



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/1986/4/Add.12  
7 November 1986

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

Первая очередная сессия 1987 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представляемые в соответствии с  
резолюцией 1988 (LX) Совета государствами - участниками  
Пакта по вопросу о правах, охватываемых  
статьями 10-12

ПОЛЬША\*

[7 октября 1986 года]

---

\* Первоначальный доклад по вопросу о правах, охватываемых статьями 10-12 Пакта, представленный правительством Польши (E/1980/6/Add.12), был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессии 1981 года (E/1981/WG.1/SR.11).

GE.86-16689

### Введение

1. За отчетный период, т.е. с момента представления Рабочей группе правительственных экспертов Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций в 1979 году первого доклада и в апреле 1981 года дополнительной информации, правительство Польской Народной Республики продолжало предпринимать шаги, направленные на совершенствование законодательства и практики, постоянно имея в виду улучшение условий труда и жизни польского народа.

2. Соблюдение и защита прав человека являются основными условиями развития социалистического общества в Польской Народной Республике; осуществление прав, изложенных в статьях 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, полностью гарантируется основными законодательными актами: Конституцией Польской Народной Республики, Кодексом законов о семье и опекунов, Кодексом законов о труде и соответствующими исполнительными постановлениями. Польша, будучи стороной многих конвенций Международной организации труда, особенно тех, которые связаны с правами человека, полностью осуществляет их положения как в законодательстве, так и на практике и своевременно представляет соответствующие доклады в Международное бюро труда.

3. Правительство Польской Народной Республики считает необходимым еще раз подчеркнуть, что эффективное использование основополагающих свобод и прав отдельных лиц основывается на комплексе экономических и социальных прав, а также других средств, которые устраняют материальную неопределенность каждого из граждан. В соответствии с польской правовой системой - основанной на Конституции - применение этих прав не наталкивается на какие-либо ограничения, за исключением случаев, когда необходимо защищать установившийся правопорядок и основополагающие права и свободы граждан страны.

4. За отчетный период в Польше имел место серьезный социально-экономический кризис, начавшийся в середине 1980 года. Девятый чрезвычайный съезд Польской объединенной рабочей партии, созданный в этих условиях в июле 1981 года, принял программу, нацеленную на преодоление кризиса посредством:

разработки и претворения в жизнь эффективной системы экономического управления, согласующейся с возможностями и потребностями современного периода строительства социализма в Польше;

укрепления государства путем развития социалистической демократии и ее институтов;

одинакового соблюдения законности всеми государственными учреждениями и всеми гражданами;

осуществления принципов социальной справедливости;

эффективного выявления, разоблачения и преодоления противоречий общественного развития и посредством соответствующего управления этим процессом.

Принятые им в этой связи резолюции были полностью подтверждены десятым съездом Польской объединенной рабочей партии в июне 1986 года.

5. Экономическая реформа и план социально-экономического развития на 1983-1985 годы создали предпосылки для последовательного и постепенного преодоления экономического кризиса.

6. Отчетный период стал свидетелем воплощения в жизнь новых решений, касающихся, в частности, охраны семьи, оказания помощи работающим матерям, занимающимся воспитанием детей, а также молодым супругам; охраны лиц и детей, проживающих в трудных условиях; системы социального обеспечения для частных фермеров - владельцев земли; основных принципов распределения жилья и медицинского обслуживания. Эти решения подробно рассматриваются далее в настоящем докладе.

7. В настоящем докладе содержится информация о новых фактах и законодательных актах, имевших место в отчетном периоде, цель которых - осуществление программы, принятой девятым съездом Польской объединенной рабочей партии. Статистические данные основываются на Статистическом ежегоднике за 1985 год.

8. В соответствии с пунктом 2 резолюции 1988 (LX) Экономического и Социального Совета представлена следующая информация:

1) Отношения Польши с другими странами основываются на принципах мирного осуществления и сотрудничества (статья 6 Конституции) при полном соблюдении прав народов на самоопределение, свободное определение политического статуса, на беспрепятственное экономическое, социальное и культурное развитие и права свободного использования их собственных природных ресурсов. Это - один из основополагающих принципов внешней политики Польши.

2) В соответствии с пунктом 2 статьи 67 Конституции Польской Народной Республики "граждане Польской Народной Республики имеют равные права, независимо от пола, рода, образования, профессии, национальности, расы, вероисповедания, а также происхождения и общественного положения".

3) Иностранцы пользуются равноправием с польскими гражданами в том, что касается вопросов, охватываемых статьями 10, 11 и 12 Пакта.

4) Равные права женщин гарантируются в пункте 1 статьи 78 Конституции, где говорится, что "женщине в Польской Народной Республике предоставляются равные с мужчинами права во всех областях государственной, политической, экономической, общественной и культурной жизни". Далее в подпункте 2 пункта 2 говорится: "Равные права гарантируются охраной матери и ребенка, охраной беременной женщины, предоставлением оплачиваемого отпуска до и после родов, расширением сети родильных домов, яслей, детских садов, развитием сети обслуживающих предприятий и общественного питания".

5) Кодекс законов о труде предусматривает уголовные санкции за нарушение прав трудящихся. За нарушение этих прав предусматриваются также наказания в положениях Уголовного кодекса.

## Статья 10. Охрана семьи, матери и ребенка

### А. Охрана семьи

9. В отчетный период продолжали осуществляться общие принципы в области охраны семьи, изложенные в докладе, охватывающем период по 1979 год. Все меры, принимаемые правительством на благо семьи, нацелены на создание условий и обеспечение возможностей независимого развития каждой семьи. Социальная политика в области охраны семьи направлена на выработку правильного отношения к семье и создание необходимой инфраструктуры для надлежащего выполнения семьей своих функций и ведения семейного хозяйства.

10. Неотъемлемым элементом этой политики является система социального обеспечения семей, имеющих малолетних детей:

Ведется активная работа, направленная на снижение смертности, особенно детской, на развитие услуг, связанных с регулированием размеров семьи, на распространение знаний о регулировании размеров семьи, на повышение качества медицинского обслуживания и предоставление социальной помощи экономически слабым семьям.

С учетом первостепенной важности исследовательской работы в области проблем, связанных с семьей, а также в целях пополнения имеющихся знаний ведутся исследования по следующим темам: демографические и социальные процессы, происходящие в семье в зависимости от этапа развития семейной жизни; воздействие различных методов регулирования размеров семьи на здоровье женщин; совершенствование системы социального обеспечения семьи; изменения функций и структуры семьи; и минимальный уровень жизни и показатели уровня жизни.

11. В результате осуществления в 1981–1985 годах межведомственной программы, касающейся физиологии воспроизведения и детородного возраста и здоровья семьи, были разработаны цели и формы семейной консультации и ее интеграции в систему общественного здравоохранения. Это в свою очередь позволило повысить влияние и авторитет служб здравоохранения в процессе повышения культуры здоровья общества.

12. Положения ключевой программы исследований и разработок на 1986–2000 годы, разработанной и принятой в 1985 году, которая озаглавлена "Охрана здоровья матери, ребенка и семьи", предусматривают, в частности, дальнейшее совершенствование вышеуказанных форм и методов семейной консультации с учетом биологических, социальных потребностей семей, а также их потребностей в образовании, и в особенности:

- a) определение факторов, обуславливающих гармоничные семейные отношения, с учетом также факторов здоровья;
- b) определение влияния различных форм помощи в подготовке к семейной жизни и на качество семейной жизни;
- c) изучение отношения общества к регулированию размеров семьи;
- d) изучение отношения работников здравоохранения к проблемам регулирования размеров семьи.

13. В отчетном периоде был опубликован Указ министра здравоохранения и социального обеспечения от 7 февраля 1980 года, которым был изменен действовавший до этого закон, касающийся вопроса об абортах. Основное изменение, внесенное этим документом, заключается в том, что право делать аборты предоставляется лишь тем докторам, которые являются специалистами в области акушерства и гинекологии. Прежде эта операция могла совершаться также специалистами в области хирургии и так называемыми докторами, имеющими на это разрешение главного специалиста воеводства.

14. В декабре 1981 года Министерство здравоохранения и социального обеспечения заключило с центральным комитетом Общества по вопросам регулирования размеров семьи соглашение о финансировании и деятельности клиник докторов и специалистов, клиник добрачной консультации и семейных клиник, деятельности в области подготовки специалистов здравоохранения и в области публикации, а также сбора информации, касающейся современной семейной жизни. Министерство здравоохранения и социального обеспечения ежегодно выделяет Обществу финансовые ассигнования на этой цели и утверждает программу последующей деятельности Общества.

15. Общество по вопросам регулирования размеров семьи принимает участие в составлении школьной учебной программы "Подготовка к семейной жизни" и в ее осуществлении через отдел образования.

16. В целях снижения процента мертворождений и детской смертности была создана система предродовой помощи для беременных женщин и акушерской помощи, состоящая из учреждений трех ступеней различной компетенции, а именно пункты первой медицинской помощи, больницы воеводств и институты акушерства и гинекологии при медицинских академиях, в зависимости от сложности протекания (степени опасности) беременности и деторождения. Эта система внедряется на практике. Создается сеть пунктов интенсивной терапии для детей. Министерство здравоохранения и социального обеспечения вместе с Институтом матери и ребенка ведут обновляемый перечень случаев детской смертности в воеводствах и предоставляют организационную и техническую помощь в тех районах, где факторы риска относительно высоки. О постепенном снижении детской смертности свидетельствуют данные, приведенные в таблице 1 (см. пункт 78 ниже). Следует отметить, что процент родов, принимаемых в больницах, устойчиво растет и составляет сейчас 97%; остальные рождения происходят в сельских родильных комнатах.

17. Одной из мер, предпринимаемых в целях обеспечения здоровья детей, является предварительное обследование на предмет выявления "физических отклонений", которым охватывается около 95% населения в исследуемых возрастных группах. Дети и молодые люди, у которых были обнаружены отклонения, ставятся на учет в специализированных профилактических клиниках.

18. Вышеуказанная основная программа исследований и разработок на 1986-2000 годы "Охрана здоровья матери, ребенка и семьи" предусматривает также меры, нацеленные на дальнейшее снижение относительных показателей заболеваемости и неполноценности детей и молодых людей и на еще большую популяризацию широко распространенного понятия физического здоровья (качества жизни) матери, ребенка и семьи, а также на уменьшение коэффициента внутриутробной смертности и смертности новорожденных, беременных женщин, смертности при рождении и в послеродовой период, а также среди детей и подростков.

19. В целях обеспечения надлежащих условий для нетрудоспособных семей и для неполноценных детей в 1982 году был учрежден Совет по делам пожилых людей, инвалидов и нетрудоспособных лиц. Его возглавляет заместитель Председателя Совета Министров. Все большую роль в деле оказания помощи семьям играет внутривидовая деятельность в области социального обеспечения, что является выражением осуществления через общественные институты деятельности государства по повышению народного благосостояния. Роль его сводится к функциям выравнивания, т.е. сглаживания наиболее разительных диспропорций в уровнях жизни, возникающих, с одной стороны, в результате экономически оправданных различий в уровнях оплаты и, с другой стороны, вследствие большого числа иждивенцев. В рамках этой деятельности:

а) На льготных условиях предоставляются кредиты из жилищного фонда предприятий (ЖФП) для финансирования расходов на строительство жилищных кооперативов; выдаются ссуды на строительство семейных домов или для осуществления текущего и капитального ремонта квартир и домов; в случае установленной необходимости семьям и лицам, испытывающим острый недостаток материальных средств, периодически безвозмездно выделяется помощь на покрытие части квартирной платы.

б) Из средств фондов социального обеспечения предприятий (ФСОП):

- i) финансируется отдых детей и молодежи в период летних и зимних школьных каникул (в 1984 году две трети связанных с этим расходов покрывалась за счет средств фонда и одна треть - родителями);
- ii) финансируются отпуска рабочих и их семей, лиц, получающих ежегодные пособия, пенсионеров и бывших работников (в 1984 году из средств фонда финансировалось 53% расходов на отпуска);
- iii) финансовая помощь и помощь в натуральном выражении предоставляется лицам, проживающим в трудных условиях.

В период 1980-1984 годов выплаты из фонда социального обеспечения предприятий увеличились с 23,8 млрд. злотых до 94,7 млрд. злотых, т.е. в четыре раза. Сумма кредитов из жилищного фонда предприятий увеличилась соответственно с 20 млрд. злотых до 42,2 млрд. злотых, т.е. более чем в два раза, а безвозмездные выплаты из этого фонда (в том числе освобождения от погашения ссуд) возросли с 5,2 млрд. до 18,4 млрд. злотых, т.е. в три с половиной раза.

20. Сумма кредита, предоставляемого молодым семьям, увеличилась до 150 000 злотых, что почти в восемь раз превышает среднемесячную заработную плату. Работники со сравнительно низкими уровнями доходов на душу населения имеют право на получение помощи в виде предоставления кредитов из фондов социального обеспечения и жилищных фондов предприятий. Размер этой помощи может составлять до 40% установленной суммы кредита вместе с процентными ставками по нему, и в случае рождения в период выплаты по кредиту второго или последующего ребенка она может достигать 60% установленной суммы кредита (Постановление Совета Министров от 3 сентября 1984 года, Журнал законов ПНР № 44, пункт 233, касающийся общих правил предоставления кредитов молодым семьям и одиноким лицам, воспитывающим детей, а также помощи в погашении таких кредитов; административное распоряжение министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 31 января 1985 года по вопросу о правилах предоставления помощи работникам государственных предприятий в погашении кредитов, выделяемых

молодым семьям и одиноким лицам, воспитывающим детей, из средств жилищных фондов и фондов социального обеспечения предприятий).

21. 26 октября 1982 года был принят указ, касающийся разбирательства дел несовершеннолетних лиц (Журнал законов ПНР № 35, пункт 228) и обеспечивающий соблюдение действующих постановлений, нацеленных на предотвращение преступности и деморализации среди несовершеннолетних, на создание условий для возвращения к нормальной жизни несовершеннолетних лиц, нарушивших закон или правила социального общежития, и на укрепление функций семьи по формированию личности и предупреждению преступности и/или на усиление чувства ответственности семьи в деле воспитания несовершеннолетних лиц. Масштаб вышеуказанных постановлений был расширен по сравнению с действовавшими ранее положениями, поскольку они стали охватывать не только тех несовершеннолетних лиц, которые совершили уголовно-наказуемые деяния, но также и тех, которые неблагоприятны с точки зрения морали. На основе этих постановлений окружные суды отныне имеют в своем составе отделы по делам семей и несовершеннолетних (суды по делам семьи), которые занимаются всеми вопросами, касающимися правовых норм, связанных с семьей и опекуном, а также процедурами, касающимися несовершеннолетних и лиц, злоупотребляющих алкоголем. Отныне суды по делам семьи стали постоянным элементом системы судебных органов, предусмотренных новым законом, касающимся общей судебной системы (Журнал законов ПНР № 31, пункт 137). К сфере защиты семьи и молодежи относятся также следующие законодательные акты:

Указ от 26 октября 1982 года о пропаганде трезвого образа жизни и предупреждении алкоголизма (Журнал законов ПНР, 1982, № 35, пункт 230; Журнал законов ПНР, 1984, № 34, пункт 184) и изданный в соответствии с ним Указ министра юстиции от 7 мая 1983 года, касающийся правил и способа разбирательства дел, связанных с лечением лиц, злоупотребляющих алкоголем, помещенных в исправительные дома и в дома для несовершеннолетних преступников (Журнал законов ПНР, № 25, пункт 112);

Указ от 31 января 1985 года, касающийся предотвращения наркомании (Журнал законов ПНР № 4, пункт 15), и изданный в соответствии с ним Указ министра юстиции от 12 июля 1985 года, касающийся подробных правил и способа разбирательства дел, связанных с лечением, реабилитацией и возвращением к жизни в обществе несовершеннолетних лиц, имеющих пристрастие к наркотическим и психотропным средствам, помещенных в исправительные учреждения (Журнал законов ПНР № 39, пункт 186);

Постановление Совета Министров от 6 марта 1986 года, изменяющее Указ, касающийся отпусков по уходу за детьми (Журнал законов ПНР № 9, пункт 48);

Постановление министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 6 марта 1986 года, которое изменяет постановление о выплатах в дополнение к доходам семей и дополнительных выплатах по уходу (Журнал законов ПНР № 9, пункт 50);

Постановление министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 6 марта 1986 года, касающееся установления суммы дохода, дающее право лицу на пособие из фонда по выплате алиментов;

Постановление министра труда, заработной платы и социального обеспечения и министра юстиции от 6 марта 1986 года, изменяющее Постановление о социальных пособиях из фонда по выплате алиментов (Журнал законов ПНР № 9, пункт 52).

22. Первая половина 80-х годов ознаменовалась значительными изменениями в области семейных пособий, наряду с этим был расширен круг лиц, имеющих на них право. Эти меры постепенно осуществлялись, несмотря на трудное экономическое и финансовое положение. За последние пять лет размер таких пособий или порог доходов, от которого зависит этот размер, были увеличены, причем для первого случая это увеличение произошло в 1981, 1984 и 1985 годах, а для второго – в 1982 и 1984 годах. Был также расширен круг лиц, имеющих право на семейные пособия. С 1986 года право на семейные пособия получили владельцы частных ферм.

23. С 1 марта 1986 года:

был поднят порог доходов, от которого зависит размер семейных пособий (дополнительных выплат);

пособия семьям и пособия по уходу (дополнительные выплаты) были увеличены следующим образом (см. Журнал законов ПНР № 9 за 1986 год, пункт 50):

Среднемесячный доход на члена семьи, в злотых	Размер месячного семейного пособия на каждое лицо, имеющее на это право, в злотых
До 4 000	2 400
Свыше 4 000 и до 6 000	1 900
Свыше 6 000	1 300

Для семей, имеющих неполноценных детей, допустимый уровень дохода, не лишаящий семью права на получение пособия и социальных выплат по уходу, был поднят с 2 700 до 14 000 злотых в месяц. Были созданы более благоприятные условия, дающие право на получение пособия теми семьями, в которых имеются дети, проходящие заочное обучение или содержащиеся в интернатах.

24. За отчетный период увеличилось число центров по уходу за детьми в дневное время с 1 363 в 1978 году до 1 504 в 1984 году, а число мест в них – с 85 372 в 1978 году до 109 229 в 1984 году. Число детей в детских садах увеличилось с 871 000 в 1980 году до 922 000 в 1984 году.

#### В. Охрана материнства

25. Постановлением Совета Министров от 17 июля 1981 года (текст см. Журнал законов ПНР № 2 за 1985 год, пункт 10, с внесенными позже поправками) вместо неоплачиваемых отпусков по уходу за детьми были установлены оплачиваемые отпуска. Этим, в частности, преследовалась цель оказать помощь работающим матерям, особенно матерям из малообеспеченных семей и матерям-одиночкам, а также облегчить проблему нехватки мест в детских учреждениях (в центрах ухода за детьми в дневное время и



в детских садах). Предусматривается, что оплачиваемые отпуска по уходу за детьми, как и ранее неоплачиваемые отпуска, будут предоставляться на срок до 3 лет, но не дольше, чем до истечения четвертого года жизни ребенка.

26. Постановление расширяет возможности использования отпусков посредством:

учреждения пособий по уходу за детьми;

увеличения продолжительности отпуска до 6 лет, а в случае воспитания неполноценного ребенка (продолжительная болезнь, инвалидность или отставание в развитии) – до достижения ребенком 10-летнего возраста;

сокращения до 6 месяцев (прежде – 12 месяцев) стажа работы, необходимого для получения права на отпуск;

предоставления права на отпуск по уходу за ребенком на тех же правах, что и матери ребенка: отцу ребенка, если мать не возражает и если она имеет право на получение отпуска по уходу за ребенком, но не пользуется им; отцу или иному члену семьи ребенка, ухаживающему за ребенком, в случае смерти матери или ее болезни, делающей невозможным для нее лично ухаживать за ребенком.

27. Постановление также гарантирует охрану занятости:

а) руководитель на месте работы не может прекратить действие трудового договора после обращения работника с просьбой о предоставлении отпуска по уходу за ребенком в случае, если начало такого отпуска приходится на период действия трудового договора;

б) действие трудового договора не может быть прекращено в случае, если работник подает просьбу о предоставлении отпуска по уходу за ребенком после прекращения действия контракта руководителем предприятия, если начало такого отпуска приходится на период действия договора;

в) руководство предприятия не может без предварительного уведомления прекратить или отменить действие трудового договора в период отпуска по уходу за ребенком, если отсутствуют какие-либо дающие на это право очевидные причины, как-то: увольнение по дисциплинарным причинам или же в случае аннулирования рабочего места. В последнем случае за работником оставляется право на получение пособия по истечении срока найма на период предоставленного отпуска по уходу за ребенком;

г) по окончании отпуска по уходу за ребенком руководство предприятия обязано трудоустроить работника на равнозначном или ином рабочем месте, соответствующем его квалификации, при этом заработная плата не должна быть ниже той, которую он получал до предоставления ему отпуска по уходу за ребенком.

28. В период отпуска по уходу за ребенком за работниками сохраняется право на бесплатное медицинское обслуживание для него/нее и членов семьи; на получение пособий на семью; на пособие, выплачиваемое из фондов социального страхования и жилищных фондов предприятия; на пониженную плату за пользование железнодорожным транспортом; и на пользование пансионатами предприятий.

29. В период такого отпуска работодатель может направить работника на курсы повышения квалификации, в среднее или высшее учебное заведение, на учебу в аспирантуру или на курсы по соисканию докторской степени.

30. Лицо, пользующееся отпуском по уходу за ребенком, может по своей просьбе работать, но не более половины прежнего рабочего дня. В течение трехлетнего периода отпуска по уходу за ребенком работник имеет право на получение пособия по уходу за ребенком в течение 24 месяцев (прежде - 18 месяцев). Родители-одиночки (незамужние женщины, вдовы, отцы, холостяки, вдовцы или разведенные родители), матери детей, требующих "специального ухода", и матери, воспитывающие двойни, тройни и т.д., имеют право на получение пособия по уходу за детьми в течение всего периода отпуска по уходу за ребенком.

31. Сумма пособия зависит от величины дохода на каждого члена семьи и достигает 100, 75 и 50% самой низкой базисной платы работников. Разрешенный предельный уровень месячной зарплаты, который не приводит к потере права на получение пособий по уходу за ребенком, был увеличен до 14 000 злотых. Одиноким матерям выплачивается в два раза большая сумма пособий по уходу за ребенком.

32. В 1982 году всем владельцам частных ферм, их женам и членам их семей, имеющим право на социальное обеспечение, было предоставлено право получать пособие по материнству в течение восьми недель. Период, в течение которого выплачивается пособие, продлевается каждые два года на две недели до тех пор, пока он не достигнет тех временных рамок, на которые имеют право работники, не занятые в сельском хозяйстве. Сумма такого пособия в пересчете на день эквивалентна одной тридцатой части базисной суммы пенсии по старости, выплачиваемой фермерам.

33. В 1983 году были объединены прежде выплачиваемые пособия по рождению ребенка и единовременные пособия по материнству. Сумма такого пособия в два раза превышает сумму пособия, выплачиваемого в дополнение к доходу семьи, которое предоставлялось бы по случаю рождения ребенка, и не может быть меньше 2 500 злотых.

34. Несмотря на экономические трудности, которые испытывает Польша, предпринимались также другие меры по охране детей из распавшихся семей. Имеются в виду пособия из фонда по выплате алиментов, которые были увеличены вдвое. Предельный уровень дохода, дающий право на получение пособий из фонда по выплате алиментов, в настоящее время составляет 6 000 злотых в месяц (прежде 4 000 злотых).

#### С. Охрана детей и подростков

35. За последний период произошло значительное расширение системы государственной охраны детей и подростков возрастной группы от 3 до 18 лет, оставленных без родительского ухода, являющихся либо "естественными" сиротами (в результате кончины родителей), либо "социальными" сиротами, уход за которыми осуществляется в различных формах. Предпочтительная форма государственной помощи заключается в создании опекунских семей. Они в настоящее время осуществляют уход за 56% всех естественных и социальных сирот. Субсидии из государственного бюджета для ухода за осиротевшими детьми, выплачиваемые семьям, которые осуществляют такой уход, достигают в настоящее время 6 000 злотых и вместе с дополнительными выплатами к семейному доходу в сумме 1 550 злотых образуют финансовую компенсацию за организацию ухода и обучения таких детей. Около 40% осиротевших детей помещаются в детские дома или в дома для малолетних.

36. В вышеуказанных способах коллективной помощи предпочтение отдается тем формам педагогической работы, которые сходны с формами воспитания в семье. В настоящее время используются группы совместного обучения, в которые входят дети различных возрастных групп. Дети, содержащиеся в таких учреждениях, находятся на содержании государственного бюджета, их материальные потребности обеспечены. Взрослым сиротам предоставляется жилье со всем необходимым оборудованием и одеждой. В настоящее время в стране имеется около 400 такого рода учреждений и, в дополнение к ним, поселение для детей "SOS Kinderdorf International". В каждом воеводстве имеется также центр оказания первой помощи детям и подросткам, так называемый пункт неотложной опекунской помощи. В настоящее время насчитывается 52 пункта неотложной опекунской помощи, которые оказывают первую помощь и обеспечивают уход для приблизительно 10 000 детей в год. Молодые люди в возрасте от 13 до 18 лет могут пользоваться государственными молодежными центрами обучения. Их задача заключается в подготовке молодых людей к жизни в обществе, к независимому существованию и работе. В каждом центре подготовки к жизни процесс обучения основывается на специальных индивидуальных программах, составляемых на основе всестороннего психологического и педагогического анализа.

37. Особый уход и помощь, равно как обучение и воспитание, организуются для неполноценных умственно или физически детей и для тех детей, у которых отмечаются аномалии в развитии. Для детей с различными категориями отклонений и недостатками психофизического развития предпринимаются меры, направленные на стимулирование их всестороннего развития с учетом возможностей каждого ребенка и на подготовку их к самостоятельной работе и жизни в обществе. В учебном 1984/85 году в Польше насчитывалось 1 273 специальных учебных центра, в том числе 129 детских садов, 859 начальных школ, 8 общеобразовательных средних школ и 277 профессионально-технических училищ.

38. Общее количество учащихся в этих учреждениях превышало 130 000.

#### Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

##### А. Право на достаточное питание

39. Экономический кризис начала 80-х годов затронул и пищевую промышленность. Он явился причиной значительного ограничения импорта ряда сельскохозяйственных продуктов, сырья для дальнейшей переработки, а также готовых к употреблению продуктов. Он также ограничил – на определенный период – экспортные возможности польской пищевой промышленности. Проблемы обеспечения государства пищевыми продуктами надо было решать в числе первых. Была принята "Программа развития сельского хозяйства и пищевой промышленности до 1990 года" (Постановление Сейма Польской Народной Республики от июня 1983 года). Ее основная цель сводилась к тому, чтобы обеспечить достаточным питанием количественно растущее общество и в то же время достигнуть самообеспеченности в производстве продуктов питания в стране.

40. Для достижения целей, изложенных в Программе, был предпринят ряд мер, направленных, в частности, на повышение плодородия почвы и охрану ее ресурсов. Повышению плодородия почвы способствует:

а) расширение поставок промышленных средств производства сельскохозяйственному сектору путем непрерывного процесса переориентации соответствующих отраслей национальной экономики на удовлетворение нужд сельского хозяйства;

б) регулирование водного хозяйства на пахотных землях и обеспечение ферм водой, для чего в государственных и центральных годовых планах социально-экономического развития предусматриваются специальные экономические и организационные механизмы, касающиеся материального, технического и финансового обеспечения. В принятых в конце 1984 года решениях правительство определило потребности и условия осуществления задач в этих областях;

в) защита пахотных земель от неоправданной передачи их для несельскохозяйственного использования и рекультивация почвы, разрушенной в результате промышленной деятельности. Эти вопросы регулируются законодательным актом об охране пахотных и облесенных земель от 26 марта 1982 года и в постановлениях об осуществлении этого акта;

г) ускорение интеграции земель частных владельцев в соответствии с законодательным актом, касающимся интеграции земель, от 26 марта 1982 года;

е) ускорение процесса передачи земель фермерами пенсионного возраста, не имеющими наследников, в распоряжение пользователей, способных их возделывать. Этот процесс был подкреплен законодательным актом о социальном обеспечении по выходе на пенсию отдельных фермеров и членов их семей, принятым в декабре 1982 года;

ф) выполнение указа о налогообложении ферм от 15 ноября 1984 года и постановлений во исполнение этого указа;

г) гарантии сельскохозяйственным производителям приобретать их продукцию по выгодным для них ценам, компенсирующим затраты на сырье для производства основных пищевых продуктов, посредством установления официальных цен, обеспечивающих прибыльность производства.

41. В целях повышения объема сельскохозяйственного производства предпринимаются, в частности, меры по обеспечению биотехнического прогресса посредством совершенствования поставок высокосортных семенных материалов и племенного скота. Средства сельскохозяйственного производства все в большей степени приспособляются к естественным условиям и образуют основу для обеспечения высокой производительности производства. Биологическое совершенствование сельского хозяйства осуществляется при помощи государственных субсидий.

42. Научные исследования ведутся по темам, представляющим большое значение для страны в деле преодоления сельскохозяйственного и продовольственного кризиса. В целях совершенствования системы внедрения научных достижений стали применяться более действенные правила, регулирующие сотрудничество учреждений, занимающихся выработкой квалифицированных рекомендаций, с сельскохозяйственными производителями. Был увеличен объем средств, выделяемых на достижение результатов. Они используются в основном для закупок необходимых материалов и технического оборудования.

43. Службами, занимающимися вопросами сельского хозяйства и образования, осуществляются программы обучения фермеров, нацеленные на сокращение потерь и повышение урожайности. О сокращении потерь на практике свидетельствуют улучшившиеся показатели о заболеваемости растений и их поражении вредителями, а также совершенствование химизации сельского хозяйства. В целях получения надлежащего объема растениеводческой продукции и его стабилизации с 1984 года ведется комплексная культивация с учетом необходимости защиты от болезней и вредителей. Чтобы сократить потери урожаев, в развитии пищевой промышленности основное место отводится хранению, особенно хранению сельскохозяйственных культур. Программы обучения и подготовки включают также принципы агротехнологии, пригодные для местных природных условий, которые, в свою очередь, нацелены на сохранение плодородия почв, и даже на его повышение. Станции, занимающиеся исследованием химического состава почв, снабжают производителей руководствами по методам внесения удобрений и их количествам.

44. Для защиты интересов потребителей от излишне высоких расходов на продукты питания розничные цены на большинство из них устанавливаются ниже стоимости производства. Это становится возможным благодаря системе субсидирования предприятий агропищевой промышленности.

45. Ниже приводится структура (валового) суточного потребления основных питательных веществ на душу населения:

Наименование	Единица измерения	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Калорийность	ккал	3 580	3 580	3 380	3 310	3 400	3 440	3 450
	мДж	15,0	15,0	41,1	13,9	41,2	14,4	14,5
Белки	г	97,6	98,4	93,5	88,5	90,9	91,8	92,1
в том числе:								
- животные белки	г	57,0	57,3	53,1	48,8	51,8	51,0	51,8
- растительные белки	г	40,6	41,1	40,4	39,7	39,1	40,8	40,3
Жиры	г	131,2	131,6	124,5	113,4	117,8	117,0	114,0
Углеводороды	г	503	500	471	484	495	506	499

46. В 1979-1980 годах был достигнут наивысший уровень потребления пищевых продуктов за послевоенный период. Подтверждением этому служит приведенная ниже таблица. Наиболее значительным достижением в области питания является высокое потребление белков, особенно животных.

Потребление основных пищевых продуктов в 1979-1985 годах  
(на душу населения)

Наименование	Единица измерения	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Мясо и мясные продукты	кг	73,0	74,0	65,0	58,5	58,3	57,2	58,0
Молоко и молочные продукты (за исключением масла)	л	264	262	257	247	275	266	275
Яйца	штук	220	223	227	200	200	210	210
Рыба и рыбные продукты	кг	7,6	8,1	7,3	6,0	7,4	7,9	7,4
Всего жиров (показатель торговли)	кг	25,1	24,8	24,6	21,5	22,0	22,4	23,4
в том числе:								
- животные жиры	кг	8,3	8,1	7,3	6,8	7,1	6,4	6,8
- растительные жиры	кг	8,0	7,8	8,4	7,3	6,6	7,6	8,1
- масло	кг	8,8	8,9	8,9	7,4	8,3	8,4	8,5
Зерновые продукты	кг	122,6	130,2	123,9	121,5	119,9	126,2	125
Сахар и продукты из него	кг	43,9	41,4	33,4	41,7	45,0	45,0	43,2
Картофель	кг	163	158	157	155	154	149	150
Фрукты и продукты из фруктов (исходя из стоимости свежих фруктов)	кг	41,5	37,7	32,4	42,8	38,0	36,6	35,0
Овощи и овощные продукты (в переводе на свежие овощи)	кг	116	101	118	107	103	116	109

В 1981 и в 1982 годах объем потребления большинства пищевых продуктов снизился. Основной причиной этого явился экономический кризис. Наибольшее сокращение потребления произошло в 1982 году. В это время сильно снизилось потребление животных белков, особенно мяса и мясных продуктов.

47. В целях обеспечения каждого гражданина необходимым количеством основных питательных веществ временно было введено распределение пищевых продуктов с помощью карточной системы.

48. Недавнее повышение розничных цен на пищевые продукты вызвало необходимость защиты государством интересов наименее обеспеченных групп общества. По отношению к этим группам стала применяться финансовая компенсация. С 1983 года наблюдается улучшение положения в области питания, в основном за счет повышения калорийности содержания белков в повседневном рационе питания и изменения структуры потребления пищи. Нормированное распределение отдельных пищевых продуктов было отменено, насколько это могло позволить экономическое положение в стране. В настоящее время эта система распространяется лишь на мясо и мясные продукты. Несмотря на то, что в последние четыре года наблюдалось снижение общего уровня питания, согласно оценкам, среднесуточный рацион пищи достаточен с точки зрения здоровья и развития общества.

49. В целях удовлетворения потребностей населения в питании больше внимания уделяется организации общественного питания для детей и подростков в школах и в учебных центрах, для студентов высших учебных заведений и в столовых на предприятиях. После периода спада в развитии общественного питания с 1981 года в результате неблагоприятных кризисных явлений в экономике в целом, начиная с 1984 года количество столовых перестало уменьшаться, и возросло число лиц, пользующихся льготным питанием в той или иной форме. В 1984 году общественным питанием охватывалось:

Около 45% учащихся школ (11,6% пользовались обедами, 4,8% - одноразовым питанием, 5,8% - завтраками, и 23% получали молоко);

24,3% учащихся высших учебных заведений: они обслуживались 149 столовыми и 400 закусочными;

Около 29% работников государственных секторов экономики (7,1% получали обеды, 21,9% - профилактическое и дополнительное питание); питание осуществлялось в 5 933 столовых и 5 988 закусочных.

50. В период развития общественного питания предпринимались меры, нацеленные на:

а) обеспечение необходимой материально-технической базы (организация пунктов питания, отвечающих потребностям населения, таких, как столовые, закусочные, кафетерии);

б) обеспечение того, чтобы пункты питания получали пищевые продукты в достаточном количестве и располагали необходимым оборудованием, а также столовыми принадлежностями;

с) повышение профессионального уровня персонала, занимающегося питанием конкретных групп потребителей;

д) введение правовых норм, обеспечивающих, чтобы качество обслуживания удовлетворяло существующие потребности и чтобы принципы оплаты и финансирования сферы общественного питания были надлежащим образом определены;

е) использование производственных возможностей учреждений общественного питания вне предприятий путем предоставления обедов штатным работникам предприятий по предъявлению заранее оплаченных талонов, а также приготовление дополнительного питания и кулинарных продуктов для снабжения столовых и закусок на заводах, в школах и высших учебных заведениях.

51. В сфере обслуживания учащихся школ и студентов в отношении стоимости приготовления пищи применяются сниженные расценки. Эти затраты покрываются из средств государственного бюджета.

52. В столовых на предприятиях рабочие и служащие оплачивают 90% стоимости исходных продуктов для обедов и от 40 до 80% стоимости исходных продуктов для дополнительного или укрепляющего питания. Профилактическое питание предоставляется бесплатно. Стоимость услуг общественного питания и частичные дополнительные выплаты по исходным продуктам покрываются за счет самих предприятий.

53. Эти вопросы регулируются следующими решениями:

Указом министра науки и высшего образования от 30 июня 1985 года, касающимся условий, видов и размеров материальной помощи студентам (Журнал законов ПНР № 36 от 12 августа 1985 года, пункт 171);

Приказом Совета министров № 295 от 23 декабря 1971 года о правилах компенсации расходов на питание на предприятиях и покрытия издержек, связанных с таким питанием (Монитор польски № 13 от 12 мая 1982 года, пункт 98);

Приказом Совета министров № 134 от 8 октября 1984 года о правилах предоставления профилактического и регенеративного питания работникам, занятым на вредном для здоровья или особо трудном производстве (Монитор польски № 25 от 22 ноября 1984 года, пункт 168);

Постановлением министра здравоохранения и социального обеспечения от 4 июля 1985 года о конкретных условиях и требованиях, которым должно удовлетворять профилактическое и регенеративное питание, а также о санитарно-гигиенических требованиях, предъявляемых к этому виду обслуживания (Монитор польски № 23 от 24 сентября 1985 года, пункт 179).

#### В. Право на достаточную одежду

54. После временно наблюдавшейся диспропорции спроса и предложения в 1981-1982 годах в результате повышения объема производства и импорта одежды в период 1983-1985 годов было отмечено значительное увеличение предложения этого вида изделий.



55. На конец 1985 года динамика рыночного предложения по сравнению с 1982 годом была следующей:

по предметам одежды из волокон	118,1%
по нижнему белью из волокон	162%

Предусматривается, что к 1986 году будут полностью удовлетворены потребности потребителей в одежде и нижнем белье. Планом на 1986-1990 годы предусматривается увеличение объема производства предметов одежды на 23%, что должно удовлетворить потребности потребителей на эти виды изделий.

### С. Право на жилище

56. За отчетный период были приняты следующие основополагающие нормативные правовые акты, касающиеся жилищного вопроса:

Поправки к Закону о жилье от 10 апреля 1974 года (Журнал законов ПНР, 1983, № 11, пункт 55);

Поправки к Постановлению Совета министров от 26 июня 1974 года по вопросу осуществления некоторых положений закона о жилье (Журнал законов ПНР № 26, пункт 152; поправки см. Журнал законов ПНР, 1980, № 15, пункт 52 и Журнал законов ПНР, 1983, № 38, пункт 174);

Поправка к Постановлению Совета министров от 7 марта 1974 года относительно получения от квартиросъемщиков залога в обеспечение надлежащей сохранности жилища (Журнал законов ПНР № 8, пункт 43; поправка см. Журнал законов ПНР, 1985, № 21, пункт 96);

Постановление Совета министров от 27 июня 1983 года об арендной плате за жилые и хозяйственные помещения (Журнал законов ПНР № 38, пункт 174, с поправкой см. Журнал законов ПНР, 1983, № 43, пункт 207);

Постановление Совета министров от 2 марта 1981 года о правилах и процедуре сдачи в аренду жилых помещений (Журнал законов ПНР, 1985, № 40, пункт 196);

Постановление Совета министров от 18 марта 1983 года по вопросу о разделении права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, принадлежащие отдельным лицам (Журнал законов ПНР № 47, пункт 237);

Постановление Совета министров от 30 декабря 1982 года о правилах предоставления банковских кредитов на цели жилищного строительства (Журнал законов ПНР, 1983, № 1, пункт 4);

Постановление Совета министров от 2 ноября 1973 года о жилищных фондах предприятий и учреждений (Журнал законов ПНР, 1981, № 21, пункт 109);

Поправки к Приказу Совета Министров от 27 ноября 1973 года о правилах осуществления и финансировании жилищного строительства (Монитор польски, 1983 год, № 4, пункт 24);

Постановление министра управления, землепользования и защиты окружающей среды от 23 февраля 1983 года об определении обязательств квартиросъемщиков в отношении мелкого ремонта и обновления жилых помещений (Журнал законов ПНР, № 11, пункт 56);

Постановление министра управления, землепользования и охраны окружающей среды от 22 сентября 1982 года об арендной плате в случае смены жилья и о правилах учреждения фирм по торговле недвижимостью и сфере их деятельности (Монитор польски, 1982 год, № 23, пункт 203).

#### Развитие жилищного строительства

57. В отчетный период в результате экономического кризиса произошло ухудшение положения в области жилищного строительства.

58. В 1975-1979 годах в среднем ежегодно вводилось в эксплуатацию 267 800 квартир (всего за эти годы 1 339 300), затем в 1980-1985 годах - в среднем строилось лишь 197 200 квартир в год (всего 1 183 000). Активизация процесса улучшения жилищной ситуации в Польше в настоящее время является одной из основополагающих целей социально-экономической политики развития страны.

59. В июле 1984 года сейм Польской Народной Республики принял резолюцию о политике в области жилищного строительства до 1990 года. В ней определяются основные направления работы, которая должна привести к ускорению разрешения жилищной проблемы. Акцент делается на необходимость обеспечения лучших жилищных условий для людей не только с помощью строительства нового жилья, но также путем активизации обновления и модернизации уже существующего жилищного фонда.

60. С другой стороны, следует подчеркнуть, что качество новых строящихся квартир постоянно и несомненно повышается. Жилая площадь квартир увеличивается, а работы по обновлению и модернизации ведутся в том же направлении.

61. Квартирная плата регулируется ставками, определенными законодательными постановлениями, а не назначается по желанию квартировладельца. В этой области действует Постановление Совета Министров от 23 июня 1983 года (Журнал законов ПНР, № 38, пункт 174).

#### Данные о распределении жилья

62. В 1980-1984 годах по квоте государственных социальных жилищных ресурсов было распределено 1 143 500 квартир следующим образом:

местными органами государственной власти .....	167 700 квартир
жилищно-строительными кооперативами .....	675 200 квартир
предприятиями .....	300 600 квартир

Статья 12. Право на охрану психического и физического здоровья

63. В этой связи огромное значение имеет программа охраны здоровья и социального обеспечения на 1982–1990 годы, принятая Президиумом правительства 4 февраля 1985 года.

64. В отчетный период были приняты следующие законодательные акты:

Постановление министра здравоохранения и социального обеспечения от 30 апреля 1980 года о всеобщих профилактических осмотрах определенных групп населения;

Постановление министра здравоохранения и социального обеспечения от 1 декабря 1982 года о бесплатном предоставлении антидиабетических препаратов и проведении диагностических обследований больных диабетом;

Постановление министра здравоохранения и социального обеспечения от 19 мая 1982 года об организации и задачах службы здравоохранения.

65. С 13 мая 1983 года вступили в силу положения об осуществлении Указа о пропаганде трезвого образа жизни и предупреждении алкоголизма от 26 октября 1982 года, заменившие положения, содержащиеся в Законе от 10 декабря 1959 года о предупреждении алкоголизма. Цель осуществления этого Указа заключается в формировании целостной и последовательной политики в этой области. На первое место ставится профилактическая работа, гарантией которой являются инициативы общественных организаций. Он также возлагает на органы власти и государственного управления целый ряд обязанностей по проведению профилактических мер.

66. Закон по вопросу о наркомании отвечает необходимости урегулирования растущей проблемы злоупотребления наркотиками в Польше. Он был принят 1 марта 1985 года. Согласно его положениям, государственные органы власти обязаны предпринимать всесторонние действия, нацеленные на предотвращение наркомании и создание условий для лечения, реабилитации, реадaptации и возвращения к жизни в обществе лиц, злоупотребляющих наркотиками и психотропными средствами, а также поддерживать деятельность общественных организаций и католической церкви и других религиозных групп в этой области. В соответствии с принятым законом создается комиссия по предотвращению злоупотребления наркотиками, действующая в рамках Совета Министров в качестве консультативного органа по вопросам профилактики наркомании.

67. Кроме того, был создан Фонд по предотвращению злоупотребления наркотиками для обеспечения профилактического лечения, мер по реабилитации, реадaptации и социальной реинтеграции и для покрытия других расходов, связанных с профилактикой наркомании. В настоящее время разрабатываются законы по вопросам охраны физического и психического здоровья. Предполагается, что работа над этими законами будет завершена в 1986 году.

Меры по охране и улучшению всех аспектов экологической  
и трудовой гигиены

68. Правовой основой работы Государственной санитарной инспекции (ГСИ) в этой области деятельности является Закон от 14 марта 1985 года и другие постановления об экологической и трудовой гигиене. Следует подчеркнуть, что этот Закон наделяет ГСИ широкими полномочиями – по сравнению с Декретом от 14 августа 1954 года – особенно в том, что касается процесса принятия решений. Декрет 1954 года ограничивал деятельность ГСИ в некоторых областях рекомендательными функциями.

69. Деятельность Государственной санитарной инспекции в области охраны природной окружающей среды направлена на защиту населения от вредных для здоровья факторов, возникающих в результате вредного для людей загрязнения воздуха и окружающей среды (токсичными веществами). ГСИ осуществляет контроль за такими элементами окружающей среды, как: атмосферный воздух; поверхностные воды, используемые для водоснабжения населения, а также для купания; почвы; и угрожающие здоровью населения факторы, возникающие в результате шумового загрязнения. Такое наблюдение осуществляется посредством проведения контроля, измерений и исследования концентрации атмосферных загрязнителей, загрязнителей поверхностных вод и почвы, а также интенсивности шума. Результаты измерения и испытаний служат в качестве основы оценки уровня загрязнения и формулирования выводов, служащих для улучшения положения или приостановления процесса деградации окружающей среды. По всей территории страны санитарно-эпидемиологическими станциями проводятся контрольные замеры. Все выводы представляются ГСИ в вышестоящие органы, окружные органы власти и другие заинтересованные органы для их дальнейшего использования в ходе составления программ действий по охране природной окружающей среды. Кроме того, по особо важным вопросам, связанным с охраной окружающей среды, особенно когда речь идет об особой необходимости охраны здоровья и жизни населения, министр здравоохранения и социального обеспечения или главный санитарный инспектор направляют выводы в высшие органы государственной власти.

70. На основе полномочий, предоставленных Декретом от 14 августа 1984 года и вышеупомянутым Законом, и в соответствии с постановлениями, определяющими условия безопасности и трудовой гигиены, такими, как Постановление министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 22 декабря 1982 года о наивысшей допустимой концентрации и интенсивности вредных для здоровья факторов на производстве и Постановление Совета Министров от 18 ноября 1983 года о профессиональных заболеваниях, ГСИ проводит оценку санитарно-гигиенических условий рабочих мест на предприятиях, отобранных для наблюдения с целью установления степени вредности производства; она также проводит мероприятия, нацеленные на ликвидацию вредных для здоровья факторов с помощью контроля и административных мер. С помощью всех этих мероприятий ГСИ конструктивным образом воздействует на факторы, снижающие распространенность профессиональной заболеваемости.

71. Оценка состояния условий производства, занимающая одно из основных мест в работе ГСИ, проводится силами отделов производственной безопасности санитарно-эпидемиологических станций. Эта работа ведется на основе результатов контроля рабочих мест, результатов лабораторных исследований концентрации и интенсивности

вредных для здоровья факторов и анализа распространенности профессиональных заболеваний на этих предприятиях. Лаборатории санитарно-эпидемиологических станций осуществляют также надзор за работой внутрипроизводственных лабораторий, занимающихся исследованием условий производства. Если отмечаются какие-либо отклонения, то ГСИ принимает меры к принудительному улучшению предприятием условий производства путем административного воздействия. Предприятие обязано ликвидировать опасные для здоровья работников факторы. Для этого зачастую требуется усовершенствование технологических процессов и даже их изменение в целях устранения опасных факторов (будь то химических или физических) производства. Главный санитарный инспектор может также издавать распоряжение о приостановлении работы предприятия или части его в случае непосредственной опасности для жизни или здоровья персонала. Важную роль играет анализ установленных случаев профессиональных заболеваний, возникающих по вине существующих условий производства. Коэффициент профессиональной заболеваемости является одним из показателей опасности и указывает на необходимость активизации профилактики.

72. Установление причин профессиональных заболеваний регулируется Постановлением Совета Министров, о котором говорилось выше. В соответствии с порядком, изложенным в своде административных процедур, проводится расследование для определения того, имеется ли причинно-следственная связь между обнаруженным заболеванием и производственными условиями. В добавлении к вышеуказанному Постановлению с внесенными в него в 1983 году поправками содержится перечень профессиональных заболеваний. Этот перечень состоит из 20 различных заболеваний, которые могут появиться у лиц, работающих в различных отраслях национальной экономики, в результате вредного воздействия тех факторов, концентрация и интенсивность которых превосходят санитарные нормы.

73. ГСИ участвует в сотрудничестве на ведомственном уровне в целях дальнейшего улучшения условий труда; использование ведомственных и вневедомственных научно-исследовательских институтов также является важным.

#### Обеспечение надлежащего медицинского обслуживания для сельского населения

74. В 1981 году началось претворение в жизнь "Путей совершенствования элементарного медицинского обслуживания по месту жительства на 1982-1985 годы", в которых также отведено место проблемам элементарного медицинского обслуживания сельского населения. О совершенствовании элементарного медицинского обслуживания в сельских областях за данный период свидетельствует:

- a) увеличение числа сельских медицинских центров и амбулаторий для детей и женщин;
- b) сокращение числа лиц, приходящихся на одного врача;
- c) увеличение числа медсестер;
- d) практическое применение организационных улучшений в том, что касается приема пациентов и организации работы медицинского персонала, например: согласование часов работы центров медицинского обслуживания с интересами жителей,

визиты на дом, заказываемые по телефону, и т.д., что повышает доступность оказываемых услуг. В 1984 году начато практическое осуществление программы обучения врачей в центрах общего медицинского обслуживания, в том числе сельских врачей.

75. Была внедрена обязательная система подготовки, единая для всей страны, и усилен контроль за работой врачей и другого медицинского персонала.

Специальные программы и меры, в том числе программы профилактической вакцинации, для лечения и предупреждения эпидемиологических, эндемических, профессиональных и иных заболеваний, а также несчастных случаев в городах и селах

76. Положение в области эпидемиологии инфекционных заболеваний в Польше крайне неоднородно. В отношении некоторых инфекционных заболеваний предпринимаются определенные меры. Их предотвращение заключается в основном в профилактических прививках. В результате вакцинации были полностью ликвидированы такие заболевания, как дифтерит и столбняк среди детей и подростков. В 1975 году начали проводить вакцинацию против кори, и это дало первые успешные результаты. Благодаря профилактическим прививкам снизилось также число случаев заболевания туберкулезом среди детей.

77. Были разработаны программы, направленные на активизацию профилактики и лечения инфекционных заболеваний и улучшение положения в области здоровья населения в стране. В результате появления новой инфекционной болезни СПИД в стране была создана группа специалистов по СПИД. Она проводит профилактическую и диагностическую работу.

#### Статистические данные

78. Статистические данные по состоянию на 31 декабря 1984 года, касающиеся коэффициента детской смертности, центров стационарного медицинского обслуживания и количества больничных коек, численности медицинского персонала и учащихся средних и высших медицинских учебных заведений, представлены ниже в таблицах 1-4.

Таблица 1. Коэффициент детской смертности в Польше на 1 000 живорождений

Год	Количество живорождений	0-6 дней жизни	7-29 дней жизни	1-11 месяцев жизни	Общий индекс коэффициента смертности новорожденных
1980	692 798	10,5	3,0	7,8	21,3
1981	678 699	11,3	2,9	6,3	20,5
1982	702 351	11,2	3,0	6,2	20,4
1983	720 756	10,6	2,8	6,0	19,3
1984	699 041	10,5	2,8	5,8	19,1

Таблица 2. Центры стационарного медицинского обслуживания и число больничных коек <sup>а/</sup>

Год	Всего	Общего типа	Психиатрические	Родильные палаты	Туберкулезные санатории			Дома отдыха полусанаторного типа <sup>б/</sup>	Профилактории	Санатории для пациентов с невро-психическими заболеваниями <sup>в/</sup>	Центры для наркоманов и алкоголиков	Восстановительные санатории
					Всего	Для взрослых	Для детей и подростков					
					Оздоровительные центры							
1980	664	624	40	205	24	21	3	9	10	5	7	35
1983	670	628	42	169	22	19	3	9	9	5	8	34
1984	674	633	41	160	22	16	4	9	9	5	10	34
					Число коек - в абсолютных цифрах <sup>д/</sup>							
1980	233 441	196 906	36 535	1 968	7 510	5 978	1 532	720	993	1 145	755	4 452
1983	237 084	202 428	34 656	1 648	6 325	4 914	1 411	733	834	1 040	800	4 243
1984	238 545	204 679	33 866	1 555	5 689	3 688	2 001	742	834	1 040	936	4 388
					Число коек - на 10 000 человек <sup>д/</sup>							
1980	65.3	55.1	10.2	0.6	2.1	x	x	0.2	0.3	0.3	0.2	1.2
1983	64.5	55.1	9.2	0.4	1.7	x	x	0.2	0.2	0.3	0.2	1.2
1984	64.5	55.2	9.1	0.4	1.5	x	x	0.2	0.2	0.3	0.3	1.2

<sup>а/</sup> Цифры приводятся лишь по Министерству здравоохранения и социального обеспечения.

<sup>б/</sup> С 1979 года исключительно для студентов.

<sup>в/</sup> Включая невро-психиатрические санатории для детей и учреждения медицинского обслуживания детей, сильно отстающих в умственном развитии, в возрасте до трех лет.

<sup>д/</sup> За исключением коек для новорожденных и преждевременно родившихся детей.

Таблица 3. Работники сферы здравоохранения<sup>а/</sup>  
(на 31 декабря 1984 года)

Наименование	1980	1983	1984
В АБСОЛЮТНЫХ ЦИФРАХ			
Врачи	63 577	69 231	71 012
Женщины-врачи	34 002	36 863	38 267
Дантисты	16 834	17 296	17 326
Женщины-дантисты	13 771	13 721	14 157
Фармацевты	15 400	15 912	15 954
Женщины-фармацевты	13 120	13 461	13 625
Ассистенты хирургов	3 747	3 446	3 363
Медсестры	156 975	168 567	172 076
в том числе:			
квалифицированные	146 050	159 595	163 429
помощники медицинских сестер	10 132	8 307	7 994
Акушерки	16 092	18 377	19 036
НА 10 000 ЧЕЛОВЕК			
Врачи	17.8	18.8	19.2
Дантисты	4.7	4.7	4.7
Фармацевты	4.3	4.3	4.3
Ассистенты хирургов	1.0	0.9	0.9
Медсестры	43.9	45.9	46.4
в том числе:			
квалифицированные	40.9	43.4	44.1
Акушерки	4.5	5.0	5.1

<sup>а/</sup> Работающие.



Таблица 4. Высшие медицинские учебные заведения

Факультеты	1980	1983	1984
КОЛИЧЕСТВО СТУДЕНТОВ			
Медицинский	24 212	22 622	22 452
Стоматологический	3 925	4 328	4 655
Фармацевтический	3 753	3 595	3 694
Подготовки медсестер	1 235	1 042	905
Медицинского анализа	678	1 047	1 088
Вечерняя школа факультета медсестер	653	505	348
КОЛИЧЕСТВО ВЫПУСКНИКОВ			
Медицинский	3 376	3 580	3 592
Стоматологический	740	624	643
Фармацевтический	856	605	536
Подготовки медсестер	276	251	284
Вечерняя школа факультета медсестер	132	224	182
Медицинского анализа	-	93	168
СРЕДНИЕ МЕДИЦИНСКИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ			
Годы	Число заведений	Число учащихся	Число выпускников
1980	331	82 995	23 467
1981	335	79 247	22 818
1982	330	75 702	21 152
1983	393	79 506	19 041

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

Статья 10. Охрана семьи, матери и ребенка

1. Постановление Совета Министров № 190 от 3 сентября 1982 года об учреждении Комитета Совета Министров по делам молодежи (Монитор польски, № 23 от 5 октября 1982 года, пункт 194)\*.
2. Указ от 26 октября 1982 года о пропаганде трезвого образа жизни и предупреждении алкоголизма (Журнал законов ПНР, № 35 от 12 ноября 1982 года, пункт 230)\*.
3. Закон от 26 октября 1982 года о способе разбирательства дел несовершеннолетних преступников (Журнал законов ПНР № 35 от 12 ноября 1982 года, пункт 228)\*.
4. Постановление Совета Министров от 3 сентября 1984 года об общих правилах предоставления кредитов молодым супругам и одиноким лицам, воспитывающим детей, и о помощи в погашении этих кредитов (Журнал законов ПНР № 44 от 26 сентября 1984 года, пункт 233)\*.
5. Публичное извещение министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 2 января 1985 года о публикации единого текста постановления Совета Министров от 17 июля 1981 года, касающегося отпусков по уходу за детьми (Журнал законов ПНР, № 2 от 28 января 1985 года, пункт 10).
6. Закон от 31 января 1985 года о предотвращении наркомании (Журнал законов ПНР № 4 от 12 февраля 1985 года, пункт 15)\*.
7. Закон от 20 июня 1985 года о праве на пользование общей судебной системой (Журнал законов ПНР, № 31 от 12 июля 1985 года, пункт 137)
8. Постановление Совета Министров от 6 марта 1986 года, изменяющее постановление об отпусках по уходу за детьми (Журнал законов ПНР, № 9 от 18 марта 1986 года, пункт 48)\*.
9. Постановление министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 6 марта 1986 года, изменяющее постановление о доходах семьи и дополнительных выплатах по уходу (Журнал законов ПНР, № 9 от 18 марта 1986 года, пункт 50)\*.
10. Постановление министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 6 марта 1986 года об установлении суммы дохода, дающей право на получение пособий из фонда по выплате алиментов (Журнал законов ПНР, № 9 от 13 марта 1986 года, пункт 51)\*.

---

\* Эти документы, представленные правительством Польши на польском языке, могут быть получены для консультации в архиве Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.

11. Постановление министра труда, заработной платы и социального обеспечения и министра юстиции от 6 марта 1986 года, изменяющее Постановление о пособиях из фонда по выплате алиментов (Журнал законов ПНР, № 9 от 18 марта 1986 года, пункт 52)\*.

Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

12. Публичное извещение министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 19 августа 1981 года о публикации единого текста постановления Совета Министров от 2 ноября 1973 года по вопросу о жилищных фондах предприятий (Журнал законов ПНР, № 21 от 28 августа 1981 года, пункт 109)\*.

13. Приказ Совета Министров № 268 от 27 декабря 1982 года о правилах осуществления и финансирования жилищного строительства (Журнал законов ПНР № 4 от 2 февраля 1983 года, пункт 24)\*.

14. Постановление Совета Министров от 30 декабря 1982 года о правилах предоставления банковских кредитов на цели жилищного строительства (Журнал законов ПНР, № 1 от 18 января 1983 года, пункт 4)\*.

15. Публичное извещение министра управления, землепользования и охраны окружающей среды от 17 февраля 1983 года о публикации единого текста Закона от 10 апреля 1974 года - правил об аренде жилых помещений (Журнал законов ПНР, № 11 от 28 февраля 1983 года, пункт 55)\*.

16. Постановление Совета Министров от 27 июня 1983 года о плате за жилые и хозяйственные помещения (Журнал законов ПНР, № 38 от 19 июля 1983 года, пункт 174)\*.

17. Приказ Совета Министров № 134 от 8 октября 1984 года о правилах предоставления профилактического и дополнительного питания для работников на вредном для здоровья и особенно тяжелом производстве (Монитор польски, № 25 от 22 ноября 1984 года, пункт 168)\*.

18. Постановление министра науки и высшего образования от 31 июля 1985 года об условиях, видах и размерах материальной помощи студентам (Журнал законов ПНР, № 36 от 12 августа 1985 года, пункт 171).

Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье

19. Постановление министра здравоохранения и социального обеспечения от 19 мая 1980 года об общем обследовании и профилактическом лечении отдельных групп населения (Журнал законов ПНР, № 12 от 10 мая 1980 года, пункт 40).

20. Постановление министра здравоохранения и социального обеспечения от 19 мая 1982 года об организации и сфере деятельности центров медицинского обслуживания (Журнал законов ПНР № 15, от 1 июня 1982 года, пункт 121).

21. Постановление министра здравоохранения и социального обеспечения от 1 декабря 1982 года о бесплатном предоставлении антидиабетических препаратов и проведении диагностических обследований больных диабетом (Журнал законов ПНР, № 39 от 16 декабря 1982 года, пункт 266).

22. Постановление министра труда, заработной платы и социального обеспечения от 22 декабря 1982 года о наивысшей допустимой концентрации и интенсивности вредных для здоровья факторов на производстве (Журнал законов ПНР, № 43 от 29 декабря 1982 года, пункт 287).

23. Закон от 18 ноября 1983 года о профессиональных заболеваниях (Журнал законов ПНР, № 65 от 6 декабря 1983 года, пункт 294).