



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

A/41/350  
E/1986/108  
27 May 1986  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Сорок первая сессия  
Пункт 82а предварительного перечня\*  
ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ  
РАЗВИТИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
Вторая регулярная сессия 1986 года  
Пункт 19 предварительной повестки дня\*\*  
ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ  
РАЗВИТИЯ

**ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Записка Генерального секретаря

1. Генеральный директор имеет честь настоящим представить доклад Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. Этот доклад был подготовлен во исполнение резолюции 38/171 от 19 декабря 1983 года и резолюции 40/211 от 17 декабря 1985 года Генеральной Ассамблеи. Этот доклад также отвечает соответствующим решениям директивного характера относительно объема документации.
2. Статистические данные об оперативной деятельности, обновленные на ежегодной основе, будут впоследствии опубликованы в качестве дополнения 1 к данному докладу.
3. В своей резолюции 40/211 Генеральная Ассамблея предложила руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, где это возможно, предоставить Экономическому и Социальному Совету при проведении в 1986 году всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности свои соображения по вопросам политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, касающимся оперативной деятельности и указанным Ассамблеей в резолюции 38/171 и в резолюции 40/211. Данные, представленные организациями в ответ на это приглашение, будут изложены в отдельном докладе (A/41/374-E/1986/109).

\* A/41/50/Rev.1.

\*\* E/1986/100.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОБЗОР ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Доклад Генерального директора по вопросам развития и  
международного экономического сотрудничества

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 24	3
II. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ .....	25 - 38	8
III. МЕРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ .....	39 - 71	11
A. Координатор-резидент .....	45 - 55	12
B. Координация на глобальном уровне .....	56 - 62	14
C. Программирование технического сотрудничества в наименее развитых и других странах с низким доходом .....	63 - 65	16
D. Техническое сотрудничество и финансовая помощь	66 - 67	18
E. Продовольственная помощь и развитие .....	68 - 70	18
F. Сотрудничество с неправительственными организациями .....	71	19
IV. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММ .....	72 - 84	20
V. МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ .....	85 - 92	23
VI. РЕСУРСЫ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	93 - 102	25
VII. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ .....	103 - 107	27

/...

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В этом докладе рассматривается оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития, которая охватывает программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций, деятельность Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и специализированных учреждений; продовольственную помощь, оказываемую Международной продовольственной программой (МПП), а также деятельность Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Оперативная деятельность стала одним из признанных и важных направлений деятельности в целях развития организаций системы Организации Объединенных Наций, которая поглощает 60 процентов средств из регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов. Общая сумма средств, предоставленных для этой деятельности, составила приблизительно 2 600 млн. долл. США в 1984 году по сравнению с суммой приблизительно 850 млн. долл. США в середине 70-х годов.

2. Этот доклад не охватывает деятельность, связанную с оказанием гуманитарной и чрезвычайной помощи, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО), стоимость которой составила 630 млн. долл. США в 1984 году. Он также не охватывает операции Всемирного банка, стоимость которых составила 8 400 млн. долл. США в 1984 году, операции Международной ассоциации развития (МАР), стоимость которой составила 2 500 млн. долл. США в 1984 году или операции Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), который израсходовал около 200 млн. долл. США в 1984 году. Однако в этом докладе рассматриваются вопросы, касающиеся сотрудничества между этими организациями и учреждениями системы, занимающимися оперативной деятельностью.

3. Средства предоставляются около 170 правительствами государств-членов и государств, не являющихся членами, межправительственными организациями и частным сектором. Члены Комитета содействия развитию (КСР) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в настоящее время предоставляют 83 процента от общего объема этих взносов. Взносы самих развивающихся стран составляют 15 процентов от общего объема, в том числе 7 процентов приходится на страны - члены Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК). Страны, входящие в Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ), предоставляют только 2 процента взносов.

4. На оперативную деятельность системы в настоящее время приходится две пятых общего объема выплат, осуществляемых многосторонними учреждениями в рамках официальной помощи развитию. Система ежегодно оказывает поддержку в осуществлении 6 000 проектов программ развития в более 150 развивающихся странах и территориях на национальном, региональном и глобальном уровнях. В 1984 году расходы на такие программы составили 2 300 млн. долл. США по сравнению с 570 млн. долл. США, затраченными десятилетием ранее. В 1984 году из этих средств финансировалась деятельность 12 000 экспертов и консультантов, 480 млн. долл. США была затрачена на приобретение оборудования и субподряды, а также обеспечивалась подготовка свыше 11 000 студентов. В 1984 году на сектор сельского хозяйства, здравоохранения и природных ресурсов было затрачено около 50 процентов от общего объема средств,

/...

идуших на техническое сотрудничество, за ними следовали народонаселение, транспорт, промышленность и сектор общих вопросов развития. Под эгидой МПП было доставлено 2 млн. метрических тонн продовольствия. В 1984 году административные расходы на эту деятельность составили около 480 млн. долл. США.

5. Оперативная деятельность осуществлялась во всех развивающихся странах. Несмотря на столь универсальный характер охвата, система около 75 процентов проводит свою деятельность в странах, доход на душу населения в которых в 1984 году был менее 500 долл. США. Принимая во внимание рекомендации Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран, объем деятельности по странам, осуществлявшейся в наименее развитых странах, возрос с 33 процентов до 41 процента в течение шести лет с 1979 года. Доля стран Африки, расположенных к югу от Сахары, также увеличилась приблизительно на 40 процентов.

6. Оперативная деятельность системы финансируется и осуществляется в рамках сложной организационной структуры. Около 24 директивных или руководящих органов контролируют эту деятельность. Органы Организации Объединенных Наций несут ответственность перед Генеральной Ассамблеей. Специализированные учреждения связаны с Организацией Объединенных Наций через соглашения о взаимоотношениях.

7. Некоторые организации занимаются деятельностью по отдельным секторам, в то время как деятельность других носит межсекторальный характер. Большинство организаций имеет объединенную структуру, состоящую из органов, занимающихся разработкой политики, научными исследованиями и оперативной деятельностью. Что касается вопросов финансирования, то около 22 различных фондов и программ принимают участие в ежегодной конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов на мероприятия в области развития, ПРООН сама руководит деятельностью около 20 фондов и программ или несет за них ответственность. В дополнение к этому государства-члены непосредственно делают взносы в рамках мероприятий по финансированию, в том числе и в целевые фонды различных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

8. Мероприятия по осуществлению этих программ варьируются в зависимости от характера деятельности и источника финансирования. Их общей характерной чертой является привлечение технического опыта организаций системы Организации Объединенных Наций. Техническое сотрудничество в целом носит трехсторонний характер, в нем участвуют (принимающее) правительство, источник финансирования (ПРООН) и учреждение-исполнитель. В настоящее время существуют 28 учреждений-исполнителей ПРООН, в том числе пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций, по сравнению с около 17 учреждениями-исполнителями, существовавшими 10 лет назад.

9. ПРООН и ЮНФПА осуществляют некоторые проекты, которые они финансируют, правительства осуществляют другие проекты, так же обстоят дела со всеми проектами ЮНИСЕФ и МПП. Заемщики, обращающиеся в многосторонние банки развития, обращаются к организациям системы с просьбой оказать им техническую помощь, финансируемую в рамках операций по предоставлению займов. ПРООН предоставляет управленческое обслуживание странам-донорам и странам-получателям помощи, для того чтобы содействовать осуществлению программ развития, финансируемых на двусторонней основе.

10. Сумма средств, выделяемых на оперативную деятельность, является незначительной как по сравнению с общей суммой средств, мобилизуемых развивающимися странами на цели развития, так и по сравнению с общей суммой средств, идущих на официальную помощь развитию. В 1984 году эти средства составили 6,4 процента от общего объема официальной помощи на цели развития, по сравнению с 3,7 процента, которые были отмечены 10 лет назад. Значение такой деятельности в меньшей степени отражается в долларовом выражении, чем в ее влиянии на развитие.

11. Оценочные исследования, проведенные различными организациями системы, свидетельствуют о целом ряде достижений и неудач, что совпадает с результатами оценки двусторонних и других многосторонних программ. Эти исследования анализируют те факторы, которые, как представляется, сказываются на результатах проектов. Еще недостаточно известно о том, почему некоторые проекты удаются, а другие нет. Однако в результате обзора литературы по эффективности технического сотрудничества, представленной в качестве части материалов, подготовленных для доклада Целевой группы Комитета развития Всемирного банка/МВФ о потоках средств на льготных условиях, был сделан вывод о том, что от половины до двух третей подвергшихся оценке проектов рассматривались как удовлетворительные, из числа которых одна треть проектов или более – как целиком удовлетворительные. Согласно данным полностью неудачными оказались 10–15 процентов проектов.

12. Конечной целью технического сотрудничества является оказание помощи странам с целью их оптимального использования основных факторов производства: капитала, рабочей силы и технологии. Экономический анализ и в еще большей степени практическая деятельность свидетельствуют о важной и непреложной роли создания организационной структуры, анализа политики, подготовки кадров и других форм технического сотрудничества в процессе экономического роста и развития.

13. Оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций направлена на оказание содействия собственным усилиям развивающихся стран и их укрепление. Как содержание, так и временные рамки этой деятельности зависят от потребностей развивающихся стран, при этом в одних случаях внимание уделяется развитию людских ресурсов и созданию организационной структуры, тогда как в других – внимание уделяется главным образом получению доступа к научно-техническим знаниям. Эффективность мероприятий системы Организации Объединенных Наций зависит от поддержки, оказываемой страной, принимающей помощь, и от эффективной и результативной помощи со стороны учреждений-исполнителей.

14. Система Организации Объединенных Наций имеет возможность через свои отделения на местах действовать в качестве эффективного катализатора развития, путем постоянного взаимодействия на уровне стран между участвующим правительством и организациями системы. Отделения на местах также предоставляют информацию, связанную с двусторонней и другой многосторонней помощью развитию.

15. Разносторонность системы Организации Объединенных Наций обеспечивает уникальную возможность для оказания помощи странам в деле освоения сложных и межотраслевых процессов развития. Требуется, однако, постоянные усилия для обеспечения необходимой согласованности действий, в особенности при координации программ, осуществляемых в рамках отдельных секторов или географических районов. Такая согласованность необходима как при подготовке программ, так и при их осуществлении.

16. Как заявил Администратор ПРООН в своем последнем годовом докладе (DP/1986/11), "развитие себя оправдывает и международное сотрудничество остается при этом важным катализатором". В докладе Целевой группы Комитета развития о потоках средств на льготных условиях был сделан вывод о том, что большая часть помощи была продуктивной и полезной для развития (и что) в интересах повышения эффективности следует предоставлять большую часть официальной помощи развитию в рамках многосторонних учреждений по оказанию помощи. Широко разделяется мнение председателя КСР, изложенное в его обзоре 1985 года, относительно общего влияния помощи в целях развития, а именно о том, что "в большинстве случаев помощь оказала значительное содействие развитию и что имевшие ранее место случаи неэффективной помощи выявлены и причины таковой устраняются в настоящее время".

#### A. Комплексный подход к вопросам развития

17. Поскольку человек находится в центре процесса развития, оперативная деятельность в силу этого должна иметь многосторонний характер. Деятельность в каждом из секторов определяется ходом событий, происходящих в других секторах, и они в свою очередь оказывают на него влияние. Это взаимодействие все более широко признается государствами-членами как в контексте их политики в области развития, так и на международном уровне. В первую очередь это относится к таким областям, как окружающая среда, народонаселение, занятость, первичное медицинское обслуживание, концентрация населения в городах или применение достижений науки и техники.

18. Для иллюстрации вышеизложенного приводятся несколько примеров, которые особо подчеркивают усилия организаций системы, направленные на содействие комплексному подходу к вопросам развития.

##### 1. Борьба с нищетой

19. Основной задачей политики в области развития является, если не ликвидация нищеты, то по крайней мере смягчение ее воздействия, в особенности в ее наиболее острой форме. Эта проблема касается не только наименее развитых стран и стран с низким уровнем доходов: существует также такое явление как сельская и городская нищета, которая характерна для промежуточных этапов развития. Комплексные усилия в целях развития связаны с крупными социальными переменами и изменениями инфраструктуры, которые выходят за рамки технического сотрудничества. В связи с этим, именно в этой области особо важное значение имеют согласованные и взаимодополняющие действия финансирующих учреждений и учреждений-исполнителей для придания импульса усилиям на национальном уровне длительного характера и поддержки таковых, и именно здесь существуют возможности для объединения средств системы Организации Объединенных Наций и ресурсов технической помощи.

##### 2. Взаимосвязь между деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи и развитием

20. Меры, предпринимаемые в ответ на чрезвычайные ситуации, возникшие естественно или вследствие деятельности человека, имеют первоочередной характер и тесно связаны с хронической нищетой или нередко ассоциируются с ней. В дополнение к помощи, которая предоставляется ЮНИСЕФ, УВКБ, МПП и другими различными программами,

/...

значительные усилия предпринимаются, для того чтобы придать этим мероприятиям характер деятельности в интересах развития, целью которой является восстановление положения, предотвращение повторения подобных ситуаций и оказание помощи развивающимся странам для ликвидации в будущем последствий чрезвычайных ситуаций или, по крайней мере, смягчения этих последствий. В случаях гражданских конфликтов или после их окончания оперативная деятельность временами приобретала особое значение (в дополнение к ее целям, связанным с оказанием чрезвычайной помощи, проведением восстановительных работ или перестройки), в качестве промежуточного звена между противоборствующими сторонами или общинами, создавая, таким образом, основу для будущего политического урегулирования.

21. Способность Организации Объединенных Наций быстро и эффективно реагировать на серьезные чрезвычайные ситуации была продемонстрирована неоднократно. Так, например, в случае, который недавно имел место в Африке, эта реакция заключалась в предоставлении немедленной чрезвычайной помощи, координации, где это было возможно, многосторонней и двусторонней помощи (в том числе деятельности неправительственных организаций), и в выдвигании предложений о содействии долгосрочному развитию. Один из важных уроков, который был извлечен из операций по оказанию чрезвычайной помощи Африке, состоит в необходимости улучшения систем раннего оповещения в таких областях, как поставки продовольствия и здравоохранение, и более активного использования этих систем. Другой извлеченный урок состоит в ключевой роли механизмов координации, охватывающих основные финансирующие учреждения и организации, а также в важном значении использования в полной мере опыта, накопленного системой по отдельным секторам, и ее организационной инфраструктуры в общих целях.

### 3. Политика перестройки

22. Последствия мирового экономического кризиса, в частности в отношении управления внешней задолженностью, меры по перестройке и ограничение связанных с ними социальных издержек, обусловили целый ряд новых требований в отношении технической помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций одновременно с привлечением участия финансовых учреждений Организации Объединенных Наций. В области экономической и социальной политики к ним относятся помощь по разработке политики в области занятости и доходов, укрепление потенциала для проведения аналитических работ и составления секторальных и межсекторальных планов, а также контроль и оценка последствий социального характера. Поступили также просьбы об оказании помощи в области руководства государственным сектором с целью повышения эффективности социальных программ и о предоставлении внешней помощи наиболее уязвимым группам населения. К использованию системы технической помощи Организации Объединенных Наций обратились также в связи с управлением внешней задолженностью и увеличением в более крупных масштабах поступлений от экспорта, а также в связи с необходимостью использования в более полной мере многосторонней финансовой помощи. Все эти примеры свидетельствуют о возможностях сотрудничества между международными финансовыми учреждениями и теми организациями, которые занимаются социальными вопросами, а также о необходимости ее расширения.

/...

#### 4. Женщины и развитие

23. Всемирные конференции по вопросам, касающимся положения женщин, проведенные Организацией Объединенных Наций в 1975, 1980 и 1985 годах, в значительной мере способствовали росту понимания и осознания общественностью вклада женщин в экономическое и общественное развитие. На фоне экономического кризиса в Африке особенно четко обозначился тот факт, что около 80–90 процентов мелких африканских фермеров и производителей продовольствия составляют женщины. Необходимо, чтобы такое понимание послужило основой для выработки политики и принятия практических мер на всех уровнях – национальном, региональном и глобальном. Необходимо прилагать усилия к тому, чтобы оперативная деятельность систематически направлялась на обеспечение интересов женщин, которые составляют половину взрослого населения, занятого в производстве.

24. В целях более эффективного вовлечения женщин как в качестве участниц, так и в качестве бенефициариев, в оперативную деятельность, организациям системы Организации Объединенных Наций и впредь необходимо принимать меры по привлечению женщин к деятельности в области планового развития на основе: а) более достоверных данных, исследований и анализа проблем, касающихся женщин; б) повышения эффективности в отношении разработки проектов, контроля и оценки путем, в частности, привлечения женщин к планированию и выполнению проектов; и с) использования специальных инструментов, включая мобилизацию ресурсов, в частности для Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

#### II. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

25. В соответствии с вышеизложенным, в настоящем разделе доклада содержатся комментарии некоторых проблем, возникших в последние годы в области оперативной деятельности. В последующих разделах содержатся предложения, касающиеся политики или мер, с помощью которых они могут быть преодолены.

26. Действенность оперативных мероприятий следует оценивать в контексте их соответствия нынешним потребностям в области развития и их эффективности с точки зрения затрат. Эти соображения особенно важны ввиду нынешних ограничений на количество ресурсов.

27. Прочность данной системы во многом определяется знаниями и техническим опытом, которыми располагают специализированные учреждения и органы в рамках самой Организации Объединенных Наций, работающие в конкретных секторах или областях программы. Специализированные учреждения являются автономными, имеют свои межправительственные органы, свои бюджеты и национальные составные элементы. Хотя такое многообразие и имеет свои преимущества, весьма распространено мнение об опасности чрезмерного количественного роста учреждений. И это действительно имеет место. В то же время в этом отражается отклик на новые нужды и потребности государств-членов. Однако, в отличие от национальных администраций, в системе Организации Объединенных Наций как на межправительственном уровне, так и на уровне Секретариата отсутствует директивный центр, который обеспечивал бы согласованное функционирование системы и координацию действий в направлении общих целей.

/...



28. Как уже отмечалось, возникает необходимость в согласовании секторальных и глобальных вопросов, учитывая их сложные взаимосвязи. Несмотря на то, что программирование ведется по странам, на практике оказалось весьма затруднительным увязать необходимость в таком гармоническом сочетании с полной мобилизацией секторальных ресурсов. Центральные межправительственные органы, такие как Экономический и Социальный Совет, оказались неспособными выполнить важную задачу по координации деятельности в этом направлении.

29. Поддержку, оказываемую на протяжении многих лет государствами-членами координационной деятельности ПРООН, связанной с процессом программирования по странам, можно сопоставить с реальным положением дел в области различных договоренностей по финансированию специальных программ, предназначенных для решения конкретных вопросов. В 1984 году, например, свыше 125 правительств внесли 651 млн. долл. США в основные ресурсы ПРООН; в том же году около 145 правительств предоставили внебюджетные средства на сумму 420 млн. долл. США по различным договоренностям в области специального целевого финансирования для ПРООН, других органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Пять лет назад эти суммы составляли соответственно 680 млн. долл. США и 287 млн. долл. США.

30. В 1977 году в резолюции 32/197 от 20 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея постановила, что следует возложить всю ответственность за оперативную деятельность и ее координацию на уровне стран на одно должностное лицо, и впоследствии была учреждена должность координатора-резидента. В 1979 году в резолюции 34/213 от 19 декабря 1979 года Ассамблея постановила, что руководящие принципы, касающиеся осуществления функций координатора-резидента, не затрагивают связей между правительствами и отдельными организациями системы, а также связей между представителями этих организаций на национальном уровне и их исполнительными главами. Имели место трудности в увязке этих решений при осуществлении мероприятий координатора-резидента. В связи с этим в разделе III настоящего доклада даются некоторые рекомендации.

31. Другой важной тенденцией является постепенное растворение функций, связанных с технической и финансовой помощью, в общей деятельности в области развития системы Организации Объединенных Наций. По просьбе заемщиков Всемирный банк в настоящее время включает компоненты технической помощи во многие из своих кредитных операций отчасти для поддержания их эффективности и отчасти укрепления институциональных возможностей принимающей страны. В последние несколько лет объем такой технической помощи увеличивается и в настоящее время составляет 1 500 млн. долл. США в год, что превышает некомпенсируемые расходы по техническому сотрудничеству ПРООН и учреждений.

32. Очень много организаций, независимо от их первоначального назначения, в той или иной степени все более активно включаются в деятельность в области развития. За последние годы расширились рамки программ ЮНИСЕФ в соответствии с ощутимыми потребностями в областях, связанных с развитием; до некоторой степени это касается также и МПП. Возрастает также объем работ УВКБ по расселению беженцев. Стираются также различия между организациями по программированию и финансированию и техническими учреждениями и учреждениями-исполнителями, отчасти в результате договоренностей по специальному целевому финансированию и отчасти как следствие того, что ПРООН становится непосредственным исполнителем, а также других недавних перестроек в деятельности ПРООН.

33. Часто задаются вопросы относительно того, следует ли системе Организации Объединенных Наций концентрировать свое внимание исключительно на наименее развитых и других странах с низким доходом либо и впредь основываться на принципах универсального охвата. В ближайшей перспективе реальной альтернативы пока нет. Система должна придавать первоочередное значение потребностям наименее развитых и других стран с низким доходом, не утрачивая универсальности своего подхода. Как отмечалось выше, около 75 процентов ресурсов системы Организации Объединенных Наций, предназначенных для оперативной деятельности, было размещено в 1984 году в странах, где ВВП на душу населения составляет менее 500 долл. США.

34. Принцип универсальности сохраняется ввиду постоянных потребностей стран со средним доходом и стран, более развитых в технологическом отношении, в многостороннем сотрудничестве для укрепления процесса их развития. Однако методы такого сотрудничества различны и охватывают в том числе более мелкие, более конкретные и специальные проекты. Составление программ следует вести с достаточной гибкостью и уделять особое внимание параллельным усилиям самих стран и таким специальным методам как правительственное исполнение.

35. Кроме того, принцип универсальности не противоречит прогнозам в отношении того, что более передовые развивающиеся страны возьмут на себя большую ответственность в таких вопросах, как доленое участие в покрытии расходов, постепенное поглощение расходов на содержание отделений на местах, увеличение общих взносов для глобального развития (и в конечном счете станут нетто-донорами) для ПРООН и других программ. Тенденция в этом направлении действительно имеет место. Это обусловливается также необходимостью активного участия этих стран в сотрудничестве "Юг-Юг".

36. Из фундаментальной проблемы, заключающейся в согласовании внешней помощи с целями и первоочередными задачами в области национального развития, определенными соответствующей развивающейся страной, вытекает еще одно соображение. Оперативная деятельность должна обеспечивать прочную основу для правительственных программ в области развития. В 1970 году консенсусом был установлен принцип, часто упоминаемый с тех пор, согласно которому правительство "несет исключительную ответственность за разработку национального плана развития или первоочередных задач" (резолюция 2688 (XXV) от 11 декабря 1970 года, приложение). Существенно важно, чтобы финансирование оперативной деятельности было продолжено в соответствии с этим основным принципом.

37. Руководящие органы вполне обоснованно рассчитывают, что организации максимально ускорят темпы поставок, как можно более полно будут использовать национальный опыт и возможности, сократят до минимума административные и эксплуатационные расходы и будут поддерживать качество программ на высоком уровне, с тем чтобы оправдать использование государственных фондов. Трудно гарантировать, что все эти цели могут быть достигнуты одновременно. Например, на использовании возможностей развивающихся стран может отрицательно сказаться в некоторых случаях давление, оказываемое странами-донорами в целях обеспечения поставок товаров и услуг из развитых стран, а также преференции стран-получателей. Кроме того, известно, что меры по дальнейшему повышению эффективности оперативной деятельности предпринимаются, в основном, с учетом имеющихся ресурсов и, в некоторых случаях, несмотря на сокращение штата и других ресурсов.

В обзоре КСР за 1985 год указывается, что для осуществления этих мер зачастую требуется больше ресурсов, поступление которых при нынешних обстоятельствах, очевидно, не предвидится.

38. Процесс развития складывается из долгосрочных процессов. Однако потоки ресурсов в многосторонние программы, предназначенные для обеспечения этих процессов, как правило, не поддаются прогнозированию. Добровольные объявленные взносы предоставляются ежегодно или, что касается МПП, один раз в два года. Это серьезно сказывается как на программировании, так и на управлении и требует дополнительных усилий для получения гарантий по долгосрочному прогнозируемому финансированию; этот вопрос обсуждается в разделе VI.

### III. МЕРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ

39. Координация является важным средством, которое целенаправленно используется для достижения некоторых конкретных целей, состоящих в повышении воздействия и эффективности оперативной деятельности. В таком сложном и многообразном механизме, как система Организации Объединенных Наций, координацию невозможно осуществить на основе одной институциональной формулы или обеспечить без постоянной поддержки на всех уровнях – на местах и в штаб-квартирах, на уровне правительств и секретариатов.

40. Методы координации должны естественно отражать конкретные особенности каждой страны, включая взаимозависимость экономических, институциональных и политических факторов. Эти методы невозможно применить во всех странах и в любое время на основе единственного подхода. Однако можно добиться большей согласованности в сотрудничестве между организациями системы на местном уровне путем согласованных действий на глобальном уровне.

41. Координация внешней помощи на общем и секторальном уровнях является обязанностью правительства соответствующей страны. Выполнение этой обязанности не может быть заменено никакими действиями учреждений-доноров.

42. Система Организации Объединенных Наций помогает правительствам укреплять их возможности в деле координации внешней помощи путем оказания технической поддержки ответственным министерствам, а также помощи в организации неофициальных местных механизмов координации. В некоторых случаях создаются официальные механизмы, такие, как группы "круглого стола" и аналогичные координационные и консультативные группы. Эти усилия должны получать поддержку, особенно в наименее развитых и других странах с низким доходом.

Рекомендация 1. Система Организации Объединенных Наций должна уделять первоочередное внимание оказанию помощи правительствам в деле укрепления их возможностей для координации как на общем, так и на секторальном уровнях.

43. Координация внешней помощи признается реципиентами и донорами как необходимый механизм для эффективного использования ресурсов в области развития. Однако признать принцип легче, чем его осуществить, поскольку возникает необходимость в комплексной увязке целого ряда разнообразных видов помощи, а также различных обязательств и условий с национальными ресурсами, программами и процедурами.

/...

Достигнуты определенные успехи в этом направлении, однако многое еще требует дальнейшего совершенствования. В этой связи на соответствующих форумах следует уделить особое внимание укреплению процесса достижения консенсуса по согласованным программам; созданию институциональных механизмов для координации, в том числе на местном уровне; и устранению административных ограничений в вопросах использования помощи как донорами, так и реципиентами.

44. В данном разделе рассматриваются некоторые специфические вопросы, имеющие отношение к координации оперативной деятельности, а именно: укрепление роли координатора-резидента (подраздел А); координация на глобальном уровне (подраздел В); программирование технического сотрудничества в наименее развитых и других странах с низким доходом (подраздел С); взаимодополняемость технического сотрудничества и финансовой помощи (подраздел D); взаимосвязи между продовольственной помощью и развитием (подраздел E); и сотрудничество с неправительственными организациями (подраздел F).

#### А. Координатор-резидент

45. Координатор-резидент, назначаемый Генеральным секретарем после консультации с членами Административного комитета по координации, должен играть центральную роль в мероприятиях по повышению согласованности и взаимодополняемости действий на уровне страны. Как предполагается, его/ее функции имеют особое значение в случае возникновения чрезвычайных и других особых ситуаций, как например, в Африке, или в случае стихийных бедствий, когда безотлагательные действия и руководство в этой области имеют особо важное значение.

46. Координаторы-резиденты дают рекомендации правительству по наиболее целесообразному и эффективному использованию ресурсов, предоставляемых организациями системы. Они содействуют диалогу между правительством и его партнерами по оказанию помощи, а также между самими партнерами. Они помогают правительствам в организации местных механизмов по координации помощи, включая координацию между системой Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, оказывающими помощь. Кроме того, они помогают правительствам в мобилизации дополнительных ресурсов в целях развития.

47. Эффективность мероприятий координатора-резидента зачастую зависит от его/ее личного умения добиваться согласованных решений и обеспечивать консенсус. Однако в еще большей степени их эффективность и значимость будут зависеть от готовности правительств и учреждений к наиболее целесообразному использованию института координатора-резидента.

48. Координатор-резидент, функции которого обычно объединяются с функциями представителя-резидента ПРООН, извлекает непосредственную пользу от поддержки представителя-резидента со стороны правительств, которая с каждым годом все более возрастает. Исполнению функций координаторов-резидентов, несомненно, способствовало бы восстановление прежнего уровня эффективности ПРООН как центрального источника финансирования технического сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций. В своем качестве представителя-резидента координатор-резидент является также представителем МПП и ЮНФА, а также других программ, и такую практику следует поддерживать.

49. Однако необходимо более активно осуществлять цели Генеральной Ассамблеи путем устранения несоответствия между обязанностями координаторов-резидентов и их полномочиями. Координаторы-резиденты не имеют ни средств, ни официальных полномочий для осуществления своих функций. Возникают также проблемы, связанные с тем, что учреждения рассматривают ПРООН как конкурента в деле мобилизации внебюджетных ресурсов и осуществления проектов.

50. Важное значение имеет непосредственное сотрудничество координатора-резидента с Генеральным директором. Это сотрудничество гарантировало бы проведение оперативной деятельности в общем контексте развития и международного экономического сотрудничества. Кроме того, оно помогает координаторам-резидентам в решении проблем ведомственного характера, которые неизбежны в сложном институциональном механизме системы Организации Объединенных Наций.

51. Необходимо и далее оказывать всемерную поддержку деятельности координатора-резидента. В этой связи, действуя на основании полномочий, предоставленных правительством принимающей страны, и при поддержке двусторонних и многосторонних доноров:

Рекомендация 2. Координаторы-резиденты должны на регулярной основе рассматривать совместно с правительством, представителями организаций системы и, в случае необходимости, с другими партнерами, предоставляющими помощь, конкретные меры в тех областях, где необходимо повысить согласованность и взаимодополняемость, как вопрос, имеющий первоочередное значение для повышения эффективности внешней помощи в целях развития.

Рекомендация 3. Координаторы-резиденты должны создавать, в случае необходимости, местные механизмы координации в целях осуществления таких мер.

52. Генеральный директор дает рекомендации исполнительным главам организаций системы, с тем чтобы они и их представители на местах могли оказывать существенную поддержку координатору-резиденту в осуществлении мероприятий, рекомендованных в пункте 51.

Рекомендация 4. Особое внимание следует уделять налаживанию более своевременного и систематического обмена информацией между организациями системы на уровне страны, рациональной организации миссий и недопущению повторных запросов по аналогичной информации. Необходимо прийти к общему согласию относительно участия координатора-резидента в поездках, совершаемых старшими сотрудниками Организации Объединенных Наций и организаций системы. Кроме того, необходимо упростить требования к отчетности координаторов-резидентов, выступающих не только в этом качестве, но также в качестве представителя ПРООН, МПП и ЮФПА. Принимаются меры для обеспечения возможности аккредитации координатора-резидента при правительстве лишь на основе письма Генерального секретаря, в котором указываются также его/ее полномочия как представителя ПРООН, МПП и ЮФПА.

/...

53. В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном "Представительство на местах организаций системы Организации Объединенных Наций: структура и координация" был рассмотрен вопрос о расширении представительства на местах. В докладе привлекается внимание к трем вопросам, а именно а) "ввиду существенных совокупных расходов на представительство на местах и вероятности того, что дальнейший некоординированный рост... , возможно, не даст выгод, соразмерных с затратами... [следует а] приостановить установление каких-либо новых процедур для представительства на местах, пока не будут выработаны директивные критерии"; б) "должен быть список возможных кандидатов на должность координатора-резидента, включающий подходящих кандидатов из специализированных учреждений"; и с) "Генеральный секретарь должен обеспечить условия для аккредитации при правительствах одного лица, которое будет выполнять одновременно функции координатора-резидента и директора информационного центра Организации Объединенных Наций". Доклад Группы и содержащиеся в нем комментарии будут представлены Экономическому и Социальному Совету на его второй очередной сессии 1986 года и Генеральной Ассамблее на ее сорок первой сессии.

54. Что касается пункта а, изложенного выше, то руководящие органы, возможно, пожелают, в целях ограничения административных расходов, чтобы создание новых отделений было приостановлено до тех пор, пока другие организации не смогут принять участия в покрытии расходов на требуемые услуги или пока они не будут обеспечены каким-либо другим путем.

Кроме того, необходимо принять дополнительные меры на межучрежденческом уровне, с тем чтобы обеспечить наиболее целесообразное общее использование служебных зданий и помещений путем слияния служб везде, где это возможно. Хотя конкретные предложения по пункту б относительно списка кандидатов на должность координатора-резидента потребуют тщательного рассмотрения, отбор кандидатов на должность координаторов-резидентов на более широкой основе, по мнению Генерального директора, был бы весьма желательным. Что касается пункта с, то в Секретариате Организации Объединенных Наций продолжается обсуждение вопроса об обеспечении тесного сотрудничества между координаторами-резидентами и директорами информационных центров Организации Объединенных Наций.

55. Дополнительного рассмотрения требует вопрос о предоставлении достаточных полномочий представителям стран в целях облегчения перестройки программ и проектов в соответствии с изменяющимися условиями, а также решения проблем координации. Предоставление таких полномочий не исключает необходимости сохранить подотчетность исполнительных глав, касающуюся использования средств перед руководящими органами.

#### В. Координация на глобальном уровне

56. Необходима согласованность действий в различных директивных органах системы - центральных и секторальных. Однако, как указывалось в докладе Подготовительной комиссии Организации Объединенных Наций 1945 года, касающемся Экономического и Социального Совета, "эта задача может быть выполнена только при том условии, если Члены Организации будут в индивидуальном порядке помогать осуществлению координации. Принятие каждым Членом Организации этой ответственности за согласование своей политики и деятельности в различных областях, охватываемых специализированными учреждениями и Объединенными Нациями, предотвратит беспорядки и конфликты..." (РС/20, глава III, раздел V, пункт 43).

57. Опыт показывает, что государствам-членам нелегко прийти к соответствующим соглашениям, обеспечивающим согласованность позиций их представителей в различных центральных и секторальных директивных органах системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 5. Сравнительное исследование существующей межведомственной координационной практики в области развития могло бы иметь существенное значение для государств-членов и его результаты можно было бы довести до сведения Экономического и Социального Совета.

58. Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом он мог бы более компетентно выполнять свои обязанности в области оперативной деятельности, выступая не только в качестве центрального директивного органа, но также и в качестве форума, на котором можно было бы рассматривать секторальные задачи, с тем чтобы согласовывать различные точки зрения на перспективу. Начало этому процессу положила Генеральная Ассамблея, которая в пункте 9 своей резолюции 40/211 предложила руководящим органам внести свой вклад в подготовку обзора политики за трехгодичный период. Информация, представленная в ответ на это предложение, будет изложена в добавлении II и последующих добавлениях к настоящему докладу.

Рекомендация 6. В будущем Совет, возможно, пожелает определить конкретные вопросы политики, по которым могут быть испрошены мнения и соображения заинтересованных руководящих органов.

59. Как отметил Председатель КСР в своем обзоре за 1985 год, в системе Организации Объединенных Наций нет эффективного форума, "в котором доноры и реципиенты проводили бы совместные заседания, что вполне естественно, и искали бы общие подходы к решению задач по повышению эффективности (всей) помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в области развития". Это - важное замечание, которое могло бы способствовать повышению эффективности работы системы Организации Объединенных Наций. Однако это влечет за собой некоторые институциональные последствия, а также последствия в области политики. Все эти соображения необходимо принять во внимание при дальнейшем обсуждении этого вопроса государствами-членами.

60. Возможно, было бы полезно, если бы Экономический и Социальный Совет использовал опыт государств-членов и организаций системы, рассматривающих отдельные вопросы политики, причем среди них есть такие, которые носят чисто технический и узко специальный характер. Если бы такой подход получил одобрение Совета, то в дальнейшем можно было бы выработать соответствующие предложения. Финансирование можно было бы обеспечить за счет добровольных взносов. Было бы желательно, чтобы руководящие органы организаций системы приняли участие в такой работе.

61. Меры по координации осуществляются в рамках четырех основных финансирующих учреждений - ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП. Проводя периодические встречи под эгидой Совместной консультативной группы по вопросам политики и под общим руководством

Генерального директора, эти организации принимают меры к обеспечению "координированного программирования". Результаты усилий Группы на настоящий момент свидетельствуют о потенциальных возможностях для укрепления сотрудничества, особенно в Африке, где прилагаются основные усилия в этом направлении. Эффективное сотрудничество между четырьмя организациями также служит правительствам полезным источником информации и помощи в области социальных и людских аспектов развития в контексте программы перестройки. Кроме того, Группа организует межорганизационные семинары по подготовке персонала по вопросам включения женщин в процесс развития.

62. Имеется ряд других межучрежденческих программ, осуществляемых на тематической основе главным образом и ведущим учреждением и зачастую в сотрудничестве с двусторонними и другими многосторонними учреждениями. Такие программы обеспечивают основу для более четкого проведения операций и предоставляют возможность для совместных действий. Все эти инициативы являются чрезвычайно ценными и отражают стремление финансовых учреждений и учреждений-исполнителей к всеобъемлющей координации своих программ.

С. Программирование технического сотрудничества в наименее развитых и других странах с низким доходом

63. Координация особенно необходима в наименее развитых и других странах с низким доходом, в которых официальная помощь в целях развития, предоставляемая системой Организации Объединенных Наций и другими источниками, покрывает основную долю расходов на развитие. В докладе Генерального секретаря о критическом положении в Африке, представленном специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/S-13/2), подробно рассматриваются эти проблемы, поскольку они имеют отношение к странам Африки. В настоящем докладе не ставится цель охватить ту же самую область; в нем основной упор делается на одном вопросе, который привлекает особое внимание, а именно, на координации программирования технического сотрудничества.

64. Большое количество учреждений по оказанию помощи – двусторонних, многосторонних и неправительственных – и увеличение количества проектов (например, Кения – 600 проектов, финансируемых 60 донорами; Лесото – 321 проект, финансируемый 61 донором; Замбия – 614 проектов, финансируемых 69 донорами) ложится тяжелым бременем на государственные управленческие органы, отвечающие за программирование и управление этой помощью. Все более признается то, что в наименее развитых странах, особенно в Африке, необходимо увеличивать финансирование программ и уменьшать финансирование проектов. Кроме того, техническое сотрудничество следует программировать таким образом, чтобы в максимальной степени объединять его с более широкими мероприятиями в области развития и оказывать им всемерную поддержку.



Рекомендация 7. Следует предпринять усилия по мобилизации ресурсов в области технического сотрудничества на конкретные программы, основанные на взаимно согласованных рамках многосторонней и двусторонней помощи. Например, попытка объединить фонды была предпринята в Мали, где поступления местной валюты, полученные в результате поставок продовольствия в рамках помощи со стороны МПП, Европейского сообщества и Соединенных Штатов, были сведены в единый фонд, используемый без каких бы то ни было ограничений для поддержки конкретных мероприятий в области развития в этой стране. В тех случаях, когда это целесообразно, такой подход следует расширять на всю сферу технического сотрудничества, в том числе и сотрудничество в сфере банковских операций в целях многостороннего развития.

65. Председатель КСР отметил в своем обзоре за 1985 год, что члены КСР поручили координаторам-резидентам начать проведение оценок потребностей в ресурсах и приоритетных задач в области создания институциональной основы и развития людских ресурсов и что они согласились переориентировать свои программы технического сотрудничества в целях систематической поддержки выявленных национальных приоритетов с целью улучшения управления государственным сектором. Оценки потребностей были осуществлены в Африке (оценка, проведенная ПРООН и Всемирным банком в Сомали и другие финансировавшиеся ПРООН мероприятия по оценке и программированию в области технического сотрудничества на национальном уровне). Различные организации регулярно проводят аналогичные секторальные или тематические оценки. Всемирный банк расширяет техническую помощь в области создания учреждений.

Рекомендация 8. На основе опыта проведения совещаний за круглым столом, деятельности консультативных групп и аналогичных мероприятий основным финансирующим учреждениям и донорам, - в том числе банкам, осуществляющим операции в целях многостороннего развития - следует проводить оценки потребностей и мероприятия по программированию совместно с отдельными развивающимися странами. Такие оценки потребностей должны выходить за рамки планов, бюджетов и временных параметров какой-либо одной организации, и в тех случаях, когда это возможно, осуществляться совместно правительством, основными финансирующими учреждениями и учреждениями-исполнителями.

Рекомендация 9. Таким образом, из этого следует, что необходимо объединять различные вышеупомянутые инициативы, с тем чтобы обеспечить эффективное сочетание мероприятий в области технического сотрудничества, направленных на поддержку приоритетных программ правительств в области развития людских ресурсов и создания учреждений. Это будет способствовать выполнению решения 85/3 Совета управляющих ПРООН, касающегося координации всей внешней технической помощи.

D. Техническое сотрудничество и финансовая помощь

66. Конкретным свидетельством взаимодополняемости технического сотрудничества и финансовой помощи в рамках системы Организации Объединенных Наций явилось развитие сотрудничества между МБРР, ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Техническое сотрудничество играет важнейшую роль на предынвестиционном этапе, а также в ходе осуществления проектов финансовой помощи. Все в большей степени многостороннее кредитование включает в себя компоненты технической помощи, оказываемой учреждениями системы Организации Объединенных Наций, осуществляющими деятельность в области технической помощи в соответствии с соглашениями о создании целевых фондов или договоренности о совместном финансировании расходов. В 1985 году расходы 13 организаций на эти цели составили 29 млн. долл. США по сравнению с расходами 9 организаций в 1983 году, составившими 17 млн. долл. США.

67. Взаимосвязь между финансовой и технической помощью может принимать различные формы, в том числе такие, как соглашения об управлении, в соответствии с которыми ПРООН от имени правительств берет на себя ответственность за руководство проектами Всемирного банка. В других случаях техническое сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций с успехом использовалось для оказания содействия странам-заемщикам в более самостоятельной разработке и оценке проектов в области финансовой помощи и в руководстве ими.

Рекомендация 10. Хотя важно то, чтобы во всех этих случаях учреждения и программы, связанные с предоставлением финансовой и технической помощи, сохраняли свой индивидуальный характер и конкретные функции, в равной мере необходимо обеспечение более открытого и систематического по своему характеру диалога между ними.

E. Продовольственная помощь и развитие

68. Продовольственная помощь является важным компонентом помощи системы Организации Объединенных Наций в целях развития. В 1984-1985 годах МПП выделила ресурсы в объеме приблизительно 1,5 млрд. долл. США на новые проекты в области развития и на осуществление новых этапов существующих проектов. Около 40 процентов этих ресурсов было выделено наименее развитым странам. Соотношение между объемом средств, выделяемых на цели развития, и объемом средств на проведение чрезвычайных операций по-прежнему составляло 3:1. Большая часть продовольственной помощи использовалась в рамках проектов в области развития сельского хозяйства и сельских районов, в том числе инфраструктуры сельской местности, а также в рамках программ заселения, производства продовольствия и стабилизации цен. К числу других проектов относились проекты развития людских ресурсов путем оказания продовольственной помощи уязвимым группам, а также проекты в области образования и профессиональной подготовки.

69. Комитет по политике и программам в области продовольственной помощи Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) разработал политику и рассмотрел заявки на проекты, в частности, в целях реализации потенциала продовольственной помощи в качестве одного из ресурсов развития,

стремясь при этом избежать опасности увеличения зависимости от продовольственной помощи. Совершенствуются планирование и осуществление программ. Требуются дальнейшие исследования с целью выяснения степени соответствия различных видов продовольственной помощи тем или иным потребностям и путей использования продовольственной помощи в целях содействия согласованным изменениям в области политики, к которым стремятся правительства принимающих стран. Развивающиеся страны прилагают усилия к тому, чтобы более эффективно использовать продовольственную помощь. Следует усовершенствовать механизмы для определения и согласования объемов и видов продовольственной помощи, необходимой в отдельных странах, а также направлений использования этой помощи.

70. Продовольственную помощь необходимо рассматривать в комплексе с другими видами помощи на цели развития, поскольку в некоторых странах на продовольственную помощь приходится около 10 процентов от общего объема официальной помощи на цели развития, а в некоторых странах, особенно в африканских странах к югу от Сахары – до 25 процентов. Даже в более благоприятных условиях некоторые страны будут по-прежнему нуждаться в продовольственной помощи в течение довольно продолжительного времени. Деятельности по координации может способствовать то, что координатор-резидент также является представителем МПП. Достигнутые на настоящий момент результаты раскрывают как потенциальные возможности для усовершенствования, так и те практические проблемы, которые требуют решения. В последние годы МПП все в большей степени выступала в роли фактического координатора программ продовольственной помощи в некоторых принимающих странах, а в отдельных случаях к ней обращались с просьбой выступить в качестве представителя доноров продовольственной помощи, координирующего использование фондов местной валюты, получаемых в результате осуществления программ стабилизации цен на продовольствие.

Рекомендация 11. В целях укрепления взаимосвязи между продовольственной помощью и другими формами помощи на цели развития было бы целесообразно, чтобы МПП принимала более активное участие в совещаниях за круглым столом и деятельности консультативных групп. Проводимые МПП обзоры политики стран в области продовольственной помощи могли бы быть связаны с оценкой потребностей в области технического сотрудничества и программированием, которые рассматриваются в пункте 65.

#### Г. Сотрудничество с неправительственными организациями

71. Тесные связи с неправительственными организациями, особенно в социальных секторах, в которых сотрудничество является важным фактором на уровне планирования и выполнения программ, оказывают позитивное воздействие на оперативные программы системы Организации Объединенных Наций. Были успешно осуществлены мероприятия по использованию технического и управленческого потенциала предприятий частного и государственного сектора в развитых и развивающихся странах в интересах деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.

Рекомендация 12. Следует на более систематической основе исследовать вопрос о комплексном использовании ресурсов системы Организации Объединенных Наций и помощи со стороны неправительственных организаций и предприятий частного и государственного сектора.

#### IV. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММ

72. Общеизвестно, что существует прямая связь между качеством подготовительной работы по проектам и их последующим осуществлением и рентабельностью. В этой части доклада обсуждаются некоторые из вопросов, освещенных в исследованиях по оценке, за исключением вопроса о необходимости координации, рассмотренного в предыдущем разделе. К их числу относятся такие влияющие на эту связь вопросы, как улучшение отбора проектов и их разработки, создание учреждений, контроль за осуществлением проектов и их оценка.

##### A. Отбор и разработка проектов

73. Больше внимания следует уделять обеспечению того, чтобы отобранные предложения по проектам открывали наиболее широкие возможности для удовлетворения конкретных потребностей в области развития. Это указывает на важное значение всеобъемлющих оценок потребностей и составления программ по стране (см. пункты 63-65).

Рекомендация 13. Более качественная разработка проекта повышает его эффективность. Необходимо найти пути и средства преодоления выявленных в исследованиях по оценке трудностей, к числу которых относятся: несоответствие между затратами, результатами и целями; недостаточное внимание тем условиям, в которых осуществляется проект; оценка результатов без учета основных данных и постановка целей, выходящих за рамки возможностей.

74. Изменяющийся характер технического сотрудничества требует гибкого использования альтернативных методов, внимания к правильному размещению международного и национального персонала по проектам, тщательного контроля за ходом осуществления проектов и повышения роли отделений на местах в рамках проектного цикла. Кроме того, успех каждого проекта в значительной мере зависит от того, насколько широкое участие в нем принимает правительство, что включает, в частности, оказание с его стороны необходимой поддержки на национальном уровне.

75. Существует большое число методов осуществления проектов и набора международного персонала. В тех странах, где традиционное техническое сотрудничество постепенно теряет свое значение, присутствие эксперта-резидента скорее станет исключением, чем правилом. ПРООН обеспечивает альтернативные подходы к осуществлению проектов, такие как осуществление их правительством и использование услуг, представляемых на добровольной основе. При выборе методов следует руководствоваться исключительно соображениями обеспечения эффективности проекта, в частности ставить себе целью сокращение высоких расходов, связанных с международным персоналом по проектам. На выбор метода не должны оказывать влияния посторонние факторы.

/...

## В. Создание учреждений

76. Для проведения действенной политики в области развития требуется наличие эффективных учреждений с квалифицированным и опытным персоналом. Тем не менее исследования по оценке показали, что учреждениям, созданным в рамках помощи по проектам, зачастую недостает способности обеспечивать или сохранять свою эффективность после того, как эта помощь прекращается. В целях обеспечения выполнения проектов в установленные сроки были созданы параллельные звенья и выработаны специальные стимулирующие меры.

77. В целях укрепления учреждений требуются долгосрочные обязательства со стороны как правительств, так и учреждений.

Рекомендация 14. Как при разработке, так и при осуществлении проектов было бы целесообразно в тех случаях, когда это возможно, добиваться обеспечения того, чтобы проект выходил за рамки его ограниченных ближайших целей и способствовал укреплению управленческого потенциала правительства. Большого внимания требуют такие методы, как создание параллельных учреждений, интеграция проектов в процесс национального развития и более тесное сотрудничество между организациями Организации Объединенных Наций и другими, оказывающими помощь, учреждениями в целях содействия достижению конкретных целей в области создания учреждений на национальном уровне.

## С. Контроль и оценка

78. По данным последних докладов ОИГ в организациях системы Организации Объединенных Наций активизируется деятельность по контролю и оценке. Особого внимания заслуживают несколько вопросов. В рамках проектного цикла не уделяется должного внимания контролю за ходом реализации проектов, который в соответствии с трехсторонней системой должны осуществлять совместно принимающая страна, ПРООН и учреждение-исполнитель. Контроль необходимо осуществлять главным образом на уровне проектов. Эффективный контроль со стороны правительств расширит их участие в процессе принятия решений по проектам. Этот контроль не связан со значительными издержками и немедленно дает конкретные результаты.

79. В ежегодном докладе Генерального директора за 1985 год (A/40/698 и Согг.1) содержится информация о деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи правительствам в укреплении их потенциала в области контроля и оценки. Вместе с тем ясно, что в этой связи нужно предпринять дополнительные усилия. Это вопрос, который будет по-прежнему иметь приоритетное значение в деятельности организаций системы.

80. Накопленный опыт показывает, что вплоть до настоящего времени чересчур большое внимание уделялось оценке количественных аспектов проектов.

Рекомендация 15. Не менее, если не более, важным аспектом, которому необходимо уделить должное внимание, является качественная оценка результатов программ и проектов. Это создаст более благоприятные возможности для конструктивного обмена опытом между двусторонними и многосторонними донорами в области повышения качества создаваемых учреждений, развития людских ресурсов и связанного с ними технического сотрудничества.

D. Административные и оперативно-функциональные расходы

81. Вопрос об объеме административных и оперативно-функциональных расходов, связанных с осуществлением программы, постоянно является предметом межправительственных дискуссий по вопросам оперативной деятельности. Этот вопрос также рассматривался в предыдущих докладах Генерального директора. Следует отметить, что различные наблюдатели по-разному воспринимают понятие эффективности. Например, доноров интересует общее положение, получатели помощи заинтересованы в эффективности от используемых ими ресурсов. Развивающиеся страна осознают необходимость эффективного управления со стороны организаций, участвующих в оперативной деятельности, поскольку это позволяет обеспечить больший объем ресурсов на цели развития. Это также способствует обеспечению эффективного использования значительно более широких ресурсов, предоставляемых в качестве национальных фондов.

82. Анализ расходов в связи с осуществлением проектов имеет два широких аспекта: один из них связан с расходами по финансированию проектов, а другой – с расходами по административной поддержке. Однако возможности для сокращения расходов ресурсов на финансирование проектов неограничены. Например, существует свидетельство того, что условия работы международного персонала по проектам Организации Объединенных Наций хуже, чем у других категорий персонала, занятого в области технического сотрудничества.

83. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального директора, сравнительный анализ взаимосвязи между административными и оперативно-функциональными расходами и фактическими расходами, связанными с осуществлением проектов сопряжен с большим числом технических трудностей, в первую очередь касающихся сравнения различных типов программ и проектов с неодинаковым уровнем потребностей в административной и технической помощи. На своей тридцать третьей сессии Совет управляющих ПРООН на основании доклада Администратора по этому вопросу рассмотрит дополнительные данные о расходах, связанных с оказанием помощи: на эти данные и результаты обзора будет обращено внимание ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи.

E. ПРООН и Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития

84. По-прежнему предпринимаются усилия по укреплению сотрудничества между ПРООН и Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития с учетом их потенциальных возможностей в расширении взаимного сотрудничества. Департамент повернул вспять процесс общего сокращения объема освоения ресурсов, наблюдавшийся в течение последних нескольких лет: в 1985 году он вернулся на прежние рубежи, достигнутые в начале этого десятилетия, тем самым Департамент обеспечил себе более надежную финансовую основу. В соответствии с уже предпринятыми Генеральным директором инициативами необходимо контролировать и отношения между ПРООН и Департаментом в целях укрепления их сотрудничества.

V. МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

85. Сотрудничество между развивающимися странами является недостаточно широко используемым компонентом оперативной деятельности. Такое сотрудничество может дополнить традиционные формы сотрудничества между Севером и Югом, если в его рамках их внимание будет сосредоточено на совместном поиске решений общих проблем. Стоящие перед системой проблемы заключаются в том, чтобы устранить предрассудки и другие барьеры, которые все еще препятствуют более широкому использованию заинтересованными правительствами форм технического сотрудничества между развивающимися странами.

86. Политические рекомендации на международном уровне, призывающие к увеличению числа и усовершенствованию программ сотрудничества между Югом и Югом не всегда соответствовали оперативным возможностям развивающихся стран. Накопленный опыт дает основание полагать, что существует несколько предварительных условий, необходимых для обеспечения эффективности программ сотрудничества между развивающимися странами. К их числу относятся: наличие научно-технических знаний и заинтересованность и желание обмениваться ими; осязаемая взаимная выгода для участвующих стран и их учреждений; наличие финансовых ресурсов в местной и иностранной валюте; осуществление эффективной координации на национальном уровне или существование координационных механизмов и надежная, конкретная информация по каждому из вышеупомянутых аспектов.

87. Возрастает число конкретных и конструктивных примеров сотрудничества на уровне Юг-Юг, которые, как представляется, отвечают этим условиям. В приоритетной области продовольствия и сельского хозяйства недавно были предприняты шаги по передаче африканским странам оправдавшего себя опыта и технологии некоторых азиатских стран, особенно в таких конкретных областях, как ведение сельского хозяйства в засушливых районах и программы борьбы с опустыниванием, технология получения биогаза, обмен семенной зародышевой плазмой и технология производства семян.

88. На основании этих примеров в ходе разработки проекта на этапе его осуществления следует обеспечить систематическое изучение возможностей в области сотрудничества между развивающимися странами.

Рекомендация 16. Необходимы действия со стороны развивающихся стран. Уже отмечалось, что существует расхождение между призывами развивающихся стран к международному сообществу и их конкретными действиями на национальном уровне. Более последовательное использование имеющихся у развивающихся стран возможностей будет содействовать достижению большей эффективности, а также большей целенаправленности в использовании ресурсов. Однако для этого необходимо желание развивающихся стран признать и одобрить накопленный ими взаимный опыт и научно-технические знания, в том числе — учреждений по подготовке кадров, консультативных фирм и центров по повышению профессиональной квалификации, а не стремление полагаться исключительно на традиционные источники знаний. Организации системы должны распространять как можно больше информации, касающейся возможностей развивающихся стран в области взаимного сотрудничества.

Рекомендация 17.

Необходимы также меры со стороны системы Организации Объединенных Наций, которые могут стимулировать (путем использования сети отделений на местах для выявления потребностей и возможностей совместной деятельности) поддержку и совместное финансирование проектов сотрудничества между развивающимися странами. Однако эта поддержка не может заменить национальных обязательств тех сторон, которые участвуют в процессе взаимного сотрудничества. Особое внимание следует уделять постоянным усилиям по выявлению общих проблем и поиску возможных направлений совместных действий. Прежде всего поддержка сотрудничества между развивающимися странами не должна ограничиваться лишь отдельной программой или фондом; она должна быть важным аспектом всей оперативной деятельности.

89. Возросло число сотрудников и консультантов из развивающихся стран, занятых в рамках проектов, в том числе и проектов в их собственных странах. Есть данные о том, что такая тенденция сохранится. В том, что касается предоставления товаров и услуг, то имеющиеся данные показывают, что доля развивающихся стран в общем объеме поставок в рамках всей системы (оборудование и субподряды) в течение трех последних лет по-прежнему оставалась на уровне приблизительно 20 процентов. А на пять развитых стран приходится приблизительно 50 процентов от общего объема поставок.

90. Отсутствие справедливого распределения в отношении поставок отрицательно сказывается на странах-донорах, возможности которых используются недостаточно широко, и на развивающихся странах. Службы материально-технического снабжения системы Организации Объединенных Наций и сами развивающиеся страны стремятся пользоваться услугами традиционных поставщиков и специалистов, исходя из соображений коммерческой целесообразности (преимущества ведения дел со знакомыми поставщиками, чьи гарантии, уровень технического и ремонтного обслуживания известны), а также в силу привычки и психологической общности.

91. Вполне понятно, что в настоящее время в развивающихся странах вряд ли имеется относительно большой в процентном выражении объем оборудования. Тем не менее потенциально возможный объем поставок из развивающихся стран по самым скромным подсчетам мог бы составить 35-50 процентов от их общего объема. Для улучшения положения в этой области предстоит еще многое сделать.

92. Межучрежденческая группа услуг по закупкам, существующая в рамках ПРООН, содействует большей диверсификации поставок. При поддержке служб снабжения учреждений и консультируясь с ними, она смогла выявить новые источники поставок из развивающихся стран и создала службу представления статистических данных в целях контроля за должным руководством деятельностью в этой области и содействия ему. Эксперименты с другими, более конкретными по своему характеру мерами или нормами, касающимися источников закупок, не дали положительных результатов. Так, как правило, было нецелесообразным отдавать предпочтение закупкам на местах или из развивающихся стран (по ценам приблизительно на 15 процентов выше цен сиф), не говоря уже о том, что такой подход можно легко обойти. Потенциально эффективной мерой является составление обязательного списка поставщиков из развивающихся



стран. Расширению поставок из развивающихся стран также может способствовать самостоятельная деятельность существующих в организациях комитетов по контрактам и консультативных служб. Очевидно, что не существует какой-то простой формулы обеспечения большего разнообразия в источниках поставок как среди стран-доноров, так и развивающихся стран.

Рекомендация 18. Для создания более справедливой системы поставок необходимы постоянные усилия со стороны Межучрежденческой группы услуг по закупкам, учреждений и национальных органов управления, сочетающиеся с постоянным контролем как на уровне управления, так и политики.

#### VI. РЕСУРСЫ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

93. Как отмечается в докладе Председателя КСР за 1985 год, "средние ежегодные темпы увеличения общего объема официальной помощи в целях развития членов КСР как группы, по-видимому, будут составлять в течение нескольких следующих лет ... , что в реальном выражении, возможно, составит порядка 2 процентов". Результаты конференции 1986 года по объявлению взносов на мероприятия в целях развития должны, судя по всему, подтвердить эти прогнозы в том, что касается помощи Организации Объединенных Наций. Однако необходимо отметить, что до определенной степени номинальное увеличение по сравнению с уровнем 1985 года отмечалось в результате падения курса доллара США по сравнению с валютами других основных стран-доноров. Кроме того, ПРООН и другие организации получают все большие по объему взносы от самих развивающихся стран.

94. Основным фактором, несомненно, является желание доноров, в разряд которых также входит все большее число развивающихся стран, продолжать предоставлять необходимые ресурсы на добровольной или долеговой основе. В том, что касается традиционной поддержки общественностью стран-доноров внешней помощи, судя по всему, не отмечалось никаких значительных изменений. Тем не менее выражается растущее беспокойство относительно экономичности проводимых системой мероприятий. Кроме того, как отмечалось выше, желание делать взносы проявляется в основном в отношении мероприятий по оказанию помощи и чрезвычайных мероприятий. Это отмечалось во время чрезвычайного положения в Африке, когда, например, МПП смогла мобилизовать дополнительные ресурсы быстрее, чем другие организации.

95. Этот факт, судя по всему, свидетельствует скорее о наличии побудительных мотивов гуманитарного характера, а не фактора взаимной заинтересованности (глобальная взаимозависимость), от которого зависит долгосрочная помощь в целях развития. В этой связи может быть выражена надежда на то, что предстоящая специальная сессия Генеральной Ассамблеи по критическому положению в Африке будет содействовать более глубокому осознанию тесной взаимосвязи между оказанием помощи и развитием.

96. Финансирование посредством предоставления добровольных взносов отражает характер оперативных мероприятий как международного партнерства, в которое все страны вступили на добровольной основе. Однако в прошлом одобрение межправительственным органом задачи мобилизации ресурсов для фонда или программы

/...

Организации Объединенных Наций не находило отражения в обязательствах или, по крайней мере, твердых намерениях, и перед исполнительными главами заинтересованных органов Организации Объединенных Наций по-прежнему стоит задача проведения постоянных кампаний по мобилизации взносов.

97. Возможно, частично отсутствие уверенности объяснялось нереалистичными прогнозами относительно будущего уровня взносов, а также установлением межправительственными органами целевых показателей финансирования, не подкрепленных политическими и финансовыми обязательствами основных доноров. Решения, которые имели место в последнее время, например решения Совета управляющих ПРООН, основывались на политическом консенсусе, и следует надеяться, что согласованный уровень ресурсов будет достигнут. Только лишь таким образом может возникнуть упорядоченное планирование и осуществление оперативной деятельности.

98. Эффективность системы в значительной мере зависит от деятельности ПРООН как основного финансирующего учреждения системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества и разработки программ по странам. По общему мнению, на эту роль ПРООН оказала воздействие практика заключения соглашений о целевом финансировании. Такие соглашения о финансировании, которые в своей массе носят добровольный характер и поэтому до определенной степени непредсказуемы, оказывают также воздействие и на планирование правительствами, получающими помощь, своих программ в области технического сотрудничества. Организации системы выразили обеспокоенность по поводу инициатив ПРООН, касающихся мобилизации целевых фондов и функционирования в качестве учреждения-исполнителя, а также поощрения правительств на осуществление деятельности своими силами.

99. Ожидается, что такие соглашения о целевом финансировании не окажут негативного воздействия на координирующую роль ПРООН при условии, что они будут действовать применительно к конкретным ситуациям и непосредственно увязываться с основной деятельностью по финансированию правительственных программ технического сотрудничества. Кроме того, осуществление деятельности ПРООН или правительством не исключает возможности использования консультативных услуг учреждений и их участия в областях деятельности, входящих в их компетенцию.

Рекомендация 19. Необходимо, чтобы правительства предоставляли ПРООН необходимые ей для выполнения ее обязательств ресурсы путем сохранения по крайней мере на прежнем уровне реальной стоимости своих взносов и поддержания надлежащей сбалансированности между объемом взносов и другими соглашениями о финансировании. Это, наряду с повышением эффективности и улучшением качества мероприятий Программы, позволит ПРООН играть важную роль в деле обеспечения технического сотрудничества и осуществлять все более широкие функции в области координации.

100. Поскольку взносы носят добровольный характер, не существует общепризнанных норм, на основе которых можно было бы объективно оценить относительный вклад конкретных доноров. Однако слишком большая доля финансирования оперативных мероприятий приходится на незначительное число доноров, в первую очередь на тех, которые направляют значительную часть всего объема официальной помощи в целях развития по каналам системы Организации Объединенных Наций. Таким образом, в области оперативных мероприятий сложилось неустойчивое положение, в первую очередь потому, что вышеупомянутые доноры не получают какой-либо существенной выгоды в виде "обратного потока". Последствия такого положения очевидны, и другим основным донорам следует увеличить объем их взносов.

Рекомендация 20. Таким образом сохраняется потребность в увеличении взносов на оперативную деятельность в целом, а также в обеспечении более справедливого распределения взносов и большей предсказуемости, необходимых для долгосрочного финансирования развития.

101. Еще одна проблема заключается в предоставлении взносов, в отношении использования которых выдвигаются определенные условия, то есть речь идет о практике обуславливания закупок двусторонними донорами, направляющими свои взносы по каналам системы Организации Объединенных Наций. Некоторые организации используют такие механизмы, в то время как другие организации воздерживаются от этого, и общий объем таких закупок по-прежнему остается незначительным.

102. Недостатки обусловленных закупок хорошо известны, что в первую очередь касается закупок товаров или заключения контрактов на предоставление услуг за большую стоимость и/или более низкого качества нежели в тех случаях, когда проводятся международные конкурентные торги или производится набор кадров на общем основании. Прежде всего такая практика чревата последствиями принципиального характера для функционирования многосторонней системы в целом, как это отмечалось в резолюции 38/171 Генеральной Ассамблеи. Ничто не указывает на расширение практики обусловленных закупок: по существу, Администратор ПРООН недавно высказался против продолжения этой практики, в том что касается деятельности Статистического бюро Организации Объединенных Наций (ЮНСО) и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). Несмотря на это, для сохранения ограниченного характера этой практики необходим постоянный контроль за обусловленными закупками.

## VII. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

103. Усилия по преодолению экономического, социального и технологического неравенства среди стран являются составной частью деятельности по достижению основных политических целей, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно: мира, безопасности, самоопределения и соблюдения прав человека. Оперативная деятельность в рамках всей системы по-прежнему остается наиболее конкретной и ощутимой формой взаимопомощи. Будет по-прежнему сохраняться высокий спрос на такую помощь по мере того, как потребности развивающихся стран будут носить все более конкретный характер, а также будут расширяться их возможности в плане использования этой помощи. Таким образом, существует потребность в новых и целенаправленных усилиях на всех уровнях по улучшению положения в области предоставления, использования, координации помощи и управления ею для того, чтобы система была в состоянии с должной последовательностью и эффективностью удовлетворять возрастающий и более требовательный спрос.

/...

104. Несмотря на сдерживающие факторы в области роста официальной помощи в целях развития, уровень предсказуемости добровольных или начисленных взносов должен отвечать на правительственном уровне задаче соблюдения временных рамок осуществления оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, продиктованного долгосрочным характером развития. Ответственность за это лежит не только на традиционных донорах, но также на более развитых развивающихся странах и касается соглашений о совместном финансировании, общих чистых взносах, а также более активном участии в сотрудничестве Юг-Юг. Столь же важное значение имеет политическая воля правительств проводить последовательную и согласованную политику путем занятия сообразной позиции в различных органах Организации Объединенных Наций, а также при разработке программ и проведении мероприятий на уровне страны.

105. На уровне политических органов необходимо обеспечить более открытый и эффективный диалог в рамках всей системы (сначала - в рамках каждой организации, а затем - в рамках Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета) относительно уместности, последовательности и эффективности оперативных мероприятий. Сам динамичный характер развития диктует необходимость регулярного обзора политическими органами национальных задач развития и оперативных мероприятий в глобальном и тематическом разрезе.

106. На организационном уровне необходимо постоянно прилагать усилия для обеспечения надлежащего качественного уровня и своевременности оказания технической помощи в условиях все более конкретных и усложняющихся потребностей. Особое значение следует придавать систематическому использованию практики оценки результатов деятельности и контроля за деятельностью в качестве механизмов по обеспечению управления. Ввиду сложного и многоотраслевого характера процесса развития по-прежнему чрезвычайно важное значение имеет координация в рамках Административного комитета по координации и его вспомогательных органов. То же самое касается и усилий конкретных учреждений или программ в области координации. Весьма желательно, чтобы так же, как и в условиях недавнего чрезвычайного положения в Африке, усилия по достижению большей четкости и взаимодополняемости деятельности охватывали систему финансовой и продовольственной помощи Организации Объединенных Наций, а также чтобы организации рассматривали оперативную деятельность в качестве сферы приложения совместных усилий на благо развивающихся стран, а не в качестве источника укрепления организационного потенциала. В этой связи должна быть укреплена роль ПРООН в качестве основного учреждения по финансированию и координации. Необходимо не допустить такого положения, чтобы участие ПРООН и учреждений в мобилизации средств и осуществлении деятельности нарушало основные координирующие функции ПРООН или же препятствовало полному использованию опыта и навыков отраслевого характера в рамках системы Организации Объединенных Наций.

107. В области обеспечения эффективности удовлетворения и надлежащего учета потребностей стран центральную роль играет деятельность на местах. Особо важное значение имеет обеспечение программирования ресурсов в области технического сотрудничества на основе оценки потребностей. Столь же важное значение имеет деятельность координатора-резидента, назначаемого Генеральным секретарем для обеспечения последовательности мероприятий на уровне страны. Правительства и организации призваны оказывать координаторам-резидентам всестороннюю поддержку,

активно привлекая их к программированию деятельности и проведению мероприятий на уровне страны. Работая под началом правительства принимающей страны и при поддержке двусторонних и многосторонних доноров, координаторы-резиденты должны на регулярной основе изучать совместно с правительством, представителями организаций и, в случае целесообразности, другими партнерами по оказанию помощи возможность принятия конкретных мер в областях, где в первоочередном порядке требуется обеспечение большей последовательности и взаимодополняемости в целях улучшения результатов оказания внешней помощи в целях развития.