



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/41/374/Add.3  
E/1986/109/Add.3  
10 October 1986  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第四十一届会议  
议程项目 80 (a)  
发展方面的业务活动：  
联合国系统的业务活动

经济及社会理事会  
1986年第二届常会  
议程项目 19  
发展方面的业务活动

联合国系统发展方面的业务活动

秘书长的说明

增编

1. 大会1985年12月17日第40/211号决议请联合国系统各组织的理事机构，在经济及社会理事会1986年第二届常会和大会第四十一届会议对业务活动进行1986年全面政策审查时，尽可能提供它们关于影响到大会1983年12月19日第38/171号决议和第40/211号决议所指业务活动的全系统性政策问题的看法。

2. A/41/374和Add.1和2号文件内载有下列各机构提供的资料：联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济委员会、联合国难民事务高级专员办事处、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、万国邮政联盟、国际电信联盟和国际原子能机构。

3. 本增编载有下列各机构依照大会第 40/211 号决议第 9 段 的要求提供的资料:

联合国贸易和发展会议  
联合国开发计划署  
联合国人类住区中心  
联合国教育、科学及文化组织  
世界卫生组织  
国际海事组织  
国际农业发展基金

4. 经济及社会理事会第三委员会(方案和协调)1986年7月10日的会议审议议程项目19时,世界银行的代表依照大会的要求发言提供了有关资料。

5. 已在1986年5月/6月粮食援助政策和方案委员会第二十一届会议上提请该委员会注意大会第40/211号决议。从委员会提交经济及社会理事会、粮农组织理事会和世界粮食理事会的年度报告可以看出,委员会已注意到该决议的内容。委员会将于1987年春季举行有关粮食计划署执行主任的年度报告和委员会1986年粮食计划署工作报告的会议,预期会议期间将进行进一步的讨论。

6. 联合国环境规划署和世界知识产权组织表示,它们的理事机构不准备在1986年举行会议,因此它们将于1987年提供第40/211号决议内所要求的资料。联合国工业发展组织的理事会机构将在定于1986年10月举行的会议上讨论第40/211号决议内提出的问题。

## 附件

### 联合国系统各组织提供的资料

#### 联合国贸易和发展会议

(1986年10月1日)

联合国贸易和发展会议(贸发会议)以前提供的资料载于A/41/374号文件附件。贸易和发展理事会1986年3月21日关于发展方面的业务活动的第330(XXXII)号决定要求贸发会议秘书长请成员国对TD/B/L.792号文件内所载政策问题提出意见,并要求贸发会议秘书处汇集这些意见,连同理事会第三十二届会议期间就这个主题提出的意见,提交经济及社会理事会1986年第二届常会。理事会第三十二届会议审议这个问题的经过的摘要载于TD/B/1096号文件。1986年8月27日,贸发会议秘书长收到了12个成员国的书面答复。缅甸、芬兰、马达加斯加和瑞典的答复主要是表示收到了通知。另八个国家的答复摘录如下:

#### 澳大利亚

澳大利亚对多边组织的捐助基本上是不附带条件的。总的说来,澳大利亚认为,从事发展方面的业务活动的联合国各机关、组织和机构较多地利用发展中国家能力的做法是很有益的,但是澳大利亚也支持联合国技术合作和发展方案既定的国际竞标制度。

#### 奥地利

奥地利根据经验和收到的资料,尽可能让发展中国家的地方当局参与讨论会和国家特派团的工作。它又征聘发展中国的专家担任项目工作,以在普遍优惠制的执行方面促进发展中国的技术合作。

## 德意志联邦共和国

德意志联邦共和国政府重视增进联合国系统内发展方面业务活动的效率和协调，包括更多地利用发展中国家的能力和服务。因此它要建议贸发会议提出关于技术合作的这些方面的意见。它希望贸发会议特别针对各成员国同联合国开发计划署（开发计划署）之间的协调，以及针对它同国际贸易中心、联合国工业发展组织和国际海事组织之间有关部门和项目的分工和合作，提出详细的意见。我们感到兴趣的是，贸发会议提交经社理事会的上述报告提请注意它的活动与联合国系统其他机关的活动重叠的领域。\* 目前的做法是由个别机关说明为什么在各种不同的领域保留特定问题的一些特定方面。但是似乎可以编制一种联合国外地工作重复情况的提要。

- \* 在这方面，举个例说，应当提到贸发会议、经社理事会和联合国大会第二委员会的责任相重叠，结果往往重复讨论已经讨论过的主题。

## 洪都拉斯

联合国系统迫切需要采取措施，最适当地利用各国现有的资源，以便为发展中国家间技术合作提供足够的资金，促使妇女参与发展过程，并帮助这些国家发展其项目评价能力。

## 日本

日本政府充分认识到，联合国系统发展方面的业务活动在发展中国家的经济和社会发展方面起着一种重要的作用；并认为应当以一种支助发展中国家自助的努力的方式来执行这类业务活动。日本认为人力资源的发展是国家发展的最重要的基础，因此很重视开发计划署理事会今年将要进行的关于人力资源的发展的讨论。

尽管目前存在财政困难，日本政府鉴于发展方面业务活动的重要性，不断增加对开发计划署等机构这类活动的经费的捐助，并将继续尽可能地提供资助……如何适当而有效地运用有限的资源，已成为最紧要的问题。联合国系统业务活动的未来方向取决于这些资源的有效利用。不只是开发计划署，联合国系统的所有其他组织都应该按照大会1977年12月20日第32/197号和1979年12月19日第34/213号决议的规定执行这项任务。在这方面，1986年对业务活动进行全面政策审查期间所要深入讨论的最重要的问题就是业务活动的协调。

### 巴拿马

必须加强一些区域组织——例如拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）和拉丁美洲经济体系——的工作，使其作为区域内技术规划和行政中心。这些组织应当超越协调的范围，成为拟订方案、核可技术合作行动、分配资金以及进行后续和评价工作的核心组织。

关于参与开发计划署的工作和发展中国家间技术合作的问题，巴拿马外贸研究所认为，除了提供发展中国家间技术合作经费外，它们应当优先考虑属于国家机构的拉丁美洲专家，以便能够交付给他们与开发计划署协商拟订区域方案和项目的任务，办法是：

- (a) 促进和资助有关项目以加强区域内国家的技术合作中心；
- (b) 由巴拿马外贸研究所支助所有有助于设立和管理提议的附属于拉丁美洲经济体系或拉加经委会一类区域组织的技术合作管理和规划股的特别项目。

### 波兰

波兰政府认为，贸发会议的业务活动是本组织最重要的一项目标。但是由于贸

发会议实行普遍性原则，它关切的问题所涉的范围很广而又致力于促进各国——特别是发展中国家——的经济和社会发展，这些活动有助于整个国际社会的发展。

一般认为，贸发会议应当抱着普遍参与，自愿捐助和尊重受援国主权等目标进行其业务活动。这些活动应当有助于发展国际经济合作、增进发展中国家参与这类合作的能力和加强各国间的信任。

一般又认为开发计划署是最重要、最适当的多边技术合作机构。在开发计划署的范围内提供的援助应当力求适应受援国不断改变的特别需要。有关受援国不但应当参与确定发展优先次序阶段的工作。也应参与技术方案和项目的执行。双边技术援助，不论多么重要，只应作为多边技术援助的辅助措施。

应当将大部分的业务活动资源分配给最不发达国家和其他低收入国家。但是鉴于贸发会议实行普遍性原则，这种做法不应排除将一些资源指定用来支助中等收入国家的特殊需要的可能性，以促进整个国际社会较迅速的发展。

总的说来，应当对贸发会议的业务活动给予积极的评价。但是还有很大的改进余地。第一，由于资源较少，应当进一步将业务活动集中在一些优先领域。第二，需要在双边和多边各级和联合国各组织的业务活动之间求取更好的协调和一致。第三，在进行业务活动时应适当地注意到不同的国家集团的经验。这方面的改进已在进行中，可以帮助增进贸发会议业务活动的效力。

贸发会议在从事若干领域的业务活动。一般认为，其中最重要的是那些有助于最不发达国家发展的活动和可立即起促进发展的作用的活动，例如有关普遍优惠制的业务活动。但是应当着重指出，技术和限制性商业惯例领域的业务活动将来也可能具有很大的重要性。长远地说来，上述两个领域的业务活动有助于由出口带动的发展，并使许多有关国家有较多的机会进入发达市场经济国家的市场，从而促进整个国际社会的发展。

## 苏维埃社会主义共和国联盟

贸发会议所进行的促进发展的业务活动具有特别的重要性，因为这些活动很具体地旨在解决发展中国家所面临的贸易问题。这些问题在目前贸易限制和壁垒增加的情况下日益严重，应在全联合国系统经济危机的背景下予以审查。因此应当寻求新的办法解决拟订发展资金筹措措施和增进其效力的问题。

可以减小军备竞赛、裁军和将节省下来的部分资源，除其他外，通过联合国系统的渠道用以解决重要的社会、科学和技术问题和贸易问题，来有效地解决发展方面业务活动的资金很有限的问题。

在目前经济危机的情况下，苏联认为特别需要将贸易方面的经济发展问题和这方面特定方案执行情况的审查同特别是经过大会1964年12月30日第1995(XIX)号决议确认的贸发会议各项基本原则和决定和对普遍性原则的无条件尊重结合起来。

苏联认为，贸发会议的业务活动应当集中注意力于帮助建立国际经济安全制度，以期为发展各国间，特别是社会和经济制度各不相同的国家之间，平等互利的合作；重建民主而公正的国际经济关系；加强国际经济关系中相互的信任；和促进有关裁军的贸易和经济方面的努力。

关于发展中国家间的技术合作，特别是发展中国家间合格人员的交流，苏联对这一进程持一种理解的态度，并在这些国家熟练工人的培训和进一步训练方面提供实际的援助。

联合国开发计划署

[ 1986年6月27日 ]

1986年6月27日，联合国开发计划署理事会第三十三届会议通过了下列决定：

86/17 发展方面的业务活动

理事会，

响应大会1985年12月17日第40/211号决议，其中除其他外请联合国系统各组织的理事机构向经济及社会理事会和大会提出它们对影响到业务活动的全系统性政策问题的意见，

注意到大会1977年12月20日关于改组联合国系统经济及社会部门的第32/197号决议，

回顾大会1970年12月11日关于联合国发展系统能力的第2688 (XXV)号决议和关于技术合作新活动范围的1975年11月28日第5405 (XXX)号决议，

认识到联合国系统业务活动对发展中国家发展总的积极影响，并注意到发展中国家日益增长的需要，

强调有必要提高联合国系统促进发展的业务活动的效用和效率，

1. 表示对开发计划署在联合国系统各组织促进发展的业务活动方面的技术合作经费总额中所占比例下降一事感到关注；

2. 重申联合国开发计划署在联合国系统内资助促进发展的技术合作活动方面的中心作用，并强调有必要为开发计划署提供更多充分的资源，以发挥这一作用；

3. 支持联合国开发计划署在联合国系统内技术援助协调方面日益扩大的作用和责任，并吁请联合国系统更加注意加强受援国政府的协调能力；

4. 提请大会和经济及社会理事会注意以下关于促进发展的业务活动的三年期审查中各项重要问题的意见：

- (a) 联合国系统应在发展和国际经济合作总干事的领导下在促进发展的业务活动方面采取协调一致的战略，以此作为协助发展中国家实现其发展目标的长期行动的基础；
- (b) 由开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口活动基金和世界粮食计划署组成的政策问题联合协商小组是合作的正面例子，此种合作应予鼓励；
- (c) 应按照大会1977年12月20日第32/197号决议加强联合国驻地协调员的作用和责任，以增进联合国系统内的协调一致，并积极响应东道国政府的请求，在适当的情况下发挥更加广泛的协调作用；
- (d) 开发计划署和各专门机构之间应在联合国系统技术合作活动的联合拟订计划方面加强合作，以增进项目实施的效率和效用，从而更好地利用资源；
- (e) 各执行机构在执行开发计划署供资的项目时充分承担责任，履行其对开发计划署的义务；
- (f) 技术合作需要综合调查可为支持发展中国家发展战略和目标的技术合作活动提供有益的基础；
- (g) 各国政府和各专门机构应考虑酌情利用开发计划署的国别计划来促使联合国发展系统在技术合作活动方面采取更为协调一致的方法；

- (h) 从事业务活动的联合国系统各有关机关、组织和机构应继续竭尽全力精简各自的程序，以确保由开发计划署资助的活动迅速得到开展；
- (i) 应采取适当措施扩大联合国系统从事业务活动的各机关和机构在采购上的地域分配，尤其是更好地利用发展中国家和未受充分利用的捐助国的供应来源；
- (j) 继续尽可能力求协调开发计划署和各专门机构在项目说明、监督活动、评价和采购等领域的业务程序；
- (k) 应在执行项目时尽可能使用国家和区域的投入和专门知识；
- (l) 应采取措施促进技术传入发展中国家；
- (m) 应努力加强联合国系统各有关理事机构之间在业务活动方面的必要对话和相互作用，以确保中心政策机构和部门政策机构所作的决定相互一致；
- (n) 联合国系统应遵照这方面的一切有关决定，尤其是《促进和执行发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》，鼓励、促进和支持发展中国家间的技术合作，使这个重要的合作因素充分发挥其支持发展的作用；
- (o) 秘书长应考虑采取进一步措施，促进行动的一致性，提高计划的效率，并筹措更多的资源用于联合国促进发展的业务活动；

5. 请署长在向经济及社会理事会提出报告时反映这些看法和意见，并按照理事会的政策编写一份有关这些问题的简短背景说明，以协助大会进行审议和达成结果。

联合国人类住区中心

[ 1986年5月16日 ]

1986年5月16日，人类住区委员会第九届会议通过了下列决议：

9/14. 发展方面的业务活动的全盘政策审查

人类住区委员会，

回顾大会1983年12月19日关于发展方面的业务活动的第38/171号决议，特别是大会1985年12月17日第40/211号决议，其中请各政府间机构向经济及社会理事会提出它们对影响发展方面的业务活动的全系统性政策问题的看法，

考虑到大会1977年12月19日第32/162号决议所规定的委员会职责，即作为在人类住区领域专门为联合国系统提供政策指导并协调其活动的政府间机构，

认识到发展方面的业务活动是对发展中国家制订和执行人类住区方案作为其全面经济和社会发展的的一部分的有效支持，

审议了大会第33/171号和第40/211号决议所指出的影响发展方面的业务活动的全系统性政策问题，

1. 通过本决议附件中所载关于影响发展方面的业务活动的政策问题的发言；

2. 请联合国人类住区（生境）中心执行主任将本决议及其附件转交经济及社会理事会1986年第二届常会，作为委员会对理事会在该届会议上全盟政策审查发展方面的业务活动的一项贡献。

附件

关于影响发展方面的业务活动的  
政策问题的发言

1. 委员会认识到在执行人类住区方案和项目中进一步利用发展中国家的能力的重要性，其方法包括：雇用本国专家、利用当地资源采购材料、设备和劳务，支持发展中国家间的技术合作。顺利地应用和实施这些概念的主要工具是政治意愿以及发展中国家本身建立的和在它们之间建立的结构。联合国系统应通过诸如联合国开发计划署的结构及其催化作用，继续发挥并进一步加强其推动和促进作用。

2. 在国家一级解决协调问题和确保对发展采取一致的政策是最为适宜的。联合国驻地协调员若得到适当的协调机构的支持（特别是在规划阶段）并具有必要的权力（即是说，既代表所有有关联合国组织和部门性机构又同这些机构保持联系），是可以大大促进联合国系统发展方面的业务活动的协调并进一步提高其响应不断变化的技术合作需要的能力的。委员会认识到联合国系统提供的援助与比这类援助要大得多的双边援助资源流动之间需要更佳的合作和协调。双边捐助者在应用它们的发展援助资源时应充分利用联合国在国家一级设立的协调机构，并利用诸如联合国人类住区（生境）中心一类的联合国组织的专门知识以提高其援助的有效性。

3. 联合国系统业务活动今后面临的一个挑战是：许多发展中国家将出现高速的都市化以及随之而来的人口高度集中都市地区的管理问题，移民和人口方面的压力。

4. 人类住区问题是跨部门性的，涉及到有形的、经济的和社会的基础设施。都市和地区发展规划和管理项目有多部门性的影响，有助于有关部门性机构和各国政府之间建立起有效的协调和相互作用。在培训和体制建设方面提供

援助也是有助于改善和提高一国的协调能力的一项重要手段。

5. 应进一步强调妇女的作用、特别是在人类住区部门的作用，因为负责管理家庭的、在基本生活条件缺乏时首当其冲的主要是妇女。业务活动若能兼顾到妇女的特别需要，就可以用以训练她们，增加她们参与人类住区发展的机会。

联合国教育、科学及文化组织

( 1986年10月6日 )

联合国教育、科学及文化组织执行局在1986年9月/10月的第一二五届会议上审查了有关发展方面的业务活动的问题。二十三名发言者参加了计划对外关系委员会关于题为“联合国业务活动政策的三年期审查”的议程项目的辩论。讨论的主要问题是供资和执行机构各别的作用、驻地协调员的作用和成员国应在各种论坛持一致的立场的问题。1986年10月6日，执行局通过了关于发展方面的业务活动的决议如下。

执行局，

1. 审议了125 EX/16号文件第一部分和联合国系统关于促进发展的业务活动政策的三年回顾报告(A/41/350号文件)，并考虑到经济及社会理事会1986年第二届会议通过的决议(E/1986/74)，
2. 认为该报告对论述的主题载有许多有用资料，报告对许多要点提出的分析都是对集体评价的宝贵贡献，这种集体评价是不断改进联合国系统所有组织的业务行动所必须的，
3. 完全同意经济及社会理事会重申(E/1986/74)受惠国在制定国家发展的优先项目以及为协调促进发展的合作就地采取措施等方面独有的责任，
4. 认为经常有必要加强联合国系统内各机构及其领导机关的协作和相互补充作用，可通过下列办法进行：有关各方经常协商，尤其以切实可行的方式在行社协调委员会内协商，以及改进向专门机构理事机构提供的资料；

5. 强调指出，如同联合国开发计划署应继续在联合国系统内发挥其协调业务活动的作用一样，也应充分利用专门机构的专门技术知识以有益于有关国家；
6. 重申支持联合国系统关于在各国采取更加协调行动的目标并支持驻地协调员的作用，尤其在根据联合国大会第23/197号决议，将联合国开发计划署国别计划的制订过程作为一切业务活动的范围方面；
7. 要求继续努力，比过去更多地协调联合国系统从事促进发展的业务活动的各组织在项目的制定、提出、设备购置、评价和后续活动等方面的业务程序；
8. 还同意A/41/350号报告中提出的关于必须增加联合国系统范围内多边合作资金的意见，但同时要使资金得到最有效的利用，以便特别符合最不发达国家的需要；
9. 支持经社理事会请求联合国系统各组织将其计划和项目利用于加强发展中国家之间的技术合作；
10. 强调指出在制订和实施发展项目过程中同时考虑数量和质量标准的重要性，而且有关发展的问题应在整个系统中从多学科和学科间角度加以讨论。

世界卫生组织

(1986年6月19日)

1. 1986年5月13日,世界卫生大会(卫生大会)第三十九届会议通过了关于发展方面的业务活动的第39.7号决议。

2. 已在A 39/25号文件中提请卫生大会注意大会第40/211号决议。卫生大会在评价促进人人健康目标国家卫生战略和根据卫生大会核可的卫生战略制定的国家卫生政策的效力时,长时间讨论了大会第40/211号决议第1段内所列的问题。166个成员国中共有146个进行了这项评价,评价的结果可为各该国家提供指导,以朝向人人健康的目标进一步发展卫生工作。

3. 报告本身和随后有关2000年人人健康战略的评价的讨论清楚地表明卫生政策如何落实为业务活动,并指出哪些领域在方案执行和大会第40/211号决议第1段提到的其他问题上获得了成功。从这项评价的结果也可以看出哪些领域的方案效用较低。

4. 卫生大会第39.7号决议促请成员国继续采取有力的行动,以加强管理其卫生制度和以基本医疗服务为基础的卫生制度基本设施,特别强调地区卫生制度的发展。一般认为,这种国家战略的评价是确定重大问题和需要成员国和世界卫生组织(卫生组织)采取行动的领域,和指导卫生组织促进卫生工作发展的合作的有效工具,更是卫生组织对成员国的需要作出反应的根据。

## 国际海事组织

[ 1 9 8 6 年 7 月 1 1 日 ]

1. 国际海事组织(海事组织)秘书长应大会的要求,经该组织理事会1986年6月第五十六届会议核可,向发展和国际经济合作总干事提交了关于海事组织技术合作方案的广泛资料。提供的资料可供协商,摘要说明如下:

2. 鉴于全世界许多发展中国家都很重视海事发展,并愿意通过和执行各项有关国际公约和海事组织的各项建议,海事组织秘书处在现有资源范围内,实际而全面地给予该方案特别的注意。

3. 海事组织是一个很小的专门机构,它的预算中没有为技术合作方案分拨特别的经费,因此该方案,除其他外,由开发计划署、联合国环境规划署、瑞典国际开发局、挪威政府和瑞典政府资助。这种支助有助于方案的顺利发展。

4. 海事组织的技术合作方案包括:

- (a) 作为执行机构或联系机构,参与技术合作项目;
- (b) 实施一个研究金方案;
- (c) 由区域间和区域顾问提供咨询服务;
- (d) 组织和主办课程、讨论会、工作会议等。

世界海洋大学于1983年开办,是该方案进程的顶点。

## 国际农业发展基金

(1986年10月6日)

国际农业发展基金(农发基金)根据大会第40/211号决议,进行了一项题为“发展方面的业务活动:农发基金的观点”的关于该基金在发展方面业务活动中的作用的全面研究报告。已于1986年9月将研究报告提交农发基金执行局供其审议。现已将报告印制成文件,可向发展和国际经济合作总干事和纽约的基金联络处索取。该文件在说明了农发基金的业务后,又审查了调动其他资源扩大基金业务的问题并分析了与联合国内外各机构的协调问题。文件内有几节又讨论了发展中国家间的技术和经济合作,以及监督和评价问题。最后一节审查了资助农发基金中期和长期业务的前景。

-----