

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/41/850  
18 November 1986  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十一届会议  
议程项目 140

## 联合国当前的财政危机

### 1986年节约措施的执行情况

#### 秘书长的报告

#### 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 当前情况 .....	1 - 8	2
二. 1986年采取的节约措施 .....	9 - 21	3
附件. 1986年会议日历及逐字记录和简要记录提供情况的改变 .....		10

86-30716

## 一. 当前情况

1. 按照1986年5月9日大会第40/472A号决定(c)段规定,本报告审查的是本组织财政情况的变化和秘书长在其报告(A/40/1102和Corr. 1-3)内提议的节约措施在1986年内的执行情况。报告所根据的资料,关于支出截止1986年9月底止,关于收到的分摊会费和自愿捐款收入截至1986年11月15日止;又载有1986年内执行节约措施后,最新的预测支出数额。

2. 秘书长报告(A/40/1102和Corr. 1-3)第二节预计说,1986年捐款征收欠额将超出估计的准备金约达\$76,000,000。该报告第三节内提议的节约措施总额达\$60,000,000。第四节内,秘书长建议如何节省剩余的不足款额\$16,000,000的方法,除其他外,包括:及时缴纳分摊的会费和响应秘书长的呼吁,向联合国特别帐户作出自愿捐款。

3. 截至1986年1月1日止,拖欠款和1986年分摊会费应缴款合计为\$978,000,000。秘书长报告(A/40/1102和Corr. 1-3)第13段指出,1986年预计收到缴款在\$703,000,000和\$715,000,000之间。根据截至1986年11月15日的缴款方式来看,预计1986年缴款总额将达\$694,300,000。

4. 秘书长报告(A/40/1102和Corr. 1-3)第11段内,预计捐款数额最多国家会缴纳\$181,800,000至193,800,000之间的款项,内中包括1985年和以前年份拖欠款额\$38,400,000和一笔数额在\$143,400,000至155,400,000之间的款项,后者是抵缴1986年分摊会费\$210,300,000的一部分。截至1986年11月15日止,\$48,800,000款额已缴,并收到一份再缴款\$100,000,000的通知。这样,缴款款额将低于估计数达\$33,000,000至45,000,000之间。同一段内,又假定其他会员国会缴纳1986年的会费(总额为\$525,300,000),少约\$4,100,000。截至

1986年11月15日止，这些会员国已缴总款额达\$ 545,000,000，年底之前预计还会再缴款\$ 500,000，1986年它们缴款合计数额比它们1986年分摊款相加数额多出\$ 20,200,000。

5. 上述1986年预测缴款数额(\$ 694,300,000)比1986年分摊数额(\$ 735,000,000)少约\$ 41,000,000。结果，截至1986年12月31日止，据预计拖欠款额将增至\$ 284,000,000。

6. 但是，为响应秘书长要求向特别帐户作出自愿捐款的呼吁，二个会员国作出捐款和一个会员国作出认捐，合计总款额约为\$ 10,200,000，计入1986年该帐户之内<sup>1</sup>。因此，概括来说，当考虑到自愿捐款后，1986年联合国的预计缴款约略等于秘书长报告(A/40/1102和Corr. 1-3)第二节内提及的两个估计数中较低的数额。

7. 本组织通常拥有的准备金估计数，截至1986年12月16日止本应达到\$ 205,100,000<sup>2</sup>，将因截至年底止预计拖欠(即未缴的分摊会费)款额将达\$ 284,000,000而完全抵销，造成不足数额约为\$ 79,000,000。如果本组织不采取节约措施，不足数额将促成本组织丧失偿付债务能力。目前情况是，实施节约措施预计可节省约\$ 67,000,000，而普通基金余留节余净额估计有\$ 22,000,000<sup>3</sup>，因此，预计可以弥补不足款额，尚留有现金节余\$ 10,000,000，转入1987年帐目；这笔款项还不够一星期所需经费之用。

8. 秘书长将再向大会报告1987年财政危机的继续影响。

## 二. 1986年采取的节约措施

9. 上文第2段已经指出，1986年实施的节约措施总数约达60,000,000。预计的节省款额约合两年期经费(扣除工作人员薪给税)内1986年部分(\$ 693,000,000)的9%。但是，正如秘书长报告(A/40/1102和Corr. 1-3, 第14段)指出的，这些节省款项没有考虑到美元贬值的影响(当时估计

为 \$ 30,000,000 )，也没有就编制预算采用的通货膨胀率作任何必要调整。最新的估计数显示，1986年货币兑换率的影响预计会达 \$ 28,800,000，但是，由于通货膨胀率较编制预算采用的比率有利，可以抵销一部分款额 (\$8,300,000，不计工作人员薪给税)。由于这些情况变化的结果，1986—1987两年期方案预算第一次执行情况报告内，将要求在1986年经费部分增列汇率和通货膨胀率向上调整款额 \$ 20,500,000，工作人员薪给税不计算在内。节约措施采作标准的1986年经费数额是预计的 \$ 713,600,000。

10. 这笔根据汇率和通货膨胀率订正后的预测经费款额 \$ 713,600,000，预计将支用约 \$ 646,700,000。支出款项与订正经费一样，均反映1986年实际产生的汇率和通货膨胀率。1986年实施节约措施方案的结果，估计节省额为 \$ 66,900,000。这笔节省款项等于预测经费的1986年部分的9.4%。

11. 已采取的节约措施在秘书长报告 (A/40/1102和 Corr. 1-3) 第三节中有扼要叙述。第16至18段叙述了由秘书长授权执行的措施，而第21至25段则叙述了其他措施。第25段指出，因推迟方案活动，导致各种开支用途 (例如临时助理人员、一般业务费用和建筑费) 的开支减少，从而可节省经费。下表按开支用途开列预期于1986年可节省的经费 (见上文第9段) 并将之与秘书长报告 (A/40/1102和 Corr. 1-3) 第16、18和21段所预测的节省数额相比较。

表 秘书长报告 ( A/40/1102 和 Corr.1-3 )  
 内预测的节省估计数<sup>1</sup>

	第16段	第18段	第21段	共 计	目前预期 可实现的 节省数额
	(以百万美元计)				
薪金和一般人事费	7.8	14.5	5.4	27.7	27.6
顾问费	0.8	—	1.0	1.8	2.5
旅 费	2.4	—	3.4	5.8	5.0
订约承办事务	—	—	1.9	1.9	2.7
一般业务费用	—	0.5	3.7	4.2	1.4
用品、材料、家具和设备	—	—	7.8	7.8	10.4
改造、维持和建筑	3.7	—	9.5	13.2	15.5
其 他	—	—	1.1	1.1	1.8
	14.7	15.0	33.8	63.5	66.9

12. 目前无法就节约措施对方案的影响作出全面评价, 因为在许多情况下, 1986年上半年对方案执行的影响将是比较轻微的。到了1986年下半年, 才开始感觉到这些措施的大部分影响。节约措施对方案的全面影响一直要到1986—1987年方案业绩报告编妥才能知道。然而, 很明显的是, 节约措施已使一些方案活动和服务中断, 下文将提到关于活动和服务中断的性质的若干一般迹象, 作为例证。

13. 若干会议延期和缩短以及在正式工作时间以外不为一些会议提供服务已使代表团和设法在缩短的会议期间内完成议程的秘书处工作人员受到压力。1986年会议日历以及为会议提供逐字记录和简要记录的更改载于下文件附件内。由于取

消了某些会议，引起一些政府间机关、会员国、非政府组织以及个人的抗议，它们担心纯粹因为经济上的考虑，通过举行会议来进行的一些长期工作将会受到挫折。

14. 不过，会员国在应付缩短会议和减少服务所造成的不便和挫折方面表现出决心、谅解和合作。 尽管临时助理人员减少、应得待遇推迟支付，工作人员也抵住额外的压力。 由于冻结征聘而不能补空缺，许多工作人员不得不承担起额外的不熟悉的工作。

15. 若干原定1986年编妥的报告、技术和销售出版物以及期刊业已推迟或缩短。 对政府提供的技术性咨询服务已减少，一些研讨会和讲习班没有举行，若干研究奖学金已推迟或不予颁发。 为立刻救济灾民的需要而提供的赠款已大为减少。

16. 旅费基金的大幅度削减严重地妨害了工作人员到现场搜集作为其报告和出版物的根据的资料和其他材料或者向各国政府提供咨询服务的能力。 若秘书处的单位所在与搜集资料或执行服务的地点距离甚远，而现代的通讯工具又缺乏，例如几个区域委员会便是如此，方案具体活动的效用和適切性即有所减损。

17. 方案管理人员和工作人员都尽全力在应付顾问和其他外聘顾问服务严重减少的情况。 然而，有各种各样的专门性投入必须由外部订约承办。 继续不提供这种投入可能对秘书处工作及其出版物的技术素质产生不利影响。 工作人员与外部专家有益的相互作用也将会受到严重限制。

18. 《联合国条约汇编》、《联合国年鉴》、《人权年鉴》和《联合国裁军年鉴》的印发都已推迟、缩减或取消。 给各新闻中心的新闻稿（包括报导会议经过在内的新闻稿）、新闻电讯、消息资料和联合国出版物均已减少。 许多种语文的电台节目和电视广告已暂停。 区域电视消息杂志和图片报导均减少。 用当地语文翻译和出版消息资料均已大减。

19. 如果资金的削减持续下去，对于更多使用电子设备和办公室自动化影响重大的进行中的改良管理方案将会陷入困境。例如，旨在促进为会员国提供关于条约义务的遵守情况的更完善的资料服务以及改进为代表团和秘书处提供会议记录和若干图书馆服务的项目已推迟。办公室自动化的适当使用可有效地提高秘书处的生产力和提供服务的能力，后者在考虑减少工作人员时更是必不可少的。设备开支削减50%已对这项努力造成妨碍。

20. 非洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会的大型建筑项目已推迟执行。

21. 建筑物外墙的大规模维修以及一些电设施和暖气系统的更替已推迟。已就房屋管理进行大量节约和调整，工作人员停车收费已加倍。应当铭记的是，建筑物和设备维修工作的省略以及上述设施和系统推迟更替不能长久下去，否则最终将对联合国的有形资产造成大量损害。

#### 注

1986年所收到的现金估计为\$741,300,000。这包括分摊的会费(\$694,300,000)、联合国特别帐户的捐款和利息(\$15,300,000)、杂项收入，但不包括有关开支(\$31,700,000)。收到总额相当于秘书长的财政紧急情况报告(A/C.5/41/24)附件七所报导的现金流入数额。

准备金估计数	(以百万美元计)
周转基金	100.0
特别帐户	92.0 <sup>a</sup>
因暂停适用财务条例 4.3、4.4 和 5.2(d) 各款截至 1986 年 12 月 31 日止实得款项	29.7 <sup>b</sup>
减按照大会第 3049 C ( XXVII ) 号决议转入特别帐户的未缴摊款	(16.6)
1986 年 12 月 31 日预测的准 备金总额	205.1

a 如 A/C.5/41/24 号文件附件六所示数字。

b 如 A/C.5/41/24 号文件附件三所示数字。

<sup>3</sup> 这个数额是 1986 年 12 月 31 日联合国资产负债表内其他资产和债务节余净额的估计数。它包括：经常预算内 1986 年未偿付债务 (\$35,000,000)，偿付 1982—1983 年债务预计得到的节省款项 (\$20,000,000) 和偿付 1984—1985 年债务的节省款项 (\$10,000,000)，1984—1985 年经费未负担节余 (\$4,000,000)，拨给工发组织的特别经费的未交付款 (\$8,000,000)，减去 1986 年杂项收入预计不足额 (\$5,000,000)，合计总数为 \$72,000,000。上述贷项节余须减去借项估计数 \$50,000,000，计开：预计由会员国分摊的 1986 年汇率和通货膨胀率调整额 (\$20,000,000)，一笔由特别帐户预付紧急部队/联合国刚果行动的款项 (\$4,000,000)，及其他现有资产，扣减其他现有债务(\$



26,000,000)。最后的贷项节余额\$22,000,000是联合国普遍基金  
的资源。

4 1986年估计将花费\$646,700,000，预期在这一年将支付其中的\$  
611,000,000，其余的\$35,700,000将是在1986年12月31日  
未清偿债务。除了支付1986年经常预算\$611,000,000之外，为其  
他目的于1986年一共尚须支付\$107,900,000，即清偿1984-1985  
年债务(\$40,400,000)、贷款给工发组织(\$16,000,000)、衡平  
征税基金支付数额(\$34,000,000)以及生利事业的开支(\$17,500,000)。  
支付总数(\$718,900,000)相当于秘书长关于财政紧急情况报告附件七  
所报导的现金流入数额。

## 附 件

### 1986年会议日历及逐字记录和 简要记录提供情况的改变

#### A. 会议

1. 如秘书长的报告(A/40/1102和Corr.1-3,第23段)所表示的,对1986年会议日历提议进行以下节约措施:

- (a) 将四十一届大会会期减短三周;
- (b) 将经济及社会理事会1986年的春季和夏季会议会期减少一周,并推迟或减少其他会议;
- (c) 减少逐字记录和简要记录的分发量;
- (d) 减少各会员国出席大会代表的旅费支付。

2. 经1986年5月9日大会第40/472A号决定核准的秘书长关于1986年由总部提供会议服务的会议日历提出的节约措施的详细情形载在秘书长报告(A/40/1102和Corr.1-3)的附件四内。但是关于由总部以外地点提供会议服务的政府间会议和专家会议,大会的决定包括以会议的数目、会期和频率削减百分之30作为指标。本附件提出了秘书长报告(A/40/1102和Corr.1-3)附件四所载节约措施的执行情况。

3. 按照大会对于将大会第四十一届会议减短三周的提议所作的第40/472A号决定,各方认为该提议的可行性取决于大会的工作安排情况和它的工作进展。在这方面,大会第四十一届会议的安排是有充分的伸缩性,以便可以有条理地减短会议。这方面实际能得到的节余将取决于会期可以减短的程度。

4. 关于将经济及社会理事会和托管理事会的会议会期减短一周的提议,大会

请它们在安排1986年工作时作出最适当的决定。经社理事会1986年第二届常会比预订早两天结束了，会议总数从99次减到了79次，理事会进一步同意了秘书处为1987年提出的提议，即预计为以下会议提供充分的会议设施：(a) 第一届常会的45次会议而不是象以往那样提供115次会议；(b) 继续同样的程序使第二届常会的会议从98次减为78次，此外，不能预期将为夜间会议提供充分的会议服务。关于托管理事会，它决定第五十三届会议比计划提前两天结束。

5. 行政和预算问题咨询委员会告诉秘书长，1986年它的会议日历将总长减短五周。咨询委员会1986年春季的届会将减短两周。减短的其余三周是关于咨询委员会的秋季届会的，将依大会第四十一届会议能否按当初的提议减短三周而定。

6. 关于将下列机构会议缩短一周的提议的执行情况如下：

会议名称	原订日期	提议的改动	说明
科学和技术促进发展政府间委员会	6月2—13日	6月2—6日	已执行
新闻委员会	6月16日—7月3日	6月23日—7月3日	已执行
裁军审议委员会	5月5日—30日	5月5日—23日	已执行
方案和协调委员会	4月28日—5月30日	4月28日—5月23日	已执行
联合国国际贸易法委员会	6月16日—7月11日	6月23日—7月11日	已执行

7. 国际法委员会第三十八届会议于1986年7月11日而不是25日结束，该届会会期从而按提议缩短了两周。秘书长的报告(A/40/1102和Corr.1-3)附件四第7和第8段中提到推迟各种会议的执行情况摘要如下：

<u>会议/机构</u>	<u>原订日期</u>	<u>提议的改动</u>	<u>说 明</u>
印度洋特设委员会	6月23日—7月3日 8月11日—22日	将6/7月的会议同 8月会议合并	已执行* (7月14 日—25日)
联合国宪章集体安 全条款执行问题 特设委员会	8月11日—29日	将会议推迟到1987年	已执行
草拟保护所有移民 工人及其家属权 利国际公约工作 组	5月27日—6月6日	由大会第三委员会届 会取代5/6月会议	已执行
政府间海洋学委员 会工作组	7月16日—25日	推迟到1987年	已执行
反对招募、使用、 资助和训练雇佣 军国际公约特设 起草委员会	6月16日—7月3日	将6/7月会议推迟 到1987年	已执行
消除种族歧视委员 会(第三十四届 会议)	8月4日—22日	推迟到1987年	已执行
贸易法委员会工作 组:			
(a) 国际流通票 据工作组	1986年内各有两届 会议	1986年各工作组 只举行一届会议	已执行

\* 8月的会议后来改排到7月。

<u>会议/机构</u>	<u>原订日期</u>	<u>提议的改动</u>	<u>说 明</u>
(b) 新的国际经济秩序工作组			
(c) 国际合同惯例工作组			
人权委员会：防止歧视及保护少数人小组委员会及其三个工作组	8月11日—9月5日	推迟到1987年	已执行
(a) 小组委员会	8月11日—9月5日	推迟到1987年	已执行
(b) 来文工作组	7月28日—8月8日	推迟到1987年	已执行
(c) 奴隶问题工作组	8月4日—8日	推迟到1987年	已执行
(d) 土著居民工作组	8月4日—8日	推迟到1987年	已执行
调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会	未决定	推迟到1987年	已执行
联合国巴勒斯坦问题区域性讨论会或座谈会：		将定于1986年举行的会议从6个减至4个	
(a) 欧洲讨论会	6月23日—26日	6月30日—7月1日，维也纳	减少两天
(b) 国际非政府组织会议	8月25日—29日	7月2日—4日，维也纳	减少两天

会议/机构	原定日期	提议的改动	说明
(c) 非洲讨论会	7/8月, 5天	8月18日-22日, 内罗毕	已执行
(d) 拉丁美洲讨论会	4月, 5天	推迟	已执行
(e) 北美洲讨论会	6月11日-13日	6月9日-10日, 纽约	减少一天
(f) 北美洲讨论会	6月, 5天	6月12-13日, 纽约	减少三天
大会关于纳米比亚问题的特别届会	9月8日-12日	于第四十一届会议开幕后举行	已执行 (9月17日-20日)
军备竞赛和军事开支的经济和社会后果问题顾问专家组	4月21日-25日 11月17日-28日	推迟到1987年	已执行
研究核战争的气候和潜在物理影响包括研究核冬天的顾问专家组	6月2日-6日 12月1日-12日	推迟到1987年	已执行

8. 国际海底管理局的夏季会议已按提议在纽约举行。

9. 关于未列入秘书长报告(A/40/1102和Corr.1-3)附件四而由总部以外地点提供服务的政府间或专家组织,其会议数目、会期和频率削减百分之30的指标的执行情况摘要如下:

联合国日内瓦办事处

<u>会议/机构</u>	<u>原订日期</u>	<u>说 明</u>
裁军谈判会议	6月10日—8月29日	做到了将每周15次得到充分服务的会议减到每周10次
化学武器特设委员会	9月—10月(8周)	会期缩短至四周;每周会议从7次减到3次
难民专员办事处:		
(a) 执行委员会	10月6日—17日	于10月6—13日举行;减短了四天
(b) 被强迫或非自愿失踪问题工作组	9月22日—26日	推迟
欧洲经委会:各工作组和各委员会	5月—12月	将这段期间的会期从总共预定的178天中减少了128天
贸发会议:各工作组和各委员会	5月—12月	将这段期间的会期从总共预定的67天中减少29天
国际麻醉品管制局(第九届和第十届会议)	5月20日—30日	于5月20—22日举行,会期减短了8天
	10月14日—31日	于10月20—31日举行;会期减少了4天
核能和平利用合作会议 闭会期间政府间筹备会议	6月23日—7月4日	6月23日—27日举行;会期较预定的减少了5天

### 区域委员会的会议

<u>会议/机构</u>	<u>原订日期</u>	<u>说 明</u>
亚太经社会：政府间和 专家小组	4月12月	从这段时间中总共预定的38天中减少10个会议天
非洲经委会	4月-12月	从这段时期中总共预定的84天中减少41个会议天
西亚经社会	4月-12月	从这段时期中总共预定的94天中减少12个会议天

### B. 逐字记录和简要记录

10. 秘书长报告(A/41/1102和Corr.1-3)附件四关于1986年会议日历的节约措施还包括关于向联合国及其共同系统各机关组织提供(a)简要记录和(b)逐字记录的建议。继续向分别列于该附件第11段和第12段内的机关和组织提供逐字记录和简要记录,同时已充分执行了上面提到的建议。

11. 就象秘书长报告(A/40/1102和Corr.1-3)附件四第13段所表示的,对不向其提供简要记录或逐字记录的会议仍将继续编写会议报告,包括详细载入辩论或讨论中所表示的各种意见和立场。

-----