



第七十一届会议

议程项目 154

联合国组织刚果民主共和国稳定
特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至
2018 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和稳定团支助举措	5
C. 区域特派团合作	11
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	12
E. 成果预算编制框架	12
二. 财政资源	38
A. 总表	38
B. 未编入预算的捐助	39
C. 增效	39
D. 空缺率	40
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	40



F. 培训.....	41
G. 解除武装、复员和重返社会.....	42
H. 探雷和扫雷服务.....	43
I. 速效项目.....	43
J. 其他方案活动.....	44
三. 差异分析.....	44
四. 有待大会采取的行动.....	48
五. 为执行大会第 70/274 和 70/286 号决议的各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算 问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要.....	49
A. 大会.....	49
B. 行政和预算问题咨询委员会.....	53
附件	
一. 定义.....	59
二. 组织结构图.....	61
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况.....	66
地图.....	69

摘要

本报告载列联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2017年7月1日至2018年6月30日期间预算, 数额为1 234 603 200美元。

预算用于部署至多760名军事观察员和参谋、19 815名军事特遣队员、391名联合国警察、1 050名建制警务人员、893名国际工作人员、2 564名本国工作人员、419名联合国志愿人员和90名政府提供的人员。

联刚稳定团2017年7月1日至2018年6月30日财政期间所需资源总额与稳定团目标之间的关系, 已在若干按构成部分归类的成果预算框架中列明, 这些构成部分是: 协助营造有利于举行和平、可信的选举的环境; 安全和保护平民; 受冲突影响地区的稳定; 支助。联刚稳定团人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个稳定团行政领导和管理的人数。

在关于人力资源和财政资源数额差异的解释中, 适用时列明这些差异与稳定团计划的具体产出之间的关系。

财政资源

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 ^a (2015/16)	分摊数 (2016/17)	费用估计数 (2017/18)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	585 239.2	593 499.3	602 157.4	8 658.1	1.5
文职人员	309 535.7	285 896.1	279 440.0	(6 456.1)	(2.3)
业务费用	414 712.7	356 327.7	353 005.8	(3 321.9)	(0.9)
所需资源毛额	1 309 487.6	1 235 723.1	1 234 603.2	(1 119.9)	(0.1)
工作人员薪金税收入	30 627.4	28 150.6	28 881.6	731.0	2.6
所需资源净额	1 278 860.2	1 207 572.5	1 205 721.6	(1 850.9)	(0.2)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 309 487.6	1 235 723.1	1 234 603.2	(1 119.9)	(0.1)

^a 包括列入2015/16年度核定预算的乌干达恩德培区域服务中心124个员额(1个D-1、2个P-5、6个P-4、10个P-3、2个P-2、28个外勤人员、8个本国专业干事、63个本国一般事务和4个联合国志愿人员)和业务费用所需财政资源。

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
行政领导和管理										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	84	53	—	12	—	149
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	84	53	—	12	—	149
构成部分										
协助营造有利于举行和平、可信的选举的环境										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	83	219	—	5	—	307
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	83	219	8	5	—	315
安全和保护平民										
2016/17 年度核定数	760	19 815	391	1 050	89	289	—	42	90	22 526
2017/18 年度拟议数	760	19 815	391	1 050	89	289	—	42	90	22 526
受冲突影响地区的稳定										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	53	122	—	17	—	192
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	53	122	—	17	—	192
支助										
2016/17 年度核定数	—	—	—	—	576	2 068	—	343	—	2 987
2017/18 年度拟议数	—	—	—	—	576	1 881	—	343	—	2 800
共计										
2016/17 年度核定数	760	19 815	391	1 050	885	2 751	—	419	90	26 161
2017/18 年度拟议数	760	19 815	391	1 050	885	2 564	8	419	90	25 982
净变动	—	—	—	—	—	(187)	8	—	—	(179)

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务是安全理事会第 1925(2010)号决议确定的。稳定团的任务期限最近一次经安理会第 2277(2016)号决议授权延长, 延至 2017 年 3 月 31 日。

2. 在其任务总体目标范围内, 联刚稳定团将在预算期间提供下文各框架所载相关关键产出, 为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架按源自稳定团任务的若干构成部分归类, 这些构成部分是: 协助营造一个有利于举行和平和可信的选举的环境; 安全和保护平民; 受冲突影响地区的稳定; 支助。

3. 如果能实现各项预期成绩, 就可以在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标, 而绩效指标则是衡量预算期间在实现这些成绩方面取得进展的尺度。联刚稳定团人力资源的总人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个稳定团行政领导和管理的人数。与 2016/17 年度预算相比的人数差异在有关构成部分下予以说明。

4. 稳定团将维持其设在金沙萨的总部。部队总部和行动/法治支柱仍将设在戈马, 支持三个旅总部和九个主要外地办事处(布尼亚、贝尼、戈马、布卡武、栋古、卡莱米、基桑加尼、卢本巴希和乌维拉)及布滕博和卢贝罗的两个办事分处, 但须对此进行持续的审查和任务分析。刚果民主共和国西部的六个“触角式”地点班顿杜、马塔迪、姆班达卡、姆布吉马伊、卡南加和金杜将专注于随时了解情况、政治分析、人权监测和报告能力, 这在整个选举期间将尤为重要。稳定团还将确保其在这些地点的部署具有足够的灵活性, 以根据安全和人道主义情况, 视需要满足其他优先地点的需要。另外, 稳定团将派现有工作人员在三个中心(戈马、金沙萨和卢本巴希)参加待命小组。这些小组将预防性地部署到具有高度暴力(包括与选举有关的暴力)风险的地区, 以监测和报告侵犯人权行为。

B. 规划假设和稳定团支助举措

5. 刚果民主共和国正处于关键的过渡时期, 这将影响该国在未来若干年的政治、社会和安全走向。根据大多数政治行为体于 2016 年 12 月签署的政治协议, 总统和议会选举将迟于 2017 年 12 月举行。预计选举进程的不确定性将加剧政治紧张局势和两极分化, 可能导致侵犯人权事件的增加。同时, 政治环境有可能加剧城市中心爆发暴力事件的可能性以及利用武装团体和族裔身份的可能性。这些情况将由于持续的安全挑战和负面社会经济趋势而加剧, 将对一般民众的生活条件和国家人员(包括安全人员)的发薪产生影响。

6. 与此同时, 虽然联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)加强了合作, 预计这一合作在 2017/18 年期间将继续进行, 但是武装团体活动预计将持续存在, 这威胁到平民的安全。近期南北基伍、坦噶尼喀和伊图里的种族间紧张局势加剧是一个特别令人不安的趋势, 这种趋势使这些省份已然脆弱的局势更加堪忧。

7. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。为了支持这个广泛的目标，稳定团在 2017/18 年期间有三个关键的优先事项，它们是：(a) 协助营造有利于举行和平、包容、可信和适时的选举和体制改革的环境；(b) 通过采取联刚稳定团各部门共同参与的综合办法来保护平民；(c) 稳定，包括通过一项全面的联合国稳定战略实现稳定。为了在选举期间保护平民，监测和报告侵犯人权行为，倡导政治和民主空间，联刚稳定团将需要照顾到更广大的地理区域。这就需要现有外地办事处或“触角式”地点的待命小组前往没有稳定团存在的地区，特别是刚果民主共和国西部地区。另外，稳定团预计，外地办事处的工作人员将被越来越多地要求前往责任区的其他高风险地点，收集信息并与社区利益攸关方进行联络。

8. 稳定团将继续与政府进行战略对话，以共同制定联刚稳定团撤出战略。这一撤出战略将基于双方同意的触发稳定团循序渐进缩编的局势目标。

协助营造有利于举行和平、可信的选举的环境

9. 联刚稳定团的总体战略优先事项是协助在日益动荡不安的政治环境中营造有利于举行和平、可信、包容和适时的选举的政治环境，同时注意到选举已经滞后于刚果宪法规定的时间期限。稳定团将：促进主要利益攸关方之间的政治对话，以鼓励执行 12 月 31 日的协议，并鼓励在选举方面取得进展；促进对政治空间的尊重和保护，包括在霍加狒广播电台上传播多种意见；确保保护基本自由和人权。稳定团将通过斡旋、政治参与和宣传活动，促进在国家 and 地方各级开展包容和可信的对话，并动员广泛的政治和民间社会利益攸关方参加对话，对话的一个特别重点是妇女问题。稳定团还将通过与社区、民间社会、政治利益攸关方、国家安全行为体以及国家当局和机构(包括国家人权委员会、新闻媒体高级委员会和独立全国选举委员会)的接触，努力促进和保护基本自由和人权。

10. 根据安全理事会第 2277(2006)号决议，联刚稳定团将继续审查其在被认为在选举期间具有高度政治暴力风险的地区的存在，特别是在刚果民主共和国西部地区的存在。2017/18 年度，稳定团将加强其监测和报告侵犯人权行为的能力，并在这些地区促进维护政治空间，以在本期间减少暴力风险。同样，稳定团的宣传和外联能力，特别是霍加狒广播电台，仍将是本期间的一个至关重要的工具，它使稳定团能够为全国报道和维护政治空间作出贡献，以支持透明和可信的选举进程。稳定团将与非洲联盟和区域行为体协调支持政治对话和选举，并将与联合国国家工作队合作，监测和评估商定的修订选举日历的进展情况，并倡议通过适当的选举预算和选举行为守则。

安全和保护平民

11. 暴力和武装团体活动还没有减少到刚果安全机构可控的水平，目前武装团体分裂和族裔间冲突的趋势预计将持续到 2017/18 年度。平民继续面临大量武装团体的严重威胁，包括强迫流离失所、杀害、强奸、绑架、招募儿童、抢劫财产、非法征税和其他形式的暴力、胁迫和抢夺等大量侵犯人权行为。因此，为受影响的平民提供保护仍然至关重要。鉴于选举进程尚不确定，稳定团注意到武装冲突日益政治化和对族裔身份的政治利用的可能性，并确定了若干具有选举期间高度

暴力风险的地区。在整个 2017/18 年度，联刚稳定团将在其能力范围内采取一切措施，预防、减轻和应对武装团体和选举期间暴力给平民带来的风险。

12. 联刚稳定团将继续采用稳定团所有部门共同参与的综合办法，重点开展保护平民工作。这项工作的目标是减少刚果和外国武装团体构成的威胁，减少暴力侵害平民的威胁，其中包括性暴力和性别暴力以及危害儿童的暴力行为，将其减少到刚果司法和安全机构可以有效管理的程度。这种综合保护办法借助军事、警察和文职部门的共同努力，将在各项工作的基础上，促进对平民的预防性保护，消灭武装团体，以支持保护工作。这项工作包括：通过斡旋争取政治解决冲突；部队的计划中行动和积极主动的预防性行动；一系列文职工作，包括战斗人员的持续遣散、解除武装和重新融入社会或遣返；对武装团体开展工作，促其立即释放儿童；向国家领导的调查、起诉、监狱安全和政府领导的重新安置工作提供援助；外地办事处主导的建立社区对话机制工作；继续进行人权监测和报告。根据第 2277(2016)号决议，为应对武装团体的威胁而采取的行动将依据专门制定的战略，并辅以更强大的对自然资源、与武装团体有联系的犯罪网络和武器禁运监测的分析能力，以便为稳定团规划、斡旋工作和专门制定的武装团体战略提供决策依据。

13. 鉴于对选举中保护平民问题的新的重视，稳定团将大力预防选举和政治背景下的暴力行为。这种预防姿态包括：大幅增加对与选举有关的侵犯人权事件的监测和报告，倡导政治空间；在地方和国家两级开展斡旋工作，促进尊重人权和基本自由；向刚果国家警察提供关于人权和公共秩序管理的培训；加强文职监测和报告小组的机动能力，以覆盖没有联刚稳定团的常设存在且被视为有选举暴力风险的地区，并在有必要重新部署的情况下，加强部队或警察的机动能力。

14. 在联刚稳定团和刚果(金)武装部队恢复对抗武装团体的军事合作之后，联刚稳定团将结合更广泛的应对这些武装团体威胁的专门制定的战略，继续支持刚果(金)武装部队对抗重点武装团体的行动，这些团体包括民主同盟军、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)和上帝抵抗军。这些团体继续构成对平民的严重威胁，并继续破坏刚果民主共和国东部许多地区的稳定。联刚稳定团将继续向刚果(金)武装部队提供后勤支助，但支助力度与 2016/17 年度相比略有下降，原因是刚果国家警察的后勤支助略有增加。对刚果(金)武装部队的后勤和行动支助包括口粮、燃料、货运支持、行动规划和空中支助。这项支助严格遵守了联合国人权尽职政策，还有助于改善刚果(金)武装部队的专业精神及其对人权的认识。在战略上，稳定团对刚果(金)武装部队的支持极大地推动了消灭武装团体以支持保护平民这一优先任务的执行。在行动和战术上，对刚果(金)武装部队的支持确保了联刚稳定团有能力影响规划和对武装团体进行协调行动，包括通过刚果(金)武装部队与联刚稳定团之间的信息交换进行协调行动，从而加强对局势的了解。

15. 联刚稳定团还将继续审查部队的部署情况，确保最佳配置，以应对来自武装团体活动和选举相关暴力的威胁。三个快速部署营中的第三个营的部署到位，空中侦察能力的加强，军事威胁分析股的入役，有效利用工兵连来打通进入偏远地区的通道，将有助于增强部队机动性以及快速和更有针对性地消除武装团体活动

的干预能力。将不断审查连级和临时行动基地的数目，并尽可能减少其数目，代之以最多四个星期的临时连级部署。

16. 联刚稳定团警察部门将在 25 个地点派驻人员，包括刚果民主共和国东部的 10 个区和 9 个分区，以及该国西部 6 个“触角式”地点。警察部门成员，包括建制警察部队和联合国警务人员，将继续通过积极和强有力的巡逻保护平民，并继续支持能力建设和机构改革努力，以支持刚果国家警察。警察部门计划扩大消除不安全状况的综合战略，从目前的 6 个行动区扩大到 11 个，并向刚果国家警察提供进一步监测、指导、培训和咨询以及后勤支助，以支持保护平民和恢复国家权力。向刚果国家警察提供的直接业务援助估计约 140 万美元，包括口粮、燃料和机动性支助，这些支助将严格遵守联合国人权尽职政策。这些业务和培训支助直接用于支持稳定团在选举中保护平民的任务，包括采取预防措施(包括对国家人员的培训)，并支持稳定团的稳定工作，这项工作最终需要一个合法、负责任、可有效发挥作用和专业的警察部队。鉴于围绕选举进程的紧张局势不断加剧，警察部门将继续就公共秩序管理对干预部队进行培训，同时争取捐助方为参训人员的装备提供支助。警察部门将与联合国地雷行动处合作，继续就武器管理和储存对刚果国家警察进行培训，以加强安全和安保，同时减轻武器的滥用和扩散风险。

17. 为支持其保护任务，联刚稳定团将继续专注于预防、监测和报告受冲突影响地区所有行为体犯下的侵犯人权行为，并将加大努力，报告对政治空间和基本自由的限制以及在选举期间犯下的侵犯人权行为。

受冲突影响地区的稳定

18. 稳定团的稳定工作将侧重于对刚果和联合国国家工作队的利益攸关方的赋能和支持，以便以可持续的方式解决暴力的根源问题并打破其循环。负责任且能有效发挥作用的训练有素和装备精良的安保和民事国家行为体的有效存在对于可持续和平至关重要。联刚稳定团将通过继续协调和管理与政府重建计划相辅相成的多合作方国际安全与稳定化支助战略，继续为稳定努力作出贡献。2017/18 年度，联刚稳定团将与政府的重建方案、联合国国家工作队和捐助方密切协调与配合，通过国际安全与稳定化支助战略，推动伊图里省、北基伍省和南基伍省的六个重点区域的方案执行。

19. 联刚稳定团解除武装、复员和重返社会方案及其支持政府执行其国家解除武装、复员和重返社会方案计划的努力是保护工作(通过解除武装消除战斗人员对平民的威胁)与稳定努力(通过对政府重返社会计划的咨询支持和减少地区族裔暴力方案拟订)之间的关键连接点。在 2017/18 年度，稳定团将通过地区办法，增加对减少社区暴力方案拟订的关注，重点是：(a) 支持前战斗人员向平民生活过渡；(b) 减轻武装或犯罪集团在有暴力倾向的社区的招募；(c) 保护社区成员和复员人员不受民兵和/或自卫团体的侵害。认识到在刚果民主共和国东部地区继续活动的许多武装分子或团体实际成为有组织犯罪集团，现有解除武装、复员和重返社会进程可能不能为其提供明确的激励措施，稳定团将扩大其分析和业务能力，审查与武装团体有联系的犯罪网络，通过专门制定的武装团体战略解决这些问题。

20. 联刚稳定团还将继续推进稳定努力，支持设立有效运作的专业和负责任的国家机构，包括民事和司法机构，特别是在优先领域加强刑事司法系统的运作。为此，联刚稳定团将向地方和地区各级民政当局以及司法当局提供咨询、培训和指导。此外，稳定团将支持加强贝尼土地管理机制和地方安全委员会的能力，以协调的方式解决和应对安全和保护方面的关切，并改善委员会与民众之间的关系。稳定团将通过部署联刚稳定团警察和部队，促进部署负责任和专业的国家安全部队，为这些地区的安全作出贡献。根据第 2277(2016)号决议，联刚稳定团还将支持国家当局安全有效地管理、储存和保卫武器弹药储存。稳定团将继续与联合国开发计划署(开发署)、合作伙伴和国家当局合作，以通过民意调查项目了解民众对司法、安全和稳定的看法，以期决策和监测进展系统地提供高质量信息。

21. 最后，为了支持长期稳定所必需的体制改革，联刚稳定团将继续支持按照《和平、安全与合作框架协议》下的国家承诺开展的国家改革进程。这需要支持国家安全部门改革努力，并遵守人权尽职政策。为协助营造有利于和平、可信的选举的环境以及刚果国家警察的长期体制改革和专业化，警察部门将就人权和公共秩序管理向刚果国家警察提供培训和宣传。警察部门将通过在六个城市中心提供对专门调查股的指导、培训和组建，提高国家警察打击严重有组织犯罪的调查能力。

特派团举措和支持

22. 特派团支持将继续提供后勤和行政支持，以有效执行稳定团任务授权。主要重点将是全面实施全球外勤支助战略，该战略旨在通过提供服务的进一步标准化和供应链的完善来提高资源成效和实现增效。

23. 供应链管理支柱将继续过渡，这个过程始于 2016/17 年度，其重点放在精简工作流程并通过其在恩德培、金沙萨、布卡武、戈马和布尼亚五个配送中心管理货物和资产，以及利用恩德培支助基地的能力提供不间断的具有成本效益的后勤支助。

24. 肯尼亚蒙巴萨港和坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆港将继续作为发往稳定团在刚果民主共和国东部各地点的货物和物资的入境点。东非走廊试点项目涵盖东非的六个维持和平特派团(联刚稳定团、中非稳定团、达尔富尔混合行动、南苏丹特派团、联阿安全部队和联索支助办)，它将测试少数高价值和高消耗量商品协调规划、采购和交付程序的运用。这将有助于联刚稳定团精简其后勤线并优化港口使用。该项目将通过在上述五个配送中心使用射频识别系统，进一步加强稳定团跟踪和交付资产的能力。我们设想，利用射频识别将加强每个中心的资产实物核查，并通过加强问责制和报告能力改进稳定团的资产管理。

25. 鉴于该国幅员辽阔，行动范围大，而且需要一支更灵活的部队，空运仍将是一些行动区唯一可行的运输办法。在 2017/18 年度，稳定团将拥有由 48 架飞机(包括 14 架固定翼飞机和 34 架直升机)组成的运输机队。稳定团将继续部署无人驾驶飞机，每年约 3 500 个飞行小时，以提供侦查能力，从而提高对局势的了解并为联刚稳定团的行动提供支持。

26. 稳定团将通过维护现有营地、改善安保安排并维护现有地点设施来支持部队转型。面对这一持续转型，稳定团将协助部队部署到不断变化的武装团体所在地区，为此开辟六个步兵营连级行动基地和两个连级和临时连级基地，以支持空中行动需要。稳定团还将支持框架旅往返基地的行动，并将确保以最佳方式运送货物和用品。

27. 对于正在进行的保护和稳定工作，稳定团将继续支持刚果(金)武装部队、刚果国家警察和解除武装、复员、重返社会/遣返和重新安置工作，包括提供口粮、燃料和运输服务，并维护解除武装、复员、重返社会/遣返和重新安置营地。

28. 稳定团将继续确保充分考虑到环境问题，确保稳定团拥有适当的废物管理和处理系统，并确保现有的个人卫生和用水卫生计划设施得到升级。稳定团将继续投资于开辟固体非危险废物处理场，并在全稳定团行动区建造新的垃圾填埋场。

29. 稳定团打算继续进行 2016/17 年度开始的通过可行的特派团间转让，分阶段更换物资搬运设备的工作，并通过采购继续更换已超过预期寿命或不值得修理的轻型客车。

30. 稳定团将在整个特派团扩展安全的信息和通信技术服务，以提供足够的覆盖范围和支持。在 2017/18 年度，稳定团将收获执行“统一通信”项目的好处，该项目旨在改善因特网连接和继续扩大其 O3b 能力，以提供更快的高带宽连接，减少一些网址的响应迟缓现象。

31. 稳定团将通过扩大和加强信息技术和通信系统支持其部队，为此提供使用全球定位系统的最终用户移动设备，使部队能够很容易地使用共用的行动图导航。预计这一通讯工具的部署将不仅为稳定团实务和支助部门提供支持，而且还将成为可轻易地推广到其他维持和平特派团的一个重要做法。

32. 2016 年 11 月，稳定团进行了一次全面文职人员配置审查，旨在提供稳定团人员配置结构的透明度和清晰度，其结论和建议将在今后各期拟议预算范畴内审议。稳定团调整和结构改革的动力，除其他外，是为了满足改进稳定团监测和报告结构的需要，特别是在外地办事处职责得到强化之后。

33. 稳定团拟议文职人员编制为 3 966 人，包括 893 名国际工作人员、2 564 名本国工作人员、419 名联合国志愿人员和 90 名政府提供的人员，总体减少 179 个职位。各部门组织结构反映了成果预算编制的结构变化，拟将性别平等事务科从构成部分 2 调到行政领导和管理；将部队指挥官办公室、警务专员办公室、人权办公室、儿童保护科和民政科从构成部分 1 调到构成部分 2；将解除武装、复员和重返社会科、稳定股和司法及惩戒科从构成部分 2 调到构成部分 3；以及将政治事务司、选举支助股、新闻办公室和霍加皮广播电台从构成部分 3 调到构成部分 1。

34. 稳定团将继续利用恩德培区域采购办公室，通过区域联合采购规划，发展区域采购战略，区域供应商管理和整合区域系统合同需求，精简中部和东部非洲区域的采购服务。为此根据大会第 69/273 号决议，6 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 4 个本国一般事务人员)将继续设在恩德培区域采购办公室，由秘书处采购司管理。

35. 2017/18 年财政期间稳定团维持和运作所需资源估计数为 1 234 603 200 美元，与 2016/17 年度核定预算 1 235 723 100 美元相比，减少 1 119 900 美元，即 0.1%。2017/18 年度估计数反映了下列所需经费减少：(a) 文职人员，主要原因是拟议裁撤外地办事处 187 个语文助理本国一般事务人员员额，而且由于自 2016 年 1 月 1 日起终止了驻戈马和布卡武工作人员的危險津贴，减少了领取危險津贴的工作人员人数；(b) 业务费用，主要是因为减少了空中业务项下所需经费，原因是商业 Mi-8TV 新合同的费用降低，每飞行小时的平均费用从 2016/17 年度的 450 美元减至 2017/18 年度的 360 美元，运行费用从 2016/17 年度的 290 万美元减至 2017/18 年度的 250 万美元，以及海运项下由于停止了租船费用，特别是由于稳定团无法通过采购程序购买服务而未在坦噶尼喀湖上部署母舰以支持部队。所需资源总体减少由于下列项下所需经费的增加而被部分抵消：军事和警察人员所需经费增加，经大会第 68/281 号决议核准，对部队和警察派遣国的偿还标准增至每人每月 1 410 美元，自 2017 年 7 月 1 日生效，而 2016/17 年度预算编列的偿还标准是每人每月 1 365 美元；特遣队所属主要装备的适用性提高和每月费用增加。

C. 区域特派团合作

36. 联刚稳定团将继续与秘书长大湖区问题特使办公室和其他特使密切协调，并支持区域举措，包括《和平、安全与合作框架》和打击上帝抵抗军区域工作队。与大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体等区域组织的继续合作将依然重要，以期加快解除解放卢旺达民主力量和民主力量同盟等武装团体的作战能力，并加快遣返 3 月 23 日运动前战斗人员。

37. 联刚稳定团将继续与区域和其他维和行动密切合作。稳定团还将在有偿基础上并根据《联合国财务条例和细则》以及多项谅解备忘录的条款，在现有能力范围内提供包括出借飞机在内的后勤支助和服务。联刚稳定团将继续发挥作为恩德培支助基地各租户单位的主要服务提供者的作用。

38. 恩德培支助基地继续成为联刚稳定团后勤中心的一部分。联刚稳定团继续将该基地作为一个主要后勤中心，接收和检查货物并将其转运至布尼亚、贝尼、栋古、戈马、布卡武和基桑加尼地区。恩德培支助基地的财政资源和全员编制属于稳定团总体预算的一部分，该基地的产出列在成果预算编制框架的支助构成部分下。

39. 由于其地理位置，恩德培支助基地还向邻近特派团提供支持，其中包括：(a) 空运服务，例如为联合国航班提供地面装卸、机场服务和客货运服务；(b) 中转营军事人员和警务人员的膳宿；(c) 医疗服务，包括医疗后送和疏散协调、验尸和住院服务；(d) 联刚稳定团房地消防安全和对联合国人员的安保支持；(e) 向联合国代表团和官方来访者提供礼宾支持；(f) 运输支持，包括租车；(g) 验收托运货物；(h) 财产库存控制和处理支持。

40. 恩德培支助基地内除了恩德培区域服务中心，还有区域采购办公室、南苏丹特派团调度室、区域监察员、联阿安全部队后勤办公室、中非稳定团联络处、内部监督事务厅、文职人员部署前培训小组和联合国地雷行动中心。基地向这些实体提供有偿后勤支助。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

41. 联刚稳定团将继续利用其斡旋任务，密切协调主要区域行为体和联合国国家工作队成员，包括非洲联盟、秘书长大湖区问题特使办公室和联合国开发计划署，支持与刚果民主共和国政府和其他相关行为体的战略接触，为和平、可信和透明的选举创造有利条件。稳定团还将与国家工作队和区域伙伴合作，支持各国和区域为实现在《和平、安全与合作框架》下作出的承诺而取得的进展。

42. 稳定团将按照 2016 年稳定团构想所确定的联合行动和过渡领域，以统筹和协作的方式继续与联合国国家工作队合作。这些领域已由稳定团与国家工作队共同商定，包括：选举；正义、性别平等和人权；联合分析和规划，以解决冲突根源问题；巩固和平；复员的外国和本国前战斗人员和回返者的重新安置和重返社会。为支持在这些优先领域取得进展，稳定团和国家工作队将在 2017/18 年度执行若干联合方案举措。此外，这些优先领域将有助于制订《2018-2022 年联合国发展援助框架》，作为过渡规划的主要综合战略框架。由稳定团和联合国国家工作队领导层组成的战略政策小组将继续定期举行会议，协调和监督这些领域的深度合作。

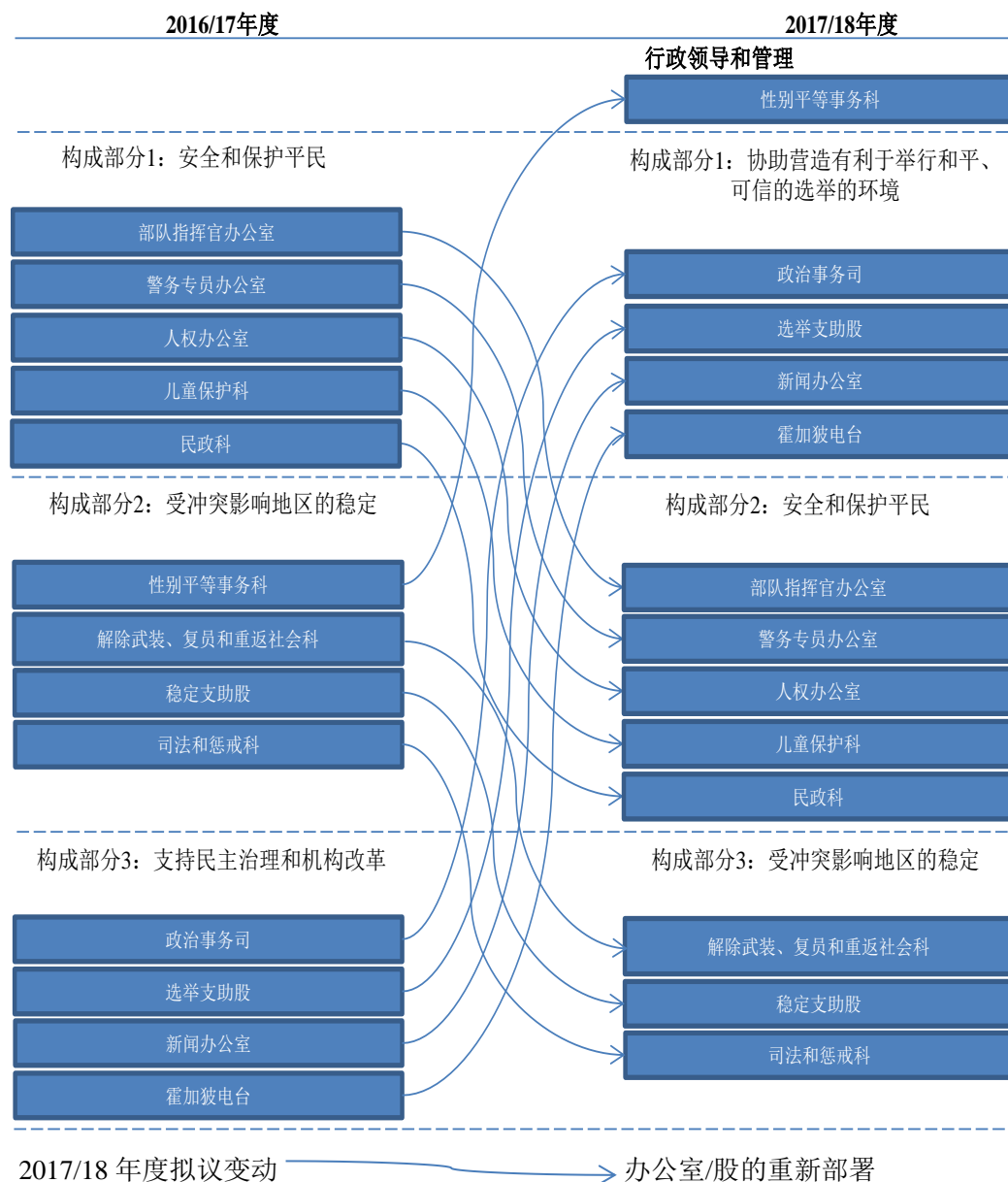
43. 联刚稳定团还将继续协调捐助方参与《国际安全与稳定化支助战略》，该战略将在 2017/18 年度在北基伍省、南基伍省和伊图里省的六个优先地区执行各项方案。联刚稳定团还将确保联合国国家工作队在这六个优先地区的各项方案符合《国际安全与稳定化支助战略》，并将确保与刚果民主共和国政府《摆脱武装冲突地区稳定和重建计划》的密切协调和配合。

E. 成果预算编制框架

44. 为便于列报人力资源的拟议变动情况，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义见本报告附件一 A 节。

45. 如上文第 33 段所述，下图显示按成果预算制构成部分分列的组织结构变化。

调整稳定团的组织结构



46. 稳定团已重组其构成部分,使之符合2016年7月稳定团构想所列优先事项。性别平等事务科调到行政领导和管理之下,直接向秘书长特别代表报告。这符合安全理事会第2242(2015)号决议的要求,其中安理会欢迎在各特别代表办公室设置性别平等问题高级顾问,也符合大会第70/286号决议的要求,其中大会请秘书长确保所有联合国维持和平行动的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导报告。这一举措将加强把性别平等问题纳入稳定团任务执行的问责制,并加强对所有实务部门的战略和技术支持。

行政领导和管理

47. 稳定团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员				
秘书长特别代表办公室									
2016/17年度核定员额	1	—	1	1	2	5	5	1	11
2017/18年度拟议员额	1	—	1	1	2	5	5	1	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2016/17年度核定员额	—	1	12	18	4	35	22	5	62
2018/19年度拟议员额	—	1	12	18	4	35	22	5	62
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
负责法治和东部行动秘书长副特别代表办公室									
2015/16年度核定员额	1	1	4	3	3	12	7	1	20
2016/17年度拟议员额	1	1	4	3	3	12	7	1	20
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2016/17年度核定员额	1	1	4	—	3	9	4	1	14
2017/18年度拟议员额	1	1	4	—	3	9	4	1	14
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务科									
2016/17年度核定员额	—	—	2	1	1	4	5	4	13
2017/18年度拟议员额	—	—	2	1	1	4	5	4	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
各联络处负责人									
2016/17年度核定员额	—	—	2	—	2	4	3	—	7
2017/18年度拟议员额	—	—	2	—	2	4	3	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2016/17年度核定员额	—	3	6	—	6	15	7	—	22
2017/18年度拟议员额	—	3	6	—	6	15	7	—	22
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2016/17年度核定员额	3	6	31	23	21	84	53	12	149
2017/18年度拟议员额	3	6	31	23	21	84	53	12	149
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 1：协助营造有利于举行和平、可信的选举的环境

48. 如下文框架所述，稳定团在 2017/18 年度的关键优先事项是通过广泛的努力，包括在国家 and 地方各级斡旋参与和加强人权监测与报告，促进营造有利于举行和平、可信和包容各方的选举环境。稳定团将集中努力确保可信的选举进程能够和平展开。这些努力加上稳定团为推动其他优先领域取得进展而持续开展的工作，将有助于确保刚果民主共和国可持续和包容各方的和平与稳定，为联刚稳定团的最终撤出铺平道路。

49. 可信与和平的选举进程的一个关键要素是为所有利益攸关方提供充分的政治空间和人权保护。联刚稳定团将促进包容与和平的政治对话，公平利用媒体，自由和包容的政治辩论，以及意见、言论与和平集会的自由。为了支持这些努力，稳定团将向国家当局、国家人权委员会、全国独立选举委员会、新闻媒体高级委员会、各政党、各宗教网络和其他行为体倡导减少暴力风险，并将通过斡旋和对话参与同民间社会和地方社区的合作。通过在国家、省和地方各级对主要政治、民间社会和社区利益攸关方的政治接触，联刚稳定团将促进包容各方的对话，包括促进妇女和青年在政治和选举进程中更多的代表性和参与度，并促进选举进程中尊重人权。

50. 联刚稳定团还将加大努力，监测和报告与选举有关暴力背景下侵犯人权以及侵犯基本自由和限制政治空间的行为。稳定团将按照安理会第 2277(2016)号决议的要求，继续审查其在全国的驻扎，以加强对局势的了解和分析能力，以及其应对选举进程中可能发生的暴力的能力。为了照顾到刚果民主共和国西部具有高度选举相关暴力风险的地区，稳定团将设立机动小组，在接到通知后短时间内可迅速部署，以此作为监测和报告可能的侵犯人权行为的一项预防性措施。为支持和平与尊重人权的选举进程，联刚稳定团警察部门将为刚果国家警察提供关于公共秩序管理中尊重人权的培训。

预期成绩	绩效指标
1.1 营造一个有利于和平、可信和包容各方的选举的环境	1.1.1 国家和地方利益攸关方之间的包容对话已经展开，协商一致的选举路线图已经商定，选民登记册已经更新
	1.1.2 人权，特别是和平示威、言论自由、集会自由与平等利用媒体的政治权利，在整个选举期间得到促进和尊重
	1.1.3 妇女代表的百分比提高(2015/16 年度：9%；2016/17 年度：9%；2017/18 年度：15%)

产出

- 在国家、省和地方各级，与总统多数派和反对派的政党代表以及与国家当局和民间社会组织举行 10 次每月会议，促进所有利益攸关方之间为举行可信与和平的选举继续展开对话，并促进青年和妇女参与整个选举周期和相关政治进程
- 与妇女政治人物和政治平台举行 6 次会议，就促进妇女的政治参与度和代表性行动计划的执行提供咨询并监测进展情况

- 12 份关于人权状况，包括关于基于性别的侵犯人权行为的报告
- 1 份关于限制民主空间和其他政治权利方面侵犯基本自由和人权的报告
- 与国家人权委员会和司法及人权部的每月协商，倡导改进有关尊重集会、言论和结社自由权利的问责制
- 与全国独立选举委员会、新闻媒体高级委员会和其他有关国家当局的每月协商，以倡导改进有关在选举过程中尊重人权以及政党和候选人利用电台和电视广播的平等机会的问责制
- 与全国独立选举委员会每两个月举行一次高级别协商，以评估通过一项经修订的协商一致的选举日历的进展情况；足够的选举预算和支付计划；一份选举行为守则；通过透明和可信的进程编制的最新选民登记册
- 每周通过霍加狨电台进行 10 小时的广播，介绍总统多数派、反对派和民间社会对选举有关事态发展的不同意见
- 每周与全国独立选举委员会执行理事会及其技术司举行会议，就执行选举日历有关问题提供咨询意见
- 与伙伴关系委员会和选举技术委员会每月举行会议，讨论国际社会对选举进程的财政和后勤支助
- 为刚果当局、民间社会和社区，包括青年和妇女，在已确定的热点地区和城市地区(戈马、金沙萨和卢本巴希)，举办 36 次宣传活动和 18 次讲习班，讨论和平选举、和平共处和宽容等方面的最佳做法以及民间社会在减少暴力行为方面的作用

外部因素

总统、政府和议会根据政治和民间社会行为体广泛接受为合法的一项协议和时间表，调动政治意愿组织选举。总统、政府连同多数联盟主要成员和主要政治人物仍然愿意与各界就选举事宜进行对话并建立共识

表 2

人力资源：构成部分 1：协助营造一个有利于举行和平、可信的选举的环境^a

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长/助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务人员				
政治事务司									
2016/17年度核定员额	—	2	21	23	4	50	21	5	76
2017/18年度拟议员额	—	2	17	18	4	41	21	5	67
净变动	—	—	(4)	(5)	—	(9)	—	—	(9)
选举支助股									
2016/17年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2017/18年度拟议员额	—	—	4	5	—	9	—	—	9
净变动	—	—	4	5	—	9	—	—	9
2016/17年度核定临时职位^c									
2016/17年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2017/18年度拟议临时职位 ^c	—	1	2	5	—	8	—	—	8
净变动	—	1	2	5	—	8	—	—	8

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员				
小计									
2016/17年度核定员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2017/18年度拟议员额	—	1	6	10	—	17	—	—	17
净变动	—	1	6	10	—	17	—	—	17
新闻办公室								—	
2016/17年度核定员额	—	1	5	14	8	28	16	—	44
2017/18年度拟议员额	—	1	5	14	8	28	16	—	44
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
霍加彼电台	—								
2016/17年度核定员额	—	—	3	1	1	5	182	—	187
2017/18年度拟议员额	—	—	3	1	1	5	182	—	187
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职工作人员小计									
2016/17年度核定员额	—	4	29	38	13	83	219	5	307
2017/18年度拟议员额	—	4	29	38	13	83	219	5	307
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2016/17年度拟议临时职位 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2017/18年度拟议临时职位 ^c	—	1	2	5	—	8	—	—	8
净变动	—	1	2	5	—	8	—	—	8
共计，包括临时职位									
2016/17年度核定员额	—	4	29	38	13	83	219	5	307
2017/18年度拟议员额	—	5	31	43	13	91	219	5	315
净变动	—	1	2	5	—	8	—	—	8

^a 2016/17 年度构成部分 1 的核定人员编制即为 2016/17 年度预算报告构成部分 3 下的全员编制，由大会第 70/274 号决议核准。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

政治事务司

国际工作人员：减少 9 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4 和 5 个 P-3 调至选举支助股)

51. 根据稳定团的评估，提议重新设立一个单独的选举支助股，这之前是含在政治事务司中。因此，提议将 9 个员额调至选举支助股，包括 1 个高级选举干事员额(P-5)和 8 个选举干事员额(3 个 P-4 和 5 个 P-3)。

选举支助股

国际工作人员：增加 17 个员额和职位(从政治事务司调入 1 个 P-5、3 个 P-4 和 5 个 P-3 员额，设立 1 个 D-1、2 个 P-4 和 5 个 P-3 一般临时人员职位)

52. 拟从政治事务司调入 9 个员额，包括高级选举干事(1 个 P-5)和选举干事(3 个 P-4 和 5 个 P-3)，并设立 8 个临时职位，包括选举事务主任(1 个 D-1)、外地协调员(1 个 P-4)、法律干事(1 个 P-4)、地区管理员(1 个 P-3)、报告干事(1 个 P-3)、对外关系管理员(1 个 P-3)、性别问题顾问(1 个 P-3)、培训和能力建设干事(1 个 P-3)。

53. 稳定团 2017/18 年度期间的主要优先事项之一是协助营造有利于举行和平、包容、可信和及时的选举的环境并支持体制改革。在这方面，选举事务主任(D-1)将：就与选举进程有关的技术和政治问题向全国独立选举委员会提供技术协助并向秘书长特别代表和稳定团领导层提供咨询，以鼓励选举进程遵守国际标准，并以可持续和具有成本效益的方式展开；领导稳定团选举支助股，并领导由选举支助股和开发署/支持刚果选举周期项目方案组成的联合国综合选举小组；确保持久的能力建设，以便向国家选举当局提供关于选举事项的技术援助和咨询；评估分析上述进程中出现的政治和技术问题，并相应提出解决办法。

54. 外地协调员(P-4)将负责：协调外地行动；在全国各地向全国独立选举委员会提供技术协助；促进在实地顺利进行选举行动；收集实地报告，分析省一级的业务问题，针对这些挑战提出合理和务实的解决办法；协助传递选举支助股与外地办事处之间的通信。法律干事(P-4)将负责：就选举法、选举进程的法规和程序及有关行为守则向全国独立选举委员会提供咨询和指导；向稳定团领导层通报政治和选举进程所涉法律、政治和宪法问题；确保业务活动在法律、法规和程序框架内进行；监测法律方面的事态发展并作出报告；就选举进程的法律问题或争端提供咨询意见，并提出解决这些问题的机制，包括处理投诉的程序。

55. 地区管理员(P-3)将负责：协助外地的选举活动，确保满足外地办事处的需求；负责选举支助股和外地办事处之间的联络；收集、记录和分析省一级的业务问题，针对所面临的问题提出合理和务实的解决办法，以此应对这些挑战。报告干事(P-3)将负责：起草各种书面产出或为其提供投入，包括背景介绍、分析说明、谈话要点、发言、报告、标准和程序；编写关于实地重大选举动向和问题的定期报告；全面挖掘和分析数据，编写关于选举进程的各个方面的说明和统计报告。对外关系管理员(P-3)将负责：协助全国独立选举委员会确保观察团体和各政党随时了解选举进程的筹备工作；协助认证政党人员和希望派遣选举观察员的本国和国际团体或组织；协助向各政党介绍投票和计票程序以及候选人的提名程序和提名要求；协助提供政党人员和选举观察员的活动准则。性别问题顾问(P-3)将负责：协助确保与性别有关的问题在选举过程中得到考虑；与全国独立选举委员会、政府部委、稳定团的性别问题顾问和联合国系统机构密切合作，制订力求包含选举中性别平等各个方面的综合战略和计划；为国家机构提供关于有效适用刚果民主共和国宪法规定的平等原则的技术性专门知识，在全国范围内推动刚果妇女作为选民和候选人参加选举。培训和能力建设干事(P-3)将负责：努力减少全国独立选举委员会对稳定团技术援助和后勤支助的依赖，为加强该选举委员会的核心技术人员提出

一套前后连贯的准则和标准作业程序；帮助采用标准作业程序，为此编制选举材料简编，列述有关具体选举问题的最佳做法。

56. 根据对稳定团的评估情况，还拟从政治事务司调入 9 个员额，包括 1 个高级选举干事(P-5)和 8 个选举干事(3 个 P-4 和 5 个 P-3)员额。

构成部分 2：安全与保护平民

57. 如下文框架所述，联刚稳定团将特别是在武装冲突地区和那些受与选举有关的暴力行为影响或具有高度选举相关暴力风险的地区，采取全面的保护方针。虽然在削弱武装团体方面取得了一些进展，但其他团体四分五裂，整个刚果民主共和国东部不安全状况持续存在，族裔间紧张局势正在加剧，因为根源问题尚未得到可持续的解决。武装团体和部族间暴力对平民保护构成威胁，继续造成对人权的严重侵犯和民众流离失所。同时在动荡的政治背景下，特别是在城市居民聚集区，平民面临与选举有关的暴力事件的危险增加。因此，全面的保护办法将依据正在进行的冲突分析实施，这项分析考虑到地方、省、国家和区域涉及重点武装团体、犯罪网络和其他关键行为体的形势变化。

58. 根据指导联刚稳定团行动的“政治优先”原则，稳定团采用政治主导的预防性保护办法。查明威胁和根源，并将军事、警察和文职部门的计划置于更广泛的政治战略之中，预计将加强稳定团早期预警和采取预防性态势的能力。为此稳定团将加强各部门的分析能力，查明地方、省、国家和区域各级冲突的动因和使能因素。将同各级的保护行为体进行协调，指导制订应急计划和预警网络。稳定团将深入了解与政治行为体和武装团体有联系的经济犯罪网络和非法开采自然资源问题。为解除重点武装团体的作战能力制定了有针对性的战略，加强分析将有助于依据这些战略推进政治参与和斡旋。联刚稳定团将支持地方当局和社区加强地方冲突管理机制，包括地方保护委员会，支持旨在促进社会凝聚力、和平共处和包容各方的结构性对话举措，以此协助保护平民。稳定团还将设立监测和报告小组，在接到通知后短时间内可随时准备部署到高风险地点，以此加强在选举中监测和报告侵犯人权行为能力。

59. 稳定团的军事部门将通过积极和有利的巡逻，以及为解除重点武装团体作战能力开展军事攻势，协助保护平民。联刚稳定团部队将继续同刚果(金)武装部队合作并提供支助，针对武装团体开展联合规划和协调行动。这种后勤和行动支助将严格遵守联合国人权尽职政策。2016 年以来打击重点武装团体的行动把武装团伙成功地赶出主要巢穴，使刚果(金)武装部队能够在这些地区站稳脚跟。部队重组将继续推动部队规划，目标是确保部队更加灵活、积极和有效，增加机动能力和情报收集能力，包括配备经强化的非武装无人驾驶空中监视系统。

60. 稳定团解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置方案通过使战斗人员及其武器脱离暴力循环，促进保护平民。在 2017/18 年度，预计刚果及外国战斗人员离开武装团体进入解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置进程的人数将保持相对稳定。稳定团鼓励战斗人员投降、解除武装和复员的工作包括：有针对性的多媒体新闻、宣传和外联活动；政治举措；打击武装团体的军事行动。这项针

对重点武装团体的解除武装、复员和重返社会工作将依靠专门制定的武装团体战略。联刚稳定团预计接受和处理大约 1 000 名刚果战斗人员和 1 000 名外国战斗人员，此外还有同等数量的与武装团体有关联的儿童。关于卢民主力量，联刚稳定团将继续支持容纳卢民主力量前战斗人员和家属的中转营，同时与负责大湖区问题秘书长特别代表办公室密切合作，通过斡旋和政治对话让区域合作伙伴参与寻求遣返这些解除武装的战斗人员的持久解决办法。另外，联刚稳定团将继续鼓励进一步移交和遣返外国战斗人员。

61. 联刚稳定团警察部门将通过努力培训刚果国家警察并提供咨询意见来推动保护平民，进而有助于国家安全行为体更有效地及时保护平民，以及就更长期而言建立一个保护性环境。在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀等省，武装团伙的袭击和族裔间紧张局势继续严重威胁平民，警察部门将为提高刚果国家警察的机动性提供行动和后勤支助。所有支助都将严格遵守联合国人权尽职政策。

62. 稳定团还将通过打击有罪不罚现象，协助保护平民。稳定团将继续定期就调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为向军事司法和文职司法对口机构提供咨询意见和支助，并就调查和起诉重点武装团体和民兵成员的策略提供支助。联刚稳定团执行防止招募儿童兵和性暴力行为行动计划实现了积极的结果，并将继续定期联络总统防止招募儿童兵和性暴力特别顾问，支持国家举措和打击有罪不罚现象。对于在适用人权尽职程序过程中发现的侵权案件，还将向有关当局和司法机关提供相关资料。

63. 稳定团将继续促进保护平民举措，包括通过开展多媒体宣传活动和外联方案，包括霍加狒电台用 41 个调频发射台进行的 24 小时不间断广播和霍加狒电台网站上的宣传报道。

预期成绩	绩效指标
2.1 在受武装冲突影响的地区加强安全和平民保护	2.1.1 境内流离失所者总人数减少(2015/16 年度: 160 万人; 2016/17 年度: 150 万人; 2017/18 年度: 120 万人)
	2.1.2 刚果人中表示相信国家安全部队有能力保护民众者的百分比增加(2015/16 年度: 51%; 2016/17 年度: 53%; 2017/18 年度: 55%)

产出

- 维持平均 68 个固定连级行动基地和临时行动基地(包括部队干预旅地点)以及特遣队部队每日巡逻 120 次，以便了解局势、进行威慑和提供保护
- 开展 32 120 次联合巡逻(1 280 名警察 88 支巡逻队乘以每年 365 天)，并通过同地办公，就 11 个城区维持治安向刚果国家警察提供咨询意见和支助，以此进行日常监督和指导
- 根据联合国人权尽职政策，为刚果国防和安全部门的单位和官员作 30 份全面风险评估并完成 1 100 次甄别请求

- 完成 350 次监测外派任务和 55 次调查任务，以记录并报告侵犯和践踏人权行为，重点关注受武装冲突影响地区
- 在该国东部风险地区，设立 42 个联合保护小组，开展 270 次联合评估任务，支持社区威胁评估并制定减轻保护风险措施
- 与确定热点地区的地方保护委员会举行有妇女领导人参加的 30 次工作会议，讨论威胁评估、加强早期预警系统和社区保护计划，以提高社区的复原力(其中 15 次与性别平等问题顾问共同筹备和主办)
- 12 份关于传输早期预警趋势和应对平民面临威胁的合并报告
- 每月同总统防止招募儿童和性暴力问题特别顾问举行工作会议，评估防止招募儿童、消除有罪不罚现象和应对失散儿童以及性暴力和性别暴力幸存者需求的国家举措的进展
- 培训和认证 600 名刚果国家警察人员作为与公共秩序管理培训师，帮助他们掌握适用于即将举行的成人培训的技术和有效的教学方法，以便担任培训员的培训师
- 协助 10 项地方驱动的结构对话举措和 30 次磋商，以处理族裔间紧张关系和冲突，从而促进北基伍、南基伍、伊图里、韦莱和坦噶尼喀等省的社会融合与和平共处
- 将性别观点纳入至少 4 个刚果(金)武装部队和刚果国家警察的培训和能力建设方案，包括培训师培训，以更好地尊重妇女和女童的权利并充分保护她们
- 开展多媒体宣传活动和外联方案，以支持稳定团的任务，包括促进保护平民举措，为此：(a) 霍加狒电台用 41 个调频发射台 24 小时不间断广播并在霍加狒电台网站开展宣传报道；(b) 每周制作“联刚稳定团视频”节目，在 22 个地方电视台播出；(c) 每月编写和发行“联刚稳定团回声”杂志；(d) 运行和管理联刚稳定团网站，每天上传来自刚果民主共和国全国各地的文章、报道和照片，说明稳定团的任务；(e) 通过推特、脸书和 Flickr 等社交媒体提供可靠信息。

预期成绩	绩效指标
2.2 在减少武装团体威胁方面取得进展	<p>2.2.1 上报的涉及刚果和外国武装团体的武装冲突次数减少(2015/16 年度：450 起；2016/17 年度：350 起；2017/18 年度：300 起)</p> <p>2.2.2 在刚果民主共和国境内活动的外国武装团体数目减少(2015/16 年度：4 个；2016/17 年度：4 个；2017/18 年度：3 个)</p> <p>2.2.3 联刚稳定团和政府为解除武装团体作战能力制订的联合行动计划的数目增加(2015/16 年度：1 个；2016/17 年度：2 个；2017/18 年度：3 个)</p> <p>2.2.4 解除武装的刚果前战斗人员的复员总人数增加(2015/16 年度：124 519 人；2016/17 年度：129 128 人；2017/18 年度：130 128 人)</p> <p>2.2.5 外国前战斗人员及其家属被遣返的总人数增加(2015/16 年度：31 609 人；2016/17 年度：38 201 人；2017/18 年度：39 201 人)</p>

2.2.6 与武装团体有关联的儿童获释总人数增加(2015/16 年度:49 437 人;2016/17 年度:50 187 人; 2017/18 年度: 51 187 人)

产出

- 部队的 17 个步兵营发起 68 次联合或单方面的计划行动,以解除武装团体作战能力,并减少对平民的暴力威胁和推翻当地国家政权的企图
- 在打击武装团体的行动中执行 35 次爆炸物处置现场作业,消除爆炸物危险
- 50 个连级规模(每个连大约 150 名士兵)为期至少一周的联合或单边行动,以保护平民,打击武装团体的活动
- 为刚果(金)武装力量主导的 4 次行动提供情报、侦察、间接炮火和后勤支助,同时严格遵守人权尽职政策
- 无人驾驶飞机系统执行 3 500 小时的民事和军事情报搜集、侦察和目标搜寻任务
- 为制定、执行、监测和评价联合机制和有针对性的政治战略到东部省份出差 36 次,与区域、国家和省级行为体每月磋商,以断绝对重点外国和刚果武装团体的支持,并将其消灭,以此支持以军事和自愿方式解除武装和解除作战能力
- 开展 6 次实地任务,以支持扩大的联合核查机制,加强边界安全
- 通过调查团、数据收集和对刚果(金)武装部队或联刚稳定团缴获或回收的武器、弹药和相关物资进行每月技术分析,监测武器禁运的执行情况和跨界活动
- 拟订识别武器和弹药的报告手册
- 12 项关于武装团体和犯罪网络参与非法开采和买卖自然资源的外派任务以及季度报告,以便形成有针对性的战略,以解除武装团体的作战能力和摧毁犯罪网络,并达成保护平民的综合办法,包括利用早期预警
- 解除武装、复员和重返社会多媒体宣传运动以鼓励投诚,包括:(a) 对北基伍、南基伍、上韦莱、伊图里和坦噶尼喀的前战斗人员的 500 次约谈,包括性别说明;(b) 霍加波电台播放 12 次访谈;(c) 在驻有卢民主力量、民主同盟军和上帝军的地区,作 1 000 次无线电流动广播,宣传解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置方案;(d) 分发 100 万份林加拉文、法文、阿乔利文和/或基尼亚卢旺达文传单/图片传单;(e) 执行 60 次外地宣传任务,向本国武装团体宣传解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置事宜
- 为遣返已申请大赦并已登记的刚果 3 23 运动前战斗人员提供后勤支助
- 解除武装、复员和重返社会指导委员会举行 12 次会议,区域解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置委员会举行 6 次协调会议,以协调遣返工作
- 与刚果(金)武装部队、联合国国家工作队和红十字国际委员会举行 10 次会议,监测和协调外国武装团体中儿童的释放和遣返
- 与武装团体举行 10 次会议,以制定一项武装团体释放儿童行动计划,并获得关于防止严重侵犯儿童权利行为的正式许诺

预期成绩

绩效指标

2.3 在打击有罪不罚方面取得进展

2.3.1 按照正当程序标准对被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的犯罪行为定罪的人数增加(2015/16 年度:316 人;2016/17 年度:320 人;2017/18 年度:340 人)

2.3.2 刚果国家警察在联合国警察支持下以适当方式就受武装冲突影响地区的严重罪行指控所作调查数目增加(2015/16 年度：30 项；2016/17 年度：45 项；2017/18 年度：50 项)

产出

- 通过为具有象征意义的案件组织 10 次联合调查队和 5 个流动法院，就调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权的行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利的行为，向司法当局和军事司法对口机构提供咨询以及技术和后勤支助，并就调查和起诉重点武装团体和民兵的策略提供支持
- 举行 24 次工作会议，通过确定案件的优先次序、调查、起诉和审判国际罪行方面的能力建设以及与国际刑事法院共享信息，促进起诉国际犯罪和严重犯罪的实施者，以此向司法当局提供技术和后勤支助
- 通过 8 次讲习班为司法部提供技术支助，在争取批准大湖区问题国际会议区域司法合作条约，起草相关国内立法和设立国家司法合作中央机构方面取得进展
- 每月与政府高层代表协商，核实为调查和起诉上报的与冲突有关的性暴力事件而采取的行动，并在监测、分析和报告安排内予以反映
- 每月与刚果司法机关和有关当局就人权尽职调查进程确定但仍待采取纪律或审判措施的 200 起侵权案进行高层协商
- 在布卡武、戈马和金沙萨与刚果国家警察特别调查单位同地办公的联合国司法警察专家就严重犯罪调查技术，包括法证专门知识的使用，提供日常咨询和辅导

外部因素

政府承诺和分配资源支持司法和教养机构，支持刚果(金)武装部队和刚果国家警察的能力和部署，以减少武装团体和犯罪网络的威胁，并守护已清除武装团体的地区。联刚稳定团与政府之间针对武装团体的合作，包括联合行动，将继续下去。区域行为体将致力于遵守其根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺，不窝藏也不以任何方式保护涉嫌犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为者。政府和区域合作伙伴将致力于确保支持外国战斗人员遣返，支持国家解除武装、复员和重返社会方案三

表 3
人力资源：构成部分 2：安全和保护平民^a

类别	共计
一. 军事观察员	
2016/17 年度核定数	760
2017/18 年度拟议数	760
净变动	—
二. 军事特遣队	
2016/17 年度核定数	19 815

类别										共计
2017/18 年度拟议数										19 815
净变动										—
三. 联合国警察										
2016/17 年度核定数										391
2017/18 年度拟议数										391
净变动										—
四. 建制警察部队										
2016/17 年度核定数										1 050
2017/18 年度拟议数										1 050
净变动										—
五. 政府提供的人员										
2016/17 年度核定数										90
2017/18 年度拟议数										90
净变动										—
六. 文职人员										
	国际工作人员									
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计	本国工作 人员 ^b	联合国志 愿人员	共计	
部队指挥官办公室										
2016/17 年度核定员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9	
2017/18 年度拟议员额	1	1	—	—	2	4	5	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
警务专员办公室										
2016/17 年度核定员额	—	1	2	2	2	7	1	—	8	
2017/18 年度拟议员额	—	1	2	2	2	7	1	—	8	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
人权办公室										
2016/17 年度核定员额	—	1	8	32	6	47	48	28	123	
2017/18 年度拟议员额	—	1	8	32	6	47	48	28	123	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
儿童保护科										
2016/17 年度核定员额	—	—	2	9	1	12	14	4	30	
2017/18 年度拟议员额	—	—	2	9	1	12	14	4	30	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

六. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^b	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务	小计			
民政科									
2016/17 年度核定员额	—	1	5	12	1	19	221	10	250
2017/18 年度拟议员额	—	1	5	12	1	19	221	10	250
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员共计									
2016/17 年度核定数	1	4	17	55	12	89	289	42	420
2017/18 年度拟议数	1	4	17	55	12	89	289	42	420
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2016/17 年度核定数									22 526
2017/18 年度拟议数									22 526
净变动									—

^a 2016/17 年度构成部分 2 核定人员配置即为大会第 70/274 号决议核准的 2016/17 年度预算报告中构成部分 1 下的全员编制。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

民政科

本国工作人员：没有变动(设立 5 个本国专业干事员额，裁撤 5 个本国一般事务员额)

64. 拟设 5 个民政干事(本国专业干事)员额，裁撤 4 个联络助理(本国一般事务人员)员额和 1 个方案管理助理(本国一般事务人员)员额。

65. 2016 年 10 月，稳定团采用了新的外地办事处配置，其目的是加强稳定团在刚果民主共和国西部的“触角式”能力，因为该地区局势更加动荡紧张，而联刚稳定团无军警人员驻留。民政干事将协助联刚稳定团执行稳定团的民间社会参与战略，包括在省和地方各级交流意见，创造更多的机会推动包容各方的民主治理。民政干事将负责：收集和分析左右地方冲突态势的政治、社会和经济信息，包括分析地方问题如何影响到国家一级，国家问题如何影响到地方一级，并帮助查清当地民众关切的事项和看法；就保护和稳定问题与地方一级对话者，包括地方当局和社区的代表、民间社会行为体、非政府组织和地方利益集团的代表建立并保持联系；与促进和平与和解文化的民间社会团体和机构密切合作；通过召集结构化会议、对话和类似的活动，促进和支持该地区冲突团体间的对话；报告和分析主要挑战以及有关对平民的潜在威胁和社区冲突的预警迹象，并为稳定团领导制订行动建议，以此支持地方一级的保护机制。民政干事将设在卡南加、马塔迪、姆布吉马伊、姆班达卡和班顿杜。

66. 拟议裁撤 4 个联络助理员额和 1 个方案管理助理员额，由于军事基地缩减，上述员额已无需要。

构成部分 3：稳定受冲突影响地区

67. 如下文框架所述，稳定团的稳定举措将包括通过协调多伙伴国际安全与稳定化支助战略为地区性办法提供支助、拟订减少社区暴力方案，以及支持更长期的国家体制改革。此类稳定举措对确保刚果民主共和国实现可持续、包容性的和平稳定至关重要，为联刚稳定团的最终退出铺平了道路。

68. 稳定团将协助促进改善国家服务交付，提高受冲突影响地区社区对国家机构的信任。具体而言，稳定团将协调和主导对多伙伴国际安全与稳定化支助战略的全盘管理，该战略支持政府重建计划的实施，稳定团在此过程中将与国家、省、区域、地方各级民事和安全部门密切接触。稳定方案旨在建立负责任、有效、能够提供基本服务并保障公民安全的国家机构。2017/18 年度，将在伊图里省、北基伍省和南基伍省的六个优先区域进一步推出稳定方案。这些方案的重点将包括：支持民主对话和治理；安全和解决地方冲突；土地管理；回返、重返社会和经济恢复；地方治理；性别平等，预防性暴力和基于性别的暴力。稳定团对国际安全与稳定化支助战略的支助涉及：高级别协商与协调、斡旋和政治宣传，以确保国家和地方当局的参与；为捐助方和方案执行伙伴提供协调、资源调动和方案执行方面的技术咨询；与联合国国家工作队协调，确保其优先区域方案与战略相符。

69. 联刚稳定团还将对政府主导的解除武装、复员和重返社会进程提供支助，从而为稳定举措作出贡献。为促进刚果前战斗人员可持续重返社会，稳定团将促进与刚果当局及参与解除武装、复员和重返社会进程各实体的协调，包括与政府全国解除武装、复员和重返社会方案执行部门和国防部的协调。稳定团还将促进与国际合作伙伴的协调。稳定团将继续支持卡米纳和基托纳的政府解除武装、复员和重返社会营地，但支持力度将显著低于 2016/17 年度，原因是由于许多前战斗人员回归所在社区且加入该方案的战斗人员数量减少，预计受理个案量将下降。如果国际安全与稳定化支助战略与重返社会活动存在地域重叠，稳定团将鼓励政府把重返社会纳入更广范的稳定工作中。鉴于全国解除武装、复员和重返社会方案的实施面临挑战，联刚稳定团将继续与政府和捐助方倡导实施基于社区的重返社会方案，同时直接协调关键行为体，促进改善信息共享。

70. 对全国解除武装、复员和重返社会方案的支助正从基于营地的重新安置转向对政府基于社区重返社会举措的监测和建议，同时，稳定团将越来越多地将其努力和资源重点投入基于专门制订的地区性减少社区暴力项目。这些专项举措将注重：打击武装团体在暴力易发社区的招募活动；通过社区与安全行为体的和解等方式，防止武装暴力，促进和平解决冲突机制；公民教育，包括促进社区自愿解除武装；支持开展培训和创收活动。这些短期项目将注重缓解一些风险因素，这些风险因素会引发社区暴力，便利武装团体和犯罪团体在暴力易发社区招募成员。这些项目构成重返社会和稳定活动的准备步骤，将应对族裔间紧张关系、非法开采自然资源、土地纠纷和弱势群体缺乏经济机会等冲突动因。如有可能，减少社区暴力活动将与国际安全与稳定化支助战略各方案协调一致。

71. 在推进这些地区性稳定举措的同时，联刚稳定团同时将继续支持对于该国长期稳定至关重要的国家体制改革。稳定团为国家体制改革和履行《和平、安全与合作框架》下所作承诺提供的支助将继续关注安全部门改革，途径包括：加强国际合作伙伴协调机制；通过斡旋在安全部门改革各个问题上进行战略和技术参与；能力建设举措；区域接触。联刚稳定团还将继续支持加强包括刑事司法制度在内的法治机构。通过联合司法支助方案，稳定团的工作将加强中央和省级惩戒和司法监督与问责制度。合法、负责、专业的司法机构和惩戒机构对长期稳定举措至关重要。联刚稳定团还将遵照人权尽职政策，支持国家警察能力发展。

72. 2017/18 年度，联刚稳定团将进一步通过综合评估规划加强与联合国国家工作队的接触，并努力拟定和实施 2018-2022 年联合国发展援助框架。由于预计到稳定团终将退出，稳定团和国家工作队将继续在优先领域制定和实施联合或协同方案，找出在存在相对优势和吸收能力的领域将职责移交给国家工作队的机会。

预期成果	绩效指标
3.1 国家在受冲突影响地区的服务交付得到改进	<p>3.1.1 民众对政府在优先稳定地区提供的行政服务的满意度提高(2015/16 年度: 38%的调查对象表示满意; 2016/17 年度: 43%; 2017/18 年度: 48%)</p> <p>3.1.2 增加部署在刚果民主共和国东部的刚果国家警察的总人数(2015/16 年度: 4 340; 2016/17 年度: 5 300; 2017/18 年度: 5 400)</p> <p>3.1.3 在受冲突影响地区实行被拘留者人道待遇最低国际标准的监狱比例增加(2015/16 年度: 36%; 2016/17 年度: 45%; 2017/18 年度: 55%)</p>

产出

- 协助在北基伍省、南基伍省、伊图里省和坦噶尼喀省的部分区域行政实体举行 10 场讲习班、60 场社区外联会和 40 场季度会议，以增强地方安全委员会协同行动、应对和响应社区男女成员安全与安保担忧的能力
- 开展安全与司法季度民意调查，以在伊图里省、北基伍省和南基伍省通报国家工作队的规划和政策，监测地区性稳定方案的进展情况
- 就根据国际安全与稳定化支助战略在 13 个优先地区设计、筹资资助和执行地区性稳定方案，每月与国际捐助界和伙伴举行协调会议
- 与捐助方举行 6 次会议，协调统一关于加强地方安全治理的国际安全与稳定化支助战略双边投资项目
- 展开斡旋和宣传工作，加强政治接触、所有权和问责制，途径是向负责摆脱武装冲突地区稳定和重建计划的省当局提供 12 次辅导，目的是在北基伍省、南基伍省和伊图里省的受冲突影响地区执行 6 个国际安全与稳定化支助战略方案。
- 为 5 个稳定工作伙伴(联合国机构或国际非政府组织)提供 5 次辅导，以指导如何为国际安全与稳定化支助战略筹资的各项稳定化方案制定对性别问题有敏感认识的提案

- 在国家实体内部培训 300 名法警调查员，以促进法警在法证技术使用等专业调查技术方面的协调。
- 通过提供法律咨询和组织流动法庭庭审，向 8 个优先地区的司法当局提供每周咨询和辅导，以加强刑事司法链运行和正当程序，促进减少非法拘留
- 为 330 名监狱和司法人员提供法院和案件流程管理、少年司法、职业道德、腐败以及性暴力和性别暴力方面的培训
- 为 25 家民间社会行为体提供关于司法工作监测、特别是长期拘留和任意拘留问题监测的培训
- 通过 36 个评估团为加强监狱和少管所的运行能力提供技术、咨询和后勤支助；指导 29 名主管人员如何有效管理监狱和少年管教中心，以及如何预防艾滋病毒/艾滋病；改善基础设施，提供基本设备，为 100 名狱警和 50 名监狱工作人员举办 4 堂培训课，从而加强 5 座重点监狱的安全；推出恢复方案，为管理触犯法律少年的工作人员举办 4 堂培训课，从而改善两个少年管教中心的条件；改善 4 座重点监狱的基础设施，将妇女隔离开来
- 对拘留中心进行 12 次访问，确保因被控与武装团体存在联系而被拘留的儿童获释

预期成果	绩效指标
3.2 改善刚果民主共和国东部社区的安全	3.2.1 不再有刚果前战斗人员被重新招入武装团体(2015/16 年度：不详；2016/17 年度：不详；2017/18 年度：0)
	3.2.2 从武装团体收缴和销毁的武器数目增加(2015/16 年度：3 185；2016/17 年度：7 936；2017/18 年度：8 936)

产出

- 与国防部官员每月举行高级别协调会议，与重要利益攸关方和执行伙伴每月举行技术协调会议，以确保对前战斗人员重新安置和重返社会工作进行监督和实施具有性别敏感度的定期监测，并提高国防部监督和支持社区重返社会项目的的能力
- 为进入政府的国家解除武装、复员和重返社会方案三复员援助阶段的至多 2 000 名前战斗人员提供后勤支助、开展人权筛查并与政府进行联合监测/核查
- 为 3 500 名前战斗人员举办 10 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的讲座，为 200 名前战斗人员提供保密的自愿咨询与检测
- 向北基伍省、南基伍省、上韦莱省、伊图里省和坦噶尼喀省的集结、转运和重新安置地点以及重返社会地点派出 260 个评估团，监测、评估和倡导全国重返社会方案的及时实施
- 在受冲突影响地区实施 50 个减少社区暴力项目，涉及：劳动密集型短期就业；职业/技能培训；改善基础设施；关于社区和警察关系、拓展和社会动员、心理社会支持和公民教育、性暴力和性别暴力以及性别认识的项目，旨在化解引发社区暴力、促发武装团体和犯罪团体招募人员的风险因素
- 为管理、记录和存储解除武装行动期间收缴的武器和弹药以及销毁 1 000 件武器和弹药提供技术援助
- 建造 4 座能够存放 700 件武器的军械库，以减少武器扩散，减轻非法转让小武器和轻武器造成的威胁

预期成果	绩效指标
3.3 国家机构强化和分权取得进展	<p>3.3.1 国家机构确保贯彻国家对《和平、安全与合作框架》的承诺，与民间组织、尤其是大湖区妇女促进和平、安全与合作框架平台和青年组织密切协作，开展监测和评价</p> <p>3.3.2 全国人权委员会受理的申诉数量增加 (2015/16 年度：200 件；2016/17 年度：300 件 2017/18 年度：400 件)</p> <p>3.3.3 通过一部地方和省级安全治理委员会部际法令，一部国家安全治理结构部际法令 (2015/16 年度：0；2016/17 年度：0；2017/18 年度：2)</p>

产出

- 稳定团领导人员和秘书长大湖区问题特使通过以下途径展开斡旋：制定和实施一项联合行动计划；举行两场稳定团领导人员和重要国家利益攸关方之间的高级别会议；与重要利益攸关方开展两场旨在促进民族和解、包容和民主化的建立信任对话活动；与妇女平台成员举行两场筹备会议；与区域青年组织开展两场讲习班；该股每月与国家机构、民间社会和国际/区域合作伙伴等重要利益攸关方举行会议
- 为政府主导的监测和评价《和平、安全与合作框架》下所作承诺的机制提供技术支持，为此：举办一次高级别国家审查研讨会；举办两次针对各项国家承诺的评价论坛；在 10 个省份制作分发国家监督机制年度报告；为民间社会出版两份关于各项国家承诺的独立进展报告提供技术支持
- 为国家预算和国际社会资助安全部门改革计划提供斡旋和协调支助，为此每两个月与国际伙伴举行协调会议，并编制关于安全部门改革和《和平、安全与合作框架》下承诺的季度报告，向相关国家和国际利益攸关方分发，供采取相关行动
- 与包括妇女团体在内的民间社会和安全部门机构成员举行一场全国优秀做法讨论会，与国家及省级关键决策者举行两场后续专题讨论会，以便修正安全部门法律框架
- 为刚果国家警察培训部门制定和实施培训方案提供技术支持，为此：传播经验教训；每周与军校总指挥会晤；稳定团人员与刚果国家警察培训总局和全国各地学校同地办公；为设立监狱部门和开展相关培训提供支持；宣传和协调刚果(金)武装部队、刚果国家警察和防暴部队的重要训练活动
- 向行政当局、省级警察局长和防暴队指挥官提供关于根据国际法适当和适度使用武力的技术咨询，为此为 100 名参加者举办 10 期能力建设班，在国家和省一级为刚果国家警察 900 名人员举办 18 期培训班
- 培训了 360 名全国人权委员会成员，支持委员会投入运行，促进其内部规则和程序与国际标准接轨
- 为人权报告部际委员会 50 名成员举办 2 期培训班，使其更有能力及时起草人权报告提交给条约机构、普遍定期审议和其他人权机制，并就其提出的建议和意见采取后续行动
- 提供技术支持，帮助起草旨在保护严重罪行审判中的受害者、证人和审判人员的国家法律和政策框架，为此与 80 名参与者举行 5 次工作会议，向 80 名法官、检察官和律师提供 2 次关于应用保护措施的培训

外部因素

政府承诺执行《和平、安全与合作框架》并从国家预算分配充足资源，用于选举周期和权力下放等用途。政府和区域伙伴持续参与履行根据《和平、安全与合作框架》所作承诺。总统、政府和议会愿意就制定安全部门改革战略和国防与安全政策展开辩论。

表 4

人力资源：构成部分 3，受冲突影响地区的稳定^a

文职人员	国际工作人员						本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	小计			
解除武装、复员和重返社会科									
2016/17 年度核定员额	—	1	5	13	5	24	93	12	129
2017/18 年度拟议员额	—	1	5	13	5	24	93	12	129
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
稳定支助股									
2016/17 年度核定员额	—	—	3	5	—	8	3	1	12
2017/18 年度拟议员额	—	—	3	5	—	8	3	1	12
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
司法和惩戒科									
2016/17 年度核定员额	—	1	8	4	—	13	19	2	34
2017/18 年度拟议员额	—	1	8	4	—	13	19	2	34
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安全部门改革股									
2016/17 年度核定员额	—	1	1	1	1	4	2	2	8
2017/18 年度拟议员额	—	1	1	1	1	4	2	2	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
和平、安全与合作框架股									
2016/17 年度核定员额	—	—	—	4	—	4	5	—	9
2017/18 年度拟议员额	—	—	—	4	—	4	5	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2015/16 年度核定数	—	3	17	27	6	53	122	17	192
2016/17 年度拟议数	—	3	17	27	6	53	122	17	192
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 2016/17 年度构成部分 3 的核定人员编制即为大会第 70/274 号决议核准的 2016/17 年度预算报告构成部分 2 下的全员编制。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4: 支助

73. 该构成部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率, 提供快速、有效、高效、负责的服务, 以支持任务的执行。稳定团支助的主要重点将是全面执行全球外勤支助战略, 旨在通过进一步实现服务交付的标准化和完善供应链管理支柱, 提高资源效益。

74. 2017/18 年度, 联刚稳定团打算继续支助该国西部 6 个“触角式”办事处、东部 9 个外地办事处和金沙萨的稳定团总部。此外, 稳定团支助部分将按照行动需要, 遣返一些营和工程连, 并新建、搬迁和关闭一些军事行动基地。

75. 稳定团将继续在五个地点(恩德培、金沙萨、戈马、布卡武和布尼亚)管理中央仓储系统, 作为一个完整的综合仓库系统, 提高物资搬运、贮存和资产分配的效率。供应链管理支柱还将利用工具和信息系统, 加强物资管理、物资配送和会计核算管理, 并适用必要的购置规划和追踪。

76. 联刚稳定团将继续利用当地因特网服务提供者的服务和新兴技术解决方案, 加强因特网服务并将服务范围扩大到联刚稳定团所有地点。将通过使用相关标准信息安全设备和政策, 保障这些服务。稳定团将继续加强并扩大统一通信系统, 支持机动的工作人员队伍, 包括为此购置网络设备和网络电话系统。

预期成果	绩效指标
4.1 为稳定团提供快速、有效、高效、负责的支助服务	4.1.1 核准飞行时数使用率(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)(2015/16 年度: 98%; 2016/17 年度: 90%; 2017/18 年度: 90%)
	4.1.2 上年预算债务核销部分占上期债务结转部分的比例(2015/16 年度: 8%; 2016/17 年度: 5%; 2017/18 年度: 5%)
	4.1.3 核定国际员额空缺年均百分比(2015/16 年度: 14%; 2016/17 年度: 14%; 2017/18 年度: 15%)
	4.1.4 女性国际文职人员年均百分比(2015/16 年度: 29%; 2016/17 年度: 31%; 2017/18 年度: 33%)
	4.1.5 所有国际工作人员甄选的名册征聘所需工作日平均天数, 从空缺通知结束到选定候选人(2015/16 年度: 76 天; 2016/17 年度: 50 天; 2017/18 年度: 48 天)
	4.1.6 所有国际工作人员甄选的具体员额征聘所需工作日平均天数, 从空缺通知结束到选定候选人(2015/16 年度: 237 天; 2016/17 年度: 130 天; 2017/18 年度: 130 天)
	4.1.7 外勤支助部环境管理记分卡的总体得分(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100)

预期成果	绩效指标
	4.1.8 在高中低关键度方面的既定目标内解决的所有信息和通信技术事件中的百分比(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 85%; 2017/18 年度: 85%)
	4.1.9 遵守外地职业安全风险管理政策情况(2015/16 年度: 50%; 2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%)
	4.1.10 根据 20 项基本业绩指标评定的外勤支助部财产管理指数上的总得分(2015/16 年度: 1 640; 2016/17 年度: 1 800; 2017/18 年度: 1 800)
	4.1.11 按照谅解备忘录, 到 6 月 30 日在符合标准的联合国办公房地中的特遣队人员百分比(2015/16 年度: 83%; 2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%)
	4.1.12 供应商遵守联合国交付、质量和库存管理方面口粮标准的情况(2015/16 年度: 不详; 2016/17 年度: 95%; 2017/18 年度: 95%)
	4.1.13 为稳定团人员拟订艾滋病毒/艾滋病认识与预防方案(2015/16 年度: 13 000 人; 2016/17 年度: 13 000 人; 2017/18 年度: 13 500 人)
	4.1.14 进行自愿保密咨询和艾滋病病毒检测的人数增加(2015/16 年度: 1 300 人; 2016/17 年度: 3 000 人; 2017/18 年度: 3 500 人)

产出

改进服务

- 根据外勤支助部环境战略, 执行全稳定团环境行动计划
- 支持执行外勤支助部供应链管理战略和蓝图
- 继续在各项维持和平行动中部署并提高部队通用作战图/特派团通用作战图工具, 应用于整个稳定团
- 利用射频识别技术, 提高对联合国所属装备的追踪能力和实物核查准确度
- 部署现成的身份管理和军械管理系统, 以促使前战斗人员早日回归平民生活, 并监测追踪上缴的武器弹药, 直至得到处置

空运服务

- 运行和维护共 48 架飞机, 包括 14 架固定翼飞机、34 架螺旋翼飞机以及无人驾驶航空系统
- 为所有服务, 包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤亡和医疗后送, 提供共计 26 155 个计划飞行时数, 其中 13 620 飞行时数来自商业公司, 12 535 飞行时数来自军方
- 为 48 架飞机、10 座机场和着陆点监督航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 经授权，为 12.346 亿美元预算提供预算、财务和报告服务

文职人员事务

- 经授权，为 3 876 名核定文职人员(893 名国际工作人员、2 564 名本国工作人员和 419 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 6 671 名文职人员提供稳定团内培训课程，并支持 124 名文职人员的稳定团外培训
- 支持处理 6 875 项稳定团内和 268 项稳定团外非培训目的旅行申请及 6 795 项文职人员培训目的旅行申请

设施、基础设施和工程服务

- 在 22 个地点的共 435 个稳定团驻地提供保养和维修服务
- 实施 3 个建造、翻修和改建项目，包括建造/维修 250 公里道路和 10 个简易机场
- 除当地供应商按合同提供的电力服务外，运营和维护 766 台联合国所属发电机
- 在 14 个地点运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 17 口水井/井孔及 73 座水处理净化厂)
- 在 10 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物的收集和处置
- 在 10 个地点提供清洁、场地保养、病虫害防治、洗衣服务和餐饮服务

燃料管理事务

- 在 27 个地点的配送点和储存设施管理 4 650 万公升汽油(2 230 万公升用于空中业务，1.84 万公升用于海运，1 140 万公升用于陆运，1 280 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

地理空间信息和电信技术事务

- 提供和维护 5 846 部手提式电台、1 756 部车用移动无线电台和 450 部基站无线电台
- 运营和维护 41 个调频广播电台和 11 个广播节目制作设施
- 运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 74 个甚小口径终端、52 个电话交换台、60 个微波中继器，并提供移动电话服务计划
- 为文职和军警最终用户提供和支持 5 422 台计算装置和 766 台打印机，为特遣队人员的连通工作提供 1 117 台计算装置，并提供和支助其他共同服务
- 支持和维护 63 个地点的 30 个局域网和广域网
- 分析覆盖 19 600 平方公里的地理空间数据，维护地形图和专题图层，并制作 25 张地图

医务

- 运营和维护联合国自有医疗设施，包括 11 家一级诊所/医务室和 2 家二级医院，支持 11 个地点的特遣队所属医疗设施，包括 35 家一级诊所、2 家二级医院和 1 家三级医院，并维持同 6 家医院/诊所的合同安排
- 维持 8 个医疗设施的医疗后送安排，包括任务区内 3 个地点的 2 家二级医院、1 家三级医院和 1 家订约医疗服务提供商(金沙萨)，以及任务区外的 4 家医疗服务提供商(卢旺达、乌干达、肯尼亚、南非)

供应链管理业务

- 经授权，为采购估计价值为 2.153 亿美元的货物和商品提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和向下分配至多 20 000 吨货物
- 经授权，管理、核算和报告低于门槛值的历史成本共计 4.093 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货及设备

军警人员事务

- 最多 22 016 名核定军事和警务人员(包括 536 名军事观察员、224 名军事参谋、19 815 名特遣队人员、391 名联合国警官和 1 050 名建制警察人员)及 90 名政府提供人员进驻、轮调和任满回国
- 在 115 个地点对 52 个军事部队和 7 个建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况进行检查、核查和报告
- 为平均 18 091 名军事特遣队和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水
- 协助为平均 17 812 名军事和警察人员和 59 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜
- 协助处理 550 个稳定团内部和 24 个稳定团外部的非培训差旅申请和 7 511 个培训差旅申请

车辆管理和地面运输事务

- 运营并维护 2 314 辆联合国所属车辆(1 206 辆轻型客车、313 辆特殊用途车、27 辆救护车、292 辆装甲运兵车、32 辆装甲车以及 444 辆其他专用车辆、拖车和配件)、2 462 辆特遣队所属车辆、11 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务

行为和纪律

- 落实面向 23 600 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，内容包括培训、预防、监测和补救行动建议
- 在发生不当行为的情况下，协助让性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助
- 针对有风险人群开展社区宣传运动，为此举行 20 场宣传活动，并通过基于社区的申诉网络和偏远地区的指定协调人向 5 000 名有风险的社区成员散发宣传材料
- 确保基于社区的申诉机制在稳定团活跃的 12 个地点完全运转，在 62 个连级行动基地和外地办事处进行 62 次外地评估访问
- 评估所有报告的性虐待和性剥削案件，记录初步证据并酌情处理
- 与儿基会、东道国和部队派遣国共同实施一项机制，以监测刚果民主共和国性剥削和性虐待受害者的生存状况

艾滋病毒/艾滋病

- 为稳定团所有人员运营和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为 300 名稳定团文职人员举办 20 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的强制性课程
- 为 10 000 名军事和警务人员实施 40 个大规模宣传方案
- 为 500 名军事人员举办 5 个复习培训班，在稳定团 10 个地点为 250 名军事和警务人员举办 10 个同伴教育培训班
- 为 50 名艾滋病毒顾问举办 2 个自愿保密咨询检测讲习班，为 50 名接触后预防监护人举办 2 个接触后预防讲习班

- 每季度在不同的稳定团地点举办自愿保密咨询检测推广活动，在稳定团维护 5 个正在使用的自愿保密咨询检测固定设施，在各营内部执行 30 次流动自愿保密咨询检测任务
- 开展 1 项评估研究，以确定影响并指导今后各科已获授权的活动的执行情况

安全

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 进行 400 次工作人员住所安全调查(包括恩德培的 75 次)
- 为稳定团所有人员(包括恩德培的 200 人)举办 700 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会
- 为稳定团所有新进工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习
- 就交通事故、偷窃/破坏联刚稳定团财产、入室盗窃、丢失和涉及联合国工作人员、房地及财产的任何其他事件，开展 1 700 次全面调查并编写报告
- 为在 5 个地点担任调查员的 25 名联刚稳定团工作人员举办复习培训班
- 培训 60 名联合国国际安保人员掌握枪支和防卫技能，培训 100 名本国警卫掌握警卫守则和准则、防卫技能和其他相关领域技能，确保持续提供专业安保服务
- 对 200 名联合国工作人员开展外地环境安全做法培训
- 对 20 名国际安保人员开展安全认证课程培训
- 对 10 名国际安保人员开展创伤急救包培训
- 编写 22 份安全风险管理文件
- 编写 18 份地区旅行安全指导意见
- 更新所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网
- 每日为稳定团人员更新内联网数据库

外部因素

工作人员调动和业务资源部署将不会中断；供货商、承包商和供应商按照合同规定提供货物、服务和用品

表 5

人力资源：构成部分 4，支助^a

文职人员	国际工作人员						小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员					
行为和纪律小组										
2016/17 年度核定员额	—	1	4	5	2	12	7	2	21	
2017/18 年度拟议员额	—	1	4	5	2	12	7	2	21	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安保和安全科										
2016/17 年度核定员额	—	—	3	9	84	96	382	1	479	

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员				
2017/18 年度拟议员额	—	—	3	9	84	96	382	1	479
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司									
司长办公室									
2016/17 年度核定员额	—	1	14	14	22	51	246	4	301
2017/18 年度拟议员额	—	1	14	14	22	51	59	4	114
净变动	—	—	—	—	—	—	(187)	—	(187)
副司长办公室									
2016/17 年度核定员额	—	1	6	10	22	39	48	9	96
2017/18 年度拟议员额	—	1	6	10	22	39	48	9	96
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付									
2016/17 年度核定员额	—	1	24	58	184	267	1 037	223	1 527
2017/18 年度拟议员额	—	1	24	58	184	267	1 037	223	1 527
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
供应链管理									
2016/17 年度核定员额	—	1	11	15	84	111	348	104	563
2017/18 年度拟议员额	—	1	11	15	84	111	348	104	563
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司共计									
2016/17 年度核定员额	—	4	55	97	312	468	1 679	340	2 487
2017/18 年度拟议员额	—	4	55	97	312	468	1 492	340	2 300
净变动	—	—	—	—	—	—	(187)	—	(187)
共计									
2016/17 年度核定员额	—	5	62	111	398	576	2 068	343	2 987
2017/18 年度拟议员额	—	5	62	111	398	576	1 881	343	2 800
净变动	—	—	—	—	—	—	(187)	—	(187)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

特派团支助司司长办公室

本国工作人员：减少 187 个员额(裁撤 187 个本国一般事务员额)

77. 拟议裁撤 187 个语文助理员额(本国一般事务人员)。语文助理提供笔译和口译服务，以便利稳定团人员和当地社区进行沟通。目前的语文助理包括两类：联合国项目事务署(项目署)根据财政协定提供的语文助理，以及常设员额项下的内部语文助理。由于稳定团正在逐步缩编，并减少其在全国各地的足迹，提议裁撤余下的语文助理员额并将所有语文服务外包给项目署。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元：预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 ^a (2015/16 年度)	分摊数 (2016/17 年度)	费用估计数 (2017/18 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	30 692.6	30 483.6	30 391.1	(92.5)	(0.3)
军事特遣队	505 430.5	511 027.2	518 308.1	7 280.9	1.4
联合国警察	21 716.0	21 183.5	21 921.0	737.5	3.5
建制警察部队	27 400.1	30 805.0	31 537.2	732.2	2.4
小计	585 239.2	593 499.3	602 157.4	8 658.1	1.5
文职人员					
国际工作人员	165 147.5	160 757.0	153 247.4	(7 509.6)	(4.7)
本国工作人员	108 805.4	102 760.8	101 027.0	(1 733.8)	(1.7)
联合国志愿人员	20 982.6	18 437.7	20 402.3	1 964.6	10.7
一般临时人员	10 811.6	—	1 092.1	1 092.1	—
政府提供的人员	3 788.6	3 940.6	3 671.2	(269.4)	(6.8)
小计	309 535.7	285 896.1	279 440.0	(6 456.1)	(2.3)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	933.9	1 109.1	895.0	(214.1)	(19.3)
公务差旅	10 543.7	6 310.0	5 920.1	(389.9)	(6.2)
设施和基础设施	99 517.6	53 495.6	55 489.0	1 993.4	3.7
陆运	28 967.5	19 233.9	18 312.2	(921.7)	(4.8)
空中业务	169 140.5	171 760.9	169 346.8	(2 414.1)	(1.4)
水运	5 296.7	1 039.1	28.8	(1 010.3)	(97.2)
通信	24 409.5	21 628.6	21 711.3	82.7	0.4
信息技术	28 015.1	15 409.1	15 270.3	(138.8)	(0.9)
医务	3 379.9	2 211.5	2 266.4	54.9	2.5
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	39 508.9	62 129.9	61 765.9	(364.0)	(0.6)
速效项目	4 999.4	2 000.0	2 000.0	—	—
小计	414 712.7	356 327.7	353 005.8	(3 321.9)	(0.9)
所需资源毛额	1 309 487.6	1 235 723.1	1 234 603.2	(1 119.9)	(0.1)

类别	支出 ^a	分摊数	费用估计数	差异	
	(2015/16 年度)	(2016/17 年度)	(2017/18 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
工作人员薪金税收入	30 627.4	28 150.6	28 881.6	731.0	2.6
所需资源净额	1 278 860.2	1 207 572.5	1 205 721.6	(1 850.9)	(0.2)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 309 487.6	1 235 723.1	1 234 603.2	(1 119.9)	(0.1)

^a 包括列入 2015/16 年度核定预算的 124 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2、28 个外勤事务人员、8 个本国专业干事、63 个本国一般事务人员和 4 个联合国志愿人员)的财政资源和恩德培区域服务中心的业务费用。

B. 未编入预算的捐助

78. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	21 524.6
共计	21 524.6

^a 包括政府提供土地和设施的租金、机场着陆权、机场费及登机/下机费的估计值。

C. 增效

79. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	增效举措
燃料管理	320.0	加强预防燃料欺诈方案，采用电子燃料管理系统(EFMS-2)将预防、发现和减少燃料消耗欺诈，并将有助于查明容易发生欺诈风险的领域。实施这一系统将方便生活支助合同科获取循环分析数据，以监测控制目标的有效性。这一举措可能节省燃料消耗。
医疗服务	300.0	联刚稳定团医务科每年努力减少医疗后送特别航班的数目。由于与外部提供者订立和维护了医疗服务合同，因此得以在坎帕拉、金沙萨和内罗毕设立医疗后送中心，预计 2017 年还将在基加利设立一个新的中心。坎帕拉和金沙萨与联刚稳定团定期航班的目的地一致，而基加利通公路将大大减少上述地点以外所需医疗后送特别航班。2016 年，联刚稳定团共有 62 个飞往金沙萨和恩德培的特别医疗后送航班。基加利合同的订立将使航班数至少减少 50%(即 31 个航班)，每个航班的平均费用约为 10 000 美元
共计	620.0	

D. 空缺率

80. 2017年7月1日至2018年6月30日期间的费用估计数考虑了下列空缺率：

(百分比)

类别	2015/16 年度实际数	2016/17 年度预算数	2017/18 年度预计数
军事和警务人员			
军事观察员	38.4	36.0	38.0
军事特遣队	13.5	13.5	14.0
联合国警察	8.4	14.0	10.0
建制警察部队	15.6	1.0	1.0
文职人员			
国际工作人员	14.0	14.0	15.0
本国工作人员			
本国专业干事	30.0	29.0	22.0
本国一般事务人员	7.3	10.0	7.0
联合国志愿人员	11.4	15.0	11.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	45.5	—	25.0
本国专业干事	36.0	—	—
本国一般事务人员	7.2	—	—
政府提供的人员	48.2	30.0	35.0

^a 在一般临时人员项下供资。

81. 计算人事费用时采用的空缺率所依据的是 2015/16 年度财务期间和 2016/17 年度前半期的实际人员部署情况，以及特派团的支出模式。军事观察员的空缺率考虑到，核定的 760 名军事观察员和参谋中有 224 名参谋在军事特遣队项下列报。军事特遣队项下延迟部署因数考虑到安全理事会第 2211(2015)号决议核可减少 2 000 名官兵，同时将核定兵力上限保持在 19 815 人。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

82. 2017年7月1日至2018年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还额计算，共计 155 843 200 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		共计
	军事特遣队	建制警察部队	
主要装备	73 119.1	4 920.3	78 039.4
自我维持	74 191.9	3 611.9	77 803.8
共计	147 311.0	8 532.2	155 843.2

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	1.8	2014年4月1日	2014年2月18日
超常作业条件因数	2.9	2014年4月1日	2014年2月18日
敌对行动/被迫放弃因数	3.7	2014年4月1日	2014年2月18日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.5-3.5		

F. 培训

83. 2017年7月1日至2018年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	35.0
公务差旅	
公务差旅，培训类	848.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	641.4
共计	1 524.4

84. 与以往各期间相比，2017年7月1日至2018年6月30日期间计划参加培训的人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2015/16年度 实际数	2016/17年度 计划数	2017/18年度 拟议数	2015/16年度 实际数	2016/17年度 计划数	2017/18年度 拟议数	2015/16年度 实际数	2016/17年度 计划数	2017/18年度 拟议数
内部	2 445	1 174	2 755	4 045	2 785	3 916	16 544	1 054	7 503
外部 ^a	42	108	93	20	37	31	2	8	8
共计	2 487	1 282	2 848	4 065	2 822	3 947	16 546	1 062	7 511

^a 包括乌干达恩德培联合国后勤基地和任务区以外。

85. 2017/18年度计划为6 795名工作人员安排408门课程，培训活动将继续把重点放在以下方面：确保将培训作为执行任务的工具；更好地遵守参加不断增加的强制性培训课程的规定；关注本国工作人员的能力建设和特派团的其他优先事项，如为本国工作人员和军事人员部署“团结”项目旅行模块。将根据审计委员会的建议，进一步加强警察和军事人员的培训要求，包括接受关于儿童保护和冲突中的性暴力的培训。训练股将协助各实务科室提供冲突管理和解决方面的培训。负责“团结”项目的工作人员将接受网上培训。为了实现成本效益，特派团将优

先对培训员进行培训，以提高其内部能力，并确保利用综合特派团培训中心和“团结”项目当地流程专家培训更多的工作人员。过去成功的在职培训、指导和辅导做法在 2017/18 年度也将继续下去，并将得到更多的外部援助。“团结”项目当地流程专家培训以及危险货物和枪支认证等认证培训将继续得到优先考虑，预期受训者将把知识传授给其他工作人员。将通过一揽子培训继续在外地办事处和不同地点开展学习和提高技能活动。

86. 稳定团将继续强调在职培训，将其作为具有成本效益的手段，增加在有关特派团支助、安全部门改革、和平进程、保护平民和稳定等课程中受训的工作人员数目。稳定团人员在巴伦西亚、布林迪西和恩德培联合国全球支助中心及其他地点参加培训活动，培训将涵盖的支助职能涉及交通运输、信息技术和通信、工程、人力资源、采购管理、安保和医疗护理以及诸多实务领域，如解除武装、复员和重返社会/遣返和重新安置、选举支助、性别平等、法治、惩戒、民政和政治事务。此外，特派团将尝试外包语言课程，以努力遵守指示，并确保这一与工作有关的重要培训保持质量。培训各类工作人员将会加强服务的提供、提高技术和专业技能，并确保特派团各个部门得到更好的支持。

G. 解除武装、复员和重返社会

87. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
设施和基础设施	
房地租金	140.9
陆运	
车辆租金	162.0
燃料	72.0
通信	
公共信息服务	46.0
医务	
医疗服务	13.0
医疗用品	38.1
其他用品、服务和设备	
口粮，其他类	1 966.6
非粮食物品	264.3
外部货运	1 693.1
减少社区暴力方案	5 000.0
共计	9 396.0

88. 在 2017/18 年度,稳定团将支持政府领导的解除武装、复员和重返社会进程,同时认识到,让战斗人员及其武器脱离暴力循环是保护平民与实现稳定的目标之间的关键桥梁。在 2017/18 年度,稳定团计划为约 1 000 名刚果前战斗人员、1 000 名外国前战斗人员及其家属和 1 000 名与武装团体有关联的儿童提供支助。为鼓励刚果和外国战斗人员投降,稳定团将继续执行宣传任务并有针对性地开展鼓励投降的多媒体宣传活动。稳定团将促进刚果当局和参与解除武装、复员和重返社会方案的各实体进行协调。稳定团将继续支持安置了 1 000 多名参加自愿解除武装进程的卢民主力量成员及其家属的营地。同时,稳定团将继续与该区域各国政府接触,以确保他们得以遣返和重新安置。鉴于实施全国性的刚果前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案面临挑战,联刚稳定团将继续向政府和捐助方开展宣传,以加强社区重返社会方案的实施,同时直接开展工作,对关键行为体进行协调,促进改善信息共享。为处理预计的工作量并对方案提供支助,稳定团将通过刚果民主共和国东部各营地的解除武装和复员方案接收和处理前战斗人员。稳定团将继续为卡米纳和基托纳的营地提供后勤和生活支助,但由于预期工作量减少,提供支助的水平将大大降低。考虑到预计会出现与安置有关的挑战,稳定团将把其工作和资源转向地区性有针对性的复员援助和减少社区暴力举措。这些有针对性的举措将针对容易遭受暴力的社区,目的是:阻止武装团体的招募;通过社区与安全行为体的和解等方式,防止武装暴力,促进和平解决冲突机制;促进公民教育(包括促进社区自愿解除武装);支持开展培训和创收活动。这些项目将注重缓解一些风险因素,这些风险因素会引发社区暴力,便利武装团体和犯罪团体招募成员。这些项目是重返社会和稳定活动的准备步骤,将解决族裔间关系紧张、非法开采自然资源、土地纠纷和缺乏经济机会等冲突动因。

H. 探雷和扫雷服务

89. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下:

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	2 834.1

90. 在 2017/18 年度,对于旨在消除武装团体作战能力的当前军事行动中缴获的危险爆炸物,稳定团将确保其得以处置。将聘用三个多重任务小组支持联刚稳定团部队:(a) 勘查、清除和处置爆炸物危险,以加强对平民的保护;(b) 评估和销毁不能使用的弹药。

I. 速效项目

91. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间速效项目拟议所需资源与以往期间相比情况如下:

(千美元)

期间	数额	项目数
2015年7月1日至2016年6月30日(实际数)	4 999.4	95
2016年7月1日至2017年6月30日(核定数)	2 000.0	71
2017年7月1日至2018年6月30日(拟议数)	2 000.0	70

92. 2017/18 年度拟议所需资源以对该国东部需求的审查为依据，稳定团主要在该地区运作。在即将到来的过渡时期，继续开展速效项目仍然至关重要。将需要速效项目资金，以继续提高刚果民众对稳定团存在的接受程度以及更好地执行其任务及落实和平进程。此外，速效项目的实施将继续是刚果民众与联刚稳定团之间建立信任的有效工具，为此将联合设计和实施满足社区迫切需要的项目，包括在保护弱势群体、性暴力、法治和保护人权等方面改善普通百姓的生活。速效项目在社区一级产生了积极影响，并增进了民众和当局之间的相互信任。

J. 其他方案活动

93. 2017年7月1日至2018年6月30日期间其他方案所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	拟议数额
法治和安全机构	650.0
社区支助方案	1 679.7
共计	2 329.7

94. 2017/18 年度拟议资源将支持的方案活动包括：改善刚果民主共和国监狱业务活动的方案(650 000 美元)；收集和分析刚果民主共和国民众对安全和司法的看法的方案(853 200 美元)；支持包容性对话以缓和贝尼县由土地引发的社区冲突的方案(303 400 美元)；加强地方安全行为体能力以保护平民并改善他们与民众的关系的方案(188 600 美元)；支持当地主导的结构性对话，以解决社区间冲突、缓和紧张局势并增强社区能力的方案(135 400 美元)；加强民间社会组织能力，以促进民主治理活动的方案(199 100 美元)。

三. 差异分析¹

95. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 部分。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事特遣队	7 280.9	1.4%

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

- **费用参数：部队派遣国偿还标准提高**

96. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 经大会第 68/281 号决议核准，2017 年 7 月 1 日起部队派遣国偿还标准为每人每月 1 410 美元，高于 2016/17 年度预算编列的偿还标准 1 365 美元；(b) 特遣队所属主要装备适用率提高导致每月费用增加；(c) 平均往返票价为 1 475 美元，高于 2016/17 年度预算编列的平均预算价格 1 390 美元。

97. 所需资源的整体增加额被以下所需资源的减少部分抵销：每日平均口粮费用为 5.84 美元，低于 2016/17 年度预算编列的 6.89 美元；预算期间没有运输特遣队所属装备的计划，因此没有运费需求。

	差异	
联合国警察	737.5	3.5%

- **管理：采用较低的空缺率**

98. 造成本项目下差异的主要因素是，计算联合国警务人员费用时适用的空缺率为 10%，低于 2016/17 年度核准的 14%。

	差异	
建制警察部队	732.2	2.4%

- **费用参数：部队派遣国偿还标准提高**

99. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 经大会第 68/281 号决议核准，2017 年 7 月 1 日起警察派遣国偿还标准为每人每月 1 410 美元，高于 2016/17 年度预算编列的偿还标准 1 365 美元；(b) 特遣队所属主要装备适用率提高导致每月费用增加。

100. 所需资源的整体增加额被以下所需资源的减少部分抵销：每日平均口粮费用为 6.78 美元，低于 2016/17 年度预算编列的 7.33 美元；特遣队所属自我维持的预计平均不适用率高于上一期间。

	差异	
国际工作人员	(7 509.6)	(4.7%)

- **费用参数：停发戈马和布卡武的危险津贴**

101. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 2016 年 1 月 1 日起停发戈马和布卡武的危险津贴；(b) 计算 2017/18 年度国际工作人员费用时适用的空缺率为 15%，高于 2016/17 年度的 14%。

	差异	
本国工作人员	(1 733.8)	(1.7%)

- **管理：裁撤员额**

102. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 2016 年 1 月 1 日起停发戈马和布卡武的危险津贴；(b) 拟议裁撤 187 个语文助理(本国一般事务人员)员额。

103. 所需资源的总体减少额被以下因素部分抵销：计算 2017/18 年度本国工作人员费用时，本国专业干事和本国一般事务人员所适用的空缺率分别为 22% 和 7%，低于 2016/17 年度的 29% 和 10%。

	差异	
联合国志愿人员	1 964.6	10.7%

- **管理：采用较低的空缺率**

104. 造成本项目下差异的主要因素是，计算 2017/18 年度志愿人员费用时适用的空缺率为 11%，低于 2016/17 年度的 15%。

	差异	
一般临时人员	1 092.1	—

- **管理：设立 8 个职位**

105. 造成本项目下差异的主要因素是，拟在选举支助股设立 8 个国际职位(1 个 D-1、2 个 P-4 和 5 个 P-3)。

	差异	
政府提供的人员	(269.4)	(6.8%)

- **管理：适用较高的空缺率**

106. 造成本项目下差异的主要因素是，计算 2017/18 年度政府提供人员的费用时适用的空缺率为 35%，高于 2016/17 年度的 30%。

	差异	
咨询人	(214.1)	(19.3%)

- **管理：投入减少，产出不变**

107. 造成本项目下差异的主要因素是，由于稳定团越来越多依靠内部专家，出于培训目的所需要的咨询人人数减少。

	差异	
公务差旅	(389.9)	(6.2%)

- **管理：投入和产出减少**

108. 造成本项目下差异的主要因素是，出于培训目的(特别是“团结”项目外部培训)而进行的差旅次数减少。

	差异	
设施和基础设施	1 993.4	3.7%

- **管理：投入和产出不变**

109. 造成本项目下差异的主要因素是：(a) 2017/18 年度预算将提供维修服务的费用列在使用订约承办事务的设施和基础设施项下，而 2016/17 年度预算将该费用列在其他用品、服务和设备项下，由个体订约人承担；(b) 拟议开展旨在减少稳定团对环境影响的建设项目，为此要在戈马兴建一个环境友好型填埋场，在贝尼、卡莱米、卢本巴希和 Dungy 建设一个有害和无害的固体和液体废物管理系统，改进个人卫生和水卫生设施；(c) 在乌维拉、Kwanja、Panzi、Rwindi 和 Himbi 再购置 5 个废水处理厂，在水被排放到环境中之前对其进行处理。

110. 所需资源的总体增加被以下所需资源的减少部分抵销：(a) 预制设施、办公房地和冷藏设备、发电机以及电气设备，因为在以往预算期间已制定购置方案；(b) 文具和办公用品、备件和用品以及环卫和清洁用品，这是依据支出情况并考虑到目前的库存水平；(c) 汽油、机油和润滑剂，因为发电机燃料价格下跌(柴油机燃料价格 2016/17 年度为每升 0.84 美元，而 2017/18 年度为每升 0.81 美元；煤油价格 2016/17 年度为每升 0.82 美元，而 2017/18 年度为每升 0.77 美元)。

	差异	
陆运	(921.7)	(4.8%)

- **外部：市场价格水平的变化**

111. 造成本项目下差异的主要因素是：燃料价格下降(2016/17 年度为每升 0.84 美元，而 2017/18 年度为每升 0.81 美元)，以及稳定团车队中的旧车逐渐被新车取代使零部件所需经费减少。

	差异	
空中业务	(2 414.1)	(1.4%)

- **管理：投入减少，产出不变**

112. 造成本项目下差异的主要因素是：(a) 根据新的商业合同，米-8 型直升机的运营费用从 2016/17 年度的 290 万美元减至 2017/18 年度的 250 万美元，每小时的飞行费用从 450 美元减至 360 美元；(b) 着陆费和地勤费所需经费减少，因为四级医院的地点从比勒陀利亚转移至金沙萨和坎帕拉，而且戈马机场升级为国际标准，这将使稳定团能够使用该机场(而非恩德培机场)进行部队和后勤调动；(c) 空勤人员生活津贴所需经费减少，因为不在主要业务基地过夜的次数减少。

113. 所需资源的总体减少额被 C-130 使用的增加部分抵销：2016/17 年度使用 550 个飞行小时，而 2017/18 年度使用 750 个飞行小时，每小时费用为 6 300 美元。

	差异	
水运	(1 010.3)	(97.2%)

- **管理：投入和产出减少**

114. 造成本项目下差异的主要因素是：未部署母舰支持在坦噶尼喀湖的部队，原因是前几个年度租赁招标不成功，因此燃料所需经费也相应减少。

	差异	
信息技术	(138.8)	(0.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

115. 造成本项目下差异的主要因素是：关键信息技术基础设施升级完成，使得购置设备数量减少。

116. 所需资源的总体减少额被下列因素部分抵销：套装软件所需经费增加(因为实施 Comms、RIOS 和 WAVE 等多种信息和通信技术平台，以满足信息和通信技术系统加强合作、整合和互用适用性的需求)；集中式服务和支助所需资源增加(因为稳定团的计算机数量增加)。新增加的计算机支持新推出的服务，如电子口粮管理系统、电子燃料管理系统和互用适用能力。

	差异	
其他用品、服务和设备	(364.0)	(0.6%)

- **管理：投入和产出不变**

117. 造成本项目下差异的主要因素是：(a) 2017/18 年度预算将提供维修服务的费用列在使用订约承办事务的设施和基础设施项下，而 2016/17 年度预算将该费用列在其他用品、服务和设备项下，由个体订约人承担；(b) 在口粮方面，不再向外地办事处的文职人员提供应急口粮，减少向刚果民主共和国武装部队提供支助并减少费用；(c) 根据支出情况，制服、徽章和装备的所需经费减少，从而使得银行费用减少。

118. 所需资源的总体减少额被下列因素基本抵销：(a) 个体订约人所需经费增加，这些订约人将取代拟裁撤员额的 187 个语文助理；(b) 联合国所属装备内部运输预计将增加，因而相关的结关费用也将增加；(c) 根据支出情况，保险所需经费增加。

四. 有待大会采取的行动

119. 就联刚稳定团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 234 603 200 美元，作为联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长联刚稳定团的任务，按每月 102 883 600 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 70/274 和 70/286 号决议的各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，特别是外勤人员职等职能本国化的可能性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)</p>	<p>联刚稳定团将继续提高实务人员与支助人员的比例，酌情使职能本国化，并将这些列入未来期间的拟议预算。2016 年 11 月，联刚稳定团进行了一次全面文职人员配置审查，审查的结论和建议将在讨论以后各期拟议预算中加以审议</p>
<p>敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各阶段的透明度，并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)</p>	<p>稳定团采取了以下步骤来提高征聘效率和效力： (a) 与征聘管理人合作，审查其人力需求和优先事项；(b) 对征聘活动履行更严格的监测和内部审计；(c) 与征聘部门联系，在规定的时间内完成对申请的评价；(d) 在被选人员入职流程中，加强与恩德培区域服务中心的合作，(e) 就人力资源政策的解释提供咨询和支持，以指导征聘决策；(f) 为征聘管理人提供关于征聘评估流程的一对一培训</p>
<p>欢迎秘书长继续努力将两性平等观念纳入联合国维持和平行动的主流，并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)</p>	<p>联刚稳定团已重新分派性别问题高级顾问到秘书长特别代表办公室，以将性别观点纳入主流，并加强稳定团以下各项工作的性别层面：分析、监测、报告和战略规划以及开展斡旋和同本国和国际伙伴接触。性别问题高级顾问提供的咨询服务包括：与所有文职部门和军警部门联络，目的是在其活动中引入性别平等标志，就妇女更好地参与政治进程和提高妇女在此进程中的代表性提出咨询意见，并加强与联合国国家工作队的联合行动</p>
<p>确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题，特别是高级职等性别不平衡的问题，请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条，充分尊重公平地域分配原则，加紧努力，为维和行动征聘和留住妇女，特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务，并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)</p>	<p>稳定团确认并完全支持妇女在和平与安全所有方面发挥的作用，并指示人力资源科和稳定团领导层努力实现联刚稳定团征聘和留住妇女(特别是在高级职等)的目标。在 2015/16 年度，P-5、D-1 和 D-2 职等的员额中，有 28% 的任职者为女性，而目标值为 29%；P-1、P-2、P-3、P-4 职等和相当职等员额中，28% 的任职者为女性，而目标值为 32%；一般事务职类的员额中，17% 由女性担任，而目标值为 18%。联刚稳定团致力于加强努力，以进一步改善性别平衡，并将与所有利益攸关方一道，努力实现这一目标</p>

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
<p>请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹,包括完全按照相关规则和条例,其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序,实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)</p>	<p>联刚稳定团正在实施一个环境管理制度,该制度明确界定了稳定团的合规义务,并规定了监测和报告合规情况的程序和业务控制措施</p> <p>已经把涵盖联刚稳定团所有地点的废水和环境卫生基础设施改善计划列为优先事项</p> <p>已经计划在恩德培和戈马的航空管理局安装太阳能发电系统,并计划购买混合型发电机。只要有可能,联刚稳定团也由国家电网水电系统供电</p> <p>在戈马正在实施固体废物回收举措,并计划扩大该举措</p>
<p>认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战,请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准,包括能力建设、培训和教育,并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)</p>	<p>联刚稳定团医疗科正在与专业和经认可的医疗训练中心订立合同,以便向稳定团医务人员提供定期医疗培训</p>
<p>还认识到无人驾驶航空系统对完成任务的贡献,包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献,并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶航空系统面临的种种挑战(第 34 段)</p>	<p>有关部门努力改进联刚稳定团无人机系统,正在通过进行中的采购程序的工程说明书,来解决航程和使用方面的挑战</p>
<p>请秘书长作为优先事项,确保特派团的信息和通信安全,包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)</p>	<p>稳定团将继续努力,通过以下方式改善信息和通信安全:(a) 执行有效的安保人事政策;(b) 定期评估风险;(c) 建立安全管理结构和明确分配角色和职责;(d) 部署和启用方便中央监测和管理的检查站设备的入侵保护系统模块;(e) 使用数据加密技术</p>
<p>回顾第 69/307 号决议第 39 段和行预咨委会报告第 136 至 138 段,在这方面,再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列一致透明、成本效益高,包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息,并再次请秘书长在下一概览报告中提供全面信息,包括关于在联合国维持和平行动中无人驾驶航空系统经验教训等全面信息(第 36 段)</p>	<p>稳定团已将无人机系统并入其成果预算制框架,置于平民保护和安保构成部分之下。在该构成部分,此项能力产生了显著成果。实际情况表明,在部署当前平台期间,此项能力在扩展侦察、监视和猎取目标方面,是一个力量倍增器。这一资产的成功和产生的结果有助于规划和执行军事任务,也使得有关方面能够对大量国内流离失所者的流动加以监测</p>
<p>还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,继续努力提高预算的准确性,途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面,同时充分考虑实地行动情形,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 42 段)</p>	<p>联刚稳定团一直在规划和实施工程项目、军事工程纵向项目,包括道路、桥梁、机场、环境项目和连级业务基地/临时业务基地建设和维修项目,以满足联刚稳定团的业务需要。在项目规划、管理和监督方面开展的主要活动有:(a) 确定项目和排定项目优先次序;(b) 项目企划案拟订、风险分析和管理计划、项目进度安排、基础设施和环</p>

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

<p>请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此接受问责(第 43 段)</p>	<p>境工程项目维护和升级的数量和费用估计，同时尽可能考虑利用当地可用资源；(c) 及时提交采购规划，并附上具体要求；(d) 筹备军工工程纵向项目年度规划、目标和进度安排；(e) 形成针对基础设施项目的军民联合监测和评价机制</p>
<p>鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)</p>	<p>截至 2016 年 6 月，联刚稳定团组建了采购规划和中央请购股。在材料采购方面，该股将负责监督和利用稳定团的核定资源。在集中请购中，该业务流程的一个要素就是确保把不需要的项目从采购过程中过滤掉，而且在购买之前要利用剩余物品的全局可见性</p>
<p>请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 46 段)</p>	<p>在实施维持和平行动建设项目的过程中，根据《联合国采购手册》，特别是第 9 章(招标过程)，和第 13.4 章(一揽子采购订单)，利用了当地材料、能力和知识</p>
<p>回顾其第 69/307 号决议第 38 段，请秘书长继续考虑采取措施，加强与联合国有合同关系的机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任归属，并在其下一次概览报告中报告有关情况(第 47 段)</p>	<p>联刚稳定团参与拟订区域特派团所需物项，其采购是由区域采购办公室负责管理。这包括东非走廊项目的商品，而这些商品目前正由恩德培区域采购办公室处理</p>
<p>确认速效项目在支持执行特派团任务中发挥重要作用，强调指出必须及时地、负责任地并且以接受问责的方式执行所有计划项目，并请秘书长扩大这些项目的影响，同时应对潜在的挑战(第 55 段)</p>	<p>为空勤人员的安全采取了以下措施：安全科向到达各区域的所有新空勤人员作安全情况通报；发给空勤人员“界外”地区清单；把机组成员列入安全疏散计划；在通报安全情况期间，建议空勤人员在经联合国安全部门适当评估的安全住宅区内选择住所。此外，空勤人员可以接收联刚稳定团安全频道，而且是安全行动中心每日无线电检查的一部分。居住在联刚稳定团大院内的空勤人员有一个好处：联刚稳定团达到了《最低运作安保标准》。居住在联刚稳定团安全防线之外的人聘用了经秘书处安全和安保部认证的私营保安公司</p>
<p>联刚稳定团采取了一系列举措，以改进速效项目的管理。这些措施包括由办公室主任使用的每月监测工具；在与外地办事处一道实施项目期间增加交流；强制性举行质量保证和协调会议，及时审查和指明问题；遵守既定规则和条例，定期更新执行伙伴名单。尽管采取了这些措施，但仍然存在一些根本性挑战，延误了项目的及时完成，并影响到问责，这些挑战包括：执行伙伴的能力薄弱；项目地点地处偏远地区，交通不便，难以进行监测；执行项目的单位缺乏项目管理技能</p>	<p>联刚稳定团采取了一系列举措，以改进速效项目的管理。这些措施包括由办公室主任使用的每月监测工具；在与外地办事处一道实施项目期间增加交流；强制性举行质量保证和协调会议，及时审查和指明问题；遵守既定规则和条例，定期更新执行伙伴名单。尽管采取了这些措施，但仍然存在一些根本性挑战，延误了项目的及时完成，并影响到问责，这些挑战包括：执行伙伴的能力薄弱；项目地点地处偏远地区，交通不便，难以进行监测；执行项目的单位缺乏项目管理技能</p>

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
回顾共同一致的立场，即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件，也是不允许的，并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段)	包括联刚稳定团在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76、79、80、81 和 82 段所提问题的答复，将列入秘书长关于采取特别保护措施防范性剥削和性虐待的报告

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(第 70/274 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长继续努力改进该特派团的通信安全(第 11 段)	稳定团将继续努力，通过以下方式改善信息和通信安全：(a) 执行有效的安保人事政策；(b) 定期评估风险；(c) 建立安全管理结构，明确分配角色和职责；(d) 部署和启用方便中央监测和管理的检查站设备的入侵保护系统模块；(e) 使用数据加密技术
注意到计划中的总统选举，请秘书长根据特派团任务规定为修订选举登记册提供技术援助和后勤支助，并在下一次预算报告中就此提出报告(第 12 段)	根据第 2277(2016)号决议第 35 段，联刚稳定团为修订选举登记册提供技术援助和后勤支助，以期实现公平和包容的进程。按照全国独立选举委员会、联刚稳定团和刚果选举周期支助项目就修订选举登记册事宜进行分工达成的协议，联刚稳定团完成了支持修订选民登记册的计划，其中设想提供技术援助和后勤支持，向全国独立选举委员会的 16 个中心、104 个代理处，以及 18 000 个登记中心，分发近 22 000 套登记材料。7 月 31 日，全国独立选举委员会在北乌班吉省启动了选民登记试行阶段。联刚稳定团正在为选民登记的试行阶段提供技术和后勤援助，包括空运选举材料和提供仓库空间
请秘书长在大会第七十一届会议续会第二期会议上提交关于乌干达恩德培支助基地和恩德培区域服务中心行政安排备选方案的提议，以期提高效率，避免工作重复和重叠(第 13 段)	恩德培支助基地和恩德培区域服务中心的职能并不重叠。恩德培区域服务中心处理与人力资源和财务有关的行政事项，并处理一些后勤职能的协调，但不行使任何业务职能。恩德培支助基地具有后勤业务职能，包括向区域服务中心提供支持。恩德培区域服务中心和恩德培支助基地之间的行政安排载于一份业务协议，其中列明了支助和有关费用
鼓励秘书长继续提高今后特派团拟议预算的透明度，包括人员配置结构、特派团支助和业务需求，以确保为切实高效地履行特派团任务规定提供充足的资源(第 16 段)	稳定团与稳定团所有利益攸关方协调制定了拟议预算，并通过预算指导委员会按照外勤支助部/维持和平行动部的指导和主计长的指示不断审查拟议预算，因此提高了透明度。2016 年 11 月进行的文职人员配置审查旨在确保稳定团人员配置结构的透明度和明确性

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/70/742 和大会第 70/286 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高(第 31 段)</p>	<p>考虑到审计委员会的关切，联刚稳定团不断监测预算使用情况，改善了预算控制。按照既定政策，联刚稳定团要求充分说明预算批款的调拨理由。联刚稳定团认真监测核定资源利用情况，并设法先在费用中心之间调整资金再在类别内部和/或之间进行调拨</p>
<p>行预咨委会期待着分析 2015/16 年财政期间预算与实际支出之间的差异，包括在下一执行情况报告以及关于支出组别和类别之间的调拨的定期更新报告中获得更多的分析性资料(第 33 段)</p>	<p>支出细列项目提供了核定资源与实际支出之间出现差异的理由。2016/17 年度执行情况报告将列入更多的分析性资料。此外，将按照既定政策定期提供各组别和类别之间的调拨情况</p>
<p>行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求(第 46 段)</p>	<p>通过严格的征聘行动，联刚稳定团将长期空缺员额减至八个，并将努力进一步减少空缺员额</p>
<p>鉴于分配给各维持和平行动中业务资源的规模、上述审计结果，以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议，行预咨委会重申，存在重要契机，可以提高空中业务的总体效率和效能，包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(第 116 段)</p>	<p>联刚稳定团 2017/18 年度拟议飞行时数与使用趋势分析一致。为了优化利用现有资源，联刚稳定团正在与马里稳定团共用一架 L-100 型飞机，各使用 50%，并与联阿安全部队共用一架 CRJ 型飞机，联刚稳定团使用 10%</p>
<p>行预咨委会重申，需要提高无人驾驶航空系统预算编制的一致性和透明度(第 138 段)</p>	<p>此外，更换无人机系统的采购进程吸取了 2013 年 12 月开始的试点项目的经验教训，并考虑在刚果民主共和国增加无人机系统作业的军事行动需要。后续合同将作为中空长航时平台，该平台将改进部队总部情报、监视和侦察能力的总体效率和效果，扩大覆盖面，延长飞行任务的平均持续时间</p>
<p>行预咨委会不满地注意到，这些信息未能及时，也未能按照要求以便于审查的格式提供给行预咨委会。因此行预咨委会建议，在其审议各特派团拟议预算之前收到的资料中，应包含所有维持和平行动差旅所需资源的细目，包括有关差旅目的地、差旅目的、差旅人员数量和职能、机票费和其他差旅费估计数(第 154 段)</p>	<p>由于现在还没有无人机系统后续合同费用数据，该估计数是根据当前合同价值估算的</p>
<p>行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列</p>	<p>联刚稳定团认可这一建议，并将及时提供所需资料</p>
<p>行预咨委会强调，需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和后勤基地恰当部门对项目，特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列</p>	<p>2017/18 年度，预计联刚稳定团无超过 100 万美元的多年期项目</p>

入多年期项目的详细资料,包括在提出每项预算要求时的总体执行情况,并且那些价值1百万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明(第157段)

行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果。行预咨委会相信,特派团2017/18财政年度的车辆采购计划将体现这项审查的结果(第160段)

由于地势险峻,道路状况不好,联刚稳定团可能无法充分执行过渡计划,将选择在诸如可行和可持续的恩德培和金沙萨等地部分实施。根据这一办法,稳定团已经提议为恩德培支助基地提供20部轿车,但无法实现,因为没有系统合同

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

(A/70/742/Add.5 和大会第70/274号决议)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

在拟议预算第22至34段,秘书长阐述了特派团支助领域的若干举措,具体如下:

(a) 通过位于恩德培、金沙萨、布卡武、戈马、布尼亚的5个转运中心精简货物和资产的流动与管理,目的是以成本效益较高的方式不间断提供后勤支助,并为国际和本国工作人员制定适当培训方案,以实现供应链管理部的预期目标;在这方面,将加强供应链管理结构,其中综合仓库科拟增加139个员额,途径是调动和改派其他支助科的人员;建立采购规划小组,成员是从其他支助科调动和改派的13个员额;

(b) 在航空业务方面,计划提高现有飞机的利用率,同时计划重新配置机队,具体如下所述:
(一) 以3架固定翼飞机(B-1900d)和1架直升机(S61)取代1架固定翼飞机(SAAB)和两架直升机(米-8MTV),办法是举行服务范围招标,由投标供应商建议飞机的类型;(二) 与其他维和特派团共用2架固定翼飞机(L-100和CRJ);
(三) 以1架固定翼飞机(L-410)取代1架直升机;
(四) 关闭盖梅纳工作地点后,解除1架直升机的合同。稳定团将继续部署无人机系统,包含5架不配武器的无人驾驶飞行器。但是,该系统将同时从两个地点而不是一个地点运作,目的是提高快速反应能力;

(c) 完成在戈马新建中央转运中心的建设项目;按既定环境政策在恩德培支助基地采用新太阳能发电系统,尽量缩小特派团的环境足迹,尽量增大对当地社区的积极贡献;

恩德培、戈马和蒙巴萨是供应链管理部门使用的进入港。恩德培支助基地在货物输入刚果民主共和国过程中起了关键作用。在恩德培、戈马、布卡武、金沙萨和布尼亚设立五个主要中心提供了一个契机,可合并和减少仓库以促进货物流动,并制定一个更有效率和成效的供应链交付战略。

此外,建立一个集中采购规划小组预计将减少周转时间,提高效率和效力,办法是集中协调所有购置、将工作范围或需求说明标准化,使稳定团所有需求一目了然,从而实现采购协同增效

试行了布尼亚航空区招标书,最终签订了3架B-1900型固定翼飞机和1架S-61型直升机合同,来替换一架固定翼飞机(SAAB)和两架直升机(米-8MTV)。此外,联刚稳定团正与马里稳定团共用一架L-100型飞机,各使用50%,并与联阿安全部队共用一架CRJ-200型飞机,联刚稳定团使用10%。根据联刚稳定团机队优化安排,不再打算部署L-410型飞机,因而,向金沙萨重新部署了一架米-8型飞机。联刚稳定团继续从单一地点运营无人机系统,直到新的无人机系统的当前招标工作取得结果

在戈马建造后勤基地/中心的工作正在按计划进行。供应链管理各科正在使用中心部分区域。恩德培太阳能农场技术审核通过并得到当地采购授权后,目前正在按原计划进行招标工作

(d) “团结”项目部署后，根据其提供的业务数据开发新工具，包括管理和业务看板，同时所有服务领域建立绩效管理文化；在整个特派团推广安全信息和通信技术服务；缩小各军事单位之间在战术通讯上的差距；

(e) 开始分阶段更换物料搬运设备，包括在可行情况下与其他特派团相互转让，还包括在轻型客车已超过预期寿命和不值得修理的情况下购置新车；

(f) 修改组织结构和人力资源管理责任，包括下列步骤：授予办事处主任职位更多责任，同时强调项目管理和领导技能；人权事务联合办事处主任担任秘书长特别代表的人权顾问，同时担任人权事务高级专员驻联刚稳定团代表，直属秘书长特别代表领导；选举支助股并入政治事务司，从而简化工作方法，加强特派团与政治和选举职能部门的协调和监督

行预咨委会建议大会请秘书长下次向大会提交拟议预算时报告所计划的特派团支助举措的效果，并说明相关的提高效率和节省经费情况(第 15 和 16 段)

行预咨委会继续注意到，连续几次提交的预算报告均未回答下列问题：恩德培支助基地与区域服务中心是何关系；这两个实体各自提供什么服务；相关的费用如何。行预咨委会认为需要进一步进行分析，以回答这些问题。在这方面，行预咨委会重申一项建议，即：大会应请秘书长审查恩德培支助基地和恩德培区域服务中心各自提供哪些服务，同时审查如何偿还所提供服务的费用，并请其在下一次提交预算时报告审查结果(第 17 段)

行预咨委会进一步询问后获悉，除轻型客车外，2016/17 年度特派团车队中现还有共 32 辆装甲车，这些车辆是根据安全和安保部发布的最低运作安保标准的要求保有的，没有为 2016/17 年度购置新的装甲车的计划。行预咨委会还获悉，已将共 23 辆车(5 辆装甲轿车和 18 辆轻型客车)分配给特派团高级管理层使用。行预咨委会还获悉，18 辆轻型客车由于使用寿命将在 2016/17 年度达到尽头，预定将被核销，因此没有列入向行预咨委会提供的车辆持有资料中。行预咨委会期望在今后的预算报告补充资料中列入有关该特派团全部车辆、包括装甲车的资料(第 57 段)

一个特设项目小组实验性地开展了初始阶段的看板倡议。此后，“团结”项目开发了主流看板报告，联刚稳定团得以开始在业务情报环境中培训工作人员。稳定团目前正在开发加密战术通信基础设施

通过购置新设备、特派团间转让和战略部署储存物资正在逐步更换 59 件物料搬运设备，其中包括 29 个选民登记设备。购置轻型客车替换超出预期寿命车辆的工作正在进行中

联刚稳定团与维持和平行动部/外勤支助部协调，于 2016 年 11 月全面审查了文职人员配置情况，明确了执行授权任务所需的管理能力和专门知识，并提出了精简现有资源的建议。今后各期拟议预算将审议各项建议，包括必要的员额行动建议。审查提出了涉及外地办事处管理能力的具体建议，并确认人权事务联合办事处主任直属秘书长特别代表领导

恩德培支助基地提供的支助包括：货物和乘客调度，包括：部队和特遣队所属装备的轮调；空中业务；陆运和车队管理；财产管理活动，包括综合仓储；安保服务；工程职能，包括设施管理；医疗服务，包括丧葬服务和将遗骸运送回国；信息和通信技术，包括基地租户热线；恩德培租户工作人员及其家人的移民和签证事务。一些支助服务是根据各租户足迹提供，按占用办公空间计算(例如水电、发电机燃料、清洁/园艺服务、维护和安保)，还有一些则根据租户使用情况收费(如运输、信通技术、医疗、验收和货物运输)。费用回收体系根据联刚稳定团/恩德培支助基地和基地租户之间的业务级协议制定

联刚稳定团将装甲车列入所有车队库存/报告，包括拟议预算

行预咨委会期望联刚稳定团审查其车辆使用情况，使持有量符合标准比率。鉴于其拥有的车辆数量仍高于既定比率，而特派团人数在不断减少，行预咨委会不能完全确信为在2016/17年度计划购置93辆轻型客车提供的理由，为此建议采取更为循序渐进的做法来更换特派团的车辆，特别是分配给其高级管理层的车辆。在这方面，行预咨委会建议将提议在2016/17年度购置的车辆数目减少18辆，并建议请秘书长在提交大会的该特派团下一次预算报告中，报告调整车辆规模活动的结果(第59段)

无人机系统使用情况

行预咨委会获悉，利用率低是由于气候、没有机组人员以及事故/事件等各种因素。不过，利用率一直在持续增加，原因是：对系统和操作环境更加熟悉；事故调查减少，因而停机时间减少；可供使用的机组人员(系统操作人员)增多；从戈马机场迁至布尼亚机场后，操作条件改善，飞行任务的平均持续时间增长。行预咨委会获悉，无人机系统是部队转变的一个重要组成部分，它提供了有关已知或可疑的武装团体驻地的高分辨率的日夜图像，在2016年，使用该系统确定了20个新的或可疑的营地位置。随后，9个营地的作战能力被解除，4个营地被确认已被遗弃，7个营地仍处于定期观测中。尽管无人机系统在2014/15年度和2015/16年度的利用率得到提高，但行预咨委会认为利用率仍然偏低。行预咨委会认为，尽管从合同角度讲难以在合同执行中途修订条款，但有关下一个合同购置过程中的谈判可提供一个机会，借以根据运营经验和实际使用情况，审查该特派团的需求，并对合同条款作出相应调整(第62段)

让非联合国乘客搭乘联合国航空资产问题

行预咨委会还获悉，目前正对向搭乘联合国运营的飞机旅行的非特派团人员收费的法律、赔偿责任和保险方面进行审查，并将以审查结果为指引，制订适用于所有特派团的政策。在审议联刚稳定团2016/17年度预算期间，行预咨委会询问后获悉，联合国总部有关部门间的协商仍在进行中，协商时间超过了原先的设想。行预咨委会又获悉，协商将于2016年产生结果，最终将据以制定适用于所有外地特派团的一项总体政策。鉴于经常搭乘联合国航空资产

稳定团正在按照预算期间预计车辆持有计划逐步缩减车队。然而，稳定团面临的挑战有，地域分散，紧急业务部署模式要求向偏远外地办事处的工作人员配备独立车辆，包括在某些情况下向联合国志愿人员配备独立车辆。93辆轻型客车并非新购，而是为了更换老旧车辆。稳定团计划在今后三年内逐步更换较旧的车辆，将过剩车辆退出使用。

由于无人机系统对联刚稳定团的当前和今后潜在价值已得到证明，因此，替代系统的招标工作正在进行。现合同延长了一年，其中有个条款是提前一个月通知终止合同以便完成采购进程。根据目前的谈判，将保证向选定的承包商支付2500小时的费用。评估进程正在进行中，预计将在2017年4月授予合同。后继无人机系统将大大加强对目前未覆盖地域的情报、监视和侦察能力，提供改进了的成套传感器，并与平台进行更好的控制互动，同时允许在较低空开展业务，并实时将情况传送给直接参与地面行动的人员。后继无人机系统将在2017年6月前投入运作

向搭乘联合国航空资产旅行的非特派团人员收费的法律、赔偿责任和保险方面目前正由联合国总部进行审查。审查结果将指引编制适用于所有特派团的总体政策。总部有关部门正继续协作制定这种总体政策

旅行的非特派团乘客人数较多，行预咨委会强调，必须尽快制定一项指导政策。在这方面，行预咨委会期待着收到资料，说明正就此问题进行的协商的结果(第 64 段)

行预咨委会建议大会请秘书长报告联刚稳定团部署 O3b 卫星技术实现的业务成效和预算效率(第 66 段)

……联刚稳定团正初步制定一个看板，该看板将便于通过持续的业务智能分析和预测，每月跟踪进展和行动情况。制定看板工作的下一阶段将于 2016 年晚些时候展开，这一工作将以电子方式把看板纳入“团结”项目，并利用它来：(a) 根据从“团结”项目获得的数据对具体的主要供应链管理业绩指标进行分析；(b) 通过分析历史数据、趋势和现有库存，并通过协调开展各种活动以满足当前和今后对知情决策的需求，编写预报，估计和预测资源需求；(c) 订立内部和外部基准……；(d) 采用射频识别技术，便于下游跟踪其集装箱，更准确地掌握资产的实时信息并快速确定资产位置。行预咨委会期待在下次提交的预算报告中，对这些举措的执行进展及其对特派团支助服务交付的影响作出分析(第 68 和 69 段)

行预咨委会获悉，火灾发生时，联刚稳定团没有保险。据说明，联合国财产保险涵盖世界各地，包括维和特派团和特别政治特派团，对于因火灾、洪灾、地震和其他所保险种造成的损失，可赔付多达 500 万美元，但一些国家、包括刚果民主共和国不在此列，原因是难以为这些国家取得合理的保险费率。因此，联合国在这些国家实行全部自我保险[……]。行预咨委会期待收到更多资料，以了解本组织的全球保险计划，以及有关将一些国家排除在计划之外所用标准的政策(第 70 段)

行预咨委会注意到，该特派团预算中的资料按职能列报，很少、甚至没有按特派团地点列明资源分配情况。行预咨委会询问后获悉，现正以手工方式跟踪按地点开列的支出情况，特派团正利用其项目结构应用，研究可如何在“团结”项目中跟踪这一情况。在这方面，行预咨委会收到一份表格，其中显示了拟议预算中的

稳定团在金沙萨和戈马部署了 O3B 卫星技术。这一新的解决办法能够实现灵活、迅速、可靠和安全的连通性。自部署 O3B 以来，戈马和金沙萨的总体用户体验、工作效率和系统性能都有所改善。若调整目前负担得起的 O3B 卫星服务范围，纳入继续由昂贵的高延迟卫星互联网和当地因特网服务提供商运作和支持的其他稳定团地点，则可实现增效

一个特设项目小组实验性地开展了初始阶段的看板倡议。此后，“团结”项目拟定了主流看板报告，联刚稳定团得以开始在业务智能环境中培训工作人员。编制的报告提出了更切合实际的进展数据，可以使供应链管理更准确地预测活动。目前，该看板正在收集业务智能报告和业务目标报告的数据。业务智能报告将取代先前开始的单独看板项目。联刚稳定团跟进了项目小组推动的其中一些新发展。具体而言，射频识别项目开始在恩德培支助基地进行试点，同时在改进基础设施并制订标准作业程序。这将在 2017 日历年间进一步推广到整个任务区

财产保险方案提供包括特派团在内的全世界承保，但最高仅 500 万美元。然而，该方案承保范围不包括驻有联合国特派团的以下国家：科特迪瓦、刚果民主共和国、海地、伊拉克、科索沃、利比里亚、利比亚、巴基斯坦、索马里和叙利亚。稳定团已采取措施减轻风险，为此采用了有内置访问控制、电涌保护、灭火和警报系统的集装箱式设备室办法

联刚稳定团正在进一步考虑如何将项目结构用于这一目的。然而，优先考虑的是其他部署，如群组 5 的实施和稳定及伽利略系统的退役

资源在特派团的恩德培、坎帕拉和基加利三地的分配情况。行预咨委会还获悉，三个地点的拟议人员配置是：恩德培 265 个员额(55 个国际，176 个本国，34 个联合国志愿人员)；坎帕拉 4 个员额(3 个国际，1 个本国)；基加利 14 个员额(5 个国际，9 个本国)。行预咨委会鼓励秘书长在今后的预算报告中按特派团地点报告资源分配和支出情况(第 71 段)

行预咨委会要求提供最新资料，说明特派团的资源在西部和东部间达到再平衡以及活动在西部和东部间转移的情况。行预咨委会获悉，在重组于 2014 年 8 月 31 日结束时，共有 1 050 名工作人员留在西部，其中 890 人位于金沙萨。这相当于特派团现有约 25% 的文职人员驻扎在刚果民主共和国西部。就设在该国东部省份的办事处而言，行预咨委会获悉，已将共 2 150 名工作人员部署到东部，其中将 1 250 人部署在戈马。另据说明，自西向东转移对恩德培支助基地的人员配置结构没有影响。行预咨委会建议大会请秘书长在其下次提交的预算报告中提供最新资料，说明特派团的活动自西向东的重组情况，包括对业务成效和效率、所涉经费问题以及吸取的经验教训作出评估(第 72 段)

在根据安全理事会第 2098(2013)号决议完成稳定团重组后，稳定团领导团队继续定期评估任务执行的业务效力和效率。评估建议，加强包括在选举进程中保护平民和安全方面挑战有所增加的外地地点。评估还建议，根据吸取的经验教训加强稳定团在金沙萨与政府高级官员互动的能力。所涉经费问题由稳定团预算指导委员会进行审查，委员会根据第 2277(2016)号决议向稳定团领导提出有关财政资源情况的咨询意见，要求在决定如何使用现有能力和资源时必须优先考虑保护平民。在今后各期拟议预算审议联刚稳定团文职人员编制结果时，稳定团领导团队将探讨和商定经验教训及进一步调整事宜

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

拟议的人力资源变动使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额的设立:** 当需要增加资源且无法从其他部门调配, 也无法以其他方式在现有资源范围内满足具体活动时, 拟设立新员额。
- **员额的改派:** 原先打算用于执行某一职能的核定员额, 现拟议用其执行与原先职能无关的其他优先授权活动。虽然员额的改派可能涉及地点或部门的变动, 但不改变员额的职类或职等。
- **员额的调动:** 拟议将某一核定员额调到另一个部门执行类似或相关职能。
- **员额的改叙:** 当某一员额的义务和职责发生实质性变化时, 拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤:** 某一核定员额, 如不再需要其执行作为核定该员额依据的活动, 也不再需要执行特派团其他优先授权活动时, 拟议予以裁撤。
- **员额的改划:** 员额改划有三种可能的备选方式:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果所履行的职能具有持续性, 拟议将在一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到特定职能的持续性, 根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段, 提议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

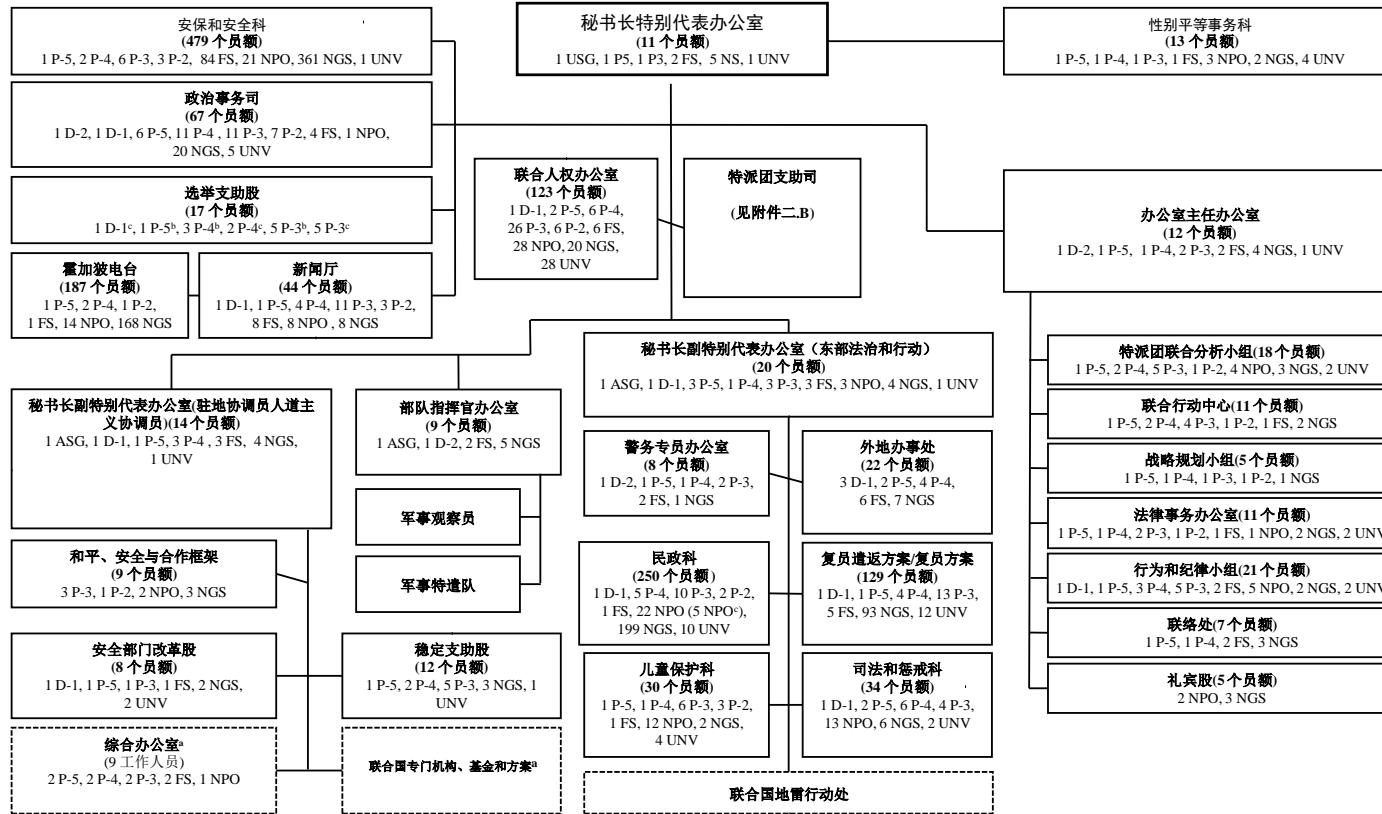
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务：**任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部因素：**联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数：**联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

附件二

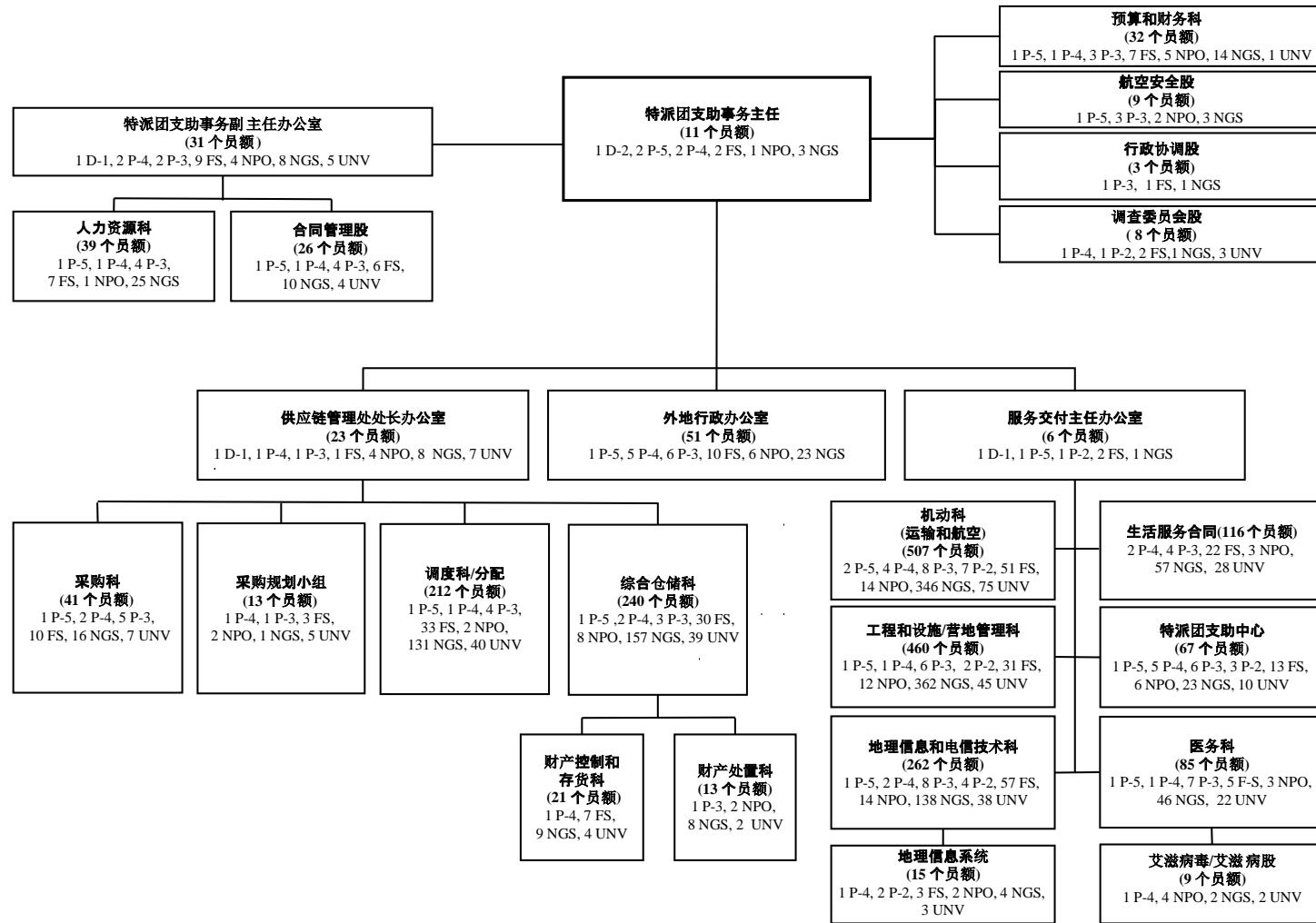
组织结构图

A. 实务



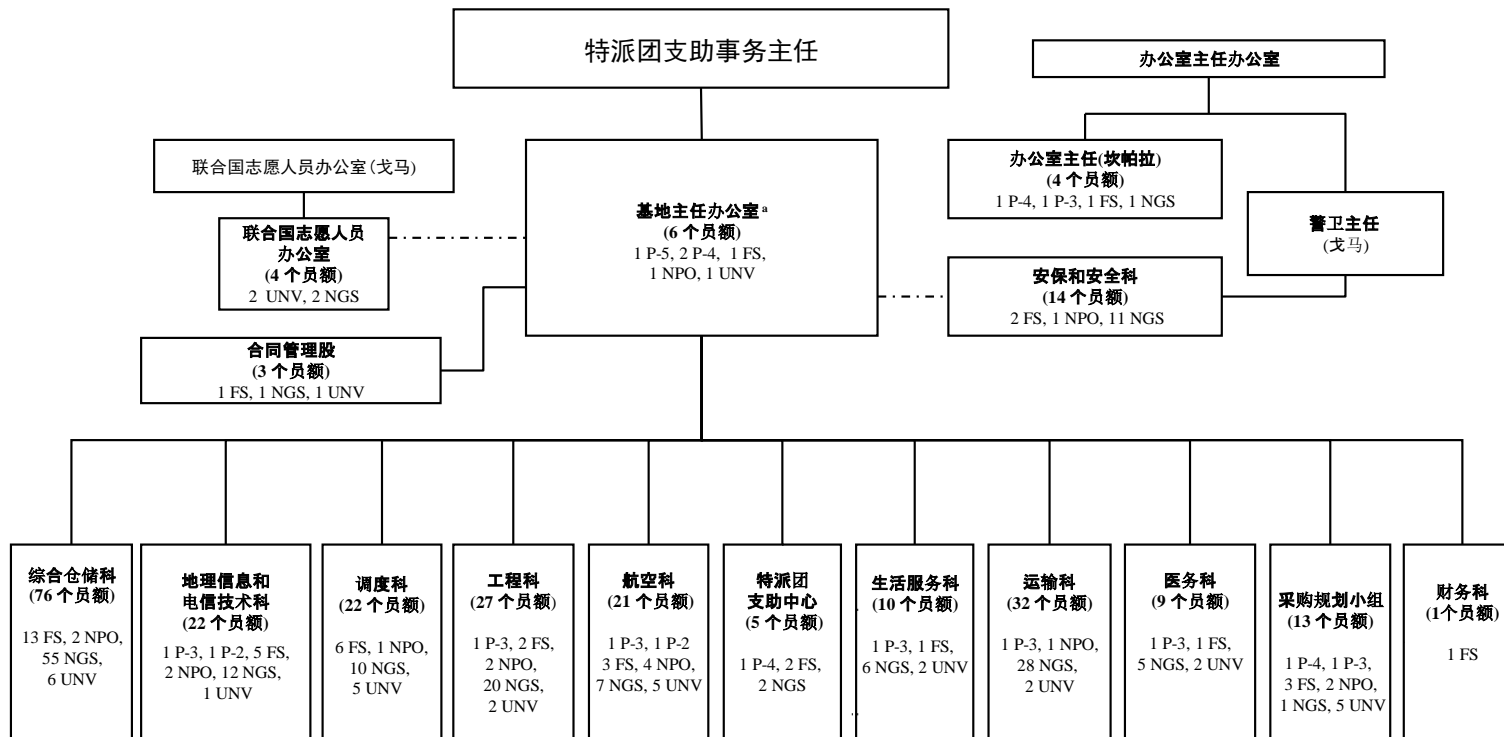
简称: USG, 副秘书长; ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务; UNV, 联合国志愿人员; NPO, 本国专业干事; NGS, 本国一般事务人员。
^a包括开发署、世界银行、教科文组织、儿基会、项目署、劳工组织、粮农组织、人口基金、联合国人权事务高级专员、难民署、基金组织、人道协调厅、世卫组织、艾滋病署、移民组织。
^b调动改派。
^c新设。

B. 支助



缩写：D-主任，P-专业，FS-外勤，NPO-本国专业干事，NGS-本国一般事务人员，UNV-联合国志愿者。

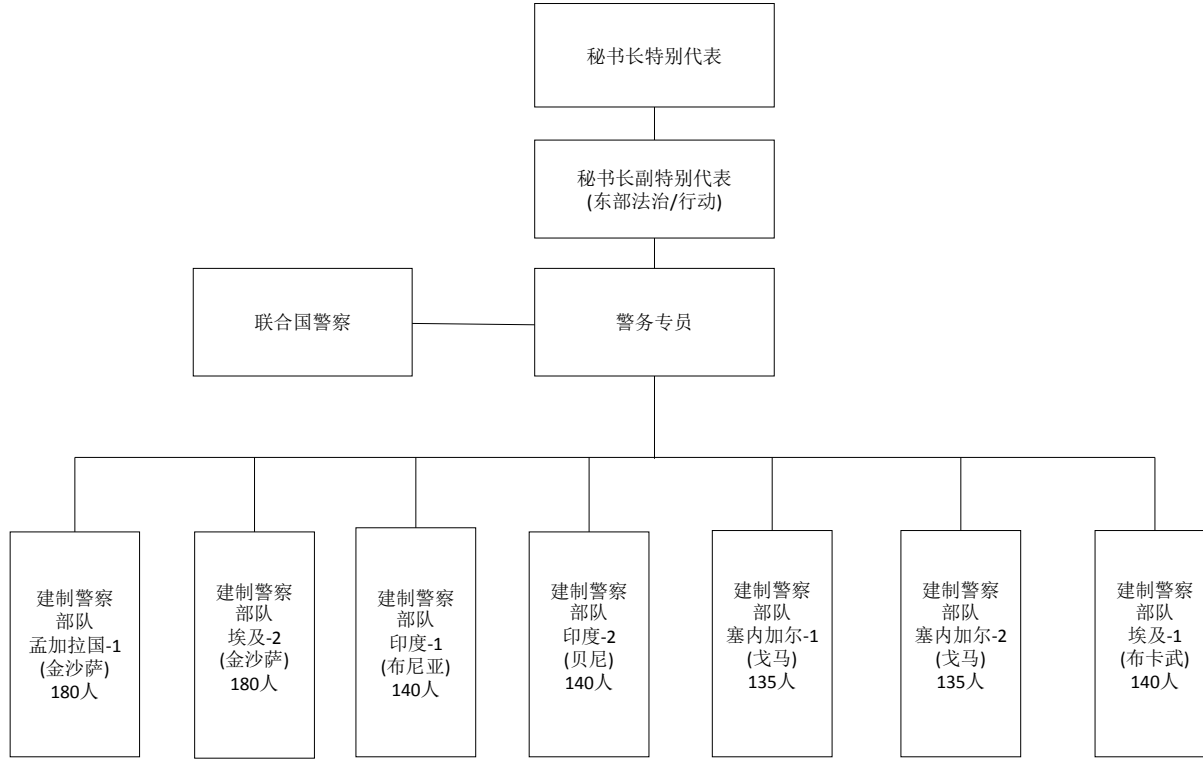
C. 恩德培支助基地



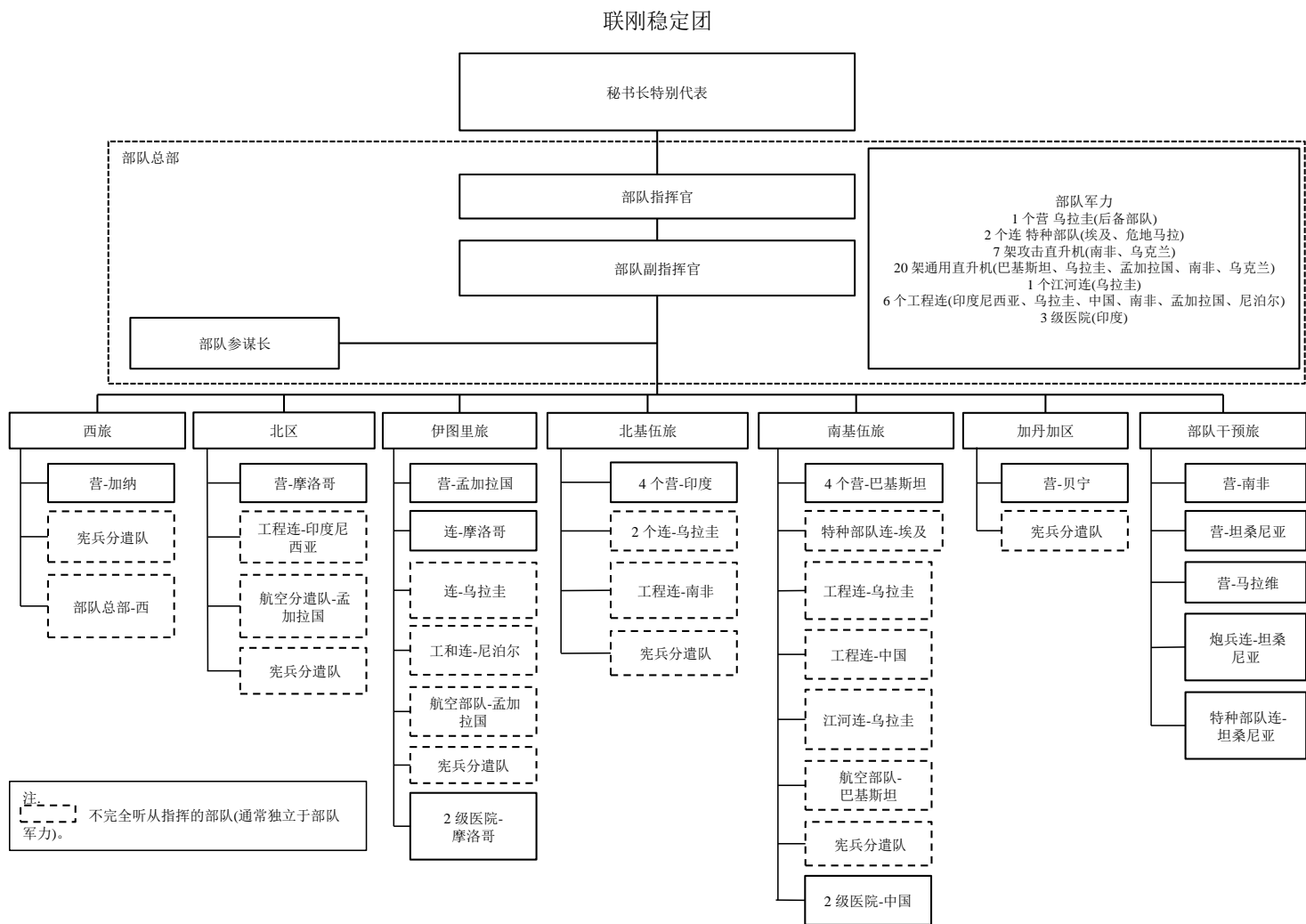
缩写：FS – 外勤事务, NPO – 本国专业干事, NGS – 本国一般事务人员, UNV – 联合国志愿人员。

* 包括区域和外地行政办公室、航空安全、预算和成本控制、地方财产调查委员会和索偿审查委员会、财产控制和存货股。

D. 联合国警察



E. 军事特遣队和观察员



附件三

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

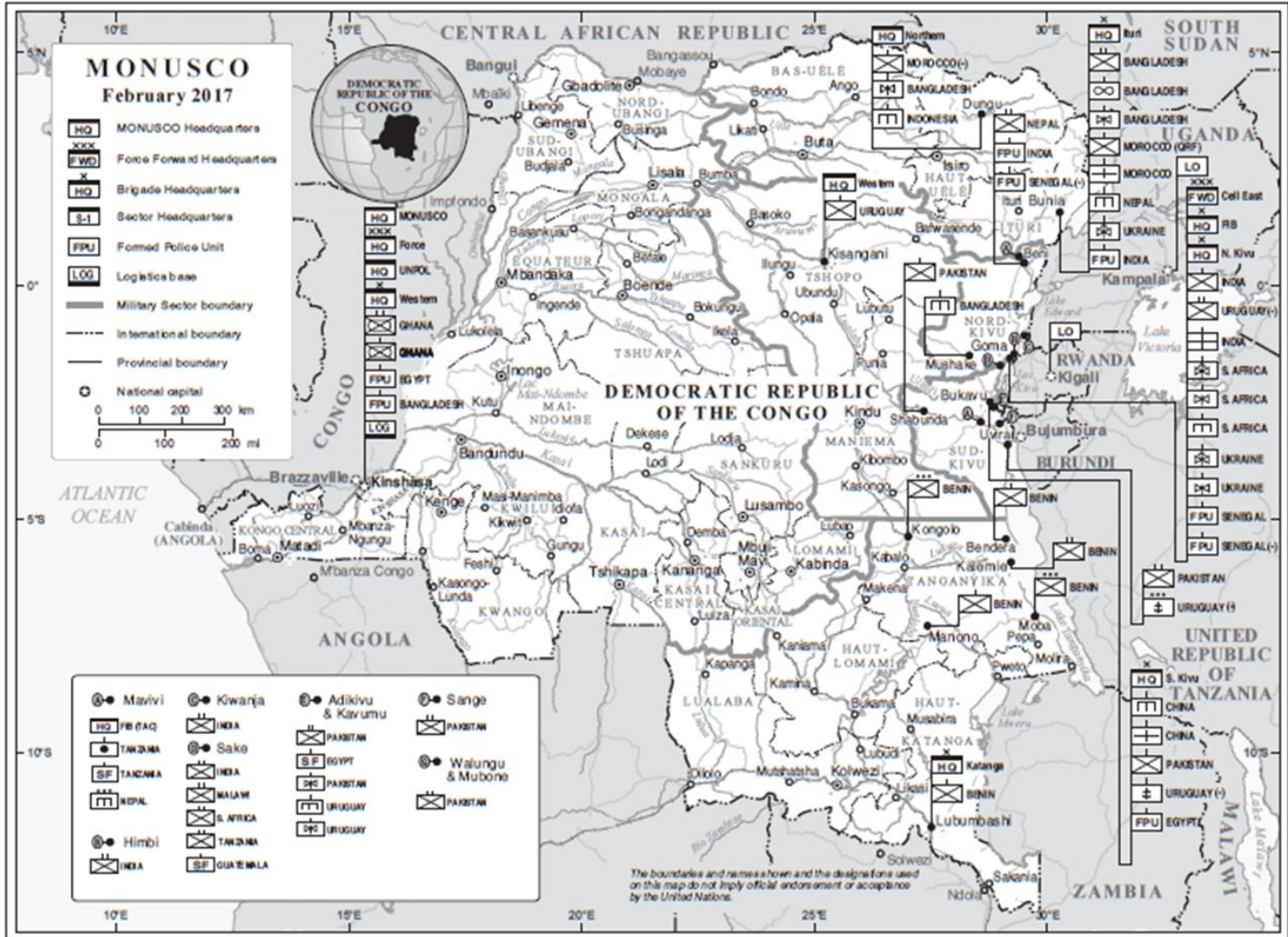
优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
1. 治理和机构发展	1.1 刚果民主共和国的机构框架和公民结构得到加强，以确保促进刚果民主共和国的人权和发展 成果 1 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 1 040 万美元	1.1.1 政府有能力实施改革、法律和政府政策	开发署、联合国联合人权办公室、儿基会、人口基金、妇女署、劳工组织
		1.1.2 行政长官、当选官员、最高审计机构和公民架构有监测政策和公共事务管理的工具	开发署
		1.1.3 司法救助、增进人权及平民和财产保护得到改进	开发署、联合国联合人权办公室、儿基会
		1.1.4 国家统计能力得到加强	人口基金、儿基会、开发署、粮食署、粮农组织、世卫组织、教科文组织、劳工组织
		1.1.5 各省拥有必要的人力、组织和基础设施能力	开发署、联合国联合人权办公室、联刚稳定团
		1.1.6 促进性别平等的公共政策机制得到加强	妇女署、开发署
		1.1.7 区域移民管理机制得到加强	移民组织
2. 有利于穷人的增长和创造就业机会	2.1 公共机构成功执行可加快创造就业并增加收入的政策和方案 成果 2 总额(所有联合国机构): 每年 970 万美元	2.1.1 社区和机构能够提高农村部门的可持续生产力	粮食署、劳工组织、工发组织、项目署、农发基金、开发署
		2.1.2 社区和机构得到支持，以发展可持续的价值链	粮食署、劳工组织、工发组织、项目署、农发基金、开发署
		2.1.3 中小企业得益于投资促进方案	粮农组织、劳工组织、工发组织、项目署、开发署
		2.1.4 公共机构在国家和地方各级促进正当职业的能力得到加强	开发署、粮农组织、劳工组织、工发组织、教科文组织
		2.1.5 就业机会和培训增加，特别是对青年、妇女和弱势群体而言	开发署、粮农组织、劳工组织
		2.1.6 公共机构制定和实施可持续空间规划工具的能力得到加强	劳工组织、移民组织、粮食署、难民署、人居署、项目署
		2.1.7 民众、特别是弱势群体可获得发展创业能力的工具，并有机会获取融资	资发基金、开发署、教科文组织、工发组织、劳工组织、项目署、粮食署、粮农组织

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
3. 获得基本社会服务的情况得到改善，人力资本得到加强	3.1 民众、特别是弱势群体受益于更多、更好的基本社会服务 成果 3 总额(所有联合国机构和联刚稳定团)：每年 22 160 万美元	3.1.1 民众、特别是弱势群体受益于更好的保健服务，尤其在妇幼保健和营养方面	儿基会、人口基金、粮食署、世卫组织、项目署
		3.1.2 民众、特别是弱势群体可获得公平优质教育和专业培训	儿基会、教科文组织、劳工组织、粮食署、项目署、人口基金、世卫组织
		3.1.3 民众、特别是弱势群体可获得经改善的饮水和环卫服务	儿基会、环境署、世卫组织、难民署、项目署、粮农组织、粮食署
		3.1.4 通过提供适当的社会保护援助，降低刚果民众的脆弱性	儿基会、劳工组织、开发署、粮食署、世卫组织、联刚稳定团、难民署、人口基金
		3.1.5 机构的社会保护能力增强	儿基会、劳工组织、开发署、粮食署、世卫组织、联刚稳定团、难民署、人口基金
4. 发展人力资本，防治艾滋病/艾滋病	4.1 国家应对艾滋病毒/艾滋病流行病的工作得到加强和推广 成果 4 总额(所有联合国机构和联刚稳定团)：每年 350 万美元	4.1.1 公共/私人/社区/宗教机构扩大了艾滋病毒/艾滋病方案	艾滋病署
		4.1.2 国家机构和地方分权机构规划、协调和监测多部门艾滋病毒/艾滋病方案的能力增强	艾滋病署
5. 气候变化和自然资源可持续管理	5.1 政府改善其自然资源管理 成果 5 总额(所有联合国机构)：每年 850 万美元	5.1.1 制定了限制和适应气候变化的战略和政策	开发署、粮农组织、环境署、工发组织、人居署
		5.1.2 社会各阶层制定各方参与森林管理工具	粮农组织、环境署、开发署、粮食署
		5.1.3 灾害风险管理系统到位	开发署、粮农组织、粮食署、项目署、环境署、人居署
		5.1.4 有专门的土地规划工具	人居署
		5.1.5 土著和当地人民参与保护区的可持续管理	开发署、教科文组织
		5.1.6 人们可获得现代能源服务和清洁能源	开发署、环境署
		5.1.7 计量、报告并核实刚果民主共和国内的排放量	开发署、粮农组织、环境署、粮食署
		5.1.8 采矿污染高危人群数目减少	开发署
6. 稳定和巩固和平	6.1 刚果民主共和国所有区域在保护平民、尊重人权及减少冲突和紧张局势方面取得重大进展	6.1.1 执行一项联合安全部门改革战略	联刚稳定团、开发署、联合国联合人权办公室
		6.1.2 刚果民主共和国东部人民可获得公共服务	联刚稳定团、开发署、儿基会、粮食署、人口基金、人居署、项目署

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
	成果 6 总额(所有联合国机构和联刚稳定团): 每年 4 050 万美元	6.1.3 保护受冲突影响的人口 的机制在运作	联刚稳定团、联合国联合人权 办公室
		6.1.4 防止和应对侵犯儿童权 利行为的机制得到实施	联刚稳定团、联合国联合人权 办公室、儿基会
		6.1.5 防止性暴力并协助性暴 力行为受害者的机制得到实施	联刚稳定团、联合国联合人权 办公室、人口基金、儿基会
		6.1.6 境内流离失所者、难民、 回返者和复员者收容社区支助 方案到位	难民署、开发署、儿基会、粮 食署、教科文组织、世卫组织、 粮农组织、联刚稳定团、劳工 组织、人居署
		6.1.7 制订和执行冲突预防和 解决战略和机制	联刚稳定团、人居署、开发署、 粮农组织、难民署、儿基会

简称：粮农组织，联合国粮食及农业组织；农发基金，国际农业发展基金；劳工组织，国际劳工组织；移民组织，国际移民组织；联刚稳定团，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团；艾滋病署，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；资发基金，联合国资本发展基金；开发署，联合国开发计划署；环境署，联合国环境规划署；教科文组织，联合国教育、科学及文化组织；人口基金，联合国人口基金；人居署，联合国人类住区规划署；难民署，联合国难民事务高级专员公署；儿基会，联合国儿童基金会；工发组织，联合国工业发展组织；项目署，联合国项目事务署；妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；粮食署，世界粮食计划署；世卫组织，世界卫生组织。

地图



Map No. 4412 Rev. 20 UNITED NATIONS February 2017

Department of Field Support Geographical Information Section (formerly Cartographic Section)