



联合国 大 会



Distr.
GENERAL

A/46/459
23 September 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

第四十六届会议
议程项目 93

UN LIBRARY

NOV 14 1991

UN/SA COLLECTION

各国人民的自决权

利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利

秘书长的说明

秘书长谨根据大会 1990 年 12 月 14 日第 45/132 号决议及人权委员会 1991 年 2 月 22 日第 1991/7 号决议，向大会各个会员国转交利用雇佣军问题特别报告员恩里克·贝纳莱斯·巴列斯特罗斯先生（秘鲁）编写的初步报告。

附 件

人权委员会特别报告员提交的关于利用
雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民
行使自决权利问题的初步报告

目 录

<u>章次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 8	4
二、 特别报告员的活动	9 - 34	6
A. 活动方案的执行情况	9 - 15	6
B. 来往信件	16 - 34	8
三、 雇佣军活动的地方	35 - 41	14
四、 非洲境内的雇佣军活动	42 - 115	16
A. 一般情况	42 - 50	16
B. 安哥拉	51 - 69	18
C. 莫桑比克	70 - 83	23
D. 南非	84 - 115	26
五、 中美洲境内冲突的演变	116 - 123	34
六、 《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公 约》的现状	124 - 129	36
七、 在居民中进行恐怖活动的武装集团和贩毒者的 行为对享有人权产生的有害影响	130 - 139	37
八、 结论	140 - 150	41

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
九、建议	151 - 161	44

一、导言

1. 人权委员会在其 1987 年 3 月 9 日第四十三届会议上通过了第 1987/16 号决议，决定任命一名特别报告员，审查利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利的问题。通过这项决议的直接原因是经济及社会理事会 1986 年 5 月 23 日第 1986/43 号决议第 5 段和大会 1986 年 12 月 4 日第 41/102 号决议。这两个机构都在决议中促请人权委员会任命一名该专题特别报告员。经社理事会在 1987 年 5 月 29 日第 1987/144 号决议中批准了人权委员会关于任命一名特别报告员的决定。

2. 后来，1987 年 9 月 3 日第 HR/2062 号新闻稿宣布了人权委员会主席关于任命秘鲁参议员恩里克·贝纳莱斯·巴纳莱斯特罗为人权委员会利用雇佣军问题特别报告员的决定。这项决定是他与人权委员会主席团磋商后，在第四十三届会议上做出的。

3. 自那时以来，特别报告员已向大会和人权委员会提交了 7 份报告。他在这些报告中提出了一套有关雇佣军活动的定义。他确定了“雇佣军现象”（作为一个包含全部雇佣军活动和存在根源的通称）这个概念和“雇佣军”（作为从事雇佣军活动的个人）这个概念，并就有关该问题的国际法——从 1949 年日内瓦四公约第一号附加议定书第 47 条到 1977 年非洲统一组织在利伯维尔通过的《消除非洲雇佣军现象公约》以及 1989 年 12 月 14 日联合国大会第 44/34 号决议通过的《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》——的现状提出了报告。特别报告员在报告中还提出了以下看法，即雇佣军活动是侵犯人权并阻止人民行使自决权利的一种手段。他谈到不同国家现行的有关反对雇佣军活动的法律规则和条例，并说明了他的活动以及他对安哥拉、马尔代夫、尼加拉瓜和美利坚合众国的访问。

4. 1990 年 12 月 14 日，大会通过第 45/132 号决议，确认利用、招募、资助和训练雇佣军是所有国家严重关切的罪行，这种行为违反联合国宪章所体现的宗旨和

原则（该决议第3段）；谴责任何国家持续招募，或允许或容忍招募雇佣军，并为其提供便利条件，以对其他国家发动武装侵略，（第5段）；还促请所有国家采取必要步骤，高度警惕雇佣军活动所造成的威胁，并通过行政和法律措施，确保这些国家领土及在它们控制下的其他领土以及它们的国民不被利用来进行招募、集结、资助、训练和转运雇佣军或部署旨在颠覆或推翻任何国家政府和打击为反对种族主义、种族隔离、殖民统治和外国干预或占领而进行斗争的民族解放运动的活动（第6段）。

5. 该决议呼吁所有国家向由于利用雇佣军以及由于殖民或外国统治或外国占领所造成情况的受害者提供人道主义援助（第7段）；此外，它认为利用人道主义及其他援助渠道来资助、训练和武装雇佣军是不能容许的（第8段）；并敦促所有国家早日采取行动签署、加入或批准《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》，以使该公约尽快生效（第9段）。该决议还谴责招募、资助、训练、集结、转运和利用雇佣军以及一切其他形式对雇佣军的支持，其目的是颠覆和推翻非洲国家和其他发展中国家政府，并打击为行使其自决权利而进行斗争的各国人民的民族解放运动（第2段）。此外，该决议强烈谴责南非种族主义政权利用武装的雇佣军集团反对民族解放运动和颠覆南部非洲各国政府（第4段）；赞赏地注意到特别报告员的报告（第1段），并要求就利用雇佣军问题向大会第四十六届会议提出报告（第10段）。

6. 人权委员会第四十七届会议审查了特别报告员的第七份报告（E/CN. 4/1991/14），未经表决通过了1991年2月22日第1991/7号决议，在该决议中它赞赏地注意到特别报告员的报告（该决议第1段）；请特别报告员在题为“普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性”的议程项目下向大会第四十六届会议提交一份初步报告（第4段）；还请特别报告员向人权委员会第四十八届会议提交一项报告，说明任何可能发生使用雇佣军的地方的进一步的事态发展情况（第5段）；重申应将招募、使用、资助和训练雇佣军的行为视为引起所有国家严重关切的罪行（第2段）；并呼吁所有尚未加入或批准《反对招

募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》的国家早日采取这一行动（第3段）。

7. 1991年5月31日，经济及社会理事会通过第1991/233号决定，核准人权委员会的这项决议。

8. 遵照上述决议，特别报告员谨提交其关于利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利问题的第八份报告，供大会审议。

二、特别报告员的活动

A. 活动方案的执行情况

9. 1991年1月25日，特别报告员前往日内瓦，向人权委员会提交他的第七份报告(E/CN. 4/1991/4)。1991年1月30日，在人权委员会该届会议第四次会议期间，特别报告员提交了他的报告。特别报告员在日内瓦逗留期间，与一些国家的代表进行了磋商，并会见了一些非政府组织成员。

10. 1991年6月27日，特别报告员在纽约非正式会晤了安哥拉常驻联合国代表，对该国外长佩德罗·德卡斯特罗·范迪嫩先生邀请他访问该国表示感谢，并对为这次访问而进行的各项准备工作加以协调。

11. 从1991年6月30日至7月5日，特别报告员返回日内瓦，以举行各种磋商和非公开会议，并拟订上述初步报告的大纲。当时，他会晤了南非常驻日内瓦联合国代表阿尔韦特·莱斯利·曼利大使。特别报告员说，他在履行职责过程中，听取了各种指控，均涉及南非官员和国民招募、使用、资助和训练雇佣军的行为，其意图是侵犯安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦人民的自决权利，并试图罪恶地谋害南非内外反对种族隔离制度的人士。他提到了德克勒克总统为逐步消除种族隔离与缓和紧张局势所作出的努力以及他在白人少数中遭到某些人的反对。这种反对导致成立了一大批极端的右翼种族主义组织。据称此类组织使用了雇佣军。特别报告员认为，任命哈姆斯和希姆斯特拉委员会表明，南非

总统很关心对某些安全机构的罪恶活动进行的调查和惩罚。他的结论是，对该国的访问有助于对正采取的步骤进行现场调查，这些步骤的目的在于揭露那些对指控的事件负有责任的人，并对消除可能导致雇佣军活动的种族隔离的进程进行观察。

12. 这位常驻代表再次强调了德克勒克总统和南非政府在谋求结束过去可能发生的并受到国际社会谴责的任何非法活动方面所表示的良好意愿。他说，他认为特别报告员起草一份有关向他提交的指控的报告是有用的。因此，他建议特别报告员给他寄送一封列出这些指控的信函，以便提请他的政府注意这些指控。他又说，南非国会最近取消了人口登记法和土地法。因此南非已成为一个向所有种族开放的国家。他还表明，内部治安法已经修改，以便在未经审讯拘留人的问题上，对警方的权力加以限制。根据德克勒克总统的建议，这些法律已经废除。德克勒克总统还在为通过一部新宪法作出努力。这部新宪法将保证所有南非人都能参与为少数民族提供实际保护的真正的民主政体，并取得代表权。

13. 1991年7月4日，特别报告员在联合国人权问题中心总部会见了扎伊尔常驻日内瓦联合国代表穆图亚莱·基坎克大使。特别报告员通知这位常驻代表，他从非政府来源收到报告，说鲍勃·德纳德上校就在扎伊尔境内。1989年11月26日，此人发动了一场反科摩罗政府的政变，阿赫迈德·阿布达拉·阿布德雷马内总统在政变中遭杀害。根据这些报告，据说德纳德被指派训练一个总统卫队。特别报告员对这些报告表示严重关注，并请常驻代表对德纳德在扎伊尔的逗留、居住和法律地位进行调查。

14. 这位常驻代表感谢特别报告员在表示他本人对这个问题的忧虑和关切时所表现出的信心和审慎态度。他说，他将请他的政府进行有关调查，一旦有了结果，他将马上转告特别报告员。此外，他提到了他的国家目前的民主化进程以及已有100多个团体作为政党申请注册这一事实。

15. 1991年8月13日至16日，特别报告员返回日内瓦，以进行各种活动，并

起草这个初步报告。

B. 来往信件

16. 1990年11月13日，布基纳法索外长致函特别报告员，对他1990年10月5日的来信作出答复。该信件全文如下：

“布基纳法索尚未批准《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》，但明了它对实现人民自决权利的重要性。因此，它正在作出一切必要安排，以尽快批准该公约”。

17. 1990年12月6日，刚果外交和合作部秘书长致函特别报告员，答复其1990年10月5日的来信。该信函全文如下：

“非洲国家自独立以来，一直明白反对招募、使用、资助和训练雇佣军的重要性。

“1977年7月3日，非洲统一组织在加蓬利伯维尔通过了《消除非洲雇佣军现象公约》。

“1988年4月1日，刚果人民共和国加入了这项公约。加入书于1988年9月9日，交由非洲统一组织秘书处保存。

“在采取这一行动时，刚果政府只会进一步加强法律手段，以便完全禁止阻碍人民行使自决权利的活动。

“实际上，一个民族或国家必须能够自由选择自己的政府和政治制度。任何阻碍行使这项不可剥夺权利的活动都是违反法律和国际惯例的。

“刚果人民共和国与所有联合国会员国保持友好关系，同时尊重诸如不干涉别国内政和领土完整等项基本原则。

“刚果始终认为，使用武力和雇佣军是对国际和平与安全的严重威胁。

“我们认为，1989年通过的《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公

约》是对非统组织已经采取的行动的补充。

“一旦所需宪法手续办妥，刚果人民共和国就将成为该国际公约缔约国。

“在这些手续办妥之前，刚果人民共和国政府将与非统组织成员国和联合国会员国一道，为消除全世界的雇佣军现象作出努力。”

18. 1990年12月13日，洪都拉斯常驻日内瓦联合国代表团临时代办卡洛斯·H. 马图特·伊里亚斯先生致函特别报告员，谈及洪都拉斯外长马里奥·卡里亚斯·萨帕塔的指示。他在信中说，“洪都拉斯政府十分乐于继续向你提供一切有关资料，以协助你圆满完成作为人权委员会利用雇佣军问题特别报告员所承担的极敏感的任务。

19. 1990年12月28日，特别报告员写信给特立尼达和多巴哥外长萨哈迪奥·巴斯迪奥先生，请他提供关于“贵国政府1990年7月发生的严重事件以及据称外国雇佣军参与此事件的官方资料”。特别报告员还请求提供“有关与贾马特·穆斯利米恩武装集团举行谈判的资料以及特立尼达和多巴哥最近政治局势发展情况的资料”。截至起草本报告时为止，尚未收到对该信件的答复。

20. 1991年1月16日，尼加拉瓜常驻纽约联合国代表团给特别报告员送来了该国政府对他1990年7月信件的正式答复。其内容如下：

“根据中美洲各国总统1989年8月5日签署的特拉协定，通过了遣返尼加拉瓜抵抗运动成员的共同计划，1990年3月23日在洪都拉斯通孔廷签署的决定正式提出了这项计划。各方商定请联合国中美洲观察员小组和国际支助与核查委员会采取必要步骤，确保支持将于1990年4月25日完成的在尼加拉瓜和其他国家境内遣返抵抗力量成员并解除其武装的进程。

“因此，尼加拉瓜高兴地通知利用雇佣军问题特别报告员，1990年6月28日作出了在整个尼加拉瓜领土进行遣返工作的最后安排。目前，遣返工作业已完成，正像联合国驻中美洲军事代表团，中美洲观察员小组证实的那样，遣返人员

总数为 19,613 人，全部为尼加拉瓜人。

“所以，尼加拉瓜政府认为造成军事冲突及它提出雇佣军正被用来反对其领土和人民的指控的原因已不复存在，因此，它认为宜请特别报告员撤销就这一问题向他提出的指控。

21. 1991 年 3 月 20 日，乌拉圭常驻日内瓦联合国代表团答复了特别报告员 1990 年 10 月 4 日给它的信，并作了如下声明：

“本常驻代表团希望告知，1990 年 11 月 20 日，乌拉圭签署了《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》。目前乌拉圭执行部门已就制订条例问题致函立法部门，要求给予核可，以加速批准。”

22. 1991 年 5 月 15 日，特别报告员致函安哥拉常驻纽约联合国代表曼努埃尔·佩德罗·帕卡维拉大使，要求他转交他的政府与争取安哥拉彻底独立全国联盟在葡萄牙伊什图里尔谈判达成的 4 项协定的文本。这些协定文本构成了初步的和平协定。

23. 1991 年 4 月 23 日，安哥拉外长佩德罗·德卡斯特罗·范迪嫩先生致函特别报告员，邀请他于 1991 年下半年，在安哥拉与联合国系统各组织合作的范围内访问安哥拉。1991 年 6 月 17 日人权问题中心收到的这封信全文如下：

“请允许我代表我国政府，对联合国人权委员会利用雇佣军问题特别报告员以极大的能力与克制所履行的职责深表赞赏。

“我相信，你在任期间，会使本组织所提出的具体目标变为现实。

“我利用这次机会，以我国政府和个人的名义邀请你于 1991 年下半年，在我国与联合国系统各机构合作的范围内，访问安哥拉人民共和国。

“这次访问的日期可通过外交途径确定。”

24. 1991 年 7 月 5 日，特别报告员致函安哥拉外长佩德罗·德卡斯特罗·范迪嫩先生，对这封信作了答复。特别报告员接受了邀请，因为这样做使他能够根据最新

情况完善就危害安哥拉和平及该国人民行使自决权的雇佣军活动所完成的工作。

25. 1991年6月20日，特别报告员致函扎伊尔常驻日内瓦联合国代表穆图亚莱·基坎克大使。特别报告员在信中回顾说，他在提交人权委员会的上一个报告(E/CN.4/1991/14, 第67-76段)中提到了1989年11月26日科摩罗发生的政变，在那次政变中，阿赫迈德·阿布达拉·阿布德雷马内总统遭杀害。策动政变的雇佣军是由法国人鲍勃·德纳德上校领导的。这一行为立即受到了国际社会的谴责。面临这种情况，德纳德及其手下人被迫于1989年12月15日离开该国，前往约翰内斯堡。特别报告员回顾说，在他提出对有关资料的要求后，法国和南非立即给予了答复，这些答复载于该报告第69至71段。他还说，他收到非政府来源提供的报告，说有人认为德纳德目前在金沙萨负责训练总统卫队队员。特别报告员对这方面的情况深表关注，并请扎伊尔政府提供有关所指称有关德纳德在该领土的逗留、居住和法律地位的资料。

26. 1991年7月23日，扎伊尔常驻日内瓦联合国代表穆图亚莱·基坎克大使对特别报告员关于提供资料的要求作了如下答复：

“我荣幸地提及我们不久前的会见，并证实，扎伊尔与鲍勃·德纳德之间没有任何接触或达成任何契约。散布这种谣言的人应当对其毫无根据的断言作出交代。”

27. 遵照大会1990年12月第45/132号决议以及人权委员会1990年2月19日第1990/7号决议和1991年2月22日第1991/7号决议，特别报告员于1991年7月4日和5日致函联合国所有会员国，请它们提供有关下列内容的资料：

- (a) 在其领土上可能已经发生或正在发生的侵犯其国家主权和法律的任何雇佣军活动（招募、使用、资助、转送或训练雇佣军）；
- (b) 在另一国领土上进行的，损害或有可能损害其国家主权及其人民行使自决权利的任何雇佣军活动；

(c) 在另一国领土上进行的，损害或有可能损害该分区域、区域或大陆其他国家主权及其他国家人民行使自决权利的任何雇佣军活动；

(d) 有关禁止雇佣军活动及禁止将这些活动作为手段侵犯别国主权并阻止人民行使自决权利的现行国内法和其国家为缔约国的国际条约。

特别报告员在同一封信中再次提请尚未采取这一行动的国家注意批准或加入 1989 年 12 月 4 日大会通过的《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》的可能性；并指出，这项国际公约确认了谴责雇佣军活动的许多联合国决议和宣言的法律地位，它的生效将是防止此类活动，保护所有国家的主权不受侵犯，阻止妨碍人民行使自决权利的企图的一种有效手段。

28. 沙特阿拉伯常驻日内瓦联合国代表艾哈迈德·阿卜杜拉·贾巴尔大使在 1991 年 7 月 17 日的信中对上一段提到的特别报告员的信件作出了答复，内容如下：

“关于你要求我国政府提供的资料，我们不允许在我们领土内进行任何雇佣军活动，我们也并未遇到邻国或其他国家危害我国主权的情况。我们主张确保各国人民的自决权利。

“至于你来信中提到的我国政府加入或批准该国际公约的问题，将转交我国政府由其作出决定。”

29. 比利时常驻日内瓦联合国代表菲利普·J. 贝格大使在同一日期的信中对特别报告员 1991 年 7 月 4 日的信件作了答复，并通知特别报告员，调查表已寄给比利时有关当局，他一收到该有关当局的答复，会马上寄出。

30. 玻利维亚常驻日内瓦联合国代表豪尔赫·索鲁科·比利亚努埃瓦大使在 1991 年 7 月 18 日的信中答复了特别报告员 1991 年 7 月 5 日的信件。常驻代表在信中通知特别报告员，他的关于提供资料的要求已转交玻利维亚政府，他希望能在规定的期限内提供答复。

31. 1991 年 7 月 24 日，毛里求斯常驻日内瓦联合国代表 R. 沙勒大使答复了

特别报告员 1991 年 7 月 4 日的信件。他说：

“你知道，象毛里求斯这样的岛国特别易受此种外部影响的伤害，因此，我确信，在我国有关当局收到你的要求后，它们会尽最大努力向你提供有关这个问题的一切资料。

“我国当局也注意到加入大会 1989 年 12 月 4 日通过的《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》的可能性。”

32. 肯尼亚常驻日内瓦联合国代表托马斯·A. 奥加达大使在 1991 年 7 月 25 日的信中表示已收到特别报告员 1991 年 7 月 4 日的信件。

33. 1991 年 7 月 30 日，塞内加尔常驻日内瓦联合国代表阿利乌内·塞内大使致函特别报告员，表示已收到他 1991 年 7 月 4 日的来信，并通知他说，信中内容将尽快转告塞内加尔有关当局，它们定会给予应有的充分注意。

34. 1991 年 8 月 20 日，特别报告员致函南非常驻日内瓦联合国代表，这是 1991 年 7 月 3 日他们会晤时商定的。特别报告员在这封信中向南非政府提供了他在任期内收到的一份指控南非官员和公民直接或间接参与组织和从事有雇佣军参加的非法活动的清单。特别报告员再次表示希望在近期访问该国，以便对旨在确定被指控事件的责任而采取的措施进行现场调查，并对德克勒克总统正从事的缓和紧张局势和废除种族隔离的工作进行观察。这些指控主要涉及以下方面，即南非国民和政府官员招募、使用、资助和训练雇佣军，以阻碍安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、塞舌尔、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦人民行使自决权利，并对南非内外反对种族隔离制度的人进行攻击；南非国防军和南非警察中都有雇佣军；对在南非领土上参与了按其他国家法律应受惩处的行动的外国雇佣军给予资助和庇护；以及种族主义组织利用雇佣军积极反对目前在南非消除种族隔离和缓和紧张局势的进程。特别报告员认为，在这个报告最后定稿之前，南非政府没有足够时间对上述指控作出回答。

三、雇佣军活动的地方

35. 自1987年9月以来，特别报告员对一些具体案件进行了调查，因此他可以对开始执行任务时提出的有效假设的正确性进行检验。这一假设是，在发生国际或国内武装冲突的情况下，通常会出现雇佣军活动。就国际武装冲突而言，与他国发生武装冲突的国家，将招募、资助、使用和训练雇佣军，作为手段对卷入冲突的他国进行侵略，以此来加强它自己的军事力量或避免在军事上遭受更大的损失。雇佣军活动不仅是非法的，还与以下违背国际法的行为有关，如一国对他国进行军事侵略、违反尊重各国领土完整或不干涉的原则，入侵和占领领土或进行武装干预，以达到干涉别国内政的目的。以下情况就是这样。例如，伊拉克政府招募、资助和使用了44名埃及籍雇佣军，这些人参与了反对伊朗伊斯兰共和国的战争中的军事行动，于1990年11月13日获释。希望卷入国际武装冲突的第三国也从事雇佣军活动。

36. 特别报告员还注意到，在不属于国际冲突的武装冲突中也出现了雇佣军活动。历史进程、越来越复杂的社会关系、经济利益及国家内部政治与国际局势间错综复杂的相互作用，这些都导致了内部武装冲突和不是很激烈的战争，第三国利用这种局势，侵犯别国主权，或阻碍其人民行使自决权利。

37. 特别报告员注意到，干预国内武装冲突的第三国利用有组织的并得到鼓励的雇佣军活动，这些国家从陷入冲突的国家外部来谋求自身的利益。以下情况就是这样。例如，南非前几届政府招募、资助、使用和训练雇佣军，以干预安哥拉和莫桑比克的冲突，并阻止博茨瓦纳·莱索托、塞舌尔、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦人民行使自决权。此外，美国政府官员也招募、资助、使用和训练雇佣军，以干预尼加拉瓜国内的武装冲突，当时，前尼加拉瓜政府向特别报告员报告了这一情况。

38. 特别报告员还收到了关于在以下国内武装冲突中出现雇佣军活动的资料。

(a) 据报道，柬埔寨政府招募、资助和使用越南籍雇佣军，在马德望和昂戈瓦特与叛军作战。按照1989年10月缔结的协定，约有50万越南士兵撤离柬埔寨，目前

已经复员，没有职业。这些人是雇佣军活动的重要后备人力资源。

(b) 法国籍雇佣军正在参与缅甸国内武装冲突，他们与克伦人反叛运动协同作战。其中一名成员，奥利维尔·蒂里亚特在1989年5月与政府军的冲突中丧生。另一名法国雇佣军在1990年11月的一场冲突中丧命。

(c) 据报道，根据以色列情报局一名前谍报人员，莫萨德的维克托·奥斯特罗夫斯基的供述，斯里兰卡政府和泰米尔伊拉姆人民解放组织都招募、资助和使用以色列籍雇佣军，为其进行军事训练。

39. 国内武装冲突中雇佣军活动的存在表明，此类非法活动有所发展。各种不同的政治、意识形态、经济或战略安全利益导致第三国利用雇佣军活动破坏不干涉各国内政的原则，并阻止人民行使自决权。目前还存在着个别或有组织地提供雇佣军服务情况的，这种服务有可能被国内冲突各方加以利用。

40. 特别报告员注意到，雇佣军活动可以成为加强国际或国内武装冲突一方力量的手段。但这并不意味着，只有在武装冲突中才会出现雇佣军活动，这类活动还有可能是单独出现的，也可能与一国的内部情况有关，或与国际局势发生较难预测的变化有关。现有一些雇佣军和有组织的集团可被用来从事雇佣军活动。这类活动可能有各种各样的直接目的，但本质上是侵犯主权和自决权。在这方面，特别报告员可提及以下事实：

(a) 招募、资助和使用以色列籍雇佣军，为马格达莱纳麦迪奥地区的一个哥伦比亚武装集团提供军事指导。这些雇佣兵是耶尔·克莱恩上校(以色列军队预备部队军官以及一家专门提供警卫部队训练服务和军事指导的公司，霍达哈尼特公司的总裁)、阿马特西亚·绍勒上校、伊特兹哈克·肖沙尼上校、莫伊塞斯·斯佩克特上校、阿夫拉姆·特扎达卡上校以及空军上校亚科夫·比兰，他们都是以色列国防军预备部队军官及上述公司的雇员。据耶路撒冷希伯来大学杜鲁门国际关系研究所所长埃迪·考夫曼1989年8月的讲话，以色列人经营的一些安全公司购买以色列武器，其

活动未受到有效控制，一些无业预备队高级军官经常与这些公司有联系。

(b) 招募、资助和使用英国雇佣军，英国特种部队前军士长彼得·麦克莱恩、澳大利亚雇佣兵特里·塔格奈伊和另外9名雇佣兵，在马格达莱纳麦迪奥和哥伦比亚南部边境地区训练哥伦比亚毒品贩子的突击队。1989年8月，特里塔格奈伊在伦敦供认，每名雇佣兵领取2万美元酬金，指导使用炸药、夜视装置、双筒望远镜和榴弹枪，并进行射击技术训练。哥伦比亚前总统比尔希略·巴尔科1989年9月29日在联合国大会发言时说，他的政府极为关切地注视着那些训练和援助哥伦比亚毒品恐怖分子的外国雇佣军的活动。

(c) 泰米尔伊拉姆人民解放组织一些领导人的行为具有雇佣军的特点。他们利用其领导地位，获取金钱和武器，将其组织和军事设施用来为一个名叫卢图非的马尔代夫领导人效劳，企图在1988年11月让此人在马尔代夫当政。

(d) 最后，1991年7月4日，扎伊尔人权联盟主席布瓦纳·卡比报告说，扎伊尔政府官员招募、资助和使用了南非籍雇佣兵，其目的是对一些政党中富有战斗精神的人士和学生团体采取暴力行为并进行恫吓。

41. 特别报告员注意到，现有一些雇佣军和有组织的集团能够用于从事具有各种目的的雇佣军活动，如增强不安全的政治利益集团、协助或阻止反对派集团的行动，甚至从事非法的和被禁止的活动，包括恐怖主义行为及毒品和武器贩运活动，并充当雇佣杀手。

四、非洲境内的雇佣军活动

A. 一般情况

42. 第二次世界大战结束后，开始了非殖民化进程。非洲大陆出现了一大批新的主权和独立国家。这一进程一般来说是和平的，但在南部非洲殖民地却困难得多，在那里遇到了抵抗运动和冲突，这就助长了雇佣军活动。

43. 随着葡萄牙殖民地安哥拉和莫桑比克获得独立，罗得西亚和南非种族主义政权越来越脆弱。同时，由于罗伯特·穆加贝领导的津巴布韦非洲人民联盟开始在罗得西亚——后为津巴布韦——执政，作为一个主权和独立的国家，它立即得到了国际社会的承认，南非变得更加孤立。

44. 自那时以来，南非政府奉行种族隔离政策，在南部非洲制造暴行和军事紧张局势，并采取侵略行径，危害该地区各国人民的自决权利，以保护其政治、经济、社会和战略利益以及种族隔离制度和白人少数政府。虽然联合国大会1956年决定终止南非国际联盟的委任统治，国际法院也于1971年作出南非在纳米比亚的存在为非法的判决，但南非仍继续占领纳米比亚领土。此外，南非还继续迫害纳米比亚人民的合法代表，西南非洲人民组织。

45. 南非历届政府都对安哥拉、莫桑比克和纳米比亚人民采取侵略行径反对他们行使自决权，在博茨瓦纳、莱索托、斯威士兰和津巴布韦进行恐怖主义破坏活动，并组织突击队对赞比亚发动袭击。在采取这些行动时，它们经常招募、资助和使用雇佣军。一些雇佣军是从非洲人中招募的，还有一些是从北美和南美以及西欧和大洋洲招募的。

46. 种族隔离制度使占人口16%的白人掌握了政治权力，并对经济和社会实施控制。为保护这种制度，南非政府还通过招募、资助、使用和维持雇佣军，对其国内的抵抗运动，主要是南非非洲人国民大会、阿扎尼亚泛非主义者大会和南非共产党领导人、干部和成员进行侵犯、镇压和恫吓。

47. 特别报告员研究了南部非洲的政治和社会事件发展趋势，以及在这方面利用雇佣军活动反对该地区各国人民行使自决权利的情况。他注意到，自1988年下半年以来，非洲大陆南部出现了一个持续和解的时期，紧张局势得到缓和，暴力和武装冲突有减少之势，人们更倾向于举行谈判和达成政治协议，这是和平解决争端，重申和保障充分尊重人权以及充分行使自决权利的最合理和最有效的途径。

48. 目前，纳米比亚已成为一个主权、自由和独立的国家。南非已从该领土撤出了，西南非洲人民组织正充分行使政治权利，并第一次举行了具有代表性的自由选举，以便按照纳米比亚人民的意愿，组建一个合法政府。目前安理会第 435 (1978) 号决议的实施可视为是一个既成事实。1988 年 12 月 22 日纽约协定使古巴与南非间实现了和平，并导致古巴驻安哥拉军队于 1991 年 5 月 25 日撤出安哥拉。此外，1991 年 5 月 31 日，安哥拉总统和争取安哥拉彻底独立全国联盟领导人在里斯本正式签署了和平协定，以开始实行停火。值得庆幸的是，停火迄今仍在继续，从而开创了民主化、和平及民族和解进程。这一进程最后将导致 1992 年 9 月至 11 月间举行自由的，有多党参加的普选。特别报告员还必须提请人们注意莫桑比克政府与莫桑比克全国抵抗运动 1990 年 12 月 1 日在罗马签署的部分停火协定。

49. 南非政府总统 F. W. 德克勒克推动了重大的缓和、政治谈判和民族和解进程，从而导致废除了作为种族隔离制度基础的法律，这一进程如能继续并得到加强，最终会使多数人充分享有公民、政治、经济、社会和文化权利。但是，特别报告员认为，他必须指出，这一进程正遇到阻力，这种阻力表现在组成黑人多数的各民族群体间发生的争端和分歧，以及主要是白人少数中某些人日益增长的反抗，这些白人组织了一些类似治安维持会的种族主义运动，其中的一些组织最近开始招募、资助和使用雇佣军，以对黑人多数采取侵犯和恫吓行径，并利用暴力手段反对取消种族隔离制度。

50. 在南部非洲缔结和平与停火协定，正在对减少该地区的雇佣军人数产生作用。雇佣军有助于维护南非的战略、政治和经济利益。随着武装冲突的停止和减弱，雇佣军似乎正重新布署在南非领土上，种族主义组织已经招募了其中的一些人，其公开的意图是阻止消除种族隔离，实际上是要扭转这个进程。

B. 安哥拉

51. 安哥拉人民反对葡萄牙殖民者 500 年统治的斗争在 1961 年以后加强了。但

是，甚至在 1975 年 11 月 11 日获得独立后，该国人民仍未取得充分自决权。安哥拉政府很快便面临安哥拉民族解放阵线和得到南非政府支持的争取安哥拉彻底独立全国联盟（安盟）的武装反抗。该国宣布独立后不久，南非军队便入侵它的南部，以支持安盟，它侵入到安哥拉腹地 400 多英里的地方。1981 年 8 月 24 日，南非军队对在安哥拉南部的西南非洲人民组织纳米比亚成员采取了军事行动。从这一年开始，南非政府将安盟作为招募雇佣军的工具。作为交换，南非公民参加了安盟采取的军事行动。自那时以来，南非政府对安盟的支持——军事顾问、部队、物资和后勤支援——有增无减。

52. 1986 年 1 月，一名法国籍雇佣兵在安哥拉北部卡比尔达被捕。他供认，南非政府招募了他，并给他钱，让他在安哥拉进行破坏活动。1987 年，在一次交换战俘中，他被遣送到莫桑比克。

53. 应当指出的是，根据古巴武装部队部长 1991 年 5 月 27 日在哈瓦那的讲话，内战开始以后，古巴政府在安哥拉采取了所谓的卡罗塔行动，其间，377, 033 古巴部队参加了战斗，2, 077 人阵亡。古巴还向安哥拉派遣 5 万名平民合作者，执行行政、保健、教育和建设任务。

54. 1988 年 7 月 20 日，安哥拉、古巴和南非等国政府第一次将南非接受 1978 年 9 月 29 日安理会关于纳米比亚独立的第 435 (1978) 号决议与古巴政府同意撤走驻扎在安哥拉的部队联系起来。1988 年 12 月 22 日，纽约协定规定，古巴部队必须于 1991 年 7 月前分阶段全部撤离安哥拉。这些三方协定使古巴与南非之间实现了和平，并使古巴部队有可能开始撤离安哥拉。特别报告员在 1989 年提交大会的报告 (A/44/526, 附件) 以及 1990 年提交人权委员会的报告 (Z/CN. 4/1990/11) 中均提到了安哥拉局势出现的一些有利的进展。

55. 经扎伊尔总统蒙博托·塞塞·塞科在安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯与安盟领袖若纳斯·萨戈比之间进行斡旋，1989 年 6 月 22 日，在扎伊尔巴多利

特举行了一次历史性会晤，并最终达成了停火协定。遗憾的是，由于一架安哥拉商用飞机被击落及安盟对该国水力发电厂的袭击，停火仅持续了几天。

56. 由于葡萄牙的调解，安哥拉政府和安盟的代表开始举行谈判，从而导致该国在1990年开始出现民主化与和解。此后，美国和苏维埃社会主义联盟的代表作为观察员参加了这一进程。但是，战争仍在继续。1990年5月8日，安盟军队占领了具有战略意义的东南部城市马温加，打死139名政府军士兵，缴获100辆坦克和其他军用车辆，并将政府军赶回其在奎图夸纳瓦莱的基地。

57. 1990年7月13日，安哥拉外交部长在哈拉雷发表讲话，谴责安盟使用、招募和资助外国雇佣军。这些雇佣军主要负责操作地对空导弹和其他尖端军事装备，还受命袭击安哥拉首都的电力供应设备。

58. 1990年下半年，在战斗和经葡萄牙调解的谈判进程都在进行的时候，还发生了一些重要的政治变化：12月9日，安哥拉人民解放运动同意开始改革宪法的进程，以创立多党制，这使得人民议会能够于1991年3月26日通过一项建立多党制的法律，从而结束自独立以来一直实行的一党制。此外，人民解放运动正式放弃马克思列宁主义，而赞成社会民主思想。

59. 1991年初，安盟在华盛顿的代表贾多·米尔卡利亚说，他的组织原则上赞同葡萄牙提出的和平计划。1991年1月23日，安哥拉官方通讯社报道，安哥拉政府也原则上赞同该项计划。但是，2月6日和7日举行的第6轮谈判结束时，没有达成任何重要协议。争论的主要原因似乎是，政府代表团要求订出实行停火的具体日期，它建议将时间订在4月15日，安盟代表团则想就举行有多党参加的普选问题达成协议之后再实行停火。安盟认为，一旦就选举日期达成协议，就可订出停火日期。它建议6月30日，即最后一批古巴部队撤离之后实行停火。2月8日，调停国美国和苏联的代表发表联合公报，承认第6轮谈判已告失败。

60. 1991年4月1日，在莫希科东部省会卢埃纳以及安哥拉军队在安哥拉东部

最大的军事和空军基地附近，安哥拉军队与安盟间发生激战。据报道，安盟用 8 个营的兵力——共 5 万人——发动进攻，并使用了远程大炮。根据安哥拉陆军参谋部作战参谋长伊希尼奥·卡内罗上校 1991 年 4 月 13 日的讲话，从远程大炮发射的精确度判断，安盟在准备发动进攻时，一定得到了外国军官，或许是南非军官的指导。4 月 10 日，安哥拉国家电台报道说，在卢埃纳发生战斗时，有 160 名平民死亡，其中有 54 名儿童。5 月 15 日，开始实行停火时，争取控制省会的战斗才结束。在这场战斗中，共有 300 名平民和军事人员死亡。

61. 1991 年 5 月 15 日，在葡萄牙的调解下，安哥拉政府代表团团长洛波·多纳希门托先生与安盟副主席兼代表团团长杰里米亚斯·奇滕达先生达成了停火协定，1991 年 5 月 15 日午夜实行了停火。

62. 1991 年 5 月 31 日，安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯与安盟领袖若纳斯·萨文比在葡萄牙外交部所在地内塞西达德斯宫正式签署了伊什图里尔议定书。在场的有联合国秘书长哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔、非洲统一组织秘书长，乌干达总统约韦里·穆塞韦尼、美国国务卿詹姆斯 A. 贝克、苏联外长亚历山大 A. 别斯梅尔特内赫以及谈判协调员兼葡萄牙外交国务秘书何塞·曼努埃尔·杜阿罗·巴罗索。

63. 伊什图里尔议定书可以用如下题目加以概括：实行停火，即 1991 年 5 月 15 日午夜实行停火。值得庆幸的是，停火迄今仍在实行；在 1992 年 9 月至 11 月间规定一个日期，举行有多党参加的普选，选举总统和议会；将部队兵力重新部署在 27 个事先确定的地区，并将安盟成员重新部署在 23 个地区，以期双方各遣散 10 万和 12 万部队；将剩余部队编入由 5 万人组成的一支新的国家军队；开辟一个面积为 10 公里的非军事区，并建立由人民解放运动和安盟成员组成的联合政治军事委员会，以监督协定的执行。

64. 在签订和平协定的同时，安理会于 1991 年 5 月 31 日批准了第二期安哥拉

核查团的活动，这一行动的作用是扩充联合国安哥拉核查团——即第一期安哥拉核查团——的工作人员，并加强它的任务。该核查团由 70 名军事观察员组成。第二期核查团由 350 名非武装军事观察员、90 名警官、80 名国际文职人员和 80 名地方聘用的文职人员组成。除保健人员和行政人员外，核查团还拥有 3 架飞机和 12 架直升飞机。其预算数额达 1,323 亿美元，其活动将一直持续到 1992 年 11 月。主要任务是观察并核实遵守停火协定的情况，并观察选举进程。第二期安哥拉核查团是根据秘书长的建议批准建立的，其军事部分由巴西军队的佩里克莱斯·费雷拉将军负责。核查团于 1991 年 7 月 1 日开始行动。

65. 联合政治军事委员会将对和平协定的执行进行监督。1991 年 6 月 7 日，该委员会在罗安达举行了第一次会议，调解国美国和苏联观察员，出席了会议。7 月 4 日，该委员会在上述两国观察员的参加下，在罗安达举行了第 2 次会议。这两次会议均讨论了对过渡时期进行监测的问题。这个过渡时期从和平协定签署时起至举行普选和建立新政府之日为止。

66. 1991 年 6 月 30 日，联合政治军事委员会和第二期安哥拉核查团成员对设在该国东南端然巴的安盟总部进行了访问。当时，安盟领导人若纳斯·萨文比在洛波·多纳西门托部长和安盟参谋部工作人员在场的情况下对结束战争表示欢迎，并发誓尽一切可能确保认真遵守所签署的协定。

67. 应当提出的是，1991 年 5 月初得到的资料表明，在然巴安盟总部有 5 名南非顾问。此外，1991 年 5 月 25 日，即在纽约协定确定的日期的前一个月，古巴派到安哥拉的军事代表团团长，该国最后一名古巴军人萨穆埃尔·罗迪莱斯上校返回古巴。由于罗迪莱斯上校离开了该国，安盟得以于 1991 年 7 月 1 日在罗安达立足。此外，1991 年 6 月 11 日，美国众议院批准中央情报局恢复对安盟的援助，但数额大大低于过去每年赠予的 5000 万美元，而且只能用于非军事目的。

68. 缔结和平协定意味着停止外国军事援助，并开始全国和解进程，以便在安

哥拉实现民主与繁荣。这还意味着不再招募、资助和使用雇佣军用暴力反对安哥拉人民行使自决权。16年多的内战已造成10多万人死亡，4万人受伤，包括大批妇女和儿童，近50万难民流亡国外，60万人在国内被迫流离失所，损失估计达200亿美元。此外，安哥拉是自然资源最丰富的非洲国家之一，蕴藏着大量石油、天然气、钻石、铜、磷和铀，并具有十分适合种植咖啡的优越条件，但它目前必须开始清除安盟在农田里埋设的地雷，并使军队的成员和安盟中不会成为统一的新的国家军队一部分的成员恢复平民生活。据估计，目前军队的人数为15万，据说安盟有战斗人员5万，而统一的新的国家军队人数将是5万。显然，15万军人必须遣散并恢复平民生活。这可能会造成严重的社会秩序问题，因为其中的大多数人没有技能。另一方面，广大农村地区已住满了国内被迫流离的人。随着停火进入一个新的巩固阶段，1991年7月8日开始将两支军队分隔开，并将它们重新部署在预先确定的基地。国际社会正通过第二期安哥拉核查团，对和平协定进行有效的核查和管制。它还必须就遣散的军人恢复平民生活的任务进行合作。

69. 在政治方面，应当指出的是，安盟已开始转变为合法建立的政党，已在全国各省设立了办事处和总部。另外20几个团体，包括安哥拉平民协会，已要求作为政党注册，以表明其有兴趣参加多党民主政体。人们希望多斯桑托斯总统1991年6月2日在罗安达表示的愿望能够变为现实。他说，该是以政治辩论和斗争取代战争语言的时候了。

C. 莫桑比克

70. 自宣布独立掌握政权以来，莫桑比克解放阵线不得不与莫桑比克全国抵抗运动的武装反抗作斗争，前罗得西亚政府帮助莫桑比克全国抵抗运动组织并发动了第一次武装进攻，以报复莫桑比克解放阵线在独立战争期间支援罗伯特·穆加贝的部队以及莫桑比克政府支持联合国对罗得西亚种族主义政权实行的制裁。

71. 津巴布韦成为一个主权国家后，南非政府官员接管了训练和装备莫桑比克全国抵抗运动的工作。1981年10月14日，3名南非籍爆破和炸药专家参与了一次破坏行动。他们在连接津巴布韦与莫桑比克主要港口的贝拉-乌姆塔利铁路干线上埋设了地雷。这些南非人在与莫桑比克军事巡逻队的冲突中丧命。

72. 在1991年6月7日-13日这一期的《每周邮报》上发表的一篇采访中，特种空勤精锐部队前成员，捍卫罗得西亚白人最高统治的斗士和利用雇佣军入侵塞尔舌计划的制订者加思·巴雷特承认，1981年，他以南非国防军第六司令部司令身份，领导了对莫桑比克马托拉的入侵。

73. 南非官员还向莫桑比克全国抵抗运动提供了军事和财政援助以及后勤支援。1981年12月7日，在对该抵抗运动设在加拉古科的主要活动基地发动袭击时，莫桑比克军官发现了莫桑比克全国抵抗运动领导人和南非国防军军官之间的会议记录。南非还允许抵抗运动在其领土上建立基地，并利用抵抗运动作为招募雇佣军的手段。

74. 前葡萄牙秘密警察组织的一些特工人员也参与了建立莫桑比克全国抵抗运动的活动。其中的奥尔兰多·克里斯蒂娜被任命为抵抗运动秘书长。1950年代曾设法混入葡萄牙学生运动的埃沃·费尔南德斯成了莫桑比克全国抵抗运动在欧洲的官方发言人。在抵抗运动与南非保安机构之间建立联系的任务由另一名葡萄牙人卡西米罗·蒙泰罗负责。罗得西亚政府收买了一些莫桑比克人，他们是作为莫桑比克全国抵抗运动成员被招募的。

75. 1984年3月，莫桑比克和南非签署了《纳科马蒂协定》，双方承诺禁止将其领土用于向对方采取战争、侵略或暴力行动。但在该协定签署后，情况并未好转，南非在其领土上继续保留莫桑比克全国抵抗运动的基地和通讯中心，并向其提供财政和后勤支助。

76. 莫桑比克全国抵抗运动对津巴布韦用作进出口贸易渠道的铁路和公路发动

了袭击，这促使津巴布韦在征得莫桑比克政府同意后，迅速派军队进入了莫桑比克。

77. 1989年，在津巴布韦总统罗伯特·穆加贝和肯尼亚总统丹尼尔·阿拉普·莫伊的调解下，莫桑比克政府与莫桑比克全国抵抗运动间进行了初步间接接触。1989年12月，两位国家首脑认为，双方开始举行直接谈判的时机已经成熟。因此，1990年5月15日，莫桑比克政府代表与莫桑比克全国抵抗运动代表在里斯本举行了自冲突开始以来的第一次正式会晤。随后，双方请求意大利进行调解，从而导致开始举行谈判，结果，1990年12月1日在罗马达成了部分停火协定。

78. 根据罗马协定，由津巴布韦军队7,000名士兵组成的分遣队将撤出它所占领的地区，并重新部署在连接津巴布韦马普托和贝拉港口与莫桑比克的林波波和贝拉走廊一带。作为交换，莫桑比克全国抵抗运动承诺遵守沿这些走廊实行的停火。莫桑比克军队将进入被津巴布韦军队过去占领的地区。罗马协定未提及另一个重要走廊，即连接莫桑比克北部纳卡拉港口与马拉维的纳卡拉—马拉维走廊。

79. 1991年的第一周，莫桑比克全国抵抗运动沿贝拉走廊发动了五次进攻，并沿林波波走廊发动了一次进攻，从而违反了部分停火协定。1991年1月3日和4日，该抵抗运动军队袭击了津巴布韦—贝拉铁路，并于1月4日袭击了贝拉郊区的商店和餐馆。1月7日，它们又袭击贝拉走廊一带的第二大城市希莫尤。1月9日，在林波波走廊的莫塔塞发生了一场武装冲突，莫桑比克全国抵抗运动的两名战士被打死，莫桑比克军队的两名士兵受伤。抵抗运动战士还企图破坏贝拉走廊一带的输油管道，津巴布韦利用这条管道出口其大部分精炼油。

80. 莫桑比克全国抵抗运动战士还沿部分停火协定未提及的纳卡拉走廊发动了攻击。其中的一次进攻，即在通往纳卡拉的道路上设下的埋伏造成6人死亡和6人受伤。

81. 1991年，在罗马协定未涉及的地区，历来十分残酷的战争仍在继续。1991年1月6日抵抗运动战士在加扎南部省份的奇林得泽尼村处决了18人。此外，津巴

布韦军队从戈龙戈萨中心地区撤离后，抵抗运动发动了一场猛烈攻势，企图夺取该地区的控制权。同样，在津巴布韦军队撤离连接津巴布韦与马拉维的太特公路后，该公路数次受到抵抗运动战士的攻击。这些攻击多次造成公路上驱车的人死亡，并妨碍联合国向在马拉维的 82 万莫桑比克难民运送救济食品。

82. 莫桑比克发生的战斗已造成 10 多万人死亡，460 万国内被迫流离者，以及 128 万人在国外寻求避难，还造成 50 万 5 岁以下儿童死亡。如果没有发生冲突，这些儿童今天仍然活在世上。冲突给莫桑比克人民的经济和社会权利造成了同样严重的影响：2,049 所学校 720 个保健中心以及本可用于运输食品的 1,300 辆卡车遭毁坏。冲突还特别残酷：在上述采访中，加恩·巴雷特叙述了以下情况：莫桑比克全国抵抗运动战士强迫受害者家属吃被处决亲属的尸体：“这是非洲黑人对黑人采取的野蛮行径”。他说，“但是我们对这个大陆进行战争的方式不要抱天真的看法”。1987 年 8 月，莫桑比克全国抵抗运动战士在伊尼扬巴内南部省会的乌穆伊尼草率处决了 380 人。1987 年 10 月 29 日，在距首都北部 80 公里远的地方，一支运输队遭袭击，280 人死亡。

83. 特别报告员焦虑地重申，停止袭击平民百姓是在莫桑比克争取实现公正民主的和平的第一步，这将保证尊重所有公民的生命、不受侵犯、人身自由和安全权利以及言论、结社和参与国家政治生活的自由。同样，只有停止一切直接或间接的以及公开或隐密的外来干涉，才能保证莫桑比克人民充分行使自决权利，并消除雇佣军在该国的存在。

D. 南非

84. 特别报告员在他以前所有的报告中都提到招募、资助、使用和训练雇佣军的情况，南非政府官员和南非国民似乎直接或间接地卷入了这类活动。可以认为，南非政府目前的政策有了重大变化，可其目的在于废除种族隔离制度，尽管如此，仍有

必要举出一些犯罪行为。根据提交的报告,这些犯罪行为说明了一种蓄意的和有计划的侵犯人权和各国人民自决权利的政策。F. W. 德克勒克总统的政府开始在南非实行民主化,民主化进程必须特别以一种强烈的意识为基础,即不掩盖也不否认过去所犯的灾难性错误,这是避免今后重蹈覆辙的唯一途径。

85. 特别报告员在本章 B 和 C 节提到,南非官员和国民利用雇佣军活动作为手段,阻碍安哥拉和莫桑比克人民行使自决权。应当指出的是,南非政府官员还被指控利用雇佣军活动,阻碍纳米比亚人民行使自决权利。在纳米比亚和安哥拉边境上建立的一支南非国防军特种非正规部队第 31 营有安哥拉、加拿大、智利、美国和津巴布韦籍雇佣军,以及来自西欧各国的雇佣军。这支部队采取各种军事行动,破坏纳米比亚对南非占领的抵抗。另一支南非国防军特种非正规部队第 32 营也参与了反对纳米比亚人民行使自决权利的军事行动。这支部队称为“野牛营”,是在纳米比亚北部秘密组建的,有来自霍尔敦·罗伯托领导的安哥拉民族解放阵线的雇佣军分子,该阵线于 1975 年遣散。

86. 在组建有雇佣军参加的第 31 营和 32 营时,南非国防军选择非正规部队与正规部队协同行动的方式让他们进行更加危险或特别残酷的军事行动。

87. 南非官员还被指控利用纳米比亚布须曼族人贫穷和受排斥的地位,招募他们参加雇佣军。南非当局训练、使用并资助这些雇佣军,以在南部非洲各国进行活动。

88. 据报道,南非政府官员还招募、使用和资助以色列籍雇佣军。这些雇佣军参加了 1976 年在纳米比亚针对西南非洲人民组织成员采取的所谓“萨法里行动”。

89. 1980 年至 1985 年间,建在纳米比亚领土上的南非国防军军事基地被用作雇佣军训练营地。1986 年,在安哥拉北部卡比尔达被拘留的一名法国籍雇佣兵供认,他受南非政府指派,破坏纳米比亚领土上的桥梁。南非当局招募、使用和资助的这名雇佣兵是在交换囚犯时被拘留的,一年后被遣送莫桑比克。一名荷兰籍雇佣兵和一名瑞典籍雇佣兵分别供认,他们因闯入西南非洲人民组织伦敦办事处,并盗取文件被拘

留后，受到南非当局的招募、使用和资助。

90. 南非还策划利用雇佣军在博茨瓦纳和莱索托领土上从事恐怖和破坏活动，在斯威士兰和津巴布韦采取恐怖主义行动，并向赞比亚发动突然袭击。

91. 1980 年至 1985 年间，南非国防军还在津巴布韦招募雇佣军。其中有些雇佣军是“塞卢斯侦察”组织和“特种空中勤务”组织前成员，他们被派遣到秘密“侦察部队”第 32 营、“开拓者公司”“第 44 旅”以及驻扎在班图斯坦的军队中。1981 年，“塞卢斯侦察”组织前指挥官罗恩·雷德·达利上校后来被任命为特兰斯凯军队总司令。

92. 南非国防军和南非国家情报局成员似乎还组织、策划和发动了雇佣军入侵，并企图于 1981 年 11 月在塞舌尔发动政变。被招募从事此项行动的雇佣军有曾在扎伊尔参加过雇佣军活动的南非居民迈克·霍尔、也曾参加过在扎伊尔的行动的彼得·达菲、南非退役空军军官贾雷米亚·普伦，南非国家情报局特工人员马丁·多林切克以及两名美国公民巴里·格里本和查尔斯·杜克斯。有人指出，一些从事此项活动的雇佣军未受到惩处。负责招募雇佣军的南非国防军和国家情报局官员也未受到惩罚。

93. 南非政府官员显然还向近 30 名法国籍和比利时籍雇佣军提供了资助。这些雇佣军是科摩罗前总统阿赫迈德·阿布达拉，阿布德雷马内的部分警卫。鲍勃·德纳德上校领导的这些雇佣军于 1989 年 11 月 26 日发动政变，造成阿布达拉总统身亡。据说采取这一行动的原因是，科摩罗是来自莫桑比克全国抵抗运动的莫桑比克反叛者的供应基地。

94. 南非当局似乎还与准许鲍勃·德纳德离开南非领土一事有牵连，尽管法国法庭根据非法结社罪和有关暗杀阿布达拉总统的指控，于 1988 年发布了将他拘留的命令。据南非外长 R. F. 博塔先生 1989 年 12 月 4 日发表的声明，在有关他返回法国的谈判取得结果之前，准许德纳德临时居住在南非。此外，据南非常驻联合国日内

瓦办事处代表 1990 年 9 月 12 日致特别报告员的函件，科摩罗正式要求南非允许德纳德上校暂时居住在南非。据报道，在向法国当局提出这件事时，法国表示了相同的意见。

95. 特别报告员还收到了关于在推行种族隔离最疯狂的时期，南非国防军和南非警察中有雇佣军存在的各种报告。据南非国防部的情报，1982 年，南非国防军中有 2000 名外国人。从 1980 年至 1982 年，南非国防军通过各种国际网络，包括 未来士兵组织招募了智利和以色列雇佣军。

96. 从 1980 年 11 月至 1982 年 1 月，开拓者公司第 44 旅完全由雇佣军组成。从 1980 至 1985 年，南非国防军第 31、32 和 201 营以及南非军队秘密侦察部队成员中也有雇佣军。

97. 特别报告员最近从可靠来源获悉，在 1980 年代，南非国防军特种部队的一个单位，公民合作局、基地设在比勒陀利亚附近的瓦拉科普拉斯的南非警察小队，所谓的“UNIT C1”以及约翰内斯堡市政委员会安全部都在招募、资助、训练和使用雇佣军，以此作为其保护种族隔离和骚扰南部非洲国家的政策的一部分。特种部队首领，陆军少将埃迪·韦布在哈姆斯委员会作证时说，公民合作局有 139 名成员，其中大部分人并不知道自己是其成员。据南非国防军前首领詹尼·格尔登休斯上将 1990 年 3 月 7 日在议会预算委员会上的发言，公民合作局每年的预算达 1100 万美元。正如弗洛里斯·莫斯特尔特旅长在哈姆斯委员会表明的那样，其宗旨是利用暴力和恫吓手段对激进左派分子实施恐怖行动。军事情报参谋部参谋长威特科普·巴登霍斯特上将在哈姆斯委员会承认，公民合作局对炸毁阿斯隆早期学习中心负有责任，这次爆炸未造成人员死亡。据说它还对谋杀反对派著名律师达尔拉·奥马尔、记者加文·埃文斯和安东·卢鲍斯基负有责任。安东·卢鲍斯基是在温得和克遭杀害的。

98. 此外，据 1989 年 11 月从南非警察小队，UNIT C1 成员，布塔纳·阿尔蒙德·诺福梅拉警官那里获得的情报，UNIT C1 涉嫌对谋杀律师格里菲斯·马克

森格负有责任。这名官员供认，他还参加了其他七次谋杀和多次的绑架活动。1989年11月17日，在毛里求斯流亡的另一名UNIT C1成员，警察队长约翰森·德克·科特齐在会见《自由周刊》记者时证实了诺福梅拉供述的详情。科特齐是UNIT C1的一名地方指挥官。该组织的最高领导是威廉·斯库恩旅长。UNIT C1被指控对谋杀以下个人负有责任：1983年11月，非洲人国民大会成员扎克赫莱·恩扬达和基思·麦克法登在斯威士兰曼齐尼被害；大学生，非洲人国民大会成员赛兹韦·康迪尔在莱索托被警察拘留后遇害；还有两名叫“武西”和“戈斯特”的非洲人国民大会成员1980年在莫桑比克马普托被绑架后遇害。应当注意的是，据科特齐讲，UVIT C1还招募、使用、资助和训练了称作“非洲兵”的一些前非洲人国民大成员，以进行非法行动。

99. 约翰内斯堡市政委员会安全部也被指控通过招募、资助和使用雇佣军进行非法活动。据向希姆斯特拉委员会提供的证词，该安全部对以下事件负有责任：1989年5月1日，反种族隔离组织，五自由论坛成员戴维·韦伯斯特被谋害，韦伯斯特被害一个月后，该组织另一名成员伊恩·马伦死于家中的一场火灾中，对索韦托青年采取恫吓行径，并在约翰内斯堡近郊尤维列纵火。该安全部由一名军事情报军官，陆军少校弗里克·巴纳德领导。

100. 有关南非政府招募、资助、使用和训练雇佣军的指控涉及阻止安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、塞舌尔、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦人民充分行使自决权利，和对反对种族隔离制度和居住在南非内外的南非黑人采取暴力行动。正如特别报告员在最近提交人权委员会的报告（E/CN. 4/1991/14，第54段）中指出的，他认为，种族隔离政策本身构成了一种种族分离制度，给予某些人（白人）权利，但剥夺另一些人（黑人）的权利。这种种族隔离政策与南非境内、邻国以及其他存在着有组织的反种族隔离抵抗运动的地区经常发生的暴力活动之间有着因果关系。

101. 据说，1988年3月29日在巴黎杀害驻法国、卢森堡和瑞士非洲人国民大会代表杜尔西·塞普坦伯的人是一些雇佣军。一名叫胡曼的瑞典雇佣军向在津巴布韦的非洲人国民大会代表揭露了此事。此外，1986年，一名新西兰籍雇佣兵企图在赞比亚卢萨卡非洲人国民大会情报主任塔博·姆贝基的住所安放一枚炸弹。他被拘留后供认，他正为南非政府效劳，他被判处18个月监禁。在莫桑比克马普托，南非律师阿尔别·萨克斯住宅旁的一辆汽车爆炸，他的一支胳膊被炸掉。据说对该律师进行袭击的也是雇佣军。

102. 1988年3月，南非政府招募、资助和使用的一些雇佣军对一个农庄发动了袭击。该农庄距安哥拉北部的凯拉40公里，只居住着非洲人国民大会平民成员。在这次袭击中，有67人死亡。1988年3月，企图谋害非洲人国民大会驻比利时代表戈弗雷·马特索佩的人也是雇佣军。

103. 特别报告员认为还有必要提及以下情况，即各种种族主义组织均招募、资助和使用雇佣军。这些组织反对德克勒克总统目前进行的废除种族隔离、缓和紧张局势和促进全国和解的进程。其中许多组织是1990年建立的，其特点是使用暴力，妄图破坏废除种族隔离的进程，并阻止黑人居民享有权利和基本自由。以下是一些主要的种族主义组织名单：欧裔南非人抵抗运动突击队；天鹰社；白人自由运动；白人阵线；白人保安队；红鹤社；布尔抵抗运动——据认为为布尔国家党的军事组织；布尔自由运动；布尔抵抗运动；哨兵社；上帝选民布道会；圆帽突击队；欧裔南非人民族主义强力行动队，奥达尔帮；布尔人民骑士团；死亡骑士团；世界种族隔离运动；白人农民组织；白人自由军；白人突击队；和白狼社等。

104. 白人保安队约有4,000名成员和3架飞机。该组织驾驶这些飞机飞越附近的黑人城镇，奥兰治自由邦的塔朋上空。据说它对韦尔科姆的两人死亡负有责任，它于黄昏开始对该地区黑人实行宵禁。它的一名缔造者，南非国防军前军士长亨德里克·斯图恩被判有以下罪行：1990年6月9日，他在全国矿工工会总部安放了一枚

炸弹。

105. 另一个组织，白人农民组织声称，1990年7月6日，它在主要供黑人使用的一个公共汽车和出租车站放置了一枚炸弹。27人在爆炸中受伤。

106. 欧裔南非人抵抗运动突击队涉嫌招募一名前纳粹党卫军指挥官，企图于1990年6月暗杀德克勒克总统和非洲人国民大会主席纳尔逊·曼德拉。

107. 死亡骑士团两名成员科尼利厄斯·洛特林和范尼·戈森分别被判处24年和13年监禁。他们除犯有其他罪行外，还在《星期日时报》专栏作家贾尼·艾伦的住宅安置了一枚炸弹。洛特林还被判犯有以下罪行：1989年8月29日，他杀害了出租汽车司机波托托·马克加洛莫洛。他在供词中说，他是为他的人民而犯罪，他的罪行属于战争行为。他又说，他杀死那个出租汽车司机，因为他是黑人，因此自然是他的敌人。

108. 应当指出，自封的世界种族隔离运动招募、资助和使用一名比利时雇佣兵琼·布尔托特，让他指导如何使用军事武器。

109. 1990年4月，一些士兵在极右派领导人彼特·鲁道夫的指使下采取不正当行为，从比勒陀利亚空军总部盗走了大批装运的武器和弹药。只有两件武器被收回。

110. 此外，特别报告员收到的资料表明，另一个种族主义组织三K党于1990年在南非建立了分支机构。据说许多死亡骑士团成员都加入了这个组织。

111. 1991年6月22日，南非政府、南非非洲人国民大会、阿扎尼亚泛非主义者大会以及因卡塔自由党的代表在约翰内斯堡的桑顿举行会议，以期建立一个筹备委员会，拟订结束暴力行为和恢复和平的建议。这是南非政治舞台上的主要人物第一次举行会议，讨论结束危害该国的暴力行为的途径，也是政府成员和阿扎尼亚泛非主义者大会成员第一次正式会晤。只有种族主义组织的代表未到场。这个会议是由教会发起的。

112. 1991年，南非议会和政府采取了根本改革法律体系的措施，以彻底废除种族隔离。1991年6月5日，议会废除土地法，这项法律迫使近350万黑人流离失所，没收了他们的土地。同一天，议会还废除了1950年的集团居位法，这项法律是按公民的种族分配特定居住地。据官方资料，到1984年，该法已造成126,000个家庭被驱逐，因为这些家庭居住的地区分配给了另一个民族群体。随后，1991年6月17日，议会取消了人口登记法，这项法律根据人出身时的种族进行分类，对一切民间交易和契约具有影响。废除法于1991年6月30生效。过去，人被划分为白人、亚洲人、印度人、黑白混血种的南非人、其他有色人种、马来人、格里夸人等种族。还有“荣誉白人”这样一个奇怪的类别，这一称呼一般是给予外交家和商人的。这些立法改革措施包括取消构成种族隔离制度法律基础的三项法令。在这方面，这些措施会使于1990年10月15日开始的立法进程继续下去，当时议会废除了保留分别使用设施法。

113. 1991年6月21日，议会修改了1982年的国内治安法，将个人未经法院审理受拘留的时间减少到10天。过去，警方可以合法地无限期秘密拘留人员，拘留期一般从几天到3年以上不等。同一天，议会认可了支持共产主义的宣传，从而继续了1990年2月使南非共产党合法化的做法。同时，南非政府释放了约1,000名政治犯。被政府视为普通犯而南非非洲人国民大会视为政治犯的另外1,000人仍在拘押中。

114. 仅仅宣布政府准备颁布这些措施，就立刻引起了保守党和种族主义组织成员的强烈反响。1991年2月3日，保守党发言人费迪·阿特森伯格说，他的政党将采取行动，为白人的生存而奋斗。2月27日，极右组织欧裔南非人抵抗运动突击队地区指挥官加威·沃尔申克宣布，将建立一个新的，甚至更加激进的布尔人突击队，领导布尔民族举行起义，以捍卫其领土。1991年6月，议会保守党成员简·胡恩，在议会发言时说，他代表的那些人宁死也不会放弃他们的土地。

115. 特别报告员认为有必要重申，只有组成这个地区的各国都能充分行使主权，并保证其人民行使自决权以及其公民充分享有人权和基本自由，南部非洲的雇佣军活动才会消失。废除南非的种族隔离制必须意味着停止使用镇压手段实行种族主义政策，并在这个方面不再煽动人们进行雇佣军活动。

五、中美洲境内冲突的演变

116. 特别报告员在其第三、四和五份报告 (E/CN. 4/1989/14, A/44/526 和附件和 E/CN. 4/1990/11) 中根据尼加拉瓜政府提交的报告分析了中美洲雇佣军活动的情况。他报告说，有些组织负责招募和训练与所谓的“尼加拉瓜抵抗运动”并肩作战的雇佣军，这些组织有三K党前成员托马斯·波西于1983年7月成立的平民军事援助组织、第2506旅和弗兰克·坎珀建立的雷康多军训学校。另外还有一些负责筹集资金资助雇佣军的组织，如世界反共产主义联盟。他还列出了一些参加过尼加拉瓜冲突的雇佣军名单，其中包括取得哥斯达黎加国籍的美国公民约翰·赫尔；在迈阿密的古巴公民路易斯·波萨达（其笔名是拉蒙·梅迪纳）；雷内·科尔沃；小达纳·帕克；詹姆斯·鲍威尔第三；英国人戴维·沃克、约翰·戴维斯和彼得·格利贝里；法国人克劳德·谢法得以及史蒂文·卡尔和罗伯克·汤普森。

117. 虽然尼加拉瓜是中美洲冲突的中心，但法拉本多·马蒂民族解放阵线对萨尔瓦多政府的反叛以及危地马拉发生的内乱也使该地区蒙受了苦难。武装暴力使中美洲五国受到不同程度的影响。在“冷战”的最后阶段，这种暴力给该地区造成了破坏，并使之成为超级大国对抗的边缘地区。

118. 特别报告员满意地注意到中美洲五国总统1987年8月7日在危地马拉埃斯基普拉斯签署的第二项埃斯基普拉斯中美洲和平协定。这项协定提出了通过援助非正规军或反叛运动结束外国对该地区的干涉的程序；规定任何缔约国不得允许将其领土用于对另一缔约国采取侵略行为确定了安全、核查和控制机制；并建立了全国

和解委员会及在各国内举行对话的机构。这项协定是实现该地区和平并保证其人民充分行使自决权利道路上的一个里程碑。

119. 随着以下协定的签署，第二项埃斯基普拉斯协定提出的程序继续得到实施。这些协定有：1988年1月在哥斯达黎加签署的阿拉胡埃拉协定；1989年2月在萨尔瓦多签署的太阳海岸协定；同年8月在洪都拉斯签署的特拉协定；1989年12月在哥斯达黎加签署的圣科罗纳多协定；1990年4月在尼加拉瓜签署的蒙特利马尔协定以及1990年6月在危地马拉签署的安提瓜协定。联合国通过国际支助与核查委员会以及联合国中美洲观察员小组促进了这些协定的实施。中美洲实现和解、合作和一体化的这一程序的最近体现是1991年7月17日和18日该地区五国首脑在圣萨尔瓦多举行会晤。当时，中美洲五国总统强烈谴责恐怖主义活动、反对民主进程的颠覆行为以及利用暴力作为实现政治目的的一种手段的作法。

120. 特别报告员必须报告的是，他至今未收到有关在中美洲存在雇佣军的进一步的报告。正如本报告第20段所指出的，1991年1月16日尼加拉瓜政府正式致函特别报告员，说“造成军事冲突及它提出雇佣军正被用来反对其领土和人民的指控的原因已不复存在，因此，它认为宜请特别报告员撤销就这一问题向他提出的指控”。

121. 然而，该地区其他国家依然受到国内武装冲突的影响：危地马拉继续发生武装政治暴行，萨尔瓦多连续发生内乱就是这样。值得一提的是联合国秘书长在该国进行的斡旋努力。他正对旨在结束武装冲突的一种进程加以指导。由于这一进程，1990年7月26日，萨尔瓦多政府和法拉本多、马蒂民族解放阵线在哥斯达黎加的圣约瑟达成了促进、保护和捍卫人权协定。在实施这项协定方面，安理会1991年5月20日设立的联合国萨尔瓦多观察团人权小组于1991年7月26日开始在萨尔瓦多开展工作。这是本组织第一次在一个国家设立办事处，以在当地监测遵守和促进人权的情况。

122. 特别报告员还认为有必要提请人们注意危地马拉政府和该国武装抵抗运

动的代表为结束武装冲突和加强民主进程，在奥斯陆、伊什图里尔、渥太华、基多、梅特佩克和阿特列斯科举行的会议。

123. 同时，特别报告员认为，1991年哥斯达黎加立法委员会对“在拉彭卡袭击”前游击队战士埃登·帕斯托拉一事的调查清楚地表明，在中美洲冲突期间有雇佣军活动。该立法委员会收集的有关雇佣军参与中美洲冲突的证据，应有助于国际社会重申其反对并谴责这种被用来侵犯各国人民自决权利的行为及加强反对任何这类活动的合法预防措施。

六、《反对招募、使用、资助和训练

雇佣军国际公约》的现状

124. 1989年12月4日，大会在第44/34号决议中通过了《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》。这项国际公约确认了谴责雇佣军活动的许多联合国决议和宣言的合法性，并在其序言中重申，这类活动应视为所有国家都严重关切的罪行。该国际公约注意到，利用雇佣军活动是为了进行违背一般国际法原则，如各主权平等原则、政治独立原则以及尊重各国领土完整和各国人民自决权利的原则的活动，因此规定，任何招募、使用、资助或训练雇佣军的人都必须受到法律制裁并有可能被引渡。

125. 根据第19条规定，《国际公约》应自第22份批准书或加入书交存秘书长之后第30天开始生效。该公约的生效应能增强并发展各国间的合作，以防止、检举和惩罚任何从事雇佣军活动的人，并有助于消除这类活动和促进遵守联合国宪章的宗旨和原则。因此还有必要扩大有关这个问题的国际法规，加强这类法规的深刻性和精确性，并使之更加完善，目前这些国际法规仅限于国际惯例法的有关规则和1949年《日内瓦公约第一号附加议定书》第47条的条款。

126. 截至起草这项报告为止，仅有3个国家完成了表示同意受新国际公约约束

的程序，这3个国家是苏里南（于1990年2月27日签署，并于同年8月19日批准该公约）；塞舌尔（于1990年3月12日加入该公约）以及多哥（于1991年2月25日交存加入书）。

127. 另一方面，以下15个国家签署了该公约：

德国（1990年12月20日）、安哥拉（1990年12月28日）、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国（1990年12月13日）、喀麦隆（1990年12月21日）、刚果（1990年6月20日）、意大利（1990年2月5日）、马尔代夫（1990年7月17日）、摩洛哥（1990年10月5日）、尼日利亚（1990年4月4日）、波兰（1990年12月28日）、罗马尼亚（1990年12月17日）、乌克兰（1990年9月21日）、乌拉圭（1990年11月20日）、南斯拉夫（1990年12月12日）和扎伊尔（1990年3月20日）。

128. 特别报告员在履行人权委员会第1990/7号决议执行部分第13段专门授于他的任务的过程中，又一次致函未签署该国际公约的本组织所有会员国，再次要求它们考虑加入该公约的可能性，因为这样做将大大有助于该公约迅速生效，并有助于在实现尊重各国主权和各国人民自决权利的目标方面加强它的作用（见上文第27段）。

129. 不应忘记，即使在该国际公约未生效的情况下，各国在这个问题上仍然有义务按照适用的一般国际法原则和国际惯例法规则行事。该公约的生效将有助于清楚地鉴别有雇佣军参与的局势，审判和有效惩罚卷入这种犯罪活动的人员，在缔约国之间进行预防性合作，明确界定在各种情况下的合法管辖权，并便利引渡诉讼。

七、在居民中进行恐怖活动的武装集团

和贩毒者的行为对享有人权产生的有害影响

130. 人权委员会在其第四十七届会议期间未经表决通过了1991年3月5日第1991/29号决议。该决议第2段请所有特别报告员和工作组在其今后的报告中继续

特别注意在居民中进行恐怖活动的武装集团和贩毒者的暴力行为对人民享有人权产生的有害影响，无论其起因如何人权委员会在上述决议中重申，它对这类暴力行为给人民享有人权造成的有害影响深表关注（第1段）；它要求秘书长继续从有关来源收集关于这个问题的资料，并提供给特别报告员和工作组（第4段），它还决定在其第四十八届会议上继续将该问题作为一个重要优先项目加以审议（第5段）。

131. 在实施这项决议的条款时，特别报告员必须处理这个问题，并同时扩大有关使用雇佣军问题的主题报告的范围。该决议序言部分第2段说明，在居民中大搞恐怖活动的武装集团和贩毒者常常同流合污。特别报告员应当将雇佣军活动与这种行动联系起来，从而证实存在着一种复杂的罪恶的联系，这种联系存在于国内和国际范围内，并造成了有多种破坏性影响的局面。同时，此种暴力行为会影响到国家主权，合法建立的政府的稳定，并损害人民自决权利，还会以暴力恫吓和压服人民，并破坏国家基础设施及其实现经济和社会发展的手段，同时还有助于采取暴力和犯罪，破坏一个国家的公民行使生命权利，不受侵害权利、人身自由和安全权利、政治权利以及经济、社会和文化权利。

132. 正如该决议序言部分第4段所规定的，对他人和他或她所属社会承担义务的个人来说有责任努力促进和遵守国际人权公约承认的权利。义务是权利的必然结果。享有人权和基本自由意味着必须真正履行尊重他人的人权和基本自由的义务。

133. 在国际法发展的现阶段，人们公认，国家应对个人的生命、自由和安全负责，如果哪个国家蓄意有计划地侵犯属其责任和权限范围内的人权，应对它加以谴责和惩罚。这是一项正确的方针，应当得到坚持和加强，因为这与尊重人、个人高于国家、现行民主原则以及国家和国际在这方面所承担的义务是完全一致的。不过，现代世界的社会和政治现实并不影响这些要求，它们比编纂的准则更加丰富，并总是超前于这些准则。这种现实表明，目前社会上存在着自治日益增强的复杂现象。作为这种自治的一部分，可能会出现抗争或非法竞争的危急形势，还有可能侵犯属于国家的行

动领域。在一个国家特定的历史阶段，即在“此时此地”，国家保证个人人权和基本自由的可能性和义务有可能被武装集团所抵销并取代。这些武装集团蓄意在居民中从事恐怖活动，它们采取暴力和犯罪手段，竭力推行它们的计划。

134. 这些武装集团、贩毒者团伙和雇佣军单独或合伙进行的活动实际上是非常非法的，自然有损于国家这一个民族有组织的社会，它们的活动是对国家的蔑视和反抗，并图谋篡夺国家权力。当然，存在着与国家作斗争可能有其历史原因和实际原因的情况。即便如此，从享有人权的角度讲，以下行为也是不能接受的，即为反抗国家，利用恐怖手段恫吓和压制人民，残酷暗杀、伤害、折磨或绑架个人，对人民强行进行驱逐，通过截断投票者手指的卑劣手段，阻止全体人民行使其选举和被选举的政治权利，利用儿童运送炸药——炸弹一爆炸，儿童就会被炸死——破坏一个民族的经济基础设施和文化遗产，或利用贩运毒品的腐败力破坏国家的司法和治安，阻止举行宗教仪式并破坏公民对法律和体制的信任。这些活动实际上是一些国家中从事恐怖活动的武装集团、贩毒者和雇佣军进行的。

135. 一些人坚持认为，只能要求世界人权宣言和国际人权公约缔约国遵守构成国际人权法的准则。他们说，从事恐怖活动的武装集团、贩毒者和雇佣军既未签署，也未批准过任何公约。根据这种看法，在某些情况下，一些武装集团或许有义务遵守主要是在 1949 年日内瓦公约及其附加议定书中编载的构成国际人道主义法规的某些准则。除它们明确承担的这种义务外，它们的行动不受其他限制。支持这种形式主义理论的人们忘记了，国际法不仅包括约定规范，而且还包括一般原则和惯例规范，正如任何个人，仅仅由于是个人，享有无需预先得到国家认可的基本权利和自由一样，也应尊重他人的相同权利和自由。他们还忘记了，从事恐怖活动的集团和贩毒者采取的行动对各国国民享有人权造成十分有害的影响。

136. 按照上述办法，特别报告员与人权事务中心共同审议了萨尔瓦多、危地马拉、秘鲁、菲律宾和卢旺达政府提出的指控。他仔细研究了比利时、古巴和墨西哥提

出的理论的重要贡献和发展，并注意到贝宁、芬兰、缅甸、巴基斯坦、巴拿马、苏联和乌拉圭政府提供的资料。特别报告员还从他自己的来源获悉，阿富汗、智利、哥伦比亚、法国、伊朗伊斯兰共和国、意大利、科威特、黎巴嫩、莫桑比克、南非、苏联、西班牙、斯里兰卡、土耳其和南斯拉夫有从事恐怖活动的武装集团存在，在阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、伊朗、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、土耳其、美国和西欧各国还有贩毒者团伙在活动。最后，由于分配给他这个论题，使他了解到雇佣军如何与武装集团一同活动，如何形成武装集团或为贩毒者出力，从而建立起罪恶的联系。这些联系给人民充分享有人权造成了可怕的后果。

137. 特别报告员认为有必要指出，对从事恐怖活动的武装集团进行的大量指控，涉及使用暴力阻挠全体人民行使权利选举其权力机构的情况。这种阻挠行为破坏了基本的政治权利，实质上是一种基本人权、它还造成了混乱，因为它制造了一种直接危害全体居民的权力真空，利用暴力手段阻止人民进行投票。在这种情况下，国际社会必须再次作出反应，重申人民应能自由而有效地行使上述政治权利，并向那些负有责任的武装集团表明，它们的行为将受到谴责和拒绝。

138. 个人，特别是最贫穷阶层的个人的基本人权直接受到攻击，并常常造成致命的后果。目的不能说明手段的正当性，这项原则不仅对国家，而且对所有各方面都适用。从这条基本原理得出的结论是，各国政府应在不侵犯人权的情况下捍卫生命、秩序和合法性。不过，国际社会和国际组织也应捍卫所有这一切，并谴责从事恐怖活动的武装集团、贩毒者团伙和雇佣军，因为它们的活动对享有人权造成了有害影响。

139. 特别报告员认为，尊重人权是一项普遍原则，不容许有例外。不断促进人权是各国必须承担的一项不可推卸的首要责任。因此，各国应当努力捍卫人类固有的这些权利，无论会面临何种问题或困难。非政府组织应象以往那样，继续捍卫人权，并帮助人们更清楚地了解各个社会在上述方面面临的问题，以便各国和整个国际社会停止理论上的争论，促进在那些受到极端贫困和暴力政策困扰的国家创造可以有

效享有所有人权的客观条件，特别是经济和社会条件。

八、结论

140. 在安理会决定授权采取一切手段，包括军事手段，在该地区恢复国际法规则之后，发生了海湾冲突。在1991年已过去的数月中，这场冲突对缓和及谋求解决南部非洲和中美洲的武装冲突未产生任何影响。和平解决这些地区冲突的趋势依然存在。时而有些国家签署和平条约，时而又有些国家缔结停火协定，同时实现最后解决的谈判也在进行。使用武器的行为已经停止或有所收敛，雇佣军活动同样减少了。

141. 就安哥拉而言，多斯桑托斯总统政府与若纳斯萨文比指挥的安盟游击队之间签订了里斯本协定，从而使长期而激烈的武装冲突得以结束。由于外国的干预和安盟使用了雇佣军，使得这场冲突一再延长，并更加残酷。3个月来，双方遵守了里斯本协定，有关实现该国非军事化，遣散部队重新加入平民生活和建立多党民主制的条款正得到落实。1992年普选时将完成所有这些工作。在这方面，特别报告员打算在1991年10月下半月访问安哥拉。

142. 反对莫桑比克政府的武装冲突和莫桑比克全国抵抗运动游击队的活动完全不象安哥拉的冲突那样走上了逐步解决的道路。这场冲突或许是南部非洲发生的一场最残酷的冲突，其特点是外国进行干预，以及一些雇佣军的积极参与：为结束这场冲突而举行的谈判只取得了部分暂时结果。因此，就连结津巴布韦马普托和贝拉港口与莫桑比克的走廊问题缔结了部分停火协议，莫桑比克全国抵抗运动承诺尊重在这些走廊实行停火。但这些走廊却受到该抵抗运动的数次军事攻击。在罗马协定未涉及的地区，战争仍在继续，而且有雇佣军参与。

143. 特别报告员收到的材料表明南非平民和军事人员参与破坏南部非洲各国主权和人民自决以及反对南非黑人的非法活动。雇佣军一再被用来进行各种罪恶的侵略活动，以实行、加强并保护种族主义的种族隔离政策，限制非洲人民的自由，并

阻止消除种族歧视。自德克勒克总统政府执政以来，开始取消这项政策。该政府开创了实现民主化与缓和并取消种族隔离的进程。这一进展使南非人民和国际社会看到积极的前景。

144. 在有关促进南非实现和平的较为重要的措施中，应当提及的是，1991年6月，南非政府、南非非洲人国民大会、阿扎尼亚泛非主义者大会和因卡塔党的代表在约翰内斯堡的桑顿举行的会议，其目的是建立一个筹备委员会，负责拟订结束暴力和恢复和平的建议。但最重要的措施是，议会取消了1913年和1936年的土地法和集团居住法，这两项法律都是1991年6月5日废除的。随后，在6月17日，又废除了人口登记法。目前被废除的这3项法律构成种族隔离制度的法律基础。与此同时，修正了可以无限期拘押人的国内治安法，约1,000名政治犯获得了自由。

145. 上述措施表明，废除种族隔离的进程仍在继续，政治组织，特别是南非非洲人国民大会提出的民主化要求正逐步得到人们的赞同，尽管这些政治组织还未能以平等地位直接参与该进程。然而认为这一进程不会逆转的结论是错误的。白人少数中各种集团已经形成种族主义组织，并建立了包括雇佣军在内的准军事部队，以暴力手段反对实现民主化并捍卫种族隔离。此外，黑人人口中各民族群体相互间依然不信任，关系紧张，不时造成武装冲突。因此，局势是动荡不定的，需要国际社会对这一进程的继续认真加以监测，同时不断对南非施加压力，并坚持采取联合国通过的反种族隔离措施，直至这种受到反对的种族隔离制度被彻底废除，并由一个保证人民充分享有人权的完全民主的制度所取代。

146. 中美洲和平进程不断取得进展，该地区各国总统定期举行会议，评价局势，并通过各项协定，促进和平、合作和中美洲一体化，事实证明这种做法是一种有效的方法。这些协定的实施结束了尼加拉瓜的武装冲突及其这场冲突在洪都拉斯和哥斯达黎加产生的影响。因此，再未出现有关外国干预及该地区有雇佣军存在的报道。另一方面，萨尔瓦多政府与法拉本多·马蒂民族解放阵线游击队之间的政治和军事冲

突仍在继续。但双方在联合国秘书长的调解下举行的谈判取得了重大成果。这种对话取得的一项具体成果是，在萨尔瓦多建立了联合国观察团，即萨尔瓦多观察团，其人权小组于1991年7月26日开始工作。最后，各种迹象表明，军事冲突的程度已经减弱。特别报告员未收到任何有关在萨尔瓦多存在雇佣军活动的新报告。

147. 《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》需有22个国家批准或加入方可生效。但是，迄今只有3个国家，即苏里南、塞舌尔和多哥完成了加入该公约的程序。此外，仅有15国签署了该公约。因此，可以得出的结论是，在确保公约生效所需的批准和加入方面出现了某些延误。这一点有碍于各国在禁止、检举、惩处并消除雇佣军活动方面进行合作。

148. 至于人权委员会有关在居民中进行恐怖活动的武装集团和贩毒者采取的行为给享有人权产生有害影响的第1991/29号决议，特别报告员已贯彻了人权委员会的指示，谋求从理论上充实对以下问题的考虑，即不仅是各个国家，而且所有方面均应普遍履行尊重人民有效行使人权的义务，并审查现有的一批报告，这些报告揭示了一种危险倾向，即武装集团、贩毒者和雇佣军单独或合伙在居民中从事恐怖活动，并妨碍人民享有人权和基本自由。

149. 毫无疑问，国家的首要职责是尊重、保护和捍卫人权，即使在以武力反对国家和社会的集团不承认国家权威的情况下，也不应侵犯这些权利。但是这项尊重个人权利和基本自由的义务应扩大到所有个人和群体。那些拿起武器反对国家的集团也必须履行尊重人权的义务。一旦这些假惺惺地空谈建立更好国家和社会的集团通过残酷谋杀、虐待、强迫失踪和绑架等手段恫吓和威胁人民，破坏该国人民的经济基础结构和文化遗产，或以暴力手段损害选举或被选举的政治权利，并采取犯罪行为，破坏宗教信仰和宗教派别和活动时，情况甚至会更加严酷，矛盾会更加激化。

150. 特别报告员对人权事务中心及他本人收到的资料进行了研究，从中直接得出以下结论，即从事恐怖活动的集团、贩毒者团伙以及单独行动的雇佣军在第三方的

授意下或与恐怖主义集团联合显然构成了一种形式的暴力，近年来这种暴力惊人地增多。经常提到有这类妨碍人民享有人权的集团活动的国家有哥伦比亚、秘鲁、菲律宾和斯里兰卡。但这些集团也在西班牙、法国和意大利以及印度、缅甸、巴基斯坦、苏联和南斯拉夫从事恐怖活动。显然，采取恐怖主义行动的武装集团、贩毒者和雇佣军对人民享有人权和基本自由的不利影响不只是在一个区域或一个特定国家可以见到，而是到处都可以看到，并影响到整个人类。

九、建议

151. 以下建议是根据收到的资料及特别报告员在前一章的分析和结论提出的。
152. 随着国际局势的缓和及所谓冷战的结束，通过谈判政治解决冲突及建立有利于谅解、合作促进发展与和平的国际秩序的条件正在形成。这种情况有助于加强各国民众的主权和自决原则。因此，特别报告员建议重申联合国反对雇佣军活动的立场。此外，考虑到有提供愿参与冲突的雇佣军来源这一事实，似宜制订一些明确的条款和协定，以便在国际法和国内立法方面，同时采取预防措施和严惩雇佣军活动的惩罚性措施，无论这种活动是直接的、间接的，还是附带的。
153. 特别报告员在提交人权委员会的报告中重申了这些建议(E/CN. 4/1991/14，第176段)，并建议联合国机构各会员国在其国内立法中列入关于确定招募雇佣军为一种犯罪行为的条款，各国把在其领土上训练雇佣军、使用雇佣军参与诸如同时进行贩运武器、毒品和走私货币这类行为视为加重罪行因素。各国应在其国民参与雇佣军活动，危及受害国自决和主权及其政府的宪法稳定并且受害国因证据确凿已提出引渡要求时，为引渡提供便利。
154. 根据大会在全力谴责、反对和消除雇佣军活动方面通过的许多决议，更好的做法是修改适用的标准，以便在雇佣军活动这一概念中包括以下内容，即雇佣军活动不仅包括直接从事这一活动的人，还包括通过招募、资助、训练和使用雇佣军操纵

这一活动的人。在这方面，特别报告员建议，这个概念应适用于任何人，无论是个人还是法人实体。他还建议对同一个依宪法组成的合法政府当局发生冲突的一方的间接干预、秘密参与或援助加以谴责。

155. 随着安哥拉政府与安盟游击运动在联合国和非洲统一组织的主持下缔结了和平协定，并考虑到冲突长期持续不断和特别残酷的部分原因是外国干预和雇佣军的存在，应当重申，谴责这类活动是一项预防性措施，并应保证安哥拉人民充分享有主权、自决、民主和发展的权利。同时必须密切注意该协定的遵守情况以及第二期安哥拉核查团的活动，这项行动有联合国安哥拉核查团人员参加，其目标实际上是监测和平协定的执行。

156. 鉴于莫桑比克依然普遍存在着冲突，建议进一步支持和平努力以及莫桑比克政府与莫桑比克全国抵抗运动间的谈判，以便就一些通道达成的停火协定能扩大到莫桑比克领土境内的其他地区，并得到有效地实施。这项建议必须顾及以下事实，即莫桑比克的武装斗争在外部的推动下仍在继续，从而导致了雇佣军在莫桑比克大肆进行犯罪活动。

157. 各种信息来源都提请人们注意，南非文职官员和军方一再介入犯罪行为，侵犯南部非洲各国人民，包括南非黑人居民的主权和自决。这些信息来源还证实，由于南非当局决定以任何手段，包括非法使用武力推行并捍卫种族隔离制度，这种特别包括雇佣军活动在内的罪恶的干涉主义更加猖獗。这些行为一再受到联合国的谴责和制裁。因此，即使德克勒克总统政府正在废除种族隔离政策，还是建议与南非政府进行接触，并提请它注意对南非境内外维护种族隔离制度并侵犯其他国家人民主权和自决权的犯罪行为进行详细调查的适当性。还建议特别强调有必要调查和依法惩处参与了被证明为犯罪行为的雇佣军和准军事人员团伙，并呼吁停止向南非领土上的雇佣军提供政治和警方保护。

158. 最近为消除种族隔离制度的法律基础和在南非逐步实现民主化及政治多

元化而采取的法律措施表明，德克勒克总统正在实施废除种族隔离的政策。鉴于这种情况，建议在广泛支持全体南非人民不受任何歧视地享有自由及法律、政治、社会和经济平等权利的范围内促进这一进程。同时，建议强调说明以下情况，即只要允许建立种族主义组织，并允许其进行活动，包括建立准军事集团和雇用已知的雇佣军，目前的进程就有逆转的危险。因此，应坚持在国际一级采取反种族隔离措施，直至目前的民主化与缓和进程得到充分加强，种族隔离制度完全被废除，并建立起真正的民主制度。

159. 由于第二项埃斯基普拉斯和平协定而开始的中美洲和平进程进展顺利，建议坚决支持这一进程，直至实现结束该地区仍在发生的冲突——如萨尔瓦多冲突——这一最终目标。同时应当支持并促进在整个中美洲地区实现友好、合作、一体化和发展的所有措施。

160. 关于《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》，建议促请所有会员国考虑批准或加入该公约。该公约生效至少需要 22 个缔约国，但这个数字还远未达到。该公约是确保各国人民的安全和自由不受威胁其主权和自决权利的雇佣军活动危害的一种必不可少的手段。

161. 人权委员会第 1991/29 号决议要求提供有关从事恐怖活动的武装集团和贩毒者的活动对人民享有人权产生的有害影响的研究报告和调查结论。关于该项决议，特别报告员在分析了此类问题并审查了一些报告之后得出以下结论，即一些集团确实参与了非法活动，包括使用恐怖手段恫吓个人和全体居民，从而严重损害了人权和基本自由。在这方面，特别报告员建议联合国有关机构继续将上述问题作为高度优先事项加以审议，并加强审议工作，直至找到根据国际和国内立法适用于惩处在居民中从事恐怖活动的集团的最适当的法律体制和惩罚措施。特别报告员还建议考虑提请会员国及政府间组织和非政府组织注意，尊重人权是一项普遍原则，不得有任何例外。捍卫这项原则是各国的首要义务。同样，整个社会上各种组织都必须通过增强集

体意识，促进充分有效地行使人权，并有力抵制暴力政策，因为这种暴力政策是以宣称采取另一种更公正的司法形式的政策为名义，无视人权的主要原因。
