



Генеральная Ассамблея

SECRÉTARIAT DES NATIONS UNIES
COPIE D'ARCHIVES
A RENDRE AU BUREAU E/4097

Distr.
GENERAL

A/41/795

5 November 1986

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

Сорок первая сессия
Пункт 38 повестки дня

ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ДОКЛАД ГРУППЫ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ
ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ОБЗОРУ ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И
ФИНАНСОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Супрапто ХЕРИДЖАНТО (Индонезия)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем 3-м пленарном заседании, состоявшемся 20 сентября 1986 года, Генеральная Ассамблея постановила включить в повестку дня своей сорок первой сессии пункт, озаглавленный "Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций: доклад Группы межправительственных экспертов высокого уровня по обзору эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций". На том же заседании Генеральная Ассамблея постановила также, что этот пункт будет рассматриваться на пленарных заседаниях Ассамблеи и что в ходе этого рассмотрения Пятый комитет в рамках своих полномочий проведет фактический анализ доклада и представит свои выводы пленарному заседанию.

2. Для рассмотрения этого вопроса Пятому комитету был представлен доклад Группы межправительственных экспертов высокого уровня (A/41/49), а также записка Генерального секретаря (A/41/663). Кроме того, Комитет принял к сведению текст заявления Административного комитета по координации (АКК) (A/41/763) и послания Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (A/C.5/41/25) и Председателя Совета Организации Объединенных Наций по Намибии (A/41/781).

3. Пятый комитет рассмотрел этот пункт на своих 11, 13-19 и 21-м заседаниях, состоявшихся 16 и 23-30 октября и 5 ноября 1986 года. Кроме того, в период с 16 по 23 октября Комитет провел 11 неофициальных заседаний для обсуждения доклада в первом чтении. В период с 24 октября по 5 ноября 1986 года были проведены дополнительные неофициальные консультации в целях разработки проекта доклада Комитета для представления пленарному заседанию.

4. В ходе этих неофициальных заседаний делегациями был задан ряд вопросов, ответы на которые были впоследствии даны в ходе официальных заседаний Председателем Группы межправительственных экспертов высокого уровня, Председателем Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, Председателем Комиссии по международной гражданской службе и представителями Генерального секретаря.

5. Кроме того, следуя практике, которой он придерживался в соответствии с резолюцией 35/213 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1980 года, Комитет постановил предложить представителю персонала Секретариата Организации Объединенных Наций (который выступал одновременно от имени Координационного комитета независимых союзов и ассоциаций персонала (ККНСАП) и представителю Федерации ассоциаций международных гражданских служащих (ФАМГС) изложить в Комитете свои мнения.

6. Комментарии и замечания, высказывавшиеся в ходе обсуждения этого пункта, а также ответы на задававшиеся вопросы отражены в соответствующих кратких отчетах Пятого комитета (A/C.5/41/SR.11, 13-19 и 21).

7. В ходе рассмотрения этого вопроса и при разработке своих выводов Пятый комитет полностью принял во внимание заявления, сделанные делегациями в ходе общих прений на нынешней сессии Генеральной Ассамблеи и в ходе прений по этому пункту на 33-39-м пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи 10-15 октября 1986 года (A/41/PV.33-39).

II. ВЫВОДЫ ПЯТОГО КОМИТЕТА

Общие выводы

8. Пятый комитет принял во внимание, что, как указывается в пункте 11 доклада Группы межправительственных экспертов высокого уровня:

"Сжатые сроки, в которых Группе пришлось работать, не позволили ей провести всеобъемлющее исследование ряда чрезвычайно сложных проблем, поставленных перед ней".

9. Комитет отметил также, что не все соответствующие вспомогательные органы Генеральной Ассамблеи представили Группе информацию и замечания по вопросам, касающимся их работы, как это предусматривается в пункте 7 резолюции 40/237 Генеральной Ассамблеи.

10. Комитет отметил, что Группа решила не рассматривать в докладе шкалу взносов или вопросы сокращения взносов и просрочки платежей по начисленным взносам. Выплата начисленных взносов непосредственно влияет на эффективность

административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций не только в краткосрочном, но также и в среднесрочном и долгосрочном плане. В ответ на вопросы, заданные в этом отношении Пятым комитетом, Председатель Группы межправительственных экспертов высокого уровня заявил, что:

"в рамках обсуждения вопросов, относящихся к финансовому функционированию Организации, была рассмотрена и шкала взносов, в частности, вопросы снижения максимального уровня взносов, повышения минимального уровня и критерии определения размеров взносов государств-членов. Эти обсуждения оказались безрезультатными. Поэтому Группа единогласно решила не отражать ход этих обсуждений в своем докладе".

11. Представляя свои выводы на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, Пятый комитет хотел бы подчеркнуть то значение, которое придается необходимости полного соблюдения соответствующих положений Устава, его принципов и его целей в процессе осуществления тех рекомендаций Группы, которые Ассамблея, возможно, одобрит.

12. Признается, что цель всех этих рекомендаций заключается в обеспечении повышения эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций. Поэтому меры по осуществлению этих рекомендаций должны соответствовать этой цели. Было подчеркнуто, что одобренные меры должны осуществляться на последовательной, упорядоченной и скоординированной основе.

13. Выводы, представленные Пятым комитетом, направлены на то, чтобы оказать содействие Генеральной Ассамблее и облегчить ее работу при формулировании собственных заключений. Эти выводы явятся отправным моментом в осуществлении тех рекомендаций, которые могут быть одобрены Генеральной Ассамблеей.

Выводы по конкретным рекомендациям

14. Выводы Пятого комитета в отношении рекомендаций Группы межправительственных экспертов высокого уровня изложены в нижеследующих пунктах.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ И ЕГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ (A/41/49, раздел II)

Рекомендация 1

15. Цель данной рекомендации заключается в укреплении Комитета по конференциям и расширении его ответственности. Задача состоит в том, чтобы повысить уровень согласования рабочих процедур в области конференционного обслуживания и улучшить осуществление решений директивных органов по всем организационным аспектам, связанным с конференциями, с пониманием необходимости полного учета мандатов других директивных органов и полномочий Секретариата и в соответствии с положениями резолюции 40/243 Генеральной Ассамблеи. "Самый высокий" уровень членства, упомянутый в подпункте a данной рекомендации, следует рассматривать в увязке с профессиональной компетентностью.

/...

Рекомендация 2

16. Цель данной рекомендации заключается в уменьшении количества, частоты проведения и продолжительности совещаний без ущерба основной деятельности Организации. С учетом статьи 72 Устава Генеральной Ассамблеи следует предложить Экономическому и Социальному Совету рассмотреть рекомендацию 2а.

Рекомендация 3

17. Последовательное проведение заседаний Четвертого комитета и Специального политического комитета, упомянутое в подпункте с данной рекомендации, должно обеспечиваться на каждой сессии Генеральной Ассамблеи, а количество заседаний, определяемое для каждого из этих главных комитетов, должно согласовываться с их соответствующими программами работы.

18. Что касается подпункта е, то его осуществление должно соответствовать положениям статьи 22 Устава. Решение о создании какого-либо нового вспомогательного органа следует принимать только после того, как будет установлено, что поручаемое ему задание не может быть выполнено уже существующим органом с аналогичным мандатом.

19. Что касается рекомендации 3f, то Пятый комитет подтвердил право государств-членов представлять такие резолюции, которые они считают необходимыми.

Рекомендация 4

20. Осуществление данной рекомендации должно соответствовать положениям резолюции 40/243 Генеральной Ассамблеи.

Рекомендация 5

21. Относительно данной рекомендации Пятый комитет хотел бы довести до сведения Генеральной Ассамблеи, что он утвердил два проекта, связанные со строительством помещений Организации Объединенных Наций для проведения конференций, которые еще не завершены. Комитет также отмечает принцип, в соответствии с которым программы, уже утвержденные Генеральной Ассамблеей, подлежат осуществлению.

Рекомендация 8

22. Комитет пришел к выводу, что исследование, упомянутое в рекомендации 8(1), могло бы быть проведено одним из существующих межправительственных органов, например, Экономическим и Социальным Советом или Комитетом по программе и координации.

23. Что касается рекомендации 8(3d), то межправительственному органу, проводящему исследование, следует стремиться к сотрудничеству с межправительственными органами, занимающимися оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций в целях развития, и запрашивать их мнения.

Подраздел II.C

24. Комитет отметил, что в пункте 9 своего доклада Группа подчеркнула следующее: "... вопросы взаимоотношений между Организацией, включая ее вспомогательные органы, и специализированными учреждениями, а также вопросы координации и сотрудничества в рамках всей системы не входят в мандат Группы". Рекомендации, содержащиеся в данном подразделе (рекомендации 9-13), следует рассматривать в этом контексте.

Рекомендация 9

25. Данная рекомендация должна рассматриваться в свете вышеназванного замечания и должна быть передана соответствующим уставным органам Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 10

26. Комитет не смог четко уяснить для себя, заключается цель данной рекомендации в создании нового органа по координации в дополнение к Административному комитету по координации (АКК) или же вместо него. Вместе с тем Комитет принял к сведению заявление АКК (A/41/763) по поводу того, что предлагаемые обсуждения "уже ведутся в АКК на его очередных сессиях, проходящих раз в два года. АКК считает, что выполнению этой рекомендации можно было бы содействовать путем созыва сессий АКК, посвященных обсуждению конкретных вопросов, и путем использования функциональных групп вместо создания нового механизма, как это предлагается Группой экспертов высокого уровня".

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА
(A/41/49, раздел III)

Рекомендация 15

27. Пятый комитет отметил, что указанные в данной рекомендации процентные показатели были получены прагматическим путем. Эти показатели, учитывающие необходимость избежания каких-либо негативных последствий для осуществления программ, представляют собой целевые задания, которые должны применяться Генеральным секретарем при разработке планов для представления Генеральной Ассамблее. При разработке таких планов Генеральному секретарю следует учитывать взаимосвязь между межправительственным механизмом и существующими мандатами директивных органов и необходимостью обеспечения эффективности и практичности секретариатской структуры, памятуя о необходимости обеспечения высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности персонала с уделением должного внимания принципу справедливого географического распределения.

28. При рассмотрении данного вопроса Комитет получил следующую информацию о том, как Генеральный секретарь будет подходить к осуществлению данной рекомендации в случае ее утверждения:

/...

"Процесс проведения обзоров и сокращения должностей, включая должности руководящего звена, можно было бы начать сразу, не дожидаясь завершения всех обзоров [рекомендованных Группой]. Осуществить сокращение можно, однако, пока Ассамблея не утвердит какие-либо изменения в структуре Секретариата, Генеральный секретарь будет нуждаться в полномочиях, для того чтобы гибко осуществлять сокращение в 1987 году в рамках общего числа должностей по Секретариату в целом.

Сокращение должностей первоначально будет осуществляться на прагматической основе, так, чтобы оно соответствовало имеющимся ресурсам и чтобы были сведены к минимуму какие-либо негативные последствия для осуществления программ, а также для уровня жизни и прав соответствующих сотрудников. В окончательном виде количество таких сокращений на 1988 и 1989 годы, которые были бы практически приемлемыми и соответствовали цели сведения к минимуму негативных последствий для осуществления программ, а также для уровня жизни и прав соответствующих сотрудников, может быть обоснованно установлено только после того, как будет дана всесторонняя оценка воздействию сокращений в 1987 году.

Генеральный секретарь, несомненно, будет стремиться к тому, чтобы сокращения в максимальной степени производились за счет полного использования возможностей ликвидации должностей по объективным причинам. Однако такая ликвидация, возможно, не будет соответствовать задаче сведения к минимуму негативных последствий для осуществления программ. Если это будет так, то, возможно, потребуются дополнительные финансовые расходы для достижения установленного показателя сокращения должностей. Кроме того, может возникнуть потребность в применении таких механизмов, как перераспределение персонала между программами и местами службы, в связи с чем также понадобятся дополнительные расходы.

Короче говоря, если Ассамблея согласится с изложенным в рекомендации 15 предложением о сокращении должностей на указанные величины, то Генеральный секретарь будет стремиться к достижению поставленных целевых заданий в соответствии с указанными путями и соображениями. При этом ему будет необходимо проявлять гибкость в соответствии с положениями Устава, а также Правилами и положениями о персонале и финансовыми положениями и правилами. Определенная гибкость потребуется также и в переносе сроков осуществления и изменении утвержденных программ или отмене утвержденных мероприятий, считающихся второстепенными. Генеральный секретарь, несомненно, будет консультироваться с ККАБВ и КПК".

29. Пятый комитет исходил из того, что эти консультации будут проведены согласно соответствующим правилам и положениям. Что касается последствий любого сокращения для географического распределения должностей, то Комитет отметил следующее заявление представителя Генерального секретаря:

"Любое сокращение общего числа должностей будет обязательно связано с сокращением количества персонала на должностях, подлежащих географическому распределению. Это в свою очередь повлечет за собой необходимость пересмотра желательных квот и базовых показателей, используемых для их исчисления".

30. Комитет также отметил следующее заявление представителя Генерального секретаря по поводу экономии средств, которая может быть получена благодаря сокращению должностей, предлагаемому в рекомендации 15:

"Сокращение на 15 процентов числа должностей при нынешних ценах приведет к прямой экономии в размере приблизительно 141 млн. долл. США в течение двухгодичного периода; возможная косвенная экономия еще не подсчитана. Сокращение на 25 процентов должностей руководящего звена приведет к экономии в размере приблизительно 3,3 млн. долл. США по окладам и общим расходам по персоналу".

31. Что касается тех последствий, которые рекомендация о сокращении количества должностей на 15 процентов на протяжении трех лет будет иметь для Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, то Комитету стало известно следующее замечание консультанта - актуария Фонда:

"... если сокращение будет достигнуто в результате ликвидации должностей по объективным причинам, число активных участников Фонда будет сокращаться на 1 процент в год на протяжении трех лет. В результате этого актуарный дисбаланс увеличится на 0,17 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения. Для компенсации этих последствий Фонду потребуются дополнительные взносы в размере до 3 млн. долл. США в год".

32. Что касается той части рекомендации, которая связана с набором сотрудников на должности уровней С-1, С-2 и С-3, то Комитет отметил следующее заявление представителя Генерального секретаря:

"... в случае утверждения рекомендации Ассамблеей Генеральный секретарь будет намерен набирать в течение 1987 года персонал на уровнях С-1, С-2 и С-3. Однако в настоящий момент он не хотел бы ограничиваться какой-либо конкретной цифрой или только этими тремя уровнями. Конечно же, все будет зависеть от финансового положения в 1987 году".

Далее представитель Генерального секретаря отметил, что

"хотя предварительный обзор имеющихся вакансий и планируемой ликвидации должностей по объективным причинам указывает на то, что, вероятно, по крайней мере на первоначальном этапе будет возможно поддерживать среднее количество набираемых сотрудников С-1, С-2 и С-3 на уровне назначений, сопоставимом с уровнем периода 1982-1984 годов, об этом нельзя говорить с уверенностью, поскольку это будет зависеть от общего сокращения должностей и его последствий, выражающихся в замедлении продвижения по службе персонала на должностях низшего и среднего уровня. Поэтому, возможно, нельзя будет поддерживать тот уровень назначений, который на первый взгляд представляется практически достижимым".

33. Пятый комитет особо подчеркнул взаимосвязь между рекомендацией 15 и другими рекомендациями, содержащимися в докладе.

34. Комитет отметил, что Генеральная Ассамблея более подробно рассмотрит последствия данной рекомендации, в случае ее утверждения, в момент представления Генеральным секретарем своего плана осуществления, запрошенного в пункте 3 рекомендации. В этой связи Комитет отметил следующее заявление Генерального секретаря (A/41/663, пункт 4):

"... существует прямая связь между возможными изменениями межправительственного механизма и изменением размера, состава и работы персонала Секретариата. Аналогичным образом, изменения структуры и штатного расписания в тех подразделениях Секретариата, где Группа экспертов рекомендовала провести функциональный обзор, лучше всего было бы осуществить после завершения этих обзоров".

Рекомендация 19

35. Комитет отметил, что любое решение, которое может быть принято в этой связи, должно быть четко ориентировано на повышение эффективности всех мероприятий Секретариата, касающихся Намибии, без какого бы то ни было ограничения программ и услуг в этой области, что способствовало бы укреплению потенциала Организации в деле решения этого важнейшего вопроса.

Рекомендация 21

36. Комитет отметил, что произошло сокращение объема работы Департамента по политическим вопросам, опеке и деколонизации в результате прогресса, достигнутого в решении вопросов деколонизации и опеки; в то же время, вследствие переориентации заданий, порученных Департаменту, произошло расширение объема его работы, связанной с политическими вопросами. Данную рекомендацию следует осуществлять в соответствии с выводами Пятого комитета по рекомендациям 15 и 19.

Рекомендация 22

37. Комитет отметил, что программы специальной экономической помощи в настоящее время утверждаются Генеральной Ассамблеей, финансируются за счет добровольных взносов и осуществляются под управлением Канцелярии по специальным политическим вопросам, деятельность которой финансируется из регулярного бюджета. Комитет отмечает, что данная рекомендация подразумевает передачу управления программами специальной экономической помощи из регулярного бюджета в ведение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). При осуществлении данной рекомендации, в случае ее утверждения, необходимо будет уточнить последствия передачи управления этими программами для функционирования ПРООН. Осуществление данной рекомендации не должно препятствовать утверждению программ специальной экономической помощи или отрицательно сказываться на их осуществлении.

Рекомендация 24

38. Комитет принял к сведению различие в характере и функциях Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и Программы развития Организации Объединенных Наций и пришел к заключению, что Генеральному секретарю следует принять участие в рассмотрении вопроса, предложенном в данной рекомендации.

Рекомендация 25

39. При рассмотрении рекомендации 25(1) Комитет отметил, что Генеральное соглашение по тарифам и торговле является единственной организацией, не входящей в систему Организации Объединенных Наций, которая будет приглашена для участия в проведении внутреннего обзора в рамках Организации Объединенных Наций.

40. Что касается рекомендации 25(2), то Комитет подчеркнул, что Межправительственный комитет по науке и технике в целях развития на своем последнем заседании оценил и одобрил деятельность Центра по науке и технике в целях развития. Соответственно, в случае утверждения данной рекомендации, указанная оценка должна быть учтена при изучении целесообразности слияния Центра с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам и Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития.

41. Относительно рекомендации 25(3) Комитет отметил, что функции Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества зафиксированы в резолюции 32/197 Генеральной Ассамблеи и последующих резолюциях, самой последней из которых является резолюция 1986/74 Экономического и Социального Совета. Было также отмечено, что, по мнению Генерального секретаря, потребности в дальнейшем расширении его директивных полномочий не существует.

42. В случае если будет запланировано рассмотрение рекомендации 25(4), это необходимо будет сделать согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

Рекомендация 27

43. Комитет отметил, что соответствие мероприятий региональных комиссий потребностям государств-членов является вопросом, который должен решаться, в первую очередь, соответствующими государствами-членами, и что любые меры в этом отношении должны приниматься в консультации с региональными комиссиями.

Рекомендация 29

44. Комитет отметил, что Генеральная Ассамблея на своей тридцать девятой сессии ссылаясь на доклад Объединенной инспекционной группы, содержащей благоприятный отзыв об Управлении секретариатского обслуживания по экономическим и социальным вопросам.

Рекомендация 31

45. Комитет принял к сведению высказанное представителем Генерального секретаря мнение о том, что функция Консультативной службы по вопросам управления будет оставаться необходимой, особенно в тот период, когда проводится изучение эффективности административного и финансового функционирования Организации.

Рекомендация 32

46. Комитет подчеркнул, что вопросы координации между различными подразделениями Секретариата в областях планирования, разработки программ и составления бюджета в настоящее время решаются на уровне Совета по планированию программ и составлению

/...

бюджетов по программам (СПБП), который был учрежден в 1982 году. Пути осуществления данной рекомендации, в случае ее утверждения, следует рассматривать в свете тех решений, которые Генеральная Ассамблея, возможно, примет в отношении главы VI доклада Группы.

Рекомендация 35

47. Комитет был информирован о том, что предложение Группы по поводу 30-процентного сокращения услуг внешних консультантов относится к первоначальным ассигнованиям, утвержденным Генеральной Ассамблеей для этих целей на текущий двухгодичный период.

МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ПЕРСОНАЛА (A/41/49, раздел IV)

48. Комитет отметил, что при решении любых кадровых вопросов должны признаваться и учитываться предусмотренные Уставом полномочия и прерогативы Генерального секретаря как главного административного должностного лица Организации. Далее, в связи с рассмотрением раздела IV доклада Комитет подчеркнул важное значение неукоснительного соблюдения положений пункта 3 статьи 101 Устава.

49. Комитет также подчеркнул важность сохранения общей системы и необходимость использования специальных данных Комиссии по международной гражданской службе – в соответствии с положениями ее статута – при рассмотрении рекомендаций, касающихся тех вопросов, на которые распространяется мандат Комиссии (рекомендации 53 и 61 будут иметь прямые последствия для общей системы, тогда как рекомендации 42, 43, 45, 48, 49, 50, 52, 55, 57, 58 и 60 касаются тех вопросов, на которые распространяется мандат КМГС в соответствии со статьями 14 и 15 ее статута, уполномочивающими Комиссию предоставлять организациям консультации и рекомендации).

50. Комитет также принял к сведению пункты 9 и 10 записки Генерального секретаря (A/41/663).

Рекомендация 41

51. Пятый комитет отмечает сделанный в рекомендации 41 особый упор на необходимости осуществления Генеральным секретарем более решительного руководства в кадровых вопросах, совершенствования управления в этой сфере и недопущения ущемления полномочий сотрудников, отвечающих за кадровые вопросы. Такой подход соответствует положениям предыдущих резолюций Генеральной Ассамблеи. Пятый комитет отмечает намерение Генерального секретаря провести обзор распределения полномочий в области кадровых вопросов с целью выявления возможных противоречий или путаницы и, в случае их выявления, исправления создавшейся ситуации. Пятый комитет далее отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 40/258 просила представить ей на ее сорок первой сессии доклад по данному вопросу.

Рекомендация 43

52. Пятый комитет отмечает необходимость обеспечения того, чтобы применяемые в рамках конкурсных экзаменов процедуры имели недискриминационный характер (в частности в том, что касается их содержания, методики проведения и языков) и чтобы они были основаны на объективных принципах и критериях. Комитет далее отмечает, что пока конкурсные экзамены на уровне С-3 предлагаются только на экспериментальной основе.

Рекомендация 44

53. Комитет пришел к выводу, что цель данной рекомендации заключается в увеличении доли назначений на низших уровнях категории специалистов (С-1, С-2 и С-3). В этом отношении следует руководствоваться, в первую очередь, необходимостью обеспечения высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности с уделением должного внимания важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе.

Рекомендация 45

54. Комитет отметил заявление Председателя Комиссии по международной гражданской службе о том, что Группа рекомендовала трехлетний период для приобретения права на постоянное назначение вместо пятилетнего периода, установленного Генеральной Ассамблеей в резолюции 37/126. Наряду с этим Комитет отметил следующее замечание представителя Генерального секретаря:

"уже сейчас право на постоянное назначение приобретается после службы в течение трех лет, а иногда даже раньше. Срок службы не должен быть единственным критерием для предоставления права на постоянное назначение. Таким образом, здесь не следует устанавливать жестких правил".

Рекомендации 46 и 47

55. Комитет отметил, что выражение "соответствующие резолюции" включает в себя все резолюции по кадровым вопросам. Комитет также отметил, что Генеральная Ассамблея рассмотрит данные вопросы более подробно тогда, когда Генеральный секретарь представит свой доклад о ходе осуществления мер по выполнению этих рекомендаций, как это предусмотрено в рекомендации 69.

Рекомендация 51

56. Касаясь последнего предложения данной рекомендации, Комитет отметил, что разработка структуры органов, ведающих назначениями и продвижением по службе, на основе профессиональных групп, связана с рекомендацией 48.

Рекомендация 53

57. Комитет отметил заявление Председателя Комиссии по международной гражданской службе о том, что задача осуществления контроля за применением норм, касающихся решения кадровых вопросов, уже поручена Комиссии в рамках ее статута, а также толкование им понятия "контроль" как "регулирование и координация" в контексте статьи 1 и как "представление докладов" в контексте статьи 17 статута КМГС.

Рекомендации 55 и 57

58. Комитет отметил, что, как указано в самом докладе, некоторые члены Группы указали, что вторые предложения данных рекомендаций не следует включать в доклад Группы. Он далее отметил заявление Председателя Группы о том, что данные рекомендации не получили необходимой поддержки.

Рекомендация 58

59. Комитет отметил потребность в эффективных учебных программах, четко соответствующих потребностям Организации, а также необходимость обеспечения оптимального использования выделяемых людских и финансовых ресурсов.

Рекомендация 59

60. Комитет отметил мнение Генерального секретаря о том, что

Поощрение деятельности представителей персонала и деятельности объединенных органов персонала и администрации, как это предусматривается в Правилах и положениях о персонале, не наносит и не должно наносить ущерба его прерогативам в области руководства. "Самостоятельное финансирование союзами персонала всей своей деятельности могло бы стать шагом назад в отношениях между персоналом и администрацией в рамках международной гражданской службы".

Комитет также отметил следующую рекомендацию Группы:

"Повышению эффективности Организации способствовало бы определение четких принципов, касающихся роли и функций союза персонала..." и "вся деятельность союзов или ассоциаций персонала должна финансироваться из их собственных средств".

Рекомендация 61

61. Комитет отметил, что вопросы, затрагиваемые в рекомендации 61, охватываются положениями статута КМГС и что осуществление данной рекомендации без консультаций с КМГС могло бы нанести ущерб общей системе. Комитет также отметил следующее замечание Председателя Группы экспертов высокого уровня:

"... Эта рекомендация, в случае утверждения ее Генеральной Ассамблеей, будет подробно рассмотрена компетентными органами данной Организации, в частности КМГС, прежде чем окончательные рекомендации будут представлены Генеральной Ассамблее для утверждения".

КОНТРОЛЬ, ОЦЕНКА И ПРОВЕРКА
(A/41/49, раздел V)

Рекомендация 63-67

62. Комитет отметил, что предлагаемое изменение статута Объединенной инспекционной группы, в случае его утверждения Генеральной Ассамблеей, будет служить исключительно для цели переименования этой Группы.

/...

63. Данные рекомендации, в случае их утверждения, должны осуществляться, в соответствии с Положениями статута Группы и с надлежащим учетом необходимости избежания дублирования работы, осуществляемой подразделениями и учреждениями Секретариата и техническими органами и органами экспертов.

**ПРОЦЕДУРА ПЛАНИРОВАНИЯ И СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА
(A/41/49, Раздел VI)**

64. Признавая ответственность, лежащую на Генеральном секретаре, Комитет в то же время отметил, что государства-члены должны более организованно участвовать в процедуре планирования, составления программ и бюджета на начальном этапе и в течение всего этого процесса.

65. Межправительственный механизм должен быть усовершенствован (и скорректирован, если необходимо).

66. Комитет признал необходимость скорейшего обеспечения руководства со стороны Генеральной Ассамблеи в отношении общего объема ресурсов с целью осуществления мероприятий Организации в течение следующего двухгодичного периода и в отношении первоочередных задач. В этой связи Комитет обратил внимание на заявления, сделанные представителем Генерального секретаря в том смысле, что:

"Генеральный секретарь будет приветствовать участие государств-членов в процессе составления бюджета на начальном этапе, например, в год опубликования бюджетных инструкций, когда они могли бы высказать свои мнения в отношении надлежащего объема реального увеличения в предстоящем бюджете, а также в отношении таких вопросов политики, как первоочередные задачи, которые должны регламентировать распределение ресурсов в этом будущем бюджете."

и что

"Как только государства-члены установят в рамках своего обзора будущего среднесрочного плана первоочередность задач, эти задачи будут определять три бюджета по программам, которые должны разрабатываться в соответствии с этим планом".

67. Комитет отметил, что в целях достижения между государствами-членами договоренности относительно содержания и объема бюджета необходимо, чтобы заинтересованные межправительственные органы и Секретариат неукоснительно выполняли правила и положения, регламентирующие установление первоочередности задач.

68. В отношении среднесрочного плана:

а) необходимо в полном объеме выполнять положения и нормы, регулирующие порядок планирования программ, программные аспекты бюджета, контроль за осуществлением и методами оценки, касающимися среднесрочного плана;

б) представление плана будет ключевым элементом в процессе планирования и должно быть предметом широких консультаций между государствами-членами;

/...

c) при составлении плана необходимо систематически консультироваться по крупным программам плана с секторальными, техническими, региональными и центральными органами Организации Объединенных Наций;

d) Генеральный секретарь должен составить расписание вышеупомянутых консультаций.

69. В отношении бюджета по программам:

a) ответственность за разработку и представление предлагаемого бюджета по программам несет Генеральный секретарь. Поэтому в надлежащее время в небюджетном году Генеральный секретарь должен представить для рассмотрения и одобрения государствами-членами набросок бюджета по программам на следующий двухгодичный период, подготовленный на основе среднесрочного плана и решений, принятых директивными органами Организации Объединенных Наций, с указанием общего объема ресурсов, с целью осуществления мероприятий Организации в течение следующего двухгодичного периода и в отношении первоочередных задач;

b) этот набросок должен включать расходы, связанные с осуществлением политических мероприятий "постоянного характера", а также связанные с ними конференционные расходы;

c) этот набросок должен включать также чрезвычайный фонд, охватывающий тот же бюджетный период, выраженный в процентах к общему объему ресурсов, для финансирования "дополнительных мероприятий";

d) в случае, если будут предложены "дополнительные мероприятия", для которых потребуются ресурсы сверх предусмотренных в чрезвычайном фонде, то такие "дополнительные мероприятия" могут быть включены в бюджет только при условии перераспределения ресурсов за счет менее важных областей или корректировок существующих мероприятий. В противном случае осуществление таких дополнительных мероприятий должно быть отложено до более позднего двухгодичного периода (если Генеральная Ассамблея не примет иного решения).

70. Нижеследующий перечень является примерным перечнем еще не решенных вопросов:

a) процесс принятия решений;

b) межправительственный механизм;

c) определение понятия "дополнительные мероприятия";

d) база для определения уровня ресурсов (т.е. "наличных", "необходимых" ресурсов или "объема ресурсов, которые государства-члены могут и готовы представить").