



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 March 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов*

Часть VI Права человека и гуманитарные вопросы

Раздел 26 Палестинские беженцы

(Программа 22 двухгодичного плана по программам на период 2016–2017 годов)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
A. Общий обзор	3
Общая направленность	3
Общий обзор ресурсов	3
Прочая информация	7
B. Программа работы	9
Подпрограмма 1. Защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом	10
Подпрограмма 2. Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	12
Подпрограмма 3. Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	15
Подпрограмма 4. Расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию	15

* Утвержденный бюджет по программам в сводном виде будет опубликован в качестве документа [A/72/6/Add.1](#).

** [A/71/6/Rev.1](#).



Подпрограмма 5. Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания	17
Приложения***	
I. Организационная структура и распределение должностей на двухгодичный период 2018–2019 годов	21
II. Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов	22

*** В настоящий документ не включено приложение, содержащее информацию о мероприятиях, осуществлявшихся в двухгодичном периоде 2016–2017 годов и не предусмотренных на двухгодичный период 2018–2019 годов, ввиду отсутствия мероприятий, осуществление которых было прекращено.

А. Общий обзор

Таблица 26.1

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Ассигнования на 2016–2017 годы	55 137 300
Технические корректировки (исключение единовременных потребностей и распределение двухгодичных ассигнований на финансирование должностей)	820 200
Прочие изменения	653 100
Общее изменение объема ресурсов	1 473 300
Ресурсы, предлагаемые Генеральным секретарем на 2018–2019 годы^a	56 610 600

^a По пересмотренным расценкам 2016-2017 годов.

Таблица 26.2

Ресурсы, связанные с должностями

	Количество	Класс
<i>Регулярный бюджет</i>		
Утвержденные должности на двухгодичный период 2016–2017 годов	155	1 ЗГС, 1 ПГС, 8 Д-2, 11 Д-1, 28 С-5, 61 С-4, 33 С-3, 2 С-2/1, 10 ОО (ПР)
Новые должности	3	1 С-5, 1 С-4, 1 С-3
Реклассификация должностей	1	1 С-5 в 1 Д-1
Предлагаемые должности на двухгодичный период 2018–2019 годов	158	1 ЗГС, 1 ПГС, 8 Д-2, 12 Д-1, 28 С-5, 62 С-4, 34 С-3, 2 С-2/1, 10 ОО (ПР)

Общая направленность

- 26.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи резолюцией **302 (IV)** Ассамблеи, в которой Агентству было поручено оказывать помощь палестинским беженцам. С 1950 года, когда БАПОР приступило к работе, оно адаптирует и расширяет свои программы для удовлетворения, в пределах имеющихся ресурсов, все более сложных потребностей палестинских беженцев и обеспечения им определенной защиты и стабильности в условиях хронического конфликта в регионе. оно готово продолжать эту работу в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов в соответствии с трехлетним мандатом, который возлагает на него Ассамблея.
- 26.2 БАПОР подотчетно непосредственно Генеральной Ассамблее. Общие консультативные услуги и поддержку Генеральному комиссару в отношении программ и деятельности Агентства оказывает Консультативная комиссия в составе 30 членов, в которую входят представители основных доноров Агентства и правительств принимающих стран. В своей резолюции 3331 В (XXIX) Ассамблея постановила, что расходы на зарплату международному персоналу, находящемуся на службе БАПОР, которые в ином случае покрывались бы за счет добровольных взносов, с 1 января 1975 года должны финансироваться из регу-

Примечание: В таблицах и диаграммах использованы следующие сокращения: ПГС — помощник Генерального секретаря; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ОО — категория общего обслуживания; ПР — прочие разряды; ВР — высший разряд; РБ — регулярный бюджет; ВС — внебюджетные средства.

лярного бюджета Организации Объединенных Наций в течение срока действия мандата Агентства.

- 26.3 Задача БАПОР заключается в том, чтобы помочь палестинским беженцам достичь полной реализации своего потенциала человеческого развития в тех тяжелых условиях, в которых они живут. В соответствии с этой задачей в рамках своей среднесрочной стратегии на период 2016–2021 годов Агентство будет стремиться к достижению пяти стратегических результатов: а) защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; б) охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости; в) предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности; г) расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию; д) предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания. Прогресс в достижении этих целей будет определять ход работы БАПОР в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов.
- 26.4 В соответствии с этими пятью стратегическими задачами БАПОР намерено добиваться поставленных целей путем сохранения и повышения качества услуг в области образования и охраны здоровья, чрезвычайной помощи и социальной поддержки, микрофинансирования, развития инфраструктуры, улучшения условий жизни в лагерях беженцев и защиты в интересах зарегистрированных палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа, общая численность которых к 2019 году, по прогнозам, превысит 6 миллионов человек.
- 26.5 Агентство также оказывает экстренную помощь более чем 1,5 миллиона палестинских беженцев, которые оказались в крайне бедственном положении в результате вооруженного конфликта на оккупированной палестинской территории и в недавнем времени в Сирийской Арабской Республике. БАПОР будет продолжать оказывать такие услуги по мере необходимости, а также на исключительной и временной основе, как это было предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [2252 \(ES-V\)](#), а затем в резолюции [68/77](#), будет оказывать услуги не являющимся беженцами лицам, которые оказались вынужденными переселенцами и остро нуждаются в дальнейшей помощи.
- 26.6 Стратегия БАПОР увязана с целями в области устойчивого развития. Искоренение нищеты и защита прав человека, которые являются основными компонентами этих целей, также лежат в основе среднесрочной стратегии БАПОР. Что касается нищеты, то и в целях, и в среднесрочной стратегии признается, что она является многоаспектной проблемой и что смягчить ее последствия и устранить ее можно только на основе скоординированного и межсекторального подхода. Цели в области устойчивого развития заключаются, помимо прочего, в обеспечении продовольственной безопасности, достижении гендерного равенства, построении мирного и открытого общества, реагирующего на меняющиеся потребности в сфере охраны здоровья, предоставлении качественного образования на основе принципов справедливости и всеохватности, обеспечении водоснабжения и санитарии и сокращении неравенства.

- 26.7 БАПОР также будет по-прежнему прилагать усилия для обеспечения учета вопросов защиты и гендерной проблематики в своей деятельности, в том числе с целью удовлетворения потребностей детей, инвалидов, молодежи и других уязвимых групп из числа палестинских беженцев. Эти усилия приблизят Агентство к выполнению его обязательств, вытекающих из соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, включая пункт 13 резолюции 68/78, Пекинской платформы действий, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов и других применимых международных документов.
- 26.8 Реализация программ БАПОР почти полностью финансируется за счет добровольных взносов. Ему приходится преодолевать трудности, связанные с хронической нехваткой средств и значительной финансовой неопределенностью, обусловленной экономической и политической нестабильностью. Агентство будет и впредь добиваться предоставления ему дополнительных кадровых и финансовых ресурсов, необходимых для поддержания и повышения качества услуг, оказываемых беженцам, при сохранении установки на рациональное использование средств и оперативную гибкость, что необходимо для реагирования на возникновение непредвиденных обстоятельств, угрожающих жизни палестинских беженцев и способных лишить их источников средств к существованию.

Общий обзор ресурсов

- 26.9 Общий объем ресурсов, испрашиваемых по данному разделу на двухгодичный период 2018–2019 годов, составляет 56 610 600 долл. США до пересчета, что представляет собой увеличение потребностей на 1 473 300 долл. США (или 2,7 процента) по сравнению с объемом ассигнований на 2016–2017 годы. Изменения в объеме ресурсов обусловлены двумя факторами, а именно: а) техническими корректировками, связанными с двухгодичными ассигнованиями на новые должности, созданные в 2016 году; и б) другими изменениями в объеме ресурсов. Предлагаемый объем ресурсов предусматривает полное, эффективное и действенное выполнение мандатов.
- 26.10 Информация о распределении ресурсов приводится в таблицах с 26.3 по 26.4 ниже.

Таблица 26.3

Финансовые ресурсы с разбивкой по компонентам

(В тыс. долл. США)

1) *Регулярный бюджет*

Компонент	Изменения в объеме ресурсов										Смета на 2018–2019 годы
	Расходы в 2014–2015 годах	Ассигнования на 2016–2017 годы	Техническая корректировка (единовременные потребности, двухгодичные ассигнования на финансирование должностей)	Изменения по разделам	Новые и расширенные мандаты	Прочие изменения	Общие изменения ресурсов	В процентах	Всего до пересчета	Пересчет	
Программа работы	55 818,7	55 137,3	820,2	–	–	653,1	1 473,3	2,7	56 610,6	374,1	56 984,7

2) *Внебюджетные ресурсы*

Компонент	Расходы за 2014–2015 годы	Смета на 2016–2017 годы	Смета на 2018–2019 годы
Программа работы	1 973 315,0	2 361 547,1	2 081 059,4
Всего	2 029 133,7	2 416 684,4	2 138 044,1

Таблица 26.4

Ресурсы для финансирования должностей

Категория	Штатные должности, финансируемые из регулярного		Временные должности							
	из регулярного		Регулярный бюджет		Прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов		Внебюджетные средства		Всего	
	2016–2017 гг.	2018–2019 гг.	2016–2017 гг.	2018–2019 гг.	2016–2017 гг.	2018–2019 гг.	2016–2017 гг.	2018–2019 гг.	2016–2017 гг.	2018–2019 гг.
Категория специалистов и выше										
ЗГС	1	1	–	–	–	–	–	–	1	1
ПГС	1	1	–	–	–	–	–	–	1	1
Д-2	8	8	–	–	–	–	2	2	10	10
Д-1	11	12	–	–	–	–	2	0	13	12
С-5	28	28	–	–	–	–	8	3	36	31
С-4/3	94	96	–	–	–	–	58	60	152	156
С-2/1	2	2	–	–	–	–	3	9	5	11
Итого	145	148	–	–	–	–	73	74	218	222
Категория общего обслуживания										
Прочие разряды	10	10	–	–	–	–	7	6	17	16
Итого	10	10	–	–	–	–	7	6	17	16
Всего	155	158	–	–	–	–	80	80	235	238

Примечание: в настоящую таблицу не включен местный персонал БАПОР численностью в 30 905 сотрудников, должности которых финансируются из внебюджетных ресурсов.

Технические корректировки

- 26.11 Изменения в объеме ресурсов отражают увеличение в размере 820 200 долл. США, относящееся к двухгодичным ассигнованиям на пять новых должностей, которые были учреждены в 2016–2017 годах в соответствии с резолюцией [70/247](#) Генеральной Ассамблеи.

Прочие изменения

- 26.12 Изменения в объеме ресурсов отражают увеличение в размере 653 100 долл. США, относящееся к предлагаемой реклассификации одной должности класса С–5 в должность уровня Д–1 и предлагаемому созданию трех новых должностей (одной должности класса С–5, одной должности класса С–4 и одной должности класса С–3), в целях повышения эффективности управления системой обеспечения защиты и безопасности набираемого на местной основе персонала в районе операций.
- 26.13 В связи с выводами и рекомендациями Комиссии БАПОР по расследованию и Комиссии Центральные учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию некоторых инцидентов в секторе Газа в период с 8 июля по 26 августа 2014 года, в которых отмечалась недостаточная стратегическая направленность мер по охране и безопасности персонала в пяти районах оперативной деятельности Агентства, предлагается создать в штаб-квартире БАПОР в Аммане, Иордания, Департамент по вопросам безопасности и управления рисками, который заменит Отдел по вопросам охраны и безопасности в Департаменте административного обслуживания, с тем чтобы повысить внимание к системе обеспечения защиты и безопасности набираемого на местной основе персонала в районе операций. Новый Департамент по вопросам безопасности и управления рисками будет подчиняться непосредственно Генеральному комиссару и его будет возглавлять Директор по вопросам безопасности и управления рисками (Д–1). В его штат также войдут начальник учебной программы по вопросам анализа и безопасности (С–5), старший инструктор (С–4) и аналитик по вопросам безопасности и управления рисками (С–3). Предлагается учредить должность Директора по вопросам безопасности и управления рисками (Д–1) за счет реклассификации должности начальника Отдела по вопросам охраны и безопасности (С–5), которая будет переведена из Департамента административной поддержки. По итогам обзора кадровой структуры Агентства предлагаемые ресурсы для укрепления безопасности и охраны были пересмотрены с учетом дополнительных ресурсов, изложенных в докладе Генерального секретаря о набросках предлагаемого бюджета по программам на 2018–2019 годы ([A/71/428](#)), в котором первоначально предусматривалось учреждение четырех новых должностей, тогда как в нынешнем предложении речь идет о трех новых должностях и реклассификации одной существующей должности.

Внебюджетные ресурсы

- 26.14 В двухгодичный период 2018–2019 годов в дополнение к ресурсам регулярного бюджета будут выделены внебюджетные ресурсы в объеме примерно 2,1 млрд. долл. США, чтобы позволить Агентству оказывать помощь палестинским беженцам с учетом меняющейся оперативной обстановки на оккупированной палестинской территории. Ожидаемый объем взносов в натуральной форме в этом двухгодичном периоде, главным образом в форме кадрового обслуживания и поставок продовольствия, оценивается в 2–3 млн. долл. США. Внебюджетные ресурсы составляют примерно 97,3 процента от общего объема бюджета БАПОР на двухгодичный период. Разница в сметах на 2016–2017 годы и 2018–2019 годы главным образом объясняется прогнозируемым сокращением объема строительных работ в секторе Газа после конфликта в Газе в 2014 году.

- 26.15 В целях оказания гуманитарной помощи более 5,3 миллиону палестинских беженцев, находящихся в Сирийской Арабской Республике, Ливане, Иордании, Газе и на Западном берегу, численность и потребности которых постоянно растут, БАПОР наняло более 30 900 национальных сотрудников, большинство которых занимаются непосредственным предоставлением услуг палестинским беженцам в таких областях, как образование, здравоохранение, чрезвычайная помощь и социальное обеспечение, санитария и обустройство лагерей. Непрерывное поступление внебюджетных ресурсов необходимо для того, чтобы Агентство имело возможность и дальше оказывать услуги палестинским беженцам в районах операций в прежнем объеме. Финансовые возможности БАПОР сегодня ограничены. С учетом прогнозируемых донорских взносов, поступления Агентства в 2017 году будут примерно на 280,4 млн. долл. США меньше его и так уже сокращенных запланированных расходов. БАПОР зависит от дополнительных донорских взносов для заполнения этого пробела, поскольку у него нет финансовых резервов.
- 26.16 БАПОР сталкивается с целым рядом беспрецедентных по своим масштабам проблем, из-за которых этот период можно с уверенностью назвать самым сложным в его 65-летней истории. Эти проблемы вызваны дальнейшей дестабилизацией условий, в которых действует БАПОР, а именно затянувшимся катастрофическим конфликтом в Сирийской Арабской Республике и боевыми действиями 2014 года. Помимо разрушительных последствий многочисленных, вызванных конфликтами кризисов, условия, сложившиеся по всему региону, крайне затрудняют жизнь палестинских беженцев и работу БАПОР. Оккупация сектора Газа и Западного берега, в том числе Восточного Иерусалима, по-прежнему ограничивает свободу жизнедеятельности беженцев. В Газе блокада оказала разрушительное воздействие на экономику, и в этом секторе станет невозможно жить, если не будут срочно приняты меры по улучшению ситуации. Положение палестинских беженцев в Ливане усугубляется отсутствием прав и ограниченным доступом на рынок труда. В Иордании палестинские беженцы также сталкиваются с трудностями, причем все больше растет доля тех, кто живет в условиях крайней нищеты. Все эти факторы свидетельствуют о неустойчивом положении палестинских беженцев, что имеет далеко идущие экономические, социальные и политические последствия и последствия в плане безопасности для всех областей деятельности Агентства.
- 26.17 В этих условиях БАПОР сталкивается с растущим спросом среди палестинских беженцев на основные услуги, необходимые для развития их человеческого потенциала в таких областях, как здравоохранение, образование, социальное обеспечение, защита, жилье, микрофинансирование и чрезвычайная помощь. Однако глобальный экономический спад привел к созданию такой ситуации, когда объем добровольных взносов в БАПОР растет более медленными темпами, чем законный спрос беженцев на услуги, в том числе в текущий двухгодичный период.
- 26.18 БАПОР продолжает выполнять свою роль в качестве уполномоченного учреждения Организации Объединенных Наций для палестинских беженцев и располагает наибольшими возможностями в системе Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей палестинских беженцев, особенно во время чрезвычайных ситуаций и кризисов. БАПОР будет использовать эту руководящую роль для обеспечения того, чтобы палестинские беженцы могли иметь доступ к специальным знаниям и программам других субъектов на всех уровнях — международном, национальном и местном.
- 26.19 В целях достижения результатов, указанных в среднесрочной стратегии на 2016–2021 годы, БАПОР заложит прочный фундамент эффективного и действенного управления, используя для этого масштабный подход к налаживанию связей и мобилизации средств, с четкой целью максимально нарастить объем ресурсов и изыскать новые решения для преодоления надви-

гающегося дефицита финансовых средства, а также преобразовать нескольких существующих механизмов сотрудничества с партнерскими организациями в долгосрочные стратегические альянсы, которые укрепят способность Агентства оправдать ожидания и выполнить порученную ему задачу по оказанию помощи палестинским беженцам. Кроме того, Агентство будет содействовать и способствовать формированию культуры партнерских отношений между беженцами и персоналом.

- 26.20 В соответствии с резолюцией 70/247 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить изучение механизмов финансирования Агентства и представить свои выводы Генеральной Ассамблее в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, и резолюцией 71/93 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря «содействовать проведению расширенных консультаций с государствами-членами, в частности с принимающими странами, членами Консультативной комиссии и другими донорами, а также с международными финансовыми учреждениями, в целях изучения всех возможных путей и способов, в том числе по линии добровольных и начисленных взносов, обеспечения того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата», Генеральный секретарь учредил Руководящий комитет для проведения консультаций с государствами-членами. Руководящий комитет завершил процесс консультаций и в марте 2017 года представил Генеральному секретарю свои выводы и заключения. Впоследствии Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии рекомендации относительно механизмов финансирования Агентства. Любые последствия для предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, вытекающие из решения Генеральной Ассамблеи в отношении этих рекомендаций, будут представлены в соответствии с установленными правилами и процедурами.

Прочая информация

- 26.21 БАПОР привержено обеспечению эффективного, подотчетного управления в качестве одного из основных средств улучшения качества услуг, предоставляемых беженцам, и сохранения доверия со стороны всех заинтересованных сторон, в том числе государств-членов. В рамках продолжающихся реформ БАПОР прилагает усилия для укрепления стратегий и методов работы, которые обеспечивают постоянную подотчетность всех эшелонов управления. Одним аспектом этого процесса является усиление всех компонентов механизма внутреннего надзора, которое будет продолжаться в двухгодичном периоде 2018–2019 годов. Агентство будет и дальше повышать уровень взаимодополняемости и взаимодействия между надзорными функциями в таких сферах, как ревизия, оценка, расследования и этика, на основе специально предназначенного для этого кадрового потенциала и систем, о чем свидетельствуют планы проведения шести крупных многосторонних оценок на местах в двухгодичный период 2018–2019 годов. Кроме того, БАПОР продолжает работу по укреплению систем и методов управления, ориентированного на конкретные результаты. Это позволит Агентству получать более точную информацию о результатах его программной и финансовой деятельности и будет способствовать повышению транспарентности, а также обеспечит руководителей новой информацией о комплексном мониторинге рисков и мерах по их снижению на местах и в штаб-квартире. В официальном порядке проводятся систематические и периодические обзоры стратегических и оперативных планов, которые имеют большое значение для обеспечения руководителей и персонала необходимой управленческой информацией и инструментами. Они будут способствовать повышению качества докладов, представляемых Агентством

Секретариату Организации Объединенных Наций. Кроме того, дальнейшему укреплению внутренней и внешней подотчетности будет способствовать подготовка более обстоятельных докладов о финансовых и кадровых ресурсах и материально-техническом обеспечении.

- 26.22 В порядке дальнейшего повышения подотчетности, палестинские беженцы должны иметь право голоса и иметь доступ к информации, необходимой для принятия обоснованных решений, несмотря на то, что БАПОР должно слушать и реагировать на отзывы беженцев в разработке и осуществлении программ. В этой связи Агентство считает, что подотчетность перед пострадавшим населением является одним из ключевых элементов системы предоставления качественных услуг по удовлетворению различных потребностей беженцев и обеспечению достижения результатов в области устойчивого развития. В рамках среднесрочной стратегии на 2016–2021 годы БАПОР взяло на себя обязательство укреплять процессы и механизмы обратной связи для персонала и бенефициаров с учетом существующей практики. В двухгодичном периоде 2018–2019 годов БАПОР будет взаимодействовать с беженцами на различных этапах программного цикла и укреплять механизмы обратной связи и принимать меры в связи с отзывами, петициями и жалобами. Благодаря серии реформ, запланированных в рамках среднесрочной стратегии, Агентство также улучшит связь с бенефициарами и персоналом, в том числе за счет ежегодного информирования беженцев о ходе осуществления этой стратегии. Эти реформы отражают стремление Агентства превратить беженцев в серьезных партнеров в деле достижения стратегических целей, поскольку БАПОР продолжает использовать рациональные управленческие методы и процесс реформирования программ беженцев, добиваясь того, чтобы беженцы получали максимально возможную помощь. Проверка соблюдения требований будет осуществляться в различных формах, в том числе через посредство договоров со старшими сотрудниками, мониторинга и отчетности в отношении результатов, формальных оценок программ и ревизии мер по защите во всех полевых отделениях.
- 26.23 Агентство будет поддерживать систему мониторинга, основанного на конкретных результатах. В последние годы были проведены такие основные оценки, как оценка управления рисками в области безопасности и программы электронного здравоохранения, которая привела к переориентации двух ключевых стратегических областей в рамках этой оценки. Следующий план оценок был согласован со среднесрочной стратегией с точки зрения охвата стратегических областей и циклов (2016–2021 годы). На двухгодичный период 2018–2019 годов запланированы оценки следующих стратегий: в 2018 году — оценка стратегии профессионально-технического образования и учебной подготовки и среднесрочная оценка среднесрочной стратегии и в 2019 году — оценки стратегии защиты и стратегии в области реформы медицинского обслуживания и людских ресурсов. Эти оценки будут дополнены оценками на уровне проектов в рамках децентрализованной функции оценки в БАПОР.
- 26.24 Основные межучрежденческие партнерские механизмы БАПОР функционируют с момента его создания в 1949 году, когда Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирная организация здравоохранения помогли разработать стандарты для программ БАПОР в области образования и здравоохранения. Обе организации продолжают оказывать БАПОР помощь стратегического характера. Агентство продолжает регулярно взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций и их организациями-членами в целях повышения согласованности усилий, особенно в деле предоставления услуг, на основе соблюдения соответствующих мандатов этих организаций. Кроме того, БАПОР поддерживает партнерские связи с общинными организациями, чтобы в максимальной степени укрепить свой технический потенциал для достижения более эффективных и действенных результатов в ключевых областях предоставления услуг. БАПОР будет стремиться к обеспечению того, чтобы общинные организации были способны и на деле могли

добиваться положительных результатов в интересах беженцев, которые имеют отношение к стратегическим результатам Агентства.

- 26.25 В соответствии с резолюцией 58/269 Генеральной Ассамблеи сметные ресурсы, предусмотренные для мероприятий по оценке, составляют сумму в размере 1 296 000 долл. США, включая: а) 487 500 долл. США по линии регулярного бюджета для покрытия расходов на 58 человеко-месяцев для проведения оценок; б) 808 000 долл. США по линии внебюджетных ресурсов для оплаты услуг консультантов и покрытия других расходов.
- 26.26 Хотя ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, касающиеся своевременного представления документов, необходимых для проведения заседаний соответствующих межправительственных органов, и повышения эффективности расходования средств Организации, не указаны, поскольку по этой программе нет компонента руководства и управления, будут предприняты все усилия для обеспечения полного соблюдения требований в отношении сроков представления документации и приобретения авиабилетов по крайней мере за две недели до начала поездки.

В. Программа работы

Подпрограмма 1

Защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом

- 26.27 Основную ответственность за осуществление данной подпрограммы несет Отдел по защите. Эта подпрограмма будет осуществляться в соответствии со стратегией, подробно изложенной в подпрограмме 1 программы 22 («Палестинские беженцы») двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов.

Таблица 26.5

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения и показатели достижения результатов

Цель Организации: защита прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов		Показатели для оценки работы			
			2018– 2019 годы	2016– 2017 годы	2014– 2015 годы	2012– 2013 годы
а) Привлечение уполномоченных субъектов к ответственности в случае нарушений международного права через посредство контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности	Процентная доля принятых БАПОР мер по защите, нашедших положительный отклик у представителей власти	Целевой показатель	53	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
б) Предоставление защиты находящимся в уязвимом положении и подвергающимся опасности лицам и общинам	Процентная доля нуждающихся в защите лиц (женщин, мальчиков, девочек и мужчин), которым была оказана помощь	Целевой показатель	100	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов	Показатели для оценки работы			
		2018– 2019 годы	2016– 2017 годы	2014– 2015 годы	2012– 2013 годы
	Фактический показатель	–	–	–	–

Внешние факторы

- 26.28 Предполагается, что цель и ожидаемые достижения в рамках подпрограммы будут реализованы при условии, что:
- отсутствует нестабильность в районах деятельности БАПОР, существующие затяжные конфликты не обостряются и новые конфликты не возникают;
 - не происходит активизации боевых действий и нет усиления предубеждений в отношении палестинских беженцев в принимающих общинах;
 - режим блокады Газы не ужесточается и не вводятся новые ограничения на доступ к оккупированной палестинской территории и передвижения;
 - отсутствует какая-либо негативная реакция и акции преследования в ответ на инициативы и мероприятия БАПОР по защите;
 - не происходит экономический спад на национальном, региональном и глобальном уровнях;
 - имеется достаточно партнеров для предоставления справочных услуг беженцам, нуждающимся в специальной защите;
 - БАПОР в состоянии мобилизовать достаточный объем средств.

Мероприятия

- 26.29 В двухгодичном периоде 2018–2019 годов будут осуществляться следующие мероприятия, как это отражено в таблице 26.6.

Таблица 26.6

Мероприятия подпрограммы 1

Мероприятия	Количество
Прочие основные мероприятия (регулярный бюджет/внебюджетные ресурсы)	
1. Сотрудники БАПОР, которые проходят учебную подготовку по вопросам защиты в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социальных услуг, микрофинансирования и инфраструктуры и программ благоустройства лагерей	6 000
2. Оказание помощи лицам, которые подвергаются риску в плане общей защиты	4 800
3. Оказание помощи лицам, которые подвергаются риску гендерного насилия	7 200
4. Оказание помощи лицам, которые подвергаются риску в плане защиты детей	2 000

<i>Мероприятия</i>	<i>Количество</i>
5. Контроль за отчетностью и информационно-пропагандистской деятельностью в целях обеспечения защиты прав палестинских беженцев в соответствии с международными стандартами в области прав человека и нормами гуманитарного и беженского права	1 200
6. Палестинские беженцы и другие беженцы, зарегистрированные в БАПОР	6 272 000

Подпрограмма 2 Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

26.30 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Департамент здравоохранения БАПОР. Эта подпрограмма будет осуществляться в соответствии со стратегией, подробно изложенной в подпрограмме 2 программы 22 («Палестинские беженцы») двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов.

Таблица 26.7

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы

Цель Организации: охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>		<i>Показатели для оценки работы</i>			
			<i>2018–2019 годы</i>	<i>2016–2017 годы</i>	<i>2014–2015 годы</i>	<i>2012–2013 годы</i>
а) Наличие ориентированной на интересы населения системы первичной медико-санитарной помощи на основе модели медицинских бригад общей практики	i) Среднее число ежедневных медицинских консультаций на одного врача	Целевой показатель	83	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
	ii) Процентная доля женщин, соблюдающих требование о прохождении как минимум четырех дорожных обследований	Целевой показатель	91	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
	iii) Процентная доля регулярно обращающихся в медицинские учреждения пациентов с неинфекционными заболеваниями	Целевой показатель	88	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов		Показатели для оценки работы			
			2018– 2019 годы	2016– 2017 годы	2014– 2015 годы	2012– 2013 годы
iv) Количество вспышек заболеваний, которые можно предотвратить с помощью вакцинации в рамках Расширенной программы иммунизации		Целевой показатель	0,00	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
b) Эффективное предоставление доступа к обслуживанию в больницах	b) Число пациентов из уязвимых групп, получающих доступ к вторичной и третичной медицинской помощи в больницах БАПОР	Целевой показатель	15	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–

Внешние факторы

- 26.31 Предполагается, что цель и ожидаемые достижения в рамках подпрограммы будут реализованы при условии, что:
- распространение инфекционных заболеваний не превышает прогнозируемых уровней;
 - не происходит эскалация существующих конфликтов и не возникают новые конфликты, в результате которых наносится ущерб инфраструктуре здравоохранения, растут потребности в области охраны здоровья, создаются барьеры для доступа к здравоохранению, а также образуется дефицит запасов медикаментов и других предметов медицинского назначения;
 - не возникает никаких вспышек инфекционных заболеваний в условиях конфликтов и в условиях других чрезвычайных ситуаций;
 - БАПОР в состоянии мобилизовать достаточный объем средств;
 - не происходит сокращения объема поддержки со стороны других медико-санитарных учреждений, что приводит к снижению зависимости беженцев от БАПОР.

Мероприятия

- 26.32 В двухгодичном периоде 2018–2019 годов будут осуществляться следующие мероприятия, как это отражено в таблице 26.8:

Таблица 26.8

Мероприятия подпрограммы 2

<i>Мероприятия</i>	<i>Количество</i>
Прочие основные мероприятия (регулярный бюджет/внебюджетные ресурсы)	
1. Первичная медико-санитарная помощь оказывается посредством модели группы по охране здоровья семьи	17 700 000
2. Оказание услуг по профилактике и лечению заболеваний полости рта	1 800 000
3. Проверка зрения у учащихся 1-х, 4-х и 7-х классов	319 000
4. Пациенты с неинфекционными заболеваниями	268 000
5. Оказание услуг по лечению неинфекционных заболеваний у младенцев и детей (0–5)	370 000
6. Обеспечение доступа к вторичной и третичной медицинской помощи для лиц с угрожающими жизни заболеваниями, которым требуется медицинский уход для спасения или поддержания жизни и которые не имеют необходимых для этого финансовых средств или медицинской страховки	223 000

Подпрограмма 3

Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности

- 26.33 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Департамент образования БАПОР. Эта подпрограмма будет осуществляться в соответствии со стратегией, подробно изложенной в подпрограмме 3 программы 22 («Палестинские беженцы») двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов.

Таблица 26.9

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения и показатели достижения результатов

Цель Организации: предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Показатели для оценки работы</i>				
		<i>2018–2019 годы</i>	<i>2016–2017 годы</i>	<i>2014–2015 годы</i>	<i>2012–2013 годы</i>	
а) Обеспечение качественного обучения для всех учащихся в благоприятных для учебы условиях	i) Средний балл учащихся по результатам контрольных работ на проверку навыков критического мышления	Целевой показатель	29,7	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
	ii) Соответствие практики преподавания и обучения критериям проведения реформ (в процентах)	Целевой показатель	12,21	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–

Часть VI Права человека и гуманитарные вопросы

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов	Показатели для оценки работы				
		2018– 2019 годы	2016– 2017 годы	2014– 2015 годы	2012– 2013 годы	
		Фактический показатель	–	–	–	–
b) Обеспечение всеобщего доступа к базовому образова- нию	i) Процентная доля учащихся- инвалидов, получающих поддерж- ку в области образования с учетом их особых потребностей	Целевой показатель	42	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
	ii) Процентная доля оставшихся на второй год учеников (начальные школы)	Целевой показатель	2,59	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
	iii) Процентная доля оставшихся на второй год учеников (средние школы)	Целевой показатель	2,73	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
c) Обеспечение доступа к ба- зовому образованию на спра- ведливой основе	Разрыв в показателях успеваемо- сти учащихся по результатам кон- трольных работ	Целевой показатель	5,6	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–

Примечание: «–» в таблице выше означает, что информация отсутствует, поскольку показатель является новым или был пересмотрен в 2014–2015, 2016–2017 или 2018–2019 годах.

^a Этот целевой показатель 2019 года представляет собой «Средний балл учащихся по результатам контрольных работ на проверку навыков критического мышления (навыков мышления более высокого порядка), предметы на арабском языке для 4 класса (мальчики)». Просьба отметить, что этот показатель применяется к периоду 2016–2019 годов, поэтому данные о результатах по этому показателю собираются раз в три года.

^b Этот целевой показатель 2019 года относится к показателю «Разрыв в показателях успеваемости учащихся по результатам контрольных работ на проверку навыков критического мышления — 8 класс математика (девочки)». Просьба отметить, что этот показатель применяется к периоду 2016–2019 годов, поэтому данные о результатах по этому показателю собираются раз в три года.

Внешние факторы

26.34 Предполагается, что цель и ожидаемые достижения в рамках подпрограммы будут реализованы при условии, что:

- a) обстановка в плане безопасности в районах операций, где существует относительная стабильность, не ухудшится, поэтому вероятность нанесения ущерба инфраструктуре, сокращения возможностей системы образования принимающих стран и числа преподавателей, ограничения доступа в результате миграции и перемещения населения, а также увеличения нагрузки на школы БАПОР, отсутствует;
- b) дальнейшего ухудшения положения в области безопасности и социально-экономических условий, которые могли бы усугубить существующие проблемы, не происходит;
- c) численность учащихся не превышает прогнозы, составленные с учетом динамики прошлых лет;
- d) БАПОР в состоянии мобилизовать достаточный объем средства, что позволит увеличить численность классов.

Мероприятия

- 26.35 В двухгодичном периоде 2018–2019 годов будут осуществляться следующие мероприятия, как это отражено в таблице 26.10.

Таблица 26.10

Мероприятия подпрограммы 3

<i>Мероприятия</i>	<i>Количество</i>
Прочие основные мероприятия (регулярный бюджет/внебюджетные ресурсы)	
1. Число учащихся в системе базового образования (начальное и подготовительное) в 2019/20 учебном году	524 300

Подпрограмма 4

Расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию

- 26.36 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возлагается на Департамент по вопросам образования, Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг, Департамент по вопросам микрофинансирования и Департамент по вопросам инфраструктуры и благоустройства лагерей. Эта подпрограмма будет осуществляться в соответствии со стратегией, подробно изложенной в подпрограмме 4 программы 22 («Палестинские беженцы») двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов.

Таблица 26.11

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения и показатели достижения результатов

Цель Организации: расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию

Часть VI Права человека и гуманитарные вопросы

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов	Показатели для оценки работы					
		2018– 2019 годы	2016– 2017 годы	2014– 2015 годы	2012– 2013 годы		
а) Расширение возможностей палестинских беженцев	i) Процентная доля студентов, проходящих в рамках программы социальной защиты обучение в центрах профессионально-технической подготовки и учебной подготовки, на педагогических факультетах БАПОР и на факультете педагогики и гуманитарных дисциплин	Целевой показатель	TVET 33.15 FESA 14	–	–	–	
		Расчетный показатель	–	–	–	–	
		Фактический показатель	–	–	–	–	
		Целевой показатель	ЦПТО 25.10 ФПГД 15.00 ФП 14.60	–	–	–	
		Расчетный показатель	–	–	–	–	
	б) Расширение доступа беженцев к возможностям для получения средств к существованию	i) Число клиентов, имеющих доступ к финансовым услугам (в том числе из маргинализированных групп)	Целевой показатель	56 000			
			Расчетный показатель	–	–	–	–
			Фактический показатель	–	–	–	–
		ii) Индекс оценки условий жизни беженцев и их возможностей для получения средств к существованию в некоторых приоритетных лагерях	Целевой показатель	6	–	–	–
			Расчетный показатель	–	–	–	–
Фактический показатель			–	–	–	–	
iii) Общее число микропредпринимателей, которым были предоставлены кредиты		Целевой показатель	29 100	–	–	–	
		Расчетный показатель	–	–	–	–	
		Фактический показатель	–	–	–	–	

Сокращения: ЦПТУП — центры профессионально-технической и учебной подготовки; ФПГД — факультет педагогики и гуманитарных дисциплин; ЦПТО — центр профессионально-технического обучения; ФП — факультеты педагогики.

Внешние факторы

26.37 Предполагается, что цель и ожидаемые достижения в рамках подпрограммы будут реализованы при условии, что:

- a) не будет эскалации конфликта в Сирийской Арабской Республике;
- b) не будет наблюдаться никакого необратимого ухудшения антропогенной среды в лагерях;
- c) режим блокады Газы не будет ужесточен;
- d) не будут иметь место никакие непродолжительные и интенсивные конфликты и вторжения в Газе;
- e) не будет наблюдаться какой-либо регресс в соблюдении законных прав палестинцев, включая право на работу;
- f) не будет наблюдаться высокий уровень безработицы и ограниченные возможности трудоустройства, которые выталкивают беженцев с рынка труда;
- g) БАПОР в состоянии мобилизовать достаточный объем средств;
- h) не будет иметь место увеличение числа малоимущих, нуждающихся в помощи, которым БАПОР не сможет помочь.

Мероприятия

26.38 В двухгодичном периоде 2018–2019 годов будут осуществляться следующие мероприятия, как это отражено в таблице 26.12.

Таблица 26.12

Мероприятия подпрограммы 4

<i>Мероприятия</i>	<i>Количество</i>
Прочие основные мероприятия (регулярный бюджет/внебюджетные ресурсы)	
1. Учащиеся из числа беженцев, заканчивающие краткосрочные курсы технического и профессионально-технического образования и подготовки	6 800
2. Учащиеся, проходящие курсы подготовки преподавателей до начала работы, благодаря чему они имеют более широкие возможности трудоустройства в секторе образования	3 200
3. Трудоустройство и профессиональная ориентация молодежи	5 400
4. Расширение возможностей беженцев в результате осуществления планов по улучшению условий жизни в лагерях	1 500
5. Неимущим и маргинализированным женщинам предоставляются займы по линии микрофинансирования	42 900
6. Займы по линии микрофинансирования предоставляются палестинским беженцам	35 300

Подпрограмма 5
Предоставление палестинским беженцам возможности
удовлетворять свои основные человеческие потребности в
продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания

- 26.39 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возлагается на Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг и Департамент по вопросам инфраструктуры и благоустройства лагерей БАПОР. Эта подпрограмма будет осуществляться в соответствии со стратегией, подробно изложенной в подпрограмме 5 программы 22 («Палестинские беженцы») двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов.

Таблица 26.13

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения и показатели
достижения результатов

Цель Организации: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов		Показатели для оценки работы			
			2018– 2019 годы	2016– 2017 годы	2014– 2015 годы	2012– 2013 годы
а) Расширение возможностей самых малоимущих беженцев удовлетворять свои потребности в продовольствии	Преодоление разрыва с точки зрения процентной доли самых неимущих благодаря системе социальных выплат БАПОР	Целевой показатель	20	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
б) Улучшение условий жизни малоимущих беженцев	i) Число семей, жилищные условия которых были улучшены (в экстренном порядке)	Целевой показатель	2 600	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
	ii) Процентная доля восстановленного жилья, отвечающего стандартам БАПОР по восстановлению жилья	Целевой показатель	80	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–
с) Соблюдение стандартов гигиены в аспекте окружающей среды	i) Процентная доля жилищ в лагерях, подключенных к отвечающим требованиям сетям водоснабжения	Целевой показатель	100	–	–	–
		Расчетный показатель	–	–	–	–
		Фактический показатель	–	–	–	–

Ожидаемые достижения Секретариата	Показатели достижения результатов	Показатели для оценки работы			
		2018–2019 годы	2016–2017 годы	2014–2015 годы	2012–2013 годы
ii) Процентная доля жилищ, подключенных к отвечающим требованиям сетям канализации	Целевой показатель	94	–	–	–
	Расчетный показатель	–	–	–	–
	Фактический показатель	–	–	–	–

Внешние факторы

26.40 Предполагается, что цель и ожидаемые достижения в рамках подпрограммы будут реализованы при условии, что:

- a) не будет эскалации конфликта в Сирийской Арабской Республике;
- b) не будут иметь место никакие непродолжительные и интенсивные конфликты и вторжения в Газе;
- c) обстановка в плане безопасности во всех других районах — Западный берег, Иордания и Ливан — не ухудшится в результате давления на национальном и региональном уровнях;
- d) рост цен на товары и жилье не превысит прогнозируемые уровни;
- e) БАПОР не столкнется с усилением ограничений на проведение гуманитарных операций;
- f) объектам инфраструктуры, сооружениям и жилым помещениям в районах операций БАПОР не будет нанесен ущерб в результате наводнений и землетрясений;
- g) нет недостатка чистой питьевой воды для потребления, приготовления пищи и личной гигиены;
- h) БАПОР в состоянии мобилизовать достаточный объем средств.

Мероприятия

26.41 В двухгодичном периоде 2018–2019 годов будут осуществляться следующие мероприятия, как это отражено в таблице 26.14.

Таблица 26.14

Мероприятия подпрограммы 5

Мероприятия	Количество
Прочие основные мероприятия (регулярный бюджет/внебюджетные ресурсы)	
1. Оценка участников программы социального обеспечения (тех, кто получает помощь или ожидает ее получения)	290 400
2. Предоставление временного укрытия для беженцев, вынужденных искать убежища в результате конфликтов или стихийных бедствий	Заранее не предоставляется

<i>Мероприятия</i>	<i>Количество</i>
3. Число семей, жилищные условия которых были улучшены (в неэкстренном порядке)	5 400
4. В лагерях палестинских беженцев предоставляются услуги по удалению твердых отходов в соответствии с планом утилизации твердых отходов, разработанным для каждого лагеря	12

26.42 В нижеследующей таблице 26.15 приводится информация о распределении ресурсов.

Таблица 26.15

Потребности в ресурсах

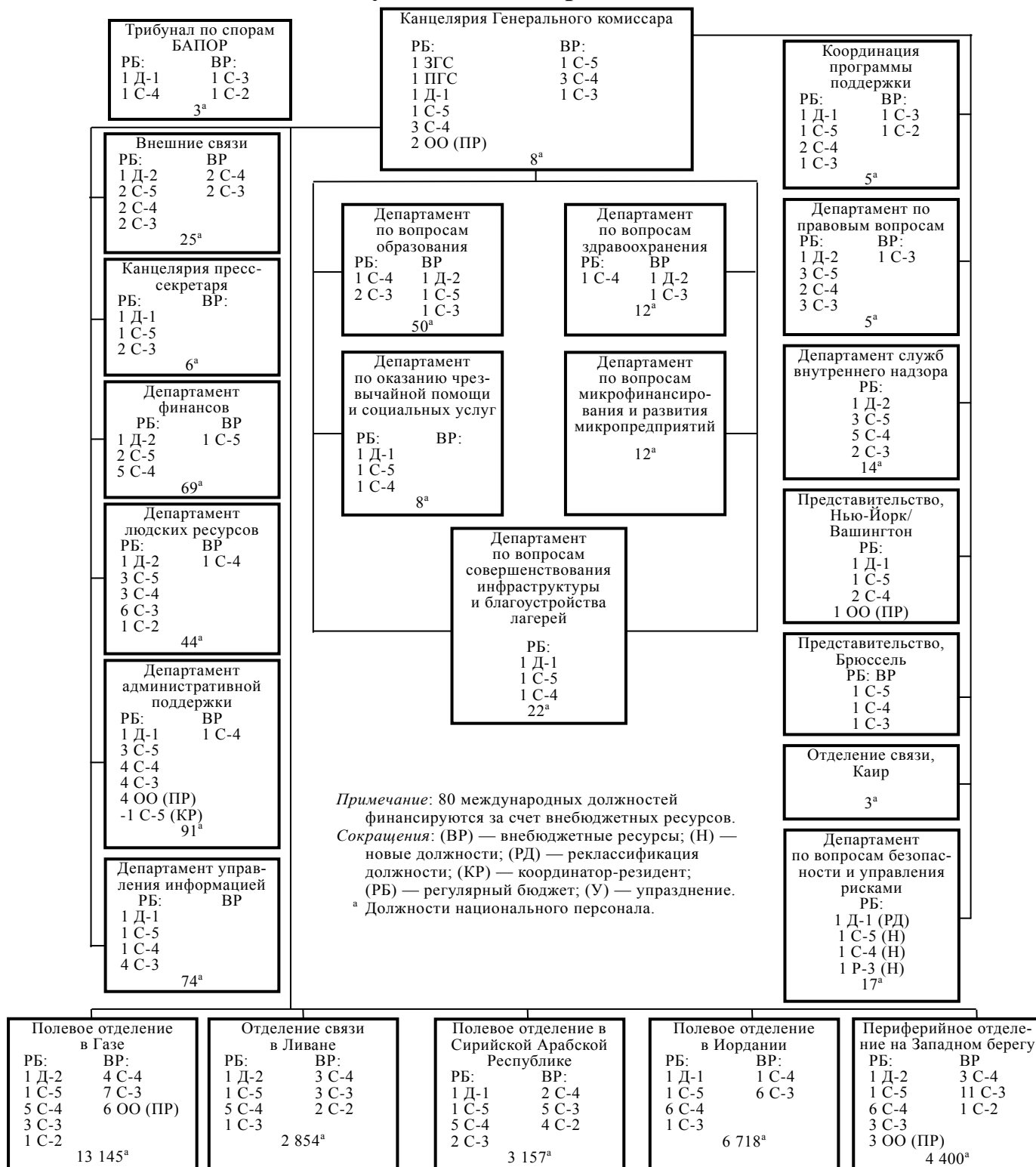
<i>Категория</i>	<i>Ресурсы (в тыс. долл. США)</i>		<i>Должности</i>	
	<i>2016–2017 гг.</i>	<i>2018–2019 гг. (до пересчета)</i>	<i>2016–2017 гг.</i>	<i>2018–2019 гг.</i>
Регулярный бюджет				
Штатные должности	55 084,6	56 557,9	155	158
Расходы, не связанные с должностями	52,7	52,7	–	–
Итого	55 137,3	56 610,6	155	158
Внебюджетные ресурсы ^a	2 361 547,1	2 081 059,4	80	80
Всего	2 416 684,04	2 137 670,0	235	238

^a Местный персонал БАПОР, насчитывающий 30 905 сотрудников, финансируется за счет внебюджетных ресурсов.

- 26.43 Сумма в размере 56 610 600 долл. США предназначена для финансирования 158 должностей международных сотрудников и временного персонала общего назначения. Чистое увеличение на 1 473 300 долл. США обусловлено техническими корректировками, относящимися к двухгодичным ассигнованиям на новые должности, учрежденные в 2016–2017 годах, и предлагаемой реклассификацией одной должности класса С-5 в должность уровня Д-1 и предлагаемым учреждением трех новых должностей (1 должности класса С-5, 1 должности класса С-4 и 1 должности класса С-3) в целях укрепления системы обеспечения охраны и безопасности персонала, набираемого на местной основе.
- 26.44 По прогнозам Агентства, в двухгодичном периоде 2016–2017 годов потребуются внебюджетные ресурсы в объеме 2,1 млрд. долл. США, что главным образом объясняется осуществлением стратегического плана Агентства, который позволит ему оказывать помощь палестинским беженцам с учетом меняющейся оперативной обстановки на оккупированной палестинской территории.

Приложение I

Организационная структура и распределение должностей на двухгодичный период 2018–2019 годов



Приложение II

Краткая информация о мерах, принятых во исполнение соответствующих рекомендаций надзорных органов

Краткое изложение рекомендации

Меры, принятые во исполнение рекомендации

Комиссия ревизоров

(A/71/5/Add.4, глава II)

БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии пересмотреть с учетом прошлого опыта и степени вероятности взыскания причитающихся сумм практику отнесения давно просроченной дебиторской задолженности по НДС к категории сомнительных долгов в целях получения максимально точных оценок и отражения реального положения дел (пункт 23).

БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии: а) проводить оценку показателей работы привлекаемых консультантов и подрядчиков и вести учет документации в этой связи; б) ускорить процесс пересмотра правил, касающихся найма индивидуальных консультантов и подрядчиков, для официального закрепления требования о проведении оценки показателей их работы; и с) принять меры к тому, чтобы в круг ведения всех нанимающих департаментов были включены поддающиеся количественной оценке параметры рабочего задания и показатели работы для целей отслеживания и оценки результатов (пункт 63).

БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии разработать стратегию в области информационно-коммуникационных технологий вместе с общеорганизационной архитектурой и планом действий по ее созданию в поддержку целей деятельности Агентства (пункт 80).

БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии ускорить процесс разработки и осуществления рамочного документа по вопросам управления портфелем информационных приложений с целью обеспечить надлежащее управление комплексом

Внутренняя оценка любого возможного пересмотра практики была завершена и документально оформлена в меморандуме за подписью директора Департамента финансов. БАПОР считает, что нет необходимости пересматривать эту практику, поскольку в последние годы объем накопленной задолженности по НДС значительно сократился. Следование существующей практике позволит погасить к концу 2016 года почти всю задолженность по НДС. Кроме того, по этому вопросу разрабатывается механизм компенсации. Комитет согласился с тем, что эта рекомендация считается выполненной.

Департамент людских ресурсов завершил подготовку дополнительной кадровой директивы, которая включает единое требование о том, что оценка результатов работы должна проводиться заключающими контракт руководителями. Насколько это возможно, Департамент будет также стремиться к тому, чтобы круг ведения консультантов/подрядчиков содержал поддающиеся оценке цели, задачи, сроки и стандарты качества, памятуя о том, что такие положения, как правило, будут иметь более непосредственное отношение к контрактам консультантов/подрядчиков с учетом результатов, а не к контрактам с учетом участия.

БАПОР получило разрешение на создание нового Департамента по вопросам управления информацией и для найма его директора, который будет отвечать за стратегию в области информационно-коммуникационных технологий. Разработка стратегии в области информационно-коммуникационных технологий будет завершена после заполнения должности директора.

Разработка этого рамочного документа будет завершена после заполнения новой должности директора Департамента по вопросам управления информацией, который будет контролировать разработку/осуществление модели управления ИТ и управле-

программного обеспечения Агентства (пункт 85).

Комиссия повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, что БАПОР следует ускорить разработку плана реализации преимуществ проекта общеорганизационного планирования ресурсов в целях обеспечения эффективного контроля и реализации предполагаемых преимуществ (пункт 89).

Комиссия рекомендует БАПОР провести обзор функционирования системы общеорганизационного планирования ресурсов по итогам ее внедрения, чтобы рассмотреть основные извлеченные уроки для их последующего учета в целях более эффективной реализации будущих проектов (пункт 93).

Комиссия рекомендует БАПОР разработать переходный план в целях развития внутреннего потенциала, необходимого для выполнения важнейших работ по техническому обслуживанию и поддержке приложений (пункт 96).

БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии определить и документально оформить порядок предоставления и прекращения прав доступа к си-

ние портфелем информационных приложений.

Агентство разработало план реализации преимуществ, связанных с внедрением системы общеорганизационного планирования ресурсов, включающий меры, которые будут приниматься, когда для этого сложатся соответствующие условия. Цель проекта заключалась в разработке этого документа по планированию и созданию основы для принятия управленческих решений и мер в будущем, особенно в случае возможной реорганизации. С учетом характера и сложности таких решений их принятие требует обстоятельных консультаций с различными заинтересованными сторонами как в рамках, так и вне рамок БАПОР, а в некоторых случаях предполагает дополнительное финансирование. Поэтому БАПОР не видит возможности для незамедлительного принятия мер, изложенных в плане реализации преимуществ, в связи с чем он будет представлен на рассмотрение Комитета по вопросам управления, если и когда позволят обстоятельства. План был доведен до сведения Комиссии ревизоров и была высказана просьба провести оценку плана и другой вспомогательной документации.

В настоящее время Департамент служб внутреннего надзора завершает разработку положений о ревизии системы общеорганизационного планирования ресурсов компании SAP, касающихся, среди прочего, обзора функционирования этой системы после ее внедрения. В настоящее время работа продолжается и, при условии наличия средств и ресурсов, планируется провести ревизию после первого квартала 2017 года.

Заключен трехлетний контракт на обслуживание системы общеорганизационного планирования компании SAP и в настоящее время проводится набор специалистов по поддержке SAP. Большинство должностей специалистов по поддержке SAP уже набраны, осталось набрать лишь несколько сотрудников для различных модулей, и поэтому БАПОР в настоящее время располагает значительным внутренним потенциалом для оказания поддержки по основным модулям.

Техническая инструкция № 5 «Порядок контроля доступа» будет обновлена, с тем чтобы учесть требования системы “REACH” и уже запланированные ме-

стеме общеорганизационного планирования ресурсов, а также порядок назначения, изменения и удаления ролей в системе (пункт 105).

БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии а) приобрести информационно-технические средства для мониторинга качества сетевого обслуживания в соответствии с технической инструкцией № 10; и б) регулярно отслеживать показатели качества обслуживания с целью обеспечить устойчивость сетевых соединений (пункт 108).

БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии а) разработать всеобъемлющую программу обеспечения информационной безопасности; б) обновить правила обеспечения информационной безопасности; и с) сформировать руководящий комитет по информационной безопасности и возложить на него ответственность за принятие мер к тому, чтобы стратегии обеспечения информационной безопасности были приведены в соответствие с целями деятельности и способствовали их достижению (пункт 114).

Департамент микрофинансирования согласился с рекомендацией Комиссии использовать, в целях надлежащего учета всех просьб о предоставлении права доступа, соответствующие бланки заявок, что позволит иметь четкое представление о потребностях в пользовательском доступе и документально фиксировать факты официального утверждения заявок начальниками/руководителями для последующего использования в ходе ревизий и в справочных целях (пункт 128).

Департамент микрофинансирования согласился с рекомендацией Комиссии а) учитывать (в контрольных журналах) и отслеживать все операции, совершаемые с использованием учетных записей таких чувствительных пользователей, и ввести процедуру периодического подтверждения этих данных сотрудником по информационной безопасности или иным лицом с аналогичными функциями, действующим независимо от группы по вопросам информационно-коммуникационных техноло-

роприятия.

БАПОР следует изучить вопрос о том, как стандартизировать в отделениях на местах процедуры контроля качества сетевых соединений для целей регулярного представления отчетности о качестве обслуживания. В зависимости от наличия ресурсов в отделениях на местах будут устанавливаться и использоваться необходимые информационно-технические средства. Эту деятельность планируется завершить в 2017 году.

Совету по информационным технологиям БАПОР, который был учрежден в конце 2015 года, будет предложено создать руководящий комитет по информационной безопасности. БАПОР занимается подбором кандидата на должность сотрудника по обеспечению информационной безопасности, которому будет поручено разработать всеобъемлющую программу и правила обеспечения информационной безопасности.

В используемые бланки заявок на получение доступа уже внесены некоторые изменения, с тем чтобы удовлетворить требованиям системы “OMNI” и обеспечить надлежащий учет всех видов просьб о предоставлении прав доступа. Просьбы о предоставлении доступа с необходимыми формами хранятся в базе данных, построенной для этой цели, для эффективного отслеживания, причем доступ к системе будет регламентироваться строгими процедурами и подлежать периодической ревизии и проверке со стороны Департамента микрофинансирования и развития микропредприятий.

Вопрос о домене и сети применительно к информационным системам БАПОР находится в компетенции Департамента информационных систем штаб-квартиры, в штат которого будет набран сотрудник по информационной безопасности. После того как он приступит к исполнению своих обязанностей, этот вопрос будет включен в его план работы.

гий; и в) назначить и официально задокументировать учетные записи администраторов всех уровней, обеспечить ответственное хранение паролей руководством Агентства и предоставлять пользователям права доступа с соблюдением требований формальной процедуры (пункт 129).

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/70/7)

Консультативный комитет с удовлетворением отмечает своевременное внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов БАПОР и выражает надежду на то, что экономия за счет повышения эффективности будет указана в будущих предлагаемых бюджетах и отчетах об исполнении бюджета (пункт VI.54).

Внедрение системы REACH (системы общеорганизационного планирования ресурсов) позволило добиться нескольких результатов в области повышения эффективности, среди которых можно отметить: введение безбумажной процедуры получения разрешения в контексте электронного аудиторского учёта; сокращение операций, необходимых для выполнения циклических задач (например, закрытие счетов на конец года, инвентаризация); повышение эффективности закупочных циклов благодаря полной прозрачности системы поставок; оптимизация работы и затрат на административную поддержку в результате оцифровки ряда процессов (например, управление консультантами, микроуправление заказами на поставку).

Система REACH будет также способствовать повышению эффективности других видов деятельности, поскольку в 2017 году будут внедрены дополнительные функции (в частности, процессы формирования бюджета, поддерживаемые информационными технологиями, электронное производство платежей, автоматическое управление контрактами консультантов).