



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九一七次会议

2017年4月6日星期四上午10时举行

纽约

主席:	黑利夫人	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	维特恩科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2017/271)

2017年4月5日秘书长给安全理事会主席的信(S/2017/285)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

17-09287 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告(S/2017/271)

秘书长2017年4月5日给安全理事会主席的信 (S/2017/285)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎马里共和国外交、非洲一体化与国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维持和平行动副秘书长皮埃尔·拉克鲁瓦参加本次会议。我高兴地欢迎拉克鲁瓦先生履新后首次来到安理会。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/271，其中载有秘书长关于马里局势的报告，以及文件S/2017/285，其中载有秘书长2017年4月5日致安全理事会主席的信。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你欢迎我首次来到安理会。

（以法语发言）

我很高兴在被任命为维持和平行动部负责人后首次在安全理事会发言。在这方面，我谨就我的前任苏和先生为促进和平所做的奉献和不懈努力向他致敬。请安理会成员放心，我将带着决心和信心接受托付给我的各种挑战，并打算极其坦率和透明地与安理会合作。

大约两周前，我有机会与苏和先生一道访问了马里，并与以下方面举行了会谈：包括易卜拉欣·

布巴卡尔·凯塔总统在内的马里当局；包括阿卜杜拉耶·迪奥普部长在内的政府成员；阿尔及利亚牵头的国际调解小组；以及在困难条件下出色工作的联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）和联合国国家工作队的工作人员。

正如上个月提交安理会的秘书长报告(S/2017/271)所强调的那样，《和平与和解协议》的执行工作取得了积极进展。尽管1月18日行动协调机制在加奥的营地遭到卑鄙的袭击，但是，混合巡逻自2月20日以来已在加奥付诸实施。继加奥、基达尔和梅纳卡之后，协议监测委员会前天宣布至迟于4月13日在陶代尼和廷巴克图成立临时当局。这些进展表明，临时安排促成了马里北部国家政权的逐步恢复，马里稳定团正在通过开展斡旋，竭力帮助各方在实地取得实际成果。

但是，我们必须确保为新当局和联合部队履行其政治和安全责任提供充足的资源，并确保为民众迅速提供基本服务。此外，我们必须明确过渡安排的期限——因为这些安排开始太晚——以及持不同政见团体在监督机制框架内与阿扎瓦德运动协调会（协调会）和纲领会之间的地位。马里当局对我们表示，这些问题正在讨论中。

从这一点来讲，4月2日星期日结束的民族和解会议是一个绝无仅有的机会，使马里各阶层民众以及各签字方汇聚一堂。尽管一些关键的行为方，如阿扎瓦德运动协调会和政治反对派，参与的时间较晚，但是，这是2012年危机爆发后马里各地区的人们首次得以彼此对话。我们希望，这五天中取得的进展将为起草一部有利于和平、团结与民族和解的宪章奠定基础，并将丰富根据《和平与和解协议》的规定进行的宪政审查进程。

然而，随着2018年选举即将到来，尽管在过去数月取得了进展，但我们仍不能对出现的各种重大延误以及所取得进展的脆弱性掉以轻心。总的来看，《协议》的执行进度依然缓慢。关于安全部门改革的国家战略也还未最终制定。签署协议团体的

战斗人员的融入标准还未确定，马里稳定团修建的八个驻扎营地依然空空如也。需要进行长期的机构和安全改革，特别是与重组后国民军的未来有关的改革。机构框架不清晰阻碍了实地的努力，也不利于在各方之间营造信任的气氛。这种情况正在导致安全和政治格局的分化，使我们推动和平的工作更加复杂。因此，马里稳定团比以往任何时候都更加有必要积极发挥其政治作用，为和平进程提供支持。

安全局势依然令人担忧。恐怖团伙的袭击仍在持续，而且变得越来越复杂。在这方面，我要向马里稳定团、特别是在为这一行动效力时牺牲的军人致敬。我还要悼念昨天牺牲的一名“新月形沙丘部队”的法国士兵。正如安理会所知，在基地组织的旗号和“伊斯兰后卫”领导人伊亚德·阿格·加利的领导下，一种将马里境内最活跃恐怖团伙纠集在一起的新伙伴关系已经形成。同时，“达伊沙”在撒赫勒-撒哈拉地带的存在也在慢慢为人们所知。在国家机构薄弱而且有时甚至不存在的情况下，这种相互交织的威胁特别令人震惊，而且和平协定的执行工作仍然必须在实地取得具体的结果。

此外，国家中心地区仍然笼罩在极端主义团体造成的紧张气氛之中，它们蔑视国家权威，进行定点暗杀，强迫部分地方的学校关闭，剥夺儿童接受教育的机会。针对这种情况，马里当局已经制定了中心地区的综合安全计划。这种多层面方法是必要和受欢迎的，马里稳定团将继续支持它。

在这种背景下，跨境犯罪网络仍然非常活跃。这种非法贩运所产生的收入对于在马里北部活动的恐怖主义团体是一个经济福音。和平进程的拖延和往往存在不足的国家权力，为和平的敌人提供了一个满足其经济利益的机会。这种情况是难以为继的，必须停止。鉴于这些网络的跨境性质，需要对其采取区域办法。

我们欢迎萨赫勒五国集团努力建立一支区域部队，第一步是加强跨界合作。我们正在探索如何能

够有效地支持这一举措，从而为马里稳定团和法国新月形沙丘部队的工作作出积极贡献。但是，我们不要忽视在和平协定的框架内纳入稳定和努力的必要性。维和行动与萨赫勒五国集团的区域倡议之间存在着互补性和机会，我们将努力向我们的伙伴阐述这些互补性和机会。在不久的将来，马里稳定团将加强对马里武装部队的支持和执行在国防和安全领域中设想的改革。

在这方面，马里稳定团将继续发挥重要的政治和安全作用，特别是作为北部和中部地区稳定的主要提供者之一。为此目的，马里稳定团正在采取必要步骤，根据其任务规定，同时考虑到其工作人员的安全和提供尽可能最佳支持的目标，按照所涉利害关系和实地进展情况调整其优先事项和态势。

我们也在努力动员派遣国，探索创新的伙伴关系和概念，以弥补我们的业务差距。尽管我们仍然无法部署第2295（2016）号决议授权的2049名军事人员和480名警务人员，但存在着非常实际的进展前景，我们决心尽全力确保尽快落实。联合国科特迪瓦行动快速反应部队原定于2月份在马里的部署，应在5月至10月期间进行。至于后勤作战营，斯里兰卡将于7月份部署一个连，埃及将在7月至12月期间部署三个连。我们也继续努力部署其他能力，包括运输和攻击直升机等。

（以英语发言）

总而言之，现阶段有三个重点。首先是有必要继续大力鼓励各方加倍努力，加快执行和平协议，一旦过渡期在6月结束，就要澄清下一步。二是要解决国际和跨国有组织犯罪的祸害及其对和平工作的影响。在这个特定方面，安全理事会已经表示，它打算考虑对破坏者实行定点制裁。我们认为现在是考虑建立这样一个制裁制度的时候了。最后，鉴于当前的政治和安全局势，马里稳定团继续在现有任务范围内调整其优先事项和态势，以提供最佳的支持。如果需要对马里稳定团的任务进行任何调整，

我们将在适当的时候，特别是在我们下次任务结束报告中，回头讨论这个问题。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。我也感谢他提供的领导和付出的时间。我们期待与他合作。

在请各位发言者发言之前，我谨代表大家就昨天在马里丧生的士兵向法国表示哀悼。我们知道我们的军队在做这项工作时所作的牺牲，我们今天心系法国人民并为他们祷告。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我谨欢迎马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下，他的光临对我们所有人和我们在马里的共同努力都很重要。

我也谨感谢新任主管维和行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生作了非常有启发性的通报，并借此机会祝愿他在新任上取得成功。

在签署《马里和平与和解协定》将近两年之后，尽管取得了实质进展，但马里处于困境之中，仍然受到恐怖主义团体的威胁。一个月前宣布的由利雅德·加利指挥的萨赫勒基地组织之下的恐怖主义团体联盟，揭示了达伊沙与基地组织之间在非洲进行的可怕竞争。在这种情况下，马里各方在两个层面充分执行和平协议，要比以往任何时候更加迫切。

首先，在政治层面上，马里当事方迫切需要充分执行协议。经过长时间的停滞，政府和签署协议的武装团体最近在履行其根据和平协议所作承诺方面取得了实际进展。这包括在该国北部建立一些临时政府当局，在加奥进行混合巡逻，以及召开全国和解大会，将有关各方聚集一堂。但这些成就在协议签署两年后仍然是脆弱和不充分的。在实地，必须让马里北部的人口看到生活条件有任何可见的改善。临时行政当局尚未开始运作，打击有罪不罚现象的努力仍然不足，马里国家机构在北部的重新

部署进展甚微，退伍军人重返社会也是如此。我们要求签署方捐弃前嫌，表现出对执行和平协议的诚意。

在关于马里的历次报告中，潘基文秘书长和古特雷斯秘书长已经向安全理事会建议，对那些妨碍执行和平协定的人进行制裁。我们认为，为了消除和平进程中的众多障碍，并鼓励在实地的所有马里行为体选择和平，这种做法至关重要。安全理事会制裁制度的设立，也应针对那些从事贩运和阻止任何可能违背其利益的和平的行为体，不论它们是否签署协定。

国际社会必须以相辅相成的方式加强动员，支持执行和平协议。法国特别重申，它全力支持秘书长马里问题特别代表阿纳迪夫先生的斡旋。我们也欢迎阿尔及利亚作为国际调解的领导者所发挥的作用，并支持其坚定不移的承诺。

在安全层面，马里各方也迫切需要充分执行和平协议。马里协议签署方浪费的时间是恐怖主义团体赢得的时间。恐怖袭击在马里中部的蔓延证明了这一点。相反，按照和平协定的规定，在北部重新部署马里国家机构，将使人民恢复和平的希望。和平协定的具体实施必须向所有人、特别是北方的失业青年表明，恐怖主义和贩毒者的呼唤将引你走入一条死胡同。

与此同时，马里安全部队在北部多次遭受的袭击，使联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）和新月形沙丘行动走上了对抗恐怖主义团体的前线。我谨代表法国向在马里非常困难条件下工作的蓝盔士兵的勇气表示敬意。必须加强马里稳定团，它是唯一面临恐怖主义环境的联合国维和行动。马里稳定团急需拥有安全理事会去年6月在第2295（2016）中批准的人员和装备。我们希望，在即将于5月8日在纽约举行的关于马里稳定团部队组建问题的特别会议上，新部队派遣国将对马里作出承诺。

马里稳定团拥有强有力的任务授权和前所未有的技术手段，是联合国的一项开拓性行动。若无马里稳定团和“新月形沙丘行动”在那里支持马里，恐怖主义团体便能重建一个避难所，接纳来自世界各地的恐怖分子。就法国的“新月形沙丘行动”而言，在维和人员受到严重威胁的情况下，它继续向马里稳定团提供支持。2014年应萨赫勒区域各国的要求开展的“新月形沙丘行动”，现在被部署在比欧洲从里斯本到莫斯科的地区还要大的领土上。它包括4000名军事人员、无人机、飞机、直升机和数百辆车辆。2016年，“新月形沙丘行动”使150名恐怖分子退出战斗行动，并缴获或销毁多吨弹药和武器。

法国欢迎萨赫勒五国倡议，即建立一支联合部队，以便在区域层面打击恐怖主义威胁的扩张——第一次注重保障边界地区安全。我们还欢迎秘书长打算在与该区域各国及非洲联盟协调下对该项目予以支持。这支反恐部队将成为马里总体和平进程的一部分。只有马里各方充分执行《马里和平与和解协议》，才能确保持久和平。此外，该部队应当补充马里稳定团的努力。自萨赫勒五国小组设立以来，来自马里、尼日尔、乍得和布基纳法索的武装部队定期开展联合跨界军事行动，“新月形沙丘行动”为此提供了行动支助。

主席女士，正如你回顾指出的那样——对此我本人表示感谢——昨天，在马里，有一名法国士兵在与布基纳法索接壤边界附近开展的这样一次行动中死亡。他是2013年1月以来在萨赫勒死亡的第19名法国士兵。我们的决心保持不变，而且我要说，甚至比以往任何时候都更加坚定，以帮助萨赫勒各国建立它们反击恐怖主义威胁的能力。我们希望，安全理事会将支持萨赫勒五国小组开展这项工作。

马里各方负有一项历史性责任，以使马里人民最终能够享有持久和平。就安全理事会而言，它必须加快努力，化解这一威胁国际和平与安全的危机。马里和平是我们所有人面临的严峻挑战。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席女士，我感谢你召开本次关于联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的会议。我热烈欢迎马里共和国外交、国际合作和非洲一体化部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下今天在此出席会议。

首先，我要通过法国代表团就法国部署在“新月形沙丘行动”中的一名士兵的死亡向法国人民和政府表示慰问。该士兵是在为马里的自由和稳定而战时献出生命的。

安全理事会审议秘书长根据第2295（2016）号决议提交的关于马里局势的报告（S/2017/271）是又一次机会，使我们得以评估在执行《关于马里和平与和解的阿尔及尔协议》方面所取得的进展。我们塞内加尔认为，该协议是引导向前迈进的唯一路线图。主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生——我衷心祝贺他担任其新职务——向我们作的通报清楚显示，仍有一段路要走。我们欢迎拉克鲁瓦先生获任此职，并向他保证，塞内加尔代表会给予全力支持，以使他的工作取得成功。

显然，马里政府作出的不遗余力切实执行该和平协议的承诺——我确信，迪奥普部长稍后将重申这一承诺——使我们有理由相信，同签署该协议的各方的坚定决心和互信一道，这将成为实现成功、持久和解的唯一措施。我们认为，最近举行的民族和解会议是这方面的一个积极步骤。现在距离《和平与和解协议》规定的过渡期结束不足两个月，鉴于该协议各项内容执行工作步伐缓慢，塞内加尔代表团要强调以下几点。

第一，有必要在所有相关地区有效订立临时措施。在这方面，我们欢迎在加奥、基达尔和梅纳卡任命临时当局。我们希望，不久将在塔乌德尼和廷巴克图做出同样安排。

第二，开始联合巡逻是应对该国北部和中部安全挑战的另一项要求。在这方面，基达尔和廷巴克图等地应效仿加奥为。那里，此类巡逻已在进行。

第三，还必须加快体制改革进程，尤其在安全方面。这将使得能够推动马里武装部队的重组。马里武装部队在马里北部的切实存在将有助于确保在该地区恢复国家权威。在马里北部，不安全状况不断加剧，存在各类贩运活动。马里稳定团和“新月形沙丘行动”在该地区的存在已使人们感到放心。但是，它们必须得到国家军队的增援。国家军队对本国公民提供安全保障负有首要责任。因此，在此整个进程期间，塞内加尔坚持认为，尤其鉴于国民议会通过的关于军事规划的新法律，有必要为人员提供训练和装备。

第四，关于快速反应部队的部署，在不预断5月8日在此举行的部队组建问题会议的情况下，我可以确认，这项工作会尽快进行。塞内加尔现在正在这方面采取适当措施。我还要宣布，从现在起再过两周，将开展一项评估任务，以确定我们如何能够具体确保部署直升机。

马里稳定团的任务期限将于6月30日结束。在延长该期限时，必须考虑到特派团开展行动所处的持续敌对环境。鉴于马里稳定团的多层面性，显然不能将该特派团视为一次通常意义上的维和行动。显然需要加强其行动能力。在这方面，我要回顾第2295（2016）号决议的规定。在第19段（d）项中，安理会要求马里稳定团

“预测和制止威胁，积极采取强有力的步骤阻止针对平民或联合国人员的不对称袭击，确保迅速有效地处理……暴力威胁”。

因此，塞内加尔继续呼吁为马里稳定团提供适当装备。

最后，我要提醒各位，我国向马里稳定团派遣了一个由425人组成的后备营以及一个由140人组成的工兵连和两个分别由140人、总共由280人组成的警务连。另外，正如我刚才提到的那样，快速反应部队的部署工作早在进行之中。我愿再次向外长重申，马里在寻求和平与和解的过程中，会得到塞内加尔代表团的全力支持。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我愿首先热烈欢迎拉克鲁瓦副秘书长首次参加安全理事会会议。我们非常期待与他共事。

（以法语发言）

我们也欢迎迪奥普外长再次来到安理会。

（以英语发言）

我也愿就又一名法国维和人员在马里牺牲向法国表示慰问。

尽管出现了积极的事态发展，但马里局势依然值得我们关注。我们赞扬在建立临时当局和开展混合巡逻方面取得进展，但在过渡期仅剩三个月的情况下，执行工作取得进展更显迫切，多项行动尚待完成。因此，我们鼓励马里政府加倍努力，达到12月确定的基准并遵守《马里和平与和解协定》，以便马里人能够获取和平红利。我们也呼吁各方认识到，过渡期结束后，仍需时间来巩固进展，其中包括在过渡当局问题上。阿尔及利亚对该进程的持续承诺将至关重要。

所有马里人都必须感受到国家未来人人有责。政府应当尽一切努力，确保公民与国家开展互动的包容性协商和渠道成为宪法审查进程的一部分。这将包括处理中央与地方关系这一重大问题以及《和平协定》的基本规定。我们也对妇女广泛参与上周的民族和解大会感到鼓舞，我们强调必须确保妇女全面、积极参与并领导和平进程的各个层面。我们鼓励秘书长在其下一份报告中进一步总结进展情况。

我们亟需处理马里中部各区严峻的安全局势。联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）今后的任务授权也应考虑到这一点。修订后的授权应当增强联合国的能力及其通过斡旋促进安全的能力。政府在全国范围特别是在莫普提和塞古重树国家权威的愿望，绝不能止步于机构的实际存在，而必须建立在以人为本的施政方针的基础上。应当使人们对国家职能的合法性树立信心，包括通过提供

基本社会服务。我们欢迎政府制定多层次区域战略并鼓励迅速执行该战略。必须建立一支值得信任、面向民众、注重人权的警察，安全部门改革也必须有明确的愿景。

今天晚些时候，安理会将就维和问题举行辩论会。我们将强调，我们认为维和行动必须被视为更广泛的和平战略的一部分。在马里，与在其它地方一样，政治挂帅应当是联合国工作的一项指导原则。这也意味着我们必须投入适当的资源，确保我们能够为政治解决提供适当支持。因此，在延长授权之前，我们鼓励秘书处与广大联合国系统合作，提供因地制宜的冲突和政治分析。此类分析应当成为安理会务实讨论——包括讨论加强民事和军事组成部分的一致性——的基础。

我们欢迎秘书处已按照部队和警察派遣国1月份会议（见S/PV.7874）的要求，采取步骤提高马里稳定团部队组建工作的透明度、可预测性和效率。为了解决马里稳定团长期存在的能力不足，我们敦促部队和警察派遣国利用该倡议，特别是在将于5月份举行的部队组建会议上。瑞典还愿强调，我们大家都有责任增加在马里稳定团中担任各类和各级职务的女性人数。

最后，萨赫勒五国集团联合部队是应对马里危机所涉及的区域问题的一个积极步骤。在联合部队投入运作之前，应当处理一些问题，特别是该部队与马里稳定团的关系及其交战规则。确保与负责安全问题的其它方面开展合作和有效协作，以及保证人道主义行为体与军队有别，应当是优先事项。在这方面，我们也强调，需要在解除武装、复员、重返社会和安全部门改革方面取得进展，其中包括加快制定重返社会标准的工作，以确保国家军队得到真正改革。

和平协定签字方承诺以造福所有马里人的方式向前推进，这一点值得欢迎。然而，要想充分发挥协定的潜力，我们就仍然需要各方加强努力。事实证明，马里稳定团是开展这些努力的一个重要工

具。瑞典仍全力致力于支持该特派团，其中包括我们对马里稳定团的大量捐助以及我们提供的大量发展援助。

别所先生（日本）（以英语发言）：主席女士，我愿和你以及在我之前发言的其他人一样，就法国人员死亡向遇难者家人和法国政府表示我的深切慰问。

我们高兴地欢迎马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下来到安理会。我也愿感谢拉克鲁瓦副秘书长翔实的通报，并欢迎他就任新职。当前是联合国维和工作重要而艰难的时期，我们期待与他密切合作。我们愿向他保证，我们将给予其全力支持。

鉴于联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）当前任期还有最后几个月的时间，安理会必须正确评估我们在马里面临的事态的严峻程度。情况并不好。一年多以前，安理会曾访问马里并再次要求《马里和平与和解协定》取得具体进展。不幸的是，我们在那次访问中所表达的多数重要意见今天仍然有效，这包括协定执行步伐缓慢；缺乏包容性，特别是缺乏女性和青年的参与；对没有实行中央放权以及北部临时当局的情况感到关切；安全部门改革和扩大国家权力方面的进展寥寥。从那时起，安全状况恶化并变得更加复杂。在马里中部地区，暴力极端主义和恐怖主义团体不断实施袭击，并有族际冲突爆发。

我们在审议马里稳定团未来授权之际，应当自问联合国如何才能更好地支持执行和平协定这一根本目标。该协定有20个章节以及附件，必须平衡落实其各项相辅相成的内容。

我们愿强调，需要在安全部门改革；解除武装、复员和重返社会；集中入营；调整马里国防和安全部队的部署方面取得更多进展。这对建立人们对于北部和中部地区的信心至关重要。日本赞赏萨赫勒五国集团倡议建立联合部队，这表明非洲国家正在自主努力打击该地区恐怖主义。安理会应当认真研究其提议，探讨如何与马里稳定团互动。

马里稳定团的授权是多层面的，其战略优先事项是支持签字方执行协定，特别是关于恢复和扩大国家权力的规定。亟需开展政治和体制改革，北部地区的所有五个临时当局都必须切实让民众享受到实际惠益。安理会现在应当认真讨论如何使马里稳定团能够更好地支持和平进程所产生的政治和体制建设两方面的需要。日本期待为这一艰难但必要的讨论作出积极的贡献。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主管维和行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生通报马里局势，也欢迎马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生出席今天的会议。

我们一贯认为，只有马里各方严格执行2015年《马里和平与和解协议》的规定，才能实现马里局势的稳定解决。在这方面，我们注意到执行方面的积极趋势。我们欢迎启动在该国北部5个大区设立临时当局的进程以及混合巡逻。我们认为，据此可能结束现有僵局，并呼吁各国在此进展的基础上继续努力。我们也注意到由政府倡议举行的全国和解会议的重大意义。我们认为，这也将推进马里和平进程。

我们对马里面临的其他安全问题表示关切。圣战分子继续袭击民用设施、马里军队和联合国维和人员。我们也对恐怖活动——不幸的是包括伊斯兰马格里布基地组织的恐怖活动——蔓延至该国中部，且愈益熟练表示关切。我们欢迎马里各方展示政治决心，使《阿尔及尔协议》能够得到执行，尽管发生1月18日野蛮袭击行动协调机制营地的事件。鉴于这种情况，我们相信，适当的做法是充分支持《协议》各方，而不是以制裁相威胁。应通过采取有效步骤解决北部严重的社会经济问题来加强安全措施。在这方面，我们期待通过北部地区发展战略。我们知道，巴马科现在正在积极促成此事。

尽管在国际和区域级别作出了努力，萨赫勒-撒哈拉区域的恐怖主义仍然是对非洲大陆和该区域安全与稳定的主要威胁。当地的国际恐怖主义分子活

动加剧，他们企图扩大地盘。我们目睹新的恐怖主义团体和领导人的出现。最近发生袭击法国部队的恐怖事件，我们对一名法国军人丧生向法国表示哀悼。

由于边境管制不严，难以防范国际犯罪集团、贩运毒品、非法贩运武器和其他走私活动，安全局势也受到负面影响。我们回顾，马里和萨赫勒地区的恐怖主义和暴力极端主义来自外界，该地区激进分子是在利比亚局势动乱后出现的。利比亚问题的解决若无进展，就不可能彻底解决萨赫勒地区的恐怖主义问题。我们相信，非洲人和国际社会协调步骤打击这一事态发展依然重要。在这方面，我们注意到，萨赫勒五国集团倡议组建一支区域部队。但愈益明显的是，单靠军事措施是不够的，还必须有效地反击极端主义意识形态。

我们还需要找到更有效办法解决该地区的社会经济问题，加强国家机构，从而消除其滋生因素。在这方面，连贯一致地执行联合国萨赫勒通盘战略愈益成为议题。我们需要确保不断提高该战略机制的成效。考虑到马里伙伴的意见，我们支持第2295（2006）号决议，决议延长并强化了特派团的授权。我们认为，全面执行决议将有助于确保维和人员的安全，提高特派团稳定马里北部的行动效率，促进整个和平进程。

我们对特派团军事和警察人员数目远低于计划水平表示关切。我们呼吁秘书处更加积极地参与，确保特派团达到必要的指标，进行部队轮换这项必要工作。我们应不惜一切努力，确保为维和部队提供所有必要的基本服务及保护手段。特派团人员的安全应该继续是我们的绝对优先事项。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，请允许我感谢主管维和行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生的通报。鉴于这是他第一次在安理会发言，我谨祝他成功，并保证我国代表团的支持。我也谨感谢马里共和国外交、国际合作与非洲

一体化部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生出席今天的会议。

我感谢主席国美国促进安全理事会工作的透明度，以公开通报会的形式举行本月的大多数会议。当然，乌拉圭曾在以前举行的有关马里局势的闭门磋商中强调，磋商中讨论的内容，实际传达到马里当局的很少，甚至没有。我们非常乐意参加这些季度会议，认为这是将安理会各成员的立场直接转达给马里政府和其他关心冲突发展演变的国家的好机会。我们遗憾的是，马里共和国局势继续恶化，主要是由于与和平与和解进程为敌的恐怖主义和极端主义团体的破坏。

我们满意地注意到，副秘书长指出，已经采取临时措施，得以在4月建立组成大区当局及混合巡逻。乌拉圭谨重申并强调，在马里共和国维护秩序和保护居民的主要责任在于马里当局。国际社会特别是联合国，一直在协助政府履行其作为一个主权国家既有的责任。事实上，国际社会一直在以各种方式支持马里努力实现国内和平，为在马里北部实施各种项目提供财政贡献，建立和加强联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）任务授权，并通过建设和平基金执行建设和平项目。一年前，秘书长和安全理事会代表团也进行了访问。

我谨强调最近即9月，为给执行《马里和平与和解协议》提供新动力，由阿尔及利亚、马里和联合国共同主持在总部举行的高级别会议的结论。但是，实现马里和平依然需要国家的坚定承诺，该国必须寻求切实、持久、包括各政治派别的政治解决办法，那样才能应对恐怖主义的威胁。

我赞同副秘书长所说，我们必须确定一套优先事项，首先是在三个签署方之间执行和平协议。随后，马里政府一旦实现政治和体制稳定，即可实施有效战略，在国际社会的支持下解决安全问题。我们不能忽视这样一个事实，即必须让所有马里人感到他们是一个单一国家的一部分。为此，国家必须在其领土全境让民众感受到其存在，为全体国民

提供基本服务。我们再次重申，国家放弃的任何领土，都将成为恐怖主义团体行动的沃土，因为恐怖主义团体会利用当地人民的脆弱性。

乌拉圭对秘书长报告（S/2017/271）所述的马里国防和安全部队侵犯人权的行为表示严重关切。担负确保法律与秩序的机构应严格按照宪法规范行事，保护平民，为他们提供保障。大家就优化维和行动资源的必要性谈了很多，乌拉圭当然认为这是必要的。在这一点上，有必要强调东道国在优化实地行动的成果和效力方面的作用。关于第2295（2016）号决议和秘书长的最新报告提出的制裁的可能性，乌拉圭有兴趣分析这些措施的真正影响和范围，最重要的是马里政府在这方面的立场。我们认为可能实行制裁的最终目标只是为了有效执行和平协议。最后，乌拉圭希望再次重申，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）目前的授权任务超过了通常交付维和行动的任务，因为它还包括打击恐怖主义的可能活动。乌拉圭对第2295（2006）号决议投了赞成票，因为它认为马里的安全局势具有特殊性，但这种行动不应在今后的维和任务中复制。简而言之，我们将继续努力，在马里建立稳定，确保马里稳定团不再被视为世界上最危险的维和行动。

维特仁科先生（乌克兰）（以英语发言）：首先，我要祝贺让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生担任主管维持和平行动副秘书长。

（以法语发言）

我非常感谢他的清晰详细通报。

（以英文发言）

主席女士，我也想同你一道向法语代表团表示慰问。安理会成员仍然清晰记得访问“新月形沙丘”行动恩贾梅纳总部的情形。那次访问是对乍得湖流域出访的一部分，在那里我们能够充分了解该行动的士兵在该地区所发挥的作用，特别是在马里。

请允许我强调三点：安全局势、政治进程和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的活动。首先，我国代表团对马里安全局势不断恶化非常关切。马里中部和北部地区的恐怖袭击规模已经达到前所未有的水平，使马里稳定团成为世界上最危险的维和行动之一。这突显了各方迫切需要维护其在安全部门的承诺。在加奥的混合巡逻是一个期待已久的积极进展。我们应该鼓励马里政府和签字方武装团体也加快在基达尔和廷巴克图展开混合巡逻工作。马里国防和安全部队在全国的重新部署对于控制安全同样至关重要。我们还支持萨赫勒五国集团建立一个区域部队的倡议，这将有助于打击马里和该地区恐怖主义和暴力极端主义扩散。我的第二点涉及政治进程。过渡时期即将结束，但政治方面的进展依然有限。我们认为，各方应加倍努力，完成北部临时行政当局的建立工作，并根据即将进行的宪法审查和公民投票，为解决现有的分歧进行包容性全国协商。这些努力的最终目标应该是对国家机构进行全面改革，有助于解决冲突根源，为马里人民带来真正的和平红利。这让我谈一谈第三点也是最后一点。我们认为，没有马里稳定团的支持，马里的可持续和平是无法实现的。乌克兰赞扬特派团的男女成员的勇气和奉献精神，他们在极其困难和危险的条件下继续行动。鉴于马里稳定团仍然是恐怖袭击的主要目标，我们深信，应特别注意加强人员的安全和安保。

另一个值得关注的问题是马里稳定团的能力存在巨大差距。秘书长的最新报告(S / 2017/271)指出，尽管通过了第2295(2006)号决议，但没有部署任何额外核定的军事和警务人员，额外核定的军事财产也没有到位。除非能力差距得到解决，否则特派团将无法有效执行任务。乌克兰作为积极的联合国部队和警察派遣国，特别是在非洲，目前正在探索如何为这一目标尽自己的一份力量。

吴海涛先生(中国)：主席女士，中方欢迎拉克鲁瓦副秘书长担任新职，感谢你所做通报。我们欢迎迪奥普外长出席会议，感谢阿尔及利亚等国际

调解小组成员的斡旋努力。我们对一名法国士兵不幸遇难表示哀悼。

中方支持马里政府和人民推进和平进程的努力，赞赏马里政府落实《马里和平与和解协定》的决心和行动。近期，马里北部临时行政机构组建取得进展，和平协定签署方的联合巡逻已启动，全国和解大会成功举行并通过最终报告，中方对此表示欢迎。同时，马里和平进程仍面临困难，恐怖主义活动持续蔓延，给马里政治和安全形势带来挑战。国际社会应大力支持马里推进和平和解进程、实现安全稳定和经济社会发展。我愿谈以下几点：

第一，支持马里加快落实和平协定。中方欢迎和平协定签署各方承诺继续致力于推进马里和平进程，希望马里各方巩固已有成果，积极推进包括各地区、各民族在内的包容性政治对话，加快落实协定各项条款，尽早实现和平与和解。国际社会应切实向马里和平与发展事业提供建设性支持。安理会采取的行动应有助于维护和平进程既有成果和各方互信。中方赞赏国际调解小组在马里各方之间劝和促谈的工作，希望国际调解小组继续为政治进程发挥积极作用。

第二，支持马里加强安全和反恐能力建设。国际社会应继续帮助马里安全部队，使其有能力在北部和中部加强存在，逐步承担维护国家安全的责任。各国应共同努力，根据马里政府要求，在情报搜集、军事人员培训和弹药武器管理等方面提供帮助。马里境内恐怖势力活动猖獗，跨境流动性强，亟需采取综合手段，通过地区合作加以应对。中方欢迎萨赫勒五国领导人决定成立联合反恐部队保卫地区安全，呼吁国际社会积极支持地区国家上述决定，支持非洲以非洲方式解决非洲问题，共同应对恐怖主义威胁。

第三，支持联马团工作。中方赞赏联马团为协助实现马里和平与和解做出的不懈努力，将继续支持联马团工作。希望联马团继续同当事国保持协调

与配合，帮助马里加强安全能力建设，协助推进解武复员。

联马团部署环境复杂危险，维和人员安保问题突出，装备等资源短缺严重。希望联马团继续加强人员安保工作，并加强同出兵国和援助方的沟通，确保联马团拥有履行授权及开展自卫的必要装备和资源。

中方坚定履行对马里和平事业的承诺，现在有近400名维和人员在联马团执行维和任务。中方将同国际社会一道继续支持马里和平和和解进程，为马里实现长治久安和经济社会发展作出自己的贡献。

卡尔迪先生（意大利）（以法语发言）：我欢迎迪奥普先生出席今天会议，欢迎拉克鲁瓦先生并感谢他的通报。我祝愿他在新职位上取得圆满成功。

我们注意到，马里政治领域继续取得进展。召开全国和解会议，在加奥展开新的联合巡逻和进一步建立基达尔、加奥和梅纳卡临时当局，这些都是令人鼓舞的迹象。但是，安全局势恶化和区域恐怖主义威胁的继续存在提醒我们，必须进一步努力，迅速稳定该国。解决办法在于执行阿尔及尔协定。执行协定和完成已经开始的宪法改革进程，应是实现包容性稳定，促进该国各方之间对话进程的关键组成部分。对话必须超越过渡阶段。

萨赫勒稳定，在很大程度上取决于马里的稳定。我们同秘书长一样，对恐怖主义、跨国有组织犯罪和贩运毒品和人口活动之间的联系不断加深表示关切。这些祸害是马里乃至整个地区和平进程的主要障碍。我们将与秘书处和安理会其他成员伙伴合作，继续努力制定解决办法，制止这些威胁。在这方面，我们也将继续提供双边援助。

我谨回顾，保护文化遗产是联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）任务规定的一部分。安理会通过由法国和意大利提出的第2347（2017）号决议，展示了对这一问题的承诺。国际刑事法院已就关于破坏廷巴克图文化遗产的“马赫迪”案作出了历史性裁决。

在区域努力方面，我们欢迎萨赫勒五国集团倡议建立一个反恐旅。我们鼓励这五国和马里稳定团协调其在该区域的努力。广而言之，我们认为，在所有在马里安全部门开展工作的国际伙伴之间，特别是与欧洲联盟（欧盟）及其培训团和欧盟萨赫勒马里能力建设特派团实现高度协调很有助益。此外，我们指出重新启动联合国萨赫勒区域综合战略的重要性。我们认为，该战略是应对整个区域挑战的中心平台。

马里稳定团继续面临重大挑战，我们不能忘记该团已经付出的生命代价。然而，马里稳定团的授权已经显示，它有能力采用多项创新原则，尽管存在后勤方面的限制和装备短缺的问题。我谨赞扬马里稳定团、部队派遣国和法国“新月形沙丘”行动的努力。在这方面，我谨就法国“新月形沙丘”的一个士兵昨夜在马里东南部执行任务时遇难，向法国和他的家属表示哀悼。这悲痛地提醒我们，该地区的恐怖主义威胁日趋严重。

最后，我谨赞扬秘书处努力确保马里稳定团的效力，定于5月举行部队组建会就是一例。我也高兴地分享意大利为马里稳定团信托基金捐款的信息。该基金会的目标是支持马里安全部队在该国中部和东部开展警务和边境控制活动。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我谨欢迎马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下。我也要就法国牺牲一名参加在马里维和行动的同胞，向法国和法国同事表示哀悼。法国人民为非洲做出了巨大的贡献。我谨感谢拉克鲁瓦先生全面通报马里局势和联合国马里多层面综合稳定团过去三个月的活动情况。请允许我借此机会祝贺他被任命为新任主管维和行动副秘书长，并祝他圆满成功，有效地履行职责。几周前我们在巴黎首次遇见他便清楚，他完全有能力雷厉风行，在维和行动部一上任即展开工作，即使在这么一个前所未有的复杂时期。

我们对最近执行2015年6月《马里和平与和解协定》取得进展感到鼓舞。我们注意到，协定监测委员会举行高级别会议，会议便利各方重新努力，在三个地区建立临时行政当局，以启动联合安全巡逻。我们赞赏国际调解小组召集这次会议，赞赏各方展示确保执行和平协定重要内容取得进展的承诺。我们也欢迎3月27日至4月2日在巴马科举行全国和解会议，作为执行和平协定，解决冲突根源，提高和平进程包容性努力的一部分。我们注意到会议成果。会议召集协定各签署方和马里社会各阶层，并在结束时通过了一个《全国团结、和平与和解宪章》。最近的这些发展为执行协定注入了一定的势头，需要进一步巩固。必须维持国际社会，包括区域国家、西非国家经济共同体、非洲联盟和联合国的支持。

正如其他同事所说，过渡时期只剩三个月，执行协定无疑仍然面临障碍，该国继续面对巨大的和平与安全挑战。需要在马里中部和北部恢复包容性国家权威，这依然至关重要。但这些地区继续不安全构成严重挑战，阻碍国家官员的有效部署，在某些情况下，甚至迫使已经上任的官员离开该地区。在马里，恐怖主义和暴力极端主义、跨国有组织犯罪和非法贩运继续构成严重的安全威胁。恐怖分子和暴力极端主义组织袭击协定签署方，以阻挠和平协定的执行和制造北部不安全的问题令人严重关切。

马里恐怖主义武装团体最近宣布合并，突出了威胁的严重性。马里和萨赫勒五国集团国家打击暴力极端主义和恐怖主义网络重新抬头、小武器和轻武器扩散、以及其他形式的跨国有组织犯罪的努力需要得到支持。在这方面，我们注意到萨赫勒五国集团国家决定部署一支5000人的联合部队。

我们感谢马里稳定团的文职和军事人员在极为艰难的情况下开展行动。我们认识到特派团面临的巨大挑战，并回顾1月份举行了马里稳定团的部队和警察派遣国会议（见S/PV.7874），讨论增强特派团的能力，使其能有效完成任务的方式和途径。有必

要对这次会议的成果采取后续行动，以便为特派团提供必要的后勤支助。我们希望特派团下一次任务延期能使我们有处理其中的一些问题。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我欢迎马里共和国外交、国际合作与非洲一体化部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下。我还要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的通报，并祝贺他担任维持和平行动部主管。我向他保证，埃及将支持他和他的部门，因为我们相信，维和人员对于维持国际和平与安全非常重要。

埃及作为本组织的主要部队派遣国之一，要就一名法国士兵最近在马里丧生，向法国政府表示慰问。

马里局势直接影响萨赫勒地区的稳定。这些影响蔓延到北非和南欧。因此，恢复马里的稳定和安全是有着区域和国际影响的地方优先事项。

尽管马里各方作出了认真和真诚的努力，并且得到了广泛的国际和区域支持，自危机开始以来，马里一直不得不面对各种困难和挑战。但是，目前实地的成就不足以满足马里人民实现和平、安全和可持续发展，结束民众苦难的愿望。

非常重要的一项是推动执行《马里和平与和解协议》的规定，以此作为真正渴望和平各方的全面框架。加快执行该协议将团结所有各方打击共同的敌人，即恐怖主义团体。

我们不能低估联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在向马里提供援助和保护平民方面发挥的作用。我现在要向该特派团人员表现出的勇气和所作的牺牲表示敬意。

马里国防和安全部队是承担着维护马里和平、安全与稳定的首要责任的实体。至关重要的是马里部队必须进行改组，并增强其能力。

我刚才提出的观点不证自明，而且所有代表团和利益攸关方应该都同意这些观点。对于什么是困

难、挑战，甚至什么是解决方案大家都有共识。但执行机制依然悬而未决。

因为执行《和平与和解协议》规定的过渡期将于明年6月结束，安全理事会将按照《联合国宪章》肩负起责任，根据从不足之处汲取的教训，在安理会先前有关马里的决议和政策的优点的基础上再接再厉并在这方面采取切实步骤，切实处理马里局势。必须了解可用的工具并优化其用途，以努力履行马里稳定团的任务授权。

马里稳定团是实现稳定至关重要和不可或缺的要害，实现稳定这一目标显然在安理会有关决议规定的任务授权之内，并在总的维和任务范围之内。超出这一任务授权的任何努力都会涉及不符合马里稳定团部队利益的复杂概念和行动，也不符合部署马里稳定团部队的宗旨。

萨赫勒五国集团国家已采取步骤部署区域部队，以处理萨赫勒的局势。这些步骤必须得到安理会和国际社会明确和直接的支持。区域部队如果拥有必要的技术培训能力，将最有能力应对所在区域的挑战。建设区域部队的能力将是该地区可持续和平与安全的最佳保证。

在政治方面，需要对迄今所取得的成就进行客观公正的评估，以便为今后克服缺点和最大限度取得进展的工作勾画出一条道路。我们可以研究采用一种不会干扰成功运作的现有机制的评估工具。我们赞赏这些机制发挥的作用，它们不应该被削弱。

最后，埃及重申，它将与安理会成员合作，并在双边层面与迪奥普先生合作，向他提供他的国家和兄弟般的人民所需的一切支持，使我们能够为马里全境带来稳定和安全。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）：很高兴看到马里外长迪奥普先生阁下再次到纽约参加我们的会议。鉴于对他的国家事关重大，我们期待听到他的发言。

昨天一名法国士兵的丧生又一次严峻地提醒我们，环境是多么危险，我要向他的牺牲表示敬意。

我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长非常清晰的通报。而且我要对他表示欢迎。我们非常期待在他担任这一关键职务时与他紧密合作。

马里最近采取行动执行《和平协议》的条款，这令我们感到鼓舞。正如法国常驻代表和其他人刚才所说，在五个北部地区中的三个建立临时当局是积极步骤，启动包括北方团体和马里武装部队在内的一些混合巡逻也是积极步骤。民族和解会议的举行也受人欢迎，因为这体现出马里健康的各类民间社会，其中包括妇女组织、青年团体、非政府组织、商界领袖和前战斗人员。联合王国一贯推动将妇女更好地纳入和平进程，正如瑞典代表已指出的那样，这是成功的关键推动力。因此，辩论包容各方、积极，并重点关注国家的未来，这是好事。

不过，我认为我们在公开会议时应该像在非公开磋商时一样坦诚。我们仍然严重关切的是，签署国显然缺乏真正落实《阿尔及尔和平协定》的政治意愿。进展太慢，不可预测而且脆弱。现在是改变这一局面的时机。

为此，马里人权状况需要得到密切关注。秘书长的最新报告（S/2017/271）详细列出了不断的侵犯人权现象，其中包括马里国防和安全部队成员，以及纲领会和阿扎瓦德运动协调会的即决处决和强迫失踪行为。

这种行为是没有借口的，必须追究这些践踏人权的作恶者的责任。处理有罪不罚现象是和解与和平至关重要的组成部分。在这方面，我还认为，更广泛而言，人权与和平及安全之间的联系再清楚和明显不过。下周，我们将在安理厅就此开展辩论。

关于安全问题，它仍令人严重关切。尽管有所改观，仍存在逆转以前成果的切实危险。该国面临的挑战很多，且一目了然。秘书长的最新报告详细介绍了马里边界疏松的特性，并指出暴力极端主义

团体和有组织犯罪团伙继续利用该国不受控制的地带。

过去马里就有与基地组织结盟的组织，现在又有新的威胁，即马里和尼日尔两国之间边界沿线与伊斯兰国关联的团体的存在，而国家派驻的力量不够加剧了这一威胁。法国和意大利两国代表都已经阐述过这种威胁的战略背景。倘若不加遏制，就可能给马里和周边地区带来严重影响。

我要赞扬驻马里的秘书长特别代表安纳迪夫先生正在开展的工作。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的军事和文职部分正在富有挑战性的环境中开展行动。执意要扰乱和平进程的破坏分子对联合国人员的威胁继续增大。然而，马里稳定团的工作人员和法国“新月形沙丘行动”部队继续为马里和整个区域的人民竭尽全力。

如其他人提到的那样，由于部队继续短缺兵员和装备，该项任务越发艰巨。显然，尤其亟需空中掩护、侦察能力、装甲运兵车。因此，我们呼吁潜在派遣国履行加入稳定团的承诺，并欢迎塞内加尔答应提供多架直升机。

我在开始发言时说过，政治改革是遏止动荡的关键。马里稳定团努力工作，无论是在人员生命还是财政承诺方面，都付出巨大代价，目的是维持和平可以深入人心的稳定环境，《协议》签署方对此却不加利用，也不履行其承诺，这是不可接受的。因此，我们应当绝对明确的核心信息是，我们敦促马里政府和反对派团体抓住机遇，在最新进展的基础上再接再厉，推进执行《和平协议》。马里稳定团正协助为和平创造条件，能够缔造这种和平的唯一人员是当事方自己。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚）（以西班牙语发言）：首先，玻利维亚感谢马里共和国外交、非洲一体化和国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下与会。

我们还与我们的同事一道向法国政府和人民以及法国以身殉职军人的家属表示慰问。

我们还感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦提交秘书长的报告(S/2017/271)，并借此机会祝他工作顺利。

玻利维亚赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）开展工作并作出努力，通过履行其任务授权实现马里共和国的稳定。我们遗憾的是，隶属基地组织和所谓伊斯兰国的极端主义和恐怖主义分子的入侵，特别是在该国北部和中部的入侵，破坏了稳定团的授权任务。我们感到关切的是，这些团体造成持续不断的暴力局势。如今，这种局势仍在继续，从而破坏马里合法政府、联合国、伙伴国以及重申致力于和平进程和建设性对话以便最终实现马里稳定的区域和国际组织的目标。

我们谴责非正规团体和恐怖主义团体对马里国防和安全部队以及马里稳定团实施的袭击，其手段日趋老练、复杂和致命，殃及平民，从而造成人员伤亡，人民流离失所，流向邻国。我们也强烈谴责使用杀伤人员地雷和类似式样的武器，这些武器继续危及全体平民和马里政府的国防和安全部队。

就玻利维亚而言，我国对针对平民的暴力表示关切。据秘书长的最新报告称，非正规团体实施了犯罪，包括对妇女、女童和男童的性虐待，而且还有即决处决、强迫失踪、招募儿童以及袭击联合国维和特派团人员的报道。

我们要求武装团体放下武器和复员。我们还敦促它们撇开他们之间可能存在并妨碍建设性对话的一切宗派分歧，并巩固以往的协议，以结束冲突。此外，我们重视和强调的是，马里政府必须通过将为稳定奠定基础的包容性对话，不懈寻求促成和解、安宁和谅解的进程。我们吁请马里稳定团继续与马里政府一道实现这些目标，并且在尊重马里主权、独立和领土完整的框架内，加强与马里政府的协调。

最后，玻利维亚意识到兄弟的马里国正在经历的艰难进程，这一进程尚未带来该国需要的稳定与和平。因此，我们敦促捐助国、区域组织和整个国

际社会继续积极推动寻找必要的妥当手段，通过政治倡议、实现安宁以及支持马里人民的最终和解进程，解除武装团体的武装，使其成员复员，最终重返社会。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，请允许我就参加马里维和行动的士兵殉职向法国同事表示诚挚慰问。

我们欢迎阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下来到安理厅与会。我们祝贺让-皮埃尔·拉克鲁瓦获任新职，祝他在履行职责时一帆风顺，并给予他支持。我们感谢他根据对马里的访问通报最新情况。

鉴于联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的任务期限定于三个月后结束，我谨提出一些重要优先事项。

哈萨克斯坦注意到马里政府作出努力，执行2015年6月签署的《马里和平与和解协议》。然而，由于紧张局势持续不断，我们鼓励继续对话，以减少武装团体间的紧张关系及随之造成的动荡。因此，必须让它们参与和平进程，以便将其纳入国家结构。

特别是，可逐渐延长马里安全部队和加奥的反叛分子2月23日以来开展的混合巡逻。同样，为推动《和平协议》，必须加强基达尔、加奥和廷巴克图三个城市的临时行政当局。必须大力开展解除武装、复员和重返社会进程，从而阻止武装团体破坏和平进程的企图。

我国完全赞同非洲联盟（非盟）、西非国家经济共同体（西非经共体）、联合国和欧洲联盟在其3月7日的联合声明中表达的意见，即，把《和平协议》放在阿尔及尔进程的框架内是建立持久和平的唯一途径。阿尔及利亚值得称道的调解作用必须得到充分支持，重点是推进作为最终解决办法的政治解决。

哈萨克斯坦重申支持非盟、西非经共体及撒哈拉和萨赫勒区域各国的努力，加强边界安全和区域

合作。区域战略是实现区域合作的最有效手段。因此，我们鼓励萨赫勒五国集团成员国——布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔推进建立一支区域力量打击恐怖主义和跨国犯罪。

我们同其他国家一道强烈谴责恐怖主义团体对平民、人道主义工作人员、马里安全部队、马里稳定团及法国人员实施的暴力袭击。

在伊斯兰和穆斯林支持联盟下出现的五个圣战实体大大增加了该国和该地区的恐怖主义威胁。作为安全理事会关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和相关个别团体的所作所为和实体的第1267（1999）号决议、1989（2011）和第2253（2015）号决议所设委员会主席，哈萨克斯坦强烈敦促国际安全部队和马里武装力量提升其反恐能力。

这种动荡局面意味着国际社会必须设法以财政和技术援助加强马里安全部队。欧洲联盟最近决定将其在法国的能力建设特派团延至2018年1月18日，被赞为是慎重的战略。特派团大大有助于安全部门的改革。

脆弱的安全局势中族群间暴力加剧，导致了人权的恶化，安理会应该加以解决。一个相关的问题是，解决不同社区的不满和挫折，特别是在日常生活中没有受益于和平协议的有风险的青年，包括那些可能被暴力团体招募的人。

我们向作出牺牲的马里稳定团勇敢的男女致敬，我们感谢部队和警察派遣国的人员，以及提供急需的军事技术装备的国家，如直升机和装甲运兵车。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报，以及迪奥普外交部长今天与会。至关重要的是，马里支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的目标。我们感谢他有兴趣亲自与我们分享政府的意见。

今天晚些时候，安全理事会将听取秘书长关于联合国维和行动的通报。我的信息是，我们需要给予维和特派团它们实际能够完成的任务授权。我们需要看到东道国政府和维和人员共同努力，使当地人民生活更加安全。我们需要确保在维和人员无法做工作的时候我们站在他们的背后。我们也需要确保特派团有问责基准。

今天下午，我们将有更多关于维和的讨论，但是马里特派团是一个实例，能够重点说明美国认为安全理事会需要在何处进行密切审视。这是世界上最危险的维和特派团。我们让他们冒着危险，要他们在基地组织猖獗的沙漠里巡逻。美国非常感谢勇敢的部队派遣国，我们最强烈地谴责继续威胁他们的懦夫。

但是，特派团今天面临两个关键问题。第一个是，在马里太多的地方，并没有和平让蓝盔部队来维持。政府和武装团体签署和平协议已近两年。美国欢迎在马里北部地区设立五个临时当局中的三个，但我们仍看到实际执行和平协议时一拖再拖。该国许多地方没有政府，因此尽管有马里人民的人道主义需要，提供的服务却很少。暴力越来越严重，武装团体不放下武器，恐怖主义团体正在加深彼此间的合作。因此，我们的现场维和人员支持一个并没有落到实地的和平协定。

第二个问题是特派团的装备根本不达标准。部队的任务授权是行之有效地反击极端主义和武装团体的影响，但长期的装备短缺迫使马里的维和部队减少其行动。想想这些实例。甚至在简易爆炸装置的威胁日益增加时，该部队仅以其本应部署的装甲运兵车的百分之六十二的数量开展行动。没有足够的运兵车，维和人员不能远离其基地，在马里人民最迫切需要联合国帮助的地方进行巡逻。在2016年下半年，特派团危险的西段的巡逻只有10%是中、长程巡逻。这意味着马里的维和部队不能在极端分子猖獗的地区出现。

另一个问题是特派团的直升机短缺。许多部队的基地在非常偏远的地区。没有直升机，马里的维和部队必须依靠险恶的道路到达这些基地。缺乏直升机意味着维和人员遇到麻烦时医疗后送反应时间太长。这是一个危险的情况，但如果我们紧急行动，就有希望。我们可以而且必须做得更好。我们需要从政治过程着手。这就是为什么我感谢外交部长今天在场。美国知道马里政府可以有更多作为来执行和平协议。

我们呼吁政府立即着重延伸国家的权力，呼吁协议的所有三个签署方履行停止暴力的承诺。这将使马里更安全、更稳定。我们也可以更加努力地处理特派团的不足。资源是有的。虽然马里的维和部队亟需更多的装甲运兵车，但黎巴嫩南部的维和人员所拥有的比马里多了数倍，而且需求量少得多。各国承诺向马里的维和人员提供更多的设备。美国敦促这些国家尽快兑现。特派团的部队派遣国也必须履行承诺，使它们的部队得到在恶劣的条件下行动必要的训练和装备。

最后，我们在安全理事会关于马里维和特派团的对话不能仅仅谈装备。特派团的任务授权必须是合理和可实现的。所以在接下来的几个月里，美国将会仔细审视授予部队的任务及其人员的分配情况。我相信安理会会同意，需要为马里的维和人员的成功做准备。我们需要一项可以帮助特派团发挥更有效作用的任务授权。马里的维和人员在极具挑战的环境下运作，但他们的使命至关重要。他们每天都冒着生命危险帮助马里人民。通过合作，安理会、部队派遣国和国际社会的支持者可以帮助这一维和行动在支持马里和平方面取得实际进展。我们不能浪费时间。

我现在恢复行使我作为安理会主席的职能。

我请马里共和国外交、国际合作与非洲一体化部长发言。

迪奥普先生（马里）（以法语发言）：我一如既往高兴地在安全理事会就审议秘书长关于马里局

势的季度报告（S/2017/271）发言。今天与我一起在座的是民族和解部长、马尔他共和国总统外交委员会的穆罕默德·埃勒·默克塔尔先生。

马里代表团注意到秘书长的报告，并感谢主管维和行动副秘书长拉克鲁瓦介绍报告。

自从安理会1月份审议秘书长关于马里局势的上次报告（S/2016/1137）以来（见S/PV.7864），在政策、安全、全国恢复国家权力、保护人权、发展和人道主义行动方面取得了重大进展。我高兴的是，报告强调了这一进步，肯定了政府在马里共和国总统兼国家元首易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生的领导和坚定承诺下，所作的努力。

总统在向全国发表的新年讲话中，宣布了2017年在执行“马里和平与和解协定”框架内的重要措施。

今天，我高兴地向安理会通报，除了正在开展的多项机构措施之外，3月27日至4月2日在巴马科举行的民族和谐会议也已顺利结束。这是一次使马里儿女汇聚一堂的机会，会议兑现了其承诺：它具有充分的包容性，因为马里所有利益攸关方得以共同走上和平与民族和解道路，这其中包括马里政府、阿扎瓦德运动协调会、武装团体联盟纲领会、多数派和反对派政党，以及国内所有的现役部队。这些讨论完全秉持言论自由的精神，同时遵守协议第五条的规定。讨论既坦诚、公开又十分深入，因而提出了多项相关建议。在共和国总统的主持下，这些建议将为拟定《和平、统一和民族和解宪章》奠定基础。

协议执行方面的另一个重大举措是，在2月10日举行的协议监测委员会高级别会议上，各当事方达成妥协，决定在马里东部所有大区建立临时当局。基达尔临时当局已于2月28日有效设立，加奥和梅纳卡的临时当局也于3月2日设立。根据负责执行协议的共和国总统高级代表进行的磋商，承蒙天意，我们希望看到通布图和陶代尼的临时当局能够在4月13日设立。

在防卫与安全领域，马里政府已采取必要措施，实行混合巡逻。1月18日在加奥对行动协调机制发动的恐怖主义袭击固然十分可怕，但无论如何，它都不会动摇马里各方确保该进程顺利取得成果的决心。安全部门改革也在进行当中，营地进驻及解除武装、复员和重返社会进程也正在开展。

同时，《宪法》审议进程也在进行，其目的是特别通过在议会设立第二个议院，重点审议和平协议的相关条款。政府已向国民议会转交了一份有关该问题的法律草案。一经国家代表通过，该草案将于年底之前借由全民投票提交给马里人民。

除这些措施之外，在安全条件允许的情况下，政府正在通过国家北部紧急发展方案和经济重建与恢复方案等各项方案的实施，继续在实地作出发展努力。

正如我之前提到的那样，由于马里共和国总统的领导及其本人的坚定承诺，同时由于马里各利益攸关方之间逐渐重新建立起信任，我刚刚所说的那些进展已成为可能。尽管如此，这些成就依然脆弱，我们不应忽视该进程仍面临的诸多挑战，其中包括与以下方面有关的问题：调集资源，促进协议的有效执行，促进营地进驻及解除武装、复员和重返社会进程；在马里全境恢复国家权力，正如安理会成员刚刚提到的那样，这是对我国政府而言极其重要的一项战略目标；以及为生活在受危机影响区域的人们提供和平红利，这基本上涵盖遭受危机影响的所有马里人民。

马里中部的安全局势也令马里当局感到关切。为应对这一挑战，我们已采取了下列三项措施。

第一项措施是采纳一项针对这些大区的综合安全计划，目的是确保各级公共管理机构及基本社会服务的存在和运转，并且使我们有能力打击轻武器扩散，同时协调、监督和评估中部大区旨在应对不安全和恐怖主义的战略。

第二项措施旨在实施传统的冲突预防和管理机制，第三项措施是设立一个法官小组，这些法官将

与过渡司法框架内的传统领导人共同合作。这些措施的执行需要得到安理会所有成员和所有伙伴的实质性支持。

在第2295(2016)号决议通过十个月后的今天，我谨指出，遗憾的是，该决议的相关条款仍难以在实地执行，尤其因为该特派团在适当履行其任务授权所需的行动能力方面存在差距，安理会成员刚刚强调了这些差距。

我谨再次强调，安理会必须为联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）提供必要手段，以便在马里充分执行其稳定任务授权，并且帮助政府努力在国家全境逐步建立国家权力。

在这方面，我们欢迎塞内加尔的塞克大使宣布，该国将在马里稳定团内部署由一支塞内加尔特遣队组成的快速反应部队。我还谨强调，正如包括中国、埃及、哈萨克斯坦和塞内加尔等安理会若干成员所做的那样，有必要加强马里安全与防卫部队的能力。实际上，不论任务授权属于何种性质，必须在实地完成工作的是马里政府及马里防卫和安全部队，它们在任务授权或时间安排方面不受任何限制。今天，我们的部队是奋斗在反恐前线的部队，也是伤亡最为惨重的部队，因此极为重要的是，要将这个问题与加强特派团自身能力的问题放在一起看待。

我还谨再次重申，我们呼吁所有伙伴履行其所作的承诺，以推动马里和平进程。

恐怖主义团体、暴力极端分子和毒贩对平民、对我刚刚提到的马里防卫和安全部队、对国际部队，以及最重要的是，对签署《协议》的各运动派系——这些运动派系正逐渐成为恐怖分子的袭击目标——的袭击急剧增加，这依然是执行《马里和平与和解协议》所面临的重要挑战之一。

我们正与萨赫勒区域和世界其他地方各国共同面对恐怖主义挑战，因为这一挑战和威胁是全球性的。正如安理会一位杰出成员提到的那样，安全理事会十分清楚利比亚局势，以及该局势对萨赫勒区

域构成的挑战。安理会上个月访问了乍得湖流域地区，并目睹了恐怖主义组织博科哈拉姆的活动在喀麦隆、尼日利亚、尼日尔和乍得造成的严重局势。

为应对这一令人担忧的安全挑战，在2月6日于巴马科举行的第二届常会期间，萨赫勒五国集团的国家元首决定建立一支联合部队，在萨赫勒五国集团全境打击恐怖主义、跨国有组织犯罪和非法移民行为。作为萨赫勒五国集团现任主席，马里正在协调这一进程，以尽快建立这支部队。非洲联盟和平与安全理事会将在4月13日的这个星期审议该部队的战略行动概念，然后提交安全理事会核准。

一旦安全理事会收到该行动概念，我强烈希望，安理会将迅速处理这一问题，并立即授权部署这支萨赫勒五国集团联合部队，联合国和马里的合作伙伴应提供部队运作所必需的财政支助。我欢迎秘书长支持建立这一部队，它在工作中将与马里稳定团、“新月沙丘”部队以及与该地区有关的所有国家、机构和伙伴紧密协调，完美配合并充分互补。我还要说，萨赫勒五国集团领导人的目标不是卷入无休止的战争。我们认为，通过参与这场反恐斗争，我们正在创造更有利于马里稳定团成功执行任务的环境。通过这样做，我们充分意识到我们正成为执行《马里和平与和解协议》不可分割的一部分。因此，该部队只会创造条件，有助于所有各方更好地履行所有承诺。

关于秘书长报告第33至40段提到的人权状况，马里政府注意到所提供的统计数据。应回顾指出，被记录在案并归咎于政府的绝大多数数据称的侵权案件发生在因缺乏安全而未设司法和调查单位的地区。无论如何，我重申，马里当局决心采取一切必要措施，防止侵犯人权事件，并在必要时惩处经证实的此类事件。在这方面，我要说，在现阶段，我们仅在处理线索，只能在实地进行调查，才能让我们确定事实，并逐步将犯罪人绳之以法。

最后，我要就美利坚合众国代表团担任安理会主席表示马里政府对该国代表团的热烈祝贺。主

席女士，我祝你主持安理会工作取得圆满成功。我还要祝贺联合王国上个月杰出地指导了安理会的工作，其亮点之一是通过了关于保护文化遗产的第2347（2017）号决议。马里在其北部地区被占领期间，部分文化遗产遭受破坏。作为此种破坏的受害者，马里理所当然地成为法国和意大利发起的这一决议的共同起草者，我向这两个国家表示敬意。

我还要赞扬前副秘书长苏和先生在领导维持和平行动部长达六年的时间里所开展的工作。同时，我要祝贺让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生受秘书长的信托担任维持和平行动部主管。我谨向他保证，马里代表团在他履行使命时将给予充分的合作。我高兴地再次表达马里人民和政府对联国、阿尔及利亚支持的协议监测委员会的成员国和成员机构、部队派遣国以及国际社会的感激之情，感谢他们为彻底解决马里危机而作出的牺牲。

我还要向这场危机的所有受害者——在战场上光荣牺牲的平民和军人，外国人和马里人——表示敬意。请允许我回忆法国士兵Julien Barbier，他昨天在马里执行任务时失去了生命。我谨向安理会、法国弗朗索瓦·奥朗德总统和人民表达马里共和国总统和全体马里人民最深切的哀悼。这是一个悲剧，它再次提醒我们，法国和许多其他国家为了实现我国的稳定作出了牺牲。我们希望这名士兵不会白白牺牲。

最后，我欢迎法国“新月形沙丘部队”的努力以及穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫特别代表领导的马里稳定团男女工作人员的出色工作，马里政府与特别代表保持着良好的工作关系。

在结束之前，我想说，我已经听到安理会成员的意见，我理解他们在本会议桌边表达的期望。我也理解每位成员所感受到的焦虑，实地的马里人民也反映出此种焦虑。他们也希望我们在确保我国安全、保护国家并确保其稳定方面进一步加快前进步伐。我听到响亮清楚的信息，我将把这一信息转达给马里最高当局。

我确信，我们将竭尽全力继续维护安理会对我国和我国人民的信任。我们希望，在上帝的帮助下，在今后几个月和几个星期内我们能够为马里的和平进程带来新的活力，以确保在整个区域实现和平与稳定。

主席（以英语发言）：我感谢迪奥普先生阁下的发言。我们非常感谢他出席会议，因为我们都需要听到他的想法。我们还要再次祝贺拉克鲁瓦先生。我们也都期待着与他共事。

中午散会。