



**Комиссия по миростроительству
Одиннадцатая сессия
Структура по Либерии****Обзор прогресса в осуществлении заявления
о взаимных обязательствах в области
миростроительства в Либерии****Пятый доклад о ходе работы****I. Введение**

1. В настоящем докладе содержится обновленная информация относительно заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии и целевых показателях, принятых в апреле 2016 года структурой по Либерии Комиссии по миростроительству и правительством Либерии, и излагаются приоритетные обязательства о взаимодействии между ними (см. [PBC/10/LBR/1](#))¹. В заявлении правительство Либерии и Комиссия по миростроительству согласились провести первоначальный обзор заявления в течение одного года после его принятия и более тщательный обзор — в течение года с момента назначения нового правительства. В настоящем докладе дается оценка прогресса в выполнении действующего заявления о взаимных обязательствах за период с 1 января 2016 года по 31 марта 2017 года.

2. По просьбе правительства Либерии 27 мая 2010 года вопрос о Либерии был включен в повестку дня Комиссии по миростроительству. Первое заявление о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии правительства Либерии и Комиссии было принято 16 ноября 2010 года (PBC/4/LBR/2) после завершения миссии Комиссии по оценке в Либерию.

3. Первый обзор осуществления заявления о взаимных обязательствах был проведен в 2011 году; по его итогам был принят документ с поправками к первоначальному заявлению и новыми обязательствами и целевыми показателями (PBC/6/LBR/2). Этот документ был принят структурой по Либерии 9 мая 2012 года. Второй обзор был в основном посвящен главным достижениям и новым проблемам, возникшим в период с 1 августа 2011 года по 30 сентября

¹ Настоящее заявление о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии, принятое в апреле 2016 года, представляет собой обновленный вариант первоначального заявления о взаимных обязательствах, принятого в 2010 году.



2012 года, и его результаты были утверждены 20 марта 2013 года. Третий обзор охватывал период с 1 октября 2012 года по 31 декабря 2013 года; итоговый документ был принят 20 марта 2014 года. Проведение четвертого обзора было отложено из-за вспышки лихорадки, вызванной вирусом Эбола, в Либерии в 2014 году. Обзор охватывал период с 1 января по 31 декабря 2014 года, и его итоговый документ был принят 6 июля 2015 года. Настоящее обновленное заявление о взаимных обязательствах было одобрено структурой по Либерии Комиссии по миростроительству и правительством Либерии в апреле 2016 года.

4. Настоящий доклад посвящен рассмотрению вопроса о ходе осуществления заявления о взаимных обязательствах в период с 1 января 2016 года по 31 марта 2017 года и подготовлен с учетом очередных докладов, представляемых правительством Либерии, материалов членов структуры по Либерии, отчетов о миссиях Председателя структуры по Либерии и результатов обсуждений, которые состоялись в Монровии в октябре 2016 года.

5. В декабре 2016 года Совет Безопасности в своей резолюции [2333 \(2016\)](#) просил Генерального секретаря в течение 90 дней с момента принятия этой резолюции подготовить хорошо проработанный план миростроительства с указанием роли системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров, включая многосторонних и двусторонних субъектов, в деле поддержки переходного процесса в Либерии. В соответствии с просьбой Совета план миростроительства был разработан системой Организации Объединенных Наций в Либерии совместно с правительством страны в сотрудничестве с национальными и международными заинтересованными сторонами и представлен Совету Безопасности 4 апреля 2017 года. План миростроительства опирается на давнее обязательство международного сообщества оказать помощь Либерии в послевоенном восстановлении. В плане определены ключевые мероприятия, которые следует осуществить до вывода Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) (первый этап) и излагаются среднесрочные и долгосрочные обязательства, выполнение которых необходимо для обеспечения устойчивого мира после 31 марта 2018 года, когда истекает срок действия основного мандата МООНЛ (второй этап), а также подчеркивается роль, которую должны играть страновая группа Организации Объединенных и международных партнеров в течение и особенно после завершения переходного процесса.

6. План миростроительства предусматривает отдельную роль для Комиссии по миростроительству (см. [S/2017/282](#), пункт 67): до вывода МООНЛ новое правительство Либерии, система Организации Объединенных Наций, Комиссия, двусторонние и многосторонние субъекты, региональные организации и представители гражданского общества Либерии начнут обзор прогресса, достигнутого на первом этапе выполнения плана. По результатам обзора будут согласованы приоритетные направления деятельности и объемы финансирования, необходимые на втором этапе, и вновь подтверждены механизмы управления для отслеживания осуществления плана. Этот процесс будет включать заключительный обзор заявления о взаимных обязательствах и изучение вариантов обеспечения гарантий поддержки второго этапа плана миростроительства с помощью механизма взаимной подотчетности. Ожидается, что на втором этапе по-прежнему будут проводиться регулярные совещания по обзору прогресса с участием Комиссии.

7. К числу приоритетных областей в сфере миростроительства, определенных в заявлении о взаимных обязательствах, относятся повышение потенциала сектора безопасности, укрепление законности, поддержка национального примирения и проведение мирных и всеобщих выборов в 2017 году. На решение

первоочередных задач в области миростроительства, сформулированных в заявлении о взаимных обязательствах, влияет ряд сквозных вопросов, важных для поддержания прочного мира в стране. К ним относятся децентрализация, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, а также уделение особого внимания молодежи.

II. Обязательства правительства Либерии

A. Повышение потенциала сектора безопасности

1. Активизация деятельности по осуществлению разработанного правительством Либерии плана действий для Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии на переходный период и уделение приоритетного внимания общему подходу правительства, призванному обеспечить завершение передачи функций в сфере обеспечения безопасности к сроку, установленному на 30 июня 2016 года

8. В течение отчетного периода МООНЛ завершила 30 июня 2016 года передачу правительству функций по обеспечению безопасности. В соответствии с планом переходных мероприятий правительства Либерии ответственность за выполнение восьми принципиально важных задач в области безопасности — обезвреживание взрывоопасных боеприпасов, морское патрулирование, охрана высокопоставленных лиц, управление тюрьмами, караульная служба и консультационные услуги, перевод денежных средств, управление запасами стрелкового оружия, импорт и пограничный контроль — была возложена на правительство Либерии к 30 июня 2016 года.

9. Согласно оценкам, расходы на план переходных мероприятий правительства Либерии, включая 205 контрольных мероприятий, составили 104 млн. долл. США. Правительство предусмотрело ассигнования в размере 10 млн. долл. США в государственном бюджете на 2015/16 год и еще 2 млн. долл. США в своем бюджете на 2016/17 год. По состоянию на март 2017 года общий показатель завершения плана переходных мероприятий составлял 43 процента. Из 113 ключевых мероприятий повышенной приоритетности, определенных совместной группой по осуществлению плана в апреле 2016 года, 39 (35 процентов) мероприятий были завершены, 50 (44 процента) официально находятся на стадии реализации, 8 (7 процентов) еще не начаты и 16 (14 процентов) считались правительством «приостановленными» из-за изменений в политике или недостаточного финансирования.

2. Укрепление организационной и управленческой структуры сектора безопасности путем активизации деятельности по проведению законодательной и политической реформы, включая принятие и введение в действие Закона о полиции, Закона об иммиграционных службах и Закона о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами, а также путем проведения организационной реформы, предусматривающей реструктуризацию, определение оптимальной численности личного состава, актуализацию гендерной проблематики и децентрализацию органов сектора безопасности

10. В течение отчетного периода принят ряд ключевых законодательных актов. Приняты и вступили в силу Закон о Либерийской национальной полиции и Закон о Либерийских иммиграционных службах. Бюро иммиграции и натурализации в настоящее время носит название «Либерийская иммиграционная служба». Советы по рассмотрению жалоб граждан и советы руководящих ор-

ганов, учрежденные соответствующими законодательными актами, еще не приступили к работе. Советы создаются с целью улучшения взаимоотношений между общественностью и службами безопасности и усиления гражданского надзора за деятельностью обеих служб безопасности. В новом Законе о полиции предусматривается учреждение четырех должностей заместителя генерального инспектора по следующим вопросам: административное управление, оперативная деятельность, обучение и подготовка кадров и борьба с преступностью.

11. Закон о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами был принят и подписан президентом Либерии. Этот Закон заменяет ныне устаревший Закон 1958 года. 85 процентов всего табельного оружия служб государственной безопасности было промаркировано, зарегистрировано и взято на учет, при этом подготовка базы данных об арсеналах служб безопасности завершена на 80 процентов.

12. В целях обеспечения эффективного контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в регионе учрежден технический комитет по стрелковому оружию для оказания технической поддержки Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию. В состав технического комитета входят по два представителя от каждой государственной службы безопасности.

13. Правительство создало рабочую группу по вопросам общественной безопасности, которая координирует и контролирует работу по рассмотрению законопроекта о правилах деятельности частных охранных предприятий и разработку «дорожной карты» общественной безопасности.

14. Принято законодательство о борьбе с отмыванием денег/борьбе с финансированием терроризма (БОД/БФТ). Закон предусматривает, что Налоговое управление Либерии, Либерийская комиссия по борьбе с коррупцией и Центральный банк Либерии, а также другие компетентные учреждения являются ответственными исполнительными органами, обеспечивающими применение режима БОД/БФТ для пресечения преступлений, оговоренных в законодательстве. Создается нормативно-правовая база для исполнения этого законодательства.

15. В порядке децентрализации учреждений сектора безопасности введены в действие три региональных центра правосудия и безопасности, расходы на которые покрываются правительством. Региональный центр правосудия и безопасности в Гбарнге, графство Бонг (центр 1), занимается вопросами борьбы с преступлениями, представляющими угрозу для безопасности, и предотвращения потенциальных конфликтов в трех графствах: Лофа, Бонг и Нимба. В течение рассматриваемого периода центр более 50 раз предпринимал действия в связи со случаями посягательства на безопасность, включая массовые беспорядки, мятежи и акции гражданского неповиновения.

16. Правительство приняло меры для укрепления потенциала и оптимизации численности органов безопасности, включая учет гендерной проблематики. Либерийская национальная полиция подготовила 104 сотрудников, из которых 30 процентов составляют женщины. Либерийская иммиграционная служба подготовила 250 сотрудников, из которых 31 процент составляют женщины. Либерийское управление по борьбе с наркотиками подготовило 100 сотрудников и довела их численность до 201 человека.

17. Министерство национальной обороны предложило поправку к своему регламенту с целью переименовать должность начальника штаба в должность начальника штаба обороны, как ее принято называть в других странах региона. Министерство также подготовило законопроект об учреждении единого воен-

ного суда. Перед принятием предлагаемого законодательства Министерство национальной обороны подписало меморандум о взаимопонимании с Министерством юстиции для повышения ответственности Вооруженных сил Либерии за свои действия с использованием системы гражданского правосудия. Министерство также предложило пересмотреть национальную стратегию.

18. Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации возобновило процесс рассмотрения законопроекта о тюрьмах, который был распространен среди заинтересованных сторон в Судебном комитете Сената в 2014 году. Этот законопроект представлен с целью внести изменения в разделы о тюремном заключении уголовно-процессуального и правоприменительного законодательств. Консультации с заинтересованными сторонами еще продолжаются.

3. Принятие мер для выделения достаточных бюджетных средств на цели подготовки кадров учреждений, играющих принципиально важную роль в обеспечении безопасности и законности

19. Помимо ассигнований на финансирование плана переходных мероприятий, правительство Либерии в течение 2015/16 финансового года предусмотрело ассигнования из регулярного бюджета по линии Министерства финансов на покрытие расходов на оперативную деятельность и заработную плату сотрудников органов безопасности. Либерийская национальная полиция получила 15 млн. долл. США, Либерийская иммиграционная служба — 4,9 млн. долл. США, Министерство национальной обороны — 12,7 долл. США и Либерийская национальная комиссия по стрелковому оружию — 0,4 млн. США.

4. Более широкое привлечение местных общин к взаимодействию с органами безопасности, включая регламентацию механизмов диалога с местными общинами и обеспечение участия представителей женщин и молодежи, с помощью создания действующих в координации друг с другом партнерств, осуществления эффективного гражданского контроля за органами безопасности и создания механизмов обмена информацией и раннего предупреждения

20. Расширение взаимодействия местных общин и диалога с органами поддерживается правительством, которое способствует участию женщин и молодежи и поощряет создание действующих в координации друг с другом партнерств и обмен информацией с региональными структурами безопасности, в том числе механизмами раннего предупреждения. В течение отчетного периода состоялось семь мероприятий с привлечением к сотрудничеству общин в рамках форума наблюдения за взаимодействием общин и полиции при 40-процентном участии женщин.

21. Либерийская иммиграционная служба взаимодействовала с общинами по вопросам укреплению доверия в отношениях с лицами, прибывающими в Либерию, через свою программу сотрудничества с общинами в приграничных районах во всех 15 графствах.

22. Министерство внутренних дел через Управление по миростроительству в Либерии вновь ввело в действие структуры раннего предупреждения и предотвращения конфликтов и обеспечило координацию их деятельности в 13 из 15 графств. За исключением графств Монтсеррадо и Гранд-Кру, где окружные комитеты мира по-прежнему бездействуют, эти комитеты в 13 графствах прошли подготовку, получили различные конторские принадлежности и технику, в том числе 15 мотоциклов, 50 велосипедов и 18 генераторов, для повышения координации и эффективности их действий. Сотрудники таких комитетов регу-

лярно посещают общины и округа в порядке реагирования на потенциальные конфликтные ситуации, в том числе земельные споры. В этих 13 графствах обеспечивается координация действий.

23. Советы безопасности графств, в состав которых входят представители графств, округов и уездов, были созданы для решения широкого круга вопросов безопасности и функционируют в 12 из 15 графств, хотя представители более мелких по сравнению округами административных единиц по-прежнему испытывают трудности, мешающие их участию в заседаниях, из-за проблем с транспортом.

5. Разработка стратегического подхода к решению региональных проблем безопасности и борьбе с транснациональной преступностью, включая создание региональных и международных партнерств и поддержку Инициативы для стран западноафриканского побережья, с учетом уязвимости Либерии, обусловленной незаконной торговлей наркотиками, оружием и людьми и нелегальными финансовыми потоками

24. Стратегия по решению региональных и транснациональных проблем в области безопасности через укрепление партнерских отношений в настоящее время находится в стадии разработки и направлена на укрепление регионального подхода к обеспечению безопасности в Либерии в дополнение к существующим механизмам Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и других организаций.

25. В июне президент страны была избрана председателем ЭКОВАС. В мае 2016 года правительство организовало специальное совещание, посвященное угрозе терроризма в Западной Африке, с участием экспертов по вопросам безопасности и представителей государств — членов ЭКОВАС с целью разработать стратегии предупреждения терроризма в регионе и борьбы с ним, в том числе с помощью расширения сотрудничества между странами Западной Африки. В июне 2016 года президент в соответствии с обязательствами Либерии как государства — члена ЭКОВАС подписала указ о создании координационного центра национального механизма раннего предупреждения и реагирования. Вице-президент впоследствии объявил о создании в Либерии национального механизма раннего предупреждения и быстрого реагирования ЭКОВАС и учредил его совет.

26. МООНЛ и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) продолжали содействовать сотрудничеству между правительствами Либерии и Кот-д'Ивуара, в том числе в разработке совместных оперативных инструкций для проведения в будущем операций по обеспечению безопасности вооруженными силами этих двух стран в соответствии с решением, принятым на четырехстороннем совещании по вопросам безопасности, которое состоялось в марте 2016 года в Гран-Бассаме (Кот-д'Ивуар). В июне 2016 года Союз государств бассейна реки Мано провел в Тулеплё (Кот-д'Ивуар) — впервые после вспышки Эболы — совещание своей совместной группы по безопасности границ и укреплению доверия. В совещании приняли участие должностные лица обоих правительств, в том числе из органов безопасности, и представители приграничных общин и Организации Объединенных Наций для обсуждения общих трансграничных проблем. По итогам совещания была достигнута договоренность по проекту субрегионального механизма противодействия терроризму и меморандуму о взаимопонимании по вопросам безопасности на море, который будет доработан и принят министрами обороны соответствующих стран.

27. Либерийское управление по борьбе с наркотиками предпринимает шаги по борьбе с торговлей наркотиками и другими вредными веществами в Либерии и субрегионе. В 2016 году Управление арестовало 89 подозреваемых и предъявило им обвинения в поставках кокаина, героина и марихуаны на сумму 980 624 долл. США. Численность сотрудников Управления составляет 427 человек, из которых 133 работают в графствах в сельских районах.

28. Правительство создало также Либерийскую группу по транснациональной преступности и Либерийскую группу по финансовой разведке и укрепило потенциал учреждений, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми и незаконными финансовыми потоками. Либерийская группа по финансовой разведке совместно с Либерийской иммиграционной службой, Налоговым управлением Либерии, Либерийской комиссией по борьбе с коррупцией, Центральным банком Либерии, Агентством национальной безопасности и другими органами безопасности подготовила законопроект о борьбе с терроризмом и отмыванием денег, который в настоящее время вступил в силу в качестве закона.

6. Проведение финансового обзора в развитие проведенного в 2013 году обзора государственных расходов в целях определения минимальных финансовых потребностей и распределения государственных ресурсов на следующие пять лет для проведения реформы, реорганизации и обеспечения эффективного функционирования сектора безопасности в интересах обеспечения защиты населения, а также обеспечения законности, национального примирения и проведения выборов в 2017 году

29. Правительство при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и Всемирного банка планирует провести финансовый обзор в развитие проведенного в 2013 году обзора государственных расходов в целях определения минимальных финансовых потребностей и распределения государственных ресурсов на следующие пять лет для проведения реформы, реорганизации и обеспечения эффективного функционирования секторов правосудия и безопасности. По просьбе Министерства финансов Организация Объединенных Наций и Всемирный банк подготовили концептуальную записку, определили источники финансирования и планируют провести оценочную миссию Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, которая должна состояться в апреле 2017 года.

В. Укрепление законности

1. Решение давних системных проблем в секторе уголовного правосудия в соответствии с рекомендациями, получившими поддержку на общегосударственном уровне

30. Из мероприятий, предусмотренных в 17 резолюциях, согласованных на национальной конференции по уголовному правосудию, состоявшейся в 2013 году для решения давних системных проблем в секторе уголовного правосудия, выполнены только 18 процентов, при этом к выполнению 29 процентов мероприятий еще не приступали.

31. В 2016 году в рамках программы выездных судебных заседаний в порядке ускоренного судопроизводства в список дел к слушанию в суде были включены 745 из 955 дел (78 процентов) — на 17 процентов больше, чем в 2015 году. Программа выездных судебных заседаний предусматривает также участие в разбирательствах государственного защитника в центральной тюрьме в Монровии.

32. Правительство распространило среди соответствующих заинтересованных сторон предложение представить замечания по разработке и осуществлению экспериментального проекта по ведению дел в графстве Монтсеррадо. Исследование по выявлению коренных причин досудебного содержания под стражей в Либерии было завершено в 2016 году. Создан подкомитет по проблематике сделок с правосудием. Министерство юстиции и судебные органы приступили к обсуждению вопроса о шагах, которые необходимо предпринять для разработки до 2018 года пересмотренной политики в отношении досудебного содержания под стражей. Кроме того, судебные органы утвердили список стандартных штрафов и сборов, связанных с судебными разбирательствами и ведением дел, во избежание имеющих место злоупотреблений.

33. Председатель Верховного суда поручил ряду судей оказывать помощь другим судьям с большим количеством находящихся в производстве дел, чтобы решить проблемы досудебного содержания под стражей. Разработан проект политики в области оказания правовой помощи и планируется проведение консультативного семинара для его апробации.

34. В период с 2015 по 2017 год правительство подготовило и направило на работу 39 выпускников школы права, в результате чего их общая численность за период с 2007 года достигла 68 человек. Выпускники получают назначения в окружные и мировые суды в 15 графствах, где они исполняют функции государственных защитников. В настоящее время 60 выпускников высших учебных заведений проходят обучение по программе подготовки профессиональных мировых судей и будут распределены по всей территории Либерии. На сегодняшний день подготовлено 110 мировых судей. Более 50 сотрудников группы по борьбе с правонарушениями, связанными с сексуальным и гендерным насилием, Министерства юстиции прошли дополнительную подготовку, чтобы еще больше повысить их способность адекватно и своевременно реагировать на случаи такого рода насилия.

2. Содействие принятию и осуществлению ключевых законов, таких как Закон о земельных правах, Закон о земельной администрации, Закон о местном самоуправлении, Законопроект о гендерном равенстве, Закон о защите информаторов и Закон о борьбе с коррупционными правонарушениями

35. Закон о земельной администрации Либерии был принят в качестве закона и распространен в печатной форме с помощью информационных буклетов, а законопроекты о гендерном равенстве, земельных правах и местных органах самоуправления остаются на рассмотрении в парламенте страны.

36. Законопроект о защите информаторов и свидетелей был разработан и передан на обсуждение участникам запланированного технического обзора и семинара заинтересованных сторон для его апробации с участием Либерийской комиссии по борьбе с коррупцией, Комиссии по государственному управлению и других заинтересованных сторон.

3. Планомерное продвижение процесса конституционной реформы наряду с активным гражданским воспитанием и взаимодействием с гражданским обществом

37. В марте 2016 года комитет Палаты представителей рекомендовал вынести на референдум 6 из 25 предложений о внесении изменений в конституцию, поддержанных и представленных президентом страны в августе 2015 года. В апреле 2016 года сенатский комитет просил президента представить текст шести предлагаемых поправок. Споры по поводу предложения за номером 24, ко-

торое направлено на провозглашение Либереи нацией, основанной на принципах христианства, препятствуют достижению прогресса в процессе конституционного обзора и еще не привели к взаимоприемлемому решению. Из-за задержек референдум по конституции сможет состояться только после выборов 2017 года.

38. Комиссия по государственному управлению подписала меморандум о взаимопонимании с Национальным советом организаций гражданского общества Либереи, что позволило Совету разработать базу данных для своих членов на всей территории страны, которые участвуют в процессе конституционной реформы, занимаясь изучением общественного мнения. Сотрудники по вопросам общественной информации, работающие в региональных центрах правосудия и безопасности, оказывают также помощь в организации гражданского воспитания по этой теме.

4. Гармонизация систем правосудия, основанных на традиционном и статутном праве, в том числе путем подготовки нового законодательства с учетом сформулированного в конституции положения о том, что все люди равны перед законом и, таким образом, имеют право на равное обращение в соответствии с законом, особенно в том, что касается общегосударственных законов, гарантирующих доступ к правосудию всем либерийцам

39. Правительство приступило к работе по гармонизации традиционной и статутной систем правосудия, организовав общенациональные консультации и национальную конференцию в 2016 году. Комиссия по правовой реформе провела 12 публичных консультаций в 10 графствах, а также опрос общественного мнения с участием 1300 респондентов в 5 графствах по проблематике осуществления реформы. Комиссия по правовой реформе и партнеры, включая Центр Картера, начали обсуждения с традиционными лидерами с целью получения дополнительной информации, необходимой для подготовки законодательства, которое гарантирует равные права и равный доступ к правосудию всех либерийцев. Национальная стратегия по правовой реформе была разработана Комиссией по правовой реформе и затем отозвана новым советом уполномоченных для ее пересмотра и устранения недостатков. Предложение о пересмотре дорабатывается, чтобы сформулировать текст поправки. Правительство также приступило к обзору национального законодательного права.

5. Укрепление системы правосудия в переходный период путем поддержки проведения широкой кампании информирования общественности по вопросам ответственности в иностранных судах за совершенные в Либереи нарушения международных норм гуманитарного права и прав человека, а также привлечение двух мандатариев специальных процедур, которые занимаются вопросами, касающимися правосудия в переходный период, права на установление истины и гарантий недопущения нарушений

40. Готовится публичная информационная кампания по вопросам правосудия в переходный период и ответственности, в том числе в иностранных судах, за совершенные в Либереи нарушения международных норм гуманитарного права и прав человека. В Дворце правосудия создана группа по вопросам общественной информации и разработан веб-сайт.

С. Содействие национальному примирению

1. Ускорение деятельности по пересмотру и осуществлению Стратегического плана действий по преодолению национальных разногласий, миростроительству и примирению (2013–2030 годы), в том числе проекта написания истории страны и пересмотра государственной символики в целях укрепления национального единства

41. Проведение двухдневного обзора Стратегического плана действий по преодолению национальных разногласий, миростроительству и примирению запланировано на 2017 год при финансовой поддержке со стороны МООНЛ. План действий был разработан по итогам широких консультаций в 2011 и 2012 годах и представлен наряду с концепцией национального развития на период до 2030 года «Подъем Либерии» и Программой преобразований в декабре 2012 года. Из 12 тематических областей Плана действий только 5 частично финансировались в течение последних трех лет. Что касается проекта написания национальной истории и пересмотра государственной символики, то здесь какого-либо прогресса в течение отчетного периода достигнуто не было.

2. Обеспечение осуществления законов, направленных на децентрализацию и проведение земельной реформы, включая Закон о местном самоуправлении, в целях восстановления и сохранения общественного доверия к правительству и государственным учреждениям наряду с укреплением социальной сплоченности и снятием напряженности в отношениях между группами населения, особенно в процессе подготовки к проведению президентских выборов в 2017 году, а также законопроектов о земельных правах и земельной администрации Либерии, которые соответственно обеспечат гарантии землевладения для большинства либерийцев и позволят улучшить управление земельными ресурсами

42. Закон о земельной администрации Либерии был принят в качестве закона и распространен в печатной форме с помощью информационных буклетов, и в феврале 2017 года президентом были назначены должностные лица Земельной администрации Либерии. В 2015 году была учреждена временная целевая группа по землепользованию, которая оказывала содействие в создании органа земельного управления Либерии и поддерживала координационные центры по землепользованию в пяти графствах.

43. Законопроект о земельных правах остается на рассмотрении в национальном парламенте, дожидаясь законодательного оформления. Организации гражданского общества и руководство целевой группы по землепользованию участвуют в информационно-пропагандистской кампании по законопроекту, агитируя за его принятие.

44. Законопроект о местном самоуправлении был представлен президентом в парламент для его принятия и находится там на рассмотрении.

45. Правительство осуществляет программу децентрализации, в первую очередь системы социальных услуг, в 7 из 15 графств Либерии. В 2016 году Министерство внутренних дел в сотрудничестве с отраслевыми министерствами и учреждениями открыло семь окружных центров услуг в различных районах страны. Центры оказывают широкий спектр государственных административных и юридических услуг, включая выдачу свидетельств о рождении, разрешений на занятие предпринимательской деятельностью, водительских прав и документов на право собственности, которые ранее можно было получить только в Монровии. Правительство взяло на себя обязательство создать центры услуг во всех 15 графствах к январю 2018 года.

3. Поддержка роли Управления по миростроительству в Монровии в сфере координации и взаимодействия, чтобы обеспечить разработку и осуществление правительством программ установления мира и обеспечения примирения

46. В течение отчетного периода правительство предоставило служебные помещения и обеспечило электроснабжение, охрану и уборку помещений Управления по миростроительству в Монровии. Функционирование Управления по-прежнему в значительной степени зависит от донорской поддержки, как это имело место в момент его создания в 2009 году. Фонд миростроительства является крупнейшим спонсором Управления. Правительство взяло на себя обязательство предусмотреть по статье оперативных расходов ассигнования на финансирование Управления в бюджете на 2017/18 финансовый год.

47. Управление по миростроительству оказало помощь в подготовке общенационального аналитического доклада по конфликтам в поддержку своей работы по разработке и осуществлению программ установления мира и примирения. Управление через Министерство внутренних дел и при поддержке окружных комитетов мира обратилось в администрацию графств с просьбой принять участие в диалоге по урегулированию спорных проблем, определенных в каждом графстве.

48. Управление по миростроительству координирует работу национальной группы по раннему предупреждению, в состав которой входят 34 учреждения. Группа находится в процессе децентрализации на областном и окружном уровнях и будет поддерживать связь с тремя центрами реагирования, расположенными в региональных центрах правосудия и безопасности, и 160 координаторами по вопросам раннего предупреждения, которые будут собирать и передавать данные. Эта инфраструктура будет связана с Национальным центром по координации мер раннего реагирования, созданным правительством в 2016 году под эгидой ЭКОВАС.

49. Взаимоотношения между 15 законодательными собраниями графств и администрациями графств были натянутыми из-за напряженности в связи с распоряжением и управлением средствами графств и фондами социального развития. По просьбе Министерства внутренних дел Управление по миростроительству организовало диалоги в 13 из 15 графств по вопросам урегулирования конфликтов и сплочения коллектива в рамках семинаров с участием законодателей из партийных фракций и представителей окружных администраций. Отношения между двумя сторонами улучшились после проведения этого мероприятия.

4. Нарращивание потенциала ключевых учреждений по развитию национального диалога по вопросам мира и примирения, как это было рекомендовано в докладе Комиссии по установлению истины и примирению, и повышение степени приоритетности мероприятий по расширению прав и возможностей молодежи и женщин

50. Процесс национального примирения на первых порах шел с задержками, при этом осуществление инициативы «Палава-хат» приостановилось. Позднее процесс реализации инициативы «Палава-хат» возобновился с завершением двух слушаний в графствах Лофа и Гранд-Геде. Окружные комитеты мира — механизм урегулирования конфликтов на местном уровне — в настоящее время уже функционируют, в том числе 15 на уровне графств и с представительством

в трех округах. Для полной децентрализации с охватом всех округов необходимо дополнительное финансирование.

51. Министерство внутренних дел через Управление по миростроительству организовало подготовку 90 младших национальных добровольцев из 90 общин по вопросам миростроительства и смягчения последствий конфликтов. Добровольцы затем передали свои знания в порядке наставничества 900 членам общинных комитетов мира из 90 общин. Члены комитетов мира выступают в качестве посланников мира на общинном уровне, помогая разрешать низкоинтенсивные конфликты.

52. МООНЛ в рамках проектов с быстрой отдачей оказывала поддержку Посланнику мира Уильяму Толберту третьему в его работе, в том числе в проведении в июне 2016 года консультаций с видными деятелями, посвященных приоритетным задачам в области миростроительства и потенциальным факторам, которые могут вызвать волнения в обществе в преддверии выборов 2017 года. 11 мая 2016 года Посланник мира организовал с участием представителей христианской и мусульманской молодежи торжественные мероприятия с целью почтить память жертв гражданского конфликта с акцентом на участие молодежи. Правительство выделило 175 000 долл. США канцелярии Посланника мира для выполнения его мандата.

5. Пересмотр и осуществление плана информационно-пропагандистской и коммуникационной работы по вопросам миростроительства и примирения в целях мобилизации массовой поддержки граждан и обеспечения их участия в осуществлении государственных программ в сфере миростроительства и примирения

53. Проект коммуникационной стратегии был разработан для того, чтобы создать пространство для общественного диалога и участия в реализации национальных инициатив в области миростроительства и национального примирения. При финансовой поддержке со стороны МООНЛ в рамках проекта с быстрой отдачей по всей стране были проведены 50 публичных собраний и 15 сессий в формате диалога по содержанию «дорожной карты» по примирению в стремлении расширить практику самостоятельного осуществления проектов в контексте «дорожной карты» и повысить их жизнеспособность.

6. Оказание адресной поддержки, например в контексте инициатив по обеспечению социальной сплоченности, организациям гражданского общества, в том числе общинным организациям, в частности местным женским и молодежным организациям, чтобы дать им возможность принимать участие в планировании и осуществлении различных программ в сфере миростроительства и примирения по всей стране

54. Министерство по делам молодежи и спорта и Министерство внутренних дел взаимодействовали с рядом общинных организаций, оказывая помощь в обеспечении социальной сплоченности среди молодежи и женщин. Например, Министерство внутренних дел предоставило небольшие гранты 14 организациям (две из которых являются женскими организациями и две — молодежными) в целях укрепления социальной сплоченности, примирения и миростроительства во всей Либерии.

55. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) 900 молодых людей из 90 общин, действуя через общинные комитеты мира, вели работу по примирению в обществе в шести графствах, уделяя

особое внимание улучшению социального взаимодействия, уменьшению межэтнической и религиозной напряженности и поощрению развития общин.

56. Министерство по делам молодежи и спорта в рамках своей программы социальной сплоченности оказывало молодежи поддержку в приобретении навыков миростроительства. Министерство подготовило общины к обсуждению проблемы домашнего насилия и ранних браков среди молодых женщин. В рамках планов поощрения, выявления и развития талантов учащихся старших классов средней школы министерство организовало дискуссии и викторины.

57. Ввиду нехватки квалифицированного персонала в графствах Национальная программа услуг молодежи подготовила, трудоустроила и направила молодых выпускников университетов в различные районы Либереи на один год для оказания помощи в организации учебного процесса и административного обслуживания в школах и окружных администрациях, а также ухода за больными и сельскохозяйственного производства.

58. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ее партнеры поддержали создание и укрепление 27 «хижин мира» по всей стране, где женщины могут улаживать локальные конфликты, осуществлять надзор за органами безопасности и полицией и привлекать женщин к участию в местных политических и миростроительных процессах.

D. Содействие проведению мирных и всеобщих выборов в 2017 году

1. Подготовка бюджетной сметы для проведения выборов, основанной на реалистичной оценке способности Либереи удовлетворять финансовые и оперативные потребности, возникающие в связи с проведением выборов

59. Подготовлен бюджет для проведения выборов в 2017 году, основанный на реалистичной оценке способности Либереи удовлетворять финансовые и оперативные потребности, и правительство ассигновало 20 млн. долл. США из общего электорального бюджета в размере 42 млн. долл. США на 2016/17 финансовый год. Несмотря на то, что правительство получило поддержку со стороны международных партнеров, финансирование проведения выборов по-прежнему представляет собой серьезную проблему.

2. Принятие мер для расширения представленности женщин на выборных должностях

60. В сентябре 2016 года Палата представителей и Сенат Либереи приняли Закон о равной представленности и участии 2016 года, зарезервировав семь мест в Палате представителей — пять для женщин, одно для молодежи и одно для инвалидов. В законодательном органе Либереи в настоящее время женщины составляют только 12 процентов, а в органах местного самоуправления — только 6 процентов.

61. В целях дальнейшего содействия повышению представленности женщин на выборных должностях и при поддержке Национальной избирательной комиссии и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию проведено обучение женщин навыкам лидерства. Участие в этих учебных мероприятиях приняли более 75 женщин.

3. Проведение широкой кампании гражданского воспитания и повышения информированности избирателей, которая позволила бы увязать вопросы демократического участия и интеграции с более широкими вопросами примирения, обеспечения законности и безопасности в общем контексте укрепления мира

62. Национальная избирательная комиссия провела ряд кампаний по повышению информированности избирателей по всей стране, поощряя имеющих на это право граждан зарегистрироваться и отдавая приоритет женскому электорату. Для участия в голосовании зарегистрировались более двух миллионов либерийцев. Регистрация избирателей началась 1 февраля и должна была закончиться 7 марта, но была продлена на одну неделю до 14 марта. Процесс регистрации избирателей проходил под руководством Национальной избирательной комиссии при технической поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Международного фонда для избирательных систем. Все формы системы оптического считывания меток, собранные в центрах регистрации избирателей, обрабатываются Национальной избирательной комиссией. Обработка более двух миллионов форм продвигается очень медленно ввиду несовместимости оптически считываемых форм со сканирующим устройством.

4. Создание механизмов ведения диалога между теми структурами сил безопасности, которые будут заниматься обеспечением безопасности на выборах 2017 года, и населением на общинном уровне с уделением особого внимания обеспечению участия молодых женщин и молодых мужчин

63. При бюджетной поддержке правительства Министерство юстиции и Либерийская национальная полиция в партнерстве с организациями гражданского общества создали механизмы ведения диалога между структурами сил безопасности, которые будут заниматься обеспечением безопасности на выборах 2017 года, и населением на общинном уровне. Механизмы ведения диалога также были созданы совместно с политическими партиями для ответа на запросы и решения связанных с выборами вопросов до, во время и после выборов.

64. Управление по миростроительству совместно с Национальной избирательной комиссией и Координационным избирательным комитетом провели учебные занятия по разрешению электоральных споров и урегулированию конфликтов с участием представителей 35 общинных организаций из пяти графств Либерии. Ряд лиц из числа прошедших подготовку являются наблюдателями за регистрацией избирателей и специалистами по гражданскому воспитанию. В сотрудничестве с Африканским центром по конструктивному урегулированию споров этот процесс будет продолжаться. Кроме того, в поддержку мирных и всеобщих выборов Управление по миростроительству совместно с молодежной организацией «Молодые посланники мира» взаимодействует с молодежными отделениями 22 политических партий, поддерживая с ними диалог по спорам в связи с проведением выборов и организуя примирительные турниры в 73 избирательных округах в 15 графствах с апреля и в последующий период.

5. Обеспечение надлежащего обучения и подготовки сотрудников органов безопасности, которые будут заниматься обеспечением безопасности на выборах, и своевременного получения необходимых средств и содействие принятию кодекса поведения для кандидатов на должность президента

65. Межпартийный консультативный комитет провел трехдневную рабочую сессию по подготовке кодекса поведения в поддержку свободных, справедливых и прозрачных выборов в 2017 году.

66. Либерийская национальная полиция планирует подготовить еще 600 сотрудников полиции в целях расширения присутствия полиции в районах, ранее находившихся под ответственностью сил МООНЛ, перед выборами 2017 года. Либерийская национальная полиция также активизировала взаимодействие с местными общинами в поддержку деятельности по предотвращению конфликтов.

67. Правительство выделило 2 млн. долл. США из своего бюджета на 2016/17 год для покрытия расходов на обеспечение безопасности на выборах. По оценкам, общий объем расходов на обеспечение безопасности силами Либерийской национальной полиции до выборов и в период передачи полномочий новому правительству составляет 4,6 млн. долл. США.

Е. Права человека

1. Осуществление Национального плана действий по правам человека в Либерии и рекомендаций, содержащихся в докладе об универсальном периодическом обзоре по Либерии (А/НРС/30/4)

68. Некоторые меры были приняты в целях осуществления национального плана действий по правам человека. Учрежден и приступил к работе национальный руководящий комитет. Региональные консультативные семинары состоялись в графствах Мэриленд, Гранд-Геде, Гбарполу и Монсеррадо для ознакомления граждан с национальным планом действий по правам человека и взаимодействия с местными органами власти, организациями гражданского общества и другими сторонами.

69. Секретариат национального плана действий по правам человека назначил координаторов в государственных министерствах и ведомствах, которые рассматриваются в контексте плана действий «агентами перемен». Координаторы пройдут курс подготовки по наблюдению за ходом осуществления плана действий и представлению докладов по его итогам своим различным министерствам и ведомствам. Среднесрочный обзор плана действий будет проведен в июне 2017 года.

70. В рамках обязательств Либерии в контексте плана действий по выполнению международных договорных обязательств по представлению докладов правительство представило общий базовый документ и свой первый доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах в 2016 году и в настоящее время завершает работу над первым докладом по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

71. Осуществление рекомендаций доклада об универсальном периодическом обзоре, представленном в сентябре 2015 года, который предусматривает, что по меньшей мере 50 процентов рекомендаций должны быть выполнены в течение отчетного периода, идет медленно из-за нехватки ресурсов. К настоящему времени некоторые из рекомендаций, содержащихся в докладе, реализуются в контексте национального плана действий по правам человека. Предполагается,

что в начале 2018 года будет создан межведомственный комитет для координации всестороннего выполнения рекомендаций, одобренных Либерией, и подготовки к представлению доклада о ходе работы в 2020 году.

2. Подготовка членов Независимой национальной комиссии по правам человека, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними задачи в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы)

72. Потенциал Независимой национальной комиссии по правам человека был значительно укреплен, включая создание в законодательном порядке пяти департаментов. Набранный персонал включал директора-исполнителя, трех директоров, сотрудников по закупкам, наблюдателей за положением в области прав человека, технических помощников и вспомогательный персонал. Комиссия в настоящее время насчитывает 23 наблюдателя за положением в области прав человека, развернутых по всей стране, и планирует создать региональные и окружные отделения и набрать и развернуть еще 20 наблюдателей за положением в области прав человека.

73. Члены Независимой национальной комиссии по правам человека совершили ознакомительную поездку в Женеву, чтобы получить информацию о различных международных и региональных правозащитных механизмах и системах, включая договорные органы, специальные процедуры и процесс универсального периодического обзора. Ознакомительный визит в секретариат Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве позволил Комиссии получить аккредитацию при Глобальном альянсе в поддержку национальных институтов прав человека в марте 2017 года в Женеве, продемонстрировав, что Комиссия соблюдает принципы, касающиеся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы) и принятые в декабре 1993 года. Комиссия также организовала ознакомительные визиты в Кенийскую комиссию по правам человека; Сеть африканских национальных комиссий по правам человека, базирующуюся в Найроби; и Комиссию по правам человека Сьерра-Леоне. Эти визиты позволили Комиссии восстановить отношения с региональным органом, обменяться опытом различных графств по вопросам защиты прав человека и правосудия переходного периода и создать стратегические партнерства с другими национальными институтами прав человека. Комиссия разработала свой пятилетний стратегический план на период 2016–2021 годов.

74. В 2016 году Независимая национальная комиссия по правам человека опубликовала свой ежегодный доклад за 2015 год о положении в области прав человека в стране. В январе 2016 года она выпустила тематический доклад об условиях содержания и положении заключенных в тюрьмах на территории Либерии. Комиссия разработала процедуры рассмотрения жалоб и получила более 40 жалоб в 2016 году.

III. Обязательства Комиссии по миростроительству

1. Мобилизация в среде международного сообщества постоянного внимания и принятие мер по ведению информационно-разъяснительной работы в интересах поддержки процесса миростроительства путем уделения особого внимания достигнутому прогрессу, а также имеющимся проблемам, факторам риска и возможностям в усилиях по миростроительству в стране

75. 17 марта 2016 года Председатель структуры по Либерии Комиссии по миростроительству выступил в Совете Безопасности с заявлением, в котором он затронул текущие первоочередные задачи Либерии в области миростроитель-

ства и процесс передачи полномочий в области обеспечения безопасности. 2 мая 2016 года Председатель созвал совещание структуры на уровне послов для представления пересмотренного заявления о взаимных обязательствах, в котором указываются первоочередные задачи в области миростроительства на текущий переходный период в Либерии. В июне Председатель присоединился к миссии Комиссии по миростроительству в Западную Африку (Гвинея, Либерия, Сенегал и Сьерра-Леоне) для изучения субрегиональных возможностей и проблем в области миростроительства в регионе, который вступил на путь восстановления после вспышки лихорадки Эбола. В ходе этого визита обсуждались первоочередные задачи, определенные в заявлении и взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии, в том числе в области укрепления сектора безопасности, законности, национального примирения и проведения мирных выборов в 2017 году. В ходе обсуждений был определен ряд других первоочередных задач в области миростроительства, включая необходимость поощрения благотворного управления, наращивания потенциала молодежи, создания рабочих мест, совершенствования системы образования, создания более эффективной системы здравоохранения и обеспечения равного отношения к религиозным и этническим группам. Была выражена обеспокоенность по поводу предстоящего свертыwania МОООНЛ и всеобщих выборов, запланированных на следующий год.

76. 25 августа 2016 года Председатель вновь проинформировал Совет Безопасности о последних событиях в области миростроительства в стране. 9 ноября 2016 года Председатель созвал совещание структуры на уровне послов для информирования их о его октябрьской поездке и форуме заинтересованных сторон, который он организовал в Либерии для обсуждения сегодняшних социально-экономических проблем со Всемирным банком и получения обновленной информации о деятельности МОООНЛ по планированию мероприятий на переходный период. В декабре 2016 года Председатель выступил в Совете в официальном и неофициальном порядке перед обсуждением им вопроса о будущем миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций в Либерии.

2. Мобилизация необходимых ресурсов для решения первоочередных задач в области миростроительства, сформулированных в заявлении о взаимных обязательствах

77. Заявление о взаимных обязательствах служит основой для плана миростроительства, который Совет Безопасности просил разработать в своей резолюции 2333 (2016). На апрель намечено совещание структуры для представления Комиссии по миростроительству первоочередных задач, определенных в плане, и обращения за дополнительной поддержкой в целях удовлетворения потребностей и выполнения первоочередных задач в области миростроительства, определенных в плане. В течение отчетного периода Председатель стремился расширять партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями, в частности Всемирным банком, в целях повышения предсказуемости финансирования и увеличения долгосрочной поддержки Либерии со стороны этих учреждений. Проведение Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком обзора государственных расходов в 2017 году и в начале 2018 года будет способствовать плодотворности этих усилий.

78. В 2016 году в Либерии были завершены все проекты, осуществлявшиеся в два этапа с 2011 года при инвестиционной поддержке Фонда миростроительства, который выделил на эти цели 30 млн. долл. США. При поддержке Фонда введены в действие три центра правосудия и безопасности, которые будут способствовать децентрализации услуг в области правосудия. На уровне графств

окружные комитеты мира в настоящее время играют ключевую посредническую роль в различных локальных конфликтах, и процесс «Палава-хат», направленный на поддержание диалога и исцеление от травм, причиненных войной, постепенно продвигается вперед. На общинном уровне по линии программы «Палава-хат» создаются возможности для активного участия женщин в деятельности на всех этапах процесса миростроительства и вклада в решение проблемы домашнего насилия. Начата реализация трансграничного проекта Либерия-Кот-д'Ивуар, направленного на расширение сотрудничества и укрепление доверия между ивуарийскими и либерийскими общинами в приграничных районах.

79. Фонд миростроительства заявил о своей готовности в будущем дополнять инвестиции правительства на цели решения первоочередных задач переходного периода, определенных в заявлении о взаимных обязательствах и плане миростроительства. Фонд тесно сотрудничает с правительством и руководством Организации Объединенных Наций в усилиях по определению конкретных приоритетных областей для инвестиций Фонда в 2017–2019 годах.

3. Мобилизация и сохранение международного внимания и поддержки в связи с выборами 2017 года

80. 20 октября 2016 года Председатель совместно с правительством Либерии организовал многосторонний форум заинтересованных участников, на котором основное внимание было уделено выборам. Подготовительное рабочее совещание форума было посвящено исключительно подготовке к выборам 2017 года. Поездка членов Комиссии по миростроительству в Западную Африку включала также встречи с представителями Национальной избирательной комиссии Либерии. Запланированное совещание на уровне экспертов и послов структуры в апреле 2017 года включает обсуждение подготовки к выборам 2017 года, а также проведение Национальной избирательной комиссией брифинга. Предстоящая поездка Председателя в Либерию также будет во многом посвящена выборам и изучению возможностей оказания помощи со стороны Комиссии по миростроительству.

4. Дальнейшее обеспечение политической поддержки для уделения постоянного внимания вопросам миростроительства в текущем процессе передачи функций в сфере безопасности в Либерии

81. Председатель участвует в продолжающемся переходном процессе в Либерии вместе с партнерами в Организации Объединенных Наций и в Либерии, чтобы обеспечить уделение постоянного внимания долгосрочным потребностям страны в течение всего переходного процесса в период и после вывода МООНЛ. Помимо совещаний, поездок в страну, встреч и мероприятий с участием заинтересованных сторон в Либерии, структура Комиссии по миростроительству курировала и вносила вклад в разработку плана миростроительства в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции [2333 \(2016\)](#) Совета Безопасности, где определяется роль системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров, в том числе многосторонних и двусторонних субъектов, в деле поддержки переходного процесса в Либерии.

5. Обеспечение широкого участия партнеров, в том числе гражданского общества, в деятельности Комиссии по миростроительству, которое позволит обеспечивать поддержку в Либерии

82. Председатель совместно с правительством Либерии организовал 20 октября 2016 года в Монровии многосторонний форум заинтересованных участников, в котором приняли участие свыше 100 заинтересованных сторон в Ли-

берии, включая представителей правительства, политических партий, гражданского общества, включая женские и молодежные организации, Организации Объединенных Наций и других представителей международного сообщества. Председатель также продолжал взаимодействовать с гражданским обществом в ходе его поездок в страну и пригласил их представителей выступить на совещаниях структуры по Либерии.

6. Разъяснение значения равноправного участия женщин, молодежи и инвалидов во всех сферах политической, экономической, общественной и культурной жизни как одного из принципиально важных условий построения справедливого и социально интегрированного общества

83. Председатель продолжает выступать за расширение прав и возможностей женщин и молодежи в Либерии в своих заявлениях Совету Безопасности и на встречах с широким кругом заинтересованных сторон в Либерии, а также в контексте реализации гендерной стратегии (2016 года) Комиссии по миростроительству.

84. Проект Фонда миростроительства, направленный на расширение участия женщин в урегулировании конфликтов, связанных с управлением природными ресурсами, который осуществляется “Educare”, первой национальной неправительственной организацией, получившей финансирование непосредственно из Фонда, был утвержден в 2016 году. Этот проект основывается на женской инициативе «Хижина мира», которая реализовывалась при поддержке Фонда и других партнеров до конца 2016 года. Фонд в настоящее время завершает процедуру утверждения проекта, направленного на расширение участия молодых мужчин и женщин в выборах 2017 года. В будущем приоритет Фондом будет отдаваться инвестициям на цели расширения прав и возможностей женщин и вовлечения молодежи в работу в области миростроительства.

7. Сотрудничество с региональными субъектами, в частности Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств и Союзом государств бассейна реки Мано, и использование их опыта работы в деле установления прочного мира в Либерии

85. В октябре 2016 года Председатель принял участие в работе миссии Комиссии по миростроительству в штаб-квартиру Африканского союза в Аддис-Абебе. Миссия была частью текущих усилий Комиссии по усилению взаимодействия и взаимодополняемости между работой Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза. В ходе обсуждения было подчеркнуто, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть» являются взаимодополняемыми и взаимосвязанными механизмами активизации сотрудничества. Также признавалась важность предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин.

86. В ходе поездки Председателя в июне 2016 года в Западную Африку были проведены дискуссии по проблемам субрегиона с секретариатом Союза государств бассейна реки Мано, расположенным во Фритауне. В ходе обсуждений подчеркивалась важная роль региональных и субрегиональных организаций в поддержании мира в Африке и особое внимание уделялось политическим, социально-экономическим и трансграничным приоритетным задачам в области миростроительства. Было также решено, что Комиссия по миростроительству и субрегиональные организации, такие как Союз государств бассейна реки Мано, должны и впредь уделять особое внимание этим ключевым приоритетным областям, с тем чтобы выдвинуть на первый план национальные и субнациональные стратегии и укреплять между ними взаимосвязь. Кроме того, они

провели обсуждения с представителями Сенегала в его качестве бывшего Председателя ЭКОВАС, а также Либерии в ее качестве будущего Председателя. Обсуждение было посвящено проблеме роста трансграничных и транснациональных угроз миру и стабильности в Западной Африке и Сахельском регионе, включая терроризм, радикализацию, насильственный экстремизм и транснациональную преступность. Делегация отметила важность многовекторного подхода, выходящего за рамки мер реагирования с использованием армии и сил безопасности и делающего акцент на устранение коренных причин этих проблем в пострадавших общинах, особенно в приграничных районах.

87. 7 Сентября 2016 года Комиссия по миростроительству организовала совещание с Союзом государств бассейна реки Мано для обсуждения возможностей в области миростроительства в этом регионе, в том числе в Либерии и соседних странах, в контексте восстановления после вспышки лихорадки Эбола. 17 ноября 2016 года Комиссия провела совещание по вопросам сотрудничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, на котором обсуждались региональные и трансграничные проблемы, влияющие на положение в Либерии.

8. Информирование правительства и народа Либерии об уроках, извлеченных из опыта аналогичных ситуаций в других странах, выполняя при этом функции политического рычага, чтобы способствовать успешному осуществлению соответствующих процессов

88. Ряд совещаний по вопросам передовой практики в области миростроительства были проведены Комиссией по миростроительству осенью 2016 года. 7 октября 2016 года Комиссия созвала совещание на уровне экспертов по теме «Задача поддержания мира: уроки, извлеченные из предыдущих переходных процессов». Цель совещания состояла в том, чтобы начать дискуссию в Комиссии о том, какие уроки можно извлечь из опыта миростроительства в странах, находящихся на переходном этапе, включая раннее подключение Комиссии по миростроительству к процессам в Бурунди, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти, которые актуальны для деятельности Организации Объединенных Наций в других странах, в том числе Либерии.

89. При подготовке плана миростроительства для Либерии использовался опыт подготовки планов в других контекстах, в частности национального плана восстановления и миростроительства в Центральноафриканской Республике и оценки восстановления и миростроительства.

9. В преддверии проведения в Совете Безопасности обсуждений будущего мандата присутствия Организации Объединенных Наций в Либерии — внесение вклада в эти обсуждения путем созыва многостороннего форума заинтересованных участников по Либерии для обсуждения первоочередных задач в области миростроительства и на этой основе представление по просьбе Совету Безопасности кратких и адресных рекомендаций по этим первоочередным задачам

90. Председатель совместно с правительством Либерии организовал многосторонний форум заинтересованных участников, который состоялся 20 октября 2016 года в Монровии. В форуме приняли участие свыше 100 заинтересованных сторон в Либерии, включая представителей правительства (члены исполнительных органов власти (министерств, ведомств и комиссий), законодательных и судебных органов), политических партий, гражданского общества (включая женские и молодежные организации), Организации Объединенных Наций и других представителей международного сообщества. В ходе состояв-

шейся дискуссии основное внимание уделялось двум темам: «Способы ликвидации коренных причин конфликта во время и после окончания переходного периода» и «Формы поддержки мер по сохранению мира в Либерии в период после вывода МООНЛ». Эти вопросы для обсуждения были отобраны, с тем чтобы дополнить стратегический обзор МООНЛ, проведенный ранее в 2016 году. К числу ключевых областей, которые необходимо укрепить для обеспечения устойчивого мира в Либерии, относились повышение потенциала и ответственности учреждений, укрепление национальной идентичности, предотвращение конфликтов и реализация новаторских инициатив в контексте мирных выборов 2017 года, участие молодежи и женщин в мирных процессах и планировании политики, доступ к источникам средств существования и социальным услугам, отношения между государством и гражданами и права человека как фактор ускорения социально-экономического развития.

91. В сентябре 2016 года Управление по поддержке миростроительства приняло участие в стратегическом обзоре под руководством Департамента операций по поддержанию мира с целью разработки рекомендаций относительно возможного вывода МООНЛ и перехода к будущему присутствию Организации Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы приоритеты в области миростроительства, имеющие принципиальное значение для процесса миростроительства в Либерии, анализировались и принимались во внимание.

10. Внесение вклада в поддержку Либерии в ее усилиях в области миростроительства с помощью тесного взаимодействия с Департаментом операций по поддержанию мира, Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии, страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами, включая международные финансовые учреждения, по вышеупомянутым обязательствам; поощрения эффективной координации действий Организации Объединенных Наций и других субъектов по содействию осуществлению национальных стратегий; и установления контактов с другими соответствующими международными заинтересованными сторонами

92. После принятия Советом Безопасности резолюции [2333 \(2016\)](#) Комиссия по миростроительству в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами участвует в разработке плана миростроительства для определения непосредственной роли системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров, в том числе многосторонних и двусторонних субъектов, в деле поддержки переходного процесса в Либерии.

93. В Монровии Управлению по миростроительству при поддержке со стороны Фонда миростроительства было поручено выполнять функции по координации усилий различных министерств и ведомств правительства Либерии по разработке плана миростроительства. 26 января 2017 года было проведено совещание структуры Комиссии по миростроительству на уровне экспертов с участием представителей МООНЛ и правительства Либерии. К числу ключевых вопросов, поднятых в ходе этого совещания, относились необходимость проведения консультаций с гражданским обществом, политическими действующими лицами, страновой группой Организации Объединенных Наций и сообществом доноров и необходимость учета в плане действующих механизмов, связанных с миростроительством, таких как Программа преобразований и заявление о взаимных обязательствах правительства Либерии и Комиссии по миростроительству.

94. После этого совещания в начале февраля в Монровию была направлена совместная миссия в составе ключевых многосторонних партнеров, которых Управление по поддержке миростроительства привлекло в качестве сопредседателей Консультативной группы высокого уровня для налаживания взаимодействия с правительством Либерии и МООНЛ во время первого раунда консультаций на национальном уровне. После новых совещаний со структурой по Либерии в Монровию были направлены сводные заключения Комиссии по миростроительству. Второй и окончательный проект был распространен среди членов структуры 10 марта 2017 года. 20 марта 2017 года плана миростроительства был направлен Генеральному секретарю, который представил его Совету Безопасности 4 апреля. В плане миростроительства Комиссия по миростроительству упоминается как одна из структур, которые будут следить за его исполнением совместно с правительством Либерии, системой Организации Объединенных Наций, двусторонними и многосторонними субъектами, региональными организациями и представителями гражданского общества Либерии.

IV. Заключение

95. В 2016 году и первом квартале 2017 года отмечен определенный ощутимый прогресс в выполнении обязательств как правительством Либерии, так и Комиссией по миростроительству в контексте заявления о взаимных обязательствах. Важно отметить, что в отчетный период правительство Либерии 30 июня 2016 года взяло на себя переданные МООНЛ обязанности по обеспечению безопасности.

96. Также были произведены структурные преобразования в секторах безопасности и законности и в области прав человека, включая принятие долгожданного законодательства и оказание существенной поддержки институтам общества, включая Независимую комиссию по правам человека. Это будет иметь большое значение для закрепления результатов этой работы в следующем году.

97. Что касается нынешнего заявления о взаимных обязательствах, то большое число его обязательств еще не выполнено, особенно в области национального примирения. Ограниченность ресурсов и потенциала — основная причина такого положения дел, и для преодоления этих проблем необходимы согласованные действия в предстоящий период, в том числе в плане обеспечения того, чтобы разработанные процессы в поддержку выполнения обязательств наполнялись реальным содержанием и способствовали установлению прочного мира. Политические факторы, особенно в преддверии выборов 2017 года, также сыграли значительную роль, помешав достижению прогресса в выполнении заявления о взаимных обязательствах.

98. Обзор первого этапа нового плана миростроительства в Либерии до вывода МООНЛ будет также охватывать проведение окончательного обзора выполнения нынешнего заявления о взаимных обязательствах и изучение вариантов подкрепления гарантий осуществления второго этапа плана миростроительства механизмом взаимной ответственности. Это будет для Комиссии по миростроительству хорошей возможностью для того, чтобы поддержать план, который является форумом, позволяющим Организации Объединенных Наций и правительству Либерии отчитываться друг перед другом и осуществлять совместный контроль.