



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/330
23 August 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункт 110 предварительной
повестки дня*

ПЛАНИРОВАНИЕ ПО ПРОГРАММАМ

Среднесрочный план на период 1992-1997 годов

Записка Генерального секретаря

1. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла среднесрочный план на период 1992-1997 годов вместе с рекомендациями Комитета по программе и координации, Комитета по конференциям и дополнительными выводами и рекомендациями, содержащимися в приложении к резолюции 45/253, с учетом мнений главных комитетов Генеральной Ассамблеи.
2. В приложении к резолюции 45/253 в разделе "Программа 21. Государственно-административная деятельность и финансы" содержится один из дополнительных выводов и одна из рекомендаций Генеральной Ассамблеи следующего содержания: "Внести изменения в описательную часть программы 21 с учетом всех соответствующих мандатов, принятых до сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, для представления Ассамблее на ее сорок шестой сессии".
3. Во исполнение этой просьбы описательная часть программы 21 была изменена и представляется для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в приложении к настоящей записке.

* A/46/150.

Приложение

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД 1992-1997 ГОДОВ

ОСНОВНАЯ ПРОГРАММА IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Программа 21. Государственно-административная деятельность и финансы

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
A. Программа		
1. Общая ориентация	21.1 - 21.9	3
2. Общая стратегия	21.10 - 21.12	5
3. Структура и приоритеты подпрограмм	21.13 - 21.14	6
B. Подпрограммы		
1. Наблюдение за тенденциями и изменениями в управлении государственным сектором	21.15 - 21.18	6
2. Эффективные структурные и организационные ме- ханизмы и методы, касающиеся государственного управления и производительности	21.19 - 21.24	7
3. Подготовка и развитие людских ресурсов для государственного управления	21.25 - 21.30	9
4. Эффективные бюджетные системы и мобилизация ресурсов в целях развития	21.31 - 21.38	10
5. Обеспечение более эффективного управления финансами в государственном секторе	21.39 - 21.42	12

ПРОГРАММА 21. ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ФИНАНСЫ

A. Программа

1. Общая ориентация

21.1 Общий мандат настоящей программы разработан на основе пункта 5 резолюции S-13/2 Генеральной Ассамблеи, пунктов 3 и 4 резолюции 1985/10 Экономического и Социального Совета и его решений 1988/115, пункт д, и 1989/114, пункт д.

21.2 Программа Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности и финансов является главным образом программой оперативной деятельности. Ее основная задача заключается в удовлетворении изменяющихся потребностей развивающихся стран, связанных с укреплением их государственно-административной и финансовой систем в целях развития в соответствии с их первоочередными задачами в области развития. В последние годы ряд экономических факторов, таких, как снижение темпов экономического роста, увеличение внешней задолженности, неблагоприятные условия для развития международной экономики и растущий государственный дефицит, обусловил сокращение ресурсов, предназначенных для осуществления государственного финансирования. Административные системы и, в частности, государственные предприятия, создающие дефицит, часто подвергались критике за то, что они потребляют дефицитные ресурсы и не приносят дохода. Порой высказывались мнения о том, что административные процессы являются неэффективными, расточительными и зачастую пагубно влияют на национальное развитие. Было установлено, что процесс совершенствования организационных структур, необходимого для обеспечения устойчивого развития, замедляет такие свойственные всей системе проблемы, как низкая заработная плата и перегруженность штатного расписания основных директивных подразделений государственного сектора. Часто в качестве первопричины ухудшения экономического положения многих развивающихся стран называлась ограниченность организационных возможностей правительств по разработке и осуществлению соответствующей макроэкономической политики. Настоятельная необходимость изучения ключевых проблем, связанных с управлением процессом развития, и разработки подходов и программ, призванных содействовать совершенствованию системы управления государственным сектором, подчеркивалась как национальными правительствами, так и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития.

21.3 В этих условиях возникает необходимость в осуществлении радикальных изменений и улучшений в рамках государственно-административной и финансовой систем. Эти изменения включают в себя сокращение штатов и рационализацию государственно-административной деятельности (как с точки зрения структуры, так и кадров), сокращение ресурсов, ассигнуемых государственными организациями, систематическую профессиональную подготовку и развитие людских ресурсов, повышение эффективности, обеспечение большей экономии и более высокой производительности в сфере управления развитием, а также совершенствование методов оценки и отчетности в отношении деятельности государственного сектора. Чаще всего в основе этих требований лежит стремление укрепить административно-управленческие структуры национальных учреждений, определить роль государственного сектора и скорректировать его

удельный вес, с тем чтобы он мог эффективно функционировать, а также, по мере возможности, разработать более эффективные методы, позволяющие регулировать деятельность государственного сектора и осуществлять контроль за такой деятельностью.

21.4 В ответ на такие потребности развивающиеся страны разрабатывают различные подходы и программы, которые были рассмотрены на девятом совещании экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансирования, состоявшемся в марте 1989 года. Одна категория вопросов касалась обзора проблем и приоритетных задач государственного сектора, а также необходимости проведения периодических обзоров по вопросу о роли государственного сектора в экономическом развитии; в рамках другой особое внимание уделялось подходам и механизмам, призванным обеспечивать анализ и оценку политики силами правительств.

21.5 Многие развивающиеся страны также пересматривают свои структурные и организационные механизмы с учетом настоятельной необходимости усовершенствования государственно-административных систем и повышения их эффективности. Тот факт, что вопросам транспарентности правительственной деятельности и демократизации стало уделяться большее внимание, побуждает правительства использовать различные формы децентрализации, местного самоуправления и принимать программы взаимодействия. Наряду с мерами по совершенствованию структурных и организационных механизмов многие развивающиеся страны предпринимают шаги, направленные на более активное использование информационной техники, в частности компьютерных информационных систем, с целью повысить производительность и эффективность государственно-административной деятельности. Проявляется большее стремление и заинтересованность использовать компьютеризированные информационные системы, поскольку многие правительства сталкиваются с проблемами, связанными с эффективным использованием информационной техники.

21.6 Необходимость укрепления организационного и управленческого потенциала правительств развивающихся стран с целью разработки и осуществления соответствующей политики и программ в области развития также признается международными учреждениями, занимающимися вопросами развития. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) учредила Программу по развитию управления, в рамках которой она оказывает развивающимся странам помощь в деле постоянного повышения эффективности государственного сектора путем укрепления его управленческого потенциала и управленческих возможностей. Некоторые специализированные учреждения Организации Объединенных Наций также приступили к осуществлению программ по повышению эффективности системы управления в их соответствующих областях деятельности на основе осуществления проектов по оказанию технической помощи.

21.7 Многие развивающиеся страны предпринимают шаги с целью изменения структуры бюджетных расходов и приступают к осуществлению политики и мер, призванных обеспечить большую мобилизацию внутренних финансовых ресурсов. Эти шаги включают в себя согласование целей в области развития и возможностей в рамках периодического бюджета, а также укрепление бюджетных возможностей, реформу политики и процедур налогообложения и обеспечение более эффективного функционирования налоговой, таможенной и акцизной службы, включая подготовку должностных лиц.

21.8 Правительства сознают, что наряду с бюджетной реформой и обеспечением более эффективной мобилизации ресурсов необходимо применять более действенные модели и более эффективные методы управления в государственных службах (например, в области здравоохранения, образования и финансирования развития). Эти меры обусловлены стремлением правительств повысить эффективность государственной службы и обеспечить большую эффективность и лучший контроль их деятельности в этой области. Необходимость обеспечения контроля также обусловлена такими проблемами, как создание отлаженных систем бухгалтерского учета и контроля для обеспечения эффективности расходов с точки зрения реализации политических целей, эффективности затрат и отчетности руководства.

21.9 Наконец, первоочередное значение в 90-х годах будет иметь такая приоритетная проблема, как совершенствование систем гражданской службы и обеспечение комплексного развития людских ресурсов для повышения эффективности системы государственного управления. Это будет отвечать настоятельной необходимости сокращения чрезмерно раздутых штатов гражданской службы, повышения ставок заработной платы гражданских служащих и усиления роли человеческого фактора развития. Свидетельством приоритетного значения этой проблемы является, среди прочего, то внимание, которое уделено ей в планировании четвертого цикла ПРООН и ее Программе по развитию управления и в резолюциях Генеральной Ассамблеи 40/213 от 17 декабря 1985 года о роли квалифицированных национальных кадров в социальном и экономическом развитии развивающихся стран и 44/213 от 7 марта 1990 года о развитии людских ресурсов в целях развития.

2. Общая стратегия

21.10 Настоящая программа осуществляется Отделом управления развитием Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций.

21.11 Для достижения целей этой программы будут разработаны оперативные рамки, которые будут включать в себя анализ соответствующих проблем, разработку конкретных руководящих принципов по осуществлению программ действий и подготовку учебных модулей. В частности Секретариат будет осуществлять научно-аналитические исследования, ориентированные на оперативную деятельность, и мероприятия по техническому сотрудничеству, включая семинары и практикумы, учебные программы, экспериментальные исследования и оказание консультативных услуг.

21.12 В отношении внебюджетных средств эта программа будет и впредь опираться на ПРООН как финансирующее учреждение. Сотрудничество с региональными комиссиями и Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций будет осуществляться, главным образом, в рамках обмена информацией, совместного финансирования и осуществления проектов, а также совместного участия в соответствующих мероприятиях. В рамках системы Организации Объединенных Наций будет поддерживаться координация с Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирным банком. Кроме того, вопросы, касающиеся координации, будут официально обсуждаться на заседаниях межучрежденческой консультативной и рабочей группы, которые будут проводиться до Сопоставления экспертов Программы Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности и финансов.

3. Структура и приоритеты подпрограмм

21.13 С учетом общей ориентации, изложенной выше, подготовлены следующие подпрограммы:

- Подпрограмма 1. Наблюдение за тенденциями и изменениями в управлении государственным сектором
- Подпрограмма 2. Эффективные структурные и организационные механизмы и методы, касающиеся государственного управления и производительности
- Подпрограмма 3. Профессиональная подготовка и развитие людских ресурсов для государственного управления
- Подпрограмма 4. Эффективные бюджетные системы и мобилизация ресурсов в целях развития
- Подпрограмма 5. Улучшение управления финансами в государственном секторе.

21.14 Подпрограммам 1 и 3 придается первоочередное значение.

В. Подпрограммы

ПОДПРОГРАММА 1. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ТЕНДЕНЦИЯМИ И ИЗМЕНЕНИЯМИ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ

а) Цели

21.15 Юридическим основанием настоящей подпрограммы являются резолюция 41/182, пункт 2, Генеральной Ассамблеи, резолюция 1985/10, пункт 6а, 1987/92, пункт 2, и 1988/7, пункты 2 и 4, Экономического и Социального Совета и решение 1988/115, пункт б, Экономического и Социального Совета.

21.16 Выявление национальных приоритетов, определение соответствующей роли государственного сектора, разработка соответствующей политики и программы развития и их эффективное осуществление - непростая задача для любого правительства. Недавний экономический кризис в развивающихся странах, о котором свидетельствуют различные программы перестройки, продемонстрировал несоответствие и недостатки в этих областях, в особенности касающиеся роли и важности государственного управления, недостаточные возможности для анализа и оценки политики, а также для разработки альтернативных вариантов. Он также продемонстрировал необходимость определить в развивающихся странах роль государственного сектора в деле развития инициативы и динамики в экономической сфере. В международном плане все более очевидным становится тот факт, что макроэкономическая политика и хозяйственная деятельность в промышленно развитых странах оказывает серьезное воздействие на развивающиеся страны. Для многих из них перспектив их дальнейшего развития невозможно отделить от развития мировой экономики. Развивающиеся страны испытывают настоятельную потребность в определении на периодической основе роли и приоритетов системы государственного управления и расширении их возможностей с целью усовершенствования анализа

политики, эффективного использования политики и программ развития и своевременной корректировки национальной экономической политики с учетом глобальных изменений и тенденций.

21.17 Поэтому конкретными целями этой подпрограммы являются:

a) укрепление потенциала развивающихся стран по определению роли и важности управления государственным сектором, включая государственные предприятия, и расширению их возможностей в отношении правительственных систем разработки и оценки политики;

b) обзор и анализ роли государственного сектора в экономическом развитии развивающихся стран;

c) обзор проблем, приоритетов, изменений и тенденций в государственном управлении;

d) изучение подходов и механизмов для проведения анализа политических альтернатив и оценки последствий политических решений.

b) Направление деятельности Секретариата

21.18 В соответствии с конкретными целями, намеченными выше, Секретариат будет:

a) проводить на периодической основе обзоры изменений и тенденций в области государственного управления, включая роль государственного сектора в экономическом развитии;

b) изучать изменения и тенденции в области государственно-административной деятельности и финансов на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая меры, принимаемые в связи с программами структурной перестройки;

c) содействовать обмену информацией и передаче методологии в области государственно-административной деятельности и осуществлять опытные исследования, касающиеся мер, принимаемых в отношении анализа и разработки политики в отдельных развивающихся странах;

d) разрабатывать соответствующую методику оценки воздействия политических решений.

ПОДПРОГРАММА 2. ЭФФЕКТИВНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ И МЕТОДЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ

a) Цели

21.19 Юридическим основанием настоящей подпрограммы является резолюция 1985/10, пункт 6b, Экономического и Социального Совета.

21.20 Известно, что административная реформа является постоянной потребностью многих развивающихся стран. Наличие несоответствующих (а иногда раздутых и переукомплектованных) административных структур и организационных механизмов указывает на необходимость уделения постоянного внимания как их удельному весу, так и эффективности. Часто в функциях правительственных организаций имеет место дублирование и параллелизм, что также свидетельствует об отсутствии гибкости в структуре и порядке функционирования.

21.21 Участие граждан в государственных делах осуществляется в незначительных масштабах. То, что роль местных органов управления четко не определена, круг их полномочий ясно не очерчен, а также нехватка финансовых ресурсов, технических и профессиональных навыков, - все это является отличительными чертами, свойственными местным органам управления в развивающихся странах. Централизованная система и жесткая регламентация деятельности органов управления может оказывать негативное воздействие на активность граждан или местных органов и затруднить свободный доступ к информации и услугам, на что граждане и местные подразделения могут иметь право. Необходимо более обстоятельно изучить условия, позволяющие обеспечивать функционирование децентрализованных систем.

21.22 Решающее значение для эффективного функционирования государственно-административной системы имеет управление информацией. Проблемы связаны с эксплуатацией информационной техники и недостаточным использованием руководящими работниками государственного сектора информационных систем и систем автоматизации делопроизводства. Положение может быть улучшено за счет разработки соответствующей национальной политики в области компьютеризации, обеспечения координации и использования различных механизмов, включая профессиональную подготовку, в особенности подготовку высшего руководящего звена, что могло бы содействовать использованию информационных систем и информационной техники.

21.23 Поэтому конкретными целями этой подпрограммы являются:

- a) оказание помощи развивающимся странам в осуществлении реформы и перестройки их административных и управленческих систем с целью повышения производительности и эффективности таких систем;
- b) содействие осуществлению организационных изменений с учетом внешних или внутренних факторов государственно-административной деятельности;
- c) содействие децентрализации, местному самоуправлению и участию граждан в государственных делах;
- d) развитие систем управления информацией и автоматизации делопроизводства в государственно-административной деятельности.

b) Направление деятельности Секретариата

21.24 В соответствии с конкретными целями, охарактеризованными выше, Секретариат будет проводить мероприятия по техническому сотрудничеству, включая оказание консультативных услуг, профессиональную подготовку и осуществление проектов на местах, изучать меры, которые необходимы для

усовершенствования административной системы и упрощения процедур с целью укрепления местных органов управления в рамках национальных конституций, действующих в развивающихся странах, и осуществлять исследования по вопросам создания и эксплуатации систем автоматизации делопроизводства и информационных систем.

ПОДПРОГРАММА 3. ПОДГОТОВКА И РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

а) Цели

21.25 Юридическим основанием настоящей подпрограммы являются резолюции 39/219 и 40/213 Генеральной Ассамблеи, резолюции 1986/73, 1987/81 и 1989/120 и решение 1989/114, пункт *b* (ii), Экономического и Социального Совета.

21.26 Кадровая служба в настоящее время занимается не только наймом, отбором, расстановкой, использованием, повышением в должности, дисциплиной и вознаграждением сотрудников, занятых в государственном секторе, но также вопросами их профессиональной подготовки, профессионального роста и мобилизацией людских ресурсов в целом. В отношении этих различных аспектов часто применяются неадекватные процедуры и практика, а кадровая политика нередко находится на начальном этапе разработки. Гражданская служба некоторых стран, в которой, может быть, отсутствует соответствующая классификация, может испытывать дополнительные трудности, связанные с относительно недостаточной внутренней мобильностью. Несмотря на относительно низкие ставки вознаграждения, общий удельный вес гражданской службы, возможно, представляет собой слишком тяжелое бремя для национальных центральных кадровых служб, и многим развивающимся странам, стремящимся установить соответствующий контроль за деятельностью гражданской службы и обеспечить ее надлежащее функционирование, необходимо уделить неотложное внимание ее месту и функциям. С тем чтобы избежать злоупотребления властью со стороны чиновников, также, может быть, необходимо будет обеспечить более строгое соблюдение этических норм поведения.

21.27 Лишь немногие развивающиеся страны столкнулись в недавнее время с проблемами, касающимися числа сотрудников, занятых в гражданской службе. Определение лишних штатных должностей и их сокращение и децентрализация кадровых функций, передача их из центральных кадровых служб в отраслевые департаменты и/или местные подразделения - все это представляет собой сложную проблему, особенно в контексте структурной перестройки национальных экономик.

21.28 Жизненно важное значение для разработки эффективной системы кадрового планирования и профессиональной подготовки людских ресурсов в государственном секторе имеет создание эффективной статистической базы для сотрудников гражданской службы. В целях совершенствования системы управления людскими ресурсами и планирования, а также профессиональной подготовки и повышения квалификации руководящих кадров могут быть созданы компьютеризированные информационные системы по кадровым вопросам.

21.29 Поэтому целями этой подпрограммы являются:

a) подготовка и распространение руководящих принципов усовершенствования государственной кадровой политики и рационализации систем гражданской службы;

b) оказание помощи учебным заведениям в развивающихся странах в деле модернизации и разработки учебных программ повышения квалификации руководящих кадров, усовершенствовании учебной методики и разработки учебных программ для высшего руководящего звена с целью повышения их квалификации в вопросах разработки политики.

b) Направление деятельности Секретариата

21.30 В соответствии с целями, охарактеризованными выше, Секретариат будет осуществлять следующие мероприятия:

a) подготовка методики обзора гражданской службы и баз данных, которые будут создаваться с целью обеспечения планирования и развития людских ресурсов;

b) подготовка технических руководящих принципов по вопросам:
i) повышения квалификации руководящих кадров; ii) этики государственной службы; iii) планирования трудовых ресурсов для государственной службы; iv) механизмов переквалификации; и v) подготовки преподавателей;

c) мероприятия в области технического сотрудничества, включая консультативные услуги, профессиональную подготовку и проекты на местах.

ПОДПРОГРАММА 4. ЭФФЕКТИВНЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ СИСТЕМЫ И МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

a) Цели

21.31 Юридическим основанием настоящей подпрограммы являются резолюция 1987/92 и решение 1989/114, пункт b (1), Экономического и Социального Совета.

21.32 Во многих развивающихся странах эффективность бюджетных систем как основных правительственных рычагов, обеспечивающих развитие, снижается вследствие отсутствия квалифицированных людских ресурсов, наличия недостатков в системах и процессах, большой зависимости от внешних ресурсов, обеспечивающих финансирование развития, и неопределенности, испытываемой в этой связи, а также конкурирующего спроса на ограниченные внутренние ресурсы. Растет понимание того, что бюджетную систему необходимо совершенствовать, с тем чтобы правительства могли планировать, распределять и мобилизовывать ресурсы на цели развития. Такое совершенствование должно быть направлено на установление более прочной связи между годовыми целями в области развития, составлением бюджета и планированием денежной наличности и контрольными системами. Неотъемлемой частью этих усилий должна быть необходимость уделять большего внимания задаче укрепления налоговой системы, с тем чтобы свести к минимуму утечки денежных средств, которые имеют место в ней в настоящее время.

21.33 В национальных экономиках сохраняется значительная неопределенность, связанная с внутренними и внешними экономическими факторами, а также стихийными бедствиями. При планировании расходов следует, среди прочего,

принимать во внимание эту неопределенность и активизировать процессы, направленные на ее интернационализацию. Учитывая такую неопределенность, необходимо разработать соответствующие механизмы на случай непредвиденных обстоятельств.

21.34 Конкретными целями этой подпрограммы являются:

a) оказание содействия развивающимся странам в укреплении их бюджетных систем как эффективного инструмента более активной мобилизации их внутренних ресурсов с целью достижения большей самостоятельности;

b) поддержка усилий развивающихся стран по осуществлению реформы, предполагающей согласование планово-бюджетной деятельности, интеграцию периодического бюджета с бюджетом развития, расширение бюджетных возможностей и принятие реалистического бюджетного периода;

c) оказание помощи развивающимся странам в усовершенствовании процессов и инструментов бюджетного контроля, в особенности контроля за текущими расходами государственного сектора, и учете изменений и неопределенности, а также компьютеризации отдельных бюджетных процессов;

d) оказание поддержки усилиям развивающихся стран по усовершенствованию различных аспектов деятельности налоговых ведомств.

b) Направление деятельности Секретариата

21.35 Что касается области разработки и исполнения бюджета, то Секретариат будет осуществлять исследования, которые будут ориентированы на выявление конкретных проблем и элементов для глубокого и обстоятельного изучения с целью разработки руководящих принципов, касающихся усовершенствования, а также подготовки учебных материалов.

21.36 Что касается области бюджетных реформ и деятельности налоговых ведомств, то будут проводиться опытные исследования в отдельных развивающихся странах, касающиеся наиболее острых потребностей, организовываться практикумы и семинары с целью подтверждения выводов научных исследований и разработки руководящих принципов для расширения и развития межстранового сотрудничества и разрабатываться программы профессиональной подготовки.

21.37 Что касается области бюджетного контроля, то в отдельных странах будут изучаться подходы и методы, применяемые с целью осуществления контроля за государственными расходами, после чего будут организованы семинары и практикумы, на которых соответствующие выводы будут доводиться до широкой аудитории.

21.38 Наконец, будут проводиться мероприятия в области технического сотрудничества, включая консультативные услуги, профессиональную подготовку и осуществление проектов на местах.

ПОДПРОГРАММА 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

а) Цели

21.39 Юридическим основанием настоящей подпрограммы являются резолюция 1985/10, пункт 6d, и 1987/92 и решение 1989/114, пункт b (i), Экономического и Социального Совета.

21.40 Во многих развивающихся странах финансовой деятельности свойственны недостатки, обусловленные наличием неадекватных систем и процессов и отсутствием квалифицированных кадров. Системы отчетности и анализа хозяйственной деятельности в развивающихся странах развиты недостаточно, чтобы нести растущее бремя и решать все более сложные задачи, связанные с правительственной деятельностью. Подобным образом, осуществление финансирования и управления в крупном секторе государственных предприятий возлагает на правительства развивающихся стран растущее финансовое и административное бремя. Действительные реформы и улучшения в этих ключевых областях настоятельно необходимы, для того чтобы обеспечить надежную основу для соответствующего управления финансовой деятельностью в развивающихся странах.

21.41 Конкретные цели этой подпрограммы заключаются в совершенствовании:

- а) правительственных систем отчетности и анализа хозяйственной деятельности;
- б) эффективности государственных предприятий;
- с) правительственной финансовой деятельности в отдельных наименее развитых странах.

б) Направление деятельности Секретариата

21.42 Будут проводиться оперативные исследования и осуществляться последующая профессиональная подготовка:

- а) в области государственной финансовой деятельности - по разработке на экспериментальной основе всесторонних программ действий для отдельных наименее развитых стран;
- б) в области отчетности и контроля за хозяйственной деятельностью - по компьютеризированным системам отчетности и анализа хозяйственной деятельности;
- с) в отношении государственных предприятий - по вопросам, касающимся использования центральной системы контроля за деятельностью государственных предприятий, мер по повышению эффективности и разработке руководящих принципов рационализации деятельности предприятий государственного сектора; кроме того, будут проводиться мероприятия по техническому сотрудничеству, включая консультативные услуги, профессиональную подготовку и осуществление проектов на местах.