

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/41/671
15 October 1986
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十一届会议
议程项目113

联合国与各专门机构和国际原子能机构间 行政和预算的协调

行政和预算问题咨询委员会的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 导言	1 - 3	3
二. 一般意见和比较表	4 - 30	3
表 A.1 核定经常预算总额, 包括追加概算在内...		14
表 A.2 会员国按照核定经常预算实际应缴的会费 总数净额, 包括追加概算在内		15
表 B. 常设员额, 1985 - 1987		16
表 C. 1985 - 1987 年经常预算中划拨给 技术合作活动的经费		17
表 D.1 联合国组织系统管理的预算外经费: 1984 - 1985 年收到的自愿捐款现 金付款		18
表 D.2 联合国组织系统管理的预算外经费: 1984 - 1985 年预算外经费		20

86-25760

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
表E. 1987年周转基金		21
表F. 1987年适用的会费分摊比额表		22
表G. 会会费的收集情况, 1985-1986		29
三. 对各专门机构和国际原子能机构预算的意见	31 - 210	30
A. 国际劳工组织	31 - 39	30
B. 联合国粮食及农业组织	40 - 49	33
C. 联合国教育、科学及文化组织	50 - 65	38
D. 国际民用航空组织	66 - 80	43
E. 万国邮政联盟	81 - 86	49
F. 世界卫生组织	87 - 101	52
G. 国际电讯联盟	102 - 117	59
H. 世界气象组织	118 - 128	65
I. 国际海事组织	129 - 141	68
J. 世界知识产权组织	141 - 157	72
K. 国际农业发展基金	158 - 172	77
L. 联合国工业发展组织	173 - 195	83
M. 国际原子能机构	196 - 210	91

一、导言

1. 行政和预算问题咨询委员会根据其职权范围¹，在1986年与一些组织的行政首长(或高级代表)举行了会议，这些组织同联合国的协定规定它们要把其预算转交大会审查，它们是：国际劳工组织(劳工组织)，联合国粮食及农业组织(粮农组织)，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，国际民用航空组织(民航组织)，万国邮政联盟(万国邮盟)，世界卫生组织(卫生组织)，国际电信联盟(电信联盟)，世界气象组织(气象组织)，国际海事组织(海事组织)，世界知识产权组织(知识产权组织)，国际农业发展基金(农发基金)，联合国工业发展组织(工发组织)和国际原子能机构(原子能机构)。

2. 咨询委员会感谢各专门机构和原子能机构的行政首长协助编制本报告。

3. 第二节载有一般意见及各机构和联合国的比较资料报表。第三节讨论个别机构的预算。

二、一般意见和比较表

4. 咨询委员会今年审议联合国同各专门机构和原子能机构间的行政和预算协调问题时讨论了两个特别主题。

5. 讨论的第一个特别主题是个别机构中消弭工作人员的不满的公道做法和程序。咨询委员会将在审议联合国秘书长提交大会第四十二届会议的有关这个主题的报告时提出它的评论和建议。² 其时委员会并会收到联合检查组关于同一主题的报告(A/41/640, 附件)。

6. 讨论的第二个特别主题是探讨各机构以任何方式利用以电脑为基础的通讯方面的新技术的情况。讨论的重心是这种新技术的使用在何种方式上影响各组织的工作环境和习惯及其对较传统通讯方式(邮递、邮袋、海底电报、用户电报、电

话、旅行)方面预算需要和工作人员需要(增加生产量、减少人力需要)的直接影响。

7. 咨询委员会收到的资料显示,大多数的机构(包括联合国)通讯仍然使用传统方式(邮递、信袋、海底电报、用户电报、电话、旅行)。同时,所有组织都认识到现有新技术的潜在利益,并个别地或在相互磋商的情况下购置或考虑购置各类以电脑为基础的通讯设备。在这方面,组织的大小(即通讯量)、预算考虑事项和某些别的因素影响每一机构所采取的作法。

8. 例如,联合国正在购置一架数字性专用自动小交换机,这是1985年核准购置的。在1987年年中开始使用时,预期它可使本组织有更好的办法来监测和管制打到海外的电话,并将之引到费用最低的线道上去。这架专用自用小交换机并可充当纽约与各主要工作地点间租借专门备用音响数据线路网络的一个电闸,这种线路已于1984年核准扩充。使用这种备用音响数据线路以后,便会有能力进行各相接工作地点之间的电传打字电报、传真和电子数据的通信以及很大一部分长途电话通话。(视通信量而定,租借这种线路往往比使用商业设施经济一些。)此外,在上述两个新技术方面使用文字处理和电脑设备后就会有通信文字处理和电脑的可能性。

9. 某些以瑞士为基地的机构(国际电信联盟、万国邮盟、知识产权组织、气象组织)认为由于它们认为自己当前拥有的设施一般说来足可满足当前的通讯需要,因此现在不必以大量费用在数字性专用自动小交换机设备或专门备用音响数据方面投资。但是,劳工组织和卫生组织正在研究将来是否可以为其总部购置数字性专用自动小交换机。在这方面,劳工组织指出,在瑞士境内不可能使用专用自动小交换机将电话通话引到最低费用路线,因为瑞士邮政和电信当局与美国不同,它是享有垄断权的。

10. 至于设在维也纳的机构,由于维也纳国际中心及其技术设备是由东道国提供经费,只有维修费是由组织预算中支持,因此原子能机构和工发组织目前都不计划在数字性专用自动小交换机系统或专门备用音响数据线路方面进行投资。教科

文组织（设在巴黎）、粮农组织、农发基金（设在罗马）、气象组织（设在伦敦）和民航组织（设在蒙特利尔）目前也不计划在这种社会各方面进行新的投资。

11. 但是所有机构都在积极试用或采用以电脑为基础的通讯方面的其他新技术来加强其总部各办公室和总部与外地间的内部通讯能力。例如卫生组织最近还在其总部设置了一个多渠道、高能力的当地网络。当地网络（海底电报设备，硬件和软件）可以使总部房舍内各种计算机主机、微型电脑、文字处理和通讯设备相互连接起来。此外，卫生组织1986年将设置一个“通路”，将其当地网络同国际载波连接。这样，与其当地网络连接的设备就会有能力与区域办事处、国际数据基准等建立行得通的通讯系统。劳工组织、粮农组织和原子能机构也表示它们在考虑购置当地网络，以满足当前和可以预见的需要。原子能机构计划于1986年进行设备测验。

12. 国际电信联盟正在设置一个储藏和送递的电闸，这样，除了别的以外，使用户电报报文的处理自动化了。此外并使传递速度改进，因为使用的是Teletex比用户电报约快50倍。

13. 知识产权组织最近在其电脑系统与瑞士境内几个印刷商的照相排字机之间建立了电信联系，以传递四个月刊和其他非经常性出版物的全文。

14. 各机构正在试验或使用的新技术包括传真或电子邮递系统和利用机器协助翻译文件（使用欧经共同体、经合发组织和加拿大政府的词汇数据基准）。

15. 使用新技术（例如上文第8至14段所说的那些），尤其是与其他以电脑为基础的办公室自动化方案（数据处理，文字处理，电子发稿等）结合使用，已经或预期会使费用更加节省，增加生产量，节省工作人员时间和工作人员资源。但是，这种生产的增加和节省方面精确的美元价值不容易确定，因为所涉的因素中有些是质的，而非量的。

16. 尽管如此，可以举出已达成或预期会达成的节省的例证。卫生组织估计，由于改善了其电话和用户电报设备和作业，因此它已经可以应付五年来通讯方面增

加的80%，否则将需要提供其他工作人员资源。劳工组织说这方面的改进也使它能够在1980至1985年应付通讯量方面的巨大增加而不必多增加工作人员。同样，粮农组织估计，1986年底粮农组织用户电报系统电脑化以后，其用户电报服务方面的工作人员资源将可节省20%至30%。知识产权组织预计，作到上面第13段所述新技术以后，将可在印刷文件的排字费用方面节省50%左右。

17. 机构间（包括联合国）就计划购置和使用以电脑为基础的通讯和办公室自动化的新技术一事上的磋商和合作是在正式和非正式的阶层上都进行的。有些组织积极参加了资料系统协调事务咨询委员会（资料系统协调会）。资料系统协调会则设立了一个关于以电脑为基础通讯服务的技术小组。该技术小组的活动之一是“……为该系统以电脑为基础的通讯探讨更有条有理和相互有利的安排，并简要说明通讯服务方面的基本实际需要。”国际电子计算中心（电子计算中心）及其管理委员会的会议也为使用的组织（包括联合国、卫生组织、劳工组织、气象组织、知识产权组织、教科文组织）进一步提供机会就这方面进行讨论。卫生组织在非正式基础上为劳工组织就其最近设置的当地网络的作业情况提供详细资料。

18. 关于利用联合国（UNMESS）电信网络，设在欧洲的某些机构确是在使用其海底电报和用户电报设施，但只在有限的基础上可行时才这样作。咨询委员会获悉联合国网络的使用受到限制，因为国际通讯联盟在内罗毕举行的1982年届会上通过了第39号决议，其第1段重申联盟1952年以来的立场，即“在正常的情况下，联合国定向传送电信网络不应在同商业电信网络竞争的情况下用来进行各专门机构的通讯工作。”

19. 在这方面，电信联盟代表告诉咨询委员会，电信联盟行政理事会在审查1985年联合检查组（联检组）一份关于“日内瓦联合国系统各组织电脑使用的变动：管理问题”时，初步审议了联检组提出的建议，尤其是建立一个联合国共同通讯系统的可能性，这个系统也可经管各机构的通讯量。电信联盟行政理事会认识到共同使用联合国网络在经济上会有利益，因此授权电信联盟秘书长与联合国

及各专门机构继续研究提出的事项，同时记住有必要在国家一级上协调必须在其境内设置或扩充所需电信设施的国家。联合国已就这个研究展开工作，由电信联盟提供技术支助。这种支助包括调一位电信联盟官员前往负责该项研究的联合国单位工作。这一研究的成果将在适当时候提交电信联盟行政理事会，以便与联盟成员磋商，适当地修订关于使致各专门机构的通讯量同联合国网络分开的第三方通讯量的某些规则。

20. 咨询委员会相信原则上最好展开和使用以电脑为基础的通讯及其在办公室自动化的适用方面的新技术。同时，委员会记住这种设备方面的投资需要在有限的财务资源中作出重大开支，因此很希望所有组织都会继续密切协商和合作，以便确保新技术能以有计划的方式选择和购置，能够兼容，能以最有利最经济的方式使用。如果这些组织，不管是个别或集体，即兴上马，没有好好协调就展开采购方案，最后，就会导致适得其反的效果。

比较表

21. 本报告载有九个表，提供了下列方面的比较数据：

- A.1. 1978 - 1987年期间核定经常预算总额，包括追加概算；
- A.2. 1978 - 1987年期间会员国按核定经常预算应缴会费净额总数，包括追加概算；
- B. 1985 - 1987年常设员额；
- C. 1985 - 1987年经常预算拨给技术合作活动的经费；
- D.1. 1984 - 1985年联合国组织系统管理的预算外经费，会费；
- D.2. 1984 - 1985年联合国组织系统管理的预算外经费，支出；
- E. 1987年周转基金；
- F. 1987年适用的会费分摊比额表；
- G. 1985 - 1986年会费的收集。

22. 从表A.1和A.2^o可以看出,联合国、各专门机构(不包括农发基金)和原子能机构1987年的经常预算(或概算)总计\$ 1,783,459,118,其中\$ 1,678,599,955将由分摊的会费提供。此外,视大会和安全理事会决定而定,1987年联合国很可能要求为维持和平业务进一步增加分摊会费;到1986年10月底为止的12个月期间为此目的分摊的总额共达\$ 1.799亿。

23. 从表B可以看出,1987年各专门机构(不包括农发基金)和原子能机构经常预算核准或要求的常设员额共计13,367.5个,比1986年的总数13,336.5(不包括农发基金)多31个。1987年联合国经常预算核定或要求的常设员额共计11,167个,比1986年的总数11,174个少7个。因此1987年联合国、各专门机构(不包括农发基金)和原子能机构经常预算核定或要求的常设员额总计24,534.5个,与1986年总数24,510.5个(不包括农发基金)比较,增加24个,即0.1%。

24. 并非所有常设员额都是全年有人任职的;认识到这种情况,有几个机构对其工作人员估计费用采用了出缺或更替扣减数。虽然常设员额仍然占各机构人员资源的一大部分,但它们没有说明整个工作人员情况。例如粮农组织工作人员总人数不包括该组织的驻国家代表。此外,所有组织在经常预算下都可以得到额外的工作人员资源。(例如,临时员额、临时助理人员)。

25. 除了这些资源外,联合国和多数机构还有许多由预算外来源资助的工作人员。因此,某一特定日期工作人员总人数总多于经常预算常设员额的数目。下表列出了这种情况,它开列了1985年12月31日有一年或一年以上经常合同的经常预算和预算外工作人员人数,以及参加联合国合办工作人员养恤基金(养恤基金)的总人数。因为养恤基金1985年的对象包含了持有六个月或六个月以上合同的全部工作人员,所以养恤基金(万国邮盟不是成员)的总参加人数比经常预算和预算外工作人员的合并总数高。

工作人员数^a
(截至1985年12月31日为止)

	经常预算	预算外	共计	恤养基金参加人 ^b
劳工组织	1 520	1 070	2 590	2 983
粮农组织	3 401	3 812 c/	7 213	7 586
教科文组织	2 499	701	3 200	3 379
民航组织	641	567	1 208	1 141
万国邮盟	139	23	162	d/
卫生组织	3 700 e/	1 647 f/	5 347 e/ f/	5 762 g/
电讯联盟	668	289	957	1 025
气象组织	239	141	380	392
海事组织	210	78	288	319
知识产权组织	274	14	288	308
农发基金	164	10	174	199
原子能机构	<u>1 517</u>	<u>196</u>	<u>1 713</u>	<u>1 722</u>
小计				
(各专门机构和 原子能机构)	14 972	8 548	23 520	24 816
联合国	<u>12 401 h/</u>	<u>14 668 i/</u>	<u>27 069</u>	<u>29 197 i/</u>
总计	<u>27 373</u>	<u>23 216</u>	<u>50 589</u>	<u>54 013 k/</u>

a 行政问题协商委员会1985年12月31日人事统计资料。

b 根据《大会正式记录，第四十一届会议，补编第9号》(A/41/9)，附件一。

c 包括粮食计划署的工作人员。

d 不是养恤基金参与机构。

e 包括泛美卫生组织的704名工作人员。

f 包括泛美卫生组织的166名工作人员。

- g 包括泛美卫生组织的 1, 175 名参加养恤基金的工作人员。
- h 包括联合国 (10, 636), 难民专员办事处 (经常预算工作人员)(290), 近东救济工程处的国际人员 (93), 国际公务员制度委员会 (49) 和国际法院 (41)。 还包括工发组织 (1, 292), 工发组织从 1986 年 1 月 1 日起改为专门机构。
- i 包括联合国 (3, 674), 开发计划署 (6, 012), 儿童基金会 (3, 324), 联合国大学的国际人员 (120), 难民专门办事处自愿基金工作人员 (1, 448)。 还包括工发组织 (90), 工发组织从 1986 年 1 月 1 日起改为专门机构。
- j 除联合国经常预算工作人员 (包括工发组织) 外, 还包括开发计划署总部工作人员 (专业人员和当地人员) 以及在外地的国际专业人员; 儿童基金会的国际和当地工作人员; 联合国大学的国际和当地工作人员; 国际贸易中心的国际和当地工作人员; 观察员部队、联黎部队和联合国援助黎巴嫩重建和发展的当地工作人员; 贸易和关税总协定; 国际文物保存和修复研究中心; 欧洲和地中海植物保护组织; 联合国非洲经济发展和规划研究所; 国际提高妇女地位研究和训练所 (当地工作人员); 以及海洋法 (当地工作人员)。
- k 这个数字对应于养恤金联委会在其报告 (《大会正式记录, 第四十一届会议, 补编第 9 号》(A/41/9)) 附件一提出的数字。

26. 表 C 列出经常预算项下拨给技术合作活动的经费。 从该表可以看出, 联合国、各专门机构和原子能机构估计它们 1987 年技术合作经常方案总额将为 \$ 335,267,000, 其中 \$ 230,205,000 将由卫生组织的经常预算提供。 同时, 大多数组织的摊派预算也对它们代表各筹资方案或根据各信托基金协定而执行的各项目提供支助费用。 由于未使用成本会计程序来确定这些费用, 因此无法得到实际划拨的经费数额。 但是, 联合国、各专门机构和原子能机构估计 1987 年它们

的经常预算划拨给各项目支助费用的数额将为 \$ 5,250 万。 在这个基础上, 各组织估计, 1987 年它们经常预算划拨给技术合作活动的经费总额将为 \$ 3.878 亿, 即占表 A. 1 所载它们合计经常预算的 21.7%。 1985 年报告所列百分比为 21.3% (见 A/40/769 和 Corr. 1, 第 9 段)

27. 表 D. 1 和 D. 2 列出 1984 年和 1985 年联合国系统各成员管理的预算外经费。关于会费的材料是按会费委员会的报告增编所载资料的格式列出。(增编逢奇数年印发)。除有说明的之外, 关于 1984 - 1985 年的“预算外支出”的资料是取自行政协调委员会关于联合国系统各方案的支出的报告 (E/1986/112), 并列于表 D. 2。表 D. 1 的数字是直接向本组织缴交的经费, 而表 D. 2 的数字则按照委员会制定的准则计算出来, 既包括实际支出, 也包括估计支出; 按照这些准则, 各组织需报告相应于其实际或估计支出 100% 的数字, 但规定如果一个组织为另一组织执行的活动提供经费, 则有关支出则由执行组织提出报告。因此, 表 D. 1 和表 D. 2 的数字不能直接进行比较。

28. 表 E 列出各组织周转基金的核定额或提议额占 1987 年预算毛额或概算和斟酌情况占各财政期间预算毛额或概算的比例。咨询委员会报告 (A/37/547) 第 14 段指出“各周转基金数额及这些数额占预算总额的百分比无从直接比较, 主要原因是各个组织按各自的章程规定使用周转基金的方式并不一致。”

29. 表 F 开列 1987 年除海事组织和原子能机构以外各组织的会费分摊比额表。所开列的海事组织和原子能机构分摊比额表是 1986 年的。

30. 从表 G 可以看出, 不论会计年度, 所有欠缴会费总额如下:

	<u>1986年9月30日</u>	<u>1985年9月30日</u>
	(千美元)	
联合国	390,167	389.183
各专门机构和原子能机构	459,849	423,716

截至1986年9月30日为止的欠缴会费总额，相当于各会员国1986年实际应缴会费净额的50.6 % (见表A.2)，截至1985年9月30日为止的相应数字则为51.4 % (见A/40/769和Corr.1 第13段)。

注

- ¹ 大会1946年2月13日第14(I)号决议除其他事项外，规定咨询委员会的一项职能是“代表大会审查各专门机构行政预算和与这些专门机构缔结财务安排的建议”。
- ² 见行预咨委会关于1986-1987两年期方案概算的第一个报告(《大会正式记录，第四十届会议，补编第7号》(A/40/7))第一章第67至72段，以及大会第40/252号决议，第十二节。
- ³ 见秘书长的报告(A/C.5/40/11和Corr.1)、行预咨委会的有关报告(A/40/7和Add.4)和大会第40/252号决议，第二节。
- ⁴ 见秘书长的报告(A/C.5/39/39)和行预咨委会的有关报告(A/39/7/Add.12)。核准的五个额外的备用音响数据线路中的四个现已使用(纽约-曼谷，纽约-内罗毕，纽约-圣地亚哥，纽约-维也纳)。不过，纽约-亚的斯亚贝巴路线预期在1986年底之后才能使用。
- ⁵ 联检组关于日内瓦联合国系统各组织的计算机使用情况变迁：管理问题(A/40/410，第183段)。
- ⁶ “计算中心作为所服务的各组织的一种‘通路’设施，起着重要的通信作用。1983年，计算中心开始使用单一的‘远程信息学’基础设施，以提供各种各样的通信，使其使用者可同世界任何地方的组织和使用者交换和传送信息。属名为‘CALL/ICC’的这项服务目前包括电子信件、数据输入、接通国际用户电报网和各网络数据库、文本处理以及目录和检索功能”。(见联检组报告A/40/410，第79段。)

- 7 见联检组报告(A/40/410)第8项建议以及有关组织行政首长的有关评论(A/40/410/Add.1)。
- 8 这些表中所列核定经常预算数额可能不同于咨询委员会历届报告所列的数额。这些差异是报告方式不同所致, 包括使用不同的汇率。

表 A.1 核定经常预算总额, 包括追加概算在内^a
(美元)

组织名称	1976	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
联合国 ^{b/}	458,137,065	458,137,065	569,475,900	569,475,900	631,260,580	631,260,580	682,373,100	682,373,100	693,962,350	693,962,350
劳工组织	100,534,829	100,534,830	104,962,658	104,962,659	119,259,589	120,179,588	127,359,263	127,359,263	126,557,343	126,557,343
粮农组织	105,675,000	105,675,000	139,370,000	139,370,000	183,320,000	183,320,000	210,570,000	210,570,000	218,500,000	218,500,000
教科文组织	112,206,500	151,500,000	151,500,000	208,458,000	208,458,000	208,458,000	187,205,000	187,205,000	144,669,490	144,669,490
卫生组织	171,680,080	182,730,000	213,645,000	213,645,000	234,450,000	234,450,000	260,050,000	260,050,000	271,650,000	271,650,000
民航组织	18,924,400	20,187,400	21,041,400	23,025,000	24,262,000	26,210,000	29,141,000	30,509,000	32,349,000	30,816,000
万国邮盟	8,343,584	10,862,625	10,378,830	10,816,932	9,493,239	9,531,284	9,380,480	9,184,520	9,897,200	11,792,967
电信联盟	38,174,335	44,363,125	41,978,187	45,815,568	44,634,788	43,777,936	40,724,400	44,594,000	45,856,000	56,139,000
气象组织	14,632,859	16,318,960	17,495,000	18,663,800	17,516,800	18,558,700	18,750,000	19,480,600	22,509,000	21,112,500
海事组织	6,034,400	6,626,900	9,001,166	14,785,400	11,352,100	12,731,400	12,593,000	11,848,200	14,480,000	15,579,000
知识产权组织	14,746,243	15,961,272	18,336,257	19,094,152	16,850,000	16,463,532	17,350,000	17,500,000	19,764,400	23,647,368
农发基金	6,943,380	10,450,000	12,648,000	18,500,000	20,580,000	22,700,000	24,795,000	26,605,000	29,005,000	n.a.
原子能机构	53,079,000	66,377,000	80,643,000	88,677,000	86,369,000	91,561,000	96,830,000	95,025,000	98,680,000	103,899,000
工发组织 ^{b/}	-	-	-	-	-	-	-	-	65,134,100	65,134,100
专门机构和原子能机构	650,894,530	731,987,102	821,649,432	905,613,511	976,458,518	987,949,440	1,034,749,343	1,039,780,383	1,099,451,533	1,000,496,768
总计	1,109,031,585	1,189,724,167	1,391,125,332	1,475,089,411	1,607,718,066	1,619,288,090	1,717,122,443	1,722,159,483	1,793,413,883	1,783,459,118

a 本表开列在经常预算下实际核定的支出概算, 并且考虑到任何核定的追加概算。数字未加以任何调整。各组织如有未分配储备金, 表中数字已将之除外, 因此所比较的是实际运用预算。已并入经常预算的那部分为支助预算外活动而支出的概算则包括在内。有些帐户是用来资助预算或追加经费项下的支出, 预算偿还这些帐户的估计数则列入所偿还期间的数字内。表列数字是把两年期预算平均为两个年度的数字。以瑞士法郎计的预算数额是在每年的年底按照联合国业务汇率合成美元, 但是1985年和1986年的数额是按照1984年12月汇率折合的。各年所用汇率如下(瑞士法郎对1美元): 1977年-1.17; 1978年-1.73; 1979年-1.60; 1980年-1.71; 1981年-1.76; 1982年-2.13; 1983年-2.18; 1984-1986-2.50; 1987年-2.09。

b 工作人员薪金净额。

c 1984/1985年最后拨款(大会第40/239 A号决议)。

d 方案预算补编第6 A号(A/40/6/Add.1)。

e 不包括第九编-存入储备金的方案、活动和事务。1986-1987两年期

核定最高预算总额为\$ 398,468,000。

f 初步数额或提议的数额。

g 数额包括追加概算(\$ 4,272,400)在内。

h 1986年1月1日前的活动资料列入联合国数字内。

n.a. 不详。

表 A.2. 会员国按照核定经常预算实际应缴的会费总净额, 包括追加概算在内^a
(美元)

组织名称	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
联合国	402,958,699	476,329,950	512,057,110	571,336,764	604,726,144	598,347,789	649,685,500	658,406,964	700,434,300	701,366,000 ^{b/}
劳工组织	65,311,658	90,696,965	116,617,818	94,628,589	117,136,230	122,572,715	127,359,263	127,359,263	126,557,343	126,557,343
粮农组织	103,765,000	803,765,000	139,570,000	139,570,000	176,190,000	176,190,000	197,290,000	197,290,000	198,000,000	198,000,000
教科文组织	108,150,000	149,300,000	149,300,000	199,160,000	199,160,000	199,160,000	172,350,000	172,350,000	177,925,490	177,925,490
卫生组织	159,400,000	179,520,000	211,449,000	211,449,000	219,950,000	219,950,000	230,300,000	230,300,000	240,755,000	240,755,000
民航组织	16,490,000	17,710,000	18,560,000	21,180,000	22,320,000	24,190,000	27,090,000	28,362,000	30,124,000	28,830,000 ^{b/}
万国邮盟	7,469,602	9,913,800	9,528,889	10,002,419	9,700,704	9,533,257	7,455,000	9,008,800	8,552,544	10,708,785 ^{b/}
电信联盟	32,492,880	33,693,800	33,689,759	39,731,728	33,585,953	33,970,137	34,167,300	35,824,600	37,645,040	49,289,000
气象组织	13,195,546	18,010,428	17,495,028	18,582,828	19,666,300	14,075,100	18,750,000	19,270,000	15,769,400	23,340,000 ^{c/}
海牙组织	9,883,480	6,539,500	9,383,300	14,572,600	10,808,100	11,221,400	10,653,800	10,132,079	11,918,000	13,669,000 ^{b/}
知识产权组织	9,931,449	9,579,100	9,889,000	9,660,300	9,549,079	9,371,560	9,011,600	9,011,600	9,108,400	10,900,956
原子能机构	67,263,000	63,820,000	70,820,000	63,689,000	77,340,000	81,038,000	88,786,000	87,340,000	90,570,000	99,909,000 ^{b/}
工发组织 ^{d/}	-	-	-	-	-	-	-	-	54,353,383	56,353,383
专门机构和 原子能机构	569,369,621	673,699,688	780,938,269	830,031,316	889,429,363	901,270,169	922,212,963	924,248,742	953,270,598	977,233,953
共计	971,327,320	1,169,779,764	1,292,993,306	1,402,369,078	1,494,157,508	1,489,617,958	1,573,898,469	1,582,655,706	1,663,712,898	1,678,599,969

a 本表开列各国政府为经常预算或任何追加概算提供经费所实际应缴的分摊会费数额, 没有开列其他的经费来源。各组织如有未分配储备金, 则在表中数字内扣除相应的会费数额。应用平衡征税基金所产生的影响没有加以考虑。以瑞士法郎计的分摊数额已按照瑞士法郎预算数额适用的同一基础折合美元(参看表 A.1, 注 a)。

b 初步数额或提议的数额。

c 包括 1986 年因美元汇率波动而追加的概算 \$ 2,247,500。

d 1986 年 1 月 1 日前的活动资料列入联合国数字内。

表B. 常设员额
(不包括自机构支助费用项下开支的员额)

组织名称	1986		1987		1987/1986		1987/1986	
	1986	1987	1987	1986	增加(或减少)	百分比	增加(或减少)	百分比
劳工组织	1,253	1,254	1,254	1	0.08	-	-	
粮农组织	2,402 g/	2,411 g/	2,411 g/	9	0.4	-	-	
教科文组织 b/	2,744.5	2,131	2,131	(613.5)	(22.4)	(18)	(0.8)	
民航组织	694	694	694	-	-	-	-	
万国邮盟	125.5 c/	128.5 c/	128.5 c/	3	2.4	-	-	
卫生组织	2,697	2,718	2,718	21	0.8	-	-	
电信联盟 d/	700	696	696	(2)	(0.3)	2	0.3	
气象组织	245	245	246	1	0.4	1	0.4	
海事组织	233	248	250	17	7.3	2	0.8	
知识产农组织	268.5	277	280	11.5	4.3	3	1.1	
国际农业发展基金	581	190	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	
原子能机构	1,586	1,630	1,671 e/	85	5.4	41	2.5	
工发组织	- f/	886	886	n.a.	n.a.	-	-	
小计(各专门机构和原子能机构)	13,129.5 g/	13,526.5	13,367.5 h/	(467) i/	(3.6) j/	31 j/	0.2 j/	
联合国	11,933	11,174	11,167 k/	(766)	(6.4)	(7)	(0.1)	
总计	25,062.5 g/	24,700.5	24,534.5 h/	(1,233) i/	(5.0) j/	24 j/	0.1 j/	

a 不包括粮农组织各代表办事处之员额(1985年12月31日为781个)。
b 不包括大会在最高员额限额外核可的维修员额。
c 不包括由开发计划署作为支助费用偿还的12.5个员额。
d 不包括机构支助费用支付的105个技术合作特别帐户预算员额。
e 不包括补充安全方案可能增加的人力。
f 联合国的一部分。
g 不包括工发组织。
h 不包括农发基金。
i 1987年和1985年都不包括农发基金和工发组织。
j 1987年和1986年都不包括农发基金。
k 方案预算补编第6 A号(A/40/6/Add.1);包括收入第3款的员额。
na 不详。

表 C. 1985-1987 年经常预算中划拨给技术合作活动的经费
(千美元)

组织名称	1985			1986			1987		
	经常方案	支助费用超出 偿还的数额		经常方案	支助费用超出 偿还的数额		经常方案	支助费用超出 偿还的数额	
		共	共		共	共		共	共
劳工组织	14,923	7,996	22,919	14,970	6,300	23,270	18,298	7,700	25,998
粮农组织	27,386	13,500	40,886	30,000	14,400	44,400	39,000	14,000	53,000
教科文组织	7,017	6,488	13,505	5,335	6,371	11,706	5,335	6,371	11,706
民航组织	-	-	-	-	-	-	-	-	-
万国邮盟	550	342	892	790	424	1,214	790	469	1,259
卫生组织	205,048	5,097 a/	210,145	230,209	8,979 a/	239,184	230,205	2,979 a/	233,184
电信联盟	3,796	- b/	3,796	4,079	- b/	4,079	3,872	- b/	3,872
气象组织	2,257 c/	-	2,257 c/	2,700 d/	250	2,950 d/	2,517	-	2,517
海事组织	-	980	980	-	889	889	-	1,060	1,060
知识产权组织	2,255	577	2,832	2,507	479	2,986	2,618	479	3,097
原子能机构	8,100	240	8,340	8,300	250	8,550	12,000 e/	250	12,250
工发组织	-	-	-	7,429	-	7,429	7,368	-	7,368
小计(专门机构和 原子能机构)	271,332	35,220	306,552	306,311	34,342	340,653	322,003	33,308	355,311
联合国	17,223	24,175	41,398	13,226	16,561	31,787	13,264	19,241	32,505
总计	288,555	59,395	347,950	319,537	52,903	372,440	335,267	52,549	387,816

a 只涉及行政支助费。

b 超出支出不能由经常预算支付。

c 包括区域咨询服务和教育及训练方案。

d 包括\$321,900追加预算。

e 因用于编制1987年预算的技术合作支助准则而有所增加。同前几年相比，数额估计偏低，主要是在其重要事务的处理方面。

f 1986年1月1日以前的活动资料列入联合国数字内。

表 D-1 联合国组织系统管理的预算外经费
1984-1985年收到的自愿捐款现金付款
(美元)

组织名称	成员国		非成员国		其他主要捐助者		共计	
	1984	1985	1984	1985	1984	1985	1984	1985
联合国 ^a	168,124.4	169,237.7	2,348.4	2,417.3	296.6	988.3	170,769.4	172,643.5
儿童基金会	177,953.4	186,221.6	4,271.1	5,163.9	10,252.2	1,886.3	192,476.7	193,271.8
开发计划署 ^b	785,284.9	693,325.6	24,638.3	23,164.3	4,961.9	1,418.3	814,885.1	717,908.2
粮食计划署 ^c	180,929.5	243,828.4	2,606.9	1,115.1	15,105.8	16,511.8	198,642.2	261,455.3
近东救济工程处 ^d	131,727.5	132,799.0	802.6	1,159.3	32,871.3	17,418.6	165,431.4	151,376.9
人口活动基金	121,049.5	122,096.6	1,749.7	47.3	-	-	122,799.2	122,143.9
劳工组织	80,805.5	80,843	1,281.8	1,745	264.9	9,334	85,751.7	41,422
粮农组织	137,864	77,071	5,716	3,901	1,191	1,920	144,771	82,892
教科文组织	82,842.7	86,896.7	844.4	252.3	1,430	9,719.8	84,617.1	80,368.8
卫生组织	82,250.1	93,479.5	584.6	707.7	1,710	2,680.1	84,544.7	86,867.3
民航组织 ^e	81,436.5	80,619	-	-	-	-	21,436.5	80,619
万国邮盟	279.5	291.6	22.5	27	-	-	302	318.5
电信联盟 ^f	-	-	-	-	-	-	-	-
气象组织	2,809.9	4,052.6	196.2	247.8	-	-	2,506.1	4,300.4
海事组织	3,534.7	4,296.4	-	-	-	449.1	3,534.7	4,745.5
知识产权组织	1,699	2,527	-	-	-	-	1,899	2,527
原子能机构	39,596.6	34,948.2	685	426.7	-	-	40,281.6	35,374.9
难民专员办事处	259,913.4	251,305.5	4,220.1	4,264.6	6,848.8	47,904.2	270,982.3	303,474.3
工发组织 ^g	-	-	-	-	-	-	-	-
共计	2,121,201.1	2,032,839.5	49,497.1	44,639.3	74,932.5	104,230.5	2,245,630.7	2,181,709.3

(脚注在下页)

脚注

- a 包括联合国各信托基金、联塞部队、训研所、人类住区中心、工发组织和环境规划署。
- b 包括开发计划署管理的各信托基金。
- c 不包括代替商品的现金捐款。
- d 包括对黎巴嫩紧急救济和（或）黎巴嫩重建的捐款。
- e 数字是各国政府和其他机构直接捐出的数额，不包括联合国／开发计划署捐款。
- f 所述期间未收到自愿捐款。自预算外来源收到的技术援助活动捐款是作为信托基金处理，因此列入表D - 2概算内。
- g 1986年1月1日以前的活动资料列入联合国数字内。

表 D-2. 联合国组织系统管理的预算外经费

1984 - 1985 年预算外经费
 (千美元)

除有说明者外, 以下数字是按行政协调委员会关于联合国系统方案支出的报告 (E/1986/112, 1986年7月4日) 中的数字列出:

组织名称	1984	1985
联合国 ^a	946,150.0	946,150.0
儿童基金会	367,400.0	367,400.0
开发计划署 ^b	109,700.0	109,700.0
粮食计划署	728,900.0	728,900.0
近东救济工程处	183,300.0	183,300.0
人口活动基金	83,050.0	83,050.0
劳工组织	86,490.0	91,610.0
粮农组织	279,072.0	296,292.0
教科文组织	96,800.0	81,100.0
卫生组织	225,800.0	225,800.0
民航组织	55,600.0	59,400.0
万国邮盟	328.4	296.4
电信联盟	27,634.0 ^{c/}	30,075.0 ^{c/}
气象组织	22,500.0 ^{d/}	24,027.0 ^{d/}
海事组织	8,650.0	11,200.0
知识产权组织	3,500.0	3,010.0
原子能机构	38,343.0	40,177.0
工发组织 ^e	-	-
共计	3,262,217.4	3,281,487.4

- a 包括联合国环境方案基金出资并通过行政协调会的报告未提到的机构提出的支出; 另外也包括难民专员办事处自愿捐款和国际贸易中心的支出。
- b 包括开发计划署出资并通过行政协调会的报告未提到的机构提出的活动支出。
- c E/1986/112 中 1984 - 1985 年总额有差别是因为换算支助费用的汇率不一样所致。
- d 咨询委员会获悉这些数字取代了行政协调会的报告 E/1986/112 中 1984 1985 年的总额。
- e 1986 年 1 月 1 日以前的活动资料列入联合国数字内。

表 E 1987年周转基金

(千美元)

组织名称	1987年 预算毛额 或概算	财政期间 预算毛额 或概算	周转 基金	第(3)栏与 第(1)栏的 百分比	第(3)栏与 第(2)栏的 百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
劳工组织	126,557	253,114	23,000 a/	18.2	9.1
粮农组织	249,600	499,200	13,258	5.3	2.7
教科文组织	144,669.5 b/	289,339 b/	15,000	10.4	5.2
民航组织	37,992 c/	119,261 d/	2,200	5.8	1.8
万国邮盟 ^e	-	-	-	-	-
卫生组织	302,588	605,252	11,135	3.7	1.8
电信联盟 ^e	-	-	-	-	-
气象组织	23,007	89,938	2,500	10.9	2.8
海事组织	15,579	30,059	1,004	6.4	3.3
知识产权组织	23,647	47,295	3,222 a/	13.6	6.8
原子能机构	103,899 c/f/	-	2,000	1.9	-
联合国 ^g	631,671	1,663,341	100,000	12.0	6.0
工发组织	69,134.1	154,732.3	6,000	9.2	3.9

a 1986年12月31日基金估计余额。

b 新加坡、联合王国和美国撤出教科文组织后的订正核定数。

c 初步提出或有待进一步审查的数字。

d 1987-1989年经常预算概算。

e 该组织没有周转基金。

f 原子能机构预算为净额。工作人员薪金税未计算在内。

g 1986-1987两年期方案预算, 补编第6A号(A/40/6/Add.1)。

表F. 1967年适用的会费分摊比例表

(百分比)

成员 a	联合国 b	劳工 组织	粮农 组织	教科文 组织 c	民航 d 组织	万国 邮盟	卫生 组织	电信 联盟	气象 组织	海事 组织 e	知识产权 组织	原子能 机构	工发 组织
阿富汗	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	-	-	0.01	0.01
阿尔巴尼亚	0.01	-	0.01	0.01	-	0.10	0.01	0.06	0.03	-	-	0.01	-
阿尔及利亚	0.14	0.13	0.16	0.14	0.24	0.51	0.14	0.25	0.11	0.36	0.31	0.13	0.14
安哥拉	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.04	0.04	0.04	-	0.01
安提瓜和巴布达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	-	0.01	-	-	-	-	-	-
阿根廷	0.62	0.70	0.86	0.61	0.44	1.53	0.61	0.76	1.02	0.64	0.48	0.70	0.62
澳大利亚	1.66	1.56	1.90	1.64	1.78	2.55	1.53	4.59	1.67	0.61	3.24	1.55	1.65
奥地利	0.74	0.74	0.91	0.73	0.60	0.51	0.72	0.25	0.66	0.12	1.74	0.74	0.73
奥地利	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.03	0.90	0.16	-	-
巴巴多斯	0.02	0.01	0.01	0.02	0.06	0.10	0.02	0.13	0.03	0.02	0.04	0.03	0.02
孟加拉国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.02	0.17	-	0.01
比利时	1.18	1.27	1.55	1.17	1.04	1.53	1.16	1.27	1.26	0.68	3.24	1.27	1.17
伯利兹	0.01	0.01	0.01	0.01	-	0.10	-	0.03	0.03	-	-	-	-
不丹	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.06	0.03	0.02	0.17	-	0.01
玻利维亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.06	0.04	-	-	0.01	0.01
巴西	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.04	-	-	0.01	0.01
文莱	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.13	0.03	-	-	-	0.01
柬埔寨	1.40	1.38	1.68	1.38	1.44	2.55	1.37	0.76	1.36	1.50	2.07	1.37	1.39
刚果	0.04	-	-	-	0.06	0.10	0.04	0.13	0.03	0.02	-	-	-
刚果(金)	0.16	0.19	0.27	0.16	0.14	0.31	0.16	0.25	0.27	0.35	0.48	0.18	0.16
印度尼西亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	-	0.16	0.01	0.01
尼泊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.13	0.04	0.05	-	0.01	-
尼泊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	-	0.10	-	0.01
新加坡	0.34	0.36	-	0.34	-	0.31	0.33	0.13	0.43	-	0.04	0.36	0.34
马来西亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.03	0.04	0.28	0.01	0.01
加拿大	3.06	3.05	3.72	3.02	2.94	5.11	3.00	4.59	2.86	0.97	2.38	3.05	3.04
佛得角	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.02	-	-	0.01
中非共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	-	0.16	-	-
乍得	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	-	0.16	-	-
智利	0.07	0.07	0.08	0.07	0.10	0.51	0.07	0.25	0.21	0.15	0.18	0.07	0.07

表五 (续)

成员 a	联合国 b	劳工组织	粮农组织	教科文组织 c	民航组织 d	万国邮政联盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 e	知识产权组织	原子能机构	工发组织
中国	0.79	0.87	1.06	0.78	0.63	2.55	0.77	2.55	2.37	2.47	1.49	0.87	0.78
哥伦比亚	0.13	0.11	0.13	0.13	0.24	0.31	0.13	0.25	0.21	0.14	0.04	0.11	0.13
科摩罗	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	-	-	-	-
刚果	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.03	0.02	0.16	-	0.01
库克群岛	-	-	0.01	-	-	-	0.01	-	-	-	-	-	-
哥斯达黎加	0.03	0.02	0.03	0.02	0.06	0.10	0.02	0.06	0.06	0.02	0.06	0.02	-
科特迪瓦	0.02	0.03	0.08	0.02	0.06	0.31	0.02	0.25	0.06	0.06	0.28	0.03	0.02
古巴	0.09	0.09	0.11	0.09	0.11	0.31	0.09	0.13	0.18	0.27	0.30	0.09	0.09
塞浦路斯	0.02	0.01	0.01	0.02	0.06	0.10	0.02	0.06	0.03	1.87	0.16	0.01	0.02
捷克斯洛伐克	0.70	0.75	0.92	0.69	0.49	1.03	0.69	0.51	0.85	0.13	2.19	0.75	0.69
民主柬埔寨	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.03	0.02	-	0.01	-
朝鲜民主主义人民共和国	0.05	-	0.06	0.05	0.06	0.51	0.05	0.06	0.07	-	0.10	0.05	0.08
民主也门	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.02	-	-	0.01
丹麦	0.72	0.74	0.91	0.71	0.60	1.02	0.71	1.27	0.73	1.20	2.19	0.74	0.71
吉布提	0.01	0.01	0.01	-	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.02	-	-	-
多米尼加	0.01	0.01	0.01	0.01	-	0.10	0.01	-	0.03	0.02	-	-	0.01
多米尼加共和国	0.03	0.08	0.08	0.03	0.06	0.10	0.03	0.13	0.06	0.02	0.30	0.03	0.02
厄瓜多尔	0.03	0.02	0.02	0.03	0.06	0.10	0.03	0.13	0.06	0.12	-	0.02	0.03
埃及	0.07	0.07	0.08	0.07	0.17	1.02	0.07	0.25	0.26	0.27	0.50	0.07	0.07
萨尔瓦多	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.02	0.04	0.01	-
赤道几内亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	-	0.02	-	-	-
埃塞俄比亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.04	-	0.01	0.01
斐济	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.02	0.06	-	-
芬兰	0.50	0.48	0.58	0.49	0.44	1.02	0.49	1.27	0.50	0.53	2.19	0.47	0.50
法国	6.37	6.46	7.86	6.29	5.84	5.11	6.25	7.65	5.55	2.21	5.50	6.44	6.33
法属海外领土	-	-	-	-	-	-	-	-	0.03	-	-	-	-
加蓬	0.03	0.02	0.01	0.03	0.06	0.10	0.03	0.13	0.03	0.05	0.16	0.08	0.03
冈比亚	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.02	0.04	-	-

表 P (续)

成员国 ^a	联合国 ^b	劳工组织	粮农组织	教科文组织 ^c	民航组织 ^d	万国邮政联盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 ^e	知识产权组织	原子能机构	工发组织
德意志民主共和国	1.33	1.38	-	1.31	-	1.53	1.30	0.76	1.38	0.46	2.69	1.37	1.32
德意志联邦共和国	6.26	6.47	10.31	8.16	6.65	5.11	6.10	7.65	6.69	1.75	5.39	8.45	6.21
加纳	0.01	0.02	0.02	0.01	0.06	0.31	0.01	0.06	0.08	0.06	0.10	0.03	0.01
希腊	0.44	0.40	0.48	0.43	0.46	0.31	0.43	0.25	0.33	7.07	0.67	0.39	0.44
格林纳达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	-	-	-	-	-
危地马拉	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.31	0.02	0.06	0.06	0.02	0.08	0.02	0.02
几内亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.02	0.16	-	0.01
几内亚比绍	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.02	-	-	0.01
圭亚那	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.02	-	-	0.01
海地	0.03	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.02	0.10	0.01	0.01
罗马尼亚	0.01	-	-	-	-	0.16	-	0.06	-	-	0.16	0.01	-
洪都拉斯	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.10	0.04	-	0.01
香港	-	-	-	-	-	-	-	-	0.03	0.78	-	-	-
匈牙利	0.22	0.23	0.28	0.22	0.14	0.51	0.21	0.25	0.38	0.07	0.74	0.23	0.22
冰岛	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.10	0.03	0.06	0.06	0.06	0.16	0.03	-
印度	0.35	0.36	0.43	0.34	0.56	2.55	0.34	2.55	1.09	1.57	0.60	0.36	0.35
印度尼西亚	0.14	0.13	0.16	0.14	0.36	1.02	0.18	0.25	0.38	0.49	0.30	0.13	0.14
伊朗伊斯兰共和国	0.03	0.57	0.70	0.62	0.52	0.51	0.62	0.25	0.49	0.62	0.30	0.57	0.62
伊拉克	0.12	0.12	0.14	0.12	0.26	0.31	0.12	0.06	0.11	0.28	0.30	0.12	0.12
爱尔兰	0.18	0.18	0.22	0.18	0.19	1.02	0.18	0.51	0.22	0.10	2.19	0.16	0.18
以色列	0.22	0.23	0.28	0.22	0.37	0.31	0.21	0.25	0.25	0.18	0.65	0.23	0.22
意大利	3.79	3.71	4.52	3.74	3.21	2.55	3.72	2.55	2.98	2.21	3.29	3.70	3.77
牙买加	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.10	0.02	0.06	0.06	0.02	0.04	0.02	0.02
日本	10.84	10.23	12.46	16.71	9.57	5.11	10.64	7.65	6.38	9.69	4.67	10.21	10.77
约旦	0.01	0.01	0.01	0.01	0.14	0.10	0.01	0.13	0.03	0.02	0.10	0.01	0.01
肯尼亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.06	0.03	0.02	0.30	0.01	0.01
基里巴斯	-	-	-	-	0.06	0.10	0.01	-	-	-	-	-	-
科威特	0.29	0.25	0.30	0.29	0.38	1.02	0.28	0.25	0.18	0.62	-	0.25	0.29

表 E (续)

成员 a	联合国 b	劳工组织	粮农组织	教科文组织 c	民航组织 d	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 e	知识产权组织	原子能机构	工发组织
老挝人民民主共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.13	0.03	-	-	-	0.01
黎巴嫩	0.01	0.02	0.01	0.01	0.12	0.05	0.01	0.06	0.06	0.14	0.50	0.02	0.01
莱索托	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.03	-	-	-	0.01
利比里亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	13.12	-	0.01	-
阿拉伯利比亚民众国	0.26	0.26	0.31	0.26	0.26	0.51	0.25	0.38	0.18	0.28	0.48	0.26	0.26
列支敦士登	0.01	-	-	-	-	0.10	-	0.13	-	-	0.17	0.01	-
卢森堡	0.05	0.06	0.07	0.05	0.06	0.31	0.05	0.13	0.08	-	0.22	0.06	0.05
马达加斯加	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.06	0.03	0.04	0.28	0.01	0.01
马拉维	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	-	0.10	-	0.01
马来西亚	0.10	0.09	0.11	0.10	0.23	0.31	0.10	0.76	0.22	0.45	-	0.09	0.10
马尔代夫	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.03	0.86	-	-	-
马里	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.03	-	0.16	0.1	0.01
马耳他	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.44	0.16	-	0.01
毛里塔尼亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.02	0.16	-	0.01
毛里求斯	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.03	0.10	0.01	0.01
墨西哥	0.89	0.87	1.06	0.88	0.97	1.02	0.87	0.25	0.86	0.42	1.59	0.87	0.88
摩纳哥	0.01	-	-	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	-	-	0.28	0.01	-
蒙古	0.01	0.01	0.01	0.01	-	0.16	0.01	0.06	0.03	-	0.10	0.01	0.01
摩洛哥	0.05	0.05	0.06	0.05	0.08	0.51	0.05	0.25	0.11	0.13	0.50	0.09	0.09
莫桑比克	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	0.02	-	-	0.01
纳米比亚	-	0.01	0.01	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
瑙鲁	-	-	-	-	0.06	0.10	-	0.03	-	-	-	-	-
尼泊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.09	0.03	0.02	-	-	0.01
荷兰	1.74	1.76	2.15	1.72	1.88	1.53	1.71	2.55	1.43	1.11	3.30	1.76	1.73
荷兰安的列斯	-	-	-	-	-	0.10	-	-	0.03	-	-	-	-
新喀里多尼亚	-	-	-	-	-	-	-	-	0.03	-	-	-	-
新西兰	0.24	0.26	0.31	0.24	0.33	1.53	0.23	0.51	0.40	0.12	0.79	0.26	0.24
尼日拉瓜	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.03	0.02	0.04	0.01	0.01
尼日尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	0.03	-	0.16	0.01	0.01

表 F (续)

成员 a	联合国 b	劳工组织	粮农组织	教科文组织 c	民航组织 d	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 e	知识产权组织	原子能机构	工发组织
尼日利亚	0.19	0.19	0.23	0.19	0.30	1.02	0.19	0.51	0.23	0.15	0.30	0.19	0.19
挪威	0.54	0.51	0.62	0.53	0.49	1.02	0.53	1.27	0.57	3.54	2.19	0.50	0.54
阿曼	0.02	-	0.01	0.02	0.03	0.10	0.02	0.13	0.03	0.02	-	-	0.02
巴基斯坦	0.06	0.06	0.07	0.06	0.24	1.53	0.06	0.51	0.14	0.15	0.18	0.06	0.06
巴拿马	0.02	0.02	0.03	0.02	0.06	0.10	0.02	0.13	0.06	9.18	0.04	0.02	0.03
巴布亚新几内亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.03	0.02	-	-	-
巴拉圭	0.02	0.01	0.01	0.02	0.06	0.10	0.02	0.13	0.03	-	-	0.01	0.02
秘鲁	0.07	0.07	0.08	0.07	0.09	0.31	0.07	0.06	0.19	0.24	0.08	0.07	0.07
菲律宾	0.10	0.09	0.11	0.10	0.29	0.10	0.10	0.25	0.25	1.09	0.48	0.09	0.10
波兰	0.64	0.71	0.02	0.63	0.40	0.51	0.63	0.51	1.00	0.03	0.67	0.71	0.63
葡萄牙	0.18	0.18	0.22	0.18	0.24	0.51	0.18	0.25	0.22	0.38	1.86	0.18	0.18
卡塔尔	0.04	0.03	0.04	0.04	0.08	0.51	0.04	0.13	0.06	0.10	0.11	0.03	0.06
大韩民国	0.20	-	0.22	0.20	0.66	1.02	0.19	0.25	0.18	1.67	0.30	0.18	0.20
罗马尼亚	0.19	0.19	0.23	0.19	0.20	0.31	0.19	0.25	0.30	0.73	0.48	0.19	0.19
卢旺达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.02	-	0.16	-	0.01
圣多明各和尼维斯	0.01	-	0.01	0.01	-	-	0.01	-	-	-	-	-	0.01
圣卢西亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	-	0.03	0.02	-	-	0.01
圣文森特和格林纳丁斯	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	-	0.08	-	-	-
萨摩亚	0.01	-	0.01	0.01	-	-	0.01	-	-	-	-	-	-
圣马力诺	0.01	0.01	-	0.01	-	0.10	0.01	0.06	-	-	0.30	-	-
圣多美和普林西比	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.02	0.03	-	-	-	-
沙特阿拉伯	0.97	0.85	1.04	0.96	0.78	2.55	0.95	2.55	0.51	0.79	0.37	0.85	0.96
塞内加尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.25	0.03	0.04	0.28	0.01	0.01
塞舌尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	-	0.03	0.02	-	-	0.01
塞拉利昂	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.03	0.03	0.02	-	0.01	0.01
新加坡	0.10	0.09	-	-	0.66	0.10	0.10	0.25	0.09	1.52	-	0.09	-
所罗门群岛	0.01	0.01	0.01	-	0.06	0.10	0.01	-	0.03	-	-	-	-
索马里	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.02	0.03	0.02	0.04	-	0.01
南非	0.44	-	-	-	0.61	-	0.43	0.25	0.60	-	1.59	0.40	-
西班牙	2.03	1.91	2.33	2.00	1.89	2.55	1.99	0.76	1.58	1.63	2.79	1.91	2.02
斯里兰卡	0.01	0.01	0.01	0.01	0.08	0.51	0.01	0.13	0.04	0.17	0.16	0.01	0.01

表 F (续)

成员 ^a	联合国 ^b	劳工组织	粮农组织	教科文组织 ^c	民航组织 ^d	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 ^e	知识产权组织	原子能机构	工发组织
苏丹	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.08	0.10	0.01	0.01
苏里南	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.18	0.01	0.06	0.03	0.01	0.22	-	-
斯威士兰	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.06	0.03	-	-	-	-
瑞典	1.25	1.31	1.59	1.24	1.04	1.53	1.23	2.55	1.34	0.09	3.30	1.30	1.24
瑞士	1.12	1.09	1.33	1.11	1.23	1.53	1.10	2.55	1.13	0.21	3.29	1.09	1.11
阿拉伯叙利亚共和国	0.04	0.03	0.04	0.04	0.09	0.10	0.04	0.13	0.10	0.04	0.30	0.03	0.04
泰国	0.09	0.08	0.10	0.09	0.35	0.31	0.09	0.38	0.20	8.18	0.06	0.08	0.09
多哥	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.05	0.01	0.06	0.03	0.04	0.16	-	0.01
汤加	0.01	-	0.01	0.01	0.06	0.10	0.01	0.03	-	-	-	-	-
特立尼达和多巴哥	0.04	0.03	0.04	0.04	0.10	0.10	0.04	0.25	0.06	0.02	0.30	-	0.06
突尼斯	0.03	0.03	0.04	0.03	0.08	0.51	0.03	0.25	0.06	0.09	0.51	0.09	0.03
土耳其	0.34	0.32	0.39	0.34	0.28	0.51	0.33	0.25	0.43	0.92	0.48	0.32	0.34
图瓦努	0.01	-	-	-	-	0.10	-	-	-	-	-	-	-
乌干达	0.01	0.01	0.01	0.01	0.08	0.08	0.01	0.03	0.03	-	0.10	0.01	0.01
乌克兰苏维埃社会主义共和国	1.28	1.31	-	1.26	-	1.02	1.25	0.25	1.46	-	0.04	1.30	1.27
苏维埃社会主义共和国联盟	10.20	10.49	-	10.08	8.87	2.55	10.01	7.65	10.40	6.26	3.99	16.49	10.13
阿拉伯联合酋长国	0.18	0.16	0.18	0.18	0.23	0.10	0.18	0.25	-	0.25	0.11	0.16	0.18
大不列颠及北爱尔兰联合王国	4.86	4.63	5.64	-	5.16	5.11	4.77	7.65	5.17	3.45	5.39	4.62	4.83
联合王国海外领土	-	-	-	-	-	0.51	-	-	0.03 g/	-	-	-	-

表 P (续)

成员 ^a	联合国 ^b	劳工组织	粮农组织	教科文组织 ^c	民航组织 ^d	万国邮盟	卫生组织	电信联盟	气象组织	海事组织 ^e	知识产权组织	原子能机构	工组
坦桑尼亚联合共和国	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.03	0.04	0.10	0.01	0.01
美利坚合众国	25.00	25.00	25.00	-	25.00	5.11	25.00	7.65	24.68	5.09	3.91	25.00	25.00
乌拉圭	0.04	0.04	0.09	0.04	0.06	0.31	0.04	0.13	0.16	0.06	0.16	0.04	0.04
瓦努阿图	0.01	-	0.01	-	0.06	0.10	0.01	-	0.03	-	-	-	-
委内瑞拉	0.60	0.94	0.68	0.59	0.57	0.31	0.59	0.51	0.54	0.31	0.30	0.54	0.60
越南	0.01	0.02	0.02	0.01	0.06	0.10	0.01	0.13	0.06	0.09	0.10	0.02	0.02
也门	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.03	0.02	0.04	-	0.02
南斯拉夫	0.40	0.40	0.59	0.49	0.40	0.51	0.45	0.29	0.49	0.70	0.51	0.49	0.40
扎伊尔	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.13	0.04	0.04	0.48	0.01	0.01
赞比亚	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.31	0.01	0.06	0.04	-	0.10	0.01	0.01
津巴布韦	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.31	0.02	0.13	0.03	-	0.16	-	0.02

a 国名右方各栏内的破折号(-)表示这个国家不是该组织的成员,或者这个国家的分轴尚未确定。

b 会费委员会的报告(A/40/11)。

c 显然大会的核定的总比例表中把新加坡、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国包括在内,但在此不将这些国家列入,它们已从教科文组织撤出。

d 提议数。

e 1986年分轴比例。

f 法属波利尼西亚。

g 英属加勒比领土。

表G. 会费的收集情况, 1985-1986年

组织名称	当年各段日期 所收会费的百分比				迄9月30日止所有 待收会费的总额(不 计属于哪一个会计年 度)	
	6月30日		9月30日		(千美元)	
	1985	1986	1985	1986	1985	1986
劳工组织	49.21	51.86	59.60	58.29	68,298	68,104
粮农组织	51.35	40.67	63.33	63.40	83,301	87,046
教科文组织	38.83	a/	59.56	70.74	81,384	86,570
民航组织	41.35	43.96	49.71	64.87	17,017	13,360
万国邮盟	86.65	89.92	89.44	89.97	2,312	2,203
卫生组织	44.20	52.77	56.18	59.78	113,870	109,030
电信联盟	91.01	84.79	93.49	89.89	8,814	14,618
气象组织	57.58	61.66	61.99	69.68	9,838	7,897
海事组织	62.15	61.96	73.49	71.85	3,382	4,278
知识产权组织	46.90	60.81	77.79	72.09	4,113	6,345
原子能机构	50.88	48.17	67.51	61.41	31,386	39,108
联合国	35.54	49.59	53.60	57.77	389,183	390,167
工发组织	b/	37.42	b/	62.23	b/	21,290

a 不详。

b 列入1985年联合国的数字内。

三 对各专门机构和国际原子能机构预算的意见

A. 国际劳工组织

	\$
实际运用预算(第一至第四部分) 1986-1987	253 114 686
1984-1985	254 718 526
	(1 603 840)
减少	0.63%

31. 咨询委员会同劳工组织总干事的代表讨论了该组织的方案和预算。

1. 1984-1985年经费

32. 劳工组织大会核定的1984-1985年方案和预算总额达\$254,744,000其中包括实际运用预算\$254,718,526和未分配储备金\$25,474。理事会还核定追加临时项目支出共计\$4,110,750,其中\$2,664,325是由预算第一部分的节余支付。其余\$1,446,425由第一部分的节余支付,如不能由这部分支付,则由第二部分(临时开支)支付。但是,核定的追加支付总额\$4,110,750可由第一部分的节余支付。

1984-1985年的实际开支

33. 1984-1985年的实际开支共计\$224,202,322,这些实际运用预算少了\$30,516,194。开支低主要是因为有节余,节余中\$6,379,845来自第一部分(经常预算), \$1,500,000来自第二部分(临时开支), \$22,636,349来自第四部分(汇率调整的影响)。大部分节余可归因于两年期期间美元相对强劲以及某些费用因素仍然低于预算核定时所预见的水平。

1984 - 1985年所得的实际收入、节余净额和现金盈余

34. 两年期的预算收入共计\$ 250, 884, 597, 其中包括收到拖欠的分摊会费\$ 17, 084, 345。预算收入总额因此低于1984 - 1985年会员国摊款的总额(未分配储备金方面的分摊会费除外), 其差数略低于\$ 400万。收入的不足数部分抵销了实际运用预算中实得的\$ 30, 516, 194节余净额, 因此现金盈余为\$ 26, 682, 265。已建议理事会批准不援引财务条例, 允许利用现金盈余支付1986 - 1987年国瑞士法郎对美元的汇率波动而可能引起的额外费用。现金盈余一般是用以减少有资格的会员国的1987年会费。

2. 1986 - 1987年的经费

35. 劳工组织大会1985年6月核定: 1986 - 1987年劳工组织方案和预算为\$ 253, 140, 000 (实际运用预算\$ 253, 114, 686), 其分配如下:

	\$
第一部分 经常预算	251 364 686
第二部分 意外开支	1 760 000
第三部分 周转基金	-
第四部分 汇率调整的影响	-
	<hr/>
实际运用预算	253 114 686
第五部分 未分配储备金	25 314
	<hr/>
共计	253 140 000
	<hr/>

36. 方案和预算包括了劳工组织大会一届特别海事会议——包括一次筹备会议——的经费(因增加了语文服务)和三次主要区域会议(1984 - 1985年只有一次)的经费。委员会获悉, 如果不计入这些额外项目, 1986 - 1987年

的实际运用预算的方案增加数按实值计算将比1984-1985年多0.8%。委员会还获悉，劳工组织1982-1987年中期计划的目标是要把劳工组织的方案恢复到1978-1979两年期受到削减以前以及1980-1981年方案和预算继续受到削减以前劳工组织大会所核可的水平，但按实值计算1986-1987年方案仍比当初为1978-1979年核可的水平约低了8%。委员会注意到劳工组织的方案和预算编制编制综合制度能够重新部署大量资源。委员会注意到，一如以往的两年期一样，1986-1987年的资源有很大部分被从现有方案重新部署到反映新的优先次序的方案中去。

3. 周转基金

37. 周转基金的名义价值在1984-1985年期间由\$2,120万增至\$2,960万。基金在1985年12月31日的现金款额达\$29,601,370,略低于1986-1987年方案和预算三个月的开支需求量。

4. 技术合作

38. 1986-1987年经常预算技术合作的经费为\$23,763,000,而1984-1985年则为\$18,559,200。按实值计算这个数额增加几达\$210万,这是为了响应成员国中三方面组成部分对于业务活动的要求越来越多而增加的。有一半以上的增加数将用于非洲的技术合作活动。

39. 1984-1985年开发计划署出资的项目为\$8,620万(包括方案支助费用),比1982-1983年的开支\$10,750万几减少了20%。这项经费来源的开支预计在1986-1987年会再减少。但是,信托基金项目的开支(包括多边-双边方案、协理专家计划和人口活动基金)在1985年约增加了10%。1986年和1987年信托基金项目的开支预计比1985年的\$4,620万约超出6%。

B. 联合国粮食及农业组织

	\$
1986-1987 年实际运用预算总额	437 000 000 ^a
1984-1985 年实际运用预算总额	421 140 000 ^b
增加	15 860 000
	3.8%

a 按 1,760 里拉兑 1 美元的汇率计算

b 按 1,615 里拉兑 1 美元的汇率计算

40. 咨询委员会同粮农组织总干事的代表讨论了该组织的方案和预算。

41. 粮农组织大会在其 1985 年 11 月第二十三届会议上核可了 1986-1987 年的预算 \$ 437,000,000。下表将 1986-1987 年经常方案预算同 1984-1985 年核定预算作出比较。

	<u>1986- 1987年 核定预算</u>	<u>1984- 1985年 核定预算</u>	<u>1986- 1987年较 1984-1985 年增加数</u>	<u>增加 (减少) 百分数</u>
(千美元)				
1. 一般政策和指导	31,542	32,222	(680)	(2.1)
2. 技术和经济方案	198,924	188,576	10,348	5.5
3. 发展支助方案	72,541	71,641	900	1.3
4. 技术合作方案	61,421	57,470	3,951	6.9
5. 支助事务	57,406	54,736	2,670	4.9
6. 共同事务	14,566	15,895	(1,329)	(8.4)
7. 意外开支	600	600	-	-
	437,000	421,140	15,860	3.8

42. 按费用和方案增加数开列, 1986-1987年核定预算较1984-1985年核定预算增加数的细目如下:

1. 1984-1985年核定预算 a	\$ 421,140,000
2. 费用增加数 b	10,541,000
	431,681,000
3. 方案增加数 a	5,030,000
4. 第(3)项的费用增加数 b	289,000
5. 1986-1987年核定预算 c	437,000,000

a 按 1,615 里拉兑 1 美元的汇率计算

b 扣除货币调整数 \$ 11,380,000 以后的费用增加数, 包括按 1,760 里拉兑 1 美元的汇率计算的重新估价数额。

c 按 1,760 里拉兑 1 美元的汇率计算。

43. 核定预算中的方案变动除费用增加数以外可以由下表看出：

	1986- 1987年 核定预算	1984- 1985年 核定预算	方案变动 (减少)	增加 (减少) 百分数
	a/ (千美元)			
1. 一般政策和领导				
1.1 理事机构	11,643	12,643	(1,000)	(7.9)
1.2 政策、指导和规划	8,153	8,168	(15)	(0.2)
1.3 法律	3,376	3,558	(182)	(5.1)
1.4 联络	8,129	7,853	276	3.5
第1章共计	31,301	32,222	(921)	(2.9)
2. 技术和经济方案				
2.1 农业	152,783	147,469	5,314	3.6
2.2 渔业	25,468	24,522	946	3.9
2.3 林业	17,277	16,585	692	4.2
第2章共计	195,528	188,576	6,952	3.7
3. 发展支助方案				
3.1 外地方案规划和联络	5,123	4,873	250	5.1
3.2 投资	20,065	20,815	(750)	(3.6)
3.3 特别方案	1,886	1,840	46	2.5
3.4 粮农组织代表	42,580	43,480	(900)	(2.1)
3.9 方案管理	645	633	12	1.9
第3章共计	70,299	71,641	(1,342)	(1.6)
4. 技术合作方案	59,905	57,470	2,435	4.2
5. 支助事务				
5.1 新闻和文件	17,800	17,767	33	0.2
5.2 行政	35,697	35,362	335	0.9
5.9 方案管理	1,600	1,607	(7)	(0.4)
第5章共计	55,097	54,736	361	0.7

6. <u>共同事务</u>	13,440	15,895	(2,455)	(15.4)
7. <u>意外开支</u>	600	600	-	-
总计	426,170	421,140	5,030	1.2

a/ 按 1984-1985 年价格计算。

44. 粮农组织 1986-1987 年核定员额与以前文件 A/39/592 表 B 所报告的相同, 即 2,411 个员额 (966 个专业以上人员和 1,445 个一般事务人员), 而 1984-85 年则为 2,402 个员额 (952 个专业以上人员和 1,450 个一般事务人员)。

45. 1986-1987 年的杂项收入估计为 \$41,000,000, 预计其中有 \$34,300,000 来自银行帐户及存款的利息。

预算外资源

46. 估计 1986-1987 年由预算外资源支出的费用将为 \$6.48 亿, 为经常预算数的一倍半。

47. 开发计划署仍然是预算外资金的主要单独来源, 虽然过去几年由于开发计划署的资源急剧下降而使开发计划署在整个粮农组织外地方案中所占比额大为降低。1974 年开发计划署占外地方案总额的 70%, 1984 年比额减至略低于 43.9%。粮农组织为开发计划署进行的项目的完成额 1981 年为 \$1.825 亿, 达到了最高峰, 其后于 1983 年降为 \$1.165 亿。1984 年降为 \$1.092 亿。1985 年再度缓升, 增至 \$1.159 亿。

48. 信托基金资源显示稳定增高的趋势, 1980 年完成额为 \$9,900 万,

1984年则为\$1.396亿。由于按照新的项目建议的水平进行工作和有了日益增多的资金筹措来源所提供的捐款，1985年完成额达1.476亿。

49. 截至1985年1月1日为止，粮农组织共有1,443个经常预算以外来源资助的员额。下表简要列出职类和资金来源：

	<u>专业人员以上</u>	<u>一般事务</u>	<u>共 计</u>
开发计划署	168	397	565
各信托基金	103	239	342
世界粮食计划署	41	92	133
其他基金	139	264	403
	<hr/> 451	<hr/> 992	<hr/> 1,443 <hr/> <hr/>

C. 联合国教育、科学及文化组织

	\$
1986-1987年核定最高预算 ^a	398 468 000
1984-1985年调整预算	<u>374 410 000</u>
增加	24 058 000

a 包括存入储备金的方案、活动和事务(见下文第53和54段)。

50. 咨询委员会同教科文组织总干事的代表讨论了1986-1987年的教科文组织核定方案和预算及有关事项。

1986-1987年预算

51. 1986-1987年预算是根据同核定的和重新计算的1984-1985年预算中的数额完全一样的数额而编制的。不过,总干事提出的最初预算建议同一份补充报告在一起,该报告研究了可能必须作出的调整问题,以期计入由于美利坚合众国撤出教科文组织所造成的不足额。为了反映大会作出的调整,已在1986-1987年预算第八编之后编制了新的第九编(存入储备金的方案、活动和事务),其中列出从各项经费项目中扣出的、与大会决定撤销或延期的活动相应的数额,以便估计美利坚合众国撤出时所造成的不足额。

52. 大会第二十三届会议核定的1986-1987年预算,按主要项目摘述如下:

<u>编次</u>	<u>数额</u>	
	\$	%
一. 一般政策和指导	26,763,500	6.7
二. 方案业务和事务	222,400,500	55.8

三. 方案支助事务	30,770,400	7.7
四. 一般行政事务	25,737,600	6.5
五. 共同事务	26,500,800	6.7
六. 资本支出	<u>1,055,000</u>	<u>0.3</u>
一至六共计	333,227,800	83.7
七. 经费储备金	16,584,000	4.2
八. 货币波动	<u>(42,588,800)</u>	<u>(10.7)</u>
一至八共计	307,223,000	77.2
九. 存入储备金的方案、活动和事务	<u>91,245,000</u>	<u>22.8</u>
最高预算额	398,468,000	100.0

53. 大会也决定, 如果已宣布打算撤出教科文组织的两个成员国的决定到 1985 年底生效, 总干事就有权从第一至八编的各经费项目中扣除应付撤出行动造成的后果所需的数额。扣除额将加入第九编。

54. 总干事已经作出必要的扣除, 以便计入联合王国和新加坡撤出教科文组织 (1985 年 12 月 31 日开始生效) 所造成的预算不足。这些调整已由执行局第 124 届会议 (巴黎, 1986 年 5 月) 核定。1986 - 1987 年订正预算如下:

	<u>23C/5 核定</u>	<u>调整</u>	<u>23C/5 核定的调整</u>	
	\$	\$	\$	%
第一至六编	333,227,800	(20,207,300)	313,020,500	78.6
第七编	16,584,000	(974,100)	15,609,900	3.9

第八编	<u>(42,588,800)</u>	<u>3,297,380</u>	<u>(39,291,420)</u>	<u>(9.9)</u>
拨款	307,223,000	(17,884,020)	289,338,980	72.6
第九编	<u>91,245,000</u>	<u>17,884,020</u>	<u>109,129,020</u>	<u>27.4</u>
最高预算额	<u>398,468,000</u>	<u>-</u>	<u>398,468,000</u>	<u>100.0</u>

55. 在这方面应当指出，在总扣除额 \$17,884,000 中，估计 \$6,886,300 将从各成员国的自愿捐款中收回，以期弥补撤出所造成的不足。各成员国认捐的自愿捐款总额约达 \$1,000 万，其中 \$900 万可供支用，约 \$300 万已经化掉。据建议，自愿捐款优先用于资助联合王国和新加坡撤出所造成的方案和工作人员经费裁减（主要在预算第二编之下）。

其他重点

56. 经费储备金（第七编）。象上个两年期一样，1986-1987 年预算包括题为“经费储备金”（预算第七编）的部分，用以弥补该财政期间预期的价格增加。这笔储备金在执行局的批准下可由总干事加以使用，以便支付这两年期內工作人员费用的增加数额，以及用品和事务方面的费用增加。1986-1987 年，经费储备金总额为 \$15,609,900。这笔数额的计算方法是，根据估计的年通货膨胀率 5%，提高预算第一至五编的经费。

57. 货币波动（第八编）经费。应当指出，由于教科文组织的预算是以美元表示，而大约 60% 的支出是以法国法郎表示，在应用定值美元原则时就有必要在预算中列出一笔经费，来调整美元与法国法郎和瑞士法郎之间的汇率变动。象预算第八编所示，这笔经费是预算编制时定值美元率与预算通过时联合国汇率之间差数的函数。因此，底线的数字是指目前价值的概算，据以计算成员国的摊款。

58. 如果美元与瑞士法郎和法国法郎之间的汇率低于预算第一至六编所定的定值美元率，即 6.45 法国法郎或 2.01 瑞士法郎等于 1 美元，则这笔经费可由总干

事加以使用。如果相反，节省的数额计入第八编。1986-1987年，根据8.10法国法郎或2.19瑞士法郎对1美元的汇率（即预算通过时的汇率）所计算的数额，第八编的经费为负的\$39,291,420。

59. 第八编的经费不可流用于其他用途。此外，如果据以支付费用的实际汇率得出的法国法郎和瑞士法郎数低于按第八编经费所用比率（例如1986-1987年预算所用汇率为8.10法国法郎或2.19瑞士法郎对1美元）算出的数目，则预算内这部分的亏绌将由总干事根据《教科文组织财务条例》提出追加概算来补充。

60. 经费项目之间的流用。除第八编（货币波动）外，总干事可在经费项目之间进行流用，但必须经过执行局加以核准，此外，如果一般人事费的支出超过预算经费时，总干事也有权可以在各经费项目间流用款项。对于这种情况，总干事必须在执行局的下届会议上通知执行局这种流用的细节。

61. 常设员额。经费预算就1986年提供了2,094个总部和外地的常设员额，包括专业人员以上的863个员额。对于1987年，预算员额为2,074个，包括专业人员以上的833个员额。

62. 1986-1987年的人事费调整后为\$182,998,300，这是按以下方式计算得出：所有现有工作人员的更替因素为5%，新的专业人员以上员额的延迟征聘因素为50%、新的一般事务人员员额为35%。

63. 在编制1986-1987年概算时，曾作出努力向每项次级方案拨出所有必要的经费，即人事费、外地办公费、有关的助理总干事办公费及其他。这就使间接费用分配过程进一步精简，这项过程过去限于查明每项方案一级的间接费用。

服务終了补助金和赔偿金帐户

64. 服务終了补助金和赔偿金帐户原先是为了支付某一成员国撤出后裁减工作人员的开支而设立的。其后又扩大到用来支付其他两个成员国撤出后裁减工作人员的开支。

65. 教科文组织大会第二十三届会议根据第38号决议授权总干事开头时可暂时动用高达\$800万的款额，并授权执行局必要时增加这一数额。执行局第125届会议财务和行政委员会建议执行局授权总干事暂时增加使用\$200万经费，使总额增加到\$1,000万。这项总额将由1984-1985年的杂项收入超出数额出资，并将在1993年12月31日前予以补充，不须由成员国提供额外经费，不致影响到方案的整体性。

注

· 瑞士法郎支出约占预算第一至五编支出总额的1.5%。

D. 国际民用航空组织

	\$
1987年概算	30 816 000 ^a
1986年经费	<u>32 349 000^a</u>
减少	(1 533 000)
	-4.74%

a 不包括工作人员薪金税。

66. 咨询委员会同民航组织代表讨论了该组织的预算。

67. 民航组织的预算是三年期的。民航组织大会每三年一次核定下一个三年期每一年的经费。该组织秘书长根据预期由民航组织理事会核定的工作方案编制概算，并提交该理事会审议。随后，将理事会的概算提交民航大会。该组织1987、1988和1989财政年度的概算将提交在1986年9月和10月举行的第二十六届民航大会核可。

1. 1987-1988-1989年概算

68. 1987-1988-1989财政年度三年期概算总额\$96,622,000比现三年期\$91,999,000增加\$4,623,000，即增加5.0%。1987-1988-1989年概算和1984-1985-1986年经费按预算编次开列如下：

表 A
经费和概算摘要
不包括工作人员薪金税
 (千美元)

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
	1984	1985	1986	合计 1984-1986	1987	概算 1988	1989	合计 1987-1989
一、会议	450	318	541	1 309	630	390	552	1 572
二、秘书处	21 397	21 733	22 037	65 167	22 508	22 941	23 130	68 579
三、总务	4 132	4 123	4 196	12 451	4 612	4 698	4 764	14 074
四、设备	593	416	280	1 289	859	571	410	1 840
五、其他预算 经费	113	113	113	339	154	154	154	462
六、意外需要	2 456	3 806	5 182	11 444	2 053	3 351	4 691	10 095
总额	29 141	30 509	32 349	91 999	30 816	32 105	33 701	96 622
比上一年增加 的百分比		4.7%	6.0%		-4.7%	4.2%	5.0%	5.0%

69. 按实际价值计算, 三年期概算比民航组织大会核可的现三年期预算减少了。尽管各区域办事处的支出增加了, 但三年期概算还是实现了削减。

70. 下一个三年期民航组织人员编制同前一个三期保持不变。民航组织秘书长打算调动某些员额, 主要数从总部调至各区域办事处, 以便满足最近确定的需要和向成员国提供更好的咨询服务。

71. 概算以简化的净额方式提出。传统上，人事费（主要是第二编）以毛额提出，在稍后阶段减去工作人员薪金税。民航组织理事会建议民航大会今后根据净额提出预算。

72. 第一至第五编概算是根据1986年初编制预算时实行的薪金、津贴和价格水平提出的。概算考虑到现三年期以来的费用增加额。下一个三年期可能增加的其他费用则列入第六编——意外需要内。这笔款项包括的期限是1986 - 1989 四年期。

73. 1987年概算由以下来源提供经费：

	\$
(a) 杂项收入	1 986 000
(b) 缔约国摊款	28 830 000
	<hr/>
	30 816 000

74. 兹将1987年概算与1986年经费按编次比较如下：

表 B

经费和概算摘要

工作人员薪金税净额

(美元)

<u>预算编次</u>	<u>1985年经费</u>	<u>1986年经费</u>	<u>1987年概算</u>
一. 会议	318 000	541 000	630 000
二. 秘书处			
薪金、工资和其他开支项目	15 656 500	15 891 500	16 006 000
一般人事费	<u>6 076 500</u>	<u>6 145 500</u>	<u>6 502 000</u>
	21 733 000	22 037 000	22 508 000
三. 总务			
招待费	12 300	12 300	16 600
通讯费	785 000	785 000	928 000
房舍和设备的租金和维修费	1 578 600	1 612 100	1 808 000
内部和外部印刷费	356 700	386 200	409 000
出差旅费	429 000	439 000	524 000
视听训练方案	45 000	45 000	46 000
杂项用品和事务	<u>916 400</u>	<u>916 400</u>	<u>880 400</u>
	4 123 000	4 196 000	4 612 000
四. 设备	416 000	280 000	859 000
五. 其他预算经费	113 000	113 000	154 000
六. 意外需要	3 806 000	5 182 000	2 053 000
第一编至第六编合计总额	<u>30 509 000</u>	<u>32 349 000</u>	<u>30 816 000</u>

3. 周转基金

75. 缔约国积欠会费缴款和延期缴付本期会费有时造成一些现金管理问题，特别是在1984和1985年第三和第四季度内。但是，过去数年实得盈余和估计1986年的实得盈余，加上现有周转基金将足以应付民航组织1987至1989三年期所需的现金流动数额。

76. 1984年1月1日，周转基金数额从\$150万增至\$220万。理事会建议大会（第二十六届会议，1986年9月至10月）将周转基金保持在这一水平。但是，理事会提请大会注意周转基金的数额可能需要在三年内重新评估。

4. 实得盈余的处理

77. 1985年12月31日，实得盈余为\$3,568,270。民航组织建议大会根据分摊数额将\$2,000,000记入缔约国帐目内（1987年1月1日为\$1,000,000，1988年1月1日为\$1,000,000）。

5. 技术援助的行政和业务费用

78. 为技术援助方案（开发计划署、各种信托基金和其他基金）提供经费的资金是与经常预算所提供的资金分开的，而经常方案向预算外活动提供的所有服务费用。在可能范围内全数偿还给经常预算。1985年内，由预算外经费提供资金的技术援助活动外地方案支出总额为\$51 690 537，上一年度则为47 395 900。1986年的估计数则为\$51 700 000。这些活动行政和业务费用净额1985年为\$7 730 277，1984年为\$8 217 779，1986年的估计数则为\$8 309 100。

6. 克服迟缴摊款的办法——民航组织 “奖励计划”

79. 委员会获悉，虽然在1983、1984和1985年期间民航组织总的财务状况令人满意，但是缔约国积欠会费缴款和延期缴付本期会费有时造成严重的现金管理问题。因此，1983年9月举行的民航组织第二十四届大会请理事会深入审查克服迟缴本年摊款的办法。

80. 理事会的最后研究报告中的建议旨在鼓励各国及时缴付分摊的会费。报告中还建议通过“奖励计划”。理事会在将由1986年10月民航组织大会第二十六届会议审议的一项决议草案中建议

- …… “ 2. 于1987年1月1日开始执行奖励计划，以鼓励各国及时缴付分摊的会费，而在召开大会之前的三个财政年度中的每一年实得的盈余，在不超过相当于本组织在这三年中每一年投资利息收入的数额的最大限度内，将根据本年会费缴付的日期和数额以及前几年预算积累的未分配盈余的份额，依照加权比例分配给缔约国；
- “ 3. 继大会通过经审计的帐目后，将相当三年内获得的利息收入的奖励数额按照三年期间积累的奖励点数分配给缔约国。如果可供分配的盈余数额少于所得利息，则只分配可供分配的数额。所计算出来的适当奖励份额将按照财务条例6.2(a)的规定连同其他预算盈余分配给缔约国”。

E. 万国邮政联盟

	<u>瑞士法郎</u>	<u>美 元</u>
1986年预算净额	21,381,360	10,230,316
1987年预算净额	<u>22,497,420</u>	<u>10,764,316</u>
增加	1,116,060	534,000
	5.2 %	

万国邮盟的预算以瑞士法郎计算，所有美元数额均按2.09瑞士法郎对1美元的汇率折算。

开支限额

81. 预算必须不超过汉堡万国邮政联盟大会为1986—1990年期间中的每一年规定的财政限额。

1986和1987年预算简要分析

82. 万国邮盟的预算以一年为期，由万国邮盟执行理事会在有关预算年度前一年加以审定。1986年和1987年估计开支按下列开支项目分列如下：

	<u>1986年预算</u>		<u>1987年预算</u>	
	<u>瑞士法郎</u>	<u>美元</u>	<u>瑞士法郎</u>	<u>美元</u>
1. 人事费	19,517,100	9,338,325	19,704,400	9,427,943
2. 总务费	<u>5,225,900</u>	<u>2,500,431</u>	<u>5,057,500</u>	<u>2,419,856</u>
3. 开支总额	24,743,000	11,838,756	24,761,900	11,847,799
4. 杂项收入	<u>3,361,640</u>	<u>1,608,440</u>	<u>2,264,480</u>	<u>1,083,483</u>
共计(净额)	<u>21,381,360</u>	<u>10,230,316</u>	<u>22,497,420</u>	<u>10,764,316</u>

83. 与前一年度比较, 人事费用在1986年增加8.8%, 在1987年增加1%。1986年核准设立三个新员额(两个专业人员和一般事务人员), 所以常设员额总数在1986和1987年增加到141个。在这些员额之中, 12.5个负责技术合作活动, 其经费的一部分将由开发计划署作为机构支助费用偿付。

84. 1987年的总务费与1980年的总额比较产生下列百分比变动:

	<u>1986年预算</u>	<u>1987年预算</u>
	%	%
实际增加/减少	1.0	(5.3)
通货膨胀造成的增加	<u>3.0</u>	<u>2.1</u>
增加/减少实数	4.0	(3.2)

85. 1986和1987年估计收入如下:

	1986年预算		1987年预算	
	瑞士法郎	美元	瑞士法郎	美元
1. 储备金拨款	1,000,000	478,469	-	-
2. 行政收入				
开发计划署偿还的				
机构支助费用	1,135,200	543,158	1,149,500	550,000
销售出版物	467,000	223,445	254,000	121,531
房地租金	547,000	261,722	570,000	272,727
其他收入	<u>212,440</u>	<u>101,646</u>	<u>290,980</u>	<u>139,225</u>
共计	<u>2,361,640</u>	<u>1,129,971</u>	<u>2,264,480</u>	<u>1,083,483</u>
收入总额	3,361,640	1,608,440	2,264,480	1,083,483

咨询委员会获悉，万国邮盟连续四年（1983 - 1986年）能够以其储备基金削减缴款单位的数额；为了避免耗竭储备基金，从1987年起不能够再这样做。'

缴款份额

86. 万国邮盟的开支净额以按预算计算的缴款支付。成员国根据自己选定的缴款级别（从50至0.5个单位）预先缴款。按照168个成员国总共979个缴款单位计算，执行理事会将1986年的每一缴款单位数额定为21,840瑞士法郎（\$10,449.76），1987年定为22,980瑞士法郎（\$10,995.22）。

注

' 截至1985年12月31日，储备基金总额为3,828,187.32瑞士法郎。万国邮盟的《财务条例》规定，储备基金拟用于减少万国邮盟金库的不足。但是，执行理事会也可授权从基金付款，以平衡预算或减少成员国的缴款额。

F. 世界卫生组织

	<u>实际运用预算</u> (美元)
1986-1987	543,300,000
1984-1985	<u>520,100,000</u>
增加数	23,200,000
	4.46 %

87. 咨询委员会与世界卫生组织(卫生组织)总干事的代表们讨论了该组织1986—1987年的方案和预算以及其他有关事项。

1. 1986—1987年预算毛额

88. 第三十八届世界卫生大会为1986—1987年财政期间核定为数\$ 605,252,100的经费,其中包括:

	<u>美元</u>
(a) 实际运用预算	543,300,000
(b) 相等于不活跃成员以及南非的摊款的未分配储备金	9,952,100
(c) 转入衡平征税基金	52,000,000

核定经费将由各成员的摊款供资,数额为\$ 543,537,400,细目如下:

拨款总额	605,252,100
<u>减</u>	
与联合国开发计划署供资的活动有关的方案支助费用估计偿还数	(5,000,000)
临时收入	(<u>56,790,000</u>)
	<u>543,462,100</u>

89. 下表显示出所示年份经常预算数额以及各成员摊款之间的比较情况:

	预算 毛额	摊款以外 的存款	摊款 净额	实际运用 预算
	美元	美元	美元	美元
1986-1987	605,252,100	110,439,000	494,813,100	543,300,000
1984-1985	581,739,900	105,744,000	475,995,900	520,100,000

2. 1986—1987年

实际运用预算和预算数额

90. 从上表可以看出,第三十八届世界卫生大会为1986—1987年核定的实际运用预算达 \$ 543,300,000, 这比为1984—1985年核定的相应总额多出 \$ 23,200,000 或4.46%。为1986—1987年核定的预算总额比起1984—1985年的实际运用预算数额来说并没有实际的增

加，一方面费用增加了12.04%(法定费用和通货膨胀)，另一方面，费用减少了7.58%(订正预算汇率)，结果上述这两个两年期之间的预算增加总额为4.46%。

91. 咨询委员会获悉总干事已提出 \$ 554, 000, 000 的实际运用预算，而执行委员会则提议1985年5月的第三十八届世界卫生大会通过这一预算。委员会还核可了总干事关于将估计在1984年12月31日可动用的为数 \$ 56, 500, 000 的临时收入拨出来资助经常预算的提议。

92. 不过，执行委员会在审查1986—1987年方案概算的过程中注意到美元和若干主要区域办事处所用货币之间的预算汇率与现时市场汇率有很大的差别。结果，同意由总干事来审查这个问题并在第三十八届世界卫生大会以前向执行委员会属下负责讨论某些财政问题的委员会提交一份报告。此外还同意由这个委员会审查1984年临时财务报告所反映出的上述临时收入在1984年12月31日实际可动用的数额。

93. 根据这一次进一步审查的结果，卫生大会决定按总干事的提议调整美元和四种主要区域办事处所用货币之间的预算汇率，结果节省了 \$ 7, 500, 000。卫生大会还同意总干事的提议，即：由于联合国大会在1984年12月延缓在纽约增加一级的工作地点差价调整数，1986—1987年方案概算内所列有关的预算款项应减少 \$ 3, 200, 000。最后，卫生大会决定增加 \$ 290, 000 的可动用临时收入总额来资助1986—1987年的预算。

94. 鉴于上述各点，第三十八届世界卫生大会为1986—1987年实际运用预算核可如上所示的 \$ 643, 300, 000。由于1984年临时财务报告显示出1984年年底可动用临时收入比原来估计的数额略高，卫生大会决定拨出 \$ 56, 790, 000 (而不是 \$ 56, 500, 000) 来资助1986—1987年的经常预算。

95. 1986-1987年方案预算与1984-1985年预算相比较, 增减情况如下:

<u>经费款次</u>	<u>经费用途</u>	<u>1984-1985</u> 美元	<u>1986-1987</u> 美元	<u>增(减)</u> 美元
1.	领导、协调和管理	60,938,600	62,812,700	1,874,100
2.	卫生制度基本设施	170,226,000	179,084,500	8,858,500
3.	卫生科学和技术—— 卫生宣传和保健	91,576,000	101,123,300	9,546,600
4.	卫生科学和技术—— 疾病预防和控制	78,525,700	84,480,400	5,954,700
5.	方案支助	118,833,000	115,799,100	(3,033,900)
实际运用预算共计		520,100,000	543,300,000	23,200,000

96. 1986-1987年预算总额增加了 \$ 23,200,000, 这是由于法定费用和通货膨胀引起的费用增加, 细目如下表:

	<u>美 元</u>	<u>增(减)百分比</u>
1. 1984-1985年实际运用预算	520,100,000	
2. 实际方案增加(减少)额	-	-
3. 法定费用和通货膨胀引起的 费用增加	62,600,000	12.4

4.	汇率引起的费用减少	(39,400,000)	(7.58)
5.	1986-1987年实际运用预算	543,300,000	4.46

3. 经常预算下的常设办事处员额

97. 1986-1987年预算与1984-1985年预算相比较,常设办事处内净增加了21个员额。下表显示这两个两年期在全球/区域间和区域各级上的员额。

	<u>1984-1985</u>	<u>1986-1987</u>	<u>增(减)</u>
全球和区域间	1,029	1,034	5
区域	1,668	1,684	16
	<u>2,697</u>	<u>2,718</u>	<u>21</u>

4. 综合性国际卫生方案

98. 卫生组织除其经常预算外还直接地或间接地经管某些来源的资金。近年来资金来源的数目以及可供综合性国际卫生方案的预算外资源的数额在规模方面和重要性方面都已增大。根据最近的估计,这种资金共有\$436,730,000,约为1986-1987年方案概算内资源总额的44%;此外,似乎在这个两年期以前和两年期内还可以获得更多的预算外资金。这些资金来自一些不同的来源,包括泛美卫生组织、推广卫生自愿基金(其中包括贷记自愿捐款的各个分帐)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国环境规划署(环境规划署)、联合国管制滥用麻醉药品基金(禁毒基金)、联合国人口活动基金(人口活动基金)、以及各

种信托基金（包括为沃尔特河流域地区盘尾丝虫病控制方案以及热带疾病研究和训练特别方案设立的基金）。

99. 下表概要列出1984-1985年以及1986-1987年卫生组织依照所有资金来源直接或间接经管的活动的估计费用：

	<u>1984-1985</u> 美元	<u>1986-1987</u> 美元
一、估计承付款项		
经常预算方案	520,100,000	543,300,000
其他方案	470,031,000	436,730,000
	<hr/>	<hr/>
共计	990,131,000	980,030,000
	<hr/>	<hr/>
二、资金来源		
<u>经常预算</u>	520,100,000	543,300,000
	<hr/>	<hr/>
<u>其他来源</u>		
泛美卫生组织	139,095,000	136,769,600
推广卫生自愿基金	95,490,900	82,915,700
联合国来源收入：		
联合国儿童基金会	60,000	-
联合国开发计划署	36,718,100	28,193,600
联合国环境规划署	965,000	4,098,000
联合国管制滥用麻醉药品基金	596,200	320,000
联合国人口活动基金	39,332,500	30,357,400
联合国难民事务高级专员	142,000	190,100
各种信托基金	126,375,600	123,559,300
服务费用特别帐户	10,295,700	10,863,300
国际癌症研究社	20,960,000	19,463,000
	<hr/>	<hr/>
小计 - 其他来源	470,031,000	436,730,000
	<hr/>	<hr/>
总计	990,131,000	980,030,000
	<hr/>	<hr/>

5. 其他事项

100. 前曾报告，世界卫生组织大会近年来核可总部干事利用一定限额的可动用临时收入来抵补本组织经常预算下的额外费用净额，这些额外费用的产生是因为在某一特定财政时期内，就美元/瑞士法郎之间存在的普遍对汇关系而言，卫生组织采用的预算汇率和联合国/卫生组织所采用的会计汇率不一样。就1979年和1980-1981年而言，为此用途核定的最高数额分别为1,500万美元。就1982-1983年及1984-1985年而言，核定的最高数额分别为2000万美元。第三十八届世界卫生大会为同一用途核定了同样数额的款项，以为1986-1987年财政期间提供资金。

101. 鉴于1985年后期和1986年初期美元对一些货币的汇值明显下降，总干事向第三十九届世界卫生大会提议将上述核可扩大适用于主要的区域办事处货币（非洲金融共同体法郎、丹麦克朗、埃及镑、印度卢比和菲律宾比索）并提议将可用于此用途的临时收入最高限额增至3,100万美元。卫生大会核可了这项提议。

G. 国际电讯联盟

	<u>经常和追加出版 物预算^a</u>		<u>技术合作特别 帐户预算</u>	
	<u>瑞士法郎</u>	<u>美元^b</u>	<u>瑞士法郎</u>	<u>美元</u>
1987年预算毛额	117,405,000	56,175,000	9,685,000	4,634,000
1986年预算毛额	113,464,000	54,289,000	10,707,000	5,123,000
1985年预算毛额	111,485,000	53,342,000	10,175,000	4,868,000
1984年预算毛额	101,811,000	40,724,000	9,987,000	3,995,000
1986-1987年增加数 ^c	17,573,000	16,398,000	230,000	894,000
增加百分比 ^c	8.24	17.43	1.14	10.08

^a 其中包括区域会议预算。

^b 电信联盟的预算以瑞士法郎计算，1983年美元数值以2.18瑞士法郎对1美元的汇率折算，1984年以2.5瑞士法郎对1美元折算，1985、1986和1987年以2.09瑞士法郎对1美元折算。

^c 合并在一起以便比较——电信联盟另有年度预算。

1. 对电信联盟预算的一般意见

102. 咨询委员会同电信联盟秘书长讨论了国际电信联盟的方案、预算和有关事项。

103. 根据电信联盟《财务条例》，电信联盟的预算以年度为单位，并根据其帐户货币瑞士法郎核算。电信联盟的总预算由几项个别预算合并而成，这些预算均以不同的方式筹措资金，分别如下：

(a) 经常预算(包括各次世界会议的预算)的经费主要来自电信联盟成员国的年度会费以及获得承认的私有业务机构、科学或工业组织及国际组织的捐款。

(b) 区域会议预算的经费来自有关区域成员国的捐款;

(c) 技术合作特别帐户预算的收入来自开发计划署的捐款以及付给行政和业务服务费用的信托基金;

(d) 电信联盟根据成本价格出售出版物的追加出版物预算的经费来自销售这些出版物的款项。

104. 此外,根据国际电信大会(内罗毕,1982年)的规定,电信联盟预算草案的不同案本应提交行政理事会:

(a) 通常案本(即按开支类别开列);

(b) 按用途分类的案本(即按机构、部门和科开列);

(c) 按成员国会费不增长计算的案本。

105. 电信联盟的预算还必须载列次两年的预算预测和成本分析。

106. 经常预算必须根据全权代表会议(内罗毕,1982年)规定的范围制订。不过,行政理事会可授权超越这些范围,以满足下列各项改变:

(a) 薪给表、养恤金缴款和津贴,包括联合国为日内瓦工作人员制订的工作地点差价调整数;

(b) 瑞士法郎和美元之间的汇率对联合国薪金表中人事费的影响;

(c) 瑞士法郎在非人事开支方面的购买力。

107. 如果行使这种权力之后,行政理事会核可的款额仍然不足以支付各项未曾预见但具紧急性质的活动的开支,则行政理事会可超支全权会议制订的经费最高限额,但最多超支这项限额的1%为限。如果拟议的经费超过最高限额1%以上,行政理事会在电信联盟各国成员获得充分协商并在多数成员国的同意下可授权动用

这些经费。与电信联盟成员国协商时，必须提出充分理由，佐证这一行动。

2. 1987年预算概要

108. 行政理事会第四十一届(1986年)会议核可了电信联盟1987年预算如下:

107,173,000 瑞士法郎 (\$51,279,000) 编列为经常预算。

182,000 瑞士法郎 (\$87,000) 编列为区域会议预算，

9,685,000 瑞士法郎 (\$4,634,000) 编列为技术合作特别帐户预算。

10,050,000 瑞士法郎 (\$4,809,000) 编列为追加出版物预算。

127,090,000 瑞士法郎 (\$60,809,000)

109. 下表列有电信联盟1986和1987年的预算，以资比较。

	1986	1987	增加	
	瑞士法郎	瑞士法郎	瑞士法郎	百分比
<u>经常预算</u>				
业务预算	82,968,000	84,058,000	1,090,000	1.31
“国际频率登记 委员会扩大使用 电子计算机”项 目的预算	3,466,000	3,679,000	213,000	6.15
各次世界会议的预算	12,410,000	19,361,000	6,951,000	56.01
其他开支*	2,585,000	75,000	(2,510,000)	(97.10)

* (包括对储备金帐户支付的款项，1986年为2,500,000, 1987年无。)

	1986	1987	增加	
	瑞士法郎	瑞士法郎	瑞士法郎	百分比
区域会议预算	2,858,000	182,000	(2,676,000)	(93.63)
技术合作特别帐户预算	10,707,000	9,685,000	(1,022,000)	(9.55)
追加出版物预算	9,177,000	10,050,000	873,000	9.51
	<u>124,171,000</u>	<u>127,090,000</u>	<u>2,919,000</u>	<u>2.35</u>

110. 1987年的支出估计数可按开支类别分列如下(瑞士法郎),同时开列1986年的支出估计数,以资比较:

	1986	1987
	(瑞士法郎)	
一. 工作人员(不包括工作人员薪金税)		
经常工作人员	64,826,000	62,934,000
额外工作人员	10,091,000	15,587,000
二. 一般事务人员		
业务预算	12,650,000	13,349,000
会议	2,902,000	3,623,000
三. 具有特别性质的项目和活动		
经常预算项下的技术合作	6,317,000	6,178,000
技术合作(行政和业务服务费)	10,707,000	9,685,000
国际频率登记委员会扩大使用	3,466,000	3,679,000
电子计算机		
阿拉伯文、中文和俄文翻译	1,350,000	1,350,000
电信联盟出版物	8,902,000	9,880,000
四. 其他支出估计数		
	2,960,000	825,000
	<u>124,171,000</u>	<u>127,090,000</u>

111. 上表显示经常工作人员和额外工作人员项下的开支增加3,640,000瑞士法郎(4.81%),理由如下:

- (a) 人事费减少,因工作人员移调和调整、以美元计算的养恤金和医药保险补助金和以美元计算的教育津贴的波动等(2,205,000瑞士法郎);
- (b) 临时人事费增加,以支付电信联盟1987年众多的会议经费5,809,000瑞士法郎(包括共同事务费在内的会议费,1986年26,245,000瑞士法郎,1987年32,393,000瑞士法郎)

112. 1987年额外工作人员较1986年预算增加5,496,000瑞士法郎(54.46%)。该增加数表示1987年会议计划中包括有两次世界无线电行政会议(高频率广播和轻便电台)和国际电报和电话协商委员会若干次会议。

113. 经常预算项下的技术合作略为减少139,000瑞士法郎(2.2%),表示上文第10段(a)节所提及的以美元计算的交款的波动。

114. 技术合作部的行政和业务服务费减少1,022,000瑞士法郎,主要原因是努力使该帐户更加符合从开发计划署和信托基金收到的支助费用偿还数。因此空缺员额仍然被冻结。

115. 电信联盟出版物的经费增加978,000瑞士法郎,这是由于出版量比1986年的计划大。

116. 电信联盟行政理事会最近一次会议决定不为储备金帐户付款;1968年为该帐户付款2,500,000瑞士法郎。

117. 下表列有1987年举行的会议的费用估计数，同时列出1986年的相应数字以资比较。

	<u>1986</u>		<u>1987</u>	
	<u>瑞士法郎</u>	<u>美 元</u>	<u>瑞士法郎</u>	<u>美 元</u>
行政理事会年会				
世界无线电行政会议:	780,000	373,000	792,000	379,000
高频率广播	1,814,000	868,000	2,210,000	1,057,000
地球静止卫星轨道	900,000	431,000	947,000	453,000
流动服务	324,000	155,000	1,916,000	917,000
区域行政会议:				
第1+3区	410,000	196,000	182,000	87,000
第1 mm and EMA 区	255,000	122,000		
第2区	1,123,000	537,000		
非洲区	1,070,000	512,000		
国际协商委员会会议:				
国防无线电协商委员会	968,000	463,000	2,720,000	1,301,000
国际电报和电话协商委员会	3,488,000	1,669,000	3,184,000	1,524,000
讨论会	320,000	153,000	275,000	132,000
共同事务费	<u>4,150,000</u>	<u>1,986,000</u>	<u>7,481,000</u>	<u>3,579,000</u>
(临时工作人员)	15,602,000	7,465,000	19,707,000	9,429,000
共同事务费	<u>10,643,000</u>	<u>5,092,000</u>	<u>12,684,000</u>	<u>6,069,000</u>
(长期工作人员)	<u>26,245,000</u>	<u>12,557,000</u>	<u>32,391,000</u>	<u>15,498,000</u>

H. 世界气象组织

	<u>\$</u>	<u>\$</u>
1986年核定预算和追加概算	\$22,909,900	
1987年核定预算	<u>\$21,112,500</u>	\$44,022,400
1984年核定预算	\$18,750,000	
1985年核定预算	<u>\$19,480,000</u>	<u>\$38,230,000</u>
	增 加	\$ 5,792,400 15.15 %

118. 咨询委员会与世界气象组织秘书长讨论了气象组织的方案和预算。

119. 气象组织采用四年的预算周期。气象大会每四年召开一次，规定未来四年财政期间的预算上限。在设定的上限内，每年度的预算由执行委员会核可。执行委员会由大会授权可利用“弹性条款”调整财政期间内的最高支出水平。

120. 第九届世界气象大会于1983年5月举行，会中授权执行委员会1984—1987年期间的最高支出额为\$77,516,400（净额）。此一数额是基于各项方案为“零度增长”，也基于1983年5月1日的薪金表、物价和汇率（2.08 瑞士法郎对1美元）制定的。大会在其有关最高支出额的第35(C_g-IX)号决议中又依照“弹性条款”授权执行委员会：

(a) 核拨因联合国薪金和津贴统一制度的更动造成的任何工作人员薪金和津贴增长所引起的必要支出；

(b) 核拨因薪金以外项目的汇率变动而引起的不超过\$500,000的必要支出；

(c) 核拨其他经气象组织成员国同意用来应付未预见的紧急方案活动而总数不超过\$500,000的必要支出。

121. 气象大会除了核可第九个财政期间的上限数额外，又审查了这个期间拟议的气象组织秘书处的结构，并授权秘书长在核可的最高支出财政限度内灵活地作出安排。气象大会决定，第九个财政期间内的秘书处常设员额的最高数额为246名。

122. 气象大会请秘书长仔细评估第九个财政期间中节省工作人员费用的可能性。气象大会同意，秘书长在经执行委员会事先核可，可依照国际公务员委员会叙级制度实施D-1和D-2职等员额的叙级建议，但必须不超出气象大会核可的薪金经费预算范围。

123. 已核可的246个员额总数与前一财政期间核可的员额数相同。值得注意的是，核可的246个员额总数中不包括由开发计划署提供资金的技术合作部的工作人员，也不包括由气象组织和国际科学协会理事会（国际科协）议定资助的共同活动的工作人员。

1986年和1987年预算

124. 1985年在日内瓦举行的执行委员会第三十七届会议核准气象组织1986年预算为\$18,028,000。1986年是四年财政期的第三年。1986年预算占气象大会为1984-1987年期间核准的最高支出额的23.26%。这个预算是按1985年6月1日的薪金、汇率和生活费指数计算的。在执行委员会举行第三十八届会议时（1986年6月），美元对瑞士法郎的汇率大幅度下跌（从1美元对2.59瑞士法郎跌到1美元对1.90瑞士法郎），而气象组织的承付款项大约88%是以瑞士法郎支付。为了支付工作人员薪金、津贴以及合约性货物和服务等承付款项（以瑞士法郎支付），估计美元费用将增加36%。因此，执行委员会考虑和核准为数\$4,811,500的追加概算。

125. 同一届会议收到气象组织秘书长关于1987年方案和预算的建议。这些建

议所需数额共\$ 19, 198, 600。这笔款额是在1985年10月按当时汇率(2.19瑞士法郎=1美元)计算的。考虑到不利的外汇波动,必须向上订正。执行委员会核准1987年预算为\$ 21, 112, 500, 这是按1986年6月1日的薪金、汇率和生活费指数计算的。

126. 1986年核定预算加上追加概算比1987年核定预算超出\$1,797,400。这些差额约有\$ 1,547,400是由下列事实造成的方案变动引起的:1987年是四年期最后一年,这一年的气象大会(1987年5月,日内瓦)将决定新的方案和预算。核准的其余\$ 250,000是经常预算捐助技术合作基金所需最低额。

127. 现已确定,1984年和1985年的实际支出连同1986的支出概算和1987年的核定预算将不超过第九届世界气象大会为本1984-1987年期间规定的财政限度。

128. 下表摘要列出气象组织1985年、1986年和1987年的预算。

编次	标 题	1985年 核定预算 ^a	1986年核定 预算和追加概算	1987年 核定预算
1.	决策机构	478,400	756,200	928,000
2.	行政管理	892,900	1,035,600	1,016,500
3.	科学和技术方案	10,445,900	11,669,000	10,203,100
4.	技术合作	209,400	489,200	243,900
6.	方案支助	4,502,400	4,428,500	4,537,100
6.	行政	3,117,900	3,938,300 ^b	3,707,000
7.	其他预算经费	<u>470,200</u>	<u>519,200</u>	<u>476,900</u>
	共 计	<u>19,480,000</u>	<u>22,909,900</u>	<u>21,112,500</u>

^a 1985年实际支出为\$ 17,747,084,包括未清偿债务\$ 1,384,491。

^b 此外,为了维修和紧急修理日内瓦气象组织总部建筑物,从1985年预算拨出\$ 70,370到1986年预算。

I. 国际海事组织

	\$
1986-1987年预算毛额	30 059 000
1984-1985年核定预算毛额	<u>24 442 000</u>
增 加	5 617 000
	23.0%

129. 咨询委员会同国际海事组织秘书长举行会谈, 讨论了1986-1987年预算和有关事项。

I. 1984-1985年经常预算

130. 1984-1985两年期经常预算支出数为\$ 2, 243万, 比核定的经费 \$ 2, 444万少了\$ 201万。支出减少的主要原因是两年期内英镑对美元的价值下降。1984年的实际平均汇率比编制预算时所采用的汇率低19分左右, 而1985年的汇率则比编制预算时的汇率低两分。另外也净节省了其他若干开支, 包括通过分期征聘空缺员额而节省经费。

131. 此外, 两年期的杂项收入也比原先的估计多出\$ 150万, 主要是因为结转了1983年的部分现金盈余, 有更多的款额可供投资, 而1984年也有了盈余。但是杂项收入已因会员国欠缴会费将近\$ 100万而被部分抵销掉。

132. 因此, 1984-1985年的现金盈余总额为\$ 248万。自从前的财政期间结转过来的现金盈余额为\$ 347万(剩余部分已主要通过1983、1984和1985年每年减少约\$ 100万摊款而还给了成员国)。秘书长就1986-1987年概算建议通过在1986-1987两年期减少摊款的方式进一步将现有现金余额\$ 300万还给成员国, 这项建议已为大会核可。1986-1987年预算通过时还不知道尚剩余多少现金余额, 海事组织理事会将在今年稍后决定如何支配这笔款

项。

2. 1986-1987年经常预算

133. 海事组织经常预算下的支出基本上限于支付总部召开的政府间会议、秘书处工作人员和总部房舍等方面的费用。海事组织所有的技术合作工作都由预算外来源出资。

134. 秘书长的本两年期概算反映了成员国设定的工作方案和会议日程。特别是这些概算考虑到了1981年第十二届海事组织大会通过的一项关键性决议〔A.500 (XII)〕。这项决议载有海事组织1980年代十年的目标。

135. 海事组织理事会和海事组织大会第十四届会议核可了上述概算。下表列有核定的经费总额和据以摊派的款项，并列有1984-1985年经费和摊款的比较数字。

款次	1984-1985	1986-1987	增加
	(美元)		
一 会议和旅费	2 142 200	2 252 800	9.9
二 人事	14 234 300	16 630 300	20.9
三 总务	7 113 700	8 111 900	14.0
四 出版物和新闻	26 200	29 700	13.4
五 其他预算经费	925 400	1 034 300	11.8
估计支出总数	24 442 000	30 059 000	23.0
减去估计杂项收入	1 434 000	2 194 000	53.0
减去现金盈余结转数	2 221 721	3 000 000	35.0
减去印刷基金盈余结转数	-	282 000	-
成员摊款	20 786 279	24 583 000	18.3

136. 1984-1985年至1986-1987年的经费增加了23%，下表列出了细数：

	\$	%
1984-1985年经费	24 442 000	
费用影响	4 507 000	18.4
数额影响	699 000	2.9
汇率影响	411 000	1.7
1986-1987年经费	30 059 000	23.0

137. 象往常一样，费用因素的要素是一般性通货膨胀的影响。估计大部分支出项目的通货膨胀为每年5%，虽然有些个别项目的通货膨胀预期会有差别。特别是，国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）1984年在伦敦进行的一般事务人员薪金调查——这次调查使一般事务人员的薪金增加了16%——使两个两年期之间这个支出项目的费用增加比平均数要高出很多。或可指出的是，公务员制度委员会所提议的增加与一般事务人员的临时薪金调整是按照零售价格指数的变动去进行的事实有关，在过去五年，联合王国这项指数的变动落后于平均收入指数的变动。委员会所建议并经海事组织理事会核可的新的临时调整方法是根据这两种指数的平均数，以避免将来出现这类问题。

138. 2.9%数额增加的要素与海事组织扩大使用各种语文有关。海事组织各理事机构决定在1986年1月1日使西班牙文成为海事组织的专用工作语文，为了应付这种扩充，已将西班牙文翻译科和附属事务补充到与法文翻译科相同的水平。此外，在两年期第二年，海事组织极为局限的阿拉伯文翻译科和中文翻译科有小小的增长。但是，这种扩大使用各种语文的总费用中，有三分之一可通过预算中其他方面数额的净节余而得到匀支。

139. 两个两年期之间经费增加的最后原因是汇率因素。1984年和1985年所采用的平均汇率是\$ 1.425，而1986-1987年所采用的是\$ 1.44。或可指出的是，象往常一样，大会已授权海事组织理事会考虑是否有必要因为两年期第

一年汇率的发展情况而在两年期第二年改变预算经费所用的汇率。

3. 工作人员

140. 1986—1987年概算增设了13个员额（七名专门人员和六名一般事务人员），由经常预算出资。增设这些员额是因为海事组织扩大了语文事务。或可指出的是，海事组织技术合作司的工作人员（五名一般事务人员级别的方案助理除外）和行政司处理技术合作工作的工作人员并非由经常预算出资，而是由支助费用收入出资。此外，有若干处理出版工作的中期合同工作人员是由印刷基金活动出资。

4. 技术合作

141. 咨询委员会获悉，海事组织的一项重要技术合作活动，世界海事大学的第一批毕业生在1986年7月获得了理学硕士学位。这些人在研究院研习两年，再加上目前在该校上学的人，共约有303名来自80个发展中国家的学生已进入了海事大学。1986年这所大学的总预算刚好超过\$430万，完全由自愿捐款出资。为该大学筹措必要的款项仍将是一项主要任务。

J. 世界知识产权组织

	<u>瑞士法郎</u>	<u>美元^a</u>
1986-87年支出预算	98,846,000	47,294,737
1984-85年支出预算	<u>86,752,000</u>	<u>41,508,134</u>
增加	12,094,000	5,786,603
		13.9%

a 按2.09瑞士法郎兑1美元计算

142. 咨询委员会同知识产权组织总干事的代表讨论了1986-1987年该组织的方案和预算。

143. 知识产权组织各主管理事机构¹按照联合国和联合国系统内几个组织的做法,自双年度起采用一项两年期预算制度。第一个两年期预算是1980-1981年。

144. 知识产权组织的预算反映出这个组织同时也是若干个别联合会的合成体。因此,知识产权组织的预算实际上是双重性的,一方面包括知识产权组织会议的预算和各联合会共同费用的预算,另一方面又包括知识产权组织管理的各联合会本身的预算。

145. 知识产权组织1986-1987年方案和预算文件分别讨论“方案联合会”和“登记联合会”,这是因为它们的活动性质和收入来源基本上各有不同。

146. 关于各方案联合会(巴黎、伯尔尼、《国际专利分类协定》、尼斯、洛迦

诺和维也纳联合会)知识产权组织国际局(即秘书处)的各项服务主要是涉及各成员国的公共权力。各项方案活动是由各方案联合会成员国(以及不是任何联合会成员的知识产权组织各成员国)捐款资助的,各成员国对这些活动有充分的控制权。

147. 关于登记联合会(《专利合作条约》、马德里和海牙联合会),国际局的各项服务主要是涉及——大部分是私人的——工业产权所有人(专利、商标、工业设计等)。这些所有人则缴付国际局所提供的国际登记和国际专利申请服务的费用。咨询委员会获悉登记活动量是直接取决于用户的需求。因此,《专利合作条约》、马德里和海牙联合会的预算必须是经常有点暂时性的。

148. 方案和预算文件是按各方案活动,登记活动,和各理事机构、工作人员和支助活动提出的,并按与每项活动有关的支出用途开列费用。同时,该文件也详述各有关联合会在支付两个或两个以上联合会共同费用的份额。此外,保护植物新品种联合会的行政是独立的,它以议定的数额支付共同费用。额外收入则来自出版物收入、知识产权组织各房地地的租金和杂项收入。

1. 方案联合会: 1986-1987年方案和预算

149. 下表开列各方案联合会从1984-1985年至1986-1987年的方案变动和费用变动:

	<u>千瑞士法郎</u>	<u>变动百分比</u>
1984-1985年预算	42,106	—
方案变动(按1984-1985年 费率计算)	305	0.7
费用变动	4,741	11.3
1986-1987年预算	47,152	12.0

150. 从上表可以看出, 1986-1987年各方案联合会预算的支出总额为47,152,000瑞士法郎, 与1984-1985年的预算相比, 增加了5,046,000瑞士法郎, 即12%。

151. 该预算文件为每一项支出用途充分地分析了方案和费用变动的理由。费用变动反映出日内瓦联合国组织估计的1986和1987年通货膨胀率。咨询委员会获悉, 为努力节省费用, 增加的费用是由若干领域匀支(会议、顾问、印刷费、房地租金、房地维修、通讯和其他一般业务费用、用品和材料、购置家具和设备)。

152. 1986-1987两年期方案和预算草案内所开列的方案变动减少了107,000瑞士法郎, 即相当于负0.3%, 费用变动为5,129,000瑞士法郎, 相当于12.2%。但是, 知识产权组织各理事机构决定增拨388,000瑞士法郎给项目PRG.01(与发展中国家进行发展合作), 由费用因素的相应节余支付。此外, 核拨24,000瑞士法郎预算给维也纳联合会, 这个新方案联合会的规约在编制1986-87两年期方案和预算草案后生效。上面第149段内开列的数字就是这些变动的结果。

2. 登记联合会: 1986-1987年方案和预算

153. 下表开列各登记联合会从1984-1985年至1986-1987年的方案变动和费用变动。

	<u>千瑞士法郎</u>	<u>变动百分比</u>
1984-1985年预算 (经调整)'	43,721	—
方案变动(按1984-1985 年费率计算)	2,608	6.0
费用变动	4,339	9.9
1986-1987年预算	50,668	15.9

154. 上表显示出1986-1987年各登记联合会预算中的费用总额为50,668,000瑞士法郎,与1984-1985年的预算相比增加了6,947,000瑞士法郎,即15.9%。

155. 方案变动为6.0%,这是由于预计《专利合作条约》国际申请、国际商标注册和延期及工业设计寄存的数量增加造成的(见下文第16段)。

155. 该预算文件为每一项支出用途详细分析了费用变动的理由。咨询委员会获悉,由于厉行节约,增加的费用由若干领域匀支(出差、第三者旅费、会议、印刷费、其他订约承办事务、房地租金、房地维修、设备和家具租金和维修、通讯和其他一般业务费用、用品和材料及购置家具和设备)。

3. 工作人员

157. 1986年核定员额为277个,1987年为280个,1984-85年调整预算核定员额为268.5个,即净增加11.5个员额。净增额包括:由于预计《专利合作条约》规定的国际申请数量将增加22.4%而需要的七个半新员额,由于《马德里协定》规定的国际商标注册和延期数量预计增加8%而需增设的两个新员额,由于《1960年海牙协定》规定的国际工业设计寄存数量预计增加32.0%而需增设的一个新员额,以及一个阿拉伯国家发展合作和对外关系局局长的新员额。

注

由知识产权组织管理的知识产权组织和联合会各理事机构包括:知识产权组织大会;知识产权组织会议;知识产权组织协调委员会;巴黎、伯尔尼、马德里、海牙、尼斯、里斯本、洛迦诺、《国际专利分类协定》、《专利合作条约》、《商标注册条约》、布达佩斯和维也纳等联合会大会;巴黎、伯尔尼、海牙和尼斯等联合会代表会议;巴黎和伯尔尼各联合会执行委员会;马德里联合会主任委员会和里斯本联合会理事会。

- 知识产权组织总干事也兼任保护植物新品种联合会秘书长。知识产权组织其他联合会都由知识产权组织国际局联合管理。
- 在通过1984-1985两年期方案和预算时，各理事机构决定削减各方案联合会增加费用的拨款，以便增加拨给对发展中国家有利的方案的经费。登记联合会增加费用的拨款也相应削减，因此登记联合会1984-1985年预算削减了442,000法郎。

X. 国际农业发展基金

	\$
1986年预算	29,005,000 ^a
1985年预算	<u>26,605,000^b</u>
增加	2,400,000
	9.0%

a 根据1700里拉兑1.00美元汇率。

b 根据1600里拉兑1.00美元汇率。

158. 咨询委员会同农发基金代表讨论了该组织1986年的方案和预算。

169. 理事会于1985年12月核定1986年工作方案和预算。理事会在1986年12月以前将不会审议1987年度概算,下文提供的资料只限于1985和1986年。

160. 理事会核定的1985年预算为\$26,605,000,其中包括意外准备金\$400,000。下表列出1985年每一类开支的实际支出和拨款的比较。

1985年核定预算和实际支出
(以千美元计)

	<u>核定预算拨款</u>	<u>实际支出</u>	<u>节余</u>
理事会和执行局会议	1, 150	1, 109	41
人事费	10, 265	8, 275	1, 990
公务旅行	1, 312	1, 069	243
方案费用一			
方案新发展	4, 570	3, 332	1, 238
核定项目的执行	5, 330	3, 813	1, 517
行政费用	3, 008	2, 892	116
给联合国各委员会的支助	70	70	-
农发基金资源筹措会议	100	109	(9)
新总部建筑费	400	-	400
	<u>26, 205</u>	<u>20, 669</u>	<u>5, 536</u>
意外准备金	400		400
	<u>26, 605</u>		<u>5, 936</u>

161. 1985年节余总额为\$ 5, 936, 000, 其细目如下:

	\$
(a) 头八个月美元的升值比预算中1,600里拉 兑1美元的汇率高出很多,其后在9月份 急速下跌,但1985年平均值仍为 1,900里拉	1 536 000
(b) 工作方案减少,部分是因为资源情况而减 少了业务,但也因为每一业务的费用较预 算中提出的费用低廉所致	2 536 000
(c) 因1985年有一段时期没有填补空缺而 减少了工作人员费用	690 000
(d) 其他项目(包括\$400,000)意外准备 金)没有动用	955 000
共计	<u>5 936 000</u>

162. 1986年行政预算的核定数额为\$29,005,000。下表按支出类别列出1985和1986年预算的比较。

1986年预算和1985年预算比较

(以千美元计)

	<u>1985年预算</u>	<u>1986年预算</u>	<u>增/减</u>
1. 理事会	351	403	52
2. 执行局	799	847	48
3. 人事费	10,265	10,957	692
4. 公务旅行	1,312	1,384	72
5. 行政费用	3,008	3,452	444
6. 给联合国各委员的支助	70	72	2
7. 方案费用			
方案新发展	4,570	3,595	(975)
核定项目的执行	5,330	6,100	770
8. 农发基金资源筹措会议	100	295	195
9. 新总部建筑费	400	400	—
	<u>26,205</u>	<u>27,505</u>	<u>1,300</u>
10. 意外准备金	400	1,500	1,100
共 计	<u>26,605</u>	<u>29,005</u>	<u>2,400</u>

163. 从上表可以看出1986年预算,包括意外准备金在内为\$2,400,000,即比1985年预算总额高出9.0%。扣去意外准备金,1986年总额\$27,505,000比1985年总额多出\$130万,即5%,原因是1986年的预算是按1700里拉兑1美元汇率计算,而1985年预算是按1600里拉兑1美元汇率计算。农发基金代表通知委员会说,如果不将这项因素列入考虑,由于资源缺乏而将新项目的发展作出必要的削减,实际减少净值为3%。

164. 如上面 162 段下的表所示, 1986 年理事会年会的估计数为 \$ 403,000, 比 1985 年度多出 \$ 52,000。象过去几年一样, 这项估计数包括薪金、口译、笔译和其他临时支助工作人员的旅费和生活津贴。它也提供通讯、警卫、印刷和用品。

165. 执行局三届会议的估计数 \$ 847,000 所开列的支出与理事会所叙述的相似。这项费用也包含执行主任的旅费和生活津贴。如上所示, 1986 年估计数比 1985 年经费多出 \$ 48,000。

166. 1986 年人事费估计为 \$ 10,957,000, 即比 1985 年估计数多出 \$ 692,000。这主要是因为增加了 1984 年所要求但因资源情况而推迟增加的九名员额(四名专业人员和五名一般事务人员)。由于增加新员额, 核定员额总数为 190 人(84 名专业人员和 106 名一般事务人员)。

167. 1986 年公务旅行估计数 \$ 1,384,000 比 1985 年总额 \$ 1,312,000 增加 5%。1986 年“给联合国各委员会的支助”估计数为 \$ 72,000 中也列有 \$ 2,000 的增加数。这个数额包括向《发展论坛》、行政问题协商委员会、国际公务员制度委员会和行政协调委员会(营养小组委员会)的捐款。

168. 1986 年行政费用估计数 \$ 3,452,000 比 1985 年总额增加 \$ 444,000。这类费用包括各种特约专业人员服务、办公室水电、印刷、用品和电子计算机及文字处理费用。根据农发基金代表的说法, 这些费用的大部分是以里拉计算的, 因此会受到通货膨胀和汇率变动的影 响。咨询委员会也获知, 这些专业人员服务因为是以美元计算, 所以应该增加。根据农发基金代表的说法, 行政费用总额 \$ 3,452,000 是绝对最低水平, 没有改进或扩充农发基金电子计算机和自动化活动的费用。

169. 1986 年方案费用估计总额为 \$ 9,695,000, 包含方案新发展(\$ 3,595,000)和核定项目执行(\$ 6,100,000)。方案费用项下的开支是用

于支存与农发基金所倡议项目有关的工作机构和顾问；方案拟订工作特派团；贷款和补助金执行工作的监督；以及监测和评价特派团。合作机构的收费是以实报实销额外费用为基础。如有农发基金的工作人员参与项目鉴定、制订、评价、监督和监测，有关的费用，包括旅费均不列入这个预算分类，而是列在人事费和公务旅行项下。1986年总额（\$ 9,695,000）比1985年总额\$ 9,900,000少\$ 205,000。如上表所示，这是一个净减数，包括方案新发展方面\$ 975,000的减少数和核定项目执行费的\$ 770,000增加数。

170. 1986年预算中\$ 400,000的数额。这个数额包含农发基金使用意大利政府所提供的新总部建筑之后所需的开张费。

171. 从上表可以看出1986年意外准备金总额为\$ 1,500,000，比1985年数额多出\$ 1,100,000。咨询委员会理解目前因美元不断下跌必须增加意外准备金以应付意大利里拉/美元汇率变动低于预算所根据的1,700里拉兑1美元汇率时可能出现的任何额外支出。咨询委员会又理解对基金第二次补充资金达成协议时，项目拟订发展活项水平可能需要增加到高于1986年预算所订水平，这项款额可能需要从意外准备金转帐。

172. 因此，将请执行局核定从意外准备金拨款给予有关预算分类，总额不超过\$ 900,000。但是，从意外准备金提用任何款项时，不管是额外方案支助经费或汇率差异，都必须经执行局核准。

L. 联合国工业发展组织

1986-1987年经常净概算

\$ 112,706,804^a

a 1986年以前工发组织属联合国的一分。

173. 咨询委员会同工发组织总干事的代表讨论了1986-1987年工发组织核定方案和预算及有关事项。

1. 工发组织转为专门机构的背景

174. 工发组织第二次大会于1975年3月通过的《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》建议联合国大会将工发组织转为专门机构。

175. 联合国大会第七届特别会议认可了《利马宣言》(1975年9月19日第3362(S-VII)号决议),并决定设立一个包括参加工发组织第二次大会各国的政府间全体委员会,在维也纳举行会议以制订联合国工业发展组织作为专门机构的章程,提交给秘书长将于1986年第四季度召开的全权代表会议。委员会未能按时完成其工作,因而1976年未召开全权代表会议,大会(1976年12月21日第31/161号决议)延长了委员会的任务期限,并要求其加速工作,以便在1977年下半年召开全权代表会议。大会第三十二届会议1977年12月19日第32/167号决议决定召开关于建立工发组织专门机构的全权代表会议。这次会议于1978年在纽约召开了第一届会议,1979年在维也纳召开了第二届会议。1979年4月8日,会议通过了《工发组织章程》。按照《章程》第25条第1款规定,至少应有八十个国家交存批准、接受或核准文书并通知秘书长它们同意该《章程》生效,《章程》才得生效。秘书长于1985年5月召开了一天的会议后满足了这一条件。《章程》于1985年6月21日生效,新工发组织第一次大会于1985年8月12日在维也纳召开。

2. 新工发组织决策机关的行动

176. 大会第一届会议的工作分两个阶段执行：在第一个阶段，大会通过了议事规则，选举了工业发展理事会及方案和预算委员会的成员，并通过了工业发展理事会关于任命工发组织总干事的建议。

177. 大会第一届会议第二阶段根据工业发展理事会及其方案和预算委员会的建议，以联合国大会最近通过的1986年1月1日的会费分摊比额表为依据，确定了各成员国1986年、1987年和1988年的会费分摊比额表。大会还：

- (a) 核可了工发组织的工作方案及有关的1986—1987年经常预算和业务预算；
- (b) 核可了任命总干事的任期和条件；
- (c) 决定设立1986—1987年周转基金，数额为\$900万，其中1986年支付\$600万，1987年支付\$300万，但总干事表示，后一年数额需工业发展理事会根据方案和预算委员会的建议视情况需要才核可；
- (d) 决定任命比利时审计局资深局长担任工发组织外聘审计员，自1986年7月1日起，任期两年；
- (e) 授权总干事同联合国秘书长和开发计划署署长作出有关资产转拨的适当安排；
- (f) 请总干事同劳工组织总干事签订协定，承认劳工组织行政法庭对有关不遵守任用规定或工作人员条例或细则的控诉有管辖权；
- (g) 请总干事同联合国秘书长签订协定，授权联合国行政法庭受理涉及工发组织的不遵守联合国合办工作人员养恤基金条例的诉案；

- (h) 接受联合国合办工作人员养恤金条例，请总干事为工发组织申请自1986年1月1日起的成员资格，并设立工发组织工作人员养恤金委员会
- (i) 核可与联合国的关系协定；
- (j) 授权总干事同开发计划署签订协定；
- (k) 颁发工发组织与各政府间组织、非政府组织和其他组织关系的指导方针。

大会作出这些决定后，工发组织于1986年1月1日成为联合国共同制度中的专门机构。

178. 工业发展理事会在第一届会议第二阶段中，除其他事项外，还决定：

- (a) 代表工发组织接受《联合检查组章程》，自1986年1月1日起生效；
- (b) 代表工发组织接受《国际公务员制度委员会规约》，自1986年1月1日起生效；
- (c) 建议经社理事会审议并推荐与工发组织有关的《专门机构特权和豁免公约》附件提案文。

179. 按照《章程》第26条规定，联合国组织及其机构须遵守联合国大会第2152(XXI)号决议制订的联合国组织的细则和条例，直到联合国及其机构通过新规定为止。因此，在工发组织大会核可工发组织财务条例和工作人员条例之前，联合国这些条例适用于工发组织。

3. 工发组织决策机关决定的执行

180. 此后，经工业发展理事会和大会要求，采取了一些行动：

- (a) 1986年3月6日，工发组织理事院核可自1986年1月1日起承认行政法庭对工发组织的管辖权；

- (b) 1986年2月7日，联合国秘书长签署了联合国和工发组织间关于联合国行政法庭对工发组织工作人员提出的养恤基金案件的管辖权的协定；
- (c) 1985年12月18日，联合国大会协商一致通过一项决议，其中依照制度四决定接受工发组织为合办工作人员养恤基金成员，自1986年1月1日起生效；
- (d) 联合国大会1985年12月17日通过的第40/180号决议核可了联合国和工发组织间的协定；
- (e) 1985年11月6日，总干事通知联合国秘书长和联合检查组执行秘书工发组织接受《联检组章程》，自1986年1月1日起生效；
- (f) 1985年11月25日，总干事通知联合国秘书长和国际公务员制度委员会主席，工发组织接受《公务员制度委员会规约》，自1986年1月1日起生效。

181. 联合国大会1979年12月13日关于建立工发组织专门机构的过渡性安排的第34/96号文件第4段促请新机构对联合国派在现有联合国工业发展组织服务的工作人员，一律予以任用，并应维持他们的既有权利和合同所载地位。工发组织大会第一届会议请总干事适当考虑这一段。因此，1985年11月，总干事和秘书长签订一项关于工作人员调职、借调、借用的协定；这项协定有效地维持了工发组织工作人员的既有权利和合同所载地位。到1979年年底，所有各级工作人员均获提供并接受了工发组织的任用。对会议事务人员作出了特别规定，因为目前正在研究为驻在维也纳的所有组织设立一个共同会议事务处。

182. 大会第一届会议通过了1986-1987年的方案预算(毛额) \$154,752,547。下表按方案显示1986-1987年核定总资源:

	\$
决策机关	2,612,294
执行领导	1,848,990
政策协调	14,803,988
工业研究	15,071,239
工业业务	34,263,789
会议事务	17,674,544
行政(包括维也纳国际中心的共同事务)	47,041,059
工作人员薪金税	113,315,903
	<u>21,436,644</u>
	<u>154,752,547</u>

除经常预算外,工发组织大会还通过了工发组织业务预算的概算总额\$23,492,700。业务预算由自愿捐款和财务条例中可能规定的其他收入提供资金。

4. 工发组织的预算程序

183. 工发组织章程的第13条和第14条规定了工发组织的预算程序。第13条是关于各项预算的构成,并划分由分摊的会费支付费用的“经常预算”和由自愿捐款支付费用的“业务预算”。经常预算为行政、研究和其他经常支出提供经费;此外,还将经常预算用来资助原先在联合国预算第24款有关技术援助的“经常方案”下执行的各项活动——其经费占总预算的6%。业务预算为技术援助和其他有关活动提供费用。

184. 大会须在审查工业发展理事会及方案和预算委员会有关支出的提案后方能就这些提案作出决定;此外,如果这些提案未列入概算中,大会须获得工发组织中三分之二多数成员的通过,方能批准这些提案。

185. 工发组织预算程序要求将工作方案、经常预算和业务预算联系起来考虑。

总干事通过方案和预算委员会向工业发展理事会提交关于工作方案及有关概算的提案。委员会审议这些提案并向理事会提出其建议；理事会须由三分之二多数成员听取建议并就此表决。然后，理事会结合委员会的建议审查总干事的各项提案并同时通过工作方案、有关经常预算和业务预算，以便提交大会；须由三分之二多数成员出席和表决，方能通过上述方案和预算。

186. 然后，大会开始审查由工业发展理事会而不是由总干事提交的工作方案和各项预算。这一工作方案和预算须由三分之二多数成员出席和表决方能通过。如果大会希望对工作方案或预算进行修正，它必须将拟议的修正提交工发理事会和方案和预算委员会，只有在得到这两个机构的建议后，才能作出决定。大会须经工发组织三分之二多数成员的赞成，方能批准修正案。工业发展理事会由53位成员组成，方案和预算委员会由27人组成。席位的分配是根据第9条（对工发理事会）和第10条（对方预委员会）的规定。

187. 总干事的代表们通知咨询委员会，现在就说出预算程序的实际执行情况还为时尚早，其原因是由于不得不在8月初到12月底这段极其有限的时间内完成人员的调动，因此整个程序无法正常进行。一般来说，工发理事会都是继方预委员会会议之后举行二至三个月的会议，审查工作方案和有关预算，然后大会在五至六个月后才举行会议，从而在会议前有充分时间深入审查各有关文件。秘书处也用六个月左右的时间制订预算，从而可在方预委员会会议的两个星期之前就向各成员国分发总干事的提案。预计在整个阶段中将各成员国磋商。

188. 就1986—1987年预算而言，总干事必须在上任的几个星期内分发各项提案。方案和预算委员会于1985年9月30日至10月11日开会，紧接着，工发理事会于1985年11月4日至15日召开第一届会议的第二阶段会议，然后大会再于1985年12月9日至13日召开第一届会议的第二阶段会议。在这样的情况下，预算审查程序并不是很理想。但是，在与成员国磋商后，总干事成功地使大会批准了1986—1987年的工作方案和概算——虽然所批准的资源数额大

大低于原先提交给委员会的提案中所载的资源数额。

189. 在审查对1986—1987年工作方案和有关预算的考虑时，特别出现了两方面问题：如何采取措施抵销币值浮动的不利影响和建立一个周转基金。

190. 就币值浮动而言，工发组织估计成员国不希望币值的浮动使用来执行核定方案的资源大幅度增加或减少。成员国在工发组织决策机关的讨论中——最近期的是在方案和预算委员会于1986年5月份召开的会议上——普遍赞成这一估计。因此，外汇的风险主要由成员国来承担。它们对此的做法是批准载有抵销汇率浮动影响规定的预算；批准补充概算，以在必要时增加资源；授权利用周转基金来抵销不利的汇率变化；或以联合国组织规定的货币缴纳会费。另一方面，如果币值的浮动使财务条例所规定的12个月期间终了时有任何经费节余，余款将在三十天内按成员国分摊会费的比例发还给所有成员国。但是，在把相关比例的节余款发还给没有对工发组织尽到财务义务的任何成员国之前，应先考虑到这些义务。

191. 工发组织照联合国的做法处理其第一次预算，这样做很有必要。因此预算以美元定价，成员国也以美元来分摊会费。成员国希望能够看到工发组织按照国际原子能机构体制的精神制订其体制（见下文M节）。咨询委员会获悉，大会将在批准1988—1989年预算的第二届常会上，根据提交给工发理事会和方案和预算委员会有关分析原子能机构和联合国系统内其他组织经验的报告，对此作出决定。工发组织正在分析其本身的支出情况，以确定美元和非美元支出的比例。

192. 方预委员会和工发理事会提出的概算是以21.30奥地利先令对1美元的汇率计算的。在大会批准这一预算时又用17.70奥地利先令对1美元的汇率（联合国1985年12月份业务汇率）对预算重新作价。这是按照联合国的做法，只有一点除外，即只有90%的预算经过这一换算，因为据估计工发组织至少有10%的费用是以美元支付的。

193. 委员会获悉，由于每两年才举行一次大会常会，因此工发组织不太可能在两年的中期使对概算的补充或订正获得批准。委员会又获悉，这样工发组织也无法将预算执行情况报告用来作为修订预算的工具，以便抵销汇率浮动所产生的影响。

194. 总干事代表向委员会指出，如果没有其他可能的办法，工发组织必须依靠周转基金来抵销货币浮动所产生的不利影响。有些成员国不愿意将周转基金继续作此用途，但是它们承认在1986-1987年期间有必要这样做。工发组织的决策机关将在审查和批准1988-1989年工作方案和概算时考虑如何在最不影响各项方案的情况下解决汇率浮动的问题。

195. 1986-1987年拨给工发组织周转基金的金额仍在审议之中。如上所述，只要总干事、方案和预算委员会和工发理事会认为有此必要，大会将决定其金额不超过\$900万，其中有原来确定的1986年的\$600万和后来确定的1987年的\$300万。方案和预算委员会在1986年5月份审议了这一问题并决定推迟到10月工发理事会第二届会议复会时再作决定。

M. 国际原子能机构

	<u>美 元</u>	<u>美 元</u>
1986年核定预算	98,680,000 a/	
1987年核定预算	103,899,000 a/	
		205,579,000
1984年核定预算	89,380,000 a/	
1985年核定预算	95,025,000 a/	
		<u>184,405,000</u>
	增加	18,174,000
		9.9%

a 按 19.50 奥地利先令对 1 美元的汇率折算。

196. 咨询委员会同原子能机构总干事的代表讨论了该机构 1987 年度的预算和有关事项。

197. 按照《原子能机构规约》规定，理事会每年将概算送交大会核可。年度概算是根据两年期方案周期提出的。因此，1987 年概算是根据原子能机构 1987 和 1988 年方案和预算提出的。预算先由总干事编制，再由理事会的行政和预算委员会审查。

198. 原子能机构的代表通知咨询委员会，几年来经常预算的支出概算是按零增长编制。1987 年最初的概算于 1986 年 5 月送交行政和预算委员会。概算内的资源以零增长，另加上通货膨胀的物价增长。在切尔诺贝利意外事件发生后，理事会决定应设立一个补充核定安全方案，并建议为此目的增拨 \$2,030,000。理事会还核可增拨 \$167,000 用于发展中国家特别感兴趣的核应用问题的研究合同方面。这两笔款项已列入准备在 1986 年长以外，9 月/10 月向大会提出的文件内。

经常预算、技术合作资金、预算外资源

199. 下表为1987年经常预算与1986年预算的细分比较。 为便于比较，两者均按19.50 奥地利先令对1美元的汇率计算。

<u>方案领域</u>	<u>1986年预算</u>	<u>1987年预算</u>	<u>增加 (减少)总额</u>	<u>百分比</u>
1. 核动力和核燃料周期	7,888,000	8,764,000	876,000	11.1
2. 核能应用	14,751,000	15,504,000	753,000	5.1
3. 核安全和辐射防护	5,001,000	6,465,000	1,464,000	29.3
4. 安全保障	33,341,000	34,362,000	1,021,000	3.1
5. 指导和支助领域	<u>33,995,000</u>	<u>35,379,000</u>	<u>1,384,000</u>	<u>4.1</u>
机构方案总额	94,976,000	100,474,000	5,498,000	5.8
向其他方面提供的服务	<u>3,704,000</u>	<u>3,425,000</u>	<u>(279,000)</u>	<u>(7.5)</u>
经常预算总额	<u>98,680,000</u>	<u>103,899,000</u>	<u>5,219,000</u>	<u>5.3*</u>
资金来源:				
一 杂项收入:				
向其他方面提供				
服务的收入	3,704,000	3,425,000	(279,000)	(7.5)
其他	4,406,000	4,565,000	159,000	3.6
一 成员国费	<u>90,570,000</u>	<u>95,909,000</u>	<u>5,339,000</u>	<u>5.9</u>
共 计	<u>98,680,000</u>	<u>103,899,000</u>	<u>5,219,000</u>	<u>5.3*</u>

* 在5.3%总增加额中，3.5%是物价上涨，1.7%是按1986年价格计算增加的开支额。

200. 下表为按职等和部门开列的员额概况表:

员额职等	常设员额数			1986-1987年变动 ^a		
	1985年调整数	1986年调整数	1987年 ^a	专业 人员	一般 事务 人员	劳操 人员 ^a
总干事	1	1	1	-	-	-
副总干事	5	5	5	-	-	-
主任	29	30	30	-	-	-
P-5	152	161	162	1	-	-
P-4	243	251	251	-	-	-
P-3	195	197	204	7	-	-
P-2	57	57	57	-	-	-
P-1	19	19	17	(2)	-	-
小计	701	721	727	6	-	-
一般事务人员	810	836	871	35	d/	-
劳力、工人和操作人员	75	73	73	-	-	-
共 计	1,586	1,630	1,671	41	-	-
部门:						
总干事办公室	14	14	14	-	-	-
技术合作部	90	98	107	-	9	-
核能和 安全部 ^a	175	177	182	-	5	-
研究和同位素部	261	266	271	2	3	-
安全保障部	435	455	471	6	10	-
行政部	264	270	272	-	2	-
共同支助服务 ^b (机构员额)	347	350	354	(2)	6	-
共 计	1,586	1,630	1,671	6	35	-

- a 不包括补充核安全方案所需的额外人手。
- b 包括在维也纳国际中心由原子能机构负责进行并其他组织分摊费用的一切服务即数据处理、印刷、图书馆和医疗服务。
- c 包括27个经证明有长期需要的临时助理人员员额改编为经常员额的员额。不涉及预算问题。

201. 原子能机构估计1987年其应分担的工发组织维也纳国际中心管理费用为\$5,723,000, 细分如下:

	美 元
水电费	1,734,000
订约维修服务	815,000
清洁费	762,700
房舍和维修人员	1,160,000
警卫人员费用	802,000
房舍和维修用品	306,000
房舍、产业和维修设备	90,500
偿债基金、重要维修	52,000
共 计	<u>5,723,000</u>

上列共计数比1986年总数增加4.0%。

202. 另据估计1987年会从原子能机构负责执行并由其他组织分摊费用的支助服务,即从数据处理、印刷、图书馆和医疗服务等获得\$3,425,000的收入。这笔数额列入原子能机构杂项收入项下。该数额反映出对现有服务能力的利用骤降。

203. 原子能机构对其成员国提供技术援助的经费来自技术援助和合作基金。这项基金主要依靠自愿捐款。捐款指标每年依理事会建议并经大会核可的指示性规划数字制订。1987年的建议指标为\$3,400万,比1986年核定的指标高13.3%。

204. 原子能机构的1987年预算外资源估计为\$62,096,000,细分如下:

	美 元
其他联合国组织提供的经费 ^a	3,289,000
技术合作资源 ^b	42,500,000
其他预算外资源	<u>16,307,000</u>
共 计	<u><u>62,096,000</u></u>

a 粮农组织、环境规划署、教科文组织等提供的经费。

b 技术合作资源包括技术合作基金和预期在1987年实际收到的,开发计划署及其他预算外资源提供的经费。

205. 原子能机构代表将预算的编制和格式方面的若干发展通知了咨询委员会。

206. 根据规约规定,原子能机构以两年期方案周期内的年度预算作为其业务根据。第二年即1988年的概算首次同第一年即1987年一样详细和准确编制,以便利成员国的预算审查和核可过程。

207. 上一个预算周期核可的预算格式经进一步改进。预算重点放在第一部分。该部分按主题介绍方案,主要对象是各理事机构。此外,第一部分现在还提供长期计划的大纲。第二部分的主要对象是方案管理员,财务表格经进一步浓缩,以腾出地方提供更详细的行动计划。这是配合采用的新做法,把重点放在为成员国执行的方案和方案应取得的结果上。

208. 此外，按开支项目分类编制概算的方法已经为实现规划目标所依靠的“主要手段”的概算所取代。这些“主要手段”按原子能机构的基本活动广泛分类，如“会议”、“出版物”、“标准和条例”、“数据库”、“研究和发展”、“技术合作支助和咨询服务”和“视察”等。这包括人力和支助服务的一切有关费用。目的是向方案管理员提供关于实现方案目标的实用支出指标。

209. 关于币值波动的问题，大会决定，原子能机构的经费应有固定数额的奥地利先令，其余应为美元。这是为了保持机构执行核定方案所需的购买力。实际开支按各月份适用汇率折算记帐。

210. 成员国的分摊会费也依照同一原则。虽然以美元和奥地利先令核拨和分摊的数额保变不变，但以美元计算的总额则视适用的联合国汇率而定。
