



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/41/593
25 September 1986
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十一届会议
议程项目 82(b)

特别经济援助和救灾援助：

特别经济援助方案

向乌干达提供援助

秘书长的报告

1. 大会在其 1985 年 12 月 17 日的第 40/453 号决定中请秘书长继续审查乌干达经济情况方面取得的进展和在安排对该国的国际援助方面取得的进度，将情况通知经济及社会理事会 1986 年第二届常会，并就此向大会第四十一届会议提出报告。

2. 秘书长根据这项决定，安排了一个考察团，由主管特别政治问题副秘书长和联合国开发计划署驻亚的斯亚贝巴办事处一位特别顾问组成，于 1986 年 7 月 8 日至 18 日和 7 月 31 日至 8 月 13 日访问了乌干达。本报告所附的该考察团的报告里面审查了总的经济形势，讨论了乌干达政府为恢复政治稳定和对人权的尊重、以及为开始经济复兴和发展所采取的行动；确定了需要由国际社会作为优先事项提供援助的领域；并就国际社会支持乌干达政府的发展努力方面作出了一些结论和建议。

3. 秘书长强烈建议国际社会给予考察团的结论以迫切和有利的考虑。

附 件

乌干达考察团的报告

(1 9 8 6 年 7 月 至 8 月)

	<u>目 录</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言		1 - 3	4
二、 背景		4 - 13	4
A. 一般情况		4 - 7	4
B. 经济情况		8 - 13	5
三、 政府的措施		14 - 23	7
A. 紧急救济和复兴方案		14 - 17	7
B. 中期宏观经济措施		18 - 19	8
C. 协调问题		20 - 23	9
四、 促进经济复兴：国家的有利条件和一些主要障碍 ..		24 - 30	10
五、 特别经济援助方案		31 - 66	12
A. 难民和流离失所人的遣返和重新定居		32 - 39	12
B. 恢复经济和社会基础结构		40 - 55	13
保健		41 - 43	14
水和卫生设备		44 - 45	14
教育		46 - 48	15
住房		49 - 51	15
公路		52 - 55	16
C. 恢复生产能力		56 - 66	17
农业和牲畜生产		57 - 63	17
具生产力的工业企业		64 - 66	18

目录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
六、结论和建议 :.....	67 - 68	18

附录

一 特别经济援助方案摘要	20
二 地图	21

一. 导言

1. 根据大会1985年12月17日第40/453号决定, 一个由主管特别政治问题副秘书长率领并包括一位联合国开发计划署代表的考察团, 于1986年7月8日至13日及7月31日至8月13日访问了乌干达。考察团会见了约韦里·穆塞韦尼总统阁下, 总理, 计划和经济发展、复兴、工业和卫生部部长, 乌干达开发公司的执行理事以及政府有关部会的高级官员。考察团还同联合国系统各组织和机构的驻地代表, 以及同非政府组织的代表, 进行了协商。

2. 考察团要向乌干达政府为其工作作出的周密准备和给与的支持表示感谢。尽管下面的报告也提供了一些一般性的背景资料, 但考察团和乌干达政府通过协商一致同意, 考察团将把注意力集中在重新安置和复兴工作的短期问题方面。

3. 考察团还要向联合国驻地协调员办公室所给予的协助和向联合国系统各组织和机构的驻地代表所给予的合作, 表示感谢。

二. 背景

A. 一般情况

4. 在经历了15年的政治和经济动荡之后, 乌干达, 这个一度被称为“非洲明珠”的国家, 正处于其政治和经济发展的紧要关头。从1986年1月开发掌权的该国政府, 迄今享有相当高程度的政治稳定, 并表示了对人权的关注, 这对于该国已经开始的全国和解和经济复兴这项艰苦工作来说是非常重要的。应该指出, 乌干达政府执政仅仅六个月, 便已经成立了一个独立的委员会来“调查各个方面的侵犯人权、破坏法制和滥用权力的行为; 并审查和就此向政府建议防止这类行为重演的办法。

5. 这只是新政府所制订的一项十点方案中的一个方面, 供作保证使乌干达人民有一个安定和较为繁荣的未来的新政治制度的基础。方案的十个要点是: 民主; 安全; 巩固国家的统一和消除所有形式的分裂主义; 保卫和加强国家独立; 建设一

个独立、完整和自给自足的民族经济；恢复和改进社会服务并复兴受战争蹂躏的地区；消除贪污和滥用权力现象；纠正导致部分人口流离失所的错误措施并改进其他部分人口的境况；与其他非洲国家合作，以捍卫非洲其他地区兄弟人民的人权和民主权利；执行一项混合经济的经济战略。

6. 政府虽然已在政治稳定和尊重人权方面取得了重大进展，但仍面临着复兴和发展经济的主要任务。这就需要国际社会提供大量支助，既应付眼下的救济问题和占优先地位的复兴问题，又为较长期的发展奠定基础。

7. 如果得到及时和正确方向的援助，以及如果该国国内的反应能力再得到一些改善，乌干达经济迅速复兴的前景是非常好的，这是因为该国既有有利的物质条件，丰富的自然资源，又有很好的人力潜力。一项特别宝贵的财富是人民的积极态度。现在乌干达人民对未来抱持信心和乐观。这个新精神体现在他们积极参与重建遭破坏的基础设施，修复荒废的家园、农场和村落，以及恢复关键性农业部门的生产能力等方面。

B. 经济情况

8. 新政府接过来的是一个被战争破坏得千疮百孔的经济，不仅是物质上的毁坏，而且正常的经济和社会服务全部瓦解。基础设施和生产能力受到很大破坏。成千上万的乌干达人逃往邻国，更多的人在境内流离失所。

9. 根据政府提供的估计，乌干达按不变价格计算的国内总产值在1972年至1980年期间下降了19%，人均实际收入在同期内下降了35%。商品化农业生产下降了22.8%；除了口粮生产以外，所有其他部门的产量都急剧下降了。1981年至1983年间生产曾出现过局部好转，但在1984年和1985年又进一步下降。

10. 1960年代的经常预算盈余变为1972年至1981年期间的巨额财政赤字，在某几年中达政府经常收入的60%以上。不断增长的赤字导致过度的

货币发行率，1970年代的年平均率为30%。从1982年至1985年6月，预算情况得到改善，国内信贷的膨胀度大大下降；但至1985年下半年这个不良趋势又恢复了。

11. 通货膨胀按消费物价指数衡量在1972年上升了1.9%，1973年上升了12.9%，到1974年其每年上升率已达到50%。到1979年，年通货膨胀率已达88%；从1981年8月至1986年4月，国内物价的年复合增长率是67.8%。

12. 这些通货膨胀趋势，再加上出口收入的不断下降，给国际收支带来极大压力。国际收支赤字在1970年是19,000万美元，随后急剧增加，在1980年达到创纪录的22,700万美元，尽管其间采取了广泛的进口限制和外汇管制措施。1981年以后，由于出口收入有所增长，以及支持政府的稳定努力的外来援助不断流入，国际收支情况有了一些改善。1984年和1985年还出现了经常帐户盈余；但是，形势在1985年底以前开始再度恶化。到1985年，还债付息的开支用去了经常出口收入的50%以上。汇率经历了好几次变动，将来的前景尚且未卜。公共服务部门的士气处于历史上的最低点。长时期的政治动荡造成了极大损害；工资和奖金为高通货膨胀率所吞噬。

13. 新政府开始执行时所面临的经济问题可分为四个主要方面：

- (a) 遣返和重新安置难民和流离失所之人；
- (b) 恢复经济和社会的基础结构（保健，饮水和环境卫生，教育，住房和道路）；
- (c) 恢复生产能力（最主要的是恢复农业和畜牧的生产以及制造生活必需品工业的能力）；
- (d) 制订适当的经济和社会政策纲领。

三. 政府的措施

A. 紧急救济和复兴方案

14. 政府于1986年2月设立紧急救济和复兴方案，以作为一项应急措施；该方案有三个主要目标：向流离失所之人提供紧急援助；恢复提供因战争而中断的服务；为必需品的生产和必需的服务提供紧急投入。

15. 此方案特别强调难民和流离失所之人的重新安置，并特别考虑以下各点：

- (a) 提供本地生产的食品、家用器具、衣服、床褥用品以及各类药品；
- (b) 提供农业投入和畜医急救药物；
- (c) 重新修复农村公路支线，及向政府提供必需的运输服务；
- (d) 修复公共建筑，如学校、医院、保健站以及行政办公室和房舍；
- (e) 对生产必需品如肥皂和水泥等的工业提供紧急投入；
- (f) 提供学习材料，如书籍、粉笔和黑板等；
- (g) 恢复供电、农村和城市供水及通讯服务；
- (h) 恢复警察、监狱和其他有关服务。

16. 此方案是新政府在执政刚刚两个月后起草的。它主要是一份开列有各种需要的清单，旨在引起对物资供应短缺的注意；必须纠正这种短缺情况，救济和复兴措施才能得到执行。一项全面的经济战略准备在稍后阶段制订。

17. 此方案总的说得到积极的反应。具有重大意义的是，到1986年5月7日为止，乌干达人自己已向此方案捐献了21,000万乌干达先令。此外，到1986年6月30日为止，国际社会已经为此项方案的执行捐助了共计约4,050万美元的物资和现金。捐助者包括国际组织、各国政府和非政府组织。乌干达政府报告说，到1986年7月31日为止，双边捐助者和国际机构已经认捐了约4,760万美元（占方案总费用的29%左右）。

B. 中期宏观经济措施

18. 1986年7月政府发表的一项题为“中期宏观经济措施”声明，除其他外，承认有必要削减政府开支，设立了一个委员会来决定应把哪些半国营企业售给私营部门，并放松了政府对工业生产的控制。还为外汇交易规定了两种汇率：一种是优先汇率（窗口1），根据这一汇率出售外汇以购取若干物资，包括一些基本消费品、农业投入和农具、石油产品、教学材料、人用和畜用药物、以及基本工业所需的原料和零件；另一种是市场汇率（窗口2），根据这一汇率出售外汇以购取所有其他进口货物和服务。将定期受审查的优先汇率和市场汇率，分别定为1400先令兑一美元和5000先令兑一美元。措施中还包括向上调整付给主要出口作物生产者的价格和大幅度提高利率。1986年8月23日，政府在预算报告中宣布，从当日起只实行一种汇率，规定为1,400先令兑1美元。

19. 与此同时，一个由乌干达和加拿大专家组成的联合小组，已经做了初步工作，准备详细制订一项更全面的中期和长期发展的政策纲领。

C. 协调问题

20. 考虑到参与为紧急救济和复兴提供、管理和执行国际援助的国家、组织和机构很多，人们在初期阶段便意识到，为了有效地使用紧急援助和实现《紧急救济和复兴方案》中规定的目标，除了现有的协调发展援助的机制（其形式是世界银行协商小组会议）外，还需有一个有效机构来协调各方答允提供的紧急援助并使这类援助与乌干达人民自己的努力取得协调一致，这是必不可少的。

21. 当现政府接掌政权时，协调紧急援助的安排显得有些分散。具体针对卢弗罗、姆皮吉和木本德三个受影响地区当时存在着两项安排：一项是政府的救济协调委员会与非政府组织之间关于救济援助和流离失所之人重新安置问题的联合会议另一项是关于流离失所之人的机构间会议。

22. 新政府在总理办公室下设立了一个紧急援助协调委员会，和一个援助协调秘书处，其职责是：

- (a) 协调所有外部和内部的紧急救济援助；
- (b) 就外部和内部的救济援助资源的分配提出建议；
- (c) 监督《紧急救济和复兴方案》的执行进度，并就此向内阁提出报告；
- (d) 审查执行过程中出现的任何瓶颈现象；
- (e) 就所有这些事项向部长委员会和内阁提供建议。

23. 在考察团进行访问时，政府正在对上述协调机构加以审查，现在已经议定，有必要对现行安排做出一些修改，以便能够更加集中地考虑各部门的活动。目前设想是，总理办公室属下的援助协调委员会将继续全面负责紧急救济和复兴援助的协调工作，与此同时，将在政府各部之中建立部门性小组委员会，以便集中注意具

体部门或是与《紧急救济和复兴方案》有关的问题。

四、促进经济复兴：国家的有利条件和一些主要障碍

24. 在许多方面，乌干达具备不同寻常的发展潜力。如果能有政治稳定和合适的经济政策，该国肯定有能力在可持续基础上保持高速度经济增长。即使在动荡的战争和危机年代，当形势相对稳定和其主要商品的世界价格相对提高时，乌干达也能短暂地获得很高的增长率。例如，政府的统计显示，从1982年至1984年，该国能够达到6%的年平均增长率。这反映出乌干达经济的根本力量，尤其是该国在正常时期使粮食生产自给有余和生产宝贵的经济作物（咖啡、烟草、棉花和茶叶）以供出口的能力。出于这个原因，粮食援助在目前的紧急救济中只起着相对有限的作用。一些进口小麦是粮食计划署在交换基础上提供的，用以换取在当地收购的玉米，来满足粮食供应暂时短缺地区的返回家园的难民和流离失所之人的需要。

25. 该国之所以能够实现粮食自给自足，不仅是由于具备有利的自然条件，尤其是该国大部分地区（东北部的卡拉莫贾地区除外）享有的有利气候，而且还由于该国的人力财富，特别是人们对土地的依恋和对农业生产的献身精神。以下事实可证明这一点：返回家园的难民和流离失所之人，当还在奋力重建他们遭到破坏的村庄时，就已经以极大热情，急不可待地致力恢复自己的农业生产。

26. 对于经济恢复会起重要作用的另一个人力财富特点，反映在非正式部门的活力之中。非正式部门，在政府提供的一些帮助下，仅仅使用最简单工具，便已开始生产广泛种类的耐用消费品，以替代稀少的进口货物。如能有更多的工具和更好的设备，该部门肯定能够以极少的费用在复兴和重建工作中发挥重大作用。

27. 农民和非正式部门最紧迫的需要是：(a) 进行复兴和重建用的工具和设备，(b) 改善运输设施，以增进货物和人员的流动，(c) 一项能够提供适当物质刺激以

鼓励他们从事努力的经济政策，(d) 以合理价格充分供应投入物资。

28. 可加大大利用的另一项人力财富，是在一个颇长时期的教育和公共事业传统中涌现出的相当大一批受过高等教育和具有丰富经验的乌干达人。尽管这些年的政治动荡使大量有技能的乌干达人滞留国外，但仍有为数不少的训练有素的人留在国内，可以在公营和私营部门加以起用。如果有适当的鼓励措施，这些人可以在加强行政和技术业务方面发挥决定性作用。在这方面，新政府如果考虑制订旨在建立适当的鼓励措施以保持公务部门的士气并促进其效率的政策，并且做出旨在吸引乌干达人才从国外返回本国服务的安排，将是有所帮助的。

29. 一些妨碍有效调动该国潜在有利条件的障碍（如缺乏农业投入）农机具和农业设备，用于重建遭受破坏的基础设施的材料，以及基本消费物品运输方面的瓶颈现象），已在《紧急救济和复兴方案》中有详细阐述。其他障碍涉及管理，援助协调工作，以及经济和社会政策若干关键方面的适当措施。

30. 要使乌干达能够充分调动巨大的物力和人力资源，以便完成经济复兴和重建的任务，就必须非常迅速地扫除这些障碍。特别是，该国政府必须在双边捐助者和多边机构的支持下，加速贯彻以下措施：

- 缓和农业生产的必要投入的严重短缺现象；
- 改善重建遭受破坏的经济和社会基础设施所需材料的供应情况；
- 改善各类药物和保持返回家园的难民健康所需要的其他物资的供应情况；
- 复兴国内工业，尤其是那些生产农机具和例如毯子、肥皂等基本必需品的工业；
- 改进公务部门薪金和奖金结构；
- 加速执行已经制订的方案，以吸引优秀的乌干达人才回国加强行政和技术业务；
- 促进一些主要方案，支持社区进行努力以修复它们遭受破坏的村庄并帮助重建遭受破坏的经济和社会结构；
- 改进目前为协调国际救济和复兴援助所做的安排。

五. 特别经济援助方案

31. 如上面所述, 政府提议考察团应专心致力于难民和流离失所人的短期紧急和复健问题, 以及恢复经济和社会基础结构并恢复生产能力。考察团协同政府确定了若干需要优先采取行动的领域。所列费用是根据政府估计的数额。关于这项目的详细资料可向乌干达有关当局索取。

A. 难民和流离失所人的遣返和重新定居

32. 遣返和重新定居方面的迫切任务, 包括将难民和流离失所人送回其原居地, 并紧急提供粮食、药品、衣服和住房, 以及他们为了重新开始耕作所需的种子和简单农具。两个地区所受影响最为严重: 一个是通常称为卢韦罗三角的卢威罗、穆本德和姆皮吉三区, 另一个是西尼河区域。

33. 卢威罗三角包括三区——卢威罗、穆本德和姆皮吉, 1980年人口约160万。这是该国主要的咖啡产区, 1980年产量占咖啡产量的45%。1981年, 单是卢威罗一区就有560,000头牛。该地区不但在粮食上自给有余, 还有一些剩余粮食销售到城市中心。内战摧毁了这个茁壮经济地区的基础。战争对该地区的破坏程度只有焦土政策可以比拟, 整个村庄都变成了鬼域, 经济和社会基础结构遭到破坏的程度简直无法形容。咖啡产量急剧减少, 几乎没有过剩的了。由于缺乏清洗和喷洒药剂, 牛只患病, 再加上任意滥杀小牛和繁育牛, 使牛只数量减至150,000头。这个地区出现大批舌蝇, 嗜眠性脑炎病例显著增加。一度维修颇佳的公路, 在多处已破损不堪。许多教育和保健设施都已关闭, 另一些设施则丧失其房屋、屋顶、家具和重要用品和设备。由于保健基础结构的损坏, 再加上药品缺乏使免疫接种方案完全停止、未处理的供水、卫生设备不足和营养不良等原因, 该地区的死亡率增加了。

34. 1980年, 西尼罗区域的三个区(阿鲁亚、莫约和内比)的人口为811,755人。该区域是熏烤烟草的主要产地, 也生产阿拉伯咖啡和棉花。在19

79年战争之后，该地区内普遍的政治动乱导致三分之一以上的人口逃往南苏丹和扎伊尔寻求庇护。农业经济基础遭到严重破坏，粮食和出口品产量大减。许多牲畜被带出边境，其中有许多已病死。

35. 自1984年以来，难民专员办事处一直协助将乌干达难民遣返西尼罗区域的工作。此方案的受惠者超过85,000人，其预算约为230万美元，但此方案将于1986年8月31日起逐步停止。

36. 1986年5月，在乌干达人突然从南苏丹回返之后，难民专员办事处为75,000名乌干达的返回者开展了一项有限的紧急方案。估计此方案可持续到1986年12月31日。此方案旨在协助这些返回者向他们提供粮食、家庭用具、农具及种子，使他们能够在下一收获季节时达到自给自足。

37. 根据难民专员办事处现有资料，仍留在南苏丹的160,000名乌干达难民中多数都表示希望返回乌干达的西尼罗省。他们希望在1986年12月/1987年1月谷物收成之后返去。不过，他们也许可早些返回，这要根据他们现居住地的情况发展而定。此难民专员办事处已拟订一项应变计划，以备万一。

38. 从短期讲，必须就运输、收容和协助这些返回者作出准备，如同目前这项有限的紧急行动一样。从中期讲，必须采取措施来重建基本的基础结构和公共设施，以及恢复生产能力。

39. 难民专员办事处和开发计划署打算联合吁请各捐助者调动必要的经费。它们采取步骤在现场建立最密切的合作关系，以便尽量将紧急救济行动顺利地转化为面向发展的活动。

B. 恢复经济和社会基础结构

40. 需要采取紧急行动来恢复必要的经济和社会基础结构，其主要领域为：保健、水与卫生设备、教育、住房和公路。

保健

41. 在战争发生前，在受影响最严重的莫约、阿鲁亚、内比、卢威罗、姆皮吉和穆本德六个区内都已有相当规模的保健基础结构。在这六区内，除了六座乡村医院外，还有160个初级保健站；长期以来，无论在疾病治疗还是在农村地区促进保健和疾病预防方面，这些设施都发挥着重要作用。

42. 这些设施的房屋大多遭到破坏或失修，缺乏固定设备和运输工具，并且严重缺乏药品和床褥及其他必要用品。因此，同营养不良、曝露、住房和卫生设备缺乏有关的疾病在各个区内蔓延。由于免疫接种服务完全停止，连诸如麻疹和百日咳这类可预防的疾病都不断在夺取着许多儿童的生命。原来仅限于布索加境内两区的嗜睡性脑炎——该病为南苏丹的地方疾病——经已在西尼罗地区内重又出现，尤其是莫约区内。这个问题使返回者及其牲畜的重新定居更为困难。

43. 迄今为止，在重建保健基础结构方面没有什么进展。若干保健单位已进行一些紧急重建工作，以满足难民和流离失所人的紧急需求。然而，这尚未能满足保健服务的紧急要求，并且在若干情况下（例如在莫约区），返回者的健康情况可能对其他居民构成极大危险。除非在大批新的返回者到来前大量恢复保健基础结构，西尼罗区域将出现一项足以威胁生命的严重情况。这方面工作所需的增加资源约为680万美元。

水和卫生设备

44. 战争破坏地区内农村供水设备的欠缺和损坏构成了一种潜在的威胁健康的危险情况，此外，在返回的难民和流离失所人中，许多患者麻疹、嗜睡性脑炎和饮水媒介疾病感染等流行病。因此，拟订一项紧急方案来恢复受影响地区的安全供水是刻不容缓的。这牵涉到钻井，在现有的井孔中安装新的抽水机，以及维护和恢复天然泉和天然井。在卢威罗区，共钻了375个新井孔，恢复了50个原有的井孔，并维护40处天然泉水，备安全饮用。在穆本德和姆皮吉区，已修复或新钻了180

个井孔，维护了500处泉水和浅水井。在阿鲁亚、内比和莫约，恢复了383个井孔并维护了233处天然泉。

45. 据估计另需490万美元的经费来完成卢威罗三角的农村用水和卫生设备的重要工作，并在西尼罗区域执行此项方案。

教育

46. 在所有社会服务当中，教育所涉及范围最广，几乎扩展到每一社区的基层。不幸，教育服务遭受的损害也比其他服务更加严重。遭摧毁、破坏和抢劫的机构包括543所小学（可容纳400,000名学童）、25所中学（可容纳45,000名学童）、5所师范学院和4所技术学校。所有的教育器材如教科书、练习本、家具和设备都被洗劫一空，这些机构的屋顶和百叶窗也大多遭破坏或被偷走。

47. 在这种情况下，有关当局必须处理两大问题：

- (a) 修复遭损坏的房屋并紧急提供设备和教育器材；
- (b) 向孤儿及因战争而使其父母或为穷困不堪的其他儿童和学生提供免费教育。

48. 在重建教育设施方面，也许可动用国际开发协会第三次补充资金教育贷款中未动用的余额。此外，据估计还需要680万美元。

住房

49. 在1981-1986年期间，卢威罗三角地区的房屋被破坏，将大多数生气蓬勃的村庄变成鬼域。住房、行政大楼、社区中心和商店以及保健和供水设施都遭抢劫、破坏或完全摧毁。阿鲁亚、内比和莫约的西尼罗区也频频遭受邻近各国的不时抢劫，有时也遭到乌干达本国其他地区的抢劫。

50. 本地区的房屋重建项目实质上是一个自助项目，鼓励受影响的居民重建他

们自己的房屋，向他们提供技术援助和必需的建筑材料及手工具。一个开发计划署／劳工组织合办项目正协同坎帕拉的马凯雷雷大学工程系试验制造和利用一种用日光晒干的土砖。即将成立一个中央材料仓库来协助供应建筑材料。将协助村庄内的工匠取得工具和其他设备，使他们能够应付大量的框架和家具等需求。

51. 据估计执行此项方案所需经费为300万美元。

公路

52. 自1970年代初期以来，由于缺乏公路工厂和设备以及不利的安全情况，战争破坏区内的农村公路支线一直不曾维修。这些公路被损情况不断恶化，已处于完全失修状态。由于树丛蔓生并且排水系统被堵塞，多处的公路支线已无法通行，严重地妨碍了救济品和建筑材料的运送。

53. 由于在打仗期间维修站的工厂和设备遭打劫和破坏，使情况更趋严重，以致即使战事结束后仍无法重开这些公路。

54. 重建战略包括重建地方上的修复站，将新建和维修工程所需的车辆、设备和工具集中贮存，以协助公路和社区劳工。尽管缺乏工具，他们已在许多地区积极开展工作。

55. 据估计执行此项方案共需经费280万美元。

C. 恢复生产能力

56. 恢复生产能力包括农业和牲畜生产以及有生产能力的工业企业。

农业和牲畜生产

57. 归根到底，乌干达经济复原的速度取决于这个原来欣欣向荣、自给自足的现金作物产区的生产力恢复的速度。重建这些地区的经济和社会基础结构当然有助于加速经济复原，但还必须在下列几方面采取直接措施：

- (a) 重建粮食和现金作物分部门；
- (b) 恢复牲畜生产，包括控制牲畜疾病，尤其是舌蝇；
- (c) 恢复农业支助服务：推广服务，研究，训练，销售和信贷。

(a) 恢复粮食和现金作物生产

58. 这一复原工作的总目标，在于将粮食和现金作物的生产恢复到高度自给自足的水平，及恢复这些地区在战前的现金收入和福利。当前的目标在于增加提供农具、作物种子、农业化学药品、肥料以及农场机械和设备。

59. 恢复农业生产工作在返回者刚回到他们的农场时就马上开始；在许多情况下，他们仅以临时草棚为住所，和在到达时得到一些紧急供应品。工具和器械极其缺乏，由于公路情况恶劣和运输缺乏，通行极为不便，如上所述，除非立即改善公路支线，否则到第一次收成时，销售将构成严重问题。

60. 据估计这项恢复农业发展的优先工作所需经费为1,250万美元。

(b) 恢复牲畜生产

61. 目标在于将卢威罗三角目前约150,000头的牛数增加到其原来的水平即

600,000 头以上。这方面的工作包括洁化舌蝇地区，向兽医和舌蝇控制部门提供紧急供应品。此外，还需动员居民采取新的牲畜养殖法。

62. 据估计这一方案的费用为 5 3 5 万美元。

(c) 恢复支助服务

63. 在 1960 年代，乌干达具备优良且有效率的农业服务，例如推广、研究、训练、销售和信贷。在该期间取得了许多值得推崇的成果，一般认为乌干达的农业服务远超过非洲的一般水平。长期的政治危机使农业基础结构几乎已遭彻底破坏，导致主要产品的生产和销售中断。恢复基本农业服务包括要为推广人员提供交通服务，重建咖啡工厂、轧花厂、烟草仓库、合作社，以及更换重要设备。据估计这一方案的费用为 8 3 3 万美元。

具生产力的工业企业

64. 重建具生产力的工业企业也是加速经济复原所不可或缺的。下列工业尤为重要：

- (a) 生产必需商品（例如肥皂、水泥、学校用品等）的工业；
- (b) 生产农业生产所需投入的工业；
- (c) 加工本国原料以供当地消费或出口的工业；
- (d) 生产上述工业所需的中间产品的工业。

65. 目前这些工业不是完全关闭就是产量极低。

66. 有关重建多数工业所需物资和费用的全部清单，仍在编制中。

六. 结论和建议

67. 虽然乌干达具备非常有利于快速经济复原的潜力，但现政府所面临的情况极为严重，以致经济复原的初步阶段势必相当困难和曲折。因此，需要乌干达政

府和人民发挥高度才能，也需要国际社会的理解和更大量的财政及物质支援。 迄今为止，来自国际社会的反应已使该国政府能够利便难民的遣返，重新安置流离失所人及使该国迈上经济复兴道路。无论国内努力和国际支持都还须保持和增加，才能稳固现有的成果，处理剩下的有关遣返和重新安顿难民和流离失所人的问题，迅速解决有关简陋的保健基础结构这一迫切需求，以及恢复农业和牲畜生产和具生产力的工业企业。

68. 上面概述的项目仅为经费尚无着落的“紧急救济和复兴方案”的一些组成部分。 考察团全力支持该国政府为整个方案争取全部经费的努力。 根据同该国政府的磋商，考察团确定这些项目显示出最迫切的重要性。

附录一

特别经济援助方案摘要

		费用 (千美元)
A. 难民和流离失所人 的遣返和重新安置		正由难民事务高级 专员办事处编制中
B. 恢复经济和社会 基础结构		28,580
1. 保健	6,800	
2. 水和卫生设施	4,900	
3. 教育	6,800 ^a	
4. 住房	3,000	
5. 公路, 车辆和维修	7,080	
C. 恢复生产能力		26,180
1. 农业	12,500	
2. 牲畜	5,350	
3. 支助服务	8,330	
4. 工业企业	尚无数字	
共计		<u>54,760^b</u>

^a 国际开发协会第三期贷款的未用余额200万美元除外。

^b 不包括从南部苏丹返回难民的重新安置工作和恢复工业企业能力所需的费用。

地图

