



Distr.
GENERAL

联合国 大 会



A/46/361
20 August 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1991年8月20日

第四十六届会议

临时议程·项目95(a)

社会发展：有关世界社会状况和有关青年、

老年人、残疾人和家庭的问题

1992年及其后关于老年人的问题的国际合作

秘书长的报告

目录

	段 次	页 次
一. 导言	1 - 4	2
二. 摘要和建议	5 - 13	2
三. 制订1992年至2001年业务战略	14 - 22	4
四. 宣传周年和国际老人节	23 - 34	7
五. 发展合作	35 - 50	10
附件. 根据《老龄问题国际行动计划》1992-2001年 老龄问题全球指标的初步草案		17

* A/46/150。

一. 导言

1. 本报告是根据大会1990年12月14日第45/106号决议提出的，该决议除其他外，赞同1992年及其后老龄问题行动纲领，指定10月1日为国际老人节，并请秘书长向大会第四十六届会议报告决议的执行情况。
2. 大会第43/93号决议决定在1992年大会第四十七届会议全体会议上纪念老龄问题世界会议十周年。
3. 社会发展委员会第三十二届会议请经济及社会理事会将其决议草案六提交大会第四十六届会议通过(E/1991/26-E/CN.5/1991/9)。大会将在决议中建议若干与1992年及其后老龄问题行动纲领有关的措施。
4. 本报告是一份临时报告，概述与上述决议有关的进展、计划和资料。

二. 摘要和建议

5. 本报告所概述的计划和活动表明，国际社会对人口老化的反应有显著增加。促使作出这一反应的是1992年内的《国际老龄问题行动计划》¹通过十周年。促使这种反应的还有人口迅速老化的因素。“老龄化的时代”、“灰色革命”、“人类成熟”：这类词语现在已是日常谈论的内容，而且都有可靠的统计根据。从1950年至2025年的75年里，世界老年人口(60岁以上的人)将从2亿人增至12亿人，也就是从占全球总人口的8%增至14%。在老人人口中，“老”老人(80岁以上)将从1950年的1 300万人增至2025年的1.37亿人。在这期间，世界总人口只增长三倍多一点，而老人人口将增长六倍，“老”老人人口将增长十倍。

6. 发达国家最先发生老龄化，它们已在调整和改进特别是针对极老人的政策和方案。预测发展中国家在未来的几十年是老龄化的速度将比发达国家以往速度更快，它们正在逐步采取老龄化政策和方案。发展中国家人口老化因为两个因素而情况尤其严重：一方面缺少体制结构来负担数目越来越多、比例越来越高的老年人开

支，另一方面又不知道家庭是否能继续象过去那样照顾、关怀其老年成员。

7. 大会1982年12月3日第37/51号决议表示赞同《老龄问题国际行动计划》，并为关于老龄问题的国家和国际政策和方案规定了一个广泛而理想的构架。但是，《计划》的执行率并不佳(参看秘书长关于社会发展委员会第三十一届会议进行的《老龄问题国际行动计划》执行情况第二次审查和评价的报告,E/1989/13)。因此，大会已核准一项1992年及其后老龄问题行动纲领(A/45/106号决议)。该行动纲领有两个主题：一是订出一项实际战略，在1992年至2001年这十年间改进《计划》的执行情况，二是开展宣传运动，在1992年纪念《计划》通过十周年。十周年纪念的准备工作已经开始。制订十年的实际战略的协商工作已在进行，看来有几种可能性，包括拟出一份简短的全球目标清单(见附件)。在未来的几个月里，将继续就拟订全球目标草案进行协商，以提交大会第四十七届会议。

8. 大会第四十七届会议将审议一套老龄问题全球目标草案并加以通过，而大会本届会议则可能赞同一套《联合国老年人原则》草案；该原则草案载于社会发展委员会决议草案六的附件(E/1991/26-E/CN.5/1991/9)。原则和全球目标将补充《行动计划》，在1992年至2001年间以独特的方式支持《行动计划》的执行工作。这三项文书将互相补充、互相促进。

9. 联合国的行动纲领目前集中在三件事上：1992年至2001年的十年、1992年的周年纪念以及10月1日的国际老人节。

10. 随着联合国全系统的老龄问题方面的活动的扩展，社会发展委员会在现在提交大会通过的决议草案六中建议指派联合国维也纳办事处总干事为1992年及其后老龄问题行动纲领执行工作协调员。

11. 在这些活动的同时，发展合作也大为增加，合作领域有资源调动、体制发展、培训、研究、出版物和技术合作。

12. 为了准备对《行动计划》的执行情况进行第三次每四年一度的审查和评价，1992年春将向各会员国作一简短的调查。社会发展委员会1993年第三十三届会

议将进行第三次审查，并将通过经济及社会委员会将其调查结果提交大会第四十八届会议。建议在委员会会议之后立即召开第五次老龄问题机构间特别会议。

13. 因此，大会不妨：

- (a) 赞同社会发展委员会第三十二届会议提出的决议草案六(E/1991/26-E/CN.5/1991/9)；
- (b) 建议各会员国派适当的高级别代表参加大会第四十七届会议全会，以对通过2001年老龄问题方面的目标表示有力支持，并在全球以适当规模庆祝《老龄问题国际行动计划》通过十周年；
- (c) 请各会员国纪念十周年和国际老人节，其形式有邀请国家和地方领导人发表讲话、鼓励老年人、学校、商界和新闻界参与编制关于老龄问题的方案和项目等；
- (d) 赞同正为制订一项1992年至2001年十年业务战略而作出的努力；
- (e) 拟订本报告所附的全球目标初稿，作为再进行协商的基础；
- (f) 鼓励大家广泛参加《老龄问题行动计划》执行情况第三次审查和评价；
- (g) 要求拨出预算外资源，用于加强联合国老龄方案，以支持和辅助联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心作为1992年及其后老龄问题行动纲领的领导机构和作为老龄问题方面的发展合作的协调中心所开展的各项活动。

三. 制订1992年至2001年业务战略

14. 必须有一项可行的1990年代老龄问题全球业务战略的建议是在1989年第三次老龄问题机构间特别会议上提出的，后来大会第四十五届会议(第45/106号决议)和社会发展委员会和第三十二届会议(E/1991/26-E/CN.5/1991/9)都给予优先重视。继此之后，联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心正在征求各会员

国、非政府组织、专家和实际工作者对制订业务战略的意见并争取他们的支持。计划将在1991和1992年进行若干项研究、举行若干次会议；它们将集中讨论制度战略事宜，战略的核心内容是查明老龄问题方面的目标和在2001年以前达成这些目标的途径。

15. 经过初步协商，已初步找出10项全球目标（见附件）。这些初步目标主要是在社会发展委员会第三十二届会议特设工作组会议和今年年初在维也纳举行的第四次老龄问题机构间特别会议上进行的协商基础上订出的。机构间会议审查了联合国其他机构和机关订出目标，认为对于老龄问题基本上有两套办法，一套是技术性的，一套是促进性的。技术性的办法如世界卫生组织欧洲区域办事处为达到2000年人人享有健康的目标所采用的办法，它需要几年的时间和相当的资金来制订。它将订出精确的指数，用数字显示某一段时间内情况的变化。这种办法对将老龄问题作为优先事项的会员国国家一级比较合适，也比较可行。与此相反，促进性的办法主要是赢得广泛的政治上的支持。促进性的目标适合于在那些暂时必须优先考虑建立和加强基础设施、政策和方案的发展中国家开展活动。促进性目标在全球一级也比技术性目标容易控制，至少在下一个十年内将会如此。它们制订起来可以比技术性目标快，可以促进部门间以及发展中国家和发达国家间的广泛的合作。本报告所附的目标经过一定的时间，在取得经验之后，可能成一套比较技术性的目标的基础。

16. 为了便于1991年和1992年就目标制订工作进行协商，社会发展和人道主义事务中心将发行两份注重业务和实用的出版物：1991年的《世界老龄状况》第二版；1992年的“老龄问题：2001年国家一级的方案建议”。这两份出版物都特别注意发展中国家和最不发达国家的需要。

17. 就目标制订工作进行的最后一次大型协商会议将是暂定于1992年4月7日至11日在日本横滨与日本当局和日本安享晚年协会合作举办的区域间知名人士座谈会。日本的人口迅速老化，它现在优先注意让全社会适应人口变化的措施，它将是在提交大会第四十七届会议之前就制订全球目标草案问题最后进行协商的适当地点。

拟订的这次知名人士座谈会将集中进行两项工作：一是对全球目标草案进行批评审查并作最后定稿，以供随后提交大会第四十七届会议；二是查明达到1992年将发表的某些目标的创新办法和示范方案和项目。

18. 在拟订的这次区域间座谈会之前和之后，还有一些将与联合国合作举办的会议也将审查制订目标及有关的创新办法和示范方案和项目的问题：它们是：1991年7月在维也纳举行的“变化和过渡时期的社会：如何满足老人的需要”，由国际助老会筹办；1991年10月在捷克斯洛伐克布拉迪斯拉发举行的“老龄妇女参与发展”，由美国退休人士协会筹办；1991年秋举行的“1990年代的欧洲老年人”，由欧洲共同体委员会筹办；1991年11月在巴黎举行的“特别对老年人的家庭保健政策：对社会保障制度的影响”，由国际社会保障协会筹办；1992年4月在布拉迪斯拉发举行的“统一的欧洲的老年人生活质量”，由欧洲老人福利联合会和欧洲老年学交流中心筹办；1992年8月在印度孟买附近的普内举行的“二十一世纪老人地位的改变和老人的新作用”，由国际老龄问题联合会与印度政府合作筹办；1992年9月在加利福尼亚圣迭戈举行的“人口老龄化”，由圣迭戈州立大学筹办；1992年10月在西班牙巴塞罗纳举行的“庆祝国际老人节和老龄问题世界会议十周年”，由国际老年人组织联合会筹办。

19. 纽约和维也纳的老龄问题非政府委员会代表着60多个类别不同并具有相当专门知识的国际组织，它们对全球战略的发展作出了贡献。具有专门知识的一些机构，如具有社会保障领域专门知识的国际社会保障协会或具有训练领域专门知识的马耳他国际老龄问题研究所在这方面也作出了贡献。

20. 1991和1992年期间作为重点的目标拟定以及确定有关革新措施和示范方案是为了在1990年代中促进新思想、完善的规划、富有勇气的方案拟订工作、有效合作、机敏的筹资方法和务实的训练方案。一俟选定的目标经1992年大会核可，社会发展和人道主义事务中心将根据各国的文化和社会经济状况，着重关注制订合作战略，包括正规部门和非正规部门间的合作，以支持实现这些目标。它将利用重大的全

球性活动来促进和宣传这些目标，并动员围绕这些目标而开展合作活动。1993年将开展两项重大活动：国际老龄学协会在布达佩斯举行第十五届国际老龄学会议和欧洲共同体将组织“老年人和各代间休戚相关年”。1994年两项突出的活动为社会发展和人道主义事务中心协调的国际家庭年和国际经济和社会事务部人口司召开的国际人口和发展会议。1995年两项主要活动是国际青年三十年十周年和国际妇女会议，均由社会发展和人道主义事务中心组织。1997年，将在澳大利亚阿德莱德举行第十六届国际老龄学会议。

21. 如果目标界定明确，不仅有助于执行计划，还有助于测定计划的执行情况。因此，将为每个目标确定若干关键的指标，纳入将于1992年春季寄给会员国的计划执行情况第三个四年期审查的调查表中。第三份调查表比1984和1988年分别有77个和58个会员国参加的第一和第二份调查表简短。希望简短的调查表将促进各国普遍参加。社会发展委员会将在1993年第三十三届会议上进行第三次审查和评价。

22. 在1993年委员会届会之后，将立即召开第五次老龄问题机构间专题会议，审议第三次审查和评价老龄问题国际行动计划以及到2001年实现老龄问题若干目标的全系统合作方案的执行情况对联合国系统会涉及哪些问题。各国普遍有兴趣在机构间会议之后召开两天会议，制订联合国系统和主要的非政府组织间的合作战略，以期将老龄问题纳入主流发展和计划在1990年代举行的重大活动。

四、宣传周年和国际老人节

23. 世界各地的联合国办事处以及会员国和非政府组织将于今年10月1日首次庆祝国际老人节。1991年10月1日的活动将作为1992年老龄问题世界大会十周年的序曲。目前正在计划拟订一份许多活动和事项的一览表，以宣传这两个纪念日。

24. 为了在联合国总部纪念老人节，秘书处新闻部同设在纽约的老龄问题非政府委员会合作，计划举行一次题为“人类成熟”的长时间讨论和情况简介会。该方案将以联合国老龄问题方案、各国政府和非政府组织在今后十年执行《行动计划》

时所面临的挑战为重点。将探讨三个主题：老人是一种资源、发展中国家的老人、以及各代人之间的合作。将简略地审查1982年以来联合国同非政府组织在老龄问题上的合作情况。1992年10月1日庆祝活动的初步计划是举行两天的活动，有退休古典音乐家的演出；通过绘画、雕塑和其他形式反映老龄问题的艺术展览；介绍各代人之间的方案和项目；说明老年人是社会中的领导人；以及招贴和书籍展示。新闻部将于1991年和1992年在联合国总部举办老人周。

25. 计划在联合国驻维也纳办事处纪念国际老人节的活动包括一次专题演讲会，由奥地利政府和当地老龄问题非政府委员会的代表发表演讲。计划放映电影和幻灯片，并举行摄影和图片展览。对这项活动将进行无线电和新闻报道。新成立设在捷克斯洛伐克的欧洲老年医学交换中心为这项活动制作了一幅专题招帖。联合国各区域委员会正在探讨能否在各区域收集老年人照片，用以在今后数年中宣传老人节。秘书处新闻部计划在世界各地若干联合国新闻中心宣传老人节。

26. 会员国及世界各地的非政府组织都表示有兴趣宣传国际老人节，包括执行1992年及此后老龄问题行动纲领所建议的若干活动。建议的活动包括：(a) 关于老龄问题的会议、讨论会和讲座；(b) 宣传关于老龄问题方面国际合作的展览、录相带、无线电和电视节目；(c) 关于祖父母、各代间家庭生活、老人企业以及老龄的挑战和成就等主题的绘画、摄影和作文比赛；(d) 在学校中举行老龄问题会议，以便青年拟订60岁之后生活的行动计划；和(e) 领导人物担任老龄大使的角色。例如，日本老人福利协会在厚生省支持下，为老人发动了一次“发明、设想和设计”运动，在编写本文时，已收到300多份征稿。将于1991年10月1日宣布获胜的征稿。

27. 在整个1990年代，国际老人节提供了审查老龄问题、包括《联合国老年人原则》所载的各种问题的一个机会。《原则》获得通过之后，就将译成世界各国的语文，制作成各种形式的招贴，刊登在报纸杂志上，并作为无线电、电视、学校和社区谈话和讨论的主题。许多组织、包括国际老龄问题联合会表示愿意在全世界各地促进《原则》的传播。

28. 计划于1992年举行的纪念活动中比较突出的是大会决定在第四十七届会议全体会议上纪念这项活动(见第43/93号决议)。大会可能会决定举行四次全体会议讨论国际老龄问题会议。可能会设立一个高级别筹备委员会,以便确保在这项活动中获得最大的全球影响和长期影响。

29. 社会发展和人道主义事务中心作为十周年活动的领导机构,开展了宣传活动,印制了1992年及其后老龄问题行动纲领的缩略本《老龄问题公报》(1991年第1号)。行动纲领的缩略本基本上是一份“自己动手”类手册,其中载有在国家一级庆祝1992年的建议以及地方一级正规部门和非正规部门开展合作的项目建议。它载有1991年3月增订的国际活动日历。《公报》的英文版、法文版和西班牙文版在世界各地分发。

30. 在第四次机构间老龄问题专题会议之后,要求联合国与老龄问题有关的专门机构和组织的领导人在十周年国际老人节发表声明及其1992至2001年十年期间老龄问题战略。

31. 社会发展和人道主义事务中心正在同联合国邮政管理处合作,将在维也纳发行一张关于老龄问题的联合国纪念邮票。它正在同秘书处其他办事处探讨是否可能颁发一枚1992至2001十年联合国勋章。

32. 新闻部正在规划1992年的一系列活动。在编写本报告之时,新闻部正在计划印发一本关于1992年及其后老龄问题行动纲领的小册子、专题文章和公共事务通知,发行一部简短的纪录片,并在电视杂志《联合国在行动中》播放关于老龄问题的重要节目。

33. 计划印制一些招贴和日历。社会发展和人道主义事务中心正在探讨是否可以在维也纳印制一份印有世界所有地区老人照片的1992年日历。中心正在同新闻部合作,以期开展一次全球性招贴竞赛,联合国各新闻中心将发挥重大作用。联合国人类住区中心计划印制一种招贴。联合国统计处计划编制一份统计挂表。提高妇女地位国际研究训练所正在编制关于老年妇女的一套资料和录相。国际劳工组织和国际

社会保障协会也打算出版其通讯和刊物的特刊，讨论老龄问题同劳工和社会保障问题的关系。

34. 随着十周年的来临，各会员国、专门机构和组织以及主要的非政府组织都为该年和十年提出令人感兴趣的建议。一个会员国、一个国际非政府组织和一个国家非政府组织建议举行一次老人奥林匹克运动会。国际老年人协会联合会从其1亿个成员中成立了“1992年委员会”，并开展了一项关于老年人的需要、关切的问题和理想的调查，将于1992年完成。国际护士理事会正在编制一套关于“老年人保健”的资料，将于1992年分发给106个国家的成员协会，这些协会共有100多万名护士，大多数在发展中国家。欧洲共同体计划开展一系列活动，纪念十年，同时筹备1993年“欧洲老年人及各代间休戚相关年”。

五、发展合作

35. 目前，在发展合作方面新的和正在展开的创议涉及和调动资源、强化机构、研究、培训、出版和技术合作等内容。

36. 在该领域国际募捐新方针方面，秘书处和一杰出人士小组的一项倡议造成于1991年5月成立了班严基金协会：世界老龄问题基金。班严基金的主要目标是在《老龄问题国际行动计划》内，促进能使老年人保持独立和为社会作出贡献的活动。为此目的，班严基金的作用将是从各公司、基金会、慈善机构和个人方面取得资金，或代理筹资，并把资金分配给有关老龄问题的具体项目和方案，尤其是在发展中国家。

37. 班严基金设在法国，是一个按照法国法律组成的私人非营利协会。其章程规定，一旦积累到法国法律所要求的产权资本，即转成基金会，称为“班严基金会”。

38. 班严基金虽属自主、私营，但按照大会第44/667和第45/106号决议的规定，仍受联合国的资助。班严基金与联合国之间的关系按班严基金董事会主席和联合国

维也纳办事处总干事1991年5月3日签署的“特别关系协定”行事。另有一个8人联合协调委员会监督该基金与联合国维也纳办事处之间的工作关系，其中4人来自班严基金董事会，另4人来自联合国，其中包括联合国维也纳办事处总干事任委员会主席。

39. 应大会有关支持建立一个非洲老年学会的要求(第45/106、44/67、43/93号决议)，社会发展和人道主义事务中心将邀请新成立的该学会专家参加制订1992至2001年老年问题全球战略，并将拟订一份同该协会合作的方案，以加强该协会并使其加入1992至2001年十年的全球活动。

40. 大会第44/67号决议第10段“请主要的国际非政府组织和捐助国同联合国系统一道建立一个技术合作网，从而设计并支助执行一系列纯属老人自助性质的项目，以便弥补主要供资机构与地方自助行动之间的差距，以及弥补全球采纳的标准与老人实际生活之间的差距。”因此，建立一个技术合作网的工作正在进行。现在考虑，如有资金将组织一次区域间培训研习班，期间建立起合作网的核心。该研习班将在项目编制、执行、评估和筹资等方面训练由政府指定的老龄问题全国机制的代表和非政府组织的代表。

41. 拟订的技术合作网中同样可有已退休的自愿专家人员参加。一个效仿联合国支援人员的模式而组织的老年专家服务单位一旦设立，可成为技术合作网的一部分。提交大会通过的社会发展委员会第6号决议草案，“请联合国研究效仿联合国志愿人员的模式，设立一个由老年专家组成的服务单位的可行性”(E/1991/26,E/CN.5/1991)。

42. 目前正由社会发展和人道主义事务中心执行的一项题为“人口变化的发展方面影响：全球人口老化”的应用研究和训练项目，将进一步推动形成一个技术合作网的。该研究项目的资金主要来自联合国人口基金、联合国技术合作促进发展部和联合国老龄问题信托基金，并由国际助老会和新泽西ST. Clares Riverside医疗中心两个非政府组织共同筹资。该项目的目的在于确定人口老化对发展的具体影

响，评价老年人对于发展的贡献，并提出有关强化这些贡献的政策选择的建议。目前正通过一项为期两年的研究方案，综合8个发展中国家中各不相同的第二手资料和搜集第一手资料来加以实现。目前正在展开项目的第一阶段，涉及拉丁美洲和加勒比地区以及亚太地区的4个国家——智利、多米尼加共和国、斯里兰卡和泰国。现已设计出研究方式拟订了一种可作跨国比较的共同调查手段，组成并培训了各国家研究队。目前正根据任意抽查和具有全国代表性的抽样工作，在4个所在国进行调查。该项目的第二阶段将使用共同调查手段，在非洲和西亚地区另4个国别研究。该项目一旦完成，将为面临人口老龄化问题的发展中国家的政策研制提供一个经验基础。

43. 联合国系统目前所作的有关老龄问题的其他研究侧重于 (a) 联合国区域委员会所推行的老龄化问题政策和方案；(b) 老年健康、流传病、免疫、营养、骨质疏松和与年龄有关的痴呆病，由世界卫生组织(卫生组织)的老龄问题研究方案执行；(c) 小区域规划，由卫生组织欧洲地区办事处执行；(d) 人口老化、老年安全及社会和经济政策，由劳工组织执行；(e) 老年人为社会经济方案服务，由联合国教育、卫生及文化组织(教科文组织)与欧洲促进社会行动大学间研究所合作执行；(f) 第三代大学的课程编制和学生参与，由教科文组织与法国第三代大学联合会合作进行；(g) 退休准备，由教科文组织与法国老年学全国基金会合作进行。

44. 目前正在发展一套人口统计数据库系统，以提供更多的人口和社会统计材料(包括老龄问题)，供联合国统计处有效使用。技术合作促进发展部同统计处合作，为发展中国家提供如何搜集、整理、分析和使用对国家社会和经济发展极为重要的基本情报，包括人口老化方面的情报的咨询服务。国际劳工组织正在建立一套电脑化情报系统，提供一套关于养恤金立法措施及类似的老年人社会保障立法的数据库，供使用。拟于1993年召开的第五届老年问题机构间会议，将审查测量年龄结构各方面的统计数字和指标数。

45. 马耳他老年问题国际研究所正在领头与联合国系统各专门机构和机关以及全球老年学研究所网合作，推行全球老问题龄培训倡议。社会发展和人道主义事务

中心总干事是该研究所董事会主席。该研究所目前一系列的活动内容广泛,目的在于满足发展中国家在老龄问题方面的培训需要,活动包括:课程编制、专科和在职培训、研究、咨询服务和出版培训材料。该研究所提供一年制老年学研究生专科学位;老年病学和老年学短期培训班;理疗人员培训,以及发展中国家老年人创造收入培训。研究所将于1991年发表、1992年更新一本关于向发展中国家的老年人服务系统的培训需要的全球调查。它正在发展一项培训问题咨询服务,其中第一个项目将在北京培训老年研究人员如何搜集、分析和解释数据;编写报告和拟定政策。它正于圣迭戈州立大学老年问题全国中心协作研究发展中国家的人口老化问题,目前正在编写澳大利亚、比利时、巴西、加拿大(魁北克省)、中国、芬兰、法国、危地马拉、匈牙利、以色列、意大利、墨西哥、波兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等16国人口老化问题专著。

46. 社会发展和人道主义事务中心将在1991年和1992年发表四部有关老龄问题的重要出版物,其中特别重视发展中国家的规划者和实施者的需要,它们包括《世界老龄问题形势》(第2版)、《老龄问题:2001年国家一级的方案建议》、《关于老年人参加发展的技术方针》,以及《到2001年实现老龄问题选定目标的指南》。第5本出版物(《老龄问题国家协调机制概况》)将载有有关93个国家中政府指定的老龄问题全国重点的资料。

47. 联合国统计处计划于1993年出版1991年《人口统计年鉴》附带一份关于老龄问题的特别补编。联合国人类住区中心正拟订“在人类住区管理和发展方面改善老年人和残疾人的住房和生活条件准则”。马耳他的国际老龄问题研究所打算出版训练手册。目前正在准备关于老年妇女的两份出版物:国际老龄问题联合会和美国退休人员协会同社会发展和人道主义事务中心合作编写世界各地向中年和老年妇女提供服务的示范方案手册,以及国际提高妇女地位研究训练所编写的改进关于老年妇女境况的统计和指标的概念和方法手册。整个联合国系统正在编写关于老龄问题的报告、研究和文章,以便于1991和1992年出版。

48. 应多米尼加共和国、萨尔瓦多、几内亚、印度尼西亚和多哥等国政府的请求，技术合作促进发展部同社会发展和人道主义事务中心合作在1990和1991年向这些国家的老龄政策和方案提供咨询服务。

49. 联合国老龄信托基金于1989和1990年支助八个项目，其中包括由德国专用途捐款支助的两项国家级的项目：同印度政府合作向农村老年人提供综合服务的试点项目；同乌干达英国圣公会合作向老年人提供援助的项目。在马耳他的国际老龄问题研究所合作下有三个训练课程获得支助，这些课程包括社会老年学、老年病学和发展中国家老年人的收入保障。有两个会议获得支助：在亚洲及太平洋区域委员会和马来西亚政府合作下举办的关于老龄化与发展问题的讨论会；以及在国际经济和社会事务部人口司和日本政府合作下举办的家庭范围内老年人口问题国际会议。在社会发展和人道主义事务中心合作下关于人口变化对发展的影响的研究项目获得了支助。老龄信托基金自1983年开展业务以来已经向42个项目发放了创办赠金超过100万美元。表1显示自1983年1月以来信托基金按区域分列的赠金分布情况，表2显示按问题领域分列的赠金分布情况。

50. 向信托基金的捐款在1982年老龄问题世界大会召开时达到巅峰，现在已经维持一个水平，不够履行信托基金援助发展中国家应付人口老龄化的任务。大会每年关于老龄化的决议都督促各国更慷慨地支助信托基金。尽管这样呼吁，但是捐款仍然不多。为了补充信托基金以及有限的经常预算经费，社会发展和人道主义事务中心不得不采取创新的方法挖掘人力和财政资源。会员国委托的任务不断增加使情况更加尖锐化，意味着迫切需要进行合办事业，包括同有关的国家政府进行合办事业，是今后几年内唯一可行的行动方针。

联合国老龄信托基金
1989 - 1990

表1：按区域分列的赠金分布情况

联合国老龄信托基金
1989-1990

区域	接受支助的 项目数目		赠金的价值 (美元)	
	1983-1988	1989-1990	1983-1988	1989-1990
非洲	9	1	211 636	23 400
亚洲及太平洋	3	1	37 800	43 300
拉丁美洲及加勒比	10	-	416 500	-
西亚	2	-	23 000	-
区域间/全球性	10	6	196 680	76 000
共计	34	8	885 616	142 700

表2：按问题领域分列的赠金分布情况

领域	接受支助的项目数目		赠金的价值(美元)	
	1983-1988	1989-1990	1983-1988	1989-1990
训练	8	4	234 800	44 000
数据收集和研究	8	1	283 900	20 000
技术专长的交流	11	1	256 616	12 000
向老年人组织的支助	5	2	101 200	66 700
关于老龄政策和方案的合作	2	-	9 100	-
共计	34	8	885 616	142 700

注

¹ 见《老龄问题世界大会的报告,维也纳,1982年7月20日至8月6日》(联合国出版物,出售品编号:E.82.I.16,第六章,A节)。

附 件

根据《老龄问题国际行动计划》1992-2001十年

老龄问题全球指标的初步草案

1. 到2001年应该达成的关于老龄问题的一套全球指标应该会促成普遍支助若干具有催化作用的活动。将按照每个国家的文化价值、发展阶段和老龄人口的状况在国家一级执行这些活动。

2. 迄今已经确定一套十项初步全球指标，现说明如下。这些指标概括《老龄问题国际行动计划》的所有各方面。促进《行动计划》第二次审查和评价(E/1989/13)所产生的118项建议和联合国关于老年人的18项原则草案可以在这十项指标的一项或者更多项之下方便地归并成一类。整个1991年和1992年初期将就初步全球指标继续进行协商以审查这些指标是否适当并确定达成这些指标的方法。一套最后的全球性指标草案将提交大会第四十七届会议，以便可能获得核可。一旦大会核可这些指标之后，联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心将促进和协调达成这些指标的方案和项目。

3. 在确立指标时有两项最困难的问题，首先必须就少数指标达成协商一致意见，为了便于处理，这些指标不应该重复《行动计划》的所有各方面，其次，确定实现这些指标的必要资源和手段。

4. 每一项指标应该连带有执行的时限以及一系列执行步骤，例如申明：(a) 目的，(b) 目前的情况；(c) 领导机构和合作机构；(d) 资料收集和研究需要；(e) 散布情报和教育的战略；(f) 具体的训练课程；(g) 根本的制度基础结构(和阻碍性的制度壁垒)；(h) 筹资需要，和可能的筹资活动；(i) (从将单独印发的汇编收集)所有世界各区域有关的创新示范方案和项目清单。

全球指标的初步草案如下：

- (a) 将老龄问题列入1990年代的有关重大活动和会议,促使普遍了解老龄人口问题;这个问题对国家、社区和家庭生活的影响;
- (b) 将老龄问题纳入1990年代的主流发展,确保支助发展中国家调整其制度、政策和方案以适应其人口的老化;
- (c) 发展和促进跨部门特别是在小领域的合作,特别重视正式和非正式的保健和社会部门;
- (d) 以现有的研究所为基础,建立一个区域和分区域训练研究中心网,以支援各国的训练需要并确保所有训练中心和照护行业机构到1997年将包括一个关于老年学/老年病学的短期范例,到2001年将提供关于老年学/老年病学的有学分课程;
- (e) 以现有的团体和组织为基础,建立一个全球性促进发展高级自愿人员工作队;
- (f) 为住在养老院和独立生活的老年人拟订和推广适当的标准、设计和技术;
- (g) 审查现有的社会保障制度和为发展中国家和过渡国家决定可行的任择办法;
- (h) 拟订和推广各种方案以支助家庭和社会网并使老年人同其社区打成一片;
- (i) 拟订和推广为老年作准备的教育方案,包括保健、社会、经济和立法事项;
- (j) 发展和促进老年人在训练、赚取收入、教育和社区服务方面的机会和选择。
- - - - -