



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
9 March 2017
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным седьмому-девятому периодическим докладам Руанды*

1. Комитет рассмотрел объединенные седьмой-девятый периодические доклады Руанды (CEDAW/C/RWA/7-9) на своих 1486-м и 1487-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.1486 и 1487), состоявшихся 23 февраля 2017 года. Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/RWA/Q/7-9, а ответы Руанды — в документе CEDAW/C/RWA/Q/7-9/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление им своих объединенных седьмого-девятого периодических докладов. Он также выражает признательность государству-участнику за его письменные ответы на перечень проблем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и с удовлетворением отмечает устное заявление делегации и дополнительные пояснения, представленные в ответ на устные вопросы, заданные Комитетом в ходе диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации высокого уровня во главе с министром по делам гендерной политики и семьи г-жа Эсперанс Ньирасафари и в составе представителей Департамента международного правосудия и судебного сотрудничества Министерства юстиции, Министерства по делам гендерной политики и семьи и Постоянного представительства Руанда при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

* Утверждены Комитетом на его шестьдесят шестой сессии (13 февраля — 3 марта 2017 года).



В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый со времени рассмотрения шестого периодического доклада государства-участника в 2009 году (CEDAW/C/RWA/6) в проведении законодательных реформ, и в частности то, что были приняты:

а) закон № 32/2016 от 28 августа 2016 года о личности и семье, в соответствии с которым был отменен ряд положений, дискриминационных по отношению к женщинам;

б) закон № 27/2016 от 8 июля 2016 года о режимах собственности супругов, дарении и наследовании, который прямо запрещает дискриминацию между детьми мужского и женского пола при вступлении в наследство;

в) органический закон № 12/2013/OL от 12 сентября 2013 года о государственных финансах и имуществе, в соответствии с которым введены меры подотчетности в части распределения ресурсов с учетом гендерного фактора применительно ко всем секторам, программам и проектам в рамках бюджетной отчетности, отражающей степень учета гендерного фактора;

г) органический закон № 10/20/2013/OL от 11 июля 2013 года о политических партиях и политических деятелях, в соответствии с которым в политических партиях запрещается любая форма дискриминации по гендерному, половому, расовому и религиозному признаку;

е) закон № 43/2013 от 16 июня 2013 года о регулировании земельных отношений в Руанде, в соответствии с которым запрещается дискриминация по признаку пола в части доступа к земле;

ф) органический закон № 01/2012/OL от 2 мая 2012 года, вводящий в действие уголовный кодекс, в соответствии с которым запрещаются торговля детьми, детская проституция и детская порнография;

г) закон № 54/2011 от 14 декабря 2011 года о правах и защите ребенка, в соответствии с которым предусматриваются одинаковые обязанности по защите детей со стороны обоих родителей;

h) органический закон № 02/2011/OL от 27 июля 2011 года о регулировании организации образовательного процесса, в котором предусмотрено, что образование граждан должно быть свободно от любых форм дискриминации;

i) закон № 27/2010 от 19 июня 2010 года о выборах, в соответствии с которым требуется, чтобы женщины составляли не менее 30 процентов кандидатов на парламентских выборах по партийным спискам.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей институционально-нормативной базы с целью активизации работы по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства, в частности то, что были приняты:

а) национальный стратегический план по гендерной проблематике (на период 2016–2020 годов);

- b) национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности (на период 2016–2020 годов);
 - c) национальный план осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (на период 2012–2017 годов);
 - d) национальная стратегия по борьбе с гендерным насилием (2011 год) и соответствующий стратегический план (на период 2011–2016 годов);
 - e) нормативно-правовая база для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Руанде (2011 год);
 - f) национальная гендерная политика и соответствующий стратегический план (2010 год).
6. Комитет приветствует тот факт, что в период после рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало (в 2015 году) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

C. Парламент

7. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он предлагает парламенту принять в соответствии со своим мандатом необходимые меры по претворению в жизнь настоящих заключительных замечаний в срок до начала следующего отчетного периода согласно Конвенции.

D. Основные проблемные области и рекомендации

Правовой статус Конвенции

8. Комитет с удовлетворением отмечает предоставленную делегацией информацию о том, что Конвенция может прямо применяться и использоваться в национальных судах. В то же время он обеспокоен тем, что в результате внесения поправок в Конституцию в 2015 году Конституция и органические законы стали иметь преимущественную силу по отношению к международным договорам.

9. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 28 (2010), касающуюся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, Комитет призывает государство-участника наделить Конвенцию тем статусом, который ратифицированные международные договоры имели до внесения поправок в Конституцию в 2015 году.

Определение равенства и недискриминации

10. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Конституции закреплены принцип равенства между женщинами и мужчинами и запрет на дискримина-

цию по признаку пола. Он приветствует также принятие антидискриминационного законодательства в различных областях. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что в законодательстве сохраняется несколько дискриминационных положений (в частности, наказание за супружеское изнасилование является менее строгим по сравнению с наказанием за изнасилование), что продолжают применяться дискриминационные обычаи (например, в области наследственного права) и что отсутствует всеобъемлющее антидискриминационное законодательство.

11. В соответствии со статьей 1 Конвенции и общей рекомендацией № 28 Комитет рекомендует государству-участнику отменить все остающиеся правовые положения, которые носят дискриминационный характер по отношению к женщинам, и принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, запрещающее дискриминацию по всем признакам, включая прямую и косвенную дискриминацию в государственном и частном секторах, а также пересекающиеся формы дискриминации в отношении женщин. Он рекомендует также государству-участнику организовать программы повышения компетентности судей, представителей местных органов власти и членов посреднических комитетов (абунзи) в части обеспечения неукоснительного применения такого антидискриминационного законодательства.

Доступ к правосудию

12. Комитет приветствует внедрение системы правовой помощи для женщин и мужчин, находящихся в уязвимом положении (такая помощь оказывается через пункты доступа к правосудию, которые были созданы в каждом округе государства-участника и в которых имеются особые отделы правовой помощи для женщин), а также создание многофункциональных центров «Исанге», в которых оказывается ограниченная правовая помощь женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия. Он с удовлетворением отмечает также, что в соответствии со статьей 2 министерского постановления № 002/08.11 от 11 февраля 2014 года, касающегося судебных сборов при рассмотрении гражданских, коммерческих, социальных и административных дел, заявители освобождаются от оплаты судебных сборов, если заявление связано с гендерным насилием в отношении женщин. При этом он обеспокоен отсутствием особых схем правовой помощи для женщин, обеспечивающих учет непропорционального дефицита экономической независимости у женщин и их подверженности социально-культурным факторам, ограничивающим их доступ к правосудию, например, при подаче жалоб на гендерное насилие или при заявлении права на наследование земли. Комитет с обеспокоенностью отмечает также, что многие женщины не знают о своих правах и о том, как отстаивать их в суде.

13. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 33 (2015), касающуюся доступа женщин к правосудию, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить системы правовой помощи и государственной защиты, являющиеся доступными, устойчивыми и ориентированными на потребности женщин, и обеспечить своевременное, непрерывное и эффективное

предоставление таких услуг на всех этапах судебных или квазисудебных процессов;

b) устранить оставшиеся барьеры, включая экономические и социально-культурные барьеры, препятствующие доступу женщин к правосудию, посредством предоставления правовой помощи и обеспечения того, чтобы сборы за подготовку документов и подачу жалоб, а также судебные издержки снижались для женщин с низкими доходами и отменялись для женщин, живущих в условиях нищеты;

c) разработать целенаправленные информационно-разъяснительные мероприятия для распространения информации о судебных механизмах и о том, как женщины могут получить доступ к ним, а также к схемам правовой помощи, и способствовать формированию культуры и социальной среды, в которой стремление женщин к правосудию воспринимается как законное и приемлемое, а не является причиной дополнительной дискриминации или стигматизации.

Национальные механизмы по улучшению положения женщин

14. Комитет высоко оценивает прогресс, достигнутый государством-участником в деле осуществления и всестороннего учета прав женщин, и дает высокую оценку его национальным механизмам по улучшению положения женщин, которые координируются Министерством по делам гендерной политики и семьи. Он с удовлетворением отмечает, что координаторы по гендерным вопросам на провинциальном и окружном уровнях способствуют всестороннему учету гендерной проблематики. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием региональных органов по вопросам гендерного равенства.

15. Комитет рекомендует государству-участнику и далее укреплять свои национальные механизмы, обеспечив им надлежащую зримость и предоставив им достаточные полномочия, а также кадровые, технические и финансовые ресурсы на всех уровнях в целях дальнейшего повышения их эффективности и способности координировать и контролировать деятельность по улучшению положения женщин и поощрению гендерного равенства. Он рекомендует также государству-участнику уделять особое внимание укреплению потенциала национальных механизмов на региональном уровне.

Неправительственные организации

16. Комитет выражает обеспокоенность в связи с наличием значительных препятствий, с которыми сталкиваются неправительственные организации, включая обременительные требования в отношении регистрации, установленные в соответствии с законом № 04/2012 от 17 февраля 2012 года, регулирующим учреждение и функционирование национальных неправительственных организаций, и законом № 05/2012 от 17 февраля 2012 года, регулирующим учреждение и функционирование международных неправительственных организаций, а также в связи с вмешательством Руководящего совета Руанды в процесс назначения на руководящие должности в некоторых неправительственных организациях.

17. **Комитет напоминает государству-участнику о важной роли гражданского общества, в том числе организаций по защите прав женщин. Он рекомендует государству-участнику пересмотреть требования в отношении регистрации неправительственных организаций для обеспечения того, чтобы такие организации, работающие в сфере прав человека, в частности организации по защите прав женщин, могли создаваться и функционировать без необоснованных ограничений, а также чтобы роль Руководящего совета Руанды заключалась исключительно в регулировании.**

Временные специальные меры

18. Комитет с удовлетворением отмечает введение временных специальных мер в различных областях в целях содействия улучшению положения женщин и создания противовеса дискриминации, которой они подвергаются. Он с обеспокоенностью отмечает, что принимается недостаточно временных специальных мер для расширения участия женщин, находящихся в особо уязвимом положении, в частности женщин, являющихся главами домашних хозяйств, женщин-инвалидов, женщин, проживающих в сельской местности, и женщин народности батва. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием информации о каких-либо временных специальных мерах, направленных на расширение представленности женщин на дипломатической службе и в профсоюзах и участия женщин во всех секторах экономики, включая сельское хозяйство, садоводство, рыболовство и трансграничную торговлю.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику проводить информационно-просветительские кампании, в том числе призванные разъяснить цель введения временных специальных мер, необходимых для того, чтобы ускорить достижение фактического равенства женщин. Он рекомендует также государству-участнику принять дополнительные временные специальные меры, в частности внедрить систему гендерного паритета в части назначения и ускоренного приема на работу женщин во всех секторах экономики, особенно на руководящие должности, уделяя при этом особое внимание женщинам, находящимся в особо уязвимом положении, в том числе женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, женщинам-инвалидам, женщинам, проживающим в сельской местности, и женщинам народности батва.**

Стереотипы

20. Комитет приветствует то, что государство-участник принимает меры к повышению осведомленности, направленные на преодоление дискриминационных стереотипов относительно роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе. В то же время Комитет обеспокоен тем, что таких мер недостаточно для преодоления глубоко укоренившихся патриархальных взглядов и стереотипов, в соответствии с которыми мужчины и мальчики имеют более высокий статус, а женщины и девочки находятся соответственно в подчиненном положении, что наносит ущерб их социальному статусу, самостоятельности, возможностям в плане образования и профессиональной карьеры, а также является одной из основных причин гендерного насилия в отношении женщин. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает также, что:

- а) имеющиеся данные свидетельствуют о том, что начиная с 15-летнего возраста девочки ежедневно выполняют работу по дому почти на шесть часов больше, чем мальчики того же возраста, и такое неравное распределение домашних обязанностей принимается обществом;
- б) женщины часто отстранены от принятия решений в семье, и домашнее имущество обычно находится под контролем мужчин;
- в) широко распространено неприятие женщин, занимающих руководящие должности, и нежелание выполнять принятые ими решения.

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) активизировать меры по повышению осведомленности и принять всеобъемлющую стратегию, направленную на преодоление патриархальных взглядов и стереотипов, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам, с тем чтобы эффективным образом содействовать гендерному равенству и устранить патриархальные взгляды и глубоко укоренившиеся стереотипы в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе. Такие меры должны включать проведение в сотрудничестве с гражданским обществом и общинными лидерами работы по просвещению и повышению осведомленности о сущности равенства женщин и мужчин, которая должна ориентироваться на женщин и мужчин из всех слоев общества, а также меры в сфере образования, ориентированные на все население в целом, и обязательные учебные занятия по правам женщин и гендерному равенству в образовательных учреждениях всех уровней;
- б) активизировать усилия по развертыванию информационных кампаний в средствах массовой информации в целях улучшения понимания сущности гендерного равенства и продолжать работу по устранению дискриминационных стереотипов относительно роли женщин, создавая положительный и свободный от стереотипов образ женщины;
- в) установить четкие базовые показатели для оценки прогресса, достигнутого благодаря таким стратегиям, и проинформировать Комитет о таком прогрессе в следующем периодическом докладе.

Гендерное насилие в отношении женщин

22. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником для искоренения гендерного насилия в отношении женщин и оказания помощи жертвам, включая принятие национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием и соответствующего стратегического плана, и создание многофункциональных центров «Исанге», школьных клубов по противодействию гендерному насилию с участием как девочек, так и мальчиков и отделов по гендерным вопросам в национальной полиции и силах обороны Руанды. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике зафиксировано особенно высокое число женщин, подвергающихся гендерному насилию, включая сексуальное насилие. Кроме того, он обеспокоен тем, что:

- a) гендерное насилие в отношении женщин широко принимается обществом, что усугубляется общим представлением о том, что традиционная патриархальная система находится «под угрозой», в результате чего молодые мужчины склонны считать, что избиение жен является оправданным;
- b) данные о гендерном насилии в отношении женщин серьезно занижены из-за того, что жертвы опасаются остракизма и мести, из-за экономической зависимости женщин от лиц, прибегающих к насилию, а также из-за отсутствия осведомленности о своих правах и о том, как их отстаивать;
- c) уголовный кодекс предусматривает значительно менее суровое наказание за супружеское изнасилование по сравнению с наказанием за изнасилование;
- d) закон № 59/2008 от 10 сентября 2008 года о предотвращении гендерного насилия и наказании за него устанавливает уголовную ответственность за отказ потерпевшей от дачи показаний;
- e) отмечается нехватка информации о приютах длительного пребывания и схемах переселения для жертв гендерного насилия; кроме того, многофункциональные центры «Исанге» создаются только на окружном уровне, из-за чего многие потерпевшие вынуждены преодолевать большие расстояния, чтобы добраться до них;
- f) ресурсы, выделяемые для оказания медицинской, психологической и правовой помощи потерпевшим, являются недостаточными;
- g) отсутствует централизованная система сбора данных о гендерном насилии в отношении женщин.

23. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 (1992), касающуюся насилия в отношении женщин, а также на пункт 5.2 целей в области устойчивого развития о необходимости ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать усилия по решительной борьбе со всеми формами гендерного насилия в отношении женщин, в том числе с бытовым и сексуальным насилием, уделяя при этом особое внимание неблагополучным группам населения;
- b) в сотрудничестве с гражданским обществом принять дополнительные меры в сфере просвещения, ориентированные на все возрастные группы населения, в целях устранения основной причины гендерного насилия в отношении женщин, а именно преобладающих в обществе патриархальных взглядов на роль женщин в обществе и на взаимоотношения между женщинами и мужчинами, в результате которых права человека женщин подрываются в еще большей степени под предлогом «защиты семьи»;
- c) принять меры, способствующие обеспечению того, чтобы потерпевшие сообщали о гендерном насилии в отношении женщин, в том числе посредством развертывания информационно-просветительских кампаний,

ориентированных на все население в целом и на женщин и девочек в частности и направленных на преодоление стигматизации, жертв насилия, и содействие осознанию важности защиты прав человека женщин;

d) ускорить запланированное открытие новых многофункциональных центров «Исанге», особенно в сельских районах, с тем чтобы обеспечить женщинам и девочкам, ставшим жертвами гендерного насилия, и их детям возможность пользования приютами длительного пребывания и возможность переселения, а также предоставлять финансовую поддержку и доступ к деятельности, приносящей доход;

e) обеспечить эффективное расследование сообщений о гендерном насилии и соответствующее судебное преследование, а также надлежащее наказание виновных и увеличить объем средств, выделяемых для оказания помощи потерпевшим;

f) ускорить проводимый в настоящее время пересмотр уголовного кодекса и ужесточить предусмотренное в пункте 199 наказание за супружеское изнасилование, с тем чтобы привести его в соответствие с предусмотренным в пункте 197 наказанием за изнасилование;

g) внести поправки в закон № 59/2008 о предотвращении гендерного насилия и наказании за него, с тем чтобы декриминализовать отказ потерпевших от дачи показаний против виновных;

h) создать систему унифицированного сбора и анализа данных о гендерном насилии в отношении женщин, что позволит понять его масштабы, существующие тенденции и закономерности, и использовать такие данные при принятии всеобъемлющих и адресных мер;

i) исходя из результатов текущей оценки, обновить национальный стратегический план (на 2011–2016 годы) по осуществлению национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием.

Гендерное насилие в отношении женщин в условиях конфликтов

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о серьезных нарушениях прав человека, в том числе о случаях группового изнасилования и других формах сексуального насилия в отношении женщин со стороны членов вооруженных сил, о чем говорится в опубликованном Организацией Объединенных Наций в 2010 году обзорном докладе, в котором нашли отражение факты совершения на территории Демократической Республики Конго в период с марта 1993 года по июнь 2003 года наиболее серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, которые не были расследованы государством-участником, в результате чего виновные избежали ответственности.

25. В свете общей рекомендации № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, Комитет напоминает государству-участнику, что молчаливое согласие с имевшим место в прошлом насилием укрепляет культуру замалчивания, безнаказанности и стигматизации и что его обязательства по Конвенции требуют, чтобы оно не оставляло без внимания

все нарушения прав женщин, а также лежащую в их основе структурную дискриминацию по признаку пола и гендерной принадлежности. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать следственную комиссию в составе как национальных, так и международных членов, уполномоченных расследовать все обвинения в адрес личного состава вооруженных сил, и обеспечивать судебное преследование виновных и назначение им наказания, соизмеримого с их деяниями, а также возможность получения потерпевшими достаточной и надлежащей компенсации;

б) контролировать соблюдение кодекса поведения членов вооруженных сил и совершенствовать регулярную подготовку и переподготовку по правам женщин и по проведению политики абсолютной нетерпимости ко всем формам гендерного насилия в отношении женщин.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

26. Комитет высоко оценивает усилия, предпринятые государством-участником в части судебного преследования лиц, виновных в торговле людьми, в особенности женщинами и девочками, проведения информационно-просветительских кампаний с целью разъяснения опасности торговли людьми, а также в части предоставления помощи потерпевшим. Он отмечает также, что в настоящее время осуществляется подготовка законопроекта о борьбе с торговлей людьми. Вместе с тем он обеспокоен:

а) относительно небольшим числом случаев судебного преследования и осуждения лиц, занимающихся торговлей людьми, в частности из-за недостаточности ресурсов, выделяемых на цели правоприменения;

б) недостаточностью усилий по профилактике, о чем свидетельствуют данные об увеличении масштабов торговли девочками-подростками для целей сексуального рабства под предлогом организации их учебы или работы за рубежом.

27. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие законопроекта о борьбе с торговлей людьми и обеспечить его полное соответствие Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также принятие соответствующего всеобъемлющего национального плана действий, на реализацию которого должны быть выделены достаточные ресурсы. Комитет рекомендует также государству-участнику:

а) принять меры по устранению коренных причин торговли женщинами и их эксплуатации в форме сексуального рабства и проституции за счет активизации работы по улучшению их экономического положения;

б) укрепить меры по защите потенциальных жертв торговли людьми, в том числе за счет активизации кампаний, направленных на достижение общего понимания явления торговли людьми, создать круглосу-

точную бесплатную линию экстренной связи и побуждать жертв и широкую общественность к сообщению о случаях торговли людьми;

с) **увеличить объем людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых для проведения расследований, осуществления судебного преследования и наказания лиц, занимающихся торговлей людьми.**

28. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что бедность по-прежнему вынуждает многих женщин заниматься проституцией и что в статье 205 уголовного кодекса установлена уголовная ответственность женщин, занимающихся проституцией. Комитет высоко оценивает создание «программ выхода» для женщин, занимающихся проституцией, однако он обеспокоен недостаточным финансированием таких программ.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться осуществляемым в настоящее время пересмотром уголовного кодекса, с тем чтобы:**

а) **освободить от уголовной ответственности женщин, занимающихся проституцией;**

б) **расширить доступ к «программам выхода» для женщин, занимающихся проституцией, и обеспечить им надлежащие возможности для сообщения о фактах гендерного насилия в отношении женщин;**

с) **принять активные образовательные и информационно-просветительские меры, ориентированные на широкую общественность, в особенности на мужчин и мальчиков, с тем чтобы уменьшить спрос на проституцию. В рамках таких мер особое внимание следует уделять устранению всех понятий о подчиненном положении женщин и всех форм объективации женщин.**

Участие в политической и общественной жизни

30. Комитет приветствует ведущую роль государства-участника в обеспечении участия женщин в работе парламента, характеризующегося наиболее высокой представленностью женщин в мире, а также относительно большую представленность женщин на руководящих должностях, в том числе среди губернаторов провинций и в судебных органах. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что на местном уровне обязательные квоты достигнуты не были и что на окружном уровне представленность женщин является низкой, особенно на руководящих должностях. Кроме того, Комитет обеспокоен сохраняющимся неравенством между женщинами и мужчинами в плане представленности на руководящих должностях в частном секторе.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по выполнению установленных законом квот для обеспечения представленности женщин в директивных органах на местном и окружном уровнях, в том числе путем:**

а) **развертывания информационно-разъяснительных кампаний, призванных акцентировать важность полного и равноправного участия женщин в политической и общественной жизни, в частности на руководящих должностях всех уровней;**

б) организации учебной подготовки по вопросам гендерного равенства для политических деятелей, журналистов, преподавателей, должностных лиц местных органов и лидеров гражданского общества, в особенности мужчин, с тем чтобы улучшить понимание того, что для полного осуществления Конвенции необходимо обеспечить всестороннее, свободное и демократичное участие женщин на равной с мужчинами основе в политической и общественной жизни.

Образование

32. Комитет с удовлетворением отмечает, что в государстве-участнике увеличилось количество девочек, обучающихся в начальных и средних школах. Он приветствует также проведение кампаний по повышению осведомленности мальчиков о менструации. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что:

а) показатель перехода девочек на следующий уровень образования по-прежнему ниже, чем у мальчиков, что может быть связано со значительным количеством ранних беременностей, недостатком надлежащих санитарных условий для девочек и распространенностью стереотипа дискриминационного отношения к образованию женщин и девочек;

б) несмотря на введение более низких проходных баллов для девочек, показатели успеваемости мальчиков по-прежнему выше, отчасти вследствие того, что на девочек в большей степени возлагаются обязанности по дому, из-за чего у них остается меньше времени на учебу;

с) девочки, которые забеременели, отстраняются от занятий на один год;

д) доступ женщин и девочек к традиционно мужским профессиям и высшему образованию остается ограниченным;

е) многие девочки, по имеющимся данным, становятся жертвами сексуального насилия в школах, совершаемого учителями, работниками школьной администрации, другими учениками и членами общин;

ф) девочки, находящиеся в уязвимом положении, в частности девочки-инвалиды, девочки народности батва и девочки-беженцы, сталкиваются с социальными, инфраструктурными и экономическими препятствиями в плане получения образования.

33. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать информационно-просветительские кампании в целях преодоления традиционных воззрений, которые мешают девочкам и женщинам получать образование, а также рекомендует ему:

а) бороться с дискриминационными стереотипами, в соответствии с которыми от девочек требуется выполнять значительно больше работы по дому, чем от мальчиков;

б) обеспечить наличие в каждой школе надлежащих санитарных условий для девочек, с тем чтобы они не пропускали и не бросали школу из-за менструации;

с) отменить обязательную приостановку школьного обучения беременных девочек и разработать комплексную политику школьной реинтеграции беременных девочек и матерей подросткового возраста, включая доступ к службам поддержки, в том числе к консультированию по навыкам исполнения родительских обязанностей, учреждениям по уходу за детьми и надлежащим услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья;

д) активизировать информационно-просветительские мероприятия и подготовку для школьных работников и учащихся по тематике абсолютной нетерпимости по отношению к гендерному насилию, включая сексуальное насилие, и создать механизмы конфиденциального сообщения о нарушениях для потерпевших и свидетелей и механизмы привлечения к ответственности в целях обеспечения того, чтобы лица, виновные в сексуальном насилии и домогательстве в школах, подвергались судебному преследованию и надлежащим образом наказывались;

е) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для обеспечения инклюзивного образования для девочек и мальчиков с ограниченными возможностями и предоставления финансовой поддержки девочкам, которые не могут позволить себе приобрести школьные материалы, и обеспечить доступ всех девочек к образованию, в том числе в удаленных районах и лагерях беженцев, например путем создания мобильных школ.

Занятость

34. Комитет положительно оценивает меры, принятые с целью борьбы с дискриминацией в отношении женщин в сфере занятости, в том числе посредством осуществления закона № 13/2009 от 27 мая 2009 года, регулирующего трудовые отношения в Руанде, в соответствии с которым, в частности, предусматриваются равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности и запрещается дискриминация по признаку пола, семейному положению или семейным обязанностям, а также гендерное насилие в отношении женщин и сексуальные домогательства на рабочем месте. В то же время Комитет обеспокоен:

а) профессиональной сегрегацией женщин, в частности их чрезмерной представленностью в сельскохозяйственном и неформальном секторах с низкой оплатой, и относительно более высоким уровнем безработицы среди женщин вне зависимости от уровня их образования;

б) насилием в отношении женщин и ненадлежащим обращением с женщинами, являющимися уличными торговцами, со стороны сотрудников частных охранных предприятий, а также арестом и задержанием таких женщин сотрудниками полиции;

с) распространенностью в государстве-участнике сексуальных домогательств на рабочем месте.

35. Комитет рекомендует государству-участнику содействовать интеграции женщин в состав экономически активного населения и принять обеспечивающую учет гендерного фактора и обеспечиваемую достаточными

ресурсами политику в области занятости, которая включала бы временные специальные меры для поощрения занятости женщин, в частности в формальном секторе и в традиционно мужских сферах занятости, и активизировать техническую и профессиональную подготовку женщин в этих сферах. Он рекомендует также государству-участнику:

- а) поощрять равное распределение семейных и бытовых обязанностей между женщинами и мужчинами, в том числе путем введения обязательного отпуска по уходу за новорожденным ребенком, предоставляемого отцу или обоим родителям;
- б) принять эффективные меры, включая обеспечение профессиональной подготовки, и создать стимулы для того, чтобы женщины работали в нетрадиционных сферах, а также устранить профессиональную сегрегацию, как горизонтальную, так и вертикальную, в государственном и частном секторах;
- в) создать нормативную базу для неформального сектора, с тем чтобы у женщин, занятых в этом секторе, имелся доступ к социальной защите и чтобы можно было отслеживать условия их труда;
- г) распространить практику свободных рынков на все районы страны, легализовать уличную торговлю и обеспечивать судебное преследование и наказание за все формы насилия и домогательств в отношении женщин, являющихся уличными торговцами;
- е) активно контролировать соблюдение запрета на сексуальные домогательства, разработать конфиденциальную и безопасную систему подачи жалоб женщинами и обеспечить проведение расследования по каждой жалобе и привлечение виновных к надлежащей ответственности.

Женщины, являющиеся домашними работниками

36. Комитет положительно оценивает меры, принятые с целью сокращения масштабов детского труда, включая труд домашних работников. В то же время он обеспокоен тем, что многие девочки, живущие в условиях нищеты, по-прежнему используются в качестве домашних работников, из-за чего они часто сталкиваются с тяжелыми условиями труда, трудовой эксплуатацией, сексуальными надругательствами, насилием и домогательствами.

37. Комитет рекомендует государству-участнику решительно преследовать в судебном порядке и наказывать лиц, практикующих эксплуатацию детского труда. Он рекомендует также государству-участнику укрепить потенциал инспекторов труда, осуществляющих контроль за рабочими местами, в том числе в частных домашних хозяйствах, и публиковать информацию о таких инспекциях и о санкциях, вводимых с целью недопущения эксплуатации труда, в особенности детского. Кроме того, он рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить надлежащую социальную защиту семей, живущих в условиях нищеты, и создать для них возможности получения дохода;
- б) разработать и провести информационно-просветительские кампании, ориентированные на домашних работников и семьи, живущие в

условиях нищеты, с тем чтобы проинформировать их об их правах и об опасностях, связанных с домашним трудом;

с) обеспечить доступ домашних работников к правовой помощи и механизмам подачи жалоб и к адекватной защите и поддержке жертв, а также к схемам, позволяющим им прекратить свою деятельность.

Здравоохранение

38. Комитет с удовлетворением отмечает, что показатель материнской смертности значительно сократился. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике этот показатель остается довольно высоким, в частности из-за нехватки квалифицированных акушеров, негигиеничных условий, ограниченного доступа к послеродовому уходу, низкой численности квалифицированного медицинского персонала и достаточной удаленности медицинских учреждений, до которых многие женщины добираются пешком не менее одного часа. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что:

а) показатель материнской смертности еще больше увеличивается из-за небезопасных аборт, к которым многие женщины вынуждены прибегать вследствие криминализации абортов, поскольку легальные аборты разрешаются только в исключительных случаях и связаны с особенно обременительными требованиями, а именно: вынесением судебного решения в случае изнасилования, инцеста или принудительного брака и получением заключения двух врачей, если здоровье беременной женщины или плода находится под угрозой, в результате чего легальные аборты практически не доступны;

б) вызывающее тревогу количество женщин отбывают тюремное заключение за правонарушения, связанные с абортами, причем многие из таких женщин были арестованы при обращении за экстренной медицинской помощью из-за осложнений после абортов;

с) доступ к современным средствам контрацепции остается недостаточным, поскольку они предоставляются в ограниченном количестве медицинских учреждений;

д) заболеваемость раком шейки матки остается высокой, и наблюдается нехватка услуг, связанных с охраной психического здоровья.

39. Комитет рекомендует государству-участнику и далее прилагать усилия к дальнейшему сокращению высокого показателя материнской смертности, в том числе за счет повышения качества, доступности и удобства получения медицинской помощи на всей его территории. Комитет рекомендует также государству-участнику:

а) в контексте осуществляемого в настоящее время пересмотра уголовного кодекса декриминализировать аборты во всех случаях и устранить обременительные требования для доступа к легальным аборттам;

б) обеспечить доступ женщин к качественному послеабортному уходу, особенно в случае осложнений после небезопасного аборта;

- с) помиловать женщин, которые в настоящее время отбывает тюремное заключение за правонарушения, связанные с абортами;
- д) организовать просветительскую работу по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав и обеспечить всем женщинам и девочкам надлежащий доступ к недорогим современным методам контрацепции, включая средства экстренной контрацепции;
- е) предоставить женщинам возможности для регулярного обследования с целью выявления рака шейки матки, а также доступ к услугам по охране психического здоровья.

Расширение экономических прав и возможностей женщин

40. Комитет положительно оценивает меры, принятые государством-участником для облегчения доступа женщин к финансовым кредитам, в том числе путем учреждения программы по обеспечению доступа женщин и молодежи к финансовым ресурсам (на период 2012–2022 годов). Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что женщины зачастую не в состоянии предоставить гарантии, необходимые для получения кредитов и заемного финансирования в других формах, поскольку в большинстве домохозяйств основные активы контролируются мужчинами. Комитет обеспокоен тем, что неравный доступ женщин к кредитам ограничивает их доступ к различным сферам торговли или исключает их участие в этих сферах.

41. **Комитет рекомендует государству-участнику еще в большей степени облегчить женщинам доступ к денежным кредитам, в частности женщинам, которые не в состоянии предоставить необходимые гарантии, например, посредством создания государственного фонда мелкого кредитования и микрокредитования женщин без гарантий или залога. Он рекомендует также государству-участнику расширить инициативы, направленные на поощрение устойчивого расширения экономических прав и возможностей женщин.**

Женщины, проживающие в сельских районах

42. Комитет приветствует принятие ряда законодательных мер, которые позволили улучшить показатели гендерного равенства в плане доступа к земле (в частности закон № 43/2013) и которые осуществляются в рамках программы упорядочения земельных отношений. Он положительно оценивает также меры по сокращению масштабов нищеты, включая программу «Концепция развития умуренге на период до 2020 года» и вторую стратегию экономического развития и сокращения масштабов нищеты, в которых основной акцент сделан на сквозном характере гендерной тематики. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

- а) осуществление закона № 43/2013 затруднено из-за стереотипных представлений об имущественных правах и правах наследования, имеющих у женщин, и продолжающегося применения дискриминационных обычаев;
- б) осведомленность сельских женщин о своих правах в целом низка — такие женщины сталкиваются с дискриминационными обычаями,

патриархальным отношением, стереотипами и боятся в связи с этим подвергнуться стигматизации, что не дает им отстаивать свои права;

с) большое число женщин, проживающих в сельских районах, по-прежнему заняты в неоплачиваемых или низкооплачиваемых, неформальных или опасных секторах;

d) женщины, проживающие в сельских районах, в том числе женщины, возглавляющие домашние хозяйства, особенно страдают от нищеты и неграмотности.

43. Комитет обращает внимание государства-участника на общую рекомендацию № 34 (2016) о правах женщин, проживающих в сельских районах, и рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить достаточную осведомленность женщин, проживающих в сельских районах, а также представителей местных органов власти, членов посреднических комитетов (абунзи) и судебных должностных лиц о правах женщин по Конвенции и о новом законодательстве, касающемся прав женщин на землю;

b) обеспечить сельским женщинам, работающим безвозмездно или занятым в неформальном секторе, доступ к ненакопительным планам социального обеспечения в соответствии с общей рекомендацией № 16 (1991), касающейся женщин, безвозмездно работающих на городских и сельских семейных предприятиях, а женщинам, занятым в формальном секторе, — доступ к накопительным схемам социального обеспечения, выплаты по которым они должны получать самостоятельно вне зависимости от своего семейного положения;

c) обеспечивать гигиену и безопасность сельских женщин, проживающих в сельских районах в опасных условиях;

d) предоставить женщинам, проживающим в сельских районах, доступ к программам ликвидации неграмотности среди взрослого населения и учредить программы искоренения нищеты, конкретно ориентированные на женщин.

Женщины народности батва

44. Комитет выражает обеспокоенность в связи с пересекающимися формами дискриминации и маргинализации, которым подвергаются женщины народности батва: они сталкиваются с крайней нищетой, ограниченным доступом к основным услугам, безграмотностью, безработицей и гендерным насилием. Комитет отдает себе отчет в том, что после геноцида государство-участник прежде всего стремится избегать любых форм категоризации по признаку этнической принадлежности. В то же время он обеспокоен тем, что в результате применения такого подхода затушевываются особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины народности батва.

45. Комитет рекомендует государству-участнику собрать данные об особом положении женщин народности батва, с тем чтобы оценить масштаб дискриминации в отношении них, включая пересекающиеся формы дискриминации, и разработать меры по ее преодолению. Он рекомендует

также государству-участнику обеспечить равный доступ женщин народности батва к основным услугам, организовать для них программы ликвидации неграмотности и провести информационно-просветительские кампании, с тем чтобы проинформировать их о том, как они могут отстаивать свои права по Конвенции, в том числе путем извещения о гендерном насилии в отношении женщин и получения доступа к программам помощи жертвам насилия.

Женщины-инвалиды

46. Комитет высоко оценивает меры, принятые государством-участником для оказания поддержки женщинам-инвалидам. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что закон № 01/2007 от 20 января 2007 года, касающийся защиты инвалидов в целом, не предусматривает конкретных мер для женщин и девочек с ограниченными возможностями. Обеспокоенность у Комитета также вызывают:

- a) крайне малая представленность женщин-инвалидов на руководящих должностях: в парламенте за инвалидами закреплено только одно место;
- b) отсутствие информации о доступе женщин и девочек с ограниченными возможностями к услугам и правам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

47. **Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные акты в целях ликвидации пересекающихся форм дискриминации в отношении женщин и девочек с ограниченными возможностями. Он рекомендует также государству-участнику принять специальные меры, например, увеличить число мест в парламенте, закрепленных за инвалидами, увеличить представленность женщин-инвалидов в политических институтах всех уровней, а также обеспечить им полный доступ к информации об услугах и правах в области сексуального и репродуктивного здоровья и о том, как получить доступ к таким услугам и правам.**

Женщины и девочки из числа беженцев

48. Комитет выражает признательность государству-участнику за прием значительного числа беженцев. Вместе с тем обеспокоенность у Комитета вызывают:

- a) высокий показатель гендерного насилия в отношении женщин и девочек, в том числе сексуального насилия, включая изнасилование и так называемый «секс ради выживания», в лагерях беженцев и прилегающим к ним районах, что к тому же является одной из существенных причин довольно высокого показателя подростковой беременности;
- b) низкий показатель извещения женщинами и девочками из числа беженцев о случаях гендерного насилия, включая сексуальное насилие, в частности из-за страха мести;
- c) высокий риск того, что женщины и девочки из числа беженцев, могут стать жертвами торговли людьми;

d) неадекватная обстановка в плане безопасности для женщин и девочек в лагерях беженцев;

e) ограниченные возможности получения помощи женщинами и девочками из числа беженцев, подвергшимися гендерному насилию, включая сексуальное насилие, в частности из-за удаленности лагерей беженцев от многофункциональных центров «Исанге».

49. Комитет обращает внимание государства-участника на общую рекомендацию № 32 (2014), касающуюся гендерных аспектов статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин. Он рекомендует государству-участнику:

a) улучшить ситуацию в плане безопасности в лагерях беженцев и прилегающих к ним районах, в том числе путем развертывания достаточного числа сотрудников полиции, включая женщин, обеспечения надлежащего освещения в лагерях беженцев и вокруг них, создания многофункциональных центров «Исанге» в непосредственной близости от лагерей и предоставления женщинам и девочкам и их детям доступного убежища и продовольствия во избежание так называемого «секса ради выживания»;

b) создать механизмы конфиденциальной подачи жалоб женщинами и девочками из числа беженцев, права которых были нарушены, и расширить их доступ к правосудию, в том числе посредством развертывания мобильных судов в лагерях, и обеспечить надлежащую защиту потерпевших и свидетелей, включая неразглашение сведений о личности и предоставление надлежащего убежища;

c) укрепить меры по предупреждению торговли людьми в лагерях беженцев.

Брак и семейные отношения

50. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что у женщин, состоящих в неформальных брачных союзах, включая женщин, состоящих в браке, основанном на обычном праве, и в полигамных брачных союзах, отсутствует правовая защита, поскольку закон признает только гражданские моногамные браки между женщинами и мужчинами. Он отмечает, что женщины, состоящие в неформальных брачных союзах, не имеют права на долю имущества своего партнера, включая землю. Хотя закон № 59/2008 о предотвращении гендерного насилия и наказании за него предусматривает равное распределение находящегося в совместной собственности имущества в случае неформальных брачных союзов, женщинам, состоящим в таких союзах, трудно доказать совладение имуществом ввиду отсутствия правоустанавливающих документов.

51. Комитет обращает внимание государства-участника на общую рекомендацию № 29 (2013), касающуюся экономических последствий вступления в брак, семейных отношений и их расторжения. Рекомендуя государству-участнику и далее способствовать упорядочению брачных отношений и препятствовать практике полигамии, которая противоречит Конвенции и оскорбляет достоинство женщин и девочек, Комитет в то же время рекомендует государству-участнику обеспечить правовую защиту экономических прав женщин, состоящих в неформальных брачных союзах.

Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

52. Комитет рекомендует государству-участнику в кратчайшие сроки признать поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции относительно времени проведения заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

53. Комитет призывает государство-участника использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

54. Комитет призывает к обеспечению фактического гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Распространение заключительных замечаний

55. Комитет просит государство-участника своевременно распространить настоящие заключительные замечания на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в правительстве, министерствах, парламенте и судебных органах, для обеспечения их полного осуществления.

Техническая помощь

56. Комитет рекомендует государству-участнику увязать осуществление Конвенции со своими усилиями в области развития, воспользовавшись при этом региональной или международной технической помощью.

Ратификация других договоров

57. Комитет отмечает, что соблюдение государством-участником положений девяти основных международных документов по правам человека¹ будет способствовать более полному осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которой оно пока не является.

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Конвенция о правах инвалидов.

Последующие меры по выполнению заключительных замечаний

58. Комитет просит государство-участника представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых в порядке выполнения рекомендаций, изложенных в пунктах 23(d) и (e), 25(b) и 27(b) выше.

Подготовка следующего доклада

59. Комитет предлагает государству-участнику представить свой десятый периодический доклад в марте 2021 года. В случае несоблюдения срока в докладе должен охватываться весь период вплоть до даты его представления.

60. Комитет просит государство-участника следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).
