



大会

第七十一届会议

正式记录

第七十五次全体会议
2017年4月7日星期五上午10时举行
纽约

主席： 汤姆森先生 (斐济)

因主席缺席，副主席拉明先生（巴哈马）主持会议。

上午10时20分开会。

议程项目131

全球对地中海盆地非正规移民悲剧的认识，特别注重叙利亚寻求庇护者

代理主席（以英语发言）：我荣幸地代表大会主席彼得·汤姆森作如下简短发言，很遗憾，由于国际要务，今天他不能在这里参加会议。

自从大会上就这个重要议程项目开会以来，试图跨越地中海的非正常移民一直在不断流动。数以千计的人走上了危险之旅，数百人在尝试跨海时丧失了生命。导致这些人逃离家园和祖国的原因继续有增无减，因为身陷绝望的民众想要寻找庇护所，以躲避冲突、迫害和普遍贫穷等现象。的确，针对平民的不分青红皂白的袭击事件——例如关于本周早些时候在叙利亚境内使用化学武器的报告——使我们了解到人们试图逃离的那种恐惧气氛。

在这方面，旨在提高全球对地中海盆地悲剧的认识的这些讨论是至关重要的。为此，我要感谢土耳其领导人把这个议程项目提交大会。

正是这个议程项目帮助启动了联合国的政府间进程，导致去年9月通过了《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议），其中会员国同意制定一项全球难民契约，以及一项有关安全、有序和正常移民的全球契约。随着大会昨天通过了指导移民进程的模式决议（第71/280号决议），成员国不久将开始磋商，以期在2018年通过全球契约。

当我们开始这一进程时，我鼓励各代表团记住我们为什么正在进行这一进程；想想叙利亚内外的人；回顾那些驱使这么多人逃跑的悲剧性事件；了解邻国受到的影响，它们承担了这么多的责任；以此为磋商带来人道主义和团结精神，尤其是尊重所有移民的人权。

根据大会议事规则第70条，我现在请秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂女士代表秘书长发言。

维奥蒂女士（以英语发言）：我感谢大会主席召开本次会议。我很荣幸代表秘书长出席会议，各位成员知道，秘书长在全球难民危机的前线工作了十年时间。就在上周，他会见了在约旦和伊拉克的叙利亚难民，他呼吁广大国际社会不仅增加人道主义援助，而且还要确保向难民提供更多的机会。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



在大会2015年底的高级别会议上，国际社会关注了这个问题，令人可喜。但遗憾的是，在此以后，数百万民众在途中继续受苦。数百万男女和儿童依然背井离乡。他们被迫冒着生命危险穿越地中海，以逃避暴力、恐吓和歧视。难民和移民往往走在同一条路上，面临同样的风险，遭受同样的侵犯人权行为。

悲剧和生命损失日复一日地延续下去。我们特别对叙利亚人民的痛苦感到震惊，战争现已进入第七年了。约有1100万叙利亚人逃离该国。叙利亚境内仍有600多万人流离失所。数百万人丧失了生命、亲人和希望。苦难极为深重，但也有人道和团结的迹象。

土耳其、黎巴嫩和约旦收容了区域中人数最多的难民。他们的社区采取特别措施，为数十万难民提供援助和保护。我们也看到世界其他地方张臂欢迎。在仇外言论和限制性政策甚嚣尘上，加剧对难民和移民的暴力和歧视的环境中，这些都是希望的火花。

(以法语发言)

作为国际社会的代表，我们必须最强烈地谴责任何暴力或歧视行为。我们也必须努力理解为什么最脆弱的人成为替罪羔羊，而且我们必须设法打击这种现象的根源。当大多数难民和移民出发时，他们几乎一无所有，而到达目的地时的情况更糟。虽然他们身无分文，但我们常常忘记，难民和移民通过自己的精力、智力、能力和文化大大弥补了物质条件的缺失。我们大家要赞扬难民和移民对我们社会的贡献，并鼓励我们国家的公民采纳和促进我们共同的宽容和尊重人的尊严的价值观念。

(以英文发言)

这就是为什么联合国正在为离开家乡和祖国去寻求更美好未来的人们的尊重、安全和尊严，开展我们的“团结起来”运动。共同努力使我们能够联合起来，改变对难民和移民的消极叙述和态度。

“团结起来”运动是联合国使命的核心，各国政府是其真正的利益攸关方。我请各位成员推动这一倡议，以便我们能够超越关于难民和移民的分裂言论，采取勇敢的政策，保障我们公民的安全和安保，同时不忘同情心和同理心。用秘书长的话来说：“没有一个国家可以单独做到，也没有国家可以拒绝做它的本份工作”。

会员国在2018年走上了通过两项全球契约的雄心勃勃的道路，其中一个涉及难民，另一个涉及安全、有序和正常移民。这个承诺是我们改善数以百万计人民的生活的最佳机会。

(以西班牙语发言)

整个联合国系统随时准备在这个历史性进程中支持会员国，使我们能够走向这样一个世界，即人员流动是一个选择，而不是出于生存所需，而且国家和社区共同承担责任，人民可以安全和有尊严地生活。我们的集体努力不能只注重非正常的移民和难民流动的症状。我们还必须解决迫使这么多人迁移并冒着陷入甚至更危险境地的风险的根本原因。预防是我们的最高优先事项。为了履行《2030年可持续发展议程》的承诺，我们不仅要结束冲突，我们还要防止战争和支持和平。

(以英文发言)

我们必须对包容性和凝聚力进行投资，要优先重视发展，保护人权，让所有人都能发挥自己的潜力。这是我们的共同责任。这要求我们把调解、和平及安全工作与可持续发展和人权方面的投资联系起来。当我们保护人的权利和捍卫人的尊严时，我们使人们能够在他们所在的地方兴旺发达。他们能够帮助建立和平与可持续发展的未来。让我们帮助在难民和移民生活的地方创造机会，这样他们便不会感到迫不得已而踏上危险征程前往其它地方。让我们捍卫获得庇护和不被驱回的权利。而且，让我们抵制仇恨、种族主义和仇外心理，致力于容忍、包容和人性。

代理主席（以英语发言）：我感谢秘书长办公厅主任的发言。

正如大会主席在2017年4月3日的一封信中通知的那样，在会议的这一阶段，在听取会员国在辩论中发言之前，我打算请国际移民组织观察员发言。各位成员会记得关于国际移民组织参加大会届会和工作1992年10月16日第47/4号决议和关于联合国与国际移民组织之间关系的2016年7月25日第70/296号决议。

如果没有人反对，我是否可以认为大会希望在不开创先例的情况下邀请国际移民组织观察员在会议的这一阶段发言？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：根据刚刚作出的决定，我现在请国际移民组织观察员发言。

努尔先生（国际移民组织）（以英语发言）：我首先要提出以下几点。第一，全球流离失所者人数现在多得创下纪录。在这个人群中，来自叙利亚和该地区的流离失所者占比最大。流离失所者、难民和移民的悲惨境况令人心碎。我们若要缓解他们的人道苦难，就必须紧急予以关注并采取行动。人道代价使人不再能够承受，应当令我们所有人感到关切。

第二，地中海仍然是大规模难民和移民流动的最主要地区。2015年，抵达欧洲的难民和移民人数共有100多万，而且我们到达了一个转折点。2016年，继这些人之后，又有365000人抵达欧洲。今年截至目前，到3月底，已有29000多人抵达欧洲。这一切不仅增加他们已经庞大的人数，而且更重要的是，还增加该地区以及世界其它地方非正常移民的复杂性和影响。

第三，总体上的人员流动，特别是非正常迁徙，是可见度最低的人口流动之一，而且难以量化。其最可靠指数是在国际边界被逮捕者人数。这一方法的局限是，它告诉我们许多关于人数的情况，

但却没有告诉我们这么多关于人们尤其是妇女和儿童弱势加剧的情况。2015年，到达欧洲的人中有五分之一是儿童。2016年，这一比例增至37%，其中许多人是与家人分开的无陪伴未成年人或儿童。

从一个更积极的角度看，移民一般来说，在绝大多数情况下，是一个积极现象。《2030年可持续发展议程》确认了移民对他们的祖国和东道国所作的贡献，并确认移民是一个对发展有着巨大相关性的人类现实。特别是，《2030年议程》的具体目标10.7呼吁会员国制定规划完善的移民政策，以促进安全、有序的移民。我们随时准备与各国政府合作，以便将移民纳入它们国家发展进程的主流。

去年9月19日在大会举行的联合国难民和移民问题峰会是一次独特机会，使会员国得以走到一起，处理造成或加剧难民和移民大规模流动的条件。该峰会开拓创新，为更加协力处理移民问题提出了一些办法。现在的情况是，这些进程已在运作，以便制定一项关于分担对难民的责任的全球契约和另一项关于全球移民的契约，均定于到2018年年底前完成制定。我要借此机会祝贺通过关于安全、有序和正常移民的全球契约的方式两名共同协调人连任此职，并祝贺秘书长国际移民问题特别代表路易丝·阿尔布尔女士被任命为全球契约会议秘书长。

从一个不那么积极的角度看，我要对以下事实表示我们的关切：尽管国际社会作出了种种努力，贩运人口行为仍然是一个全球问题，影响世界许多地区，包括处于危机中的国家。在这些地区，我们敦促人道主义行为体优先处理这一问题，尤其是加以预防，并在人道主义应急进程的前期，而不是后期，加以应对。我们还呼吁捐助方将打击贩运人口行为作为一项有资格获得紧急资助的救命措施对待，并呼吁人道主义行为体和发展行为体齐心协力，在危机出现之前、发生期间和结束之后处理贩运人口行为。

最后，我要强调，国际移民组织支持秘书长的“团结起来”运动。我们已在积极参与和推动这

一运动。我们还随时准备与所有会员国合作，以制止针对移民和难民的一切形式的歧视，并共同努力将目前关于移民的恶毒叙述变为更积极和更宽容的叙述。

代理主席（以英语发言）：正如大会主席在其2017年4月3日的信中通知的那样，我现在打算请联合国难民事务高级专员公署主管保护事务助理高级专员福尔克尔·特克先生发言。

如果没有人反对，我是否可以认为大会希望在不开先例的情况下邀请联合国难民事务高级专员公署主管保护事务助理高级专员在本次会议上发言？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：根据刚刚作出的决定，我现在请联合国难民事务高级专员公署主管保护事务助理高级专员发言。

特克先生（联合国难民事务高级专员公署）（以英语发言）：我要感谢主席今天给联合国难民事务高级专员公署（难民署）机会就一个显然我们十分关心的问题向大会发言。我们还感谢土耳其政府于2015年提出这个议程项目，而且必须说，还感谢它几十年来慷慨接纳数百万难民，特别是将近300万叙利亚难民——过去两年来，它一直庇护这些难民。

地中海在许多方面具有象征意义。它连接了三大洲，而且自古以来就孕育了文明和世界宗教。跨越地中海水域的移民活动促进了文化间、社会和经济交流，令很多文明得以繁荣。从这个意义上说，地中海可被视为人类共同遗产的一个象征。

与此同时，地中海最近也成为另一种人员流动——强迫流离失所——的象征。它既见证了希望也见证了损失，在逃离、人员流动、离乡背井以及为了寻求安全而穿越国界乃至海洋的过程中，这些希望和损失如影随形。单在2015年就有100多万难民穿越地中海，其中多数来自阿拉伯叙利亚共和国，

那里现在有近半数民众流离失所。尽管去年抵达欧洲的人数总体而言减少了近三分之二，但人们——既有移民也有难民——继续穿越地中海，而且可悲的是，仍有人死于中途。去年，更多人——超过5000人——在途中死亡，人数高于2015年移民潮最高峰时的死亡人数。

我们必须反对危机无法管理的说法以及孤立主义言论，我们必须重塑对地中海局势的认识。我们可以表明，在具备正确制度和合作意愿的情况下，是能够处理此类人员流动的。有鉴于此，地中海也是有望集体采取行动和承担责任的象征，即同舟共济应对难民和移民混杂流动所带来的挑战，特别是强制流离失所构成的挑战。

去年12月，难民署在欧洲开展的讨论的框架内，提出了旨在通过加强管理、伙伴关系和团结推动重建信任的一些提议。不仅欧洲而且环地中海地区和全球都需要开展此类合作。这得到了认可，并已被数次提及。它在2016年9月19日通过的《关于难民和移民的纽约宣言》中得到认可。事实上，《纽约宣言》标志着我们集体认识的一个重要转折点，鼓励我们勿将大规模流动视为危机，而要接受流离失所是当今世界的一种现实，是我们能够 and 必须深思熟虑、沉着冷静加以处理的一种现象。

在此背景下，并在《纽约宣言》基础上，探讨可否就穿越地中海的移民和难民状况制定全面的区域做法，或许适逢其时。对于地中海中部地区而言，尤其需要这样做，现在抵达那里的人数明显高于去年此时。我们也知道流动具有移民和难民混杂的性质。2017年抵达欧洲者当中有73%的人系经地中海中部线路抵达。今年第一季度期间，已有31 000多移民和难民经由海路抵达欧洲，人数大大高于去年同期水平。

地中海中部形势表明，必须确保无论哪里的难民都能够继续生活，或是找到获得接纳的其它安全途径，从而不必冒着生命危险到其它地方寻求安全。这种情况还表明，重新安置、人道主义接纳和

家庭团聚等安全和正规途径，以及在地区之外其它国家过上有尊严的生活，是必不可少的。将需要采取区域做法，来实现这些目标。这需要地中海两岸收容国、过境国和目的地的参与。这也将落实《纽约宣言》所载内容。

需要使难民最初寻求保护或是中途过境的国家实现局势稳定。比如说，需要将利比亚的稳定和安全状况作为紧急事项加以处理。难民和移民据称遭到绑架、拘禁、剥削或是被卖给犯罪网络，然后通过地中海中部线路被偷渡出境。因此，接收能力极为重要，拘留之外的措施也极为重要。

难民还需要获益于各地得以正常运作的庇护制度。如没有安全、不能享有基本权利或是获得正式身份，他们就会被迫接着前往其它国家。我们还需要确保他们能够获得教育——这是其继续流动的主要动因之一——以便他们能够养活自己和继续生活。

地中海地区特别是难民最多的中东地区的很多收容国需要继续得到支持。就像本周在支持叙利亚和地区未来问题布鲁塞尔会议上刚刚表明的那样，通过更及时地提供资金援助以及加强人道主义和发展行为体之间的合作，国际社会可以发挥关键作用，确保难民及其收容社区的重要需要得到满足。

最后，地中海两岸各国可在建立区域搜救机制方面发挥作用，这将包括分担派遣轮船的责任以及承诺接收获得解救的人。存在着达成此类安排从而更公平分配国际责任的机会。比如，在登陆国接收能力有限的情况下，我们可以设想制定安排，使登陆难民特别是处境最危险者获得短暂停留以及可能的再安置，并帮助移民自愿回返。

总之，地中海绝不能只是我们这个充满冲突、暴力和流离失所现象的复杂世界的一个象征。它还必须预示着另一种做法所带来的希望，这种做法根植于守望互助的强烈责任感，立足于慈悲的精神和基本的人道主义价值观。

代理主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

帕伦蒂先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。

叙利亚冲突引发了空前的人道主义危机，导致成千上万的人背井离乡，在本国境内流离失所，使叙利亚和欧洲近邻面临需要集体加以应对的重大移民挑战。欧盟成员国刚刚在4月3日星期一核准了叙利亚问题新战略。欧洲理事会2015年4月15日的结论确认，需要对外来移民问题采取全面和平衡的新政策，以便应对这些挑战。

因此，我们在国内外都加强了我们的政策和工具，采取了新的全面举措，以期制止非正规移民流动，同时确保充分尊重基本权利和人权。《欧盟移民议程》、后来也即2015年10月举行的关于移民经由巴尔干西部进入欧洲问题的会议，以及欧盟-土耳其2016年3月声明，是这方面可以看到的关键举措。

我们肯定并高度评价土耳其、黎巴嫩和约旦等国为接纳大批难民采取的行动。被迫流离失所的叙利亚人在土耳其有270多万难民、在约旦有65万难民和在黎巴嫩有100多万难民。欧洲联盟在2016年提供了重要资金支持，以便确保这几个国家能够为需要帮助的人提供充分支持。我们正继续与土耳其合作，建立法律渠道和减少非正常移民，这是欧盟-土耳其声明的基本原则。从土耳其到希腊各岛的过境人数和与此相关的丧生者人数已显著减少，但还没有完全归零。

欧盟将继续努力提供适当的合法途径，例如通过重新安置，特别是为需要国际保护的人们这样做，以便根据去年9月在《难民和移民问题纽约宣言》（第71/1号决议）所作承诺，为国际努力作出贡献。欧盟正在现有努力的基础上再接再厉，例如，欧盟成员国和准成员国从2015年7月开始执行首项整个欧盟范围的安置计划，对22504人进行安置。欧盟目前还在讨论建立一个永久性安置和人道主义收容框架的问题。本周，欧盟在布鲁塞尔举行了部

长级会议，讨论支持叙利亚和区域未来的问题，聚集了来自70个国家和组织的代表。会议由德国、科威特、挪威、卡塔尔和联合王国与联合国一道共同主持，秘书长和联合国叙利亚问题特使与会。

在最近令人震惊的叙利亚伊德利卜化学袭击之后，国际社会发出了一个强有力信号，再次承诺将共同努力支持叙利亚和所有叙利亚人在一个有主权、独立、统一和领土完整国家中的和平未来，在这个国家中，所有叙利亚人都能和平和安全地生活。布鲁塞尔会议还确认，叙利亚和该地区的弱势群体，特别是妇女和儿童的人道主义和复原力需求从未像现在一样巨大。与会者同意，要满足叙利亚和邻国，特别是黎巴嫩、约旦和土耳其境内民众的巨大需求，我们就必须提供大量资金支持，并且采取创新和综合办法。我们将继续支持约旦和黎巴嫩的经济复苏，以便帮助它们应对这场拖延已久危机造成的影响，并且为叙利亚人谋生创造机会。会议欢迎在向难民开放劳务市场方面取得进展，并且商定支持符合接纳国政府社会经济发展战略的创造就业方案。与会者慷慨解囊，同意为2017年认捐56亿欧元，约合60亿美元。

但是，当前的挑战超出叙利亚难民危机范畴，明显需要解决非正常移徙和强迫流离失所问题的长期潜在根源，并且应对短期挑战。这正是我们目前通过欧盟国家元首和政府首脑在2016年6月核准的移民问题伙伴关系框架开展的工作，这一框架是一项雄心勃勃的战略，基于与原籍国和过境国建立伙伴关系和合作的理念。我们正在撒哈拉以南的第一组优先国家中执行这一框架，以求解决非正常移徙和强迫流离失所问题的根源，打击偷运者和贩运活动，确保保护需要保护的人，促进人们有效返回和再入境，并且酌情开辟合法移徙途径。这是一项综合和有针对性的办法，目的还在于帮助我们的伙伴在有关国家制订可行的社会经济解决方案。

在这项工作的基础上，欧盟正在加强努力解决沿地中海中部路线流入的非正常移民，同时对地中海东部和其它地方的路线保持警惕，1月25日《欧盟

委员会通讯》和我们随后在2月通过的《马耳他首脑会议宣言》概述了有关情况。原则仍然是一样的，它们包括启动多项具体行动，目标是拯救生命，加强在地中海打击偷运者和贩运分子，确保根据人权和人道主义援助义务来对待移民以及通过与北非各国，特别是利比亚紧密合作来改善边境管理。所有这些行动都包括贯穿各个领域的人权层面。欧盟正在实地与国际执行伙伴，特别是与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织密切合作，充分根据我们承担的国际法义务，改善难民和移民的生活条件，并确保对他们进行保护。

我们致力于作出共同努力，以确保这一进程取得成功，从而朝对人员流动的治理迈进，因为我们认识到，尽管各国有管理和控制它们边境的权利和责任，但是，作为它们安全的一个重要因素，我们必须确保根据国际法，包括国际人权法和难民法的适用义务，特别是1951年《难民公约》确立的不驱回原则来执行边境管制程序。难民和移民的大规模流动既是一个全球挑战，也是一个机遇，只有通过整个国际社会在全球共担责任原则和找到集体办法，使各国也致力于维护难民和移民安全、尊严和人权的基础上，才能予以应对。

移徙确实是不可避免的，也是必要的。如果得到有序和可持续的管理，移徙也是可取的。《难民和移民问题纽约宣言》以此认识为基础，进而提供处理此类流动各个不同方面的总体政治框架。欧盟支持这项宣言，认为它是集体多边行动的良好和平衡基础，我们正在充分参与制订未来联合国难民和移民问题全球契约的工作。

在此背景下，我们仍然对与日俱增的种族主义和仇外心理趋势感到关切，这些现象特别针对移民，在欧盟各国也能看到。我们与我们的会员国一道，特别侧重于《纽约宣言》的打击种族主义行径和表现、种族歧视、仇外心理以及对难民和移民的相关不容忍行为承诺。我们已经在欧盟内部并与我们的外部伙伴一道在这方面做了大量工作，特别是在预防和打击偏见、仇恨犯罪和仇恨言论方面。

这些努力包括创建诸如欧盟打击种族主义、仇外心理和其它形式不容忍行为高级别小组这样的平台，其目标是在会员国、民间社会和国际伙伴之间促进相互学习并交流最佳做法，采取有针对性的行动打击非法仇恨言论在因特网上的传播，并且启动各项举措，以便促进平衡的宣传和一个多元化的媒体环境，这个环境能够促进围绕此类问题进行有充分信息的公众辩论。我们已出版并在高级别小组的网站上公布了《执法和刑事司法部门反仇恨犯罪培训指南》、《欧盟会员国支持反仇恨犯罪培训方案资源和倡议综述》和关于欧盟打击网络非法仇恨言论行为准则效力的第一份执行报告。欧盟的各项政策也是基于实证，此外，欧洲联盟基本权利机构定期提供涉及移民和仇恨犯罪方面事态发展的数据和报告。

我们坚信，我们采取的办法和行动，特别是与各个伙伴在“伙伴关系框架”办法下接触和合作是一个重要贡献——框架考虑到移徙管理更广泛的地理层面——并且将与我们正在共同制订的新的全球契约自然衔接。难民和移民大规模流动是新的现实情况，我们所有人都必须在一个广泛的多边背景下团结一致采取行动。只有通过以联合国为核心的有效多边主义，并把移民问题充分结合到我们各自的外交政策和关系之中，我们才能够实现我们的集体目标。

Erginay先生（土耳其）（以英语发言）：我很高兴参加大会的本次及时会议。我谨感谢大会主席召集本次会议，也感谢办公厅主任、联合国难民事务高级专员公署（难民署）助理高级专员和国际移民组织观察员所作的发言。我还要表示，土耳其欢迎任命路易丝·阿尔布尔女士担任秘书长国际移民问题特别代表。她将在协调联合国系统的努力方面发挥重要作用。我们还要感谢不遗余力开展工作的前任特别代表彼得·萨瑟兰先生。

今天的辩论是我们在努力拯救移民和难民生命方面的又一重要步骤。这是大会第二次在此议程项目下召开会议，也是大会自9月19日首脑会议以来首

次讨论移民和难民问题。大会记得，土耳其提出将这一问题列入第七十届会议议程。之前的辩论为当时的潘基文秘书长提供了阐述其解决难民和移民大规模流动问题路线图的机会，随后的进程促使大会通过了《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）。

国际移徙和持续的难民危机依然是全球和国内各级的重要议题。在过去两年中，国际社会作出了重要承诺。2015年9月，联合国会员国一致通过了《2030年可持续发展议程》，该议程核准了一系列目标。我们不应忘记，《2030年议程》还包括一些与移民相关的目标，特别是关于移徙工人权利的目标8.8以及妥善管理移徙的目标10.7，这些都应被视为我们共同努力取得进展的例子。

土耳其2016年5月主办的首届世界人道主义首脑会议使全球注意力聚焦于探索更好地提供和协调人道主义援助和发展援助的方式方法。这次会议产生了3000多项行动承诺，但有一个信息特别响亮清晰，那就是“同一个人类，共同责任”。9月19日首脑会议和《关于难民和移民的纽约宣言》还体现了国际社会旨在解决移民和难民需要的具体承诺和政治意愿，并证明了承担责任和分担重负的重要性。现在是把我们的承诺付诸行动的时候了。我们认为，今天的会议以及即将就关于移民和难民问题的两项全球契约展开的协商和谈判，具有历史性里程碑意义。

当今全球流离失所现象规模巨大。有些人迁徙是出于自己意愿，但数百万人这么做却是为了逃离武装冲突、贫困、粮食和水不安全状况、迫害、恐怖主义或自然灾害。全世界强制流离失所者总数超过6500万，其中2100多万是难民，300万是寻求庇护者。由于缺乏资金和适当的保护机制，这些数字每天都在快速攀升。叙利亚、伊拉克、也门、索马里、南苏丹、乍得湖流域以及其它几个国家和地区的冲突，还有像巴勒斯坦难民这样的旷日持久的局势，依然是人们持续关切的源头。实际上，叙利亚境内冲突已进入第七个严峻的年头。2011年3月以

来，叙利亚人眼睁睁地看着自己亲爱国家的大片大片国土变成废墟。数十万人被夺去生命。叙利亚境内有600多万人流离失所，还有大约500万人在邻国寻求庇护。

这个政权对本国民众的残忍袭击仍在继续。土耳其强烈谴责4月4日叙利亚政权在汉谢洪制造的、造成包括儿童在内的无辜平民丧生的化学武器袭击事件。将有毒化学品用作武器构成战争罪、危害人类罪以及违反国际法的行为。这种行为违反《化学武器公约》，挑战安理会各项相关决议。它还严重违反了叙利亚境内的停火制度。停火制度受损有可能导致叙利亚人进一步流动。土耳其将全力支持采取一切措施确保对此类犯罪案件追究责任，并防止有罪不罚。为挽救自己的生命，并为自己的孩子创造未来，难民无奈之下铤而走险，踏上危险的旅程。移民组织数据显示，2016年全世界有记录的移民死亡人数比上年增加了27%。可悲的是，正如前面提到的，2016年有5000多名移民在地中海丧生。

我们不能对他们的困境视而不见。首先，我们的共同责任是拯救生命。几个世纪以来，土耳其一直尽全力帮助有需要的人，并将继续这样做。本着这种认识，土耳其今天收容了世界上人数最多的难民，接近320万。我们的目标是，在探索为移民和难民寻找和创造更好机会的途径与手段的同时，防止死亡。我谨提请大会注意一些数字。在2005至2016这10年间，约有85万非法移民在试图穿越我国领土时被逮捕。仅在2016年，土耳其当局就阻止了17万多起非正常越境事件。2016年，土耳其海岸警卫队在地中海和爱琴海拯救了大约4万名移民。这些数字不言自明，证明了最终促成2016年3月18日协议的土耳其-欧洲联盟（欧盟）合作的必要性和重要性。我们在此合作方面有三个主要人道主义目标：在爱琴海防止生命损失，摧毁移民走私网络，以及以合法移徙取代非法移徙。

今天，我们的努力正在取得成果。我们已设法防止在爱琴海出现生命损失，破获多个移民走私团伙，并以正常移徙取代非正常移徙。2016年10月以

来，非正常过境事件从每天平均7000起下降到不足100起。在2015年初至2016年3月18日之间，有1000多名非法移民殒命地中海；自3月18日达成协议以来，这些水域共有31人丧生。总的来说，一年来，我们的努力对100多万试图到达欧洲联盟的非法移民产生了阻吓作用，抵达欧盟的人数因此减少了99%。该协议向移民偷运者发出了明确信息，即爱琴海不再是一个可以从绝望的人那里获利或从事这种勾当的地方。

叙利亚及其难民局势是我们今天面临的最直接挑战。尽管这给我们的国家安全、经济和社会结构带来各种困难，我们仍对不得不逃离祖国的叙利亚人保持门户开放政策。如今土耳其接纳了290多万叙利亚人，相当于我国战前人口的约15%。这超过了世界各地约100个国家的人口。在土耳其境内，只有10%的叙利亚人被安置在临时保护中心，其余的居住在城市。土耳其境内的每个叙利亚人都生活在我们政府的保护制度之下。土耳其目前约有83.5万名叙利亚学龄儿童，其中50.8万在公立学校就读。

在过去六年中，我们为叙利亚人提供了2000多万次综合门诊服务，100多万人接受住院治疗。约20万叙利亚婴儿在土耳其出生，这一数字超过了一些欧洲国家的人口增长数量。我们不仅为叙利亚人提供粮食、非粮食物品、医疗和教育服务，而且还使他们能够合法地为我国经济作贡献。土耳其政府以及土耳其的非政府组织和市政当局为开展这些努力迄今一共花费了260亿美元。这几乎相当于约150个国家的年度预算总额。在这方面，我不得不指出，国际社会，特别是欧盟在分担重负方面根本未能经受住考验。

如我所言，土耳其热衷于向所有有需要的人伸出援手。因此，我们正在积极支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为维持530万巴勒斯坦难民的生活而开展的发展和人道主义工作。这个机构的作用需要国际社会持续慷慨解囊。我们的动机很单纯。那就是保护人格尊严。因此，我们呼吁所有利益攸关方分担责任，以解决数百万需要帮助者的困

境和苦难，因为有一天这种情况可能发生在我们当中的任何人身上。

移民是一有人类便存在的现象。它不会消失，也不会结束。因此，我们有共同的责任和义务，一道努力寻找应对这一现象所带来挑战的适当对策。安全、正常、有序与合法的移民路径无疑符合我们的共同利益。正是本着这一理解，土耳其担任起2014-2015年全球移民与发展问题论坛主席。在我们担任主席期间，首次提出了“被迫移民”这一概念。此外，我们还主持关于有序移民的布达佩斯进程，该进程将欧洲和亚洲50多个国家和10个国际组织聚集在一起。

我们最近举办了一次布达佩斯进程协商会议，评估了布达佩斯进程能够向未来关于安全、有序和正常移民的全球契约提供的计策。在这方面，我们要强调，土耳其作为一个在移民和难民问题上有着广泛经验的积极国际行为体，随时准备和热切希望向关于这些问题的两项全球契约协商和谈判进程作出具体贡献。为此，我们已通知大会主席，在移民问题全球契约协商进程期间举行的讨论会上，我们希望主持至少一个专家小组的讨论。

全球契约进程必须包容各方、透明和全面。我们敦促所有利益攸关方一起工作，利用国际移民组织和联合国秘书处各相关单位的专门知识，为移民营造有利的氛围。这一点同样适用于难民问题全球契约。联合国难民事务高级专员公署为制定难民问题全球契约提供的路线图，为各方建言献策提供了一个基础。难民问题全球契约的协商也必须包容各方，并尤其考虑到接纳国等利益攸关方的看法。此外，我们鼓励成功制定并执行“全面应对难民问题框架”，该框架也将考虑到难民以及那些接纳难民的国家的需求。

在力求找到适当和公正的办法来结束数百万人的痛苦时，我们需要的是全面和持久的移民政策。为此，第一，我们应当最优先注重拯救生命，并为那些需要保护的人提供保护。这包括更好地装备我

们自己，以便拯救和保护人们的生命，以及开展可行、快速和公平的重新安置方案。

第二，我们应当负起责任和共挑重担。我要强调，关于难民和移民的国际责任并非源自地域上的邻近，而是源自体现我们集体良知的人道主义价值观。在这方面，我们认为，国际社会应当加快其在人道主义财政援助方面的努力。

第三，我们应当消除各种“排斥因素”，例如战争和冲突、侵犯人权行为、经济剥削以及许多来源国所经历的气候变化消极影响。在处理驱使移民的各种因素时，至关重要的是，目的地国要支持和平进程和促进受冲突影响地区和平解决争端，而且它们要确保向有需要的国家提供发展援助。国际援助应当是对我们集体安全、和平与繁荣的长期投资。

第四，我们应当作出一切可能的努力来开辟和保障更正常的移民渠道，将此作为非正常移民渠道的可行替代途径。我们有义务给予具有一定程度技能的人依法安全移民的机会。承认移民是发展中至关重要的行为体，是朝着发挥移民为祖国和接纳国的发展作出贡献的潜力方向迈出的至关重要的第一步。在这方面，重要的是要降低汇款手续费、提升财务知识水平和社会福利便携性以及促进肯定移民的技能和权利。

最后，我们应当避免对移民和难民发表恶毒言论、采取恶毒态度。令人遗憾的是，在动荡不定时期，我们看到移民和难民沦为替罪羊。我们看到歧视、仇外心理、仇视伊斯兰教心理和种族主义呈现上升趋势。这种危险趋势自然影响地中海盆地，并且同样影响全球其它各个角落。极端主义/民粹主义党派的民粹主义言论以及带有偏见的媒体宣传为这种趋势火上浇油，所有这些言论和宣传对各地民主制度都构成巨大挑战。害怕和拒绝难民，尤其是穆斯林难民，恰恰是应对极端主义威胁的错误办法。这首先是一场价值观之战。如果我们失去我们的价值观，我们就输掉这场战斗。

我们能够纠正此类消极成见。我们都必须推动更具前瞻性和更积极地认识移民和难民流动。保护移民的人权、尊严和福祉，直接关系到他们积极参与接纳国经济和社会生活的能力。

正是考虑到这些，我国与西班牙共同发起了联合国不同文明联盟。此外，我们认为，联合国“团结起来”运动是一项重大努力，意在动员联合国系统制定对难民和移民表示声援的强劲和富有说服力的叙述。

作出大胆决定并将其付诸行动的时机已经成熟。每个人和每个国家都有责任向需要帮助的人伸出援手。我们应当共同努力保护移民的生命和尊严，不论他们是正常移民、非正常移民还是被迫流离失所者。如果我们齐心协力，我们就能防止他们踏上危险旅程——其中多数旅程使他们丢掉性命——并阻止偷运者利用无助者的弱势趁机牟利。

Shurbaji夫人（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：首先，阿拉伯叙利亚共和国对美利坚合众国在刚刚过去的星期五上午采取的行动予以最强烈的谴责。这是一次有计划的侵略行为，与《联合国宪章》各项原则以及该国作为安全理事会常任理事国的角色格格不入。这次袭击的目标是阿拉伯叙利亚共和国中部的空军基地。在此之前，汉谢洪发生了使用化学武器事件。

该事件是华盛顿、特拉维夫、利雅得、多哈、安卡拉、巴黎以及大众媒体宣扬的一个借口。叙利亚政府已经证实，阿拉伯叙利亚共和国不拥有任何化学武器，也从未在其打击恐怖主义武装团体的任何行动中以任何方式使用过此类武器。我们谴责任何人在任何地方、任何时候和任何情况下使用此类武器。我国代表团确认，此类侵略会导致混乱向全世界蔓延，并将使弱肉强食的丛林法则，而不是遵守《联合国宪章》和国际法原则，成为世界处理经济和国际危机的方式。

我国代表团要对一切旨在找到彻底和现实办法解决难民和移民问题的认真努力表示赞赏。我们确

认，我们反对侧重于寻求庇护的叙利亚人。这是联合国议程方面一个危险的政治先例。难民问题是在某些具体议程项目下得到适当讨论的，自《关于移民和移民问题的纽约宣言》（第71/1号决议）通过以来尤其如此。

统计数据证明，在从中东经土耳其向欧洲流动的难民和移民中，叙利亚人仅占20%，剩余80%主要来自非洲和亚洲。那么，为什么要侧重于叙利亚呢？原因是，联合国内有些大国欲拖延讨论，并阻碍实现政治目标，而这一切都损害叙利亚人民的利益，且不提某些国家采取旨在使这一人道主义问题政治化的做法，为政治和经济原因夸大难民人数，首先意在获得财政援助，并利用这些难民施加压力，或在国际层面进行政治讹诈，并缔结同人权原则背道而驰的交换协议。

土耳其政府在其与欧洲联盟进行的讨论中搁置难民问题。土耳其最级官员对欧洲国家以在新难民潮到达之前开放海岸和边界相威胁，从而将这一危机转嫁给欧洲。

这表明土耳其与贩运人口的黑社会勾结。事实上，土耳其政府希望迫使欧洲国家根据所谓的欧洲-土耳其移民协议代其胡作非为。该协议蓄意将寻求庇护的叙利亚人问题强行列入该议程项目。它暴露出某些国家声称关心叙利亚人民与这些国家的非法做法存在矛盾。土耳其正通过采取单方面措施、资助恐怖分子以及无视对叙利亚人所作的承诺，向寻求庇护者施加压力。我们还应提及一些国家没收了叙利亚难民少得可怜的存款。

从根本上解决难民和移民危机意味着促使数万人离开本国和家园另谋生路的原因应当受到国际关注。恐怖主义、冲突和战争是这些原因当中的首要原因，此外还有单方面经济压力。这些压力已成为有影响的国家将自身意愿强加给发展中国家以及实现其政治图谋——特别是在中东地区实现政治图谋——的手段。

阿拉伯叙利亚共和国政府已承担起保护本国公民的全部责任，使他们过上了体面的生活，而且不断与国际和本地伙伴努力，为难民回返创造最佳条件。阿拉伯叙利亚共和国非常希望迫于恐怖团体和困难形势而逃离家园的所有公民都能返回自己的国家。之所以出现困难形势，是因为欧洲联盟和美利坚合众国实施了一揽子单方面强迫措施，致使叙利亚人无法满足其粮食、药品、能源需要，无法执行针对叙利亚特别是流离失所者和受影响者的发展方案。

有鉴于此，叙利亚政府再次呼吁叙利亚境外的所有叙利亚人都返回祖国。它在继续努力恢复和重建受到武装恐怖团体行动影响的地区。我们愿表示，我们愿与收容叙利亚难民的各国政府合作，因为这些政府是寻找办法从而令此类难民得以返回本国的重要因素。

最后，希望解决叙利亚难民问题的人必须根据安全理事会关于打击恐怖主义问题的决议，特别是第2253（2015）号决议，采取必要措施。这些措施包括控制边界；制止外国恐怖分子的流入；防止武装和资助恐怖团体行动；解除单方面经济压力；支持开展政治进程，以便制止恐怖主义，并在没有外来干涉的情况下，在叙利亚人领导下达成叙利亚危机的政治解决。

我们向国际社会确认，当上述条件均已具备时，多数叙利亚人会希望回到其故土，享有尊严、和平与繁荣。

南博先生（日本）（以英语发言）：我要首先感谢主席召开本次会议。我愿衷心感谢秘书长办公厅主任、国际移民组织代表和联合国难民事务高级专员公署（难民署）负责保护问题的助理高级专员的发言。

地中海盆地仍有很多非正规难民从东部流向西部，从南部流向北部。此类旅途十分危险，很多难民在抵达目的地前遭遇不幸。因此，我们认为在大会第七十一届会议上就此议程项目举行讨论是有意

义的。难民署的统计数字显示，逃离叙利亚冲突者是地中海盆地经由海路抵达者当中的最大群体。来自叙利亚、阿富汗、尼日利亚和伊拉克的人加在一起，在该地区所有登陆者中占到多数。鉴于这些国家的形势，冲突显然是被迫移民最主要的根源。

从全球来看，地中海盆地以外的国际移民潮也在加剧。无论是在非洲还是在亚洲，民众都在逃离冲突和暴力。由于此类冲突和暴力没有得到解决，人们将继续采取非正规方式移民。我们必须始终铭记，冒着生命危险远渡重洋的人不是为了好玩。他们被迫承受如此严重风险，是为了逃避更大和更直接的威胁。

除了采取一切步骤解决被迫移民的根源之外，我们还必须尽一切努力减轻被迫逃离家园的脆弱移民遭受的苦难和风险。各国应当遵守“不推回原则”和1951年《关于难民地位的公约》所规定的义务。我们还应当为非自愿流离失所的人提供人道援助。也必须与收留难民的社区开展发展合作。

去年，日本承诺在2016年至2018年向难民和移民以及收容国和社区提供一揽子价值约为28亿美元的人道主义和自力更生援助。单在今年第一季度，作为该承诺的一部分，日本就向各种人道和发展机构提供了5亿美元资金。我们将继续稳步履行我们的诺言。

在我们就该议程项目举行大会会议近一年后，处理人员大规模流动问题的国际框架有了重大发展。在会员国2016年9月19日通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）的基础上，正在开展多项进程，以便通过全球移民问题契约和全球难民问题契约。这两项全球契约将考验联合国能否切实处理全球范围的非正规移民现象。因此，在明年通过这两项全球契约之前，我们必须支持这些进程。日本愿意推动这些进程，以建设性态度参与关于全球契约的讨论，并通过为案例研究项目提供资金，支持《难民问题全面响应框架》。

最后，我愿再就境内流离失所者问题讲几句。人员越境活动引起了国际社会的注意，但事实上逃离冲突和暴力、却仍留在本国境内的境内流离失所者更多。我们在讨论被迫流离失所者困境的时候，绝不能忘记他们。整个国际社会必须做出一切协调努力，以确保所有被迫离开自己家园的人——无论他们是沦为国际难民，其他脆弱的移民，还是境内流离失所者——都能享有足够的保护，开始他们有尊严的新生活。

贾科梅利·达席尔瓦先生（巴西）（以英语发言）：我感谢主席召开本次会议。我们欢迎有机会听取大会主席、秘书长办公厅主任、国际移民组织以及联合国难民事务高级专员公署关于难民和移民在地中海盆地流动问题、特别是叙利亚难民处境的发言。有鉴于《难民和移民问题纽约宣言》的后续执行进程和将于2018年通过的关于移民和难民的两项全球契约的谈判进程，大会应该继续介入该问题。

鉴于地中海盆地的局势对于全球难民流动管理的整体影响，它不仅是欧洲而且也是整个世界关切的一个问题。这是一种具有挑战性的局势，但是凭借团结与遵守国际难民法，就能够得到解决。

首先，巴西愿回顾，它负有共同的责任，以一种人性、敏感、同情以及以人为本的方式处理难民和移民的流动，无论它们发生在何地。正如我们各国元首在2016年9月19日联合国难民与移民问题高级别首脑会议的成果文件（第71/1号决议）中所指出的那样，它们是需要全球性做法与全球性解决方案的全球性现象。虽然难民和移民问题的处理由不同的法律框架管辖，但他们享有同样的普世人权与基本自由。

在美洲大陆，难民和移民为塑造我们各国社会做出了贡献。例如，巴西就是一个借助千百万来自各大陆民众的力量建设起来的国家。我们珍视这种多样性。难民和移民已经并且继续为我们的发展作出重要贡献，他们甚至是我们特征的一个至关重要

的部分。我们坚信，即将到来的全球契约必须把强调尊重移民与难民的人权和促进社会的包容作为其核心。它们必须坚决摒弃各种歧视、种族主义、仇外心理以及宗教不容忍的理念与做法。制定这些契约的进程应该全面响应处理地中海盆地和许多其它地方局势的需求。

孤身和失散儿童的处境尤其微妙。巴西高度重视该问题，在导致通过《难民和移民问题纽约宣言》的整个进程中，我们努力保护难民和移徙儿童的各项权益。我们认为，我们能够进一步推进，尤其是在羁押儿童的问题上。

就有关移徙问题的全球契约而言，必须把扩大各种正规移徙渠道、包括体面工作、劳务流动、认可教育和专业技能以及开发移徙身份正规化的替代方案等作为优先事项。一项强有力的全球契约应设想向移民倡导目的地国包括教育、保健、就业以及住房在内的各种公共服务，并提供获取这些服务的渠道。

巴西认为，各国政府应根据1951年《关于难民地位的公约》，避免实行限制接纳的政策或者设立旨在限制寻求难民地位者权利的制度。此类措施会刺激贩运人口和偷运移民行为。为此有必要建立安全、合法的渠道，以接纳难民和移民，并且保障其在目的地国的基本权利。

在这方面，巴西意识到并且真诚履行其各项承诺。例如，过去五年中巴西政府收到的难民申请数量增加了近3,000%。我们设立了人道主义签证方案，使2,500多受叙利亚冲突影响者的难民身份能够得到认可。去年，在纽约举行的联合国难民与移民问题高级别首脑会议上，巴西承诺再接收3,000名叙利亚难民，目前正在考虑各种重新安置方案。我们借此机会再次向叙利亚人民、难民及其接纳国表示声援。

最后，巴西愿回顾，世界多地的难民流动是战争、镇压以及暴力极端主义的结果，而非其起因。各国政府对其公民安全的合理关切必须遵守所有人

固有的权利。假如我们放弃坚决捍卫这些权利，我们将摒弃自身的人性。在与外国人与他人的各种关系中，我们检验了对这些价值观和对文明本身的承诺。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎本论坛提供机会，提高对非正规移徙危险性的认识。虽然澳大利亚的地理位置远离地中海盆地，但是海上溺亡者的可怕图景被印刻在我们的脑海。与在地中海地区一样，亚洲-太平洋地区也有许多无辜和绝望的民众踏上常常由从事人类苦难交易的人口偷运犯子在贪婪的驱使下所安排的危险旅程。

作为回应，澳大利亚制订了各种政策，旨在发出明确的信息：人口偷运分子提供不了通往澳大利亚的道路。我们的应对方式对于增强澳大利亚民众对于我们移徙政策的信心至关重要。除非各种群体得到保证：移徙是有序和有控制的，以有利于所有人的方式进行，并且重要的是确保移民的安全与尊严，否则大规模移徙和重新安置是不可能的。

公众和社区对于移徙管理抱有信心的重要性再怎么强调都不为过。这使澳大利亚得以维持人道主义接纳的高数额，我们的一手经验是：有序、安全以及管理得当的重新安置与移徙，会给经济、社会以及文化带来积极的结果。2015年9月，澳大利亚承诺再重新安置1.2万因叙利亚和伊拉克境内冲突而流离失所的人，包括那些最脆弱的人，如受到迫害的少数群体、妇女、儿童以及安全返回家园希望最渺茫的家庭。澳大利亚欣见，截止今年3月21日，所有1.2万份人道主义重新安置签证已颁发给这些难民。现在，这些人中的1万多人以澳大利亚为家，而剩下的人将于今后数月抵达。新来者受到当地社区的热烈欢迎，并获得世界级的定居点服务。澳大利亚在30年内监督了最大的离岸人道主义计划，并继续致力于从2018-2019年起增加18,750个位置。根据每年的人道主义方案和额外的12,000个位置，已经向叙利亚和伊拉克因冲突而流离失所的人发放了约21,500个签证。然而，这只是澳大利亚对人道主义危

机全面反应的一个方面。澳大利亚同样重视处理助长这种大规模流离失所的各种危机所涉人道主义和稳定方面的需要。我们最近开始实施2.2亿美元的多年期计划，为叙利亚和邻国的人民提供人道主义援助和保护服务。我们并不低估收容大量难民所产生的影响。澳大利亚的援助也将支持约旦和黎巴嫩政府，以便能够改善难民和当地居民获得教育和谋生的机会。澳大利亚致力于关于难民和移民的全球契约，将采取全社会应对办法，以支持有秩序的移民和保护那些被迫流离失所者。我们希望安全、有序和正常移民全球契约成为移民治理的实用指南，也用于指导混合流动和长期流离失所情况，并处理包括人口贩运在内的非正常和非法移民问题。移民问题契约应保持难民和移民之间的明确区别，同时承认一些处于脆弱境地的移民依靠国际社会来处理他们的处境并保护他们的基本人权。我们赞成一个不具约束力的实际契约，旨在在最需要的地方改善全球移民治理。对于澳大利亚和亚太地区而言，在巴厘进程、东南亚国家联盟和布达佩斯进程良好工作的基础上更进一步，将是关键。亚太地区最受益于对弱势群体提供最大支持的面向行动的回音。澳大利亚认为，全球契约是政府、国际组织、私营部门和非政府组织如何应对大规模流离失所问题的转折点。这些契约可以增加管理混合移民流动方面的清晰度、可预测性和国际合作，从而提高公众和社区对移民的信心。

格兰特先生（加拿大）（以英语发言）：对于我们大多数人来说，过境只不过是一个行政上的麻烦而已。然而，去年，有近8000人试图越过国际边界时死亡。其中有三分之二的人丧生地中海。我们只能想象这些人不顾千难万险踏上旅途的勇气。想象一下，如果他们的勇气和聪明才智充分发挥潜力，他们和我们能够如何繁荣昌盛。想像一下，如果我们知道他们具有何种能力和技能，如果他们他们没有葬身海上，那么他们可以取得何等成就。因此，我的问题是，我们应该如何调整全球应对移民和流离失所的方式，以便充分发挥人的潜力，而不是浪费这种潜力。加拿大认为有三个向前迈进的关键途

径。首先，我们需要雄心勃勃、建设性的领导。当今世界各地仇外心理和反移民情绪不断增加，我们需要让公共和私营部门的领导人对两极分化的观点进行挑战，并推动更有建设性的移民宣传。我们期待着更多的集体参与联合国“团结起来”运动。我们也期待着新的国际移民问题特别代表路易丝·阿尔布尔的工作，他将帮助推动这一领域的努力。第二，作为会员国，我们需要制定更为全面规划的国家移民制度，以便扩大移民的正常法律途径，并使之多样化，包括难民安置。改善正常途径，虽然不是灵丹妙药，但可以帮助减少人类悲剧，并利用目前尚未开发或甚至丧失的人类潜力。在加拿大的经验中，吸引包括基层在内的不同利益攸关者，参与规划和促进移民和难民进程的各个阶段，是我们综合方法的一个关键因素。

(以法语发言)

第三，我们需要对难民和国内流离失所者作出更全面的反应。《难民问题全面响应框架》、世界人道主义首脑会议的承诺和国际金融机构在强迫流离失所情况下的更多参与，所有这些为改变目前的运作模式提供了一些可能。但是，我们需要加倍努力，调动所需的政治意愿和资源，将承诺化为现实，大大改善难民和收容社区的状况。加拿大承认其独特的地理位置和特殊的移民史。我们知道来源国、过境国和目的地国家在应对移民流动时所面临的重大挑战，无论是沿地中海盆地还是在其他地区。

(以英文发言)

我们仍然愿意交流安全、有序和正常移民方面的最佳做法和创新解决方案。我们也期待在履行《纽约宣言》(见第71/1号决议)各项承诺过程中继续对话。

加西亚·莫里坦先生(阿根廷)(以西班牙语发言): 阿根廷共和国历来对保护难民和寻求庇护者的权利保持原则立场。在这方面，它一贯支持联合国难民事务高级专员公署的工作，并积极参加

了《关于难民和移民的纽约宣言》的谈判进程(第71/1号决议)。关于阿拉伯叙利亚共和国局势，阿根廷仍然对该国的人道主义局势深感关切，并谴责一切暴力行为，包括袭击平民。我国热切希望，最近采取的旨在结束叙利亚暴力行动并开始政治进程的举措将开启一个新阶段，其目的是结束多年的分歧和分裂。过去五年来，我国在每次关于叙利亚问题的讨论中都表示，与安全理事会所认识到的一样，冲突的唯一解决办法是政治解决而不是军事解决，更不是以恐怖主义手段解决。地中海盆地的难民危机，特别是在叙利亚局势引发的这一危机方面，显然是当今最严重的人道主义紧急情况，造成数百万人国内和跨国界流离失所，这些人正在不顾一切地寻求保护和安全。事实上，尽管叙利亚邻国如黎巴嫩、约旦和土耳其作出了重大努力，但是流离失所者数量之大，远远超出接收难民的能力，导致数十万人不得不继续奔波，不顾一切地寻求以任何方式到达欧洲，而这样却使他们和家人的生命处于危险之中。鉴于有必要为叙利亚人民提供保护，自2014年以来，阿根廷承诺分担国际责任，并尽自己一份力量，通过为受阿拉伯叙利亚共和国冲突影响的外国人实施特别人道主义签证方案，接收来自叙利亚及邻国的难民。此外，我们在2015年设立了一个由部长办公室主任主管的部际工作组，目的是为叙利亚局势造成的流离失所者的人道主义接纳制定一般准则，并提出确保其社会包容的方法。最终目标是通过政府各个领域的每个国家级、州级和地方政府当局的积极参与、协调和充分承诺，将难民人口充分融入收容社区。

阿根廷还致力于人道地处理最脆弱者的需要，在发生极端严重的人道主义危机和难民面临紧急情况时提供具体援助。在这方面，我们的白盔人员正在做协助最脆弱者的重要工作。事实上，一半以上的难民人口是妇女，除了作为流离失所者易受伤害外，甚至在一个看似安全的地方也处于更加困难的境地。更多的无人陪伴或失散儿童和青少年寻求庇护也令人担忧。特定因素，如年龄、国籍、种族、宗教、语言、性取向、性别认同及其他因素，也可

能使难民面临无保护或受歧视的风险。如果我们要保护每个难民的尊严和人权，我们就必须加强我们的承诺和行动。

阿根廷申明并确认，尽管目前的国际流动很复杂，但我们也不应在法律上或概念上混淆难民与移民。然而，同样重要的是强调，尽管没有一个国家可以免于其难，不论其发展水平或国际排名如何，但实际情况是，发展中国家收容了87%的难民，国际社会在设法提供解决方案时应考虑到这一点。

我们感谢举行这次对话，使我们能够继续对近来世界历史上最大的移徙危机做出具体的反应。我们每天听到成千上万人为了摆脱暴力、迫害和贫困而正在受苦和死亡。面对这种情况，我们不能也不应该漠不关心。现在是采取行动的时候了。

施帕贝尔先生（列支敦士登）（以英语发言）：上星期联合国报告说，有500万叙利亚人逃到邻国，这是一个创纪录的新高峰，但令人遗憾的是，鉴于叙利亚当前的毁灭性冲突，也是不足为奇的。本周早些时候的化学武器攻击是一个完全无视国际法的特别可恶的例子，这从一开始就是叙利亚冲突的特征。必须追究这次和其他战争罪的肇事者的责任，但安全理事会又一次拒绝负起对此的责任。鉴于对叙利亚实行的军事打击，安理会似乎更加难以商定前进的道路。安理会始终达不到占联合国会员国绝大多数的“问责制、一致性和透明度国家集团行为守则”的112个签署国的期望。这只会增加该守则的相关性，我谨借此机会再次邀请所有剩余的国家加入这一倡议。

在列支敦士登减轻难民和移民的苦难并防止其他危机爆发的努力中，打击侵犯人权和违反国际人道主义法方面的有罪不罚现象是优先事项。问责制不仅给受害者伸张正义，而且也有阻吓作用，并为和解奠定基础。第71/248号决议建立了在叙利亚所犯罪行的问责机制，这是朝着这个方向迈出的重要一步。该机制在政治和财政方面都得到联合国会员国非常广泛的支持，这是一个值得欢迎的迹象，即

大会准备在安全理事会发生系统性故障，未能解决叙利亚危机之后负起责任。

列支敦士登赞扬叙利亚的邻国，特别是约旦、黎巴嫩和土耳其表示的不同寻常的声援，这些邻国继续欢迎大量叙利亚难民。它们的承诺反映了我们的观点，即每个国家应该团结一致协助减轻移民和难民局势。移民应以安全有序的方式进行。各国还必须履行有关难民问题的相关国际文书的义务。我们敦促所有国家参与重新安置和迁移方案。

列支敦士登通过参加联合国难民事务高级专员公署的重新安置方案和欧洲联盟的迁移计划，正在协助国际社会共同努力解决叙利亚的大规模流离失所问题。此外，列支敦士登为支持叙利亚难民的人道主义和发展援助项目提供了250多万瑞士法郎或接近人均70美元，这些项目都具有长期的视野，包括为在约旦和黎巴嫩的20000多名叙利亚难民和当地儿童提供上学机会，建立可持续的机构，以及促进妇女赋权。它们还有助于实施《2030年可持续发展议程》，从而提高社会的复原力和稳定性。列支敦士登通过其国家政策特别重视难民和移民的迅速融入。凭借我们创新的列支敦士登语言课程，他们可以在短短几个星期内学习德语的基础知识，使他们能够快速与当地居民和公共行政机构进行互动。

列支敦士登支持为实现《巴勒莫公约》及其各项《议定书》的普遍化所作的努力，该公约为打击偷运移民和贩卖人口提供了重要的法律框架。有组织犯罪团伙往往对最脆弱者下手和剥削他们，其中包括难民和移民，特别是妇女和儿童。其中太多的人最终成为现代奴隶，无论是被迫卖淫、强迫劳动还是其他形式的奴役。禁止奴役是国际法中非常罕见的规范之一，适用于任何时候、任何地方和任何行为体。

各国具有明确的法律义务，要把奴役行为定为刑事犯罪，进行调查、起诉和惩罚。然而，尽管存在这一强有力的普遍法律规范，有罪不罚的差距很明显。为了缩小这个差距，列支敦士登一直在寻求

创新做法，包括金融机构参与侦查和扰乱与现代奴隶制有关的资金流动——换句话说，顺着钱的线索追查。列支敦士登最近与联合国大学就这一专题举办了一个讲习班，并将在即将举行的高级别政治论坛的框架内提出结果。

现代奴隶制是最恶名昭彰的侵犯人权行为之一。我们集体致力于通过《可持续发展目标》的框架来消除这一问题。如果要取得成功，我们就要注重最脆弱者，特别是那些被迫逃离冲突、饥饿和迫害的人。

阿迈尔先生（以色列）（以英语发言）：过去一年来，世界遭受了毁灭性的人道主义危机、冲突和教派争斗。中东和非洲的动乱造成了太多人死亡，并驱使数百万人在国外寻求庇护。他们被迫离开家人、朋友、家园及其冲突前生活中的任何残留物。

2016年是逃离战争和冲突区的难民死亡人数最多的一年，有5000多人悲惨丧生。地中海成为无数无辜者尤其是儿童的葬身之地，他们没有在致命旅途中幸存下来。国际社会、各国政府和非政府组织作出大量努力，试图应对这一灾难，它们帮助难民到达安全海岸，开始重建生活。然而，看到难民不断增多，在他们所逃离的国家，暴力和苦难持续不断，因而我们知道，仍有远为更多的工作要做。

我今天站在这里时，叙利亚继续在流血。阿萨德政权实施暴力，残暴使用常规和非常规武器攻击本国人民，致使该国陷于中东历史上最严重的人道主义危机。就在上周，汉谢洪发生了屠杀，此事提醒人们，国际社会再次未能阻止阿萨德政权继续施暴。

以色列总统鲁温·瑞夫林先生以最强烈的方式谴责了这起袭击事件：

“我们今天看到的来自叙利亚的图片以及关于使用化学武器屠杀平民、屠杀儿童的报道，是全人类的一个污点。国际社会必须齐心协力制

止这场疯狂屠杀，确保这种情景在任何地方都不会重现。”

可悲的是，这并不是第一次对叙利亚人民使用化学武器。据禁止化学武器组织-联合国联合调查机制报告，叙利亚境内以往四次化学袭击中有三次是阿萨德政权实施的。第四次袭击是伊拉克和黎凡特伊斯兰国实施的。我们不能坐视不管，任由此类残忍行为继续下去。我们现在比以往任何时候都更有必要行动起来，齐心协力，争取最终制止这些暴行。国际社会必须履行2013年规定的义务，从叙利亚全部移除这些骇人听闻的武器。

以色列作为一个由难民建立的国家，对近些年出现的数量空前的难民和移民极为敏感。以色列一直在尽己本分援助那些需要援助的人。以色列非政府组织一直在努力试图缓解难民痛苦。例如，IsraAid这个专门提供救命赈灾援助和长期支持的非政府组织建立了全球寻求庇护者危机应对方案，以便专门援助逃往欧洲的难民。此外，以色列医院继续医治寻求医疗援助的叙利亚伤员。叙利亚男孩贾迈勒遭受一次火箭弹袭击，腿被炸坏，在一家以色列医院休克昏迷20天。2015年他接受治疗时年方七岁，这意味着，在他生活的大大部分时间里，他除冲突和战争外一无所知。有数以千计叙利亚儿童像贾迈勒一样，醒来就看到暴力，只知道恐惧。

（以阿拉伯语发言）

我们怎么能够目睹着阿萨德政权对数以千计的男子、妇女和儿童实施此类犯罪？本周，他在汉谢洪实施屠杀，为他在该国其它地方实施屠杀的记录再添了一笔。叙利亚没有一个省、镇或居民区未遭阿萨德屠杀。屠杀在继续。该政权不会停止轰炸、炮击、盘剥、杀害和致残本国人民。国际社会不能继续袖手旁观、无所事事。这一局势已经越过所有界限。我们必须向阿萨德政权发出明确的信息，那就是：够了。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥参加本次一般性辩论，因

为这次辩论为讨论所有会员国面临的最复杂问题之一提供机会。在通过《关于难民和移民问题的纽约宣言》（第71/1号决议）之后，我们开始看到，全球正在作出初始努力，以确定可采取何种办法来应对和处理数百万人所面临的境况。这些努力攸关生死。

首先，我们必须确认，当我们谈论移民和难民时，我们谈的是人。墨西哥一直并将继续在我们的边界内外大力促进移民权利。墨西哥是移民来源国、过境国、目的地国和回返国。它是接纳难民的國家。墨西哥致力于保障这些推动进步和发展的人的安全和尊严。尽管一些国家作出了最大努力，而且许多其他国家坚持要求政治解决叙利亚冲突，但我们仍为这场严重的人道主义危机痛心。这场危机已经造成全球后果。

难民并不是不安全状况的根源。他们承受着苦难。对移民和寻求庇护者来说，2017年比2016年更加危险。今年头三个月，所有抵达地中海的移民中有2.4%的人罹难，而2016年同期这一比例则为1.4%。跨国组织犯罪组织、偷运和贩运移民者利用国际合作中的漏洞来剥削他们的受害者。这一现象并非某一个区域所独有。但凡大家不分担责任，移民和难民就遭受无谓痛苦。

我们赞扬那些齐心协力拯救生命的政府和民间社会成员。我们在海上和实地看到的数以千计的志愿者使我们再次对人类的力量抱有信念。只要他们拯救生命，我们就应切实协调各种努力，标本兼治，采取全面、合作和以人为本的办法处理移民问题，最终建立使人人都能充分发挥自己能力的社区。

国际社会面临着历史上最大的机会，须以合乎人性的方式向前推进真正的移民治理。关于安全、有序和正常移民的全球契约——我们昨天通过了该契约的筹备进程——将使我们能够借助妥善管理的移民政策促进可持续发展。今后几年将要求大家在包容、开放和透明对话框架内齐心协力，显示政治

意愿。在这方面，我们呼吁所有会员国尽快开始履行《纽约宣言》所载各项承诺。

我们震惊地注意到，有人怀着歧视、仇外心理和种族主义意识，宣称移民是造成目的地国国民失业的因素。事实上，移民是促进这些国家发展的因素，统计数据已经显示这一点。我们反对有些人指出移民对于民族文化的保存是个风险因素。实际情况远非如此，难民和移民丰富充实了接纳他们的社会。光是嘴上反对仇外现象、仇恨和敌视外国人还不够，我们还必须增强社会团结与包容。墨西哥对于同古特雷斯秘书长一道在本国发起运动感到骄傲。我们与联合国携手合作，就是为了努力维护难民和移民权利以及谴责仇外现象。

让我们拿出勇气，正视源自拙劣的极端民族主义思潮的仇恨言论中人为的务实主义。让我们拿出力量，谴责和反对利用移民悲惨遭遇并对他们实施种族主义行为者的野蛮和变态行为。让我们为了人类利益倍加警觉。墨西哥向全世界所有移民、难民和寻求庇护者表示声援，期待有一天——那一天我们决定顺应历史潮流——能够将联合国的这一议程项目作为历史性分水岭事件加以铭记。

切鲁蒂先生（瑞士）（以法语发言）：主席先生，我们愿感谢你召集今天的会议，会议旨在提高全球对于难民和移民特别是地中海盆地寻求庇护的叙利亚人悲惨遭遇的认识。

瑞士对于局势的严重程度以及我们刚刚听到的数字所隐含的人类悲剧深感不安。我国决心帮助使这种局势所固有的复杂挑战得到持久解决。为此，我们必须在两个方面采取行动。第一，我们必须设法防止今后发生此类悲惨局面。第二，我们必须改善被迫离开本国的人的生活。首先也是最重要的一点是，预防必须是我们关切的核心内容。在敌对行为中不遵守国际人道主义法是强迫流离失所现象特别是叙利亚境内强迫流离失所现象的一个主要原因。现在是采取行动的时候了。我们必须使导致巨

大苦难的武装冲突得到政治解决，制止违反国际法行为。

我们的预防努力若是不起作用，我们的第二个优先事项就必须是改善被迫逃离本国者的生活。目前严重的流离失所造成人道主义难题，特别是在提供保护和实现持久解决方面。瑞士重申移民和难民收容国和过境国需要遵守国际法。

最后，我要重申，起草两项全球契约为我们共同努力提供了独特机会。目标将是制定一个强有力的框架，处理冲突根源和强迫流离失所现象，研究移民和难民的脆弱性，加强其权利，并最终推动有效管理国际移民。解决今天移民难题的唯一办法就是共同努力并拿出有力的政治意愿。

克拉普先生（德国）（以英语发言）：我们赞同欧洲联盟观察员以欧盟成员国名义所作的发言。

今天的辩论会之所以重要，是因为它提醒我们地中海非正规移民处境依然悲惨。今年，数万人踏上前往欧洲的危险旅途，数百人在途中丧生。采用该线路的人数有增无减。今年迄今为止，约25 000名移民和难民乘船抵达意大利，而去年同期只有19 300人。世界各地很多国家已经对这场悲剧作出反应，收留了大量难民和移民。尽管小到德国大到欧洲联盟都正在开展大量工作，支持抵欧难民和移民，但显然任何国家或地区单靠一己之力都无法解决难民和移民危机。国内和区域政策工具绝对是不够的。这是一场全球危机，要求全球共担责任，采取全球对策。

有鉴于此，德国大力欢迎在制定安全、有序和正规移民问题全球契约和难民问题全球契约方面取得进展。我们敦促联合国所有会员国都帮助制定应对全球大规模移民和流离失所现象所需的关键工具。德国与摩洛哥一道，在全球移民问题契约谈判期间担任了全球移民与发展论坛主席。我们将利用主席职位推进全球契约，支持其谈判，但我们需要做更多工作，不只是制定工具应对人员的大规模流动。我们还需要采取具体步骤，支持现在需要帮助

的人，比如在当代最惨重的冲突中受苦受难的数百万叙利亚人。

叙利亚人道主义状况令人震惊。数百万人在境内流离失所或是逃离本国的战争、破坏和恐怖，其中多数人在邻国避难。此类国家尽管自身面临社会难题，仍表现出前所未有的慷慨态度，收留了大量难民。2016年，近90万难民和移民来到德国。德国感到骄傲的是，它是为叙利亚危机提供最多捐助的国家之一，也是在基础设施、教育和就业方面长期投入最多的国家之一。自2012年以来，德国为支持叙利亚及其邻国提供了28亿欧元的援助。我们也为联合国机构和其它人道主义和发展伙伴提供大量捐助，而这些机构和伙伴在为叙利亚和该地区1 100万难民和境内流离失所者提供援助。

两天前，在叙利亚问题布鲁塞尔会议上，德国在2016年于伦敦所作认捐的基础上，为援助叙利亚和该地区民众又认捐了11亿欧元，认捐金额是各国之最。人道主义供资无疑具有重要意义，但认捐本身不会保证援助会抵达其需要者的手中。近500万叙利亚人生活在难以进入的地区，无法依赖定期提供人道援助。生活在被困地区的约65万人的处境尤为可悲。

这就是为什么德国加紧努力改善人道主义准入，保护叙利亚境内的平民与人道主义工作者，特别是叙利亚国际支持小组人道主义工作队的成员。除提供紧急人道主义援助之外，至关重要的是我们要确保难民有安全的地方可去。然而，收容社区正在日益达到极限，许多难民营的形势紧张。德国发展政策的目标不是不过问该地区而由其自己处理这些挑战。我们想要的是民众能够重新掌控自己的生活。这是最重要的。民众需要看到更美好生活的前景。必须让他们有条件能够自己养活自己。

为此，德国在该地区的发展支助采取一种三管齐下的做法：为儿童提供教育、为青年提供职业培训以及为较年长的人提供就业。德国是为叙利亚及其邻国教育部门捐助最多的国家之一。2016年，我

们提供2.45亿欧元用于支持初级和中级教育以及职业培训，涉及130万儿童与少年。2014年以来，德国还向儿基会捐助1.42亿欧元，支持为黎巴嫩境内所有儿童提供教育的方案。该方案是“没有失落的一代”国际倡议的一部分。2016年，该倡议帮助黎巴嫩境内的20多万叙利亚儿童入学。

本着同样的精神，2016年年初，我们启动了“改善前景伙伴关系”倡议。其主要目的是创造中短期就业机会，并且提供收入来源。截至2016年底，我们主要通过工作换现金方案和资助教师薪金，帮助约6.1万人加入劳动力大军。2017年，我们将继续沿这条道路走下去。

最后也是最重要的是，要长期解决危机，我们就必须解决来源国和过境国流离失所问题的根源。民众为了逃离战争与恐怖而踏上危险的旅程。叙利亚的内战已夺走40多万人的生命，导致1100多万人沦为难民。因此，我们必需继续在日内瓦的会谈，以找到政治解决办法。我们大力支持秘书长特使努力找到共同立场，并敦促会谈各方为了叙利亚的持久和平而共同努力。正如上周德国外长在布鲁塞尔所强调的那样，我们需要政治解决该冲突。否则，我们将无法稳定该国，难民也将无法返回自己的家园。没有政治解决，我们将仍是治标而不治本。

姆万吉女士（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢主席举行本次关于提高全球对地中海盆地非正规移民悲剧的认识、特别注重叙利亚寻求庇护者的辩论会。

我还感谢联合国难民事务助理高级专员福尔克·蒂尔克先生和国际移民组织常驻联合国观察员Ashraf El Nour先生的发言。

我国代表团支持所有逃离冲突而急需人道主义援助的寻求庇护者。在我们寻求政治解决各种冲突、包括叙利亚冲突的同时，他们需要我们的支持，理应得到人道和有尊严的对待。这只有通过执行公正和有效的庇护程序才得以实现。

据国际移民组织称，仅2017年，截至2月份，死于地中海的难民和移徙者人数约为663人，而截至本月初，约2.9万名移徙者和难民抵达欧洲。这相当于每天约11人死亡，死亡者主要来自非洲，其中包括妇女和儿童。这些数字证实：无论采取怎样的推回和高压筛查程序以及拒绝提供庇护的程序，那些逃离冲突地区和需要国际保护的人将继续在欧洲内外寻找安全。

尽管横跨地中海是一种尤其危险、极易发生悲剧的行为，它并没有阻止寻求安全的人们试图跨过地中海而在欧洲寻求庇护。相反，由此产生了对移民蛇头和有组织犯罪行为体的需求，他们使用并不适于航海、常常变成死亡坟墓的船只来运送移民。我们有义务阻断偷运移民的生意，以拯救生命。

为此，我们搭建了各种框架，它们将指导我们在提供安全和有序移民手段方面的工作。《2030年可持续发展议程》、第三次发展筹资国际会议的《亚的斯亚贝巴行动议程》以及即将制定的安全、有序和正常移民全球契约为我们提供了结束那些寻求跨过地中海前往欧洲的移民的悲剧与痛苦的机会。这将需要政治意愿，增加资金资源，并且遵守人权法与人道主义法。接纳国与目的地国必须遵守人道主义法。

《2030年发展议程》将移民问题纳入其目标与子目标，从而为我们提供了处理冲突根源和难民与移民非自愿流动问题的框架。它要求我们：尊重所有移民的人权，而无论其移民身份如何；顾及移民、难民以及境内流离失所者的脆弱性；处理被迫流离失所问题和各种人道主义危机；以及铲除贩运人口现象。

《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）要求我们必须担负起共同责任，以一种人道、敏感以及以人为本的方式处理难民与移民的大规模流动。安全、有序和正常移民全球契约将支持安全、有序、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策。它还将规定建

立并扩大安全、正常的移徙途径，并且加大将改进移民治理的国际合作。

我们握有处理非正常移民问题的机会，做法是再次承诺：处理那些产生或者加剧非正常移民的驱动因素；开展合作，以创造使各群体得以在自己家园和平生活的条件；消除移民遭受的剥削、虐待以及歧视；执行把消除赤贫与不平等作为目标之一的《2030年议程》；以及打击贩运人口和偷运移民现象以及各种当代形式的奴隶制。

作为非正常移民的来源国、过境国以及目的地国，肯尼亚认为，建立人性与高效的庇护系统对于处理地中海移民与寻求庇护者——无论他们是来自叙利亚还是其它地方——的问题也至关重要。我们与其它代表团一道，呼吁增加对土耳其、意大利、约旦以及黎巴嫩等第一庇护国以及埃塞俄比亚、利比亚以及我本人的国家肯尼亚等非洲国家的支助。我们需要能够跟上人道主义需求快速增加脚步的资助。

吴海涛先生（中国）：当前，地中海难移民问题形势依然严峻，非洲等其他地区的难移民问题也久拖不决，受到国际社会广泛关注。难移民问题已成为全球面临的共同挑战，涉及许多复杂因素，根源是地区不稳定和发展不平衡，解决的根本出路在于谋求和平稳定，实现共同发展，加强国际合作，完善全球治理。

一是维护国际和地区和平稳定。各国应秉持《联合国宪章》的宗旨和原则，坚持通过政治对话解决争端和分歧。联合国应发挥主导作用，加大斡旋和调解力度，完善预防冲突和解决机制，确保维和行动的效率和效果。国际社会应促进不同文明平等对话与交流，坚决打击一切形式的恐怖主义，避免双重标准。

叙利亚冲突已持续7年，叙利亚人民遭受着深重灾难。我们希望国际社会共同努力，加大支持联合国斡旋的主渠道作用，巩固停火，继续推进来之不易的叙利亚问题政治解决进程。

二是帮助发展中国家实现共同发展。应帮助发展中国家增强发展能力，改善国际发展环境。应推动经济全球化更加包容、普惠，增强发展中国家在全球经济事务中的发言权。应加紧全面落实2030年可持续发展议程。发达国家应加大对非洲和中东地区难移民来源国的官方发展援助，提高其发展水平。

三是持续加强难移民领域国际合作。难移民来源国、过境国和目的地国应加强团结，携手合作，承担各自责任。有关国家应以开放、包容心态接纳难移民，消除对难移民的排斥和歧视，帮助他们适应新环境。发达国家要加大向发展中国家和国际机构提供人道援助。

四是继续完善全球难移民治理。各国应切实落实《难民和移民问题纽约宣言》，充分发挥联合国难民署、国际移民组织等机构作用。发展中国家接收了全球大多数难民，应更加重视其关切和作用，增加其发言权。应稳妥推进难民和移民全球契约政府间谈判进程，保持各自独立性，照顾各方关切。

今年1月18日，习近平主席在联合国日内瓦总部发表演讲，倡议国际社会共同构建人类命运共同体，努力建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。当前，人类正处在大发展大变革大调整时期，挑战层出不穷、风险日益增多。各国相互联系、相互依存，全球命运与共、休戚相关。我们只有努力构建人类命运共同体，才能妥善应对包括难移民危机在内的各种风险和挑战。

中国高度重视并深入参与解决难移民问题，积极维护国际和平与稳定，坚定支持发展中国家实现共同发展，积极向有关国家和国际机构提供人道主义援助。中国已向叙利亚人民包括境外难民提供超过6.8亿元人民币的人道物资和现汇援助，今年1月决定再提供2亿元人民币新援助。最近，中国分别向世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国难民署提供新增捐款100万美元，支持其向有关国家难民及

流离失所者提供人道援助。中国—联合国发展基金部分资金将用于支持联合国难民署和国际移民组织向巴基斯坦、伊朗、埃塞俄比亚、加纳等国境内的难移民提供教育、培训、卫生服务。

中方将继续与国际社会一道，尽己所能为解决全球难移民问题作出贡献。

雅科布先生（马来西亚）（以英语发言）：就在几天前，至少有70人，其中包括11名儿童，在叙利亚的伊德利卜遭袭击时遇害。据报道，有人在那里发生的这起卑鄙袭击中使用了化学武器。马来西亚以最强烈的措辞谴责这起使用化学武器事件，并要求迅速开展调查，以确保将这一令人发指的行径的实施者绳之以法。

叙利亚境内的野蛮战争已持续六年多，使无辜平民生灵涂炭，大规模逃离家园，以躲避战火。在地中海盆地非正常移民问题的背景下，我们认为，单是试图横渡地中海时丧生的人数本身就是一场人道主义危机。未能到达彼岸的移民触目惊心的视频灼伤了我们的集体良知。

无耻的人口偷运者和贩运者骇人听闻地利用这些移民的悲惨处境，通过为他们横渡地中海提供通道，同时收取异常高昂的费用，竭力从他们身上渔利。我们谴责走私分子利用受武装冲突局势影响者的脆弱性，这些人只是在异国他乡寻求更美好的生活。绝不能任由这种情况继续。

需要我们紧急关注的一个方面是，针对难民的仇外行为正在不断增多。我们现在目睹的非正常移民和难民现象激增，正在不断测试人权价值观的极限，特别是在对待跨界者的问题上。我们对当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍问题特别报告员的证词感到关切。他说，在官方过境点和交通枢纽处的执法过程中普遍存在以种族和族裔划线的做法，尽管究其本质此类行为是歧视性的。对难民实施的这些行为对国际人权法的完整性构成威胁，我们需要主要通过可执行的条例，为执法机构提供指导。

面对此类人道主义悲剧，我国代表团认为，国际社会有义务采取果断行动。我们等不起，必须对全球各地——不论是现已成为世界上最危险过境点的地中海，还是其它地方——严峻的非正常移民局势以及针对难民的日渐加剧的仇外心理作出反应。

在此背景下，我国代表团认为，执行相关框架以及联合国决议——包括马来西亚与其他代表团共同提出的第2240（2015）号决议——具有重大意义。该决议呼吁按照适用的国际标准，在一定范围内以优先保护移徙者生命和安全的特定方式采取行动，阻止人口偷运者和贩运者。

我国代表团也赞扬欧洲联盟和非洲联盟等区域组织愿意处理地中海盆地的移民和难民状况。2015年瓦莱塔首脑会议通过的《政治宣言》和几个月前通过的《瓦莱塔联合行动计划》，为处理地中海非正常移民的悲剧提供了坚实的框架。此外，在去年联合国难民和移民问题首脑会议期间发起的“共同”倡议，为旨在声援难民和移民的强有力和有说服力的全球宣传平台奠定了基础，同时也承认收容社区的合理关切。展望未来，我谨借此机会申明，我们保证为联合国处理这一情势的努力作出贡献，包括它要在2018年通过一项关于安全、有序和正常移民的全球契约的目标。

马来西亚同意其他人的意见，认为必须解决因国家脆弱性和不安全而造成非正常移民和强迫流离失所的根本原因。虽然我们赞扬今天的审议和对叙利亚寻求庇护者的重点关注，但我国代表团也要强调，冲突所造成的挑战、迫害平民行为以及人口走私者和人贩子的网络并不仅仅局限于地中海。其他区域，包括我们的东南亚区域，也不能免除这些挑战。两年前，我们面临着解决安达曼海人员非正常流动的挑战。因此，我们坚信，我们在今天审议中所获得的信息，也有助于我们解决本区域的问题。

最后，我谨借此机会通知大会，正如我国总理在大会第七十届会议一般性辩论期间所宣布的那样（见A/70/PV.22），我国政府承诺在今后三年内收

容3000名叙利亚难民。迄今为止，我们共欢迎79名叙利亚难民来到马来西亚，另有200人的行政程序正在进行之中。尽管马来西亚不是1951年《关于难民地位的公约》及其1967年《议定书》的缔约国，但作为国际社会的负责任成员，我国正在叙利亚人民的困难时刻向他们提供援助。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我们认为，国际社会处理难民面临的局势，并竭尽全力尽量减少其困难和痛苦是重要和及时的。我谨提出两个基本点，我认为，这两点对于国际社会、特别是联合国应该如何处理现有情况和其他类似情况是至关重要的。

首先，难民是国际社会共同负责和保护的对象，如果要有系统地保护难民，绝对必须分摊负担和作出集体反应。国际社会和联合国应尽最大的努力，在人道主义原则的基础上以不偏不倚的方式支持难民和收容国。然而，实际情况并非如此。近几十年来，少数几个发展中国家利用自己稀缺的资源，几乎收容了世界上全部难民人口，大多不被注意。就伊朗而言，它几十年来收容了数以百万计的阿富汗和伊拉克难民，并且继续在获得极少或甚至根本没有获得国家支持、关注和援助的情况下这样做。然而，地中海的移民问题却引起了很大关注。我们欢迎国际社会为处理这一具体情况所作的认真努力，但我们仍然认为，所有难民及其所有收容国都应得到同样的关注，并且国际社会应当平等处理所有难民危机。

第二，认识到难民和寻求庇护者是更深层次问题的症状，是至关重要的。我们区域的难民问题既不新鲜，也不陌生。由于以色列的占领，数百万巴勒斯坦人已经在邻国避难了六十多年。今天地中海盆地逃离国内战争、冲突和暴力的难民潮，是由于外国干预和先发制人的战争，以及随后爆发恐怖主义和极端主义所造成的结果。如果国际社会要对这个问题采取负责任的态度，就必须解决其根本原因，并且同干涉和占领以及恐怖主义和暴力极端主义进行一致的全球斗争。就在昨天晚上发动的非法

导弹袭击是不负责任和危险行为的一个清晰的实例，不仅为恐怖分子壮胆，也迫使更多人流离失所。这种严重违反《联合国宪章》原则和国际法基本准则的单方面侵略行为，也可能破坏旨在结束叙利亚境内的恐怖主义和暴力极端主义的国际举措，包括联合国的举措。

伊朗伊斯兰共和国是当代历史上化学武器的最大受害者，谴责任何使用这种武器的行为，不论凶手或者其受害者是谁。尽管如此，我们强烈谴责美国昨天因叙利亚据称使用化学武器而对叙利亚空军基地发动的导弹袭击。我们认为这种单方面行动的借口是危险和破坏性的，违反了国际法的基本原则。伊朗认为，这种侵略行为——其时机、肇事者和受益者都是可疑的——将不仅使叙利亚局势，而且使整个区域的局势复杂化。

伊朗伊斯兰共和国仍然坚定不移地决心与国际社会合作，以便真正解决暴力极端主义和恐怖主义给无辜的流离失所妇女和儿童造成的痛苦。

莫拉莱斯·洛佩斯先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我谨感谢主席召开今天的全体会议，讨论一个需要我们特别注意的全球广泛关切的问题。难民和移民的大规模流动及其不仅在人道主义方面，而且也在社会和经济方面带来的后果，需要我们所有人的参与和承诺。确保移民和难民的人权应成为我们各国的优先事项。

今天的挑战是前所未有的。估计有超过6500万人为了活命不得不离开他们的国家。我们不能忘记，包括绝大多数叙利亚难民在内的难民继续生活在贫困线以下，并面临生命危险。数百万妇女和儿童在骇人听闻的境况中遭受苦难，这些境况往往是由犯罪团伙造成的，这些犯罪团伙利用他们的弱势制造更多暴力和不幸。正是由于这一原因，只有通过团结合作及采取以人为本的办法，才能确保所有移民——不论其地位如何——以及难民的权利和自由都得到切实保护。

全球化不断加强有许多好处，不仅就商品和服务而言如此，对人员流动也是如此。不可否认，这有助于来源国、过境国和目的地的可持续发展。移民能够改变个人、家庭和社会的生活。移民带来经验、技能、文化和旺盛的精力，使接纳他们的国家和社区变得远为更加丰富多样。正因为如此，我们再次呼吁消除一切形式的歧视、种族主义和仇外心理。

我们赞扬联合国通过“团结起来——尊重所有人并保障所有人的安全和尊严”运动为保护难民和移民的权利所作的努力。我们还大力支持切实执行2016年《纽约宣言》（第71/1号决议）。在加强全球移民治理和国际难民法方面，该宣言是一个前所未有的里程碑。我们坚信，通过难民问题全球契约以及安全、有序和正常移民问题全球契约，我们将建立一个有利于寻求没有那么多战争、冲突或贫困的更美好生活的国际架构。

哥伦比亚认为，非法贩运移民是一种损害国家主权的犯罪，而沦为这种犯罪受害者的移民不应该因行使他们的移民权利而被认定为犯罪或受到歧视。在这方面，旨在处理非法贩运移民问题的行动必须始终尊重移民的权利，并持续注重打击参与这种犯罪的犯罪网络。我们深信，移民问题全球契约将有助于促进关于难民流动及其范围的政治讨论。我们还欢迎建立专题小组来讨论贩运移民、贩运人口及其他当代形式奴隶制问题。这将在半球层面全面处理这种现象的起点。

哥伦比亚作为一个国家经历了一场内部武装冲突。1985年以来，这场冲突不幸造成了许多受害者和境内流离失所者。自2011年通过《受害者法》以来，国家政府已承担起由援助境内流离失所受害者向实现社会包容过渡这一责任。我们努力制定并执行持久解决办法，例如受害者社会-经济稳定，为此制定各种发展政策，包括使受害者有机会获得住房、保健、教育、心理学社会关怀，诉诸司法和创造收入。

阿马德奥女士（美国）（以英语发言）：美国期待我们继续参与制定难民问题全球契约以及安全、有序和正常移民问题全球契约。我们赞赏参与这一进程的许多会员国、国际组织、联合国各部门和各机构以及非政府组织所作的贡献。在我们着手制定这两项全球契约时，我要特别反思叙利亚境内危机引发的人道主义需求以及会员国帮助结束叙利亚境内苦难的责任。

叙利亚境内冲突已造成数十万平民死亡。叙利亚有一半人背井离乡，流离失所，包括有500多万人作为难民逃往邻国。尽管多次呼吁准许畅通无阻地向需要援助的叙利亚人提供人道主义援助，但冲突各方，特别是叙利亚政权及其支持者，继续阻止向不在其控制下的地区的民众提供援助，包括亟需的粮食和医药物资。美国作为人道主义应急行动主要捐助方，认为这是不可接受的。在叙利亚，我们需要名副其实的停火和实实在在的人道主义准入。所有对双方战斗人员具有影响力的各方都必须确保遵纪守法。

叙利亚政权在俄罗斯和伊朗支持下，六年多来对本国人民实施了暴行。我们对本周叙利亚境内发生了化学武器袭击感到恐怖，这次袭击带有阿萨德政权残忍本性的全部特征。我们知道，阿萨德先生以前曾用毒气攻击本国人民，而周二发生的事件则是2013年以来叙利亚境内发生的最恶劣化学袭击。任何给本国人民造成如此苦难的人都是犯罪分子，都必须被追究责任。阿萨德先生迄今一直清楚地表明，他不想参加有意义的政治进程。伊朗和俄罗斯在战场上为他壮胆。就在今年2月，俄罗斯包庇阿萨德政权，使联合国无法因该政权使用化学武器而对其实施制裁。由于在汉谢洪发生的这起最新暴力，美国对叙利亚的沙伊拉特空军基地实施了一次打击。该基地与叙利亚政权化学武器计划有联系，并同这起骇人听闻的化学武器袭击直接相关。

我要花片刻时间反思本周早些时候在布鲁塞尔举行的会议，并感谢那些为援助叙利亚人民作出慷慨承诺的会员国。美国认为，人道主义援助有助于

稳定，而且，最终有助于加强我们的集体安全。正因为如此，在布鲁塞尔，我们宣布为叙利亚以及该地区的叙利亚难民再提供逾5.66亿美元救命援助。自叙利亚危机开始以来，美国现已提供逾65亿美元人道主义援助。这反映出美国在应对叙利亚境内程度空前的苦难方面展现的同情心和领导力。这一资助还会有助于缓解这场危机给该地区各国政府和社区造成的影响。

最后，美国继续支持联合国主导的叙利亚和平进程。我们继续站在德米斯图拉特使身边，支持他不懈努力，将冲突各方聚集在一起，力争实现政治解决。我们呼吁所有文明国家同我们一道寻求结束叙利亚境内可怕冲突和制止一切形式的恐怖主义。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国了解处理地中海盆地难民和移民悲惨困境这个对人道主义议程如此相关的问题的重要性。

尽管安全理事会通过了一些相关决议，但2016年仍有5000多人在凶险的跨海旅途中要么死亡，要么失踪，而在今年头四个月里，这些数字已达到约700人。我们深感关切的是，这一严重人道主义紧急情况影响作为困扰非洲和中东广大地区的悲惨战争、政治动荡、贫困、恐怖主义和随处可见的暴力的副产品的难民、境内流离失所者和移民，他们孤注一掷，冒着生命危险，力图到达更安全的地方。委内瑞拉对数以千计为逃离冲突局势及其它威胁而进行这些危险跨越时失踪或死亡者表示同情。

正如2016年这一议题被列入大会议程时我们所说的那样，我们认为，在处理数以千计试图跨越地中海的移民和寻求避难者的死亡和失踪问题时，单将叙利亚作为讨论重点，这种做法显示出有选择的政治行为，有悖于这一议题的广泛性和多面性。在这方面，我们重申，我们对单拿某个国家说事持有保留意见，认为这不是全面、恰当处理这一重要问题的正确做法。

各种统计——包括联合国机构就此问题所作的估计以及国际移民组织所作的估计——表明，叙利亚国民在地中海发生的死亡和失踪当中占21%左右，其余79%的遇难者是非洲和中东其它兄弟国家的国民。这些数据显示，通过地中海线路抵达欧洲并非某个国家——具体来说，就是叙利亚——特有的趋势。因此，我们要问，那我们为什么还要死盯着一个来源国，却有选择地对来自其它国家的更多遇难者不闻不问？

正如委内瑞拉先前多次表示的那样，我们认为，必须立即处理叙利亚冲突的严重人道主义后果，同时也必须根除该冲突的动因和制止冲突，包括处理联合国某些会员国的地缘政治企图，这些国家将自身利益置于以政治手段真正解决叙利亚战争之上，直接或间接助长战争。为此，我们反对将人道问题政治化，因为这符合正在对地区稳定造成负面影响的国家的利益。这些国家尽管就是对叙利亚悲剧负有主要责任的国家，但今天却采取冷血自私的态度，企图两面三刀，装成人道事业的旗手。

把战争强加给叙利亚以及由此造成人道主义悲剧是可悲事件，此外各方也不愿在政治解决方面取得真正进展。有鉴于此，我们敦促秉持诚信精神开展长期工作，和平、包容、可持续和真正地达成叙利亚冲突的解决。在这种解决中，所有合法利益攸关方都本着诚信原则走到一起，支持通过外交这一被证明行之有效的工具，来解决分歧以及促进对话、谈判与和解——这一切的最终和最主要目标就是在不附带前提条件下实现和平，尊重叙利亚的主权、领土完整和政治独立。

对于助长不稳定和战争的所有人，我们要请他们牢记，涌入欧洲和其它大洲的移民、寻求庇护者和难民剧增是可怕的极端暴力和社会撕裂的后果，而这种暴力和撕裂是阿富汗、伊拉克、利比亚和叙利亚等南方国家发生的冲突和军事侵略以及萨赫勒和非洲的广泛暴力造成的。这些国家的国民死于危险的旅途，而他们之所以踏上旅途，是因为渴望让自己和家人享有有尊严和公正的生活机会，是要寻

求更好的生活，或只是逃离给其造成伤害的战争、极端暴力和恐怖主义。

我们震惊地看到，这些生活在暴力和威胁之下的人除了遭受痛苦之外，一旦踏上这些旅途和抵达其它大洲，他们当中就会有很多人因为其原籍、宗教或族裔情况而遭受非人对待、污名化和诋毁。我们看到欧洲和美洲很多国家的公共讨论仍充斥仇外、种族主义和不宽容现象，煽动对移民和寻求庇护者实施歧视和暴力行为，以及采取旨在削弱《难民地位公约》及其《议定书》的国家政策。此外，助长不稳定和危机的人对寻求庇护和避难者人数剧增不采取国际法规定的措施，不给予应有的重视和关注，是不道德的，也是非常虚伪的。

最后，委内瑞拉认为处理该问题应当以尊重尊严和各项人权为本，对希望保持清白、能够过上更好生活和免遭战争威胁的人不应抱有排斥、种族主义、仇外和歧视性看法。我们不能通过修建隔离墙或是将此问题“安全化”，来处理寻求庇护者和难民涌向各地的根本原因。不惜一切成本对战争推波助澜以及不愿达成真正的政治解决所造成的严重人道后果导致这些流动加剧。

我国谨对叙利亚境内最近使用化学武器的行为深表关切。我们谴责这一情况，也必须对其加以调查，但我们也反对并谴责安全理事会常任理事国美国采取单方面行动轰炸阿拉伯叙利亚共和国。我们呼吁这场冲突的相关各方都拿出智慧。我们要求它们在多边主义框架内行事，避免挑动令当前冲突无法实现政治解决的军事升级。

历史表明，单边主义不起作用，只会导致生灵涂炭和更多野蛮行径。世界必须沿着多边主义道路前进和遵守《联合国宪章》，因为这是解决威胁到世界和平与安全的冲突的唯一可持续办法，这样就不会再有人死亡或是被迫逃亡。

Kalamverzos先生（希腊）（以英语发言）：希腊作为欧洲联盟前线国家欢迎今天交流看法，提高全球对于地中海非正规移民造成的悲剧的认识，重

点是讨论寻求庇护的叙利亚人问题。希腊赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，并愿从其本国角度强调以下看法。

尊重被迫逃离家园者的权利、尊严和正当希望，一直是我们的主要优先事项。欧洲统计局最新数据表明，2016年，希腊每百万人口接收的寻求庇护者人数最多，原始数字仅在德国之后。这些寻求庇护者当中约有28%的人是叙利亚人。

自2015年移民和难民潮开始以来，希腊在提升其接收能力和建立完全可运作的庇护制度方面取得了非同寻常的进展。正如在欧洲联盟发言中已确认的那样，从土耳其越境进入希腊的人数大幅减少，但尚未完全停止。与此同时，死于爱琴海的人数锐减。欧洲联盟-土耳其声明的确在艰难形势下收到显著成效，各方应当继续加以执行。然而，我们应当保持警惕，因为经由地中海东部线路进入者尽管减少但未停止。最遗憾的是，叙利亚冲突仍在持续。

当前挑战不限于叙利亚难民问题，需要处理正规移民的根源仍是一大挑战。有鉴于此，我们支持欧洲联盟最近在与原籍国和过境国这些第三国开展伙伴合作方面采取行动。我们认为新的《移民伙伴关系框架》至关重要，因为与第三国合作以及向第三国提供协助，对于制止和管控移民行为具有关键意义。我们也大力支持欧洲联盟与非洲伙伴开展《瓦莱塔行动计划》，努力与原籍国和过境国这些第三国加强合作，迎接移民带来的挑战和机遇。

现在，必须通过增加第三国接纳中心直接接纳的人数来支持合法和有组织的移徙。这将有助于防止更多生命损失，并确保难民安全、合法和有组织地进入欧洲联盟并得到接纳。通过与联合国难民事务高级专员紧密合作来加强安置方案，这也将沉重打击人口偷运和贩运网络。正如世界各国领导人在去年9月的难民和移民问题首脑会议上所强调的那样，移徙是一个全球问题，具有政治、社会、人道主义、人权和经济影响。因此，紧密和协调的合作应指导我们今后的行动。

代理主席（以英语发言）：我们听取了关于本议程项目辩论中最后一位发言者的发言。

有几位代表要求发言行使答辩权。我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言第一次以10分钟为限，第二次以5分钟为限，各代表团应在各自的席位上发言。

Shurbaji夫人（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：首先，我们谴责美国代表企图利用这个论坛来为其对叙利亚的悍然侵略开脱，侵略违背《联合国宪章》的原则和宗旨，也有违美国作为安全理事会常任理事国的身份。这种行为不负责任、短视，实质上幼稚和哗众取宠。侵略的主要目的需要得到认真解释，因为这种行为只有利于恐怖团体，特别是“达伊沙”和安萨尔阵线。

叙利亚从未使用过化学武器，并且强烈谴责使用化学武器的人。我们永远不会使用此类武器，即使对每天都在袭击我们人民的恐怖分子也是如此。阿拉伯叙利亚共和国坚决反对歪曲事实和虚假指控，我们强调，我们将继续履行我们的所有国际义务，并将继续打击恐怖主义，不会屈服于试图用此次悲剧为自己谋求好处者的任何政治讹诈或宣传举动。

至于以色列代表，作为占领力量的代表，他或许认为他的厚颜无耻将掩盖自己国家犯下的罪行。我们在想，他所谓以色列关注移民和难民人数不断增加问题的说法是否是事实，因为该国自己就导致数十万名难民四处流动和逃离，并且继续对他们实施伤害和犯罪。众所周知，大多数涉嫌犯下最恶劣罪行的人都是从后勤、军事和其他方面得到以色列支持的恐怖团体的成员。

叙利亚今天发生的一切是人类历史上最严重的危机之一。今天，以色列代表对这场悲剧流下鳄鱼的眼泪，却并没有让自己的国家做正确的事情，即撤回到1967年6月边界，并且帮助所有难民返回家园。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我只想就美国代表所作的令人不安的发言谈几句。

美国在4月7日晚上对叙利亚进行打击，违反了国际法，也是对一个主权国家的公开侵略行径。我国政府的立场是明确的。任何人使用化学武器在任何情况下都是不可接受的。汉谢洪悲剧应得到十分认真和客观的调查。但是，美国不等查明真相，就对一个正努力与国际恐怖主义斗争的国家展示武力。

所有人都知道，俄罗斯对叙利亚政府打击国际恐怖主义的斗争予以支持。美国的行动就好像它对一些明显事情一无所知。它对在伊拉克使用化学武器的行为视而不见，该国当局已正式报告这些行为。它无视证据确凿的阿勒颇恐怖分子使用化学武器行为。这种做法只会助长和加强国际恐怖主义，有可能导致更多使用大规模毁灭性武器的袭击。这种做法还企图分散世人对摩苏尔当前事态的注意力，那里已有几百名平民死亡，数十万人成为难民，在当地造成日趋严重的人道主义悲剧，而这一切的部分原因是美国领导的联盟采取的行动。

阿梅尔先生（以色列）（以阿拉伯语发言）：我要回应阿拉伯叙利亚共和国代表的指控。

出于许多原因，叙利亚政权所说的话不值得回应。这些话甚至不能令说的人感到信服。这是情报机关的说辞。叙利亚政权让自己的人民以树叶为食。这个政权的专长是对自己的人民投掷炸弹。这是一个暴政。

我不想回应。我们常常使用答辩权来回应他人的指控。但是，今天我将不捍卫以色列国。以色列是一个发达和强大的民主国家，没有必要捍卫以色列。请允许我使用答辩权，代表需要有人捍卫他们的数百万人说句话。叙利亚现在所发生的一切是中东最严重的人道主义危机。这个政权的暴徒说：“要么留下阿萨德，要么我们将把这个国家烧成灰烬。”确实，他们烧毁了个国家。他们烧毁了一

切。他们烧毁了人民和工厂。已有50万人丧生，数百万人流离失所，这种情况什么时候停止？

Shurbaji女士（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：占领国代表也许没有说错。不必就以色列所受指控作出回答。以色列并未受到指控。我们所谈论的是事实。以色列国纯粹是一个占领国，它持续对巴勒斯坦人和叙利亚人犯下种种罪行，而且每天都在变本加厉。这些都是尽人皆知的事实，无需确认。国际法要求占领国撤出其占领的土地，将相关权利归还土地的合法所有者。国际社会应当就以色列在各地——特别是在戈兰高地和整个叙利亚——已经和仍在实施的罪行，追究其责任。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目131的审议。

下午1时20分散会。