



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

75-е пленарное заседание

Пятница, 07 апреля 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Томсон (Фиджи)

В отсутствие Председателя его место занимает г-н Раминг (Багамские Острова), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

Пункт 131 повестки дня

Глобальная осведомленность о трагедии нелегальных мигрантов в Средиземноморском бассейне, и в первую очередь сирийцев, ищущих убежища

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить со следующим кратким заявлением от имени Председателя Генеральной Ассамблеи г-на Питера Томсона, который, к сожалению, не может сегодня присутствовать здесь, так как занят межгосударственными делами.

Со времени последнего заседания Генеральной Ассамблеи по этому важнейшему пункту повестки дня нелегальные мигранты непрерывным потоком пытаются пересечь Средиземное море. Тысячам из них удалось завершить это опасное путешествие, сотни человек погибли в попытке пересечь его. Причины, заставляющие этих людей покидать свои дома и земли, по-прежнему актуальны; отчаявшиеся люди пытаются спастись от конфликтов, преследований и хронической нищеты. Неизбирательные нападения на гражданское население — например, применение в Сирии химического оружия в начале этой недели — напоминают всем нам об атмосфере страха, от которой люди пытаются убежать.

Вот почему такое важное значение имеют такие дискуссии, как наша, которая направлена на повышение глобальной осведомленности о трагедии, разыгрывающейся в Средиземноморье. Поэтому я хотел бы поблагодарить Турцию за ее инициативу вынести этот пункт повестки дня на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

Именно этот пункт повестки дня Организации Объединенных Наций дал толчок межправительственному процессу, который завершился принятием в сентябре Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) и благодаря которому государства-члены договорились разработать глобальный договор о беженцах и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. Вчера Генеральная Ассамблея приняла резолюцию о порядке регулирования процесса миграции (резолюция 71/280), и в ближайшее время государства-члены начнут консультации, по итогам которых в 2018 году будет принят глобальный договор.

Поскольку мы находимся в самом начале этого процесса, я призываю делегации не забывать, для чего мы его запускаем; подумать о народе Сирии и народах других стран; помнить о трагических событиях, которые заставили пуститься в бегство многих людей; отдавать себе отчет о последствиях для соседних стран, которые взяли на себя тяжелое бремя ответственности; и привнести в консультации дух гуманизма, солидарности и, самое главное, дух уважения ко всем человеческим правам мигрантов.

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-09462 (R)



Просьба отправить
на вторичную переработку

В соответствии с правилом 70 правил процедуры Генеральной Ассамблеи слово предоставляется руководителю аппарата Генерального секретаря г-же Марии Луизе Рибейру Виотти, которая выступит с заявлением от имени Генерального секретаря.

Г-жа Виотти (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв этого заседания. Мне выпала высокая честь выступать здесь от имени Генерального секретаря, который, как известно членам Ассамблеи, в течение десятилетия находился на переднем крае глобального беженского кризиса. Только на прошлой неделе он встречался с сирийскими беженцами в Иордании и Ираке, где он призвал все международное сообщество не только усилить гуманитарную поддержку, но и обеспечить беженцам более широкие возможности.

Генеральная Ассамблея привлекла столь необходимое всеобщее внимание к этому вопросу на своем заседании высокого уровня, которое состоялось в конце 2015 года. К сожалению, с тех пор в судьбе десятков миллионов людей — мужчин, женщин и детей, — покидающих родные места и отправляющихся на поиски лучшей жизни, ничего не изменилось. Пересекая Средиземное море, они рискуют своей жизнью, спасаясь от насилия, запугивания и дискриминации. Беженцы и мигранты часто передвигаются по одним и тем же маршрутам и подвергаются одинаковым рискам и нарушениям прав человека.

Люди продолжают гибнуть каждый день. Мы особенно потрясены страданиями сирийского народа в результате войны, которая длится уже седьмой год. Страну покинули примерно 11 миллионов сирийцев. Более 6 миллионов стали перемещенными лицами в самой Сирии. Миллионы людей погибли, потеряли своих родных и близких, лишились надежды. Их горе и страдания не поддаются описанию, но есть также примеры проявления гуманности и солидарности.

В регионе наибольшее число беженцев приходится на Турцию, Ливан и Иорданию. Для оказания помощи и обеспечения защиты сотням тысяч беженцев в этих странах были приняты чрезвычайные меры. Мы также отмечаем стремление помочь этим людям и в других странах мира. Это внушает надежду на фоне усиления ксенофобной риторики и проведения ограничительной политики, что ведет к росту насилия и дискриминации в отношении беженцев и мигрантов.

(говорит по-французски)

Как представители международного сообщества мы должны самым решительным образом осуждать все акты насилия или дискриминации. Мы также должны стремиться понять, почему козлами отпущения становятся наиболее уязвимые группы, и прилагать усилия для устранения причин этого явления. Когда беженцы и мигранты отправляются на поиски лучшей жизни, большинство из них берут в дорогу лишь самое необходимое, а когда они прибывают в место назначения, они оказываются в еще худшей ситуации. С материальной точки зрения они действительно бедные, но мы очень часто упускаем из виду то обстоятельство, что беженцы и мигранты как правило восполняют этот недостаток своей энергией, интеллектом, способностями и культурой. Мы все должны быть признательными беженцам и мигрантам за их вклад в наши общества и воспитывать граждан наших стран в духе наших общих ценностей терпимости и уважения человеческого достоинства.

(говорит по-английски)

Вот почему Организация Объединенных Наций проводит в настоящее время кампанию «Вместе», призванную обеспечить уважение к достоинству тех, кто покидает свои дома и свои страны в поисках лучшего будущего, а также их безопасность. Эта кампания призвана помочь нам объединиться в нашем стремлении изменить негативное отношение к беженцам и мигрантам.

Кампания «Вместе» затрагивает самую суть миссии Организации Объединенных Наций и ориентирована в первую очередь на правительства стран. Я прошу государства-члены активизировать свое участие в реализации этой инициативы, чтобы мы могли подняться выше расхождений в наших взглядах на проблему беженцев и мигрантов и принять смелые стратегии, гарантирующие защищенность и безопасность наших граждан и одновременно проникнутые состраданием и сочувствием. Говоря словами Генерального секретаря: «Ни одна страна не может решить эту проблему в одиночку, и ни одна страна не может отказаться от участия в ее решении».

Государства-члены вступили на амбициозный путь, который должен привести их к принятию в 2018 году двух глобальных договоров — о беженцах и о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. Этот путь открывает перед нами самые широкие возможности для улучшения жизни миллионов беженцев и мигрантов.

(говорит по-испански)

Вся система Организации Объединенных Наций готова поддержать государства-члены в этом историческом процессе, чтобы мы могли и далее продвигаться по пути построения мира, где перемещение людей будет их выбором, а не обязательным условием выживания, где ответственность будет распределяться между странами и сообществами, где люди смогут чувствовать себя в безопасности и где будет соблюдаться их человеческое достоинство. В наших коллективных усилиях мы не должны сосредотачиваться только на симптомах нелегальной миграции и беженских потоков. Мы должны также устранять коренные причины, которые толкают многих людей покидать места своего постоянного проживания, подвергаясь риску оказаться в еще более худших условиях. Высшим приоритетом должно быть предотвращение. Чтобы оправдать обещания, которые мы дали, приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мы должны не только положить конец конфликтам, но и предотвращать войны и поддерживать мир.

(говорит по-английски)

Мы должны инвестировать в обеспечение инклюзивности и сплоченности, поставить во главу угла развитие, защищать права человека и дать всем людям возможность раскрыть свой потенциал. Это наша общая задача. Она требует от нас увязки посреднических усилий и усилий по обеспечению мира и безопасности с инвестициями в устойчивое развитие и права человека. Когда мы защищаем права человека и отстаиваем человеческое достоинство, мы даем людям возможность преуспевать там, где они живут. Они могут способствовать построению будущего, где будут царить мир и устойчивое развитие. Давайте способствовать созданию возможностей там, где живут беженцы и мигранты, с тем чтобы они не считали необходимым отправляться в опасное путешествие куда-либо еще. Давайте будем соблюдать право на убежище и невыдворение и противодействовать ненависти, расизму и ксенофобии, демонстрируя приверженность терпимости, социальной интеграции и гуманности.

Исполняющий обязанности Председателя *(говорит по-английски)*: Я благодарю руководителя аппарата Генерального секретаря за ее выступление.

Как было объявлено Председателем Генеральной Ассамблеи в письме от 3 апреля 2017 года, на этом этапе заседания и прежде чем заслушать выступления государств-членов в ходе прений, я намерен пре-

доставить слово наблюдателю от Международной организации по миграции. Делегаты, вероятно, помнят резолюцию 47/4 от 16 октября 1992 года об участии Международной организации по миграции в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи и резолюцию 70/296 от 25 июля 2016 года об отношениях между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции.

Если возражений нет, могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея намерена, не создавая прецедента, пригласить наблюдателя от Международной организации по миграции сделать заявление на этом этапе заседания?

Решение принимается.

Исполняющий обязанности Председателя *(говорит по-английски)*: В соответствии с только что принятым решением я предоставляю слово наблюдателю от Международной организации по миграции.

Г-н Нур (Международная организация по миграции) *(говорит по-английски)*: Вначале, я хотел бы высказать следующие соображения. Первое из них заключается в том, что масштабы глобального перемещения населения являются сейчас рекордно высокими. Доля Сирии и ее региона в этой группе людей является одной из самых высоких. Трагедии перемещенных лиц, беженцев и мигрантов глубоко удручают и диктуют необходимость неотложного внимания и действий, если мы хотим облегчить их страдания. С гуманитарными последствиями этого явления нельзя больше мириться, и этот вопрос должен волновать всех нас.

Во-вторых, Средиземноморье по-прежнему играет ключевую роль в перемещении больших групп беженцев и мигрантов. В 2015 году численность беженцев и мигрантов, прибывающих в Европу, составила, в общей сложности, более 1 миллиона человек, и мы достигли поворотного этапа. В 2016 году вслед за ними прибыли еще 365 000 человек, и пока что в течение этого года, вплоть до конца марта, в Европу прибыли более 29 000 человек. Все это не только приводит к росту их и без того большого числа, но, что гораздо важнее, и усугубляет сложный характер и последствия незаконной миграции в этом регионе и в других регионах мира.

В-третьих, мобильность людей в целом, и незаконная миграция в частности, является одним из наименее заметных процессов перемещения населения, и

его количественные показатели трудно определить. Одним из наиболее надежных показателей является число людей, задержанных на международных границах. Недостаток этой методологии заключается в том, что она предоставляет нам много информации о количественных показателях, но не так много сведений о все возрастающей уязвимости людей, особенно женщин и детей. Пятую часть тех, кто добрался до Европы в 2015 году, составляли дети, и в 2016 году этот показатель возрос до 37 процентов, причем многие из них — несопровождаемые несовершеннолетние или дети, разлученные со своими семьями.

Положительная новость заключается в том, что в целом миграция, по большей части, является позитивным явлением, и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечается позитивный вклад, который вносят мигранты как в своих родных странах, так и в странах их пребывания, а также тот факт, что миграция является человеческой реальностью, имеющей огромное значение для развития. В частности, цель 10.7 Повестки дня на период до 2030 года призывает государства-члены разработать хорошо спланированную миграционную политику, с тем чтобы содействовать безопасной, упорядоченной миграции, и мы готовы сотрудничать с правительствами в целях обеспечения учета проблематики миграции в рамках их процессов национального развития.

Саммит Организации Объединенных Наций по вопросу о беженцах и мигрантах, проведенный в рамках Генеральной Ассамблеи 19 сентября прошлого года, стал уникальной возможностью для того, чтобы государства-члены собрались вместе с целью обсуждения условий, которые порождают или усиливают перемещение больших групп беженцев и мигрантов. Он знаменовал собой новый подход к способам решения проблемы миграции на более согласованной основе. В настоящее время уже начался процесс разработки глобального договора с целью совместного несения ответственности за беженцев, а также процесс, касающийся глобальной миграции, и оба они должны быть реализованы к 2018 году. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить двух координаторов по вопросам формата принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции с их повторным назначением и Специального представителя Генерального секретаря по вопросам международной миграции г-жу Луизу

Арбур с ее назначением генеральным секретарем конференции, посвященной глобальному договору.

Говоря о менее позитивных моментах, я хотел бы выразить нашу озабоченность по поводу того, что, несмотря на все усилия международного сообщества, торговля людьми продолжает оставаться глобальной проблемой, которая затрагивает многие регионы мира, включая страны, находящиеся в состоянии кризиса, где мы настоятельно призываем гуманитарные организации уделять первоочередное внимание этой проблеме, особенно ее предотвращению, и на более раннем, а не на более позднем этапе вести с ней борьбу в рамках процесса гуманитарного реагирования. Мы также призываем доноров относиться к борьбе с торговлей людьми как к спасительной мере, заслуживающей финансирования на чрезвычайной основе, и призываем гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, прилагать совместные усилия, чтобы решать проблему торговли людьми до, во время и после возникновения кризиса.

В заключение я хотел бы особо отметить, что Международная организация по миграции поддерживает кампанию Генерального секретаря «Вместе», в которой мы уже активно участвуем и в которую вносим свой вклад. Мы также готовы сотрудничать со всеми государствами-членами, с тем чтобы положить конец всем формам дискриминации в отношении мигрантов и беженцев, и совместно добиваться изменения нынешней опасной риторики в сфере миграции, чтобы сделать ее более позитивной и терпимой.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Как также объявил Председатель Генеральной Ассамблеи в своем письме от 3 апреля 2017 года, теперь я намерен предоставить слово помощнику Верховного комиссара по вопросам защиты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-ну Фолькеру Тюрку.

Если возражений нет, могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея намерена, не создавая прецедента, пригласить помощника Верховного комиссара по вопросам защиты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев выступить с заявлением на этом заседании?

Решение принимается.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): В соответствии с только что принятым решением я предоставляю слово помощнику Вер-

ховного комиссара по вопросам защиты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Г-н Тюрк (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя за предоставленную Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) возможность выступить сегодня в Генеральной Ассамблее по вопросу, который, несомненно, очень важен для нас. Мы также признательны правительству Турции за предложение этой повестки дня в 2015 году и — что следует отметить — за щедрое размещение у себя миллионов беженцев в течение нескольких десятилетий, в частности почти 3 миллионов сирийских беженцев, которым оно предоставляет кров в течение последних двух лет.

Средиземное море имеет символическое значение во многих отношениях. Оно соединяет три континента и с древнейших времен является колыбелью цивилизаций и мировых религий. Миграция по пролегающим через его воды маршрутам способствовала налаживанию межкультурных, социальных и экономических обменов, обеспечивших процветание многих цивилизаций. В этом смысле Средиземное море можно считать одним из символов общего наследия человечества.

В то же время в последнее время Средиземноморье также стало символом перемещения людей иного рода — вынужденного перемещения. Оно символизирует как надежды, так и утраты, сопряженные с бегством, человеческой мобильностью, вынужденным перемещением из родных мест и поисками убежища в других странах и даже за морями. Только в одном 2015 году Средиземное море пересекло более 1 миллиона беженцев. Большинство из них бежали из Сирийской Арабской Республики, где на положении перемещенных лиц в настоящее время находится почти половина населения. Хотя за истекший год число прибывающих в Европу сократилось почти на две трети, люди — как мигранты, так и беженцы — продолжают пересекать Средиземное море и, как это ни прискорбно, гибнуть на этом пути. В прошлом году при пересечении моря погибло свыше 5000 человек, больше, чем в 2015 году, на который пришелся пик перемещений.

Мы должны противостоять как распространению представлений о неуправляемости кризиса, так и изоляционистской риторике и пересмотреть наши

представления о ситуации в Средиземноморье. Мы должны показать, что способны справиться с такими людскими потоками, имея в своем распоряжении надлежащие механизмы и демонстрируя готовность к сотрудничеству. В этом плане Средиземное море также служит символом возможности коллективных действий и коллективной ответственности, что предполагает совместное участие в преодолении проблем, создаваемых смешанными потоками, и особых проблем, связанных с вынужденным перемещением.

В декабре прошлого года УВКБ по итогам проводившихся в Европе дискуссий представило ряд предложений, нацеленных на то, чтобы помочь восстановить доверие посредством более четкой организации управления, укрепления партнерских связей и упрочения солидарности. Необходимость такого сотрудничества ощущается не только в Европе, но и в Средиземноморье и в мире в целом. Это широко признается, и об этом уже не раз упоминалось. Это было признано и в принятой 19 сентября 2016 года Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. По сути, принятие Нью-Йоркской декларации ознаменовало важный поворотный этап в нашем коллективном мышлении, на котором мы отказались от восприятия широко-масштабных перемещений людей в качестве кризиса в пользу признания вынужденных перемещений реальностью современного мира и в качестве явления, которое нуждается в продуманном и беспристрастном регулировании.

С учетом вышесказанного, как представляется, пришла пора изучить возможности выработки комплексного регионального подхода к положению мигрантов и беженцев, пересекающих Средиземное море, в развитии положений Нью-Йоркской декларации. Он особенно востребован в районе Центрального Средиземноморья, где число прибывающих сейчас явно выше, чем в тот же период прошлого года. Нам также известно, что потоки носят смешанный характер. Семьдесят три процента прибывших в Европу в 2017 году попали туда по центрально-средиземноморскому маршруту. За первый квартал текущего года в Европу морем прибыло уже свыше 31 000 мигрантов и беженцев — гораздо больше, чем за тот же период прошлого года.

Ситуация в Центральном Средиземноморье свидетельствует о необходимости обеспечения беженцам возможностей наладить свою жизнь в тех странах, куда они прибывают, или помочь им найти аль-

тернативные безопасные пути обустройства, чтобы им не приходилось рисковать собственной жизнью в попытках отыскать надежное убежище в другом месте. Сложившаяся ситуация также демонстрирует, почему так важно обеспечивать безопасные и законные возможности для обустройства, такие как переселение, прием по гуманитарным соображениям и воссоединение семей, а также возможность жить нормальной жизнью в странах в более удаленном регионе. Все эти цели должны быть частью регионального подхода. Для этого потребуется обеспечить участие в его реализации принимающих стран, стран транзита и стран назначения по обе стороны Средиземного моря. Его также нужно дополнить рядом элементов, закрепленных в Нью-Йоркской декларации.

Налицо необходимость стабилизировать обстановку в первых на пути беженцев странах, в которых беженцы пытаются получить защиту или через территорию которых они следуют транзитом. В срочном порядке необходимо, например, стабилизировать обстановку и обеспечить безопасность в Ливии. Поступают сообщения о том, что беженцы и мигранты, до того как они обращаются к нелегальным перевозчикам, использующим центрально-средиземноморские маршруты, подвергаются похищению, задержанию и эксплуатации или попадают в руки торговцев живым товаром. Поэтому огромное значение в этой связи имеют пропускная способность приема, а также альтернатива их задержанию.

Беженцы также должны пользоваться доступом к функционирующим системам предоставления убежища во всем мире. Когда они не чувствуют себя в безопасности или когда им отказывают в доступе к основным правам или в легализация их статуса, они вынуждены перемещаться в другие страны. Необходимо также обеспечить им доступ к образованию, что является одним из основных факторов, толкающих людей на новые перемещения, чтобы у них была возможность самостоятельно зарабатывать себе на жизнь.

Многие принимающие страны в районе Средиземноморья, особенно страны Ближнего Востока, где концентрируется большинство беженцев, нуждаются в непрерывной поддержке. Благодаря своевременному оказанию финансовой помощи и активизации сотрудничества между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, как это недавно было продемонстрировано в ходе состоявшейся на этой неделе брюссельской кон-

ференции в поддержку будущего Сирии и региона, международное сообщество может внести весомый вклад в удовлетворении основных нужд и потребностей беженцев и принимающих их общин.

Наконец, все государства по обе стороны Средиземного моря могут оказать содействие в создании регионального механизма для проведения поисково-спасательных операций, в задачи которого входило бы участие в планировании и координации работы спасательных судов, а также организация приема спасенных на море людей. Возможности для более справедливого распределения международных обязанностей существуют. Например, в странах высадки беженцев с более ограниченными возможностями их приема мы могли бы создать новаторские механизмы для временного обустройства беженцев с их последующим возможным переселением, особенно тех из них, кто подвергается наибольшей опасности, а также для оказания помощи в добровольном возвращении мигрантов.

В заключение хочу сказать, что Средиземноморье должно быть не только символом конфликтов, насилия и вынужденного перемещения людей в мире, в котором мы живем. Оно должно также быть вестником надежды на налаживание взаимодействия иного рода, такого, которое коренится в глубоком чувстве ответственности друг перед другом и зиждется на духе сострадания и на фундаментальных гуманитарных ценностях.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-н Паренти (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

Сирийский конфликт вызвал беспрецедентный гуманитарный кризис, вынудивший многие тысячи людей покинуть родные места и попытаться укрыться как на территории самой Сирии и ее ближайших соседей, так и в странах Европы, что породило серьезные миграционные проблемы, требующие коллективных мер реагирования. Государства — члены ЕС в понедельник, 3 апреля, утвердили новую стратегию по Сирии. В своих выводах в апреле 2015 года Европейский совет подтвердил необходимость разработки новой всеобъемлющей и сбалансированной политики в области внешней миграции, направленной на решение всех этих проблем.

Поэтому мы внесли коррективы в нашу политику и в работу наших механизмов и разработали новые всесторонние инициативы как на уровне отдельных стран так и на межстрановом уровне, чтобы остановить потоки нелегальной миграции при полном соблюдении основных прав человека. Ключевыми среди них являются такие инициативы, как Европейская программа мер в области миграции, проведенная в октябре 2015 года конференция по западнобалканскому миграционному маршруту и опубликованное в марте 2016 года совместное заявление ЕС и Турции.

Мы отмечаем и высоко оцениваем меры, осуществляемые такими странами, как Турция, Ливан и Иордания, которые принимают у себя большое число беженцев. Более 2,7 миллиона вынужденно перемещенных сирийских беженцев находятся в Турции, более 650 000 — в Иордании и более 1 миллиона — в Ливане. В 2016 году Европейский союз предоставил этим странам значительную финансовую помощь, с тем чтобы они могли оказывать надлежащую поддержку тем, кто в ней нуждается. Мы продолжаем сотрудничать с Турцией в интересах расширения правовых возможностей и сокращения нелегальной миграции в соответствии с ключевыми принципами, лежащими в основе соглашения Европейского союза и Турции. Случаи пересечения границы людьми, направляющимися из Турции на греческие острова, и связанные с этим людские потери существенно сократились, хотя и не прекратились полностью.

ЕС будет и впредь содействовать предоставлению надлежащей юридической помощи, в частности в рамках программ переселения, прежде всего лицам, нуждающимся в международной защите, в интересах поддержки глобальных усилий в соответствии с обязательствами, взятыми при подписании в сентябре Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1). ЕС опирается на уже существующие инициативы, включая начатый в июле 2015 года процесс осуществления государствами — членами ЕС и ассоциированными странами первого плана переселения внутри ЕС для размещения 22 504 человек. Кроме того, ЕС рассматривает вопрос о разработке программы постоянного расселения и приема по гуманитарным соображениям. На этой неделе в Брюсселе ЕС организовал конференцию на уровне министров по вопросу о поддержке будущего Сирии и региона, в которой приняли участие представители 70 стран и организаций. Она прошла под совместным председательством Германии, Кувейта, Норвегии, Катара и Со-

единенного Королевства при поддержке Организации Объединенных Наций и участии Генерального секретаря и Специального посланника Организации Объединенных Наций по Сирии.

После недавнего шокирующего нападения с применением химического оружия в Идлибе, Сирия, международное сообщество направило мощный сигнал приверженности совместной работе в поддержку мирного будущего для Сирии и всех сирийцев в суверенном, независимом, едином и территориально целостном государстве, в котором все сирийцы смогут жить в условиях мира и безопасности. Кроме того, в ходе Брюссельской конференции было признано, что гуманитарные потребности и потребности, связанные с обеспечением жизнестойкости уязвимых слоев населения в Сирии и регионе, особенно женщин и детей, как никогда велики. Участники отметили необходимость предоставления существенной финансовой поддержки, а также разработки новаторских и комплексных подходов для удовлетворения огромных потребностей населения как Сирии, так и ее соседей, в особенности Ливана, Иордании и Турции. Мы будем и впредь оказывать поддержку Иордании и Ливану в области экономического развития в целях содействия их усилиям по преодолению последствий затянувшегося кризиса и созданию возможностей для обеспечения сирийцев средствами к существованию. На Конференции был отмечен прогресс, достигнутый в деле открытия рынков труда для беженцев, и достигнута договоренность относительно поддержки программ создания рабочих мест в соответствии со стратегиями социально-экономического развития правительств принимающих стран. Благодаря великодушию участников сумма объявленных взносов на 2017 год составила 5,6 млрд. евро или около 6 млрд. долл. США.

Однако нынешние вызовы не ограничиваются кризисом, связанным с сирийскими беженцами, и существует очевидная необходимость устранения долгосрочных коренных причин нелегальной миграции и вынужденных перемещений, а также решения краткосрочных проблем. Именно этим мы и занимаемся в соответствии с рамочной программой партнерства по вопросам миграции, одобренной главами государств и правительств ЕС в июне 2016 года, — амбициозной стратегией, основанной на концепции партнерства и сотрудничества со странами происхождения и транзита. Мы ведем работу по ее реализации в рамках первой группы приоритетных стран Африки к

югу от Сахары в целях устранения коренных причин нелегальной миграции и вынужденных перемещений, борьбы с лицами, занимающимися незаконным ввозом и торговлей людьми, предоставления защиты тем, кто в ней нуждается, содействия эффективному возвращению людей и реадмиссии, а также открытию легальных каналов миграции в надлежащих случаях. Речь идет о комплексном адресном подходе, который также предусматривает оказание помощи нашим партнерам в разработке жизнеспособных социально-экономических решений для соответствующих стран.

Опираясь на эту работу, ЕС наращивает свои усилия по решению проблемы, связанной с незаконными миграционными потоками по маршруту, проходящему через центральное Средиземноморье, и одновременно с этим продолжает внимательно следить за положением в восточном Средиземноморье и других районах, о чем говорится в сообщении Комиссии от 25 января и принятой нами в феврале Декларации Мальтийского саммита. Наши принципы остаются неизменными. К ним относится проведение ряда конкретных операций по спасению жизни людей, активизация борьбы с контрабандистами и торговцами людьми в Средиземном море, обеспечение обращения с мигрантами в соответствии с обязательствами в области прав человека и гуманитарной помощи, а также повышение эффективности пограничного контроля в тесном сотрудничестве со странами Северной Африки, особенно Ливией. Все эти меры включают в себя межсекторальные правозащитные аспекты. ЕС тесно сотрудничает на местах с международными партнерами, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организацией по миграции, в целях улучшения условий жизни беженцев и мигрантов и обеспечения их защиты при полном соблюдении наших обязательств по международному праву.

Мы преисполнены решимости работать сообща для того, чтобы этот процесс увенчался успехом, в целях продвижения в направлении глобального управления перемещениями людей, признавая при этом, что, хотя государства имеют права и обязанности в отношении управления границами и контроля за ними, мы должны вводить в качестве важного элемента нашей безопасности процедуры пограничного контроля с соблюдением соответствующих обязательств по международному праву, включая международное право прав человека и международное беженское право и, в частности, принцип невыдворения, как

это предусмотрено в Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Перемещения больших групп беженцев и мигрантов представляют собой не только глобальный вызов, но и возможность. Эту проблему можно урегулировать только посредством усилий всего международного сообщества на основе принципа глобального распределения ответственности и поиска коллективных решений, обязывающих страны обеспечивать безопасность и уважение достоинства и прав человека беженцев и мигрантов.

Миграция, бесспорно, неизбежна и необходима. Более того, при упорядоченном и надлежащем управлении она даже желательна. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах основана именно на этом понимании и предусматривает общие политические рамки для решения всех самых различных аспектов таких перемещений. ЕС поддерживает Декларацию в качестве прекрасной, сбалансированной основы для коллективных многосторонних действий и в полной мере участвует в работе по разработке будущих глобальных договоров Организации Объединенных Наций по вопросам беженцев и мигрантов.

В этой связи мы по-прежнему обеспокоены растущей тенденцией к расизму и ксенофобии, в частности по отношению к мигрантам, в том числе в странах ЕС. Вместе с нашими государствами-членами мы уделяем приоритетное внимание содержащемуся в Нью-Йоркской декларации обязательству по борьбе с актами и проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении беженцев и мигрантов и уже проделали большую работу в этом направлении как в рамках ЕС, так и совместно с нашими внешними партнерами, особенно в том, что касается предотвращения и пресечения предрассудков, преступлений на почве ненависти и ненавистнической риторики.

Эти усилия включают в себя создание таких платформ, как Группа высокого уровня ЕС по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости, в интересах поощрения коллегиального обучения и обмена передовой практикой между государствами-членами, гражданским обществом и международными партнерами, принятия целенаправленных мер против распространения незаконных ненавистнических высказываний в Интернете, а также осуществления инициатив, направленных на обеспечение сбалансированности информации и плюралистических средств массовой информации, что может способствовать

конструктивным общественным дискуссиям по таким вопросам. Были опубликованы и уже находятся в открытом доступе на веб-сайте Группы высокого уровня учебное руководство по вопросам, касающимся преступлений на почве ненависти, для сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия, обзор ресурсов и инициатив, необходимых для реализации программ подготовки, связанных с такими преступлениями, в государствах — членах ЕС, а также первый доклад об эффективности осуществления Кодекса поведения ЕС в области борьбы с незаконными ненавистническими высказываниями в Интернете. Стратегии ЕС также опираются на фактические данные, и Агентство Европейского союза по основным правам регулярно представляет данные и доклады о событиях, связанных с миграцией и преступлениями на почве ненависти.

Мы твердо убеждены в том, что наш подход и инициативы, в частности взаимодействие с партнерами в контексте рамочной программы партнерства, учитывающей более широкие географические аспекты регулирования миграции, играют важную роль и будут естественным образом увязаны с новыми глобальными договорами, разработкой которых мы занимаемся. Перемещения больших групп беженцев и мигрантов — новая реальность, и мы все должны действовать в духе солидарности и единства в широком многостороннем контексте. Только на основе принципа эффективного многостороннего сотрудничества, в центре которого находится Организация Объединенных Наций, и полной интеграции вопросов миграции в нашу внешнюю политику и отношения мы сможем достичь наших общих целей.

Г-н Эргинай (Турция) (*говорит по-английски*): Для меня большое удовольствие присутствовать на этом своевременном заседании Генеральной Ассамблеи. Хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за его организацию, а также руководителя аппарата, помощника Верховного комиссара из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и наблюдателя от Международной организации по миграции (МОМ) за их выступления. Кроме того, хотел бы отметить, что Турция приветствует назначение г-жи Луизы Арбур на пост Специального представителя Генерального секретаря по вопросам международной миграции. Ей отводится важная роль в координации усилий системы Организации Объединенных Наций. Нам также хотелось бы выразить нашу признатель-

ность сэру Питеру Сазерленду, который приложил все, какие только возможно, усилия на посту предыдущего Специального представителя.

Сегодняшняя дискуссия представляет собой еще один важный шаг в наших усилиях по спасению жизней мигрантов и беженцев. Генеральная Ассамблея собирается уже второй раз для обсуждения этого пункта повестки дня, что впервые со времени саммита, проведенного 19 сентября прошлого года, открывает перед нами возможность обсудить в Ассамблее проблемы мигрантов и беженцев. Хочу напомнить членам Ассамблеи, что именно Турция предложила включить этот пункт в повестку дня семидесятой сессии. В ходе предыдущих прений тогдашний Генеральный секретарь Пан Ги Мун представил свой план действий для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, и по итогам проделанной впоследствии работы Ассамблея приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1).

Международная миграция и продолжающийся беженский кризис остаются в числе главных тем, обсуждаемых на глобальном и национальном уровнях. За последние два года международное сообщество взяло на себя важные обязательства. В сентябре 2015 года государства — члены Организации Объединенных Наций единогласно приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержащую целый ряд целей и задач. Нам не следует забывать о том, что в Повестку дня на период до 2030 года были также включены цели и задачи, касающиеся миграции, в частности задача 8.8 в части прав трудящихся-мигрантов и задача 10.7 по четкому регулированию миграции, которые следует считать показателями прогресса в наших совместных усилиях.

В центре организованного Турцией в мае 2016 года первого в истории Всемирного саммита по гуманитарным вопросам находились такие вопросы, как сосредоточение внимания глобального сообщества на изучении путей и средств более эффективного оказания и согласования гуманитарной помощи и помощи в целях развития. По итогам саммита его участники взяли на себя более 3000 практических обязательств, но особенно громко и отчетливо прозвучала одна идея — идея «Единого человечества: общей ответственности». Проведенное 19 сентября заседание на высшем уровне и Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах тоже продемонстрировали кон-

кретную решимость и политическую волю международного сообщества способствовать удовлетворению нужд и потребностей мигрантов и беженцев, а также подтвердили необходимость совместной ответственности и распределения бремени затрат. Пришла пора претворять эти обещания в жизнь. Мы считаем, что сегодняшнее заседание и предстоящие консультации и переговоры по двум глобальным договорам по вопросам миграции и беженцев действительно станут историческими вехами.

Сегодня массовые перемещения населения во всем мире поражают своими масштабами. Некоторые люди перемещаются по собственной воле, однако миллионам приходится покидать родные места, спасаясь от вооруженных конфликтов, нищеты, дефицита продовольствия и воды, преследований, терроризма и стихийных бедствий. Общее число насильно перемещенных лиц во всем мире превышает 65 миллионов человек, из которых более 21 миллиона составляют беженцы и 3 миллиона — лица, ищущие убежище. Эти цифры быстро растут с каждым днем на фоне острой нехватки финансирования и отсутствия надлежащих механизмов защиты. Конфликты в Сирии, Ираке, Йемене, Сомали, Южном Судане, в бассейне озера Чад и в ряде других стран и регионов, равно как и такие застарелые ситуации, как положение палестинских беженцев, по-прежнему вызывают беспокойство. Так, конфликт в Сирии продолжается уже седьмой год. С марта 2011 года на глазах сирийцев огромные районы их любимой страны превращаются в руины. Уже погибли сотни тысяч людей. Свыше 6 миллионов человек находятся на положении перемещенных лиц на территории самой Сирии, и примерно 5 миллионов человек отправились на поиски убежища в соседние страны.

Сирийский режим по-прежнему ведет беспощадную войну с собственным народом. Турция решительно осуждает его атаку 4 апреля на Хан-Шайхун с применением химического оружия, в результате которой погибли ни в чем не повинные мирные граждане, в том числе дети. Применение токсичных химикатов в качестве оружия является военным преступлением, преступлением против человечности и нарушением норм международного права. Такие действия представляют собой нарушение Конвенции по химическому оружию и идут в разрез с соответствующими резолюциями Совета Безопасности. Они также грубо нарушают режим прекращения огня в Сирии. Нарушение этого режима чревато опасностью перемещения еще большего

числа сирийцев. Турция будет всемерно поддерживать любые меры, нацеленные на привлечение виновных к ответственности и на предотвращение безнаказанности за совершение таких преступлений. Ради спасения своей жизни и обеспечения своим детям более светлого будущего беженцы, не взирая на все трудности, отправляются в опасный путь. Согласно данным МОМ, в 2016 году зарегистрированное число погибших мигрантов во всем мире возросло по сравнению с предыдущим годом на 27 процентов. Как уже отмечалось, в одном только Средиземном море в 2016 году погибло, к сожалению, более 5000 мигрантов.

Нам нельзя закрывать глаза на бедственное положение мигрантов. Наша общая обязанность заключается, прежде всего, в том, чтобы спасти их жизни. Турция на протяжении многих веков не жалеет усилий, чтобы помочь нуждающимся людям, и будет поступать так же и впредь. Поэтому сегодня Турция принимает у себя самое большое в мире число беженцев, составляющее почти 3,2 миллиона человек. Мы стремимся не допустить их гибели и одновременно изучаем пути и средства создания для мигрантов и беженцев более благоприятных возможностей. Я хотел бы привлечь внимание Ассамблеи к некоторым цифрам. С 2005 года по 2016 год, то есть за 10 лет, число нелегальных мигрантов, задержанных при попытках пересечь нашу границу, составило примерно 850 тысяч человек. В одном только 2016 году турецкие власти предотвратили более 170 000 незаконных въездов в нашу страну. В том же 2016 году турецкий корпус береговой охраны спас от гибели в Средиземном и Эгейском морях приблизительно 40 000 мигрантов. Эти цифры говорят сами за себя и свидетельствуют о необходимости и важности сотрудничества Турции с Европейским союзом (ЕС), кульминацией которого стало заключение соглашения 18 марта 2016 года. Наше сотрудничество развивается по трем основным гуманитарным направлениям: предотвращение гибели людей в Эгейском море, ликвидация сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и замена нелегальной миграции законной миграцией.

Сегодня наши усилия уже дают свои плоды. Нам удастся предотвращать гибель людей в Эгейском море, пресекать деятельность контрабандистов, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и на смену нелегальной миграции продвигать законную миграцию. С октября 2016 года среднее число случаев незаконного пересечения границы в день снизилось с 7000 до менее чем 100. С начала 2015 года по 18 марта

2016 года в Эгейском море погибло более 1000 незаконных мигрантов. После заключения 18 марта упомянутого соглашения в его водах погиб 31 человек. В целом же за год благодаря нашим усилиям удалось предотвратить более 1 миллиона попыток со стороны нелегальных мигрантов попасть на территорию стран Европейского союза, в результате чего число прибывших в ЕС снизилось на 99 процента. Это соглашение направило всем, кто занимается незаконным провозом людей, четкий сигнал о том, что Эгейское море больше не то место, где они могут нажиться на бедственном положении людей и заниматься преступной деятельностью.

Самой насущной и актуальной проблемой, стоящей сегодня перед нами, остается ситуация в Сирии и положение сирийских беженцев. Несмотря на трудности, создаваемые этой проблемой для нашей национальной безопасности, нашей экономики и социальной ткани нашего общества, мы по-прежнему проводим в отношении сирийцев, действительно вынужденных покинуть свою страну, политику открытых дверей. Сегодня в Турции нашли приют более 2,9 миллиона сирийцев, что составляет примерно 15 процентов довоенного населения. Их число превышает численность населения примерно в 100 отдельных странах в разных частях планеты. Только 10 процентов находящихся в Турции сирийцев размещены во временных приютах; все остальные проживают в городских районах. Абсолютно каждый пребывающий в Турцию сириец находится под защитой турецкого правительства. В настоящее время в Турции насчитывается около 835 000 сирийских детей школьного возраста, из которых 508 000 посещают государственные школы.

За последние шесть лет мы оказали сирийцам более 20 миллионов различных амбулаторных услуг, и более миллиона сирийцев прошли лечение в стационарах. В Турции родилось примерно 200 000 сирийских детей, что превышает демографический рост в некоторых европейских странах. Мы не только снабжаем сирийцев продовольствием, непродовольственными товарами, медицинскими услугами и услугами в области образования, но и предоставляем им возможность легально вносить свой вклад в нашу экономику. Турецкое правительство совместно с турецкими неправительственными организациями и муниципалитетами уже израсходовало на эти цели в общей сложности 26 млрд. долл. США. Эта сумма приблизительно равна объему общего годового бюджета примерно 150 отдельных стран. И в этой связи

должен сказать, что международное сообщество, и ЕС в частности, явно не прошли испытание распределением бремени затрат.

Как я уже говорил, Турция готова протянуть руку помощи всем, кто в ней нуждается. В связи с этим мы оказываем активную поддержку Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ в его деятельности, нацеленной на содействие развитию и оказанию гуманитарной помощи 5,3 миллиона палестинских беженцев. Для выполнения своих функций Агентство нуждается в постоянной финансовой помощи со стороны международного сообщества. Мы руководствуемся простыми соображениями. Они заключаются в защите человеческого достоинства. Именно поэтому мы и обращаемся ко всем заинтересованным субъектам с призывом разделить ответственность за то, чтобы положить конец бедственному положению и страданиям миллионов нуждающихся в помощи людей, ибо в один прекрасный день в этой ситуации может оказаться любой из нас.

Миграция существует ровно столько, сколько существует человечество. Она не исчезнет и не прекратится. Именно поэтому наш долг и наша коллективная ответственность состоят в том, чтобы сообща заниматься поисками надлежащих способов решения порождаемых ею проблем. Безопасные, законные, упорядоченные и легальные пути миграции несомненно отвечают нашим общим интересам. Именно при таком понимании Турция дала согласие стать председателем Глобального форума по миграции и развитию в 2014–2015 годах, и именно во время нашего председательства впервые была озвучена и получила развитие концепция «вынужденной миграции». Кроме того, мы возглавляем Будапештский процесс по упорядоченной миграции, который объединяет более 50 стран и 10 международных организаций в Европе и в Азии.

Недавно мы провели консультативное совещание в рамках Будапештского процесса, на котором дали оценку вкладу, который Будапештский процесс может внести в подготовку будущего глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В связи с этим мы хотим подчеркнуть, что, будучи активным международным игроком с обширным опытом в области миграции и организации приема беженцев, Турция готова и стремится принимать активное участие в консультациях и переговорах,

касающихся двух глобальных договоров по этим вопросам. С этой целью мы уже информировали Председателя Генеральной Ассамблеи о том, что в ходе предстоящих консультаций по глобальному договору о миграции мы хотели бы возглавить работу хотя бы одной группы.

Процесс глобального договора должен быть максимально широким, транспарентным и всесторонним. Мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны работать совместно и, используя опыт Международной организации по миграции и соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, создать благоприятные условия для мигрантов. То же самое относится и к глобальному договору о беженцах. Основу для его дальнейшей разработки может составить предложенная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев «дорожная карта» подготовки глобального договора о беженцах. Консультации по глобальному договору о беженцах должны быть максимально широкими, а их участники учитывать, в частности, мнение принимающих стран. Кроме того, мы поддерживаем разработку и успешную реализацию комплекса всесторонних мер в отношении беженцев, который будет учитывать, среди прочего, долгосрочные потребности беженцев и принимающих их стран.

Но пока мы находимся в поиске эффективных и справедливых путей положить конец страданиям миллионов людей, мы нуждаемся в выработке комплексной и рассчитанной на долгосрочную перспективу политики в области миграции. Поэтому в первую очередь мы должны поставить во главу угла спасение жизней и обеспечение защиты тех, кто в ней нуждается, что включает совершенствование наших методов спасения и защиты жизни людей и нашего умения эффективно, оперативно и на равноправной основе осуществлять программы их расселения.

Вторым важным аспектом является распределение бремени ответственности и обязанностей. Позвольте мне подчеркнуть, что международная ответственность за судьбу беженцев и мигрантов возникает не из географической близости, а из гуманитарных ценностей, которые являются демонстрацией нашей коллективной совести. Поэтому мы считаем, что международное сообщество должно активизировать усилия в части организации гуманитарной финансовой помощи.

Третьей целью должно быть устранение таких «факторов отталкивания», как войны и конфликты, нарушения прав человека, экономические лишения и негативные последствия изменения климата, которые характерны для многих стран исхода. Что касается факторов миграции, то чрезвычайно важно, чтобы принимающие страны поддерживали мирные процессы и выступали за мирное урегулирование споров в ситуации конфликта, а также оказывали нуждающимся странам помощь в их развитии. В этом контексте международную помощь можно считать долгосрочной инвестицией в коллективную безопасность, мир и благополучие.

В-четвертых, мы должны приложить все возможные усилия, чтобы предложить дополнительные легальные пути миграции как реальную альтернативу нелегальной миграции. Наш долг дать людям определенного профессионального уровня и квалификации возможность для свободной и безопасной миграции. Признание мигрантов ключевыми участниками процесса развития — это важный первый шаг к тому, чтобы поставить потенциал мигрантов на службу развитию как стран их исхода, так и стран их проживания. Поэтому необходимо снизить стоимость перевода денежных средств, повысить финансовую грамотность и облегчить переводимость социальных пособий, а также упростить порядок признания квалификации и прав мигрантов.

И, наконец, необходимо воздерживаться от токсичной риторики вокруг миграции и предвзятого отношения к мигрантам. К сожалению, во времена потрясений и неопределенности из мигрантов и беженцев делают козлов отпущения, и мы наблюдаем тенденцию к росту дискриминации, ксенофобии, исламофобии и расизма. Разумеется, подобные опасные тенденции проявляются не только в бассейне Средиземного моря, но и в других регионах планеты. Они подпитываются популистской риторикой популистов/экстремистов и предвзятым отображением мигрантов в средствах массовой информации, что создает огромную проблему для демократий во всем мире. Страх и отказ принять беженцев, особенно мусульманских — это неправильная реакция на угрозы экстремистов. Речь идет, прежде всего, о битве за ценности; если мы лишимся наших ценностей, мы потерпим поражение.

Но такие негативные стереотипы можно исправить. Мы все должны научиться более дальновидному и позитивному восприятию потоков мигрантов и

беженцев. Защита прав, достоинства и благополучия мигрантов напрямую связана с их способностью принимать активное участие в экономической и социальной жизни принимающих стран. Исходя именно из этих соображений, мы вместе с Испанией поддержали создание «Альянса цивилизаций» Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы считаем кампанию Организация Объединенных Наций «Вместе» важной инициативой, призванная подтолкнуть систему Организации Объединенных Наций мощно и убедительно продемонстрировать свою солидарность с беженцами и мигрантами.

Пришло время принимать смелые решения и претворять их в жизнь. Протянуть руку помощи тем, кто в ней нуждается — это обязанность каждого человека и каждой страны. Все вместе мы должны стремиться защитить жизнь и достоинство мигрантов, легальных, нелегальных или вынужденных. Если мы объединимся в наших усилиях, то сможем удержать их от опасных путешествий, многие из которых могут стоить им жизни, и не дать контрабандистам нажиться на уязвимости беспомощных людей.

Г-жа Шурбаджи (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, Сирийская Арабская Республика самым решительным образом осуждает действия Соединенных Штатов Америки, которые имели место утром в минувшую пятницу и которые являются спланированным актом агрессии, противоречащим принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также статусу постоянного члена Совета Безопасности этой страны. Удар был нанесен по авиабазам Сирийской Арабской Республике в центральной части страны после инцидента с применением химического оружия в Хан-Шейхуне.

Этот инцидент стал предлогом для оправдания своих действий Вашингтоном, округ Колумбия, а затем Тель-Авивом, Эр-Риядом, Дохой, Анкарой и Парижем и был широко растиражирован средствами массовой информации. Правительство Сирии вновь заявляет, что Сирийская Арабская Республика не обладает никаким химическим оружием и никогда не применяла это оружие ни в одной операции против вооруженных террористических групп. Мы осуждаем применение такого оружия кем бы то ни было, где бы то ни было, когда бы то ни было и при каких бы то ни было обстоятельствах. Наша делегация заявляет, что подобная агрессия способна ввергнуть в хаос весь мир и заставить человечество при решении экономиче-

ских и международных проблем руководствоваться не Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права, а законом джунглей.

Наша делегация хотела бы выразить свою признательность за все серьезные усилия, направленные на поиски путей кардинального решения вопроса о беженцах и мигрантах и на выработку реалистичных подходов к этому вопросу. Мы по-прежнему против заострения внимания на просителях убежища из Сирии. С точки зрения повестки дня Организации Объединенных Наций это создает опасный политический прецедент. Вопрос о беженцах должен обсуждаться в рамках определенных специальных пунктов повестки дня, особенно после принятия Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1).

Статистические данные показывают, что сирийцы составляют лишь 20 процентов всех беженцев и мигрантов, перемещающихся с Ближнего Востока в Европу через Турцию, остальные 80 процентов — это, в основном, выходцы из Африки и Азии. Тогда к чему такое внимание к Сирии? Причина в том, что могущественные страны в Организации Объединенных Наций хотели бы продлить дискуссию и воспрепятствовать достижению целей на политическом уровне, и все это за счет сирийского народа, не говоря уже о стремлении некоторых стран политизировать гуманитарную тематику, завышая число беженцев по различным политическим и экономическим причинам: от получения финансовой помощи и использования этих беженцев для оказания давления или политического шантажа на международном уровне до заключения бартерных соглашений, которые идут вразрез с принципами прав человека.

Турецкое правительство отказалось обсуждать вопрос о беженцах в рамках своих переговоров с Европейским союзом. Турецкие официальные лица пригрозили европейским странам открытием своего побережья и своих границ для новых волн беженцев и тем самым переносом эпицентра кризиса в Европу. Это говорит о том, что Турция сотрудничает с мафией, занимающейся торговлей людьми. Кроме того, турецкое правительство хочет заставить европейские государства по его указке делать все, что оно пожелает в рамках так называемой «миграционной сделки», заключенной между Европейским союзом и Турцией. Благодаря этой сделке, вопрос о сирийцах, ищущих убежище, был преднамеренно включен в данный пункт повестки дня. Это говорит о том, что заявле-

ния некоторых стран с выражением озабоченности по поводу судьбы сирийского народа идут в разрез с их собственной незаконной практикой. Турция оказывает давление на ищущих убежище беженцев, принимая односторонние меры, финансируя террористов и игнорируя свои обязательства перед сирийцами. Следует также упомянуть, что некоторые страны забирают у сирийских беженцев их сбережения, какими бы незначительными они не были.

Поиск кардинального решения беженского и мигрантского кризиса требует от международного сообщества уделять внимание причинам, которые заставляют десятки тысяч людей покидать свои страны и дома и отправляться на поиски альтернативных вариантов. Первыми в ряду этих причин стоят терроризм, конфликты и войны, к которым нужно добавить одностороннее экономическое давление, ставшее средством, с помощью которого влиятельные страны навязывают свою волю развивающимся странам с целью продвижения своих политических интересов, в частности, в ближневосточном регионе.

Правительство Сирийской Арабской Республики полностью выполняет свои обязанности по защите своих граждан, обеспечивая им достойную жизнь и продолжая вместе со своими международными и местными партнерами работать над созданием оптимальных условий для возвращения беженцев. Сирийская Арабская Республика очень хочет, чтобы все ее граждане, покинувшие страну из-за террористических группировок и трудных условий, вернулись на родину. Эти трудные условия возникли в результате того, что Европейский союз и Соединенные Штаты Америки в одностороннем порядке приняли пакет принудительных мер, которые заставляют сирийцев испытывать нехватку продовольствия, медикаментов, электроэнергии, а также создают препятствия на пути реализации в Сирии программ в области развития, включая оказание помощи перемещенному и пострадавшему населению.

В этой связи сирийское правительство вновь призывает всех сирийцев за пределами Сирии вернуться на родину. Оно не прекращает своих усилий по восстановлению районов, пострадавших от действий террористических вооруженных групп, и по оказанию помощи их жителям. Мы хотели бы заявить о нашей готовности сотрудничать с правительствами стран, принимающих у себя сирийских беженцев, поскольку этим странам отводится важная роль в нахождении способа помочь беженцам вернуться на родину.

В заключение хочу сказать, что все заинтересованные в решении проблемы сирийских беженцев должны в соответствии с резолюциями Совета Безопасности о борьбе с терроризмом, в частности резолюцией 2253 (2015), принять необходимые меры, в том числе обеспечить контроль за своими границами, поставить заслон на пути иностранных террористов, перестать вооружать и финансировать террористические группы, отказаться от одностороннего экономического давления, поддержать политические процессы, направленные на пресечение терроризма и поиск путей политического урегулирования сирийского кризиса под руководством самих сирийцев и без иностранного вмешательства. Мы заверяем международное сообщество в том, что, как только все эти условия будут выполнены, большинство сирийцев предпочтут вернуться на родину и жить в стране, где уважается их человеческое достоинство и царят мир и процветание.

Г-н Минами (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Председателя за созыв этого заседания. Я хотел бы выразить искреннюю признательность руководителю аппарата Генерального секретаря, представителю Международной организации по миграции и помощнику Верховного комиссара по вопросам защиты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) за их выступления.

Число нелегальных мигрантов в Средиземноморском бассейне, которые перемещаются с востока на запад и с юга на север, не снижается. Такие перемещения сопряжены с большой опасностью, и многих мигрантов на этом пути ждут тяжелые испытания, прежде чем они доберутся до страны назначения. Поэтому мы считаем нынешнее обсуждение данного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят первой сессии весьма полезным. По статистическим данным УВКБ, спасающиеся бегством от конфликта в Сирии составляют самую большую группу среди прибывающих по морю в Средиземноморском бассейне. Большинство прибывающих морским путем в этом регионе — это беженцы из Сирии, Афганистана, Нигерии и Ирака. В свете ситуации, сложившейся вокруг этих стран, представляется очевидным, что одной из наиболее серьезных коренных причин вынужденной миграции является конфликт.

С глобальной точки зрения волна международной миграции уже переместилась за пределы Средиземноморского бассейна. И в Африке, и в Азии люди спасаются бегством от конфликтов и насилия. Пока

такие конфликты и такое насилию не прекратятся, люди будут продолжать нелегально мигрировать. Мы должны всегда помнить о том, что те, кто на свой страх и риск пересекает моря, идут на это не ради удовольствия. Они идут на риск, чтобы избежать нависших над ними более серьезных и более непосредственных угроз.

Предпринимая шаги для устранения коренных причин вынужденной миграции, мы должны одновременно прилагать все усилия для облегчения страданий уязвимых групп мигрантов, вынужденных покинуть свою родину, и для снижения рисков, с которыми они сталкиваются. Государства должны выполнять свои обязательства в части принципа невыдворения и по Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Мы также должны оказывать гуманитарную помощь тем, кому приходится на себе испытать все невзгоды вынужденного перемещения. Важнейшее значение имеет также налаживание сотрудничества с общинами, принимающими беженцев.

В прошлом году Япония пообещала выделить в 2016–2018 годах примерно 2,8 млрд. долл. США на финансирование пакета мер по оказанию беженцам и мигрантам гуманитарной помощи и помощи в достижении самообеспеченности, а также по оказанию помощи принимающим странам и общинам. В порядке выполнения этого обязательства только в первом квартале этого года Япония перечислила различным гуманитарным учреждениям и учреждениям, занимающимся вопросами развития, 500 млн. долл. США, и мы будем и далее неукоснительно выполнять свои обещания.

Примерно через год после того, как мы провели заседание Генеральной Ассамблеи по этому пункту повестки дня, международная база для решения проблемы массовых перемещений людей значительно расширилась. На основе Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1), которую государства-члены приняли 19 сентября 2016 года, сегодня запущены процессы, направленные на принятие глобального договора о миграции и глобального договора о беженцах. Эти два глобальных договора станут для Организации Объединенных Наций проверкой ее способности эффективно бороться с нелегальной миграцией на глобальном уровне. Поэтому наша поддержка этих процессов до принятия обоих глобальных договоров в следующем году имеет критически важное значение. Япония готова внести свой вклад в эти процессы путем конструктив-

ного участия в обсуждении глобальных договоров и путем содействия осуществлению комплекса мер в отношении беженцев посредством финансирования проектов тематических исследований.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы сказать несколько слов о проблеме внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Трансграничные перемещения людей привлекают к себе внимание всего международного сообщества, однако в действительности многие ВПЛ, спасающиеся бегством от конфликтов и насилия, не пересекают границ своих стран и остаются на их территории. Мы не должны забывать о них в ходе обсуждений положения принудительно перемещенных лиц. Международное сообщество в целом должно приложить все возможные согласованные усилия для того, чтобы все лица, которые были вынуждены покинуть свои дома — независимо от того, получают ли они международный статус беженцев, других уязвимых мигрантов или ВПЛ — получили достаточную защиту и могли начать новую жизнь в достойных условиях.

Г-н Джакомелли да Силва (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя за проведение этого заседания. Мы приветствуем возможность заслушать выступления Председателя Генеральной Ассамблеи, руководителя аппарата Канцелярии Генерального секретаря, представителей Международной организации по миграции и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по вопросу о перемещении беженцев и мигрантов в Средиземноморском бассейне, в частности о положении сирийских беженцев. Генеральная Ассамблея должна продолжать заниматься этим вопросом, принимая во внимание процесс последующей деятельности в связи с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) и процесс переговоров по двум глобальным договорам о мигрантах и беженцах, которые должны быть приняты в 2018 году.

Ввиду всеохватных последствий для глобального управления потоками беженцев ситуация в Средиземноморском бассейне является предметом озабоченности не только в Европе, но и во всем мире. В этом районе сложилась трудная ситуация, однако ее можно урегулировать на основе принципов солидарности и уважения норм международного беженского права.

Прежде всего Бразилия хотела бы напомнить о совместной ответственности за решение проблемы пере-

мещений беженцев и мигрантов, где бы они ни происходили, на основе принципов гуманности, чуткости, сострадания и с учетом нужд и потребностей людей. Как заявили главы наших государств в итоговом документе (резолюция 71/1) пленарного заседания высокого уровня по проблеме беженцев и мигрантов, состоявшегося 19 сентября 2016 года, эти глобальные явления требуют глобальных подходов и глобальных решений. Хотя для регулирования порядка обращения с беженцами и мигрантами разработана отдельная нормативно-правовая база, они обладают теми же универсальными правами человека и основными свободами, как и все остальные люди.

Беженцы и мигранты внесли вклад в формирование наших обществ на Американском континенте. Бразилия, например, является страной, построенной в результате труда миллионов выходцев со всех континентов. Мы высоко ценим это многообразие. Беженцы и мигранты внесли — и продолжают вносить — существенный вклад в наше развитие. Более того, они являются неотъемлемым компонентом нашей самобытности. Мы твердо убеждены в том, что в обсуждаемых глобальных договорах настоятельно важно подчеркнуть необходимость уважения прав мигрантов и беженцев и поощрения социальной интеграции. В них мы должны решительно отвергнуть концепции и практику дискриминации, расизма, ксенофобии и религиозной нетерпимости. В ходе обсуждения этих договоров необходимо разработать всеобъемлющие меры реагирования на такие ситуации, как ситуация в Средиземноморском бассейне, и многие другие.

В особенно уязвимом положении находятся несопровождаемые и разлученные с семьями дети. Бразилия придает большое значение этому вопросу и на протяжении всего процесса, который привел к принятию Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, работала для защиты прав детей-беженцев и детей-мигрантов. Мы считаем, что можем продвинуться еще дальше, особенно в решении вопроса о задержании детей.

Что касается глобального договора о миграции, то необходимо уделять первоочередное внимание расширению регулярных каналов миграции, в том числе созданию достойных рабочих мест, обеспечению мобильности рабочей силы, признанию образовательных и профессиональных навыков и разработке альтернативных вариантов получения легального миграционного статуса. Действенный глобальный договор

должен предусматривать меры содействия оказанию мигрантам государственных услуг и обеспечению их доступа к таким услугам в странах назначения, в том числе доступа к услугам в сфере образования, здравоохранения, занятости и в жилищной сфере.

По мнению Бразилии, правительствам следует, в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, воздерживаться от введения ограничительных правил приема беженцев и мигрантов или введения режимов, ограничивающих права лиц, ходатайствующих о предоставлении им статуса беженцев. Такого рода меры лишь способствуют торговле людьми и незаконному провозу мигрантов. Поэтому необходимо создать безопасные и законные каналы приема беженцев и мигрантов, а также обеспечить соблюдение их основных прав в странах назначения.

В этой связи Бразилия сознает свои обязательства и добросовестно выполняет их. К примеру, за последние пять лет число ходатайств, полученных правительством Бразилии о предоставлении статуса беженца, возросло почти на 3000 процентов. Мы учредили программу выдачи гуманитарных виз, благодаря которой более чем 2500 человек, пострадавших в ходе сирийского конфликта, получили статус беженцев. В прошлом году по случаю проведения Саммита Организации Объединенных Наций высокого уровня по проблемам беженцев и мигрантов, который состоялся в Нью-Йорке, Бразилия взяла на себя обязательство по приему 3000 сирийских беженцев, и в настоящее время рассматривает варианты их переселения. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы вновь заявить о нашей солидарности с сирийским народом и беженцами и принимающими их странами.

В заключение Бразилия хотела бы напомнить о том, что потоки беженцев в нескольких частях мира являются результатом войн, репрессий и воинствующего экстремизма — а не их причинами. Принимая во внимание законное стремление правительств обеспечить безопасность своих граждан, мы обязаны также уважать неотъемлемые права каждого человека. Отказ от решительной защиты этих прав равнозначен отречению от наших общечеловеческих принципов гуманности. В наших отношениях с иностранцами, с другими людьми проверяется на прочность наша приверженность этим ценностям и, по сути, принципам цивилизованного поведения.

Г-жа Берд (Австралия) (*говорит по-английски*): Австралия приветствует возможность, которую пре-

доставляет этот форум для повышения осведомленности об опасности нелегальной миграции. Хотя географически Австралия расположена далеко от Средиземноморского бассейна, ужасающие кадры, на которых запечатлены тонущие в море люди, навсегда врезались в нашу память. Как и в Средиземноморье, в Азиатско-Тихоокеанском регионе многие ни в чем не повинные и отчаявшиеся люди отправляются в опасный путь, зачастую прибегая к помощи контрабандистов, движимых алчностью и стремлением нажиться на человеческих страданиях.

Желая направить недвусмысленный сигнал контрабандистам о том, что дорога к нам им закрыта, Австралия разработала стратегии реагирования. Эти меры реагирования сыграли решающую роль в укреплении доверия австралийского народа к нашей миграционной политике. Массовая миграция и переселение невозможны без предоставления обществу гарантий того, что они являются упорядоченными и контролируемыми и осуществляются в интересах всех, а также, что наиболее важно, что они осуществляются в условиях обеспечения безопасности и защиты достоинства всех мигрантов.

Невозможно переоценить важность доверия общественности и общин к регулированию миграции. Именно оно позволило сохранить на высоком уровне число лиц, которых Австралия принимает по гуманитарным соображениям; как показывает наш непосредственный опыт, упорядоченная, безопасная и хорошо регулируемая миграция и переселение приводят к позитивным результатам в экономической, социальной и культурной областях. В сентябре 2015 года Австралия взяла обязательство по переселению еще 12 000 человек, перемещенных в результате конфликтов в Сирии и Ираке, в том числе наиболее уязвимых лиц — преследуемых меньшинств, женщин, детей и семей с наименьшими шансами на безопасное возвращение домой. Австралия с воодушевлением отмечает, что по состоянию на 21 марта текущего года были выданы все 12 000 виз для переселения этих беженцев по гуманитарным соображениям. Более 10 000 из них уже называют Австралию своим домом, остальные прибдут в ближайшие месяцы. Местные общины оказывают вновь прибывшим радушный прием и всю необходимую помощь в их расселении.

Австралия в настоящее время осуществляет крупнейшую за последние 30 лет зарубежную гуманитарную программу и планирует расширить ее масштабы,

чтобы выйти на уровень 18 750 мест в 2018–2019 годах и на последующие годы. В рамках ежегодной программы гуманитарной помощи и с учетом выделения дополнительных 12 000 мест всего лицам, перемещенным в результате конфликтов в Сирии и Ираке, уже выдано примерно 21 500 виз. Однако это лишь одна из составляющих общего пакета мер реагирования Австралии на гуманитарный кризис. Австралия также концентрирует свое внимание на гуманитарных потребностях и на необходимости стабилизации кризисных ситуаций, вызывающих такие массовые перемещения. Недавно мы начали осуществлять рассчитанный на несколько лет пакет мер стоимостным объемом 220 млн. долл. США, в рамках которого будет предоставляться гуманитарная помощь и обеспечиваться защита людей в Сирии и в соседних с ней странах. Мы отдаем себе полный отчет в последствиях приема большого числа беженцев. Австралия также окажет помощь правительствам Иордании и Ливана в расширении для беженцев и местного населения доступа к образованию и возможностей для получения работы.

Австралия выступает в поддержку глобальных договоров по проблемам беженцев и миграции, заключение которых поможет всем нам объединиться в наших усилиях по обеспечению упорядоченной миграции и защите насильственно перемещенных лиц. Мы являемся сторонниками заключения глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в качестве практического руководства в деле управления миграцией, в том числе смешанными миграционными потоками и ситуациями затянувшегося перемещения, и в деле решения проблемы нерегулируемой и незаконной миграции, включая торговлю людьми. Договором по вопросам миграции должно проводиться четкое разграничение между беженцами и мигрантами и в то же время подтверждаться, что некоторые мигранты, оказавшиеся в уязвимом положении, имеют право рассчитывать на помощь со стороны международного сообщества в улучшении их положения и защите их основных человеческих прав. Мы выступаем за юридически не обязывающий практический договор, направленный на совершенствование глобального управления миграцией в тех случаях, когда в этом ощущается особая необходимость.

Австралия и весь Азиатско-Тихоокеанский регион в своей работе опираются на успешные результаты Балийского процесса и придают огромное значение деятельности Ассоциации государств Юго-

Восточной Азии и Будапештскому процессу. Азиатско-Тихоокеанский регион очень заинтересован в принятии целенаправленных конкретных мер, обеспечивающих максимальную поддержку уязвимым группам населения.

Австралия считает заключение глобальных договоров поворотным моментом в процессе принятия правительствами стран, международными организациями, частным сектором и неправительственными организациями мер реагирования на массовое перемещение людей. Эти договоры могут повысить уровень ясности, предсказуемости и международного сотрудничества в области регулирования смешанных миграционных потоков и, следовательно, помочь отказаться от предвзятого отношения к миграции на уровне государства и общества.

Г-н Грант (Канада) (*говорит по-английски*): Для большинства из нас, собравшихся в этом зале, пересечение границы является не более чем мелким неудобством административного характера. Однако в прошлом году при попытке пересечения международных границ погибло почти 8000 человек. В одном только Средиземном море погибло две трети из них. Можно лишь представить себе, какое мужество потребовалось найти в себе этим людям, чтобы отправиться в такое опасное путешествие. Также представьте себе, какую пользу мы и они извлекли бы из того, если бы их мужество и их изобретательность достигли своего полного потенциала. Представьте себе, что было бы, если бы мы знали, каким потенциалом и знаниями они обладают и чего бы они смогли достичь, если бы не погибли в море. Поэтому мой вопрос заключается в следующем: как должен измениться наш глобальный подход к миграции и перемещению, чтобы понапрасну не растрчивать, а полностью использовать этот человеческий потенциал?

Канада видит три основных пути вперед. В-первых, нам требуется смелое и конструктивное руководство. На фоне роста во всем мире ксенофобских и антимиграционных настроений мы должны побудить руководителей государственного и частного секторов противостоять поляризации взглядов и продвигать более конструктивный подход к миграции. Мы рассчитываем на расширение коллективных усилий в рамках кампании Организации Объединенных Наций «Вместе, для всех». Мы также рассчитываем на конструктивную работу нового Специального представителя по международной миграции г-жи Луизы Арбур по активизации усилий в этой области.

Во-вторых, как государства-члены мы должны разработать более комплексно спланированные национальные системы управления миграцией, чтобы обеспечить диверсификацию и расширение легальных потоков регулярной миграции, в том числе переселения беженцев. Совершенствование легальных каналов, хотя и не является панацеей, может способствовать сокращению числа человеческих трагедий и более полному использованию человеческого потенциала, который в настоящее время остается нереализованным или даже теряется. Опыт работы Канады с различными сторонами, в том числе на низовом уровне, в области планирования и оказания содействия на различных этапах миграционного и беженского процесса составляет сердцевину нашего всеобъемлющего подхода.

(*говорит по-французски*)

В-третьих, мы нуждаемся в более комплексном реагировании на нужды беженцев и внутренне перемещенных лиц. Комплекс мер в отношении беженцев, обязательства, принятые по итогам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, и более активное участие международных финансовых учреждений в урегулировании ситуаций принудительного перемещения открывают возможности для повышения эффективности нынешних методов работы. Тем не менее мы должны удвоить усилия по мобилизации политической воли и ресурсов, необходимых для перевода обязательств на язык существенного улучшения ситуации для беженцев и принимающих общин.

Географическое положение и история Канады с точки зрения иммиграции действительно уникальны. Мы отдаем себе отчет в значительных проблемах, создаваемых иммиграционными потоками, с которыми сталкиваются страны происхождения, транзита и назначения, будь то районе Средиземноморского бассейна или за его пределами.

(*говорит по-английски*)

Мы по-прежнему готовы к обмену передовым опытом и новаторскими решениями в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. Кроме того, мы рассчитываем на продолжение диалога по мере выполнения нами своих обязательств по Нью-Йоркской декларации (см. резолюцию 71/1).

Г-н Гарсиа Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Аргентинская Республика традиционно

занимает принципиальную позицию в отношении защиты прав беженцев и просителей убежища. В этой связи она всегда поддерживала работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и активно участвовала в переговорах по Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1).

Что касается ситуации в Сирийской Арабской Республике, то Аргентина по-прежнему весьма обеспокоена гуманитарной ситуацией в этой стране и осуждает все акты насилия, в том числе нападения на гражданское население. Наша страна горячо надеется на то, что последние инициативы, направленные на прекращение насилия в Сирии и запуск политического процесса, позволят выйти на новый этап, цель которого будет состоять в том, чтобы покончить с накопившимися с годами разногласиями и отсутствием единства в наших рядах.

В последние пять лет наша страна в ходе каждого обсуждения сирийской проблемы заявляла, что единственным способом урегулирования конфликта является политический, а не военный путь, и тем более террористический, с чем согласен и Совет Безопасности. Беженский кризис в Средиземноморском бассейне, в частности его аспект, который обусловлен ситуацией в Сирии, без сомнения, представляет собой самую серьезную в наше время чрезвычайную ситуацию гуманитарного характера, которая привела к перемещению как внутри страны, так и через международные границы миллионы людей, остро нуждающихся в защите и безопасности. Общеизвестно, что несмотря на значительные усилия соседних с Сирией стран, таких как Ливан, Иордания и Турция, они не в состоянии принять у себя такое огромное количество перемещенных лиц, в результате чего сотни тысяч людей продолжают свой путь дальше в попытке добраться до Европы любым способом, рискуя своей жизнью и жизнью членов своей семьи.

С учетом необходимости обеспечения защиты сирийского населения Аргентина с 2014 участвует в усилиях международного сообщества и вносит свой вклад в эти усилия, принимая у себя беженцев из Сирии и соседних с ней стран в рамках осуществления специальной программы выдачи гуманитарных виз иностранцам, пострадавшим в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, в 2015 году мы создали межведомственную рабочую группу под руководством главы правительства с це-

лью определить основные принципы гуманитарного приема людей, перемещенных в результате ситуации в Сирии, и подготовить предложения по их социальной интеграции. Наша конечная цель — полная интеграция беженцев в принимающих общинах при активном участии и координации в рамках целенаправленной политики всех национальных, государственных и местных органов в каждом секторе государственного управления.

Помимо этого, Аргентина стремится удовлетворять нужды тех, кто находится в наиболее уязвимом положении, в духе гуманности, оказывая конкретную помощь беженцам во времена серьезных гуманитарных кризисов и в чрезвычайных ситуациях по мере их возникновения. Важнейшую роль здесь играют наши «белые каски», делая все необходимое, чтобы помочь самым уязвимым слоям населения. В реальности, более половины беженцев составляют женщины, которые, будучи уязвимыми в силу своего положения перемещенных лиц, попадают в более трудные условия даже тогда, когда они, казалось бы, оказываются в безопасности. Вызывает беспокойство и растущее число разлученных с семьями или несопровождаемых детей и подростков, которые ищут убежища. Повышенный риск дискриминации или незащищенности для беженцев могут создавать и такие конкретные факторы, как возраст, этническая принадлежность, религия, язык, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и так далее. Если мы хотим защитить достоинство и права каждого беженца, то нам необходимы решительные действия и твердая приверженность.

Аргентина подтверждает и отмечает тот факт, что, несмотря на сложность современных миграционных потоков, в правовом и концептуальном отношении следует проводить различие между беженцами и мигрантами. Однако не менее важно подчеркнуть, что хотя ни одна страна, независимо от уровня развития и международного рейтинга, от этого не освобождается, реальность такова, что 87 процентов беженцев сегодня принимают развивающиеся страны, и в своих поисках решений международное сообщество должно это учитывать.

Мы признательны за этот диалог, позволяющий нам и далее находить конкретные меры реагирования на то, что стало крупнейшим миграционным кризисом в современной истории человечества. Каждый день мы получаем сообщения о том, как тысячи лю-

дей страдают и гибнут, пытаясь спастись от насилия, преследований и нищеты. В этой ситуации мы не можем и не должны оставаться безучастными. Пришло время действовать.

Г-н Шпарбер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): На прошлой неделе Организация Объединенных Наций сообщила, что в соседние страны бежали 5 миллиона сирийцев — это новый рекорд, хотя в свете продолжающегося опустошительного конфликта в Сирии, он, к сожалению, не удивляет. Нападение с применением химического оружия, совершенное в начале этой недели, — особенно страшный пример того полного пренебрежения нормами международного права, которое характеризует сирийский конфликт с самого его начала. Виновные в этом и других военных преступлениях должны за них ответить, но обеспечить их ответственность Совет Безопасности в очередной раз отказался. В свете военных ударов по Сирии, похоже, что договориться о том, что следует делать дальше, Совету будет еще труднее. Совет снова и снова не оправдывает ожидания тех 112 стран, которые подписали предложенный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности Кодекс поведения и которые составляют подавляющее большинство государств — членов Организации Объединенных Наций. Это лишь повышает актуальность Кодекса, и я хотел бы воспользоваться этой возможностью и еще раз призвать все оставшиеся государства присоединиться к этой инициативе.

Борьба с безнаказанностью за нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права является одним из приоритетов Лихтенштейна в его усилиях облегчить страдания беженцев и мигрантов и предотвратить возможные новые кризисы. Ответственность — это не только правосудие для пострадавших; это еще и сдерживающий фактор, а также фундамент примирения. Резолюция 71/248, учредившая механизм ответственности за совершенные в Сирии преступления, — это шаг в этом направлении. Создание этого механизма пользуется весьма широкой поддержкой государств — членов Организации Объединенных Наций, как политической, так и финансовой, и является обнадеживающим признаком того, что в свете системной неспособности Совета Безопасности принять какие-либо меры по кризису в Сирии Генеральная Ассамблея готова взять ответственность на себя.

Лихтенштейн приветствует проявление необычайной солидарности со стороны соседей Сирии, и

особенно Иордании, Ливана и Турции, которые продолжают принимать многочисленных беженцев из Сирии. Их самоотверженность — это выражение нашей собственной убежденности в том, что принимать участие в усилиях по облегчению положения беженцев и мигрантов в духе солидарности должны все государства. Миграция должна быть безопасной и упорядоченной. Кроме того, государства должны выполнять свои обязательства по соответствующим международным документам о беженцах. Мы настоятельно призываем все государства принять участие в программах переселения и расселения беженцев.

Участвуя в реализации программы расселения беженцев Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и плана переселения Европейского союза, Лихтенштейн вносит свой вклад в совместные международные усилия по решению проблемы массового перемещения людей из Сирии. Кроме того, Лихтенштейн предоставил более 2,5 млн. швейцарских франков, или около 70 долл. США в пересчете на душу населения, в виде гуманитарной помощи и помощи в целях развития — для реализации проектов помощи сирийским беженцам, рассчитанных на долгосрочную перспективу и предусматривающих обучение более 20 000 детей сирийских беженцев с местными детьми в Иордании и в Ливане, укрепление устойчивости институтов и содействие расширению прав и возможностей женщин. Кроме того, реализация этих проектов способствует и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, повышая устойчивость обществ и укрепляя их стабильность. Особое внимание в своей национальной политике Лихтенштейн уделяет скорейшей интеграции беженцев и мигрантов. Наши новаторские программы изучения языков помогают им освоить основы немецкого языка всего за несколько недель, позволяя быстро наладить общение с местным населением и взаимодействовать с государственными служащими.

Лихтенштейн поддерживает усилия по обеспечению универсализации Палермской конвенции и протоколов к ней, которые создают важнейшую правовую основу борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. Представители наиболее уязвимых групп населения, в том числе беженцы и мигранты, и особенно женщины и дети, часто становятся жертвами организованной преступности и подвергаются эксплуатации. В конечном итоге, слишком многие из них становятся современными рабами и

принуждаются к проституции или труду, или попадают в какую-либо иную форму рабства. Запрещение рабства — это одна из тех очень немногих международных правовых норм, которые применимы всегда, везде и ко всем.

На государствах лежит четкая правовая обязанность криминализовать и расследовать случаи рабства и в уголовном порядке преследовать и наказывать виновных. Однако, несмотря на эту сильную и всеобщую правовую норму, уровень безнаказанности зашкаливает. Чтобы сократить этот разрыв, Лихтенштейн использует различные новаторские подходы, включая помощь финансовых институтов в выявлении и перекрытии финансовых потоков, связанных с современными формами рабства — иными словами, в отслеживании денег. Совместно с Университетом Организации Объединенных Наций Лихтенштейн недавно организовал семинар по этому вопросу и представит его результаты в рамках предстоящего политического форума высокого уровня.

Современное рабство является одним из самых гнусных нарушений прав человека. В рамках целей в области устойчивого развития мы коллективно обязались его искоренить. И если мы хотим добиться успеха, то мы должны сосредоточиться на самых уязвимых, и в первую очередь на тех, кто вынужден спасаться от конфликта, голода и преследований.

Г-н Амер (Израиль) (*говорит по-английски*): В прошлом году мир сотрясали катастрофические гуманитарные кризисы, конфликты и межконфессиональные столкновения. Потрясения на Ближнем Востоке и в Африке унесли множество жизней и вынудили миллионы людей искать убежища в чужих странах. Они были вынуждены бросить своих близких, друзей, дома и все то, что связывает их с их жизнью до начала конфликта.

В 2016 году трагически погибло наибольшее число беженцев, спасавшихся бегством из зоны военных действий и конфликта — более 5000 человек. Средиземное море стало кладбищем для бесчисленного множества ни в чем не повинных людей, в том числе детей, которые не пережили этого смертельно опасного путешествия. Международное сообщество, правительства и неправительственные организации предпринимают значительные усилия для смягчения последствий катастрофы, помогая беженцам достичь безопасных берегов и начать обустриваться на новом месте. Однако увеличение числа беженцев, а также насилие и страдания, которые по-прежнему

имеют место в тех странах, которые они покидают, служат нам напоминанием о том, что впереди нас ждет большая работа.

В то время, как я здесь выступаю, в Сирии продолжается кровопролитие. Насилие со стороны режима Асада, который совершает варварские нападения на собственный народ с применением обычных и неконвенционных вооружений, ввергло страну в самый ужасный гуманитарный кризис в истории Ближнего Востока. Массовое убийство, которое произошло в Хан-Шейхуне не позднее как на прошлой неделе, служит напоминанием о том, что международному сообществу в очередной раз не удалось предотвратить совершения тяжкого преступления режимом Асада.

Президент Израиля г-н Реувен Ривлин осудил это нападение в самых решительных выражениях:

«Увиденные нами сегодня кадры из Сирии и сообщения о массовом убийстве мирных граждан, в том числе детей, с применением химического оружия — это пятно на совести всего человечества. Международное сообщество должно объединиться в своих усилиях, с тем чтобы положить конец этому безумию, которое становится причиной гибели людей, и обеспечить, чтобы подобное больше никогда и нигде не повторилось».

Как ни прискорбно, нынешний случай не первый, когда против сирийского народа применяется химическое оружие. По данным Совместного механизма по расследованию Организации по запрещению химического оружия-Организации Объединенных Наций, три из четырех предыдущих нападений с применением химического оружия в Сирии были совершены режимом Асада. Четвертое организовало «Исламское государство Ирака и Леванта». Мы не можем сидеть сложа руки и ждать очередного жестокого нападения. Сейчас, как никогда, необходимо принять меры и объединить усилия, чтобы в конечном счете положить конец этим злодеяниям. Международное сообщество должно выполнить обязательство, взятое им на себя в 2013 году, и добиться полной ликвидации этого ужасного оружия на территории Сирии.

Являясь государством, основанным беженцами, Израиль серьезно обеспокоен проблемой появления в последние годы беспрецедентного числа беженцев и мигрантов. Израиль вносит свой вклад в оказание помощи тем, кто в ней нуждается. Израильские неправительственные организации принимают меры

для того, чтобы облегчить страдания беженцев. Например, «ИзраЭЙД», неправительственная организация, которая специализируется на оказании жизненно необходимой чрезвычайной помощи и долгосрочной поддержки, разработала глобальную программу кризисного реагирования, предназначенную для лиц, ищущих убежища, с тем, чтобы помогать беженцам, направляющимся в Европу. Кроме того, израильские больницы продолжают принимать на лечение сирийцев, нуждающихся в медицинской помощи. Сирийский мальчик Джамаль, который был ранен и потерял ногу в результате ракетного обстрела, 20 дней провел в коме в израильской больнице. В 2015 году, когда он проходил курс лечения, ему было всего семь лет, а значит, большую часть своей жизни он не видел ничего, кроме конфликта и войны. Тысячи сирийских детей, подобно Джамалю, каждый день, просыпаясь, видят насилие и не знают ничего, кроме страха.

(говорит по-арабски)

Как мы можем мириться с тем, чтобы на наших глазах режим Асада совершал преступления, жертвами которых становятся тысячи мужчин, женщин и детей? На этой неделе список его злодеяний, состоящий из массовых убийств, совершенных в других районах страны, пополнился массовым убийством в Хан-Шейхуне. В Сирии нет ни одной мухафазы, ни одного города или района, который не пострадал бы от массированных атак Асада. Массовые расправы продолжают. Режим будет и впредь бомбить и обстреливать, доводить до нищеты и убивать и калечить собственных граждан. Международное сообщество не должно оставаться безучастным свидетелем и продолжать бездействовать. Происходящее находится за гранью допустимого. Мы должны направить режиму Асада четкий сигнал о том, что всему есть предел.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) *(говорит по-испански)*: Мексика принимает участие в нынешних прениях, поскольку они предоставляют нам возможность обсудить одну из наиболее сложных проблем, с которой сталкиваются все государства-члены. После принятия Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) мы видим первые проблески глобальных усилий по формированию механизма реагирования на проблемы, с которыми сталкиваются миллионы людей, чья жизнь зависит от этих усилий.

Во-первых, мы должны признать, что, когда мы говорим о мигрантах и беженцах, мы говорим о лю-

дях. Мексика всегда выступала и всегда будет выступать решительным сторонником защиты прав мигрантов, как внутри страны, так и за пределами ее границ. Мексика является страной происхождения, транзита, назначения и возвращения людей. Она является страной, которая принимает у себя беженцев. Мексика привержена обеспечению безопасности и защите достоинства этих людей, которые являются проводниками прогресса и развития. Несмотря на все усилия одних стран и настоятельные призывы многих других к достижению политического урегулирования конфликта в Сирии, мы продолжаем испытывать чувство горечи в связи с гуманитарным кризисом в этой стране, который имеет глобальные последствия.

Беженцев не являются источником нестабильности. Они страдают в наибольшей степени. Для мигрантов и просителей убежища 2017 год оказался более опасным, чем 2016 год. За первые три месяца этого года погибло 2,4 процента всех мигрантов, прибывающих по Средиземному морю, по сравнению с 1,4 процента за аналогичный период 2016 года. Участники транснациональной организованной преступности, занимающиеся незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, используют пробелы в международном сотрудничестве для эксплуатации своих жертв. Эта проблема не нова и не ограничивается масштабами одного региона. Когда не соблюдается принцип общей ответственности, мигранты и беженцы обрекаются на бессмысленные страдания.

Мы приветствуем правительства тех стран и тех членов гражданского общества, которые объединили усилия для спасения жизни людей. Действия тысяч добровольцев на море и на суше воскрешают нашу веру в могущество человечества. Пока они спасают жизни людей, мы должны эффективно координировать усилия по устранению причин и проявлений миграции, придерживаясь всеобъемлющего, совместного и человеко-ориентированного подхода, результатом которого должно стать формирование общества, где каждый человек может в полной мере реализовать свой потенциал.

Никогда за всю историю у международного сообщества не было такой, как сегодня, возможности добиться прогресса в формировании миграционной политики с человеческим лицом. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, ход подготовки которого мы утвердили вчера, позволит нам продвигать устойчивое разви-

тие на основе хорошо продуманной миграционной политики. В ближайшие несколько лет потребуются принять последовательные меры и продемонстрировать политическую волю в рамках всеохватного, открытого и транспарентного диалога. В этой связи мы призываем все государства-члены как можно скорее приступить к выполнению обязательств, содержащихся в Нью-Йоркской декларации.

Мы с тревогой отмечаем формирование таких настроений, как дискриминация, ксенофобия и расизм, которые способствуют распространению представлений о мигрантах, как причине безработицы среди граждан стран назначения. В действительности наличие мигрантов является фактором, который способствует развитию этих стран, что подтверждается статистическими данными. Мы категорически не согласны с утверждениями о том, что наличие мигрантов чревато опасностью для сохранения национальной культуры. Напротив, беженцы и мигранты обогащают принимающие их общества. Одних осуждений ксенофобии, ненависти и враждебности по отношению к иностранцам недостаточно; мы должны также содействовать формированию социальной сплоченности и интеграции. Мексика гордится тем, что она стала инициатором национальной кампании наряду с Генеральным секретарем Гутерришем. Работая рука об руку с Организацией Объединенных Наций, мы ведем борьбу по защите прав беженцев и мигрантов и по отпору ксенофобии.

Давайте же проявим мужество и признаем искусственный прагматизм в риторике ненависти, присутствующей злонамеренным шовинистическим идеологиям. Давайте же найдем в себе силы, чтобы осудить и отвергнуть варварство и извращенность идеологии тех, кто пользуется бедственным положением мигрантов, делая их жертвами расизма. Давайте же проявим реализм и дальновидность в наилучших интересах человечества. Будучи солидарной со всеми мигрантами, беженцами и всеми теми, кто ищет убежища по всему миру, Мексика будет ждать того дня, когда об этом пункте повестки дня Организации Объединенных Наций будут вспоминать как об историческом поворотном пункте, — как о дне, когда мы сделали верный исторический выбор.

Г-н Серутти (Швейцария) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, мы хотели бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшнего заседания с целью повысить осведомленность общественности во

всем мире о трагическом бедственном положении беженцев и мигрантов в Средиземноморском бассейне, в особенности сирийцев, ищущих убежища.

Швейцария глубоко обеспокоена масштабами сложившейся ситуации и гуманитарной трагедией, которая скрывается за только что прозвучавшими цифрами. Наша страна полна решимости содействовать изысканию прочных решений сложных проблем, возникших ввиду этой ситуации. Для этого нам необходимо принять меры на двух направлениях. Во-первых, нам необходимо найти пути предотвращения подобных трагических ситуаций в будущем и, во-вторых, мы должны улучшить условия жизни тех, кто был вынужден покинуть свою страну. Прежде всего, в центре нашей работы должны быть усилия по предупреждению. Несоблюдение норм международного гуманитарного права во время боевых действий является главной причиной вынужденного перемещения населения, особенно в Сирии. Настало время действовать. Мы должны найти политические пути урегулирования вооруженных конфликтов, которые приносят столько страданий, и положить конец нарушениям норм международного права.

Если же наши превентивные усилия окажутся неэффективными, то нашим вторым приоритетом должно быть улучшение условий жизни тех, кто был вынужден покинуть свою страну. Нынешний уровень перемещения людей создает гуманитарные проблемы, в частности в плане оказания защиты и поиска долгосрочных решений. Швейцария вновь подчеркивает необходимость уважения международного права мигрантов и беженцев в принимающих странах и странах транзита.

В заключение позвольте мне напомнить о том, что разработка двух глобальных договоров является для нас уникальной возможностью для совместной работы. Наша цель будет заключаться в том, чтобы выработать жесткие рамки, которые содействовали бы устранению коренных причин конфликтов и вынужденного перемещения населения, учитывали бы уязвимость мигрантов и беженцев, необходимость защиты их прав и, наконец, способствовали бы эффективному управлению международной миграцией. Только работая сообща и проявляя твердую политическую волю, мы сможем решить проблемы, связанные с миграцией.

Г-н Крапп (Германия) (*говорит по-английски*): Мы присоединяемся к заявлению, с которым высту-

пил наблюдатель от Европейского союза от имени его государств-членов.

Сегодняшние прения имеют большое значение, поскольку они напоминают нам о трагическом положении, в котором по-прежнему находятся незаконные мигранты в районе Средиземноморья. В этом году десятки тысяч людей отправились в опасное путешествие в Европу и сотни из них погибли на этом пути. Число людей, которые отваживаются на такой переход, только возрастает. Только в этом году около 25 000 мигрантов и беженцев достигли берегов Италии по морю, тогда как в тот же период прошлого года их число составляло лишь 19 300 человек. Многие страны мира откликнулись на эту трагедию, приняв у себя большое число беженцев и мигрантов. И хотя Германия в частности и Европейский союз в целом прилагают огромные усилия для поддержки беженцев и мигрантов, прибывающих в Европу, совершенно ясно, что ни одна страна или регион не в состоянии самостоятельно справиться с беженским и миграционным кризисом. Инструментов из арсенала внутренней и региональной политики просто недостаточно. Это глобальный кризис, который требует глобального реагирования и общей ответственности на глобальном уровне.

В свете этого Германия решительно приветствует прогресс, достигнутый на пути к принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобального договора о беженцах. Мы настоятельно призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций содействовать разработке этих важных документов, необходимых для решения проблем, связанных с широкомасштабной миграцией и перемещением населения во всем мире. Совместно с Марокко Германия взяла на себя обязанности Председателя Глобального форума по миграции и развитию на период проведения переговоров по глобальному договору по миграции. Мы будем использовать наше председательство для продвижения вперед работы по глобальному договору и поддержки переговоров по нему, но нам необходимо делать нечто большее, помимо разработки инструментов для реагирования на передвижение большого числа людей. Нам также необходимо предпринять конкретные шаги для оказания поддержки нуждающимся в помощи уже сейчас, например миллионам сирийцев, которые страдают от одного из самых разрушительных конфликтов нашего времени.

Гуманитарная ситуация в Сирии является устрашающей. Миллионы людей вынуждены были стать внутренне перемещенными лицами или бежать от войны, разрушений и террора в своей родной стране, большинство из них пытаются найти убежища в соседних странах. Такие страны проявили беспрецедентную щедрость, приняв у себя большое число беженцев, несмотря на социальные проблемы, с которыми они сами сталкиваются. В 2016 году в Германию прибыло около 900 000 беженцев и мигрантов. Германия гордится тем, что она является одним из крупнейших гуманитарных доноров и долгосрочным инвестором в инфраструктуру, образование и создание рабочих мест в контексте сирийского конфликта. С 2012 года Германия внесла 2,8 млрд. евро для оказания помощи Сирии и соседним с ней странам. Мы также вносим существенный вклад в работу учреждений Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций и партнеров по развитию, которые оказали помощь 11 миллионам беженцев и внутренне перемещенных лиц в Сирии и в регионе.

Два дня назад на Конференции в Брюсселе по Сирии Германия обещала выделить еще 1,1 млрд. евро для оказания помощи народу Сирии и региону в дополнение к обещанию, которое мы сделали в Лондоне в 2016 году. Обещанная сумма является самой большой суммой, когда-либо выделенной каким-либо государством. Несомненно, что финансирование гуманитарной деятельности имеет большое значение, но обещания сами по себе не могут гарантировать того, что помощь достигнет людей, которые в ней нуждаются. Около 5 миллионов сирийцев живут в труднодоступных районах и не могут рассчитывать на регулярное предоставление гуманитарной помощи. В особенно трагичной ситуации оказались 650 000 людей, проживающих в районах, находящихся в осаде.

Вот почему Германия прилагает напряженные усилия, чтобы улучшить гуманитарный доступ и защитить гражданских лиц и гуманитарных работников в Сирии, особенно тех, кто входит в состав гуманитарной целевой группы Международной группы по поддержке Сирии. Помимо оказания экстренной гуманитарной помощи, крайне важно обеспечить беженцам наличие безопасного убежища. Однако принимающие их общины все чаще достигают пределов своих возможностей, и ситуация во многих лагерях беженцев является напряженной. Цель политики Германии в области развития заключается в том, чтобы не оставить регион в одиночку справляться с этими

серьезными проблемами. Мы хотим, чтобы население региона вновь обрело контроль над своей собственной жизнью. Это крайне важно. Люди должны иметь надежды на более светлое будущее и возможности, при которых они смогут сами себя обеспечивать.

В этой связи помощь Германии в целях развития в данном регионе оказывается на основе имеющего три направления подхода: образование для детей, профессионально-техническое обучение для молодежи и рабочие места для более взрослых групп населения. Германия является одним из крупнейших доноров сектора образования в Сирии и соседних странах. В 2016 году мы предоставили 245 миллионов евро с целью поддержки начального и среднего образования, а также профессионально-технического обучения, охватив им 1,3 миллиона детей и подростков. Начиная с 2014 года Германия также перечислила ЮНИСЕФ 142 млн. евро с целью поддержки программы «Образование для всех детей» в Ливане. Эта программа является частью международной инициативы «Не допустим потерянного поколения», которая помогла более чем 200 000 сирийских детей в Ливане посещать школу в 2016 году.

Аналогичным образом, мы инициировали наше партнерство в интересах реализации инициативы «Перспективы на будущее» в начале 2016 года. Его главная цель заключается в создании кратко- и среднесрочных возможностей занятости и в обеспечении источников дохода. К концу 2016 года мы помогли примерно 61 000 человек получить работу, в основном, посредством программ оплаты труда наличными. Это тот путь, по которому мы продолжим идти в 2017 году.

Последнее и наиболее важное замечание заключается в том, что мы должны устранить коренные причины перемещения людей в странах происхождения и транзита, если мы хотим иметь возможность урегулировать кризис на долгосрочной основе. Люди отправляются в опасное путешествие, спасаясь бегством от войны и террора. Сирийская гражданская война уже унесла более 400 000 жизней и превратила в беженцев более 11 миллионов человек. Поэтому мы должны продолжать переговоры в Женеве, чтобы найти политическое решение. Мы твердо поддерживаем усилия Специального посланника Генерального секретаря, направленные на выработку общей позиции, и мы настоятельно призываем все стороны принять участие в переговорах, чтобы совместно добиваться прочного мира в Сирии. Как отметил министр иностранных дел

Германии на этой неделе в Брюсселе, нам нужно достичь политического решения конфликта. В противном случае, мы не сможем стабилизировать страну, и беженцы не смогут вернуться в свои дома. Если не будет политического решения, мы продолжим лечить симптомы, а не лежащие в их основе причины.

Г-н Мванги (Кения) (*говорит по-английски*): Я благодарю Председателя за организацию этих прений, посвященных глобальной осведомленности о трагедии нелегальных мигрантов в Средиземноморском бассейне, и в первую очередь сирийцев, ищущих убежища.

Я также благодарю помощника Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Фолькера Тюрка и Постоянного наблюдателя от Международной организации по миграции г-на Ашрафа эль-Нура за их выступления.

Наша делегация солидарна со всеми просителями убежища, которые спасаются бегством от конфликта и неотложно нуждаются в гуманитарной помощи. Они нуждаются в нашей поддержке и заслуживают того, чтобы к ним относились гуманно и достойным образом, в то время как мы стремимся к политическому урегулированию всех конфликтов, в том числе в Сирии. Этого можно достичь только посредством осуществления беспристрастных и эффективных процедур предоставления убежища.

По сведениям Международной организации по миграции, только в 2017 году к февралю месяцу число погибших в Средиземноморье беженцев и мигрантов, согласно оценкам, составляло 663 человека, и к началу этого месяца примерно 29 000 мигрантов и беженцев прибыли в Европу. Это составляет примерно 11 погибших в день, и большинство тех, кто погиб, прибыли из Африки, включая женщин и детей. Эти данные подтверждают, что люди, которые спасаются бегством из зон конфликтов и нуждаются в международной защите, по-прежнему будут стремиться обрести безопасность в Европе и за ее пределами, вне зависимости от ограничительных, бесцеремонных процедур проверки личности и отказа в доступе к процедурам получения убежища.

Хотя путь, пролегающий через Средиземное море, является крайне опасным и чреват трагедией, это не заставило людей, стремящихся к защите, отказаться от попыток пересечь Средиземное море в поисках убежища в Европе. Скорее это породило потребность в людях, занимающихся незаконным ввозом людей, и

в структурах организованной преступности, которые перевозят мигрантов на непригодных для плавания судах, часто превращающихся в камеры смерти. Мы обязаны уничтожить и подвергнуть аресту структуры, занимающиеся незаконным ввозом, чтобы спасти жизни людей.

С этой целью мы учредили рамочные структуры, которые будут направлять нашу деятельность с целью предоставления возможностей для безопасной и упорядоченной миграции. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, а также будущий глобальный договор для безопасной, упорядоченной и организованной миграции дают нам возможность положить конец этой трагедии и страданиям мигрантов, стремящихся пересечь Средиземное море, чтобы достичь Европы. Для этого потребуются политическая воля, наращивание финансовых ресурсов и соблюдение норм в области прав человека и гуманитарного права. Страны-реципиенты и страны назначения должны соблюдать нормы гуманитарного права.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставила нам рамочную основу для устранения первопричин конфликта и вынужденного перемещения беженцев и мигрантов посредством учета тематики миграции в рамках своих целей и задач. Это диктует необходимость того, чтобы мы соблюдали права человека всех мигрантов, вне зависимости от миграционного статуса; принимали во внимание уязвимость мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц; решили проблемы вынужденного перемещения и гуманитарных кризисов и искоренили торговлю людьми.

Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) обязывает нас брать на себя совместную ответственность за управление большими потоками беженцев и мигрантов на основе гуманного, деликатного и ориентированного на интересы людей подхода. Глобальный договор для безопасной, упорядоченной и организованной миграции обеспечит поддержку безопасной, упорядоченной, регулируемой и ответственной миграции и перемещения людей, в том числе посредством осуществления спланированной и продуманной миграционной политики. Это также обеспечит создание и расширение безопасных, регулируемых путей миграции и

более активное международное сотрудничество, которое улучшит управление миграцией.

У нас есть возможность решить проблему незаконной миграции, подтвердив свои обязательства, касающиеся устранения факторов, которые порождают или усиливают незаконную миграцию; содействия созданию условий, которые позволяют общинам жить в условиях мира на своей родине; борьбы против эксплуатации, злоупотреблений и дискриминации, от которых страдают мигранты; осуществления целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, одной из которых является ликвидация крайней нищеты и неравенства, и борьбы с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и современными формами рабства.

Будучи одной из стран происхождения, транзита или назначения незаконных мигрантов, Кения считает, что создание гуманных и эффективных систем предоставления убежища также играет ключевую роль в решении проблемы мигрантов и просителей убежища в Средиземноморском бассейне, будь то из Сирии, или откуда-либо еще. Мы присоединяемся к другим делегациям и призываем усилить поддержку странам первого убежища, таким как Турция, Италия, Иордания и Ливан, а также странам Африки, таким как Эфиопия, Ливия и моя собственная страна, Кения. Мы призываем обеспечить финансирование, которое сможет соответствовать быстро увеличивающимся гуманитарным потребностям.

Г-н У Хайтао (Китай) (говорит по-китайски): В настоящее время положение беженцев и мигрантов в Средиземноморском бассейне остается тяжелым. Эта проблема уже давно усугубляется также в Африке и в других регионах, причем очевидного решения ей пока нет, что вызывает в среде международного сообщества глубокое беспокойство и стало общей глобальной проблемой со множеством комплексных факторов. Ее коренными причинами являются региональная нестабильность и неравномерное развитие, и поэтому фундаментальное ее решение заключается в достижении мира, стабильности и всеобщего развития, в укреплении международного сотрудничества и в совершенствовании глобального управления.

Что касается поддержания международного и регионального мира и стабильности, то для этого все страны должны придерживаться целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и улажи-

вать свои разногласия и споры посредством политического диалога. Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в активизации добрых услуг и посредничества и в совершенствовании механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов в целях обеспечения эффективности и результативности операций по поддержанию мира. Международному сообществу следует поощрять равноправный диалог и обмены между различными цивилизациями, вести решительную борьбу с терроризмом в любых его формах и избегать двойных стандартов.

Конфликт в Сирии продолжается вот уже седьмой год, обрекая ни в чем не повинный народ Сирии на чудовищные страдания. Мы надеемся, что международное сообщество объединит свои усилия по оказанию Организации Объединенных Наций более активной поддержки как главному каналу посредничества, укреплению режима прекращения огня и постоянному содействию с таким трудом продвигаемому процессу политического урегулирования сирийской проблемы.

Во-вторых, в том, что касается оказания развивающимся странам помощи в достижении всеобщего развития, нам следует содействовать им в наращивании их собственного потенциала для развития и улучшать международные условия для их развития. Нам следует способствовать такой более инклюзивной экономической глобализации, которая пойдет на пользу всем и благодаря которой роль развивающихся стран в глобальной экономической деятельности возрастет. Следует активизировать деятельность по всестороннему осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Развитым странам следует наращивать объемы официальной помощи в целях развития, оказываемой ими странам происхождения в Африке и на Ближнем Востоке, с целью повысить уровень их развития.

В-третьих, что касается упора на укрепление международного сотрудничества в отношении беженцев и мигрантов, то государствам их происхождения, транзита и назначения следует укреплять солидарность и сотрудничество между собой и выполнять свои соответствующие обязанности в этом отношении. Соответствующим странам следует принимать беженцев и мигрантов в духе открытости и инклюзивности, изживать ограничительную и дискриминационную практику в отношении беженцев и мигрантов и помогать им адаптироваться к новым условиям. Развитым странам следует наращивать объемы гума-

нитарной помощи, оказываемой ими развивающимся странам и международным учреждениям.

В-четвертых, что касается дальнейшего совершенствования глобального управления мерами реагирования на проблемы беженцев и миграции, то всем государствам следует добросовестно выполнять положения Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и предоставить таким учреждениям, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международная организация по миграции (МОМ), возможности для всестороннего выполнения ими своих функций. Большинство беженцев повсюду в мире по-прежнему принимают именно развивающиеся страны, и поэтому озабоченностям и роли этих стран следует уделять более пристальное внимание, и к их мнению также необходимо прислушиваться более внимательно. Особые усилия следует направить на проведение процесса согласования на международном уровне глобального договора по вопросам беженцев и мигрантов.

Восемнадцатого января Председатель Си Цзиньпин выступил в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, призвав к созданию такого сообщества наций, в котором человечество будет делить общее будущее, — к его созданию посредством усилий, прилагаемых к построению экологически чистой и прекрасной планеты. В настоящее время человечество переживает период исторических событий, преобразований и перемен, сталкиваясь с бесчисленными проблемами и нарастающими рисками. Все страны мира взаимосвязаны и взаимозависимы; их судьбы неразрывно переплетены между собой. Нам удастся преодолеть эти многообразные риски и проблемы, в том числе и проблему беженцев и мигрантов, только создав сообщество, совместно строящее свое общее будущее.

Китай придает большое значение решению проблемы беженцев и мигрантов и принимает в этом деле активное участие. Китай делает все возможное ради сохранения международного мира и стабильности, твердо поддерживает усилия развивающихся стран по достижению всеобщего развития и активно оказывает некоторым странам и международным учреждениям гуманитарное содействие. Китай предоставил натурой и наличными более 680 млн. юаней для оказания помощи сирийскому народу, в том числе сирийским беженцам за рубежом. В январе те-

кущего года Китай принял решение выделить на эти цели еще 200 млн. юаней.

Кроме того, недавно Китай предоставил еще 1 млн. долл. США на поддержку усилий Всемирной организации здравоохранения, ЮНИСЕФ и УВКБ по оказанию гуманитарной помощи беженцам и перемещенным лицам в ряде стран. Часть средств из Фонда развития, финансируемого совместно Китаем и Организацией Объединенных Наций, также пойдет на поддержку усилий УВКБ и МОМ по обеспечению образования, профессиональной подготовки и медицинского обслуживания беженцев в таких странах, как Пакистан, Иран, Сирия и Гана.

Китай будет и впредь в меру своих возможностей содействовать совместно с международным сообществом преодолению глобальной проблемы беженцев и мигрантов.

Г-н Якоб (Малайзия) (*говорит по-английски*): Всего пару дней назад в результате нападения, совершенного в Идлибе, Сирия, погибли по меньшей мере 70 человек, в том числе 11 детей. В ходе этого коварного нападения предположительно было применено химическое оружие. Малайзия самым решительным образом осуждает применение химического оружия и призывает к проведению оперативного расследования для привлечения к ответственности лиц, виновных в этом гнусном злодеянии.

Жестокая война в Сирии, которая продолжается вот уже более шести лет, по-прежнему наносит тяжелый урон ни в чем не повинному гражданскому населению, вынуждая его массово перемещаться в поисках спасения от конфликта. В контексте незаконной миграции в Средиземноморском бассейне мы считаем одно только число погибших из числа тех, кто пытается пересечь Средиземное море, гуманитарным кризисом самим по себе. Ужасающие кадры мигрантов, которым не удалось добраться до берега, оставили неизгладимый след в нашем коллективном сознании.

Нечистоплотные лица, занимающиеся незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми и чудовищно эксплуатируя их страдания, стараются нажиться на них, за непомерную цену предлагая им помощь в переправке через Средиземное море. Мы осуждаем чудовищную жестокость контрабандистов, наживающихся на уязвимости пострадавших от вооруженных конфликтов людей, которые ищут в других странах лишь лучшей жизни. Нам нельзя допускать сохранения такого положения дел.

Одна из проблем, требующих нашего срочного внимания, заключается в росте числа совершаемых в отношении беженцев актов ксенофобского характера. Резкий подъем ныне наблюдаемого нами наплыва нелегальных мигрантов и беженцев служит постоянным испытанием пределов того, в какой мере ценятся права человека, — пределов, в особой мере проявляющихся в отношении к тем, кто пересекает границы. Мы обеспокоены сообщениями Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости о том, что на официальных пограничных контрольно-пропускных пунктах и транспортных узлах широко распространено проводимое правоохранными органами профилирование по расовому и этническому признаку, и это несмотря на то, что такое профилирование по сути своей носит дискриминационный характер. Такие совершаемые в отношении беженцев действия создают угрозу целостности международных норм в области прав человека, и нам необходимо предоставить правоохранным органам руководящие принципы, в частности нормы, подлежащие обязательному соблюдению.

Перед лицом такой гуманитарной трагедии наша делегация считает, что международное сообщество обязано предпринять решительные действия. Мы не можем позволить себе ждать хоть сколько-нибудь дольше и должны безотлагательно отреагировать на тревожное положение дел в плане нелегальной миграции во всем мире, будь то в Средиземноморье, которое в настоящее время является самым опасным в мире районом пересечения границ, или где бы то ни было еще, а также на рост ксенофобии по отношению к беженцам.

В этой связи наша делегация считает крайне необходимым ввести в действие соответствующие механизмы и выполнять резолюции Организации Объединенных Наций, в том числе резолюцию 2240 (2015), одним из соавторов которой наряду с другими делегациями стала и Малайзия. В этой резолюции содержится призыв к действиям, нацеленным на то, чтобы остановить тех, кто занимается контрабандой мигрантов и торговлей людьми, и предпринимать такие действия в рамках определенных параметров и такой конкретной стратегии, приоритетное внимание в которой уделяется сохранению жизни и безопасности мигрантов согласно применимым нормам международного права.

Наша делегация также приветствует готовность региональных организаций, таких как Европейский союз и Африканский союз, урегулировать ситуацию, в которой мигранты и беженцы находятся в Средиземноморском бассейне. Прочную основу для преодоления трагедии нелегальных мигрантов в Средиземном море обеспечивают принятая на Валлеттском саммите 2015 года политическая декларация и принятый несколько месяцев назад совместный Валлеттский план действий. Кроме того, кампания «Вместе», начатая в прошлом году на саммите Организации Объединенных Наций по беженцам и мигрантам, обеспечивает основу для создания глобальной платформы сильного и убедительного союза солидарности с беженцами и мигрантами, учитывающего законные интересы принимающих общин. Забегая вперед, я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы подтвердить нашу готовность вносить свой вклад в работу Организации Объединенных Наций по урегулированию сложившейся ситуации, включая работу, направленную на принятие в 2018 году глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции.

Малайзия разделяет мнение других делегаций относительно важности устранения коренных причин нелегальной миграции и вынужденного перемещения в результате нестабильности и отсутствия безопасности в государствах. Высоко оценивая сегодняшнюю дискуссию и ее упор на сирийцев, ищущих убежища, наша делегация также хотела бы подчеркнуть, что проблемы, возникающие в результате конфликтов, преследования гражданских лиц и деятельности сетей, занимающихся незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, не ограничиваются только Средиземноморьем. Другие регионы, включая наш регион Юго-Восточной Азии, также не застрахованы от таких проблем. Два года назад мы столкнулись с необходимостью прекращения нелегального перемещения людей в Андаманском море. Поэтому мы твердо убеждены в том, что информация, которую мы получаем в ходе нашей сегодняшней работы, поможет нам также решить этот вопрос и в нашем регионе.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы проинформировать Генеральную Ассамблею о том, что, как заявил наш премьер-министр в ходе общих прений в Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии (см. A/70/PV.22), наше правительство готово в течение следующих

трех лет принять 3000 сирийских беженцев. На сегодняшний день мы приняли в Малайзии в общей сложности 79 сирийских беженцев, и сейчас мы улаживаем формальности в отношении еще 200 беженцев. Хотя наша страна не является участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года, Малайзия, как ответственный член международного сообщества, оказывает помощь сирийскому народу в трудное для него время.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Мы считаем, что международному сообществу необходимо и настало время урегулировать ситуацию с беженцами и сделать все, что в его силах, для сведения к минимуму их тяжелой участи и страданий. Я хотел бы коснуться двух основных моментов, которые, по нашему мнению, имеют решающее значение для определения того, каким образом международному сообществу, в частности Организации Объединенных Наций, следует подходить к сложившейся ситуации и другим аналогичным ситуациям.

Во-первых, беженцы являются предметом совместной международной ответственности и защиты, для обеспечения которой распределение бремени и коллективные меры реагирования имеют важнейшее значение, если мы, конечно, хотим защищать беженцев на постоянной основе. Для поддержки беженцев и стран, принимающих беженцев, международное сообщество и Организация Объединенных Наций должны делать все возможное, причем беспристрастно и с соблюдением гуманитарных принципов. Однако в жизни дело обстоит иначе. В последние десятилетия некоторые развивающиеся страны, используя свои скудные ресурсы, принимают почти весь мир беженцев, но это остается практически незамеченным. Иран принимает у себя миллионы беженцев из Афганистана и Ирака на протяжении десятилетий и продолжает это делать при минимальной международной поддержке, внимании и помощи, а то и вообще без них. Однако когда речь заходит о мигрантах в Средиземноморье, то этой проблеме уделяется большое внимание. Приветствуя серьезные усилия, которые международное сообщество прилагает для разрешения этой конкретной ситуации, мы по-прежнему убеждены в том, что аналогичного внимания заслуживают все беженцы и все принимающие их страны и что международное сообщество должно уделять одинаковое внимание всем беженским кризисам.

Во-вторых, нам следует признать, что беженцы и лица, ищущие убежища, являются симптомами более глубоких проблем. Проблема беженцев в нашем регионе не нова и всем хорошо известна. На протяжении уже более шести десятилетий из-за израильской оккупации в соседних странах проживают миллионы палестинцев. Сегодняшняя волна беженцев в Средиземноморском бассейне, спасающихся бегством от ужасов войны, конфликтов и насилия в их доме, является результатом иностранного вмешательства и превентивных войн, которые способствуют подъему терроризма и экстремизма. Если международное сообщество хочет принять ответственный подход к этому вопросу, ему необходимо устранить его коренные причины и вести согласованную глобальную борьбу с интервенциями, оккупацией, терроризмом и воинствующим экстремизмом. Ракетные удары, незаконно нанесенные прошлой ночью, являются наглядным примером безответственного и опасного поведения, которое не только поощряет террористов, но и принуждает к перемещению все большее число людей. Такие односторонние акты агрессии, которые являются грубым нарушением принципов Устава Организации Объединенных Наций и основополагающих норм международного права, также подрывают международные инициативы, предпринимаемые и Организацией Объединенных Наций с тем, чтобы положить конец терроризму и воинствующему экстремизму в Сирии.

В современной истории Исламская Республика Иран является главной жертвой химического оружия, поэтому мы осуждаем любое применение такого оружия, независимо от того, кто его применяет и кто является его жертвами. Мы также решительно осуждаем вчерашний ракетный удар Соединенных Штатов по сирийской военно-воздушной базе, который был нанесен якобы в ответ на применение химического оружия Сирией. Мы считаем, что такое обоснование односторонних действий является опасным и деструктивным и нарушает основополагающие нормы международного права. По мнению Ирана, такие акты агрессии, — сроки, исполнители и выгодополучатели которых являются весьма подозрительными, — осложняют ситуацию не только в Сирии, но и во всем регионе.

Исламская Республика Иран решительно настроена сотрудничать с международным сообществом в деле эффективного прекращения страданий, которые воинствующий экстремизм и терроризм причиняют

ни в чем не повинным перемещенным женщинам и детям.

Г-н Моралес Лопес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Председателя за созыв сегодняшнего пленарного заседания по вопросу, который у мирового сообщества вызывает глубокую озабоченность и требует нашего особого внимания. Массовые потоки беженцев и мигрантов и сопряженные с ними последствия не только для гуманитарного положения дел, но и для социально-экономического развития требуют нашего общего участия и готовности к действиям. Обеспечение прав человека мигрантов и беженцев должно быть одной из приоритетных задач для наших государств.

Современные вызовы носят беспрецедентный характер. По некоторым оценкам, чтобы спасти жизнь, свои страны были вынуждены покинуть более 65 миллионов человек. Мы не должны забывать о том, что беженцы, включая подавляющее большинство сирийских беженцев, по-прежнему живут за чертой бедности с риском для своей жизни. Миллионы женщин и детей страдают, оказавшись в чудовищной ситуации, зачастую вызванной деятельностью преступных групп, которые используют их уязвимое положение в своих целях, что приводит к разрастанию масштабов насилия и новым страданиям. Именно поэтому только на основе принципов солидарности и сотрудничества и подхода, ставящего во главу угла интересы человека, мы сможем обеспечить эффективную защиту прав и свобод всех мигрантов, независимо от их статуса, а также всех беженцев.

Рост масштабов глобализации сулит многочисленные преимущества, причем не только в сфере товаров и услуг. Он также стимулирует человеческую мобильность, которая, несомненно, способствует устойчивому развитию стран происхождения, транзита и назначения. Миграция может в корне изменить жизнь отдельного человека, семьи и всего общества. Мигранты являются источником опыта, знаний, культуры и безграничной энергии, за счет которых они обогащают принимающие их страны и обеспечивают их многообразие. Поэтому мы поддерживаем призыв к ликвидации всех форм дискриминации, расизма и ксенофобии.

Мы с удовлетворением отмечаем усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций в рамках кампании «Вместе — уважение, безопасность и достоинство для всех», которая направлена на защи-

ту прав беженцев и мигрантов. Кроме того, мы решительно поддерживаем эффективное осуществление Нью-Йоркской декларации (резолюция 71/1), принятой в 2016 году, которая является беспрецедентной с точки зрения укрепления глобальной системы управления миграцией и режима международного беженского права. Мы твердо убеждены в том, что на основе принятия глобального договора о беженцах и глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции мы сможем создать международно-правовую базу для защиты прав лиц, ищущих лучшей, понятной и простой жизни без войн, конфликтов и нищеты.

По мнению Колумбии, незаконный провоз мигрантов является преступлением, подрывающим суверенитет государств, и мигранты, которые становятся жертвами таких преступлений, не должны привлекаться к уголовной ответственности или подвергаться дискриминации за осуществление своего права на миграцию. В этой связи следует отметить, что, принимая меры борьбы с незаконным провозом мигрантов, мы всегда должны исходить из необходимости уважать права мигрантов и уделять первоочередное внимание борьбе с преступными сетями, которые совершают эти преступления. Убеждены, что глобальный договор будет способствовать активизации политической дискуссии о миграционных потоках и их масштабах. Мы приветствуем создание тематической группы для обсуждения незаконного провоза мигрантов, торговли людьми и других современных форм рабства. Это станет отправной точкой для полного искоренения таких явлений во всем полушарии.

Колумбия пережила внутренний вооруженный конфликт, который, к сожалению, унес множество жизней и с момента его начала в 1985 году привел к появлению многочисленных внутренне перемещенных лиц. Приняв в 2011 году Закон о жертвах, национальное правительство взяло на себя ответственность за сокращение разрыва между оказанием помощи жертвам внутреннего перемещения и обеспечением социальной интеграции. Мы прилагаем усилия для разработки и осуществления долгосрочных решений, в частности стремимся к стабилизации социально-экономического положения жертв путем разработки различных стратегий в области развития, таких как обеспечение для них доступа к жилью, к услугам здравоохранения и образования, к психосоциальной и правовой помощи и к источникам дохода.

Г-жа Амадео (Соединенные Штаты) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты рассчитывают на наше дальнейшее участие в разработке глобального договора о беженцах и глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. Мы высоко оцениваем вклад многих государств-членов, международных организаций, отделений и учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, принимающих участие в этой работе. Сейчас, когда мы приступаем к разработке двух глобальных договоров, я хотела бы, в частности, затронуть вопрос о гуманитарных потребностях, вызванных кризисом в Сирии, и об ответственности государств-членов за прекращение страданий сирийцев.

Конфликт в Сирии привел к гибели сотен тысяч мирных граждан. Половина всех сирийцев была вынуждена покинуть свои дома, в том числе более 5 миллионов человек бежали в соседние страны и пополнили ряды беженцев. Несмотря на многочисленные призывы разрешить беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающимся сирийцам, многочисленные стороны в конфликте, прежде всего режим и его сторонники, продолжают блокировать доставку помощи нуждающимся в районах, не находящихся под их контролем, в том числе поставки столь необходимого продовольствия и медикаментов. Будучи одним из ведущих доноров гуманитарной помощи, Соединенные Штаты считают это неприемлемым. Нам необходимо действительно добиться прекращения огня и обеспечить реальный гуманитарный доступ в Сирии. Все стороны, которые могут оказать влияние на комбатантов с обеих сторон, должны соблюдать взятые обязательства.

При поддержке России и Ирана сирийский режим вот уже более шести лет преследует собственный народ. На этой неделе мы были шокированы совершенным в Сирии нападением с применением химического оружия, в котором прослеживаются все отличительные признаки жестокости режима Асада. Нам известно, что г-н Асад уже использовал отравляющий газ против своего народа и что произошедший во вторник инцидент является самым серьезным нападением с применением химического оружия в Сирии с 2013 года. Любой, кто обрекает на страдания собственный народ, является преступником и должен быть привлечен к ответственности. Пока что Асад дал ясно понять, что он не желает принимать участия в конструктивном политическом процессе. Иран

и Россия поддерживают его военные действия, и не позднее как в феврале этого года Россия спасла режим от санкций Организации Объединенных Наций за применение им химического оружия. В ответ на последнее злодеяние, совершенное в Хан-Шейхуне, Соединенные Штаты нанесли удар по аэродрому Шайрат в Сирии. Этот аэродром имел отношение к программе химического оружия сирийского режима и напрямую связан с ужасной атакой с применением химического оружия.

Пользуясь этой возможностью, я хотела бы упомянуть о конференции, состоявшейся в начале этой недели в Брюсселе, и поблагодарить те государства-члены, которые внесли щедрые взносы на цели оказания помощи сирийскому народу. Соединенные Штаты считают, что оказание гуманитарной помощи способствует обеспечению стабильности и, в конечном итоге, укреплению нашей коллективной безопасности. Именно поэтому в Брюсселе мы объявили о взносе размером свыше 566 млн. долл. США на оказание дополнительной жизненно важной помощи Сирии и сирийским беженцам в регионе. С начала сирийского кризиса Соединенные Штаты выделили более 6,5 млрд. долл. США на оказание гуманитарной помощи. Это свидетельствует о нашем сострадании и о руководящей роли Соединенных Штатов в облегчении беспрецедентных страданий в Сирии. Финансирование будет также способствовать смягчению последствий кризиса для правительств и общин во всем регионе.

В заключение отмечу, что Соединенные Штаты продолжают оказывать содействие в укреплении мирного процесса в Сирии под эгидой Организации Объединенных Наций. Мы по-прежнему солидарны со Специальным посланником де Мистурой, который прилагает последовательные усилия для сближения всех сторон в конфликте в целях достижения политического решения. Мы призываем все цивилизованные страны присоединиться к нам в поисках путей прекращения ужасного конфликта в Сирии и пресечения терроризма во всех его формах.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла осознает важность рассмотрения этой темы, имеющей столь огромное значение для гуманитарной повестки дня — трагического положения беженцев и мигрантов в Средиземноморском бассейне.

В 2016 году более 5000 человек погибли или пропали без вести, отправившись в опасное морское путешествие, и за первые четыре месяца текущего года их число уже составляет приблизительно 700 человек, несмотря на принятие соответствующих резолюций Совета Безопасности. Мы глубоко обеспокоены серьезным чрезвычайным гуманитарным положением беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов, изо всех сил пытающихся достичь более безопасного места, рискуя своей жизнью — положением, которое является побочным продуктом трагических войн, политической дестабилизации, нищеты, терроризма и повсеместно распространенного насилия, от которых страдают обширные районы Африки и Ближнего Востока. Венесуэла заявляет о своей солидарности с тысячами жертв, пропавших без вести или погибших в этих опасных путешествиях, спасаясь от конфликтов и прочих угроз.

Как мы уже отмечали в 2016 году, когда этот вопрос был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи, сосредоточение внимания в ходе дискуссии исключительно на одной Сирии и на гибели и исчезновении тысяч мигрантов и просителей убежища при попытке пересечь Средиземное море, означает, что мы проводим избирательную политику, а это противоречит широкому и многопрофильному характеру этой темы. В этой связи мы повторяем наши оговорки относительно выделения только одной страны в ходе дискуссии в качестве рационального подхода к всеобъемлющему и надлежащему рассмотрению этого важного вопроса.

Согласно различным статистическим данным, включая соответствующие данные Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции, доля сирийских граждан от общего числа погибших или пропавших без вести в Средиземном море составляет примерно 21 процент. Остальные 79 процентов жертв — граждане других братских стран Африки и Ближнего Востока. Эти данные свидетельствуют о том, что проблема использования Средиземноморья в качестве пути в Европу не ограничивается какой-либо одной страной, в данном случае Сирией. Поэтому мы задаемся вопросом о целесообразности акцентирования внимания только на одной стране происхождения и целенаправленного игнорирования гораздо большего процента жертв из других государств.

Как Венесуэла уже неоднократно заявляла, мы считаем, что, несмотря на безотлагательную необхо-

димось преодоления серьезных гуманитарных последствий сирийского конфликта, важно направлять усилия на устранение факторов, подпитывающих этот конфликт, и его прекращение, включая геополитические цели некоторых государств — членов Организации Объединенных Наций, которые ставят свои интересы выше подлинного политического урегулирования войны в Сирии, прямо или косвенно содействуя ее продолжению. В этой связи мы выступаем против политизации гуманитарной проблематики, поскольку это служит интересам держав, подрывающих региональную стабильность и цинично применяющих двойные стандарты, претендуя на роль «знаменосцев» в деле оказания гуманитарной помощи, несмотря на то, что именно они несут главную ответственность за сирийскую трагедию.

Навязывание войны в Сирии и последовавшая за этим гуманитарная трагедия — это позорный акт, к которому мы должны добавить отсутствие воли к достижению реального прогресса в усилиях по поиску политического решения. Поэтому мы настоятельно призываем добросовестно заниматься выполнением долгосрочной задачи по обеспечению мирного, инклюзивного, устойчивого и подлинного урегулирования конфликта в Сирии при конструктивном участии всех законных сторон и поддержке ими дипломатии в качестве зарекомендовавшего себя инструмента преодоления разногласий и поощрения диалога, переговоров и примирения, — все это ради достижения конечной цели: установления мира без каких-либо предварительных условий при уважении суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Сирии.

Все те, кто содействует дестабилизации и войне, должны иметь в виду, что существенное увеличение потоков мигрантов, просителей убежища и беженцев в Европу и на другие континенты является следствием чудовищных и жестоких условий и социальной дезинтеграции, вызванных конфликтами и военной агрессией в таких странах Юга, как Афганистан, Ирак, Ливия и Сирия, а также широко распространенным насилием в Сахеле и Африке, жители которых погибают, отправляясь в опасные путешествия в поисках более достойных и справедливых возможностей для себя и своих семей, надеясь на лучшую жизнь или просто стремясь спастись от войн, жестокого насилия и терроризма, причиняющих им огромные страдания.

Мы встревожены тем, что, помимо страданий, связанных с жизнью в обстановке конфликтов и угроз, многие из тех, кто отправляется в такие путешествия и добирается до других континентов, подвергаются негуманному обращению, стигматизации и дискриминации по признаку происхождения, религиозных убеждений или этнической принадлежности. Мы видим, что ксенофобия, расизм и нетерпимость по-прежнему являются частью общественной жизни во многих странах Европы и Америки, что ведет к дискриминации и насильственным действиям в отношении мигрантов и лиц, ищущих убежища, и проведению национальной политики, призванной ослабить Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней. Кроме того, мы считаем глубоко аморальным и лицемерным тот факт, что те, кто содействует дестабилизации и кризисам, не принимают никаких должных и конструктивных мер реагирования в соответствии с международным правом в ответ на значительное увеличение потоков лиц, ищущих убежища.

В заключение Венесуэла считает, что рассмотрение этого вопроса должно опираться на уважение и соблюдение всех прав человека, и здесь не должно быть места политике исключительности, расизму, ксенофобии и дискриминационной идеологии по отношению к тем, кто стремится сохранить собственное достоинство, получить шанс на лучшую жизнь и спастись от угрозы войны. Такие меры, как возведение стен, привнесение соображений безопасности в рассмотрение этого вопроса или применение главы VII Устава Организации Объединенных Наций, не помогут нам устранить коренные причины перемещения просителей убежища и беженцев в различные регионы, что усугубляется серьезными гуманитарными последствиями в результате стремления некоторых любой ценой поддержать войну и их нежелания достичь подлинного политического урегулирования.

Наша страна хотела бы выразить глубокую обеспокоенность в связи с недавним применением химического оружия в Сирии, что заслуживает осуждения и требует расследования. В тот же время мы отвергаем и осуждаем односторонние действия Соединенных Штатов, постоянного члена Совета Безопасности, который нанес удар по Сирийской Арабской Республике. Мы призываем все соответствующие заинтересованные стороны в конфликте проявлять мудрость. Мы просим их действовать на основе многостороннего подхода и воздерживаться от провоцирования

военной эскалации, что сводит на нет возможность политического урегулирования этого конфликта.

Как показывает история, односторонний подход является неэффективным и приводит лишь к новым разрушениям и варварству. Мир должен продвигаться по пути многосторонности и уважения Устава Организации Объединенных Наций в качестве единственного надежного способа положить конец конфликтам, создающим угрозу международному миру и безопасности, в надежде на то, что людей перестанут убивать или бросать на произвол судьбы.

Г-н Каламверзос (Греция) (*говорит по-английски*): Будучи одной из стран Европейского союза, находящихся «на передовой», Греция приветствует сегодняшний обмен мнениями, призванный повысить глобальную осведомленность о трагедии нелегальных мигрантов в Средиземноморском бассейне, в первую очередь сирийцев, ищущих убежища. Греция присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, и хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Уважение прав, достоинства и законных чаяний тех, кто вынужден спасаться бегством, является нашим главным приоритетом. По последним данным Евростата, в 2016 году Греция приняла наибольшее число просителей убежища в расчете на миллион граждан и наибольшее число после Германии согласно общим подсчетам. Примерно 28 процентов просителей убежища — сирийцы.

С 2015 года, когда в Грецию начали прибывать мигранты и беженцы, страна достигла исключительного прогресса в укреплении своего потенциала для приема беженцев и создании полностью функционирующей системы предоставления убежища. Как уже было отмечено в заявлении Европейского союза, случаи пересечения границы людьми, направляющимися из Турции в Грецию, существенно сократились, хотя и не прекратились полностью. В то же время значительно уменьшилось число погибающих в Эгейском море. Соглашение Европейского союза и Турции действительно приносит ощутимые результаты, несмотря на сложные обстоятельства, и должно и впредь осуществляться всеми сторонами. Тем не менее мы должны сохранять бдительность, поскольку поток мигрантов из Восточного Средиземноморья — хотя и сократился — еще не прекратился окончательно. К большому сожалению, конфликт в Сирии продолжается.

Нынешние вызовы не ограничиваются трагедией сирийских беженцев, и необходимость устранения коренных причин нелегальной миграции по-прежнему остается серьезной проблемой. В этой связи мы поддерживаем меры, принятые недавно Европейским союзом в области партнерского сотрудничества с третьими странами происхождения и транзита. Считаем, что новая рамочная программа партнерства по вопросам миграции имеет первостепенное значение, поскольку сотрудничество с третьими странами и оказание им помощи является залогом успешного сдерживания и регулирования миграции. Мы также решительно поддерживаем Валлетский план действий, разработанный Европейским союзом и африканскими партнерами в целях укрепления сотрудничества с третьими странами происхождения и транзита, а также реагирования на вызовы миграции и использования открываемых ею возможностей.

Законная и организованная миграция сегодня должна сопровождаться увеличением числа лиц, принимаемых непосредственно из центров приема в третьих странах. Это помогло бы предотвратить новые жертвы и обеспечить безопасный, законный и организованный въезд и прием беженцев в Европейском союзе. Повышение эффективности программы переселения в тесном сотрудничестве с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев также нанесет решающий удар по контрабандистским сетям и сетям торговли людьми. Как подчеркнули мировые лидеры на саммите по проблемам беженцев и мигрантов в сентябре прошлого года, миграция является глобальной проблемой, которая влечет за собой последствия в политической, социальной, гуманитарной, правозащитной и экономической сферах. По этой причине в своих будущих усилиях мы должны опираться на тесное и согласованное сотрудничество.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора в прениях по этому пункту повестки дня.

Несколько представителей попросили слова для выступления в порядке осуществления права на ответ. Позвольте напомнить делегациям, что выступления в порядке осуществления права на ответ ограничиваются 10 минутами для первого выступления и пятью минутами для второго выступления и осуществляются делегациями с места.

Г-жа Шурбаджи (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Во-первых, мы осуждаем попытки представителя Соединенных Штатов использовать эту трибуну для того, чтобы оправдать свою ничем не обоснованную агрессию против Сирии, которая противоречит принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций и их статусу одного из постоянных членов Совета Безопасности. Это безответственный и недальновидный шаг, наивный и пропагандистский по своему характеру. Необходимо предоставить серьезные объяснения, в чем заключается главная цель этой агрессии, поскольку она служит лишь интересам террористических групп, в частности ДАИШ и «Джабхат Ансар ад-Дин».

Сирия никогда не применяла химическое оружие и решительно осуждает тех, кто это делает. Мы никогда не применим такое оружие, даже против террористов, которые ежедневно совершают нападения на наш народ. Правительство Сирийской Арабской Республики категорически отвергает искажения фактов и ложные обвинения и подчеркивает, что оно будет и впредь выполнять все свои международные обязательства и продолжать борьбу с терроризмом и не поддастся на политический шантаж или любые пропагандистские усилия тех, кто стремится использовать эту трагедию в своих целях.

Что касается представителя Израиля, который представляет оккупационные силы, то он, по всей видимости, считает, что его бесцеремонность и дерзость отвлекут внимание от преступных действий, которые совершает его страна. Мы сомневаемся в достоверности его заявления, касающегося сопереживания Израиля в связи с растущим числом мигрантов и беженцев, поскольку именно это государство является причиной бегства сотен тысяч людей в различных странах и одновременно продолжает причинять им вред и совершать против них преступные деяния. Хорошо известно, что большинство лиц, подозреваемых в совершении самых тяжких преступлений, являются членами террористических групп, которым Израиль оказывает материально-техническую, военную и иную поддержку.

То, что происходит сегодня в Сирии, является одним из самых серьезных кризисов в истории человечества. И сегодня представитель Израиля лил крокодиловы слезы по поводу этой трагедии, вместо того чтобы наставить свою страну на путь истинный, а именно призвать ее вывести свои силы к границам, существо-

вавшим по состоянию на июнь 1967 года, с тем чтобы все эти беженцы могли вернуться в свои дома.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Я хотел бы сказать несколько слов в связи с возмутительными высказываниями делегации Соединенных Штатов.

Американские удары по Сирии, нанесенные в ночь на 7 апреля, были осуществлены в нарушение норм международного права и являются ничем иным, как актом неприкрытой агрессии против суверенного государства. Как известно, мы придерживаемся четкой и однозначной позиции. Использование химического оружия кем бы то ни было абсолютно недопустимо ни при каких обстоятельствах. Произшедшая трагедия в Хан-Шейхуне должна стать предметом тщательного и объективного расследования. Однако, не удосужившись ни в чем разобраться, Соединенные Штаты пошли на демонстрацию силы, на военное противодействие стране, которая борется с международным терроризмом.

Россия, как известно, оказывает правительству Сирии в этой борьбе с международным терроризмом содействие. Соединенные Штаты делают вид, что не понимают очевидных вещей. Они закрывали глаза на применение террористами химического оружия в Ираке, о чем официально сообщали власти страны. Они отмахиваются от запротokolированных документов о применении химического оружия террористами в Алеппо. Таким образом можно только потворствовать международному терроризму, усиливать его и ожидать новых атак с применением средств массового поражения. Военная акция Соединенных Штатов — это и попытка отвлечь внимание от ситуации в Мосуле, где в результате действий в том числе американской коалиции погибли сотни мирных жителей, сотни тысяч стали беженцами, нарастает гуманитарная катастрофа.

Г-н Амер (Израиль) (*говорит по-арабски*): Я собираюсь ответить на обвинения, выдвинутые представителем Сирийской Арабской Республики.

По многим причинам утверждения сирийского режима не заслуживают никакого ответа. В них не верят даже те, кто произносит эти заявления. Это риторика разведывательных служб. Режим заставляет свой народ питаться листьями с деревьев. Этот режим специализируется на сбрасывании бочковых бомб на свой народ. Это жестокий режим.

Я не хочу отвечать на эти заявления. Зачастую мы используем свое право на ответ, для того чтобы отреагировать на обвинения других сторон. Однако сегодня я не собираюсь защищать Государство Израиль. Израиль — это демократическая, развитая и сильная страна. Нет необходимости защищать Израиль. Позвольте мне воспользоваться правом на ответ лишь для того, чтобы сказать одно слово от имени миллионов нуждающихся в защите лиц. То, что происходит в Сирии, является самым серьезным гуманитарным кризисом на Ближнем Востоке. Лояльные режиму головорезы заявляют: «Либо Асад остается у власти, либо мы сожжем страну дотла». Они действительно сожгли всю страну дотла. Они сожгли все. Они сожгли людей и растительность. Полмиллиона человек было убито, миллионы людей были перемещены. Когда все это закончится?

Г-жа Шурбаджи (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Представитель оккупиру-

ющей державы, возможно, прав. Израиль не должен отвечать на обвинения в свой адрес. Но речь идет не об обвинениях. Речь идет о конкретных фактах. Государство Израиль — это оккупирующая держава, ежедневно совершающая новые преступления в дополнение к тем, которые она уже совершила в отношении палестинцев и сирийцев. Эти хорошо известные факты, которые не требуют подтверждения. Международное право обязывает оккупирующую державу уйти с оккупированных земель и вернуть их законным владельцам. Международное сообщество должно привлечь ее к ответственности за преступления, которые она совершила и продолжает совершать на Голанских высотах в частности и в Сирии в целом.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): На этом Генеральная Ассамблея завершает нынешний этап рассмотрения пункта 131 повестки дня.

Заседание закрывается в 13 ч. 20 м.