

Подготовительный комитет Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

24 March 2017
Russian
Original: English

Первая сессия
Вена, 2–12 мая 2017 года

Нераспространение во всех его аспектах

Рабочий документ, представленный Исламской Республикой Иран

1. Ядерное оружие — самое опасное, бесчеловечное и неизбирательное оружие, которое когда-либо разработал человек, — отличается своей разрушительной мощностью, способностью причинять неопишуемые страдания людям, невозможностью контролировать последствия его применения во времени и пространстве и создаваемой им угрозой для окружающей среды, будущих поколений и даже выживания человечества. На глобальном уровне было достигнуто понимание в отношении того, что, абсолютную гарантию против применения и угрозы применения ядерного оружия дают только его полная ликвидация и обеспечение того, чтобы оно никогда более не производилось. Поэтому ядерное разоружение — это самый первоочередный вопрос в области разоружения.
2. Следовательно, нераспространение ядерного оружия, которое представляет собой не более как промежуточную меру, направленную на предотвращение вертикального и горизонтального распространения такого оружия, легитимно только в свете общей цели ядерного разоружения. Поэтому нераспространение ядерного оружия не может рассматриваться как отдельная цель, ни, тем более, сводиться к недопущению приобретения ядерного оружия государствами, не обладающими таким оружием. Признавая важное значение нераспространения и достигнутые успехи на пути к достижению этой цели, Исламская Республика Иран считает, что любое допущение того, что Договор о нераспространении ядерного оружия не имеет иной цели, кроме нераспространения, явно противоречит объекту и цели, а также букве и духу Договора, в частности положениям его статьи VI, посвященной проблеме ядерного разоружения.
3. Исламская Республика Иран поддерживает мнение о том, что ядерное нераспространение и ядерное разоружение представляют собой взаимокрепляющие процессы. Однако их можно рассматривать как таковые лишь в том случае, если параллельно усилиям в области нераспространения предпринимаются практические шаги в направлении ядерного разоружения; если последствия мер в области ядерного разоружения не сводят на нет предпринимаемые ядер-



ными государствами усилия по распространению такого оружия через механизмы совместного управления ядерным оружием; если успехи в области ядерного разоружения не подрывает вертикальное и горизонтальное распространение ядерного оружия государствами, обладающими таким оружием; и если нераспространение ядерного оружия не осуществляется ценой отсутствия всякого ощутимого прогресса в области ядерного разоружения.

4. Таким образом, обзор прогресса в осуществлении положений Договора, касающихся нераспространения, должен осуществляться прежде всего на основе оценки реального прогресса в области ядерного разоружения. Кроме того, следует принимать во внимание следующие аспекты: создание и повышение эффективности зон, свободных от ядерного оружия, и установление и укрепление статуса государств, свободных от ядерного оружия; поощрение всеобщего присоединения к Договору; разработка универсального, эффективного и безусловного юридически обязывающего нормативно-правового документа о гарантиях безопасности государств, не обладающих ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия при любых обстоятельствах; и предотвращение следующих видов практики: горизонтальное и вертикальное распространение ядерного оружия; научные исследования и разработки в области ядерного оружия; обновление и модернизация существующих ядерных вооружений; разработка новых типов такого оружия; строительство новых объектов по производству ядерного оружия; совместное управление ядерным оружием с другими странами; продление соглашений о защите от ядерного нападения; и оказание, прямо или косвенно, помощи другим государствам в производстве или приобретении каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

5. Учитывая вышеизложенное, Исламская Республика Иран придает большое значение полному осуществлению положений как самого Договора, так и соответствующих разделов заключительных документов обзорных конференций.

6. Исламская Республика Иран считает, что наилучшим способом обеспечить реальное осуществление цели нераспространения Договора действительно является полное соблюдение всеми государствами-участниками своих обязательств по этому документу. В этой связи полное соблюдение всеми государствами, обладающими ядерным оружием, своих обязательств, в частности по статьям I и VI Договора, имеет исключительно важное значение, поскольку оно является залогом прогресса в области ядерного разоружения и предотвращения таких мер, как модернизация ядерного оружия, а также заключение соглашений о совместном управлении ядерным оружием и защите от ядерного нападения. В этой связи следует также подчеркнуть важное значение полного выполнения неядерными государствами-участниками, заключившими соглашения о совместном управлении ядерным оружием или защите от ядерного нападения, их соответствующих обязательств по статье II Договора.

7. Впрочем есть и другой надежный способ добиться полного осуществления цели Договора, состоящей в обеспечении нераспространения ядерного оружия, — для этого ему необходимо придать универсальный характер. Тот факт, что Договор так и не стал универсальным, остается его серьезным недостатком, так как это снижает его эффективность и подрывает его авторитет, и

этот вопрос нельзя оставлять без внимания. Поскольку «ноль» является единственно возможным безопасным числом единиц ядерного оружия на планете, безусловно, что «ноль» — это также единственное приемлемое число стран, не входящих в число участников Договора о нераспространении. В первую очередь с учетом этого фактора, участники обзорной конференции 2010 года призвали «все государства-участники прилагать все усилия, чтобы способствовать всеобщему присоединению к Договору, и не предпринимать никаких действий, которые могут негативно сказаться на перспективах придания Договору универсального характера».

8. Очевидно, что всеобщее присоединение к Договору имеет исключительно важное значение на Ближнем Востоке, где ядерное оружие, которым располагает израильский режим, продолжает создавать угрозу для этого региона и территорий, расположенных за его пределами. Исходя из этого, участники обзорной конференции 2000 года подтвердили «важность присоединения Израиля к Договору о нераспространении ядерного оружия и постановки всех его ядерных объектов под полномасштабные гарантии МАГАТЭ для достижения цели обеспечения на Ближнем Востоке всеобщего присоединения к Договору», что было также подтверждено на обзорной конференции 2010 года.

9. Тем не менее, вопреки плану действий, принятому на обзорной конференции 2010 года, и в нарушение обязательств государств-участников по пункту 2 статьи III Договора одно из государств, обладающих ядерным оружием, и израильский режим упорно продолжали сотрудничать в ядерной сфере. Кроме того, решение так называемой Группы ядерных поставщиков, в состав которой входит ограниченное число государств — участников Договора, санкционировать ядерное сотрудничество между членами этой группы и государством, не являющимся участником Договора, представляет собой грубое нарушение обязательства, вытекающего из пункта 12 решения 2 Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, озаглавленного «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения», и пункта 36 заключительного документа обзорной конференции 2000 года, в котором государства-участники договорились о том, что для заключения новых соглашений о поставках в целях передачи ядерного материала или оборудования в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ и имеющих обязательную юридическую силу международных обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Такие шаги оказывают неблагоприятное воздействие на перспективы придания Договору универсального характера, поскольку они могут неправильно восприниматься как указание на то, что неучастие в Договоре сулит больше выгод, нежели участие в Договоре в качестве государства, не обладающего ядерным оружием.

10. В то же время передача ядерного оружия в кругу самих государств, обладающих ядерным оружием, а также государствам — участникам Договора, не обладающим ядерным оружием, наглядным примером которой служит практика совместного управления ядерным оружием в рамках одного конкретного военного союза, является очевидным нарушением недвусмысленных обязательств, взятых соответствующими государствами-участниками в соответствии со статьями I и II Договора. Эта тенденция, которая определенно представляет собой шаг назад на пути к достижению установленной в Договоре цели нерас-

пространения, сильно подрывает эффективность и авторитет Договора. К сожалению, такая неоправданная практика осуществляется теми участниками Договора, которые выступают в роли главных поборников нераспространения ядерного оружия. Участники обзорной конференции должны рассмотреть это нарушение и принять практические решения, позволяющие добиться его устранения.

11. Другими достижениями в деле предотвращения распространения ядерного оружия являются создание зон, свободных от ядерного оружия, в различных районах мира и объявление одной из стран о своем статусе государства, свободного от ядерного оружия, благодаря чему было обеспечено отсутствие ядерного оружия на территории этого государства и территориях государств-участников договоров о создании таких зон. Эти шаги реально способствуют достижению целей ядерного нераспространения и разоружения, хотя они, определенно, не могут заменить другие меры в области нераспространения или полную ликвидацию ядерного оружия во всем мире. В то же время в отсутствие полностью безъядерного мира создавать такие зоны недостаточно, так как это лишь частичное решение вопроса. Другими негативными моментами, связанными с такими зонами, являются, в частности, нежелание некоторых государств, обладающих ядерным оружием, предоставить всем участникам договоров о создании таких зон полномасштабные, эффективные, недискриминационные, безусловные и безотзывные юридически обязательные гарантии безопасности против применения и угрозы применения ядерного оружия во всех обстоятельствах. Еще одна трудность связана с отсутствием у некоторых государств, не являющихся участниками Договора, политической воли к тому, чтобы поддержать создание таких зон в других районах мира. Наглядным примером тому является отказ израильского режима принимать участие в осуществлении резолюции, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и принятого в 2010 году плана действий по созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке.

12. Кроме того, одним из негативных факторов с точки зрения полного осуществления положений Договора, касающихся нераспространения, является отсутствие достаточных гарантий безопасности против применения или угрозы применения ядерного оружия. Наличие тысяч единиц ядерного оружия по-прежнему создает серьезную угрозу безопасности и даже выживанию человечества. Пока существует ядерное оружие, будет сохраняться опасность его возможного применения или угрозы применения. Таким образом, до достижения цели полной ликвидации ядерного оружия, которая является единственной абсолютной гарантией против его применения или угрозы применения, и лишь в качестве временной меры, необходимо предоставить всем не обладающим ядерным оружием государствам-участникам эффективные, универсальные, безусловные, недискриминационные и безотзывные юридически обязывающие гарантии безопасности против применения или угрозы применения ядерного оружия при любых обстоятельствах. Это имеет важное значение, так как имеющиеся заверения являются ограниченными, обусловленными и недостаточными и — что самое главное — допускают применение такого оружия, для чего могут делаться ссылки на такие понятия, как «защита жизненно важных интересов» государства, обладающего ядерным оружием, или его «союзников и партнеров». Поскольку отсутствие прогресса в этой области только усилит

разочарование государств, не обладающих ядерным оружием, по поводу нынешнего состояния дел в отношении осуществления положений Договора, касающихся ядерного разоружения и нераспространения, вопрос об этом должен быть рассмотрен на обзорной конференции.

13. Другими причинами, вызывающими серьезную озабоченность в отношении ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия, являются принимаемые всеми государствами, обладающими ядерным оружием, меры и планы, касающиеся модернизации или совершенствования их ядерных арсеналов, а также меры и планы некоторых ядерных государств относительно разработки новых типов такого оружия, включая новые типы тактических ядерных вооружений, которые снижают ядерный порог и повышают вероятность и риск их применения. Эта тенденция, которая продолжает оказывать негативное воздействие на степень эффективности Договора и противоречит его объекту и цели, заслуживает самого внимательного рассмотрения на обзорной конференции.

14. Исламская Республика Иран исходит из того, что единственными мерами в области нераспространения, которые можно считать эффективными и сообразными цели нераспространения ядерного оружия, являются такие меры, которые осуществляются одновременно и на практике полностью исключают попадание ядерного оружия в географические районы, находящиеся за пределами территорий государств, обладающих ядерным оружием, полностью исключают оказание, прямо или косвенно, другим странам — будь то участникам или неучастникам Договора — помощи в производстве или приобретении каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств или получении контроля над таким оружием или взрывными устройствами и обеспечивают предотвращение разработки любых новых типов ядерного оружия или совершенствования существующих ядерных вооружений, поскольку было бы крайне странно стремиться не допустить географического распространения ядерного оружия и сокращать его арсеналы, но при этом сохранять или даже повышать его разрушительную мощь. Суть вопроса сводится к тому, что в деле обеспечения нераспространения ядерного оружия существенно важно не только предотвратить его распространение или сократить его арсеналы, — не менее важно ограничить географические пределы его распространения, его количество и разрушительную мощь, а также возможность его применения. Таким образом, эффективные меры по обеспечению нераспространения должны предусматривать не только ограничение географических рамок распространения ядерного оружия, но и сокращение арсеналов и разрушительной мощи таких вооружений и ограничение возможности их применения. В то же время, поскольку конечной целью всех мер по ядерному нераспространению является ядерное разоружение, такие меры должны способствовать достижению общей цели ядерного разоружения.

15. Одна из тревожных тенденций в отношении осуществления Договора и проведения обзорных конференций связана с попыткой некоторых государств-участников использовать нераспространение в качестве предлога для того, чтобы прямо или косвенно ограничить осуществление неотъемлемого права государств-участников на использование ядерной энергии в мирных целях. В самом Договоре четко указано, что «никакое положение Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Договора

развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации» и что все подобные меры следует рассматривать как явно несовместные с объектом и целью и духом и буквой Договора. Кроме того, сохранение этой тенденции будет по-прежнему создавать препятствия для «экономического или технологического развития участником Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях», а этого, согласно Договору, всем сторонам надлежит избегать. Исламская Республика Иран считает, что никакая реальная мера по обеспечению нераспространения не может и не должна ограничивать или ущемлять, частично или полностью, в каком бы то ни было аспекте неотъемлемое право всех участников, предусмотренное в статье IV Договора, не говоря о том, чтобы использовать нераспространение в качестве предлога для нарушения этого права. Этот вопрос требует эффективного рассмотрения на обзорной конференции.

16. Выражая глубокую озабоченность по поводу провала Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора, который может также иметь негативные последствия для полного осуществления его положений, касающихся нераспространения, Исламская Республика Иран считает, что на обзорной конференции 2020 года следует рассмотреть прогресс, достигнутый в деле осуществления положений Договора, касающихся нераспространения ядерного оружия, а также соответствующих разделов заключительных документов обзорных конференций и принять соответствующие решения по этому вопросу. Для этого Исламская Республика Иран предлагает включить следующие формулировки в заключительный документ обзорной конференции 2020 года:

«подтверждая, что полное и эффективное выполнение предусмотренных в Договоре обязательств не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно, равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств или получению контроля над таким оружием или взрывными устройствами имеет существенно важное значение для достижения цели нераспространения ядерного оружия и придания Договору универсального характера,

вновь заявляя, что все решения относительно нераспространения ядерного оружия, согласованные на конференциях по рассмотрению действия Договора, сохраняют свою силу до тех пор, пока не будут достигнуты все поставленные в них цели,

вновь заявляя также о приверженности соответствующих государств, обладающих ядерным оружием, делу незамедлительного прекращения практики заключения соглашений о совместном управлении ядерным оружием и защите от ядерного нападения,

вновь заявляя далее, что все государства, обладающие ядерным оружием, обязуются полностью прекратить — не позднее 2025 года — осуществление всех планов в отношении модернизации и обновления имеющихся у них систем ядерных вооружений, разработки новых типов систем ядерных вооружений и строительства — на своей территории или за рубежом — любых новых объектов, предназначенных для разработки, разветывания и производства ядерного оружия,

подчеркивая, что государства — участники Договора, руководствуясь его положениями, должны избегать использования идеи нераспространения в качестве предлога для того, чтобы сдерживать или ограничивать мирную ядерную деятельность других государств-участников, включая как можно более широкий обмен оборудованием, материалами и научно-технической информацией для использования ядерной энергии в мирных целях».
