



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL
E/1986/4/Add.9
5 November 1986
ORIGINAL: RUSSIAN

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представленные в соответствии
с резолюцией 1988 (LX) Совета
государствами - участниками Пакта, касающиеся прав,
изложенных в статьях 10-12

МОНГОЛИЯ*

[27 августа 1986 года]

* Представленный правительством Монголии первоначальный доклад, касающийся прав, рассматриваемых в статьях 10-12 Пакта (E/1980/6/Add.7), был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессии 1981 года (см. E/1981/WG.1/SR.8 и 9).

Период, прошедший со времени представления первоначального доклада об осуществлении в МНР положений статей 10-12 Пакта совпал с осуществлением Основных направлений развития народного хозяйства и культуры страны на 1981-1985 годы.

За годы седьмой пятилетки была осуществлена широкая программа мероприятий в области повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни народа.

За отчетный период в МНР были приняты новые законодательные акты и другие важные программы, имеющие прямое отношение к обеспечению прав, закрепленных в статьях 10-12 Пакта. К их числу можно отнести Целевую программу развития сельского хозяйства и улучшения продовольственного обеспечения населения, Закон о народном образовании, Закон о пенсии членов сельскохозяйственных объединений и другие.

Что касается выполнения положений статей 1-5 Пакта, то необходимая информация об этом содержится в докладах МНР об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Ниже следует обзор осуществления в МНР прав, предусматриваемых статьями 10-12 Пакта.

Статья 10 Пакта

Охрана семьи, материнства и детства

А. В Монгольской Народной Республике семья находится под защитой государства. Семейные отношения регулируются Семейным и Гражданским кодексами, Законом о гражданстве и другими законодательными актами.

Государственная защита семьи базируется на двух основных принципах: добровольность брачного союза женщины и мужчины, полного равноправия супругов в семейных отношениях. Совместная супружеская жизнь осуществляется на принципах взаимной любви, уважения лиц, вступающих в брак (Статья 3 Семейного кодекса МНР).

Гарантией свободного решения является требование о минимальном возрасте вступления в брак, установленное Семейным кодексом. Брачный возраст для женщин и мужчин - 18 лет. Брак заключается обязательно в государственных органах записи гражданского состояния.

В соответствии со статьей 10 Семейного кодекса не допускается заключение брака между лицами, если одно из них состоит в другом браке, между родственниками и между лицами, если хотя бы одно из них признано судом недееспособным вследствие душевной болезни.

Супруги пользуются равными правами в деле воспитания детей (Статья 41).

Забота о семье обеспечивается государством путем создания и расширения сети детских садов, яслей и других детских учреждений, совершенствования службы быта и общественного питания, предоставления женщине оплачиваемых отпусков по беременности и родам, выплаты государственных пособий многодетным матерям и предоставления других льгот. Это положение зафиксировано в Конституции (Статья 84) и Семейном кодексе МНР (Статья 6).

Большую роль в оказании государственной помощи семье играют общественные фонды потребления, за счет которых обеспечиваются важнейшие потребности семьи, связанные с охраной материнства и детства. Важное место в системе мер по оказанию материальной помощи семьям занимает содержание детей в дошкольных учреждениях.

В последнее время большое распространение получило строительство дошкольных учреждений по типу ясли-сад для удобства обслуживания детей трудящихся.

Ныне в 419 яслях и 686 детских садах воспитывается более 82,3 тысяч детей. Дети в возрасте до 3 лет бесплатно воспитываются в яслях. Кроме незначительной оплаты родителями на содержание детей, детские сады находятся на полном обеспечении государства.

Большое внимание уделяется многодетным семьям. Семьям, имеющим трех и более детей, в первоочередном порядке предоставляется жилплощадь, снижается стоимость содержания детей в детских садах.

Государство ежегодно выплачивает от 400 до 3 150 тугриков матерям, имеющим от 4 до 10 детей, а матерям, имеющим 10 или более детей выдается 400 тугриков на каждого ребенка до достижения им 16 лет.

В настоящее время государственное пособие получают более 90 000 многодетных матерей. Им ежегодно выплачивается пособие на общую сумму более 80 млн. тугриков.

Многодетные матери в нашей стране награждаются орденом "Материнская слава" I и II степени и денежными премиями. Только в 1985 году 1 732 женщины были награждены орденом "Материнская слава" I степени и 4 460 женщин орденом II степени.

К системе выплат из фондов общественного потребления относятся пособия по беременности и родам, в связи с болезнью, пособие одиноким матерям, а также пенсии по инвалидности и по потере кормильца.

В. Вопросы охраны материнства регулируются такими законами, как Конституция МНР, Закон о здравоохранении, Трудовой кодекс, Закон о пенсиях и другими нормативными актами.

Сегодня 14,3% всех больничных коек отведено матерям.

Создан Научно-исследовательский институт охраны здоровья матери и ребенка. Строится Центр охраны материнства и детства на 600 коек (в городе Улан-Баторе).

При высшем органе народной власти - Великом Народном Хурале МНР, а также в местных органах власти созданы постоянные комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и младенчества.

Было принято постановление ЦК МНРП и Совета Министров МНР "О некоторых мерах по дальнейшему улучшению работы по охране здоровья матери и ребенка". В целях улучшения возможности ухода за ребенком матерям предоставлен частично оплачиваемый отпуск до шести месяцев. С 1981 года введена бесплатная выдача лекарств детям в возрасте до одного года.

С. В нашей стране большое внимание уделяется воспитанию и охране здоровья детей и молодых людей, гармоничному развитию их духовных и физических сил.

Одной из основных функций семьи является воспитание детей. В соответствии с Семейным кодексом МНР родители обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их обучении и здоровье (Статья 41). Родители также обязаны защищать права и интересы своих несовершеннолетних детей. Родители как законные представители своих несовершеннолетних детей выступают в защиту их прав и интересов в судебных органах, государственных, общественных и других организациях.

Согласно Статье 44 Семейного кодекса, в отношении родителей могут быть приняты меры государственного и общественного воздействия или родители могут быть лишены судом родительских прав, если будет установлено, что они уклоняются от своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей или злоупотребляют своими родительскими правами.

Дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению государственных или общественных организаций, граждан, одного из родителей или опекуна ребенка, а также по требованию прокурора. При рассмотрении дела о лишении родительских прав, суд разрешает также вопрос о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей.

В соответствии со Статьями 79 и 80 Уголовного кодекса МНР лица, уклоняющиеся от своих обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей, с пренебрежением или жестоко обращающиеся с ними, несут уголовную ответственность.

О детях, которые лишены семьи, заботятся органы опеки и попечительства.

Опека и попечительство устанавливаются над несовершеннолетними детьми, у которых либо один из родителей умер, либо родители лишены родительских прав, или в тех случаях, когда родители вследствие нахождения в течение длительного времени в лечебных учреждениях или по другим уважительным причинам не могут принимать участие в воспитании своих детей. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 15-летнего возраста (Статьи 10 и 12 Гражданского кодекса МНР). А попечительство устанавливается над несовершеннолетними детьми в возрасте от 15 до 18 лет.

Опекуны и попечители несут ответственность за правильное воспитание лиц, находящихся под опекой или попечительством, и заботятся об их здоровье (Статьи 76, 77 и 85 Гражданского кодекса).

Несовершеннолетние дети, которые физически, умственно недостаточно развиты, помещаются в детские учреждения (детские сады, ясли), в школы-интернаты или в специальные школы в зависимости от возраста детей, состояния их здоровья.

Согласно Статье 22 Закона МНР о народном образовании, для детей, нуждающихся в длительном лечении, организуются специальные общеобразовательные оздоровительно-санаторные школы, а для детей, имеющих дефекты речи, зрения, слуха, недостатки в умственном развитии и другие причины, препятствующие их обучению в обычной школе, а также нуждающихся в особых условиях воспитания, организуются специальные общеобразовательные школы или школы-интернаты. Эти школы обеспечивают обучение, воспитание, лечение и подготовку учащихся к общественному труду. Все расходы, связанные с этим, оплачиваются государством.

Статья 23 Закона МНР о здравоохранении гласит, что "в целях содержания, обучения и воспитания детей, лишившихся или не имеющих опекунов, могут быть организованы детские дома". Дети и подростки в детских домах находятся на полном государственном обеспечении.

14 ноября 1980 года Советом Министров было принято постановление "О некоторых мерах по улучшению заботы о сиротах", в котором предусмотрен целый ряд льгот и привилегий, предоставляемых им. В частности, при их поступлении на работу администрация предприятия, учреждения предоставляют им квартиру с необходимыми домашними принадлежностями.

В соответствии со статьей 80 Конституции МНР граждане имеют право на образование. Это право обеспечивается всеобщим неполным средним образованием детей школьного возраста и в дальнейшем созданием условий для перехода к полному среднему образованию, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, совершенствованием системы повышения квалификации, расширением сети учебных учреждений, бесплатностью обучения, предоставлением государственных стипендий, материальной помощи и льгот студентам и учащимся.

Согласно Закону о народном образовании, родители обязаны определять детей в школу по достижении ими соответствующего возраста, создавать необходимые условия для своевременного получения общего среднего образования, оказывать активное содействие в правильном выборе профессии (Статья 74).

Труд молодежи регулируется трудовым законодательством. Десятая глава Трудового кодекса МНР целиком посвящена труду молодежи. В нашей стране действуют и другие законодательные акты, которые регулируют труд и охрану труда молодежи, в частности Положение Комиссии по делам несовершеннолетних, Перечень работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет, Положение о государственном инспекторе по охране труда и т.д.

Кроме того, МНР ратифицировала и полностью соблюдает Конвенции МОТ, в частности Конвенцию № 59 о минимальном возрасте приема детей на работу в промышленности и Конвенцию № 123 о минимальном возрасте допуска на подземные работы в шахтах и рудниках.

Согласно Трудовому законодательству, минимальным возрастом допуска на работу является 16 лет. Только в исключительных случаях с согласия Комитета профессионального союза могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет. При этом лица, не достигшие 18 лет, имеют различные привилегии в отношении оплаты труда, рабочего времени, отдыха и труда в ночное время.

Согласно Статье 166 Трудового кодекса МНР, запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах. Запрещается также переноска или передвижение лицами моложе 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Список работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет, а также предельные нормы переноски и передвижения ими тяжестей утверждаются в порядке, установленном законодательством.

В целях всестороннего развития интересов и способностей детей и подростков и их профессиональной ориентации в средних общеобразовательных школах

организуются факультативные занятия по выбору учащихся, а также производственно-трудовое обучение.

Производственно-трудовое обучение подростков проводится по тем профессиям, которые соответствуют их физическому и умственному развитию и состоянию здоровья под контролем органов здравоохранения.

Контроль за соблюдением условий труда подростков и проведением специальных мероприятий, направленных на предупреждение болезней, осуществляют органы здравоохранения совместно с соответствующими министерствами, ведомствами, профессиональными союзами и другими общественными организациями (Статья 66 Закона МНР о здравоохранении).

В случаях, когда условия труда наносят или могут нанести ущерб здоровью лицам моложе 18 лет, трудовой договор расторгается по требованию родителей, опекунов или Комитета профессионального союза (Статья 168 Трудового кодекса МНР).

Должностные лица, виновные в нарушении положений, регулирующих труд молодежи, т.е. законодательства о труде и правил по охране труда, в невыполнении обязательств по коллективным договорам и соглашениям по охране труда, несут ответственность в порядке, установленном законодательством.

Убедительным свидетельством заботы о подрастающем поколении со стороны государства является объявление 1983-1985 годов Годами школьника. В ходе этих годов были осуществлены мероприятия по улучшению учебно-воспитательной работы, по охране здоровья школьников и укреплению материально-технической базы школ.

Ныне в 588 общеобразовательных дневных школах страны обучается более 415,2 тысяч детей. В прошедшей пятилетке (1981-1985 годы) введены в строй школьные помещения на 53,1 тысяч мест, интернаты - на 12,5 тысяч мест.

Возросла на 12% численность учащихся в высших и средних специальных учебных заведениях, профессионально-технических и общеобразовательных школах.

В последние годы особое внимание уделяется укреплению связи учебно-воспитательной работы общеобразовательных школ с производством. Трудовым воспитанием охвачено более чем 20 000 школьников в цехах и отделениях, организованных на предприятиях и в школах.

Большое внимание уделяется созданию внешкольных детских учреждений, таких, как Центры по развитию технического творчества детей и молодежи, спортивные центры, пионерские лагеря. Доля учащихся, охваченных культурно-воспитательной работой, проводимой вне занятий, возросла с 52% в 1981 году до 60,9% в 1984 году. За последние годы были построены новый Дворец пионеров, Дом юного техника, а также филиалы клубов юных техников во всех аймаках (провинциях) и городах.

Статья II Пакта

Право на достаточный жизненный уровень

А. В соответствии с программой МНРП, решениями XIX съезда партии высшей целью социалистического общества является последовательное повышение благосостояния народа, наиболее полное удовлетворение его материальных и духовных потребностей.

В Статье 17 Конституции МНР указывается, что целью социалистического производства является максимальное удовлетворение постоянно растущих потребностей людей.

За 1981-1985 годы на укрепление материально-технической базы отраслей народного хозяйства направлено 21,8 млн. тугриков капитальных вложений. Основные фонды народного хозяйства возросли в 1,7 раза. Ускоренными темпами развивалось общественное производство, повысилась его эффективность. Произведенный национальный доход увеличился на 37%. Возросла производительность общественного труда, что явилось важным фактором увеличения производства национального дохода.

Среднегодовое производство валовой продукции сельского хозяйства увеличилось на 18% против предыдущей пятилетки. Производство промышленной продукции увеличилось на 56%.

В седьмой пятилетке средства, выделяемые из государственного бюджета на финансирование социально-культурных мероприятий, увеличились против 1976-1980 годов в 1,4 раза. Реальные доходы на душу населения выросли на 12%. Возросла средняя заработная плата рабочих и служащих и денежные доходы членов сельскохозяйственных объединений. Был также осуществлен ряд дополнительных мероприятий по увеличению доходов населения.

За отчетный период возросли должностные оклады инженерно-технических работников энергетических предприятий, заработная плата учителей средних классов общеобразовательных школ, отдельных категорий среднего медицинского персонала. Введены также надбавки к заработной плате специалистов сельского хозяйства и строителей за непрерывный стаж работы по специальности, а также установлены для них отдельные льготы. Для молодых рабочих отдельных отраслей народного хозяйства и животноводов установлены дополнительные льготы в целях стимулирования их закрепления по месту первоначального распределения.

Членам сельскохозяйственных объединений установлен одинаковый с рабочими и служащими пенсионный возраст. Государственной системой пенсионного обеспечения охвачены члены сельскохозяйственных объединений - инвалиды и лица, потерявшие кормильца, увеличен размер выдаваемых им пенсий.

За седьмую пятилетку розничный товароборот возрос на 24%. Расширился ассортимент товаров, поставляемых для нужд населения, значительно увеличилась продажа товаров длительного пользования.

Большое значение для обеспечения достаточного уровня жизни имеет предоставление законодательством права на жилище.

В МНР успешно решается задача улучшения обеспеченности трудящихся жильем.

За отчетный период увеличился жилищный фонд, существенно расширилась сфера коммунально-бытового обслуживания населения. В седьмой пятилетке построены жилые дома площадью более 860 000 м², что позволило улучшить жилищные условия около 140 000 человек. В текущей пятилетке будут введены в эксплуатацию жилые дома площадью 1,1-1,2 млн. м². Намечается увеличить не менее чем на 30% жилищное строительство в сельской местности. Всемерно будет поддержана инициатива работающих на селе специалистов различного профиля и механизаторов в приобретении или строительстве индивидуального жилья. Гражданам будет предоставляться банковский кредит на строительство индивидуальных домов, организована продажа строительных материалов.

В. В деле постоянного повышения жизненного уровня трудящихся особое место занимает дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства, улучшение продовольственного обеспечения населения.

Развитие сельского хозяйства характеризуется укреплением его материально-технической базы, улучшением организации производства и внедрением научно-технических достижений и передового опыта.

За 1981-1985 годы в сельское хозяйство вложено 3 млрд. тугриков, в результате чего основные производственные фонды сельского хозяйства возросли в 1,4 раза. Созданы новые госхозы и кормовые хозяйства, построены механизированные молочные фермы, оросительные системы. Освоено почти 250 000 гектаров целинных земель. Сельскому хозяйству поставлено 5,9 тысяч тракторов, 1,5 тысяч зерноуборочных комбайнов, 2,8 тысяч автомобилей и другой техники, а также 336 000 т минеральных удобрений.

Среднегодовой объем производства мяса достиг 480 000 т (в живом весе). В среднем за год выращивалось молодняка на 350 000 голов, производилось молока более чем на 10 млн. л больше, чем в предыдущей пятилетке. Среднегодовой валовый сбор зерна превысил 638 000 т, что в 1,7 раза больше, чем в 1976-1980 годах.

Начата реализация Целевой программы развития сельского хозяйства и улучшение продовольственного обеспечения населения МНР.

В соответствии с решениями XVIII съезда МНРП была разработана Целевая программа развития сельского хозяйства и улучшения продовольственного обеспечения населения МНР. Данная программа была одобрена 10 пленумом ЦК МНРП, который состоялся в июне 1985 года.

Основными направлениями Сельскохозяйственной и продовольственной целевой программы являются:

- значительное увеличение капитальных вложений, направленных на дальнейшее развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности, обеспечение роста производства продукции и повышение ее качества;
- более интенсивное развитие сельскохозяйственного производства, обеспечение роста его продукции путем внедрения научно-технических достижений;
- совершенствование системы ведения сельскохозяйственного производства, организации труда, углубление специализации и кооперации;

- наращивание мощностей пищевой промышленности, расширение ассортимента пищевых продуктов, повышение их качества, улучшение хранения, транспортировки и использования;
- обеспечение устойчивого роста животноводства. Предусматривается принять меры по укреплению кормовой базы, созданию интенсивных хозяйств мясного и молочного направления;
- повышение урожайности путем подъема культуры земледелия, осуществления рациональных мероприятий по защите и обработке почв, развитию орошаемого земледелия;
- совершенствование системы управления, планирования и экономического механизма;
- обеспечение определенной части потребностей в продуктах питания за счет развития подсобных хозяйств предприятий и учреждений, личных хозяйств граждан.

Статья 12 Пакта

Право на высший достижимый уровень физического и психического здоровья

А. В МНР охрана здоровья граждан является составной частью деятельности государства, направленной на постоянное повышение материального и культурного уровня жизни народа, улучшение условий труда, быта и отдыха.

В Законе о здравоохранении указывается, что "гражданам МНР обеспечивается общедоступная и бесплатная и квалифицированная медицинская помощь, которая оказывается государственными учреждениями здравоохранения" (Статья 3).

Охрана здоровья населения обеспечивается путем расширения сети учреждений здравоохранения, проведения профилактических мероприятий, широкого внедрения достижений науки и техники, проведения мероприятий по охране окружающей среды, снабжения медицинских учреждений и населения медикаментами, лечебными средствами, обеспечения высококвалифицированными кадрами и т.д.

Закон о здравоохранении предусматривает, что охрана здоровья населения является обязанностью всех государственных, кооперативных и общественных организаций (Статья 9).

Предоставление бесплатной квалифицированной медицинской помощи осуществляется широкой разветвленной сетью клинических, специализированных больниц, поликлиник, диспансеров, обеспечивающих стационарное и амбулаторное лечение, помощь на дому и профилактические мероприятия.

В. Большое внимание уделяется развитию профилактического направления, расширению диспансеризации населения, участковой системы обслуживания, созданию широкой сети санитарно-эпидемиологической службы.

Во всех аймаках (провинциях) и городах функционируют санитарно-эпидемиологические станции, которые осуществляют государственный санитарный надзор с целью ликвидации и предупреждения загрязнения окружающей среды, оздоровления быта и производственной среды граждан, улучшения санитарных условий общественного питания населения.

В нашей стране достигнуты немалые успехи в области профилактики инфекционных заболеваний. Внедрена в практику расширенная программа иммунизации (РПИ). В 1979 году Министерство здравоохранения МНР утвердило новый календарь профилактических прививок и основные положения по организации, транспортировке и хранению вакцин. Организация и проведение программы иммунизации осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями.

Министерство здравоохранения, аймачные и городские здравуправления координируют и контролируют проведение прививок.

Служба охраны материнства и детства занимается осуществлением программы иммунизации среди детей, в то время как иммунизация групп населения более старшего возраста входит в круг обязанностей общей медицинской службы.

Профилактической вакцинацией охвачен весь контингент детей и подростков. Организованы службы доставки вакцин в сельскую местность.

Расширилась служба реанимации и интенсивной терапии на всех уровнях медицинских учреждений. За последние несколько лет созданы три специализированных санатория для взрослых в различных зонах страны и сезонные санатории по закаливанию детей раннего возраста во всех аймаках и городах.

Для больных с некоторыми соматическими заболеваниями лекарства выдаются бесплатно. Также снизилась стоимость некоторых лекарственных веществ на 50%.

Один из видов медицинского обслуживания - домашний стационар - организован для онкологических больных. Вследствие несчастных случаев, некоторых заболеваний детям и подросткам начали выдавать протезы со скидкой на 50%, а в некоторых случаях бесплатно.

Оказание медицинской помощи сельскому населению является актуальной проблемой здравоохранения нашей страны. В настоящее время интенсивно ведется расширение и укрепление сельских медицинских учреждений. Большое распространение получает передвижная медицинская служба. Начата программа оснащения аймачных (провинция) объединенных больниц специальными автомашинами, оборудованными рентгеноаппаратами, лабораториями, зубокабинетами и дезинфекционными установками и аптеками.

Эти передвижные амбулатории ежегодно обслуживают до 300 000 человек, проживающих в сельской местности.

Больничные койки аймачных и сельских больниц увеличились за три года на 10,6%. Расширился фонд бесплатного отпуска лекарств в амбулатории и на дому.

Утверждены и внедряются новые штатные нормативы для сельских медицинских учреждений и реанимационных отделений аймачных больниц. В аймачных больницах создаются специализированные отделения, в том числе реанимации и интенсивной терапии, психоневрологии, диагностики.

В последние годы развиваются такие формы обслуживания, как доставка лекарств на дом, организация выездной продажи лекарств в отдаленных населенных пунктах сельской местности.

Улучшилась медицинская помощь детям дошкольных и школьных учреждений. В сомонных центрах работают детские врачи и акушергинекологи, что дало возможность сельским жителям получать более широкий диапазон медицинской помощи.

С. За прошедший период введен в эксплуатацию ряд новых объектов, в частности онкологический центр на 200 коек, центральная клиническая больница на 300 коек, детские больницы на 120 коек во всех районах столицы и центрах некоторых аймаков.

Ныне в стране функционирует 79 поликлиник и амбулаторий, общей численностью в 21,2 тысячи больничных коек. В стране имеется более 4,6 тысяч врачей, около 15,2 тысяч среднего медицинского персонала.

По данным 1985 года, на 10 000 населения приходится 111 больничных коек, 24 врача, 79 человек среднего медицинского персонала.