



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/46/360
16 August 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十六届会议

临时议程·项目95(a)

社会发展:有关世界社会状况和有关青年、
老年人、残疾人和家庭的问题

有关青年的政策和方案

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一. 导言.....	1 - 3	2
二. 结论和建议.....	4 - 6	2
三. 关于拟订到2000年及其后世界青年行动纲领的建议..	7 - 31	3
A. 会员国.....	8 - 10	3
B. 联合国系统.....	11 - 28	4
C. 青年人的意见和建议.....	29 - 43	9
四. 草拟世界青年行动纲领的方法.....	44 - 55	12
A. 方向.....	44 - 49	12
B. 战略.....	50 - 54	13
C. 时间表.....	55	14

一. 导言

1. 大会1990年12月14日第45/103号决议特别请秘书长按照会员国、联合国和非政府青年组织提出的建议,同联合国系统各专门机构及其他组织以及有关政府间组织和非政府组织协商,编制一项到2000年及其后的世界青年行动纲领,并就此事向大会第四十六届会议提出报告。

2. 经济及社会理事会采取了相关的行动,在1991年5月30日第1991/11号决议第1段中决定在社会发展委员会第33届会议期间设立一个不限名额的特设工作组,以期(a)审查和评价在执行国际青年年:参与、发展、和平的目标方面所取得的进展和查明的障碍;(b)草拟一份纪念国际青年年十周年的活动日程表;(c)考虑到区域青年行动纲领,制订一项到2000年及其后世界青年行动纲领草案。决议并请秘书长将活动日程表草案和世界青年行动纲领草案提交委员会第三十三届会议,供不限名额的特设工作组审议。

3. 鉴于编写世界青年行动纲领草案的程序,本报告是根据大会第45/103号决议规定提交的,旨在提供:(a)会员国以及联合国专门机构和组织建议的摘要;综述;(b)编写世界纲领的构架;以及(c)有关建议。这是一个初步阶段,1992年需要秘书处采取进一步行动;1993年需要社会发展委员会和经济及社会理事会采取进一步行动;1995年需要大会采取进一步行动。最后阶段应是1995年由大会审查并核可世界青年行动纲领。

二. 结论和建议

4. 在国际青年年及其后续行动中执行了许多重大倡议、方案和活动(见A/45/422)。然而,还需要作出更大努力来实现青年年的各项目标。需要根据新出现的青年问题以及为青年政策发展开创新前景的不断变化的国际局势,审查青年领域的进

一步规划和适当后续行动的指导方针。1995年是青年年十周年,这提供了一个适当机会,可以根据指导方针详细制订一项完善的世界青年行动纲领。

5. 有效地监测和评价国际文书,如青年领域的进一步规划和适当后续行动的指导方针,(A/40/256,附件),需要在全球各地采取一系列具体行动,包括建立一个适当的资料库以及实质性资料和技术资料有计划的流动。如果有一项完善的技术援助方案来协助各国政府建立适当的能力,就可能为世界青年行动纲领奠定坚实的基础。

6. 如果能补充资源,就可以有效地执行这些任务。因此,这是下列建议的先决条件,应该在第四节提出的战略和时间范围内加以考虑:

(a) 应该由最优秀专家组成的一个国际小组,拟订世界青年行动纲领的基本概念;

(b) 区域专家组织应该在上述基本概念范围内拟订区域行动纲领;

(c) 在国际和区域投入的基础上,请会员国考虑拟订国家青年行动纲领。

上述所有内容都将列入世界青年行动纲领,提交给1995年大会第五十届会议。

三. 关于拟订到2000年及其后世界青年行动纲领的建议

7. 现已向各会员国、联合国有关专门机构和机关以及非政府组织和政府间组织发出普通照会和备忘录,要求就世界青年行动纲领草案提出建议。到1991年6月15日为止,已有12个会员国、联合国系统16个机关和专门机构以及11个非政府青年组织作了答复。1991年5月30日和31日在维也纳举行的青年问题机构间非正式技术工作组第8次会议和1991年5月27日至29日在维也纳举行的联合国系统青年论坛分别表达了联合国系统各专门机构和组织以及非政府青年组织的集体意见。

A. 会员国

8. 大会第四十五届会议和社会发展委员会第三十二届会议上的发言以及秘书

处收到的答复表明,若干会员国强调世界青年行动纲领的重要性。它们强调必须审查和评价在执行青年领域的进一步规划和适当后续行动的指导方针方面已取得的进展和遇到的障碍。它们要求在进行这项评价的基础上,在一定时间范围内拟订到2000年及其后的世界青年行动纲领,并列出基本目标。各会员国还认识到拟订国家和区域青年行动纲领的重要性。

9. 会员国确定的优先问题如下:保健、营养不良、后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)、药品滥用、青少年犯罪、文盲、教育和训练、就业、住房、环境、文化、休闲活动、青年妇女参与社会、以及公共组织和私人组织在青年发展方案中的作用。

10. 一个会员国提议由联合国主持召开一次世界青年大会讨论青年问题,并宣布联合国青年十年。该国还建议各国派一名青年代表出席政府间机构的会议。

B. 联合国系统

11. 联合国若干专门机构和机关强调了世界青年行动纲领的重要性,认为行动纲领必须简短并以国家一级为主要重点。青年领域的进一步规划和适当后续行动的指导方针为制定到2000年及其后世界青年行动纲领草案提供了有用的基本概念。然而该行动方针只不过表明意图。应不遗余力地尽可能在一定时间内将这些指导方针转化为切合实际的行动,这些行动应该着眼于国家一级以及具体的人口群体。

12. 关于联合国系统各专门组织和机构提出的优先问题,它们指出世界青年行动草案应列入下列各项。

提高青年妇女地位

13. 联合国驻维也纳办事处提高妇女地位司/社会发展和人道主义事务中心强调,《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》¹中下列问题与世界青年行动纲领草案密切相关:

(a) 教育:在许多国家,妇女受教育水平仍然低于男子,在最贫穷国家中男女受教育的差别最大。女童和青年妇女需要得到特别鼓励,以便接受正规教育,避免退学;

(b) 发展:青年妇女是发展的促进者,她们的作用具有重要意义;

(c) 保健:青年妇女在保健方面发挥着重要作用。

14. 提高妇女地位司强调,必须采取大会第34/18号决议附件《消除对妇女一切形式歧视公约》第4条所规定的肯定行动和暂行特别措施。

区域委员会

15. 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会指出下列优先问题:基本教育,尤其在农村地区;扫盲,尤其是农村地区女童和青年妇女的扫盲;对农村青年的实际训练,而不是象城市地区所常见的重复正规学校教育;在农村地区因土地匮乏和劳力过剩,城市地区因缺乏技能、技术革新和农业信贷以及推广资本密集技术、包括自动化等问题所造成的失业现象;必须制定明确的国家青年政策,由青年领导人和青年工人参与制定政策和方案;与滥用药品和暴力有关的青年犯罪趋势上升,说明必须收集有关防止和纠正青少年犯罪的更多资料;青年妇女参与教育和就业方案,在农村地区尤为如此。

16. 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会举出了下列优先问题:解决妨碍所有青年人平等机会的社会和经济障碍的措施;争取实现小学和中学充分入学的措施;退学现象,尤其是同发展中国家债务危机和结构调整有关的退学现象。应该重视农村青年,以及特别指定用于青年夫妇的住房贷款,以便减轻父母家中过份拥挤的状况。

17. 联合国非洲经济委员会提出下列优先问题:失业;保健;住房;协调发展工作;社会服务;计划生育;环境和青年特别群体。非洲经委会特别提到非洲青年人面临的失业问题;艾滋病;酗酒和药品滥用;城市化加速和失控以及缺乏足够的住房。

青年和人权

18. 联合国人权中心强调,必须确保青年能够充分享有一切有关国际文书所规定的各项权利。它还提到人权委员会关于青年在保护和促进人权方面的作用的第1991/64号决议。

青年和环境

19. 联合国环境规划署提到下列各项优先问题:环境与保健;保护淡水资源;基因多样化;海洋和沿海地区;野生生物;森林;土壤;化学药品;大气(臭氧层耗竭)和气候变化;大气污染;协调、联系、联网,交流方案,发展和自愿服务;资料和传播媒介;以及人口和计划生育。

青年和麻醉药品滥用管制

20. 联合国国际药物管制规划署指出,非政府青年组织可以在全世界抵制麻醉药品的斗争中以及在加强联合国系统和各青年组织之间的合作方面发挥重要的作用。他们提到的优先问题如下:文化/教育;发展/自愿服务;保健/麻醉药品滥用;以及人权/法律。

在职青年辅助儿童

21. 联合国儿童基金会强调必须发展各项在职青年方案。青年人可以积极推行各项低成本战略来改善儿童的生活环境,保护他们的健康和幸福,并作为参与伙伴来帮助执行各项发展方案。在这方面特别重要的是,各国际和国家青年组织在宣传和执行1989年11月20日大会第44/25号决议附件内所载的《儿童权利公约》方面所发挥的作用。

青年与发展

22. 联合国志愿人员指出,全世界的青年经历到的一个主要限制因素是朝向“陷入边缘处境”发展的趋势。对这个问题已经确知有两个方面:在青年和国家一级的(公营和私营)机构之间以及国家间和国际组织之间缺乏沟通的渠道;关于艾滋病、麻醉药品、扫盲和教育、就业机会和发展等问题的各项现有或可能的青年方案得不到象样的支助。应当重视与上述问题有关并以社区为主的项目的重要性,并要求各非政府青年组织说明在这些领域积极开展了哪些活动,建立了什么组织或作出了什么安排,以及怎么做才能够产生决定性的推动力包括国际一级的推动力,来确保它们得到最佳的发展和成长,各非政府青年组织之间应该交流经验和知识。

青年和人口

23. 联合国人口基金(人口基金)提出下列的优先问题;除了基本识字以外,改善女童和青年妇女的教育和培训;宣传晚婚和推迟生育;提倡家庭生活教育和负责任的父母之道;方便青年人取得计划生育的资料和服务;研究青年期性欲和受孕所涉的社会文化问题;加强青年人关于艾滋病和性行为传染疾病的教育;教育男青年了解男性必须分担家庭责任,包括计划生育;教育男童了解男女平等;使青年有能力对他们生活的各个方面作出审慎的决定和选择;以及在联合国系统内加强青年与有关青年的各非政府组织之间的合作。

青年难民

24. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)都建议把青年难民列为世界青年行动纲领草案中的优先问题。对近东救济工程处来说,这个问题不仅涉及向青年难民提供服务,还涉及同各青年组织合作开展各种活动。难民专员办事处强调青年难民有保留其原来的宗教和文化的权利,并且有权在其居住国发展自己的语言。难民专员办事处特别的

提到难民青年的教育和保健需要,以及各种非政府青年组织在改善青年难民处境方面发挥的作用。

专门机构

青年与就业/职业培训

25. 国际劳工组织提出下列的优先问题:推动属于处境不利群体的青年人的就业和职业培训,例如没有土地的农村人口,在城市和农村地区非正式部门工作的人,青年女性户主,和残疾青年;以及各项特别就业和培训方案,特别是为处境不利的青年执行的方案。关于青年教育、培训和就业的各项特别措施只能在促进经济增长和就业的总的政策范围内才能够产生效果。这种特别措施可以作为各项合理的经济和就业政策的有益补充,但是不能替代这些政策。其他优先问题还有:环境、麻醉药品滥用和人权,特别是工人的权利。

农村青年和青年农民

26. 粮食和农业组织提到了两个全球性问题:青年人数不断增加,农村青年男女缺乏教育和就业机会。由于高辍学率,农村青年、特别是青年农民的处境显然远不如城市青年。其他优先问题还有:协调/联系;文化/教育;发展/自愿服务;就业/手艺;环境/住房;粮食/农业;资料/传播媒介;人口/计划生育;以及特别的青年群体。

青年与教育、科学和文化

27. 联合国教育、科学及文化组织提到了下列各项优先问题:通过基本教育和扫盲来开发人力资源;环境问题;以及人权。重点应当放在扫盲、恢复文化遗产、执行青年交流方案,采取具体行动来解决青年人遇到的各项问题。

青年与保健

28. 世界卫生组织指出,在制订世界青年行动纲领时应考虑下列问题:审查国际青年年产生的影响,特别是注意满足青少年和青年的保健需要。有人建议指定一个世界保健日以引起大家注意青年的处境。虽然在国际一级展开宣传颇为重要,但是还应当强调有可能对加强各国青年政策和方案产生最大影响的活动。有人建议在世界青年方案草案关于支持青年健康成长的那一部分应当提到必须在不同部门采取行动以引起大家更加注意协商和合作的重要性。必须认识到在不同国家取得资源和执行综合方案所遇到的复杂情况和困难。

C. 青年人的意见和建议

29. 非政府青年组织在进一步实现《联合国宪章》的各项宗旨和目标方面以及在推动和支持联合国的工作方面可以发挥重要的建设性作用。非政府青年组织和与青年有关的非政府组织对于联合国的有关工作作出了宝贵贡献,他们提醒大家要注意各项青年问题,提出有关的构想和方案来改善青年的处境,并散发有关资料来提高大家对本组织的各项目标和活动的了解。不同级别的各种非政府组织都集体地和个别地提出了它们关于详细制订一项世界青年行动纲领的意见。

1. 联合国系统青年论坛(维也纳,1991年5月27日至29日)

30. 许多非政府组织在联合国系统青年论坛上强调指出青年参与制订、执行和评价《世界青年行动纲领》的重要性。他们指出该纲领应当以行动为主,包括一些与当前青年处境相一致的实际目标。他们强调国际青年年的各项主题仍然很适切。他们还强调青年参与所有级别的工作的重要性并且必须加强现有的青年组织。他们建议加强各青年组织与青年人之间的了解与合作,并且促使青年人,特别是青年妇女多多参与决策程序。

31. 各非政府组织强调下列一些优先问题的重要性:就与青年有关的问题进行全球合作;需要取得有关的资料和新技术;青年参与解决全球环境问题;需要提供充分的保健、计划生育、住房和就业机会;采取措施解决城市移民、文盲、艾滋病、毒瘾、流浪、饥荒以及与残疾有关的社会问题;增加所有级别的教育和培训机会;尽量发挥工作场所的青年人的潜力并采取措施减少失业人数;提倡机会平等,特别是对青年妇女,并使她们全面参与社会,改善移民、残疾人士、农村青年、难民、土著青年和其他少数民族的处境并使他们纳入社会;提倡自决权利;采取措施消除青年的暴力、种族歧视和仇外心理;促使青年参与有关《联合国宪章》和《世界人权宣言》的遵守和执行工作。

32. 非政府组织建议采取一些具体的行动;(a)通过一份有关青年原则的宣言和一份有关青年的公约;(b)在1995年举行一次世界青年问题首脑会议来庆祝国际青年年十周年(c)宣布联合国青年十年(d)举办一次联合国世界青年摇滚音乐会、联合国世界青年交响音乐会和世界青年合唱团音乐会来筹措经费并宣传《世界青年行动纲领》。

2. 非政府青年组织

33. 一些国家、区域和国际非政府组织提出具体建议,要求列入世界青年行动纲领草案内。

34. 中国全国青年联合会指出,该纲领应该以行动为主,实际目标和行动应当符合当前的情况,其目的在解决世界青年所面临的各项实际问题。它表示该纲领应当呼吁各国政府制订一项综合性国家青年政策,制订法律来保护青年的合法权利并设立协调机构来负责国家一级的青年工作。

35. 美国青年工作中心提到下述的优先问题:协调/联系;发展/自愿服务;保健/麻醉药品滥用;人权/法律;人口/计划生育;社会服务/福利和工作人员交换。

36. 加拿大世界青年会建议成立一个联合国青年交流方案。建议的联系网具有

国家、区域和国际的性质,并有北南、北北和南南的联系。应当在联合国主持下成立该交换方案,并在1994年以前展开工作,以便在1995年庆祝国际青年年十周年和《联合国宪章》五十周年。

37. 印度青年大会建议联合国系统应促进青年参与教育改革并推动各项文化遗产项目。这类提议和各项后续项目应当由发展中国家非政府青年组织同联合国系统合作开展。该大会还强调需要由青年组织设计各项企业发展方案,以提供自营职业机会并建议联合国系统支持这些方案;

38. 肯尼亚青年协会理事会建议加强各青年官员、青年领导人、青年团体和有关的非政府组织以及国家一级的政府青年部门或协调机制之间的协调工作。青年方案应当加强校内和校外的活动。该理事会还提出了下列问题:环境、住房、麻醉药品滥用、计划生育和结社自由。

39. 欧洲工会联合会指出非政府青年组织应当同联合国系统就下列各项优先问题进行合作:保护儿童和青年在工作场所不被虐待;批准、执行及核查劳工组织第138号公约;教育和职业训练;青年就业和失业;药品;以及加强由青年组织参与的跨国界、文化间教育及合办活动。

40. 非政府组织青年委员会在联合国总部呼吁执行一项方案,促使青年了解世界社会的多元性质并鼓励执行一种原则,使所有青年都能在容忍民族、种族、宗教和文化差异的环境里成长。

41. 在国际青年年(1985年)期间,国际青年音乐联合会的世界青年交响乐团进行了一次特别旅行演奏,专门宣传国际青年年的各项主题。目前的构想是在1995年安排世界青年交响乐团进行特别演出,以配合联合国为庆祝国际青年年十周年和《联合国宪章》五十周年举行的青年会议或特别活动。有人建议将该交响乐团的名称改为联合国世界青年交响乐团,展开一次特别的世界旅行演奏以宣传有关的行动纲领草案。由于该联合会还举办一次世界青年合唱音乐会和世界青年民间音乐会,有人建议联合国将之作为十周年庆祝活动的一部分。

42. 国际学生联盟说,世界各国的学生联盟应当被视为联合国系统的重要伙伴,把它们作为与大专和中学学生进行交流的渠道,并作为与联合国系统各组织和机构计划、执行和评价有关项目的工具。

43. 世界工会联合会强调指出,青年工人的处境仍然很差,因为他们在就业、薪资和工作条件方面仍然受到不同形式的歧视,并且占了失业人数的大部分,甚至在工业发达国家也是这样。

四. 草拟世界青年行动纲领的方法

A. 方向

44. 根据上文第三节提到的各项建议,提出下述的总方向和筹备程序。

45. 国际青年年的三个基本主题:参与、发展、和平应当仍然是世界青年行动纲领的总主题,以确保使青年有效地纳入发展进程。这些主题主要关心的是:公平对待、广泛参与、生活素质。在公元2000年和以后的世界青年行动纲领的各项执行战略中应当注意有关这些概念的详细说明。该纲领的主要目标是在全球范围内对各项国家和地区行动提供长期的实际有效指导,同时铭记联合国第四个十年国际发展战略的各项广泛目的和目标。

46. 制订各项有关措施来加强青年的能量和能力,使他们积极地参与发展工作。重点是确定并详细解释与青年直接有关的和各项新出现的问题,并对各项国家、区域和国际行动提供实际的指导,以作为不断长期努力提高青年、特别是青年妇女的生活素质的一部分。

47. 世界青年行动纲领承认现有的各项社会、经济和政治问题,并包括在各阶层建议采取的行动。它将特别注意处境不利的青年和地位低下的青年:农村和城市以及棚户区的青年、残疾青年、青年难民、移徙工人、以及在筹备过程期间被确定的其他优先主题。

48. 该纲领还强调非政府青年组织在决策过程中的作用,以及各种协调机制在

发展和执行国家青年政策和方案中具有的重要性。

49. 制订全球目标是编制世界青年行动纲领的关键组成部分。在这项工作中，应适当考虑到各项区域目标。各会员国、联合国各组织和机构、选定的非政府组织以及处理青年问题的少数机构应一致努力采取合作行动。目标应当针对有关的问题，并包括在国家、区域和全球一级执行的各项基本战略和措施。

B. 战略

50. 世界青年行动纲领的战略分三个阶段：第一个阶段是加紧到1995年制订行动纲领，并在1995年大会第五十届会议通过该纲领；第二个阶段是在全世界执行该纲领；第三个阶段是在2000年至2005年展开的工作，其中包括对于进展情况和所遭遇的问题进行评价，据此对各项长期目标重新进行评估。

51. 在这个过程中，请各国政府：

(a) 参照不断变化的情况和优先次序来评价青年的处境和需要(1992年)；

(b) 编制有关青年的统计概况，并确定有关的具体政策和实质问题(1992-1993年)；

(c) 审查和评价在执行国际青年年各项目标方面取得的进展和遇到的障碍，并详细制订一项国家青年方案(1994)。

52. 请各非政府青年组织和与青年有关的组织：

(a) 审查其各项青年方案和选定的优先行动主题；

(b) 协助各国政府计划和执行各项国家青年方案，并在2000年以前选择和实现解决有关青年问题的国家目标；

(c) 从事研究和调查；

(d) 就新出现的各项青年问题举行会议和讨论会。

53. 鼓励各区域委员会和其他区域组织在1992年分别对其区域内自1985年以来取得的进展和遭遇的障碍进行全面审查，以便在1993年草拟各区域行动纲领。

54. 联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心是联合国系统内有关青年事务的联络中心,它正在协调各项庆祝国际青年年十周年的活动。展开这项工作需要:(a)编写一份关于对在执行青年年各项目标方面取得的进展和遇到的障碍的审查和评价报告;(b)制订一份庆祝国际青年十周年的活动日历;(c)编写一份关于2000年及以后的世界青年行动纲领的概念架构。目前正在对当代全球青年的处境、趋势和展望进行分析研究。此外,还要采取具体措施,鼓励各国青年问题协调机制展开全国性活动来提高认识;通过有关青年的机构间机制,利用联合国系统的专业知识来积极执行各项有关的方案和活动;就针对十周年的各项实质性活动及推广和宣传活动同非政府组织进行合作。

C. 时间表

55. 根据大会、促进社会发展委员会和经济及社会理事会已经作出的各项决定,制订暂定时间表如下:

(a) 在1992年12月以前完成筹备工作,例如制订关于世界青年行动纲领的概念架构;

(b) 将该架构转递给会员国、联合国机构和机关以及非政府组织在1993年期间就修改问题提出进一步意见或建议,并转递给联合国各区域委员会以便详细制订区域行动纲领;

(c) 参照各国的经验,1994年将专门用来起草世界青年行动纲领及其修订,以便在1995年提交大会第五十届会议。

注

¹ 《审查和评价联合国妇女十年:平等、发展与和平的成就世界会议的报告,1985年7月15日至26日,肯尼亚内罗毕》,联合国出版物,出售品编号E.85.IV.10,第一章,A节。