



联合国

经济及社会理事会



Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1986/34/Add.4  
27 January 1986  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

人权委员会

第四十二届会议

1986年2月3日至3月14日

临时议程项目22

人权领域的咨询服务

秘书长根据委员会第1985/26号决议提交的报告

增 编

(本文件载有关于根据人权委员会第1985/27号  
决议向乌干达政府提供技术援助的资料)

1. 人权委员会在其1985年3月11日第1985/27号决议中,要求秘书长继续在人权领域咨询服务方案的范围内与乌干达政府进行接触,以及在向乌干达政府提供一切可能的援助时,确定并提请乌干达政府注意它可以利用的外部援助来源。人权委员会还请各国、联合国各机构和专门机构以及各人道主义组织和非政府组织支持和协助乌干达政府为保证享有人权和基本自由而作的努力,并请秘书长向委员会第四十二届会议报告这项决议以及以往的关于在人权领域向乌干达提供援助的各项决议的执行进展情况。

2. 根据该项决议,秘书长于1985年7月5日和26日分别致函巴黎和纽约的乌干达常驻代表,向他们通报了委员会第1985/27号决议,并表示愿意在乌干达政府同意的情况下,研究有否可能在最近的将来在乌干达为有关政府官员举办

一个关于适用国际人权标准的培训班，秘书长在1985年7月26日给乌干达共和国总统、外交和财政部长的一项普通照会中，还通知该国政府，人权中心决定优先请它考虑提出两名人选，接受该中心提供的进修金，以此作为技术援助方案的一部分，如果乌干达政府愿意接受这一邀请，应尽快提名以便马上办理进修金手续。

3. 按照该项决议，秘书长于1985年9月18日还向各国、联合国各机构和专门机构以及各人道主义组织和非政府组织发出一项普通照会，请它们协助和支持乌干达政府为保证享有人权和基本自由而作的努力。

4. 截至1985年12月10日，已收到下列国际组织的肯定答复。

联合国粮食及农业组织  
(正在进行和计划进行的援助)

{ 原文: 英文 }

{ 1985年11月29日 }

1. 业务项目

- |                 |   |
|-----------------|---|
| PFL/UGA/001:    | 重新建立关于防止收获后损失的应用研究和推广站;<br>费用: 48.4 万美元; 期限: 三年                             |
| GCP/UGA/021/ITA | 马辛迪和古卢地区粮食作物生产的农业机械化;<br>费用: 230 万美元; 期限: 二十四个月                             |
| UTF/UGA/023/UGA | 对乌干达银行的援助;<br>费用: 738,100 美元; 期限三年  |
| UGA/74/002      | 对坎帕拉马凯雷雷大学兽医学院的援助;<br>费用: 2,286,259 美元; 期限: 十年                              |
| UGA/80/016      | 对国家公园反偷猎活动的援助;<br>费用: 1,114,882 美元; 期限: 三年九个月                               |
| UGA/80/018      | 对奶制品生产的援助;<br>费用: 766,283 美元; 期限四年<br>根据1985年5月开发计划署和粮农组织联合代表团所作评价准备的第二阶段草案 |

UGA/83/003	恢复和加强国家公园； 费用：553,085美元；期限：二年八个月
UGA/84/010	协助建立脊椎动物病虫害防治机构； 费用：603,330美元；期限三年
UGA/84/011	国家农业普查； 费用：2.1万美元；筹备工作援助
TCP/UGA/4508	对园艺发展的规划支助； 费用：9.2万美元；期限：五个月
TCP/UGA/4509	对可可工业的援助； 费用：6.6万美元；期限：十二个月
TCP/UGA/4511	家禽疫苗的生产和控制； 费用：10万美元；期限：十二个月
TCP/UGA/4512	对妇女农业团体的支助（培训）； 费用：20,038美元；期限：十二个月
TCP/UGA/4513	家禽生产费用； 费用：20,038美元；期限：十二个月

## 2. 紧急援助

1985年4月和5月批准对94,500人提供紧急粮食援助。援助包括2,980吨玉米和298吨豆类，估计总费用为1,061,010美元，其中包括国内运输费用。

由粮农组织技术方案筹资，1985年为安置被迫流离者提供紧急援助（总费用：23万美元）。这一项目包括提供玉米、花生和豆种。

## 3. 代表团

1985年1月联合国派出了一个农改和农发会议后续行动机构间代表团。1984年，派出了一个制定渔业项目代表团和一个援助非洲难民国际会议项目制定代表团。

#### 4. 计划进行的活动

- 对农业规划的支助（信托基金或开发计划署）
- 农村造林以促进粮食、燃料生产和保护环境（信托基金）
- 恢复尼亚比亚林学院（信托基金）
- 购买农业设备（信托基金）
- 恢复国家奶制品生产培训（信托基金）
- 扩大农产品销售和规划销售支助（开发计划署）
- 乌干达西南部采采蝇的控制（开发计划署）
- 建立植物保护和检疫服务（开发计划署）
- 西南地区的农村发展（农发基金和比利时生存基金）
- 马萨卡合作联盟水果加工厂（技术合作方案）
- 小规模灌溉和沼泽地开发（技术合作方案）

国际劳工局

〔原文：英文〕

〔1985年11月1日〕

#### 对乌干达的援助（1983—1985年）

自提出关于这个题目的上一个报告（见E/CN.4/1984/45号文件第17—20页）以来，劳工局通过由劳工局总部和劳工局外地办事处派出的咨询和制定方案代表团与乌干达政府以及乌干达雇主和工人组织一直保持着联系。由于这种不断的联系，上一个报告中所提到的由劳工局援助的各种活动得以延长，还开始了一些新的项目。这些项目包括：

### UGA/80/002：劳力密集型方案

这一方案取得了很大进展并已展延到1985年12月31日。它很有可能一直展延到1987年，（1985年以后）工作人员将主要是联合国的自愿人员。该方案1980—1985年的预算是131万零247美元。

该方案将使受益对象马上就业和得到收入。它还帮助在国家、地区和社区一级为有关各部的技术人员提供关于基本项目规划、设计、执行和评价的培训。这个项目强调利用劳力密集型建筑技术。“劳工组织/开发计划署区域间项目INT/80/044和INT/84/044：对应急劳力密集型雇用方案的援助”向这一方案提供了资助。这些区域间项目的资助为673,181美元，主要用以支付工人工资。

这一方案还与“LLO/NETH/RAS/80/02：对乌干达应急劳力密集型方案的支助”有密切关系，后者提供了设备并为支付劳动力费用和培训提供了资助。在1983—1985年期间，荷兰为这一项目提供了2,471,780美元的援助。

### UGA/78/008：国家职业培训

这个项目进行了一段时间之后已于1985年9月结束。但是最近派出的一个评价代表团提出了一个后续项目，即调查工业培训需要，并已经得到批准。在这个项目的范围内，欧经共同体同意资助为咖啡、茶叶和一般服务行业的90名工长和监督员举办的关于保护性维修和监督的两期期限各为两个月的培训。

开发计划署向这个项目提供了2,199,113美元。

### UGA/82/002：对粮食救济部的援助

这个项目开始于1982年，1982—84年的预算是1,106,281美元。这个项目的目的是提高粮食救济部工作人员对运输、储存和处理货物以及车辆维修的管理能力。

### 对全国工会组织的援助

劳工组织一直在按照其工人教育方案向全国工会组织提供援助（经常预算）。在1983—1984年期间，劳工组织向全国工会组织提供了127,035美元的援助。这种援助采取的是在工人教育方面提供培训的形式，其中包括举办全国培训班、提供专家援助以及让乌干达工会官员参加区域工会培训讨论会。

### UGA/84/004：全国人力调查

1982年，劳工组织区域劳工统计顾问访问了乌干达，提出了一项关于这个项目的建议。这个项目现在已被批准并于1985年3月开始执行。这个项目的目的是加强国家人力规划和估价能力。这个项目包括提供专家和国际进修金。

目前，劳工组织正在计划结合开发计划署未来的国别方案（1987—1991年）向乌干达派出一系列方案制定工作代表团。在早先的项目确定工作代表团访问期间，乌干达政府对劳工组织下述领域的援助表示了兴趣：

#### 1. 工业培训董事会企业家职业培训毕业生循环贷款基金和咨询服务

这项建议是在现有的以坎帕拉为基地的自谋职业培训方案（“速成方案”）所取得成功的基础上提出的，作为UNDP/LLO的UGA/78/008项目一部分。本文建议这一方案可根据劳工部工业培训董事会两年试验中取得的经验加以改进。

新项目包括下列新的组成部分：

- (a) 一项被认为十分重要的工具计划；
- (b) 在劳工组织和一家受到承认的乌干达银行之间建立循环贷款基金；
- (c) 为工业培训董事会毕业生建立业务提供外地咨询和监督服务；
- (d) 对该项目企业家培训部分进行各种改进工作。

#### 2. 管理培训和咨询中心

这项建议是在劳工组织一位顾问1985年3月—4月访问期间提出的。该顾问建议加强（工业部的）管理培训和咨询中心，以便在乌干达开展企业管理人员发展活动，促进和协助建立新的业务。

### 3. 秘书业务培训

乌干达政府请求劳工组织在乌干达商业学院的基础上协助设计和执行一项适当的培训方案。

### 4. 拟订全国工业培训农村企业管理人员培训部分

这项建议的目的是建立一个新的培训中心。该中心可能建在西部，并将采取下列办法以降低费用：

- (a) 选择一个现有的厂址或工场（可能是伯特尔堡附近的基伦贝采矿场）进行整修；
- (b) 该中心的工作人员开始时将借用卢戈果或纳卡瓦的工业培训董事会的专门人员；
- (c) 只集中在一两个行业上，开始时先利用最简单的设备；只要把重点放在农村的手工行业，就可以为周围地区提供最广阔的自谋职业前景。

### 5. 第三个公路项目

关于劳工组织与世界银行合作执行第三个公路项目的若干部分的讨论已经在进行。拟议的劳工组织项目的一部分将采取向铁道公司提供体制协助的形式。这个项目将试图调整该公司的一般管理和商业做法，并制定一项五年投资方案，以便为将来向运输部门进行投资奠定基础。

教科文组织

〔原文：英文〕

〔1985年11月27日〕

我想通知您，虽然 E/CN.4/1984/45 号文件所载教科文组织的答复仍然有效，但是，有关政府至今没有要求本组织提供我们上次文件中提到的（监狱官员、恢复法律图书馆等）各个方面培训所需的援助。

## 世界卫生组织

{ 原文: 英文 }

{ 1985年11月13日 }

卫生组织在 1984—1985 两年期中向乌干达政府提供的援助如下:

为执行保健项目,特别是发展和管理总方案、保健服务(包括初级保健服务)、预防和控制传染性疾病(包括扩大的免疫方案)、培养保健人员(与马凯雷雷大学医学院合作和利用进修金进行),卫生组织从经常预算中共拨款 1,283,900 美元。1985 年,联合国人口活动基金为保健项目筹集了 75,500 美元,其中 3,332 美元是由志愿基金提供的,用以促进保健服务。

## 联合国贸易和发展会议

{ 原文: 英文 }

{ 1985年10月25日 }

(目前贸发会议对乌干达政府业务援助的状况)

1. “对外部门发展”项目(UGA/80/021)的第一阶段已于 1985 年初完成。根据预先授权安排,第二阶段(UGA/84/017)预期将在 1985 年底以前开始。这个项目继续提供下述方面的援助:外贸规划和政策活动的全面协调、进口政策和管理、出口政策和规划、汇率政策、贸易统计和商业情报、过境运输、特别咨询服务包括出口资金、简化贸易和海关程序以及外贸方面的培训。项目的第二阶段将包括上述活动的后续工作,将把重点主要放在机构建设和培训上。

2. 题为“对中非和东非内陆国家的援助”的分区域项目 RAF/78/015 继续为改善北部走廊沿线的货物运输和服务提供援助,乌干达的过境货物利用这条走廊运往蒙巴萨港。在这方面,应当特别提到在起草和缔结一项分区域过境协定的过

程中向包括乌干达在内的利用北部走廊的项目国家所提供的援助。

3. 另外，还有一个题为“外债的登记和管理”的项目（UGA/85/001）已得到乌干达政府的批准，贸发会议正在为该项目提供支助。该项目的目的是协助该国财政部建立外债登记和管理的计算机系统。这种系统将使当局能够以比现在更快的速度和灵活性及时获得关于外债状况、组成和偿还期的报告。

### 工发组织

〔原文：英文〕

〔1985年12月10日〕

工发组织目前正在乌干达进行的和最近已经完成的技术合作项目如下，我们认为这些项目可以起到帮助乌干达政府保证享有人权和基本自由的作用。

我们将把即将设计和批准在下一个两年期执行的任何新项目随时通知你。

### 乌干达开发公司工业合算制度和人员的发展

(DP/UGA/74/007)

费用：559,453美元

这一项目是在1974年确定的，其目的是解决乌干达工业企业的各种问题，这些问题简述如下：

- (a) 严重缺少专门的有能力的核算人员；
- (b) 没有管理核算制度和控制；
- (c) 没有管理资料，而这是有效管理企业的一个必要条件。

项目活动包括一名为期5年的管理核算顾问（项目管理者）、一名费用核算顾问和一名财会顾问提供的服务；购买两辆汽车、两台打字机、4台计算机和几种课本；以及各为期12个月的9名人员的长期研究金。

### 恢复穆基萨食品有限公司 ( DP/UGA/81/001 )

拨款总额： 509, 974 美元

在乌干达建立商业性的食品工业仍处于开始阶段。 尽管成立了穆基萨食品有限公司，食品的质量和生产仍然是低水平的，因此，国家不得不从邻国肯尼亚大量进口以满足日益增加的国内需求。 这一项目的主要发展目标是协助恢复食品工业，提高穆基萨食品有限公司的饼干和粮食产品的生产能力，从而减少进口，同时节省十分需要的外汇。 另外，改进生产技术将为本国人员提供具有相应国际水平的在职培训，同时，提供具有管理、专业、熟练和半熟练技术的就业机会。 除了尚未配备一名面包师（11—01 职责）以外，这个项目实际上已经完成。已经选定一名候选人，并将尽快派出。

### 援助纸浆和纸张生产/纸浆和造纸公司

(DP/UGA/81/008)

拨款总额： 396, 500 美元

这一项目的直接目标是：(a) 通过减少进口原料改善乌干达的国际收支状况；使纸浆和造纸公司的产量提高到 30 吨/日；(b) 提高纸张的人均消费量；(c) 有效利用当地原料；(d) 通过扩大纸张的生产和销售提供就业机会。

1973 年，乌干达政府建立了纸浆和造纸工业有限公司，直属乌干达开发公司；乌干达开发公司种植软质树木，用以提供原料。 开发计划署根据两个短期项目 ( SI/UGA/77/802 和 SI/UGA/71/802 ) 于 1975 年和 1978 年提供援助时阐明了一些主要问题，如开工不足，专门技术知识不足以及食品工业所面临的乌干达经济日益严重的通货膨胀趋势；由于缺少进口纸浆，建议建立一个利用当地原料的纸浆厂。

专家服务包括纸浆和造纸知识的传授 ( 12.5 人工/月 ) 和各为 1.5 人工/月的顾问服务，其中包括纸浆厂设计和纸浆生产技术、纸浆厂的电气工程、纸浆厂的供电系统和土木工程。 今年将向 GEEST 公司购买一台树脂加热器。 预期将在

1986年执行培训部分。

关于建立一座杀虫剂厂的可行性研究  
(SI/UGA/82/801)

费用：35,270美元

本项目的目的是为在乌干达建立一座杀虫剂厂编写可行性研究报告。建立杀虫剂厂将使该国能节省目前用于进口杀虫剂的一部分外汇。这座工厂将不仅在本厂内并且也会在原料产地通过发展各种辅助和分配服务提供就业机会和收入。项目活动是由意大利巴尔多公司进行的，该公司提供了一组专家的服务，其中包括一名技术员、一名经济专家和一名助理员。报告已于1984年初提交乌干达政府，项目发起人正在寻求执行项目的资金。

对工业部的技助援助 (SI/UGA/82/802)

费用：79,626美元

本项目的直接目标是按厂确定投入需要，在现场提供有关组织、生产以及选定技术问题的援助。关于每个工厂投入需求的资料将按适于向捐助国和投资者分发的形式准备。

乌干达的人口和经济在过去十年中受到严重损失，这主要是由于在国际上孤立、生命和财产普遍没有保障、东非共同体的解体、石油产品价格的提高等原因。所有这些不幸变化导致几乎所有工业企业的关闭。这些企业由于缺少进口原料、配件和设备、缺少专门知识、缺少资金以及外籍和本国半熟练人员的外流而不能开工。

这个短期项目是为恢复乌干达工业提供的初步技术援助，援助包括在牲畜饲养、轮胎和纸张生产/再生产这三个优先领域传授关于工业工程、资金分析的专门知识（约8个人工/月）以及提供短期咨询服务。这个项目表明，乌干达工业迫切需要而且也有很大潜力重新开始活动，争取实现正常经营。

这种形势导致批准了项目DP/UGA/83/001(274,570美元)，这是为恢复乌干达的工业提供的开发计划署指规数技术援助项目的主要阶段的筹备阶段。

为月球企业铅笔厂的初步开工提供的援助

( S I / U G A / 8 2 / 8 0 3 )

费用：6,608美元

本项目的直接目的是协助一个最近安装的现代化木质铅笔厂进行生产和维修。该厂位于乌干达坎帕拉市基比拉路，生产黑色铅笔和彩色铅笔，每天每班的产量是370罗。设备是由西德尼恩贝格埃尔哈尔特公司提供的，在该厂安装期间，该公司还指派了两名专家提供时间有限的协助。虽然他们进行了一些培训，但由于这类工厂是该国的第一家，操作人员都是新手，所以开工后仍需要进一步援助。在初步开工期间，还制订和执行了适当的工作方法和生产监督制度。

关于如何设计该中心和拟订其活动的建议的修订项目已经由工发组织方案审查委员会批准，目前正在与南斯拉夫进行谈判。新项目预期将在1986年初开始执行，它将成为实际建立拟议中的食品社区中心的基础。

社区食品加工中心 ( S I / U G A / 8 3 / 8 0 1 )

费用：8,611美元

本项目的目的是通过使农村居民参与国家现代经济，提高对农业资源的利用以增加粮食供应和储存的时间，协助该国经济和社会的发展。

顾问的报告受到乌干达政府的欢迎，因此，乌干达政府要求派出一个项目筹备代表团。这个代表团将包括一名食品技术专家、一名食品加工工程师、一名实验室技术员和一名经济学家，出差期限各为4周。

支助部门准备了所要求的项目文件，项目最近得到批准（1985年11月），工发组织提供了15,000美元，用于为该中心制订计划的专家的旅费和每日生活补贴。相当于两万美金的第纳尔的其他费用将由南斯拉夫当局提供。这个小型项目将利用南斯拉夫的专门知识，优先为一个发展中国家服务。

## 1. 进行中项目

### DP/UGA/84/018 - 对工业部/钢铁工业的援助

项目的目的是：

通过更有效的利用现有原料和资本资源加强国民经济及其在钢铁工业原料方面的自给能力；

加强和促进该国发展冶金工业的能力；

开发含铁矿藏提高钢铁生产的实际增长率；

项目费用：208,000美元。

### US/UC/UGA/85/168 - 为建立工业情报机构提供咨询

本项目的目的是为工业部建立工业情报机构提供咨询。

项目费用：7,150美元

### RP/UGA/85/001 - 纺织技术培训

本项目的目的是提高乌干达国民在纺织技术方面的技能，以便提高尼安萨纺织品公司设计和生产新纺织品的能力。

项目费用：7,144美元

## 2. 最后发展阶段的项目

### 建立食品加工中心（原有项目的继续）

本项目的目的是设计食品加工中心，详细拟订安装和投产的各项要求、任务和计划。

项目费用：35,000美元

### BR/UGA/84/003 - 加强工业部的计划机构

本项目的目的是加强工业部计划机构的能力，以便它能够进行部门和分部门

的计划活动，包括制订工业政策和战略、确定工业发展项目、监督项目的制订并对项目作出评价、监测计划和方案的执行情况。

项目费用：959,860美元

UGA/84/016 - 对工业部/小型工业司的援助

本项目的目的是恢复和发展现有小型工业企业，促进建立新的小型工业企业，协助小型工业司进行组织和发展工作。

项目费用：724,050美元。

US/UGA/85/183 - 为建立玻璃容器厂进行可行性研究

本项目的目的是为乌干达生产玻璃容器和玻璃餐具进行可行性研究。

项目费用：80,000美元。

RP/UGA/84/001 - 《非洲工业发展十年》关于工业战略的讨论会

项目费用：31,000美元。

本项目的目的是为各工业发展机构的代表交换意见提供一个讲坛，以便它们了解《非洲工业发展十年》实施方案的特点和目标，协助政府使十年方案的目标和国家发展计划以及工业计划保持一致，以及确定工业部门的优先次序。

对东部和南部非洲优惠贸易区的援助

乌干达是这个分区域组织的成员国，在工发组织对该优惠贸易区的全面援助的范围内，乌干达在该分区域钢铁工业的发展方面已得到援助。工发组织的技术合作项目包括：

RP/RAF/85/611 - 对优惠贸易区成员国内的钢铁工业的调查

RP/RAF/85/638 - 在钢铁工业的维修方面向津巴布韦和优惠贸易区其他成员国提供厂内分批培训。

世界路德派联合会

〔原文：英文〕

〔1985年10月22日〕

.....

虽然世界路德派联合会并不从事直接向乌干达政府司法或执法部门提供支助的各种项目，我们仍然参加了几个发展项目，我们相信这些项目在享有人权和各种基本自由方面将会帮助乌干达政府和人民。

同1983年提供给你的资料一样，我在这里附上我们目前的援助方案（1985年）和最近批准的将来的援助方案（1986年）的副本。\*

×× ×× ×× ×× ××

---

\* 秘书处备有可供参考的副本。