



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/360
16 August 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункт 95а предварительной повестки дня*

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МИРОВОГО СОЦИАЛЬНОГО
ПОЛОЖЕНИЯ И МОЛОДЕЖИ, СТАРЕНИЯ, ИНВАЛИДОВ И СЕМЬИ

Политика и программы, касающиеся молодежи

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	4 - 6	3
III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ, ДО 2000 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД	7 - 43	4
А. Государства-члены	8 - 10	5
В. Система Организации Объединенных Наций	11 - 28	5
С. Мнения и предложения молодежи	29 - 43	10

* A/46/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
IV. ПАРАМЕТРЫ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ	44 - 55	14
А. Направленность	44 - 49	14
В. Стратегия	50 - 54	15
С. График	55	16

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 45/103 от 14 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря подготовить проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период в соответствии с предложениями, которые будут представлены государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и неправительственными молодежными организациями, и в консультации со специализированными учреждениями и другими организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими неправительственными и неправительственными организациями и представить Ассамблее на ее сорок шестой сессии доклад по этому вопросу.

2. В пункте 1 своей резолюции 1991/11 от 30 мая 1991 года, касающейся того же вопроса, Экономический и Социальный Совет постановил создать специальную рабочую группу открытого состава Комиссии социального развития на ее тридцать третьей сессии с целью: а) провести обзор и оценку достигнутого прогресса и выявленных препятствий мешающих осуществлению целей Международного года молодежи: участие, развитие, мир; б) подготовить проект календарного плана мероприятий в ознаменование десятой годовщины Международного года молодежи; и с) подготовить проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, учитывая при этом региональные программы действий, касающиеся молодежи. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить Комиссии на ее тридцать третьей сессии для рассмотрения специальной рабочей группой открытого состава проект календарного плана мероприятий и проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

3. В соответствии с процедурой, используемой для подготовки проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи, настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 45/103 Генеральной Ассамблеи, включает в себя: а) резюме предложений государств-членов, а также специализированных учреждений и органов Организации Объединенных Наций; б) рамки для подготовки всемирной программы; и с) соответствующие рекомендации. В настоящее время подготовка всемирной программы действий находится на предварительной стадии своего осуществления; в 1992 году дальнейшие действия в данном направлении предпримет Секретариат, в 1993 году - Комиссия по социальному развитию и Экономический и Социальный Совет, а в 1995 году - Генеральная Ассамблея. В 1995 году - на заключительном этапе разработки всемирной программы действий, касающейся молодежи, - она будет рассмотрена и утверждена Генеральной Ассамблеей.

II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

4. В контексте проведения Международного года молодежи и последующих мероприятий были реализованы многие важные инициативы, программы и меры (см. A/45/422). Вместе с тем для достижения целей Года необходимы более решительные усилия. Следует провести обзор руководящих принципов для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи, с учетом возникновения новых проблем, имеющих отношение к молодежи, а также изменений международной обстановки, которые открывают новые

/...

перспективы для развития политики в интересах молодежи. Десятая годовщина Года, которая будет отмечаться в 1995 году, представляет собой хорошую возможность для перевода руководящих принципов в плоскость жизнеспособной всемирной программы действий, касающейся молодежи.

5. Эффективные меры по контролю за осуществлением и оценке международных документов - таких, как руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи (A/40/256, приложение), - требуют осуществления ряда конкретных шагов на глобальном уровне, включая создание соответствующей базы данных и обеспечение поступления основной и технической информации в систематизированной форме. В сочетании с тщательно проработанной программой технической помощи, направленной на оказание правительствам содействия в наращивании соответствующего потенциала, указанные шаги могут способствовать созданию конкретной основы для всемирной программы действий, касающейся молодежи.

6. Эффективное выполнение этих задач может быть обеспечено при условии комплексного использования ресурсов. Этот фактор является необходимой предпосылкой осуществления нижеследующих рекомендаций, которые следует рассматривать в контексте стратегии и графика, содержащихся в разделе IV:

a) международной группе в составе наиболее квалифицированных специалистов по соответствующим вопросам следует поручить разработку концептуальных рамок для всемирной программы действий, касающейся молодежи;

b) после этого региональные совещания экспертов, опираясь на вышеуказанные концептуальные рамки, должны будут разработать региональные программы действий;

c) с учетом международных и региональных разработок государствам-членам предлагается рассмотреть вопрос о подготовке национальных программ действий, касающихся молодежи.

Все вышеуказанные компоненты будут включены во всемирную программу действий, касающуюся молодежи, которая будет представлена Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии в 1995 году.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ, ДО 2000 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

7. Государствам-членам, соответствующим специализированным учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, а также неправительственным и межправительственным организациям были разосланы вербальные ноты и памятные записки с просьбой вносить предложения относительно проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи. По состоянию на 15 июня 1991 года ответы представили 12 государств-членов, 16 органов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также 11 неправительственных молодежных организаций. Коллективные мнения специализированных учреждений и организаций системы Организации Объединенных

Наций, а также неправительственных молодежных организаций были высказаны соответственно в ходе восьмого совещания неофициальной межучрежденческой рабочей группы технического уровня по вопросам молодежи, состоявшегося в Вене 30-31 мая 1991 года, и в ходе Форума системы Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, состоявшегося в Вене 27-29 мая 1991 года.

А. Государства-члены

8. Из заявлений, сделанных на сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи и на тридцать второй сессии Комиссии по социальному развитию, а также из ответов, полученных Секретариатом, очевидно, что ряд государств-членов придает важное значение проекту всемирной программы действий, касающейся молодежи. Они подчеркнули необходимость проведения обзора и оценки достигнутого прогресса и встретившихся трудностей в ходе осуществления руководящих принципов для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи. На основе этой оценки они призвали разработать проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период с указанием задач и определением конкретных временных рамок. Было также признано важное значение подготовки как национальных, так и региональных программ действий, касающихся молодежи.

9. Государства-члены определяли следующие приоритетные сферы деятельности: здравоохранение, проблема недоедания, синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД), злоупотребление наркотиками, преступность среди молодежи, неграмотность, образование и профессиональная подготовка, занятость, жилищное строительство, окружающая среда, культура, организация досуга, вовлечение молодых женщин в жизнь общества, а также укрепление роли государственных и частных организаций в реализации программ в интересах молодежи.

10. Одно государство-член предложило созвать под эгидой Организации Объединенных Наций всемирный конгресс по вопросам молодежи в целях решения проблем, с которыми сталкивается молодежь, а также провозгласить десятилетие молодежи Организации Объединенных Наций. Оно также предложило, чтобы каждая страна включала представителя молодежи в состав делегаций, принимающих участие в работе межправительственных органов.

В. Система Организации Объединенных Наций

11. Ряд специализированных учреждений и органов Организации Объединенных Наций подчеркнули важное значение проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи; они указали, что этот проект должен быть сжатым, четко сформулированным и ориентированным прежде всего на деятельность на национальном уровне. Руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мероприятий, касающихся молодежи, представляют собой полезные концептуальные рамки для разработки проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период. Вместе с тем эти руководящие принципы могут быть охарактеризованы лишь как заявления о намерениях. Следует предпринять все усилия к тому, чтобы перевести их в плоскость практических действий, сосредоточенных на национальном уровне, нацеленных на конкретные группы населения и реализуемых - там, где это возможно, - в конкретно установленные сроки.

12. Ниже перечисляются приоритетные проблемы, которые конкретные организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций предложили включить в проект всемирной программы действий, касающейся молодежи.

Улучшение положения молодых женщин

13. Отдел по улучшению положения женщин Отделения Организации Объединенных Наций в Вене/Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам подчеркнул важное значение для проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи, следующих вопросов, включенных в Найробийские перспективные стратегии в области улучшения положения женщин 1/:

а) образование: во многих странах уровень образованности женщин по-прежнему более низок, нежели уровень образованности мужчин, причем наиболее ярко выраженный характер эта разница носит в беднейших странах. Необходимо создать специальные стимулы для вовлечения девушек и молодых женщин в систему школьного обучения и предотвращения их выпадения из нее;

б) развитие: молодые женщины являются проводниками целей развития и играют в данной сфере ключевую роль;

с) здравоохранение: молодые женщины играют важную роль в области здравоохранения.

14. Отдел подчеркнул необходимость решительных действий и временных специальных мер, которые предусмотрены в статье 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, содержащейся в приложении к резолюции 34/180 Генеральной Ассамблеи.

Региональные комиссии

15. Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана определила следующие приоритетные направления деятельности: первичное образование, особенно в сельских районах; ликвидация неграмотности, в частности среди девушек и молодых женщин в сельских районах; практическое обучение сельской молодежи в противоположность зачастую встречающейся в городских районах практике, при которой молодые люди из сельских районов повторно проходят общеобразовательную подготовку по базовой школьной программе; безработица в сельских районах, включая такие проблемы, как нехватка земли и избыток рабочей силы, отсутствие необходимой квалификации, внедрение новых технологий и предоставление сельскохозяйственных кредитов в городах, а также распространение капиталоемких технологий, включая автоматизацию производства; необходимость разработки конкретной национальной политики, касающейся молодежи, с участием лидеров молодежного движения и специалистов по проблемам молодежи в разработке политики и программ; борьба с нарастающей тенденцией к увеличению количества преступлений, совершаемых на почве злоупотребления наркотиками и насилия среди молодежи, включая потребность в более широкой информации о предупреждении преступности среди молодежи и реинтеграции малолетних преступников в жизнь общества; и участие молодых женщин в реализации программ в области образования и обеспечения занятости, в особенности в сельских районах.

16. Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна выделяла следующие приоритетные направления деятельности: меры по устранению препятствий социального и экономического характера, мешающих обеспечению равных возможностей для всех молодых людей; меры по обеспечению всеобщего начального и среднего образования; и проблема отказа молодых людей продолжать обучение в школе и прежде всего те ее аспекты, которые связаны с кризисом задолженности и структурной перестройкой в развивающихся странах. Следует уделять внимание проблемам сельской молодежи, а также обеспечивать предоставление ссуд на приобретение жилья, специально предназначенных для молодых семей, с тем чтобы давать им возможность жить отдельно от родителей и не стеснять их.

17. Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки рекомендовала следующие приоритетные сферы деятельности: безработица; здравоохранение; жилищное строительство; координация усилий в области развития; социальное обслуживание; планирование семьи; окружающая среда; и работа с группами молодежи, находящимися в особом положении. Были особо подчеркнуты проблемы, связанные с безработицей среди молодых людей в Африке, а также со СПИДом, злоупотреблением алкоголем и наркотиками, ускоренной и бесконтрольной урбанизацией и нехваткой адекватного жилья.

Молодежь и права человека

18. Центр Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы молодежь в полном объеме пользовалась правами, предусмотренными во всех соответствующих международных документах. Он также сослался на резолюцию 1991/64 Комиссии по правам человека о роли молодежи в содействии осуществлению и защите прав человека.

Молодежь и окружающая среда

19. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде выделяла следующие приоритетные сферы деятельности: окружающая среда и здравоохранение; защита ресурсов пресных водоемов; генетическое разнообразие; проблемы океанов и прибрежных районов; охрана живой природы; охрана лесов; состояние почв; использование химикатов; атмосферные (истощение озонового слоя) и климатические изменения; загрязнение атмосферы; координация, связь и создание систем; программы обмена, развитие и добровольные мероприятия; информационная деятельность и средства массовой информации; и население и планирование семьи.

Молодежь и борьба со злоупотреблением наркотиками

20. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами указала, что неправительственные молодежные организации могли бы сыграть важную роль в борьбе с наркотиками во всемирном масштабе, а также в укреплении сотрудничества между организационными системами Организации Объединенных Наций и молодежными организациями. Были выделены следующие приоритетные направления деятельности: культура/образование; развитие/добровольные мероприятия; здравоохранение/борьба со злоупотреблением наркотиками; и права человека/право.

Деятельность молодежи на благо детей

21. Детский фонд Организации Объединенных Наций подчеркнул необходимость разработки программ, направленных на вовлечение молодежи в деятельность на благо детей. Молодежь способна активно содействовать осуществлению низкозатратных стратегий, направленных на улучшение условий жизни детей, охрану их здоровья и обеспечение их благополучия, а также вносить вклад в реализацию программ развития. Особую важность в данной связи имеет роль международных и национальных международных организаций в деле пропаганды и осуществления Конвенции о правах ребенка, содержащейся в приложении к резолюции 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года.

Молодежь и развитие

22. Организация "Добровольцы Организации Объединенных Наций" отметила, что одной из главных проблем, с которой сталкивается молодежь всего мира, является тенденция к "маргинализации". Были упомянуты два аспекта этой проблемы: нехватка возможностей для обеспечения связей между молодежью и национальными учреждениями (государственными и частными), а также межстрановыми и международными организациями; и недостаточно активная поддержка действующих или намеченных к осуществлению программ и интересов молодежи в таких сферах, как СПИД, наркотики, ликвидация неграмотности и образование, предоставление возможностей для трудоустройства и окружающая среда. Необходимо сделать упор на осуществление проектов в вышеуказанных сферах на уровне общин; к неправительственным организациям следует обратиться с просьбой перечислить уже существующие мероприятия, организации и механизмы в этих сферах, а также определить факторы, способные придать решительный импульс их оптимальному развитию и достижению успешных результатов, в том числе на международном уровне. Полезную роль в данном контексте могло бы сыграть поощрение обмена опытом и знаниями между неправительственными молодежными организациями.

Молодежь и проблемы народонаселения

23. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ФНОПА) назвал следующие приоритетные сферы деятельности: достижение улучшений в сфере образования и профессиональной подготовки девушек и молодых женщин на более высоком уровне, нежели первичные мероприятия по ликвидации неграмотности; пропаганда более позднего вступления в брак и деторождения; поощрение учебных мероприятий в области организации семейной жизни и воспитания ответственного подхода к выполнению родительских обязанностей; облегчение доступа молодежи к информации и услугам в области планирования семьи; проведение научных исследований по социально-культурным аспектам сексуального поведения подростков и деторождения в их среде; ведение более широкой учебно-просветительской работы среди молодежи по вопросам, касающимся СПИДа и венерических заболеваний; поощрение осознания юношами необходимости участия мужчин в выполнении семейных обязанностей, включая планирование семьи; просветительская работа среди мальчиков по вопросам равенства полов; привитие молодым людям навыков, позволяющих им принимать взвешенные решения и делать осознанный выбор в отношении всех аспектов их жизни; и расширение сотрудничества между молодежью и неправительственными организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися проблемами молодежи.

Молодые беженцы

24. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендуют включить проблемы, с которыми сталкиваются молодые беженцы, в проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, в качестве приоритетного вопроса. Для БАПОР этот вопрос включает в себя не только предоставление услуг молодым беженцам, но и сотрудничество с молодежными организациями и осуществлении различных мероприятий. УВКБ подчеркнуло права молодых беженцев на сохранение их религиозной и культурной самобытности, а также на дальнейшее изучение родного языка в странах их проживания. УВКБ обратило особое внимание на потребности молодых беженцев, касающиеся образования и здравоохранения, а также на роль неправительственных молодежных организаций в улучшении положения молодых беженцев.

Специализированные учреждения

Молодежь и вопросы занятости/профессионально-технического обучения

25. Международная организация труда назвала следующие приоритетные сферы деятельности: поощрение трудоустройства и профессионально-технического обучения молодых людей, которые входят в группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, включая безземельное население сельских районов, лиц, работающих в неорганизованном секторе городской и сельской экономики, молодых одиноких матерей и инвалидов; и специальные программы трудоустройства и профессиональной подготовки, в частности для категорий молодежи, находящихся в неблагоприятном положении. Эффективность специальных мер в области образования, профессиональной подготовки и трудоустройства молодежи можно обеспечить лишь в том случае, если они будут осуществляться в контексте общей политики, направленной на обеспечение роста и занятости. Такие специальные меры способны стать полезным фактором, дополняющим эффективную политику в области экономики и обеспечения занятости, однако не могут служить заменой такой политики.

Сельская молодежь и молодые фермеры

26. Продовольственная и сельскохозяйственная организация указала на существование двух глобальных проблем, связанных, во-первых, с растущей численностью молодежи и, во-вторых, с нехваткой возможностей для получения образования и трудоустройства, с которыми сталкиваются молодые мужчины и женщины, проживающие в сельских районах. Что касается образования, то молодежь сельских районов, где многие учащиеся бросают школу, находится в данном контексте в гораздо более неблагоприятном положении, нежели городская молодежь. В число других приоритетных сфер деятельности, названных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией, вошли: координация действий/налаживание связей; культура/образование; развитие/добровольные мероприятия; обеспечение занятости/развитие ремесел; окружающая среда/жилищное строительство; продовольствие/сельское хозяйство; информационная деятельность/средства массовой информации; народонаселение/планирование семьи; и группы молодежи, находящиеся в особом положении.

Молодежь и образование, наука и культура

27. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры перечисляла следующие приоритетные сферы деятельности: развитие людских ресурсов в контексте первичного образования и ликвидации неграмотности, проблемы окружающей среды и права человека. Упор следует сделать на мерах по ликвидации неграмотности, возрождении культурного наследия, осуществлении программ молодежных обменов и конкретных действиях по решению проблем, с которыми сталкивается молодежь.

Молодежь и здравоохранение

28. Всемирная организация здравоохранения указала, что в контексте подготовки всемирной программы действий, касающейся молодежи, следует провести обзор результатов Международного года молодежи с особым упором на привлечение внимания к необходимости удовлетворения потребностей подростков и молодежи в медицинском обслуживании. С тем чтобы сосредоточить внимание на положении молодежи, было предложено провести всемирный день здоровья. Хотя пропагандистская деятельность на международном уровне и имеет важное значение, следует сделать упор на тех мероприятиях на национальном уровне, которые, по всей вероятности, будут в наибольшей мере способствовать укреплению политики и программ, касающихся молодежи. В рамках тех разделов проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи, которые будут направлены на поощрение здорового образа жизни молодых людей, было предложено сделать упор на мерах, которые необходимо реализовать в различных секторах и которые потребуют уделения значительного внимания вопросам координации действий и сотрудничества. Следует принимать во внимание многоплановый и сложный характер задач, относящихся к мобилизации ресурсов и осуществлению всеобъемлющих программ в различных странах.

С. Мнения и предложения молодежи

29. Неправительственные молодежные организации должны сыграть важную и конструктивную роль в содействии осуществлению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, а также в поощрении и поддержке деятельности Организации. Молодежные неправительственные организации, а также неправительственные организации, занимающиеся вопросами молодежи, вносят ценный вклад в работу Организации Объединенных Наций путем привлечения внимания к проблемам, с которыми сталкивается молодежь, выдвижения идей и разработки программ, направленных на улучшение положения молодежи, а также распространения информации в целях расширения осведомленности общественности о целях и деятельности Организации. Различные неправительственные организации всех уровней представили свои мнения относительно подготовки всемирной программы действий, касающейся молодежи, как в коллективном, так и в индивидуальном порядке.

1. Форум системы Организации Объединенных Наций по
вопросам молодежи (Вена, 27-29 мая 1991 года)

30. В ходе Форума системы Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи многие неправительственные организации подчеркнули важное значение вовлечения молодых людей в процесс разработки, осуществления и оценки всемирной программы действий, касающейся молодежи. Они указали, что эта программа должна ориентироваться на конкретные действия, а также содержать практические цели, созвучные современному положению молодежи. Они подчеркнули сохраняющуюся важность тех тем, по которым велась работа в рамках Международного года молодежи. Было обращено внимание на важность участия молодежи в жизни общества на всех уровнях, а также укрепления действующих молодежных организаций. Была вынесена рекомендация в отношении расширения взаимопонимания и сотрудничества между молодежными организациями и молодыми людьми, а также поощрения более широкого участия молодежи, в особенности молодых женщин, в деятельности по принятию решений.

31. Неправительственные организации подчеркнули важное значение следующих приоритетных вопросов: глобальное сотрудничество по проблемам, касающимся молодежи; необходимость обеспечения доступа к информации и новым технологиям; вовлечение молодежи в решение глобальных экологических проблем; необходимость адекватного жилья, а также мер по планированию семьи, жилищному строительству и трудоустройству; меры по решению проблем, связанных с миграцией населения в города, неграмотностью, СПИДом, наркоманией, бродяжничеством, голодом, а также социальных проблем, связанных с инвалидностью; создание возможностей для получения образования и профессиональной подготовки на всех уровнях; максимально интенсивное использование возможностей молодежи на производстве и принятие мер по смягчению проблемы безработицы; поощрение равных возможностей, в особенности применительно к молодым женщинам, а также всестороннее вовлечение последних в жизнь общества; меры по улучшению положения и вовлечению в жизнь общества мигрантов, инвалидов, сельской молодежи, беженцев, молодых людей из числа коренных жителей и прочих меньшинств; поощрение права на самоопределение; меры по искоренению насилия, расовой дискриминации и ксенофобии среди молодежи; и поощрение участия молодых людей в деятельности по поддержке и осуществлению Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

32. Неправительственные организации предложили реализовать ряд конкретных мер, включая: а) принятие декларации о принципах молодежи и конвенции о молодежи; б) созыв в 1995 году всемирной встречи на высшем уровне по проблемам молодежи в контексте празднования десятой годовщины Международного года молодежи; в) провозглашение десятилетия молодежи Организации Объединенных Наций; и d) организацию всемирного молодежного рок-концерта Организации Объединенных Наций, всемирного молодежного оркестра Организации Объединенных Наций и всемирного молодежного хора в целях мобилизации средств и содействия осуществлению всемирной программы действий, касающейся молодежи.

2. Неправительственные молодежные организации

33. Ряд национальных, региональных и международных неправительственных организаций представил конкретные предложения для включения в проект всемирной программы действий, касающейся молодежи.

34. Всекитайская федерация молодежи указала, что программа должна ориентироваться на конкретные действия и содержать практические цели и меры, соответствующие сложившемуся в настоящее время положению, а также целям, стоящим в контексте решения практических проблем, с которыми сталкивается молодежь мира. Она отметила, что в рамках программы ко всем правительствам должен быть обращен призыв разработать комплексную национальную политику, касающуюся молодежи, а также обеспечить защиту законных прав молодежи путем принятия соответствующих законодательных актов и создания органов по координации действий в интересах молодежи на национальном уровне.

35. Американский центр по организации работ для молодежи назвал следующие приоритетные сферы деятельности: координация действий/налаживание связей; развитие/добровольные мероприятия; здравоохранение/борьба со злоупотреблением наркотиками; права человека/право; население/планирование семьи; социальные услуги/социальное обеспечение и кадровые обмены.

36. Организация "Канада Уорлд Ют/Жёнесс Канада Монд" предложила учредить программу молодежных обменов Организации Объединенных Наций. Деятельность по созданию систем было предложено вести в национальном, региональном и международном масштабах по направлениям "Север-Юг", "Север-Север" и "Юг-Юг". Указанную программу следует учредить под эгидой Организации Объединенных Наций к 1994 году, приурочив ее к десятой годовщине Международного года молодежи и пятидесятой годовщине принятия Устава Организации Объединенных Наций, которые будут отмечаться в 1995 году.

37. Индийская молодежная ассамблея предложила организациям системы Организации Объединенных Наций стимулировать участие молодежи в осуществлении реформ в области образования, а также оказывать содействие в реализации проектов, направленных на сохранение культурных традиций. Осуществлением указанных предложений и последующих проектов должны заниматься неправительственные молодежные организации в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций в развивающихся странах. Ассамблея также подчеркнула необходимость того, чтобы молодежные организации разработали программы развития предпринимательской инициативы, направленные на создание возможностей для самостоятельной предпринимательской деятельности молодежи, и предложила организациям системы Организации Объединенных Наций поддержать эти программы.

38. Совет молодежных ассоциаций Кении предложил укрепить сотрудничество между должностными лицами, занимающимися проблемами молодежи, лидерами молодежного движения, группами молодежи и соответствующими неправительственными организациями, а также правительственными ведомствами по делам молодежи и координационными механизмами на национальном уровне. Следует укрепить

программы для молодежи в школах, а также систему внешкольных мероприятий. Совет также заострил внимание на таких проблемах, как окружающая среда, жилищное строительство, злоупотребление наркотиками, планирование семьи и свобода ассоциаций.

39. Европейская конфедерация профсоюзов назвала следующие приоритетные сферы сотрудничества между неправительственными молодежными организациями и системой Организации Объединенных Наций: защита детей и молодежи от злоупотреблений на производстве; ратификация, осуществление и контроль за реализацией Конвенции МОТ № 138; образование и профессионально-техническое обучение; трудоустройство молодежи и проблема безработицы; наркотики; и укрепление деятельности в сфере образования с участием представителей различных стран и культур, а также совместных мероприятий с участием молодежных организаций.

40. Комитет неправительственных организаций по вопросам молодежи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций призвал разработать такую программу, которая способствовала бы обеспечению понимания молодыми людьми плюралистического характера мирового сообщества, а также осуществлению принципа, согласно которому молодежь всех стран следует воспитывать в атмосфере, не допускающей проявлений нетерпимости на почве различий национального, этнического, расового, религиозного и культурного характера.

41. В ходе Международного года молодежи (1985 год) всемирный молодежный оркестр Международной федерации молодых музыкантов провел специальные гастрольные выступления, посвященные темам Года. Предлагается запланировать концерты всемирного молодежного оркестра на 1995 год, приурочив их к молодежной конференции или другому специальному мероприятию, которое будет проводиться под эгидой Организации Объединенных Наций в связи с десятой годовщиной Года и пятидесятой годовщиной принятия Устава Организации Объединенных Наций. Было предложено переименовать этот оркестр во всемирный молодежный оркестр Организации Объединенных Наций и организовать специальные международные гастрольные выступления с его участием в целях пропаганды проекта программы действий. Поскольку Федерация является организатором всемирного молодежного хора и всемирного молодежного фестиваля народной музыки, было предложено привлечь к соответствующей деятельности Организацию Объединенных Наций в рамках празднования десятой годовщины Года.

42. Международный союз студентов указал, что национальные союзы студентов во всем мире следует рассматривать как важных партнеров организаций системы Организации Объединенных Наций, а также как каналы связи со студентами высших учебных заведений и учащимися средних школ и механизмы планирования, осуществления и оценки проектов с участием организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

43. Всемирная федерация профсоюзов подчеркнула, что положение молодых рабочих по-прежнему является угрожающим, поскольку они подвергаются различным формам дискриминации применительно к трудоустройству, заработной плате и условиям труда; на молодежь также приходится значительная часть безработных, в том числе и в промышленно развитых странах.

IV. ПАРАМЕТРЫ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ

A. Направленность

44. На основе предложений, перечисленных в разделе III выше, выдвигаются нижеследующие рекомендации в отношении общей направленности программы и процесса ее подготовки.

45. Три основные темы Международного года молодежи - участие, развитие, мир - должны стать основными лозунгами всемирной программы действий, касающейся молодежи, обеспечив эффективное вовлечение молодых людей в процесс развития. Основные проблемы, встающие в контексте этих тем, сводятся прежде всего к справедливому распределению материальных благ, обеспечению участия населения и повышению качества жизни. Эти концепции следует учесть в рамках стратегии осуществления всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период. Основной целью программы должна являться разработка в глобальном контексте эффективных практических установок для долгосрочных национальных и региональных действий с учетом широких целей и задач международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

46. Будут разработаны меры, направленные на укрепление потенциала и возможностей молодых людей в плане их активного участия в процессе развития. При этом упор будет сделан на выявлении и конкретизации возникающих проблем, имеющих непосредственное отношение к молодежи, а также на разработке практических руководящих установок для национальных, региональных и международных действий в рамках последовательных долгосрочных усилий по улучшению качества жизни людей, в особенности молодых женщин.

47. В рамках всемирной программы действий, касающейся молодежи, будут определены существующие проблемы социального, экономического и политического характера, а также предложены меры по их решению на всех уровнях. Особое внимание будет уделено молодежи, находящейся в неблагоприятном положении, и немущей молодежи, включая сельскую и городскую молодежь, молодежь, живущую в трущобах, молодых инвалидов, молодых беженцев и трудящихся-мигрантов; по мере развития подготовительного процесса могут быть определены и другие приоритетные направления деятельности.

48. Будет подчеркиваться роль неправительственных молодежных организаций в процессе принятия решений, а также важное значение различных координационных механизмов в области разработки и осуществления национальной политики и программ, касающихся молодежи.

49. Ключевым элементом подготовки всемирной программы действий, касающейся молодежи, станет определение глобальных целей. Эта деятельность будет вестись с должным учетом региональных целей. Будут предприняты скоординированные усилия по реализации совместных мероприятий с участием государств-членов, организаций и органов Организации Объединенных Наций, отдельных неправительственных организаций, а также ряда институтов, занимающихся

вопросами молодежи. Поставленные цели будут ориентированы на решение конкретных проблем и будут включать в себя основные стратегии и меры, осуществление которых будет вестись на национальном, региональном и глобальном уровнях.

В. Стратегия

50. Стратегия осуществления всемирной программы действий, касающейся молодежи, будет подразделяться на три этапа: на первом этапе, который продлится до 1995 года, будет вестись интенсивная подготовка программ действий, и его кульминацией станет принятие программы Генеральной Ассамблеей на ее пятидесятой сессии в 1995 году; второй этап будет посвящен реализации программы в глобальном масштабе; на третьем этапе, который начнется в 2000 и завершится в 2005 году, будет проведена оценка достигнутого прогресса и встретившихся проблем, по итогам которой будет вновь рассмотрен вопрос о долгосрочных целях.

51. В рамках этого процесса правительствам будет предложено:

а) оценить положение и потребности молодых людей в свете изменяющихся обстоятельств и приоритетов (1992 год);

б) подготовить систематизированную подборку статистических данных о молодежи и выявить конкретные проблемы политического и практического характера (1992-1993 годы);

в) провести обзор и оценку достигнутого прогресса и встретившихся трудностей в ходе осуществления целей Международного года молодежи, а также разработать национальные программы, касающиеся молодежи (1994 год).

52. Неправительственным молодежным организациям, а также неправительственным организациям, занимающимся проблемами молодежи, будет предложено:

а) провести обзор реализуемых ими программ, касающихся молодежи, и определить приоритетные направления деятельности;

б) оказывать поддержку правительствам в деле планирования и осуществления национальных программ, касающихся молодежи, а также в области определения и достижения национальных целей по решению проблем молодежи к 2000 году;

в) вести научно-исследовательскую деятельность;

г) организовывать совещания и семинары, посвященные возникающим проблемам, которые имеют отношение к молодежи.

53. Региональным комиссиям и другим региональным организациям будет предложено провести в 1992 году всеобъемлющий обзор достигнутого прогресса и встретившихся трудностей в их соответствующих регионах начиная с 1985 года в целях разработки региональных программ действий в 1993 году.

/...

54. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, выполняющий функции координирующего учреждения по вопросам молодежи в системе Организации Объединенных Наций, занимается координацией мероприятий, приуроченных к десятой годовщине Международного года молодежи. В число этих мероприятий входят: а) подготовка обзора и оценки достигнутого прогресса и встретившихся трудностей в ходе осуществления целей Года; б) подготовка календарного плана мероприятий, приуроченных к десятой годовщине Года; и с) подготовка концептуальных рамок для всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период. В настоящее время проводится аналитическое исследование на тему "Положение молодежи в современном мире: тенденции и перспективы". Кроме того, будут приняты конкретные меры в целях поощрения национальных координационных механизмов по вопросам молодежи и проведению на национальном уровне мероприятий по расширению информированности общественности, а также к использованию опыта системы Организации Объединенных Наций в рамках межучрежденческого механизма по вопросам молодежи для реализации соответствующих программ и мероприятий и к сотрудничеству с неправительственными организациями в области проведения основных и информационно-пропагандистских мероприятий в связи с десятой годовщиной Года.

С. График

55. На основе решений, принятых Генеральной Ассамблеей, Комиссией по социальному развитию и Экономическим и Социальным Советом, был разработан следующий график:

а) подготовительная стадия, включающая в себя разработку концептуальных рамок для всемирной программы действий, касающейся молодежи, будет завершена к декабрю 1992 года;

б) эти рамки будут направлены государствам-членам, учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, а также неправительственным организациям, которым будет предложено высказать дальнейшие комментарии или предложения по внесению в них улучшений до конца 1993 года, а также региональным комиссиям Организации Объединенных Наций в целях разработки региональных программ действий;

с) 1994 год будет посвящен подготовке и доработке с учетом национального опыта проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи, для ее представления Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии в 1995 году.

Примечания

1/ Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, Кения, 15-26 июля 1985 года, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10, глава I, раздел А.