



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/41/953
10 December 1986
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十一届会议
议程项目 140

联合国当前的财政危机

第五委员会的报告

报告员：索埃普拉普托·赫里扬托先生（印度尼西亚）

1. 大会在1986年9月20日第3次全体会议上，根据总务委员会的建议，决定在其第四十一届会议的议程中列入题为“联合国当前的财政危机”的项目，并且由全体会议直接审议，但有一项谅解，即第五委员会将负责澄清有关本项目的技术问题。

2. 第五委员会在1986年12月4、5和10日第41至43次和第46次会议上，审议了该项目。委员会在审议本项目期间所提出的批评和意见，载于有关的简要记录（A/C.5/41/SR.41-43和46）中。

3. 委员会在审议本项目时，收到了A/41/850和A/41/901号文件中内载的秘书长的报告。行政和预算问题咨询委员会主席提出了口头报告。委员会也收到1986年11月28日第二委员会主席给第五委员会主席的信，转交一项决定草案的全文（A/C.5/41/61）请第五委员会采取适当行动。委员会还收到一份会议室文件，其中载有关于提议订正1987年的会议日历的补充资料，和有关提供逐字记录和简要记录的规定及其他措施，该文件已印发编号为A/41/901/Add1。

4. 为了澄清有关本项目的技术问题，委员会研究了秘书长的报告，并且就委

86-34075

员会的成员所提出的问题、意见和批评所归结的课题，以及秘书长的代表所提供的补充资料和澄清，广泛而详尽地交换了意见。

5. 委员会在达成结论时，虑及大会第四十届会议主席在1986年5月9日第132次全体会议上关于秘书长当时提议采取的措施的讲话，他特别提到秘书长说，他将参照演变中的财政情况，审查他的报告中的其他项目，大家了解到，具有充分的财政资源的项目或方案，将不会被消除。再者，当时大会主席强调，秘书长的提议，只是暂时的措施，并且明白表示只关系到1986年，与以后几年无关。

6. 委员会注意到秘书长在他提交大会第四十届会议的报告(A/40/1102)内构想的有利假设没有充分实现。因此，本组织无法令人满意的现金情况仍是令人非常担心的理由，从而需要采取适当的节约措施。

7. 委员会审查1986年实施的各项节约措施后，注意到原先估计节约数额约为\$ 60,000,000，今节约数额预计可多达\$ 66,900,000。不过，本组织的财政状况仍然危急如昔。委员会又注意到，这些措施对于方案的影响情形，在1986-1987两年期方案执行情况报告完结之前，是无法确定并充分了解的。但是现阶段清楚可知的是，这些措施已使本组织的核定工作方案陷于纷乱状态。一些会议或撤销或推迟或缩短或改变开会地点，一些机构取消逐字记录和简要记录，通过这些会议采取的长期性工作纯粹由于财政理由而受到影响，令人不能不特别关心。

8. 委员会注意到本组织的财政状况在1986年内一直是危急的，1987年的前景亦同样黯淡，原因是缴付分摊会费的宪章义务一直没有得到履行。

9. 委员会注意到秘书长在他的报告(A/41/901，第8段)内曾说，虽然可以进行行政和预算方面的改革，这样可以提高联合国的效率，减轻各会员国的负担，但是这绝不改变会员国根据大会依照《宪章》作出的决定向本组织缴付现在和以前

的全部分摊会费的基本义务。委员会注意到秘书长的结论说，为了联合国在 1987 年和未来各年度财政基础健全，能按部就班展开业务，这是第一个也是最重要的必要条件，同时又注意到他再次敦促迅速缴付一切拖欠款项。

10. 委员会又注意到秘书长报告第 4 段内说：1987 年的规划工作目前应根据 \$ 650,000,000 来进行，而不应根据 \$ 735,000,000（即两年期订正经费中属于 1987 年度部分）来进行，并且，这项预测是根据下列几点假设：

(a) 除了基于政治理由不付的某些款项之外，所有会员国，除主要缴款国外，都会缴付 1987 年分摊会费的全额；

(b) 仍有拖欠会费情况的一些会员国在 1987 年缴付的款项将超过他们 1987 年的摊额，因而减少其拖欠数额；

(c) 除非有新的发展情况，否则主要缴款国在 1987 年缴付的数额将与 1986 年大致相同。

11. 委员会注意到，秘书长报告中设想的 1987 年措施与秘书长提议的 1986 年临时措施类同，并认为这些措施也许有必要参照大会就审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组的报告所作决定加以审查和调整。

12. 委员会认识到，由于存在财政困难，秘书长必须采取节约措施，无论这些措施多么不受欢迎，但委员会也认识到，秘书长处理财政问题的方式必须有灵活性。在执行拟议的节约措施时，秘书长应设法限制这些措施对方案执行一般水平的影响。因为各项方案一旦得到立法机构通过，原则上就应加以执行。秘书长还应继续探讨其他节约办法，并应尽可能在改进管理的较长期计划范围内执行这些节约措施。

13. 委员会注意到秘书长在提出节约措施建议时并未提议备选办法。

14. 委员会注意到必要时将就影响到各种方案的所有调整措施同各有关的政府间机构协商。委员会指出应按现有的细则和条例及时进行这些协商，并把会议委员会及方案和协调委员会列为协商对象。

15. 委员会对于因为中止征聘外部候选人而使无人任职或任职人数不足的会员国的数目增加，表示遗憾。应尽速解除对征聘外部候选人的冻结，同时秘书长应探讨替代冻结征聘政策的办法，并就此在1987年3月21日前提出报告。

16. 委员会指出，关于大会可设法把第四十二届会议的会期保持在10个星期的提议，是由该届大会自行决定的一件事。在这方面，秘书长应要求在其提交大会第四十二届会议的报告列入关于对大会本届会议的会议需要所作调整和关于1986年因作出这些调整而节省的经费的详细资料。

17. 关于缩减托管理事会的会议次数的问题，委员会认为应按照《宪章》第九十条向理事会提出这项建议，以供其审议和决定。

18. 委员会指出，有关缩短行政和预算问题咨询委员会1987年各届会议的任何建议都应充分考虑到咨询委员会主席在第五委员会第42次会议上的发言。

19. 委员会虽然认识到有必要采取节约措施，但也指出大会关于会议时地分配办法的大会第41/177号D决议决定，除秘书长所提议的机构外还向以下机构提供简要记录：

- (a) 纳米比亚理事会（第41/39 C号决议）；
- (b) 反对种族隔离特别委员会（第41/35A至H号决议）；
- (c) 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会（第41/63号决议）和
- (d) 印度洋特设委员会（第41/87号决议）。

20. 委员会还指出大会第41/121号决议决定，应向联合国各人权条约机构提

供简要记录，经济及社会理事会也作出类似决定，应向人权委员会和防止歧视及保护少数小组委员会提供简要记录。

21. 委员会还注意到秘书长打算在经费有着落时从正式会议档案录音的抄录本向有权提出要求的机构提供会议记录。

22. 关于拟议改变国际海底管理局和国际海洋法庭筹备委员会开会地点，委员会指出，大会在第41/34号决议中注意到筹备委员会已决定于1987年3月30日至4月24日在金斯敦举行其第五届常会，并于日内瓦、金斯敦或纽约举行其1987年夏季会议，核准1987年筹备委员会的会议方案。

23. 委员会还指出，按照有关决定，筹备委员会各届常会在国际海底管理局所在地举行，并将筹备委员会常会同筹备委员会可能决定在国际海底管理局所在地以外地点举行的非正式会议加以区别。

24. 委员会注意到秘书长的代表提出的解释，即：向有权制作逐字记录的附属机构提供逐字记录，可在提议的措施范围内进行，如果这种记录是在有能力的基礎上提供，或在工作情况许可时根据录音抄写分发。根据此一了解，将可向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会提供逐字记录。

25. 委员会还注意到，提议于1987年3月23日至27日举行从事核战争的气候和潜在物质影响包括核冬天的研究的专家顾问小组为期一周的会议，是一届组织会议，原拟在1987年4月6日至10日举行。该小组还排定于1987年11月/12月在日内瓦举行为期两周的另一届会议。如在1987年再举行任何会议，势必涉及经费问题。

26. 委员会注意到秘书长提议说，在1987年内收到补缴拖欠会费的款额超出预期拨出的\$73,500万预算经费的任何数目均拨充储备金。委员会认为，大会应在第四十二届会议审议这个问题。

27. 虽有提议的各项节约措施(委员会认为这些措施都属紧急性质),委员会认为1986-1987两年期的预算经费将不会修订。委员会还注意到,如果情况仍象第10段所述,各项节约措施不可能足够应付短缺总额\$8,500万。

28. 委员会强调秘书长应通过方案和协调委员会和行政和预算问题咨询委员会,按照各自职权范围向大会第四十二届会议提出节约措施执行情况的报告,其中特别注意各项措施对方案的影响:

29. 各项节约措施延长到1987年继续实施,应尽可能保证在1986年受到特别重大的影响的方案不会在1987年重新受到这样重大的影响。

30. 委员会决定将第二委员会送交第五委员会采取适当行动的一项决定草案提交大会,并在这方面通知大会,如果大会通过这项决定(其所涉经费估计为\$100,000),无需增列任何经费。该决定草案的案文如下:

“大会

决定请秘书长按照过去惯例,在现有资源范围内,立即恢复在所有会议室供应饮用水。”

31. 最后,委员会指出,将项目送交第五委员会时使用例如“实况研究”(factual study)和“技术说明”(technical clarification)等用语,阻止委员会提出建议,因此,后来提出的报告便没有结论。在这种情况下,可能需要全体会议再加以审议,这样可能与第五委员会已经进行的工作发生重复,因之造成费用的增加。在此种情况下,如果让第五委员会行使它作为负责行政和预算问题的主要委员会的充分职责,可能对大会有帮助。
