



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/C.5/35/3
20 March 1980
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать пятая сессия
ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 93 первоначального перечня*

МОДЕЛИ СРЕДНЕСРОЧНЫХ ПЛАНОВ
Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СПРАВКА	I - 3	3
II. ВОПРОСЫ И ВЫВОДЫ	4 - 26	4
A. <u>Общие вопросы</u>		
1. Статус среднесрочного плана	4	4
2. Основные программы плана	5	4
3. Трехступенчатая структура плана	6 - 8	4
4. Связь между планом и бюджетом по программам	9 - 10	5
5. Установление первоочередных задач	II	6
B. <u>Вопросы, нашедшие отражение в моделях планов</u>		
1. Цели и стратегии плана	I2 - I9	7
a) Осуществимость структуры программ с разбивкой по целям	I2 - I8	7
b) Осуществимость ограниченных по времени целей и стратегий	I9 - 20	10
2. Твердая и скользящая основа?	21 - 22	12

* A/35/50.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Различия в представлении данных в рамках плана	23 - 26	I2
а) Различия в описании уровня программ	23 - 24	I2
б) Рассмотрение осуществляемых на постоянной основе функций	25	I3
с) Описание подпрограмм	26 - 27	I3
4. Размер плана	28	I3

Приложения

1. Типовой план международной торговли
2. Типовой план по транснациональным корпорациям

I. СПРАВКА

1. Комитетом по программе и координации (КПК) на его девятнадцатой сессии было проведено углубленное исследование процесса планирования в Организации Объединенных Наций на основе доклада, представленного Секретариатом 1/, и доклада Объединенной инспекционной группы 2/. После проведения широкого обсуждения Комитет сформулировал ряд принципов, регулирующих процесс планирования программы 3/. Кроме того, он вынес ряд рекомендаций Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее 4/. Эти принципы и рекомендации были одобрены Экономическим и Социальным Советом в решении I979/66 и Генеральной Ассамблеей в резолюции 34/224.

2. Для своей двадцатой сессии Комитет просил Секретариат "представить модель программ среднесрочного плана на основе общих принципов и конкретных рекомендаций, сформулированных Комитетом на его девятнадцатой сессии" 5/. В том же пункте Комитет указал, что из перечня программ, определенного Комитетом на его восемнадцатой сессии, следует отобрать две области программ для подготовки моделей 6/. Секретариат отобрал из данного перечня программу ЮНИСТАД по сырьевым товарам и программу по транснациональным корпорациям.

3. Доклад Объединенной инспекционной группы, о котором говорилось выше, не был вовремя представлен КПК, и Генеральный секретарь не смог представить свои замечания Комитету на его девятнадцатой сессии, хотя члены Секретариата представили свои замечания и ответили на вопросы, связанные с этим докладом, в ходе обсуждения. Официальные замечания Генерального секретаря по данному докладу уже изданы 7/ и обсуждены Генеральной Ассамблеей до того, как она приняла резолюцию 34/224.

1/ E/AC.51/97 и Add. 1-2.

2/ A/34/84.

3/ A/34/38, пункт 304.

4/ Там же, пункт 305.

5/ Там же, пункт 306.

6/ A/33/38, пункт 10.

7/ A/34/84/Add.1.

II. ВОПРОСЫ И ВЫВОДЫ

A. Общие вопросы1. Статус среднесрочного плана

4. Генеральная Ассамблея в пункте 3с резолюции 31/93 указывает, что "после утверждения Генеральной Ассамблеей среднесрочный план будет являться главным директивным документом Организации Объединенных Наций". Это было подтверждено в пункте 2с резолюции 34/224 Генеральной Ассамблеи.

2. Основные программы плана

5. В докладе Комитета по программе и координации, представленном на его девятнадцатой сессии, указывается 8/, что существующая широкая программная структура плана является приемлемой. В результате этого Генеральный секретарь намерен сохранить в отношении следующего среднесрочного плана ту же структуру основных программ, если только Генеральная Ассамблея не постановит впредь начать в ходе периода новые виды деятельности, которые по размеру можно приравнять к основной программе, или резко сократить деятельность по определенным основным программам, осуществляемым в настоящее время.

3. Трехступенчатая структура плана

6. Существующая трехступенчатая структура представления программ в текущем плане основана на следующих соображениях 9/:

а) уровень основной программы основан на требовании о представлении плана с разбивкой по отраслям деятельности, а не по организационным подразделениям, как это делается в бюджете по программам;

б) уровень программы основан на необходимости наличия одного уровня в плане, который обеспечивает простую связь с бюджетом по программам и с административными подразделениями. Уровень программы почти во всех случаях соответствует уровню ассигнований в бюджете. Поскольку план имеет целью обеспечивать рамки для бюджета по программам, необходима и будет и впредь необходима определенная связь на одном из четырех уровней программ между категориями программ и организационными подразделениями. Существующая связь, как показал опыт, легка для понимания и использования;

8/ A/34/38, пункт 4I f.

9/ A/34/84/Add.1, пункт I4.

с) уровень подпрограммы был создан в качестве основной категории для анализа в плане, причем на этом уровне должны были определяться среднесрочные цели и стратегии. Хотя фактические цели подпрограмм в прошлых планах далеко не отвечали требованиям, представляется трудным определить ограниченные сроки цели на уровне основной программы или программы. В результате этого существование уровня при составлении программ, среднего между уровнем программы и уровнем элемента программы, по-прежнему представляется логической необходимостью для планирования программ в Организации Объединенных Наций.

7. Генеральный секретарь намеревается по-прежнему распределять описательные части в рамках каждой главы будущего плана по программам и подпрограммам, хотя содержание этих описательных частей будет отличаться от их содержания в текущем плане, и структура подпрограмм в рамках ряда программ будет иной, поскольку будет предпринята попытка определения подпрограмм с разбивкой по целям (см. раздел В.1 ниже).

8. Описания на уровне элемента программы будут фигурировать лишь в предлагаемом бюджете по программам.

4. Связь между планом и бюджетом по программам

9. Как указывается в пункте 2i резолюции 34/224 Генеральной Ассамблеи, план будет по-прежнему служить рамками программ для разработки бюджетов по программам на протяжении охватываемого им двухгодичного периода. С одной стороны, описательные части программ в предлагаемом бюджете по тем организационным подразделениям, в отношении которых осуществляется планирование, будут по-прежнему состоять с использованием структуры планов, в основе которой лежат программы и подпрограммы по этим подразделениям. С другой стороны, ряд программных элементов и мероприятий, предложенных по каждой подпрограмме в описательных частях бюджета, должен касаться ряда важных шагов, направленных на достижение целей подпрограммы, изложенных в среднесрочном плане. Хотя в резолюции 34/224 не содержится явного подтверждения на этот счет, Генеральный секретарь считает, что принцип, изложенный в пунктах 6 и 7 резолюции 31/93, применяется и в настоящее время, а именно, что Генеральная Ассамблея обращается с настоятельной просьбой к секторальным, функциональным и региональным органам по разработке программ

"не приступать к осуществлению новых мероприятий, не предусмотренных в среднесрочном плане и в последующем бюджете по программам, если не возникает непредвиденной настоятельной необходимости, определяемой Генеральной Ассамблеей";

и

"просит Генерального секретаря обеспечить соблюдение вышеупомянутой процедуры подготовки планов и бюджетов по программам".

/...

10. Как указывается в пункте 2г резолюции 34/224, финансовые показатели в следующем плане должны приводиться с учетом рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам 10/. По мнению Генерального секретаря, данное указание отменяет указание, содержащееся в пункте 3 (iii), (iv) и (v) резолюции 31/93.

5. Установление первоочередных задач

11. Генеральный секретарь, сознавая трудности, с которыми сталкиваются межправительственные органы в деле установления первоочередных задач, хочет подчеркнуть, что директивные указания, касающиеся относительных темпов роста и данные ему КПК на его шестнадцатой 11/ и восемнадцатой 12/ сессиях, включены в инструкции, касающиеся разработки соответствующих предлагаемых бюджетов по программам. Если бы не было таких директивных указаний, то не существовало бы связи между данными плана и бюджета.

10/ A/33/345, пункты 7-11.

11/ A/31/38, пункты 86-88.

12/ A/33/38, пункты 53-54.

В. Вопросы, нашедшие отражение в моделях планов

1. Цели и стратегии плана

а) Осуществимость структуры программ с разбивкой по целям

12. Было обнаружено, что структура программ с разбивкой по целям ведет к меньшим трудностям, связанным с разработкой модели плана в отношении программы по сырьевым товарам, чем в отношении программы по транснациональным корпорациям (ТНК). В результате этого представилось возможным разработать модель плана по сырьевым товарам, имеющую структуру с разбивкой по целям, в то время как в основу структуры плана по транснациональным корпорациям по-прежнему положены административные единицы. Как указывается в углубленном исследовании процесса планирования, представленным Генеральным секретарем девятнадцатой сессии КПК I3/, нельзя делать общих выводов, основываясь лишь на примере двух программ. Однако данная концепция, по-видимому, является несколько менее проблематичной, чем это могло показаться до ее проверки, хотя трудности, возникавшие в отношении программы по транснациональным корпорациям, возможно возникнут и в отношении других программ.

13. Что касается программы по транснациональным корпорациям, цели работы Организации Объединенных Наций в этой области были сформулированы Комиссией по транснациональным корпорациям в докладе Комиссии о работе ее второй сессии I4/. Эти цели должны состоять в том, чтобы:

а) содействовать более глубокому пониманию характера и политических, правовых, экономических и социальных последствий деятельности транснациональных корпораций в странах базирования и принимающих странах, а также в области международных отношений, в частности отношений между развитыми и развивающимися странами;

б) обеспечить заключение эффективных международных соглашений о деятельности транснациональных корпораций, которые должны содействовать достижению национальных целей развития и росту мировой экономики и контролировать их деятельность и нейтрализовать ее отрицательные последствия;

с) укреплять возможности принимающих стран, в частности развивающихся, на переговорах с транснациональными корпорациями.

I3/ E/AC.5I/97/Add.2. Введение .

I4/ E/5782.

/...

Эти цели имеют отношение как к работе Секретариата, так и к работе соответствующих межправительственных органов, и в результате этого сперва была предпринята попытка использовать их в качестве основы для модели плана. Если бы это было осуществимым, такой план имел бы три подпрограммы, причем каждая из них соответствовала бы одной из целей. Стратегия, касающаяся подпрограммы в отношении укрепления возможностей на переговорах большинства стран, к примеру содержала бы данные о всех мероприятиях в области технического сотрудничества, проводимых Центром, и тех аспектов работы, касающихся международных документов, системы информации и исследовательской деятельности, которые будут содействовать достижению этой цели. Однако это создаст значительные трудности, поскольку можно смело утверждать, что возможности принимающих стран на переговорах значительно возрастут в случае принятия Кодекса поведения и других международных документов и в случае создания всеобъемлющей системы информации по транснациональным корпорациям, в которой бы содержалась, среди прочего, информация, касающаяся законодательных актов, переговоров, контрактов и соглашений, в отношении ТНК. Значительная часть исследовательской работы Центра также прямо или косвенно содействует укреплению возможностей принимающих стран на переговорах. В результате этого формулирование стратегии по подпрограмме, имеющей такую цель, возможно охватило бы большую часть работы Центра. Аналогичная ситуация возникла когда была предпринята попытка описать стратегию, которой придерживается Центр для достижения первой цели, а именно: для углубления понимания характера и последствий деятельности ТНК. Деятельность в области технического сотрудничества и системы информации, а также исследовательская деятельность Центра будут способствовать достижению этой цели. Был сделан вывод относительно того, что, хотя деятельность Центра безусловно направлена на достижение этих трех целей, попытка использовать их в качестве основного структурного принципа плана приведет к тому, что описательные части стратегии будут в значительной мере повторяться.

14. Другой трудностью, касающейся такой структуры программы по транснациональным корпорациям, которая приводится с разбивкой по целям, является то, что, даже если она будет использована для планирования, многие элементы программы в последующем бюджете, по-видимому, будут содействовать достижению определенных целей таким образом, что их распределение по подпрограммам будет носить произвольный характер. Например, Центр по транснациональным корпорациям должен в 1982 году представить Комиссии доклад по теме "Опыт ведения переговоров с транснациональными корпорациями". Если будет принята структура плана с разбивкой по целям, то в этом случае в последующем бюджете данное мероприятие придется поместить либо в соответствии с целью "более глубокое понимание характера и деятельности транснациональных корпораций" или "укрепление возможностей принимающих стран на переговорах". Причем обе эти цели в разной степени применимы. Данная трудность не возникает в отношении модели плана, где данные мероприятия представлены как часть подпрограммы исследовательской деятельности.

15. Что касается программы по сырьевым товарам, то ее цели воплощены в резолюции 93 (IV) ЮНКТАД и вновь подтверждены с несколько иным акцентом в резолюции 124 (V) ЮНКТАД. Хотя целью каждой резолюции является стабилизация рынка и продвижение сырьевых товаров на рынки, они рассматриваются в различных частях этих резолюций и безусловно имеют различные временные рамки. Проблемы рынка носят относительно краткосрочный характер в то время как продвижение сырьевых товаров на рынки является долгосрочной целью. Две подпрограммы в основном различаются по их временным рамкам.

16. Положение в отношении этих двух программ не является характерным для большинства программ Организации Объединенных Наций. Обычно складывается такое положение, когда имеется множество резолюций, содержащих требования в отношении работы по каждой программе или даже подпрограмме, которую ни один межправительственный орган не сформулировал в качестве ряда синтезированных целей. Формулирование целей в рамках плана, осуществляемое Секретариатом, обычно ведет к тому, что бремя синтеза, связанного с толкованием, ложится на Секретариат. Если Генеральная Ассамблея пожелает добиться этого, она сможет содействовать тому, чтобы функциональные, секторальные или региональные межправительственные органы сами или в сотрудничестве с другими органами занялись решением этой задачи по формулированию таких комплексных целей в рамках их компетенции.

17. Принятие структуры программы с разбивкой по целям будет в целом означать, что будет проводиться различие между данной структурой и структурой административных подразделений организаций, осуществляющих программу. Это означает, что в целом не будет такого подразделения, на которое возложена единоличная ответственность за осуществление любой из целей. Однако единоличная ответственность по-прежнему будет соответствовать плану на уровне ряда целей в рамках определенной программы. Что касается программы ЮНКТАД по сырьевым товарам, содержащейся в среднесрочном плане на 1980-1983 годы 15/, существуют различия между структурой подпрограммы и административной структурой отдела, о чем говорится в пункте 8 приложения I. Однако предлагаемая структура модели не приведет к тому, что будет достигнуто более точное совпадение между подпрограммами и подразделениями. Подразделения Отдела по сырьевым товарам, которые в основном несут ответственность за ведение переговоров по вопросам рынка, могут быть призваны участвовать в подготовке исследований по продвижению сырьевых товаров на рынки; выводы Отделения развития и общих исследований являются вкладом в переговоры. Как в рамках существующей, так и в рамках предложенной структур, ни одно подразделение не может

нести единоличную ответственность за достижение определенной цели, и деятельность по стабилизации рынка или продвижению сырьевых товаров на рынки может относиться сразу к нескольким мероприятиям. Что касается сырьевых товаров, то вопросы, связанные с ними, тесно взаимосвязаны и трудно предположить существование ряда конкретных целей, каждая из которых соответствовала бы конкретным мероприятиям.

18. В целом даже там, где имеется возможность определить структуру программы с разбивкой по целям, это не позволит охватить всю работу по программе. Там, где осуществление на протяжении определенного промежутка времени функций рассматривается как отдельная подпрограмма, как в случае модели плана по сырьевым товарам, можно сформулировать лишь наиболее тавтологические цели, отражающие эти функции, и поэтому рекомендуется, чтобы такие подпрограммы не соответствовали каким-либо определенным целям. Работа совместных групп Центра по транснациональным корпорациям и региональных комиссий является еще одним вопросом, заслуживающим рассмотрения. В целях достижения ясности при составлении бюджета было бы желательно отдельно определять эту работу, что имеет место в модели плана, даже в том случае, если эта деятельность соответствует трем другим целям.

в) Осуществимость ограниченных по времени целей и стратегий

19. Не представилось возможным сформулировать ограниченные по времени цели на уровне подпрограмм даже тогда, как, например, в случае обеих моделей плана, когда межправительственные цели являются относительно четкими. Однако представилось возможным сформулировать вспомогательные цели, которые также ограничены по времени.

20. Модели планов иллюстрируют, что имеется, по крайней мере, четыре вида четких целей:

- i) цели, строго **ограниченные** по времени, в отношении которых можно определить дату завершения работ. В целом цели на данном уровне уточнения можно определить лишь в отношении части работы в рамках подпрограммы. Этими целями будут часто являться цели, касающиеся завершения межправительственных мероприятий, такие как заключение международных договоров или завершение крупного мероприятия на уровне секретариата, например, приведение информационной системы по транснациональным корпорациям в соответствие с рамками программ;
- ii) цели, ограниченные по времени, в отношении которых можно определить период, в течение которого эти цели, по-видимому, должны быть достигнуты, хотя нельзя установить точной даты;

- iii) цели, которые определяют определенную степень прогресса в осуществлении подпрограммы, но в отношении которых нельзя установить определенную дату или временный предел. Обычно в таких случаях можно руководствоваться стратегией разбивки плана по фазам и, таким образом, если возникнет необходимость оценки подпрограммы в будущем, то последовательность мероприятий в плане может служить в качестве точки отсчета для сравнения фактических результатов. Заключение международного соглашения по любому из сырьевых товаров, перечисленных в сноске 4 модели плана по сырьевым товарам, является примером в этом отношении. В момент начала ее осуществления Комплексная программа по сырьевым товарам имела целью достижение официальных соглашений по 14 сырьевым товарам в результате нескольких фаз мероприятий. Однако по данной подпрограмме нельзя установить определенного временного предела, поскольку в ее характере могут произойти крупные изменения в результате принятия решений на сессиях Конференции, а в период между сессиями – решений постоянно действующего механизма ЮНКТАД, а также на подготовительных совещаниях или конференциях по ведению переговоров, и, даже в некоторых случаях, в результате решений органов, не входящих в рамки ЮНКТАД, что, например, касается решений об обращении с просьбой к Генеральному секретарю ЮНКТАД созвать конференции по пересмотру существующих товарных отношений, принятых соответствующими автономными советами по сырьевым товарам. Несмотря на это, в тот момент, когда вопрос об осуществлении этой программы был поднят через пять лет после начала ее осуществления I6/, рассмотрение вопроса о том, насколько продвинулись переговоры по каждому сырьевому товару в отношении фаз программ, обеспечило основу, которая позволила оценить действительную степень успеха программы. Этот вид цели, в рамках которой определяется степень прогресса, который необходимо достичь (например, заключение официального товарного соглашения), а также стратегия, которой следует придерживаться в плане прохождения фаз, по-видимому, является наиболее важным звеном в деле планирования в Организации Объединенных Наций, поскольку более четкие цели будут либо слишком редкими, либо слишком детальными, чтобы характеризовать в целом завершение элемента программы;
- iv) цели, которые не ограничены по времени в любом смысле, однако в отношении которых возможно определить количественные показатели достижения, такие как периоды отдачи в операциях по технической помощи, фигурирующие в качестве вспомогательной цели подпрограммы 3 модели плана по транснациональным корпорациям.

2. Твердая или скользящая основа?

21. Описательные части стратегии в моделях планов – это указания, касающиеся четких действий или последовательности действий, которые следует предпринять в ходе планового периода, а не перечня ожидаемых мероприятий. Такие описательные части будут отвечать потребностям большинства подпрограмм на несколько двухгодичных периодов, и в случае если данный подход будет утвержден, основная причина, определявшая скользящий характер предыдущих планов, исчезнет.

22. Недавнее событие, касающееся пересмотра плана на период 1980–1981 годов, также имеет отношение к данному вопросу. Пересмотр, основное внимание в ходе которого было сконцентрировано на значительных изменениях целей, рассматриваемых проблем или стратегий, привел к тому, что размер документа сократился в десять раз по сравнению с самим планом, что свидетельствует о значительной экономии сил, а также о том, что внимание сконцентрировано на вносимых каждые два года поправках к твердо установленным планам, а не на пересмотре всего плана через каждые два года.

3. Различия в представлении данных в рамках плана

а) Различия в описании уровня программ

23. Описания уровня программ в моделях планов соответствуют форме осуществляемого плана с двумя исключениями:

- i) не существует перечней ожидаемого завершения мероприятий, поскольку данный аспект деятельности Секретариата будет охвачен при описании положения в начале планового периода. Впоследствии более подробная информация о фактическом завершении мероприятий будет содержаться в рамках докладов о ходе выполнения программы;
- ii) не приводится таблица распределения ресурсов по подпрограммам. Они по-прежнему будут приводиться в абсолютном выражении и в процентах в предлагаемом бюджете по программам, где эти данные могут основываться на подробных предложениях на уровне элемента программы. В рамках самого плана, как показал опыт, такие подсчеты имеют сомнительную ценность.

24. Что касается модели плана по сырьевым товарам, то имеется описание программы, касающейся ориентации программы в целом. Такое описание будет обычно необходимо в том случае, когда, как и в отношении работы ЮНКТАД в области сырьевых товаров, межправительственные органы создали четкую структуру, в рамках которой могут рассматриваться все мероприятия по программе.

ь) Рассмотрение осуществляемых на постоянной основе функций

25. В ответ на предложение ОИГ функции, осуществляемые на постоянной основе, определяются в обеих моделях плана. Однако рассмотрение функций, осуществляемых на постоянной основе, различается в этих двух моделях. Что касается плана по сырьевым товарам, они образуют отдельную подпрограмму с краткой описательной частью, в которой лишь излагаются данные мероприятия, а не делается попыток сформулировать цели или проблемы, к которым они относятся. В модели плана по транснациональным корпорациям функции, осуществляемые на постоянной основе, определяются как отдельные вспомогательные цели, но в других случаях они представлены в виде мероприятий, содействующих достижению широких целей подпрограмм, частью которых они являются. Оба подхода имеют свои достоинства и, по-видимому, нет необходимости четко придерживаться какого-либо одного из них для достижения единообразия.

с) Описание подпрограмм

26. Основные виды описания подпрограмм в моделях плана совпадают с описаниями в текущем плане с двумя исключениями:

- i) описание мероприятий, имеющих предельную полезность, опущено, поскольку определение таких мероприятий будет более своевременно в ходе подготовки предлагаемого бюджета по программам, а также в рамках доклада о ходе осуществления программы;
- ii) раздел, касающийся "ожидаемых последствий", был пересмотрен в модели плана по транснациональным корпорациям, причем более четкий текст дал возможность получить показатели, которые будут использованы при оценке работы в соответствии с подпрограммами, когда такие оценки осуществимы.

27. Кроме того, в любом из будущих планов будут определены новые виды деятельности как таковые.

4. Размер плана

28. Модели планов представляют собой значительный шаг вперед по сравнению с текущим планом в отношении содержания, однако, нельзя сказать, что они намного короче, чем имеющиеся в настоящее время описания. Если эти модели лягут в основу будущих описаний плана, то следующий план будет по размеру примерно таким же, как и текущий план, а именно будет состоять, по крайней мере, из 1 000 страниц. Можно задумать и другой план, в котором будут содержаться лишь самые широкие аспекты и показатели, касающиеся альтернативных стратегий, и относительный упор будет сделан на основной уровень программы, причем в одном описании будут объединены региональные и глобальные виды деятельности. В этом случае план по размерам будет лишь несколько превышать расширенное введение, и его связь с бюджетом по программе будет крайне слабой. По мнению Генерального секретаря, с учетом прений в КПК и в Пятом комитете, можно утверждать, что это не тот вид плана, который ожидают увидеть государства-члены.

/...

Приложение I

ТИПОВОЙ ПЛАН МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ, ПРОГРАММА 2: ЮНКТАД: СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

A. Ориентация программы в целом

1. ЮНКТАД IV в резолюции 93 (IV), касающейся Комплексной программы по сырьевым товарам (КПСТ), положила начало новой стратегии в данной области путем использования межправительственных переговоров с целью достижения соглашений о международных действиях, направленных на усовершенствование рыночной структуры в международной торговле сырьевыми товарами. КПСТ была задумана как общий и комплексный подход к проблеме сырьевых товаров в отличие от ранее существовавшей практики, когда речь шла о каждом сырьевом товаре в отдельности. Она включала в себя следующие комплексные элементы:

- общие рамки согласованных целей
- определение международных мер, необходимых для достижения целей
- определенные процедуры и временные рамки для осуществления
- переговоры по Общему фонду для финансирования резервных запасов и другие меры
- новый межправительственный орган для осуществления контроля за всей деятельностью (Специальный межправительственный комитет по Комплексной программе по сырьевым товарам).

2. В период между ЮНКТАД IV и ЮНКТАД V под политическим руководством Специального комитета деятельность по программе почти полностью была направлена на оперативно-функциональную поддержку большого числа подготовительных совещаний и переговоров по отдельным сырьевым товарам и Общему фонду. В ходе совещаний по отдельным сырьевым товарам внимание в основном, хотя и не полностью, было сосредоточено на проблеме стабилизации рынка.

3. Осуществляя оценку достигнутого прогресса a/, ЮНКТАД V осознавала, что первоначально установленные временные рамки, указанные в резолюции 93 (IV), для переговоров по отдельным сырьевым товарам (конец 1978 года), несмотря на то, что их впоследствии расширили до конца 1979 года, были чрезвычайно узкими, для того чтобы можно было достичь существенных результатов, и поэтому в своей резолюции I24 (V) она постановила:

a/ Обзор осуществления КПСТ был представлен ЮНКТАД V в документе TD/228.

а) что после завершения срока осуществления КПСТ любые дальнейшие подготовительные совещания и переговоры, проводимые во исполнение резолюции 93 (IV) Конференции, должны стать частью регулярной программы ЮНКТАД (D.2);

б) что другой деятельности, включенной в КПСТ, т.е. аспектам развития программы по сырьевым товарам, планируемым на более долгосрочную перспективу, которые отодвинулись на второй план по сравнению с переговорами о стабилизации рынка, следует уделить больше внимания в следующем среднесрочном периоде;

с) что эту деятельность следует в должном порядке осуществлять под политическим руководством Комитета по сырьевым товарам, который должен возобновить свои регулярные заседания после периода бездействия, продолжавшегося приблизительно четыре года, и "в рамках международного сотрудничества" (пункты C.1 и C.4).

4. Последствия этих решений таковы:

а) подготовительная работа и переговоры по отдельным сырьевым товарам будут проходить без установления каких-либо временных рамок до тех пор, пока не будут достигнуты соглашения или пока не будет принято решение о том, чтобы приостановить или прекратить их;

б) вопрос о том, какой деятельности следует уделять первоочередное внимание, более долгосрочным вопросам производства сырьевых товаров или проблемам рынка, которые ставятся на менее продолжительный срок, будет решаться в ходе дальнейших прений в компетентных межправительственных органах.

5. Из вышеуказанных замечаний явствует, что КПСТ, на долю которой в настоящее время приходится основная часть мероприятий по данной программе, охватывает как краткосрочные, так и долгосрочные цели. Поэтому, хотя комплексный подход к проблемам сырьевых товаров, начало которому положено в резолюции 93 (IV) Конференции, остается в силе, деятельность по КПСТ разбита, для целей осуществления среднесрочного планирования, по подпрограмме с различными временными рамками.

В. Организация

1. Межправительственный обзор

6. Работа секретариата по данной программе рассматривается Советом по торговле и развитию (СТР) и соответствующими вспомогательными органами, в частности Комитетом по сырьевым товарам и Специальным межправительственным комитетом по Комплексной программе по сырьевым

товарам b/, вспомогательными органами Комитета по сырьевым товарам с/, и конференциями и подготовительными и другими совещаниями по сырьевым товарам, созываемыми как в рамках, так и вне рамок КПСТ.

2. Секретариат

7. Подразделением секретариата ответственным за данную программу является Отдел сырьевых товаров, в котором по состоянию на 1 января 1980 года числилось 36 сотрудников категории специалистов. Ни одна из должностей не финансировалась за счет внебюджетных средств. По состоянию на 1 января 1980 года Отдел имел следующую структуру:

Персонал категории специалистов

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные средства</u>	<u>Всего</u>
Канцелярия директора <u>*/</u>	6	-	6
Отдел развития и общих исследований	11	-	11
Отдел рудных и нерудных полезных ископаемых	5	-	5
Отдел сельскохозяйственных сырьевых товаров	14	-	14
Всего	<u>36</u>	<u>-</u>	<u>36</u>

* Включая группу по переговорам КПСТ (см. следующий пункт).

b/ До декабря 1975 года работа секретариата рассматривалась главным образом Комитетом по сырьевым товарам и его вспомогательными органами. В октябре 1976 года Совет по торговле и развитию в своем решении 140 (XVI) постановил учредить во исполнение резолюции 93 (IV) Конференции Специальный межправительственный комитет для координации подготовительной работы и переговоров с целью решения основных политических проблем, которые могут возникнуть, и с целью координации осуществления мер в соответствии с КПСТ. В период с 1976 по 1979 годы Комитет по сырьевым товарам не проводил заседаний, при этом некоторые его функции осуществлял Совет по торговле и развитию, в то время как Специальный межправительственный комитет провел девять сессий. В октябре 1979 года на своей девятнадцатой сессии Совет по торговле и развитию в своей резолюции 200 (XIX) постановил продлить мандат Специального межправительственного комитета до конца 1980 года и возложить ответственность за дальнейшую работу, связанную с КПСТ в период после 1980 года, на Комитет по сырьевым товарам.

с/ К числу вспомогательных органов Комитета по сырьевым товарам относятся Постоянный подкомитет по сырьевым товарам, который последний раз провел заседание в 1967 году, Постоянная группа по синтетическим товарам и заменителям, которая провела последнее заседание в 1974 году. Комитет по вольфраму, который также представляет доклады Комитету по сырьевым товарам, планирует провести свою двенадцатую сессию в феврале 1980 года.

3. Расхождения между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

8. В основном административная структура Отдела сырьевых товаров, указанная выше, совпадает с предлагаемой структурой программы. С сентября 1977 года по сентябрь 1979 года несколько рабочих групп (четыре для сельскохозяйственных сырьевых товаров, две для рудных и нерудных полезных ископаемых и одна для Общего фонда) были созданы в дополнение к основной административной структуре для того, чтобы усилить деятельность секретариата, сделать ее более специализированной, что было необходимо на ранних стадиях осуществления КПСТ. В октябре 1979 года, когда осуществление Программы продвинулось на более высокую подготовительную стадию и стадию переговоров, рабочие группы были упразднены, некоторые их члены стали работать в основных подразделениях, а некоторые члены были направлены на работу в Группу по переговорам, созданную при Канцелярии Директора, задача которой заключалась в оказании гибкой помощи в процессе переговоров.

C. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата и в рамках системы Организации Объединенных Наций

/Координация описывается на уровне ЮНКТАД в целом, а не по отдельным программам/

2. Подразделения, с которыми предполагается осуществление значительной совместной деятельности в течение этого периода

9. Предполагается, что секретариат ЮНКТАД будет по-прежнему получать содействие со стороны ФАО в отношении сельскохозяйственных сырьевых товаров. Сотрудничество с региональными комиссиями охватывает подготовку исследований по странам и проведение региональных семинаров и практикумов. В соответствии с резолюцией I25 (V) Конференции в консультации с Международным валютным фондом будет осуществлено подробное исследование об использовании дополнительного механизма для компенсации дефицита экспортных поступлений, связанных с сырьевыми товарами. В соответствии с резолюцией I24 (V) Конференции в консультации с соответствующими органами производителей/потребителей и с международными организациями, включая ФАО, ЮНИЦО и Всемирный банк, будут проведены исследования различных аспектов производства сырьевых товаров. В сотрудничестве с соответствующими международными организациями, включая ФАО и Всемирный продовольственный совет, будут осуществлены исследования по вопросам торговли продовольствием.

D. Описание подпрограммы

ПОДПРОГРАММА 1: АНАЛИЗ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ (длительные функции)

10. Общий обзор и анализ сектора сырьевых товаров, включая информацию о существующем положении и тенденциях, долгосрочных прогнозах спроса и предложения, общих перспективах экономики сырьевых товаров и информацию о существующей инфраструктуре и технологии.

11. Информация, среди прочего, публикуется в следующих изданиях: ежемесячный бюллетень цен на сырьевые товары; статистика вольфрами (ежеквартальное издание); прогнозы в отношении торговли отдельными сырьевыми товарами; исследования на уровне стран или отдельных сырьевых товаров.

12. В будущем предлагается начать публикацию ежегодного обзора сырьевых товаров, который по своей структуре напоминал бы ежегодный "Обзор сырьевых товаров", который публиковался ЮНКТАД в 60-х годах. Результаты деятельности по этой подпрограмме главным образом используются в качестве информации другими подпрограммами. Основными пользователями являются правительства, межправительственные органы и научно-исследовательские учреждения.

ПОДПРОГРАММА 2: АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ И ОБЩИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИКИ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

а) Цели

13. Основной долгосрочной целью этой подпрограммы является содействие стабильному росту экспортных поступлений развивающихся стран, производящих сырьевые товары. Эту общую цель можно подразделить на несколько вспомогательных целей, которые касаются нескольких различных аспектов или причин существующей неблагоприятной обстановки; при этом достижение каждой из них будет способствовать достижению общей цели, указанной выше. К их числу относятся:

- i) а. повышение производительности труда в секторе сырьевых товаров развивающихся стран;
- b. повышение конкурентоспособности природных сырьевых товаров по сравнению с синтетическими заменителями;
- ii) расширение участия развивающихся стран в обработке своих продуктов;
- iii) расширение участия развивающихся стран в сбыте и распределении своих продуктов;
- iv) либерализация доступа на рынки готовых изделий, полученных из сырьевых товаров.

14. Для того, чтобы достичь этих целей, необходимо принимать меры как на национальном, так и на международном уровнях. Масштаб международных действий будь то действия, осуществляемые на основе официальных межправительственных соглашений, будь то какие-либо другие действия, станет известен в ходе прений и переговоров на соответствующих форумах.

15. Дополнительные установленные цели этой подпрограммы являются вкладом в улучшение условий международной торговли продовольствием и в решение проблем, которые могут возникнуть на рынках для отдельных видов полезных ископаемых и металлов в результате разработки морского дна.

ь) Рассматриваемая проблема

16. Система сбыта и распределения сырьевых товаров, экспортируемых развивающимися странами, находится в основном под иностранным контролем; производители получают в целом низкие поступления по сравнению с окончательной ценой, которую платят потребители; доля сырьевых материалов, обрабатываемых в развивающихся странах-производителях, является очень низкой по сравнению с тем, чего можно желать; обработанные изделия и полуфабрикаты, полученные из сырьевых товаров, наталкиваются на импортные барьеры в странах-потребителях, в значительной степени зависят от рынков в развитых странах и подвергаются конкуренции со стороны заменителей природных продуктов. Международная торговля продовольствием не является настолько организованной, чтобы вносить такой вклад, который она могла бы внести в решение проблем голода, плохого питания и продовольственной безопасности. Добыча полезных ископаемых с морского дна может оказать неблагоприятное влияние на рынки для отдельных видов полезных ископаемых и металлов.

с) Юридическое основание

17. Резолюция 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи, решение 7 (I) СТР и резолюции 51 (III), 105 (V), 124 (V) и 125 (V) Конференции.

а) Стратегия

i) Положение на начало планового периода

18. Как отмечалось выше д/, деятельности, предусмотренной этой подпрограммой, уделялось относительно небольшое внимание в период между ЮНКТАД IV и ЮНКТАД V. Она находится на ранней стадии и еще не рассматривалась Комитетом по сырьевым товарам.

ii) Стратегия на плановый период

19. В соответствии с резолюцией, первым шагом на пути к созданию рамок международного сотрудничества по достижению целей, указанных выше, явится подготовка исследования о состоянии экономики сырьевых товаров и условий, при которых могут быть достигнуты позитивные сдвиги. Эти исследования будут осуществлены в консультации с соответствующими международными организациями и соответствующими органами производителей/потребителей. Эти первоначальные исследования также могут служить основой для предоставления по просьбе помощи развивающимся странам в разработке национальной политики в отношении производства сырьевых товаров. На более поздней стадии, возможно, потребуются дальнейшее исследование для более подробного изучения масштабов международных действий, форм таких действий и механизма и методов, необходимых для их осуществления.

д/ Пункт 2 выше.

20. Невозможно заранее предсказать, будет ли достигнута стадия переговоров в отношении проблем, указанных по мероприятиям в предыдущем пункте, и когда такая стадия будет достигнута. Сами правительства в соответствующее время должны принять решение о созыве подготовительных совещаний или конференций по переговорам по отдельным сырьевым товарам, на которых будут представлены выводы, полученные в ходе этих исследований, и о том, потребуется ли дальнейшая работа в рамках подготовительного механизма ЮНКТАД.

21. В соответствии с резолюцией 105 (v) Конференции и в координации с соответствующими международными организациями доклады, составляемые с целью разработки эффективных решений проблем международной торговли продовольствием и добычи полезных ископаемых с морского дна, будут представлены Совету по торговле и развитию или его вспомогательным органам.

ПОДПРОГРАММА 3: ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА, ПЕРЕГОВОРЫ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОТНОШЕНИИ ОБЩЕГО ФОНДА И ОТДЕЛЬНЫХ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

22. Эта подпрограмма охватывает отдельные сырьевые товары, которые включены в КПСТ, и отдельные сырьевые товары, находящиеся вне ее рамок. Цели, общая стратегия и последовательность действий для обеих категорий товаров в основном одни и те же. Следует отметить, что достижению целей подпрограммы 3 может также способствовать подготовительная работа и переговоры по отдельным сырьевым товарам. Однако упор в данной подпрограмме делается на переговоры в отношении соглашений о стабилизации рынка.

а) Цели

23. Основными целями этой подпрограммы являются достижение стабильных условий в торговле сырьевыми товарами, включая устранение чрезмерных колебаний цен, обеспечение более высоких и постоянных реальных поступлений для отдельных развивающихся стран за счет увеличения экспортных поступлений, и защита их от колебаний экспортных поступлений, особенно поступлений от экспорта сырьевых товаров.

б) Рассматриваемая проблема

24. В целом более 70 процентов экспортных поступлений развивающихся стран зависит от экспорта сырьевых товаров. Для отдельных стран этот показатель превышает 90 процентов. Рынки сырьевых товаров традиционно являются нестабильными, испытывают чрезмерные колебания спроса, предложения и цен. В результате этого развивающиеся страны сталкиваются с неопределенностью в отношении уровня и стабильности экспортных поступлений и, следовательно, неопределенностью в отношении своего социально-экономического развития. Нестабильность рынков сырьевых товаров является также проблемой и для развитых стран с рыночной экономикой, особенно в силу того, что она влияет на инфляцию и цикл коммерческой деятельности.

/...

с) Юридическое основание

25. Резолюция 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи, решение 7 (I) СТР и резолюции 78 (III), 104 (V), 124 (V) и 126 (V) Конференции.

а) Стратегия

и) Положение на начало планового периода

26. В свете соглашения, достигнутого в марте 1979 года об основных элементах Общего фонда, предполагается, что переговоры по Фонду будут завершены в 1980 году.

27. До настоящего времени в рамках КПСТ завершены переговоры в отношении одного нового товарного соглашения: соглашения по натуральному каучуку. К концу 1979 года были проведены подготовительные и другие совещания по всем остальным сырьевым товарам (за исключением бананов и бокситов), перечисленных в резолюции 93 (IV) Конференции и еще не охваченных существующими соглашениями о сырьевых товарах е/. В отношении отдельных сырьевых товаров подготовительная работа была сосредоточена полностью или в значительной степени на поисках решения проблемы стабилизации рынка. В других случаях признавалось на ранней стадии, что сырьевые товары не всегда поддаются воздействию методов стабилизации, и что было бы более целесообразно уделить внимание другим процедурам развития, которые можно было бы финансировать через второй счет Общего фонда.

28. Что касается сырьевых товаров, не включенных в КПСТ, переговоры под эгидой ЮНКТАД, проводимые с целью заключения международного соглашения, для замены продленного Международного соглашения по пшенице 1971 года были приостановлены в феврале 1979 года и еще не возобновлены; в резолюции 126 (V) Конференции признается неотложная необходимость в рассмотрении нерешенных проблем с целью возобновления переговоров. Вопросы, касающиеся вольфрама, в течение многих лет активно рассматривались в ЮНКТАД; предусматривается возможность созыва конференции по переговорам с целью заключения международного соглашения, однако до сих пор не принято никакого твердого решения.

е/ Сырьевыми товарами, перечисленными в резолюции 93 (IV), являются: бананы, бокситы, какао, кофе, медь, хлопок и хлопковая пряжа, жесткие волокна и изделия из них, железная руда, джут и изделия из джута, марганец, мясо, фосфаты, каучук, сахар, чай, тропический лес, олово и растительные масла, включая оливковое масло и семена масличных культур. Какао, кофе, сахар, олово, оливковое масло, и каучук охвачены существующими и новыми соглашениями о сырьевых товарах.

ii) Стратегия на плановый период

29. Переговоры в отношении соглашений по сырьевым товарам, состоят из следующих фаз f/:

a. Подготовительная фаза

Проведение исследований, касающихся технических или политических вопросов; проведение заседаний группы экспертов; проведение подготовительных совещаний. Подготовительная работа заканчивается в тот момент, когда она продвигается настолько, что можно начать конференцию по переговорам, т.е. когда определены характер и степень необходимых международных действий, и имеются хорошие перспективы для заключения международного соглашения.

b. Фаза переговоров

В течение этой фазы секретариат играет роль "честного посредника", оказывая правительствам помощь в решении основных проблем в переговорах, и обеспечивает анализ и исследования справочного характера и проекты статей соглашения. Как правило, за ходом осуществления соглашения, действующего в течение определенного периода, следит орган, независимый от Организации Объединенных Наций, имеющий свой собственный секретариат. В конце действия соглашения правительства-участники обычно возвращаются в ЮНКТАД для новых переговоров.

c. Последующее осуществление

После вступления соглашения в силу деятельность ЮНКТАД в течение периода осуществления соглашения состоит в следующем: следить за работой подготовительных комиссий, учреждаемых конференциями по переговорам; следить за действием самого соглашения; осуществлять оценку результатов и трудностей и докладывать о них Комитету по сырьевым товарам и Совету по торговле и развитию.

30. Когда представляется, что соглашение по сырьевому товару обычного вида не может быть достигнуто в данное время, можно искать альтернативные решения, такие как неофициальные соглашения и соглашения,

f/ Что касается сырьевых товаров, охватываемых существующими соглашениями о сырьевых товарах, то подготовительная фаза осуществляется в органе, занимающемся соответствующим сырьевым товаром; в большинстве случаев конференции по переговорам затем проводятся в рамках ЮНКТАД.

не имеющие обязательной силы. В некоторых случаях может быть принято решение предпринимать дальнейшие усилия через посредство механизма автономных групп производителей-потребителей.

31. Порядок действий в рамках этой стратегии довольно четко определен, при этом независимо от того или иного сырьевого товара, мероприятия осуществляются по довольно схожей схеме. Однако невозможно предсказать в каждом конкретном случае, когда закончится одна фаза и начнется другая, какие сырьевые товары будут рассматриваться следующими, как часто будут проходить заседания, какой именно вид соглашения будет достигнут и т.д. В отдельных случаях установление сроков для ряда переговоров может даже оказаться контрпродуктивными. Поэтому предмет и сроки вспомогательных исследований, в отношении проведения которых обращаются с просьбой к секретариату или к отдельным государствам-членам и которые дают материалы для прений, не подлежат какому-либо планированию в среднесрочной перспективе.

Приложение II

ТИПОВОЙ ПЛАН ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ

ПРОГРАММА: ЦЕНТР ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ И ЕГО
 СОВМЕСТНЫЕ ГРУППЫ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

A. Организация

1. Межправительственный обзор

1. Деятельность Секретариата по осуществлению этой программы рассматривается Комиссией по транснациональным корпорациям (вспомогательный орган Экономического и Социального Совета), которая проводит свои заседания раз в год, и региональными комиссиями применительно к совместным группам.

2. Секретариат

2. Подразделениями Секретариата, отвечающими за осуществление этой программы, являются Центр по транснациональным корпорациям и объединенные группы, созданные Центром по транснациональным корпорациям и региональными комиссиями. По состоянию на 31 декабря 1979 года Центр по транснациональным корпорациям и совместные группы имели следующую административную организацию и утвержденные штатные должности категории специалистов:

	<u>Должности категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
<u>Центр по транснациональным корпорациям</u>			
Канцелярия Директора-исполнителя	5 ^{a/}	I	6
Отдел анализа информации	I3	-	I3
Отдел анализа политики	II	-	II
Консультативные услуги	4	2	6
	<u>33</u>	<u>3</u>	<u>36</u>

^{a/} Заместитель Директора-исполнителя возглавляет также Отдел анализа политики; помощник Директора, отвечающий за канцелярию Директора-исполнителя, возглавляет также Отдел консультативного обслуживания.

/...

	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный</u>	<u>Внебюджетные</u>	
	<u>бюджет</u>	<u>источники</u>	<u>Всего</u>
<u>Совместные группы</u>			
Совместная группа ЦТК/ЭКА	3	-	3
Совместная группа ЦТК/ЭКЕ	2	-	2
Совместная группа ЦТК/ЭКЛА	3	-	3
Совместная группа ЦТК/ЭКЗА	2	-	2
Совместная группа ЦТК/ЭСКАТО	3	-	3
	<u> </u>	<u> </u>	<u> </u>
Итого	13	-	13
	<u> </u>	<u> </u>	<u> </u>
Всего	46	3	49
	<u> </u>	<u> </u>	<u> </u>

В. Координация

1. Сопряженная межправительственная деятельность
3. Под эгидой ЮНКТАД осуществляется межправительственная деятельность по ограничительной деловой практике и передаче технологии.
2. Официальная координация в рамках Секретариата
4. Программы работы совместных групп, созданных Центром по транснациональным корпорациям и региональными комиссиями, разрабатываются совместно Центром и группами. Раз в год проводится координационное совещание с участием совместных групп.
3. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций
5. Межучрежденческие совещания по программам, связанным с транснациональными корпорациями, проводятся в рамках АКК. Совместно с каждой из участвующих организаций или учреждений по каждой из подпрограмм были выделены отдельные потребности в области координации.
4. Подразделения, совместно с которыми предполагается проведение существенной деятельности в период 1980-1983 годов
6. Ожидается проведение существенных мероприятий совместно с региональными комиссиями (совместные группы), Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам, ДТСР, ЮНКТАД, ЮНИДО, ПРООН, ФАО, МОТ и МТО.

/...

ПОДПРОГРАММА 1: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ДОГОВОРЕННОСТЕЙ

а) Цели

7. В рамках этой подпрограммы преследуются следующие цели:

i) Общая цель Организации Объединенных Наций

Обеспечение эффективных международных договоренностей по деятельности транснациональных корпораций с целью содействия внесению ими вклада в достижение национальных целей развития и мировой экономической рост при одновременном контроле и устранении отрицательных последствий их деятельности;

ii) Временные дополнительные цели Организации Объединенных Наций

а. Завершение за плановый период разработки Кодекса поведения транснациональных корпораций.

б. Завершение за плановый период разработки Международного соглашения о незаконных платежах.

с. Завершение за плановый период разработки официальных международных соглашений о стандартах учета и отчетности.

iii) Постоянные дополнительные цели Организации Объединенных Наций

Осуществление контроля за ходом выполнения Кодекса поведения и Международного соглашения о незаконных платежах и других официальных международных соглашений после их вступления в силу.

iv) Постоянные дополнительные цели Секретариата

а. Обслуживание межправительственных совещаний, предназначенных обеспечить эффективные международные договоренности относительно транснациональных корпораций.

б. Исполнение любых обязанностей по контролю за осуществлением этих соглашений, возлагаемых на Генерального секретаря;

б) Рассматриваемая проблема

8. Несмотря на ряд попыток, международному сообществу пока не удалось установить всеобъемлющих "правил игры" относительно иностранных прямых капиталовложений и международной деятельности транснациональных корпораций, как это было сделано в области международной торговли и валютных вопросов.

c) Юридическое основание

9. Юридическое основание этой подпрограммы вытекает из резолюций Экономического и Социального Совета I908 (LVII), I9I3 (LVII), I978/7I и I979/44 и резолюций Совета, утверждающих доклады Комиссии по транснациональным корпорациям.

d) Стратегия на плановый период

i) Межправительственная стратегия

10. Кодекс поведения. Межправительственная рабочая группа по разработке кодекса поведения для транснациональных корпораций продолжит переговоры с целью выработки согласованного текста на основе текста, подготовленного Председателем. Во время составления этого плана возможность охарактеризовать вероятную юридическую природу Кодекса, его основные положения или методы контроля за его соблюдением после вступления в силу отсутствовала, хотя существует вероятность того, что Центру придется оказывать поддержку в осуществлении Кодекса.

11. Соглашение о незаконных платежах. Ожидается, что Конференция полномочных представителей для заключения международного соглашения о незаконных платежах будет созвана в I980 году. Во время составления настоящего плана оказалось невозможным охарактеризовать вероятную юридическую природу, основные положения или методы контроля за осуществлением Соглашения.

12. Международные стандарты учета и отчетности. Специальные межправительственные рабочие группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности продолжают свою работу. Во время составления настоящего плана не было возможности охарактеризовать юридический статус, основные положения или методы контроля за осуществлением международных соглашений, которые, как ожидается, будут рекомендованы группой.

ii) Стратегия Секретариата

13. Стратегия Секретариата в связи с этой подпрограммой заключается в обеспечении существенной поддержки и обслуживания межправительственных органов, которым поручено составление международных соглашений и договоренностей о транснациональных корпорациях, путем подготовки справочной документации, содержащей анализ вопросов, представляющих интерес с точки зрения составления Кодекса, соглашений или договоренностей, и подготовки документации, содержащей обзор и оценку осуществления соглашений или договоренностей, и оказания помощи в подготовке текстов для переговоров.

е) Показатели исполнения и результатов

I4. Непосредственным показателем достижений в рамках этой подпрограммы будет заключение упомянутых выше официальных международных договоров. Если в соответствии с процедурами контроля, включенными в эти договоренности, потребуется составить доклады об их осуществлении, то информация в таких докладах составит второй уровень показателей.

ПОДПРОГРАММА 2: ИССЛЕДОВАНИЯ

а) Цели

15. В рамках этой подпрограммы преследуются следующие цели:

i) Общие цели Секретариата

Оказание помощи должностным лицам государств-членов, отвечающим за разработку политики, правительственным органам, национальным экономическим организациям в разработке и осуществлении политики и международных договоренностей путем разъяснения экономических, социальных, политических и юридических последствий деятельности транснациональных корпораций и расширение их возможностей в области решения вопросов, связанных с транснациональными корпорациями, путем передачи им результатов исследований.

ii) Временные дополнительные цели Секретариата

Завершение к 1983 году исследований по ключевым вопросам и межсекторального анализа по транснациональным корпорациям.

iii) Постоянные дополнительные цели Секретариата

а. Публикация раз в пять лет комплексного исследования по политическим, юридическим, экономическим и социальным последствиям деятельности транснациональных корпораций;

б. обеспечение межправительственных органов такими другими исследованиями по вопросам транснациональных корпораций, которые могут им потребоваться.

б) Рассматриваемая проблема

16. Повышение роли транснациональных корпораций во внутреннем развитии и международных отношениях побудило государства-члены провести оценку экономического, социального, политического и юридического воздействия транснациональных корпораций на разработку как национальной, так и международной политики. Однако существует недостаточное понимание потенциального вклада и воздействия транснациональных корпораций на национальную и мировую экономику. Это вызвано отчасти новизной и сложностью явления и отчасти отсутствием надлежащего и систематического сбора информации о деятельности транснациональных корпораций. Хотя в данной области и существуют некоторые исследования, в них не затрагиваются многие проблемы стран происхождения и принимающих стран, имеется много пробелов, а сами они часто опираются на ошибочные послышки или информацию, что порождает сомнительные выводы.

с) Юридическое основание

17. Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций Экономического и Социального Совета 1908 (LVII) и 1913 (LVII) и резолюций Совета, утверждающих доклады Комиссии по транснациональным корпорациям.

д) Стратегия на плановый период

18. Исследовательская подпрограмма нацелена на оказание поддержки в достижении целей подпрограмм 1 и 4.

19. Общие и межсекторальные исследования. Каждые пять лет будет составляться всеобъемлющее обследование роли транснациональных корпораций в мировом развитии. В обследовании будут использованы выводы всех исследований, а также результаты, полученные благодаря всеобъемлющей информационной системе. По просьбе Комиссии будут также публиковаться другие различные межсекторальные исследования. Основное внимание в этих исследованиях будет уделяться: i) прямым и обратным связям, устанавливаемым транснациональными корпорациями с экономикой принимающей страны, особенно в развивающихся странах; ii) социальному и политическому воздействию транснациональных корпораций; iii) международным финансовым трансфертам, включая местные операции транснациональных банков в развивающихся странах и деятельность иностранных финансовых центров; iv) платежному балансу, включая анализ итогов конкретных направлений в политике; v) внутрифирменной торговле, ее масштабам и ее реакции на внешние факторы, проблемам трансфертного ценообразования; vi) конкуренции и стратегии корпораций и масштабам обострения, снижения или изменения характера конкуренции в различных секторах; vii) осуществлению политики и мероприятий по укреплению позиций развивающихся стран на переговорах, включая участие в межрегиональных проектах в области экспорта сырьевых товаров.

20. Секторальные исследования. В результате проведения обзора имеющейся информации Центром было установлено, что двенадцать отраслей промышленности занимают важное место в планах развития развивающихся стран и в то же время широко представлены в деятельности транснациональных корпораций: нефтепереработка, производство нефтехимических продуктов, производство искусственного волокна, производство удобрений, предприятия по обогащению и переработке полезных ископаемых и металлов, переработка каучука, выпуск электрооборудования, электронная промышленность, производство транспортного оборудования, неэлектрическое машиностроение (в частности производство станков и инструментов), пищевая промышленность и выпуск напитков и фармацевтическая промышленность. Основные исследования по этим отраслям будут завершены к 1983 году.

21. Специальные вопросы и политика. По просьбе Комиссии будут опубликованы исследования по специальным вопросам.

е) Показатели исполнения и результатов

22. Будет проведен анализ ответов на вопросники относительно отдельных публикаций, с тем чтобы сделать выводы относительно улучшения совершенствования деятельности в рамках этой подпрограммы.

23. Результаты деятельности в рамках этой подпрограммы не поддаются оценке при помощи каких-либо показателей.

ПОДПРОГРАММА 3: ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

а) Цели

24. В рамках этой подпрограммы преследуются следующие цели:

i) Общие цели Секретариата

Сбор всеобъемлющей информации и накопление знаний о деятельности транснациональных корпораций и передача их странам происхождения и принимающим странам, с тем чтобы они могли лучше понять природу и социально-экономические, политические и правовые последствия деятельности транснациональных корпораций, укрепление позиций принимающих стран на переговорах и оказание содействия внесению транснациональными корпорациями вклада в достижение национальных целей развития и обеспечение глобального экономического роста;

ii) Временные дополнительные цели Секретариата

а. Завершение к 1983 году исследований по деятельности и роли транснациональных корпораций в секторах, представляющих особый интерес для принимающих стран, в частности в развивающихся странах;

б. создание адекватной информационной основы для всех компонентов системы информации о транснациональных корпорациях и обеспечение их полного функционирования к 1981 году;

iii) Постоянные дополнительные цели Секретариата

а. Издание ежегодного обзора характерных черт и тенденций в деятельности транснациональных корпораций, включая движение капиталов и технологии в различных секторах и различных странах и регионах;

б. периодическая публикация обзора национального законодательства и положений о транснациональных корпорациях;

с. периодическая публикация библиографий и указателей информации о транснациональных корпорациях;

d. подготовка таких других исследований и информации о транснациональных корпорациях и их деятельности, которые могут потребоваться межправительственным органам, включая региональные органы, а также для правительств и учреждений отдельных стран;

e. разработка организационных мер с целью осуществления обмена информацией о транснациональных корпорациях между системой Центра и региональными национальными информационными системами;

f. обновлении информации о транснациональных корпорациях с целью удовлетворения просьб о предоставлении информации, поступающих извне и от внутренних потребителей.

b) Рассматриваемая проблема

25. Растущее значение транснациональных корпораций диктует необходимость проведения непрерывного анализа их деятельности в принимающих странах и странах происхождения. Однако отсутствие подходящей и сопоставимой информации об этих корпорациях сужает возможности государств-членов в области оценки последствий и воздействия подобной деятельности и эффективного ведения переговоров с ними.

c) Юридическое основание

26. Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций Экономического и Социального Совета I908 (LVII), I9I3 (LVII) и I979/44 и резолюций Совета, утверждающих доклады Комиссии по транснациональным корпорациям.

d) Стратегия на планируемый период

27. Всеобъемлющая информационная система предназначена поддерживать достижение целей в рамках подпрограмм 1 и 4. Она разрабатывается с учетом элементов, указанных в нижеследующих пунктах.

28. Политика, законы и положения по вопросам, связанным с транснациональными корпорациями. Центр продолжит сбор информации и публикацию исследований о принятых законодательных актах, административных положениях, политических заявлениях, касающихся транснациональных корпораций, осуществлении подобных законов и процедур и их воздействии на индустриализацию и движение капиталов и технологии через транснациональные корпорации.

29. Тенденции в деятельности транснациональных корпораций. Будет продолжен анализ сводных данных о движении капиталов и технологии через транснациональные корпорации с целью оценки тенденций и последствий подобных потоков и связанных с ними вопросов.

30. Исследования в области промышленности. Исследования должны содержать общий анализ участия транснациональных корпораций в отдельных секторах и будут охватывать тенденции роста, структуру конкуренции, изменения в правах собственности и другие вопросы, связанные с деятельностью подобных корпораций в каждом секторе. Исследования в области промышленности будут сосредоточены на секторах, представляющих особо важное значение для принимающих стран, в частности развивающихся стран, таких как отрасли, перерабатывающие природные ресурсы; производство станков и оборудования, включая механическое, электрическое и транспортное оборудование, и других секторах, таких как электроника, нефтепереработка и производство нефтехимических продуктов. Центр завершил исследования по некоторым отраслям промышленности, входящим в эти категории, включая производство алюминия и меди. Предполагается, что исследования по вопросам производства тяжелого электротехнического оборудования, сельскохозяйственного оборудования и удобрений будут завершены в ходе 1980 года. Анализ роли и деятельности транснациональных корпораций в других отдельных секторах будет завершен к 1983 году.

31. Информация об отдельных корпорациях. Информация собирается по двум направлениям: общая информация о корпорациях (прежде всего по пунктам финансовой отчетности о предприятии в целом и выявление иностранных филиалов), охватывающая многие корпорации, и подробная информация по ограниченному числу крупных корпораций в секторах, представляющих особое значение для принимающих развивающихся стран.

32. Информация по конкретным областям. Будет продолжен сбор информации по различным конкретным аспектам финансовой и структурной практики и передачи технологии через транснациональные корпорации, включая движение капиталов, получение займов на местах и ограниченную деловую практику.

33. Контракты и соглашения. Первоочередное внимание будет уделяться сбору информации о контрактах и соглашениях между юридическими лицами принимающих стран и транснациональными корпорациями, включая проведение анализа различных положений, содержащихся в разных контрактах.

34. Информация об источниках данных и информации. Центр будет пополнять обновляемую библиографию транснациональных корпораций, обзор исследований и различных специальных указателей информации и учреждений, занимающихся вопросами, которые связаны с транснациональными корпорациями.

35. Хотя каждый элемент системы имеет важное значение, конкретные первоочередные задачи зависят от отдельных стран или групп стран. Информационная система будет достаточно разносторонней, для того чтобы удовлетворять различные потребности в области информации правительств, являющихся основными потребителями системы. Предполагается,

что система будет достаточно гибкой для того, чтобы учесть любые будущие изменения в распределении первоочередности элементов, по мере того как она будет пополняться новой информацией и будет расти понимание конкретных потребностей основных потребителей в рамках различных элементов. До тех пор, с учетом потребностей правительств, высказанных в ходе последнего обследования, первоочередное внимание будет уделяться: i) информации о политике, праве и положениях, касающихся транснациональных корпораций; ii) контрактам и соглашениям между транснациональными корпорациями и юридическими лицами принимающих стран и iii) проведению анализов в области промышленности.

36. Хранящаяся внутри системы информация будет использоваться для удовлетворения специальных просьб, поступающих как извне, так и от внутренних потребителей. Кроме того, она будет распространяться через серию публикаций, таких как ежегодные доклады, обследования, исследования и указатели, а также через "СТС Reporter".

e) Показатели исполнения и результатов

37. Указанная ниже информация будет сохраняться и анализироваться с целью получения выводов, которые позволят усовершенствовать деятельность в рамках этой подпрограммы:

- i) картотека запросов потребителей извне о предоставлении информации, отражающая характер запросов и категорию потребителей;
- ii) ответы на вопросники относительно отдельных изданий, включая "СТС Reporter".

38. Результаты деятельности в рамках этой подпрограммы не поддаются оценке при помощи каких-либо показателей.

ПОДПРОГРАММА 4: КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ

а) Цели

39. В рамках этой подпрограммы преследуются следующие цели:

i) Общая цель Секретариата

Оказание консультативных услуг с целью расширения возможностей принимающих стран, в частности развивающихся стран, решать вопросы, связанные с транснациональными корпорациями.

ii) Постоянные дополнительные цели Секретариата

а. Удовлетворение специальных запросов правительств о направлении консультативных миссий в среднем в пределах менее чем двух месяцев между получением запроса Центром и прибытием экспертов в страну, направившую запрос.

б. Продолжение организации семинаров и дискуссий за круглым столом по всем вопросам, касающимся регламентации деятельности транснациональных корпораций и проведения переговоров с ними.

б) Рассматриваемые проблемы

40. Возможное расхождение интересов и целей транснациональных корпораций и принимающих стран подразумевает, что принимающие страны в процессе разработки общей политики развития в экономической и социальной областях должны косвенно или прямо устанавливать политику в отношении иностранных прямых капиталовложений, которые осуществляются обычно транснациональными корпорациями - и транснациональных корпораций как поставщиков технологии и управленческого опыта. Принятие политики находит обычно отражение в законодательстве или положениях, которые часто умышленно или косвенно сохраняют возможность для обсуждения в рамках переговоров некоторых аспектов условий допуска и деятельности транснациональных корпораций. Развивающиеся страны нуждаются в помощи как в плане разработки общей политики, так и в проведении переговоров с отдельными транснациональными корпорациями относительно этих условий допуска и деятельности.

с) Юридическое основание

41. Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций Экономического и Социального Совета 1908 (LVII) 1913 (LVII) и резолюций Совета, утверждающих доклады Комиссии по транснациональным корпорациям.

a) Стратегия на плановый период

i) Консультативные проекты

42. Множество запросов от правительств должно быть удовлетворено в кратчайшие сроки, поскольку они касаются предстоящих переговоров или законодательных действий. Стратегия Центра в этой связи будет по-прежнему заключаться в сохранении трех дополнительных источников услуг экспертов: штатный персонал, специалисты, работающие неполный рабочий день за гонорар, и перечень экспертов со стороны для удовлетворения специальных потребностей в области оказания помощи. Предполагается, что миссии отдельных экспертов или междисциплинарные группы экспертов будут по-прежнему подразделяться на две основных категории:

a. Проекты, связанные с политикой, законами и положениями, которые могут включать:

- оказание помощи при разработке или пересмотре законов и положений, касающихся деятельности транснациональных корпораций либо в общих, либо в конкретных секторах (например, в области природных ресурсов) или по конкретным вопросам (например, трансфертное ценообразование);
- оказание помощи при оценке общих возможных направлений политики в отношении транснациональных корпораций или в связи с конкретными вопросами, такими как права собственности и контроль, передача технологии, трансфертное ценообразование и фискальные и финансовые вопросы: это может иметь место либо в рамках обеспечения национальных целей в области развития, либо в рамках разработки политики в области развития применительно к конкретным видам природных ресурсов, обрабатывающей промышленности или сектору услуг;
- оказание помощи правительствам в разработке и укреплении руководящих принципов по оценке, наблюдению и контролю применительно к проектам, допускающим акционерное или неакционерное иностранное участие, а также к разработке или укреплению соответствующих правительственных инфраструктур, процедур или информационных систем в этой связи.

b. Проекты, касающиеся вопросов конкретных соглашений с транснациональными корпорациями, которые могут включать:

- оказание помощи правительствам в оценке в рамках конкретных проектов альтернативных преимуществ различных видов контрактных соглашений, таких как совместные предприятия, передача лицензий, управленческие контракты и компенсационные соглашения;

- оказание помощи правительствам в проведении анализа и пересмотра проектов соглашений и контрактов, предусматривающих акционерное или неакционерное участие транснациональных корпораций в секторах добывающей и обрабатывающей промышленности и услуг;
- оказание помощи правительствам в виде направления персонала для подготовки к переговорам с транснациональными корпорациями;
- удовлетворение запросов правительств о предоставлении конкретной информации о политике, законодательстве, практике и опыте других стран в связи с конкретными транснациональными корпорациями; или же о различных контрактах, заключенных другими странами применительно к аналогичным проектам.

ii) Программы в области подготовки кадров

43. В целом совещания с высокопоставленными должностными лицами каждого региона, субрегиона или страны будут проводиться с участием совместных групп, с тем чтобы определить потребности стран этого региона до начала деятельности в их районе.

44. Семинары. Будут по-прежнему проводиться семинары двух типов: семинары общего характера по регламентации деятельности транснациональных корпораций и ведению переговоров с ними на межсекторальной основе и специализированные семинары либо по конкретным экономическим секторам, таким как горнодобывающая промышленность, производство нефтехимических продуктов и рыбная ловля, или техническим вопросам, таким как информация и сообщение подробностей о трансфертном ценообразовании. Семинары будут организовываться на межрегиональном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях и проводиться в развивающихся странах. На них будут по-прежнему рассматриваться такие вопросы, как соответствующее законодательство и административные структуры, вопросы прав собственности, контроль и распределение прибылей, альтернативные формы иностранного участия, налогообложение, трансфертное ценообразование, передача технологии, региональное сотрудничество, характер структур и операций транснациональных корпораций и методы и процедура ведения переговоров. Особое внимание уделяется политике, законодательству, подходам и опыту других развивающихся стран.

45. Межрегиональные обсуждения за круглым столом. Будет продолжена организация таких обсуждений с участием высокопоставленных должностных лиц правительств, обладающих широким практическим опытом на самом высоком уровне решения вопросов, связанных с транснациональными корпорациями, с целью обмена опытом и получения выводов относительно взаимоотношений правительств и транснациональных корпораций в конкретных областях. Результаты подобных обсуждений за круглым столом будут распространяться, с тем чтобы правительства, в частности развивающихся стран, смогли воспользоваться опытом и замечаниями высокопоставленных должностных лиц из других стран.

iii) Другие виды деятельности

46. Поддержка будет оказываться другим организациям, устраивающим совещания или учебные сессии по вопросам, связанным с транснациональными корпорациями, и национальным учебным учреждениям в их усилиях разработать учебные программы, связанные с транснациональными корпорациями. Должностным лицам развивающихся стран будут назначаться стипендии с целью, в частности, облегчения обмена опытом между развивающимися странами. Будут также предприниматься усилия с целью:

а. информирования соответствующих правительственных должностных лиц о типах услуг, оказываемых в рамках программы технического сотрудничества;

б. разработки относительно стандартных материалов в виде пособий и технических документов по постоянно возникающим практическим вопросам для использования правительственными должностными лицами.

е) Показатели исполнения и результатов

47. Будет производиться сбор и анализ следующих данных с целью получения выводов, которые позволят усовершенствовать оказание консультативных услуг:

i) время, затраченное на выполнение каждого краткосрочного проекта;

ii) оценка правительствами экспертов, направляемых для оказания им помощи;

iii) ответы участников на вопросники по семинарам.

48. Результаты деятельности в рамках этой подпрограммы не поддаются оценке при помощи каких-либо показателей.

ПОДПРОГРАММА 5: РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

а) Цели

49. Цель этой подпрограммы, помимо оказания помощи Центру в его работе, заключается в оказании помощи с целью облегчения проблем, с которыми сталкиваются государства-члены в их сношениях с транснациональными корпорациями, которые специфичны для соответствующих регионов.

б) Рассматриваемая проблема

50. Хотя деятельность транснациональных корпораций затрагивает все государства-члены и осуществляется во всех регионах, характер стоящих проблем зависит от регионов и в отдельных случаях для их облегчения требуется региональный подход.

е) Юридическое основание

51. Юридическое основание для данной подпрограммы вытекает из резолюции I96I (LIX) Экономического и Социального Совета и соответствующих резолюций и решений региональных комиссий.

д) Стратегия на плановый период

52. В Африканском регионе будут проведены исследования по вопросам политики правительств в отношении транснациональных корпораций с целью обеспечения увязки, расширения возможностей принимающих стран вести торг и изыскания путей и средств извлечения максимальной пользы из деятельности транснациональных корпораций. Исследования будут также нацелены на предоставление транснациональным корпорациям возможных альтернатив коллективного самостоятельного развития.

53. В Европейском регионе будут проводиться исследования и собираться информация о воздействии транснациональных корпораций на рыночную структуру и практику, на тенденции изменения соглашений о сотрудничестве между Востоком-Западом, в котором принимают участие транснациональные корпорации, и о ряде ключевых экономических секторов.

54. В Латиноамериканском регионе будут проведены аналитические исследования, посвященные воздействию транснациональных корпораций в таких областях, как передача технологии, платежный баланс и региональное сотрудничество с целью расширения возможностей правительств решать вопросы, связанные с деятельностью транснациональных корпораций.

55. В регионе Западной Азии исследования будут сосредоточены на деятельности транснациональных корпораций в нефтядобывающей промышленности и на ряде отдельных ключевых секторов. Характеристики корпораций будут расширены и обновлены. Будет также проведено исследование, посвященное национальным и международным нормам, включая кодекс поведения для деятельности транснациональных корпораций, а также по вопросам их осуществления.

56. В регионе Азии и Тихого океана особое внимание будет уделяться конкретным субрегиональным и региональным усилиям в области сотрудничества с целью укрепления позиций принимающих правительств на переговорах с транснациональными корпорациями. В этой связи будут проведены исследования, а их результаты использованы при подготовке кадров и оказании консультативных услуг.

57. Кроме того, будет осуществлен межрегиональный проект (финансируемый из внебюджетных средств ПРООН) по девяти сырьевым товарам с совместными группами ЭСКАТО, ЭКЛА и ЭКА. В результате осуществления этого проекта будут подготовлены конкретные эмпирические исследования по отдельным сырьевым товарам, а также комплексные секторальные и межсекторальные исследования. Проект позволит оценить распределение поступлений между транснациональными корпорациями и принимающими правительствами и укрепит позиции последних на переговорах с целью заключения соглашений в этих областях и в процессе контроля за их выполнением.

е) Показатели исполнения и результатов

58. Результаты деятельности в рамках этой подпрограммы не поддаются оценке при помощи каких-либо показателей.
