



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

7926-е заседание

Вторник, 18 апреля 2017 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Хейли. (Соединенные Штаты Америки)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
Китай	г-н Лю Цзеи
Египет	г-н Абулатта
Эфиопия	г-н Алему
Франция	г-н Делятр
Италия	г-н Ламбертини
Япония	г-н Бэссё
Казахстан	г-н Рахметуллин
Российская Федерация	г-н Загайнов
Сенегал	г-н Сек
Швеция	г-н Ског
Украина	г-н Кислица/г-н Витренко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
Уругвай	г-н Росселли

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Права человека и предотвращение вооруженных конфликтов

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-10333 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Права человека и предотвращение вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу и благодарю его за то, что он выделил время для участия в этом заседании.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Соединенные Штаты как Председателя Совета за проведение этих важных прений.

Нам всем известно о том, что масштабные нарушения прав человека становятся причиной ужасных страданий и подрывают перспективы примирения и установления прочного мира. Заживление этих ран — всегда сложный и мучительный процесс, однако с каждым новым случаем массового убийства людей или их насильственного массового перемещения, с каждым новым случаем сексуального насилия уровень ответственности возрастает.

Предотвращение конфликтов является важнейшим средством уменьшения человеческих страданий, построения стабильных и процветающих обществ и наделения людей возможностью в полной мере реализовать свой потенциал, а защита прав человека является одним из важнейших элементов предотвращения конфликтов. Эффективность международного сотрудничества в целях предотвращения конфликтов, в частности, обеспечение перехода от раннего предупреждения к практическим действиям, зависит от уровня доверия, существующего между государствами-членами и в их отношениях с Организацией Объединенных Наций.

Совет Безопасности призван играть в этом ведущую роль. В статье 24 Устава Организации Объединенных Наций ясно говорится о том, что «для обеспечения быстрых и эффективных действий» главную ответственность за поддержание между-

народного мира и безопасности несет Совет. Именно в этом духе я обращаюсь к Совету. Сегодня проблема заключается не в том, что нарушения прав человека подрывают все аспекты наших общих ценностей и общей работы, а скорее в методах реагирования Организации Объединенных Наций.

(говорит по-французски)

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на три момента, с тем чтобы более четко определить направление нашего обсуждения.

Во-первых, на всех этапах от предотвращения и урегулирования конфликтов и вплоть до миростроительства и устойчивого развития мы должны руководствоваться одним стремлением — стремлением к установлению мира. Все учреждения и органы Организации Объединенных Наций должны неустанно добиваться мира в соответствии с их мандатами и обязанностями.

Во-вторых, мир, безопасность, права человека и устойчивое развитие являются взаимосвязанными понятиями. Устав Организации Объединенных Наций, который мы все обязаны защищать, играет основополагающую роль в этой связи, поскольку он связывает эти три компонента. В тех случаях, когда Организация Объединенных Наций пытается справиться с этими задачами в одиночку, ей нередко не удается выполнить миссию, возложенную на нее государствами-членами и народами. Как продемонстрировал ряд реформ, один из наших основных недостатков — фрагментация наших усилий. Вместе мы должны вновь обеспечить приверженность духу и букве Устава Организации Объединенных Наций для предотвращения вооруженных конфликтов и достижения прочного мира в интересах развития. Отсюда вытекает необходимость эффективной защиты всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

В-третьих, Организация Объединенных Наций должна рассматривать вопросы прав человека на согласованной и рациональной основе. Главная ответственностью государств-членов заключается в поощрении и защите прав человека в рамках своих национальных стратегий. Однако тесное сотрудничество между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и всеми соответствующими органами Организации Объединенных Наций, в том числе

Советом Безопасности, способствует повышению общего уровня осведомленности о потенциальных кризисных ситуациях, а также укреплению нашего коллективного потенциала в плане их урегулирования. Государства-члены ожидают от Секретариата представления соответствующей информации и различных вариантов действий при одновременном соблюдении мандатов и принципа независимости. Я готов содействовать более доверительному и эффективному взаимодействию с Советом, уделяя при этом особое внимание согласованности, открытости и транспарентности.

Права человека неразрывно связаны с миром и безопасностью, поэтому крайне важно учитывать их в обсуждениях и решениях Совета Безопасности. Единство Совета имеет решающее значение для эффективного реагирования на наиболее вопиющие нарушения прав человека и, в частности, для предотвращения массовых зверств. Я призываю Совет сделать все возможное для того, чтобы положить конец невыносимым страданиям сирийского народа. Если нам не удастся решить эту задачу, это станет для всех нас трагедией и позором.

(говорит по-английски)

Растет осознание того, каким образом нарушения прав человека сигнализируют об угрозах для безопасности и каким образом соблюдение прав может способствовать поддержанию мира. Можно привести множество примеров из числа недавних событий. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций все чаще получают широкие мандаты по защите прав человека и гражданских лиц. Действительно, 15 операций по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности, включают правоохранительный элемент. Систематический мониторинг нарушений прав человека и сообщение о них позволили нам услышать голоса жертв и добиться прогресса в борьбе с безнаказанностью. Кроме того, эти усилия служат важными сигналами предупреждения для обществ и подчеркивают решительное стремление Совета к предотвращению дальнейших нарушений. В целях продвижения вперед этой работы я призываю к тесному сотрудничеству с моим Специальным советником по предупреждению геноцида.

Работа в области прав человека способствует усилиям миссий по защите находящихся в опасности гражданских лиц, а взаимодействие миссий с принимающими государствами по вопросам прав

человека способствует наращиванию потенциала и даже, в некоторых случаях, сохранению демократического пространства. Совет также принимает решительные меры для привлечения к ответственности лиц, подозреваемых в совершении наиболее жестоких преступлений, путем создания международных уголовных трибуналов по Руанде и бывшей Югославии и в других местах, а также путем передачи дел на рассмотрение в Международный уголовный суд. Привлечение к ответственности за подобные преступления является важным элементом достижения примирения и, в долгосрочной перспективе, построения жизнеспособных обществ и судебных институтов.

Другие ключевые инициативы Совета включают в себя поощрение защиты детей в условиях вооруженного конфликта и борьбу с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта. Совет также ставит права женщин и детей во главу угла в своей повестке дня, что вносит важный вклад в его усилия по достижению мира. Я по-прежнему глубоко привержен этой повестке дня и не пожалею усилий для активизации работы Секретариата и его поддержки. Защита молодых поколений от ситуаций конфликтов является одной из лучших возможных инвестиций в достижение устойчивого мира.

Однако, несмотря на все эти усилия, миллионы людей по-прежнему нуждаются в защите от кризисов, и значительно больше времени и ресурсов по-прежнему расходуется на реагирование на кризисы, нежели на их предотвращение. Если мы действительно хотим противостоять современным вызовам, мы должны сделать предупреждение нашей первоочередной задачей, устранить коренные причины конфликта, содействовать созданию и укреплению институтов и принимать меры реагирования на раннем этапе, а также более эффективно устранять моменты, вызывающие обеспокоенность в области прав человека. Мы усвоили этот урок из опыта многочисленных конфликтов, и я по-прежнему решительно привержен этой повестке дня.

Наш мир сталкивается с беспрецедентными вызовами миру и безопасности, которые являются результатом отсутствия мер предупреждения и недостаточно эффективного выполнения обязательств в области прав человека, в том числе социально-экономических прав. Это приводит к негативным последствиям для целых народов и государств, и, по

сути, для всего человечества, от чего страдают десятки миллионов человек и целые регионы. Принятие более эффективных и менее политизированных действий в сфере прав человека — один из важнейших элементов реагирования на этот вызов, равно как и достижение скорейшего прогресса в реализации целей в области устойчивого развития.

Позвольте мне предложить вам простой умозрительный анализ. Если незамедлительно решить наиболее острые проблемы в области развития и прав человека были, сколько ситуаций по-прежнему угрожало бы миру и безопасности и оставалось на повестке дня Совета? Поэтому я приступил к осуществлению различных реформ Секретариата, которые позволят нам более эффективно выполнять возложенные на нас обязанности в соответствии с мандатами и оправдать доверие, оказанное нам государствами-членами. Принятие резолюций по поддержанию мира и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года дают нам повод для оптимизма; достижение прогресса по правозащитным аспектам дополнит эти успехи.

Я надеюсь, что в предстоящие месяцы государства-члены в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности поддержат предлагаемые мною реформы и дополняют их своими собственными предложениями.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря за его руководящую роль, время, которое он уделяет этому вопросу и приверженность его решению.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенных Штатов.

Тридцать лет назад мой предшественник Дэниел Патрик Мойнихен убедительно доказал, что права человека занимают особое место во внешней политике. Он сделал это всего через два года после принятия Генеральной Ассамблеей возмутительной резолюции 3379 (XXX), приравнявшей сионизм к расизму. Мойнихен полагал, что Организации Объединенных Наций следовало бы поощрять терпимость и сострадание, и, как всегда, он был прав.

Первый его аргумент, согласно которому данному вопросу необходимо уделять более пристальное внимание, заключался в том, что права человека являются неотъемлемыми правами. Поощряя права человека, мы поощряем ценности, которые проповедуют, в частности, все основные религии мира. Действительно,

одна из целей создания Организации Объединенных Наций, согласно Уставу, заключается «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Посол Мойнихен не только утверждал, что защита прав человека — это правое дело. Он также утверждал, что это разумно — и это действительно так.

Несмотря на эту его рекомендацию, которую он представил в 1970-е годы, Совет не провел ни одного заседания, посвященного исключительно правам человека. Однако сегодня этот день настал. Мы проводим заседания, посвященные конкретным ситуациям в конкретных странах, однако мы не посвятили ни одного заседания более широкому вопросу о том, как нарушения и ущемления прав человека могут привести к подрыву мира и безопасности. Традиционно считается, что Совет Безопасности отвечает за поддержание международного мира и безопасности, а не за соблюдение прав человека.

Сегодня я хотела бы заявить, что защита прав человека зачастую тесно переплетается с поддержанием мира и безопасности. Это два неделимых понятия. Становится все более очевидно, что нарушения и ущемления прав человека являются не просто сопутствующими последствиями конфликта, а «пусковым механизмом» конфликта. Когда государство начинает систематически нарушать права человека, это знак, предупреждение, сигнал тревоги — один из наиболее явных возможных показателей того, что за этими нарушениями могут последовать нестабильность и насилие, угрожающие распространиться на другие страны. Неудивительно, что самые жестокие мировые режимы также являются и самыми безжалостными нарушителями прав человека.

Давайте рассмотрим пример Северной Кореи. Систематические нарушения прав человека позволяют финансировать ядерную программу и программу по баллистическим ракетам страны. Правительство принуждает многих своих граждан, в том числе политических заключенных, работать в опасных для жизни условиях в угольных шахтах и других опасных отраслях для финансирования вооруженных сил режима. И поскольку им приходится это делать, Совет Безопасности должен прилагать значительные усилия по преодолению все более серьезных угроз международному миру, которые представляет Северная Корея.

Что касается Сирии, то в 2011 году группа мальчиков в возрасте 12–15 лет с помощью баллончика с краской сделала на стене школы надпись: «Люди хотят падения режима». За это сирийский режим арестовал их. Дети были жестоко избиты, в государственных тюрьмах им вырвали ногти и подвергли пыткам, прежде чем вернуть родителям. Этот произвол вызвал новые протесты и новые жестокие преследования, и этот цикл повторялся до тех пор, пока ситуация не переросла в полномасштабные военные действия. Причем это были не просто военные действия — в результате сотни тысяч людей погибли, а миллионы бежали из страны.

То, что начиналось с различных нарушений и попрания прав человека, — рассматривать которые Совет не желал, — переросло в проблему в сфере безопасности, которой мы теперь вынуждены заниматься постоянно. Это служит наглядным примером того, почему нам следует с самого начала более серьезно относиться к нарушениям и попранию прав человека.

В других случаях правительства прибегают к насилию и нарушениям прав человека для подавления инакомыслия. Мы были свидетелями многочисленных случаев, когда спецслужбы бурундийского правительства применяли пытки для подавления выступлений протестующих. Это вынудило сотни тысяч людей бежать в соседние страны и привело к колоссальной дестабилизации региона. Неудивительно, что правительство перечеркнуло работу, проделанную в Бурунди Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Мы продолжаем наблюдать за Бирмой, где силы безопасности якобы совершают эпизодические акты насилия и репрессии в отношении представителей народности рохингья, которые и без того подвергается широкой этнической и религиозной дискриминации со стороны государственных органов и массовых общественных движений, несмотря на успехи, достигнутые в области прав человека по всей стране благодаря проводимым в Бирме демократическим преобразованиям. В лучшем случае, такое отношение вынуждает отчаявшихся людей бежать в соседние страны, а в худшем — приводит к радикализации.

Подобные утверждения требуют проведения в кратчайшие сроки подлинных и независимых расследований. Вот почему мы поддержали учреждение недавно международной миссии по установлению

фактов для расследования этих утверждений. Честно говоря, сегодня в нашей повестке дня вряд ли найдется вопрос, не вызывающий беспокойства по поводу прав человека, между тем подобные угрозы будут бросать нам вызов и в будущем. Такое насилие отнюдь не является неизбежным, но если Совет не будет серьезно относиться к нарушению и попранию прав человека, они могут перерасти в реальные угрозы международному миру и безопасности. Совету Безопасности нельзя и впредь хранить молчание, когда он наблюдает широкомасштабные нарушения прав человека. Зачем нам убеждать себя в том, что мы будем заниматься исключительно вопросами мира и безопасности, не затрагивая факторы, которые порождают эти угрозы в первую очередь?

Нам надо быть готовыми подключаться к этому делу уже на ранних этапах и чаще — как в заявлениях, с которыми мы выступаем, так и в мерах, которые мы принимаем. Вполне очевидно, что связь между правами человека и безопасностью является темой, заслуживающей серьезного рассмотрения Советом. Справедливости ради следует сказать, что Совет Безопасности на протяжении вот уже многих лет так или иначе занимается проблематикой прав человека. Совет Безопасности поручает многим миротворческим и политическим миссиям следить за нарушениями и ущемлением прав человека и докладывать о них. В ряде введенных Советом Безопасности санкционных режимах нарушение и попрание прав человека в Сирии служат критериями для включения тех или иных лиц в перечни, касающиеся запретов на поездки или замораживания активов. Таковы ощутимые и реальные последствия, которые показывают, чего Совет может добиться в плане защиты прав человека, если мы будем серьезно настроены, однако так многое еще предстоит сделать.

Следующий международный кризис вполне мог бы возникнуть именно там, где повсеместно игнорируются права человека. Вполне вероятно, что это произойдет в Северной Корее, Иране или на Кубе. Мы не знаем, где произойдет следующее восстание против попрания элементарных принципов человечности, но из уроков истории мы знаем, что это обязательно произойдет. И тогда Совет Безопасности будет призван отреагировать. Гораздо более разумно действовать на раннем этапе и отстаивать права человека до того, как их попрание вынудит нас реагировать. Совету давно пора выполнить мандат, возложенный на него 72 года назад. Нам

уже давно пора посвятить свои силы сохранению мира и безопасности и поощрению прав человека.

Теперь я возвращаюсь к выполнению своих функций Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово другим членам Совета.

Г-н Кислица (Украина) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Соединенные Штаты за проведение этого заседания для рассмотрения взаимосвязи между правами человека и предотвращением вооруженных конфликтов.

Более 70 лет назад в Уставе Организации Объединенных Наций были определены и закреплены основные компоненты деятельности системы Организации Объединенных Наций. Ими являются мир и безопасность, права человека и свободное развитие. В современном глобализованном мире эти принципы как никогда злободневны. Нельзя достичь устойчивого мира и безопасности в отрыве от прав человека. Нарушения прав человека являются не только серьезными последствиями конфликтов, но зачастую первопричинами их возникновения. В прошлом мы были свидетелями тех редких случаев, когда Совету Безопасности удавалось установить эту взаимосвязь между опасностью возникновения конфликтов и нарушениями прав человека.

Четвертого ноября 1956 года Совет Безопасности принял резолюцию 120 (1956), касающуюся Венгрии и той серьезной ситуации, которая возникла в результате применения силы советскими войсками для пресечения попытки венгерского народа восстановить свои права. Совет созвал чрезвычайную специальную сессию Генеральной Ассамблеи (см. A/PV.564–A/PV.573), чтобы внести соответствующие рекомендации по ситуации в Венгрии. Примечательно, что тогда Советскому Союзу, который голосовал против резолюции Совета, не удалось наложить на нее вето. В то время Совет достиг желаемого результата благодаря процедурному голосованию.

По контрасту, в 1994 году Совет совершенно не заметил начала геноцида в Руанде, проигнорировав первые признаки надвигающейся трагедии. Почти за год до этого — летом 1993 года — Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях подробно изложил тревожную ситуацию надвигающегося геноцида и подчеркнул,

что «права человека должны быть предметом основной озабоченности любой системы наблюдения или применения соглашений» (E/CN.4/1994/7/Add.1, пункт 61). Однако впоследствии Совет отреагировал на это предостережение лишь несколько месяцев после того, как разразилась трагедия.

Сегодня весь мир следит за тягостными последствиями кризиса в Сирии и грубыми нарушениями прав человека, совершаемыми там различными сторонами, в особенности сирийским режимом и его союзниками. Первые тревожные признаки неминуемого конфликта были очевидны уже в 2011 году. Однако 4 октября 2011 года был заблокирован первый же проект резолюции по данному вопросу (S/2011/612), внесенный Францией, Германией, Португалией и Соединенным Королевством и содержащий ярко выраженный правозащитный компонент. И через 6 лет люди по-прежнему испытывают невыносимые страдания, сотни тысяч погибли, миллионы были вынуждены переместиться, и выхода из столь мрачного положения не предвидится.

И вот последний мазок в этой зловещей картине. Действия Совета Безопасности в этой связи заблокированы правом вето, которое применялось вот уже восемь раз. Нам больше нельзя применять фрагментарный подход к вопросу столь фундаментального значения для поддержания мира и безопасности. Пора заново взглянуть на роль и место прав человека в работе Совета и принять соответствующие меры.

Украина последовательно поддерживает резолюцию 24/16 Совета по правам человека относительно роли превентивных мер в обеспечении и защите прав человека. Хотя Совет по правам человека и является специализированным форумом Организации Объединенных Наций, который уполномочен обсуждать вопросы прав человека, его способность принимать практические и ориентированные на конкретные действия решения по вопросам, касающимся мира и безопасности, явно ограничена. В этой связи мы должны признать серьезнейшие последствия нарушений прав человека для мира и безопасности, и было бы вполне естественно, если бы Совет Безопасности взял на себя ведущую роль в этом вопросе.

В 1992 году после окончания «холодной войны» Совет провел свое первое совещание на высшем уровне для обсуждения вопроса об ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности во всех его аспектах. В то время

казалось, что все, бесспорно, понимают и отстаивают неразрывную связь между защитой прав человека и поддержанием мира и безопасности. Все главы государств и правительств в своих выступлениях в прениях поднимали вопрос о доле ответственности Совета и о его роли в деле защиты прав человека.

На этой встрече на высшем уровне один из мировых лидеров заявил:

«Считаю, что эти вопросы — не внутреннее дело государств, а их обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций, международным пактами и конвенциям. Мы за то, чтобы этот подход стал универсальной нормой. Совет Безопасности призван подчеркнуть солидарную ответственность цивилизованного мира в деле защиты прав и свобод личности». (S/PV.3046, *стр.46*)

Приведенная цитата была бы сравнительно базисной, если бы не тот факт, что эти слова, произнесенные в этом самом зале, были сказаны президентом Российской Федерации. Их произнес сам президент Ельцин на заседании, которое состоялось 25 лет назад и которое пришлось на последний день января 1992 года, первый месяц членства России в Организации Объединенных Наций и в Совете. Эти слова находят отклик и по сей день ввиду их сохраняющегося глобального значения, равно как и ввиду их несоответствия нынешним политическим реалиям в указанной стране.

В Нью-Йорке на юго-западной стороне перекрестка 3-й авеню и 67-й улицы установлена табличка «Угол Сахарова-Боннэр» в честь г-на Сахарова и его жены Елены Боннэр. Этот угол находится всего в квартале от Постоянного представительства России — бывшего СССР — при Организации Объединенных Наций. Еще в 1995 году именно Елена Боннэр, выступая в Конгрессе Соединенных Штатов, заявила, что все демократические идеалы, провозглашенные в этом самом зале президентом Ельциным, были преданы в результате военного нападения на Чечню.

С тех пор Россия придерживается иной риторики и постоянно подчеркивает, что Совет Безопасности, являющейся высшей мировой инстанцией, ответственной за урегулирование конфликтов и устранение других угроз миру и безопасности, не должен заниматься вопросами прав человека. Более того, фобия в отношении прав человека словно ме-

тастазы раковой опухоли распространяется за пределы Совета и охватывает другие подразделения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В ноябре, а затем и в декабре прошлого года группа стран подвергла сомнению правомерность рассмотрения резолюций по правам человека в Третьем комитете, который в соответствии со своим мандатом обязан заниматься такими вопросами.

Неуважение к правам человека, демократии и верховенству права со стороны авторитарных режимов в отношении их собственных граждан направлено, в частности, на то, чтобы обеспечить собственную безнаказанность за внутренние гражданские войны, как это имеет место сейчас в Сирии, или на то, чтобы уклониться от ответственности за попытки незаконно аннексировать иностранные территории, примером чему являются действия России в Крыму и ее военная агрессия в Донбассе.

С момента незаконной оккупации Крыма Россией прошло три года. Оккупационные власти систематически и массово нарушают права человека и стремятся лишить национальной идентичности украинцев и коренных жителей полуострова — крымских татар, а также представителей других этнических и религиозных групп. В своей резолюции 71/205, принятой в декабре 2016 года, Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что жители Крыма должны пользоваться защитой в соответствии с Женевскими конвенциями и применимыми договорами по правам человека.

Обширные доказательства преступлений, совершенных в ходе российской агрессии против Украины, можно найти в докладах Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека на Украине, которая по приглашению правительства Украины работает в нашей стране вот уже три года. Просьба о развертывании этой миссии была незамедлительно направлена нашим правительством в ответ на российскую агрессию в стремлении предотвратить массовые нарушения прав человека. С марта 2014 года Миссией было опубликовано 17 докладов о положении в области прав человека и два тематических доклада, в том числе доклад по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта на Украине.

Надлежащее рассмотрение нарушений прав человека в контексте поддержания мира и безопасности может способствовать предотвращению возникновения вооруженных конфликтов. Если же

конфликт уже идет, рассмотрение его правозащитного аспекта может предотвратить дальнейшую эскалацию насилия и послужить фактором сдерживания обусловленных конфликтом зверств.

В 1990-е годы Совет Безопасности получил 23 периодических доклада о нарушениях прав человека в бывшей Югославии. Первая в истории Организации Объединенных Наций операция по поддержанию мира с мандатом по защите гражданских лиц была развернута для оказания содействия в урегулировании балканского конфликта. Поэтому мы не предлагаем ничего нового.

Вопросы защиты прав человека должны быть неотъемлемой частью рассмотрения в Совете мер по регулированию и разрешению конфликтов. Аналогичного подхода следует придерживаться и к рассмотрению в Совете вопросов оккупации Крыма и российской военной агрессии в украинском Донбассе.

На другом конце света, но по-прежнему у российской границы мы видим еще один наглядный пример — речь идет о Корейской Народно-Демократической Республике. В недавнем докладе Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, представленном в Женеве на заседании Совета по правам человека, говорилось о недостатках в работе государственной системы распределения продовольствия, ограничениях на доступ к информации и нарушениях международных трудовых стандартов в отношении иностранных работников. В этом докладе также вновь прозвучала обеспокоенность в связи с серьезной ситуацией в лагерях для политических заключенных и в связи с незавершенными делами о насильственных исчезновениях, в том числе похищениях граждан Японии и Республики Корея.

В 1970-е годы вопросы прав человека из Нью-Йорка были переданы в тихую, уютную, сонную Женеву. Речь идет не только о физической передаче, но и, как представляется, об отказе по идеологическим соображениям от рассмотрения в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций блока вопросов, который в то время воспринимался как абсолютно несовместимый с Нью-Йоркской повесткой дня в области безопасности. Настало время устранить эти разногласия и восстановить целостность всей системы Организации Объединенных Наций, как она была задумана ее основателями.

Совет не имеет права на повторение ошибок, которые он сделал в Руанде и из-за которых он продолжает терпеть неудачу в Сирии и не выходит из состояния паралича перед лицом российской позиции по Крыму и Донбассу.

Безусловно, многое зависит от целенаправленного руководства Организации Объединенных Наций — руководства, способного оставить позади годы апатии и пренебрежения правозащитной составляющей безопасности и возглавить ее продвижение по пути в будущее, в котором права и безопасность человека являются неотъемлемой частью национальной безопасности каждого государства-члена.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, насколько сильно нас вдохновило видение Генерального секретаря Гутерриша и намеченные им подходы к решению вопросов, предлагаемых для обсуждения. Мы искренне верим в способность Генерального секретаря обеспечить умелое руководство работой всех механизмов, которые имеются у него в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и в то, что он без колебаний будет задействовать их всякий раз, когда это будет необходимо для обеспечения реализации целей и задач Устава.

Г-н Рахметуллин (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его замечания.

Наш мир сегодня переживает беспокойные времена нестабильности, неопределенности и напряженности. Множатся конфликты, что вместе с угрозой глобального терроризма и воинствующего экстремизма, расизма и ксенофобии приводит к чудовищным нарушениям стандартов прав человека и международного гуманитарного права. Мы считаем, что эти и другие негативные явления являются следствием экономического кризиса, неравенства, хронической нищеты, безграмотности, безработицы, отсутствия водной и продовольственной безопасности, изменения климата, глобальной конкуренции и дисбаланса финансов и торговли. Поэтому мы признаем, что, как об этом говорится в резолюции 2282 (2016) и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи, все три компонента — мир, развитие и права человека — связаны между собой и взаимно укрепляют друг друга.

Казахстан полностью поддерживает усилия, которые Генеральный секретарь прилагает для реформирования нашего подхода к миру и безопасности, с тем чтобы сделать предотвращение одной из приоритетных задач. С первых дней обретения независимости наша страна придерживается курса, который полностью согласуется с этой инициативой. В своем манифесте, озаглавленном «Мир. XXI век», президент Казахстана Нурсултан Назарбаев призвал человечество осуществить стратегию, которая навсегда избавит мир от угрозы войны и устранил коренные причины конфликтов. Мы также начали разработку глобального стратегического плана на период до 2045 года, в соответствии с которым к столетию Организации Объединенных Наций планируется запустить в процессе глобального развития новую тенденцию, основанную на создании справедливых условиях, когда все государства будут пользоваться равным доступом к инфраструктуре, ресурсам и рынкам. Мы должны также при предотвращении конфликтов исходить из того, что все права человека — гражданские, политические, экономические, социальные и культурные — носят неделимый и взаимосвязанный характер. Мы должны обеспечить, чтобы всем им уделялось одинаковое внимание.

Права на достойный труд и на адекватный уровень жизни, на жилье и на питание, на водоснабжение и санитарии и на здравоохранение и образование составляют сердцевину Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая является идеальной площадкой для демонстрации нашей приверженности правам человека. Кроме того, мы должны инвестировать в устойчивый мир, где обеспечиваются основные услуги и защищаются права человека и с этой целью помогать государствам-членам заложить фундамент для строительства более эффективных и подотчетных институтов власти, формирования надлежащего законодательства, обеспечения безопасности и реформирования системы правосудия, а также для прекращения любой безнаказанности и повышения квалификации персонала.

Права человека не могут быть обеспечены в условиях постоянных военных действий. Права человека следует рассматривать через призму беспристрастности, избегая двойных стандартов, и они не должны использоваться в качестве политического инструмента. Ведь целостность и авторитет Совета только укрепятся, если он будет работать со все-

ми государствами-членами на сбалансированной и справедливой основе. Права человека упоминаются в Уставе Организации Объединенных Наций 15 раз, но не в главе VII, а это означает, что эти права не могут навязываться государствам в принудительном порядке; они могут реализовываться с помощью дипломатии, посредничества и всеохватного диалога.

Мы считаем, что Совет по правам человека, его механизмы и процедуры, а также Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека играют важнейшую роль в мониторинге прав человека во всех странах и располагают соответствующими мандатом и опытом, чтобы содействовать предотвращению конфликтов на ранних этапах. Ключевую роль в предотвращении конфликтов, безусловно, играет Генеральный секретарь, который в любой момент в соответствии со статьей 99 Устава может использовать свои полномочия, чтобы довести до сведения Совета Безопасности любой вопрос, который может угрожать международному миру и безопасности. Важную роль играют также его специальные представители и посланники. Защита гражданских лиц, особенно женщин и детей, от насилия и сексуальных надругательств является для нашей страны одним из приоритетов, и мы поддерживаем включение этих вопросов в резолюции Совета Безопасности. Совету также следует должным образом учитывать эти вопросы при формулировании мандатов операций по поддержанию мира. Наши дискуссии со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также проведение перед развертыванием подготовки по вопросам прав человека и гендерной проблематике — это шаги в правильном направлении. Казахстан полностью привержен многосторонним действиям в поддержку всех прав человека и достижению мирного сосуществования и взаимного уважения в мире, свободном от конфликтов.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, и Вашу делегацию за инициативу созвать это заседание. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшний брифинг. Наша делегация готова присоединиться к нему в его в усилиях по реформированию Организации.

Главным фундаментом полного осуществления прав человека является свобода. В самом широком смысле слова «свобода» понимается как возможность выбора человеком своей судьбы. Выбора сво-

его образа жизни. Выбора формы правления. Выбора своих лидеров. Выбора другого человека для совместной жизни. Выбора своей религии. Выбора между верой или неверой в Бога. Выбора образования. Выбора между иметь детей или не иметь. Выбора места жительства. Короче говоря, распоряжаться своей жизнью. Именно с учетом возможности выбора и происходит развитие прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Безопасный переход от простых заявлений к полному осуществлению этих прав по-прежнему необходим даже в условиях полной свободы. Но мы можем категорично утверждать, что в отсутствие свободы права человека полностью попираются. Там, где нет свободы, всегда будут трения, которые могут привести к насильственным изменениям и к вспышке конфликта. В этой связи мы вновь настаиваем на долге правительств гарантировать и поощрять осуществление прав человека граждан в своих странах, независимо от того, живут ли они в этих странах постоянно или временно находятся на их территории.

Уругвай выступает в поддержку поощрения, защиты и уважения прав человека, считая их фундаментом для обеспечения основных свобод и демократической жизни во всех странах. Поэтому мы не признаем ограничений или исключений при выборе форумов, на которых могут обсуждаться права человека. Кроме того, мы не приемлем ситуацию, когда суверенитет или внутренняя юрисдикция используются в качестве предлога для того, чтобы воспрепятствовать рассмотрению ситуации с правами человека в государствах-членах.

Говоря словами Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-на Зайда Раада аль-Хусейна, «суверенитет находится под угрозой, когда лидеры, несущие ответственность за преступления против человечности, избегают наказания и когда культура безнаказанности подпитывает новые циклы насилия и нестабильности в целых регионах».

Уругвай считает, что обеспечение защиты всех прав человека и мира является предпосылкой устойчивого развития стран. Как отмечается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:

«Обеспечение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности, а без устойчивого развития мир и безопасность окажутся под угрозой. В новой Повестке дня признается необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека..., реальном верховенстве права и благом управления на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах» (*резолюция Генеральной Ассамблеи 70/1, пункт 35*).

Нарушения и ущемления прав человека, безусловно, закладывают основу для возникновения конфликтов. Если мы посмотрим на коренные причины современных конфликтов, то в большинстве случаев мы увидим серьезные нарушения прав человека. Систематическое нарушение прав человека является неотъемлемой частью конфликтов, которые, в свою очередь, могут поставить под угрозу международный мир и безопасность.

До сих пор Совет, как правило, реагировал на такие ситуации постфактум, т.е. после того как события уже произошли. Поэтому мы повторяем слова Генерального секретаря о необходимости делать упор на предотвращении конфликтов, поскольку мы направляем много сил и ресурсов на урегулирование уже идущих конфликтов, вместо того чтобы не допустить их возникновения. В связи с этим мы хотели бы упомянуть о призыве, с которым обратилась 13 июня 2016 года группа из 69 стран, включая Уругвай, потребовавших через свои постоянные представительства в Женеве поставить правозащитную проблематику в центр деятельности по предотвращению конфликтов.

Сегодня защита прав человека является частью мандатов девяти миротворческих операций и пяти специальных политических миссий. В связи с этим Уругвай считает, что компоненты прав человека миротворческих операций способствуют их эффективности в том, что касается достижения целей, для достижения которых они были развернуты. Поэтому было бы целесообразно, чтобы Совет Безопасности получал периодические доклады по каждой, без исключения, ситуации, где имеют место серьезные нарушения прав человека. Совет должен уделять больше внимания таким признакам, как серьезные нарушения прав человека, которые предвещают начало или эскалацию кон-

фликта, поскольку это единственный способ вовремя принять меры для предотвращения конфликта. Ведь чем раньше будут выявлены эти признаки, тем больше времени будет у Совета для того, чтобы постараться смягчить их возможные последствия.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность сотрудничества между Советом Безопасности и Советом по правам человека в области регулирования информационных потоков посредством разработки соответствующих процедур и создания информационных механизмов, чтобы координировать свои действия в рамках своих соответствующих мандатов и совершенствовать превентивный потенциал системы. Хотя речь, безусловно, идет о двух независимых органах с различными функциями, это не должно служить препятствием для обеспечения взаимодополняемости их работы.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Вначале я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его исчерпывающий брифинг.

Прошло 70 лет с тех пор, как была создана Организация Объединенных Наций и принят ее Устав, заложивший твердую основу международного сотрудничества в трех основных сферах деятельности Организации: поддержание международного мира и безопасности, развитие и защита и поощрение прав человека. Устав Организации Объединенных Наций — это не просто юридически обязательный международный документ. Он стал результатом мучительного обобщения человеческого опыта по итогам Второй мировой войны. В результате международное сообщество сформировало свод целей, принципов и основных норм, которые, в конечном счете, получили отражение в Уставе Организации Объединенных Наций, вскоре ставшем наиболее важным источником императивной нормы и руководством для совместных международных действий.

Устав наделяет Совет Безопасности мандатом на рассмотрение в эксклюзивном порядке ситуаций, которые представляют угрозу для международного мира и безопасности, в то же время поручая другим органам и структурам, а именно Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека, задачу укреплять приверженность государств правам человека и разработке принципов урегулирования ситуаций в области прав человека в государства-членах. В связи с этим у Египта вызывает тревогу постоянное посягательство Совета Безопасности на функции и прерогативы Ассамблеи и других органов Организа-

ции Объединенных Наций и его попытки расширить свой мандат путем включения в него вопросов, которые, согласно Уставу, являются исключительной прерогативой других органов. Мы также озабочены тем фактом, что есть государства, которые под предлогом защиты нашей общей цели поощрения прав человека вмешиваются во внутренние дела других государств и приносят в повестку дня Совета Безопасности вопросы, которые не представляют угрозы для международного мира и безопасности.

Это не означает, что Египет отрицает наличие неразрывной связи между тремя основными компонентами деятельности Организации Объединенных Наций; наша вера в них сильна, как никогда. Однако поиск путей решения кардинальных проблем сегодняшнего мира с постановкой одновременно цели поощрения и защиты прав человека обуславливает необходимость придерживаться комплексного подхода, основанного на подлинном и конструктивном диалоге, международном сотрудничестве и обмене опытом и передовыми методами. В связи с этим мы считаем, что механизмы и возможности Совета по правам человека, особенно его механизм универсального периодического обзора, делают его наиболее эффективной площадкой с точки зрения участия государств в таком конструктивном диалоге.

На нынешнем переломном этапе решения международных проблем мы должны стремиться к укреплению роли Организации Объединенных Наций в урегулировании конфликтов и к наведению мостов в интересах расширения взаимопонимания и сотрудничества между государствами, с тем чтобы создать «плавильный котел» сосуществования и взаимного уважения между различными культурами. Мы считаем, что с помощью соответствующих механизмы и без ущерба для целей и принципов Устава Организация Объединенных Наций может играть свою роль в поощрении терпимости и уважения к разнообразию, в то же время избегая любой политизации, предвзятости, необъективности, двойных стандартов или использования благородных принципов прав человека в качестве инструмента избирательного подхода и удовлетворения узких политических интересов. Поэтому мы настоятельно призываем к справедливому и беспристрастному решению всех проблем в области прав человека в соответствии с действующей нормативно-правовой базой, с тем чтобы сохранить доверие к Организации Объединенных Наций.

В заключение следует отметить, что проблемы нашего времени, к числу которых относятся поляризация, десятилетиями длящиеся конфликты, распространение терроризма, массовый беженский кризис и незаконная миграция, являются результатом двойных стандартов, попрания целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и их неправильного толкования, что служит лишь собственным узким интересам. Мы хотим дистанцироваться от любой попытки вовлечь Совет Безопасности в усиление этой поляризации, что может лишь подорвать его мандат в соответствии с Уставом.

Г-н Скоог (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшнего заседания. Права человека носят универсальный характер. Правительства всех государств обязаны их поощрять и защищать. Как часто говорил бывший заместитель Генерального секретаря Ян Элиасон — и я прошу прощения за то, что повторяю то, что мы все уже не раз слышали:

«Без развития не может быть мира, без мира не может быть развития и ни мира, и ни развития не может быть без уважения прав человека».

Воздавая ему должное и напоминая об этих его словах всем нам, следует отметить, что иногда бывает очень полезно вновь обратиться к преамбуле нашего удивительного, служащего источником вдохновения Устава. Наши основатели были преисполнены «решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны». Мы очень часто повторяем здесь эти слова, но давайте не забывать от том, что говорится дальше:

«вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и ... содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе».

На этом я мог бы завершить свое выступление, но хотелось бы высказать еще несколько соображений.

Во-первых, Совету по правам человека — как об этом сегодня говорилось в этом зале — отводится ключевая роль в правозащитной архитектуре Организации Объединенных Наций, поэтому мы должны всесторонне сотрудничать с ним. Но права человека также составляют сердцевину деятельности Совета Безопасности. Мы почти ежедневно убеждаемся в этом в ходе

наших дискуссий. Права человека всегда занимали заметное место в его работе. Однако мы должны уделять больше внимания их дальнейшей интеграции в его работу. Неразрывная связь между защитой и поощрением прав человека и поддержанием международного мира и безопасности является очевидной и получила закрепление в Уставе. Нарушения прав человека — гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных — и злоупотребления ими могут стать побудительными мотивами конфликта. В свою очередь, уважение прав человека и их защита способствуют устранению коренных причин и факторов нестабильности и тем самым помогают предотвращать и урегулировать конфликты и сохранять мир.

Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг. Мы всецело поддерживаем его приверженность правам человека в качестве неотъемлемой составляющей всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Мы полностью согласны с тем, что права человека являются залогом успешного осуществления как Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, так и резолюции 2282 (2016). С удовлетворением отмечаем принятые им конкретные меры, направленные на укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в деле выявления признаков надвигающегося кризиса и своевременного реагирования на него. В этой связи инициатива «Права человека прежде всего» является хорошим примером подхода, охватывающего все три основных направления деятельности в интересах оперативного проведения обстоятельного анализа с особым упором на предотвращении.

Подход Совета Безопасности к правам человека формировался с течением времени. В последние 10 лет мы стали свидетелями позитивных тенденций, сопровождающихся значительным расширением функций в области прав человека в рамках миротворческих операций. В настоящее время правозащитные компоненты включены практически во все мандаты миротворческих операций, что способствует повышению качества и эффективности их работы. Это включает в себя укрепление потенциала принимающих стран и представление докладов Совету Безопасности. В феврале Уругвай, Сенегал и Швеция организовали заседание по формуле Аррии, посвященное правозащитным компонентам миротворческих операций, в целях изучения накопленного опыта и обсуждения способов дальнейшего расширения этой работы.

Еще одним позитивным событием стало проведение брифингов Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) по конкретным ситуациям в области прав человека. Совет также рассматривал правозащитные аспекты в контексте как тематических, так и страновых вопросов.

Расширение сотрудничества с такими региональными организациями, как Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств, содействует и может продолжать содействовать заострению внимания на правах человека в Совете, включая миротворческие операции. Перед этими организациями стоят четкие задачи по поощрению и защите прав человека и основных свобод, в том числе в рамках усилий по предотвращению конфликтов. Однако, даже несмотря на все эти позитивные тенденции, ясно, что мы должны добиться гораздо большего.

Права человека непосредственно связаны с работой Совета Безопасности на всех трех этапах цикла конфликта: до, во время и после конфликта. Нам необходимо активизировать свои усилия на всех этих трех этапах.

Во-первых, главная ответственность за защиту прав человека населения лежит на самих государствах. Неспособность обеспечить это подрывает доверие в обществе и усиливает атмосферу страха, подозрительности и отчуждения, а также сеет семена нестабильности и конфликта. Некоторые из повторяющихся причин вооруженных конфликтов связаны с правом собственности на землю, языковыми правами и правами меньшинств. Контроль за соблюдением всех прав человека — гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав — должен быть неотъемлемой частью превентивных усилий. Раннее реагирование на нарушения и ущемления прав человека может привести к эффективному предотвращению конфликтов до того, как они станут угрозой для регионального и международного мира и безопасности.

Во-вторых, во время конфликтов необходимо обеспечивать уважение международного права, включая стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права. К сожалению, на практике происходит прямо противоположное. Уже установлена связь между конфликтами и дискриминацией в отношении женщин, в связи с чем соблюдение прав человека женщин превратилось в проблему в области безопасности. Мониторинг и представление отчетно-

сти в отношении всех прав человека в ходе конфликтов имеют решающее значение, в том числе в контексте защиты гражданских лиц, школ и больниц.

Правозащитные компоненты должны быть стандартом во всех миротворческих операциях. Защита и поощрение прав человека должны лечь в основу общего для всех миссий подхода. Необходимо расширить интеграцию прав человека во все аспекты миротворческих операций и доклады Генерального секретаря. Правозащитные мандаты, санкционированные Советом Безопасности, должны получать надлежащее и стабильное финансирование.

Наконец, права человека имеют важнейшее значение для укрепления мира на этапе выхода из конфликта. Создание устойчивого и мирного общества требует всеобъемлющего подхода, сочетающего деятельность в области мира и безопасности, устойчивого развития, гендерного равенства и прав человека. Точно так же, как несоблюдение прав человека может способствовать возникновению конфликта, наличие всеобъемлющей основы для обеспечения прав человека, гарантирующей признание и уважение прав всех лиц и общин в обществе, имеет важнейшее значение для построения устойчивого мира. Организация Объединенных Наций, включая миротворческие операции, должна повысить эффективность усилий по укреплению национального потенциала, в том числе в области верховенства права. Искоренение безнаказанности также имеет ключевое значение для примирения. Культура безнаказанности — ужасная тенденция.

Привлечение к ответственности за ущемления и нарушения прав человека играет особую роль на всех этих трех этапах. Совет Безопасности должен повысить эффективность своих действий. Существуют многочисленные примеры того, как ранние меры, принятые Советом Безопасности в отношении грубых нарушений прав человека, смогли изменить ситуацию к лучшему. Бездействие не оправдывает ожиданий жертв и подрывает авторитет Совета. Кроме того, мы не должны забывать о той важной роли, которую играет в этой связи Международный уголовный суд.

Совет по правам человека — это основной правозащитный орган Организации Объединенных Наций. Мы полностью согласны с этим. Так должно быть и впредь, и Совет по правам человека нуждается в нашей полной поддержке для выполнения своего мандата. Кроме того, ясно, что права человека являются одним

из важнейших аспектов мандата Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности. Речь идет о взаимоукрепляющих структурах.

Механизмы и специальные процедуры УВКПЧ и Совета по правам человека представляют собой независимый и надежный источник информации, который Совету Безопасности следует более широко использовать в своей работе, в том числе приглашать их регулярно проводить брифинги в Совете по наиболее острым вопросам, касающимся прав человека, — до, во время и после конфликта. Механизмы раннего предупреждения и соответствующая независимая информация на местах имеют решающее значение для обеспечения эффективности усилий Совета Безопасности по проведению оценки, предотвращению конфликтов и реагированию на них.

Брифинги Совета, проводимые Секретариатом, должны всегда учитывать правозащитные аспекты в рамках более широкого анализа конфликтов и опираться на всю систему Организации Объединенных Наций в том, что касается поддержки процесса принятия решений в Совете.

Выступая в Женеве в начале этого года, Генеральный секретарь сказал Совету по правам человека, что «возможно, наиболее эффективным превентивным инструментом, имеющимся в нашем распоряжении, является Всеобщая декларация прав человека и вытекающие из нее международные договоры». Если мы хотим полностью выполнить свои обязательства по предотвращению конфликтов и поддержанию мира, то права человека должны занять центральное место в нашей работе. Мы должны и можем добиться гораздо большего.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за участие в сегодняшней дискуссии.

Поощрение и защита прав человека наряду с поддержанием мира и безопасности, а также проблематикой развития являются фундаментальными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций. Далее в тексте моего выступления следует цитата, которую только что озвучил Постоянный представитель Швеции, — цитата из Устава Организации Объединенных Наций. И я рад, что обе наши делегации считают ее в равной мере актуальной сегодня. Не уверен, что дальше мои комментарии совпадут с тем, что прозвучало.

За прошедшие годы в Организации разработан и функционирует обширный инструментарий в области защиты и поощрения прав человека. Совет Безопасности никогда не был и не является ныне его частью, и это необходимо иметь в виду, когда в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций поднимаются те или иные вопросы, касающиеся прав человека. В течение всего времени существования Организации Объединенных Наций члены Совета Безопасности избегали включения тематики защиты прав человека в его повестку дня, и это, думается, не случайно.

Различные аспекты этой проблематики действительно присутствуют в работе Совета, периодически затрагиваются в рамках тематических либо страновых дискуссий. Однако Совет не предназначен для выполнения задач обеспечения соблюдения прав человека и не приспособлен для предметного анализа ситуации в этой сфере. Это орган, наделенный уникальными полномочиями принимать решения, в том числе предусматривающие использование силы, применительно к ситуациям, представляющим угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии. В силу этого мандата Совет не может служить площадкой для дискуссий о ситуации с правами человека где бы то ни было.

Ни один международный документ в области прав человека не предусматривает наделение Совета Безопасности какими-либо надзорными или иными функциями в этой сфере. И мы не можем согласиться с утверждением в концептуальной записке, подготовленной к заседанию, согласно которому нарушение прав человека следует рассматривать в качестве вопроса, относящегося к главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Совет обладает лишь теми полномочиями, которые согласились закрепить за ним государства-члены. Пытаясь выйти за их рамки, он неизбежно вторгается в компетенцию государств либо других органов системы Организации Объединенных Наций, у каждого из которых есть свои задачи и роль. На заседании Совета Безопасности в августе 2014 года, когда принималась резолюция 2171 (2014) по предотвращению конфликтов (см. S/PV.7247), Постоянный представитель Российской Федерации посол Виталий Иванович Чуркин следующим образом прокомментировал состоявшееся обсуждение:

«Если реализовать все прозвучавшие сегодня предложения, — отметил он тогда, — то многие органы и профильные структуры Организации Объединенных Наций можно будет просто закрыть, оставив один Совет Безопасности» (*S/PV.7247, стр. 25*).

Как представляется, такой вывод был бы актуален и применительно к сегодняшнему заседанию.

Мы разделяем опасения тех, кто усматривает в продвижении правозащитной проблематики в Совете Безопасности попытку через призму предотвращения рисков международному миру и безопасности заполучить инструмент политического и силового давления на те или иные страны. Расширение правочеловеческого компонента в деятельности Совета Безопасности неминуемо приведет к дальнейшей критике в его адрес — очевидно, обоснованной — по поводу выхода за рамки мандата, политизации и «двойных стандартов» в его работе, в целом к ослаблению доверия к Совету.

Теперь что касается предотвращения конфликтов. Эта проблематика занимает сегодня важное место в контексте поддержания международного мира и безопасности. Безусловно, без обеспечения устойчивого мира и безопасности и успешного предупреждения конфликтов невозможно добиться полного соблюдения прав человека. Нельзя эффективно работать над их поощрением и защитой там, где льется кровь и гибнут мирные люди. Именно предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов являются главными предпосылками для исправления ситуации в области защиты прав человека, а не наоборот.

Не разделяем подходы к нарушениям прав человека как к главной предпосылке возникновения вооруженных конфликтов, а к правозащитной деятельности — как к ключевому инструменту их предотвращения. Практика свидетельствует об ином. И уж вовсе противоположны задаче предотвращения конфликтов действия, представляющие собой вмешательство во внутренние дела и подрыв суверенитета других стран, зачастую под лозунгом защиты прав человека. Примеры хорошо известны. Только за последние годы такие трагедии случились в Ираке, Ливии и Сирии. В результате — серьезнейшие кризисы, дестабилизация целых регионов, разгул террористической угрозы, возникновение обширных пространств хаоса и насилия, где невозможно обеспечить не просто политические и экономические права человека, но и базовое право на жизнь.

Главная ответственность как за предотвращение вооруженных конфликтов, так и за поощрение и защиту прав человека лежит на государствах. Задача Организации Объединенных Наций — налаживание сотрудничества, совершенствование международно-правовой базы, содействие в создании и развитии институционального потенциала государств при соблюдении их суверенитета и разделении труда внутри Организации. Наша делегация поддерживает мнение о важности целей предотвращения конфликтов и обеспечения прав человека. Что мы не готовы принять, так это предлагаемую интерпретацию связи между ними и основанные на этой искусственной конструкции далеко идущие выводы. По нашему мнению, лучший вклад, который могли бы внести члены Совета Безопасности в дело защиты прав человека — эффективная работа в соответствии с его мандатом по обеспечению прочного мира и безопасности.

В заключение вновь несколько слов в связи с выступлением украинской делегации. Оно стало удачным подтверждением нашего тезиса о неизбежности попыток политизации разговора о правах человека в Совете и его использования для достижения далеких от этой тематики целей. В данном случае речь идет о продолжении информационно-пропагандистской кампании против России, насаждения на Украине подлинной ненависти ко всему российскому. Наглядно продемонстрирована и практика «двойных стандартов».

Ведь правительство Украины подвергается серьезнейшей критике со стороны ооновских структур, в том числе Мониторинговой миссии, о которой говорил украинский представитель, и неправительственных организаций, в связи с грубейшими нарушениями прав человека. В соответствующих докладах речь идет, в частности, о незаконных арестах, насильственных исчезновениях, пытках, негуманном обращении и сексуальном насилии в отношении заключенных, случаях давления на судебный корпус и прокуратуру со стороны властей и радикальных националистов, отсутствии прогресса в расследовании трагедии в Одессе и других кровавых преступлений, потворстве властей Украины радикальным националистическим группам, дальнейшем ужесточении ограничений свободы мнения и права на его выражение, вытеснении из медийного пространства и общественной жизни русского языка, родного для миллионов украинцев, установлении подлинной экономической блокады восточных регионов страны. Этот список можно продолжать. Но об этих фактах украинская делегация предпочла умолчать.

Что касается Крыма, то этот российский регион, к счастью, ведет мирную созидательную жизнь и любые аспекты проблематики вооруженных конфликтов к нему не имеют отношения. Как, собственно, и прозвучавшие инсинуации о неких нарушениях прав человека на полуострове после его воссоединения с Россией. Если говорить о крымских татарах, то в течение более 20 лет независимости Украина не сделала ничего для улучшения их положения, несмотря на многочисленные рекомендации международных правозащитных механизмов. Лишь теперь Киев стал активным поборником их прав на международной арене, пытаясь использовать эту тематику в своих политических целях.

Г-н Алему (Эфиопия) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшнего брифинга и за гибкость, проявленную в целях обеспечения того, чтобы члены Совета Безопасности постановили приступить к сегодняшним прениям.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг.

Как заявил ранее наш шведский коллега, с момента своего создания Организация Объединенных Наций утверждает веру в основные права человека и в достоинство и ценность человеческой личности. Соответственно, одной из целей Организации Объединенных Наций является поощрение соблюдения прав человека и уважения основных свобод для всех без каких-либо различий. Соблюдение прав человека, наряду с другими важными факторами, считается необходимым элементом создания условий стабильности и благополучия, которые необходимы для поддержания мирных и дружественных отношений между государствами. Также стоит отметить, что, как отмечается в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, развитие, мир и безопасность и права человека являются взаимосвязанными и взаимоусиливающими. В итоговом документе также подчеркивается всеобщность, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека, то есть экономических, социальных и политических и гражданских прав. В нем далее говорится, что ко всем правам человека надо подходить справедливо, равным образом, одинаково, с одной и той же степенью внимания.

В этой связи стоит отметить, что понятие прав человека наиболее точно сформулировано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до

2030 года, в соответствии с девизом которой никто не будет забыт. Поэтому нет никаких серьезных разногласий в отношении важности соблюдения прав человека в соответствии с вышеизложенными постулатами для содействия обеспечению мира и безопасности. С учетом эволюции характера конфликтов действительно имеет место все более масштабное осознание того, что поощрение уважения к правам человека и основным свободам имеет положительное значение для укрепления мира и стабильности, в то время как их безответственное игнорирование и нарушения приводят к еще большей нестабильности и хаосу. Именно поэтому Совет уделяет все больше внимания вопросам прав человека в контексте борьбы с вызовами и угрозами международному миру и безопасности.

Как справедливо указывается в концептуальной записке, в Совете Безопасности проводятся брифинги по вопросам прав человека в рамках рассмотрения ситуаций в конкретных странах и тематических вопросов, в том числе, помимо прочего, таких, как защита гражданского населения, торговля людьми, дети и вооруженные конфликты, женщины и мир и безопасность. По итогам этих обсуждений был принят ряд важных решений, которыми Совет по-прежнему руководствуется в своей работе, когда речь идет о взаимосвязи между правами человека и обеспечением мира и безопасности.

Многие миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии также наделены мандатом осуществлять наблюдение и представлять доклады о положении в области прав человека. Однако нам представляется очевидным, что вопросы защиты и поощрения прав человека не относятся к сфере компетенции Совета Безопасности. Иными словами, Совет занимается их рассмотрением постольку, поскольку они имеют отношение к поддержанию международного мира и безопасности. Главным органом в рамках системы Организации Объединенных Наций, ответственным за укрепление деятельности по поощрению и защите прав человека, рассмотрению случаев нарушения прав человека и содействие эффективной координации и актуализации проблематики прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций является, несомненно, Совет по правам человека.

Вопросы прав человека также являются важной частью работы Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, в котором, среди прочего, рассматриваются во-

просы прав человека, в том числе доклады специальных процедур Совета по правам человека, и принимаются многочисленные проекты резолюций, представляемые в рамках обсуждения пункта повестки дня по правам человека в ходе его ежегодной сессии. Поэтому мы считаем, что Совет Безопасности должен и впредь уделять основное внимание выполнению возложенных на него обязанностей, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, не посягая на полномочия и функции других органов Организации Объединенных Наций. Дублирование работы этих органов будет не только противоречить принципам Устава, но и порождать ненужный раскол и разногласия. В момент, когда Совету не удастся согласовать общие позиции для преодоления даже самых насущных вопросов международного мира и безопасности, это еще больше подрвет его способность эффективно выполнять свои основные обязанности.

Разумеется, мы не можем игнорировать необходимость повышения эффективности и действенности Совета по правам человека и других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в выполнении своих мандатов, однако ответственность за это несут другие главные органы Организации Объединенных Наций, прежде всего Генеральная Ассамблея. Нет необходимости говорить о том, что дискуссии по вопросам прав человека всегда носят идеологический характер, и их уязвимость для политизации и отсутствие последовательности и согласованности при рассмотрении ситуаций в области прав человека крайне затрудняют достижение необходимого консенсуса в рядах более широкого членского состава Организации Объединенных Наций. Однако решение заключается не в том, чтобы заменить функции этих других органов и механизмов, а в том, чтобы усовершенствовать и укрепить их так, чтобы они могли эффективно выполнять свои обязанности.

Однако это отнюдь не означает, что Совету Безопасности следует проявлять безразличие к серьезным нарушениям прав человека и преступлениям против человечности. Совет должен быть способен использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для принятия своевременных и эффективных мер в отношении ситуаций, представляющих угрозу для международного мира и безопасности. К сожалению, послужной список Совета Безопасности в этом отношении отнюдь не обнадеживает, и в течение вот уже некоторого времени эта проблема

остается предметом многочисленных политических и научных прений. Несомненно, Совету уже давно пора начать относиться к себе более критически.

Что касается продвижения вперед, то Совету Безопасности было бы лучше всего заниматься ситуациями в области прав человека на основе укрепления своих конструктивных отношений с другими главными органами Организации Объединенных Наций и использования их инструментов и опыта. Но, как четко указано в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1), общий принцип, которого следует придерживаться, заключается в необходимости выполнения всеми органами своей работы в рамках их соответствующих мандатов, не упуская при этом из виду также роль Генерального секретаря. Он может привлекать внимание Совета Безопасности к массовым и систематическим нарушениям прав человека на основе собственного анализа и оценок конкретных ситуаций в области прав человека, с полным осознанием необходимости соблюдения суверенитета и территориальной целостности государств, а также принципов международного права, регулирующих межгосударственные отношения.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Мы приветствуем присутствующего сегодня в Совете Безопасности Генерального секретаря, участие которого в этом заседании полезно и важно.

Разжигающие ненависть нарушения прав человека являются непосредственной причиной роста напряженности и насилия, порой до момента дестабилизации целых стран и регионов. Именно поэтому Совет Безопасности в рамках своего мандата в качестве гаранта международного мира и безопасности уже разработал меры как для предотвращения нарушений, так и для защиты прав человека. Сегодняшние важные прения, за организацию которых я благодарю председательствующую в Совете американскую делегацию, предоставляют нам благоприятную возможность подумать над тем, как укрепить действия Совета не только уже на самых ранних этапах кризисов, но и во время конфликтов с целью предотвращения, защиты и введения санкций; все это крайне необходимые инструменты для сохранения, восстановления и поддержания мира.

Связь между правами человека и поддержанием международного мира и безопасности очевидна, и Совет Безопасности ежедневно убеждается в этом.

Шесть лет назад в Сирии все началось с возмущительного попрания достоинства и свободы подростков в городе Даръа. Именно эти массовые нарушения Башаром Асадом прав человека — нарушения свободы мирных демонстраций и собраний, равно как и пытки и насильственные исчезновения — стали причинами того дестабилизирующего весь регион конфликта, свидетелями которого мы являемся сегодня. Башар Асад по-прежнему виновен в тяжких преступлениях, ошибочно полагая, что на основе тотальных репрессий ему удастся преодолеть созданную им же ситуацию. Наша обязанность состоит в том, чтобы сдерживать безрассудный ход маховика. Франция уже давно стремится помочь Совету Безопасности взять на себя обязанности в отношении прав человека в целях поддержания международного мира и безопасности. В этой связи Совет Безопасности постоянно принимает новаторские меры, по меньшей мере, на четырех уровнях.

Во-первых, Совет утверждает для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий такие мандаты, которые позволяют им документально регистрировать нарушения прав человека и оказывать властям содействие в обеспечении верховенства права, безопасности и правосудия, как это происходит, в частности, в Мали, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике. Операции по поддержанию мира должны и впредь располагать средствами для всестороннего и эффективного выполнения таких мандатов. Они обязаны служить примером для подражания. В этой связи мы приветствуем наращивание усилий Генерального секретарем, в частности, по проведению политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных надругательств. Совет Безопасности также использует свои санкционные режимы для включения в перечни лиц, виновных в нарушении прав человека, как в случае, например, Демократической Республики Конго. Этот аспект необходимо активизировать.

Во-вторых, Совет создал специальные механизмы для защиты прав детей и прав женщин. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Рабочая группа Совета Безопасности по этому вопросу за последние 15 лет добились значительных успехов, в том числе в ситуациях, не фигурирующих в повестке дня Совета. Франция постоянно играет ведущую роль в этой связи и находится на переднем крае усилий международного сообщества, ко-

торые наша страна вновь мобилизовала 21 февраля 2017 года на основе принятия Парижских принципов, касающихся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека. Мы благодарим Швецию за руководство Рабочей группой. Мы воздаем должное г-же Лейле Зерруги и убеждены в том, что Вирджиния Гамба будет выполнять свою миссию так же решительно и эффективно, как и ее предшественница. После принятия резолюции 1325 (2000) значительный прогресс достигнут в плане защиты женщин и их участия во всех процессах. Повестку дня по проблематике женщины и мир и безопасность по-прежнему можно — и нужно — продвигать вперед.

В-третьих, Совет выполняет свои функции в борьбе с безнаказанностью, с которой необходимо покончить, чтобы обеспечить прочный мир. Он поддержал создание в Центральноафриканской Республике Специального уголовного суда, что позволило центральноафриканцам взять на себя ответственность. Кроме того, в тех случаях, когда ничего нельзя сделать на национальном уровне, Римский статут предоставляет Совету Безопасности возможность передавать дела на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС). В отношении Сирии, как известно, предложение Франции передать этот вопрос на рассмотрение МУС было заблокировано. Мы не можем с этим смириться. Недавний опыт показывает, что право вето нельзя оставлять безоговорочной привилегией, если мы хотим, чтобы наш Совет мог выполнять свои обязанности в полном объеме, тем более в ситуациях массовых преступлений. Именно в этом заключается суть выдвинутой Францией и Мексикой инициативы ограничить использование права вето. Сегодня эту инициативу поддерживают уже 99 государств, и их число растет. Наконец, Совет установил полезный диалог с правозащитными органами в различных форматах. Наше взаимодействие могло бы быть более регулярным.

Чтобы позволить Совету Безопасности более эффективно выполнять свои функции, Франция предлагает работать на нескольких направлениях. Во-первых, специальным представителям Генерального секретаря следует более регулярно включать в свои брифинги более систематическую и всеобъемлющую информацию о положении в области прав человека, собираемую в ходе операций по поддержанию мира и группами Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Во-вторых, Управлению Верховного комиссара по правам человека следует, при необходимости, выступать в Совете Безопасности по вопросам, касающимся тех нарушений прав человека, которые могли бы служить сигналом тревоги, причиной конфликтов или фактором, усугубляющим уже очевидный кризис. Это настоятельно необходимо в отношении Бурунди, где призывы к насилию, случаи пыток и изнасилования, о которых сегодня утром рассказал нам Верховный комиссар, вызывают глубокое беспокойство.

В-третьих, стремление к более тесному взаимодействию с Советом по правам человека, работе с которым Франция искренне привержена. Совету Безопасности не следует изолироваться от работы Совета по правам человека, который Генеральная Ассамблея сделала главным органом Организации Объединенных Наций по защите этих прав. Такие специальные процедуры, как Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, должны иметь официальный доступ к Совету Безопасности, чтобы вовремя предупреждать нас и консультировать в отношении наших действий.

Наконец, поездки Совета Безопасности на места должны предоставлять возможность для налаживания систематических контактов с представителями гражданского общества и правозащитниками. В ходе последнего визита членов Совета Безопасности в регион бассейна озера Чад они уделили большое внимание этому вопросу.

Защита прав человека является неотъемлемой обязанностью Совета Безопасности в деле мирного урегулирования споров и реагирования на угрозы миру или нарушения мира. Неспособность Совета Безопасности обеспечить защиту прав человека на всех этапах конфликта препятствует эффективному выполнению его мандата по поддержанию международного мира и безопасности. Это залог его эффективности и легитимности. Действительно, это показывает взаимосвязь между международным миром и безопасностью, с одной стороны, и нарушениями прав человека, с другой стороны, и своевременность проводимого нами сегодня тематического заседания.

Кроме того, Совет должен быть в состоянии решать гуманитарные проблемы в тех случаях, когда они возникают в результате конфликтов или подпитывают их. В этой связи Франция крайне обеспо-

коена возобновлением ситуаций голода в Нигерии, Сомали, Южном Судане и Йемене. Мы хотели бы, чтобы Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос, и предлагаем в качестве первого шага провести заседание по формуле Аррии в течение следующих нескольких недель.

Права человека являются лучшим ориентиром в наших усилиях по обеспечению прочного мира и международной безопасности. Одновременно осуществляется инициатива Генерального секретаря по достижению прочного мира и ведутся обсуждения по вопросам миротворчества. Мы должны продолжать эти усилия в рамках Совета Безопасности в целях укрепления мер по предотвращению кризисов и достижению прочного мира.

Давайте решать эту задачу сообща.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Делегация Сенегала приветствует проведение этого заседания председательствующей делегацией Соединенных Штатов для обсуждения вопросов прав человека и предотвращения конфликтов. Делегация Сенегала хотела бы также выразить свою признательность за сделанное заявление Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу, приверженность которого делу поощрения и защиты прав человека не нуждается в представлении и была продемонстрирована в ходе его весьма содержательного брифинга.

Делегация Сенегала полностью согласна с тремя основными моментами, обозначенными ранее Генеральным секретарем. Ваша инициатива позволила нам возобновить эти интересные, зачастую бурные и далеко не исчерпавшие себя прения среди членов Совета Безопасности о взаимосвязи между правами человека и миром и безопасностью, пусть и не самой очевидной, а также о той роли, которую Совет Безопасности может и должен играть в обеспечении уважения прав человека на основе мер предупреждения, когда это необходимо. Поэтому столь уместно проведение Вами этих тематических прений по существу и важному пункту повестки дня Совета Безопасности, а именно: поддержание международного мира и безопасности в связи с правами человека и предотвращением конфликтов.

Наша делегация надеется, что наши сегодняшние обсуждения приведут если не к консенсусу, то, по крайней мере, к более четкому представлению и общему пониманию существующих связей между

безопасностью, миром и правами человека, а также той роли, которую различные органы системы Организации Объединенных Наций должны играть на основе принципов взаимодополняемости и взаимодействия, учитывая при этом, что их соответствующие прерогативы и мандаты четко обозначены в Уставе Организации Объединенных Наций и отражены в рамках реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы и конфликты. Сегодня такое взаимодействие становится все более возможным, поскольку вопросы прав человека рассматриваются в Совете на протяжении последних 25 лет. Роль Совета в рассмотрении этих вопросов, когда они касаются международного мира и безопасности, становится более очевидной, особенно в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и резолюции 2282 (2016) о международной архитектуре в области миростроительства и безопасности, в частности на основе Комиссии по миростроительству.

Именно в таком ключе наша страна, Сенегал, рассматривает сегодняшнее заседание, исходя из того, что права человека являются одним из трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций и семь раз упоминаются в ее Уставе. Очевидно, что мы должны уважительно относиться к мандатам всех органов, имеющих отношение к правам человека, в частности Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека и многочисленных комитетов, не забывая, разумеется, о роли Генерального секретаря, которого в этой сфере представляют его различные специальные представители по тематическим вопросам, включая положение детей в условиях вооруженного конфликта, вопрос о женщинах и мире и безопасности, а также предотвращение геноцида.

Я могу также процитировать девиз механизма по обеспечению учета прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития: «Права человека прежде всего». Существуют также 16 операций по поддержанию мира, 10 из которых включают правозащитный элемент, более или менее хорошо структурированный. Однако все эти усилия не будут эффективными, если каждый из перечисленных органов будет работать обособленно, притом что сегодня все согласны с необходимостью усиления взаимодействия и взаимодополняемости,

как это отражено в названии инициативы «Единая Организация Объединенных Наций». В этой связи мы с нетерпением ожидаем решений Генерального секретаря о реорганизации Секретариата.

Мы отмечаем еще одну оговорку, касающуюся уважения суверенитета и территориальной целостности государств в рамках усилий по поощрению и защите прав человека.

С учетом всех этих функциональных прерогатив трагическое развитие многочисленных внутренних конфликтов в ряде регионов мира вынуждало Совет в отдаленном и недавнем прошлом принимать меры, когда такие ситуации сопровождались массовыми нарушениями прав человека, угрожавшими международному миру и безопасности, поскольку они могли привести к массовым потокам беженцев через международные границы и к последующим их нарушениям.

Мы вспоминаем трагические события, — таких примеров множество, — которые привели, в частности, к принятию резолюции 688 (1991) по вопросу об иракских курдах и резолюции 693 (1991), в соответствии с которой была учреждена Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре с амбициозным мандатом в области прав человека, включающим мониторинг соблюдения прав человека и их поощрение, и даже проведение расследований случаев их нарушения. В том же году направленное Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приглашение принять участие в работе Совета не было сочтено нарушением положений пункта 2 статьи 7 Устава. Согласно статистическим данным, за прошедшее с тех пор время в Совете было проведено 15 таких брифингов.

Многие другие резолюции возникли в результате обсуждений по правам человека в Совете, в частности в отношении Южного Судана и Центральноафриканской Республики, а также Либерии и Сьерра-Леоне. Я привожу эти исторические факты с целью напомнить членам Совета о том, что этот вопрос не является новым и что в прошлом такие обсуждения не раз приводили к поучительным примерам сотрудничества между различными органами Организации Объединенных Наций, в частности, в одном случае это привело к учреждению Советом по правам человека комиссии по расследованию, которая препроводила свои выводы Генеральной Ассамблее; та, в свою очередь, приняла резолюцию, в которой рекомендовала Совету

Безопасности выполнить рекомендации комиссии по расследованию. Мы считаем необходимым поощрять именно такое сотрудничество в духе единой Организации Объединенных Наций.

Кроме того, я хотел бы с удовлетворением отметить разработку и утверждение Советом мандатов по защите прав человека для 10 из 16 операций по поддержанию мира, а также пяти специальных политических миссий, что свидетельствует о его решимости содействовать эффективному обеспечению уважения таких прав, в частности в условиях конфликта.

Таким образом, в свете всей серьезности проблемы защиты прав человека в условиях вооруженного конфликта Совет включил аспекты, касающиеся прав женщин и детей, в свою деятельность по поддержанию мира посредством учета концепции гендерного равенства и наилучшего обеспечения интересов ребенка. Работу всех этих механизмов дополняют механизмы санкций, и одним из критериев для введения санкций является нарушение прав человека. Кроме того, хотел бы напомнить членам Совета о различных докладах, представленных Совету Безопасности и содержащих рекомендации, направленные на усиление защиты прав человека, включая доклад, на который я ссылался ранее.

Давайте не будем заблуждаться: какими бы выдающимися ни были эти успехи, они все еще слишком хрупки, и их необходимо надлежащим образом укреплять перед лицом возрастающих угроз и вызовов, с которыми мы в настоящее время сталкиваемся. Нынешний этап требует от нас ежедневного учета взаимосвязей между кризисами, вооруженными конфликтами и нарушениями прав человека. Однако помимо таких конфликтов и нарушений, мы должны также заниматься решением проблем, связанных с нищетой, отсутствием продовольственной безопасности, кризисами в области здравоохранения, окружающей средой и изменением климата, которые создают не менее серьезную угрозу миру и безопасности. Поэтому крайне важно учитывать все права человека, будь то гражданские, политические, экономические, социальные или культурные права, в интересах эффективного поддержания международного мира и безопасности.

Именно по этой причине Совет — в том числе в своих решениях — подчеркивает, что три основных направления деятельности Организации — мир и без-

опасность, права человека и развитие — неразрывно связаны между собой и взаимно укрепляют друг друга.

В связи с увеличением числа серьезных нарушений прав человека, особенно в ситуациях конфликта, со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов, включая, к сожалению, экстремистские и террористические группы, мы все должны действовать согласованно и более решительно, с тем чтобы положить конец таким актам. Поэтому мы как независимые и суверенные государства-члены должны вносить надлежащий вклад в решение всех этих вопросов, включая права человека, на основе взаимного уважения и конструктивного диалога.

Хотя одной из ключевых задач миротворческих миссий Организации Объединенных Наций является прекращение конфликтов, мы считаем не менее важным заниматься предотвращением кризисов и укреплением мира и развития на прочной основе. Именно поэтому наша страна, Сенегал, хотела бы повторить призыв к укреплению превентивной деятельности на основе эффективных и надежных систем оповещения и надлежащего открытого сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, в частности в рамках субрегиональных и региональных организаций, таких как Африканский союз, разработавший собственную Африканскую хартию прав человека и народов, и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), у которого есть Протокол по вопросам благого управления, верховенства права и избирательных процессов. Мы также хотели бы отметить приверженность ЭКОВАС, которое неоднократно взаимодействовало с Организацией Объединенных Наций и демонстрировало свою инициативность посредством оказания добрых услуг, как это было в случае с урегулированием кризиса в Буркина-Фасо, или путем превентивного развертывания сил, например, в 1990 году в Либерии, в 1997 году в Сьерра-Леоне и недавно в Гамбии.

Кроме того, правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, которые осуществляют контроль и представляют сообщения о нарушениях прав человека, включая Совет по правам человека, проводящий универсальные периодические обзоры, и органы, учрежденные в соответствии с международными договорами, обеспечивают полезную основу для решения вопросов, касающихся прав человека, хотя они все еще нуждаются в некоторой доработке.

Поэтому Совет по правам человека мог бы — при необходимости через Генеральную Ассамблею — обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могут привести к конфликту. С учетом важной роли этапа постконфликтного восстановления в предотвращении повторного возникновения кризисов мы считаем целесообразным включать поощрение и защиту прав человека в усилия по миростроительству и обеспечению устойчивого мира. В этой связи наша делегация считает необходимым уделять приоритетное внимание праву на развитие с учетом целого ряда сопряженных с этим различных принципов, включая принципы равенства, недискриминации, участия, транспарентности, ответственности и сотрудничества, в частности на международном уровне.

Наконец, защита прав человека также может выступать в качестве меры укрепления доверия между сторонами в конфликте, принимающими участие в переговорах по заключению соглашений о мире или прекращении боевых действий. Это четко свидетельствует об их важной роли в деле разработки политических стратегий.

Права человека — это сквозной вопрос, касающийся всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе работы Совета Безопасности. Поэтому Сенегал считает, что мы должны создавать условия для расширения международного сотрудничества в области прав человека как в период конфликта, так и в мирное время, с опорой на более эффективное и скоординированное использование многочисленных соответствующих механизмов в рамках подхода, основанного на принципах универсальности, взаимозависимости, беспристрастности и объективности.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за организацию этих важных прений. Приветствую четкую поддержку Советом Безопасности обсуждения этого вопроса. Хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за брифинг и отметить, что я полностью согласен со всеми его замечаниями.

Соединенное Королевство привержено делу поощрения и защиты прав человека во всем мире, не только потому что это правильно, но и потому что это является залогом обеспечения мира, стабильности и безопасности и инструментом предотвращения конфликтов. Совет Безопасности должен

играть конкретную роль. Это необходимо для того, чтобы мы могли выполнять наши задачи в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Это не имеет никакого отношения к посягательству на функции других органов в силу тех причин, которые столь красноречиво изложил Генеральный секретарь.

Слишком часто после окончания конфликта международное сообщество оглядывается назад и приходит к выводу о том, что на начальной стадии следовало бы сделать гораздо больше, и что тревожные сигналы не были восприняты. Слишком часто эти тревожные сигналы включают в себя нарушения и ущемления прав человека.

Двадцать пять лет назад Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях сообщил о предполагаемых убийствах в Руанде. Год спустя его преемник посетил Руанду и поделился с Комиссией по правам человека своими опасениями относительно потенциальных актов геноцида. Сейчас всем нам известно о последствиях неспособности международного сообщества решительно отреагировать на эти озабоченности.

Сегодня международному сообществу задают те же вопросы и направляют аналогичные предупреждения о событиях в Южном Судане. Мы должны дать более удачные ответы.

Ситуация в Сирии также свидетельствует о четкой взаимосвязи между нарушениями прав человека и конфликтами. Ответом режима на мирные протесты граждан в 2011 году стали не реформы, а репрессии и насилие. Мы знаем, к чему это привело: к гражданской войне, стремительному росту масштабов воинствующего экстремизма, гибели людей и насильственным исчезновениям, кризису беженцев, региональной нестабильности и даже применению химического оружия против гражданского населения.

К сожалению, история сирийца по имени Масри — это всего лишь один из примеров. Он был арестован за участие в мирной демонстрации в самом начале конфликта. Его пытали, морили голодом и допрашивали в течение двух лет в четырех местах содержания под стражей, а затем поместили в больницу режима, которая напоминала настоящую скотобойню. Ему посчастливилось выжить, но его

вновь отправили в печально известную Сайднайскую тюрьму, где его пытали в течение еще одного года. В конечном итоге его отпустили на свободу, однако, вернувшись домой и посмотрев в зеркало, он вскрикнул от ужаса, не узнав самого себя: это был призрак того человека, каким он был когда-то. Это иллюстрация того, почему именно так вредны систематические злоупотребления правом вето в Совете Безопасности с целью блокировать меры по привлечению к ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права и прав человека в Сирии. Они укрепляют уверенность сирийского режима в том, что он может безнаказанно совершать грубые нарушения прав человека.

Соединенное Королевство будет и впредь делать все возможное, чтобы привлечь к ответственности виновных во всех этих нарушениях и злоупотреблениях. Поэтому Соединенное Королевство приветствует постоянное внимание Генерального секретаря к мерам по предотвращению. Сюда относится и поддержка инициативы его предшественника «Права человека прежде всего», которая ставит во главу угла права человека и нацелена на укрепление единства всей системы Организации Объединенных Наций и на ее совместную работу по важнейшим сквозным вопросам. Она также призвана помочь Организации Объединенных Наций сделать все возможное не только для реагирования на серьезные нарушения или злоупотребления в области прав человека, но и для их предотвращения. Мы снова и снова видим их пагубные последствия для мира и безопасности.

Особое значение для обеспечения такого единого подхода к вопросу о правах человека имеют два органа Организации Объединенных Наций. Во-первых, это Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое оказывает неоценимую поддержку миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. Оно дает рекомендации по мандатам. Оно организует миссии по стратегической оценке, например, в Южном Судане, Либерии и Мали. Оно направляет миссии технической и оперативной поддержки в Ирак и в Косово — это как пример из прошлого года. Мы приветствуем сотрудничество между Советом и Верховным комиссаром по правам человека и его Управлением.

Во-вторых, это Совет по правам человека. Как и многие другие, мы обеспокоены тем, что членами Совета по правам человека становятся страны, в которых наруша-

ются права человека. Тем не менее, Совет по правам человека играет главную роль в реагировании на нарушения прав человека, создающие непосредственные угрозы для мира и безопасности. Каждая страна, включая самых злостных нарушителей, участвует в универсальном периодическом обзоре. И каждая обязана разъяснять свою политику и свои действия. Соединенное Королевство особенно высоко ценит ту роль, которую играет Совет по правам человека, курируя работу Специальных докладчиков и других следственных механизмов, таких, например, как комиссии по расследованию. Что особенно важно для работы Совета, эти необходимые инструменты помогают получить объективную и профессионально собранную информацию о том, как развиваются потенциальные или уже активные конфликты.

Права человека неразрывно связаны с очень многим из того, чем занимается Совет, и Соединенное Королевство приветствует эти прения. Совет не может в полной мере выполнять свои обязанности, как они определены в Уставе Организации Объединенных Наций, и поддерживать международный мир и безопасность, не обращаясь к правам человека буквально каждый день.

Г-н Ламбертини (Италия) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этого своевременного брифинга. Трудно поверить, что это первый раз, когда Совет обсуждает вопрос прав человека не в контексте конкретной ситуации или миротворческой миссии. Но, конечно, все в этой жизни когда-нибудь случается в первый раз.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его выступление.

Кстати, тема сегодняшнего заседания прекрасно вписывается и в нашу целостную картину всеобщей безопасности, в которой концепции безопасности, устойчивого развития и уважения прав человека усиливают друг друга. Она согласуется и с растущим вниманием Совета к правам человека в контексте поддержания международного мира и безопасности. Мнения о том, входит ли сфера прав человека в компетенцию Совета, разнятся. Но, при всем уважении к различным мандатам соответствующих органов Организации Объединенных Наций, трудно отрицать определяющую роль прав человека в повседневной работе по предотвращению и регулированию конфликтов или в условиях постконфликтных ситуаций.

Что касается предотвращения, то нарушения прав человека зачастую являются самым верным признаком нестабильности, особенно в тех случаях, когда они перерастают в массовые зверства. Мой коллега в Совете уже привел множество примеров. Я хотел бы добавить еще один. Данные глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) говорят о том, что рост бытового насилия и уязвимости женщин перед гендерным насилием, как в семье, так и вне дома, часто отражает растущую напряженность в обществе и его милитаризацию. В механизме раннего предупреждения эти факторы могут служить полезным индикатором и источником информации о необходимости превентивных мер.

Что касается регулирования конфликтов, то нарушения прав человека зачастую являются одной из коренных причин конфликта и почти всегда становятся одним из его самых важных аспектов. Это особенно верно сегодня, когда в условиях войны негосударственные вооруженные группы грубо нарушают права человека. Так, например, «Исламское государство Ирака и Леванта» и подобные организации пользуются сексуальным насилием как террористической тактикой достижения своих стратегических и идеологических целей. Именно поэтому Совет признает потерпевших от сексуального насилия жертвами терроризма. Все чаще в качестве солдат используются дети. Поэтому Совет Безопасности создал Рабочую группу по вопросу о детях в условиях вооруженных конфликтов.

Во время предыдущего членства Италии в Совете Безопасности, в 2008 году, Совет принял резолюцию 1820 (2008), в которой впервые признавалась связь между поддержанием международной безопасностью и сексуальным насилием. Кроме того, сегодня мы должны учитывать и торговлю людьми, а также торговлю предметами культурного наследия и их уничтожение как средства подрыва основных прав отдельных лиц и общин в условиях длительных конфликтов и нестабильности.

Что касается конфликтных ситуаций, то, планируя меры реагирования и формулируя мандаты миротворческих операций, Совет Безопасности всегда учитывает и нарушения прав человека. Поэтому, несмотря на то, что основная ответственность за защиту прав человека лежит на государствах, мы считаем, что Совет призван играть свою роль

во взаимодействии с органами Организации Объединенных Наций, которым поручено наблюдение за положением в области прав человека, и в первую очередь с Советом по правам человека. В связи с этим позвольте мне высказать некоторые предложения по его работе.

Во-первых, предотвращение требует информации. Совет Безопасности, совместно с Советом по правам человека и другими соответствующими органами, должен более системно использовать информацию по правам человека как механизм раннего предупреждения и важнейший элемент длительных, настойчивых усилий по предотвращению вооруженных конфликтов. Только тогда, когда это войдет у нас в привычку, мы будем готовы эффективно предотвращать и преодолевать кризисные ситуации. Мы поддерживаем инициативу «Права человека прежде всего», призванную изменить наш образ мыслей и сделать права человека частью всей нашей работы, включая работу Совета Безопасности и механизма анализа возможности злодеяний, которая ставит целью оценку опасности преступлений геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток с точки зрения их раннего предупреждения.

Поэтому мы считаем, что информация, поступающая в Совет от Верховного комиссара по правам человека, Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, чрезвычайно важна для более эффективного преодоления уже существующих кризисов и более ясного представления о происходящем в тех странах, которые в повестке дня Совета Безопасности пока не фигурируют. Поскольку ситуации могут ухудшиться и перерасти в насилие, их брифинги для Совета должны быть более регулярными. Как и другие страны, Италия присоединилась к Декларации об укреплении сотрудничества между Советом Безопасности и Советом по правам человека. Это одна из тех целей, которые мы ставим, выдвигая свою кандидатуру в Совет по правам человека на период 2019–2021 годов. Например, мы бы приветствовали регулярные брифинги Председателя Совета по правам человека в Совете Безопасности.

Два других инструмента информирования, которые имеются у Совета — это выездные миссии и совещания по формуле Аррии. Выездные миссии должны иметь правозащитную составляющую, как в случае выездной миссии в район бассейна озера Чад в марте, которая провела мониторинг положения в области прав перемещенных лиц, женщин и детей, а также жертв сексуального насилия. Я там был, и то, что я увидел, произвело на меня сильное впечатление. Такой формат дает Совету дополнительную возможность получения информации и взаимодействия с гражданским обществом. Мы с нетерпением ожидаем встречи с Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, которая намечена на эту пятницу.

Переходя теперь ко второму предложению, мы считаем, что, реагируя на конфликт, Совет Безопасности должен обеспечивать миротворческие операции широким мандатом в области прав человека. Как это часто бывает, для прекращения практики систематических нарушений прав человека используются санкции или иные инструменты воздействия. Мы поддерживаем включение сексуального насилия как отдельного критерия для сохранения санкций в обоснование продления режима санкций в Центральноафриканской Республике. Более системное, а не индивидуальное, использование санкций в отношении лиц, совершивших грубые нарушения прав человека, также может стать сильным сдерживающим фактором предотвращения новых зверств.

И наконец, что касается ответственности за особо тяжкие преступления, то может показаться, что такого рода действия приняты слишком поздно, после того как конфликт уже разразился и совершены широкомасштабные преступления. Однако если Совет постоянно будет привлекать виновных к ответственности, то правосудие само по себе может стать актуальным и важным инструментом предупреждения нарушений прав человека. Позитивные примеры такого подхода можно найти в деятельности учрежденных Советом международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде и, разумеется, в работе Международного уголовного суда. Необходимо обеспечить подотчетность за совершенные в Сирии преступления, а виновные должны быть привлечены к ответственности. Мы понимаем, что иногда государствам-членам кажется, что такие усилия являются формой вмешательства и что они подрывают национальный суверенитет. Однако в действитель-

ности государственному суверенитету угрожает насилье и конфликты, а Совет также должен помогать государствам-членам принимать соответствующие меры во избежание их повторения.

В заключение зададимся вопросом, есть ли в повестке дня Совета Безопасности какая-либо ситуация, не связанная с серьезными нарушениями прав человека? В распоряжении Совета имеется широкий спектр инструментов для поддержания мира и безопасности, а также для предупреждения и реагирования на грубые нарушения прав человека, включая кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и инициативу Франции и Мексики об ограничении применения права вето. В конечном счете единство Совета Безопасности является решающим фактором в достижении этой ключевой цели — защиты гражданских лиц.

Г-н Льюрентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к своим коллегам и поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшний содержательный брифинг, а также, разумеется, подтвердить нашу полную поддержку его усилий по предотвращению конфликтов.

Когда я слушал своих коллег, я вдруг представил себе момент подписания Всеобщей декларации прав человека, международного документа, который приобрел жизненно важное значение для уважения человеческого достоинства, сделав упор на универсальности, неделимости, взаимозависимости и прогрессивного развития прав человека как неотъемлемой части международного права. Как мы видим, развитие, мир и права человека также тесно связаны и взаимозависимы. Со времени опубликования Всеобщей декларации прав человека международное сообщество согласовало ряд международных норм, таких как международные пакты о гражданских и политических правах и экономических, социальных и культурных правах, и мы пошли еще дальше, признав такие коллективные права, как право на мир и развитие, о которых сейчас говорится не так много, как когда-то, а также право на здоровую и чистую окружающую среду.

Сегодня область прав человека является одним из основных элементов деятельности многостороннего форума, в котором мы работаем. Вполне понятно, что ряд ситуаций, рассмотрением которых зани-

мается Совет Безопасности, связан с этой областью в силу ее сквозного характера. Именно так обстоят дела с различными миротворческими операциями и специальными политическими миссиями, в мандаты которых включены вопросы прав человека. Мы считаем крайне важным обеспечить, чтобы гражданский, полицейский и военный персонал действовал в рамках абсолютного уважения прав человека местного населения, а также любых третьих заинтересованных сторон. Следует также подчеркнуть важность этих миссий для поощрения, оценки, мониторинга и защиты прав человека. Поэтому мы решительно осуждаем любые формы сексуальных надругательств, коммерческой сексуальной эксплуатации или другой деятельности, которые нарушают достоинство и свободу людей в районах развертывания военного, полицейского или гражданского персонала Организации Объединенных Наций.

Каждая миссия имеет свои особенности. Важно проанализировать их в каждом конкретном случае, чтобы решить, имеет ли смысл включать вопросы прав человека в их мандаты. Подход здесь будет зависеть от различных контекстов и каждой отдельной ситуации, а это означает, что единой формулы, применимой ко всем миссиям, не существует.

Хотя права человека затрагивают все обсуждаемые нами вопросы, важно помнить о том, что Устав Организации Объединенных Наций возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он не должен заниматься вопросами общего поощрения защиты всех прав человека и основных свобод. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/251 от 3 апреля 2006 года вновь подтвердила универсальность и неделимость прав человека и учредила Совет по правам человека в качестве главного органа Организации Объединенных Наций, ответственного за поощрение всеобщего уважения прав человека и их защиту. В резолюции также признается важность обеспечения универсальности, объективности и отсутствия дискриминации при рассмотрении вопросов прав человека, устранения двойных стандартов и недопущения политизации.

Совет по правам человека также служит форумом для диалога по всем вопросам прав человека и является главной ареной для рассмотрения нарушений прав человека, в том числе серьезных и систематических. Мы хотели бы подчеркнуть процесс

универсального периодического обзора, который до сих пор является единственным универсальным механизмом, позволяющим каждой стране информировать международное сообщество о выполнении ею своих обязательств и приверженности в области прав человека в рамках объективности и доступа к достоверной информации под эгидой Совета по правам человека.

Многонациональное Государство Боливия подтверждает мнение Движения неприсоединения, к которому принадлежит 120 государств — членов нашей Организации, то есть почти две трети ее государств-членов, что отражено в недавно опубликованном коммюнике, в котором изложена позиция Движения, принятая им на последнем саммите. Я зачитаю несколько абзацев на английском языке, на котором они были первоначально изложены. Группа глав государств Движения неприсоединения

(говорит по-английски)

«вновь выражает свою обеспокоенность по поводу продолжающегося посягательства Совета Безопасности на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, которое выражается в рассмотрении вопросов, которые традиционно относятся к сфере компетенции последних органов, и попыток вмешательства в нормотворческую деятельность, административные и бюджетные вопросы и выработку определений, которые входят в круг ведения Ассамблеи; выражает далее озабоченность в связи с постоянными попытками Совета Безопасности использовать некоторые обсуждаемые тематические вопросы, в том числе связанные с правами человека, для распространения действия своего мандата на проблемы, не создающие угрозу международному миру и безопасности, и настоятельно призывает Совет ограничивать свою деятельность положениями своего мандата в соответствии со статьями Устава;

подтверждает свою приверженность делу поощрения и защиты всех прав человека без какой-либо дискриминации и подчеркивает, что демократия, устойчивое развитие и уважение всех прав человека, гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав и их универсального, неделимого и взаимозависимого характера, включая право на развитие, тесно взаимосвязаны и подкрепляют друг друга;

вновь подтверждает, что демократия, развитие и уважение всех прав человека и основных свобод являются взаимозависимыми и взаимоукрепляющими и что международному сообществу следует оказывать поддержку укреплению и поощрению демократии, развития и уважения всех прав человека и основных свобод во всем мире, без различия между развитыми и развивающимися странами, в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

отвергает и пресекает продолжающиеся попытки передачи вопросов, включенных в повестку дня Генеральной Ассамблеи или Экономического и Социального Совета, Совету Безопасности и посягательства последнего на функции и полномочия Ассамблеи;

вновь подтверждает, что все органы и подразделения Организации Объединенных Наций должны выполнять только те задачи, которые определены в их соответствующих мандатах; в этой связи вновь подтверждает, что главные органы Организации Объединенных Наций имеют в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций отличные друг от друга и отдельные роли;

выступает против продолжающейся практики Совета Безопасности рассматривать вопросы прав человека, которые не создают угрозу международному миру и безопасности, и призывает Совет Безопасности соблюдать свой мандат, изложенный в Уставе Организации Объединенных Наций;

выступает против использования Совета Безопасности в качестве инструмента для отстаивания национальных политических интересов и продвижения повесток дня, что ведет к ухудшению, а не к улучшению положений вопреки его закрепленной в Уставе миссии, и подчеркивает необходимость соблюдения принципов неизбирательности, беспристрастности и подотчетности в работе Совета, а также необходимость того, чтобы Совет действовал строго в рамках полномочий и функций, возложенных на него государствами-членами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;

отвергает имеющую место в Совете Безопасности практику рассмотрения вопросов прав человека в интересах достижения некоторыми государствами своих политических целей».

(говорит по-испански)

На этом завершается заявление от имени Движения неприсоединения.

Дело не в том, что мы не хотим обсуждать вопросы прав человека. Речь идет, скорее, о том, что мы хотим обсуждать их в рамках форума, где все члены согласны с выбором темы. Такой форум должен быть гораздо более демократичным и функционировать в атмосфере большей прозрачности, чем Совет Безопасности. Я понимаю, что некоторые из постоянных членов Совета Безопасности настаивают на рассмотрении этой темы в Совете, поскольку участвуют в работе Совета на протяжении последних десятилетий и будут участвовать еще долгое время. Однако две трети государств — членов Организации Объединенных Наций, которые состоят в Движении неприсоединения, находятся в другом положении.

В качестве примера я хотел бы сослаться на пресс-релиз ДНП и его содержание. Его составители стремились избежать политизации некоторых вопросов. Например, Генеральная Ассамблея приняла десятки резолюций, в которых содержится призыв положить конец экономической, финансовой и торговой блокаде, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Кубы, и положения о том, что блокада причиняет страдания населению Кубы и ограничивает реализацию некоторых прав. Однако я считаю, что в области защиты прав человека Куба добилась значительного прогресса в поощрении осуществления некоторых прав. В связи с тем, что имеет место политизация этого вопроса и многим странам уделяется при его рассмотрении особое внимание, откровенно обсуждать эту тему невозможно.

Боливия подписала почти все международные документы, содержащие стандарты в области прав человека. Она подписала Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Римский статут. Кроме того, Боливия также предложила Управлению Верховного комиссара по правам человека проводить в стране активную работу и осуществлять наблюдение за деятельностью в области прав человека в Боливии и контроль над ситуацией в этой сфере.

Я хотел бы обратиться к Совету с вопросом: сколько стран ратифицировали столь значительное число документов по правам человека? Сколько стран ратифицировали Конвенцию о правах ребенка? Сколько стран ратифицировали Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах? Сколько стран ратифицировали Римский статут? Мы считаем, что один из способов добиться соблюдения прав человека заключается в том, чтобы совместно прилагать усилия по ратификации таких документов в целях обеспечения их универсальности.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за его сегодняшний брифинг.

Предотвращение и урегулирование конфликтов — это священная обязанность, возложенная на Совет Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Ввиду изменений в международной обстановке причины конфликтов в разных частях мира становятся все более сложными и разнообразными, в них переплетаются различные взаимосвязанные факторы. Поэтому идеи, касающиеся урегулирования конфликтов, и средства их урегулирования также должны развиваться, с тем чтобы быть системными, комплексными и целенаправленными по своему характеру. Я хотел бы высказать следующие соображения.

Во-первых, следует прилагать усилия в интересах создания более благоприятных международных условий для предотвращения конфликтов. В деле предотвращения конфликтов цель заключается в построении мира, где царит всеобщая безопасность. Однако страны взаимозависимы в обеспечении своей безопасности. Ни одна страна не может в одиночку принимать меры для обеспечения абсолютной безопасности, равно как и ни одна страна не может добиться стабильности за счет нестабильности в других странах. Все государства должны разработать концепцию единого общего будущего и содействовать реализации концепции глобального управления, основанной на принципе проведения более масштабных консультаций, внесения совместного вклада и получения общих выгод в целях формирования глобального партнерства, основанного на диалоге и партнерских отношениях, а не на конфронтации и существовании союзов.

Мы должны выступать за обеспечение всеобщей, всеобъемлющей, коллективной и прочной безопасности и в этих целях прилагать усилия на всех этапах процесса предотвращения конфликтов для создания благоприятных глобальных условий для их предотвращения. Необходимо координировать обеспечение безопасности и ее поддержание в традиционных и нетрадиционных областях. В целях устранения коренных причин конфликтов следует добиваться прогресса в обеспечении устойчивой безопасности и устойчивого развития.

Во-вторых, мы считаем, что споры между странами необходимо разрешать надлежащим образом на основе диалога и консультаций. Все страны должны придерживаться принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций и соблюдать основные нормы, регулирующие международные отношения, такие как уважение принципов суверенитета и территориальной целостности государств, ненападения и мирного урегулирования споров. Важно прилагать решительные усилия для установления добрососедских отношений, поощрения инклюзивности и сотрудничества и эффективного разрешения разногласий и конфликтов в целях урегулирования споров с использованием мирных средств, таких как диалог и консультации. Цель предотвращения конфликтов заключается в обеспечении мира. Использование любых немирных средств является нежелательным.

В-третьих, мы привержены устранению коренных причин конфликтов. К коренным причинам конфликтов относятся многие факторы, такие как крайняя нищета, неравномерное развитие, нехватка ресурсов и этнические и племенные конфликты. При предотвращении конфликтов необходимо принимать во внимание причины, лежащие в их основе. Всем странам следует придавать приоритетное значение вопросам развития и совместно двигаться вперед в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с тем, чтобы как можно скорее добиться цели по искоренению нищеты в мире и обеспечить укрепление потенциала для самостоятельного развития, что позволило бы нарастить динамику в урегулировании конфликтов.

Международное сообщество должно в полной мере уважать волю соответствующих стран и заниматься урегулированием конфликтов при ведущей роли соответствующих стран. Международное со-

общество должно оказывать конструктивную помощь в процессе политического и национального примирения. Необходимо более активно принимать меры по содействию цивилизационным и культурным обменам, которые были бы разнообразными, гармоничными, всеохватными и всеобъемлющими. Мы должны поддерживать диалог и повышать уровень взаимопонимания с тем, чтобы различия служили движущей силой в осуществлении обменов и обеспечении интеграции, а не возможной причиной конфликтов.

В районах, страдающих от вооруженных конфликтов, уровень угрозы терроризма особенно высок. Международное сообщество должно укреплять единый фронт глобальных усилий по борьбе с терроризмом и уделять приоритетное внимание сотрудничеству в области борьбы с терроризмом в повестке дня международной безопасности. Необходимо принимать специальные меры для предотвращения пагубного воздействия на умы населения идеологий терроризма и экстремизма, таким образом лишая терроризм питательной среды.

В-четвертых, следует возложить полную ответственность за принятие таких мер на региональные и субрегиональные организации, поскольку они обладают географическими, историческими и культурными преимуществами. Они наилучшим образом осведомлены о региональных условиях и конкретных причинах конфликтов. Международное сообщество должно оказывать поддержку региональным и субрегиональным организациям и пользоваться теми преимуществами, которыми они обладают, чтобы внести более значительный вклад в предотвращение конфликтов в этих регионах. В последние годы африканские региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз, проявляют приверженность совместному принятию мер по саморазвитию и совершенствованию африканских стран, активно осуществляют деятельность, связанную с предотвращением конфликтов, и выступают за то, чтобы африканские проблемы решались силами африканских стран. Они играют весьма активную роль в обеспечении мира и стабильности на Африканском континенте. Организации Объединенных Наций необходимо и далее укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, включая Африканский союз, и оказывать им более целенаправленную помощь, с тем чтобы они могли играть более значимую и активную роль в диалоге, проведении консультаций, предоставлении добрых услуг и посредничестве при устранении очагов напряженности в Африке.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Я выражаю признательность Соединенным Штатам и приветствую их инициативу по созыву сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его убедительные замечания.

Три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека, — взаимосвязаны. Это также касается связи между правами человека и международным миром и безопасностью. Фактически Совет Безопасности уже проводит дискуссии и принимает решения, касающиеся прав человека, в различных региональных контекстах, а также по многим сквозным вопросам. В этой связи мы приветствуем тот факт, что Совет Безопасности совершенно правильно принял решение организовать брифинг по этому вопросу, для того чтобы провести всеобъемлющее обсуждение связи, которая существует между этими двумя основными направлениями.

В прошлом международное сообщество сталкивалось с многочисленными ситуациями, например, в Руанде и Боснии, а сегодня и в Сирии, когда тяжелое положение в области прав человека и создавшаяся гуманитарная ситуация дестабилизируют окружающий регион. Слишком часто людей подвергали грубому обращению или даже жестоко убивали по причине их этнической или религиозной принадлежности. Эскалация таких нападений, актов возмездия и конфликтов может порой даже привести к совершению военных преступлений и преступлений против человечности.

Мы также знаем, что происходит в Корейской Народно-Демократической Республике, где власти продолжают заниматься разработкой ядерного оружия и баллистических ракет за счет базовых потребностей и благополучия своего собственного населения. Кроме того, что касается Корейской Народно-Демократической Республики, то похищение иностранных граждан является серьезным нарушением прав человека. В то же время это подрывает суверенитет соответствующих стран и угрожает жизни и безопасности их граждан.

Такие преднамеренные нарушения прав человека в качестве средства угрозы международному миру и безопасности можно также наблюдать и в других местах. «Исламское государство Ирака и

Леванта» и «Боко харам» используют такие нарушения прав человека, как похищения, изнасилования и торговля людьми, в качестве тактики ведения войны. Эти примеры напоминают нам о том, что обсуждение серьезных нарушений прав человека входит в мандат Совета Безопасности, коль скоро они могут иметь последствия для международного мира и безопасности. Вопрос о том, существует ли такая связь в каждом конкретном случае или нет, также может обсуждаться в Совете.

Обсуждения бесполезны, если они не приводят к позитивным изменениям и стабилизации положения в мире, в котором защищены права каждого человека. В этой связи Совет Безопасности обязан в полной мере использовать имеющиеся в его распоряжении возможности. В настоящее время более половины миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций имеют мандаты, включающие задачи в области прав человека. Поскольку, к сожалению, нарушения прав человека зачастую имеют место в контексте нестабильности и также становятся коренными причинами дестабилизации, то в определенных ситуациях мы вынуждены интегрировать компоненты в области прав человека в мандаты миротворческих операций.

Совет Безопасности также мог бы использовать различные механизмы за пределами Совета, в частности Совет по правам человека, с тем чтобы получить достаточную информацию для принятия надлежащих решений, связанных с предотвращением конфликтов и необходимостью положить конец злодеяниям. С учетом этого Япония присоединилась к призыву от 13 июня 2016 года, озаглавленному «Поставить права человека в центр деятельности по предупреждению конфликтов», прозвучавшему в ходе тридцать второй сессии Совета по правам человека, и мы хотели бы поддержать изложенную в нем рекомендацию в отношении активизации обмена мнениями между обоими советами.

Большинство конфликтов, с которыми мы сегодня сталкиваемся, не являются классическими войнами между суверенными государствами. Большинство из них — это ассиметричные конфликты, которые ведут негосударственные субъекты. В подобных случаях риск того, что гражданское население может пострадать от злодеяний и жестоких нападений, значительно выше, чем во время межгосударственным войн. Сегодня мы также сталки-

ваемся с такими случаями, когда систематические, широкомасштабные и грубые нарушения прав человека стали важнейшими элементами политических систем, и, хотя речь здесь не идет об активных конфликтах, такие системы представляют серьезную угрозу региональной стабильности.

В таких обстоятельствах крайне важно делать акцент на правах человека, для того чтобы получить полную картину какой-либо угрозы или конфликта. Совет Безопасности обязан принимать решение о том, представляют ли определенные случаи нарушения прав человека угрозу международному миру и безопасности, и, если это так, решить, каким образом международному сообществу надлежит реагировать.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Украины попросил слово для дополнительного заявления.

Г-н Витренко (Украина) (*говорит по-английски*): Делегация России вновь упомянула о Крыме так, как будто он является ее собственностью, что прямо противоречит резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи, непосредственно оскорбив, таким образом, по меньшей мере 100 государств — членов Организации Объединенных Наций, которые за нее проголосовали, а также резолюции 71/205, в которой Россия совершенно четко признается как оккупирующая держава в Крыму.

Сегодня я внимательно выслушал заявление представителя России и не уловил в нем какого-либо намерения сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека на Украине. Если ситуация в Украине столь радужна, как она была представлена делегацией России, то почему Российская Федерация так боится позволить Миссии по наблюдению посетить полуостров? Сегодняшние утверждения представителя Российской Федерации о ситуации в Украине наводят на мысль о том, что все государства — члены Организации Объединенных Наций должны внимательно ознакомиться со всеми докладами Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине, о которых мы упомянули в своем заявлении. Прочтите их целиком, а не выборочно, чтобы не манипулировать ими так, как это продолжает делать Российская Федерация.

В заключение, хотя мы и отвергаем каждое утверждение делегации России в отношении Украины, должен признать, что вряд ли есть какое-либо более наглядное, чем заявление делегации России, подтверждение того, как существенно Российская Федерация отошла от выполнения принципов и

целей Устава Организации Объединенных Наций. Возможно, это потому, что она является одним из самых молодых членов Организации Объединенных Наций и в отличие от Украины не принимала участие в составлении Устава.

Заседание закрывается в 17 ч. 25 м.