



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
9 March 2017
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Шри-Ланки*

1. Комитет рассмотрел восьмой периодический доклад Шри-Ланки (CEDAW/C/LKA/8) на своих 1484-м и 1485-м заседаниях, состоявшихся 22 февраля 2017 года (см. CEDAW/C/SR.1484 и CEDAW/C/SR.1485). Подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов представлен в документе CEDAW/C/LKA/Q/8, а ответы Шри-Ланки содержатся в документе CEDAW/C/LKA/Q/8/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление восьмого периодического доклада. Комитет также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой Комитета, и приветствует устное выступление делегации и дополнительные пояснения, представленные в ответ на устные вопросы, заданные Комитетом в ходе диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации, которая возглавлялась секретарем Министерства по делам женщин и детей Чандрани Сенаратне и в состав которой входили Постоянный представитель Постоянного представительства Шри-Ланки при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организаций в Женеве, Посол Шри-Ланки в Республике Корея и представители Министерства иностранных дел и Генеральной прокуратуры.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят шестой сессии (13 февраля — 3 марта 2017 года).



В. Положительные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый с момента рассмотрения им в 2011 году объединенных пятого, шестого и седьмого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/LKA/5-7) в проведении законодательных реформ, в частности принятие следующих документов:

а) девятнадцатой поправки к Конституции, которой был восстановлен Конституционный совет и его полномочия рекомендовать назначения на должности старшего уровня в судебных органах и ключевых независимых учреждениях, включая назначение авторитетных членов Комиссии Шри-Ланки по правам человека (в 2015 году);

б) Закона о помощи жертвам и свидетелям преступлений и их защите (Закон № 4 2015 года), которым был учрежден Национальный орган по защите жертв и свидетелей преступлений;

в) поправки к Закону (поправка) № 22 2012 года о выборах в местные органы власти, предусматривающей 25-процентную квоту для женщин в местных органах власти — в 2016 году.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональных и стратегических рамок, направленных на ускоренную ликвидацию дискриминации в отношении женщин и содействие гендерному равенству, в том числе:

а) завершение разработки национального плана действий по поощрению и защите прав человека на период 2017–2021 годов, который содержит отдельную главу, посвященную защите и поощрению прав женщин, — в 2017 году;

б) принятие национального стратегического плана по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней — в 2016 году;

в) утверждение политических рамок и национального плана действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием на период 2016–2020 годов — в 2016 году;

г) соавторство в подготовке резолюции 30/1 Совета по правам человека, озаглавленной «Содействие примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке», и шаги, предпринятые для выполнения обязательств в соответствии с этой резолюцией, — в 2015 году;

е) направление постоянного приглашения всем мандатариям специальных процедур для посещения государства-участника — в 2015 году.

6. Комитет приветствует тот факт, что за время, прошедшее с момента рассмотрения предыдущего периодического доклада государства-участника, государство-участник ратифицировало следующие международные документы или присоединилось к ним:

а) Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней — оба документа в 2016 году;

б) Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений — в 2016 году;

с) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, — в 2015 году.

С. Парламент

7. **Комитет подчеркивает решающую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Комитет предлагает парламенту, в соответствии с его мандатом, принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний до начала следующего периода представления доклада согласно Конвенции.**

Д. Основные проблемные области и рекомендации

Правовой статус Конвенции

8. Комитет принимает к сведению представленную в ответе делегацию информацию о том, что статьи 12, 17, 27 и 126 Конституции и ряд национальных законодательных актов и положений обеспечивают надлежащую основу для осуществления Конвенции. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что существующая национальная правовая основа не носит достаточно всеобъемлющий характер для обеспечения осуществления всех прав женщин, закрепленных в Конвенции.

9. **Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 13) о том, что государству-участнику следует без дальнейших задержек инкорпорировать все положения Конвенции в свое национальное законодательство.**

Правовая основа для запрещения дискриминации в отношении женщин

10. Комитет приветствует продолжающийся процесс реформирования Конституции. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен ограниченным участием женщин в этом процессе. Комитет принимает к сведению ответ государства-участника, в котором сообщается о предложении подкомитета по основным правам при Учредительном собрании в явном виде запретить дискриминацию на основании сексуальной ориентации и половой идентичности в целях устранения неопределенности в вопросе о том, запрещается ли дискриминация по признаку сексуальной ориентации в рамках права на равенство. Вместе с тем Комитет отмечает отсутствие ясности относительно того, приняло ли государство-участник данное предложение. Кроме того, хотя статья 12 (2) Конституции гарантирует равенство мужчин и женщин, Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) статья 12 (2) не запрещает прямую и косвенную дискриминацию в отношении женщин, как это предусмотрено в статье 1 Конвенции;
- b) статья 16 (1) Конституции не допускает судебный пересмотр дискриминационных законов, которые существовали до принятия Конституции;
- c) законы и директивные документы не касаются пересекающихся форм дискриминации.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику в четко определенные сроки принять следующие меры:**

- a) **обеспечить всестороннее участие женщин в процессе разработки новой конституции;**
- b) **должным образом рассмотреть предложение подкомитета по основным правам при Учредительном собрании о запрете дискриминации на основании сексуальной ориентации и половой идентичности;**
- c) **отразить в рамках национального законодательства принцип равенства и отсутствия дискриминации в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции, как это было рекомендовано ранее (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 15);**
- d) **отменить статью 16 (1) Конституции, с тем чтобы обеспечить возможность судебного пересмотра всех законов;**
- e) **принять и обеспечить осуществление на практике стратегий и программ, направленных на устранение пересекающихся форм дискриминации, в том числе дискриминации по признаку кастовой принадлежности.**

Дискриминационные законы

12. Комитет отмечает рекомендации, содержащиеся в Национальном плане действий по поощрению и защите прав человека, касательно проведения в течение предусмотренного пятилетнего срока пересмотра и отмены всех дискриминационных законов, нарушающих основные права. Комитет также отмечает следующее: а) в Департамент разработки правовых документов был направлен проект поправки, отменяющей дискриминационные положения Декрета об освоении земель, касающиеся правопреемства, наследования и совместной собственности, и б) в октябре 2016 года был учрежден подкомитет Кабинета, призванный разработать поправки к Закону о браке и разводе мусульман. Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием прогресса в изменении дискриминационных положений специальных законов, применимых к тамилам полуострова Джафна и сингальцам, предки которых жили в королевстве Канди.

13. **Комитет обращает внимание на наличие связи между статьями 1 и 2 Конвенции и задачей 5.1 в рамках цели 5 в области устойчивого развития, заключающейся в ликвидации всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (A/57/38, часть первая, пункт 275, и CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 17) и рекомендует государству-участнику ускорить проведение правовой реформы при обеспечении полноценного участия женщин и осуществить в**

конкретные сроки пересмотр и отмену всех дискриминационных законов, нарушающих основные права, и в частности:

а) отменить дискриминационные положения Декрета об освоении земель, касающиеся правопреемства, наследования и совместной собственности;

б) внести поправки во все персональные законы, включая законы для мусульман, сингальцев, предки которых жили в королевстве Канди, и тамиллов полуострова Джафна, путем исключения дискриминационных положений, регулирующих порядок владения землей и имуществом, их наследования, передачи и распоряжения ими, а также положений, регулирующих правоспособность, порядок вступления в брак и его расторжения и опеки над детьми.

Доступ к правосудию

14. Комитет обеспокоен сохранением факторов, препятствующих доступу женщин к правосудию, включая:

а) недостаточную осведомленность сотрудников правоохранительных органов и практикующих юристов по вопросам гендерного равенства;

б) языковой барьер, с которым сталкиваются женщины, желающие отстаивать свои права, в частности тамильские женщины;

с) социальная и культурная стигматизация, а также страх расправы, из-за которых женщины и девочки, пострадавшие от сексуального и гендерного насилия, не сообщают о таком насилии.

15. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию, и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать систематическое наращивание потенциала судей, прокуроров, юристов, сотрудников полиции и других правоохранительных органов по связанным с Конвенцией вопросам и по вопросам общих рекомендаций Комитета и правовой практики в соответствии с Факультативным протоколом, с тем чтобы обеспечить независимость, беспристрастность и профессионализм судебных органов и учет ими гендерной проблематики в целях защиты прав женщин;

б) увеличить число говорящих на тамильском языке сотрудников судебных и правоохранительных органов в северных и восточных районах страны;

с) обеспечить повышение правовой грамотности женщин и осведомленности женщин и мужчин о своих правах в целях ликвидации стигматизации женщин и девочек, заявляющих о своих правах.

Женщины и мир и безопасность: механизмы правосудия в переходный период

16. Комитет приветствует разработку программ, касающихся отправления правосудия в переходный период, расселения и конституционной реформы, включая учреждение в 2016 году консультативной целевой группы по вопро-

сам разработки и практической реализации механизмов установления истины, правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторения нарушений в соответствии с резолюцией 30/1 Совета по правам человека. Комитет принимает к сведению завершение подготовки доклада целевой группы в январе 2017 года. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) недостаточную представленность женщин в процессах миростроительства, восстановления и примирения и отсутствие окончательного национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности, который мог бы служить руководящей основой для принятия мер на постконфликтном этапе в государстве-участнике;

б) медленный прогресс в формировании структур, которые позволили бы обеспечить разработку и создание различных компонентов для отправления правосудия в переходный период, включая всеобъемлющую стратегию отправления правосудия в переходный период;

в) задержки с подписанием Президентом Закона о создании Управления по пропавшим без вести лицам (Закон № 14 2016 года) и поступившую информацию о том, что из текста закона может быть исключен пункт 11 (а), который предусматривает международное сотрудничество.

17. Комитет напоминает о своих общих рекомендациях № 25 (2004) о временных специальных мерах и № 30 (2013) о положении женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить полноценное участие женщин на всех этапах постконфликтного восстановления в соответствии с резолюцией 1325 (2000), осуществить рекомендации консультативной целевой группы относительно того, что во всех механизмах отправления правосудия в переходный период женщины должны составлять более 50 процентов, завершить подготовку всеобъемлющего национального плана действий по этой резолюции, который представлял бы собой «дорожную карту», предусматривающую четкие сроки, контрольные показатели, специально предназначенный бюджет и механизмы регулярного мониторинга, и принять во внимание весь спектр последующих резолюций Совета Безопасности 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 2122 (2013) и 2242 (2015) и общую рекомендацию Комитета № 30;

б) обеспечить участие международных судей, обвинителей, следователей и юристов в механизмах подотчетности в качестве одной из необходимых гарантий независимости и беспристрастности рассматриваемого процесса в соответствии с пунктом 6 резолюции 30/1 Совета по правам человека;

в) ускорить пересмотр Закона о помощи жертвам и свидетелям преступлений и их защите и внесение в него поправок в целях обеспечения более эффективных гарантий независимости и эффективности судебных органов и программ защиты свидетелей в соответствии с международными стандартами.

Национальные механизмы, направленные на улучшение положения женщин

18. Комитет приветствует одобрение Кабинетом предложения о создании в 2017 году независимой национальной комиссии по положению женщин, политики в отношении возглавляемых женщинами домашних хозяйств и предложения о создании комитетов по актуализации гендерной проблематики в 2016 году. Комитет обеспокоен тем, что фрагментированность национальной рамочной основы может привести к существенному снижению эффективности деятельности по укреплению прав женщин в государстве-участнике. Комитет также с озабоченностью отмечает, что не все окончательные планы, контрольные показатели и сроки были опубликованы и не все ресурсы на осуществление таких планов были выделены в полном объеме. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что информация о работе межведомственного руководящего комитета, созданного для мониторинга выполнения этих планов, не является широко доступной, несмотря на Закон о праве на информацию (Закон № 12 2016 года). Комитет вновь подтверждает свою выраженную ранее обеспокоенность (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 16) в связи с отсутствием конкретных сроков создания национальной комиссии по делам женщин.

19. Комитет, напоминая о своей общей рекомендации № 6 (1988) об эффективных национальных механизмах и информировании общественности, а также руководящих принципах, предусмотренных в Пекинской декларации и платформе действий, в частности касающихся создания необходимых условий для эффективного функционирования национальных механизмов, повторяет свои предыдущие рекомендации (A/57/38, часть вторая, пункт 277, и CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 19) и рекомендует государству-участнику:

а) консолидировать и укрепить различные существующие планы действий в рамках одной последовательной стратегии и обеспечить наличие кадровых, технических и финансовых ресурсов для осуществления таких планов;

б) в конкретный срок обеспечить законодательное оформление и эффективное функционирование независимой национальной комиссии по делам женщин;

в) обеспечить активное участие гражданского общества и национальной комиссии по делам женщин в мониторинге и оценке сводного плана действий по укреплению прав женщин в государстве-участнике.

Временные специальные меры

20. Комитет вновь подтверждает свою предыдущую обеспокоенность (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 20) в связи с отсутствием информации об использовании временных специальных мер для ускорения достижения реального равенства между мужчинами и женщинами во всех областях, охватываемых Конвенцией.

21. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и своей общей рекомендацией № 25 Комитет рекомендует государству-участнику принять

временные специальные меры, включая конкретные задачи и стимулы, программы информационной работы и оказания помощи, юридические санкции, выделение специальных бюджетных ассигнований и другие упреждающие и нацеленные на конкретный результат меры, с целью ускорить достижение реального равенства между женщинами и мужчинами, особенно в общественной и политической жизни и в области принятия решений, образования и занятости с уделением особого внимания женщинам, относящимся к этническим, религиозным и сексуальным меньшинствам, женщинам-главам домохозяйств, внутренне перемещенным женщинам и женщинам-инвалидам.

Стереотипы и гендерное насилие в отношении женщин

22. Комитет приветствует стратегии, направленные на искоренение стереотипов в средствах массовой информации, как это предусмотрено в национальном плане действий по поощрению и защите прав человека и национальном плане действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, а также рекомендации высокого уровня, касающиеся введения уголовной ответственности за изнасилование в браке во всех случаях отсутствия согласия супруги вне зависимости от степени тяжести примененного насилия, и предлагаемые поправки в целях укрепления закона о предотвращении насилия в семье, в том числе путем исключения из Декрета о свидетельских показаниях дискриминационных положений относительно достоверности показаний женщин. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов, которые оправдывают безнаказанность за акты сексуального и гендерного насилия. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) широкую распространенность гендерного насилия в отношении женщин в государстве-участнике и тот факт, что далеко не все случаи насилия в отношении женщин регистрируются из-за отсутствия надлежащего законодательства и ограниченного доступа женщин к правосудию по различным причинам, в том числе в связи со страхом мести, недостаточным доверием к полиции и судебным органам, чрезмерными задержками в расследовании и рассмотрении таких дел, вынесением произвольных решений по таким делам и очень низкой долей обвинительных приговоров;

б) тот факт, что в случае домашнего насилия пострадавшие обязаны принимать участие в усилиях по примирению сторон с участием посредника в качестве необходимого условия для рассмотрения дела в суде, что приводит к тому, что женщины отзывают свои жалобы из-за запугиваний;

в) отсутствие систематических данных о расследовании случаев гендерного насилия в отношении женщин, судебном преследовании по таким делам и вынесении обвинительных приговоров, ограниченный доступ женщин и девочек к услугам помощи и защиты для пострадавших и недостаточное количество приютов для жертв насилия в государстве-участнике.

23. Напоминая о своих общих рекомендациях № 19 (1992) о насилии в отношении женщин и № 33, Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (A/57/38, часть первая, пункт 289, и CEDAW/C/LKA/CO/7, пункты 23 и 25) и рекомендует государству-участнику:

а) предусмотреть уголовную ответственность за изнасилование в браке и расширить определение пыток в Законе о пытках, включив в него крайние формы сексуального насилия;

б) внести поправки в Закон о предотвращении домашнего насилия в целях обеспечения того, чтобы охранные судебные приказы после их утверждения судом незамедлительно препровождались сторонам и эффективно приводились в исполнение, и отменить требование об участии в урегулировании конфликта с помощью посредника до рассмотрения дела в суде;

в) создать в Генеральной прокуратуре специальное подразделение в целях ускорения рассмотрения дел о сексуальном насилии и принять нормативные акты, запрещающие вынесение условных приговоров и устанавливающие минимальную меру наказания за насилие в отношении женщин;

г) обеспечить эффективное осуществление национального плана действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и выделить достаточный объем ресурсов для его реализации на скоординированной и эффективной основе, в том числе путем увеличения количества приютов и предоставления медицинской помощи, юридической поддержки, услуг психосоциальной реабилитации, осуществления программ реинтеграции и выплаты компенсаций жертвам;

е) активизировать усилия по просвещению общественности, используя с этой целью стратегические кампании в СМИ и образовательные программы, направленные на борьбу с дискриминационными стереотипами в отношении женщин и гендерным насилием;

ф) организовать систематический сбор и анализ данных обо всех формах гендерного насилия в отношении женщин в разбивке по возрасту, этнической группе, региону и отношениям, связывающим жертву и преступника, как это было ранее рекомендовано Комитетом (A/57/38, часть первая, пункт 285).

Связанное с конфликтом сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) сохраняющуюся небезопасную обстановку, в частности для женщин в затронутых конфликтом зонах;

б) серьезные обвинения в том, что военнослужащие и полицейских совершают акты домогательства и насилия, включая изнасилование, похищение, пытки, принуждение к сексуальному контакту в качестве взятки и сексуальное рабство, неправомерную слежку, в том числе вторжения в дома, особенно дома женщин в северных и восточных провинциях, в частности направленные против тамильских женщин, женщин-глав домашних хозяйств, бывших комбатантов, вдов участников боевых действий и женщин-членов семей исчезнувших лиц, которые занимались установлением истины, справедливости и подотчетности, а также женщин-правозащитниц;

с) тот факт, что государство-участник не смогло предоставить Комитету запрошенные данные о числе расследований, уголовных преследований, обвинительных приговоров и назначенных наказаний за акты сексуального и гендерного насилия в отношении женщин, совершенные членами вооруженных сил и сотрудниками полиции.

25. В соответствии с Конвенцией и общей рекомендацией № 30 Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуального насилия, совершаемого военнослужащими и сотрудниками полиции, обеспечив ускоренное расследование, судебное преследование и вынесение обвинительных приговоров по всем сообщениям о насилии в отношении женщин и девочек, включая произвольные аресты, пытки, сексуальное насилие, слежку и домогательства;

б) укрепить национальный потенциал в области расследования и судебного преследования и защиты свидетелей и жертв и оказания им поддержки, в том числе путем обеспечения безопасности и конфиденциальности при даче свидетельских показаний, включая свидетелей из других стран, проведения судебных преследований на беспристрастной, объективной и своевременной основе в соответствии с международными стандартами, обеспечения права пострадавших на возмещение ущерба и права пострадавших и общества знать правду о нарушениях, а также путем принятия мер в целях предотвращения нарушений в соответствии с международным правом;

с) провести всеобъемлющий анализ всех незавершенных уголовных расследований, приказов habeas corpus и петиций о соблюдении основных прав в связи с делами о сексуальном насилии, а также выводов всех комиссий по расследованию, в особенности в случае обвинений, выдвинутых против членов вооруженных сил и сотрудников полиции.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

26. Комитет приветствует принятие в 2016 году национального стратегического плана по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней на период 2015–2019 годов. Вместе с тем он отмечает трудности в практическом осуществлении данного плана и вновь заявляет о своей озабоченности (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 26) в связи с небольшим числом расследований, судебных преследований и обвинительных приговоров по делам о торговле людьми. Комитет также с обеспокоенностью отмечает использование в процессе уголовного преследования статьи 360 (а) Уголовного кодекса о «сутенерстве», а не статьи 360 (с), в соответствии с которой торговля людьми квалифицируется в качестве уголовного преступления. Он также обеспокоен тем, что минимальный возраст, установленный для миграции женщин, работающих в качестве домашней прислуги, может способствовать сохранению проблемы торговли людьми. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 28) в связи с тем, что Закон о бродяжничестве используется полицией для произвольного ареста женщин, занимающихся проституцией, на основании одного лишь наличия у них презервативов и для

того чтобы подвергать этих женщин домогательствам, принуждать их к вступлению в сексуальный контакт в качестве взятки и в целях вымогательства.

27. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункты 27 и 29) и обращает внимание на задачу 5.2 целей в области устойчивого развития, заключающуюся в том, чтобы искоренить все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для эффективного осуществления и мониторинга национального стратегического плана по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней;

б) проводить на постоянной основе мероприятия по наращиванию потенциала для сотрудников правоохранительных органов и других заинтересованных государственных должностных лиц по вопросам раннего выявления, направления в соответствующие службы, реабилитации и социальной интеграции жертв торговли людьми, в том числе путем предоставления им доступа к приютам, правовой, медицинской и психосоциальной помощи;

в) принимать превентивные меры, преследовать и надлежащим образом наказывать лиц, занимающихся торговлей людьми, и принять учитывающие гендерную специфику меры защиты пострадавших женщин и девочек;

г) устранить правовые пробелы, которые препятствуют судебному преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми, в соответствии со статьей 360(с) Уголовного кодекса;

д) осуществлять систематический сбор данных с разбивкой по признаку пола об эксплуатации проституции и торговле людьми;

е) активизировать усилия, направленные на развитие двустороннего, регионального и международного сотрудничества в деле предотвращения торговли людьми, в том числе путем подписания с другими странами региона меморандумов о взаимопонимании и согласования правовых процедур преследования лиц, занимающихся торговлей людьми, в частности с соседними странами и другими соответствующими государствами — членами Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии;

ж) отменить Закон о бродяжничестве, а пока он не будет отменен, накладывать наказания на сотрудников полиции, которые злоупотребляют этим законом, за запугивания женщин, занимающихся проституцией, и женщин, относящихся к сексуальным меньшинствам, и обеспечить предоставление жертвам защиты и поддержки с учетом гендерных аспектов, в том числе в рамках программ оказания помощи женщинам, желающим прекратить заниматься проституцией.

Участие в общественно-политической жизни и в принятии решений

28. Комитет приветствует введение Законом о выборах в местные органы власти (поправка) 25-процентной квоты для женщин в местных органах власти и утверждение Кабинетом в 2016 году предложения о внесении поправки в Закон о выборах в провинциальные советы (Закон № 2 1988 года), с тем чтобы установить минимальную 30-процентную квоту для женщин в списках кандидатов от политических партий по каждой провинции. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что на протяжении последних 15 лет женщины составляли лишь 5 процентов от общего числа членов национального парламента и что число женщин-министров остается очень низким. Он также выражает сожаление по поводу отсутствия информации о представленности меньшинств, в частности тамильских и мусульманских женщин и женщин-инвалидов, на руководящих должностях.

29. В соответствии со своей общей рекомендацией № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (A/57/38, часть первая, пункт 279, и CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 31) и рекомендует государству-участнику проводить последовательную политику, направленную на поощрение всемерного и равного участия женщин в процессе принятия решений на национальном и местном уровнях, а также:

а) обеспечить принятие в конкретный срок законодательного акта об установлении предлагаемой минимальной 30-процентной квоты для кандидатов-женщин в списках кандидатов от политических партий на уровне провинций и ввести аналогичную квоту для кандидатов-женщин на национальном уровне;

б) в соответствии со статьей 4(1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета принять меры, включая временные специальные меры, в форме законодательно установленных квот для женщин, включая женщин из числа меньшинств, с целью обеспечить необходимую представленность женщин, в том числе групп меньшинств;

в) провести с широкой общественностью и политическими партиями работу по разъяснению важности участия женщин в процессе принятия решений в целях искоренения дискриминационных стереотипов, касающихся роли женщин и мужчин в семье и обществе;

г) внедрить систему сбора дезагрегированных данных о женщинах-представительницах различных меньшинств, занимающих руководящие должности во всех секторах и на всех уровнях.

Образование

30. Комитет с удовлетворением отмечает высокий уровень грамотности женщин, практически всеобщий охват начальным образованием девочек и мальчиков и повышение возраста завершения обязательного цикла образования с 14 до 16 лет. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) низкий уровень образования среди следующих групп населения: женщин из семей с низким уровнем дохода, в частности относящихся к этни-

ческим меньшинствам или проживающих в школьных округах, расположенных вблизи рыболовецких хозяйств и плантаций в Северной и Восточной провинциях, и в бедных городских и сельских районах; детей трудящихся-мигрантов, чьи родители работают за рубежом; девочек из домашних хозяйств, возглавляемых женщинами; детей-жертв детских и ранних браков; и девочек-инвалидов;

b) отсутствие программ по предоставлению возможности получить образование в качестве одного из средств возмещения ущерба и достижения примирения, а также средства защиты девочек в затронутом конфликтом районе от преследований, жестокого обращения и насилия в школах;

c) недостаточную представленность женщин и девочек в научной, технической, инженерной и математической сферах в системе высшего образования, а также недостаточное число женщин-преподавателей этих предметов и женщин, занимающихся исследовательской работой в этих областях;

d) низкое число профессионально-технических училищ, в которых созданы необходимые условия для обучения девочек, особенно в районах, затронутых конфликтом;

e) тот факт, что беременность в раннем возрасте остается причиной досрочного прекращения девочками обучения в школе.

31. Комитет в соответствии с задачей 4.5 целей в области устойчивого развития, предусматривающей ликвидацию гендерного неравенства в сфере образования, напоминает о своих предыдущих рекомендациях (A/57/38, часть первая, пункт 281, и CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 33) и рекомендует государству-участнику:

a) использовать временные специальные меры в целях ликвидации неравенства в доступе к качественному образованию в соответствии со статьей 4(1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета;

b) обеспечить осуществление, мониторинг и оценку учебно-просветительских мероприятий по вопросам прав человека и мира в рамках учебных программ на всех уровнях системы образования;

c) бороться с дискриминационными гендерными стереотипами в области образования и обеспечить широкий учет гендерных аспектов в национальной политике в области образования, в том числе в рамочной основе и программе развития сектора образования, и включить занятия по вопросам гендерного равенства в программу обучения в начальной школе;

d) разрабатывать и расширять учитывающие гендерную проблематику программы, в том числе временные специальные меры, по развитию навыков в сфере передовых технологий, обеспечению технического образования и профессиональной подготовки в целях стимулирования женщин и девочек выбирать технические направления обучения и профессиональной деятельности, с тем чтобы они приобретали необходимую квалификацию для работы в таких секторах;

e) официально принять соответствующую возрасту комплексную программу просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного

здоровья и прав и ответственного полового поведения с уделением особого внимания предотвращению беременности в раннем возрасте.

Занятость

32. Комитет обращает внимание на исторически низкий уровень представленности женщин на рынке труда и высокий уровень безработицы среди женщин. Он обеспокоен существенным гендерным разрывом в заработной плате, ограниченным осуществлением и контролем за соблюдением принципа равной платы за труд равной ценности и высокой концентрацией женщин в неформальном секторе занятости. Комитет обеспокоен также нехваткой дезаггегированных данных о случаях сексуальных домогательств на рабочем месте и принятых мерах реагирования. Он с обеспокоенностью отмечает отсутствие комплексных мер по содействию в возвращении на рынок труда бывших комбатантов-женщин с учетом конкретных навыков, которыми обладают такие женщины.

33. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять меры для содействия трудоустройству женщин в традиционно мужских сферах занятости;**

b) **ввести законы и политику, направленные на защиту и поощрение прав женщин, работающих в неформальном секторе и в зонах свободной торговли;**

c) **сократить разрыв в заработной плате мужчин и женщин путем проведения регулярных обследований оплаты труда и создания эффективных механизмов мониторинга и регулирования практики трудоустройства и найма на работу;**

d) **осуществлять сбор дезаггегированных данных о сексуальных домогательствах в государственном и частном секторах, в том числе о санкциях, введенных в отношении правонарушителей;**

e) **оказывать помощь бывшим комбатантам-женщинам в получении на свободной от стереотипов основе доступа к соответствующим возможностям в области занятости и профессиональной подготовки;**

f) **ратифицировать Конвенцию Международной организации труда № 189 от 2011 года о достойном труде домашних работников.**

Здравоохранение

34. Комитет с одобрением отмечает, что государство-участник осуществило инвестиции в сектор здравоохранения, в том числе в предоставление бесплатных медицинских услуг для всех граждан. Комитет также приветствует снижение уровня материнской и детской смертности. Он принимает к сведению рекомендации комитета по отмене уголовной ответственности за аборт, учрежденной в 2016 году министром юстиции. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием конкретной информации или данных по следующим вопросам:

- а) наличие и качество медицинских услуг для женщин в районах, пострадавших от конфликта, и занятых на плантациях и наличие программ помощи женщинам, получившим психосоциальную травму во время войны;
- б) наличие и доступность информации о сексуальном здоровье, которая учитывала бы потребности всех женщин и девочек;
- с) распространенность ВИЧ в государстве-участнике, в том числе среди женщин и девочек, и наличие программ раннего предупреждения и раннего выявления ВИЧ.

35. **Комитет, напоминая о своей общей рекомендации № 24 (1999) о женщинах и здоровье, обращает внимание на задачи 3.1 и 3.7 целей в области устойчивого развития, предусматривающие сокращение общемирового показателя материнской смертности и обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и рекомендует государству-участнику:**

- а) **внести изменения в законодательство в целях легализации абортов не только в случае угрозы для жизни беременной женщины, но и во всех случаях изнасилования, инцеста и серьезного повреждения плода и отменить уголовную ответственность за аборты во всех других случаях;**
- б) **устранить барьеры, препятствующие доступу женщин к безопасным услугам по прерыванию беременности, в частности отменить требование о проведении судебного рассмотрения вопроса о необходимости прерывания беременности по медицинским основаниям и представлении медицинской справки, разрешающей проведение аборта;**
- с) **обеспечить выделение надлежащих бюджетных ассигнований для удовлетворения потребностей в медицинских услугах для женщин в пострадавших от конфликта районах и занятых на плантациях, особенно в услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья;**
- д) **обеспечить доступ к информации по вопросам сексуального здоровья для всех женщин и девушек;**
- е) **предоставить данные по конкретному региону о передаче и распространении ВИЧ и о наличии и доступности программ профилактики и ранней диагностики для женщин и девочек, являющихся носителями ВИЧ.**

Женщины, возглавляющие домашние хозяйства

36. Комитет приветствует национальную политику в отношении возглавляемых женщинами домашних хозяйств, которая была утверждена в 2016 году, и соответствующий национальный план действий на период 2017–2019 годов. Комитет отмечает высокую долю женщин — глав домохозяйств в государстве-участнике, которая составляет 24 процента от общей численности женщин, и выражает озабоченность по поводу того, что уязвимость таких женщин усугубляется пересекающимися формами дискриминации. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) тот факт, что государственные органы используют различные ограничительные определения понятия «возглавляемое женщинами домашнее хозяйство», что приводит к исключению многих женщин из сферы действия программ предоставления социальных пособий и социального обеспечения;

б) недостаточность средств, выделяемых на указанные социальные программы, их ограниченное осуществление, отсутствие информации о таких программах и злоупотребление административными полномочиями, в частности требование от женщин, возглавляющих домашние хозяйства, оказывать сексуальные услуги в обмен на помощь;

в) незащищенность перед нищетой женщин, возглавляющих домашние хозяйства, и негативные последствия осуществления ориентированных на собственников жилищных программ, которые привели к усугублению уровня задолженности многих домохозяйств в Северной и Восточной провинциях;

г) эксплуатацию женщин частными финансовыми компаниями из-за ограниченного доступа женщин к заемным средствам;

д) невозможность для многих женщин в северной и восточной частях страны получить субсидию на жилье, вступить во владение землей и воспользоваться социальными услугами по причине утраты в ходе войны свидетельства о рождении, документов о собственности на землю или национальных удостоверений личности.

37. Комитет повторяет свои рекомендации, вынесенные в 2002 году (A/57/38, часть первая, пункт 297), и рекомендует государству-участнику:

а) создать базу дезагрегированных данных по женщинам — главам домохозяйств в государстве-участнике, которые учитывали бы различия в рамках данной группы, и использовать эти данные для разработки четкой и всеобъемлющей классификации женщин — глав домохозяйств в целях ее единообразного применения в стратегиях и программах социального обеспечения и расселения;

б) внести поправку в Закон о предотвращении взяточничества, включив в него оказание сексуальных услуг в качестве взятки, в целях обеспечения надлежащего наказания виновных;

в) создать систему социального обеспечения для женщин — глав домохозяйств и обеспечить широкое распространение информации о программах социального обеспечения;

г) обеспечить применение одинаковых критериев для женщин и мужчин при получении банковских кредитов, ипотечных займов и других форм заемных средств от государственных и частных учреждений, отменив какие-либо дополнительные требования для женщин;

д) внедрить механизмы выдачи низкопроцентных или беспроцентных кредитов для женщин — глав домохозяйств и семей, живущих в условиях нищеты, в сочетании с планами восстановления финансовой самостоятельности, учитывающими особенности источников дохода таких групп населения;

f) **внедрить слаженную и рационально организованную процедуру выдачи личных документов и свидетельств о собственности для обеспечения того, чтобы женщины имели возможность на равных началах воспользоваться помощью в обеспечении средств к существованию, получить жилье и зарегистрировать землю на свое имя.**

Женщины-мигранты

38. Комитет обеспокоен наличием дискриминационных положений, которые предусматривают ограничения в отношении женщин-мигрантов, а именно необходимость назначения опекунов для детей в возрасте до 6 лет. Он также с обеспокоенностью отмечает, что женщины, имеющие детей с особыми потребностями, не имеют возможности миграции.

39. **Комитет рекомендует государству-участнику отменить требование подготовки справки о семейном происхождении, с тем чтобы устранить ограничения на миграцию, связанные с половой принадлежностью.**

Женщины, проживающие в сельских районах

40. Комитет отмечает усилия государства-участника, направленные на поддержку развития сельских районов, в том числе утверждение в 2016 году Кабинетом предложения о направлении не менее 25 процентов всех инвестиций в экономическое развитие сельских районов в интересах женщин. Комитет также отмечает, что 77 процентов населения живет в сельских районах и что женщины активно участвуют в сельскохозяйственной деятельности. Комитет озабочен низким уровнем участия женщин, проживающих в сельских районах, в руководстве профсоюзами работников сельскохозяйственных отраслей, их тяжелыми условиями труда и низкой заработной платой, а также высоким уровнем наркомании среди женщин, занятых в рыбохозяйственном секторе. Комитет также обеспокоен тем, что доступ женщин к земле по-прежнему ограничен Декретом об освоении земель 1935 года, согласно которому при наследовании земли первоочередным правом наследования обладают лица мужского пола.

41. **Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 34 (2016) о правах сельских женщин и рекомендует государству-участнику:**

a) **создать механизм для обеспечения осуществления, мониторинга и оценки инвестиций в экономическое развитие сельских районов в интересах женщин;**

b) **использовать временные специальные меры для обеспечения участия женщин в руководстве профсоюзов работников сельскохозяйственных отраслей;**

c) **улучшить условия труда в рыбохозяйственной отрасли и обеспечить оказание медицинской и психологической помощи женщинам с наркотической зависимостью;**

d) **устранить разрыв в оплате труда мужчин и женщин и обеспечить предоставление отпуска по беременности и родам в сельскохозяйственных отраслях.**

Милитаризация земли

42. Комитет выражает обеспокоенность в связи с продолжающейся милитаризацией находящихся в частной собственности обширных земельных участков в пострадавших от конфликта районах страны, захватом военными функций гражданской администрации и вызванным этим масштабным перемещением женщин и мужчин в государстве-участнике, где продолжают функционировать 32 лагеря для внутренне перемещенных лиц. Комитет особенно обеспокоен тем, что такая милитаризация препятствует расселению внутренне перемещенных женщин, нахождению долгосрочных решений их жилищных проблем и восстановлению ими своих источников средств к существованию.

43. **Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 34 и рекомендует государству-участнику:**

а) **в срочном порядке провести демилитаризацию земель, особенно на севере страны, вернуть эту землю перемещенным женщинам и мужчинам, с тем чтобы дать им возможность восстановить свое право на землю и получить доступ к источникам средств к существованию, и обеспечить, чтобы военные не допускались к выполнению функций гражданской администрации;**

б) **провести надлежащий анализ земель, которые в настоящее время оккупированы военными, и земель, которые либо не используются вообще, либо незаконно используются в военных целях, с тем чтобы обеспечить незамедлительный возврат таких земель их законным владельцам;**

с) **выполнить рекомендацию, содержащуюся в национальном плане действий по поощрению и защите прав человека, относительно обеспечения того, чтобы женщины, возглавляющие домашние хозяйства, и внутренне перемещенные лица имели доступ к надлежащему и надежному жилью;**

д) **обеспечить, чтобы по жалобам о захвате земли проводились расследования и виновные несли надлежащее наказание.**

Дискриминационные законы о браке и семейных отношениях

44. Комитет принимает к сведению, что в 2016 году был учрежден подкомитет Кабинета для внесения поправок в Закон о браке и разводе мусульман. Вместе с тем Комитет отмечает, что комитет, учрежденный министром юстиции в 2009 году для изучения вопроса о реформировании персонального права мусульман и судов кади и представления соответствующих предложений, не вынес ни одной рекомендации. Комитет вновь подтверждает свою предыдущую обеспокоенность (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 44) и с учетом того, что указанный закон предусматривает исключительную и обязательную юрисдикцию в отношении мусульманских браков, с озабоченностью отмечает, в частности, следующее:

а) **указанный закон не определяет минимальный возраст вступления в брак и разрешает заключение брака с девочками в возрасте до 12 лет;**

б) юридические и судебные функции судей кади, членов совета судей кади, регистраторов браков и третейских судей могут выполнять только мусульмане-мужчины;

с) действие закона о вступлении в половую связь с лицом, не достигшем возраста согласия, не распространяется на девочек в возрасте до 16 лет, которые состоят в законном браке в соответствии с мусульманским правом и вступают в половой контакт со своим мужем, с которым они не проживают раздельно по решению суда.

45. Напоминая о своих общих рекомендациях № 21 (1994) о равноправии в браке и семейных отношениях и № 29 (2013) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, а также о совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечании общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014) по вредной практике, Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/LKA/CO/7, пункт 45) и рекомендует государству-участнику:

а) подготовить единый семейный кодекс в соответствии с Конвенцией, в котором был бы закреплён принцип равноправия женщин и мужчин в семейных отношениях, в том числе в том, что касается брака, развода, наследования, собственности и земли;

б) внести поправки в Декрет об общей регистрации брака в целях обеспечения женщинам-мусульманкам возможности принять свободное решение об отказе от мусульманского персонального права и регистрации в соответствии с нормами общего права;

с) обеспечить, чтобы имущественные права регулировались общим гражданским договорным правом и имущественным правом, а не нормами религиозного права;

д) повысить минимальный возраст вступления в брак для всех женщин в государстве-участнике до 18 лет;

е) отменить какие-либо ограничения на право женщин быть назначенными в качестве судей кади, членов совета судей кади, регистраторов браков и третейских судей;

ф) внести поправки в статью 363 Уголовного кодекса для обеспечения того, чтобы вступление в половую связь с лицом, не достигшем возраста согласия, считалось преступлением по отношению ко всем девочкам, не достигшем возраста 16 лет, без каких-либо исключений.

Сбор и анализ данных

46. Комитет рекомендует государству-участнику улучшить сбор, анализ и распространение комплексных данных в разбивке по полу, возрасту, наличию или отсутствию инвалидности, этнической принадлежности, месту проживания и социально-экономическому статусу и более активно использовать поддающиеся количественной оценке показатели для оценки тенденций в положении женщин и прогресса в достижении ими реального равенства во всех областях, охватываемых Конвенцией.

Пекинская декларация и Платформа действий

47. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

48. Комитет призывает к реализации фактического гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Распространение информации

49. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника в соответствующих государственных учреждениях всех уровней (национального, регионального, местного), в частности, в правительстве, министерствах, парламенте и судебных органах, с тем чтобы обеспечить их осуществление в полном объеме.

Техническая помощь

50. Комитет рекомендует государству-участнику увязать выполнение Конвенции с осуществляемыми им мерами в области развития и воспользоваться в этом отношении региональной и международной технической помощью.

Ратификация других договоров

51. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и Конвенцию 1951 года о статусе беженцев, к которым государство-участник еще не присоединилось.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями

52. Комитет просит государство-участник в течение двух лет предоставить в письменном виде информацию о мерах, принятых для осуществления рекомендаций, содержащихся в приведенных выше пунктах 13(a), 13(b), 23(d) и 25(c).

Подготовка следующего доклада

53. Комитет предлагает государству-участнику представить свой девятый периодический доклад в марте 2021 года. В случае задержки доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

54. **Комитет просит государство-участник придерживаться «Согласованных руководящих принципов представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам» (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).**
