



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/41/937
2 December 1986
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十一届会议
议程项目 143

外债危机和发展

第二委员会的报告

报告员：鲍里斯·古季马先生（乌克兰
苏维埃社会主义共和国联盟）

一. 导言

1. 大会1986年9月20日第3次全体会议决定把题为“外债危机和发展”的项目列入议程，并且把它分配给第二委员会。

2. 第二委员会于10月14至16日、17日和20日在其第10至13次、15次和16次会议上对这个项目进行一般性讨论。委员会讨论的叙述载于各有关简要记录(A/C.2/41/SR.10-13、15和16)。又促请注意委员会于1986年10月6日和8至10日在其第3至第9次会议上进行的一般性辩论(A/C.2/41/SR.3-9)。

3. 委员会在审议这个项目时面前有下列文件：

- A/41/643 秘书长的报告，题为“1986年年中国际债务状况”
- A/41/667 1986年9月30日德意志民主共和国常驻联合国代表给秘书长的信

86-33200

- A/41/772 1986年10月21日秘鲁外交部长给秘书长的信
A/41/674 1986年10月2日南斯拉夫常驻联合国代表给秘书长的信
A/C.2/41/4 1986年10月16日罗马尼亚常驻联合国代表给秘书长的信

4. 主管国际经济和社会事务部副秘书长在10月14日第10次会议上作了介绍性发言(见A/C.2/41/SR.10,第2至12段)。

二. 各项建议的审议

文件A/C.2/41/L.5和决议草案A/C.2/41/L.71

5. 大会经由第二委员会的建议,于1986年6月20日的第40/477号决定中决定将题为“外债危机和发展”和“债务和有关问题”决议草案推迟到第四十一届会议进行审议和采取适当的行动。该两决议草案的案文如下:

“外债危机和发展

“大会,

“回顾其1974年5月1日关于《建立一个新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第3201(S-VI)和第3202(S-VI)号决议、1974年12月12日关于《各国经济权利和义务宪章》的第3281(XXIX)号决议及1975年9月16日关于发展和国际经济合作的第3362(S-VII)号决议。

“回顾其关于发展中国家外债问题的1971年12月14日第2807(XXVI)号决议、1972年12月19日第3039(XXVII)号决议、1976年12月21日第31/158号决议、1977年12月19日第32/187号决议及1978年12月20日第33/159号决议,

“又回顾贸易和发展理事会 1978 年 3 月 11 日第 165 (S-IX) 号决议¹ 和 1980 年 9 月 27 日第 222 (XX I) 号决议²，

“对世界经济现状，特别是对发展中国家的尖锐问题，深表关切，发展中国家的经济受到不利的外在环境影响，除其他因素之外，即反复无常的重大经济变化及一些主要的发达国家在对其目标和后果没有进行有效多边监督下所推行的不一致宏观经济政策，从而威胁到发展中国家的经济、社会和政治稳定，

“强调发展中国家的外债危机问题，是目前世界经济环境的直接后果，反映出现有的不平等，和不公平的国际经济秩序，

“考虑到本届大会大多数国家元首和政府首脑及外交部长给予外债危机问题的优先地位，以及他们深切关注危机对发展过程和国际稳定的反面影响，以及对《联合国宪章》中为解决经济和社会问题进行国际合作所载的宗旨的影响，

“深切关注因其愈来愈庞大、并无法承担的外债义务对发展中国家造成的不利影响，而这种情况又因为调整过程的反面影响而更趋严重，即无法进入金融市场、实际利率高、兑换率波动、发展中国家向发达国家倒流资金、实际官方发展援助停滞和甚至下降、发展中国家贸易条件恶化以及商品价格急剧下降和发达国家保护主义抬头，

“强调发展中国家在极大的政治、社会和经济代价下，尽力作出的调整努力，在许多情形下，由于国际财政和金融机构的要求，特别是国际货币基金会议订出

¹ 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第 15 号》(A/33/15)，第一卷，第二部分，附件一。

² 同上，《第三十五届会议，补编第 15 号》(A/35/15)，第二卷，附件一。

的条件限制，造成失业情况和经济衰退，有碍它们的增长和发展能力，而且还在许多情形下，由于经常重订偿债期限而搁置问题，加剧其后果影响，

“重申，虽然各国承认它们在债务方面的国际义务，但是债务发展中国家对债权发达国家和多边金融机构应有的财政义务已在目前情况下变得无法应付，除非国际社会迫切找出真正公平、公允和持久的解决办法，否则债务就会超出其中有些国家的经济能力，

“意识到有必要考虑到非洲的严重经济局势需要通过持久的发展和经济增长才能找到长期解决办法，而这些非洲国家沉重的国民平均外债负担主要是无力偿付问题，是其长期发展前途的一大障碍；注意到对非洲国家，正如对许多其他国家来说，偿付债务开支几乎占所有外汇收入，即占来自价格不断下跌和市场不景气的极少数初级产品的收入的一半；并又注意到在非洲区域影响发展中国家的资源逆转情况，因其高度依赖官方发展援助及进入金融市场贷款办法有限而更加难以承受，

“因此深信，发展中国家的外债问题不能仅以狭隘的技术方面或以经济特点来看待，这个问题必须从政治着手，采取综合性的办法，要债务发展中国家和债权发达国家及国际财政和金融机构都参与，因为它们对解决发展中国家的债务问题，均负有责任，

“1.重申发展中国家的经济和社会发展，是所有国家的基本优先项目，而这方面的发展遭受外债危机问题的消极影响；

“2.敦促债权发达国家和债务发展中国家以及国际财政和金融机构，对发展中国家债务问题联合找出一个彼此同意的真正公平、公允和持久并能反映出其共有责任的解决办法；这种以迫切需要重新推动发展中国家发展进程为基础的解决办法应有下列指导方针，即

“(a) 发达国家和发展中国家之间在分配经济调整过程代价方面应平衡和均匀；

“(b) 利率应较低和稳定，偿债期限、宽限期和合并债务期限应延长；

“(c) 进入市场的情况应改善和稳定下来；保护主义应停滞和压低；

“(d) 破坏市场的作法、歧视态度和被操纵的贸易等趋势应扭转过来；

“(e) 以公道和有利的价格来稳定商品市场；

“(f) 发展中国家金融资源向发达国家的净流出应扭转；

“(g) 用于发展的金融资源流动应重新展开；

“(h) 偿付债务开支应限于出口收入的一个百分比，要配合每一国家的发展需要及经济和社会条件；

“(i) 国际货币基金组织订出的条件限制应加以缓和，并应避免交叉条件限制；

“(j) 较穷的和最不发达国家解决其严重的外债问题应得到特别待遇；

“3. 呼吁全面迫切执行贸易和发展理事会第165(S-IX)和第22X XXID号决议；

“4. 呼吁债权发达国家及多边财政和金融机构迫切采取具体措施，解决非洲的债务问题；这类措施应包括对现行外债条件采取措施及以优惠条件提供额外的金融资源，以协助非洲债务国恢复经济增长和发展进展；

“5. 请秘书长采取有助于实现本决议各项目标的必要措施，并就这方面工作的演变和进展，特别是按照上面执行部分第2段所列方针，向大会第四十一届会议提出报告。”

债务和有关问题

“大会,

“关怀沉重债务负担对许多发展中国家成长前景的不利影响,这种负担因各种发展的混合因素而恶化,其中包括高利率、汇率不稳定、外销市场疲弱、商品价格下降、国内经济管理的问题和重新进入资本市场的困难,

“深信发达国家和发展中国家的持续经济成长都是解决债务问题之所必须,而持续成长需要不断进行经济调整,为此,注意到许多国家已进行了这种调整,

“深信改善成长和发展前景以及创造发展中国家偿债付息所必要的收入需要有开放的多边贸易制度,特别是增加发展中国家出口机会;

“强调国际货币情况稳定的重要性,因此,欣见最近的利率下降和采取了确保主要汇率相对于经济基本因素做到较好调整的措施,

“确认债务情况因国而异,因此减轻债务措施必须逐国设法,

“认识到现在正重新安排债期,其中已考虑到债务国的偿付能力以及这些安排是灵活而实际地在国际范围内进行,

“确认尊重偿债义务合乎债权国和债务国两者的利益,

“欣见国际货币基金组织和世界银行最近几次会议产生了协商一致意见,即为了达到双重目标,即建设性地解决债务问题和根据国际合作确保全世界经济持续成长而无通货膨胀,需要有坚定的政策和进一步行动,并注意到贸易和发展理事会上一届会议也审议相同的问题,

“1. 敦促进一步加强旨在解决债务问题并确保世界经济持续成长,而无通货膨胀的国际经济合作;

“2. 强调有必要在促进世界经济持续成长中使各国、特别是各主要工业国的经济政策趋于一致,以扩大基础使世界经济扩展而无通货膨胀,同时矫正持续性经济和财政的不平衡;

“3. 呼吁各债务国继续其调整的努力，以便为经济恢复成长和减轻债务负担创造所需的条件；

“4. 要求进一步采取旨在加强开放的多边贸易制度并扭转保护主义倾向的坚决而协调的行动；关于这一点，欢迎在《关税和贸易总协定》的架构内筹备进行一个新的、全面的多边贸易谈判回合；

“5. 要求进一步采取坚决的行动，以改善国际货币制度的功能以及使外汇市场更加稳定；

“6. 强调必须提高商品和初级产品的收益稳定性和可预测性，因为商品和初级产品是许多发展中国家的主要外汇来源；

“7. 强调必须保证从公私来源包括官方发展援助在内，有充分的国家资源和国际资源流向发展中国家，以支助各种调整努力；为此，强调国际货币基金组织和世界银行所起的关键作用；

“8. 要求全面执行贸易和发展理事会1978年3月11日第165(S-IX)号决议³和1980年9月27日第222(XXI)号决议⁴，并再请各多边援助机构在审查其向最不发达国家提供的贷款方案时考虑到这些国家的整个偿债负担；

“9. 赞扬，在力求以公平、长期而彼此同意的办法去支持调整和长期成长的过程中表现了日益普遍的对话与合作精神，这见于最近几次的国际经济会议和声明，特别是国际货币基金组织和世界银行倡导从更广泛的角度去考虑债务问题。”

³ 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第15号》(A/33/15)，第一卷，第二部分，附件一。

⁴ 同上，《第三十五届会议，补编第15号》(A/35/15)，第二卷，附件一。

6. 委员会副主席奥斯卡·德罗哈斯先生(委内瑞拉)在11月28日第36次会议上根据非正式协商结果,以他本人名义提出一项决议草案(A/C.2/41/L.71),题为“加强旨在解决发展中国家外债问题的国际经济合作”。

7. 主席发了言。

8. 委员会在同一次会议上通过了决议草案A/C.2/41/L.71(见第13段)。

9. 在决议草案获得通过后,南斯拉夫(代表联合国会员国中属于77国集团的国家)、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国(代表联合国会员国中属于欧洲共同体的国家)、美利坚合众国、日本、波兰、加拿大和索马里的代表发了言。

10. 在11月28日第36次会议上,南斯拉夫代表以联合国会员国中属于77国集团的国家名义发言建议推迟在大会第四十二届会议审议题为“外债危机和发展”的决议草案。

11. 在同一次会议上,大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表以联合国会员国中属于欧洲共同体的国家的名义发言建议推迟在大会第四十二届会议上审议题为“债务和有关问题”的决议草案。

12. 在同一次会议上,委员会根据主席建议决定建议大会推迟在第四十二届会议上审议载于A/C.2/41/L.5号文件内题为“外债危机和发展”和“债务和有关问题”的决议草案。

三. 第二委员会的建议

13. 第二委员会建议大会通过下列决议草案:

加强旨在解决发展中国家
外债问题的国际经济合作

大会,

注意到大会1986年6月20日第40/474号决定及其各项有关附件，⁵
回顾贸易和发展理事会1978年3月11日第165(S-IX)号⁶和1980
年9月27日第222(XXI)号决议⁷，

审议了秘书长题为“1986年年中国际债务状况”的报告，⁸

注意到会员国关于这个项目的发言，特别是大会第四十和四十一届会议期
间在全体会议和第二委员会上的发言，⁹

认识到偿债问题对许多发展中国家的经济和社会发展构成严重、限制性和
持续的负担，

1. 同意下列因素并请所有有关各方在处理发展中国家外债问题时顾到这
些因素，以期考虑到每个国家的特定情况而达成公平、持久、彼此同意的解决
办法：

(a) 从通盘角度来看，外债问题应当在国际社会为持续的世界经济增长和
发展，特别是发展中国家的增长和发展，而加强和改进合作战略的范围内加以
处理。

(b) 承认多边金融机构的职权，以及联合国系统各有关专门机构、机关
和组织在各自任务范围内的职权，而债务、货币、金融、资源流通、
贸易和发展等相互关联问题应从它们有密切相互关系的角度来处理。

⁵ 《大会正式记录，第四十届会议，附件》，议程项目84，A/40/989/
Add.14号文件，第7和11段，A/40/989/Add.3号文件，第66段，
和A/40/989/Add.14号文件，第12段。

⁶ 同上，《第三十三届会议，补编第15号》(A/35/15)，第一卷，第二部
分，附件一。

⁷ 同上，《第三十五届会议，补编第15号》(A/33/15)，第二卷，附件一。

⁸ A/41/643。

⁹ 见《大会正式记录》……

- (c) 本着共同承担和相互合作的精神，应当鼓励加强发展中国家的增长和发展，争取所有有关国家，特别是债权发达国家和债务发展中国家，多边金融机构和国际私营银行的参与，以解决发展中国家的债务问题。
- (d) 债务问题的持久解决还需要在经济政策中相互支助的各个领域同时采取相辅相成的行动，并设想：
- (一) 在国家发展优先事项和目标范围内进行的有效国家调整进程和结构改革应当面向增长；在适当债务条件时应适当顾到每个国家的经济、社会发展的需要。
 - (二) 支助性政策，其中包括拆除保护主义和扩大国际贸易，增加金融流动，由国际金融机构和商业银行提出贷款方案来支持面向增长的措施，降低实际利率和改善商品市场。
 - (三) 由工业化国家采取有条理和协调的政策，其中包括加强多边监视，以助长一个支助性的国际经济环境，促进持久和非通货膨胀的增长和调整及扭转世界经济不平衡的情况，其中包括减少贸易不平衡和进一步稳定外汇市场。
- (e) 一个国家动员和利用本国资源、发展资金和资本的流入净额和出口的外汇收益与该国偿还外债的能力两者之间有密切的关系；在这方面，应适当考虑到该国人民的投资和进口需要以及经济和社会方面的基本需要。
- (f) 在适当情况下，应根据各种条件和情况，考虑到对有关国家的经济有影响的内外因素，继续订出重新安排偿债日期的办法和富于创新精神的面向发展的财政协定。
- (g) 应特别注意执行有利于最不发达国家的特别宽减措施，例如八十年代关于最不发达国家的《实质性新行动纲领》¹⁰ 以及贸易和发展理事会1978年3月11日第165(S-IX)号决议所载的措施。

¹⁰ 《联合国最不发达国家问题的报告，巴黎，1981年9月1日至14日》
(联合国出版物，出售品编号E.82.I.8)，第一编，A节。

(n) 除上述各点外，承认在处理非洲外债问题时，沉重的外债和偿债办法，对非洲的经济复苏和长期发展来说，是一个重大的、限制性的、不断存在的负担。国际社会，特别是提供援助的发达国家，依照《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》，¹¹ 重申同意采取具体措施，并同意亟须增加对非洲的官方发展援助，以支持非洲国家在发展方面的调整努力。

2. 还请有关各方，在处理某些其他面临严重偿债问题的国家的外债问题时，斟酌情况考虑到上述各点。

3. 请秘书长考虑到本决议，在同一议程项目下，向大会第四十二届会议提出他关于国际债务情况及其有关的指标的报告的增订本。

14. 第二委员会又建议大会通过下列决定草案：

外债危机和发展与债务和有关问题

大会决定推迟在其第四十二届会议上审议题为“外债危机与发展”和“债务和有关问题”的决议草案。

¹¹ 第S-13/2号决议。