



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/46/369
21 August 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十六届会议
临时议程·项目85(b)

特别经济援助和救灾援助：特别经济援助方案

向前线国家和其他邻近国家提供特别援助

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 2	3
二、为援助前线国家和其他邻近国家而采取的行动	3 - 69	3
A. 从会员国收到的答复	3 - 16	3
1. 芬兰	3	3
2. 加纳	4	5
3. 意大利	5	5
4. 荷兰	6	5
5. 新西兰	7	6
6. 挪威	8 - 11	6
7. 葡萄牙	12	7
8. 土耳其	13 - 16	8

* A/46/150。

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 从联合国系统各组织收到的答复	17 - 65	8
1. 非洲经济委员会	17 - 23	8
2. 联合国难民事务高级专员	24 - 27	12
3. 世界粮食计划署	28 - 32	12
4. 联合国救灾协调专员办事处	33	13
5. 联合国开发计划署	34	15
6. 联合国粮食和农业组织	35 - 39	16
7. 国际农业发展基金	40 - 50	18
8. 国际民用航空组织	51	20
9. 世界卫生组织	52 - 54	22
10. 世界知识产权组织	55 - 63	22
11. 世界气象组织	64	23
12. 万国邮政联盟	65	23
C. 从政府间组织收到的答复	66 - 69	24

一、导言

1. 大会1990年12月21日题为“向前线国家提供特别援助”的第45/224号决议请秘书长及联合国各组织和机构响应个别国家或有关分区域组织可能提出的援助请求,并促请所有国家以及政府间组织和非政府组织对这种请求作出有利的反应。决议还呼吁所有国家及有关政府间组织和非政府组织支持前线国家和其他邻近国家为克服南非局势造成的严重问题而制订的国家和集体紧急方案。

2. 大会同一项决议请秘书长向大会第四十六届会议报告执行该决议的进展情况。本报告是应这一要求提出的。报告说明了会员国和联合国系统各组织为支持前线国家和邻近国家的国家和集体的发展及紧急需要而进行的活动。

二、为援助前线国家和其他邻近国家而采取的行动

A. 从会员国收到的答复

1. 芬兰

3. 芬兰计划1991年向前线国家提供的特别援助如下:

(a) 芬兰与莫桑比克、纳米比亚、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的双边合作

(一) 莫桑比克	6 500万芬兰马克(约1 650万美元)
纳米比亚	2 800万芬兰马克(约710万美元)
坦桑尼亚联合共和国	12 500万芬兰马克(约3 200万美元)
赞比亚	9 000万芬兰马克(约2 300万美元)

(二) 同津巴布韦的合作主要是提供发展信贷,还有多半通过发展协调会议使用南部非洲区域拨款所进行的合作。津巴布韦已收到八笔发展信贷,最近的一笔在1991年核准,数额达15 000万芬兰马

克(3 800万美元);

(b) 与前线国家的区域合作,包括与发展协调会议的合作

南部非洲区域拨款 9 500万芬兰马克(2 400万美元)

(c) 人道主义援助/对民族解放运动的援助

- (一) 1991年对非洲人国民大会的支助计划为700万芬兰马克(170万美元);
- (二) 对其他解放运动的人道主义援助计划为1 350万芬兰马克(340万美元)。其中大部分资金用于摧毁种族主义的倒行逆施。不过有一小部分用于世界其他区域的解放运动;
- (三) 1991年对联合国南非基金的支助为450万芬兰马克(110万美元);
- (四) 1991年对难民的人道主义援助是通过难民专员办事处向莫桑比克难民提供600万芬兰马克(150万美元),包括供用于可能的遣返行动;
- (五) 1991年的救灾;响应联合国秘书长的呼吁,向儿童基金会提供150万芬兰马克(38万美元),供安哥拉救灾;
- (六) 此外,红十字国际委员会还收到用于安哥拉的100万芬兰马克(253 164美元)、用于南非的50万芬兰马克(126 582美元)、用于莫桑比克的150万芬兰马克(380 000美元)(和用于卢旺达的50万芬兰马克)。

(d) 通过非政府组织提供的援助

- (一) 1991年支持芬兰非政府组织工作的预算拨款为12 500万芬兰马克(3 200万美元)。这笔款项计划使下列前线国家获益:
 - 坦桑尼亚联合共和国 13 697 000芬兰马克(约350万美元)
 - 纳米比亚 20 552 000芬兰马克(约520万美元)
 - 赞比亚 5 034 400芬兰马克(约130万美元)

莫桑比克	459 000芬兰马克(约116 202美元)
安哥拉	1 165 000芬兰马克(约295 000美元)
博茨瓦纳	1 407 000芬兰马克(约356 202美元)
津巴布韦	888 600芬兰马克(约224 455美元)

(二) 应注意,在坦桑尼亚联合共和国进行的一些非政府组织项目也使非洲人国民大会受益。

2. 加纳

4. 加纳政府通过非统组织解放基金、非统组织紧急救灾基金、非洲基金和在双边基础上向南部非洲国家及其他值得援助的非洲国家提供了物质和其他援助,以便减轻难民、返国者和流离失所的人的困苦并挫败南非种族主义政权破坏稳定的政策。

3. 意大利

5. 意大利政府极其重视同参加南部非洲发展协调咨询委员会的国家合作;从1981年到1989年已为合作活动支付了16 200多亿意大利里拉(约13亿美元)。1990年已决定再捐款2 670亿意大利里拉(约2.06亿美元),1991年计划捐款210亿意大利里拉(约1 600万美元)。

4. 荷兰

6. 荷兰1990年向前线及邻近国家提供了下列援助:

<u>国家</u>	<u>荷兰盾</u>
安哥拉	23 000 000
博茨瓦纳	7 930 000
莱索托	2 390 000

马拉维	17 830 000
斯威士兰	2 510 000
赞比亚	93 630 000
津巴布韦	47 200 000
南部非洲发展协调会议(和其他)	24 040 000

共计

218 530 000

=====
(约 113 227 980美元)

5. 新西兰

7. 新西兰1990/91年财政年度向前线国家及邻近国家拨款共计\$540 000。这些援助是响应大会第45/224号决议第4段和第6段的呼吁而提供的,其中包括对高等教育和技术援助的拨款。

6. 挪威

8. 挪威对前线国家的援助的性质和范围呈现在提供给南部非洲发展协调会议的援助内。1990年的援助额达2亿挪威克朗。

9. 到1989年为止,提供资金总额达8.1亿挪威克朗。此外,约有2 000万挪威克朗经由北欧国家援助南部非洲发展协调会议计划提供。

10. 在部门一级,运输和通讯是主要的合作领域,紧接着的是能源。其他优先领域是私营部门的发展和自然资源。选择项目时着重环境问题和妇女问题。

11. 除了直接支助南部非洲发展协调会议之外,非洲南部收到挪威的一大部分双边发展援助。1989年,向南部非洲发展协调会议成员国提供的发展援助总额达13.5 2亿挪威克朗,其中约15%是对南部非洲发展协调会议及其行动方案的援助。

7. 葡萄牙

12. 1990年葡萄牙向前线国家及邻近国家提供的援助如下:

(a) 安哥拉

- (一) 2月-向安哥拉政府提供食品运输卡车的设备(约32 000美元);
- (二) 第一季度-向红十字国际委员会提供2 200 000.00埃斯库多(约15 400美元);
- (三) 8月-通过葡萄牙红十字会向红十字国际委员会提供6 500条毯子(52 500美元);
- (四) 12月-200 000 000.00埃斯库多(约140 000美元)用于纳米比亚铁路修复项目第2阶段(第1阶段的费用由救灾专员办事处提供);
- (五) 10月-向葡萄牙非政府组织“OIKOS”提供3 000 000.00埃斯库多(约21 000美元)的补贴,用于对马兰热失所家庭的紧急食品援助。

(b) 莫桑比克

- (一) 第一季度-向红十字国际委员会提供8 600 000.00埃斯库多(约60 200美元)的补贴;
- (二) 8月-通过葡萄牙红十字会向红十字会国际委员会提供10 000 000.00埃斯库多的补贴(约7万美元);
- (三) 11月-向非政府组织“CIDAC”提供76 925 000.00埃斯库多(约538 000美元)的补贴,用于“小农场主和合作社援助项目”。

(c) 马拉维

2月-向红十字国际委员会提供2 000 000.00埃斯库多(约14 000美元)的补贴。

(d) 津巴布韦

12月-向津巴布韦政府提供缝纫机(4 900美元),供靠近莫桑比克国界的边境村民使用。

8. 土耳其

13. 土耳其已承诺,在捐助不结盟国家设立的反侵略、反殖民主义、反种族隔离行动基金的范围内,向5个前线国家,赞比亚、津巴布韦、安哥拉、坦桑尼亚联合共和国和博茨瓦纳,各提供10万美元的援助。

14. 这些承诺中包括土耳其代表团1989年2月访问赞比亚时确定的一个“当地制造食糖生产设施和玉米脱粒机的技术转让和培训”的项目(与开发计划署共同资助),同时还决定把土耳其对该项目的捐款从10万美元增加到23万美元。

15. 按照联合国纳米比亚认捐会议通过的决议,土耳其决定向纳米比亚提供100万美元的援助。

16. 土耳其考虑到准备向安哥拉、坦桑尼亚联合共和国、博茨瓦纳和津巴布韦提供的每国10万美元援助不足以支助实质性项目,所以计划用这笔款项组织集体培训方案。

B. 从联合国系统各组织收到的答复

1. 非洲经济委员会

17. 非洲经委会的四个司,即统计司;贸易和发展资金司;运输、通信和旅游司;工业和人类住区司在前线国家进行下列活动:

统计

18. 派出咨询特派团,其活动详述如下:

(a) 博茨瓦纳

<u>活动</u>	<u>日期</u>
(一) 为国家统计局工作人员举行一个关于普查工作 安排和普查数据处理的培训班	1990年3月
(二) 一个咨询特派团协助该国的户口调查方案	1990年2月/3月
(三) 一个特派团提供咨询意见并协助该国编制 人口普查质量控制计划和评价方案	1990年11月/12月
(四) 派遣一个咨询特派团协助该国进行普查制 图学的训练	1991年2月/3月

(b) 莫桑比克

(一) 一个特派团提供咨询意见并协助设计全国 人口调查样本	1991年2月/3月
(二) 一个特派团评价1991年全国人口调查筹备 活动情况	1990年10月/11月

(c) 坦桑尼亚联合共和国

(一) 一个特派团提供咨询意见并协助进一步发 展该国的基本经济统计和国民核算	1990年6月
(二) 两个咨询特派团协助户口调查方案	1990年2月和11月

- (三) 一个咨询特派团对该国基本人口数据收集
方案和活动进行部门审查和分析 1990年10月
- (d) 赞比亚
- (一) 一个咨询特派团协助编制1990年全国人口
普查综合工作计划 1990年1月/2月
- (二) 协助举办一个用微计算机处理的普查数据
的全国训练讲习班 1990年5月
- (三) 一个咨询特派团审查全国人口和住房普查
的质量控制程序 1991年3月/4月
- (四) 一个特派团到该国就人口普查抽样过程和
质量控制问题提供咨询意见 1991年3月/4月
- (e) 津巴布韦
- (一) 一个咨询特派团在该国协助户口调查 1990年6月/7月

贸易和发展资金

19. 该司最近把活动重点放在提供技术和咨询服务上,以确保执行《1990年代和以后非洲贸易复苏、复原和成长战略》。这些活动反映出非洲贸易部长会议最近所通过的政策指示,其中规定为促进国内、非洲内部和国际贸易采取有效和适当的政策手段和措施,以改善贸易部门的整个业务情况。

20. 迄今为止进行的有利于前线国家的具体活动包括:

(a) 协助非统组织秘书处筹备第六次全非贸易展览会。在这方面非统组织秘书处协助在题为《贸易机会快讯》的杂志和《贸易公报》季刊上印发有关展览会的材料。

(b) 派遣特派团到博茨瓦纳、莱索托、马拉维和莫桑比克,对《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行情况作最后审查,以查明秘书处有哪些其他办法可以实现原定的目标。

(c) 该司还参加非洲经委会设在卢萨卡的多国方案编制和业务中心的政府间专家委员会会议,并发表一篇论文,分析在由前线国家组成的分区域经济集团(东南非优惠贸易区、发展协调会议和南部非洲关税同盟)内的贸易简化和自由化问题,以此对这些国家在这方面的努力给予更多支援。

(d) 目前正在进行筹备活动,为1991年4月15日至19日举行的第十一届非洲贸易部长会议提供服务。该会议将审查和讨论贸易领域与非洲国家有关的全球及区域性问题的建议,以便提出扩大非洲贸易流量的建议,特别强调非洲内部贸易是该区域集体自力更生的主要支柱。这些活动将使包括前线国家在内的非洲成员国得到好处。

运输、通信和旅游

21. 运输、通信和旅游司协助这些国家执行关于非洲民航新政策的《亚穆苏克罗宣言》。对这些国家进行了一项研究,并向这些国家以及东南非优惠贸易区和发展协调会议提出了各种建议、提议和意见。希望前线国家会充分利用该项研究的调查结果和建议。

22. 非洲经委会已协助这些国家设立第二个非洲运输和通信十年全国协调委员会。这种援助是直接通过顾问或间接通过东南非优惠贸易区提供的。

工业和人类住区

23. 除了派特派团(包括该司司长)前往纳米比亚帮助制定纳米比亚临时投资方案以外,该司还征聘一名国内专家,编制一份第二个非洲工业发展十年国家方案。

2. 联合国难民事务高级专员

24. 1990/91年期间,难民专员办事处继续向前线国家提供与难民有关的援助及其他人道主义援助。这项援助是必要的,以减轻逃避南非政府种族隔离政策的南非难民以及逃避国内冲突和迫害的其他国籍难民给前线国家带来的重担。到1990年年底,估计在这个地区有110万名莫桑比克难民和40万名安哥拉难民。此外,估计有35 000名南非难民。而且,据报在安哥拉和莫桑比克境内约有200万人流离失所,这是两国内部的冲突所造成的。

25. 难民专员办事处对前线国家的援助是向难民直接提供援助,使他们尽可能实现自给自足,或在他们最终遣返前提供照顾和照料。这项援助是通过前线国家(主要是安哥拉、赞比亚和坦桑尼亚联合共和国)的政府或民族解放运动、非政府组织和(或)各该国家的难民专员办事处执行的方案提供的。

26. 向农村定居点的难民或都市地区的个别难民提供了援助。援助项目包括食物(通常通过粮食计划署提供给难民人数多的农村地区)、运输、供水、教育和保健服务、以及促进农业自给自足的投入(工具、种子、农业推广服务、机械)、就业(包括职业和技能训练)、小规模企业。

27. 在莫桑比克,难民专员办事处还继续执行一项特别方案援助莫桑比克回国者(据莫桑比克政府估计,到1990年年底有243 000人)。目的是协助这些回国者通过恢复农业及其他必要的活动尽快重新纳入社会。

3. 世界粮食计划署

28. 粮食计划署继续与前线国家合作,提供粮食援助,用于发展目的和满足紧急情况下的需求。1989/90年间该署在前线国家用于发展目的的方案供资重点仍是通过增加粮食生产促进家庭粮食安全;向学校和职业培训中心提供援助以开发人力资源;改善脆弱人群的营养状况;在农村和城市地区创造就业机会。

29. 目前对前线国家中发展项目的总承诺为11,700万美元,每年执行额约3,000

万美元。除了继续为进行中项目提供援助外,在报告期间还确定了新的参与领域。粮食计划署正在津巴布韦为一个城区项目提供资金,在结构调整初期的困难阶段帮助低收入脆弱人群。它在安哥拉着手进行一个重建南部安哥拉的多项目目标项目。

30. 粮食计划署还提供了价值6,000万美元的食品和现金,以支付运输费用,为坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦境内的莫桑比克难民和安哥拉、莫桑比克国内流离失所者提供粮食;并为干旱和其他灾害造成的紧急情况提供援助。

31. 粮食计划署继续向前线国家、主要是津巴布韦购买食物,帮助它们赚取紧缺的外汇,支持其农业生产。1989和1990年分别购买了价值3,500万美元和2,800万美元的粮食,运送给南部非洲国家。这比1987年(1,200万美元)和1988年(2,200万美元)的购买金额大大增加。

32. 前线国家,特别是莫桑比克的国内运输深受安全问题的困扰。除了食品外,粮食计划署还提供援助,全部或部分支付国内运输费用。还提供了非粮食投入以满足后勤方面的需要。粮食计划署通过非粮食投入支助前线国家恢复港口设施,加强粮食运送和装卸必不可少的运输船队和其他各项支助服务。粮食计划署支助莫桑比克沿海运输业务,以利于粮食和其他救济物资的运送。已制订一项特别方案,运送粮食给受饥饿威胁的安哥拉中部和南部居民。

4. 联合国救灾协调专员办事处

33. 救灾专员办事处在本报告所述期间向前线国家提供的援助如下:

(a) 安哥拉

1989年9月在罗安达举行的援助安哥拉会议要求救灾专员办事处建立一个计算机资料系统,处理有关捐赠的资料。为此,派了一名计算机专家协助安哥拉紧急援助技术股(技术股)的工作。该项目于1990年11月底完成。该技术股由此建立了一个报告系统,可计算和监测认捐额并与吁请捐赠额相比较。

(b) 莱索托

(一) 救灾专员办事处代表团于1990年1月21至27日访问了莱索托,旨在促进防备灾害活动。就此采取的行动如下:

完成国家备灾和救灾计划,制定立法;

训练处理紧急情况和外地业务的人员;

(二) 1990年6月向国家有关当局提交了“加强备灾”项目的项目文件以供核准政府批准了项目提案,目前正寻找执行项目的资金。

(c) 莫桑比克

(一) 救灾专员办事处继续在1987年2月发起的国际紧急援助呼吁范围内援助莫桑比克。它的活动集中在下两方面:(1)支持联合国紧急救济行动特别协调员办事处(紧急救济特别协调员),加强当地救济协调,(2)在救济和生存领域开展活动。

(二) 为了协调救济工作,救灾专员办事处代表参加了机构间评估团。救灾专员办事处每月编制和分发一份有关需求/捐赠/未满足的需求的报告。此外,它还管理一架飞机,供参与紧急行动的官员使用,使他们能前往非此不能抵达的地区。

(三) 关于救济行动,救灾专员办事处动用了它存放在马普托仓库的库存物资,分发给近期查明的迫切需要援助的流离失所者提供援助外,救灾专员办事处还在训练预防和抵御自然灾害部(葡语为DPCCN)的仓库人员。救灾专员办事处为该部管理库存物资。

(d) 坦桑尼亚联合共和国

救灾专员办事处已就下列危险编制一份“促使公众了解灾害危险”的项目文件:洪水、干旱、旋风和地震。有关当局正在审议该项目。

(e) 津巴布韦

(一) 救灾专员办事处代表于1990年1月28日至2月4日就减轻和防备灾害活动访

问了津巴布韦。为加强民用防护服务处,要采取以下行动:

训练处理紧急情况 and 外地业务的人员,

提供基本教学设备以执行训练方案。

(二) 项目提案已送交政府并获得批准。在获得所需资金后将开始执行项目。

5. 联合国开发计划署

34. 联合国开发计划署(开发计划署)和各个前线国家1990年继续在援助非洲难民第二次国际会议所涉项目和活动范围内进行技术合作。

(a) 安哥拉

1987年在安哥拉威热省开始了一个推广农业并加强生产和销售协会的为期四年的项目,项目预算为310万美元。该项目的目的是帮助归国者重新加入主流社会。

(b) 博茨瓦纳

根据三方(开发计划署/难民专员办事处/博茨瓦纳政府)协议,将建造约50个低成本社区住房单位,以增加城区为难民和国民提供的住房。将由第二次援非难民会议信托基金的资金为该项目筹供资金。

(c) 莱索托

在莱索托已经建成并装备了10个实验室。1988年4月开始在马塞卢建造两个保健中心。

(d) 马拉维

开发计划署于1987年组织了一个开发计划署/难民专员办事处/马拉维政府联合组成的技术团,旨在把紧急人道主义援助列入发展方案。此后,世界银行/开发计划署派出后续访问团,计算大量难民给马拉维政府带来的预算外开支。开发计划署目前正协助执行保健、植树造林、薪柴供应和供水等项目。供水和保健项目的资金来自美国政府,薪柴供应项目由开发计划署特别方案资源供资。

(e) 斯威士兰

在恩泽瓦尼定居点即将建成一所高中,以供莫桑比克和斯威士兰国民就读。

(f) 坦桑尼亚联合共和国

坦桑尼亚联合共和国政府已补充更新了1987年开发计划署需求评估团的报告。此外,已批准一个道路修复与建造项目,由第二次援助非洲难民会议信托基金供资。一个合作发展和保健项目正在得到批准。

(g) 赞比亚

已经在梅哈巴难民定居点建造了一所中学并配置了设备。这所中学已经开始招生。学生中有70%为难民,30%为赞比亚国民。在西北省成功地执行了水产养殖发展项目。目前,开发计划署正在执行下述方面的项目:(1) 西北省水产养殖推广服务;(2) 东方省培训社区保健人员和传统助产士;(3) 推广蜂蜜和蜂蜡的销售;(4) 东方省改进牛疫防治工作。

6. 联合国粮食和农业组织

35. 联合国粮食和农业组织(粮农组织)对前线国家和其他邻近国家的支持包括由外部资源以及粮农组织自己的资源提供资金的技术援助活动。

36. 继续在发展协调会议分区域内通过两个区域项目提供援助以促进粮食安全。一个是由丹麦政府提供资金的早期警报系统项目,其目的是加强国家和区域评价作物收成和粮食供应情况并查明需要的能力。这个项目的第二期经费达12 458 000美元,并为一个区域组成部分和发展协调会议10个国家中七国的本国组成部分提供资金,现正进行作业中。另一个项目由日本政府提供资金,为发展协调会议分区域的早期警报系统提供遥感组成部分。

37. 此外,还在赞比亚、坦桑尼亚联合共和国和纳米比亚,分别由荷兰、挪威和开发计划署提供资金,向各该国的早期警报系统项目提供支助。在赞比亚,还有其他项目。由挪威和开发计划署提供资金分三期进行的一个项目,其目的

是发展一个综合的粮食安全和农业发展方案。与此同时,另一具由荷兰提供资金的项目现在处于第三期,在粮食安全和销售管理方面提供援助、在坦桑尼亚联合共和国由粮农组织技术合作方案和开发计划署提供资金,也正在发展一个综合的粮食安全方案。

38. 在博茨瓦纳,以及坦桑尼亚联合共和国也正向为缓冲意外的短缺所必需的战略谷类贮备的管理和运作提供援助。在莫桑比克正通过一个由荷兰供资的项目提供支助,目的在于改善商业部的粮食安全理事会的技术和业务能力。开发计划署原则上已同意从1991年下半年开始为下一期工作提供资金,不久将进行一项训练方案以协助莫桑比克与粮食安全有关的机构处理和分析粮食消费和营养数据。最后,向安哥拉提供了援助以加强粮食安全部门的管理和业务能力。

39. 粮农组织的特别救济行动办事处在上12个月期间内,共计用了270万美元来减轻三个前线国家所受自然或人为灾难的影响。现将个别项目的细节叙述于下:

(a) 安哥拉:“为园艺作物和水果的恢复提供农业投入”(预算90万美元)。这个项目由意大利提供资金,目的在于援助受内战和旱灾影响的农村人口。所提供的投入包括蔬菜种子、杀虫剂、肥料、温室用品和小型农具。

(b) 莫桑比克:“向博阿内县流离失所的人民提供农业复兴支助”。已于1990年12月派往现地一个项目制订特派团(预算:27 000美元)。粮农组织的技术合作方案目前正评价该特派团的建议。

(c) 纳米比亚:“向受旱灾打击的农民紧急供应谷种”(预算:15 000美元)。这项援助的受益者是北部奥旺博、卡万戈和卡普里维地带受旱灾影响的农民。提供的种子为早熟珍珠小米和卡拉哈里玉米。

(d) 纳米比亚“改进奥万博和卡万戈地区传统的农业在耕作法 and 灌木火灾控制”(预算:120万美元)。由意大利提供资金,这项援助的目标是提高奥万博

和卡万戈地区小农的粮食生产并使之多样化,减低该国对粮食进口的依赖,训练小农和农业推广人员利用适应当地条件的高产作物品种同国际半干旱热带作物研究所合作引进新的品种,和保护环境防止发生灌木林火。

(e) 纳米比亚:“向奥万博和卡万戈地区提供乡村磨坊”(预算:420 000美元)。也是由意大利提供资金,本项目打算刺激当地小米和高粱的生产与消费,同时减轻农村妇女的工作量。

7. 国际农业发展基金

40. 关切到前线国家和其他邻近国家面临南非的种族隔离政策及其经济措施所造成的严重经济问题,农发基金在这个区域各国的业务活动目的在于加强它们个别的和集体的能力,以建设和改革经济并减轻对南非的依赖。国际农发基金在这个区域的努力集中于援助占人口大多数的小自耕农和农村贫民。因此,它的战略特别着重于恢复小自耕农生产能力、建立机构、加强基层一级的参与性结构和支持小规模私营企业。

41. 为达到这个目的,农发基金的业务结合了提供农业投入和支助农业机构进行有效的农业研究和推广、信贷、训练和销售。对内陆前线国家,还特别注意确保农业投入及时送到。

42. 除了经常方案下的援助之外,农发基金还通过其援助受干旱和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案来援助前线国家。这项特别方案已于1986年5月全面展开业务,供资目标为3亿美元,表现出农发基金对非洲危机的迅速反应,特别着重于发展传统作物、小规模控水计划、农业造林,水土保持和支持机构与政策的改革。总共有24个撒南非洲国家属于这项特别方案的范围,包括这个区域7个国家中的6个在内。

43. 随着纳米比亚取得独立,农发基金正在仔细考虑一旦该国成为基金的成员将采取何种措施援助小自耕农。纳米比亚的成员资格预期将于1991年5月

29和30日举行的下届理事会上最后决定。

44. 至1990年底为止,农发基金在其经常方案下给予各前线国家共14个项目的贷款累计约达2.7亿美元。这些贷款的83%是按高度减让性条件提供的。农发基金的经济支援帮助从其他外部捐助者调动了另外一笔1.61亿美元的数额和从受援国调动了1.34亿美元。

45. 至1990年,农发基金在其撒南非洲国家特别方案下已核准了4笔贷款,共4 600万美元,以支持安哥拉、坦桑尼亚联合共和国、莫桑比克和赞比亚的项目。大多数项目是创新的努力,帮助各国对付长期的环境恶化问题和协助经济复原。

46. 按照具体的国家情况,农发基金援助的项目设计是多种多样的,以应付投入的供应和产出的销售方面运送系统的主要问题。广义的运送系统包括许多相互关连的措施,例如推广服务、信贷、研究、物质投入、销售的基础结构和人力开发。发展运送系统对前线国家具有最高的重要性,因为它们之中有五个是内陆国,依靠不稳定的运输通道。

47. 农发基金还通过其特别方案制订特派团对该区域的发展需要作出贡献。农发基金的第一个特别方案制订特派团就是派至前线国家。之所以选定前线国家是因为它认为该区域有关家庭、国家和区域粮食安全的事项值得特别注意。还认为女性为家长的家庭在增进家庭粮食安全方面发挥着重大作用。一些虫害的蔓延,例如前线国家内木薯水腊虫的扰害,正造成严重问题。农发基金计划通过区域办法来解决这个问题。此外,农发基金是带头的金融机构之一,在安哥拉成为农发基金成员之后不久就对小自耕农的情况进行了全面审查。农发基金正积极按照这项研究的结果,进行项目/方案的拟订。

48. 前线国家还从农发基金持续进行的非洲农业管理训练方案得到益处。这个方案同世界银行和非洲开发银行合作执行,目的在于提高非洲国家小自耕农的管理能力。这个方案主要的受训人员是农业和农村发展项目的项目管理人

员和高级项目工作人员以及国家受训人员。

49. 国家受训人员已在一些前线国家内仿照举办了这种训练方案,取得了远超过原设计目标许多倍的影响。

50. 国际农发基金还同反侵略、反殖民主义、和反种族隔离行动基金合作,该基金是1986年9月在哈拉里第八次不结盟国家政府首脑会议上发起的。基金的目标是加强前线国家的经济和财政能力并减轻南非在本区域煽起的动乱的影响。在该基金的主持下,印度和农发基金已开始合作推动保养和修理农具的农村讲习班,这是莫桑比克为数2 100万美元的农业复原项目的一个组成部分。与反侵略、反殖民主义反种族主义隔离行动基金捐助者合作进行的其他活动,包括一个着重纳米比亚部落地区的一般性查明问题特派团,向安哥拉派出的一个一般性查明问题特派团和莫桑比克的一个农村发展和沿岸渔业项目。

8. 国际民用航空组织

51. 国际民用航空组织(民航组织)继续在前线国家执行若干技术合作项目,旨在发展民用航空,加强民航的能力,以此为工具促进社会 and 经济发展。1990/91年期间,这些项目包括:

(a) 博茨瓦纳

1990年,民航组织提供了机场工程、适飞性、飞行操作、空运和机电学等方面的五名长期服务的专家,以继续并加强1980年开始的技术合作活动。该项目的目标是协助加强博茨瓦纳民用航空署的技术和管理能力。

(b) 莱索托

1990/91年期间,民航组织继续执行发展农村机场的项目,其方法是将简易机场提高到国家标准,改进无线电通讯/搜索和救援设施,改进维修和保养服

务。为此目的民航组织提供了6名长期和短期服务的国际专家。

(c) 马拉维

1990年,民航组织在下述方面协助马拉维政府:选择、购买和安装电子计算机设备,用以管理电子维修和技术能力证明方案。这是1986年开始的技术合作项目的一部分,该项目的目标是确保马拉维有一个有效的国内、国际通讯网以加强空运部门。

(d) 莫桑比克

(一) 1988年开始进行技术合作,以加强莫桑比克民用航空部的作用。1990年,民航组织提供了5名长期专家和4名短期顾问,以加强机场和航空署、航空运输局、莫桑比克航空公司、国家航空学院等方面的能力,并通过研究金和在职培训提高民用航空人员的技能。

(二) 1989年开始进行第二项技术合作活动,目的是培训航空气象学家,以便提供人材,管理各气象服务单位。1990年,共有23名技术人员得到这种培训。

(e) 坦桑尼亚联合共和国

1990年,通过提供长期和短期的民航专家,继续进行技术合作,以提高坦桑尼亚民用航空培训中心的效率,加强民用航空署。这项合作的一个显著成就是承认坦桑尼亚民用航空局有权向国家航空公司颁发飞机驾驶执照,并为飞机测试、校准和维修设立航空电子技术讲习班。

(f) 赞比亚

1990年,通过提供1名长期专家和提供短期咨询服务,继续进行技术合作,以加强

赞比亚民航署的技术能力,并协助将它由政府机构转变成一个自主的机场管理局。

9. 世界卫生组织

52. 1990年5月,卫生组织通过一项决议,促请成员国继续及时采取适当措施,协助前线国家。莱索托和斯威士兰已经解决了南非和其它国家难民的严重保健问题。

53. 卫生组织继续与有关国家密切合作,尽可能为受影响的人民(包括流离失所人士、难民和短期居留者)提供所需要的保健服务。卫生组织还参加了关于联合国与非洲统一组织合作的中期审查会议。卫生组织除向前线国家(安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)以及莱索托和斯威士兰的国家保健发展提供支助外,还以提供药品和医疗用品的方式协助非洲人国民大会流亡人士返回南非。

54. 卫生组织还正在加强安哥拉和莫桑比克卫生部门的急救管理,并且参加关于评价莫桑比克紧急卫生状况的需求的联合国机构间活动。

10. 世界知识产权组织

55. 世界知识产权组织(知识产权组织)在知识产权领域继续与非洲前线国家(安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)合作。

56. 在本报告所涉期间内,在前线国家开展了下述活动。

57. 1990年3月,知识产权组织两名官员和一名顾问访问了马普托,与政府高级官员讨论建立现代工业产权制度的方式。

58. 1990年5月,知识产权组织在罗安达举办了一次,工业产权讨论会。五个国家(包括安哥拉和莫桑比克)的政府官员参加了讨论会。

59. 1990年6月,服务产权组织一名官员和一名顾问访问了达累斯萨拉姆,协助拟订工业产权法办公室现代化。

60. 1990年8月,知识产权组织一名官员访问了达累斯萨拉姆,协助政府官员拟

订新的工业产权法。

61. 1990年11月,知识产权组织在哈拉雷为非洲国家举办司法与知识产权制度分区域讲座。来自15个非洲国家的法官和律师,包括来自坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的法官和律师,参加了讲座。

62. 在报告所涉期间,知识产权组织为使博茨瓦纳工业产权局电子计算机化,向博茨瓦纳提供了电子计算机硬件,目前正在编制软件程序。

63. 知识产权组织还提供研究金,培训下列国家政府官员:博茨瓦纳(3名)、莫桑比克(4名)、坦桑尼亚联合共和国(8名)、赞比亚(9名)和津巴布韦(6名)。

11. 世界气象组织

64. 气象组织继续在气象学和实用水文学领域向10个发展协调会议国家提供援助。目前,气象组织正在博茨瓦纳、马拉维和赞比亚执行由开发计划署资助的五个农业气象和水文项目,资金总额约达400万美元。气象组织还正在安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦等九个发展协调会议国家开展一项芬兰国际开发署信托基金项目,资金总额约为500万美元。在上述两类项目中,援助的形式都是提供气象/水文设备、专家/顾问和研究金。气象组织还通过其自愿合作方案,向这些国家提供类似的援助。

12. 万国邮政联盟

65. 1991年,万国邮政联盟(万国邮联)继续以短期咨询服务、培训方案和讨论会的形式提供技术援助以满足各前线国家的具体需要,加强前线国家间邮政通讯区域合作。

C. 从政府间组织收到的答复

欧洲共同体

66. 前线国家和欧洲共同体委员会都是《洛美公约》的成员。《第四号洛美协定》第一号财政议定书规定,1990年至1995年期间,应向前线国家提供暂定为68 150万欧洲货币单位的国别指示性方案援助。前线国家还有权得到区域支助(拟议数额为12 100万欧洲货币单位)和无从编入方案的各种形式支助。

67. 根据《第三号洛美协定》拨给前线国家国别指示性方案的资金为65 450万欧洲货币单位,拨给发展协调会议南部非洲区域合作方案的资金为14 100万欧洲货币单位。共同体援助目标之一是减少前线国家对南非的依赖。

68. 1988年还设立了一个特别预算项目,其目的是支助前线国家和发展协调会议成员国。

69. 在该预算项目下,保健(康复)和培训项目受到优先重视。1988、1989和1990这三年里,共向66个项目拨款2 720万欧洲货币单位。1991年可资利用的预算额为1 700万欧洲货币单位。
