



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/41/531
2 September 1986
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十一届会议
临时议程 * 项目 12

经济及社会理事会的报告

向乍得境内回返的人和流离失所的人提供紧急援助

秘书长的报告

1. 大会1985年12月13日题为“向乍得境内回返的人和流离失所的人提供紧急援助”的第40/136号决议忆及大会第三十九届会议曾发出迫切呼吁，要求国际紧急援助乍得境内自愿回返的人和由于自然灾害而流离失所的人，再次呼吁各国和各个政府间组织和非政府组织慷慨捐输，支持乍得政府在协助和重新安置自愿回返的人和流离失所的人方面的努力。大会还请秘书长同联合国救灾协调专员和联合国难民事务高级专员合作，向大会第四十一届会议报告第40/136号决议的执行情况。

一、背景情况

2. 乍得位于贫瘠的萨赫勒地区，是非洲大陆中心的内陆国。最近的港口是喀麦隆共和国的杜阿拉，陆路相距1,700公里。乍得是世界上最不发达国家之一，人口约500万。

3. 乍得于1960年脱离法国宣布独立，1965年以来几乎持续发生零星战争。战争破坏了自然资源，破坏了国家经济，迫使数以千计的人到邻国寻求避难。

* A/41/150.

4. 除战争之外，乍得发生的世人记忆中最严重的旱灾（1983/84年），进一步破坏了脆弱的经济和基础设施，造成农业歉收，谷物和粮食严重短缺，许多人大规模迁移，牲畜比通常迁往更南部以寻找草地和水孔。

5. 民族和解政策和1985年11月13日宣布的大赦以及气候条件的改善有利于大量难民返回乍得。然而，由于环境恶化和北部地区的敌对行动，许多流离失所者在最近将来的命运吉凶未卜。

6. 乍得政府和各人道主义组织发出多次呼吁，提请注意乍得严重的粮食和健康状况。大会于1984年12月14日通过了第39/106号决议，一年后又通过了第40/136号决议，呼吁对乍得境内自愿回返的人和流离失所的人提供紧急援助。

7. 各捐赠政府、政府间组织和非政府组织响应上述呼吁，采取了各种行动，载述如下。

二、流离失所的人

8. 乍得政府估计，1984—1985年期间，在269,504名流离失所的人中间，约有220,500人通过农业项目得到安置，这些项目主要是由当地的非政府组织天主教救济促进发展会及美国援外社——乍得和儿童基金会（儿童基金会）执行的。

表
1984—1985年对乍得流离失所的人
援助方案统计摘要

地 区	流离失所人口	重新安置人口	固定人口
沙里—巴吉尔米	63 000	83 000	42 000
加奈姆	31 000	27 500	175 600
湖省	15 000	-	81 000
巴塔	42 959	45 000	112 700
盖拉	20 000	15 000	37 000
瓦达伊	50 045	40 000	36 750
比尔廷	25 000	-	7 000
萨拉马	15 000	10 000	9 000
中沙里	-	-	92 000
凯比河省	7 500	-	-
总计	269 504	220 500	593 050

9. 重新安置项目的目的是解决遭受最近几次旱灾的萨赫勒人口的大规模流离失所问题，这些项目逐步减少了1986年最初几个月中接受援助的人数。许多农民在可能的情况下回到了自己的家园，以养牛为业的家庭在雨水恢复之后，重新带领牛群回到了传统的草地。

10. 这些重新安置项目执行情况一般都很好。但是，这些项目没有包括博尔库—恩内迪—提贝斯提省和北加奈姆省的大多数游牧人口。由于战争和旱灾，这些游牧民失去了牧畜，流离失所，现在处境很不安定，亟需紧急援助。

11. 据政府估计，约有160,000名博尔库—恩内迪—提贝斯提省流离失所的

人已迁往沙里—巴吉尔米、加奈姆、巴塔和比尔廷各省以及政府控制下的博尔库—恩内迪—提贝斯提若干地区。 鉴于官方估计博尔库—恩内迪—提贝斯提省的乍得人口为 104,000 人, 比较现实的估计是该地区约有 60,000 名流离失所的人需要援助。

12. 现在, 除了博尔库—恩内迪—提贝斯提省和北加奈姆省的上述流离失所的人和留在国外的难民之外, 乍得已没有任何其他真正的流离失所者。

三、返回的人

13. 乍得当局估计, 在 1986 年的上半年, 至少已有 80,000 人从喀麦隆、中非共和国、苏丹和尼日利亚返回乍得。详细情况如下:

从中非共和国返回者

(a) 中沙里: 1986 年有 30,780 人返回, 其中 5,000 人是在难民专员办事处驻班吉办事处援助下返回的。有关的县区是马罗、莫伊萨拉和克亚贝;

(b) 东拉贡: (省长估计) 有 37,377 人返回, 包括戈雷县 10,623 人, 巴伊博库姆县 22,088 人, 多巴县农村 4,666 人;

(c) 西拉贡: 无官方数据。

从喀麦隆和尼日利亚返回者

1986 年, 在恩贾梅纳登记的有 2,478 人。

从苏丹返回者

估计约已有 10,000 人返回乍得, 重新定居在东瓦达伊省和比尔廷省。

14. 估计有 15,000—20,000 人等待着从中非共和国遣返, 35,000 人等待着从苏丹遣返, 2,000—3,000 人等待着从喀麦隆遣返。约有 5,000—6,000 名乍得国民也可能从尼日利亚返回。

四、联合国各机构和各非政府组织为返回的人 和流离失所的人开展的活动

A. 援助从苏丹返回的人

15. 目前，从苏丹返回的人得到各非政府组织（SECADEV、德国农业行动和红十字会协会）和世界粮食计划署（粮食计划署）联合行动的帮助。这一行动包括抵达时的登记、为需要者提供粮食援助以及在阿德雷县和盖雷达县发展农业的项目中安排重新定居。该项目由SECADEV和全国农业发展局于1984年开始执行，由第二届援助非洲难民国际会议设立的基金资助，该基金已为此项目拨款500,000美元。

B. 援助从其他国家返回的人

16. 对从喀麦隆和中非共和国返回的人没有具体援助；但是，在该领域开展业务的若干非政府组织（国际慈善社——发展慈善行动研究联络局、美国援外局——乍得、世界显圣社及其他组织）向在其业务地区重新定居返回者提供所需的一切援助，并不区分有关地区的返回者和居民。粮食计划署提供了重要的后勤援助（提供车辆）和粮食援助。

C. 最近已向流离失所的人和返回的人 提供或即将提供的主要援助

17. 最近的援助如下：

(a) “流离失所者耕作”方案，费用为250,000美元，由粮食及农业组织（粮农组织）资助并执行，为期12个月，至1986年7月结束，其中要采取特别行动，目的是重新安置不同的流离失所的人/群组，并支持非政府组织在同一部门中的项目；

(b) “瓦达伊地区综合农村发展”项目，费用为500,000美元。如以前所指出，该项目由第二届援助非洲难民国际会议设立的基金资助。该项目由开发计划署项目执行处执行，分包单位为SECADEV，于1986年9月开始执行。其目的是促进乍得难民从苏丹返回并重新定居。

(c) 促使7,000名流离失所的人重返家园的项目，使他们从恩贾梅纳回到巴塔、加奈姆、瓦伊达、博尔库—恩内迪—提贝斯提、盖拉和湖省等地区，由美援署资助(9,600万非洲法郎)，开发计划署提供后勤捐助，还有粮农组织的交通项目，由项目执行处(开发计划署)/粮农组织/SECADEV执行；

(d) 流离失所者农村发展项目：沙里—巴吉尔米地区三个村庄的试验性活动由儿童基金会同农业部农村发展局支助。计划在1986—1987年期间大大扩展这些活动。目前正在评价萨赫勒地区进行中的一个相似的项目，以便增加对母亲和儿童的支助。

18. 最后，为了弥补农作物生长季节可能产生的粮食不足，并防止人口进一步流离失所，已向国际捐赠各方提议执行一个项目，向乍得提供20,000吨谷物。该项目需要筹措运输和维持费用，款额为240万美元，但未筹集到所需的全部款额。

D. 建议难民专员办事处派遣特派团

19. 联合国难民事务高级专员原则上决定派遣一个技术特派团前往乍得，其职权范围为评价返回乍得者的处境和生活条件。在这方面，难民专员办事处驻金沙萨负责中非的代表已派遣一个特派团前往乍得，将高级专员的决定正式通知乍得当局，并制定访问的日程表和计划。由于乍得两季将临，技术特派团只能在1986年10月初出访。开发计划署驻恩贾梅纳办事处将同乍得当局共同确定日期。特派团将会见乍得当局，讨论互相关心的有关返回者处境的所有事项。特派团还将参观返回者的居住地，以评价他们的实际需要。