

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/41/616  
2 October 1986  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH



第四十一届会议  
议程项目 82(b)

## 特别经济援助和救灾援助：特别经济援助方案

### 向毛里塔尼亚提供援助

#### 秘书长的报告

1. 大会1985年12月17日第40/219号决议，除别的外，请秘书长继续努力，调动对毛里塔尼亚提供的国际援助，并保证采取适当措施，制订有效的特别援助方案，经常审查毛里塔尼亚的情况；就本决议的执行情况向大会第四十一届会议提出报告。

2. 根据该决议，秘书长安排了一个机构间考察团，由特别经济援助方案股股长率领，于1986年7月18日至7月25日前往毛里塔尼亚访问，以便同政府协商，并就该国最迫切需要的援助编写报告。本报告所附考察团的报告审查了该国的一般经济、财政和社会情况，简要说明了1985-1988年经济和财政复苏方案，确定了达成方案目标的辅助行动领域，并说明需要特别经济援助的项目和建议。

3. 秘书长强烈建议国际社会对考察团的调查结果给予最有利的考虑。

附件  
派往毛里塔尼亚的机构间考察团的报告  
(1986年7月18-24日)

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一 引言 .....	1 - 3	3
二 经济情况 .....	4 - 27	3
A 概况 .....	4 - 8	3
B 沙漠化和旱灾 .....	9 - 13	5
C 最近的经济业绩 .....	14 - 22	6
1 国内总产值的增长和结构 .....	17 - 18	7
2 中央政府帐户 .....	19	7
3 国际收支 .....	20	7
4 国外援助和外债 .....	21 - 22	8
D 1985-1988年经济和财政复苏方案 .....	23 - 28	8
三 特别经济援助方案 .....	29 - 58	11
A 农村发展和农业 .....	30 - 37	11
B 城市发展 .....	38 - 43	13
C 农村和城市供水 .....	44 - 46	15
D 保健和社会福利 .....	47 - 54	16
E 教育和扫盲 .....	55 - 58	18
四 结论和建议 .....	59	20
<u>附录</u>		
1 统计表 .....		24
2 毛里塔尼亚地图 .....		32

## 一 导言

1 根据大会1985年12月17日第40/219号决议，由特别经济援助方案股股长率领的一个机构间考察团于1986年7月18至25日前往毛里塔尼亚访问。团员包括联合国贸易和发展会议（贸发会议）和联合国人类住区中心（生境会议）的专家。联合国开发计划署（开发计划署）副驻地代表也积极参与考察团的工作。

2 在访问期间，考察团同经济和财政部长以及规划和扫盲国务秘书举行会谈。它也同外交部、经济和财政部、卫生和社会事务部、教育部、设备和能源部以及供水部的高级官员进行了协商。此外，考察团也同外交使团成员和政府间组织的当地代表会晤。

3 考察团对毛里塔尼亚政府提供的协助和合作表示感谢。考察团也要对联合国开发计划署（开发计划署）副驻地代表和联合国系统驻毛里塔尼亚的代表提供的协助表示感谢。

## 二 经济情况

### A 概况

4 毛里塔尼亚位于西非滨邻大西洋的撒哈拉地区。由于气候干旱和土壤贫脊，人口密度居西非之末：每平方公里1.5人；在面积超过100万平方公里的土地上，总人口仅达170万人（1984年的数字）。该国有四分之三的地区是沙漠或半沙漠，其余地区仅适于粗放或农业耕作，只有西南部沿塞内加尔河河岸一条狭窄的沃土地带例外，可以进行不需迁移的农业生产。

5 1970年至1982年，人口的年平均增长率达2.3%，出生时的预期寿命为43岁。1960年独立时，识字率不及5%，现已达到25%左右，仍

居非洲之末。 法文和阿拉伯文是毛里塔尼亚的正式语文。

6. 传统的毛里塔尼亚社会已在迅速变迁，而战争和自1960年代中期以来由于长期旱灾而造成的迅速沙漠化更给变迁带来困难，毛里塔尼亚的都市化过程，速度比西非任何地方都快。 依靠畜牧为生，过着游牧或半游牧生活的人口在1965年估计为83%，1985年锐减至15%。 另一方面，居住在人口超过5,000人社区内人口在1960年为3.5%，1986年增加到近40%。 1960年建立的首都努瓦克肖特原先只有5,000人，1986年增加到约40万人。 城市地区没有足够的基本设施和服务来满足日益增长的人口需要。 举例来说，努瓦克肖特缺乏足够的用水供应。 此外，都市失业已成为严重问题。

7. 毛里塔尼亚经济的两极化——现代化的采矿业和传统的农业部门——对发展努力提出严重挑战。 1982年，参加经济活动人口中，69%靠畜牧、农业和渔业为生（1960年为91%），8%在工业部门，23%在服务部门。 在参加经济活动的人口当中，约有6万人在现代化部门就业，其余约54万人则赖传统农业部门维生，在现代化部门，公共部门（政府和国营企业）就业人数约占50%。

8. 毛里塔尼亚的运输和通讯部门非常落后。 由于国家面积大和地理条件恶劣，铺设道路费用高昂。 公路网由8万公里道路组成，情况普遍很差，只有1,500公里铺设了路面。 由于交通密度低，道路建筑和维修费用高，道路投资往往并不划算。 不过，为了把散居四处的人口合为一体，发展一个以努瓦克肖特为中心的国家运输基础设施仍然是政府的优先目标，因为努瓦克肖特位于南北经济中心的中点，连接努瓦克肖特和该国东南地区内马的一条公路已于1984年完工。 毛里塔尼亚仅建有一条铁路，用来把铁矿砂从位于北方的矿区运到努瓦迪布港。 塞内加尔河长达270公里的一段可以整年通航。 主要的渔业中心努瓦迪布拥有深水港。 在努瓦克肖特的第二个港口也即将完工。 这两个城市各有一座机场，全国有14座小型简易机场。

## B. 沙漠化和旱灾

9. 对毛里塔尼亚的经济情况进行任何评价都必须特别考虑到沙漠化问题。过去15年来，毛里塔尼亚一直是干旱成灾，使得人为的土地退化程序加剧。这个现象的严重性为萨赫勒所有国家所仅见：1960年代初被认为不受沙漠化影响的有1,500万英亩土地，到1966年仅余不到100万英亩仍然未受影响。据估计，沙漠扩大的速度为每年6公里。该国仅在塞内加尔河河谷余有几处小片森林。木材是毛里塔尼亚唯一的能源，如果不制订一个完善的战略来减少消耗和增加可持续的林产，可取用的森林资源可能会在今后20年里砍伐殆尽。

10. 这种情况的直接后果是：可耕地和农业生产不断减少，牲畜死亡。农民失去收获、牲畜和家庭收入，有时还失去水源，影响也同样严重。影响还包括广泛的营养不良和高发病率，特别是幼年儿童，有人提到（见上面第6段）它导致人口流向都市地区，随之引起许多问题。

11. 毛里塔尼亚境内的沙漠化过程必须立即扭转。该国的存亡在此一举。一些重要的发展项目——灌溉网、水利工程、水坝、水井、道路等——现在已经处于沙漠扩张的威胁之下。例如，努瓦克肖特至内马的公路有好几处被沙丘覆盖，为使公路畅通造成严重的财政负担。纬线17度以南的许多城镇正受到沙漠威胁；在此线以北地区，除了少数几个城市，都已经沙漠化。毛里塔尼亚的一个发展重点是塞内加尔流域的农业精耕细作，但如果没有一个腹地作为屏障，计划中的水利农业发展项目成功的可能性极小。

12. 此外，毛里塔尼亚的沙漠化过程如果不能停止，邻国马里和塞内加尔也会受害。塞内加尔河很可能不久就成为撒哈拉与萨赫勒之间的界河。

13. 为了防止沙漠扩张，并鉴于沙漠化与农村人口外流之间的关系，毛里塔尼亚政府已制订全面计划，促进内地农村发展和鼓励人口在当地定居。这个计划已列入1985-1988年经济和财政复苏方案（见下文）。此外，自1983年以来，政府正在执行一个使沙丘稳定化的主要方案，由联合国系统提供援助。这个项目

的第一阶段由联合国苏丹-萨赫勒办事处和粮农组织赞助，包括该国12个区域中的10个区域。第二阶段为期四年，自1987年1月开始，旨在巩固和扩大该方案，内容包括保护运输和通讯系统、棕榈丛、绿洲和村庄。在这个项目下设立了一个造林中心，研究哪些草籽和木材林适合该地区的生态环境。不过，由于经费严重短缺，而问题又如此庞大，这些只是最低限度的工作。

### C. 最近的经济业绩

14. 毛里塔尼亚经济系以下列四种主要活动为基础：农业、畜牧、采矿和渔业。农业基础十分薄弱，即使在正常情况下，国内生产仅足以供应国内大约四分之一的需要。干旱已对作物生产（主要是小米、高粱、玉米、水稻、海枣、豆类和蔬菜）造成严重影响。总的来说，过去十年来产量实际上毫无增长。1960年代，畜牧业是增长的主要来源，但1968-1973年的旱灾使得牲口减少三分之一。虽然此后畜牧业稍有扩充，并未恢复它以往在经济上的重要地位。采矿受到国际铁需求疲弱的打击，以致产量和价格都下降。渔业仍然具有光明前景。过去，这些资源遭受外国掠夺，直到最近毛里塔尼亚才开始发展国内渔业，得到这个部门的利益。

15. 过去十年经济活动下降的主要原因是：连年干旱，加上工业化国家经济衰退。这种情况反映出现代化和传统两个部门都极易遭受外来因素的影响。参与西撒哈拉冲突是经济的另一个负担。最后，1970年代大部分时候政府经济管理不善也是造成这种情况的因素。

16. 1978年以来，政府已采取一系列旨在稳定经济和促进发展工作的政策措施。第四个经济和社会发展计划（1981-85年）仅部分成功，必须在1983年大加修订。规划程序导致的成果是制定了经济和财政复苏方案，并于1985年11月提交世界银行咨询小组。

### 1. 国内总产值的增长和结构

17. 1976年至1985年期间，每年国内总产值的实际增长率将近2%，以致人均国内总产值每年下降0.4%。1984年的人均国内总产值估计数为\$430。1986年3月19—22日举行的发展规划委员会第二十二届会议建议，把毛里塔尼亚列入联合国开列的最不发达国家名单内。

18. 农业和畜牧占国内总产值的比重已从1976年的23.1%减为1985年的20.5%。1980—1985年期间，采矿部门的比重平均约占11%，而1970年代初期则为20%。制造业的比重仍停滞在国内总产值的5%左右。渔业和渔产加工约占国内总产值的10%，仍然远远不及期望。唯一能持续扩充的活动是服务部门，主要是因为中央政府行政机构膨胀。就消费而言，政府几占国内总产值的25%。

### 2. 中央政府帐户

19. 经济业绩不佳、战费和雄心勃勃的公共投资计划导致巨额财政赤字和对外赤字。1979年，在国际货币基金组织的合作下，政府开始执行一项稳定方案，并在限制开支方面取得一些成绩。据估计，过去五年来，按实值计算的工资和薪金约减少10%。然而，这种减少还不足以把预算赤字减到可以容忍的幅度。最初，赤字还可以用国外预算支助来筹付。当后者急剧减少之后，只得日渐诉诸向外借款，并使对外和国内拖欠款额不断增加。根据1984年《财政法》，将货币贬值19%和实施新的征税措施缓和了政府财政拮据的情况，然而仍需要继续努力限制开支和增加收入。

### 3. 国际收支

20. 毛里塔尼亚面临的<sup>经济</sup>困难，如依赖进口粮食、取代进口能力有限、铁矿砂需求和价格下降和用外资筹付的无效投资，都反映在十分危险的国际收支情况上。

渔业出口增加，取代铁矿砂成为主要的赚取外汇项目，并导致出口值增加，但主要被粮食、石油产品和制成品进口增加抵消了大部分。据估计，近年来，经常帐户赤字高达国内总产值的24—45%，解决的办法是使用以赠款和贷款形式提供的外援，大量提用外汇储备金和使对外拖欠付款数额增加。

#### 4. 国外援助和外债

21. 毛里塔尼亚仍然高度依赖国外资金，不仅用它来支付粮食进口等基本需要，也用来进行公共投资计划，过去五年来，国外援助平均每年约达2亿美元，其中大约三分之二为投资项目。对预算的直接支助已见减少，给政府的财政造成严重问题。由于最近的旱灾，粮食援助大幅增加。

22. 未偿中期和长期债务估计达17—18亿美元，几达国内总产值的250%，其中大约有70%是政府直接承担的债务，其余是中央银行、各主要银行和公营及公私合营企业的债务。它们是高度减让性债务。赠款组成部分占40%，不过，每年还本付息的负担仍超出毛里塔尼亚的支付能力：今后几年定期付款，将使偿付债务开支平均占商品和劳务出口总值的35%。1985年，政府采取了一套措施，以期谈判重新安排偿付对外公债的付款期限。

#### D. 1985—1988年经济和财政复苏方案

23. 向1986年11月26—27日在巴黎举行的毛里塔尼亚协商小组提出的1985—1988年经济和财政复苏方案（复苏方案）是政府发展政策的基本文件。因此，它列入了1985年4月同国际货币基金组织签订的备用协定的规定。

24. 复苏方案的主要宏观经济目标是：维持4%的实际年增长率；提高投资生产率，从而减少在国内总产值所占的比重；促成中央政府预算平衡和逐步由公共储蓄提供投资；通过增加出口和减少进口以降低国际收支赤字。

25. 达成以上目标所需的宏观经济政策包括：具有弹性的汇率政策；限制性货币和信贷政策，并对私营生产部门给予优先；财政紧缩；逐步使定价和销售自由化；就业政策着重适当的职业训练和私营部门创造就业机会；整顿半公营部门；部门战略对生产部门（渔业、农业）和整顿项目（采矿和公共事务）给予优先；鼓励私人投资和动员人民自行满足基本需要。

26. 执行这些政策的具体政策措施和项目载在复苏方案内。这个方案有三个一般行动领域。第一个领域涉及宏观经济管理，以便紧缩财政和在银行和公共行政等关键领域实施必要改革。第二个领域包括使经济自由化和私营化的措施。虽然这两个领域内措施的执行主要依赖政府的行动，而它们的直接费用又不易确定，但外援显然将使成功的可能性大为增加。

27. 第三个政策措施领域涵盖个别部门的战略，并包括一项投资计划。重点包括三种项目：整顿项目，以维护和巩固现有资产；生产项目，以扩大收入来源；特别在社会部门的支助项目，旨在满足人民的最基本需要。1985—1988年期间，预计公共投资总额约达\$65,000万。尚待执行的新项目约值\$52000万。新项目按部门分列的细目如下：

<u>部门</u>	<u>百分比</u>
一农村部门 (其中5.5%为农村供水)	42.1
一工业和手工艺生产	2.0
一采矿	1.2
一渔业	8.7
一能源	1.6
一城市供水	17.2
一基础设施	10.0
一资料和电讯	1.3
一住房和城市发展	1.9
一教育	4.8
一卫生	3.2
一杂项	6.0

28. 捐助者对复苏方案的投资计划的反应良好。政府同债权人就初步重新安排偿债期限达成了协议。关于支助复苏方案执行工作的一项结构调整贷款，正在同世界银行进行谈判。应付眼前需要的粮食援助承诺看来已获得了保证。捐助者对投资计划的许多（并非全部）项目，作出了承担或表示有兴趣。政府对这种反应深表感谢，但促请提供充足资金，以便彻底执行复苏方案。

### 三、特别经济援助方案

29. 如前所示, 复苏方案是该国政府的基本发展战略。该方案是按照与货币基金组织签订的备用协定为了取得国内外财政稳定而拟定的。该国政府与考察团商讨时重申, 对复苏方案奉行不渝, 但强调为了实现复苏方案, 改善毛里塔尼亚人民的生活素质, 并防止沙漠化, 必须采取辅助行动。由于必须鼓励生产性投资, 无法考虑到复苏法案下的一些重要项目。在这方面, 双方同意考察团应集中注意下列几个领域: (a) 农村发展和农业, (b) 城市化, (c) 城乡供水, (d) 保健和社会事务, (e) 教育和扫盲。关于这些项目的详细资料可向毛里塔尼亚政府有关当局索取。

#### A. 农村发展和农业

##### 背景

30. 毛里塔尼亚农村部门有两大趋势。第一个趋势为人均粮食生产下降。这种情况因旱灾影响而更形恶化。近年来人均粮产量仅及15年前的40%左右。另一趋势则为人口自农村地区流入城市地区, 同时也自该国农村地区较贫瘠的区域流入较肥沃的区域。

31. 复苏方案内的政策和项目均针对两大目标而设。第一个目标是增加粮产以便减少对进口的依赖。这方面的目标是使国内生产量于1988年满足40%的谷物需求量20%的蔬菜需求量以及50%的乳制品需求量。第二个目标是提出鼓励办法使农村人口留居原地。

32. 达成上述目标的基本战略是特别注意改善供水和增加灌溉区。其他重要原则包括发展畜牧业和合理利用牧地、由使用者更多参与装置和维修供水点的工作、推广以工换粮方案, 并以粮援销售增加的收入资助粮食生产项目。复苏方案要求改善体制结构, 并要求改善推广服务和农场信贷制度。

33. 农业发展投资方案包括农业、农村基本设施、牧地和乡村供水、环境保护、

畜牧业以及研究、培训和技术援助。农村发展和农业占有所有新项目费用的 42.1%，而在 1980—1984 年公共支出经费则占 25.8%，反映出增加了对农业部门的重视。这些方案中农业项目占 60% 左右。

34. 按目前气候状况，毛里塔尼亚境内靠雨水浇灌农业的潜力深受限制。因此利用灌溉是大幅增加农产的关键。这包括重建现有灌溉地区以及使新地区得到灌溉之利。因此，复苏方案特别强调以灌溉为主要内容的项目。每年待开发的 2,000 公顷灌溉土地中，半数将是中小型的灌溉计划。

35. 为劝阻人口集体移居城市或移向重要灌溉区，必须在全国各地提供足够生活资料。这就是强调小型灌溉地区的方案中一些农村发展投资的目的。此外，还在考虑采取更多在农村地区创造就业机会的办法。环境保护以及牧地和乡村供水这些方案组成部分是为改善农村地区生活条件拟采行动的必要内容。

### 优先项目

36. 该国政府指出在复苏方案中有三项与农村发展有关的高度优先项目尚未筹足资金：

(a) 训练和研制工匠制造的农具：改良农村工匠农具制作以满足农业部门的基本需要。估计费用 \$ 1,250,000，其中 \$ 600,000 将由开发计划署提供。

(b) 向乡村蔬果供应农场和水果作物增加供水：包括掘井、提供抽水机和维修现有设施。

(c) 生产活动特别方案：一项小型项目综合方案，旨在改善本地条件，包括建造和维修水井、水坝、社会服务建筑、大小道路以及开发农田和发展工艺活动，从而扭转居民自旱灾灾区大规模外移的趋势。方案重点是劳力密集的方法，利用本地技术和资源和由民众参与项目的拟订和执行。经劳工组织协助，已拟定一项工作方案，包括受农村人口大量外移严重影响的七个地区的 90 个

乡村。希望该方案能扩展至其他受到影响的地区。生产活动特别方案四年期间的估计费用总额为460万美元，其中第一阶段占300万美元。开发计划署已拨出专款约\$360,000。荷兰认捐在两年内提供150万美元。目前正在筹措其余经费。

37. 除上文所述外，考察团同该国政府及粮农组织驻地代表协商，还查明了三项需要财政援助的紧急项目。

- (a) 肥料供应：估计费用\$750,000。
- (b) 保护家畜的药物和兽医设备：估计费用\$320,000。
- (c) 牧地防火：估计费用\$175,000。

#### B. 城市发展

##### 背景

38. 如前所述，农村人口大量流入城市中心以及随之而起的种种问题是毛里塔尼亚今日面对的最大挑战。毛里塔尼亚刚独立时是撒哈拉以南非洲城市化程度最低的国家之一。目前40%人口居于城市中心，预计不到十年，居于城市中心的毛里塔尼亚人即将超过居于农村的。虽然首都努瓦克肖特是最重要的移居城市，其他城市中心的年增长率也已达10%。并且小型人口中心大批出现，特别是在该国的东南部。予测塞内加河流域水利农业的发展将导致人口进一步大量移入这一人口原本已占总人口约80%的地区。

39. 城市化造成农村以及城市中心的生活条件不断降低。大多数主要城市中心的四周均满布简陋的棚屋。1975年时查出，40%的城市家庭（努瓦克肖特城市家庭中的50%）都住在条件不够的房舍，最近的调查显示，1975年以后的情况更严重恶化。同时，由于城市投资资源缺乏，又无全面行动方案，政府当局一直无法向这些新的住区提供充分合理的必要基本设施，例如饮水或基本服务。由于公

私投资趋向于向首都努瓦克肖特集中，这就更加强了它对移民的吸引力。

40. 政府对这种情况已开始相应采取一些行动。国家地理环境规划部在1986年已开始进行一项土地管理研究。这项研究的基本方针包括抑制努瓦克肖特的增长在具有高度农业潜力的地区发展规模较小的住区，以及使传统农业地区维持目前的人口。努瓦克肖特、罗索、卡埃迪、基法和哥云等城市的全面计划已于1985年由城市和住房部在法国和意大利协助下开始拟订。不过，这些城市计划项目同国家发展项目的协调工作仍然不足，必须加强。

41. 毛里塔尼亚自1977年起即在各非政府组织和联合国人类住区中心协助下进行试验项目，混合采用下列各种办法来找出建造经济住房的新方法：利用改良的本地建材；让当地人民易于掌握的适当技术；就地取材的可再生能源；自力建造房舍。这些试验成果已在经济和技术上得到肯定，不过却无适当后续行动。

42. 政府在这方面的努力主要受制于城市和住房部力量薄弱，基本上这是预算支助不足的后果。此外，由于缺乏基本设施、设备和住房所需经费的数字，难以估计所涉费用，因此也难以制订一项能切实执行的行动纲领。

43. 鉴于资本缺乏，城市中心必须依赖当地资源来取得所需的最低限度的基本设施和设备。这也许会普遍采用试验项目的技术成果，包括就地取材，自力建房或许采用“以工换粮”的方式，并由建筑业非正式部门广泛参与。

#### 优先项目

44. 考察团同公共工程部协商，确定下列需要优先财政援助的项目：

(a) 全国性城市规划和培训城市规划员的全面计划：加强城市和住房部的能力并促使其权力下放，该项目打算进行下列工作：(i) 一项规划和城市管理研究，(ii) 小社区的城市规划全面计划，(iii) 培训城市规划员。开始进行该项目的初步费用估计为\$755,000。

(b) 传授建造低价住房的技术：为利用上述试验成果而在选定地点编制并试行营造手册。估计费用总计 \$ 950,000 。

### C. 农村和城市供水

#### 背景

45. 政府指定农村和城市的供水问题为优先事项。因为该国 85% 的人口无法取待饮水。因此，复苏方案的投资有 17% 专门用于这个部门。年底即将开始举行的关于水资源发展问题的部门性会议使政府与其发展伙伴能经常协商，从而加强关于外援的协调。

#### 优先方案：

46. 考察团同政府有关当局协商后确定了下列需要采取行动的领域，不过还无法提出具体说明或费用估计：

(a) 水源调查：虽然对全面水文系统相当了解，但一般却对当地资源缺乏认识。必须展开两种基础研究。第一种是取得该国最新空中摄影调查资料（上次调查是在 1952 年）。第二种是对一些最敏感地区进行地球物理学调查，这些地区缺乏蓄水层，因此必须找到地理上的断层。上述调查工作是拟订农村和城市地区的全面供水政策所必要基础。

(b) 主要城市的供水全面计划：虽然有些城市中心（努瓦克肖特、努瓦迪布、阿云和塞利巴比）已经拟定了全面计划或正在编写这种计划，但有些小城镇（基法、阿塔尔、内马和提季克贾）还没有这种计划。基法的情况特别严重，因为该城人口 200,000，试点性钻井工作估计必须深挖约 300 至 700 米。

(c) 农村供水：撒哈拉和萨赫勒非洲的气候变化导致地下水枯竭，必须增加钻井的深度。由于缺乏地球物理学的知识，使钻井工作的失败率几达 60%。政府充分了解必须改进这方面的工作，因为探出新的水源将促使人口稳定，对整个农村发展战略关系重大。

## D. 保健和社会福利

### 1. 保健

#### 背景

47. 目前政府已不得不采取紧缩政策，如不提供额外资源，则将使原已严重的情况更形恶化。目前这个部门的支出还不到预算资源的5%。

48. 毛里塔尼亚过去十五年的保健服务一直普遍恶化，1986年的全面情况也甚暗淡。同西非各邻国比较，毛里塔尼亚的估计寿命最低(43岁)，婴儿死亡率最高(1,000名中死159名，半数在初生一个月内死亡)。营养不良使人民更易感染因缺水和不卫生导致的疾病。传染病传播的速度惊人，

49. 过去的工作以城市地区为重，造成设施和人力集中在城市中心，主要在努瓦克肖特。过去曾想重订工作方针，使保健工作的权责下放，着重预防性的医疗。这种努力已告失败，主要是因为资金缺乏，管理不足。人事费用很高，使本已有的业务费用更为减少。农村地区及城市中心的医疗设施和设备条件都非常差。虽然全国仅有1,183张病床，由于管理不善，使1983年的使用率仅为30%；这种情况迄今未有显著改善。缺少中、长期的一般保健计划加重了这一部门的困难。

50. 政府已批准“2000年人人健康”的方案。在这方面，复苏方案优先注重一般健康条件最差的人口，并设法向全国推广基本保健设施网。特别优先重视净水和卫生及环境卫生教育领域的有关措施。

#### 优先项目

51. 政府已确定给予复苏方案的下列项目优先考虑，但经费尚未筹得：

(a) 翻修努瓦克肖特医院：重修医院大楼，恢复服务，并提供必要医疗设备，使该国的中央医院得以充分提供服务。估计费用为130万美元。

(b) 扩大基本保健网：向城市郊区和乡下的最贫困人口提供基本保健方案，强

调营养、疫苗接种、妇幼保健、卫生和环境卫生。估计费用为270万美元。

(c) 控制水媒疾病和水质管制：饮水是毛里塔尼亚疾病的主因，因此对这部门特别优先注重。扫除水媒疾病运动的估计费用为550万美元，水质管制的估计费用为\$290,000。

52. 除上述外，政府强调有必要重建或设立区域保健设施，以便减轻中央医院的压力，并向全国各地提供保健服务。虽然估计费用不详，但已确定下列具体项目：

- (a) 翻修阿云和塞利巴比的中央保健诊所
- (b) 在卡埃迪和罗索建造小型保健中心
- (c) 为罗索、阿塔尔和阿莱格的区医院装置设备

## 2. 社会福利

### 背景

53. 鉴于在拟订复苏方案时遇到的限制，所以无法在投资方案中列入社会事务项目。因此，并未列入有利于国家前途和人民福利的主要方案。政府认为应优先进行有关妇女和残疾人的行动。

### 优先项目

54. 政府在这方面确定了下列具体项目：

(a) 整修妇女中心：目前已有20所促进和协助妇女合作社的妇女中心，其中约有200个合作社从事产销工作（手工艺品、蔬菜销售、地毯等）。这些由政府提供的妇女中心房舍需要整修和添置设备。并且合作社本身也需要一些基本设备，例如缝纫机。估计费用包括：妇女中心翻新费\$5,500，装备费\$4,000，以及合作社设备费\$4,000。

(b) 女青年特别方案：基本上没有受过训练的退学女青年是毛里塔尼亚一个日益

严重的问题。 本提案将补充上述(a)项目，在合作社为18至30岁的女青年提供职业培训。 该方案估计费用为\$1,190,000，其中三分之一将用于技术援助。

(c) 残疾人和贫困者方案：贫困者和无家可归儿童的人数正以惊人速度增加，部分原因是前述城市化过程所造成的。 首先必须对残疾人和无家可归儿童的人数作一次普查，才能进行比较完整的规化。 其他急需进行的工作包括向原由慈善社支持成立的现有孤儿和弃儿收容所增加支援，并支持重建在内马和罗索的幼儿园。 调查工作的估计费用是\$115,000，援助收容所的估计费用是\$50,000，重建两所幼儿园的费用为\$13,000。

#### (d) 全国整形外科和机能复健中心

该全国中心包括一所制造医疗器材的整形外科和义肢工厂以及一项技术员和专业工人的培训方案。 中心过去曾接受不同组织（包括开发计划署和技合促进发展部）和国家的财政和技术援助。 兹建议建造有60张病床的新房舍以扩充现有设施，并制定包括西非各国的区域间住房方案。 估计费用为\$2,126,000。

### 五. 教育和扫盲

#### 1. 教育

##### 背景

55. 毛里塔尼亚的入学人数在过去二十年间迅速增加，目前包括126,000名左右小学生，46,000名中学生，约7,500名专科以上学生。 复苏方案是一个新战略的开始，其主要内容是以推广公共小学教育为高度优先事项，使入学率到1988年时自目前的33%加强到40%（如果预算经费许可则增至44%）。 中学升学将较目前严格：小学毕业生中仅30%可升入中学。 改善中、高级教育的素质是这个新战略的要点，包括加强中、高级学校的技术教育。 将促进私人参与，在教育部门协助政府，并将要求当地社区负担部分费用。

## 优先方案

56. 政府对教育部门的三项投资项目给予最高优先，并指出鉴于编制经财复兴方案时资源短缺，因此教育项目必须受到限制。

(a) 建造课室：每年为初级教育建造 150—200 间课室，并以农村地区为优先。估计每间课室的建筑费约为 \$20,000，设备费约为 \$1,500。项目总费用估计每年为 300—400 万美元。

(b) 东区师范学院：为改进现有教师的质和量，建议在阿萨巴(基法)设立一所东区师范学院。费用估计为：建造研究报告 \$197,500，实际建造费用 210 万美元，建造工作将于 1988 年开始。政府估计总费用为 310 万美元，除固定投资外，还包括开始的两年的业务费用。

(c) 扩大中学和技术学校网：将建造四所理工学院及一所技术培训中学。建造这些学校对于加强技术教育非常重要。目前尚不能提出估计费用数字，不过，政府将负担培训所需教师的费用，但正为固定投资费用寻求援助。

## 2. 扫盲

### 背景

57. 毛里塔尼亚的识字率非常低。作为协助社区最贫困阶层的政策的一部分，并认识到扫盲和发展之间的联系，政府已优先考虑改善成人扫盲工作，列入适当的职业培训。政府的第一步工作是发动一次提高认识的宣传运动，由流动宣传队以视听材料展开活动。扫盲方案本身是为迎合各种社区、包括游牧人口的特殊需要而制定的。除职业培训外，该方案还包括卫生和公民方面的基本训练。将利用毛里塔尼亚已成立的群众教育组织来建立扫盲教育中心。最后，该方案计划定期出版一份旨在维持识字能力的杂志。

### 优先项目

58. 政府已为该方案部分支出列入预算，并将由公务员来执行。不过，在下列领域还需增加援助（估计费用不详）：

- (a) 特别车辆（包括13个区域使用的零件及视听材料）
- (b) 印刷设备
- (c) 资助制作一套教育影片
- (d) 复印设备

### 四、 结论和建议

59. 报告指出，该国政府同货币基金和世界银行合作，在同其发展伙伴协商后，已开始努力为一个可行的长期经济发展奠定基础。经济和财政复苏方案（复苏方案）即是以此为根据并考虑到目前的财政紧缩状况拟定的。

60. 毛里塔尼亚的主要问题是长期干旱和沙漠扩散。这两大灾害使该国的经济一筹莫展，严重影响人民生计。面对这样庞大的问题，资源显然严重不足。如果能够有充足的经费，可以大幅度地增加援助。苏丹—萨赫勒办事处针对沙漠化和干旱问题制定了很好的项目，但因缺乏经费都没有执行。兹建议苏丹—萨赫勒办事处、粮农组织、开发计划署、环境规划署和生境中心与毛里塔尼亚政府协商制定一份多部门行动计划，以备向国际社会筹资。这个计划可以包括防治干旱和沙漠化的具体方案和项目。大会1986年6月1日第十三届特别会议通过了联合国1986—1990非洲经济复苏和发展行动纲领，上述行动计划将是行动纲领的当然后续行动，特别是其中第二章第1(c)节。这个计划将由捐助者在专为此召开的干旱和沙漠化问题部门圆桌会议上予以讨论。

61. 至于其他发展急需，考察团与该政府协商后，确定了不同部门的若干项目需要采取辅助行动和外援。这些项目已在本报告上文各节详加说明，这里列在以下摘要。

摘要

特别经济援助方案

A. 农村发展和农业

	<u>费用</u> (以千美元计) <sup>a</sup>
训练和研制工匠制造的农具 (在戈尔戈尔、阿萨巴和吉地马卡)	1,250
向乡社蔬果供应农场和水果作物增加供水	不详
四年生产活动特别方案(其中技术援助占\$500,000)	4,600

紧急活动

	<u>费用</u> (按千美元计)
肥料供应	750
保护家畜的药物和兽医设备	320
牧地防火	175

B. 城市发展

全国性城市规划和城市规划员培训全面计划	755
传播建造低价住房的技术	950
在海边渔村:	\$ 250,000
在沿河城市:	\$ 350,000
在沿努瓦克肖特—内马公路	
的城市:	\$ 350,000

<sup>a</sup> 1美元=76毛里埃尼亚乌吉亚。

C. 农村和城市供水

全国摄影调查和以卫星对全国和部分地区作地球物理调查	不详
基马、阿埃尔、内马、提季克贾各城供水全面计划	不详
在基法城进行试钻工作	不详

D. 保健和社会福利

保健:

翻新努瓦克肖特医院	1, 300
扩大基本保健网	2, 700
控制水媒疾病	5, 500
水质控制	290
翻修阿云和塞利巴比的中央保健诊所:	不详
在卡埃迪和罗索建造小型保健中心	不详
为罗索、阿塔尔和阿莱格的区医院装置设备	不详

社会福利:

重整20所妇女中心	270
翻新费: 每所\$ 5, 500	
设备费: 每所\$ 8, 000	
每所妇女合作社的设备费	4
女青年特别方案(三分之一为技术援助费)	1, 190
殊废人和无家可归儿童普查	115
孤儿和弃儿收容所(增资)	50
重建两所幼儿园, 每所	13

全国整形外科和机能复建中心 2, 126

E. 教育和扫盲

1. 教育

每年为初级教育建造150间至200间教育,  
每间造价\$20,000,设备费\$1,500 3,000至4,000

在东区建造一所师范学院 3,100

建造四所理工学院及一所技术中学 不详

扩大中学和技术学校网 不详

2. 扫盲

特别车辆(包括零件)同视听材料供13个区域之用 不详

印刷设备 不详

资助制作一套教育影片

复印设备 不详

附 录 一

统计表

表 1： 1981—1985 年国内总产值，

按 1982 年不变价格计算

(以百万乌吉亚计)

	1981	1982	1983	1984 估计数	1985 预测数
初级部门	<u>11,466</u>	<u>11,657</u>	<u>13,414</u>	<u>11,216</u>	<u>11,362</u>
农业和林业	1,335	1,148	848	1,141	1,301
畜牧业	8,541	8,768	9,359	7,291	6,879
渔业 <sup>a</sup>	1,590	1,741	3,207	2,784	3,182
次级部门	<u>8,576</u>	<u>8,228</u>	<u>7,752</u>	<u>10,358</u>	<u>10,721</u>
矿业	4,377	3,550	3,841	5,814	6,096
渔产加工业	508	535	562	590	619
其他工业和手工业	1,297	1,255	1,288	1,353	1,431
建筑和公共工程	2,394	2,888	2,061	2,601	2,575
三级部门	<u>16,529</u>	<u>15,316</u>	<u>15,936</u>	<u>14,603</u>	<u>15,000</u>
运输、存储和电讯	2,904	3,035	3,293	3,092	3,157
贸易和其他非政府服务	9,165	7,546	7,348	6,157	6,382
政府服务	4,460	4,735	5,295	5,354	5,461
国内总产值 (按要素 成本计算)	<u>36,571</u>	<u>35,201</u>	<u>37,102</u>	<u>36,177</u>	<u>37,083</u>

表1 (续)

年增长率	2.0	-3.7	5.4	-2.5	2.5
国内总产值 (按 1982 年 不变市价计算)	<u>39,692</u>	<u>38,838</u>	<u>41,401</u>	<u>41,190</u>	<u>42,220</u>
年增长率 (百分比)	3.7	-2.2	6.6	-0.5	2.5

---

资料来源：数据由毛里塔尼亚政府当局提供；

a 包括传统和工业捕鱼。

表2：1981-1985年国际收支  
 (按百万美元计)

	1979-81 (平均数)	1982	1983	1984 (估计数)	1985
出口, 包括非要素服务 <sup>a</sup>	281.0	302.5	367.9	348	
进口, 包括非要素服务	-483.7	-630.8	-594.4	-611	
<u>资源差额</u>	<u>-202.6</u>	<u>-328.3</u>	<u>-226.5</u>	<u>-263</u>	
要素服务支付	- 37.0	- 54.0	- 45.4	- 39	
经常公共转帐	82.8	85.4	61.3	58	
<u>经常帐户赤字</u>	<u>-156.9</u>	<u>-290.9</u>	<u>-210.5</u>	<u>-244</u>	
<u>资本流入</u>	<u>174.3</u>	<u>243.0</u>	<u>181.0</u>	<u>217</u>	
官方储备金改变净值	<u>17.4</u>	<u>47.9</u>	<u>29.5</u>	<u>27</u>	
年终官方储备金净值	26.9	-16.2	-45.7	- 73	
占国内生产总值百分比					
经常帐户赤字	22.0	41.8	28.4	34	
正式转帐前经常帐户赤字	33.5	54.0	36.7	41	

资料来源：世界银行

a 不包括生产要素的服务。

**表 3： 1981—1985 年中央政府收入和支出**  
 (按百万乌吉亚计)

	1981	1982	1983	1984	1985 预测数
总收入和赠款	<u>11,700</u>	<u>11,838</u>	<u>13,317</u>	<u>16,323</u>	<u>19,532</u>
预算收入	6,665	7,211	8,935	10,296	12,348
赠款	5,035	4,627	4,382	6,027	7,184
总支出和放款净值	<u>13,357</u>	<u>16,302</u>	<u>18,156</u>	<u>19,944</u>	<u>21,708</u>
经常支出	9,579	10,881	12,791	12,499	15,424
投资支出	3,685	5,354	5,247	7,303	6,139
放款净值	93	67	118	142	145
减去赠款后的总赤字	-6,692	-9,091	-9,221	-9,648	-9,360
目前赤字	-1,657	-4,464	-4,839	-3,621	-2,176

资料来源：数据由毛里塔尼亚政府亚当局提供。

**表4：主要进出口**  
 (按百万乌吉亚计)

	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
<u>对外贸易动向</u>				
出口，离岸价格	12,499	12,050	15,982	18,497
进口，到岸价格	12,793	14,215	12,445	12,001
差额	- 294	-2,165	-3,537	-6,496

资料来源：货币基金组织，国际金融统计。

<u>主要商品动向</u>				
<u>出口</u>				
铁矿砂	8,071	7,202	7,209	9,187
鱼和渔产	4,428	4,849	8,773	9,300
石膏	3	-	-	-
阿拉伯树胶	-	15	-	-
<u>进口</u>				
粮食	5,677	5,316	5,506	-
消费品	1,378	1,918	1,331	-
运输设备	1,236	1,173	938	-
机械	719	705	761	...
石油产品	1,773	3,334	2,052	3,161

资料来源：毛里塔尼亚中央银行；货币基金组织，国际金融统计。

表 5：按捐助者分列的官方援助总额<sup>a</sup>

	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>
双边：	182.7	170.4	134.0	116.5
石油输出国组织成员国	126.8	102.1	70.4	44.7
法国	21.9	31.6	22.9	22.8
美国	15.0	19.0	13.0	19.0
西德	12.1	8.0	13.7	16.8
多边：	36.6	50.9	51.0	61.4
阿拉伯石油输出国机构	2.8	6.7	19.1	25.8
欧经共同体	7.8	21.1	14.1	11.5
世界粮食计划署	6.1	4.2	2.8	7.3
非洲开发基金	5.4	1.9	2.9	5.9
共 计	219.3	221.3	185.0	177.8
其中赠款部分	92.0	110.3	95.0	91.2

资料来源：经合发组织发展援助委员会，向发展中国家资金流动的地域分配情况。

a 由经合发组织和石油输出国组织成员国和各多边机构付款。官方发展援助是指其中有 25% 或 25% 以上赠款成分在内并以经济或社会发展为目的的赠款和贷款。不符合这些标准的其他官方资金以及技术援助赠款不包括在内。

**表6：1985年由联合国系统提供的发展援助**  
(以百万美元计)

---

技术援助：	
开发计划署：	
指规数	2.4
特别措施基金	0.2
特别方案资源	0.16
紧急行动信托基金	0.45
联合国苏丹——萨赫勒办事处	2.3
人口活动基金	0.8
联合国妇女发展基金	0.008
教科文组织	0.29
卫生组织 ( 1/2 84/85 )	0.6
儿童基金会	1.6
粮农组织	<u>0.98</u>
	10
粮食援助：	
粮食方案	10.3
资本援助/付款：	
世界银行 )	
开发协会 )	10
农发基金 )	
资发基金	0.5

共计：超过3000万美元

---

资料来源：开发计划署驻地代表的报告(1985)。

注：1986年7月31日，农发基金作为其撒哈拉以南旱灾和沙漠化非洲国家特别方案的一部分，与毛里塔尼亚签署了一份财务协定，向该国提供一笔450美元的贷款和一笔800,000美元的赠款，供该国农业复兴方案之用。

毛里塔尼亚地图

