

ИТАЛИЯ

Рабочий документ

Контроль и ограничение международной торговли оружием

1. Международная торговля оружием резко возросла на протяжении последних лет, достигая все более высоких уровней и принимая новую вызывающую тревогу структуру. Из дня в день все больше вооружений продается в различных районах мира, приводя к массовому накоплению и распространению в широких масштабах мощных средств разрушения.

По имеющимся источникам общая стоимость продаж обычного оружия в мире достигает впечатляющей максимальной величины в 20 000 млн. дол. США в год. Около 75% поставок приходится на развивающиеся страны. Средние годовые темпы возрастания объемов таких продаж с 1974 года составляют более 25%. Таким образом, значительные средства и финансовые ресурсы - которые могли бы быть направлены на нужды экономического развития и социального прогресса - все больше отвлекаются на военные расходы. Расширение торговли происходит как с качественной, так и с количественной точки зрения. Количественный рост сопровождается все большим техническим совершенством оружия.

Торговля охватывает главным образом основные вооружения и системы вооружений, такие, как боевые самолеты, бронемшины, ракеты, военные корабли и другие средства ведения войны, отличающиеся высокой разрушающей способностью. В ряде случаев такая продажа включает не только оборудование и услуги, но также и ноу-хау. Экономические, политические и военные последствия такого потока оружия легко поддаются оценке. Колоссальные ресурсы, которые могли бы быть направлены на искоренение бедности, голода и болезней, теряются в таком расточительном и все стремительнее увеличивающемся соперничестве в области вооружения. Бесконтрольное приобретение основных систем вооружений все большим и большим числом стран создает

атмосферу тревоги и подозрения, порождает нестабильность и дальнейшее нагнетание напряженности в различных районах мира. Такая тенденция, вовсе не укрепляя международную безопасность, создает новую угрозу миру и препятствует эффективному прогрессу в достижении всеобщего и полного разоружения.

2. Десятая специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященная разоружению, ознаменовалась признанием необходимости согласованных мер по контролю и ограничению международной торговли обычным оружием.

В Заключительном документе специальной сессии рассмотрению этой проблемы отведен специальный пункт (85), в котором Генеральная Ассамблея рекомендует: "Должны проводиться консультации между основными странами-поставщиками и получателями оружия по ограничению всех видов международной торговли обычным оружием на основе, в частности, принципа ненанесения ущерба безопасности сторон с целью поощрения или упрочения стабильности при более низком военном уровне".

Необходимость таких консультаций была подтверждена Комиссией по разоружению Организации Объединенных Наций в элементах всеобъемлющей программы по разоружению, представленной через Генеральную Ассамблею Комитету по разоружению.

Кроме того, безотлагательность рассмотрения вопроса о путях и способах установления контроля над международной торговлей оружием была недавно вновь подчеркнута рядом стран на тридцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

3. Правительство Италии считает, что рассмотрение вопроса о международной торговле оружием нельзя более откладывать.

Эта проблема представляет собой вопрос решающей важности в усилиях в направлении всеобщего и полного разоружения. Она призывает к незамедлительным и ответственным действиям со стороны всех заинтересованных стран, что гарантировало бы скорейшее создание соответствующих механизмов и процедур, сочетающих глобальный и региональный подходы.

В связи с этим Италия выступает за создание в рамках Организации Объединенных Наций специального органа с целью инспекции, контроля и ограничения, путем согласованных процедур, международной торговли оружием.

По мнению правительства Италии, такой орган следует включить в структуру ряда региональных комитетов, в соответствии с районами, принимаемыми во внимание в целях ограничения торговли, который включал бы основных поставщиков и получателей оружия в регионе.

На генеральную конференцию в рамках этого специального органа следовало бы возложить задачу:

- разработки основных положений и общих руководящих принципов в отношении мер по контролю и ограничению;
- разработки правовых, технических и военных критериев в отношении принятия таких мер (выявление и осуществление соответствующих международных норм, классификация видов и систем оружия, рассмотрение взаимосвязей между потребностями в оружии, нуждами обороны и безопасности и региональным военным балансом);
- контроля над эффективным соблюдением согласованных мер;
- ведения учета сделок.

Затем в рамках региональных комитетов в соответствии с вышеупомянутыми положениями и руководящими принципами следует разработать конкретные меры в отношении различных районов.

Такие меры должны преследовать цель стабилизации баланса вооружений и укрепления безопасности в каждом регионе при более низком уровне вооружений.

4. Выдвигая настоящее предложение, итальянская делегация полностью осознает сложность и широту вопросов, которые должны быть решены. Вопрос о торговле оружием сам по себе представляет собой трудную, деликатную и непривлекательную проблему, затрагивающую ряд противоположных интересов.

Любые поиски решения требуют искренних побуждений, большого чувства ответственности и творческого подхода со стороны всех заинтересованных стран.

Кроме того, создание нового механизма для решения данной проблемы на специальной основе положит начало серьезному исследованию организационных, правовых и финансовых аспектов.

И все же, исходя именно из сложности и деликатности данного вопроса, Италия уверена, что следует предпринять соответствующие действия, с тем чтобы они привели как можно скорее к эффективным переговорам по существу вопроса и по организационным аспектам данной проблемы.

В качестве первого шага необходимо провести в рамках имеющихся органов по разоружению предварительные консультации с целью получения необходимой исходной информации и достижения большего понимания и общего осознания всех аспектов вопроса и возможных вариантов. Внимание должно быть сосредоточено, среди прочего, на вопросах определений, представлении заинтересованными странами на регулярной основе фактической информации, стандартизированном международном учете, регистрации продаж и контроле.

Как уже предлагала Италия на специальной сессии (документ А/АС.187/97), чрезвычайно полезным может оказаться опубликование Организацией Объединенных Наций всех имеющихся данных о производстве и передаче оружия и разработка эффективной системы обработки таких данных.

Такие консультации дали бы каждой стране возможность выразить свою точку зрения, предложить альтернативные подходы, внести процедурные предложения и предложения по существу, которые способствовали бы разработке подлинных и надежных мер. Необходимость эффективного участия в дискуссии со стороны наиболее крупных стран-поставщиков и получателей вряд ли нужно особенно подчеркивать. На более позднем этапе, благодаря глубокому анализу проблемы, создавалась бы возможность продвинуться к рассмотрению эффективных решений в атмосфере укрепившегося доверия и более широкого понимания различных элементов данной проблемы.

5. В этом контексте следует постоянно иметь в виду, что в программе действий, принятой специальной сессией Организации Объединенных Наций, посвященной разоружению, при определении первоочередности в переговорах по разоружению обычное оружие рассматривается наравне с ядерным оружием. Усилия по контролю, уменьшению и постепенному обращению вспять гонки обычных вооружений, основным компонентом которой является торговля оружием, должны прилагаться одновременно с инициативами, направленными на ограничение и сокращение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

Комитет по разоружению включил проблему обычного оружия в свою повестку дня специальным пунктом.

Итальянская делегация считает, что Комитет по разоружению должен уделить вопросу о торговле оружием все необходимое внимание и играть роль, которая была бы полностью совместима с его функциями как единственного органа ведения многосторонних переговоров по разоружению, прокладывающего путь к нахождению общеприемлемых решений.