



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九三〇次会议

2017年4月25日星期二上午10时举行

纽约

主席:	黑利夫人	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚多民族国	Inchauste Jordán先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	维特恩科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2017年4月17日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2017/328)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-11128 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2017年4月17日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2017/328)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/328，其中载有2017年4月17日秘书长给安全理事会主席的信。

在本次会议上，安全理事会将听取戴维·希勒先生和塞内加尔常驻副代表戈尔吉·西斯大使代表安全理事会关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席所做的通报。

我现在请希勒先生发言。

希勒先生（以英语发言）：我感谢安理会给我机会今天向其通报情况，并愿简要介绍实地的最新情况和我们可预见的今后的进展与挑战。

我担任秘书长南苏丹问题特别代表已有三个月，在此期间，我探访了特派团的所有10个外勤办事处。我很快明白，朱巴并不等同于南苏丹。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的各外勤办事处面临一系列独特的族裔、政治和人道主义等方面的挑战。南苏丹特派团各办事处的外勤工作人员经历着我多年来在世界各地各种冲突地区工作中所经历过的一些最困难的情况与生活条件。例如，从朱巴到北部1,000公里或600英里之外的本提乌运送人道主义物资的车队需要走两周多的时间。这不仅是因为道路恶劣，而且也是因为沿途不得不费尽口舌解

释后才通过多达90个官方、大多为非官方的检查站。

目前，南苏丹特派团为该国六个不同地点的22万多平民提供直接保护。位于本提乌的最大的保护点接纳了125,000人，是南苏丹的第二大城区。我毫不怀疑，如果不是因为南苏丹特派团，数以千计的平民不会活到今天。12,000名联合国蓝盔部队和2,000名联合国警察对于平民的保护现在比以往任何时候都更加举足轻重。

自去年以来，安全、经济以及人道主义局势明显恶化。仅过去数日，货币大幅贬值，使政府难以履行其财政义务。随着沮丧感增加，不稳定的风险也在增加。该国几乎没有一个地方幸免冲突，然而没有一方为遵守停火做出协调一致的努力。相反，过去一个月里，我们实际上看到冲突在加剧。在一些暴力活动中，政府军对苏丹人民解放军（苏人解）反对派和其它武装团体特别是在南部的瓦乌和各赤道州的进攻做出回应。与此形成对比的是，在其它地方，苏人解在诸如上尼罗州和琼格莱州等地的行动似乎远为更具战略性，其侧重点是夺取为反对派所把持的地区。4月上旬，反对派部队杀死苏人解士兵一事引发政府军在瓦乌镇内和周边的报复性攻击。多名目击证人向南苏丹特派团报告称，苏人解在盘问许多受害者属于哪个族裔群体之后将其射杀。15,000多名平民在沿南苏丹特派团基地一带的保护点寻求庇护，另有5,000人逃至瓦乌的东正教堂地区。对南苏丹特派团来说，我们通过增加部队强化了我们的保护能力，并且增加了巡逻的次数。

在位于南部的几个赤道州，反对派的进攻集中在沿主要供给线一带的车辆。继反对派部队涉嫌在东赤道州的Pajok附近对政府进行伏击之后，十分令人遗憾的是，政府军报之以焚烧房屋、抢劫商店、医院和学校以及几乎无一例外地采取性暴力行径。男孩和成年男子再次因族裔原因成为目标。自年初以来，每月有60,000名平民在恐惧中逃离赤道州而前往乌干达。不幸的是，这些人大多是农民，以致于该国曾经的粮食产地正在变得人烟稀少，当这些

人离开该地时，他们就不再从事粮食生产。联合国粮食及农业组织（粮农组织）估计，南苏丹为此正在失去1,000公吨本地生产的粮食。我最近在南部城镇托里特见到的一群宗教领导人告诉我，该地约四分之三的人口已逃至乌干达。

正如我说过的那样，除这些更具报复性的行动之外，还开展了大量军事行动，目的是在雨季来临之前赢得对反对派据点的战术优势。当前，政府对汤加镇的攻势正在上尼罗州进行之中，此时此刻，苏人解的军队正在进入尼罗河西岸的马拉卡勒以北的Kodok地区，这意味着将对该地区发起进攻，我们认为，这可导致多达70,000名平民流离失所。我们看到，在第三次进攻中，苏人解进入瓦特由反对派控制的Nuer地区。面对过去数月的这种升级，南苏丹特派团加大了其保护平民活动的力度。我们增加了对大多数冲突地区的联合巡逻，其目的是震慑暴力，监测和报告人权状况，并与当地各政党接触。

不幸的是，路障和飞行安全保障遭拒限制了特派团尽快到达关键地点的能力。但是，我骄傲地说，部队派遣国坚守阵地不退缩。近日，对东赤道州的Pajok进行巡逻的卢旺达巡逻队在检查站过夜，在苏人解士兵要求其返回基地时拒不退缩，并且于翌日成功通过。在上尼罗州，蒙古的维和人员武器上膛，对准那些绑架少年从军的苏人解反对派士兵，确保这些少年获释。中国的维和人员冒着枪林弹雨，勇敢地帮助人道主义工作者到达位于赤道州的Kajo Keji的安全地带。埃塞俄比亚的士兵反应迅速，抓获试图渗透到朱巴平民保护点的武装分子。

我们的建制警察部队在保护点内外巡逻，由此腾出军队资源，进行更远程的巡逻。我对卡马特少将在其最近报告中关于部队调动取得进展的话感到鼓舞。我们将进一步推进落实其跟进建议。区域保护部队的部署将再次腾出资源，把我们的存在扩大到朱巴以外。但是，我们仍应保持合理的期望值。增加4,000人的部队必将提高我们的能力，但是他们在很大程度上将不得不按照类似的接战规则运作。

暴力造成的人道主义后果是灾难性的。南苏丹三分之一的人口目前不是流离失所，就是沦为难民。这是一场人为的灾难，与该地区因干旱导致发生饥荒的其它国家不同。民众被迫逃离自己的家园。我在Leer等地碰到的民众告诉我，他们已失去谋生手段。对许多人来说，三年的冲突已毁掉其基本生计，导致他们无法播种和收获，牛群遭到大规模劫掠。

我特别要赞扬人道主义工作者的勇气和努力，尽管面临巨大的后勤障碍，他们仍然开展行动，为最孤立无援的社区提供拯救生命的支助。过去一个月，仅援助工作人员就三次遇袭，导致10人死亡。马延迪特县的非政府组织被迫撤离，人道主义办公场所和物资数次遭抢劫，最近一次是在瓦特和余艾遭反对派抢劫。各机构仍然难以获得核准，以便为最脆弱者提供援助。

尽管各方似乎企图通过军事手段获取胜利，但是，政治解决仍是南苏丹的唯一出路。军事进攻正导致各个团体分崩离析，并且加剧族裔分裂，以致到了将阻碍和解的程度。遗憾的是，没有任何一方表明有兴趣重振和平协议。基尔总统宣布举行全国对话受到欢迎，但怀疑情绪仍然存在。一个独立的召集人至关重要，同样重要的是必须让所有群体，包括该国以外的群体参与其中。与去年此时不同，当时冲突呈两极化，而今天，反对派已分裂为不同分支。因此，我们的建设和平努力有必要比以前范围更大。

为了创造政治意愿，各方必须发出同一个声音。非洲联盟、安全理事会和政府间发展管理局（伊加特）在与各方打交道时必须团结。我与联合国苏丹和南苏丹问题特使以及非洲联盟及其特使科纳雷总统和伊加特主席莫哈埃总统携手合作，以便找到办法重振和平进程。

请允许我强调指出，南苏丹政治进程并没有死亡，但是，它需要大力恢复生机。南苏丹特派团将与我们的伙伴共同努力，抓住机会制订可行解决办

法，从而结束敌对行动和南苏丹人民的苦难。这样做将需要安理会提供支持，对当前事态发出一致的声音。

最后，我要指出，我在南苏丹特派团所经历的一切令我感到鼓舞。南苏丹特派团确实在实地带来了不同。我为我是特派团的一员及其取得的所有成就感到自豪。

主席（以英语发言）：我感谢希勒先生所作的通报。我们赞赏他在这个问题上作出的牺牲和领导。

我现在请西斯大使发言。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我荣幸地代表安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席福代·塞克大使在安全理事会发言。遗憾的是，大使由于最后一刻的日程冲突无法与会。他表示歉意。

在我的发言中，我将总结3月16日向委员会提交的专家小组最后报告（S/2017/326）所载结论和建议以及委员会成员3月29日审议这些结论和建议的结果。我还要简要谈一谈委员会自其主席2016年11月17日对安理会作通报以来（见S/PV.7814）所开展的工作。

关于政治局势，小组再次作出评估，认为2015年8月《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》事实上已经破裂。小组认为，萨尔瓦·基尔总统和第一副总统塔班·登格·盖之间的政治安排把反对派运动的一部分、其它政治阵营和许多有影响力的非丁卡族领导人隔离在外。小组的结论是，这项政治安排：

“不具有实现民族统一的作用，未能制止安全和人道主义危机，对真正政治和解的阻力日益加大，并破坏了第2206（2015）和2290（2016）号决议设想的包容、可持续和平的过渡进程”。（S/2017/326第2页）

关于安全问题，小组指出，南苏丹冲突变得越来越不对称，苏丹人民解放运动/解放军（苏人解/解放军）执政派、苏人解/解放军反对派及其它武装团体在2016年和2017年第一季度都开展了军事行动。不过，小组认为，苏人解/解放军执政派在基尔总统领导下规划和开展的军事行动到目前为止规模最大。

在整个任务期内，专家小组确定了各方的普遍违反国际人权法和国际人道主义法行为。小组在其最后报告中指出，此类违反行为继续有增无减，其中包括袭击平民、侵犯言论自由和意见自由权利和侵犯儿童权利。犯下这些违反行为是在近乎完全有罪不罚的气氛下，同时也没有作出任何可信努力来阻止或惩处犯罪人。

小组还研究了导致2017年2月团结州两个县宣布发生饥荒的事件。具体而言，小组发现，在发生饥荒之前几年，政府在该州南部多次开展军事行动，阻碍了人道主义援助，并且导致民众被迫流离失所。

在人道主义层面上，小组报告指出，至少有10万名苏丹人因挨饿处于死亡边缘，还有几百万人处于饥荒边缘。在这种背景下，小组认为，南苏丹是世界上人道主义工作者死亡人数最多的国家。自2013年12月战争开始以来，小组记录到有至少72名人道主义工作者丧生，小组在3月29日的会议上向委员会报告，这一数字已上升到80人。对人道主义工作者的暴力袭击只是阻碍提供援助的因素之一。其他因素包括恫吓、骚扰和拘禁人道主义人员、劫掠人道主义物资、限制行动自由以及总体上的不安全氛围。

小组根据其任务授权，报告了销售、供应或转让武器和有关装备的情况，并且报告了为阻止局势恶化作出的区域努力及南苏丹的宏观经济状况。

专家小组在其最后报告中提出四项建议。小组建议安全理事会对南苏丹实施武器禁运。小组还建议，安理会应致函人权理事会主席和联合国人权事

务高级专员，请求为南苏丹人权问题委员会提供必要的完全法律和取证支持，以便其有效执行收集、保存和分析侵犯人权和违反国际人道主义法行为证据的授权任务。由于这两项建议已提交安全理事会处理，委员会没有在这方面作出决定。

关于专家小组提出的另外两项建议，委员会决定注意到请其考虑把其他个人和实体列入名单的建议。最后，根据最后一项建议，委员会决定考虑塞克大使是否有可能以主席的身份致函政府间发展管理局成员国，重申它们有义务执行由第2206（2015）号决议制订并根据第2290（2016）号决议延长的旅行禁令和资产冻结措施。根据这一天到期的默认程序，信函草案已被分发给委员会成员。

我还要向安理会成员介绍自2016年11月17日南苏丹制裁委员会主席在安理会发言以来该委员会所开展的工作。主席有机会在2016年12月10日至19日访问了南苏丹、埃塞俄比亚、乌干达和苏丹。与他同行的有委员会中的法国和联合王国代表以及专家组成员。在这次访问中，主席有幸直接听取了实地诸多利益攸关方的意见，他们对南苏丹局势发表了不同看法。主席也看到了制裁在这个国家和地区的执行程度。他在访问结束回来后，向委员会的同事们分发了一份详细的报告，供他们在1月18日磋商期间审议。

3月21日，委员会举行了磋商，秘书长儿童与武装冲突问题前特别代表莱拉·泽鲁居伊女士与负责冲突中性暴力问题的前秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士分别介绍了情况。泽鲁居伊女士指出，除其它外，南苏丹境内安全状况持续恶化，从而加剧局势，其结果是：有人实施严重侵犯儿童的行为，特别是招募和压榨儿童；基于族裔背景袭击平民，包括儿童，如谋杀、绑架、非法拘留、强奸、性暴力；焚毁村庄；劫掠和阻止人们获得人道主义援助。饥荒也加剧了局势。据估计，有100多万儿童患有急性营养不良，严重营养不良的超过25万例。泽鲁居伊女士强调，必须让严重侵犯儿童行为

的实施者为其行为承担责任。如果做不到这一点，那将为这些人实施其它野蛮行为开绿灯。

班古拉女士与泽鲁居伊女士一道指出，在三年冲突后的今天，南苏丹灾难性局势及其普遍存在的有罪不罚现象一如往昔，毫无变化。她强调，强奸、轮奸和其它性暴力行为仍在有罪不罚的环境中不断发生。她指出，委员会可以发挥重要作用，例如通过对身居高位者真正采取有针对性的措施来惩罚性暴力实施者。必须让性暴力行为实施者或下令实施此类行为的人承担后果；否则，此类罪行仍将持续发生。

主席（以英语发言）：我感谢西斯大使作了通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我谨赞扬希勒先生和整个联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团队采取步骤，加强特派团执行任务——即便是在这种有敌意的环境中开展活动——的能力。

南苏丹局势十分严峻，但我想回顾一下安全理事会成员3月23日在我们的主席声明（S/PRST/2017/4）中所达成的一致意见。我们呼吁各方立即停火。我们呼吁采取步骤，使拯救生命的援助能被送到有需要的人之手。我们呼吁立即消除南苏丹特派团和部署区域保护部队工作面临的障碍。我们还支持联合国、非洲联盟（非盟）和政府间发展管理局（伊加特）共同努力，使各方重返和平协议。我们指出，我们将坚持并重新评估那些标准；因此让我们这样做。

自这份主席声明一个月前发表以来，缺乏进展的情况显而易见。南苏丹境内的冲突和暴力从未如此广泛。本月初在瓦乌发生的事件令人不安地表明，冲突各方对以政治手段实现和平毫无兴趣。联合国多份报告详细记录了苏丹人民解放军和反对派之间的冲突，这些冲突导致前者试图以暴力惩罚一个他们认为支持反对派的社区的平民。

在南苏丹这样极不安全的环境中，提供援助一贯很困难。但是，我们必须明确指出，人道主义工作者应对日益恶化的粮食形势能力受阻并非仅仅因为存在冲突，而是因为这场冲突进行的方式，即违反国际人道主义法的冲突方式。随着三名世界粮食计划署（粮食计划署）雇员在瓦乌被杀害，国际人道主义法遭违反。这绝不是一个孤立事件。如西斯大使在通报中所指出，杀害这些粮食计划署雇员使2013年12月以来在南苏丹遇害的人道主义工作人员总数增至80人。这种行为必须停止。同样不可接受的是，有消息说，南苏丹政府无端拘留了一名粮食计划署雇员。我们呼吁南苏丹政府立即和无条件地将他释放，并敦促其它国家提出同样要求。

瓦乌暴力事件也是南苏丹政府给南苏丹特派团不可接受地长期设置障碍的一个例子。尽管作了多次尝试，南苏丹特派团仍然受到阻扰，未能在瓦乌巡逻，因而无法保护平民。南苏丹政府持续的不合作也阻碍了区域保护部队的部署工作取得有意义的进展。

安理会一次又一次听闻这场冲突对世界上最年轻国家造成令人震惊的影响。一个例子是，自这场冲突2013年12月爆发以来，每四个南苏丹人中，就有至少一人目前被迫逃离家园，这是多么可悲的统计数据。尽管安理会多次发表声明，尽管联合国、非洲联盟和伊加特努力将各方召集在一起，我们还是未能共同结束这场冲突。我们离伊加特和平协议比以往任何时候都远。

的确，我们都承诺要作出更多努力。的确，南苏丹政府一再承诺要实现和平，但南苏丹人民已厌倦了诺言和誓言。他们需要的是行动。因此，我们强烈鼓励非盟、伊加特和联合国在它们承诺共同努力的基础上取得更大进展，为此制定一项明确的联合行动计划，刻不容缓地解决南苏丹境内目前的危机。

最后，在我们步出安理厅时，我们每个人都需扪心自问的是，我们准备眼睁睁地看着这一局势

继续恶化到何种地步？我的答案是，绝不能再恶化了。考虑到这一点，我呼吁区域国家结束其后院的苦难。我提醒安理会同事，我们有责任利用一切可用工具将南苏丹拉出深渊。对话是必需的，但压力也必不可少。在雨季不可避免地使战事缓和之际，武器禁运将阻止局势进一步恶化和重新武装。定向制裁将提醒当权者，恢复和平是强奸和杀害平民行为之外的正确之选。

我们月复一月地听到各方依然缺乏对和平的承诺。制止恐怖，确保持久和平，是我们对南苏丹人民应尽的责任。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢戴维·希勒特别代表的通报及其在数月前就任新职以来所做的出色工作。我们也要感谢塞内加尔副常驻代表就关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会的活动所作的通报。

我们仍然非常关切南苏丹的安全和人道主义状况的恶化。所有报告都表明，该国的情况确实令人深感不安，而且日复一日，局势似乎每况愈下。该国几个地区的战斗继续有增无减，给平民带来破坏性后果。高度不安全的状况加上该国的旱情使得许多南苏丹人粮食无保障。需要紧急关注严重的人道主义局势，必须在太晚之前采取一切必要措施挽救生命，防止饥荒。在这方面，确保向人道主义行为体提供安全和畅通无阻的准入，对于需要救生援助的人是绝对至关重要的，实地所有各方都有义务在不设任何先决条件的情况下为此提供便利。

停止该国所有敌对行动和暴力行为，不仅是帮助提供人道主义援助，而且也是创造真正和包容性对话的必要条件，以便在南苏丹实现持久和平与和解，是必不可少的。重要的是政府履行对单方面停火的承诺，也应敦促其他各方立即停止战斗。2015年《关于解决南苏丹冲突的协定》仍然是结束南苏丹冲突的重要框架，我们认为，通过充分执行《协定》、更大包容性、宽恕及和解，能够恢复该国的和平与稳定。为此需要重振和平进程，在这方面，

我们继续认为，如果以包容各方的方式进行全国对话，政府宣布的全国对话倡议就真正有可能实现这一目标。

我们必须大力强调，政府间发展管理局（伊加特）、非洲联盟（非盟）和联合国在寻求南苏丹的持久和平、安全与稳定方面需要做到目标一致。在这方面，1月29日的联合新闻声明继续是这三个组织在振兴南苏丹和平进程的共同努力中的有用的合作框架。其执行仍然是解决南苏丹问题的关键。当然，我们完全明白，由于实地的现有情况和缺乏有意义的进展，国际社会越来越感到沮丧。不过，除了加倍努力扭转目前令人震惊的轨迹之外，这三个组织别无选择。

在这方面，我们谨强调秘书长特别代表希勒刚才提到的非常关键的一点。区域、非盟、联合国、安理会和整个国际社会的协调一致的声音和行动从未象今天这样重要。众口一致的声音可以在南苏丹有所作为。

由于安全和人道主义状况迅速恶化，成千上万逃离南苏丹的难民相继涌入该区域各国。因此，南苏丹冲突的解决牵涉到他们的切身利益，并且真正能够在寻找持久解决办法方面发挥重要作用。最近，在采取共同区域办法处理南苏丹问题方面取得了进展。这在内罗毕举行的伊加特国家元首和政府首脑大会关于南苏丹问题的第三十次特别首脑会议上得到了体现，并且在首脑会议结束时发表的公报证明了该区域的积极事态发展。这就是为什么在我们看来，第2206（2015）号决议所设南苏丹专家小组的最后报告（S/2017/326）中关于该区域在应对南苏丹冲突时陷于分裂的说法，没有准确反映实地的现实。不过，我们承认存在缺陷。还需要做更多的工作才能巩固该区域的团结。我谨表明，正在朝着这个方向作出一切可能的努力。

我们也非常清楚地知道，无论我们区域和国际社会其他方面做什么，如果南苏丹各方不愿意和不准备停止战斗，并通过和解和对话找到持久解决办

法，就会一事无成。这就是为什么安理会需要继续敦促他们这样做，以便结束南苏丹人民的痛苦。

最后，关于部署区域保护部队，正如秘书长的报告（S/2017/328）所示，我们正在与维持和平行动部合作，加快部署一个先遣步兵连。我们欢迎部署准备工作中的有限进展，但也注意到仍然需要解决的挑战。我们希望联合国和南苏丹政府在解决这些问题方面达成共识，为全面迅速部署部队铺路。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
首先，我谨感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生和塞内加尔副常驻代表的通报。

在政府军和反对派部队在首都朱巴的武装冲突引发了该国的暴力循环之后，安全理事会自2016年7月以来一直在紧张地开会讨论南苏丹的局势。尽管安全理事会成员对如何解决危机的看法有所不同，但安理会内部始终存在着普遍共识和真正的一致意见，即必须恢复危机的政治解决办法，把它作为实现和平与稳定，并结束南苏丹平民面临的苦难、侵犯人权行为、流离失所和迫在眉睫的饥荒的支柱。

尽管受权跟进落实和恢复政治解决方案的区域各方和国际实体作出了努力，但尚未拟定一项实际和包容性的倡议，以确保双方完全停止敌对行动，并恢复对《关于解决南苏丹冲突的协议》的承诺。在这方面，我们强调，必须协调政府间发展管理局（伊加特）、非洲联盟（非盟）和和平与安全理事会、安全理事会、秘书长和非盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生所作的国际和区域努力，以便制定一项全面的政治解决倡议。这可能需要我们集中力量说服政府和反对派领导人在为期三个月的初步阶段结束敌对行动，以便进行全国对话，并为对话提供动力。

我们深信，进一步推迟开放政治前景和停止敌对行动，将使危机进一步复杂化并加剧危机。因此，我们担心安全理事会关于南苏丹问题的会议可能会成为例行会议，在会上重复申明关于冲突的原则立场，但没有任何实际能力来影响当地的局势。

我们也担心这样的辩论可能与冲突和实地的现实脱节。在这方面，让我们注意到第2206（2015）号决议所设南苏丹专家小组最后报告（S/2017/326）所载的有关《和平协议》崩溃的信息。我们注意到，不幸的是，对政治局势的这种肤浅看法没有设定任何法律或政治框架，可能给双方继续战斗打开绿灯。

我们继续在安理会呼吁注重政治解决，我们也认为，冲突双方负有道义上和法律上的义务，迫切需要结束一切形式的暴力，恪守和尊重国际法原则，维护对平民的责任，并确保人道主义工作者的安全和保障。因此，我们认为，继续阻碍人道主义努力只会导致进一步苦难，并增加冲突给人民造成的损失。此举还将损害为实现政治解决和结束平民苦难而在进行的区域努力。

在这方面，我们还强调必须继续同南苏丹政府合作，为迅速、安全和不受阻挠地进入受影响地区提供便利。这对于南苏丹特派团履行其安理会通过的任务授权是必要的。在这方面，我们要对部署区域保护部队的工作继续出现拖延表示惊讶。重要的是，我们要在秘书处与南苏丹政府之间就该部队的任务授权细节、其职权范围以及其位置达成共识。我们还强调必须确保该部队在部署前拥有必要的能力和得到必要的训练，以使它能够切实履行其任务授权。我们还必须创造有利于确保其安全的条件。

安理会不仅有责任防止南苏丹国家崩溃，而且还有责任在未来支持南苏丹国家。安理会根据其处理其它冲突的经验，清楚了解一个国家崩溃所产生的真空只会被混乱填补，其代价首先由平民——妇女、男子和儿童——付出。安理会有责任努力提升关于南苏丹危机的实质性讨论，这样它就能确定需要优先采取哪些行动，并利用其可用的最佳工具来支持此类行动并确保其成功。出于这一原因，我们必须努力改进秘书处向安理会提交的报告的内容，以及定期与南苏丹各方和该区域各方进行对话。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：主席女士，我要感谢你召开本次关于南苏丹问题的重要会议。我还要感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生的通报，以及他自1月份任职以来对联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的领导。我还欢迎安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的通报。我祝贺塞内加尔在执掌委员会大权期间采取果断行动。

一个月前，安理会通过了一项主席声明（S/PRST/2017/4），列述期望南苏丹各方在4月底前为稳定局势而采取的行动。然而，正如各位通报人所强调的那样，这些要求显然未得到遵守。敌对行动远未停止。人道主义局势仍然是灾难性的。和平协议执行不力。没有确保全国对话包容各方。南苏丹特派团和各人道主义行为体仍然受到不可容忍的限制和袭击。

鉴于这一局势，国际社会，特别是安理会，必须沿着两条相互补充的主线采取行动。

第一个优先事项是保护平民。平民再次沦为在南苏丹境内实施的暴行的受害者。最近几周和几个月，该国境内这一局势甚至进一步恶化。朱巴存在的相对平静不应分散我们对该国包括上尼罗州、加扎勒河州和赤道诸州在内的许多地方战斗暴力的注意力。结果是，侵犯人权行为倍增，针对妇女和儿童的此类行为尤其如此，他们遭受最恶劣的暴行侵害。那些能够逃离暴力的平民被迫背井离乡，加入国内已经超过160万的流离失所者行列。

要保护平民，国际社会就必须在若干关切指导下动员起来。第一个优先事项是执行停止敌对行动协议。这将要求所有国际行为体向南苏丹各方施加压力，迫使它们认识到，它们的武器必须沉寂。

政府间发展管理局（伊加特）和非洲联盟（非盟）等区域组织自然可以发挥主要作用。

我们还必须确保向平民提供人道主义援助。针对人道主义行为体的袭击死灰复燃是不可容忍的。我们特别感到震惊的是，最近有三名人道主义工作

人员在瓦乌遇害，而3月份则有六名人道主义工作人员在皮博尔附近遇害。必须查明那些对这些罪行以及任何此类袭击负有责任的人并将他们绳之以法。

还必须全力支持南苏丹特派团努力保护平民。我们欢迎该特派团最近数月采取更强有力的立场。然而，从安理会获得任务授权的南苏丹特派团，今天比以往任何时候都更有必要履行它的任务授权，但它的行动却继续受到限制以及官僚主义阻碍，使它无法履行任务授权，在这种情况下，我们不能袖手旁观。安理会像其他区域行为体和南苏丹境内所有伙伴一样，必须明确谴责此类做法。

最后，正如专家小组再次建议的那样，必须实施武器禁运。法国早就赞成实施这种禁运。这对于保护平民以及创造有利于进行真正政治对话的条件都是必要的。

第二个行动领域是在政治解决冲突方面取得进展。为实现这一目标，我们首先必须现实看待目前局势。政府部队、反对派与各武装团体之间冲突最近激增这一事实清楚表明，随着雨季临近，这些行为体继续首先寻求巩固它们的军事据点。此类行为不幸十分清楚地表明，南苏丹各利益攸关方继续将军事手段而不是政治办法作为首选。

实际上，一边是战斗在加紧，一边是政治进程仍然陷于僵局。伊加特努力促成的2015年和平协议必须仍然是南苏丹境内冲突解决办法的基石。过渡民族团结政府本身来自该协议，有责任确保这一点。南苏丹所有相关利益攸关方也有责任确保该协议得到切实执行。

这一点也适用于全国对话。全国对话只有包括南苏丹人口和民间社会全部政治力量，而且只有以透明、不偏不倚和独立的方式，以将促成为该国各种问题找到持久解决办法的方式进行，才会有价值。

在这方面，我们欢迎联合监测和评估委员会主席费斯图斯·莫哈埃先生以及非洲联盟南苏丹问题高级代表阿尔法·奥马尔·科纳雷先生努力确保在执

行和平协议方面取得进展，包括进行全国对话。为此，他们必须能够倚重国际社会、特别是伊加特、非盟和当然还有安理会的坚定支持以及持续不断和协调一致的动员。我们还重申，我们支持秘书长致力于营造积极势头和确保所有行为体在这方面保持最佳协调。

最后，我们要回顾，为转变南苏丹境内破坏和平进程者的思维方式，安理会有相关工具可用：定向制裁。当局势要求我们实施制裁时，我们应当毫不犹豫地实施制裁。这也适用于侵犯人权和违反国际人道主义法的人。

安全理事会需要作出的努力是明确的。如果南苏丹各利益攸关方无视安理会于3月23日提出的期望，安理会就必须采取一切必要行动。我们必须同伊加特和非盟一道采取行动，以确保南苏丹境内武器沉寂，并结束平民的不可容忍的苦难。

别所先生（日本）（以英语发言）：我愿首先欢迎秘书长南苏丹问题特别代表戴维·希勒先生，并感谢他生动地介绍了实地局势。日本赞赏并支持他努力在非常艰难的环境下使南苏丹人民实现和平。我还愿感谢西斯大使的最新介绍，感谢塞克大使非常积极地主持安理会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的工作。

遗憾的是，我们一直看到南苏丹发生非常令人关切的事件。这些事件包括暴力现象仍在全国持续、平民遭受袭击——比如，苏丹人民解放军的袭击——以及准入继续受到限制和饥荒现象。惊人之多的350万人流离失所，这几乎是三分之一的人口，其中很多是妇女和儿童。我们也对人道主义工作者遭到杀害感到震惊，单在2017年就有14人死亡。这些勇敢的人道工作者只是希望帮助南苏丹人民。政府必须履行其保护平民的首要责任。

3月23日，安全理事会一致通过了主席声明S/PRST/2017/4，要求采取五个步骤，其中包括永久停火、人道主义准入以及消除对联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）行动的阻碍。令人非常失望的

是，迄今没有采取任何具体行动。基尔总统尽管亲自参与了3月25日政府间发展管理局（伊加特）首脑会议，但尚未宣布在首脑会议公报中商定的单方面停火。日本敦促包括南苏丹政府在内的各方立即全面响应主席声明。在这方面，我们注意到南苏丹政府承认，要改善该国安全就需要开展包容性全国对话。日本重申开展真正包容各方的全国对话的重要性，并愿意支持政府为此开展努力。

区域努力对于向南苏丹发出明确信息越来越重要。除了双边努力之外，上个月，非洲联盟（非盟）高级代表和非盟委员会主席也访问了南苏丹，非盟和平与安全理事会发表了公报，举行了伊加特首脑会议，莫哈埃总统与里克·马查尔举行了会晤。我们欢迎这些努力并鼓励该地区加强努力。我们也赞赏并支持邻国收留近170万南苏丹难民。

日本欢迎提交后续报告(S/2017/328)，说明就朱巴去年7月暴力事件所开展特别调查的情况。我们感到鼓舞的是，南苏丹特派团加强了其保护平民的能力，包括开展更大力度的巡逻活动，并增强了应急规划和工作人员安全。我们今天从希勒先生那里听到了相关介绍。取得了进展，但还不够，政府还必须在同时作出有意义的努力。日本再次呼吁南苏丹政府全力配合南苏丹特派团履行授权，包括尽早部署区域保护部队。

最后，安理会仍团结一致地支持非盟、伊加特和秘书长作出的集体支持和平进程的承诺。我们认为，要想在1月29日共同新闻谈话基础上继续推进，秘书长的持续参与就尤为重要。日本仍坚定致力于实现南苏丹和平与稳定。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我谨感谢秘书长南苏丹问题特别代表戴维·希勒先生介绍南苏丹局势最新情况。我们高兴地听到，为加强平民保护和建立无武器区采取了一些措施。

联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）可以继续依赖意大利的支持。我也愿感谢安理会关于南苏

丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席塞克大使以及西斯大使报告委员会活动情况。

正如其他人记得的那样，3月23日，安全理事会通过了关于南苏丹的主席声明 S/PRST/2017/4。我们感到有必要重申要求南苏丹遵守以下五点：立即停火；消除对于人道主义援助的阻碍；支持联合国、非洲联盟（非盟）和政府间发展管理局（伊加特）的调解努力；消除对南苏丹特派团及过渡安全安排监测机制和对于部署区域保护部队的阻碍；停止袭击人道主义人员和设施。

我们只能表示，距离主席声明规定的4月30日期限只剩几天时间了，所有五个方面的情况都出现了恶化。尽管伊加特3月25日发表声明，但南苏丹尚未宣布停火。正如秘书长的信件(S/2017/328)所言，冲突加剧了平民逃离该国的情况。第2206（2015）号决议所设南苏丹问题专家小组的最后报告(S/2017/326)解释说，军事行动继续以族裔划线；在运送人道主义援助过程中，工作人员继续遭受袭击；政府宣布的全国对话已被无限期推迟。

结果是《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》继续遭到违反，该国战事扩大，没有开展全国对话。南苏丹妇女和儿童成为这种违规情况的最早受害者。侵犯人权、使用儿童兵、将性暴力和性别暴力作为战争手段以及迟迟未能建立南苏丹混合法庭所导致的逍遥法外现象酿成了这一悲剧。

没有究责就没有和平。认为可以通过军事手段解决分歧的人一定失望了。唯一的结果将是国家分裂、负债累累、民怨很大——这种状况将对未来几代人造成影响。我们要求各方遵守相关决议，与南苏丹特派团合作，并允许立即部署区域保护部队。我们将继续支持阿尔法·科纳雷特别代表在希勒先生、海索姆特使、莫哈埃总统和伊加特协助下开展穿梭外交。我们呼吁区域利益攸关方刻不容缓地团结行动，以便各方能够停止敌对行动。

今天，南苏丹没有和平也没有安全。冲突对于区域的影响，比如难民和武器流动，越来越不利于

稳定。在上个月的部长通报会上，我们指出遏制这场严重悲剧的时间已经耗尽。今天，我们要遗憾地指出，我们的说法比任何时候都更加迫切。因此，今后几周，安理会将需要认真研究现有选项，以说服南苏丹必须恢复该国的稳定。

吴海涛先生（中国）：中方感谢美方召开此次会议，感谢希勒特别代表和希斯大使的通报。

当前，南苏丹局势仍然复杂。基尔总统呼吁通过对话实现和平。同时，南苏丹政治、安全、发展和人道等领域面临不少挑战，特别是饥荒形势严峻，要实现持久和平任重道远。中方建议国际社会从以下三个方面提供帮助：

第一，继续推进南苏丹政治解决进程。实现和平与稳定是南苏丹各方共同诉求。政治解决南苏丹问题是唯一出路。国际社会当务之急是推动南苏丹各方摒弃军事手段，停止敌对，尽快回到政治解决轨道，切实落实和平协议。

中方欢迎基尔总统倡议举行全国对话，希望对话尽早启动，并吸纳南苏丹各派广泛、积极参与。中方赞赏并支持伊加特、非盟及有关各方为推进南苏丹政治进程发挥积极作用。希望伊加特、非盟和联合国加强协调，发出共同信号，形成解决问题的合力。

第二，增强联合国南苏丹特派团履职能力。古特雷斯秘书长日前提交了联合国南苏丹特派团整改情况报告（S/2017/224），希望秘书处以此为契机，继续推进维和体系改革，提升特派团履职能力和行动效力，加强维和人员安全，增强应对复杂局面的能力。中方希望秘书处继续同南苏丹过渡政府、伊加特加强协调，推进“区域保护部队”部署，妥善解决合作中的问题。希望南苏丹政府积极落实安理会相关决议以及同安理会发表的联合公报，支持南苏丹特派团履职和“区域保护部队”的部署。

第三，安理会应发出更多正面和积极的信息。当前形势下，安理会应鼓励南苏丹各方积极参与对

话进程，共同致力于国家的和平、稳定与发展。国际社会应提供及时、有效援助，帮助苏丹人民克服困难。

中方注意到南苏丹制裁委专家小组日前提交的最终报告（S/2017/326）。中方认为，安理会采取的相关行动应当慎重，应有助于推进南苏丹政治解决进程，有助于伊加特和非盟开展斡旋。

南苏丹当前面临严重饥荒，为响应联合国方面的呼吁，中国政府决定通过世界粮食计划署，向南苏丹提供500万美元援助，并通过双边渠道，向南苏丹提供8750吨粮食援助，帮助南苏丹应对饥荒。中方愿继续为南苏丹恢复和平稳定、实现发展发挥建设性作用。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我愿感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生发人深省的通报，并且在困难情况下大力开展工作。我还愿感谢塞内加尔代表作为关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席强有力的领导。

正如许多同事今天上午提到的那样，仅一个多月前，安全理事会召开部长级会议（S/PV.7906），通过了有关南苏丹的主席声明（S/PRST/2017/4）。当时我们呼吁结束暴力，增加人道主义准入，使联合国南苏丹共和国特派团得以开展工作，并且支持《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的执行。两天后即3月25日，政府间发展管理局（伊加特）成员国各国元首发表一项公报，决定应立即开通所有人道主义走廊。

伊加特特别首脑会议还宣布，南苏丹政府同意宣布单方面停火。然而在此后的一个月中，各方并未落实这些承诺和指标中的任何一项。相反，正如我们今天上午听到的那样，南苏丹的政治、安全以及人道主义局势继续恶化。数百万人忍饥挨饿，还有数以百万计的人在该国境内外流离失所。持续不断的战斗和族裔原因驱动的暴力增加令人深感关切。正如秘书长特别代表所说的那样，这是一场人为的灾难。

瓦乌、Pajok和马拉卡勒发生的袭击平民事件和大量性暴力与性别暴力的报告骇人听闻。然而，面对民众日益绝望的情绪和蒙受的痛苦，我们却继续看到人道主义行为体被拒绝准入，而且没有采取必要步骤结束冲突和建设和平。好战分子在继续打消耗战，但是他们现在势必也意识到，只有通过政治途径才能解决这场冲突。各方急需立即遵守停火，以促成有意义的政治进程。该进程应得到联合国、非洲联盟以及伊加特的密切支持，其目标应是振兴始终有妇女充分和有效参与的全面和包容的政治对话。

南苏丹境内身陷可怕境地的无辜平民无法继续等待。在继续努力寻找政治解决的同时，必需紧急处理人道主义局势，以避免灾难性的后果。人道主义工作者必须能够开展工作。对于人道主义工作者来说，南苏丹仍是世界上最危险的国家之一，这是不能接受的。今天上午，我们刚刚听说，世界粮食计划署成为最近一个工作遇到不可接受的障碍的实体。

秘书长的报告（S/2017/224）指出，政府的程序经常变化，拒绝或者延误通关似乎成为系统性而非偶然的现象。任何操纵对平民人道主义援助准入的做法都是不可饶恕的，必须停止。我们呼吁冲突各方坚持人道主义原则，履行其根据国际人道主义法所承担的各项义务。必须确保在南苏丹各地迅速、安全以及畅通无阻地运送救济物资。

必须查明对侵犯和践踏人权行为负有责任的人，并追究其责任。追究责任可成为震慑残暴犯罪的一种有效手段。因此，我们鼓励安全理事会主席落实我们今天上午听取的专家小组的提议，即：安理会致信人权理事会主席和人权事务高级专员，请求向南苏丹人权委员会提供必要和充分的法律和法证支持，以便其开展工作。

至关重要的是，安理会在南苏丹局势上要团结一心，我们没有理由不这样做。我们必须支持非洲联盟高级代表、前总统科纳雷和联合监测与评估委

员会主席、前总统莫哈埃进一步加紧努力。我们还应与该地区的各位领导人密切协调，利用他们对各方所具有的影响力。

地区确实可以发挥至关重要的作用，但是这并不免除安全理事会和联合国的责任。因此，我们欢迎古特雷斯秘书长表现出领导力，并鼓励他继续积极介入南苏丹，如许多其他人今天上午在此所说的那样，利用他的斡旋，把联合国系统召集起来。秘书长特别代表希勒和联合国负责该区域的特使尼古拉斯·海索姆在这些努力中发挥着尤其重要的作用，理应得到我们的大力支持。

随着族裔仇恨的加深和南苏丹社会一天天分裂，听任这场冲突持续得越久，恢复、和解以及和平的道路就越艰难。因此，我们必须尽一切可能的努力，找到紧急打破暴力循环的方法。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们愿感谢秘书长特别代表希勒先生和塞内加尔常驻副代表西斯先生的通报，分别介绍了南苏丹局势以及关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会在最近报告期间所开展的活动。我们欢迎秘书长古特雷斯先生亲自介入，支持找到解决南苏丹冲突的办法。

我们支持在非洲联盟、政府间发展管理局（伊加特）以及联合国框架内协调行动的倡议，这应确保该国的和平、稳定以及安全。我们认为，伊加特确实应在这一进程中发挥领导作用。总得来说，我们必须指出，秘书长始终致力于扩大与非洲联盟和次区域组织之间的伙伴关系，以便解决非洲大陆上最困难的冲突，力求在联合国的相关支持下，用非洲办法解决非洲问题，包括在南苏丹这样做。

我们赞扬秘书处的同事，他们再次在月度通报中作出了平衡的评估。我们同意，在准备部署区域保护部队方面取得了一定进展。部署先遣队的时间表稍有拖延，但这不是南苏丹的过错。事实上，朱巴在区域保护部队问题上坚持了建设性立场，体现在南苏丹政府划拨了第一块部署用地。我们呼吁秘

书处继续与朱巴合作，解决与联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）相关的所有现有问题，包括必须建立一个机制来迅速解决签证问题，并在遵守维和基本准则的同时，确定区域保护部队的部署模式。

我们注意到，秘书长努力与所有部队派遣国在它们参与南苏丹特派团过程中充分合作。我们一贯主张各方举行深思熟虑和互相尊重的对话，特别是在涉及如此危险的任务时。

与我们的各位同事一样，我们对该国的灾难性人道主义状况感到关切，我们注意到，人道主义事务协调厅为改善情况作出了努力。我们呼吁南苏丹确保有利于向需要援助者提供国际人道主义援助的条件。我们欢迎基尔总统发表声明，表示给予目前遭遇粮食危机的地区人道主义准入。

我们必须提及的是，邻国为南苏丹人民提供了援助，特别是苏丹，它开放了本提乌地区的边境过境点，此外，乌干达接纳了大批难民。与此同时，我们强调，与邻近的索马里和肯尼亚一样，南苏丹各地的饥荒不仅是由于安全问题，也是由于恶劣天气，这一点得到国际人道主义组织代表等各方的承认。

我们同意，如果不全面停火和启动包容性政治进程，就不可能实现南苏丹的稳定。在这方面，我们欢迎基尔总统宣布将在《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》框架内举行全国对话。在原则上，我们认为，全国对话的范围和磋商地点应由南苏丹人民自己来决定。把当前的暴力完全归咎于民族团结过渡政府是不公平的，我们知道，过渡政府已单方面宣布停火。重要的是，反对派应采取类此措施。我们认为，很大程度上，安全事件是指挥和控制方面问题和士兵当中缺乏纪律造成的。我们不应忘记反政府力量分成支持塔班·登格·盖和支持马查尔的两股，此外，不同族裔和犯罪团伙成员之间也有冲突。

我们关于加紧安全理事会对南苏丹制裁的立场没有改变。要实现南苏丹的持久和平，我们需要的不是安全理事会的武器禁运，而是旨在解除平民武装和帮助战斗人员复员和重返社会的有针对性措施。我们还认为，必须听取地区各国的意见，即，现在讨论对朱巴实施更多限制适得其反。

在此背景下，我们提请注意我们一些同事的双重做法，他们在安全理事会似乎大力主张采取武器禁运，但却在安理会之外对第2206(2015)号决议所设南苏丹问题专家小组施加压力，该小组正在调查这些安理会成员是否有可能涉嫌向南苏丹供应武器。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席女士，首先，塞内加尔代表团感谢你组织本次有关联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）的会议。我也感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生，不仅因为他作了重要发言，还因为他作为特派团团长正在做的所有工作。

三年多来，南苏丹危机有增无减，在今天需要采取紧急行动来制止侵犯人权行为，并确保保护平民，其中约140万人目前是境内流离失所者。由于南苏丹若干地区的饥荒，局势变得更加严重。因此，国际社会必须迅速采取行动，以防民众饿死，同时确保迅速解决冲突。

我们呼吁南苏丹冲突各方立即恢复对话并执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。我们认为，萨尔瓦·基尔总统在2016年12月启动的全国对话进程如果能够包容各方、自由和透明，将可以发挥关键作用，给该国带去和平。

关于南苏丹特派团，塞内加尔代表团欣见，区域保护部队部署准备工作取得了真正进展，在得到南苏丹民族团结过渡政府的安全核准之后，区域保护部队第一批人员即将抵达朱巴。

我们赞扬南苏丹政府在划拨区域保护部队北营地所需的第二块土地方面取得了进展，部队营地将设在朱巴以北10公里处，南苏丹特派团将对其他能

力进行评估。我们注意到，南苏丹特派团已在机场附近确保了一个地区作为卢旺达营的临时基地。不过，我们呼吁民族团结过渡政府在分配区域保护部队在朱巴的任务方面进一步给予合作，我们也鼓励南苏丹当局采取一切必要措施来迅速部署区域保护部队。

与此同时，南苏丹特派团在日常行动中继续遇到许多障碍。其中包括，南苏丹国家移民管理部门自今年1月起要求支付特派团工作人员的签证费。这违反了《部队地位协定》的规定，对特派团的规划能力产生不利影响，包括在区域保护部队方面。为解决这个问题，我们呼吁民族团结过渡政府给予合作，特别是设立一站式服务，为南苏丹特派团处理签证和其它授权事宜。

关于南苏丹特派团行动自由继续受限的问题，在族裔暴力不断增加和《部队地位协定》遭违反的背景下，这些限制继续削弱特派团在平民遭受袭击情况下迅速采取行动的能力。针对人道主义工作者的袭击和威胁在继续，该国某些地区的人道主义准入也受到限制，包括在瓦乌、耶伊和加扎勒河西部等地区。

总体而言，该国许多地区的安全状况继续恶化，这种大规模暴力的后果使大量平民遭殃。因此，我们呼吁各武装行为方立即停止敌对行动，并允许南苏丹特派团和人道主义工作者接触需要援助的平民。如果没有此类不受阻挠的准入权，局势可能变得更糟，当地民众将因此遭受苦难。

此刻应该向南苏丹特派团的努力致敬。尽管遭遇各种困难，但他们依然在敌对的环境中开展行动。我还要就部队派遣国致力于南苏丹和平事业向它们致敬。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，请允许我欢迎秘书长南苏丹问题特别代表戴维·希勒先生。由于这是他第一次在安理会作通报，我谨向他表示，我国代表团祝愿他一切顺利，并将在他履行所承担的任务时给予全力支持。我还

要感谢他的通报，它使我们全面纵览南苏丹境内最新事态发展，我们已认真地注意到这些动态。

同样，我要感谢我们的同事戈尔吉·西斯先生介绍根据关于南苏丹的第2206（2015）号决议设立、由塞内加尔的塞克大使任主席的委员会在过去5个月中所做的工作。

乌拉圭对南苏丹境内发生的政治、安全、人道主义和经济危机深表关切和震惊。我们再次重申，这场冲突绝不能通过军事手段解决。有鉴于此，我们敦促南苏丹境内所有政治和军事行为方立即在全国各地停止敌对行动。我们还重申，南苏丹政府在保护人民和确保对犯罪和侵权行为实施者追究责任方面负有首要责任和义务。

必须通过真正、透明和包容的对话——其主要目标应是全面执行2015年8月《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》——在实现政治解决冲突方面取得进展。如秘书长在各种场合所指出的那样，如果想要全国对话可行，就必须在南苏丹全境停止武装活动，由一个公正的实体引导对话，并开启一个纳入该国所有有关各方的进程。

3月23日，安理会通过了S/PRST/2017/4号主席声明，鼓励冲突各方采取五项措施，包括立即加入永久停火协议、和平解决危机以及立即消除联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和人道主义工作者的行动所遭遇的障碍。在该声明中，安理会表示打算至迟于4月3日审查这些措施的执行进展情况。

在这项声明通过一个月后的今天，让我们感到痛心的是，进展非常有限——实际上毫无进展。冲突各方继续开展军事行动，大规模违反人权和国际人道主义法，而且所有这一切都是在完全有罪不罚的环境中发生的。我们没有忘记，作为冲突的直接后果，人道主义局势已到了危急的境地，饥荒在该国数个地区出现。与此同时，时间在不断流逝，数百万与冲突毫不相干的平民的苦难日益加重。我们还要等多久？

本月，安理会举行了一次将人权、和平与安全联系起来、令人关注的公开辩论（S/PV.7926）。今天，南苏丹就是一国之内不该出现的情形的例子。在安全理事会代表团6个月前访问期间在南苏丹目睹一切，以及马拉卡勒、瓦乌和朱巴等地2016年发生暴力事件之后，要想继续保持冷静、无动于衷非常困难。境内流离失所者生活条件恶劣，所有平民总体上脆弱不堪，这足以成为部署区域保护部队的理由。这样的部署绝不能再拖延。

鉴于上述情况，我谨肯定南苏丹特派团和人道主义伙伴在这个极其危险的环境中开展复杂的工作，以避免发生更多暴行，并向最需要的人提供援助。在这方面，不可接受的是，特派团和人道主义伙伴竟然不断面对不计其数的障碍，包括准入受限制、巡逻和人道主义行动遭阻扰、以及联合国人员入境该国遭拒或延误。所有这些都阻碍了特派团履行其授权范围内基本任务的能力。我们敦促南苏丹政府在执行第2327（2016）号决议、包括部署区域保护部队方面充分合作，并取消对特派团的任何限制。

最后，我谨赞赏秘书长及其领导的秘书处团队作出持续重大努力，以推动执行关于南苏丹特派团为应对去年7月在朱巴发生的暴力事件所采取行动的独立特别调查提出的建议。乌拉圭认为，执行这些建议将不仅特别有助于南苏丹特派团，而且也有助于所有维持和平行动更有效地保护平民，更好地制定应急计划，并改善对部署人员的问责制。这一切都是为了实现我们致力于达到的目的：提高维和行动的功效和效率。

Inchauste Jordan先生（玻利维亚）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢主席国美国召开本次非常重要的会议。我还要感谢秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长戴维·希勒先生的通报。我们重申全力支持他及其团队在该国正在开展的一切工作。

同样，我们也欢迎塞内加尔副常驻代表戈尔吉·西斯大使就塞内加尔担任主席的、关于南苏丹的第2206（2005）号决议所设委员会的工作通报情况。

南苏丹境内目前局势是世界上最令人震惊的局势之一。由于各行为方之间持续的武装冲突，很大一部分人口深受极度不安全局势之苦。他们也面临独立以来最严重的人道主义危机。我们重申，我们完全支持秘书长努力寻求解决办法，为南苏丹带来持久和可持续的和平。停止敌对行动和恢复以对话为主导的和平进程至关重要。还必须取消对人道主义准入的所有限制，这些必须成为我们在这一关键时刻必须集中力量完成的关键优先事项。

同样，我们赞扬区域组织在寻求解决冲突方面发挥的关键作用。我们欢迎政府间发展管理局国家元首和政府首脑第三十次特别峰会3月25日就南苏丹问题发表的公报。我们呼吁南苏丹政府执行停火协议，实施大赦，这将促进有关方面参与国家对话进程。同样，我们呼吁所有利益攸关方本着这样的精神与政府合作，为一个包容各方的政治进程提供保障。在该进程中，南苏丹全体人民将有机会表达其需要，并为国家发展作出贡献。

非洲联盟、安全理事会和整个国际社会的持续支持以及联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃先生和非洲联盟南苏丹问题高级代表阿尔法·科纳雷先生的斡旋，对于确保这一对话进程真正具有包容性并享有合法性将是至关重要的。

关于安全局势，我们感到关切的是，帕约克和瓦乌镇最近发生冲突，造成十儿人死亡。我们谴责这些冲突。我们希望，南苏丹政府将在充分顾及适当程序的情况下迅速将那些负有责任的人绳之以法。在南苏丹实现和平的努力中，关键问题之一是过渡期司法进程，因为不可让此类行为逍遥法外。因此，我们呼吁充分遵守和平协议第五章，并相信非洲联盟将采取一切必要步骤确保一个混合法院能

够建立起来，以使南苏丹能够以不偏不倚和可信的方式伸张正义。

我们欢迎区域保护部队的部署迄今所取得的进展，并呼吁所有参与者确保该部队尽快得到充分部署，以实现其至关重要的目标，即确保南苏丹境内平民有安全保障。

在人道主义方面，我们附和斯蒂芬·奥布赖恩副秘书长提出的问题，呼吁国际社会和相关国际实体提供必要援助，以便人道主义事务协调厅（人道协调厅）能够应对前团结州令人担忧的饥荒情况。迄今为止，根据人道协调厅提供的信息，所需资金到位者不足30%。我们还敦促南苏丹政府与南苏丹特派团充分合作，使该特派团能履行安全理事会赋予它的任务授权。同样重要的是，要确保我们能够保障南苏丹境内人道主义工作者的安全与安保，使他们能够向需要援助的数十万南苏丹人提供援助。

最后，玻利维亚赞扬南苏丹特派团和南苏丹境内人道主义工作者英勇无畏，尽管安全问题如此明显，犹继续本着专业和敬业精神开展工作。我们感谢他们。

萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我要同其他发言者一道感谢希勒特别代表和西斯大使的全面通报。

哈萨克斯坦的原则立场是，军事手段无法解决任何冲突，包括南苏丹境内的冲突。我国代表团支持非洲联盟、联合国和政府间发展管理局（伊加特）1月29日联合新闻声明，以及伊加特3月25日这方面的公报。事实上，只有进行包容和透明的对话，以及执行和平协议，才能实现真正和解，从而为建立法治奠定基础。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）无法替代政治进程。因此，国际社会应向南苏丹全国对话提供一切可能的支持。

哈萨克斯坦感到关切的是，南苏丹特派团在履行其任务授权时，其行动和通行自由时常遇到障碍、官僚主义阻碍和限制。任何维和特派团要想卓有成效，都需要东道国政府履行部队地位协定中规

定的各项义务。我们认为，南苏丹特派团的行动将因区域保护部队的迅速部署而大大加强。我们欣见，基尔总统3月26日和27日在朱巴会见非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德时重申，他同意迅速部署该部队。我们赞扬埃塞俄比亚政府和卢旺达政府成功协调它们向该区域保护部队派遣部队部署工作的方方面面。我们还希望，作为南苏丹政府与其他一些部队派遣国之间持续谈判的一部分，剩余的程序性问题将会及时敲定。我们欢迎肯尼亚政府决定至迟于6月份加入该区域保护部队，这将加强该部队的力量。

鉴于南苏丹境内人道主义危机和粮食无保障状况极为严重，政府和有关非国家行为体应确保畅通无阻地向需要援助的民众提供人道主义援助，在受饥荒影响的地区尤其如此。南苏丹已成为世界上最危险的国家，人道主义工作者死亡率高得惊人。我们敦促南苏丹政府确保人道主义工作者的安全，并将杀害他们的凶手绳之以法。

儿童继续受到持续冲突空前暴力的严重影响。其中有数百人在冲突中被杀害、致残、强奸、绑架或招募入伍。冲突现已蔓延到全国。联合国估计，自2013年12月冲突开始以来，已有近16000名儿童被招募入伍。因此，安全理事会必须全力支持希勒特别代表和儿童与武装冲突问题特别代表努力促使南苏丹政府和其他利益攸关方采取认真步骤，弥合安全、法律和后勤漏洞，杜绝以非人道方式对待儿童。

最后，我们要赞扬希勒特别代表和南苏丹特派团人员在实地如此艰难的环境中开展工作，支持南苏丹人民。我们还要对关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席福代·塞克大使以堪称典范的方式致力于执行这样一项艰难的任务表示赞赏。

维特兰科先生（乌克兰）（以英语发言）：我要欢迎希勒特别代表今天来到安全理事会，并向他保证，乌克兰全力支持他和他的团队。我还感谢西斯

大使的通报。我们赞赏塞内加尔对关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的领导。

我国代表团极为关切的是，在南苏丹的瓦乌和其它地区，安全局势持续恶化，苏丹人民解放军（苏人解）和苏人解反对派及与之结盟的民兵之间正在发生战斗。令人震惊的是，这些武装冲突继续导致平民伤亡、大规模流离失所和粮食短缺。乌克兰强烈谴责这一战斗，并呼吁各方进行全面调查，确保对杀戮、违反国际人道主义法以及损害和平的行为负有责任的人被追究责任。

我们仍然认为，如果我们要改变南苏丹境内令人痛心的事态发展逻辑，那么向各方施加更大压力，迫使它们停止敌对行动和创造有利于提供人道主义援助的条件，就至关重要。我由此要谈谈我要提出的第二点，涉及为联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）通行自由设置的各种障碍。我们特别失望的是，尽管南苏丹政府一再作出承诺，但其部队继续限制——事实上是有系统地限制——南苏丹特派团的通行，并干扰南苏丹特派团履行其任务授权。因此，特派团履行任务授权的能力仍然极为有限。

应当回顾指出，过渡民族团结政府必须履行其在去年安全理事会访问朱巴期间签署的2016年9月4日联合公报中以及在部队地位协定中所作的各项承诺。南苏丹特派团和人道主义行为体要想帮助那些需要帮助的民众，尤其是在瓦乌，就必须能够畅通无阻地前往受影响地区。有一点我们怎么强调都不为过，那就是，南苏丹特派团和人道主义组织的通行自由不是一项可以随意赋予和剥夺的特权，而是一项权利，它们履行职责的能力有赖于此。

南苏丹境内安全局势不断恶化，而在有些地方，这一情况是由民兵崛起造成的。有鉴于此，南苏丹特派团应随时准备应对任何情况。在这方面，乌克兰作为向该特派团派遣部队和警察的国家之一，欢迎为加强该特派团保护平民的能力、改进其应对危机局势的规划和加强其人员的安全保障作

出大量努力。我们还期待区域保护部队如第2304（2016）号决议所设想那样在南苏丹开始行动。我们呼吁南苏丹政府提供一切必要协助，包括为此加快清关和为参加单位发放签证。

最后，我愿强调，包容各方的政治对话是解决南苏丹冲突的唯一办法。外部各方特别是区域各方应当发挥影响力，鼓励当事方坐到谈判桌上来。此外也必须确保该地区 and 联合国以同一个声音说话，并发出协调一致的信息。

主席（以英语发言）：我现在要以美国代表身份发言。

我要感谢希勒先生的通报。我也感谢塞克大使的领导以及西斯大使今天的通报。

英国广播公司最近播放了一篇报道，标题是这样的一个问题：为什么还存在饥荒？这个问题提得好。联合国已经宣布，由于非洲和也门饥荒，我们正面临第二次世界大战以来最大规模的人道主义危机。南苏丹有200万人有可能遭遇饥荒，若近期情况没有任何变化，550万人将忍饥挨饿，性命堪忧。这足以占到这个困难重重的年轻国家的半数人口。我们今天的技术和人道主义能力如此之强，怎么还会有那么多人遭受饥荒？

上个月，西松大使在安理会（见S/PV.7906）对南苏丹饥荒问题给出了最好的回答。饥荒不是旱灾造成的，它之所以发生，是因为领导人关心政治权力和个人利益甚于关心制止暴力和允许人道主义援助进入。南苏丹饥荒是人为造成的，是该国持续冲突的结果，是严重侵害平民的结果，是杀害人道主义工作者——单是今年就有16人遭到杀害——的结果，也是不让民众获取可以挽救生命的粮食和药物造成的。这就是南苏丹发生饥荒的原因。

我赞扬联合国继续在该国各地为20多万南苏丹平民提供住所。正是由于该努力以及援助工作者的奉献，至少为南苏丹民众提供了一些救济。联合国也在我们南苏丹维和特派团方面取得了一些进展。针对特派团去年的失败，我们现在的保护平民

工作得到了改进。特派团成功地在朱巴平民保护点周围建立了无武器区，促使被报告的犯罪和暴力事件——包括针对妇女的性暴力事件——大幅减少。

相比之下，南苏丹冲突当事方几乎没有取得什么进展。上个月，我们发表了主席声明S/PRST/2017/4，呼吁各方采取若干紧急步骤。在我们今天在此开会的时候，没有采取其中的任何步骤，一个都没有。我们呼吁交战方立即遵守停火。今天，南苏丹没有停火，只有关于严重侵犯和践踏人权行为以及违反国际人道主义法行为的报告，而这些行为有很多系政府军所为。成千上万的平民继续离开本国逃避冲突。太多人逃离暴力，以至于乌干达现已成为世界最大难民营所在地。

我们呼吁南苏丹允许我们的维和人员开展工作——这项工作包括保护平民、监测和调查人权状况以及为提供人道主义援助创造条件。我们呼吁交战方允许人道组织开展工作。所有这些情况无一发生。政府继续阻挠维和特派团为最困难民众提供援助。援助工作者在试图帮助战争受害者时继续遭到杀害。事实上，南苏丹如今对于援助工作者来说是世界上最危险的国家。在援助南苏丹时死亡人数超过援助任何其它国家时的死亡人数，而且高出还不止一丁点。此外，政府尚未采取任何有意义的行动，惩罚2016年7月对朱巴Terrain酒店内援助工作者实施袭击的士兵。最后，我们呼吁冲突当事方支持联合国、非洲联盟（非盟）和政府间发展管理局努力达成政治解决。这也没有发生。

显然，我们的主席声明现已成为安理会曾经发表和通过的、但南苏丹交战方视而不见的一长串声明和决议中的又一个。我们表明了耐心，但得到的回报却是战事持续和南苏丹人民苦难加深。我们曾经表示相信，如果南苏丹政府采取某些步骤，会有助于制止战斗和减轻人道危机，但发生的情况恰恰相反。

发表的声明被置之不理，或是发出的行动呼吁被置若罔闻，我们要让这种情况持续多久？我们还

要看到多少无私奉献的援助工作者再遭杀害，杀人者却不受惩罚？显然，交战方没有依靠自己制止这场冲突的政治意愿，因此我们有责任认真思考接下来要采取的步骤，而不能抱有任何幻想。

我们再一次呼吁当事各方停止暴力，允许援助团体处理人道危机，并回到谈判桌上来。我们敦促各方与非洲联盟、政府间发展管理局和联合国认真开展接触，以实现停火并让人道主义援助立即得以进入。我们要求我们的区域和国际伙伴抱着适当的紧迫感应对南苏丹局势，我们呼吁非盟和联合国特使提出积极实现南苏丹和平的行动计划。我呼吁安理会运用其所掌握的工具，如进一步制裁和武器禁运，来推进工作，否则暴力和暴行就会继续发生。我们决不能等到更多人死亡、更多人流离失所或是发生更多破坏的时候，才拿出采取行动的勇气。

这是不能接受的。我们必须看到能够取得进展的迹象。我们必须看到的第一个迹象是，南苏丹政府遵守基尔总统一个月前对其他国家元首许下的诺言，即宣布单方面停火。我们必须看到停火得到落实，并下令苏丹人民解放军部队立即回到兵营。我们必须看到自南苏丹2013年12月爆发内战以来，该国境内人道工作者受到的对待发生显著改变。我们大家都已注意到，83名人道工作者已经遇害。4月10日，世界粮食计划署的援助工作者彼得·阿历克斯被拘押。政府应当听从将其释放的呼吁。此外，政府必须停止阻挠人道援助。

在没有得到再次保证——即南苏丹领导人愿意承诺为和平而开展艰苦工作——的情况下，我们不能也不应继续再走现在的这条道路。南苏丹领导人现在应当表明他们愿意将本国人民置于其个人和政治私利之上，安理会现在应当承认其要求一再遭到无视和置之不理。

我坐在这里，听到了所作的很多发言以及向希勒先生表示的感谢。这是好事，这些发言和感谢也是真心的，但我们没有为他开展工作提供任何帮助，因为我们允许基尔总统继续我行我素。我们在

继续谈论我们替南苏丹人民感到多么难过。我们在继续谈论我们多么希望开展全国对话，但却没有对话可以开展。

我们说我们多么希望人道主义工作者进入那里，但我们没有做任何事情来迫使政府这样做。我们说南苏丹有多少工作要做，但却没有人站出来说“让我们去做吧”。

我们若是真心赞赏希勒先生正在开展的工作，我们若是真心在乎南苏丹人民，就必须告诉南苏丹政府，我们不会再忍受这一切了。我们若是在乎安全理事会的领导力，就不应允许主席声明完全被置之不理。获益于安理会分裂的实体正是南苏丹政

府，所以我们若希望它继续骚扰南苏丹人民，我们若希望继续在南苏丹看到饥荒，什么都不做恰恰是我们需要继续做的事情。但是，我们要想阻止这种情况，我们要想真正能够说，我们希望帮助南苏丹人民，那就不是对话的问题了，不是希望的问题了，也不是愿望的问题了。这是采取行动的问题，我呼吁安全理事会采取行动。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

发言名单上没有其他发言者了。

中午散会。