



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1987/22
19 February 1987

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок третья сессия
Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ
ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане,
подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакора
в соответствии с резолюцией 1986/40 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

- I. МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА
- II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ:
ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ЕЕ РАЗВИТИЕ
- III. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ
- IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ
ДО ОБЪЯВЛЕНИЯ О ПРОЦЕССЕ ПРИМИРЕНИЯ
- V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ
ПОСЛЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ О ПРОЦЕССЕ ПРИМИРЕНИЯ
- VI. ВЫВОДЫ
- VII. РЕКОМЕНДАЦИИ

I. МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

1. Специальный докладчик, впервые назначенный в 1984 году в соответствии с резолюцией 1984/37 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1984 года, представил за прошедшие два года два доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/1985/21 и E/CN.4/1986/24) и два доклада Генеральной Ассамблее (A/40/843 и A/41/778). Его мандат возобновлялся в 1985 и 1986 годах Комиссией по правам человека (резолюции 1985/38 от 13 марта 1985 года и 1986/40 от 12 марта 1986 года). Генеральная Ассамблея после рассмотрения доклада, представленного ей Специальным докладчиком на сорок первой сессии, приняла резолюцию 41/158 от 4 декабря 1986 года, в которой она постановила продолжить на своей сорок второй сессии рассмотрение вопроса о правах человека и основных свободах в Афганистане.
2. В настоящее время имеется полный вариант доклада, представленного Специальным докладчиком Генеральной Ассамблее (A/41/778); в нем содержатся главы, которые первоначально распространялись отдельно в качестве вербальной ноты лишь на языке оригинала. Данный доклад был подготовлен в соответствии с положениями резолюции 1986/40 Комиссии. В нем содержатся различные ссылки на документ A/41/778. Для лучшего понимания настоящего доклада в контексте работы Специального докладчика в целом следует обратиться к документу A/41/778, который следует рассматривать в качестве неотъемлемой части этого доклада.
3. В прошлом Специальный докладчик следил за ходом событий в течение отчетного периода с помощью поездок в регион, включая посещение лагерей беженцев и госпиталей, и анализировал информацию, имеющую отношение к его мандату, которая поступала в письменном виде от частных лиц и организаций.
4. В этот раз он вновь совершил поездку в Пакистан. В ходе этой поездки 3-7 февраля 1987 года Специальный докладчик в силу обстоятельств сложного характера не смог посетить ни лагеря беженцев, ни больницы, где он мог бы получить из первых рук информацию о положении в области прав человека в Афганистане. Однако до совершения поездки он направил 21 организации и частным лицам вопросник. Кроме того, после объявления о процессе примирения из различных источников была получена дополнительная информация.
5. Таким образом, Специальный докладчик проанализировал положение в области прав человека ниже в двух отдельных главах (главы 4 и 5), охватывающих периоды до и после объявления о процессе примирения.
6. В письме от 15 декабря 1986 года на имя г-на Абдулы Вакиля, являвшегося в то время министром иностранных дел Афганистана, Специальный докладчик вновь затронул вопрос о возможности совершения поездки в Афганистан. До настоящего времени не было получено никакого ответа.
7. Как и ранее, Специальный докладчик принимает к сведению мнения, выраженные представителями правительства Афганистана в различных органах Организации Объединенных Наций, и с удовлетворением отмечает, что правительство Афганистана представило несколько документов, касающихся объявления о процессе примирения.
8. Наконец, Специальный докладчик хотел бы вновь подчеркнуть уже сказанное в его предшествующих докладах (E/CN.4/1985/21, пункты 33-35, и A/40/843, пункты 19-21) а именно, что изучение положения в области прав человека в данной стране является частью мандата органов Организации Объединенных Наций, что оно никоим образом не является вмешательством во внутренние дела данной страны и что оно не противоречит положениям пункта 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ: ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ЕЕ РАЗВИТИЕ

9. Специальный докладчик обращает внимание Комиссии на элементы, обусловившие, по его мнению, нынешний конфликт в Афганистане, который длится уже восьмой год с такими губительными последствиями для гражданского населения этой страны в результате нарушения прав человека и гуманитарного права. Эти элементы были описаны в предшествующих докладах и здесь не повторяются.

10. В докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик представил отчет об изменении положения в области прав человека в Афганистане в период до сентября 1986 года. При этом на всех этапах он учитывал усилия, направленные на поиск политического урегулирования конфликта, поскольку лишь согласованное политическое решение может улучшить положение в области прав человека. Специальный докладчик констатировал, что военный конфликт усугублен присутствием "незначительного контингента советских сил", который активно участвует в операциях вместе с правительственными войсками. В этой связи Специальный докладчик упомянул объявление о выводе примерно 8 000 иностранных солдат (6 полков). Информация, полученная из надежных источников, подтвердила, что частичный вывод войск начался 15 октября 1986 года и завершился в конце 1986 года.

11. С тех пор произошли новые политические события: Революционный совет, высший орган государственной власти по конституции Афганистана, объявил 3 января 1987 года, что правительство готово в одностороннем порядке соблюдать соглашение о прекращении огня с 15 января в течение шести месяцев. Согласно полученной информации, это решение приветствовалось руководителями Союза Советских Социалистических Республик, но союз оппозиционных движений отклонил через своего нынешнего представителя предложение о прекращении огня. Однако официальные источники сообщили, что некоторые лидеры сопротивления на территории Афганистана приняли это предложение. Кроме того, 25 января 1987 года был издан новый декрет об общей амнистии.

12. Призыв к национальному примирению, заявление о прекращении огня, а также декрет об амнистии анализируются ниже в пунктах 25-28.

III. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

13. Согласно последней информации, полученной Специальным докладчиком, положение беженцев по-прежнему вызывает тревогу. В своем докладе Генеральной Ассамблее (пункт 21) он высказал предположение, что численность афганских беженцев составляет "около 5 млн. человек"; в настоящее время можно с уверенностью утверждать, что число беженцев за последние три месяца увеличилось в связи с массированными бомбардировками населения, в частности в провинциях Пактия, Кандагар и Герат. Согласно официальным регистрационным спискам на 15 января 1987 года, в Пакистане было зарегистрировано примерно 2,9 млн. беженцев; около 400 000, согласно сообщениям, еще не было зарегистрировано. Согласно последним сведениям, в Исламской Республике Иран проживает около 2,2 млн. афганских беженцев, включая вновь прибывших; после сентября было зарегистрировано еще 41 000 человек. Поэтому в настоящее время общее число афганских беженцев может составлять, согласно оценкам, более 5 млн. человек.

14. Официальные заявления правительства о том, что многие беженцы возвращаются, не подтверждаются должностными лицами в Пакистане и Исламской Республике Иран, непосредственно занимающимися проблемой беженцев. Такие возвращения, если они вообще имели место, были спорадическими и незначительными по сравнению с общим числом беженцев.

IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ ДО ОБЪЯВЛЕНИЯ О ПРОЦЕССЕ ПРИМИРЕНИЯ

15. В предшествующих докладах Специальный докладчик рассматривал положение в области прав человека в течение двух периодов: до и после ввода советских войск в конце 1979 года. Помимо этого ввода войск на положение в области прав человека повлияли происшедшие в стране политические события и правительственные меры, которые не были приняты политической оппозицией режиму. В этом контексте Специальный докладчик затронул следующие аспекты: исчезновение лиц (особенно в период до 1979 года), обращение с политическими заключенными, а также условия тюремного заключения, методы допроса и процедуры революционных судов.

16. Специальный докладчик продолжал рассмотрение положения в стране и учитывал информацию о различных аспектах этого положения, такую, как:

а) сообщения о казни четырех заключенных в тюрьме "Поли-Чарки" в начале января 1987 года;

б) смерть 500 гражданских лиц в начале сентября 1986 года в результате бомбардировки Эмам Сахеба в Кундузе; разрушение клиники в Шинваре в провинции Нангархар 25 ноября 1986 года в результате бомбардировки и в то же самое время три бомбардировки главного медицинского учреждения Вох-Оби в Тани (провинция Пактия);

с) весьма критическое положение в области продовольствия, являющееся результатом вооруженного конфликта, который привел к повышению цен на некоторые основные продовольственные продукты в провинции Кундуз. Например, стоимость 1 кг риса возросла с 18 афгани в 1978 году до 45 афгани в 1986 году, 1 кг пшеницы - с 6,50 до 20 афгани, а 1 кг ячменя - с 5 до 20 афгани;

д) широкие меры, принятые для создания иной культурной системы; это касается, в частности, системы образования на всех уровнях, культурных учреждений и таких областей, как научно-исследовательская деятельность.

17. С другой стороны, Специальный докладчик получил следующую информацию, представленную Постоянным представителем Афганистана при отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, которая касается усилий, прилагаемых его правительством в культурной и экономической областях:

"Говоря о роли ислама и положении верующих в стране, г-н Наджиб отметил, что "в течение пяти последних лет в Афганистане была построена 231 мечеть и 1 026 мечетей было отремонтировано.

Государство выделило на эти цели 270 млн. афгани. Однако банды контр-революционеров, "борцы за веру", разрушили в течение этого периода 254 мечети. В то же самое время более 25 000 мусульман, получив помощь от государства, совершили паломничество в Мекку. В общей сложности государство выделило на эти цели 726 млн. афгани (26 000 на верующего). Правительство Демократической Республики Афганистан выделило средства на выплату жалования 11 570 служащим культа в 5 167 мечетях.

Государство покрывает расходы теологического факультета Кабульского университета и 20 религиозных школ. Духовенство, движимое патриотическими побуждениями, все более активно участвует в социально-экономических преобразованиях и в работе общественных и административных организаций.

На долю предприятий, построенных при содействии Советского Союза, приходится примерно 60% промышленного производства Демократической Республики Афганистан, вся добыча природного газа и 60% производства электроэнергии. Более половины бетонированных и асфальтированных дорог (1 500 из 2 600 км) было построено при содействии Советского Союза.

Помощь Советского Союза позволила построить завод по производству азотных удобрений в Мазари-Шарифе, первое крупное химическое предприятие в Афганистане, авторемонтное предприятие в Жангалаке, первое машиностроительное предприятие в Афганистане, и домостроительный комбинат в Кабуле.

Благодаря открытию месторождений природного газа советскими геологами на севере страны было оборудовано два важных центра добычи газа - Ходжагугардаг и Джаркудук. Газ используется в Демократической Республике Афганистан для нужд энергетики и в качестве сырья для химической промышленности. Поставки газа в Советский Союз играют чрезвычайно важную роль для Афганистана.

Экономическая помощь Советского Союза своему южному соседу является в течение многих лет заметным фактором экономического развития Афганистана. Предприятия, которые были построены при содействии Советского Союза, являются основой афганской экономики. Из 213 предприятий работает уже более 100 (40 - с 1978 года). Все они являются исключительно собственностью Афганистана. На долю предприятий, построенных при содействии Советского Союза, приходится около 60% промышленного производства.

Именно благодаря этой помощи экономика Афганистана заметно окрепла за последние пять лет. Валовый национальный продукт возрос более чем на 11%, производство электроэнергии - на 48%, добыча природного газа - на 11%, а производство цемента - на 10%. В сельском хозяйстве большинство показателей превышают аналогичные показатели в дореволюционный период. Планы социально-экономического развития на пять ближайших лет начиная с марта 1986 года предусматривают увеличение валового национального продукта на 25%, объема промышленного производства - на 28%, а производства сельскохозяйственной продукции - на 15%. Советский Союз окажет Афганистану важное содействие в осуществлении этих планов.

План промышленного производства на первое полугодие текущего афганского года был выполнен на 113,8%, что представляет собой увеличение на 9,7% по сравнению с тем же периодом предшествующего года.

План промышленного производства в государственном и смешанном секторах был выполнен на 111,3%, что является увеличением на 8,4% по сравнению с первым полугодием прошлого года, иными словами, сверх плана было произведено продукции на более чем 918 млн. афгани.

Частный сектор произвел продукции на 2,5 млрд. афгани: это означает, что нынешние темпы роста возросли на 12,8% по сравнению с темпами роста, зарегистрированными в течение этого же периода в прошедшем году.

План поступлений в государственный бюджет был выполнен на 103%, а план бюджетных расходов - на 101,2%.

Принятые правительством меры привели к активизации деятельности национальных предпринимателей и к возникновению новых предприятий в частном секторе. В 1986 году в частном секторе капиталовложения были произведены на цели строительства 67 промышленных предприятий. В пятилетнем плане (1986-1991 годы) предусматривается, что доля частного сектора в национальном доходе составит 101,6 млрд. афгани по сравнению с 86,4 млрд. афгани в 1978 году".

18. Согласно информации, полученной от правительства Афганистана, произошел ряд инцидентов, во время которых были убиты, похищены или подвергнуты пыткам невинные люди, и был совершен обстрел госпиталей ракетами класса "земля-земля", главным образом в результате действий оппозиционных группировок. Было указано, что эти инциденты происходили в период между 1984 и 1986 годами в различных провинциях. Оппозиционные движения использовали химическое оружие, гранаты, мины и порошки для отравления продуктов питания.

19. С другой стороны, Специальный докладчик получил новую информацию об убийствах гражданских лиц, в частности в Герате и Кандагаре, правительственными войсками. В другом случае лиц, принадлежащих к движениям сопротивления, которые находились в заключение в окрестностях Кандагара, солдаты правительственных сил заставили, согласно сообщениям, пройти первыми через район, который, как предполагалось, был заминирован.

V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ
ПОСЛЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ О ПРОЦЕССЕ ПРИМИРЕНИЯ

20. Положение в области прав человека в Афганистане связано с внутренними и внешними политическими событиями страны. В период между 1980 и 1986 годами никакие новые политические события не повлияли на положение в области прав человека, хотя правительство пыталось подавить оппозицию всеми имеющимися средствами, а оппозиционное движение оказывало сопротивление своевольным действиям правительства, которые привлекли, в частности, внимание мировой общественности в связи с причиненными невыносимыми человеческими страданиями, являющимися непосредственным следствием вооруженного конфликта.

21. В своем выступлении во Владивостоке в июле 1986 года г-н Горбачев ввел новый политический элемент, объявив о выводе из Афганистана в конце 1986 года некоторой части советских войск. После поездки в Москву в середине декабря 1986 года главы афганского правительства и после активных боевых действий против гражданских объектов в центре Кандагара и в Герате (между 4 и 15 декабря 1986 года) правительство объявило о:

- a) прекращении огня на период до шести месяцев, начиная с 15 января;
- b) отводе войск в гарнизоны и на свои позиции;
- c) прекращении артиллерийских и воздушных атак;
- d) ограничении действий армии пограничным контролем и охраной государственных объектов;
- e) призыве к беженцам возвратиться на родину;
- f) общей амнистии политических заключенных, не являющихся "террористами".

В этом контексте говорилось о "реальном неприсоединении" и нейтралитете Афганистана. Заявлялось о необходимости установления новых взаимоотношений между Афганистаном, как суверенным независимым государством, и его соседями при проведении политики нейтралитета и неприсоединения.

22. Был провозглашен процесс "национального примирения". Однако власть в стране по-прежнему принадлежала революционным силам. Была создана "Верховная комиссия по национальному примирению".

23. В своей декларации Революционный совет Афганистана заявил, что в ответ на меры мирного характера он ожидает следующее: "прекращение огня из всех видов оружия по городам, деревням, экономическим объектам, военным подразделениям и наземному и воздушному транспорту; прекращения минирования дорог; прекращения террористической и подрывной деятельности; прекращение транспортировки и размещения оружия и боеприпасов на территории Афганистана; прекращение незаконного въезда иностранных журналистов на территорию Афганистана".

24. За упомянутой выше декларацией Революционного совета последовало выступление Генерального секретаря Коммунистической партии Афганистана г-на Наджиба перед "почтенными членами чрезвычайной Верховной комиссии по национальному примирению", в котором он описал процесс национального примирения, а также условия прекращения огня.

25. Из декларации о национальном примирении, принятой Революционным советом, явствовало, что объявленная 1 января амнистия будет более широкой, чем это предполагалось ранее. А именно:

а) было объявлено о прекращении огня, которое должно вступить в силу 15 января на период шести месяцев, предполагающем прекращение всех боевых действий и размещение афганских войск в местах их расположения. Кроме того, афганское правительство обязуется положить конец всем воздушным нападениям и всем артиллерийским обстрелам;

б) задача вооруженных сил Афганистана, численность которых составляет 500 000 человек, будет заключаться лишь в защите "военных объектов" и "границ страны";

с) наиболее важным моментом является решение национального Революционного совета включить в статью 2 новой конституции Афганистана положение о том, что ислам является национальной религией. В своем призыве к движению сопротивления г-н Наджиб сослался на Коран, говоря о необходимости прекращения "братоубийственной войны", которая ведется в Афганистане в течение восьми лет;

д) была объявлена, как представляется, общая амнистия в отношении "всех граждан, связанных с мятежниками" и согласившихся сложить оружие. Национальным лидерам, старикам, духовенству и в некоторых случаях представителям вооруженной оппозиции будет предложено участвовать в процессе национального примирения.

26. Политическим и военным противникам государства, активно сражающимся против народа, будут даны следующие гарантии при условии, что они возьмут твердое обязательство прекратить борьбу на период примирения. Следует отметить, что приводимая ниже информация об этих гарантиях была получена от Постоянного представителя Афганистана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве:

"В ходе национального примирения и после его полного достижения каждый гражданин Афганистана будет иметь все права и свободы, гарантированные в международных документах в области прав человека, участником которых является Демократическая Республика Афганистан, а также во внутренних законах и правилах. Эта возможность будет предоставлена без каких-либо различий или дискриминации всем афганским гражданам, включая тех, которые временно проживают за границей, и тех, которые в настоящее время борются против национальной власти, при условии, что они сложат оружие, будут соблюдать провозглашенное в одностороннем порядке 15 января 1987 года прекращение огня и положительно откликнутся на инициативу правительства о проведении переговоров. На основе и в соответствии с духом национального примирения все афганцы, включая всех членов политических и вооруженных группировок, противостоящих в настоящее время позиции революционной власти, имеют право свободно и на равной основе выражать свое мнение в джиргах (советах) по вопросам мира, участвовать в выборах, избирать или быть избранными и принимать участие в решении государственных проблем. Тем противникам режима, которые решат участвовать в переговорах о мире, будут даны все гарантии, включая право на возвращение в первоначальное место проживания".

27. В отношении прекращения огня правительство Афганистана сообщило, что, стремясь прекратить кровопролитие и создать подходящие мирные условия для достижения полного и общего примирения, оно в одностороннем порядке объявило о прекращении огня на период шести месяцев в полночь с 24 на 25 джади 1365 года (14/15 января 1987 года). Прекращение огня было решительно поддержано народом и всеми неправительственными и массовыми организациями, которые считают, что прекращение кровопролития и братоубийственной войны в стране дало бы надежные гарантии самому основному праву человека, а именно праву на жизнь. К сожалению, противники правительства вопреки национальным и религиозным чувствам афганского народа и чаяниям всех афганцев безответственно отвергли гуманное предложение правительства в своей декларации от 17 января 1987 года — тем самым они открыто подтвердили свое желание продолжать войну.

28. В отношении переговоров о мире афганское правительство заявило, что, учреждая чрезвычайную комиссию по национальному примирению, оно стремится создать необходимые условия для переговоров о мире между всеми афганцами, включая тех из них, которые проживают за границей. Комиссии по национальному примирению на местах следили бы за строгим и добросовестным соблюдением прекращения огня и созывали бы джирги (советы) по вопросу мира в своих соответствующих районах; в состав комиссий входило бы равное число представителей обеих сторон. Партийное и государственное руководство заявило, что афганское правительство готово пойти на принципиальный компромисс, даже на создание коалиционного правительства как правительства национального единства. Правительство отметило, что вышеуказанные меры являются выражением его принципов и гуманной политики, признанных обеспечить полное и систематическое осуществление прав человека через максимально широкое участие народа в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни.

29. Было официально объявлено, что "в течение трех последних месяцев оружие сложено около 30 банд общей численностью более 1 000 человек. Примерно 100 других банд ведут с правительством переговоры по вопросу о прекращении враждебных действий". Было сказано, что более 3 000 беженцев возвратились из Пакистана на родину.

30. Однако на совещании, состоявшемся в Пешаваре 17 января 1987 года, представители оппозиционных движений отвергли предложение о примирении. Им было сложно выработать четкую и единодушную позицию; представляется, что оппозиционное движение выступает за прямые переговоры с СССР о выводе иностранных войск.

31. Специальный докладчик был информирован о следующих фактах, имевших место после призыва к национальному примирению, которые были вменены в вину движению сопротивления:

а) в результате взрыва машины, в которую была подложена бомба, перед школой Алла-Уд-Дин в Кабуле погибло три человека, из которых двое были школьники;

б) в результате взрыва в Кабуле 1 февраля 1987 года машины, в которую была подложена бомба, было убито четыре человека и несколько человек получили ранения;

в) в результате другого акта, ответственность за который взяло на себя 5 февраля 1987 года оппозиционное движение, погибло 30 человек;

г) в начале февраля 1987 года были убиты г-н Абдуллахад, председатель национальной комиссии по примирению в провинции Кундуз, и г-н Инаятулла, член Верховной комиссии по национальному примирению;

е) со времени объявления о прекращении огня 15 февраля 1987 года количество бомбардировок, совершаемых оппозиционными движениями, более чем удвоилось.

32. Однако Специальный докладчик был также информирован о том, что в результате действий правительственных войск, в частности в Герате и Кандагаре, были убиты гражданские лица.

33. В целом, согласно поступающим сведениям, после объявления о прекращении огня бомбардировки продолжались и усиливались, в частности, на северо-западной границе с Пакистаном, в результате которых погибло несколько гражданских лиц, пытавшихся попасть на территорию Пакистана. Из полученной информации явствует, что число раненых, зарегистрированных в госпиталях, по-прежнему увеличивается.

34. Кроме того, Специальный докладчик был информирован о том, что в результате соглашения, заключенного в конце января 1987 года между афганским правительством и Международным комитетом Красного Креста (МККК), последний получил право посещать всех заключенных в соответствии со своей собственной процедурой. Первые посещения должны состояться в тюрьме Поли-Чарки в феврале 1987 года.

35. В связи с национальным примирением 25 января 1987 года Председатель Революционного совета Демократической Республики Афганистан издал декрет об общей амнистии, о котором Постоянный представитель Афганистана при Организации Объединенных Наций сообщил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в письме от 29 января 1987 года (A/42/112). В этом декрете, в частности, говорится, что наказание всех афганцев, совершивших акты против Демократической Республики Афганистан, отменяется при определенных условиях. Некоторые заключенные не будут обязаны полностью отбывать свои сроки тюремного заключения. В статье 2 декрета перечисляются следующие категории заключенных, на которых будет распространяться это помилование:

а) все осужденные, которые были приговорены к тюремному заключению сроком до пяти лет, независимо от длительности наказания по приговору и отбытого срока наказания;

б) те, кто был приговорен к семи годам лишения свободы и отбыл уже минимум четыре года;

с) все осужденные женского пола независимо от длительности наказания по приговору и отбытого срока наказания;

д) все осужденные мужского пола, которым в момент совершения преступления еще не исполнилось 18 лет, независимо от длительности наказания по приговору и отбытого срока наказания;

е) все осужденные мужского пола в возрасте более 60 лет независимо от длительности наказания по приговору и отбытого срока наказания;

ф) все осужденные мужского пола, которые, по мнению авторитетной медицинской комиссии, страдают хроническими заболеваниями, независимо от вида преступления, длительности и наказания по приговору и отбытого срока наказания.

36. Однако в статье 6 содержатся следующие весьма важные ограничения, касающиеся лиц, упомянутых в статье 2:

"Статьи 2 и 4 настоящего декрета не распространяются на лиц, за исключением тех, кто страдает хроническими заболеваниями, которые совершили преступления, связанные со шпионажем, убийством или совершением взрывов; их дела подпадают под статьи 175, 176, 179, пункт 1 статьи 192, пункт 1 статьи 206 и пункт 5 статьи 395 Уголовного закона, статью 8 Уголовного закона против подготовки к боевым действиям, статьи 105 и 115 принципов, определяющих военные штрафы, 1948 года и статью 17 закона о военных наказаниях".

37. В статье 8 предусматривается создание комиссии по осуществлению статьи 2, состоящей из заместителя председателя чрезвычайной комиссии по национальному примирению, который должен являться председателем комиссии, и представителей министерств государственной безопасности, внутренних дел, Специального революционного суда и Специальной революционной прокуратуры. Осуществление статьи 4 (которая касается закрытия и отмены дальнейшего разбирательства дел заключенных, упомянутых выше в пункте 35 с) и f)) возлагается на судебные органы, занимающиеся расследованием, и прокуратуры, в досье которых находятся соответствующие дела.

38. Наконец, в отношении амнистии правительство Афганистана заявило, что программа национального примирения гарантирует право беженцев безопасно и свободно возвратиться на свою родину. В основе процесса национального примирения лежит обеспечение уважения священной религии ислам. Общая амнистия распространяется на всех лиц, возвратившихся на родину, и других афганцев, принимающих участие во враждебных действиях, несмотря на их прошлые преступления и суровость предусмотренных за это наказаний. Программа национального примирения гарантирует защиту от судебного преследования за ранее совершенные антиреволюционные деяния, любую форму дезертирства из вооруженных сил или неуплату налогов. Кроме того, лицам, возвратившимся на родину, гарантируется техническая помощь, ссуды, услуги в области здравоохранения и образования, прием и восстановление на работе.

39. Согласно еще не проверенным сведениям, по частичной амнистии, объявленной правительством, недавно было освобождено некоторое число политических заключенных.

VI. ВЫВОДЫ

40. Выводы не могут быть сделаны без должного учета политических событий, связанных с конфликтом. Положение в области прав человека в Афганистане, которое является предметом мандата Специального докладчика, должно рассматриваться с учетом изменений в политике в данном районе. Можно отметить изменения в сторону политического урегулирования конфликта, которое, как всегда считал Специальный докладчик, является в данном случае единственным подлинным решением. Поэтому в его выводах следует учитывать положение в области прав человека до и после объявления о процессе примирения.

41. Следует отметить, что в отношении значения термина "прекращение огня" всегда существовала неясность. В любом случае объявленное прекращение огня не является перемирием по смыслу статьи 36 Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года (IV), в которой предусматривается взаимное согласие между воюющими сторонами. Поскольку те, кто объявил о прекращении огня, не признают официально другую сторону в конфликте, объявление о прекращении огня, каким бы желательным оно ни было, может рассматриваться лишь как объявление о намерении одной стороны, не носящее обязательной силы. Однако объявленное прекращение огня может положить начало мирному урегулированию.

42. Декрет об амнистии, изданный 25 января 1987 года, является более широким по своему охвату и содержанию, по сравнению с аналогичными декретами, изданными в 1980 и 1981 годах (см. A/40/843, пункты 51 и 52). Однако эта амнистия не является безоговорочной, несмотря на обнадеживающие положения статьи 2. С одной стороны, амнистия исключает некоторые виды "политических преступлений" (статья 6) и, с другой стороны, декрет не вступает в силу немедленно. Осуществление декрета зависит от рассмотрения дел комиссией, состав которой соответствует политической структуре правительства. Специальный докладчик делает вывод, что должным образом последствия декрета могут быть оценены лишь с учетом его полного осуществления.

43. Следует также указать, что несмотря на политические заявления, касающиеся мирного урегулирования конфликта, заметных изменений в области прав человека в стране до настоящего времени не было: боевые действия продолжаются, в частности в пограничных районах; многие раненные пересекают границу, и число беженцев постоянно растет; все последствия объявленной амнистии еще пока не ясны; политические заявления еще не получили подтверждения на деле. Специальный докладчик выражает надежду, что процесс национального примирения приведет к значительному улучшению положения в области прав человека в стране.

44. Неизменившееся положение в области прав человека по-прежнему является причиной глубочайшей озабоченности Специального докладчика в связи со страданиями гражданского населения и масштабами экономических, социальных и культурных проблем, стоящих перед миллионами беженцев.

45. Число беженцев за последние месяцы значительно увеличилось; согласно оценкам, оно на деле уже превышает 5 млн. человек.

46. Число жертв в период после сентября 1986 года не может быть проверено так же, как и в предшествующих докладах. Во всяком случае, в 1986 году было убито, согласно сообщениям, меньшее число гражданских лиц: имеются сведения о 10 000-12 000 смертных случаев в период до сентября 1986 года по сравнению с 37 000 за 1985 год.

47. Специальный докладчик не получил никакой информации, которая заставила бы его пересмотреть выводы, содержащиеся в его докладе Генеральной Ассамблее (пункты 101-111).

48. Однако была представлена новая информация о воздействии на положение в области прав человека активизировавшихся действий оппозиционных движений, в результате которых вне района ведения боевых действий погибли невинные люди.

49. Начало процесса примирения следует приветствовать, однако его необходимо рассматривать в контексте Апрельской революции 1974 года и декларации 1987 года, поскольку даже в процессе примирения принципы Апрельской революции не могут быть изменены. На практике это может отрицательным образом сказаться на степени осуществления права на самоопределение.

50. Представляется, что одним из изменений является установление более тесного контакта между правительством Афганистана и МККК. Были разработаны и даже согласованы важные планы; однако другие важные планы гуманитарного характера не были осуществлены. Специальный докладчик придерживается мнения, что оппозиционные движения должны также внести вклад в выполнение гуманитарных задач МККК. В настоящее время МККК может посещать лишь те районы, которые находятся под контролем правительства. Еще не было получено никакой информации, свидетельствующей о том, что представителям МККК разрешат в конечном итоге посещать политических заключенных во всех районах.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ

51. Таким образом, Специальный докладчик хотел бы подтвердить рекомендации, содержащиеся в его последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/41/778, пункты 112-115).

52. Он отмечает, что при рассмотрении изменений в сторону политического регулирования было предложено основывать политическое будущее Афганистана на международном уровне на принципе нейтралитета. Он по-прежнему убежден, что постоянный статус нейтралитета мог бы быть важным элементом в деле восстановления полного уважения и соблюдения прав человека в стране, на долю которой выпало столько страданий.

53. Поскольку проживание за пределами страны более 5 млн. беженцев - выходцев из всех провинций и всех социальных слоев - привело к возникновению проблемы, требующей принятия мер гуманитарного характера, Комиссии по правам человека следует обратиться ко всем государствам с настоятельным призывом о расширении гуманитарной поддержки путем увеличения вклада в усилия по оказанию помощи и, в частности, в деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

54. Кроме того, именно в связи с тем, что положение не улучшается, Специальный докладчик считает необходимым рекомендовать Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры взять на себя особую ответственность за защиту культурного наследия Афганистана, включая соблюдение Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, принятой в Гааге 14 мая 1954 года.

55. Комиссия по правам человека должна внимательно следить за воздействием на положение в области прав человека последних политических событий в Афганистане, в частности объявления о прекращении огня и провозглашенной амнистии.

При этом особое внимание следует обращать, в частности, на следующие вопросы:

- a) были ли прекращены бомбардировки;
- b) уменьшилось ли значительно число жертв среди гражданского населения;
- c) были ли прекращены жестокости, связанные с ведением боевых действий;
- d) начало ли возвращаться в свою страну значительное число беженцев;
- e) изменилось ли к лучшему экономическое, социальное и культурное положение населения в районах, не находящихся под контролем правительства;
- f) было ли прекращено использование пыток в ходе допросов и улучшились ли условия тюремного заключения.

56. Поскольку беженцы, число которых превышает в настоящее время 5 млн., не имеют представительства ни в своей собственной стране, ни за ее пределами, крайне важно найти способ обеспечения их представительства и защиты их интересов при достижении "подлинного национального примирения".

57. Если политический процесс примирения, объявленный правительством, и переговоры о мире на международном уровне приведут к улучшению положения, Комиссия по правам человека должна в сотрудничестве со специализированными учреждениями и организациями, занимающимися гуманитарными вопросами, предоставить все имеющиеся консультативные услуги в области прав человека для оказания содействия этому процессу и внесения вклада в восстановление уважения прав человека для всех граждан страны, где бы они ни проживали, еще до полного вывода иностранных войск из страны.