

一九八〇—一九八三年
中期计划修订草案

大 会

正式记录: 第三十五届会议

补编第 6 号 (A/35/6)



联 合 国

一九八〇年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
简 称		iv
导 言	主要方案修订 1 - 9	1
A/33/6/Rev. 1 的	(修订案文的	
章 次	段次就是同它们	
	所替换的 A/33/	
	6/Rev. 1 内的	
	案文的段次)	
1 - 3 展望和介绍性资料		4
4 政治和安全理事会事务活动		5
6 国际司法和国际法		25
7 托管和非殖民化		30
12 新闻		35
13 发展问题和政策		36
15 粮食和农业		40
16 人类住区		45
17 工业发展		51
18 国际贸易		52
19 自然资源和能源		97
20 海洋经济和技术		100
23 科学和技术		104
24 统计		107

简 称

行政协调会 (ACC)	行政协调委员会
方案协调会 (CFC)	方案和协调委员会
欧洲经委会 (ECE)	欧洲经济委员会
拉美经委会 (ECLA)	拉丁美洲经济委员会
西亚经委会 (ECWA)	西亚经济委员会
亚太经社会 (ESCAP)	亚洲及太平洋经济社会委员会
粮农组织 (FAO)	联合国粮食及农业组织
总协定 (GATT)	关税及贸易总协定
原子能机构 (IAEA)	国际原子能机构
贸易法委员会 (UNCITRAL)	联合国国际贸易法委员会
贸发会议 (UNCTAD)	联合国贸易和发展会议
开发计划署 (UNDP)	联合国开发计划署
环境规划署 (UNEP)	联合国环境规划署
教科文组织 (UNESCO)	联合国、科学及文化组织
工发组织 (UNIDO)	联合国工业发展组织
训研所 (UNITAR)	联合国训练研究所
卫生组织 (WHO)	世界卫生组织
气象组织 (WMO)	世界气象组织

导 言

A. 修订计划的法律根据

1. 现行中期计划的期间是一九八〇—一九八三年。¹ 按照大会一九七六年十二月十四日第31/93号决议制定的规划程序，中期计划虽然为期四年，但每两年要改写一次，以便四年的前两年的方案预算有个新的基础。这样的安排使我们必须向大会第三十五届会议提出一九八二—一九八五年期间的新计划，让大会讨论一九八二—一九八三年的方案概算时有所根据。

2. 方案和协调委员会第十九届会议深入地研究了规划过程，提出了若干关于规划程序的建议。² 这些建议都已经经济及社会理事会第1979/66号决定和大会第34/224号决议核可。

3. 方案协调会提出并经大会核可的要求修订现行中期计划的有关建议是：³

(a) 下一期的中期计划时期应为一九八四—一九八九年，因此目前安排在一九八〇年提出的一九八二—一九八五年中期计划草案已不再需要。

(b) 目前的中期计划应在适当时间加以审查，以便考虑到头两年期间与方案有关的所有各种决定。

B. 修订目的和所用程序

1. 修订目的

4. 既然一九八〇—一九八一两年期方案概算⁴已经大会审查并且这两年期的

¹ 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第6号》(A/33/6/Rev. 1)。

² 同上，《第三十四届会议，补编第38号》(A/34/38)，第304—306段。

³ 同上，第305(b)和(c)段。

⁴ 同上，《补编第6号》(A/34/6)。

实际预算已经通过，这次修订一九八〇—一九八三年中期计划的主要目的是要作出必要的调整，以便它能为一九八二—一九八三两年期方案概算提供一个基础。因此，修订的焦点是说明一九八二—一九八三两年期的战略的次级方案说明案文。

2. 程 序

5. 内部指示的修订办法有三类：

- (a) 修订整个方案；
- (b) 修订个别方案；
- (c) 稍作文字修订。

修订整个方案

6. 现行计划于一九七八年上半年编就，经方案协调会一九七八年八月二十八日至九月十五日第十八届第二期会议审查。只有当计划编就后方案的法律根据有重大变动（例如，因第五届贸发会议等等会议而起的变动）时，才会修订整个方案。即便如此，现行计划的主要方案和方案类别都仍然保留，而修订方案的方式是拟订新的一组次级方案或大事修订现有的次级方案。修订的案文包括：(a) 一篇简短的导言，说明该方案的新的法律根据与以前根据的的差别，并略为附带说明任何有关的组织上的变动；(b) 新的次级方案说明。

修订个别次级方案

7. 如果某一方案的次级方案的法律根据或面对的问题有所改变，足以使它以一九八二—一九八三两年期为开始的期间内的战略所载的目标或办法失去意义时，那就认为该次级方案必须修订。非因法律根据变动或面对的问题变动而起的组织变动则不认为是修订次级方案的理由。如果面对的问题、法律根据或一九八〇—一九八一两年期的战略有所变动，则只当它们是以一九八二—一九八三两年期为开始的期间的战略的战略变动的的原因时，才加以叙述。关于战略变动的性质的一节略为述说了现行计划的战略的要点，这与关于以一九八二—一九八三两年期开始的期间

的新战略的一节内所采取的办法两相对照。

稍作文字修订

8. 遇到无须变动目标或战略，但对方案管理员来说略为调整现行计划的文字似乎仍有必要的情况时才如此调整。这些调整都已经记录在案，可是在本修订计划内提出，只有当它们似乎会影响到一九八二—一九八三两年期的战略，或是经认为甚属重要应当提请政府间审查机构注意时才提出。新的法律重申现有法律的地方只当它导致了某一次级方案的战略变动时，才予提及。如遇到这种情况，该次级方案的案文内将予以引述。

3. 不必修订的主要方案

9. 对一九八〇—一九八三年中期计划的下列主要方案不必作出重大修订：

5. 特别政治事务和特派团
8. 救灾
9. 人权
10. 国际麻醉药品管制
11. 对难民的国际保护和援助
14. 环境
21. 人口
22. 公共行政和财政
25. 跨国公司
26. 运输
27. 社会发展和人道主义事务
28. 区域委员会特有的主要方案

第1—3章

展望和介绍性资料

我们认为这几章没有修订的必要，因为它们提出背景材料供中期计划初步审查用的目的已经达到。秘书长按一九八〇—一九八三年中期计划(A/33/6/Rev.1)的方案类别提出的概算细节见一九八〇—一九八一两年期方案概算¹的序言附件二表2。

¹ 《大会正式记录，第三十四届会议，补编第6号》(A/34/6)。

第 4 章

政治和安全理事会事务活动

方案 1：政治和安全理事会事务部 (联合国裁军中心除外)

A/33/6/Rev. 1 第 4.4 段改为

3. 予期完成的工作

(b) 一九八〇—一九八一年

4.4 就象那些要在一九八〇—一九八一年完成的方案构成部分那样，一九八〇—一九八一年计划进行的方案构成部分都是持续性的。它们一般包括，对安全理事会反对种族隔离特别委员会、和平利用外层空间委员会及其技术性附属机构提供服务。根据反对种族隔离的工作方案，一九七九年十二月十二日大会第 34/93C 号决议决定于一九八〇年同非洲统一组织合作，举行制裁南非国际会议。根据联合国外空应用方案，我们计划于一九八〇年在上沃尔特、哥斯达黎加、意大利、日本、希腊和苏联举办六个讨论会/实习班/训练班，以便发展中国家的与会者学习实际应用外空技术，其中包括遥远感测、卫星直接广播、产生太阳能。一九七八—一九七九两年期间，有十个这种讨论会按照计划在菲律宾、意大利、日本、肯尼亚、巴西、印度、尼日利亚、阿拉伯叙利亚共和国、阿根廷举办了。

次级方案 1：联合国关于种族隔离的决议的更充分执行

本次级方案的下列案文修改了 A/33/6/Rev. 1 的下述各段。

(c) 法律根据

加添一九七九年一月二十四日第 33/183 号和一九七九年十二月十二、十七两日第 34/93 号决议。

(d) 战略和产出

(三) 一九八二—一九八三两年期

4. 29 预计反对种族隔离特别委员会将会越来越多负责任去推动国际行动和群众运动。反对种族隔离中心又必须基本上按照本(一九八〇—一九八一)两年期间拟订和应用的战略,跟特别委员会协商,加强它在下列三个主要方面的活动:(a)向特别委员会提供服务;(b)反对种族隔离宣传;(c)促进向南非被压迫的难民提供援助。该中心将在特别委员会指导下,对于促进联合国各项有关决议的执行、促进与便利国际反对种族隔离行动的协调、反击南非宣传,都将起积极的作用。因此,它必须跟各专门机构、非政府组织和其他组织保持最密切联系。

次级方案2: 和平利用外层空间

下列案文修改了 A/33/6/Rev. 1 的下述各段:

(c) 法律根据

4. 37 加添一九七八年十一月十日第 33/16 号、一九七九年十二月五日第 34/67 号和 34/68 号决议。

(d) 战略和产出

(二) 一九八〇—一九八一两年期

4. 39 予期本两年期将完成工作如下:

a. 如和平利用外层空间委员会科学技术小组委员会一九七九年和一九八〇年各届会议所核定的,一九八〇—一九八一年为发展中国家的利益执行联合国外空应用方案,需于一九八〇年间开设各种具体应用外空技术的训练课程,并需于一九八一年间举行区域和区域间讨论会。就一九八〇年来说,这包括四个遥远感测技术的各种应用方法的训练班,分别举办的日期和地点是:一月在上沃尔特,窝加都古;五、六月间在意大利,罗马粮农组织总部;四月在哥斯达黎加,圣约瑟;九月在日本东京;九、十月间在希腊,雅典;十一月在苏联,巴库。就一九八一年来说,它们包括关

于应用遥感测技术和卫星通讯于教育和发展的四个区域和区域间讨论会，一、二月间为非洲举行，地点可能在非洲经委会总部；三、四月间在阿根廷为拉丁美洲举行；年底为亚太经社会区域举行，地点可能在印度尼西亚或印度；最后一季度期间为西亚经委会和地中海区域举行；四月初举行一个区域间讨论会，地点可能在法国，图卢兹；两个关于遥感测的国际训练班，一个于五、六月间在罗马粮农组织总部，另一个可能最后一季度在保加利亚举行。

b、关于为委员会服务的事，该司将向科学和技术小组委员会和和平利用外层空间委员会每年举行的各届会议提供服务，而它们也在一九八〇和一九八一年期间分别担任一九八二年下半年举行的第二次联合国探索与和平利用外层空间会议的咨询委员会和筹备委员会。这种工作，除了实质性服务以外，还包括各种必要的研究报告的编制。为筹备第二次联合国外空会议而必须完成的活动和方案包括：散发国家文件及其摘要给各成员国；在各个阶段协助会议秘书长根据各成员国按照筹备委员会的建议¹提出的国家文件编制会议的主要文件；编制秘书处的背景研究报告；辅导选定的诸如外空研究委员会和国际宇宙航行联合会等国际组织以及其他政府间或科学组织编写研究报告；跟各专门机构共同进行或合作，编写关于外空技术和应用的各个领域的研究报告；协助安排各区域与会议有关的讨论会。

(三) 一九八二—一九八三两年期

4. 40 (a) 将按照大会第三十四届和其后各届会议通过的决议，为向委员会提供服务 and 为执行联合国外空应用方案所应进行的各种活动和方案，均将进行。这将包括实际应用外空技术于发展的训练班，以及各种外空活动与探索——其中包括遥感测、卫星直接广播和产生太阳能——方面的研究和报告。

¹ 《大会正式记录，第三十四届会议，补编第20号》(A/34/20)，第101段。

(b) 一九八二年上半年的活动与方案还将包括，行政和会议事务安排——其中包括与东道国共同作出的安排，协助筹办展览会，安排一连串的夜间演讲。这是筹备一九八二年下半年举行的第二次联合国探索与和平利用外层空间会议的最后阶段的工作之一。因此，除了正常工作方案以外，该司的活动将包括执行可能由大会第三十七届会议通过的外空会议建议所需的各种活动和方案。

(e) 预期的影响

4. 45 在这个期间举行联合国外空会议预期会在和平利用外层空间方面改善国际合作的方式，以及向发展中国家提供更有意义的协助，帮助它们在自己的发展方案中利用外空技术。

次级方案 3： 关于海事方面的国际政治和安全问题

本次级方案下列案文修改了 A/33/6/Rev. 1 的下述各段：

(a) 目标

4. 46 这个次级方案的目标在于协助各国处理关于海事活动方面的国际政治和安全问题。这个次级方案关系到和平解决成员国间的争端以及加强各国之间在与海洋有关的活动方面的合作。

(b) 面对的问题

4. 47 海洋和海洋区域各种各样的使用越来越多，以及范围越来越广，显示出有必要和平地、有条不紊地管理一切与海洋有关的问题，包括军事用途、海洋区域的划界、和平分配海洋资源等。由于各国越来越趋向于向海洋寻找新的能源和食物，新的民用和军用的通讯方法，由于它们正在确立国家海事管辖的新领域，因此国家间紧张局势可能会以新的形式出现。我们要监察海洋区域内可能有的紧张地区。我们要分析国家间对海洋问题的分歧所导致的政治和安全问题的背景与性质，并向秘书长提出适当的资料和意见。

(c) 法律根据

4. 48 加添： 一九七七年十二月二十日第 32/194 号、一九七八年十一月十日第 33/17 号、一九七九年十一月九日第 34/20 号 and 一九七九年十二月十一日第 34/80 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九八一年年底的情况

4. 49 本次级方案的一个主要目标是要监测可能引起国际冲突、从而危及国际和平与安全的海域，分析和评价这种冲突的性质和可能对国际社会产生的影响。第三次联合国海洋法会议将于一九八〇年举行两期会议，打算结束会议的工作，并且可能通过一项《公约》的案文(A/34/479)。若是这样，该科可能需要进行改组。

印度洋特设委员会将于一九八〇年举行一连串会议。印度洋会议预定于一九八一年在科伦坡举行。

该科将向这两个机构的会议提供实务性秘书处服务。

(二) 一九八二—一九八三两年期

4. 50 本科一九八二—一九八三年关于第三次联合国海洋法会议的未来活动将视会议是否胜利结束而定。

本科将于一九八二—一九八三年提供实务性秘书处协助给印度洋会议，关于禁止在海床洋底及其底土安置核武器和其他大规模毁灭性武器条约² 缔约国审查会议，以及关于军备竞赛扩展至海床的问题。

本科将进行研究海洋政治和安全问题的最重要的题目，其中包括和平利用海洋、可能引起冲突的地区和和平解决争端。

关于海洋事务的其他活动如下：

- (a) 维持和发展海洋事务图书馆，设立范围广大的海事问题专题档案；
- (b) 编写海洋事务的发展的政治和安全方面的每月摘要和年度评论；

² 大会第 2660 (XXV) 号决议，附件。

- (c) 安排关于海事问题的政治和安全方面的讨论会和座谈会；
- (d) 同与海洋事务方面的问题有关的各专门机构、联合国其他规划署和计划署、各政府间和非政府组织和团体维持工作联络。

方案 2： 联合国裁军中心

本方案及次级方案 1、2、3 和 5 的下列案文取代 A/33/6/Rev. 1 的第 4.53 至 4.101 段和第 4.111 至 4.118 段。次级方案 4，后续行动和执行情况，不必修订。由于晚近大会第十届特别会议、第三十三届会议和第三十四届会议的授权，对上面所说的总方案和四个次级方案都大事修订。

A. 组织

1. 政府间审查

4.53 秘书处关于本方案的工作由大会、特别是第一委员会进行审查。最近的一次全面审查是一九七八年五月二十三日至六月三十日举行的专门讨论裁军问题的大会特别会议期间进行的。在特别会议期间，大会在其最后文件中除了别的以外，通过了一个包括各种优先安排的裁军行动纲领、并审查了联合国在裁军方面所起的作用以及国际裁军谈判机构的作用（S-10/2 号决议）。大会已决定宣布八十年代为第二个裁军十年。大会第三十五届会议预期要通过一项决议，指出第二个裁军十年为完成裁军各大目的所要达到的指标，以及动员这方面的世界舆论的途径和方法。

4.54 裁军审议委员会是大会的附属机构，每年向大会提出报告。它也审议各种裁军问题，其中包括综合裁军方案的要素，并提出建议。裁军谈判委员会每年开会时间最多为六个月左右，谈判导致全面彻底裁军的各个方面，同时也谈判有限裁军措施。

4.55 研究方面的工作将特别由裁军研究咨询委员会进行审查。该委员会每年举行会议两次，向秘书长提出意见。此外，一些专家小组也就裁军领域的某些专门研究每年举行会议，他们的报告载有就进一步进行这些研究向秘书长提出的意见。

4.56 因各立法机关最近的决定和建议而产生的方案方面的问题对于各个次级方案的战略、产出和作用都有重大的影响。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

(一) 一九八〇—一九八一两年期

4.57 次级方案3：裁军问题研究所谈判的研究工作(A/33/6/Rev. 1, 第4.94段)预定在这段期间内完成。

(二) 一九八二—一九八三两年期

4.58 对大会第二届专门讨论裁军问题的会议的筹备委员会和特别会议本身提供服务工作将予完成。因特别会议的决定而有的一些后续工作也可完成。

B. 协调

1. 秘书处内的协调

4.59 裁军中心协调联合国范围内裁军方面的方案活动。助理秘书长办公室监督和协调裁军工作的规划、执行和后续行动。除其他机构外，联合国训练研究所对学习和研究方面的活动提供合作，国际经济和社会事务部和开发计划署则参与关于裁军与发展间关系的研究活动。联合国训练研究所又协助安排讨论会和有关次级方案5裁军训练的讲演。新闻部通过它的各种传播媒介，以视听资料和印刷品宣传裁军，其实质内容由裁军中心编制。

2. 联合国系统内的协调

4. 60 《宪章》规定，联合国在裁军方面负有中心任务和主要责任。裁军中心专协调联合国系统内裁军和限制军备方面的一切活动，特别是同下列各组织协调：

国际原子能机构。直接或通过该组织驻联合国总部的联络处，利用通讯、个人接触和出席该机构的会议，就不扩散核武器方面的事项进行协调。裁军中心曾以观察员身分参加国际燃料周期评价（燃料评价）理事机构的会议，由原子能机构充作会议的秘书处。对于以后因燃料评价或其后继行动而有的机构会议，予期也将以相似身分参加；

教科文组织。特别是就关于军备竞赛各方面问题及其后果的研究和出版物进行协调；

环境规判署。就军备竞赛和裁军的环境方面进行协调；

卫生组织。就使用某些武器和遗传操纵可能有的有害作用所引起的影响人类健康的事项进行协调；

气象组织。就有关大规模毁灭性武器对天气状况所产生的影响的事项进行协调。

原子能机构、教科文组织、卫生组织和气象组织都经常投稿给《裁军年鉴》。各专门机构和原子能机构的代表都斟酌参加联合国主办的裁军和军备限制方面的各种会议和研究。裁军中心密切注意这些机构的有关活动。大会第十届特别会议的《最后文件》曾特别提到教科文组织的活动（第S-10/2号决议，第103和107段）；后一段谈到教科文组织计划举行一次世界裁军教育大会，并请该组织加紧执行这个领域的方案）。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间 共同进行重要活动的各单任

4. 61 执行不扩散条约方面的活动将同原子能机构联合进行。原子能机构

又将象参加不扩散条约第一次审查会议一样，参加第二次审查会议，并将继续提供关于它在整个不扩散核武器领域方面的活动的资料。

4.62 就次级方案3裁军问题研究来说，作为临时安排、在联合国训练研究所的范围内成立联合国裁军研究所的筹备工作正在进行（一九七九年十二月十一日第34/83M号决议）。裁军中心和裁军研究所之间将维持良好有效的联系，以免工作重复。在秘书处范围内，将在次级方案2裁军新闻下进行的一大部分的新闻工作，须同新闻部一起进行。同教科文组织和训练研究所也将合作进行新闻方面的活动。

D. 次级方案说明

次级方案1：审议和谈判

(a) 目标

4.63 本次级方案的目标是协助拟订一个全面的裁军方案，以便在有效国际控制下进行全面彻底裁军。短期目标是，按照大会专门讨论裁军第十四届特别会议最后文件所具体规定的优先事项，协助审议，以达成裁军和限制军备的协定，并协助创造有利条件，以促进谈判和缔结协定。

(b) 面对的问题

4.64 第十届特别会议的最后文件指出，全面彻底裁军条约的谈判缺乏实际进展。国际机构必须详细拟订全面裁军方案的因素并逐渐加以执行。军备竞赛所消耗的大量人力和物质资源只会增加国际紧张，而不会促进世界和平与安全。因此必须采取措施，以期在逐渐降低资源消耗量的情况下加强和平与安全。这样节省下来的资源就可以重新分配到经济和社会发展上面，特别是对发展中国家有利的方面。

(c) 法律根据

4.65 除了《联合国宪章》的有关规定之外，每年都通过关于具体事项的法定任务。在大会根据第三十届会议的决定，普遍审查联合国在裁军领域所起作用之后，

于一九七六年十二月十四日通过了关于加强联合国在裁军领域作用的第 31/90 号决议。大会第十届特别会议于一九七八年六月三十日通过了一项关于重新恢复国际裁军谈判和审议机构，并提供未来行动的基础的最后文件，列为第 S-10/2 号决议（特别参看第 117-120, 122 和 123 段）。印度洋特设委员会活动的根据是一九七二年十二月十五日的第 2992 (XXVII) 号决议以及后来大会每年关于这个问题所通过的决议，最近一项是一九七九年十二月十一日第 34/80A 和 B 号决议。世界裁军会议特设委员会活动的根据是一九七三年十二月十八日第 3183 (XXVIII) 号决议以及后来大会每年关于这个问题所通过的决议，最近一项是一九七九年十二月十一日第 34/81 号决议。联合国禁止或限制使用某些可能被认为引起过度伤害或具有滥杀滥伤作用的常规武器会议的根据是大会一九七七年十二月十九日第 32/152 号决议，一九七九年一月十一日第 33/70 号决议和一九七九年十二月十一日第 34/82 号决议。

(d) 战略和产出

4.66 大会是裁军领域的主要审议机关。它的第一委员会专门处理裁军和相关的国际安全问题；它的附属机关，裁军审议委员会，审议裁军问题并作出建议。审议委员会也贯彻执行大会的有关决定和建议。审议委员会审议全面裁军方案的因素，作为建议，提交大会，并通过大会提交裁军谈判委员会。为协助这些机构，秘书处提出背景说明和文件以及实质性报告和摘要。此外，还协助各机构的主席团和报告员，通过编制议程和分析会议上所产生的材料，为评价，未来工作方案和出版奠定基础。

4.67 大会在一九七九年十二月十一日第 34/83B 号决议中表示确信，裁军谈判委员会作为多边谈判的单一机构，应以紧急和最直接的方式参与关于优先裁军问题的实质性谈判，并发挥中心作用，以执行大会第十届特别会议最后文件第三节所列的行动纲领。大会要求裁军谈判委员会于一九八〇年开始进行关于全面裁军方案的谈判，以期在一九八二年召开大会关于裁军的第二届特别会议以前完成其详细阐释的工作，而且在进行这项工作时采用裁军审议委员会所通过的建议，作为基础。

4. 68 依照一九七九年通过的议事规则第十四、十五、二十九和四十四条的规定，裁军谈判委员会秘书处已经分配到许多实质性的任务，这些任务实际上表示出谈判机构工作的敏感性的任务正在增加，例如年度议程、工作纲领、谈判过程的专业协助和起草委员会向大会提出的年度报告，或按照委员会的决定，更经常的报告。在不久的将来，要求秘书处的工作量很可能继续增加，因为委员会继续进行深入审查一些特别重要的问题，例如核禁试，核军备竞赛及核裁军，保证不对无核国家使用或威胁使用核武器的有效国际安排，化学武器，大规模毁灭性武器的新形式和这些武器的新系统，放射性武器，全面裁军，以及不久将来可能列入年度议程的其他裁军问题。

4. 69 大会第 34/80A 号决议表示希望及早执行《印度洋和平区宣言》并延长印度洋特设委员会的一般性任务。同时，第 34/80B 号决议决定，除了别的以外，扩大特设委员会的成员，并按照印度洋沿岸和内陆国家会议的报告³第 12(c) 段所提到的，请还没有这样做的安全理事会常任理事国和印度洋主要使用者参加扩大的特设委员会，并于一九八一年召开一次印度洋会议。大会还请特设委员会负责会议召开的筹备工作，其中包括，在为维持印度洋作为和平区而最后可能达成的任何国际协议方面，审议一切适当安排。

(一) 一九八一年底的情况

4. 70 预计印度洋特设委员会和印度洋会议的筹备工作能够完成。同时还预计裁军谈判委员会、裁军审议委员会和第一委员会的工作方案，特别是关于大会专门讨论裁军的第二届特别会议的筹备方面会有更多的议程项目。

4. 71 此外，关于裁军的第二届特别会议的筹备工作方面将有更多的活动。

4. 72 大会一九七九年十二月十一日第 34/81 号决议延长了世界裁军会议特设委员会的任务。大会在其第十届特别会议上决定应及早在适当时间召开一次可以

³ 《大会正式记录，第三十四届会议，补编第 45 号》(A/34/45)。

普遍参加并且经过充分筹备的世界裁军会议。同时要求特设委员会与拥有核武器的国家的代表保持密切联系，以便经常获知它们的态度，并与所有其他国家保持联系，并审议可能提交委员会的任何有关提议和意见。秘书处在这方面的工作将予继续。

4.73 联合国禁止或限制使用某些可能被认为引起过度伤害或具有滥杀滥伤作用的常规武器会议将于一九八〇年末举行第二届会议。

(二) 一九八二——一九八三两年期

4.74 裁军审议委员会将继续审议各种裁军问题。裁军谈判委员会将全力以赴，从事于执行大会第十届特别会议和此后常会的决定，以及专门讨论裁军问题第二届特别会议可能作出的决定的工作。裁军谈判委员会将处理停止军备竞赛和裁军以及下列各方面的其他有关事项：(a) 有关核裁军的一切问题；(b) 化学武器；(c) 其他大规模毁灭性武器；(d) 常规武器；(e) 削减军事预算；(f) 裁减军队；(g) 裁军和发展；(h) 裁军和国际安全；(i) 并行措施；建立信心措施；有关各方可以接受的适当裁军措施方面的有效核查方法；(j) 有效国际监督下可以促成全面彻底裁军的全面裁军方案。由于大会第二届特别会议所将作的决定，第一委员会，裁军谈判委员会和裁军审议委员会的工作方案中可能会增加新的项目。这个期间的一个主要进展也可以用世界裁军会议筹备进度来作代表。审议禁止或限制使用特定常规武器的措施将予继续并可能在一九八〇年该会议第二届会议之后予以加强。裁军中心也将出席联合国和专门机构讨论到裁军事项的其他会议。

(e) 预期的影响

4.75 裁军中心在裁军和限制军备方面的贡献预计可以推进成员国间审议和谈判的过程。预计在与次级方案3：裁军研究合作之后可以查明并研制政治、经济和社会领域内可供选择的办法以便更为建设性地利用目前消耗在军备上的资源。希望在减轻本次级方案所面对的一些问题的方面取得一些进展。

次级方案 2：裁军情报

(a) 目标

4. 76. 本次级方案的目标是向各国政府、政府间和非政府组织、研究机构和其他组织提供情报，并告知一般大众，以期动员舆论并鼓励对裁军的支持；同时研制并维持一个全面有效的情报系统，以便促进加强理解和解决裁军问题。

(b) 面对的问题

4. 77. 裁军和限制军备的讨论需要彻底理解所涉问题，包括认识各种大视模毁灭性工具和常规武器的存在和发展，以及使用这些武器的影响。联合国系统内各机构的许多声明和决议所表示的意见都确认国际社会对需要关于裁军有关问题及其发展的定期和扩大情报。这种需要已具体地载于大会第十届特别会议的最后文件中（第S-10/2号决议）。大家广泛同意，这种情况有助于加强理解和解决这些问题。

(c) 法律根据

4. 78. 大会一九七六年十二月十四日第31/90号决议，所核可的提议中有一项是提供裁军领域的情报，包括出版联合国《裁军年鉴》。大会第三十二届会议在一九七七年十二月十二日第32/87E号决议中也决定出版一份裁军期刊。第十届特别会议的最后文件第99-104，和123段强调需要一项有利于裁军的有效情报方案，并建议具体执行的方法。大会第33/71D和G和34/83I号决议也重申第十届特别会议关于宣布裁军周，专门促进裁军目标的决定；第34/83I号决议强调有迫切需要和必要广泛和继续动员世界公共舆论来支持停止和撤消军备竞赛。

(d) 战备和产出

4. 79. 本次级方案所包含的进行中的活动如:编制和发行《联合国裁军年鉴》和裁军期刊,编写一般性的《联合国年鉴》的稿件,投寄联合国其他刊物的稿件,并通过各个国立出版社、电影和电视等其他大众媒介传播有关军备和裁军的情报。在与新闻厅协调下将集中使用诸如小册子、刊物、电影和其他视听材料等大众媒介,以便特别在裁军十年和纪念裁军周期间内更有效地传播有关裁军的情报。所有这些材料的实质内容绝大部分由裁军中心来决定和提供,作为它工作方案的一部分。由纽约和日内瓦主持有关裁军参考材料的收集,并通过电算机处理资料,加以进一步改善和发展,以便促进资料的回收和传播。裁军中心将继续通过与纽约,日内瓦或其他地方的非政府组织代表的协商,执行目前和未来合作的具体实际方面的工作。此外并鼓励非政府组织协助各裁军机构的工作。裁军中心的工作人员和政府代表都积极参加由非政府组织安排的座谈会、会议、讨论会和其他会议。大会,除了别的以外,请有意在裁军周执行地方一级的方案的国家考虑到秘书长所制定的模范方案的因素,并请各国际非政府组织积极参加裁军周的活动。裁军周方案的制订和执行是与非政府组织合作进行的。大会还决定将在其第三十五届会议通过的关于“宣布一九八〇年为第二个裁军十年”的决议,应载有,除其他事项外,动员世界公共舆论以支持裁军主要目标和指标的方法和途径。

(一) 一九八一年底的情况

4. 80. 将要发行五册《联合国裁军年鉴》和十二期裁军期刊,刊名为“裁军”。纽约将开设电算机处理数据收集和回收系统,并在日内瓦设一 endpoint。同时继续坚决努力,维持第十届特别会议所产生的动力,以制造有利的公共舆论,并与研究机构和非政府组织进行积极的合作。同时还并与新闻厅协调,进行一个全面的活动方案,包括出版反映出专家组研究和联合国各主要会议结果的材料。同时也应探索新的渠道和倡议,以便尽最大可能落实大会所交付的任务。

(二) 一九八二——一九八三两年期

4. 81. 由于一九八二年大会专门讨论裁军的特别会议期间可能通过决定，可以预计在第二个两年期间内，就处理的项目的数目和接触的民众的增加两方面，情报活动都将扩大。《联合国裁军年鉴》和期刊对新问题的稿件也会有所增加；期刊和刊载当前裁军努力有关资料的定期特刊的文献录目部分也会扩大。由于削减军事预算特设组的工作，关于军事支出、军队和军备、军事生产、军火贸易和军事外交援助等这些问题的数据，都必须列入《联合国裁军年鉴》。同非政府组织和研究机构也加强合作以便更直接参加国际裁军努力。

(e) 预期的影响

4. 82. 加强认识和理解裁军过程所涉及的复杂问题将促进各会员国在审议和谈判过程中所发挥的有效作用。提高一般民众对问题的认识，特别是通过有了更多了解的非政府组织的努力，将改善讨论裁军和限制军备的气氛。

次级方案 3： 裁军研究

(a) 目标

4. 83. 本次级方案的目标是通过深入和全面研究裁军的具体问题，促成更彻底地理解裁军过程所涉及的复杂因素。研究的进行是为了确定战备和措施，以限制军备竞赛并协助这方面的谈判。

(b) 面对的问题

4. 84 裁军涉及许多不同的可能措施，它们之间大部分彼此相关，而且每一项措施都有多方面的政治、军事、技术、经济和社会意义。认识这些方面对理解军备竞赛和裁军以及促进审议和谈判的过程都是必不可少的。

(c) 法律根据

4. 85. 裁军中心一般性研究活动的立法根据来自大会一九七六年十二月十四日第 31/90 号决议, 以及第十届特别会议的最后文件(第 S-10/2 号决议, 第 96 和 98 段)。大会在下列各决议和决定中要求进行具体研究。

第 S-10/2 号最后文件, 第 94-95 段, 一九七八年十二月十六日第 33/71 I 和 M 号决议和一九七九年十二月十一日第 34/83 K 号决议;

一九七七年十二月十二日第 32/87 c 号决议, 第 S-10/2 号决议, 第 97 段, 一九七九年一月十八日第 33/91 I 号决议和一九七九年十二月十一日第 34/83 A 号决议;

一九七八年十二月十四日第 33/67 号决议和一九七九年十二月十一日第 34/83 F 号决议;

一九七八年十二月十四日第 33/71 J 号决议和一九七九年十二月十一日第 34/83 E 号决议;

一九七八年十二月十六日第 33/91 D 号决议和一九七九年十二月十一日第 34/83 J 号决议;

一九七八年十二月十六日第 33/91 E 号决议;

一九七九年十二月十一日第 34/89 号决议;

一九七九年十二月十一日第 34/87 B 号决议;

一九七九年十二月十一日第 34/87 E 号决议;

一九七九年十二月十一日第 34/76 B 号决议;

一九七九年十二月十一日第 34/422 号决议

(d) 战备和产出

4. 86. 一年开会两次的裁军研究咨询委员会，就联合国主持下进行关于裁军和限制军备的研究的各方面问题，包括这种研究的方案，向秘书长提出的意见。委员会同意这种方案应该是一个综合性方案并应联系到裁军战备和执行该战备的谈判。委员会会仔细考虑到已经进行和目前正在进行的研究。它适当注意各种有关的政治、社会经济、国家安全和区域考虑，为个别研究可能采取的方针提供指导并提出如何执行的意见。委员会还提出关于应进行研究的提议。在筹备关于裁军的审查会议和其他会议时还进行背景研究。

4. 87. 在计划期间的前半阶段应该进行十一项具体研究。大会要求秘书长在适当专家协助下进行这些研究：

(a) 裁军与发展之间的关系——关于裁军与发展之间关系的专家研究报告，此报告应照顾到裁军如何协助建立新的国际经济秩序；

(b) 裁军与国际安全之间的关系——关于裁军与国际安全之间的相互关系的研究报告；

(c) 削减军事预算——在编制军事预算方面实际经验人员特设小组的协助下推行一项关于会员国军事预算的标准化报告拟议方法的实际试验，评价结果并制订进一步修订和执行报告方法的建议；

(d) 设立一个国际卫星监测机构的问题——设立国际卫星监测机构所涉技术、法律和财务问题的研究；

(e) 核武器的综合研究——提供目前核军备、核武器系统技术发展趋势、使用核武器的影响和所涉国际安全以及裁军谈判问题的资料的综合研究；

(f) 裁军的区域方面——区域裁军一切方面的有系统的研究报告；

(g) 以色列的核军备——在合格专家协助下编制一份关于以色列核军备的研究；

(h) 建立信心措施——关于建立信心措施的综合研究，要考虑到 A/34/416 号文件所载秘书长收到各国政府的答复；

(i) 裁军过程有关的体制安排——关于评价联合国管理裁军事务目前体制要求和未来估计需要的综合研究，其中列出包括所涉法律和财务问题在内可以满足这些要求和需要的可能职权、结构和体制并拟订可能作为对这些事项的决定的建议；

(j) 南非的核能力——关于南非在核领域的计划和能力的综合报告；

(k) 全面核禁试——裁军研究咨询委员会和秘书长自己所建议的关于全面核禁试问题的研究报告。

大会在计划期间结束以前可以核准更多的研究。按照既往惯例，这些研究由秘书长指定的政府专家组、顾问团和秘书处自己进行。在许多情况下都是招聘具备适当专门知识的顾问在有限的期间内，协助编制背景材料并帮忙起草报告。秘书处关于专家会议的活动，除了编辑文件、提供服务和起草报告之外，经常还需要编制实质性的背景文件。一九八〇年在这些研究方面预定在纽约和日内瓦召开二十五个专家小组会议，约有140名政府和其他专家参加。此外，有三十名成员的裁军研究咨询委员会一年召开两次会议。

(一) 一九八一年底的情况

4.88 上列所有研究都必须在一九八一年以前完成。不过，咨询委员会将继续详细拟订一项裁军研究的综合方案，并将其执行情况通知秘书长。根据大会的建议和决定，预料一九八〇和一九八一年将开始一些新的研究。

(二) 一九八二—一九八三两年期

4.89 前一个两年期内开始的若干新研究将继续进行。这个两年期内将进一步详细拟订研究方案。大会主动并且根据咨询委员会所提出的提议，可以决定要求对若干问题进行新的研究。这些活动的详细规定和时限将由适当决议决定。

(e) 预期的影响

4.90 裁军和限制军备方面的研究可以分成两类。第一类是大会或谈判机构根据目前关于选定的裁军措施的谈判而要求的研究。此类研究的结果在促进这种谈判的过程中可以起重要的作用。第二类是各种全面研究，其目的为查明可能产生或有助于达成缔结国际协定的谈判的有关军备或军备或裁军的新发展。因此预计这些研究的结果将有助于次级方案1：审议和谈判。

4.91 此外，这些研究结果，联同次级方案2：裁军情报的各项活动，将成为旨在动员公共舆论和支持裁军的新闻的宝贵来源。

次级方案5：裁军训练

(a) 目标

4.111 本次级方案的目标是协助国家公务员，特别是发展中国家公务员的训练和专业化，以促使他们更有效地参加国际审议和谈判讲坛，并向国际一级提供专门知识。

(b) 面对的问题

4.112 在审议机构和参加谈判处理裁军事项的政府官员，特别是外交官需要对所涉问题和程序彻底理解。本方案就是为了满足这些需要。

(c) 法律根据

4.113 大会第十届特别会议最后文件(A/RES/S-10/2)第108段决定设立裁军研究金方案，由联合国经常预算提供资金，并要求秘书长编制方案准则。大会一九七八年十二月十四日第33/71E号决议核可了这些准则(A/33/305)。大会第三十四届常会第34/83D号决议，满意地注意到秘书长关于第一个(一九七九年)联合国裁军研究金方案的报告，并决定继续执行这个方案。

(d) 战略和产出

4.114 根据大会第十届特别会议的上述决定每年提供二十名裁军研究金。每一个训练班的期限最长为六个月。在这期间内通过演讲、座谈会、起草课程、模仿练习和实地观察包括联合国的裁军审议委员会和第一委员会在内的裁军机构，在联合国总部、日内瓦和其他地点，对方案参加人员施以裁军一切方面的训练。本方案由联合国裁军中心安排和管理。裁军中心在安排这个方案时依靠联合国系统——特别是训研所——和各会员国各有关研究所的专门知识。在每一个年度方案结束前，将由参加人员填写调查表等方式加以评价。许多研究员和其他参加人员对一九七九年方案所作的一项非正式评价显示，方案已经有了一个良好的开始，并将完成它的目标。

(一) 一九八一年底的情况

4.115 一九八〇—一九八一年期间，约有六十名官员，其中大部分来自发展中国家，将接受裁军方面的专门训练。

(二) 一九八二—一九八三年两年期

4.116 虽然可以设想，本方案将继续按照目前既定方针进行，但是也还须继续努力，改进课程的安排和内容。到一九八三年底，参加本方案的官员将大约有一百名。

(e) 预期的影响

4.117 研究员将向国家一级提供专门知识，他们大部分也将成为国际裁军会议的参加人员。他们对裁军问题的良好认识和理解无疑将加强他们代表各自国家，有效地进行裁军过程的谈判和审议的能力。

第六章

国际司法和国际法

方案5. 国际贸易法的逐渐协调和统一(法律事务厅, 国际贸易法组)

A. 组织

4. 予期完成的工作

以下列文字代替A/33/6/Rev. 1号文件的第6. 136段。

6. 136 一九七八-一九七九两年期方案概算第20. 6和20. 15段中提到的下列方案构成部分已于一九七九年十二月完成: 海上货运和合约保证。 预计在下列时期将完成下列方案构成部分:

一九八〇-一九八一年

通过关于国际销售货物合同公约以及关于调解国际贸易争端的规则。

一九八二-一九八三年

一九八〇-一九八一方案预算第26. 30段所列的一个或两个方案构成部分(1.1 (a)起草有关清偿损害和罚则条款的统一规则以及(b)起草有关备用信用证的统一规则)。

次级方案1: 联合国国际贸易法委员会范畴内的国际贸易法的协调和统一

下列次级方案的案文是对引述的A/33/6/Rev. 1号文件内的各段的修订。

(a) 目标

6. 140 这个次级方案的目标是协助贸易法委会草拟有关国际贸易的条约和其他法律文书。

(b) 法律根据

6. 142 这个次级方案的法律根据基于大会一九六六年十二月十七日第2205 (XXI)号决议和一九七八年十二月十六日第33/92号决议。

(d) 战略和产出

6. 143 (a) 贸易法委员会一九七八年第十一届会议通过了一个新的工作方案，载有下列的优先项目：

- (一) 关于国际贸易合同的项目：(a) 国际易货贸易或汇兑；(b) 研究国际合同惯例，尤其是“艰难”条款、不可抗力条款、清偿损害及罚则条款和保护当事各方免受币值波动影响的条款；(c) 一九五五年《关于国际销售货物适用法律的海牙公约》，委员会必须等到海牙国际私法会议完成了它对该项公约的修订后才审议该项公约；
- (二) 有关国际支付的项目：(a) 备用信用证，将协同国际商会研究；(b) 电子处理资金转移，但在优先顺序上应该次于项目(a)。
- (三) 决定国际公约中使用的统一记帐单位
- (四) 国际商事仲裁：调解国际贸易争端以及它同仲裁同贸易法委员会《仲裁规则》的关系。
- (五) 产品责任
- (六) 新的国际经济秩序所涉法律问题
- (七) 运输：编制说明迄今国际组织在多种运输方式协调联运、租船合同、海上保险、集装箱运输和货物运送方面已完成的工作的研究报告。
- (b) 关于所有上述项目，秘书处首先应该进行初步研究，必要时并应同有利害关系的国际组织协商。秘书处可以自行斟酌决定编制这些研究报告的顺序，但应考虑到委员会指定的优先次序。
- (c) 委员会审查了秘书处编制的研究报告后，应就有关这些项目的进一步的工作范围以及要不要将它们分配给各工作组问题作出决定。
- (d) 一般说来，委员会在将主题分配给工作组之前，秘书处事先已经作了研究；委员会对这些研究的审议显示，不仅就法律的统一和

协调方面来说，该主题是一个适当的主题，而且在筹备工作方面已经有了很大的进展，足以使工作组以有效的方式开始工作。

(e) 秘书处在制订新的工作方案后，完成了对下列项目的研究：

- (一) 国际易货贸易或汇兑
- (二) 清偿损害及罚则条款
- (三) 保护当事各方免受币值波动影响的条款
- (四) 备用信用证
- (五) 国际商业仲裁
- (六) 新的国际经济秩序所涉法律问题
- (七) 运输

为了讨论有关电子处理资金转移和决定一个统一的记帐单位而举行了几次会议，并且外来的专家也向这些会议提出了研究报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

6. 144 草拟关于国际汇票、国际商业仲裁和货物保证金利息的公约草案的工作继续进行。国际贸易法组还筹备定于一九八〇年三月十日至四月十一日（可能延至一九八〇年四月十八日）由大会召开的旨在缔订关于国际销售货物合同公约的全权代表会议。在一九八〇—一九八一两年期间，贸易法委员会将继续致力于国际贸易法的统一和协调并将经常审查大会关于建立新的国际经济秩序的各项决议对该项工作所起影响的程度。如同过去一样，贸易法委员会除了每年举行它的会议以外将利用三个闭会期间工作组并通过特别研究小组继续同国际贸易和金融机构进行协商。

6. 145 国际流通票据工作组将完成其目前有关国际汇票和国际期票的工作，接着还要草拟管理国际支票的规定。新的国际经济秩序工作组将就能适当地构成委员会工作方案的一部分的具体项目提出建议，并且承担委员会交付的任何其他工作。国际合同惯例工作组将研究能否草拟适用于各种国际贸易合同的有关清偿损

害及罚则条款的统一规定。国际付款问题研究小组将审议有关统一的记帐单位的问题，以及能否拟订管理电子处理资金转移的统一规则。

6. 146 此外，一九八〇—一九八一两年期间的产出将包括关于工作方案中各项目的预备研究报告和条文草案以及贸易法委会关于其年度会议工作的报告。这些报告主要是打算供给各国政府（贸易法委会和它的各工作组的成员是由各国的政府组成）之用，其次是供各国际组织、政府间组织和非政府组织之用。贸易法方面的训练和援助工作，仍将继续进行。如果能取得所必需的预算外资金便将举行贸易法委会关于国际贸易法的第二次座谈会。

(三) 一九八二—一九八三两年期

6. 147 在一九八二—一九八三两年期间，除了一九八〇—一九八一年完成的项目以及可行性研究显示没有必要和不可能取得统一的项目之外，工作方案中的工作会继续进行。特别是，预计有关下列项目的研究工作和草拟法律文书的工作会继续进行。

- (a) 国际流通票据所导致的全权代表会议，用以缔结一项国际票据公约；
- (b) 国际商业仲裁，导致草拟有关国际商业仲裁的法律范本；
- (c) 国际贸易合同惯例，可能导致草拟有关“艰难”条款，不可抗力条款，货币条款以及值得草拟条款范本的任何其他条款的国际合同条款范本；
- (d) 管理电子处理资金转移的统一规则；
- (e) 决定一个统一的记帐单位的法律文书；
- (f) 产品责任，可能导致一项公约草案，或者草拟有关国际贸易中产品责任的法律范本；
- (g) 新的国际经济秩序所涉法律文书。

(e) 预期的影响

6. 149 贸易法委会的工作预期是经由订立管理国际商业关系的国际公约、统

一法律或规则、一般条件和贸易条件来促进国际商业关系。国际商业合同的当事各方引用新近制定的贸易法委会仲裁规则的次数愈来愈多，作为解决它们的纠纷的程序。由一个全权代表会议通过的《海上货物运送公约》（汉堡规则）得到足够数目的国家核可之后，将开始生效。该项公约规定了作为海上货物运送各方的承运人和托运人的一定权利和义务，对国际贸易将有重大的影响。

次级方案2：国际政府间组织和非政府组织在国际贸易法方面工作的协调

下列案文是对引述的 A/33/6/Rev. 1号文件内的各段的修订。

(a) 目标

6. 150 这个次级方案的目标是协调贸易法委会和积极参与国际贸易法领域的其他组织的工作和鼓励它们之间的合作，以促进国际贸易法的逐渐协调和统一。

(c) 法律根据

6. 152 这个次级方案的法律根据是大会一九六六年十二月十七日第 2205 (XXI) 号决议和一九七九年十二月十七日第 34/142号决议。

(d) 战略和产出

(三) 一九八二-一九八三两年期

6. 156 关于上面第 6. 143 段所载列的工作方案中的各方案构成部分的工作，除了一九八〇-一九八一两年期已完成的方案构成部分外，都将继续进行。

第七章

托管和非殖民化

方案 1：政治事务、托管和非殖民化部

7. 3 以下列案文代替 A/33/6/Rev. 1 的第 7. 3 (一) 分段：

3. 预期完成的工作和随后的方案重订

(一) 一九七八——一九七九年

在这个期间有六个领土（多米尼加、吉尔伯特群岛、所罗门群岛、图瓦卢、圣文森特和格林纳达）获得独立。

D. 次级方案说明

次级方案 1：非洲和其他领土 *

下列案文是对引述的 A/33/6/Rev. 1 号文件内的各段的修订。

(a) 目标

7. 18 本次级方案的目标是协助实现非洲三个领土（纳米比亚、南罗得西亚和西撒哈拉）以及非洲地区以外的三个领土（东帝汶、直布罗陀和圣赫勒拿）的非殖民化。

(b) 面对的问题

7. 19 归属本次级方案下的非洲领土涉及到联合国所面临的和现正面临的最严重而且困难的非殖民化问题。大会和安全理事会在许多决议中强调亟需结束这种情况，达成以多数统治为基础的自由和独立。

* 修改次级方案的名称以反映其范围。

(c) 法律根据

7. 21 删掉所提到的大会第 32/42、32/9、32/116、32/22、32/24、32/410 和 32/44 号决议，并以下列决议代替：第 34/94 号决议（特别委员会的工作）；第 34/92 号决议（纳米比亚）；第 34/192 号决议（南罗得西亚）；第 34/37 号决议（西撒哈拉）；第 34/40 号决议（东帝汶）；第 34/411 号决议（圣赫勒拿）；和第 34/412 号决议（直布罗陀）。

(d) 战略和产出

7. 22 以下文代替第 7. 22 (二) 分段：

(二) 通过研究和分析查明非洲以及本次级方案所包括的其他领土对非殖民化有影响的政治、军事、经济和社会情况。

7. 23 在这些领土的非殖民化工作完成以前，所有现有活动仍属重要。

次级方案 2：加勒比和亚洲/太平洋

下列案文是对引述的 A/33/6/Rev. 1 号文件内的各段的修订。

(b) 面对的问题

7. 26 将“十一个领土”改为“十个领土”。

在脚注 3 中，删掉所提到的多米尼加、圣卢西亚和圣文森特。

7. 27 亚洲/太平洋。在亚洲/太平洋区，本次级方案与尚未获得自决和独立的八个岛屿领土有关。

在脚注 4 中，删掉所提到的吉尔伯特群岛、所罗门群岛和图瓦卢。

(c) 法律根据

7. 29 删掉所提到的大会第 32/42 号决议，将大会一九七九年十二月十三日第 34/94 号决议加进去。

删掉该段最后两句，并以下列案文代替：

大会第三十四届会议还通过了有关在加勒比和亚洲/太平洋区的十三个领土的第34/10号决议和第34/34至34/39号决议。它还通过了有关文莱、皮特凯恩、福克兰群岛（马尔维纳群岛）、安提瓜和圣基茨—尼维斯—安圭拉的第34/413至34/416号决定，并对两个领土达成协商一致意见（第34/409和34/410号决定）。

(d) 战略和产出

7.32 将“十一个非自治领土”改为“八个非自治领土”。

方案2：联合国纳米比亚专员办事处

以下文取代A/33/6/Rev.1号文件的第7.42 b段。

3. 预期完成的工作和随后的方案重订

7.42b 由于不寻常的政治情况，很难确切说明下列各项方案在一九八〇——一九八一年或一九八二——一九八三年期间可能完成的日期。纳米比亚独立的日期同样也很难指出。在一九八〇——一九八三年期间将会进行或继续进行下列各方案：

- (一) 教育和训练
- (二) 联合国纳米比亚研究所
- (三) 纳米比亚建国方案
- (四) 纳米比亚人旅行证件方案的执行
- (五) 保护纳米比亚自然资源第1号法令的执行
- (六) 资料传播

次级方案：纳米比亚*

下列案文是对引述的 A/33/6/Rev. 1 号文件内的各段的修订。

(a) 目标

7. 45 在本段第一句中“执行”改为“实施”。同时第 7. 45 (四)段的原文改为下文：

(四) 作为执行纳米比亚建国方案的协调当局；

另外再增添下列一行作为第 7. 45 (六)段：

(六) 传播资料。

(c) 法律根据

7. 47 在第 32/9 号决议后面加添大会第 33/182 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九八〇——一九八一两年期

7. 49 以下文代替本段的 C 项：

通过指导和协调各专门机构和联合国系统的其他组织和机关对在本领土外面的纳米比亚人提供的援助，来执行纳米比亚建国方案。

(e) 预期的影响

7. 52 以下文代替本段的第(二)、(三)和(五)项：

(二) 开发计划署已为纳米比亚订出了指示性规划数字；

* 本次级方案的名称从“对纳米比亚的援助”改为“纳米比亚”，更能反映其内容和目标。

- (三) 已在卢萨卡设立了纳米比亚研究所以便进行训练和研究；
- (五) 开始实施建国方案，通过这一方案，各专门机构在纳米比亚理事会的指导下以及与西南非民组进行协商后，已增加它们对纳米比亚人的各项援助方案。

第十二章

新闻

方案： 新闻部 *

下列案文是对引述的 A/33/6/Rev. 1 号文件内的各段的修订。

A. 组织

1. 政府间审查

12. 1 按照大会一九七八年十二月十八日第 33/115C 号决议设立了政府间审查机关，这就是由四十一个成员国组成的联合国新闻政策和活动审查委员会。大会在一九七九年十二月十八日第 34/182 号决议中决定保留这个委员会，今后称之为“联合国新闻委员会”，并将其成员数目从四十一国增至六十六国。

12. 2 联合国新闻委员会每年对新闻政策和活动进行审查，大会再参照第五委员会对提出的预算进行的辩论，作进一步的审查。其他实务性政府间机构也视需要评价各自领域内的新闻活动。

次级方案 2：深入的新闻报道

(d) 战备和产出

四) 经济和社会新闻中心

12. 50 增添两个分项如下：

e. 联合国新能源和可再生能源会议 (1981)

f. 关于跨国公司在南罗得西亚的活动座谈会 (1980 — 1981)

(e) 法律根据

12. 61 增添大会第 33/115 和 34/182 号决议。

* 改变方案名称以反映该部的名称。

第十三章

发展问题和政策

方案 1： 国际经济和社会事务部

次级方案 3： 财政和国内金融问题

以下文代替 A/33/6/Rev. 1 号文件内的第 13.37 段。

(a) 战略

(一) 战备改变的性质

同先前的战略相比，下面所拟议的战略更加强调必须动员发展中国家的私人储蓄以便增加这些国家的财政自力更生，并利用这些储蓄来促进基层发展。先前战略和下面所拟议的战略之间的另一差别是有关国际税收的工作：联合国发达国家和发展中国家间双重征税公约模式是发达国家和发展中国家间税务条约专家组所制订的，其中指出一九八〇 — 一九八三期间的工作将集中在国际逃税问题。这个问题在发达国家和发展中国家内都造成了巨大的收入损失。

(二) 一九八〇 — 一九八三年期间的新战略

13.37 按照一九八〇年二月在牙买加的金斯敦举行的关于动员发展中国家私人储蓄国际座谈会的调查结果和结论，动员私人储蓄的研究方案的目的是为研拟更有效的储蓄手段和鼓励办法以及制订政策性建议，以扩大对农民和中、小型工业家提供的贷款业务等事项提供基础。 预定在一九八二年初举行的第二次国际储蓄座

谈会将制订这些政策。国际税收工作的目的是为制订政策性建议或准则以加强国际合作对付逃税问题等事项提供基础。这项工作将包括：对国际交易中使用的逃税办法进行调查，对解决逃税问题的可能办法进行研究，以及研究能否统一国际税收的观念、原则和解释标准，作为起草一项交换情报的国际公约防止逃税的第一步。这些调查和研究将提交税务条约专家（将改称国际税务专家组）。为了补充研究发达国家在前一个两年期对从发展中国家投资取得的利润征税的问题，一项深入的评价将包括：有效的投资鼓励办法，特别是发展中国家所给予的课税优待。

方案 2： 技术合作促进发展部

将次级方案 4 “提供社会福利服务”和次级方案 5 “人民在当地和中间一级上参与发展的努力”（A/33/6/Rev. 1 号文件的第 13.97 至 13.115 段）改为下列案文。

次级方案 4： 综合农村发展

(a) 目标

13.97 本次级方案的目标是协助发展中国家规划和执行更有效的综合农村发展方案，以消除贫穷。

(b) 面对的问题

13.98 面临大量的使农村更加贫穷的社会经济发展问题以及为了加速国家发展迫切需要解决这些问题，发展中国家的政府愈来愈认识到采用完全属于单一部门或地方一级的农村发展方式具有太多的限制。由于工作分散、政府各级的活动不能协调，而且农村发展计划和方案内的各部门活动缺乏综合性重点，这些限制往往使各国资源和国际资源都无法有效地加以动员。许多国家在解决这个问题时都选择

制定新的方案，这些方案都是跨部门的，并且是在多层次的构架内执行。但是，这种综合农村发展方案执行起来往往遭到困难，因为如果要选择多部门、多层次的办法，现行的发展规划、行政和管理制度通常需要作出大幅度的改变。此外，也没有进行有效的管理控制和加速执行这些方案所需的资料系统。即使某一国家或区域在成功地执行这些综合农村发展方案上已积累了一些经验，这些经验也很少为面临同样问题的其他国家所知。在协订监测和评价系统来加强对各阶段发展的全面规划、执行和管理方面，情况尤其是如此。此外，联合国系统提供的技术合作往往在国家一级上造成困难，因为援助的本身，特别是就方案规划和执行方面来说只作出以机构为主的部门性考虑，缺乏所必需的综合性重点。

(c) 法律根据

13. 99 本次级方案的法律根据是大会一九七四年十二月十七日第 3348 (XXIX) 号决议所核可的世界粮食会议决议二，第 5，6，7 段；经济及社会理事会一九七二年七月二十八日第 1707 (LIII) 号决议，第 5 段和一九七七年五月十三日第 2073 (LXII) 号决议，第 2 段；经济及社会理事会一九七六年八月五日第 175 (LXI) 号决定和一九七九年八月三日第 1976/67 号决定。

(a) 一九八〇 - 一九八三年期间的战略

13. 100 本次级方案的战略是通过对国家综合农村发展方案的制订和执行，直接提供咨询服务，即采用多层次和多部门性方法，来支持机构间在技术合作方面作出的努力。本次级方案所涉及的技术合作项目本身就是面向多部门的，而且就规划方案编制和方案管理来说也是多机构性的。为了在国家一级的技术合作方面采用这种协调的一体化方法，将对行政协调会农村发展工作队所作出的机构间努力给予实务支持，予期这项努力将进一步得到加强，以作为土地改革和农村发展世界会议的后继行动的一部分。

(e) 予期的影响

13. 101 本次级方案予期可使若干国家采取更好的综合农村发展计划和方案，在多部门、多机构性的技术合作的基础上，来消除贫穷。予期一些国家会采用更好的程序，对农村发展方案进行系统地监测和评价，以促进农村发展规划和执行过程。这样做应导致更有效地利用农村发展资源包括更有效地实行多部门的技术合作。

方案 5： 拉丁美洲经济委员会

在一九八〇—一九八一两年方案概算⁹第 12. 14 段中，次级方案 3，拉丁美洲经济政策和规划 (A/33/6/Rev. 1, 第 13. 185 至 13. 190 段)，似乎不是一个单独的次级方案，而是作为方案构成部分 2. 2 并入次级方案 2，战略和政策设计之内。这一情况在一九八二—一九八三两年期内将继续存在。

次级方案 4，墨西哥的公共部门政策分析 (《同上》，第 13. 191 至 13. 198 段) 和次级方案 5，长期经济分析 (《同上》，第 13. 199 至 13. 206 段)，并没有在提议的一九八〇—一九八一两年期方案概算中列出。这两个次级方案由于优先次序低，已经停止进行。

⁹ 《大会正式记录，第三十四届会议，补编第 6 号》(A/34/6)。

第十五章

粮食和农业

方案 1：世界粮食理事会

下文划有底线的是 A/33/6/Rev. 1 号文件的订正部分，现将全文载列如下：

3. 预期在一九八〇——一九八三年 期间共同进行的重要活动

15. 7 除了继续进行正式协调外，还要在中期计划阶段特别强调以下几项共同活动：

- (a) 同粮农组织、世界银行、各区域银行和开发计划署共同制订有关增加粮食生产的特别方案，并且支持制订和执行国家粮食部门战略；
- (b) 同世界粮食计划署、粮农组织、粮食安全委员会、国际小麦理事会共同制订粮食安全方面、包括谷物储存的特别方案；
- (c) 同粮食援助政策和方案委员会、国际小麦理事会和各双边组织共同制订和改进进行粮食援助的政策纲领；
- (d) 同开发计划署、儿童基金会、卫生组织、世界银行和粮农组织共同制订特别营养和粮食分配方案；
- (e) 会同粮农组织和货币基金组织设立特别粮食经费筹措机构；
- (f) 会同粮农组织、世界银行、区域银行、国际小麦理事会、货币基金组织和贸发会议制订应付粮食危机的紧急计划。

C. 次级方案说明

次级方案：全世界反饥饿行动的协调

(a) 目标

15. 8 本次级方案的目标如下：

(一) 通过制订粮食部门的战略和支持其他进行中的计划和方案，提高以粮食为优先生产项目的国家的粮食生产，以每年增加百分之四为目标；

(二) 通过现有机构和政府的参与，在发展中国家发动营养计划、营养补给和消灭微生物缺乏等方面的专门方案，制订将粮食直接发给饥民的体制，以进行大规模防饥活动；

(三) 根据适当的审查，争取连续的和充分的粮食援助供应；至少要达到一千万吨，并且制订和改进粮食援助的政策纲领；

(四) 按照大会第七届特别会议的提议，每年建立五十万吨国际紧急谷物储存；

(五) 达到有效和充分的谷物储存，并作出安排特别使缺粮的发展中国家能在粮荒和粮价飞涨时利用谷物储存，包括以优厚条件给予贷款的便利。

(六) 预先制订应付粮食危机的紧急体制；

(七) 开展具体方案以增进发展中国家粮食贸易的可能性，并使供应来源多样化，以防止供应集中所固有的危险；

(八) 通过特定范围的努力来加强与其发展需要相应的额外投资能力和主要的农业投入，从而增加发展中国家增进粮食生产的资源流动量。

(b) 面对的问题

15. 9 需要监测世界粮食情况的各方面，其中包括监测各国际组织和各国政府对于制订短期和长期粮食问题解决办法所作的努力，以便了解全盘的粮食情况，决定全盘的世界粮食策略是否合理，认定各种缺点、差距和有问题的部门，并向大会提出建议以实现所期望的结果。

(c) 法律根据

15. 10 这个次级方案的法律根据来自以下几方面：

(一) 世界粮食会议的《世界消灭饥饿和营养不良宣言》和二十二项建议；¹

(二) 一九七五年九月十六日大会第 3362(S-VII) 号决议关于粮食和农业方面的规定；

(三) 世界粮食理事会的建议，特别是它的马尼拉公报：消灭饥饿和营养不良行动方案，² 这一方案已由一九七七年十二月八日大会第 32/52 号决议通过；一九七八年十二月十五日大会第 33/90 号决议予以通过的《世界粮食理事会墨西哥宣言》；一九七八年十二月十五日大会第 33/90 号决议予以通过的世界粮食理事会的结论和建议；³ 世界粮食理事会第五届部长级会议的结论和建议；⁴

(四) 一九七五年六月三十日经济及社会理事会第 1969(LIX)号决议；一九七六年八月十日第 3037(LXI)号和第 2038(LXI)号决议，一九七七年八月九日第 2107(LXIII) 号决议；一九七七年八月十一日第 2114(LXIII) 号决议；一九七八年八月十六日第 1978/69 号决议；

(五) 大会一九七六年十二月十六日第 31/121号决议；一九七八年一月十一日第 32/52 号决议，一九七八年十二月十五日第 33/90 号决议；一九八〇年一月二十八日第 34/110号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

¹ 见《世界粮食会议报告》(联合国出版物，出售品编号 E. 75. II. A. 3)。

² 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 19 号》(A/32/19)，第一部分，第 1 段。

³ 《同上》，第三十三届会议，补编第 19 号(A/33/19)，第一部分，第 1 段。

⁴ 《同上》，第三十四届会议，补编第 19 号(A/34/19)，第一部分，第 1 段。

15. 11 所有与本次级方案有关的问题都是经常性的，并且只要有所进展，就在较高层级采取进一步行动，来处理这些问题。因此，预期完成的工作所采取的形式是以中级的进度来逐渐解决主要的粮食问题。理事会与各国政府和联合国各机构合作下的努力，预期会在一九八〇至一九八一年达成如下成果：

(a) 通过一项新的粮食援助公约来认捐七百五十万吨而不是较早的四百二十万吨，以便接近一千万吨粮食援助的目标。但实际承诺可能达一千万吨；

(b) 通过谈判订立一个新协定以代替一九七一年的小麦协定来建立一个适当的谷物储存；

(c) 在每年添补的基础上实现五十万吨国际紧急储存的目标；

(d) 本次级方案预期会得到进一步发展的其他方面是：发展粮食增产、分配和营养，以及粮食资金筹措机构等领域，增进发展中国家和其他国家贸易的可能性，制订应付粮食危机的体制及其他；

(e) 预期投入粮食生产的外来资源和供应的增加达成更高水平将会继续获得进展。

(二) 一九八〇——一九八三年期间

15. 12 世界粮食理事会一九八〇——一九八三年期间的战略可分为四个基本部分：

(a) 探讨一切可能的渠道，以便加速旨在一九八〇年代大规模减少饥饿的国际努力，以最终消灭饥饿为其目的；

(b) 理事会部长级成员、理事会主席和主席团、以及执行主任共同在最高的政府层级进行协调和政治游说；

(c) 在理事会会议或其他地方，包括在全球和区域性政治和经济论坛上，公开提出理事会的建议；

(d) 由世界粮食理事会秘书处与其他国际组织秘书处和个别国家政府进行协商。

(e) 预期的影响

15. 14 世界粮食理事会的影响预期可以从上文第 15. 10 段中各项决议所载建议中联合国系统的目标的达成中表现出来。理事会的影响也可从经社理事会和大会对世界粮食理事会第三届会议马尼拉公报：《消灭饥饿和营养不良的行动计划》²和墨西哥城举行第四届会议通过的《墨西哥宣言》³的一致支持加以衡量。初步影响也已非常明显，因为理事会成功地使各国对大会第七届特别会议拟议的紧急谷物储存作出的捐献数量增加到五十万吨；理事会在渥太华举行第五届会议后，二十九个发展中国家采用了粮食部门战略；理事会该届会议以后的努力已使各国就缔结新的粮食援助公约达成协议。

第十六章

人类住区

方案1：联合国人类住区（生境）中心

一九八〇—一九八三年期间中期计划关于人类住区一章的方案1，虽然是按照委员会第一届会议所订的准则编制的，但委员会直到第二届会议才有机会审查该项计划的全文。对方案1虽然不必作大幅度的订正，但是为了反映委员会的意见必须按照第2/1号决议作出某些更改。第2/1号决议第2段请人类住区（生境）中心执行主任充分计及各方对委员会第二届会议所表示的意见、相对优先次序和项目选择准则；项目选择准则见第2/1号决议附件。

委员会就辩论作总结时，表示在制订中心的活动时应注意下列各点：¹

- (a) 中心的工作成果应是实用的、具体的和实际的，而不是理论的和学术的研究；
- (b) 希望中心集中注意农村地区生活和工作条件的改善；
- (c) 一般认为方案3（住所、基本设施和服务）应包含中心的主要工作，尤其是在技术合作领域，委员会认为这是占最优先地位的领域；²
- (d) 需要适当的地方性的建筑技术，并且由适当的法规和章程以及建筑方案和基本设施的维修和修复来支持；
- (e) 训练各国工作人员担负人类住区方案的责任；
- (f) 加强努力，使公众参加包括加强含有视听活动在内的资料传播方案。

¹ 《人类住区委员会的报告，大会正式记录，补编第8号》，（A/34/8），第61段。

² 《同上》。第73段。

下文是对下述 A/33/6//Rev. 1 号文件各段的修订。

次级方案 1：住区政策和战略

(a) 目标

16. 15 本次级方案的目标是设法使处理人类住区问题的决策者进一步认识和理解到采取全面方法的必要性，以及指出需要采取政策行动的各项优先问题。

(b) 一九七八年一月以来针对的问题的变化

16. 18 由于决策机构与工作一级相互脱节，因此人口迅速增长、无计划的城市化、住区生活条件不理想以及城乡差别等问题继续存在。目前，由于政治和立法当局没有充分参与解决一系列范围广泛的基本上具有政治性质的人类住区问题，并为此争取有力的政治支持，因此各机构的工作能力遭到削弱。在最近，已努力设法促使各国注意采取全面的方法来解决人类住区的发展问题，以及发动一个政治过程来促使决策者着手处理人类住区问题。但是这些努力都是短暂的，临时的而且是不充分的。目前对能源问题的关注和能源问题对人类住区发展的影响，以及大会关于新的国际经济秩序的决定，都要求对人类住区政策重新进行评价。

(c) 一九七八年一月以来条文根据的变更

16. 19 增添人类住区委员会第二届会议提出的方针和准则，第 2 / 1 号决议，附件。

(d) 战略

(一) 战略改变的性质

16. 21 新的战略将比从前更为强调国家和区域两级的研究、培训和资料传播活动。这些活动将与全球一级的工作有所区别。新的战略目标是在人类住区方面争取有力的政治和立法支持，并在立法和行政当局之间建立联系。

(二) 从一九八二—一九八三年中期计划开始的规划期间的新战略

16. 27—16- 29 由于在分区域 / 区域一级比在全球一级更有机会影响国家住区

政策的拟订工作，因此方案活动应交由高层决策者分区域／区域会议拟订，以便一系列的支助性活动获得一个重心，从而加强高层决策官员对城乡住区经济社会现状的认识和注意。本次级方案还旨在协助委员会作为一个决策机构执行任务，提供委员会所需的资料。在资料传播活动方面，工作的重点是在一个全球性系统的支助下在国家和区域一级建立适当的资料系统，以及散发现有的视听材料和提供财政和技术上的支持，特别在发展中区域鼓励印发新的有关材料，以使国家决策者注意并分析其中所涉的问题。

(e) 予期的影响

16. 31 政府官员在国家和区域基础上参与，可能会使政策和战略的拟订工作更为有效。对问题如有深一层的了解，对拟订政策的迫切重要性如有进一步的认识，发展中国家的政策就会比较优先重视改善人类住区的问题。

次级方案 2：住区规划

(a) 目标

16. 32 本次级方案的目标是研究趋势，评价研究工作和培训设施，并对国家和区域认为需要采取优先行动的项目给予援助。

(b) 自一九七八年一月以来针对的问题的变化

16. 33 增添 人类住区规划必须视为国家全盘发展规划的一个组成部分，以便在发展各个经济部门及其所需的基本设施组成部分时会适当地考虑到人口的分布情况。这种全面规划的范围包括城市、郊区或与城市有密切经济和社会联系的卫星社区、农村。多数国家还没有实行这种规划。

(c) 条文根据的变更

16. 36 增添 人类社区委员会，第 2 / 1 号决议，附件。

(d) 战略

(一) 战略改变的性质

16. 38 除了力求促进并执行大都会和城市规划两级的住区规划活动以外，还须注

意农村住区的规划。能源需求情况必须重新予以评价和审查，以便通过较合理的土地使用办法，尽量节省能源的消费。这方面如有成效，由进口石油产生的国际收支逆差就会减少。

(二) 从一九八二—一九八三两年期开始的规划期间的战略

16. 41 由于现在资源不足，住区规划工作必须集中注意向各国提供迫切需要的支援，如协助各国政府(a) 在现有或即将产生的政府机构内实行规划过程的制度化；(b) 协调部门活动和确定住区规划方面的各种选择办法；(c) 培训国家干部，以便编制区域和大都会计划，设计新的城乡住区和维持人类住区方面的资料系统；(d) 协助各国政府设立国家、区域和地方三级的较好的住区规划数据库；(e) 支助各种规划方案，特别为了改善城乡住区居民最穷价层的生活条件和就业机会。

(e) 预期的影响

16. 42 预期更多国家将在经济社会发展规划范围内向规划过程制度化迈进。农村住区也将分享较合理的规划成果和发展资源，从而可以适当地评价和规划农村住区吸收较高比重的农村人口增长的可能性。

次级方案 3：住房、基本设施和服务

(a) 目标

16. 43 本次级方案的目标是协助各国政府发展政策、方案、财政体制和机构，以加速提供充分的住房、基本设施和服务，特别着重于城市和农村地区收入较低的住区，以及促进有关建筑材料的采用和技术革新的发展。

(b) 自一九七八年一月以来面对的问题的变化

16. 44 目前能源危机对大多数发展中国家经济产生的严重影响不仅进一步拖延了住区政策的执行和基本服务的提供，而且特别由于建筑材料和运输成本的增加而使能源短缺对人类住区造成更广泛的影响。人类住区规划尤其是土地使用规划是节省和缩减能源消费的一个极好的办法。目前所应强调的是尽量减轻居民和货物的流

动。为了节省能源和成本，运输系统、公共事业设备和造房技术必须重新评价。

(c) 自一九七八年一月以来条文根据的变更

16. 47 人类住区委员会，第2 / 1号决议，附件

(d) 战略

(一) 战略改变的性质

16. 50 人类住区委员会已对这个次级方案予以最优先的考虑；并将投入更多的人力，建筑材料、基本设施和能源的技术方面将会大大扩展。在提供住房、基本设施和服务方面尤其在城乡穷苦大众的需求方面能源问题将获得更大的重视，中心的活动集中于下列几个领域：

- (a) 住房政策和方案，特别是面向贫民区、违章建筑区和农村收入最低阶层的住房政策和方案；
- (b) 造房工业和建筑材料工业的组建和技术；
- (c) 基本设施和服务标准和技术，特别注意能源的需求和节约，运输和供水、污水和废物的处理等。
- (d) 提供住房、基本设施和服务所需的财源。

(二) 从一九八二—一九八三两年期开始的规划期间的新战略

b. 区域一级：

16. 61 予期区域一级的技术援助将以该区国家政府所指的优先领域为目标，并将按照人类住区委员会第二届会议所订的准则予以选择。这些准则强调(a) 改善贫民区和违章建筑区；(b) 调动资源和建立新的财政体制；(c) 支助造房行业的发展；(d) 发展有关技术；(e) 促进基本设施的提供特别是运输、供水和污水处理等方面，(f) 促进能源的节省措施和增强使用的效率，以及确定革新技术。

(c) 全球一级：

16. 63 全球一级的工作将以支助委员会的工作为目标，以技术投入的形式协助委

员会制订和执行住房政策和方案，其中包括举办一系列区域和区域间讨论会；以及展开下列各方面的研究：(a) 非正式部门对国民经济的贡献；改革市内贫民区；(b) 关于建立当地造房工业的政策问题；(c) 对提供低廉住房的准则和技术进行区域间分析；(d) 农村住区和城市贫民的能源需求情况；(e) 造房的能源节约问题（与欧洲经委会合作进行）；(f) 为住房、基本设施和服务筹供资金，以协助非正式部门展开活动。另外还将展开其他活动来协助有关政府保护住房资金储蓄机构和财政机构，使这些机构免受通货膨胀的影响。试验性示范项目将在建筑部门着手进行。

(e) 予期的影响

16. 65 予期在发展财政体制以便提供住房、基本设施和服务，以及通过发展建筑材料以便减轻成本和增加发展中国家的产量这两方面，经修订的次级方案将比原来的计划产生更大的影响。予期该项战略会协助更多国家中心制订造房和基本设施设计的适当标准，以及制订关于使用其他能源的准则，并在人类住区方面引进有效使用能源的方法。

第十七章

工业发展

方案1、2和3：联合国工业发展组织

第三次工发组织大会（一九八〇一月至二月于新德里）对计划的修订内容，由于赶不上翻译和复制的截止日期而没有及时载入本文件中。有关修订内容将作为增编印发。

第十八章

国际贸易

这一订正考虑到一九七八年上半年以来有关执行机构所作的决定（第五届贸发大会和贸易和发展理事会各届会议），也考虑到从那时起大会或联合国各种会议，其中包括在贸发会议主持下召开的会议，所通过的决议中载列的对贸发会议的工作有所影响的指示或建议。以下的案文取代A / 33/6/Rev.1中相应的方案和次级方案的案文。

方案2：贸发会议：商品

A. 组织

1. 政府间审查

18.48. 秘书处在本方案下进行的工作由下列机构审议：贸易和发展理事会及其有关附属机构（特别是商品委员会和商品综合方案特设政府间委员会¹），商品委员会的附属机构²；在商品综合方案范围内外召开的商品会议以及筹备性质和其他性质的商品会议。

¹ 直到1975年12月，秘书处的工作主要由商品委员会及其附属机构审议。1976年10日，贸易和发展理事会第十六届第一期会议通过第140(XVI)号决定，决定依照贸发会议第93(IV)号决议的规定设立一个特设政府间委员会来协调筹备工作和谈判、处理可能发生的主要政策性问题、协调执行商品综合方案下的种种措施。在1976至1979年期间，商品委员会不曾开会，贸易和发展理事会执行了该委员会的一些职务，特设政府间委员会则举行了九届会议。1979年10月，贸易和发展理事会第十九届会议通过第200(XIX)号决议，决定将特设政府间委员会继续到1980年底，并把此后根据商品综合方案进行进一步工作的责任委托给商品委员会。特设政府间委员会和商品委员会都安排了在1980年举行会议。

² 商品委员会的附属机构包括商品常设小组委员会（上一次会议在1967年举行）和合成品和代用品常设小组（上一次会议在1974年举行）。这两个机构的下次会期尚未定。也向商品委员会提出报告的钨砂委员会订于1980年2月举行第十二届会议。

2. 秘书处

秘书处负责本方案的单位是商品司。 1980年1月1日，该司有专门人员43人，其薪给都不是由预算外经费支付。 1980年1月1日，商品司设有下列各组：

组织单位	专 门 人 员		
	经常预算	预算外资沅	共 计
司长办公室 ^a	6	—	6
发展和一般研究组	14	—	14
矿物和金属组	8	—	8
农业产品组	15	—	15
共 计	43	—	43

a 包括商品综合方案谈判股（参阅18.50段）。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

18.50上面所示的商品司基本行政结构是符合提议的方案结构的，因为提议的方案中主要要素仍然是执行商品综合方案。1977年9月至1979年9月期间，在基本行政结构之上另外设立了若干特别工作组（关于农产品的有四个，关于矿物和金属的有二个，关于共同基金的有一个），以加强秘书处在综合方案方面的活动，特别是综合方案执行初期所需的比较技术性的活动。1979年10月，当综合方案的执行已进入筹备和谈判阶段的较后期时，这些特别工作组即结束工作，有些工作人员回到各实务组，另一些工作人员则分配到新设立的谈判股，该股附属于司长办公室，旨在灵活地对谈判过程提供支助。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

(一) 次级方案 1：商品综合方案

18.51 贸发会议第 93(IV)号决议原来规定的执行商品综合方案的时间表，要求在 1978 年 2 月以前完成单项商品的筹备会议，在 1978 年年底以前完成单项商品的谈判工作。1978 年 8 月—9 月间举行的贸发理事会第十八届会议将该时间表延至 1979 年年底。1979 年 5 月—6 月间举行的第五届贸发会议在第 124(V)号决议中，决定在商品综合方案的时限结束后，为履行贸发会议第 93(IV)号决议而举行的筹备会议和谈判，应当同商品工作的其他方面一起成为贸发会议在商品领域的经常工作方案的一部分。

18.52 由于已在 1979 年 3 月就共同基金的基本要素达成协议，予期关于共同基金的谈判可在 1980 年上半年完成。

18.52A 到目前为止，有一项新的商品协定，即天然胶协定的谈判是在商品综合方案范围内完成的。综合方案包括的、还没有适用的国际协定的其他商品的谈判工作的完成要看各国政府如何决定，目前无法预测，不过茶叶和黄麻的谈判会议可能在 1980 年内召开。关于商品综合方案包括的、已有适用的国际商品协定的商品，予期在贸发会议主办下为签订新协定而进行的谈判工作，锡协定可在 1980 年完成，糖协定可在 1982 年完成。可可谈判会议于 1979 年 11 月休会；该会议要求作出努力以便重新召开会议，可能的话于 1980 年年底以前召开。

18.52B 商品综合方案的其他主要方面有：稳定出口收入、销售和分销、加工和其他发展措施，如研究与发展、市场推销、多样化和提高生产力。若干关于这些项目的单项研究已在进行中，可在 1980 年内完成。不过，有关这些领域的进一步工作在什么时候进行、期间多长的问题要看各国政府如何决定，因此目前无法预测哪一方面的工作可能在什么时候完成。

(二) 次级方案 2：商品综合方案范围以外的活动

18.52C. 本次级方案下进行的活动哪些方面会在什么时候完成，目前能够予测的很少。贸发会议第 126 (V) 号决议要求尽早重开谈判会议，商订一项取代《1971 年国际小麦协定》的国际安排；但是，还没有确定重开谈判会议的日期。同样，贸发会议第 104 (V) 号决议规定的钨砂谈判会议，日期也还没有确定（需根据筹备会议的建议），政府间筹备讨论还继续进行。秘书处参与联合国海洋法会议的活动将因该会议结束而终止。本次级方案下的其他活动大部分是持续性的。

(三) 次级方案 3：统计和其他共同服务

18.52D. 支助开发计划署资助的、为使发展中国家能够准备和统一它们对单项商品的筹备工作和谈判的立场而举办的讨论会等活动，对每项商品来说，将因该商品的谈判完成而结束。不过由于第 18.52A 段提出的理由，完成日期目前无法予测。目前正在进行的关于个别国家的商品经济的一系列研究，大体上可在 1982 年年底以前完成；不过，原来的一系列研究报告予期将需要不断地审查和修订。本次级方案下的其他活动大部分是持续性的。

(b) 随后的方案重订

18.53. 分配给上文第 18.50 段提到的谈判股的人力资源将因商品综合方案下的筹备工作和谈判工作量随时间变化而有所变动。当方案的其他部分完成，或当有关各部分的活动因各国政府所作的决定而有增减时，人力资源也需要在商品司的基本行政结构内重新加以部署。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.54. 无。

2. 联合国系统内的正式协调

18.55. (见下文第3分节)

3. 予期在1980—1983年期间共同进行重要活动的单位

18.56. 予期贸发会议秘书处在农产品问题上会继续得到粮农组织秘书处积极、有用的合作，特别是在执行商品综合方案方面的合作。予期同各区域经委会进行的有效合作仍会继续，特别是在编写国别研究报告和举行与商品综合方案有关的区域讨论会方面的合作。贸发会议第125(V)号决议规定，同国际货币基金组织进行协商准备一份详尽的研究报告，内容是如何运用一种补充设施来补偿商品出口收入的不足。贸发会议第124(V)号决议规定，同有关生产者/消费者机构以及有关国际组织、包括粮农组织、工发组织和世界银行协商进行有关下列问题的研究：商品的销售和分销结构；扩大发展中国家的初级商品加工的前景；研究与发展、市场拓展和横向多样化等领域的需要和费用。同样，贸发会议第105(V)号决议规定，关于粮食贸易的研究应同有关国际组织合作、包括同粮农组织和世界粮食理事会合作进行。

C. 次级方案的资源分配

18.57. 予期资源分配大致如下：

次级方案的资源分配

(百分率)

次级方案	1978 - 1979			1980 - 1981			1982 - 1983		
	经常 预算	予 算外 资源	共 计	经常 预算	予 算外 资源	共 计	经常 预算	予 算外 资源	共 计
1. 商品综合方案	60	-	60	60	-	60	70	-	70 ^a
2. 综合方案范围外的活动	10	-	10	10	-	10			
3. 统计和其他共同服务	20	-	20	20	-	20	20	-	20
4. 方案规划和管理	10	-	10	10	-	10	10	-	10
共 计	100	-	100	100	-	100	100	-	100

a 次级方案1和2之间的未来资源分配将取决于综合方案的执行进度。

D. 次级方案说明

次级方案1：商品综合方案

(a) 目 标

18.58. 贸发会议第93(IV)号决议规定的本次级方案的基本目标可概括如下：争取使商品贸易稳定的条件，包括避免价格过分波动；通过提高个别发展中国家的出口收入来改善和维持它们的实际收入，并保障它们免受出口收入尤其是商品出口收入波动的影响；设法改善初级产品及其加工产品进入市场的机会，并改善产品的可靠供应，要铭记发展中国家的需要和利益；使发展中国家的生产多样化，并扩大初级产品在发展中国家里的加工；提高与合成品和代用品竞争的自然产品的竞争能力，

并鼓励对其问题进行的研究与发展工作；改善对发展中国家有出口利益的原料和商品方面的市场结构；改善发展中国家商品出口的销售、分销和运输系统，包括增加发展中国家参与这些活动的机会以及提高它们在这些活动中的收益。 贸发会议第 124(V)号决议在某些方面扩大和阐明了本次级方案的目标，其中包括为扩大发展中国家的初级商品加工及其加工产品的出口建立一个国际合作体制，以及在发展中国家出口商品的销售和分销领域建立一个国际合作体制。

(b) 针对的问题

18.59 发展中国家的出口收益，平均 70% 以上来自初级商品的出口。对有些国家来说，这比率甚至超过 90%。 商品市场的特点是不稳定、供求和价格波动大。

因此，发展中国家难以预料它们出口收益的水平和稳定程度，也难以安排它们的经济和社会发展。 商品市场不稳定对发达市场经济国家也是一个问题，特别是它对通货膨胀和商业周期的影响所引起的问题。 除了市场不稳定问题，发展中国家参与加工、销售和其他与商品有关的经济活动也是一个重要问题。 在大多数情况，

这种参与同有关国家的发展需要比较起来是非常地不够。 针对的其他问题有因发展中国家在研究与发展、市场拓展和横向多样等领域的需要而引起的与其商品经济有关的问题。

(c) 条文根据

18.60. 条文根据主要是联大第 1995(XIX)号决议、贸发理事会第 7(I)号决定和贸发会议第 93(IV)、124(V)和 125(V)号决议。

(d) 战略和成果

(一) 1979 年终的情况

18.61. 上文指出过，共同基金的谈判在 1979 年年底已达到后期阶段，予期可在 1980 年内完成谈判。商品综合方案项下的各单项商品的筹备工作和谈判将达到各种不同阶段：例如，已在 1979 年 10 月签订一项国际天然胶协定，而香蕉和铝土则还未成为综合方案下的筹备会议的主题。 贸发会议第 124(V)号决议第三节规定

的活动（加工、销售和分销、综合方案的其他发展方面）和贸发会议第125(V)号决议规定的活动（弥补商品出口收入不足的补充设施）还在相当早期的执行阶段上。

(二) 1980—1981两年期和1982—1983两年期

18.62 予期通过共同基金协定条款到共同基金本身开始经营之间大约需要12个月。还不清楚会设立什么临时机构来使基金开始经营，不过，无论如何，予期将需要贸发会议秘书处提供行政和实务支助，包括就基金第一和第二帐户的业务提供援助和意见。

18.63 综合方案包括的商品中，还没有符合综合方案目标的国际协定的有香蕉、棉花和棉纱、硬纤维及制品、黄麻及制品、肉类、茶叶、热带木材、植物油和油子、铝土、铜、铁矿砂、锰和磷酸盐。有关这些商品的活动将包括：为筹备会议编写研究报告，必要时谈判会议草拟商品协定或安排的条款，谈判完成后则有支持谈判会议设立的筹备机构的后续活动，随后则是对国际协定或安排的执行情况进行评价。

18.64 关于综合方案包括的、已有适用的国际商品协定的商品（可可、咖啡、橄榄油、糖和锡），活动将视情况包括：编写研究报告，包括分析协定的施行情况和有效性及其改善的可能性，以及研究协定同共同基金的联系关系；同适当的国际组织进行协商，包括参与有关协定的理事会和其他机构的会议；为谈判会议提供实务服务。

18.64A 在共同基金的谈判结束和各单项商品的谈判相继完成后，资沅将逐渐转用于加强商品领域的其他活动，特别是贸发会议第124(V)号决议第三节包括的综合方案发展目标。该决议规定，要把力量集中于建立一个国际合作体制，以扩大发展中国家的初级商品加工及其加工产品的出口；为此将对下列问题进行研究：单项加工产品的世界生产和贸易的结构、特点及前景；扩大有关发展中国家的加工对经济可能产生的影响；投资需要、技术、进入市场和通行的商业惯例等主要因素；通过国际合作采取切实行动改善发展中国家地位的可能性。第124(V)号决议第三节还要求在发展中国家出口商品的销售和分销领域建立一个国际合作体制，以便增加发展中国家对这方面活动的参与，提高它们从这些活动中取得的收入。予期为该决议这一节进行的研究将包括有关单项商品在下列方面的详细资料：销售和分销链的主要特点；发展中国家更多地参与销售和分售的各不同阶段对经济可能产生的

影响；物质和金融基本设施、管理和资料系统的适当性等主要因素；通过国际合作采取切实行动改善发展中国家地位的可能性。最后，该决议要求对综合方案所包括的商品在研究与发展、市场拓展和横向多样化等领域中的中期需要和费用进行研究；予期对每项商品进行的这种研究将包括：初步确定各个领域内的计划和项目；估计所需费用和可能的资金来源；国际合作制订和执行计划和项目的可能性。上述所有领域中的研究将在同有关国际组织以及有关生产者/消费者机构协商下进行。

18.64B,根据贸发会议第125(V)号决议的规定，将同国际货币基金组织协商就每种商品的稳定出口收入的可能办法进行一项详细的可行性研究。

(e) 予期的效果

18.65,商品综合方案的执行将会有助于实现上文第18.58段所概括的目标、特别是对发展中国家有出口利益的许多商品，这会改善其市场条件的稳定性，因而对实现整个国际经济的较大稳定性作出贡献，并且可为发展中国家更多地参与其商品经济提供条件。实现综合方案的目标，将是对执行《建立新的国际经济秩序行动纲领》（联大第3202(S-VI)号决议）的一大贡献。

次级方案2：商品综合方案范围外的活动

(a) 目标

18.66,本次级方案的目标包括：改善钨等商品综合方案不包括的产品的市场条件，并使发展中国家更多地参与这些商品的加工、销售和其他与这些商品有关的经济活动；协助改善国际粮食贸易的条件，从而对世界粮食安全作出贡献；协助解决因海底矿物生产引起的某些矿物和金属市场的问题，并协助保证发展中国家充分享有这种生产带来的利益；对于增加对世界商品经济的知识和理解作出普遍贡献。

(b) 针对的问题

18.67 上文第16段列举的商品综合方案包括的商品所面临的问题，也是综合方

案不包括的大多数商品所面临的问题。关于粮食商品——不管是否包括在综合方案内，需要特别注意国际贸易在协助解决饥饿、营养不良和粮食安全等问题上所起的作用。同样，关于矿产品——不管是否包括在综合方案内，需要特别注意确保不使某些矿物和金属市场受到国家管辖范围外的海底矿物生产的不利影响问题，以及注意保证发展中国家充分享有这种生产带来的利益问题。除了这类具体问题外，还有对世界商品经济的作用缺乏知识和理解这个比较一般性的问题。

(c) 法律根据

18.68. 条文根据主要是联大第 1995(XIX) 号决议和贸发会议第 51(III) 78(III)、104(IV)、105(V) 和 126(V) 等号决议，和商品委员会的职权范围。

(d) 战略和成果

(一) 1979 年终的情况

18.69. 不包括在商品综合方案内而曾是 1979 年贸发会议政府间审议对象的商品只有小麦、粗谷物和钨砂。贸发会议主办的、为商订一项取代已延长的《1971 年国际小麦协定》的国际安排而举行的谈判会议，在 1979 年 2 月休会，一直还没有复会；1979 年 6 月通过的贸发会议第 126(V) 号决议承认迫切需要审查各项未决问题，以便一旦确有成功的可能时即重开谈判会议。贸发会议积极审议钨砂问题已有很多年，若干决定和决议，包括贸发会议第 104(V) 号决议，曾设想召开谈判会议以便商订一项国际协定的可能性，但是还没有作出召开谈判会议的明确决定，不过政府间协商目前还在钨砂委员会的范围内继续进行。贸发会议对国际粮食贸易问题的参与因贸发会议第 105(v) 号决议而更深入，该决议要求贸发会议秘书长同有关国际组织合作，经常审查所有与国际粮食贸易有关的事项，并研究粮食贸易对发展中国家粮食生产和消费以及粮食安全的影响。关于海底矿物生产，贸发会议秘书处继续参加了联合国海洋法会议各届会议。由于本方案其他方面的需要，近年来必须将用于编写商品情况的一般回顾和分析的资沉减到最少。

(二) 1980 - 1981 两年期和 1982 - 1983 两年期

18.70. 谈判一项新的国际谷物安排的工作会继续进行，旨在扩大在钨砂问题上、

必要时在其他商品综合方案不包括的商品问题上的国际合作范围的努力也会继续。将按照贸发会议第105(V)号决议的规定，并同有关国际组织合作，经常审查所有与国际粮食贸易有关的事项，研究粮食贸易对发展中国家粮食生产和消费以及粮食安全的影响，并且将审查和研究结果向贸易和发展理事会或其附属机构提出报告。也会继续研究海底生产某些矿物可能引起的问题，以便制订有效的解决办法。如有足够资沉，将定期编写报告，全球性地审查主要商品的一般情况和展望，包括国际贸易趋势和国际一级的政策发展。

(e) 予期的效果

18.71 本次级方案下进行的有关单项商品的活动所产生的效果，予期会与次级方案1下进行的有关商品综合方案包括的的商品的活动所产生的效果一样(参看第18.65段)与国际粮食贸易有关的活动予期会有助于提高世界粮食商品市场的稳定性、增加发展中国家的粮食生产和出口、加强世界粮食安全。与海底矿物生产有关的活动予期会有助于保证这种生产在对发展中国家有利的、不会对它们的有关矿物出口贸易产生不利影响的条件下进行。编写商品情况的一般回顾和分析报告，予期会有助于对世界商品经济的更广泛、更深入的理解。

次级方案3：统计和其他共同服务

(a) 目标

18.72 本次级方案的目标是提供统计和其他共同服务，支持次级方案1和2项下进行的活动。

(b) 针对的问题

18.73 次级方案1和2下进行的活动需要统计方面和其他方面的投入，这些投入可以最有效、最经济地在共同基础上提供。

(c) 条文根据

18.73A 与次级方案 1 和 2 相同 (参看第 18.60 和 18.68 段)

(d) 战略和成果

(一) 1979 年终的情况

18.73B 提供共同统计和数量分析支助服务, 包括不断搜集和分析有关所有初级商品的资料, 以及定期编写《商品价格月报》和《钨砂统计》季刊。主办由开发计划署资助的讨论会方案, 为的是使发展中国家、特别是生产国能够准备和统一它们对单项商品筹备会议和谈判的立场。还进行一系列关于商品问题的国别研究, 作为单项商品筹备工作的一部分, 以及作为有关商品政策这个较广泛的问题的工作的一部分。这些研究也有助于国际商品政策的制订, 因为它们保证了这些政策会适合个别发展中国家的不同情况。

(二) 1980 - 1981 两年期和 1982 - 1983 两年期

18.73C 第 18.73B 段列举的活动将会继续进行并得到加强, 只要有足够资沅容许这么做, 同时会根据单项商品筹备工作和谈判的发展和次级方案 1 和 2 项下的其他发展所引起的需要方面的变动, 不断加以调整。

(e) 予期的效果

18.73D 本次级方案是为了提高次级方案 1 和 2 的效率, 以便增强它们的予期效果 (参看第 18.65 和 18.71 段)。

方案 3：贸发会议：制成品和半成品

A. 组织

1. 政府间审查

18.74 秘书处在本方案下的工作，由制成品委员会和优惠问题特别委员会审议；制成品委员会通常在每两届贸发会议之间举行两次会议，优惠问题特别委员会每年举行一次会议。制成品委员会的最近一届会议在 1977 年 7 月 4 日至 8 日举行，优惠问题特别委员会最近一次会议在 1977 年 6 月 27 日至 7 月 1 日举行。

2. 秘书处

18.75 秘书处负责本方案的单位是制成品司，1980 年 1 月 1 日起，该司拥有专门额 25 个。1980 年 1 月 1 日起，制成品司分以下各科：

组织单位	专门人员		
	经常预算	预算外资金	共计
司长办公室	3	-	3
普遍优惠和关税科	5	-	5
非关税壁垒科	4	-	4
限制性商业惯例科	5	-	5
经常贸易和数量分析科	4	-	4
出口政策、国别和部门研究科	4	-	4
共计	<u>25</u>	<u>-</u>	<u>25</u>

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

18.76 一般而言，次级方案 1（放宽政府的贸易壁垒）包括普遍优惠和关税科及非关税壁垒科的工作，次级方案 3（出口发展和改组世界制成品贸易）则包括经常贸易和数量分析科及出口政策、国别和部门研究科的工作。现行行政结构和提议的方案结构之间的差异，并不会妨碍方案的拟订和执行。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

18.77 关于《1978—1979年两年期方案概算》³第11 A. 28(d)段所载的方案构成部分，在1978—1979年完成的项目如下：

- a. 对多边贸易谈判的支援活动；
- b. 研究发展中国家内属于工发组织协商制度所审议的各部门的工业化在贸易方面的问题。

予期在1980—1981年完成的项目如下：

- a. 评价多边贸易谈判（东京回合）的成果；
- b. 对普遍优惠制的全面审查，供政府间一级的审议；
- c. 谈判一套多边议定的、管制限制性商业惯例的公平原则和规则；
- d. 拟订发展中国家的限制性商业惯例法范本，供政府间一级的审议；
- e. 继续研究发展中国家内属于工发组织协商制度所审议的其他部门的工业化在贸易方面的问题。

(b) 随后的方案重订

18.78 尽管完成了多边贸易谈判，达成了关于削减最惠国关税的协议和关于非关税壁垒的措施，关税和非关税壁垒仍然构成了发展中国家出口的主要障碍。因此，特别鉴于保护主义压力日益增加，贸发会议必须继续再接再厉地进行这方面的工作。顺利地谈判管制限制性商业惯例的原则和规则，只不过是走向废除和控制这种惯例的第一步，必须作出更大的努力来达成这个目的。所有次级方案都继续进行，不予备重订。

³ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6和Corr.1和2），第二卷。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.79 贸发会议秘书处同环境规划署秘书处已经签订了一个协定，协作研究由环境政策所引起的贸易壁垒和限制。 贸发会议秘书处为此所编的各项研究报告，都已提交制成品委员会，以供它在相关的议程项目下审议 贸发会议同工发组织还签订了一项谅解协定，要求贸发会议参加并大力支持工发组织的协商制度。此外，贸易和发展理事会和工业发展理事会又合设了一个贸发会议和工发组织联合专家组，专门研究工业协作安排中的贸易问题及有关贸易的问题 这个专家组于 1979 年 10 月 22 日至 26 日开会，由这两个组织共同提供服务。两个秘书处并将合作对专家组的成果采取后续行动。

2. 联合国系统内的正式协调

18.80. 按照贸发会议第 76(III)、82(III) 91(IV) 各号决议，以及制成品委员会第 6(VI) 号决议，贸发会议的报告和秘书处的研究报告都转送关税及贸易总协定的总干事，以便总协定的各部门从事多边贸易谈判工作时利用。此外，贸发会议第 131(V) 号决议请贸发会议秘书长继续编制和修订非关税壁垒清单的工作，同时“考虑到总协定已提供的资料”。

3. 予期在 1980 - 1983 年期间共同进行重要活动的单位

18.81. 贸发会议同关税合作理事会将继续就下列事项密切合作：重订海关税则类别；国际关务手续简化及一致化公约及其相关的事项；参加国际标准化组织有关标准化的工作。

C. 各次级方案的资源分配

18.82. 各次级方案资源分配的百分比，其趋势大致如下：

各次级方案的资沅分配

(百分比)^a

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计
1. 放宽政府的贸易壁垒	44	-	44	46	-	46	43	-	43
2. 限制性商业惯例、市场 结构、销售和分销	22	-	22	21	-	21	23	-	23
3. 出口发展和改组世界制 成品贸易	23	-	23	22	-	22	24	-	24
(方案管理)	11	-	11	10	-	10	10	-	10
共 计	100	-	100	100	-	100	100	-	100

a 由于略去尾数，各项构成部分数字的总和，可能够不上共计数。

D. 次级方案说明

次级方案 1：放宽政府的贸易壁垒⁴

(a) 目标

18.83 本次级方案的总目标除其他外，是要拟订解决与此有关的问题的具体措施，以期帮助扩大世界贸易，协助放宽特别影响到有利于发展中国家产品出口贸易的政府壁垒。更具体的目标是：

- (一) 放宽和废除发达国家中影响到发展中国家制成品和半成品——包括半加工和加工的农产品——出口贸易的关税壁垒，特别顾到最不发达国家的利益。

⁴ 按照 1980 - 1981 年方案预算，本次级方案合并了以前的次级方案 1（关税壁垒）和次级方案 2（非关税贸易壁垒及有关的方面）。

保留并维持已经取得的放宽关税壁垒的成绩是极其重要的，特别是要保留和改进普遍优惠制；

- (二) 逐步削减或消除非关税壁垒，对贸易数量和有关的限制维持现状，改进政府采购政策、特别是在发达国家的采购政策；
- (三) 通过适当的工业调整，包括调整援助措施，提高发展中国家进入发达国家市场的机会和促进贸易扩展的机会；在贸易自由化的范围内，促进贸易和工业合作安排；
- (四) 协助采取适当的补救行动，削减或消除环境政策引起的非关税壁垒，协助发展中国家利用这方面的相对优势产生的贸易扩展机会；
- (五) 在分区、区域和区域间各级，协助促进和执行发展中国家间在非关税壁垒方面的经济合作方案。

(b) 针对的问题

(一) 发达国家的关税壁垒

18. 84 发达国家的关税结构，特别是按产品加工程度而增加关税的制度，仍继续阻碍着发展中国家扩大其对发达国家制成品和半成品出口并使之多样化的工作。由于执行了普遍优惠制（普惠制），给予优惠待遇的国家对于发展中国家出产的海关合作理事会税则名目第25至99类的大部分工业产品、以及第1至24类中若干农产品，都已经消除或削减税率。其中有些发达国家并通过特别安排，对发展中国家的手制品和手工产品给予优惠的或较有利的关税待遇。但是，尽管普惠制和对手制品、手工产品的特别安排都产生了良好结果，它们还是不足以满足发展中国家的贸易和发展需要，因此必须进一步大大加以改善此外，发达国家相互给予优惠或最惠国待遇——例如总协定最近完成的多边贸易谈判所订——，彼此削减关税，在某种程度上会损及、甚至于会抵销发展中国家在普惠制下所应享有的优惠关税率，减少它们在特别安排下所取得的利益。

18. 85 对发展中国家有出口利益、并在关税分类上能够同发达国家出产的同类产品分开的产品，通常都没有在现行的国际贸易分类中明显地加以区别和分别。在技术上，将这些产品另行分类，会有助于使发达国家对这些产品给予特别而较有利的关税待遇。

(二) 发达国家的非关税壁垒

18.86. 由于关税逐步降低，国际社会已经认识到非关税壁垒和放宽这些壁垒的措施对国际贸易越来越重要。国际贸易上的非关税壁垒妨碍了世界贸易的扩展，特别妨碍了发展中国家扩大其制成品和半成品出口并使其多样化的工作。逐步削减或消除这些壁垒，可以让发展中国家能够大量地增加出口。但是，保护主义压力妨碍了非关税壁垒的放宽，企图施加限制或加紧现有的限制。为了避免保护主义抬头，必须严格遵守对数量限制和有关的非关税措施保持现状的协议。在发达国家拟订适当的协助调整政策、鼓励国内生产要素逐步脱离在国际上竞争能力较差的生产行业，可以大大地有助于非关税壁垒的放宽。一旦某些部门的相对优势开始偏向发展中国家的出口，发达国家的进口壁垒就有抬头的趋势。在这一方面，发达国家和发展中国家之间的贸易和工业合作安排，可以帮助将工业重新布署到发展中国家去（见次级方案3）。

(三) 环境政策

18.86A 环境政策可以导致施行影响国际贸易的措施。贸易限制措施的施行，除其他外，可用以保护国内由于环境政策而成本加重的工业。从短期来看，环境措施对制成品和半成品贸易的主要影响在于形成新的关税和非关税壁垒。但是从中期和长期来看，影响污染工业所在地的政策，会产生更深远的后果。在这方面，贸发会议协同环境规划署在1974年初开始进行了一个全球性的联合项目，当项目进入第二阶段时，将为制成品委员会拟订若干关于环境政策导致的贸易壁垒和限制的研究报告。

(c) 条文根据

18.87. 本次级方案的条文根据是下列各项决议：

(一) 普遍优惠制

贸发会议第21(III)号决议；第96(IV)号决议，第一节A和C；第91(IV)号决议；优惠问题特别委员会的议定结论（理事会第75(S-VI)号决定附件）。

(二) 重订海关税则类别

贸发会议第 96 (IV) 号决议，第一节 C；制成品委员会第 7 (VII) 号决议。

(三) 非关税壁垒，协助调整的措施

贸发会议第 72 (III) 号、第 76 (III) 号、第 82 (III) 号、第 91 (IV) 号、第 96 (IV) 号第一节 C、D、E，第 131 (V) 号决议；制成品委员会第 10 (VII) 号、第 6 (VI) 号、第 1 (V)、第 2 (III) 号决定。

(四) 环境政策的贸易和有关方面

贸发会议第 47 (III) 号决议；贸易和发展理事会及制成品委员会后来的行动。

(d) 战略和产出

(一) 1979 年底的情况

18.88 按照优惠问题特别委员会的议定结论，在 1979 年第五届贸发大会时进行了综合审查，以确定普惠制就第 21 (III) 号决议的目标，在初步预定的十年过后还应继续实行多久。这个问题已交给贸发会议常设机构，将由优惠问题特别委员会第九届会议审议。由于在 1980 年底的时候，开发计划署和贸发会议合办的 INT/77/002 号技术援助项目将逐步结束，所以本方案里所提供的关于普遍优惠制的技术援助会有所增加。

18.88A 贸易和发展理事会将于 1980 年 3 月举行第二十届会议，审查 1979 年完成的多边贸易谈判的成果。贸发会议秘书处将向贸易和发展理事会提交其评价结果，包括对普惠制的最惠国关税减让、对发达国家关税结构的影响，以及在非关税方面议定的措施对发展中国家出口的影响。此外，并将继续进行研究报告，以期进一步削减和取消关税和非关税壁垒、特别是影响发展中国家出口的那些壁垒。

(二) 1980 - 1981 两年期和 1982 - 1983 两年期

18.89 放宽关税的活动，在改善和维持普惠制、手制品和手工产品特别安排、最惠国关税减让这三方面，都是继续不断的。在中期计划期间，每年仍继续进行关于普惠制的作业和贸易影响的政府间级年度审查。为了审查工作，将编写有关下列各事项的报告：各国普惠制办法的变动和改进；各国普惠制办法的行政管理以及对发展中国家出口的影响；发展中国家为更佳地利用普惠制所采取的措施。如同过去，这些研究与报告将提出具体的建议，以便改善和维持普惠制。按照理事会第179(XVII)号决定，如有关的成员国要求，贸发会议秘书处还会准备其他的文件，供优惠问题特别委员会举行年会时就个别办法进行多边协商之用。如果参加者要求，秘书处也会协助他们进行这些协商。关于手制品的特别安排和最惠国关税的放宽，将每两年在政府间一级予以审查。

18.90 关于非关税壁垒的活动，在确定、分析和放宽这些壁垒等方面，都是继续不断的。贸发会议第131(V)号决议第5段请贸易和发展理事会及其有关辅助机构继续审查涉及贸易限制的发展，以期研究和拟订有关保护主义一般问题的适当建议。第18.78段又请贸发会议秘书长继续编制和修订影响发展中国家贸易的非关税壁垒清单的工作，以及继续进行这种壁垒的影响的分析工作，同时考虑到总协定已提供的资料。关于这方面，将注意可帮助放宽非关税壁垒的措施，如协助调整的措施和其他促进工业重新部署的措施。为此，除了一如既往地帮助不断修订电算机处理的进口和贸易壁垒情报系统之外（见方案1的次级方案4），在开发计划署和贸发会议合办的多边贸易谈判技术援助项目逐步取消后，该次级方案将需要承担该项活动。

(e) 予期的影响

18.91 普惠制无疑的是二次世界大战以来发达国家在贸易政策上为全体发展中国家所采取的最重要的措施。优惠给予国予期将会在中期计划期间继续改

善各自的办法。这种做法应当可以作为制止新的保护主义趋势的一种有效办法。

但是，从1981年起（即最初十年期告满之后），由于受惠的发展中国家的优惠待遇分级和差别的趋势，这个办法可能发生很大的变化。关于延长普惠制期间的问题，应当注意到第四届贸发大会对于普惠制应在原订十年期间届满之后继续实行，已经取得了共同意见，但没有决定应延长多久。此外，关于手制品的特别安排予期将能改善或至少维持下去。

18.91A 象对关税壁垒那样对本次级方案在非关税壁垒方面的影响作出量化的评价，是比较困难的，但是上述活动予期将可减低对某些出口、特别是对发展中国家出口的非关税壁垒，在若干特殊情况下，甚至可能消除这些壁垒。进行的实务工作最后可以确定和分析影响国际贸易、特别是发展中国家的国际贸易的现有和可能的非关税壁垒，从而协助采取放宽这些壁垒的行动。

（由于次级方案合并，第18.92至18.99段被删除。）

次级方案2：限制性商业惯例、市场结构、销售和分销

(a) 目 标

18.100 本次级方案的目标是采取国家、区域和国际各级的行动：

- 消除或切实对付不利于国际贸易、特别是发展中国家的国际贸易，和不利于发展中国家经济发展的限制性商业惯例，包括跨国公司的限制性商业惯例；改善市场结构和销售分销制度，以增加发展中国家在国际贸易中的贸易额。

(b) 针对的问题

18.101 本次级方案针对的问题如下：

- (一) 各国政府很少对如何管制限制性商业惯例达成协议，因此，有必要在这方面进行国际合作；
- (二) 有必要逐步收集资料，以便有效地管制不利于发展中国家贸易和发展的限制性商业惯例；

- (三) 发展中国家没有或缺乏有关限制性商业惯例的法律，这些地区也缺少训练有素的人员；
- (四) 发展中国家没有进出口的销售分销渠道，即使有，也很不健全，或者对它们的管制有限；
- (五) 发展中国家的企业在世界市场中没有市场力量，不能和发达国家的企业竞争。

(c) 条文根据

18.102 本次级方案的条文根据是：大会第 33/153 号决议；联合国贸易和发展会议第 96(IV)号决议第三节第 97(IV)号和第 103(V)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 1979 年底的情况

18.103 贸发会议第 96(IV)号决议第三节要求进行谈判目的是拟订一组多边商定的公平原则和规则，来管制限制性商业惯例；制订办法，以改善关于不利于发展中国家贸易和发展的限制性商业惯例的资料供应和交换；由贸发会议秘书处同跨国公司中心密切合作，普遍地收集和散发关于限制性商业惯例的资料；向发展中国家提供技术援助，特别是在培训方面的技术援助；拟订关于限制性商业惯例的法律范本，以便协助发展中国家制订适当的立法。为了便于达到这些目标，贸发会议设立了第三个限制性商业惯例问题特设专家组，该组在第四届和第五届贸发大会之间举行了六次会议。

18.104 根据贸易和发展理事会的建议，联大第 33/153 号决议决定在 1979 年从 9 月到 1980 年 4 月之间，由联合国贸易和发展会议主持召开一次联合国限制性商业惯例问题会议，以便根据第三特设专家组的工作进行谈判，并为通过一系列多边协议的公平原则和规则作出一切必要的决定，以管制限制性商业惯例。按照联大的要求，第五届贸发大会定下 1979 年 11 月 19 日至 12 月 7 日为举行限制性商业惯例问题会议的日期。同时，它通过第 103(V)号决议，就今后关于限制性商业惯例问题的工作作出了几项决定，特别要求在贸发会议内继续采取行动，收集和散

发关于限制性商业惯例的资料，拟订关于限制性商业惯例的法律范本；要求贸发会议采取行动，进行技术援助；要求它进行研究，特别是关于进出口和专销安排方面的销售和经销安排。此外，贸发会议请限制性商业惯例问题会议通过联大，就限制性商业惯例今后工作的体制方面向贸易和发展理事会提出建议。

(二) 1980 - 1981 两年期和 1982 - 1983 两年期

18.105 联合国限制性商业惯例问题会议通过一套原则和规则后，贸发会议在这方面的行动就将是执行议定的国际措施，通过有待设立的机构监督其执行。国际措施包括：协商程序、技术援助、咨询和训练方案、资料的收集和散发等。贸发会议将继续编写关于限制性商业惯例立法和其他情况的年度报告，对特别是发展中国家执行限制性商业惯例法律所取得的经验以及在这方面所产生的问题，作进一步的研究。在技术合作方面，贸发会议可能举办研讨会，组织外地视察团，支持在区域一级和分区域一级所作出的管制限制性商业惯例的努力。为发展中国家拟订的关于限制性商业惯例的法律范本在政府间一级定稿以后，将作为提供技术援助的一份文书。此外，贸发会议还将作出有关市场结构的部门性研究，并就可能采取的补救行动编写进一步的政策性报告。

(e) 预期的影响

18.106 本次级方案所订的目标属于长期性的，为了最后实现这些目标，必须采取按步就班的办法。正如上文所指出的，前面所列出的活动基本上是初步的步骤，每个步骤的结果都是谈判的主题。因此，不可能准确地预言何时可以完成这些步骤。由于这些步骤都涉及政府政策的重大变动，所以尤其是如此。预期的行动可能会改善国际贸易，特别是发展中国家的贸易和经济发展。可以断言，在 1980 - 1983 年间，将会有越来越多的发展中国家实施有关限制性商业惯例的立法，一些已有这种法律的国家将会修订这些法律，使它们更具效力。

次级方案3:出口发展和改组世界制成品贸易⁹

(a) 目标

18. 107 本次级方案的目标是:

- (一) 协助发达国家和发展中国家拟订各项关于贸易的措施, 排除妨碍发展中国家制成品和半成品出口的供应约束;
- (二) 促进国际工业发展合作安排的拟订和执行, 力求便利发展中国家制成品和半成品的生产和贸易;
- (三) 对世界的制成品和半成品的生产和进出口的全球性趋势提供一项全面的、真实的、分析性的背景资料, 以期按照不断变动相对优势, 协助认定与达到有效的国际分工最有关的基本要素。

(b) 针对的问题

18. 108 本次级方案针对的问题是:

- (一) 发展中国家政府在拟订和执行符合它们具体需要的出口政策时, 所遇到的工业供资; 直接出口津贴; 为出口工业所用的进口品提供津贴; 出口信贷设施; 出口信贷保险; 以及进口税和关税的豁免等各种困难;
- (二) 加强发达国家和发展中国家之间的国际合作和贸易的必要;
- (三) 发展中国家, 特别是通过出口的多样化, 增加其所占世界制成品贸易的比重的必要;
- (四) 发展中国家和发达国家之间越来越多地根据专门工业产品的互相交换, 对国际分工进行结构改革的必要。

⁹ 按照 1980—1981 年方案预算, 本次级方案取代以前的次级方案 4 (工业发展和贸易合作)。

(c) 条文根据

18. 109 本次级方案的条文根据是：联合国贸易和发展会第 96(IV)号决议第二节、第 131(V)号决议 A 节。

(d) 战略和产出

(一) 1979 年底的情况

18. 110 在本次级方案下进行的行动，除其他外，处理了有关发展中国家出口发展和多样化、及与有关改组世界制成品贸易的各项问题。

- a. 有些研究报告可能产生可行的政策性措施，研究的题目计有：分析妨碍发展中国家出口的现有的供应约束、出口政策和奖励、工业资金供应、出口信贷保险等。这些一般性研究，又辅以特别注重发展中国家工业化的贸易问题的部门性研究，为贸发会议的参加工发组织协调制度提供了必要的实务支助。
- b. 贸发理事会和工发理事会合办了一个工业协作安排的贸易和贸易相关问题特设专家组，于 1979 年 10 月举行了会议。
- c. 秘书处编写了关于发展中国家制成品贸易的年度审查报告，分析了它们同发达市场经济国家和社会主义国家的商业流动以及对发展中国家本身之间的贸易。此外，还研究了为达到利马指标所需的结构性改革等题目。
- d. 本次级方案的另一重要构成部分，是特别对出口资金、出口信贷保险、国际分包合同等方面的有关出口奖励的技术合作活动和训练方案，提供国家、区域或区域间各级的实务支助；此外，对于在亚太地区制订一个出口信贷保险办法的项目，也将提供区域一级的支援。

(二) 1980 - 1981 两年期和 1982 - 1983 两年期

18. 111 上文所列的工作基本上是长期性的，将在整个中期计划的期间进行。

- a. 重点将是：发展中国家的出口政策以及发达国家影响发展中国家制成品出口的工业政策。 贸发会议将继续进行部门研究，以便认明哪些部门对发展中国家的出口有实际或可能的利益。 贸发会议还将针对个别国家进行研究，以期评价发展中国家制成品出口的中期和长期的前景。
- b. 1979年10月贸发会议和工发组织合办的工业协作安排的贸易和贸易相关问题特设专家组开会，建议贸发会议秘书处和工发组织秘书处进行一个工作方案，协助和便利对有关问题的进一步审议，并审查是否必要召开第二次专家组会议。
- c. 贸发会议第131(V)号决议A节委托贸易和发展理事会在一适当的现有机构内，组织一次关于世界经济的生产和贸易格局的年度审查。 1980年3月的理事会第二十届会议将就此事作出最后决定，然后为这项年度审查立即开始进行筹备工作。 在中期计划期间，秘书处将进行工作，提供制成品方面的综合的、真实性的、分析性的背景资料。 秘书处的这项工作，部分是继续在过去对发展中国家的制成品贸易的年度审查范围内所进行的活动以及关于改革制造业生产和贸易的结构的研究。 这项工作也将包括与世界工业生产有关的新要素以及影响世界工业生产格局的变化的基本要素。
- d. 贸发会议还将进行其他的研究：认明和分析动态和静态中的发展中国家出口制成品；利马指标所涉的贸易问题的区域分散。

(e) 预期的影响

18. 112 本次级方案所定的目标是长期性的。在本次级方案下所采取的行动预期可逐步减少发展中国家政府在拟订和执行例如出口奖励、工业供资、出口信贷保险等方面的促进工业化的出口政策时所面对的种种困难。至于工发组织协商制度所审议的工业部门，本次级方案下的有关活动预期将有助于拟订各种商业政策和有关措施，协助发展中国家按照上述协商中所作的建议，建立新的工业设施，列入本国的发展方案内。

18. 113 此外，有关贸易的结构调整的行动方案、包括对世界经济的生产和贸易格局的年度审查以及这些年度审查提出的任何一般性建议，预期能提供基础，建立一个国际合作构架，帮助争取最大的全面增长，包括发展发展中国家的经济并使之多样化，又争取有效的国际分工，这种分工将使发展中国家能够增加在世界加工产品和制成品中所占的比重。

方案 6：贸发会议：发展中国家间的经济合作

A. 修改的条文根据

联合国贸易和发展会议第五届会议通过的第 127(V) 号决议是对本方案的新的主要推动力。第一，贸发大会同意贸发会议关于发展中国家间经济合作的工作方案应适当地注意到 1979 年 2 月在阿鲁沙举行的七十七国集团第四次部长级会议通过的《关于发展中国家经济合作第一个中、短期行动计划》的有关建议和决定。第二，该决议提出和说明了新的方案因素，从而扩大了贸发会议工作方案的优先领域。第三，由于该决议赋予的新任务，也由于 1978 - 1979 两年期中所完成的概念和分析工作，本方案在 1980 - 1981 两年期中的活动进入了侧重行动的第二阶段。第四，该决议中决定在 1980 年初召开一届发展中国家经济合作委员会的特别会议，予期该届会议的建议和决定可对这个领域的工作方案给予进一步的指导。必须注意到，根据同一决议，在召开委员会特别会议前几个月，将举行发展中国家政府专家筹备会议，以及其他区域集团可能要求的政府专家会议。最后，贸发会

议第127(V)号决议要求贸易和发展理事会就召开和安排发展中国家和任何愿意的国家类似的政府专家会议、以讨论发展中国家间经济合作的具体问题一事作出决定。贸发会议秘书处予期将为这些会议提供服务。因此，必须修订本方案，以便引进导自贸发会议第127(V)号决议的新方面和方案要素。

B. 秘书处

18.185 秘书处负责本方案的单位是发展中国家间经济合作司。1980年1月该司有18个专门人员，其中一人的薪给由预算外经费支付。司里并没有分设任何科或其他行政单位。

C. 次级方案说明

次级方案1：贸易的扩展和促进

(a) 目标

18.192 本次级方案的目标，是协助促进发展中国家间的贸易合作，提高它们的贸易地位，减少它们对发达国家的依赖。

(b) 针对的问题

18.193 本次级方案针对的问题如下：(一) 发展中国家为建立发展中国家间的全球性贸易优惠制度而进行的贸易谈判及其以前的谈判的筹备活动，包括支助活动；(二) 建立、管理和维持一个贸易情报系统；(三) 促进国营贸易组织间在下列方面的合作：进口对大家都有利的产品；共同促进出口；共同进行销售活动；通过长期的采购和供应承诺来促进相互间贸易；(四) 确定和提倡联合进口采购政策和有关的体制安排。

18.194 关于建立全球性贸易优惠制度的建议载在1978—1979年两年期中编写的研究报告中。但是，要建立这种制度需要解决若干复杂的问题，为此必须作进

一步的调查。 这种问题包括：保证对所有参加国都有利的基本办法和原则；视情况制订适当的谈判技术和确定谈判阶段；制订具体的优惠措施和其他贸易措施，要充分考虑到发展中国家所使用的各种政策性工具；使发展中国家间的全球性贸易优惠制度与发展中国家现有的分区域和区域一体化办法取得协调；确保该制度有助于改善国际贸易架构。

18. 194A 贸易情报系统将通过下列工作对发展中国家间全球贸易优惠制度的谈判作出贡献：阐明发展中国家间贸易流动和贸易机会；分析运输、资金和销售方面个别的关税和非关税壁垒、贸易技术和需要。

18. 194B 国营贸易通过统购统销，为发展中国家带来很多促进商业的机会。 在建立这个提议的制度时，必须解决下列的问题：不同的法律和行政程序、不同产品的不同供需型式、发展中国家的国营贸易组织之间缺乏适当的联系等。

(c) 条文根据

18. 195 这一次级方案的条文根据是：联合国贸易和发展会议第48(III)、92(IV)和127(V)等三号决议；发展中国家间经济合作委员会第1(I)号决议第2(a)(一)、(二)段；贸易和发展理事会核可发展中国家间经济合作委员会通过的工作方案的第161(XVII)号决定。

(d) 战略

(一) 1981年终的情况

18. 196 将完成关于上文(b)段所述的复杂问题以及关于建立全球贸易优惠制度的进一步研究工作。 予期在召开筹备发展中国家间经济合作委员会特别会议的发展中国家区域间会议之后，并按照该委员会关于执行《阿鲁沙行动计划》的支助措施的决定，七十七国集团在拟订全球性制度的谈判前工作和谈判工作最后方面已大有进展。 贸易情报系统的基础应已建立，包括一个将不断刷新的发展中国家外贸制度的数据银行。 如此，就能够按国家拟订关于外贸和贸易制度的研究报告，以及关

于发展中国家间当前贸易潜能的产品研究报告。应已建立服务，来响应发展中国家的具体要求。贸易情报系统将包括国营贸易组织以及多边销售企业和生产企业的数据库（参阅下文次级方案2）。

18. 196A 1980年初召开的发展中国家政府专家会议以及发展中国家间经济合作委员会特别会议，将根据1978—1979年两年期中进行的研究作出建议和决定，确定为加强国营贸易组织间的合作而须进行的具体活动。将编写一本关于国营贸易组织的手册。并将进行技术合作活动，与国家或多边援助组织共同为国营贸易组织的工作人员举办讨论会和训练课程。

(二) 1982—1983 两年期开始的期间

18. 197 有关全球性贸易优惠制度的活动将进入另一阶段，在这个阶段中，需要对发展中国家间的新谈判给予支持。这种支持包括：确定一系列适宜谈判的产品和针对这些产品的贸易壁垒；对那些特别具有贸易潜力的初级商品和制成品进行个案研究，分析各种谈判方式和提案对个别国家和产品情况的影响。为此目的，已有许多谈判会议预定举行。首轮谈判的结果将作为新谈判的基础，以扩大和巩固所取得的成果。从积极谈判阶段到首轮谈判结束的期间内，在各种协定的执行期间，在将来推动谈判的工作中，都需要秘书处的大力支援，因为，从本质上来说，这是一个持续不断的长期工作。

18. 199 在关于国营贸易和联合进口采购的研究和有关的活动完成以后，需要按照国营贸易企业的建议采取后续行动，建立起一些体制，使国营贸易企业能够通过这些体制互相展开贸易往来，并且建立一些专门采购某种产品的多国机构，提供区域间一级的援助，来帮助国营贸易企业打开市场，克服业务上的其他限制，进行联合活动。

(e) 预期的效果

18. 201 发展中国家间贸易优惠的谈判如果能够胜利结束，它们之间的贸易将

大为扩展，它们的工农业生产也将受到刺激。这也应有助于它们通过集体自力更生来满足它们的基本需要，提高它们的购买力。从长远来说，也应会刺激发展中国家配合其本身需求结构的生产投资。如果促进了国营贸易组织之间的合作，并且采取了联合进口采购政策，那么，利用公共部门直接或间接控制的贸易渠道，将有助于大大扩展发展中国家间的贸易，提高这些国家对发达国家的谈判地位。

次级方案2：建立多国企业和它们之间的合作 *

(a) 目 标

18. 201A 本次级方案的目标，是协助发展中国家设立和加强多国销售企业，并通过设立多国生产企业来加强它们在生产方面的合作。

(b) 针对的问题

18. 201B 本次级方案所面对的问题如下：

(一) 设立和加强多国销售企业，确定和倡设新企业，支持和援助已有的企业；

(二) 设立多国生产企业。

18. 201C 发展中国家极端依赖数目比较有限的产品取得的出口收入，而这些产品的价格在世界市场上往往波动很大。多国销售企业的设立将协助发展中国家进行有效的销售，从而促进有条不紊的发展。发展中国家之间在生产合作方面极度缺乏协调，因此它们在世界市场上的处境不如应有的那样顺利。多国生产企业的设立，若要为发展中国家创造令人满意的生产和出口条件，需在不同的方面作出努力，进行大量的和复杂的工作。

(c) 条文根据

18. 201D 本次级方案的条文根据是：联合国贸易和发展会议第48(III)、*92(IV)、127(V)等三号决议；发展中国家间经济合作委员会第1(I)号决议(第2

* 一项新的次级方案。

(a) (三)和 2(b) (四)段； 贸易和发展理事会核可该委员会所通过的工作方案的第 161 (XVII)号决议。

(d) 战略

(一) 1981 年终的情况

18. 201^E 按照将于 1980 年召开的发展中国家政府间专家会议所作的建议，以及发展中国家间经济合作委员会根据贸发会议秘书处在 1978—1979 两年期中所进行的工作而作出的决定，将在建立和加强多国销售企业的工作上视需要作进一步的研究。 到 1981 年年底，关于建立和推动这种企业的业务活动应已大有进展，同时在同七十七国集团适当的机构协商后，将就贸发会议秘书处完成的进一步工作采取后续行动。 同时将为已有的多国销售企业提供促进性的援助和其他援助。

18. 201^F 按照贸发会议秘书处在 1978—1979 两年期中所编写的研究报告，予期在 1980—1981 两年期间应可采取新的政府间措施，以在贸发会议秘书处的适当协助下执行关于建立发展中国家间联合销售企业（包括联合进口采购）的建议。

18. 201^G 对贸发会议秘书处在 1978—1979 年期间编写的三份关于多国生产企业的部门性研究报告，应已按照发展中国家政府协商作出的决定，采取后续行动。关于这点，应已审议了各种已达到初步可行和可行阶段的提案，多边金融机构同分区域和区域秘书处应已进行协商，审议这些提案并决定后续行动。关于新部门、概念性标准和基本政策准则应已视情况作了进一步的研究，以确定、提倡和发展多国生产企业。

(二) 从 1982—1983 两年期开始的期间

18. 201^H 将继续对发展中国家已设立的多国销售企业提供援助。 并将对新的多国企业的设立提供促进性的援助。 这种形式的业务工作将以新的深入研究为基础。 由于纳入考虑范围的产品数目日增，又由于多边金融机构同分区域和区域秘书处根据具体提案决定了后续行动，因此，有关确定、促进和发展多国生产企业的活动将继续进行和扩大。

(e) 预期的效果

18.201 予期发展中国家将越来越多地参与它们一大部分的出口品的加工、分销和销售；大量增加它们无形贸易的外汇收益；扩大它们基本商品出口贸易的合作和协调；最后，由于有关的生产活动的投资和联合企业都有可能增加，它们之间在商业、技术和资金方面的合作也会加强。由于在生产方面的分区域、区域和区域间各级的合作已有加强，予期发展中国家的生产资源可以得到更好的利用。

次级方案 3：分区域、区域和区域间经济合作与发展中国家间的一体化⁶

(a) 目标

18.202 本次级方案的目标，是协助发展中国家分区域和区域经济合作一体化集团 (一) 克服它们在执行各自方案时所碰到的各种不同性质的障碍；(二) 提出扩大这些方案范围的各种方法，斟酌情况增列经济部门，增加参与国数目；(三) 建立这些办法之间的区域间联系。

(b) 针对的问题

18.203 发展中国家曾倡议了许多分区域和区域各级的经济合作和一体化方案。参加的有十七多个发展中国家。这些方案的主要目标是，减少货物、劳务和生产要素流动的现存障碍，积极促进各方面的经济合作。但是，在这些方案的执行过程中，遭遇到许多经济、体制、法律、技术和政治性的障碍，需要它们的秘书处和其他国际组织（首先是联合国国际机构和金融机构）继续支援。

(c) 条文根据

18.204 这一方案的条文根据是：联合国贸易和发展会议第 48(III)*、92(IV)、127(V) 等三号决议；发展中国家间经济合作委员会第 1(I) 号决议（第 2(b)(一)段）；

⁶ 取代原来的次级方案 2，发展中国家的经济一体化。除了题目改变之外，所指各段案文中只有划底线的部分有所改动。

贸易和发展理事会核可发展中国家间经济合作委员会所通过的工作方案的第 161 (XVII) 号决定。

(d) 战略和成果

18.205 本次级方案包括下列活动：(一) 加强分区域和区域经济一体化集团，通过援助它们的秘书处和这些秘书处之间的合作，建立它们之间的区域间联系，作为各国政府采取行动的先决条件；(二) 研究、收集、传播和交换在经济一体化方面的情报和经验；(三) 同各该秘书处合作，编制同各区域和分区域一体化集团有关的详细多国项目，提交发展中国家间经济合作委员会审议。

(一) 1981 年终的情况

18.206 1978 年 4 月召开了发展中国家间经济合作工作组会议，⁷ 各分区域和区域经济集团的秘书处希望在会上为本次级方案就加强发展中国家的分区域和区域一体化制订各项指导方针。按照在墨西哥城举行的发展中国家间经济合作会议的建议，这次会议拟订了下列各方面的指导方针：(一) 为支援因上述建议而产生的区域间行动，全体发展中国家所必须执行的措施；(二) 建立这些集团间的联系；(三) 推动目前尚未加入这些计划的国家加入；(四) 考虑建立一个可能的机构或咨询机构，斟酌情况任择其一，来协调和促进它们在上述方面的活动。各分区域和区域经济集团的秘书处应已举行过会议，审议了使工作组建议的秘书处间协商组制度化的问题，并拟订了秘书处间协商组采取行动的指导方针。各经济合作和一体化集团秘书处应已同发展中国家多边金融机构举行过会议，审议了因本方案其他活动产生的具体国家间项目。

18.207 有关研究、收集、传播和交换这方面的情报和经验的的活动，基本上将是面向行动的，都是为了实际解决在经济一体化过程中可能产生的、与大多数现有

⁷ 参看 A/33/367，附件，第 2—4 段和“发展中国家间贸易扩展和区域一体化工作组的报告” (TD/B/702)。

集团利益攸关的具体问题。 至1981年终以前，这些活动将包括：(a) 一体化过程中的费用/利益评价的方法，和找出可能的补偿措施；(b) 在发展中国家间经济一体化的范畴内看跨国公司的作用，特别是在非洲和亚洲；(c) 全球性、区域性和分区域性金融机构对于发展中国家间经济一体化的政策；(d) 分析区域集团和分区域集团中成员国之间的贸易。

(二) 从1982—1983两年期开始的期间

18.208 预期发展中国家间经济合作司将继续动用一大部分的资源，向加强发展中国家分区域和区域经济一体化集团的技术合作提供实务支助。事实上，这些办法同分区域和区域经济合作办法一起，构成了执行关于经济合作的墨西哥城纲领和阿鲁沙行动计划的基本体制。预期许多政府间会议所产生的工作，到时将有很大的进展，其中包括有关区域间一级的具体合作领域，特别是商业、工业和资金方面的谈判会议。随着这个方案的展开，预期所有这些活动都会大为加强，各种区域间安排将相继出现，补充现有的分区域和区域办法。

(e) 预期的效果

18.210 经济一体化和合作办法，对这种集团内的发展中国家的贸易量和发展影响甚大。因此，由于这些办法和方案的加强和扩大，由于参加的国家不断增加，预期参与国的经济结构可能会逐步进行重大的改革，它们之间的贸易也可能以较快的速度增长。

次级方案4：货币和金融合作*

(a) 目标

18.211 本次级方案的目标，是通过加强研究和技术支援活动，在分区域、区域和区域间各级上，帮助发展中国家加强在货币和金融方面的合作。

* 取代原来的次级方案3。

(b) 针对的问题

18.212 根据发展中国家间经济合作委员会第1(I)号决议和贸发会议第127(V)号决议所规定的优先次序,本次级方案特别针对下列问题:(一)加强和改善现有的结算和支付安排,促进分区域、区域和区域间各级的新安排,建立这些安排之间的联系;(二)促进和方便发展中国家间的资本流通。

18.213 发展中国家间在支付和结算安排方面的联系一般都十分薄弱,区域间一级尤其如此。但是,这种适当联系,对于有效地促进贸易,对于它们经济合作的其他方面,包括建立全球性贸易优惠制度,都十分重要。因此,必须在体制上建立各种联系,把全部这些复杂问题贯串起来。发展中国家互相供应资金,前景远大,现在不过初见成效。建立适当的体制,促进、传送和加强这些资金流动,将需要在金融和有关方面积极努力。

(c) 条文根据

18.214 这一次级方案的条文根据是:联合国贸易和发展会议第48(III)*92(IV)和127(V)等三号决议;发展中国家间经济合作委员会第1(I)号决议(第2(b)、(c)段);贸易和发展理事会核可发展中国家间经济合作委员会通过的工作方案的第161(XVII)号决定。

(d) 战略和成果

(一) 1981年终的情况

18.215 在1981年终,货币合作方面的一系列研究和支助活动应有很大进展,其中包括(一)本区域(或)其他区域的新成员已加入结算和支付安排;(二)建立一个关于结算和信贷安排活动的资料系统;(三)各种支付安排面临的共同特点和障碍;(四)确定各具体支付安排之间的可能联系,以及使这种联系发挥作用的办法和手段;(五)调查现有的发展中国家间有关贸易的财政手段和办法;(六)现有信贷安排的联合行动;(七)建立一个发展中国家银行。发展中国家间多边支付安排和

货币合作协调委员会已于1978年成立。因此，将有很多机会促进和建立这些安排之间在区域一级和分区域一级的联系。1979年10月在达喀尔举行的该委员会第二次会议请贸发会议作为该委员会的技术秘书处，直到1982年年底为止。

18.216 对促进资金流入发展中国家和促进发展中国家间资金流动等措施的检查工作，将取得进展。将对发展中国家的资本市场进行研究，以便确定措施，改善其他发展中国家从这些市场取得资金的机会，从而协助资源的调动。将继续协助现有的发展中国家多边金融机构，以提高它们确定、拟订、监督和资助所有部门中的发展中国家间经济合作大型项目的能力。

(二) 从1982—1983两年期开始的期间

18.217 将对现有的结算和支付安排和建立新的安排继续提供援助。上文(d)(一)项下提到的各项研究和活动，必要时将继续进行，特别是关于确定各具体支付安排之间的可能联系以及使这种联系发挥作用的办法和手段的活动。可以预期关于确定发展中国家的支付安排和东欧社会主义国家的支付制度之间的可能联系的活动也会继续进行。也会继续研究资本市场以及发展中援助国的机构和政策。

(e) 预期的效果

18.220 由于在货币和金融等方面的分区域、区域和区域间各级的合作已有加强，预期发展中国家的生产资源可以得到更好的利用，它们之间的经常交易和资本交易（包括无形贸易）也得到扩展。

方案7：贸发会议：经济和社会制度不同的国家间的贸易

A. 组织

1. 政府间审查

18.221 秘书处在本方案下进行的工作，由贸易和发展理事会负责审议。贸发理事会现在每年举行两次会议，在常会上（从1980年开始，在每年第二次常会上）设立了一个会期委员会，专门研究这个领域的问题。

2. 秘书处

18.222 秘书处负责本方案的单位是同社会主义国家贸易司。1980年1月1日起，该司有专门人员十名，其薪给都不是由于预算外经费支付。1980年1月1日起，同社会主义国家贸易司没有分设任何科或其他组织单位。

3. 予期完成的工作

18.223 本方案的活动基本上是持续性的。不过，下列方案构成部分，已在或予计可在下列期间完成：

- (a) 1978—1979年：为第五次贸发大会编写的一份关于经济和社会制度不同的国家间贸易关系中主要政策性问题的报告；一份关于1978和1979年所有这种贸易流动的趋势和政策的年度审查报告，并附加统计审查报告；若干份关于这种贸易流动的各个方面——例如：法律和体制结构、三方联系和在第三国进行协作、工业协作安排、规划方面的合作等——的研究报告；若干份关于个别国家和国家集团（保加利亚、印度、摩洛哥、尼日利亚、波兰）的贸易经验和展望的研究报告；若干份国别研究报告以及在贸发会议和拉美经委会合办的研究项目范围内编制的一份关于“拉丁美洲国家和经济互助委员会成员国之间的经济关系”的全面性研究报告；1978和1979年理事会会议期间，在为此特地设立的贸发会议协商机构范围内组织有关国家间的双边和多边协商，提供实

质性支援；拟订贸发会议和开发计划署在这个领域合办的全面技术援助方案，应个别国家政府的要求提供实质性支援和咨询服务，等等。

- (b) 1980—1981年：这段期间的工作将集中于1980—1981两年期方案概算所提及的各种活动：编制关于这种贸易趋势和政策的审查报告；编写关于贸易经验和展望、各种付款安排的方式、经济和技术合作、统计服务和分析等方面的研究报告；协同欧洲经委会研究东、西方贸易中出现的各种问题，并协同联合国其他区域经委会研究发展中国家同社会主义国家间贸易所涉及的区域性问题；在贸发会议已有的协商机构范围内组织双边和多边协商，为这种协商提供实质性支助；为执行各种技术合作活动提供实质性支助；同有关国家、区域和分区域组织、联合国其他机构协商和合作。

D. 次级方案说明

次级方案1：扩大经济和社会制度不同的国家间的一切贸易流动

(a) 目标

18.228 这项次级方案与由第五届贸发大会审议的一个议程项目相同，今后将由贸易和发展理事会定期审议。次级方案的目标是：在稳定、长期和广泛的基础上，用包括各种方式的贸易和经济合作在内的通盘方法，促进互相关联的政策，从而促进有助于扩大经济和社会制度不同的国家间的一切贸易流动并使其多样化的政策和措施。

(b) 针对的问题

18.229 东欧社会主义国家同发展中国家和发达市场经济国家间的贸易流动正在迅速扩展，但还有不少机会未被利用。在分析这些贸易流动的发展情况时应考虑到它们之间的相互关系。此外还需要采取措施，在参与东、西方贸易的国家之间建立起长期、稳定的贸易关系，包括有助于改善商品结构达到贸易平衡和消除目

前妨碍这种贸易的贸易政策障碍和保护主义措施。 签订长期协定，使贸易的地理分配形式和商品贸易结构多样化，可以促进发展中国家同东欧社会主义国家间的贸易。 应当对成员国的贸易体制和法律结构作出评价。 为创造贸易机会进行工业专门化和合作，可促进发展中国家全面经济增长，使社会主义国家的技术转让不断增加。

(d) 战略和成果

(一) 1979 年终的情况

18.232 1978 和 1979 年期间举行的贸发大会和理事会会议讨论了上述问题。 对这些问题需要进行深入的研究，收集有关资料。 为了扩大这种贸易流动的地理基础，对个别国家和国家集团的经验进行了分析。 扩大彼此间贸易是在已有协商机构范围内进行的双边和多边协商的主题，贸发会议在这方面的技术援助活动也有所加强。 还同拉美经委会联合执行了一项关于拉丁美洲国家和经互会成员国之间贸易和经济关系的研究项目。

(二) 1980 - 1981 两年期和 1982 - 1983 两年期

18.234 由于在这领域的职权是持续性的，因此，前两年期间的主要活动将继续进行，以便通过编写关于贸易趋势和政策的审查报告、研究和分析可促进贸易稳定扩展和多样化的方式方法、改善政府间法律和体制结构、为执行贸发会议和开发计划署在这一领域合办的全面技术合作活动方案提供实质性支助等方法，帮助理事会审议与这种贸易流动有关的问题。 并将应要求向个别国家和发展中国家的经济组织提供咨询服务。

(e) 预期的效果

18.236 本次级方案的活动预期将有助于进一步促进东欧社会主义国家同发展中国家和发达市场经济国家之间的长期、稳定和平衡的贸易这样，贸易将能不断的扩展，贸易的地理分配和商品结构也将继续多样化，包括由发展中国家向社会主义

国家出口更多的制成品。 还可通过贸发会议的双边和多边 协商机构和各种业务活动，辅以贸发会议秘书处的实质性支助，解决贸易政策问题和实际问题。

次级方案 2：促进各种方式的经济合作 *

(a) 目标

18. 236A 这项次级方案的目标是为了促进成员国之间建立起技术合作和工业合作一类的各种方式的经济关系，以有助于扩展贸易和加强政府间经济合作的法律基础和经济合作的体制结构。

(b) 针对的问题

18. 236B 近年来，经济和社会制度不同的国家间的贸易出现了新的合作方式。 发展中国家、东欧社会主义国家和发达市场经济国家正在实行多边贸易和付款安排，建立联合企业和各种多边的联系，例如三边工业合作和在第三国市场合作。 在这方面将协同欧洲经委会研究东、西方贸易中出现的各种问题，并协同联合国其他区域经委会研究发展中国家同东欧社会主义国家间经济合作所涉及的一些区域性问题的。 还将进一步研究经互会成员国所实行的多边计划，以便找出可能的贸易机会。 应努力通过规划方面的合作扩展贸易和经济关系。

(d) 战略和成果

(一) 1979 年终的情况

18. 236C 已经就上述各种合作方式编写了研究报告，包括关于现有合作方法以及贸易和经济合作的法律基础和体制结构方面的研究报告。 进行的业务活动都是以更好地了解合作机会和方法为目的。 并在活动方面加强了同联合国系统其他组织（工发组织）和各区域经委会的协调。

* 一项新的次级方案。

(二) 1980—1981 两年期和1982—1983 两年期

18. 236^D 由于这些问题是持续存在的,因此,本次级方案前两年期间的主要活动将继续进行。这些活动将包括研究和分析积累的经验和安排,以便介绍各种新的合作方式。业务活动将包括向个别发展中国家、国家集团以及它们的区域和分区域经济团体和组织提供资料和咨询服务。继续为在已有的贸发会议协商机构范围内进行的经济合作问题双边和多边协商提供实质性和组织方面的支助。

(e) 予期的效果

18. 236^E 这些活动予期将有助于贸发会议政府间机构通过各种建议,从而加强有关国家间相互有利的长期经济合作。发展中国家同社会主义国家的关系予期也将在较新的合作方式基础上得到加强。政府间和企业/组织一级在合作办法范围内进行的活动也将进一步增加。

方案 8: 贸发会议: 最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家

A. 案文修订的条文根据

18. 237 联合国贸易和发展会议第五届大会第 122 (V)号决议决定,作为它的最优先次序之一,发动一个支援最不发达国家的全面的、大为扩大的方案,分两个阶段执行,即《应急行动方案(1979—1981)》和《八十年代新的实质性行动纲领》。贸发会议要求贸发会议秘书长继续为最不发达国家详细制订《应急方案(1979—1981)》和《八十年代新的实质性行动纲领》。这项决议就是为最不发达国家修订方案的条文根据。

B. 秘书处

18. 238 秘书处负责本方案的单位是发展中的最不发达国家、内陆国家、岛屿国家特别方案。截至 1980 年 1 月 1 日,它有专门人员十人,其薪给都不是由预算外经费支付。

B. 次级方案说明

次级方案：最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家

(a) 目标

18.244 本特别方案的目标是：通过支援最不发达国家的《应急行动方案（1979—1981）》和《八十年代新的实质性行动纲领》，协助最不发达国家的发展努力，并通过具体行动，协助发展中内陆国家和发展中岛屿国家克服妨碍它们贸易和发展的地理障碍。

(b) 针对的问题

18.245 关于最不发达国家的问题，设想了下列一些工作目标：大大增加援助流动；提高援助的利用效率、较好的财政和技术援助的条件、标准和程序；扩大出口；有效地购买进口品；在资金流动、商业政策方面和在贸发会议职权范围内的其他领域，拟订适当的特别措施。关于发展中内陆国家的问题，设想了下列一些工作目标：减少过境费用，改进过境贸易的实质设备、包括管理和维持以及所需新设备的增建；简化过境规则和手续。关于发展中岛屿国家的问题：通过适当的经济安排和改善运输设备，扩大和增加同世界经济有效结合的机会。

(c) 条文根据

18.246 这一次级方案的条文根据是：联合国贸易和发展会议第11(II)、24(III)、62(III)、63(III)、98(IV)、122(V)、123(V)和111(V)号决议；贸易和发展理事会第101(XIII)、108(XIV)、109(XIV)和171(XVIII)号决议。

(d) 战略

(一) 1981年终的情况

18.247 到了1981年，《应急行动方案（1979—1981）》的执行情况便可见

分晓。在为最不发达国家详细制订《八十年代新的实质性行动纲领》，以及全球一级为此在目的和目标、资金需要、援助的优先领域、体制安排等方面作出的承诺，将会完成。在全球一级为支援最不发达国家的《八十年代新的实质性行动纲领》的执行、协调和监测制定详细安排方面，以及在为联合国系统所有机构充分参加这些活动作出安排方面的工作，也将就绪。特别是将按照联大1979年12月19日第34/203号决议的规定，在1981年举行联合国最不发达国家问题会议，以便最后确定、通过和支助这项纲领，并将为贸发会议今后在这一领域的工作提供指导原则。关于发展中内陆国家和发展中岛屿国家，到了1981年时，在确定实际步骤减少地理位置不利国家的过境费用和运输费用方面，将会作出大量的工作。予期中，确定妨碍小的岛屿国家经济增长和发展的特殊障碍的方案也将完成。因此，届时时机将已成熟，可以扩展和加强特别措施方案，来加快这些处境不利国家在八十年代的进展。

(二) 战略改变的性质

18. 248 有利于最不发达国家的《八十年代新的实质性行动纲领》首先需要作出全球性的努力，以期推动执行纲领和争取国际支持。与此同时，每一个最不发达国家本身必须尽早开始其拟订一个大为扩大的方案的规划工作，争取双边和多边援助机构的全力支持，来补充各国本身在查明、拟订和执行这一重大新方案方面所作出的更积极的工作，并照顾到其本身的具体需要和优先事项。

(三) 1982—1983 两年期开始的期间

18. 249 在最不发达国家方面，1982—1983 两年期的主要工作重点是在《八十年代新的实质性行动纲领》，包括：(a) 进一步在全球一级制订《行动纲领》，协助制订和执行个别的国别行动方案；(b) 审查、评价和监测《行动纲领》的执行进度；(c) 找出难关，建议纠正措施；(d) 在商业政策方面和在贸发会议职权范围内的其他领域，拟订特别措施；(e) 为最不发达国家协调国际努力。此外，咨询服务和在区域间、区域和国家各级的技术合作活动，也要予以加强，使它们能够跟着最不

发达国家有效利用这些服务的能力一起逐步提高。 同时还要帮助执行贸发会议各政府间会议和专家组所作的建议、《八十年代新的实质性行动纲领》以及其他新的特别措施。 在发展中内陆国家和发展中岛屿国家方面，对于帮助它们克服地理位置不利困难的特别行动的研究工作，也要继续进行。 在对某些发展中内陆国家的过境运输费用问题进行规划研究之后，便应接着与这些国家的过境邻国密切合作执行建议的修建项目。

(e) 预期的效果

18.250 关于最不发达国家预期可获下列结果：大大扩大技术和财政援助和提高利用援助的能力；改善援助政策使其适合这些国家的需要，如提供更宽厚的条件，灵活的援助标准，改善援助的行政和管理，提供可预测的、连续的和可靠性日渐增加的援助，加快支付；加强推广出口的机构和政策，减少进口费用；改进对最不发达国家特别有利的政策措施；满足最迫切的社会需要。关于发展中内陆国家：减少它们进出海洋和世界市场的实际费用。关于发展中岛屿国家：改善在僻远地区的发展中岛屿国家与世界市场往来的条件并减低其费用。

18.250A 预期的其他结果包括：进一步扩大给予最不发达国家的技术和财政援助和提高利用援助的能力；加速发展；改善这些国家的所有人民，特别是乡村地区和市区贫民的营养、卫生、运输、通讯、住房、教育以及就业机会等方面条件，增加就业机会。关于发展中内陆国家和发展中岛屿国家，进一步增加进入市场的机会。

第十九章

自然资源和能源

方案 2：国际经济和社会事务部

次级方案 2：矿物

执行大会第 31/197 号决议改组后秘书处，A/33/6/Rev. 1 号文件第 19.63 段所说的矿物单位的工作，目前已由本部海洋经济和技术处执行。因此，本次级方案已从本章（第 19.77 至 19.84 段）删除，并入了第二十章方案 1 次级方案 2 的订正计划中。

方案 6：西亚经济委员会

下列次级方案 1 和 2 是对下述 A/33/6/Rev. 1 号文件各段的修订。

次级方案 1：能源开发

(a) 目标

19.247 本次级方案的目标是：提供关于供应能源和利用能源的资料和前景；在各国发展目标和阿拉伯国家间合作的范畴内，协助能源部门的协调发展，及使西亚能源基地适当的多样化，特别注意本区的石油输入国家和最不发达国家。

(b) 一九七八年一月以来面对的问题的变化

19.248 在面对的问题上没有变化。

(c) 一九七八年一月以来法律根据的变更

19.249 增添：大会第 33/148 号决议。

(d) 从一九八二—一九八三两年期开始的规划期间的战略

19.253 从一九八二—一九八三两年期开始的规划期间的新战略，将按照一九

八一年举行的联合国新能源和可再生能源会议的区域一级结果和建议予以制定。该项战略将进一步着重西亚区域的新能源和可再生能源，因而不把有限的人力用来制订关于阿拉伯国家间能源和碳氢化合物经济一体化的战略和行动纲领。

(e) 预期影响的变化

19. 255 删去：“予料在一九八一年前，将会通过关于阿拉伯国家间在碳氢化合物和能源方面合作的一项战略，而在一九八二年前将批准执行这一战略的行动纲领及有关国家方案和法律。”

次级方案 2：矿物资源开发

(a) 目标

19. 256 本次级方案的目标是：促进勘探和开发矿物资源的区域合作及提供必要的可靠资料。

(b) 一九七八年一月以来面对的问题的变化

19. 257 在面对的问题上没有变化。

(c) 一九七八年一月以来法律根据的变更

19. 258 法律根据没有变更。

(d) 战略

(一) 战略改变的性质

19. 259 提议改变一九八二—一九八三两年期战略的内容，目的是要适应该区矿物开发方面所产生的新的优先需要。目前的战略是不对某些选定的非金属矿物进行研究，而对一般工业矿物展开复杂的经济调查。予料这种调查将对选定目标更详细的后续研究提供基础。清查各项经济矿藏，也有利于上述综合办法的执行。已对该区磷矿展开有计划的研究，其重点是评估可否从磷盐岩提炼铀矿。

(二) 从一九八二—一九八三两年期开始的规划期间的战略

19.262 对该区工业矿物开发潜力的调查和经济分析的结果，将由专家加以检查，以便找出经济上有吸引力的目标来作更详细的后继研究。将通过区域性的咨询服务、报告和直接协商以及提供国家一级的援助，来制订有关这方面区域合作项目的建议，并对这些建议采取行动。另外还将研究其他选定的、在经济上有吸引力的矿物开发项目，其中特别着重研究有色金属。将审查从该区磷盐岩提炼铀矿的初步评价结果。另外有关国家也可能需要按照建议中的经济要素采取进一步的协调行动，来执行详细的可行性研究。这个期间的产出包括：向决策者、政府技术部门和财政机构提出关于开发特有工业矿物和有色金属资源的项目建议；采取进一步协调行动来进行从磷盐岩提炼铀矿的可行性研究。

(e) 预期影响的变化

19.264 预期上关于该区工业矿物和有色矿石开发潜力的研究，将有助于说明在勘探、采矿、加工和销售方面展开国家间合作和区域合作的可能性。一九八三年底，将按照这些研究的结果对几个区域项目进行积极的考虑。关于从该区磷矿提炼铀矿的可行性研究也可能执行。

第二十章

海洋经济和技术

方案 1：国际经济和社会事务部

下文是对下述 A/33/6/Rev. 1 号文件中各段的修订。

20.12 添加：在执行工作时，特别是在执行这些领域的工作时，将充分考虑到第三次联合国海洋法会议范围内正在进行中的各项协商情况，并在必要时计及会议的成果，以便确保此等工作符合而不妨害会议的发展，成就和后续行动。

次级方案 1：海洋使用

20.21 删除下列句子：

预定在一九七八—一九七九年开始进行的全球性近海/近岸矿物资源调查，将在区域性的基础上继续进行。这项长期工作的结果将视情况不时以印发正式文件和/或联合国出售的出版物的形式供应，预期将为两年期内可能进行的关于海洋资源和活动对国民生产总值的可能影响的评价提供重要统计的投入。

修改新的一段第一句如下：

在同联合国统计处和联合国各有关组织协商后，将考虑是否适宜于一九八〇—一九八一年或在其后的一个两年期进行评价海洋资源和活动对国民生产总值的可能影响。

次级方案 2：矿物资源

本次级方案前以“海底矿物资源”为标题。标题和计划说明的变更反映：

(a) 关于近岸矿物的工作

(b) 关于陆地矿物的工作，见上面第十九章方案 1。这是将 A/33/6/Rev.

1号文件第19.78至19.84段编入次级方案有关各部分，而不加修订的结果。为方便参考起见，已把次级方案全文转载在下面。A/33/6/Rev.1号文件第20.28至20.38段已被下文代替。

(a) 目标

20.28 本次级方案的目标是：提供资料，以改善资源的分配和国家及国际两级矿物部门的决策能力，并确认矿物部门对发展规划的重要；分析矿物领域在世界经济中的发展趋势，并在制订国际战略和政策方面作出贡献。

(b) 面对的问题

20.29 能否取得某些原生金属，包括铜和镍，是经济增长的一项基本条件。但是，这些资源的全球储备量的目前估计数几乎全部根据陆地来源，对海底的锰矿球一般都没有估计在内。这种锰矿球直到几年以前才被认为是一种可能的金属来源。但是，由于最近海底开采技术和在不久将来从海底矿球提炼铜、镍、钴、可能还有锰的技术的进展，在估计矿物资源的现有储备和预测今后储备时不将海底矿球计算在内，其影响将会愈来愈重大。将这项资源列入估计数可以提高资源估计的准确性和可靠性，因而也增加以这些估计为根据的模式、战略和规划工作的效用。预期从海底矿球大量生产这些金属将会影响市场价格、矿物出口国的收入和扩展陆地采矿设施的流入投资。这种情况又进而会影响到发达国家和发展中国家的长期矿物开发政策。海底矿球生产可能为发展中国家提供一个直接或间接参与一种新型采矿事业的机会。不过，这是要考虑到海洋法会议正在进行中的谈判的。就近岸硬矿来说，由于不易取得矿藏的标准数据，以致各国政府以及国家组织和国际组织在勘探和开发工作方面的效率将会降低。

(c) 法律根据

20.30 关于海底采矿工作的法律根据是大会第2750A(XXV)号决议、经济及社会理事会第1380(XLV)、1954A和C(LIX)号决议。关于陆地采矿工作的法律根据是大会第3201(S-VI)和3362(S-VII)号决议、经济及社会理事会第1761B(LIX)、1954(LIX)和2014(LXI)号决议。

(d) 一九八〇—一九八三年期间的战略

20.31 矿物供应情况、采矿对经济的影响、矿物价格及价格稳定等问题都对国际经济活动产生主要的影响。本次级方案将审查其中所涉的政策问题,并考虑到海底矿物资源的开采潜力,特别是参考下列矿物领域的工作:贸发会议在商品综合方案范围内的工作、世界银行关于筹资和贷款方法的工作、技术合作促进发展部的工作和各区域委员会的有关活动。

(一) 海底矿物

20.32 将于一九八〇—一九八一两年期期间,在一项长期工作方案的范围内从事各种经济和技术研究。最初阶段,暂定包括下列几个相关的项目:(a) 监测关于财团活动、包括研究和发展工作的新闻资料;(b) 矿球开采技术;(d) 关于矿场概念的正确性的批判性评价;(e) 关于原始地质数据的分析;(f) 海底采矿的全球性影响。海底采矿仍然是一项未来的活动,从其发展速度来看,一个项目的产出都可视作一种进度报告。因此,每一个项目的活动都将持续进行,而且会定期印发报告,以提供最新的资料和分析。

20.33 项目成果将成为任何同新的发展战略和新的国际经济秩序有关的部门性多学科研究和分析的直接投入,但另一方面,这些产出也将在有需要时提交给发展规划委员会和其他有关机构。此外,预期其中有些产出可以作为销售出版物发行。本次级方案取得的进展也将在提交给一九八一年的经济及社会理事会的进度报告中加以审查。

20.34 为一九八二—一九八三两年期拟订的方案构成部分将视为一九八〇—一九八一两年期项目的延续,或者就参照执行一九七八—一九七九年方案预算的经验,和在执行一九八〇—一九八一年方案预算的头九个月所取得的经验,按照各有关政府的需要和优先次序来加以修改、改进和更换。

(二) 近岸矿物

20.35 项目的目标是建立一个关于近岸硬矿存象的统一汇报系统，以及编写一个关于存储、检索和反复核对所有汇报数据的计算机程序。

(三) 陆地矿物

20.36 对采矿工业与经济发展之间关系的分析工作将于一九八〇—一九八一两年期继续进行。这些分析以及其他关于矿源供应、矿物价格及价格稳定问题的分析将视情况需要向大会、经济及社会理事会和其他联合国政府间机构和专门机构提出。为实现本次级方案的目标及其他组织的目标，还须努力促进联合国系统内各有关组织之间在矿物部门方面的协调。

20.37 预期在一九八二—一九八三年期间将继续执行一九八〇—一九八一两年期期间所进行的活动。

(e) 预期的影响

20.38 这些活动的预期影响是：

(一) 各国政府将有更大的能力就参加矿球开采事业作出较正确的判断；就关于在国家管辖范围以外开采海洋矿物的国际协议的谈判拟订自己的立场；以及拟订一般性的矿物开发政策。

(二) 制订国际方法，如商品协定和补偿办法，以处理因海底矿物开采而引致的对矿物价格和市场、以及对陆地开采有关矿物的出口者的影响。

(三) 在制订国际政策和战略时将考虑到矿物问题；加强联合国系统在矿物领域的协调活动，从而尽量减轻工作的重复，以及有效利用现有的专长和资源。

第二十三章

科学和技术

由于联合国科学和技术促进发展会议的召开，大会通过了第 34/218 号决议，其中第三部分第一段请秘书长设立科学和技术促进发展中心，作为联合国秘书处内一个新的、独特的组织单位；

现在秘书长尚未能为该中心拟订一个中期计划。将来应当向有关政府间机构提出中心的中期计划和领域中央组织单位计划的修订本 (A/33/6/Rev.1 第 23.1 至 23.39)。

方案 6：西亚经济委员会

次级方案：科学和技术的转让与发展方面的区域合作

下文是对下述 A/33/6/Rev.1，第四卷各段的修订。

(a) 目标

23.134 本次级方案的目标是：(1) 促进发展技术能力方面的区域合作，(2) 加强国家和区域机构的发展，以及增强其在发展过程中制订科技应用政策及作出决策的能力；(3) 支助研究的进行，以便对本区域科技应用政策的制订和决策过程，提供指导。

(b) 自一九七八年一月以来面对问题的变化

23.135 西亚经委会成员国最近在筹备一九七九年联合国科学和技术促进发展会议作出努力，进一步认识到政治上的独立并未能减轻技术上的依赖。这种认识使

它们认为急需透彻了解科技活动同经济生产活动之间的相互联系。 西亚经委会呼吁各成员国加倍努力，以便掌握发展技术能力的途径和方法。

(c) 自一九七八年一月以来法律根据的变更

23. 136 自一九七八年一月以来，法律根据没有改变。

(d) 战略

(一) 战略改变的性质

23. 137 为了实现西亚区域关于减轻技术依靠性的愿望，首先必须拟订有助于积累技术能力的政策。 但是，拟订政策的能力，也象技术能力一样。是要培养出来的。 为协助西亚经委会各成员国达到这个目标，本次级方案将努力培养本区域掌握拟订技术政策的能力。

(二) 从一九八二—一九八三两年期开始的规划期间的新战略

23. 144 一九八二—一九八三两年期期间，本次级方案的战略是促进和加强本区域掌握研究和分析技术政策的能力。 要执行这项战略，本次级方案必须在本区域的政策研究方面起支助性作用，而非执行性作用。 因此，通过西亚经委会直接和间接的倡议及活动在西亚区域展开的技术政策研究的数量、质量和效率，就成为本战略的评价准则。

(e) 预期影响的改变

23. 146 西亚经委会的有些资源是用来促进和支助各成员国的研究的，而不是用来执行政策研究的，这些资源很可能会使本区域的政策研究项目为数增加。 此外，

由各成员国研究人员展开的政策研究可能比西亚经委会执行的政策研究更适合其本国的具体情况。各成员国通过本身所进行的政策研究，提出的各项建议，也可能比西亚经委会的建议易于执行。由于上述因素，本区域可能产生一些自力更生的技术政策，从而减轻技术依靠的程度。

第二十四章

统 计

方案 2：技术合作促进发展部

下文是对下面所述的 A/33/6/Rev. 1 号文件各段的修订。

次级方案 1：提高发展中国家的统计能力

(c) 法律根据

24. 127 增加：第二十届会议的报告（第 152 至 209 段），以及与全国户口调查能力方案有关的经济及社会理事会第 2055(LXII) 和 1979/5 号决议。

(d) 战略和产出

24. 128 增加：最重要的是由开发计划署和世界银行共同赞助的全国户口调查能力方案。这个方案的目的是协助有兴趣的发展中国家发展它们的户口调查能力，以及搜集最适合其本国的需要和优先项目的数据。

(一) 一九七九年底的情况

24. 129 增加：全国户口调查能力方案是在一个小型中央协调单位的协助下由各区域委员会提供咨询服务于一九七六年六月在一个协商会议上正式展开的。国别项目将在有关的国家中拟订，由捐助各方提供支助。

(二) 一九八〇—一九八三年期间

24. 130 最后一句改为：关于全国户口调查方面，预料将在各区域委员会的协助下并在各双边和多边来源的资助下，把技术合作推广到大约三十至四十个发展中国家，使它们能够建立或加强本国的户口调查能力。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
