



## 妇女地位委员会

## 第六十一届会议

2017年3月13日至24日

议程项目 3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：21世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议：在不断变化的职业环境内增强妇女经济权能

## 专家小组互动讨论：不断变化的工作环境中的全球照料经济

## 主席的总结

1. 2017年3月17日，妇女地位委员会就优先主题“在不断变化的职业领域内增强妇女经济权能”，举行了专家小组互动讨论，探讨“不断变化的工作环境中的全球照料经济”这一话题。委员会副主席 Šejla Đurbuzović(波斯尼亚和黑塞哥维那)主持了讨论。

2. 专家小组成员有：埃塞克斯大学社会学系荣誉退休教授 Diane Elson(代表公开大学荣誉退休教授 Susan Himmelweit 出席)、特立尼达和多巴哥家政工人国家联盟秘书长 Ida Le Blanc、多伦多大学社会学和公共政策教授彭伊藤、津巴布韦大学人口研究中心高级讲师 Naomi Wekwete、国际劳工组织工作条件与平等司司长 Manuela Tomei 和乌拉圭社会发展部国家照护事务秘书处主任顾问 Patricia Cossani。来自四个成员国、一个区域性组织和三个民间社会组织的代表同小组成员进行了讨论。

3. 照料经济包括有偿和无偿照料和家务劳动。与会者指出，全球各地成年和未成年女性承担的此类工作过多，而且女性比男性的工作时间更长。因此，需要改变照料经济，以解决性别不平等的问题。与会者举出了一些为投资照料经济、改



善照料质量、帮助照料人员争取体面的工作条件、支持妇女加入劳动力大军，而出台的政策和法律的实例。

### 全球趋势

4. 对照料的需求正在上升。世界各地的人口统计特征发生变化，人口数量和老化程度均有增长，预计到 2050 年老龄人口将达 20 亿，即将到达生育年龄的年轻人口规模巨大，这种状况有望拉升全球对照料工作的需求，而现在已有 1 360 万照料人员的缺口。未来就业岗位中有一大块将来自照料经济。

5. 与会者指出，公共部门一直不能满足对有偿照料服务不断增加的需求，私有部门和非正规部门已经进来填补空白。照料人员流动是对照料需求增加作出的部分回应。关键是，公共部门要对照料系统进行投资，从而满足需求，规范照料服务，做到照料质量优秀、工作条件体面、工资水平合理。

### 从性别视角看待有偿、无偿照料工作

6. 与会者指出，正式和非正式照料经济中的工作人员多是女性。照料人员往往不被认可、不受尊重、工资微薄，而且就业安排缺乏保障，没有雇佣合同、不向国家保险计划缴款的情况突出。许多照料人员的工作条件恶劣，包括遭受性暴力和性别暴力，由于加入工会或怀有身孕而被辞退。照料经济中的工作人员缺乏社会保护和劳工权利，对赋予妇女经济权能的事业构成挑战。

7. 家政工人在全球照料人员中占有相当大的份额。15 岁以上的家政工人有 6 700 万，其中 80% 是女性。全世界每 25 名女性工人中就有 1 名是家政工人，而且每 6 名家政工人中就有 1 名是国际移民。移民家政工人是最弱势的工人群体之一。

8. 与会者指出，成年和未成年女性承担了大部分的无偿照料工作，包括所在社区的照料工作和家务劳动。在一个区域，家庭主要照护者中有三分之二是女性。在某些农村地区，女性每星期汲水拾柴的时间为九个小时，而男性只有一个小时。贫穷、基础设施弱、公共服务差造成各种社会、经济和健康挑战，艾滋病毒/艾滋病流行，干旱反复出现，这些都会增加妇女的工作量。

9. 与会者指出，就算女性受雇于正规经济部门，人们也认为其应承担家务劳动和照料工作。有些国家虽然修改了政策和法律，以图增进性别平等、支持职场女性，但是大量照护工作仍然落在女性肩头。

10. 有了规范、优质的照料服务，女性就能腾出通常用来照顾孩子或老人的时间。即使妇女通过雇用照料人员，能把更多时间用于职业生活，但是照料责任外移，并不能自动增进性别平等或鼓励男性承担照料责任。

11. 与会者强调，需要进行交叉分析，考虑应予关注的多重歧视问题，从而充分顾及照料人员的需求和权利，包括经常照顾多代人的老年女性和在家承担的家务劳动过重的年轻女性。

## 下一步行动

12. 《2030 年可持续发展议程》、可持续发展目标和国际劳工组织(劳工组织)的《体面工作议程》均强调有偿和无偿照料工作的重要性，强调减少并重新分配无偿照料工作的必要性。为实现其中设置的目标，与会者要求各国政府及所有相关利益攸关方加强规范性和法律性框架，使所有女性都能得到充分的生产性就业、都能体面劳动。与会者还呼吁毫无保留地批准并全面执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。

13. 输出国和输入国在保护移民家政工人的权利方面都起到重大作用，包括为之一在国家层面批准并执行劳工组织 2011 年的《家政工人公约》(第 189 号公约)。

14. 关键是，政府要投资照料经济，将之作为一项共同的社会责任；要规范照料工作；要通过公共部门提供照料服务，以增进性别平等。

15. 在采取法律和政策措施的同时，作为补充，还需设法转变态度、批驳性别陈规定型观念和社会规范。在基层与传统领导和地方领导一同工作时，需要使用全面的方法，鼓励男性更加平等地分担家庭和社区的照料工作。