



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/41/820  
12 November 1986  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十一届会议  
议程项目120

## 联合国中东维持和平部队经费的筹措

### 联合国脱离接触观察员部队

### 联合国驻黎巴嫩临时部队

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

#### 一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)(A/41/705)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)(A/41/783和Corr.1)的经费的筹措的两份报告。在咨询委员会审议本项目期间,秘书长代表向它提供了更多的资料。

2. 下文第二节载有咨询委员会关于观察员部队的意见和建议,第三节讨论了联黎部队。咨询委员会在审议秘书长的两份报告时,铭记着大会1985年12月2日第40/59 A号决议第四节和1985年12月18日第40/246 A号决议第六节的要求,即秘书长应采取一切必要行动,确保以最有效率和最节省的方式管理观察员部队和联黎部队。

86-29962

## 二. 联合国脱离接触观察员部队

3. 观察员部队是由1974年5月31日安全理事会第350(1974)号决议设立的; 其后其任务期限获得延长, 最近一次是1986年5月29日安全理事会第584(1986)号决议将其再延长六个月, 直到1986年11月30日为止。

4. 秘书长的报告包括以下各节:

(a) 1984年12月1日至1986年11月30日期间的支出和订正分配数;

(b) 1986年11月30日以后的费用估计数。

该报告附件一和二载有(a)和(b)的细节。此外, 第4至7段报告了各国对观察员部队缴款的情况。该报告第11段摘要说明了在观察员部门经费的筹措方面须由大会本届会议采取的行动。

5. 秘书长在其报告第4段中称, 截至1986年9月30日为止, 已收到对观察员部队和联合国紧急部队(紧急部队)从成立之日起至1986年11月30日期间经费的缴款共\$6.996亿。第5段统计表显示, 截至1986年9月30日为止, 会员国须缴差额为\$7,450万, 其中估计只有\$720万可以收到。其余的\$6,730万包括了分配给表示不愿为观察员部队付款的会员国的款额(\$3,130万)和按照1981年12月10日大会第36/116A号决议转入特别帐户的款额(\$3,600万)。在这方面, 秘书长促请注意第7段中指出, “观察员部队特别帐户自1979年10月25日至1986年11月30日的短绌数额约达\$770万。观察员部队1979年10月24日为止的数次短绌数额连同紧急部队至1980年撤销为止的短绌数额, 估计共达\$5,960万。在这种情况下, 就不能按时付款给部队派遣国; 此外, 它们也没有按所定的费率得到充分的偿还。这种情况给部队派遣国政府造成沉重的负担, 它们已就此事向秘书长表示了非常严重的关切。” 咨询委员会还从报告第6段注意到, 秘书长还没有收到按照第40/59A号决议第

四节第1段提出的任何自愿捐助。

6. 在有关的事务上，咨询委员会获悉1984-1985年两年期临时帐户显示出1985年紧急部队和观察员部队的特别帐户有\$ 1,496,703的“盈余”，表明因特别帐户的利息和杂项记入帐而使收入超过支出。据秘书长指出，上一句中的“收入”两字包括了“分摊的会费”在内，不论是不是收得到这些款项。但是，由于某些会员国扣缴会费，所述盈余事实上已充分提用，以补充会费收入，支付部队的开支。

A. 1984年12月1日至1986年11月30日

观察员部队的开支

7. 秘书长报告第三节和附件一讨论了现在的24个月期间观察员部队的付款和债务情况。

8. 下表显示了1985年12月1日至1986年11月30日的12个期间的付款和债务（在下表和秘书长报告中列为“订正分配数”）同秘书长按大会第四十一届会议核可的观察员部队款额编制的原定拨款所作的比较。

联合国脱离接触观察员部队 (观察员部队)

1985年12月1日至1986年11月30日

期间的订正分配数和原定拨款

(千美元)

	订正 分配数	原定拨款	增(减)
1. <u>当地费用和支助费用</u>			
(a) 联合国发给部队的每日津贴	623	623	-
(b) 工作人员的薪金及有关费用	4,237	4,824	(587)
(c) 军事人员的旅费和生活费	47	70	(23)
(d) 口粮	1,775	1,850	(75)
(e) 房地租金、维修、水电及建筑费	2,162	1,966	196
(f) 飞机租用费	-	-	-
(g) 邮电费	20	18	2
2. <u>整个部队的装备与补给</u>			
(a) 运输设备购置费	728	630	98
(b) 其他装备购置费	1,146	1,056	90
(c) 摩托运输和其它设备的维修和 操作	3,069	3,012	57
(d) 补给和服务	1,902	1,956	(54)
(e) 运费、搬运费和捷运费	240	300	(60)
(f) 补偿特遣队自有装备的折旧费	1,059	924	135
3. <u>特遣队的轮调</u>	1,338	1,291	47
4. <u>死亡和残废偿金</u>	299	125	174

	订正 分配数	原定拨款	增(减)
5. 福利	275	275	-
6. 军饷给付			
(e) 部队的薪饷和津贴	15,848	15,848	-
(b) 个人服装、用具和装备折旧率	1,121	1,121	-
7. 工作人员薪金税	<u>675</u>	<u>675</u>	-
1至7项共计	36,564	36,564	-
8. 工作人员薪金税收入	675	675	-
9. 其它收入	<u>20</u>	<u>20</u>	-
10. 净额共计	<u><u>35,869</u></u>	<u><u>35,869</u></u>	<u><u>-</u></u>

B. 1986年11月30日以后  
观察员部队的费用估计数

9. 秘书长在其报告第四节和附件二中指出，如果安全理事会将观察员部队的任务期限延长至1986年11月30日以后（见上文第3段），从1986年12月1日起，费用将为每月\$2,900,000左右的毛额（\$2,850,000净额）。这项估计是假定部队平均兵力为1,320人，包括所有的军阶，并假定观察员部队的现有责任将继续下去。

10. 下表比较了1985年12月1日至1986年11月30日的订正分配数和1986年12月1日至1987年11月30日观察员部队的费用估计数。

联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）  
 1986年12月1日至1987年11月30日的费用  
 估计数和1985年12月1日至1986年11月30日  
 的订正分配数

（千美元）

	1986/1987 估计数	1985/1986 订正 分配数	1986/1987 增加 (减少)
<b>1. 当地费用和支助费用</b>			
(a) 联合国发给部队的每日津贴	623	623	-
(b) 工作人员的薪金及有关费用	3,618	4,237	(619)
(c) 军事人员的旅费和生活费	47	47	-
(d) 口粮	1,694	1,775	(81)
(e) 房地租金、维修、水电及建筑费	1,745	2,162	(417)
(f) 飞机租用费	3	-	3
(g) 邮电费	20	20	-
<b>2. 整个部队的装备与补给</b>			
(a) 运输设备购置费	717	728	(11)
(b) 其他装备购置费	1,123	1,146	(23)
(c) 摩托运输和其它设备的维修和 操作	2,638	3,069	(431)
(d) 补给和服务	1,850	1,902	(52)
(e) 运费、搬运费和捷运费	200	240	(40)
(f) 补偿特遣队自有装备的折旧费	1,033	1,059	(26)
<b>3. 特遣队的轮调</b>	<b>1,400</b>	<b>1,338</b>	<b>62</b>
<b>4. 死亡和残废偿金</b>	<b>280</b>	<b>299</b>	<b>(19)</b>

	1986/1987 估计数	1985/1986 订正 分配数	1986/1987 增加 (减少)
5. 福利	260	275	(15)
6. 军饷给付			
(a) 部队的薪饷和津贴	15,848	15,848	-
(b) 个人服装、用具和装备折旧率	1,121	1,121	-
7. 工作人员薪金税	580	675	(95)
1至7项共计	<u>34,800</u>	<u>36,564</u>	<u>(1,764)</u>
8. 工作人员薪金税收入	580	675	(95)
9. 其它收入	<u>20</u>	<u>20</u>	<u>-</u>
10. 净额共计	<u>34,200</u>	<u>35,869</u>	<u>(1,669)</u>

11. 从上表可以看出, 1986/1987年的减少净额为\$ 1,669,000, 占4.7%。秘书长在附件二第2段中提议观察员部队的人员编制表按1985/1986年的核定人数保持不变, 即保持在155人(8名专业人员以上职等, 10名一般事务人员, 31名外勤事务人员, 106名当地雇用人员)。

12. 咨询委员会注意到上文第8段之后的统计表所列各种用途开支的增减和秘书长在其报告附件二中提出的理由。

13. 咨询委员会建议核可秘书长对观察员部队1986/1987年费用的估计数。视安全理事会是否决定将观察员部队的任务期限延到1986年11月30日以后而定(见上文第3段), 从1986年12月1日至1987年11月30日为止12个月期间观察员部队的经费不应超过\$ 34,800,000毛额(\$34,200,000净额)。委员会又建议应允许秘书长有通常所具有的弹性, 在必要时为了做好管理工作和达成效率, 能够将支出项目之间的经费流用。

### 三、联合国驻黎巴嫩临时部队

14. 联黎部队是根据1978年3月19日安全理事会第425(1978)号决议设立的，开头的期限为六个月，其后获得延长，最近一次是1986年7月18日安理会第586(1986)号决议将其任务期限延长至1987年1月19日。

15. 秘书长的报告包括以下各节：

- (a) 1986年4月19日至12月18日期间的承付款项；
- (b) 1986年12月19日至1987年1月18日期间的费用估计数；
- (c) 从1987年1月19日起12个月期间的费用估计数。

A/41/783 号文件附件一和二载有以上(a)和(b)的细节。此外，秘书长的报告第4至8段报告了各国对联黎部队缴款的情况。秘书长在第14段中摘要说明了在联黎部队经费的筹措方面须由大会第四十一届会议采取的行动。

16. 秘书长在其报告第4段中称，截至1986年9月30日为止，已收到对联黎部队维持和平行动的缴款共\$935,800,000，而自1978年3月19日该部队成立至1986年12月18日期间向会员国摊派的总额共\$1,250,300,000。据秘书长称，\$3.145亿的结欠款中包括了已经声明不打算为联黎部队缴款的一些会员国的摊款额\$2.23亿和根据1981年12月10日大会第36/116 A号决议转入特别帐户的\$1,960万。因此，据秘书长称，目前未付欠中只有\$7,190万可以认为是可收款，短绌额为\$2.426亿。秘书长在其报告为6和7段中指出，至今还没有得到各国对大会第40/246 A号决议第五节第1段要求联黎部队提供自愿捐助的呼吁作出响应；但是，至1986年9月30日为止，已收到会员国响应同一决议第2段而提供的自愿现金捐款共计\$34,356。

17. 秘书长在第8段中称，\$2.426亿的短缺额约占联黎部队自1978年3月19日成立至1986年12月18日期间会员国所分摊的作为联黎部队经费的



总款额的19%。据秘书长称：“这种情况对联黎部队的财政管理继续造成十分严重的问题。在准时偿付联黎部队的债务，尤其是在偿付部队派遣国的债务方面，不断遇到困难，从来没有按照议定的比率向这些国家准时全数给付，而且拖欠数额日益增大。这些国家继续向秘书长表示，对此种情况极为关切，这对它们的政府实在是沉重的负担。到目前为止，按照大会第34/9 D号决议设立的暂记帐户还没有达到减轻部队派遣国的费用负担的目的。上文第7段已经说明，列入暂记帐户的自愿捐款数额只有\$34,356”。(A/41/783, 第8段)

18. 在有关的事务上，咨询委员会获悉，1984—1985两年期帐户显示出1985年联黎部队特别帐户有\$4,763,620的“盈余”，表明因特别帐户的利息和杂项记入帐而使收入超过支出。上一句的“收入”两字包括了“分摊的会费”在内，不论是不是收得到这些款项。但是，由于某些会员国扣缴会费，所述盈余事实上已充分提用，以补充会费收入，支付部队的开支。

A. 1986年4月19日至12月  
18日期间的承付款项

19. 秘书长在其报告第9段中指出了所承付的1986年4月19日至12月18日任务期间联黎部队的费用。这些承付款项是根据大会第40/246号决议第四节的规定经咨询委员会同意而承付的。秘书长的报告附件一载有这些承付款项的细目。咨询委员会建议大会应按为1986年4月19日至12月18日任务期间承付的款项拨出\$95,659,500的毛额(\$94,099,500净额)。

B. 1986年12月19日至1987年  
1月18日期间的费用估计数

20. 秘书长在其报告第10段中指出，根据平均兵力5,860人计算，1986年12月19日至1987年1月18日一个月期间联黎部队的费用估计为\$16,579,000毛额(\$16,384,000净额)(见报告附件一)。据秘书

长称，“除联黎部队急需增强安全措施的费用\$ 4,621,500外，该数相当于前八个月期间每月平均的承付款。”报告第11段载有所设想的安全措施的细节。咨询委员会要求就“添置装甲车29辆”提供更多的资料，并获悉应联合国的要求，这些车辆将在有偿基础上由部队派遣国政府交给联黎部队处置。本组织是按核定的一般准则支出这种特遣队拥有的装备的费用的，准则规定应在四年内按大会核定的比率偿还这种特准装备费用。委员会又获悉本组织通常不拥有特遣队拥有的装备的所有权，因为部队派遣国政府一般在其特遣人员从部队撤出后会将其装备送回国。在这种情况下，根据装备先前的使用情况、目前的状况和未来的使用期限而计算出来的装备剩余价值将记入本组织帐内。

C. 从1987年1月19日起12  
个月期间的费用估计数

21. 秘书长在其报告第12和13段中指出他必须有权承付1987年1月18日以后联黎部队的款项。秘书长称，根据平均兵力为6,000人计算，从1987年1月19日起12个月期间联黎部队的费用估计为\$145,500,000毛额(\$143,064,000净额)。咨询委员会注意到预期的兵力为6,000人，而秘书长计算1987年1月18日截止的任务期限的估计费用时所用的兵力则为5,860人。委员会又注意到从1987年1月19日起12个月期间的估计费用比头两个任务期限中每一任务期限的估计费用还多出\$957,000的净额(1.4%)。秘书长的报告附件二载有各项支出用途的细目。咨询委员会注意到了附件中经费的增减及其就此提出的理由。

22. 考虑到上文第2段，咨询委员会建议核可秘书长的概算。与过去不同的是，秘书长的报告中没有提到将就1987年1月18日以后或将核定的每一任务期限实际承付的款项，事先取得咨询委员会的同意。

23. 咨询委员会考虑到这方面最近的经验，不反对让秘书长在大会核可的权限

内，在未事先取得其同意的情况下承付给予联黎部队的经费。但是，委员会认为这种承付权力应继续限于每月数额，而不是整个12个月期间的总额。在此基础上，咨询委员会建议大会核可秘书长就1987年1月19日起的12个月期间每月最多承付\$12,125,000毛额（\$11,922,000净额）的权力。

24. 咨询委员会注意到秘书长在其报告第13段指出了如果安全理事会今后的决定会使费用超过大会核准的限度时他打算遵循的程序。

-----