



## 秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据 2016 年 12 月 13 日安全理事会第 2323(2016)号决议提交，说明了利比亚政治和安全动态，概述了该国人权和人道主义状况，并介绍了自我 2016 年 12 月 1 日报告(S/2016/1011)印发以来联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

### 二. 政治和安全动态

2. 在签署《利比亚政治协议》后的一年多时间里，经过数月政治僵局，为促进有效执行该协议仍在作出努力。尽管内部存在分歧，安全环境也充满挑战，总理委员会仍努力扩大权威。已采取的积极步骤包括制订 2017 年预算框架，通过落实供资渠道交付服务，并确保公共机构的运行。不过，副总理穆萨·科尼于 2017 年 1 月 2 日辞职，表达了对总理委员会缺乏效率的不满。

3. 总体安全局势在本报告所述期间严重恶化，的黎波里冲突升级，石油新月地带发生战斗，塞卜哈地区紧张关系日益加剧。联合国正与区域及国际伙伴密切合作，不断作出调停努力，在《利比亚政治协议》框架内推动各方参与和大力支持政治进程。对于在恢复政治过渡方面需要解决的问题，共识正在缓慢形成。不过，由于结构性政治问题基本未获解决，实地多个武装行为体各自议程相互冲突，进一步军事升级的可能性仍然存在。

#### 《利比亚政治协议》执行情况

4. 联利支助团继续与利比亚利益攸关方合作，查明恢复政治进程和开启会谈的具体备选办法，以解决存在分歧且有碍执行《利比亚政治协议》的问题。利比亚各方表示，他们继续致力于将该协议作为利比亚过渡的框架。不过，各方的广泛共识是，必须修改在《协议》中定义的内容，使其实施成为可能。



5. 为了推动这一进程，查明执行《利比亚政治协议》方面的挑战，2016年12月12日，有40名利比亚代表在开罗开会，其中包括议会成员、国务委员、利比亚全国过渡委员会前成员、前政权官员和部族领导人。与会者在会议结论声明中呼吁改变利比亚政治对话的人员组成，修订《利比亚政治协议》附加条款第8条，并解决利比亚武装部队的指挥和结构问题。他们还呼吁重组总理委员会，修改决策机制，并将国务委员会扩大至包括所有前国民大会成员。

6. 为了努力探讨一致同意修订《协议》的备选办法，2017年1月5日，我的特别代表在突尼斯会见了众议院议长阿吉莱·萨利赫。众议院议长提议在众议院和国务委员会各派代表的基础上重组利比亚政治对话。我的特别代表还会见了国务委员会主席阿卜杜拉赫曼·斯韦利，他表示愿意参与。我的特别代表于2月19日和20日分别再次会见了众议院议长和国务委员会主席。他们原则上同意组成一个包括众议院和国务委员会代表在内的联合委员会，协商一致合力修改《协议》。

7. 利比亚政治对话继续发挥重要作用，作为一个协商机构，将各类利益攸关方和意见的代表汇聚一堂。2017年1月24日，利比亚政治对话成员非正式协商会议提出了解决有碍执行《利比亚政治协议》的各个关键争议问题的备选方案，包括总理委员会及利比亚国民军最高司令部的组成和作用。大多数利比亚政治对话成员出席协商会议并认可了会议的结论。

8. 众议院仍然分裂，未能达到所需法定人数就《宪法宣言》拟议修正案进行表决，该修正案将把《利比亚政治协议》产生的机构纳入宪法框架并修改《宪法宣言》的相关规定。众议院也未能就奉命代表众议院与其他利益攸关方进行会谈的代表团的组成达成一致意见。

9. 并行机构仍然存在。设在贝达的“临时政府”虽然按照《利比亚政治协议》并不具备法律地位，但仍继续在该国东部行使权威。同样，不被承认的前“救国政府”也继续努力，重新对黎波里各地进行管制，并象征性地查封了一些空置的政府大楼。

## 区域和国际参与

10. 邻国和区域组织继续努力支持利比亚政治进程向前推进。2017年1月21日，利比亚邻国第十次部长级会议在开罗举行。与会者重申致力于维护包括利比亚国民军在内的利比亚国家机构的合法性和统一性，并表达了对总理委员会的支持，呼吁组建一个民族和解政府。他们还致力于促进在反恐和边界安全领域的区域合作，并在联合国推动的政治进程框架内继续协调各项举措。

11. 为了改善区域组织之间的协调，2017年1月21日，我的特别代表参加了在开罗举行的非洲联盟、阿拉伯国家联盟和联合国“三驾马车”第二次正式会议，会议由阿拉伯国家联盟秘书长主持。三个机构同意继续开展密切协调，并将小组成员扩大至欧洲联盟。

12. 2017 年 1 月 27 日，非洲联盟利比亚问题高级别委员会在布拉柴维尔举行第二次会议。与会国家元首表示支持《利比亚政治协议》所产生的机构。委员会最后公报还呼吁通过包容性政治进程来克服现有封锁，并将其成员扩大至利比亚所有邻国。

13. 为了促进区域倡议的更多合作与协调，突尼斯于 2017 年 2 月 19 日和 20 日在突尼斯召开了利比亚北部邻国阿尔及利亚、埃及和突尼斯的部长级会议。与会部长们重申支持联合国在尊重利比亚主权和统一的基础上协助推动包容性政治进程。

### 西部局势

14. 的黎波里安全局势仍然动荡。首都继续被多个武装团体控制，其中一些站在总理委员会一边，另一些则反对总理委员会。有几个团体试图扩大影响力，导致的黎波里及其周边有争议地区的冲突加剧。

15. 2016 年 12 月初，武装团体在的黎波里市中心与效忠前救世政府的武装分子交战，造成 20 人死亡，另有许多人受伤，其中包括平民。在首都以西，来自赞祖尔和邻近瓦沙法纳地区的武装团体于 2 月初发生冲突，至少有四人死亡。在的黎波里东部，有八人在卡拉布里和塔鲁纳镇的群体冲突中丧生。1 月 21 日，意大利驻的黎波里大使馆附近发生一起未遂汽车炸弹事件，两名肇事者死亡。此外，普通犯罪和不法行为四处蔓延，绑架和抢劫事件严重影响到公民的行动自由。2 月中下旬，两个分别来自阿布萨利姆地区和米苏拉塔的群体在的黎波里南部再起冲突，至少造成 17 人死亡。

16. 前救国政府与前国民大会残余人物一道，继续着力重建在的黎波里的权力基地。2017 年 1 月 12 日，对其效忠的武装团体占领了的黎波里南部包括国防部在内的一些部委设施。2 月 15 日，反对总理委员会的武装团体以及来自利比亚西部各大城市包括米苏拉塔、扎维亚、谢里亚和的黎波里的军官宣布组建一支国民卫队，并在整个地区举行军事检阅活动。此外，2 月 21 日，费耶兹·萨拉杰总统的车队在国民大会前总部附近被效忠国民大会的部队伏击，导致双方交火。

### 东部局势

17. 以往，利比亚国民军军官替换了东部一些市镇的当选市长。2017 年 2 月 16 日，国民军发布决定，出于安全关切，禁止年龄不到 60 岁的女性在没有男性“监护人”的陪伴下出国。利比亚全国各地的妇女活动家起身抗议这一决定，称其违反了利比亚人权义务和《宪法宣言》。在这些抗议下，上述决定于 2 月 21 日被搁置，并于随后代之以另一项决定，要求所有 18 岁至 45 岁之间的利比亚人在出国旅行前获得安全许可。

18. 东部各地战斗不断，班加西市尤其如此。2017年1月初，一大群伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)作战人员突破坎富达和萨布里地区的围困地，向南逃跑。其中许多人后来在阿达比亚地区被利比亚国民军击毙。1月下旬，国民军获得了对原先由班加西革命者舒拉委员会及其盟友占据的坎富达大部分地区的控制权。据报有30多名国民军士兵在冲突中，包括一再对班加西革命者舒拉委员会阵地实施的空袭中遇害，另有25人受伤。据报有60多名俘虏逃离坎富达，此外还有30个家庭和46名外籍工人。随后的战斗集中于舒拉委员会的最后一个据点，当地仍有一些平民未撤离。联利支助团继续支持地方调解员努力为平民撤离坎富达地区提供便利。在萨布里中部和苏克尔霍特地区，战斗仍在持续。

19. 2017年1月20日，班加西市发生汽车炸弹爆炸事件，造成一人死亡，另有五人受伤，其中包括前内政部长。1月25日，一枚汽车炸弹在班加西市中心爆炸，至少有六人受伤，包括五名平民和一名士兵。2月22日，一枚针对班加西市警察局长的汽车炸弹爆炸，造成人员受伤。2月25日，又有一枚类似炸弹袭击利比亚国民军一名高级指挥官，据报造成三人死亡，多人受伤。

### 南部局势

20. 塞卜哈局势依然脆弱，对立军事力量不断扩大，其中包括米苏拉塔第三部队、利比亚国民军第12营以及隶属奥拉德苏莱曼、卡扎赫法和特布部落的武装团体，他们在部族持续紧张关系下争夺对战略基础设施的控制权。2016年12月24日，奥拉德苏莱曼与卡扎赫法部落发生冲突，据报造成10人死亡，尽管两部落在此之前已签署和平协议。2017年2月1日，由于特布和泽瓦亚部落发生冲突，造成五人死亡，三人受伤，库夫拉与苏丹边界地区的紧张关系加剧。2月5日，在开火事件导致三人死亡后，哈萨纳和津坦族群的关系变得紧张起来。

21. 2016年12月23日，两名利比亚人在塞卜哈的塔曼希特机场劫持了一架利比亚客机，并迫使飞行员改变航线飞往马耳他。事件导致此前一直用于地区民航的机场关闭。本报告所述期间，在布拉克沙泰空军基地和塔曼希特机场周边地区，利比亚国民军马卡里哈部落第12营部队与控制两个空军基地的敌对米苏拉塔第三部队频繁发生小规模冲突。

22. 为抗议南部缺乏安全和基本服务，2017年1月15日，该地区众议员发表了暂时退出众议院的声明。2月20日，他们又恢复了议员资格。

### 伊黎伊斯兰国和解放苏尔特

23. 在利比亚领导的反恐运动推行七个月之后，与总理委员会结盟的部队参加了“铜墙铁壁战役”，于2016年12月6日控制了伊黎伊斯兰国在苏尔特的最后一个据点。通过解放苏尔特，“铜墙铁壁战役”部队在美国空袭的支持下，结束了伊黎伊斯兰国2014年以来对其领土的控制和管理。该部队在行动期间共有715

人死亡，另有 4 000 多名作战人员受伤。伊黎伊斯兰国的损失估计为 2 500 名作战人员。

24. 伊黎伊斯兰国残余分子依然活跃于苏尔特腹地，其成员继续对“铜墙铁壁战役”部队进行不对称攻击，主要包括使用简易爆炸装置以及沿着苏尔特以西道路和该市西南面的沙漠山谷进行伏击，并在那里找到安全庇护所。2016 年 9 月至 2017 年 1 月期间发生了 25 次以上的攻击。2017 年 1 月 19 日，美国空袭苏尔特西南面的沙漠，造成大约 90 名伊黎伊斯兰国作战人员死亡。在交战期间离开苏尔特的伊黎伊斯兰国作战人员大多已撤至巴尼瓦利德以南的沙漠和山区，并在那里保持存在。一些规模较小的分队也已向南移动到塞卜哈和奥巴里地区，或向西移动到霍姆斯和塔鲁纳地区。此外，据报伊黎伊斯兰国的潜伏者分队也继续存在于西部沿海和大的黎波里地区。

25. 主要来自米苏拉塔的作战人员组成的“铜墙铁壁战役”部队仍然部署在苏尔特和利比亚中部的朱弗拉地区。其他营队则已返回包括米苏拉塔在内的家乡或者黎波里，使已经位于首都南部的武装团体得到了强化。地方当局在苏尔特开始了一些修复工程，境内流离失所者也已开始返回该市的部分地区。城市其他社区仍然受到简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的污染。苏尔特的冲突后稳定计划是在总理委员会的监督下制订，但仍需要资源。2017 年 2 月 11 日，苏尔特市市长在黎波里附近被不明身份者绑架。他的下落仍然不明。

26. 2017 年 3 月 3 日至 13 日，班加西防卫旅作为伊斯兰武装团体的联盟，在此前多次袭击未遂之后，暂时从国民军手里夺取了对希德拉和拉斯拉努夫油港以及石油新月地带附近城镇的控制权。在大型空袭之后，利比亚国民军部队于 3 月 14 日从班加西防卫旅手中夺回了对该地区的控制，并将防卫旅推回到朱弗拉。据报有包括平民在内的 40 多人在战斗中丧生。2016 年 12 月至 2017 年 3 月，国民军在朱弗拉地区对防卫旅部队进行了一系列空袭。

## 经济状况

27. 为了努力激活预算和解决最紧迫的经济挑战，经过一系列利比亚经济对话会议，召集总理委员会、利比亚主要经济及金融机构和少量会员国的代表开会，法依兹·塞拉杰总理于 2017 年 1 月 6 日签署了 2017 年预算框架。总理委员会继续努力推动资金从中央银行流向各职能部委。在本报告所述期间，总理委员会和中央银行完成了 2016 年剩余支出的支付，并就预算进程达成了一致意见。

28. 中央银行采取了一系列措施来解决流动性危机，包括将新印钞票付诸流通，以及每年按官方汇率向每个利比亚公民发放购物款 400 美元。同时，总理委员会和中央银行对如何处理第纳尔的贬值问题存有异议。截至 2017 年 3 月 7 日，黑市汇率为 6.36 第纳尔兑换 1 美元，而官方汇率为 1.42 第纳尔兑换 1 美元。

29. 国内生产总值增长率和政府收入等经济指标自 2016 年 8 月以来有所改善，可归因于石油产量的大幅增长。2017 年 1 月中旬，利比亚的石油产量每天超过 72 万桶，相比之下，2016 年 8 月只有每天 20 万桶。为了在 2017 年底前将石油产量提高到每天超过 120 万桶，国家石油公司董事会主席穆斯塔法·萨纳拉赫继续与一些国际石油公司接触，探讨石油部门吸引外国直接投资的备选办法。

### 三. 制宪进程

30. 支持制宪进程的国际努力仍在继续。在本报告所述期间，贝达行政法院裁定不得对制宪大会的附则进行改动，后者允许以更低的法定人数对宪法草案进行投票。在这一投票基础上，制宪大会 58 名当选成员中有 37 人同意将草案提交全民公决。对于行政法院的裁定，目前正在的黎波里最高法院提出上诉。一名新成员已获任接替被行政法院的另一项裁定确定为不具备任职资格的制宪大会前主席阿里·塔鲁尼。新任主席努赫·阿卜杜勒·赛义德·马格拉比已于 2017 年 1 月 3 日选出。

31. 无法逐步推动就提交全民公决的宪法文本达成最终一致，与政治进程的僵局有关。持续政治分裂所带来的沮丧也对制宪大会产生了影响。2017 年 1 月 24 日，利比亚政治对话成员发表声明，呼吁将制宪大会的工作暂停一个月，如果该机构未能致力于完成宪法草案。对话成员援引了《利比亚政治协议》第 52 条，其中规定制宪大会的工作将最多持续至 2016 年 3 月 24 日。制宪大会成员谴责这一声明，并警告不要更换民主选举产生的机构。

### 四. 联合国利比亚支助团的其他活动

#### A. 选举支助

32. 联合国选举支助小组继续随时向全国高级选举委员会提供咨询支助和技术援助。在其利比亚选举援助项目于 2016 年 12 月结束之后，联合国开发计划署(开发署)委托对该项目进行评价。该评价将就开发署未来参与审查和统筹联合国选举援助框架，继续协助全国高级选举委员会和利比亚选举利益攸关方支持可信的选举进程提出建议。

33. 在本报告所述期间，全国高级选举委员会总部及其 17 个地区选举办事处继续在全国各地保持运作，但资金短缺可能会对选举委员会的长期能力产生不利影响。此外，政治和选举框架不够明确以及利比亚安全局势动荡，也将继续给任何选举活动带来重大挑战，包括暂定于 2018 年初举行的总统和议会选举。

## B. 人权、过渡司法和法治

34. 冲突各方继续违反国际人权和人道主义法。此外，普通犯罪继续盛行，主要原因是普遍目无法纪和司法机构孱弱不堪。

35. 全国各地持续不断的冲突继续造成平民伤亡。2016年12月1日至2017年2月17日，联利特派团共记录到48起平民伤亡事件，其中24人死亡，24人受伤。导致死亡的主要原因包括直接交火、空袭、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置。12月1日和21日，两枚简易爆炸装置在班加西医疗中心爆炸，造成五人受伤和物质损失。

36. 2017年1月27日，来自前阿布赫迪马军事监狱的坎富达居民，包括家庭、移民和囚犯，被利比亚国民军囚禁在一些羁押设施内。有些平民被剥夺了家人来访的机会，而且也没有得到法律援助。另有几十人仍被困在坎富达的一小块地方，继续严重缺少粮食、水和医疗保健。在利比亚国民军接管坎富达后，联利支助团继续调查关于法外处决的指控。

### 绑架和杀戮

37. 来自各方的武装团体继续绑架、折磨和杀害平民。个人因为政治观点、隶属关系、家庭或部落身份、或者被用于换取赎金或囚犯而成为目标。2016年12月19日，在德尔纳，隶属德尔纳·穆贾希丁舒拉委员会的四名男子从街上绑架了一人，并将其羁押六日进行暴打。2017年2月10日，据报有隶属利比亚国民军的武装男子袭击了阿达比亚一名前军事指挥官的家，绑架了他的儿子，并将他羁押在班加西的非正式拘留所，两天后才予释放。

38. 2016年12月8日，在的黎波里的巴拉卡惩戒和康复机构(称为鲁韦米监狱)附近发现两具有枪伤的男子尸体。据报，这两人在死前被羁押在该设施内。据司法警察局长介绍，案件已在经过内部调查之后提交总检察长办公室。据报，对以往武装团体实施法外处决的报告没有进行过任何调查，包括对一个与利比亚国民军看齐的武装团体2016年9月18日开枪射杀在希德拉赫抓获的八名石油国民卫队成员的指控。

39. 在本报告所述期间，联利支助团继续收到关于贝达、德尔纳和沙哈特发生绑架事件的资料。2017年2月1日，在贝达北部，一个武装团体绑架了德尔纳民政登记处处长。同一天在德尔纳，有两位老人被德尔纳·穆贾希丁舒拉委员会带走，但随后获释。2月3日，一名前国民大会成员和一位奥梅·穆克塔尔大学的讲师在沙哈特街头被绑架。他们的下落和被绑架的原因仍不清楚。1月31日，库弗拉的众议员吉布里勒·奥海达赫也在他位于托布鲁克的家门外被绑架。2月18日，他终于获释，而且未受伤害。

## 拘留、酷刑和羁押死亡

40. 武装团体在全国各地官方监狱和拘留场所的任意拘留行为继续普遍存在。在根据利比亚法律逐个审查案件，以确保将被拘留者移交审判或予以释放方面几乎没有进展。

41. 联利支助团访问了一些由司法部管辖的设施，包括巴拉卡、托布鲁克、贾维亚和托米纳监狱。联利支助团感到关切的是，将被拘留者移交司法当局方面出现严重拖延，导致人员过度拥挤和卫生状况不佳。以往关于酷刑、虐待和酷刑所致羁押期死亡事件的指控，据报也并未导致起诉。

## 弱势群体

### 移民

42. 移民遭围捕后，被任意拘押在由利比亚打击非法移民局运行的拘留中心或者由武装团体和犯罪贩运网络控制的拘留中心。移民没有机会挑战自己被拘留的合法性，也得不到充足的食物、清洁水和卫生设施服务，导致疾病加重甚至带来死亡。2016年12月13日，联利援助团与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)联合发布了关于利比亚境内侵犯移民人权问题的报告。据报，移民们遭受了走私者、贩运者、武装团体和安全部队(包括利比亚海岸警卫队)成员实施的酷刑、强迫劳动和性剥削。

### 妇女和儿童

43. 儿童是绑架、任意拘留、酷刑和其他虐待行为的受害者，经常与成年人关押一处。平民伤亡中也有儿童，在本报告所述期间至少有五人死亡，四人受伤。

44. 妇女常常因为家庭从属关系而被任意拘留。妇女和女童，包括外国国民，在苏尔特被伊黎伊斯兰国的结伙团体俘虏，遭到酷刑、强奸和其他形式的性暴力。截至2017年2月底，至少有117名妇女被关押在米苏拉塔拥挤不堪的监狱内，接受据称参与恐怖主义活动的调查。据报，大多数人已在1月份被检方消除嫌疑。

45. 在2016年12月5日联利支助团主持的关于人权监测，包括性暴力和性别暴力行为监测的讲习班上，与会者强调对妇女实施性暴力的案件有所增加，并对普遍的不安全气氛和法治的崩溃感到痛惜。

## 过渡司法与民族和解

46. 联利支助团和开发署继续支持米苏拉塔/塔沃加对话委员会。不过，委员会2016年8月31日敲定的流离失所者赔偿和回返协议尚未得到米苏拉塔市议会或总理委员会的签字。2016年12月和2017年1月，联利支助团协助委员会举办了关于赔偿问题和境内流离失所者回返权的多次会议，讨论了塔沃加地雷和其他战争遗留爆炸物污染程度的非技术性评估方式。



47. 2017 年 2 月 21 日，联利支助团和人权高专办共同发布了关于审判赛义夫·伊斯兰·卡扎菲以及穆阿迈尔·卡扎菲上校政权时期其他 36 名领导成员的报告(案件号 630/2012)。报告认为，虽然这次审判是利比亚当局为追究 2011 年起义和武装冲突期间侵犯人权和犯下战争罪行者的责任所作出的最为广泛的努力，但却没有达到公平审判的国际标准。

48. 利比亚民族和解进程依然没有启动。尽管如此，妇女和青年已在地方和社区一级协同部落理事会、年长者、民间社会组织和城市政府开展和解活动。这些行为体近期自下而上的协调努力帮助平息了地方冲突，包括在塞卜哈和的黎波里的冲突。

49. 在本报告所述期间，联利支助团继续致力于促进和解，包括在联合国建设和平基金和开发署的支持下，通过一个方案来协助和加强社区和解进程。2017 年 1 月 19 日至 21 日，联利支助团在马耳他与代表广大选区的利比亚专家和活动家举行了工作会议，以确定明确的利比亚民族和解路线图。

#### 司法和刑事系统

50. 检察官、法官和其他司法人员继续在艰巨的安全环境中工作，常常会受到恐吓和威胁。2017 年 2 月 1 日，一批武装人员闯入扎韦亚法院大楼，试图绑架检察官。为了抗议当局未能确保法院房地的安全，并为司法人员提供保护，一些检察官被暂停工作。由于 2016 年 12 月 26 日武装人员冲击黎波里法院大楼房地，并杀死了刑事调查局的两名成员，法院大楼于 12 月底停止活动数日。

51. 联利支助团继续支持建立国家司法机构。2016 年 12 月 7 日和 8 日，联利支助团推动高级司法警官、检察官、法官和民间社会代表参加了关于加强监狱管理部门和司法机构之间合作的研讨会。

52. 在本报告所述期间，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)在题为“支持利比亚刑事司法改革进程”的项目框架内启动了立法审查进程。审查的第一阶段侧重于刑法、刑事诉讼法和警察法。

53. 此外，为加大力度应对利比亚偷运移民问题，2017 年 1 月和 2 月，毒品和犯罪问题办公室在突尼斯为内政部相关司局、利比亚海岸警卫队和总检察长办公室举办了为期三天关于调查偷运移民案件以及向被偷运移民提供充分保护和援助问题的培训。

### C. 安全部门

#### 支持利比亚规划临时安保安排

54. 利比亚武装和安全部队仍然不成体系。利比亚军队分为东部的利比亚国民军部队和西部由总理委员会控制的军事单位。总统委员会尚未对的黎波里安全机构

进行有效控制，后者继续各司其职，多头管理。实际上，的黎波里是在几个武装团体的控制之下，只在名义上隶属内政部。警察部队虽然遍布全国，但凝聚力不大，而且仍然孱弱，需要得到能力建设支助。

55. 联利支助团与总理委员会、内政部和国防部就执行《利比亚政治协议》所述临时安保安排开展密切合作，关键支助领域包括对的黎波里安全的评估和规划，协助组建总统卫队，与首都的武装团的接触，打击简易爆炸装置活动和清除战争遗留爆炸物。

56. 联利支助团继续就总统卫队的部队生成和能力建设问题，向纳吉米·纳库阿将军领导的总统卫队提供咨询。除其他外，总统卫队奉命保护总理委员会和民族和解政府以及在的黎波里的外国要人。部队征聘工作始于 2016 年底。本报告所述期间部署了大约 180 人。联利支助团还推动国防部以首都的正规军事单位为基础，发展一支辅助任务部队，确保的黎波里的安全。

57. 联利支助团加强利比亚安全机构的工作还包括向内政部提供技术援助，以消除组织差距，确保在的黎波里市内和周边更广泛的部署警察单位。联利支助团的工作得到了欧洲联盟联络和规划小组的支持，后者提供了全方位的规划援助。此外，联利支助团还协助欧洲联盟中南地中海军事行动举办利比亚海岸警卫队培训，就人权和性别认知的审查和教育问题提供咨询。利比亚海岸警卫队已有大约 90 名成员在 2017 年 2 月完成了第一阶段培训。

#### 武器和弹药管理

58. 利比亚各地的战争遗留爆炸物和诱杀装置仍然带来重大的伤亡风险。返回苏尔特的境内流离失所者以及在该地区工作的人道主义行为体所面临的伤亡风险尤其巨大。联合国地雷行动处协助国家当局、国际社会和地雷行动伙伴在 2016 年 12 月和 2017 年 2 月举行会议，制订危险预防和应对计划，包括为此与民众沟通。该处也协助为苏尔特当局工作的 12 名排雷人员进行紧急创伤医疗技术培训并提供装备，还利用人道主义事务协调厅中央应急基金的供资提供培训和装备，使非技术调查小组能够在班加西的 18 个地点进行爆炸危险的风险评估。

#### D. 增强妇女权能

59. 联利支助团与联合国国家工作队密切合作，根据安全理事会第 1325(2000)和 2122(2013)号决议，继续促进妇女在政治进程中的作用。联利支助团推动和支持妇女通过专门的能力建设举措实现政治参与，以 2018 年达到 30% 的代表人数为目标。2016 年 12 月 14 日，联利支助团在托布鲁克会见了众议院中的女议员，以期根据 2016 年 11 月召开的女议员会议提出的建议(S/2016/1011, 第 53 段)，制订一项行动计划。其结果是，一个妇女核心小组由此成立。

60. 2017年1月23日至26日，联利支助团在开发署支持下，在突尼斯举办了有60多名妇女参加的利比亚妇女和平议程后续会议。与会者同意制订关于社区和国家一级和平共处的全国运动框架，由联利支助团提供技术支持。来自利比亚不同地区的七名妇女在会议上被提名为这一外展运动的联络人。

61. 2017年1月31日，联利支助团与欧洲联盟中南地中海军事行动的索菲亚行动合作，为大约100名利比亚海岸警卫队员举办了性别认知培训，以提高他们处理妇女和儿童移民问题的技能。培训还有助于招募女性海岸警卫队员。为了在欧盟军事行动的合作下与利比亚海岸警卫队开展长期接触，联利支助团3月7日在马耳他举办了启动制订培训手册的讲习班。

## E. 青年

62. 联利支助团继续扩大与青年代表的接触，并在社交媒体账户上推广他们的活动。2017年2月4日，我的特别代表在黎波里会见了民间社会组织和大学生，与会者表达了他们对利比亚未来的关切和愿景。在联利支助团1月份进行的观感调查中，利比亚青年是最支持《利比亚政治协议》的一组。调查显示，50%以上的利比亚青年没有或只有不多的途径来获取现金流动性及基本服务，包括医疗保健、药品和电力。

63. 为支持制订国家青年战略，联合国人口基金和联合国教育、科学及文化组织与利比亚当局密切合作，在与利比亚七城市青年进行广泛协商的基础上，正在编写题为“青年：挑战与机遇”的利比亚青年政策文件。

64. 联合国儿童基金会(儿基会)与欧洲联盟合作，在四个目标城市(贝达、塞卜哈、津坦和祖瓦拉)推出了为期三年的多部门青少年发展计划。为了在全国复制和推广青年发展活动，儿基会2017年1月13日与地方治理部签署了合作框架。其结果是，在黎波里成立了一个部际委员会，负责协调各政府部委和机构以青年为重点的活动。儿基会2月份还在突尼斯为选定的利比亚青年领袖举办了为期七天的参与式研究培训。

## F. 协调国际援助

65. 联利支助团继续努力协调国际援助。联合技术协调委员会的两次会议由利比亚规划部长和我的副特别代表共同主持召开，作为与民族和解政府国际技术合作协调框架的一部分，并且有国际社会的参与。此外，由计划部领导的基本服务工作组及由计划部和世界银行担任共同主席的经济复苏工作组也召开会议，将国际援助与利比亚的优先事项对接。

66. 2016年12月14日，联利支助团和利比亚联合国国家工作队与国家官员和民间社会代表举行会议，讨论了联合国今后在利比亚的参与。成果文件提出了利比亚境内联合国系统的共同目标，包括向政府机构提供支助的领域。

## G. 人道主义、稳定和发展援助

67. 根据 12 月 15 日发布的 2017 年人道主义响应计划，利比亚境内共有 130 万人需要人道主义援助，其中紧急医疗、平民保护及药品、水、粮食等基本服务供给被确定为明确优先需求。

68. 受冲突影响，利比亚的卫生保健系统已处于崩溃的边缘。据国际移民组织(移民组织)估计，截至 2017 年 2 月，利比亚有超过 30.3 万名境内流离失所者。世界粮食计划署(粮食署)表示，大约 17% 的境内流离失所者没有粮食保障，比 2015 年增加了 11%，还有 60% 的人很容易受到粮食无保障的影响。

69. 资金不足正阻碍对利比亚的人道主义需求作出切实和持续的反应。虽然帮助 90 多万人只需要相对适中的 1.51 亿美元，但只有 900 万美元(6%)是迄今为止收到的人道主义响应资金。

70. 尽管面临挑战和资金短缺，联合国各机构、基金和方案仍继续提供紧急人道主义救济和援助，主要通过国家对口单位进行。自 2016 年 12 月以来，有 4 400 多个流离失所家庭获得了联合国难民事务高级专员公署(难民署)提供的核心救济物品和现金援助，有 75 800 名境内流离失所者获得了粮食署的现场粮食分配，联合国粮食及农业组织也通过分发改良种子，向 1 200 个家庭农场提供了援助。

71. 利比亚超过 17% 的医院在本报告所述期间一直关闭，所有设施都报告了材料和设备的严重短缺。对此，世界卫生组织(世卫组织)与国际医疗团和开发署合作，通过在黎波里、安巴里、贾拜勒和霍尔比分发机构间急救包，向班加西、米苏拉塔、塞卜哈和黎波里的流动医疗单位提供资金，以及在黎波里、班加西和塞卜哈的九家医院安装太阳能板，为公立医院提供了支助。儿基会及其伙伴在学龄儿童安全学习空间受冲突影响的城市和难以到达的地区提供了教育和娱乐支助。截至 2017 年 1 月，大约 9 500 名儿童 1 月份在班加西完成了为期三个月的补习课程。在苏尔特，儿基会报告说，超过 10 400 名回返儿童迫切需要教育、保护和心理支助。

72. 大约 130 万名儿童在 2016 年 12 月 10 日至 17 日期间作了疫苗接种。儿基会为民众在米兹达获取安全供水以及在塔沃加、赞祖尔和苏克哈米斯市获取卫生设施提供了便利，使超过 4.2 万名儿童受益。个人卫生用品包已分发给班加西的 2.3 万人、苏尔特的回返者以及米苏拉塔流离失所的妇女和无人陪伴儿童。

73. 截至 2017 年 3 月 3 日，移民组织共记录到大约 13 500 名难民和移徙者，他们都已通过地中海通道抵达意大利。利比亚海岸警卫队和其他实体在 2016 年 12 月 1 日至 2017 年 3 月 3 日期间已救起 2 800 多名移徙者，据报还有 140 多人死亡。在移民组织确定的 24.5 万移徙者当中，有超过 6 600 人被关押在打击非法移民局管理的拘留中心内。不过，据移民组织估计，该国的难民和移民人口在 70 万到 100 万之间。难民署和合作伙伴继续向海上搜救幸存者提供紧急援助，并通

过培训和提供设备，建设利比亚海军和海岸警卫队官员的能力。自 2016 年 12 月 1 日以来，难民署登记了 4 万多名难民和寻求庇护者，其中大部分是叙利亚人和巴勒斯坦人。

74. 自 2016 年 12 月以来，移民组织为超过 710 名移徙者自愿返回 13 个原籍国提供了便利。移民组织和难民署向被关押的移徙者提供紧急援助，包括在法拉赫、盖尔扬和特里克塞卡等地的设施。两个机构都全力以赴将这些移徙者转移到装备更好的设施内，并倡导释放难民和寻求庇护者。

75. 利比亚稳定基金项目由开发署与总理委员会和规划部长合作，在 2016 年 4 月推出，资金来自会员国，用于向遭受冲突影响和破坏的城市提供支助。该基金拥有 3 400 万美元的预算，接触的人口大约有 150 万。目前在基克拉、奥巴里和班加西运作，同时也正扩展到南部的苏尔特和塞卜哈，一边预置救护车、垃圾车和发电机等设备，一边招募协调员和工程师团队部署到医院、卫生中心、学校和供水系统开展修复规划。

76. 开发署协同联利支助团，于 2017 年 3 月完成了对支持总理委员会和民族和解政府的核心政府和国家职能的全面评估。评估内容包括政府雇员、公务员制度改革、安保和警察、司法和执法及地方治理。

## 五. 联合国利比亚支助团的部署和安保安排

77. 考虑到利比亚的安全状况，截至 2017 年 2 月 28 日，联利支助团共有 140 名国际工作人员部署在突尼斯，在利比亚另有 30 名本国工作人员。此外，还有 3 名国际工作人员和 1 名一般事务工作人员部署在联合国总部，3 名本国工作人员部署在意大利布林迪西全球服务中心。

78. 正如安全理事会第 2238(2015)、2273(2016)、2291(2016)、2023(2016)号决议所述，联利支助团继续在安全和政治条件允许的情况下分阶段在利比亚重建长期存在。联利支助团工作人员继续定期访问利比亚，保持与全国关键伙伴、政治和安全对话方的接触。联合国经常有航班飞往利比亚，加上国内有联合国车辆现成可用，这些都继续便利了核心任务的实施，使得参观拘留中心、会见司法当局以及与国家工作队接触以加强人道主义、稳定和发展援助成为可能。

79. 联利支助团确定了黎波里的一处院落，并于 2016 年 12 月达成了获取该房地地的合同协议，目前正在施工，以确保拥有必要的安保和后勤改良。联合国警卫部队负责保护人员和房地，已做好在条件允许后随时进行部署的准备。除了安保人员，还有一个支助人员小团队轮流在黎波里开展工作，对这些工程进行监督，以确保完工时符合确定的需求和标准。

80. 作为我持续致力于就利比亚局势作出的努力的一部分，我已于 2017 年 2 月启动全系统范围的战略评估审查，将：(a) 审查联合国在利比亚的作用；(b) 确定联利支助团和联合国国家工作队所有活动的近期和较长期优先次序和业务态势。评估过程将有助于我对利比亚的总体设想。

#### 工作人员和业务的安全保障

81. 利比亚境内的联合国人员继续在高风险的安全环境下实施方案和开展活动。联合国仍然暴露在一系列威胁之中，因此继续需要在其方案内增加安保资源。在本报告所述期间，联利支助团努力增加利比亚境内业务，以轮换方式保持安保及其他辅助人员在的黎波里的永久存在。由于安全局势不佳，人员在的黎波里的行动以及国际工作人员飞往的黎波里及其他利比亚目的地都受到限制。2016 年 12 月 4 日，一名联合国本国工作人员成为一起未遂绑架事件的受害者，当时他正在上班的途中。首都和东部主要城市仍有针对联合国的小规模和平示威活动，但在本报告所述期间抗议者人数不多。

82. 对国际社会的恐怖袭击威胁在利比亚全境持续存在。2017 年 1 月 21 日在意大利和埃及大使馆以及规划部附近发生的简易爆炸装置爆炸事件，就突显了这一威胁。虽然伊黎伊斯兰国不再占据领土，但其成员的活动以及在不同地区发动的一些攻击仍然时有目睹。的黎波里的安全局势相当脆弱，武装冲突带来严重威胁，很可能影响到联合国工作人员或业务。

## 六. 意见

83. 鉴于黎波里安全局势动荡，石油新月地带及其他地方战斗不断，利比亚有重新陷入大规模冲突的危险。我对利比亚军事再度升级和政治持续僵局感到震惊，这已使过渡进程和《利比亚政治协议》产生的机构面临进一步压力。总理委员会和民族和解政府仍然没有能力进行有效治理并向民众提供急需的基本服务和安保。

84. 我提醒所有各方，利比亚危机不可能有军事解决办法。我敦促所有武装行为体保持克制，并提醒他们依照国际人道主义和人权法承担的义务，特别是有责任保护平民以及利比亚的自然资源和国家基础设施。我呼吁所有安保行为体毫不拖延地推动执行在《利比亚政治协议》中阐述的临时安保安排。我要强调的是，必须快速推进创建专业化、有效力的利比亚武装和安全部队，在文职控制下开展运作。在这方面，我欢迎在组建总统卫队方面取得进展。

85. 我呼吁所有政治利益攸关方采取必要步骤，和平解决利比亚危机。《利比亚政治协议》仍然得到大多数利比亚和国际利益攸关方的支持，是带领该国前进的唯一政治框架。我注意到正在形成需要对《协议》作出有限度修订的共识。这表明有机会克服当前政治僵局，并推动过渡进程。目前迫切需要所有利益攸关方推

进包容性进程，解决阻碍《协议》实施的关键问题，包括各种机构特别是行政当局和军事指挥部的组成和结构问题。联合国随时准备支持利比亚所有利益攸关方都能接受的机制，这种机制必须拥有权能和代表性，而且能够解决这些问题。联合国将根据其斡旋任务，继续推动就利比亚安全机构的统一达成共识，包括武装团体的未来，并建立一支由文职控制的专业化军队。

86. 我欢迎总理委员会努力履行任务授权，包括为此编制和拨付预算。总理委员会、民族和解政府与利比亚中央银行的积极合作至关重要，这样政府才能向人民提供服务。由于经济和金融形势依然脆弱，我敦促各方加倍努力，建设性地参与应对资金和流动性短缺问题以及更长期的结构性问题。我感到关切的是，在恢复石油生产和出口方面取得的进展很可能会因为近期石油新月地带的暴力活动升级而遭到损害。

87. 机构必须继续按照各自任务授权开展运作，以防止政治和安全局势进一步恶化。利比亚过渡进程已不能再等。在这方面，我呼吁所有利比亚机构各司其责，在《利比亚政治协议》基础上推动过渡进程。

88. 我鼓励利比亚人民加倍努力，致力于在全国范围内推动由利比亚主导的和解进程。这一进程对于加强政治对话至关重要，而且与地方和解相互补充。联合国将继续与开展这一重要努力的国家行为体、部落领导人以及青年团体、各市镇、妇女团体和其他当地社区团体的代表接触。我鼓励双方充分利用联利支助团的斡旋，在未来几个月内推进地方与民族和解。

89. 我赞扬利比亚妇女积极参与落实建设和平举措，我鼓励所有利比亚人继续为执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号和关于青年与和平与安全的第 2250(2015)号决议而奋斗。我期待着对妇女支助和赋权小组主席作出任命。我促请总理委员会确保妇女在民族和解政府中的充分代表性。联合国随时准备推动和促进利比亚社会各界妇女更广泛地参与和介入政治进程和公共机构。

90. 我欢迎苏尔特和班加西摆脱伊黎伊斯兰国获得解放。我赞扬利比亚军队的勇气和决心。我对恐怖主义和暴力极端主义的受害者和所有在这场战斗中牺牲者的家属深表同情。恐怖主义对利比亚人民的高昂代价和伊黎伊斯兰国在利比亚境内的持续存在，突出表明迫切需要建立全国统一的执行和安全结构，以便遏制这一威胁。

91. 我对利比亚东部市议会中的当选市长被取而代之以非选举产生的官员感到关切。民选产生的有效政府机构仍然是政治过渡的基石，对于确保问责和有效提供服务必不可少。我敦促让民选代表恢复原职，并促请利比亚行为体维护全国各地的民选机构。

92. 我仍然对该国的人权状况以及在对严重违反国际人权和人道主义法行为进行责任追究方面缺乏进展深感震惊。我谴责攻击民用设施，特别是医院和医疗中

心的行为。对于全国各地继续实施此类违反行为的武装团体，无论是通过国家机制或国际机制，都必须进行责任追究。我欢迎国际刑事法院承诺扩大调查范围，将利比亚作为 2017 年的优先事项。

93. 利比亚境内的移徙者和难民在穿越该国和地中海时，继续遭受可怕的虐待和死亡风险。利比亚在国际社会支持下，有责任制止这些虐待行为。我欢迎正在进行的国际努力，我促请利比亚当局在可能情况下加强预防、监督和保护措施。我还促请除利比亚以外的目的地国确保，向利比亚机构提供的任何涉及移徙者的培训都能辅之以停止任意拘留移徙者和改善羁押待遇所作的全面努力。我也再次申明，必须采用全面办法，消除来源国内导致如此众多的民众走上这条危险道路的根源。

94. 我对人道主义局势全面恶化深感关切。成千上万利比亚人，包括那些一再被迫流离失所者，继续忍受着全国各地持续武装对峙的冲击。我促请利比亚当局允许和协助流离失所者安全返回家园。我还敦促会员国提供资源给 2017 年人道主义响应计划，以便向那些迫切需要保护和人道主义援助的人提供救济。

95. 我欢迎国际社会迅速作出反应，为消除苏尔特的污染提供支助。不过，利比亚全境爆炸危险(包括简易爆炸装置)的广泛存在继续威胁着班加西和的黎波里等地的平民和人道主义行为体，而这些地方国家能力又有限，无法应对此类威胁。我继续敦促会员国支持和资助在最受影响地区开展的活动，并向利比亚行为体提供培训和装备。

96. 联利支助团继续致力于修建在的黎波里的办公楼，以便自己能够返回。支助团正在密切监测当地政治和安全环境，以评估条件是否有利于实现这一目标。未来几个月将继续开展全系统战略评估，以确保对照不断变化的安全和政治局势，优先调整联合国在利比亚的存在。

97. 我感谢非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和会员国在利比亚对联合国的大力支持。我对区域行为体和区域组织、包括利比亚邻国对利比亚政治进程的承诺和支持深感鼓舞。这种承诺通过由非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和联利支助团组成的“四方”2017 年 3 月 18 日在开罗举行的会议得到了体现。我衷心感谢联利支助团工作人员的奉献和辛勤工作，感谢联合国系统努力支持利比亚过渡进程。我还想感谢我的特别代表马丁·科布勒，感谢他努力支持利比亚推动政治进程和执行《利比亚政治协议》。