



PROVISIONAL

A/S-13/PV.3
2 June 1986

CHINESE

联合国 大 会



大 会

第十三届特别会议

第三次会议临时逐字记录

1986年5月28日星期三，上午10点

在纽约总部举行

主席: 德皮涅斯先生

(西班牙)

嗣后: 卡瓦里先生(副主席)

(卡塔尔)

— 联合国会费分摊比例表(《宪章》第19条)(续)

— 审议非洲危急的经济情况，以全面综合的方式集中讨论非洲各国所面临的重建及中期和长期发展问题和挑战，以期促成并采取面向行动的协调一致的措施(1985年12月2日第40/40号决议)(6)(续)

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长(联合国广场2号DCC 2-750室)。

上午10点30分开会。

联合国经费分摊比额表（《宪章》第19条）（A/S-13/5）

主席：我希望提请大会注意文件A/S-13/5，该文件载有秘书长写给我的信。秘书长在该信中指出，至昨天为止，科摩罗已经缴纳了必要的款额，将其拖欠的会费减少到低于《宪章》第19条所规定的水平。我是否可认为大会决定注意该文件？

就这样决定了。

议程项目6（续）

审议非洲危及的经济情况，以全面综合的方式集中讨论非洲各国所面临的重建及中期和长期发展问题和挑战，以期促成并采取面向行动的协调一致的措施

拉法埃利先生（意大利）：先首，我代表意大利代表团祝贺你当选为第13届特别联大主席。

我也想对秘书长昨天在开幕式上的讲话表示热情的赞赏。

同时，我也感谢塞内加尔总统、非洲统一组织现任主席阿卜杜·迪乌夫先生阁下所作的重要和建设性的发言，他在该发言中阐述了非洲国家对本大陆的经济问题所抱有的看法。昨天上午，我们以极大的兴趣听取了他雄辩的发言，我们完全赞同他关于本届特别联大对非洲的未来所具有的重要性所持有的看法。我向迪乌夫总统保证，同国际社会所有其他成员一样，我们完全意识到自己对非洲的责任，他在发言中提请我们注意到这一责任。

因此，本届特别联大不应当仅看作是对非洲统一组织的国家与政府首脑会议去年7月在亚的斯亚贝巴发出的呼吁所作的正式反应，而应看作是一届将作出决定的大会，这些决定应反映出国际社会所有成员——不论是发达国家和发展中国家——在确保尊重各国人民权利、首先是自由发展的权利取得和睦进步方面所共有的责

任与义务。七个最发达国家的国家或政府首脑最近在东京举行的首脑会议确认，世界经济的增长已影响到财政与投资的流动和贸易，因此也就是影响到发展中国家发展进程的宏观经济政策的协调与相互适应是分不开的。东京的首脑会议承认，为了使在发展中国家所不可避免要进行的结构调整的社会与政治代价更能为人们所接受，加强发展的进程是必不可少的。

本届特别联大正是在这样的背景下召开的，目的是为了在适当的论坛所进行的对话提供的构架内确定非洲大陆中期与长期未来行动的准则。这一对话的一个基本因素就是世界经济状况与非洲情况的具体特点之间的密切关系。

在这一方面，有一点是至关重要的，即资本的流动和投资的选择应当着眼于实现下列目标：把令人满意的产量和加强生产基地同就业与人员流动结合起来，同时还应抵制保护主义的压力。当然，这些目标要求将利率降低到人们所期望的水平，稳定汇率和促进世界需求的增长。

在这一方面，我们必须找到途径，以便有秩序和有效地控制非洲国家偿还债务和出口收入两者之间的关系。没有正确的措施，债务问题将破坏非洲的一切发展努力，我们对这一事实再也不能置之不顾了。

事实上，非洲国家具体的债务问题要求采取一种新的方式。为了将各国关于债务的调整政策同目标各不相同、效果具有意义的财政解决方法结合起来，所有有关各方都应作出具有幻想力的和大胆的努力。换言之，从现在到九十年代这一期间，必须防止使从停滞不前到发展的这一过渡为债务国的虚弱和债权国的不信任所破坏。因此，必须在考虑这一因素的情况下提供债务救济。我国准备参加这一共同努力。

不论是从长期的角度还是从短期的角度来看，偿还债务与出口收入之间的关系不可避免的会导致贸易流动的问题，特别涉及到商品及其在世界市场上的相对价格。

为了保证向非洲净转移资源而寻求解决方法的努力首先就意味着必须维持，也

许还要加强国际社会对联合国贸易与发展会议的综合方案的支持。就《商品共同基金》达成的协议生效是一个引人注目的因素，这一因素可以消除市场上的某些结构不平衡；这有可能削弱单独的商品协议的效能，只涉及到短期的倾向。我们建议在各单独的协议向下的贸易与合作之间建立更好的平衡，并建议使国际机构应当涉及到更广泛的领域。例如，共同基金的“第二窗口”应当在这方面发挥适当的作用。

向这些机构提供资源的问题现在比过去更为重要。为此目的，意大利政府于1985年为建立非洲特别基金提供了大量的支持，鉴于国际开发协会的第7次补充资金的向下的资金金额不足，建立这一特别基金是必不可少的。因此，最近，意大利支持在国际货币基金组织中建立一个关于结构调整的设施，我们认为，国际开发协会的第8次补充资金的最低金额应为120亿美元。今年4月，国际货币基金组织的发展委员会和世界银行提出了一个具体的业务机构的大致设想，意大利政府完全支持这一设想。我们希望这一方法将得到所有有关各方的支持。至于世界银行体系所发挥的催化与促进作用，必须迅速地使该机构的资本增加到足够的水平，同时还应寻求促进直接投资的方式。我所具体指的是多边投资保证机构，意大利于2月份成为首先签署该机构公约的国家之一。

至于发展合作，有必要改善参与的数量和质量。意大利和其它国家一样，近年来大量地增加了自己的捐助，特别是对非洲的捐助。

然而，如果我们分析一下国际社会的努力的成果的话，我们感到不得不指出“痛苦的现实”：尽管向非洲国家，至少是撒哈拉以南国家提供多数额援助，这些国家今天的状况和以前一样，而有些国家甚至处于更严重的困境之中。

因此，有必要以批判的眼光来检查迄今所采取的措施，找出缺点，避免今后重犯。

我们认为，目前令人不满意的状况并不简单是由于援助不够，也许主要是由于缺乏效率。这也许是捐助国和非洲国家对需要以及优先事项的不正确的估

计造成的，捐助国之间也缺乏充分的协调。

无疑，增加援助是必要的，但也必须合理并从而有效地使用这种援助。非洲国家应当在这方面起重要的作用。它们必须首先制定多年公共投资方案，能够补救现有的生产能力和根据具体的优先标准创造新的能力。

我们相信，加强农业部门应当获得最大重视。要把粮食价格保持在城市人口的低收入的相应水平之上的努力在很多情况下使得农民的收入过份下降，或使他们的经济收入只能维持生计，除出口货物之外，不利地影响了市场生产。这种政策最明显的后果就是对粮食进口的不断增加的依赖性，把许多农民排斥在货币经济之外。尽管他们占劳动人口的大部分，他们正严重地阻碍任何工业化努力。

优先事项上另一个问题显然是加强工业基础结构和辅助活动。这包括避免资本货物逐步恶化所需要的还本付息。今天，这是许多国家经济中的一个最大的缺点。实际上，需要不断地调整甚至是最近的结构，耗费了国际援助的一大部分，而这些本来可被用于增加受援国的资产。

另一个重大项目就是发展人力资源，这更应当成为任何经济和社会发展的先决条件。一个国家，特别是发展中国家的管理必须要有一个坚实的管理结构和受过训练的人员。我们认为，我现在指的是捐助国，任何发展项目都应当辅之以一项广泛的人员训练方案，作为一个组成部分，而不仅仅是对方案的补充。

最后，诸如南部非洲发展协调委员会、撒哈拉干旱控制国家间常设委员会和中非政府间干旱和沙漠化管理局等区域机构在非洲有着极其重要的作用。这些机构不仅帮助克服严格和经常是人为的限制，使得非洲大陆能够获得极为有益的经济和社会一体化，而且也能够为经济发展奠定基础。在较小的区域中这是不可能做到的。意大利在政治和财政上坚决支持这些努力。

我们必须理解，非洲国家以及每个国家不同区域之间的经济和社会差距正在造成不平衡，可能危及非洲区域和各国发展的一体化进程。

合作的正确的方法应当优先重视那些投资不足和投资很少的区域。

一年半以前，这一问题促使意大利议会和政府批准了用于紧急援助的大量财政拨款。这些资金是为了用于粮食和健康目的，但也能够用于非洲政府在国际社会的支持下重新开始的复苏和中期和长期的发展进程。

我刚才提到的各个部门，由于它们的优先性质，是意大利赠给非洲大部分资金的使用领域。我们欢迎非洲国家也同样重视这些部门，这反映在1985年7月非洲统一组织国家元首和政府首脑通过的经济复苏优先行动方案之中。我们也认为，国际社会现在应该表现出对这些优先事项的同样的承诺，起草一份持久行动和声援非洲复苏和发展的方案。

这一方案不仅应当包括充分的援助，而且还要包括双边和多边援助各方之间的更大程度的协调。这不仅是为了避免援助的重复和差距，这可能损害发展方案的有效性，而且应当补充可能加强发展方案和相互支持的方案。我们应当为此目的利用现有的多边机构。

我们应当避免建立新的委员会或工作小组，因为这可能会使本来就相当复杂的国际机构变得更加复杂。

除了非洲的经济局势，非洲的紧张局势和冲突仍然在造成受害者和带来痛苦和破坏。这正把用于发展目的和与贫困作斗争的资金转用于军事目的，从而延长了数百万难民的困境。

意大利认为，在克服紧张局势和巩固和平进程中，非洲国家采取发展合作的果断行动是一个重要因素。南部非洲国家最近还遭到了南非的侵略，这些国家要取得和平；南部非洲人民要完全铲除种族隔离之后才能实现和平；和平将能够使所有非洲国家把自己的精力用于自由发展。

处于这些信念，意大利迅速地支持了为非洲召开本届大会特别会议的倡议，并准备为本届会议做出贡献，以便使这次会议能够成为非洲和整个国际社会的胜利。

根舍先生（联邦德国）：本届联大特别会议表明全世界对非洲大陆的深切关注。在非洲的广大地区，粮荒、困苦、疾病和大规模的难民流动已经悲惨地成为日常生活中的现实。非洲，特别是撒哈拉以南地区各国的经济状况已发展到危急的程度，威胁着人民的生存。

非洲的困苦是大家所关心的问题，它构成一个最强大的道义和政治挑战，需要人类团结和并用我们的一切政治支援和经济支援来对付。非洲及其未来是对国际良知的呼吁，是对人道与博爱的考验。

大会第三十九届会议通过《非洲宣言》，使我们大家都清楚地认识到非洲大陆燃眉之急的问题，进而发起了一个进程，我们希望这一进程能够产生造成一种趋势的动力，对于如何完成非洲的至关重要的发展问题进行研究，制订规定重要步骤的行动方案。

本届联大特别会议具有突出的政治意义。许多国家的痛苦经验告诉我们，在这些经济问题和社会问题的基础上不能建设持久的政治稳定。

联邦德国对非洲及其问题的政策是在平等基础上的伙伴关系，在内部和外部事务上尊重非洲国家的独立。我们正是以此为基础，同非洲国家进行了长期、并已得到事实证明有成效的发展合作。

联邦德国从一开始就支持非洲统一组织关于召开这次大会特别会议的要求。非洲大陆面临着双重的挑战。在短期内，非洲居民的生存必须得到保障，在中期和长期内，必须实现一种积极的发展。在非洲大陆上有世界上三分之二的最贫穷国家。目前的危机不仅破坏非洲发展的前景，而且威胁着许多人，而他们是经济及自然资源的实质。这种状况必须加以制止。

非洲争取经济复苏优先项目方案为非洲问题内部和外部因素提出了彻底的分析，它的建议包含着以伙伴关系为基础克服这些问题的今后共同行动的重要因素。

联邦德国愿意双边地、在《利马公约》的范围内作为欧洲共同体的一个成员以

及在联合国的多边范畴内帮助非洲国家的努力。因此，让我们在这届特别大会上共同努力发展一个概念，团结非洲和国际社会的努力，巩固我们合作的成果，解决非洲的经济问题，为非洲大陆各国更为美好的未来开辟道路。非洲各国和各地区各不相同，它们问题的性质也不一样，这就要求我们的努力考虑到每一个国家具体的地理、经济和社会条件。联邦德国政府鼓励非洲国家通过地区间合作改善本国经济发展的可能性。欧洲共同体是在平等条件下与第三世界国家地区组织进行合作的一个伙伴。

荷兰和欧洲共同体委员会已代表欧洲共同体制订了一些优先项目，提出了对非洲中期和长期发展具有特别重要性的建议。请允许我在此强调这方面的某些意见。非洲经济发展要成功，非洲本身就必须走上经济复苏的道路。这样的改革需要非洲政府本身采取果敢的决定性行动。

我们已经看到非洲国内政策改革的积极迹象，这种迹象必须有计划地继续下去。必须绝对优先重视整个农村部门的发展。必须保障各地的基本食品供应。在着手新项目前，工作受到影响的现有生产设施和基础设施必须首先得到恢复。这就需要考虑到自然环境的要求。同时，必须防止人口增长与生产增长间的差距继续扩大。必须改进非洲经济的管理，促进私营部门。必须制止对环境的破坏以及沙漠的不断漫延。只有这样才能解决农村人口外流和人口城市化的问题。只有这样我们才能使非洲农村人口看到自己未来的前景。必须利用新的技术发展解决非洲的粮食和能源供给问题。现有的援助必须改进，并提出新的支援。必须通过改善发展援助捐赠各方间的合作，改善捐赠各方与非洲国家间的合作，以及受援国间的合作，来提高援助的效率。

世界经济的稳定与增长是非洲经济复苏的决定性前提。联邦德国所推行的经济政策在这方面是一项重要的贡献。但是，只有工业化国家将自己的市场向非洲出口产品开放，非洲国家才能有希望为自己的发展提供资金，减少他们的外债。保护主义是对非洲经济的发展与扩大的一大严重障碍。

联邦德国坚决捍卫世界自由贸易。我们认识到，发展中国家无论如何极力帮

助自己，如果他们的产品碰到工业化国家保护主义措施的壁垒，他们的努力是必然要失败的。因此，我们呼吁召开一轮新的《关税及贸易总协定》谈判，加强多边贸易的开放体制。我们将继续坚定地推行开明的外贸政策，即使作出痛苦的结构调整也在所不惜。

非洲国家——南非共和国除外——对我国的出口在1984年至1985年期间增长了大约9%，已达到256.51亿马克。1985年，这些国家与联邦德国的贸易享有超出100亿马克的顺差。

我们已经批准《建立商品共同基金协定》，因为我们理解许多国家——特别是非洲国家的担忧，并且分担他们的担忧，这些国家出口收入的一大部分来自商品出口，而这种出口受到国际商品市场发展造成的严重困难。

但是，我们不能期待商品协定可以对世界上的商品问题提供自动的答案。我们在锡协定方面的经验表明：商品的价格不能无视市场上的趋势而人为地加以长期地维持在一定的高度。为了使情况获得持久的稳定，那就首先必须鼓励生产国从事进一步的商品加工，从而改善其商品在市场上的前景。但是，这样一种方案只有在工业化国家撤除了贸易壁垒并终止了妨碍竞争的津贴制度以后才能发挥其效力。

洛美公约表明我们关于担任伙伴并进行合作的承诺是认真的。洛美公约所制订的稳定出口收入制度和矿物设施制度乃是消除商品价格波动的有效工具。

债务构成非洲国家的沉重负担。必要的调整可以引起广泛的社会和政治影响。它们深深地介入债务国的各种结构之中。债务调整要求债务国持久地执行此种调整，并且也要求债务国理解债权国的可能性是有其限度的。

因此必须制订符合每一国家特别需要的灵活解决办法。不同国家的问题都各不相同，因此关于此种不同问题的谈判，应当由各有关国际组织——例如国际货币基金会、世界银行、巴黎俱乐部——继续进行下去。各工业化国家在制订其经济和货币政策的时候，应当忆及其所负全球性的责任，而这些工业化国家越是强大，其所负起的责任也越大。

利率过高甚至也可能使某些工业化国家发生问题。这种情况使得非洲国家更难于偿付债务的本利，更难于筹措它们所需要的发展资金。

德意志联邦共和国准备提供数额可观的捐款以便减轻许多非洲国家的债务负担。除了提供无偿财政援助以外，我们还在我国财政合作的范围之内免除了最贫穷国家所欠下的债务本利。德意志联邦共和国单单在这一方面的捐助就超过四十亿马克。

尽管非洲国家已经作出了一切努力，但是如果不能通过发展合作获得协助，这些国家还是不能解决它们的问题的。因此，德意志联邦共和国从大多数非洲国家一开始独立起就以伙伴的地位同它们合作。就目前而言，我们百分之四十以上的双边援助是向非洲国家提供的，而且，非洲将继续成为此种合作的中心点，并将由于我们增加了发展捐助而获得惠益。最近几年来，这种捐献增长的速度比我国的预算增长还要快。

我们想要维持这种趋势。特别是联邦政府的双边援助现在占第六次欧洲发展基金的百分之26，德意志联邦共和国是该基金的最大援助国。我国也把1.55亿马克的捐款提供给欧洲共同体，以帮助受到旱灾威胁的非洲国家执行其重建方案。此外，德意志联邦共和国总理科尔在今年二月巴黎召开的国际森林会议上发言时允诺提供1.5亿马克帮助非洲国家的绿化方案。除了向非洲国家提供此种援助以外，我们还通过多边的渠道向非洲国家提供了数额可观的捐助。

在审议我们如何可以帮助非洲解决它们迫切的发展问题时，我们不能避免裁军和发展的这个重要议题。大量的金钱耗费在军备上。这些金钱无法用来确保发展中国家和发达国家的前途。我曾经吁请各国公开宣布它们的军事预算，并使这些预算可以互相比较。我要再次提出我的提案，即：联合国应当建立一本全球军火输出商和输入商的登记册。这样一来，就可改善全球裁军和军备管制的基础。

非洲各国也把大量的金钱耗费在军备上，而这些金钱正是各该国家其他经济部门所迫切需要的。非洲国家如能推行相互谅解和合作政策也将能腾出可以大大有利于非洲大陆发展的资金。

社会正义，以及政治和社会平等，对于维持国内和平与国际和平也非常重要。联合国关于公民权利以及经济和社会权利的人权公约也必须对非洲各国人民实施。

我们深切关注南部非洲令人沮丧的情况。我们反对南非共和国所推行的种族隔离政策和种族歧视。这些行径是非人道的。我们要求南非政府最后消除种族隔离政策。德意志联邦政府谴责南非持续进行的暴力行为，而这种暴力行为甚至在违反国法的情况下扩展到它的国界以外。

我们要求纳米比亚遵照安全理事会第435(1978)号决议的规定立即获得完全的独立。

德意志联邦共和国很久以来就同非洲建立了伙伴关系。我国将竭尽全力来推进非洲的发展。大会本届特别会议必须发射出希望的光芒。为了非洲各国的人民，我们应当产生具体而高瞻远瞩的结论来处理非洲的中期和长期问题。但是，我们只有在非洲国家和国际社会共同作出贡献的情况下才能获得结果。

何康先生（中国）：主席先生，关于非洲经济危机紧急形势的特别联大在非洲统一组织的提倡和世界各国的支持下顺利召开了。联合国成立以来，举行特别会议，专门讨论一个洲的经济问题，这还是第一次。这反映了全世界对非洲经济危机紧急形势的严重关切和高度重视。中国政府对此次特别联大的召开表示热烈的祝贺，并衷心希望会议为振兴非洲经济作出积极的贡献。

非洲统一组织主席迪乌夫总统阁下亲自出席会议并作了重要的讲话，表达了非洲国家和人民克服困难、发展经济的坚强意志和共同愿望。非洲国家对经济形势的分析和提出的建议为会议的深入讨论各项问题提供了良好的基础。

非洲统一组织指导委员会、联合国非洲经济委员会、本届特别联大筹备委员会、联合国秘书处及有关机构为会议的顺利召开做了大量的工作，我们对此表示赞赏。中国代表团愿与非洲和世界各国的代表密切合作，为会议的圆满成功尽自己的最大的努力。

战后，非洲民族解放运动空前高涨，非洲国家纷纷赢得了政治的独立。非洲作为一支朝气蓬勃的新兴力量登上了国际舞台，这是当代具有伟大历史意义的实践。

现在，非洲大多数的国家已经进入了以发展民族经济、巩固政治独立、提高人民生活水平为中心的新的历史阶段。

非洲国家发展经济是在殖民主义遗留下来的脆弱的经济基础上起步的，前进的道路是艰难而曲折的。特别是近几年来，非洲经济形势的不断恶化和非洲人民的不幸遭遇引起了全世界的普遍关切和密切同情。当前，正如非洲统一组织第二十一届首脑会议所指出的，非洲正在面临着生存和发展的双重挑战。

非洲危急经济形势的形成有其深刻的历史原因。特别需要指出的是，殖民主义的长期统治使非洲的自然资源遭受大量的掠夺，生态平衡遭到了破坏，经济结构形成畸形，生产发展受到阻滞，给非洲人民带来了深重的灾难。无可辩驳的历史事实证明，非洲是受殖民主义之害最深的大陆。

非洲不仅承受历史遗留下来的沉重负担，而且一直遭受到现存的不合理的、不公平的国际经济秩序的严重束缚。发达国家的经济危机进一步加剧了非洲的经济困难。非洲原料和初级产品的价格一再下跌，贸易条件不断地恶化，信贷的条件更加苛刻，官方发展援助和资金流入实际上逐年减少，致使许多非洲国家的生产停滞或者萎缩，国际的收支出现了巨额的逆差，债务的负担越来越重，人均的收入逐步下降，人民的生活愈趋贫困。这些不利的外部因素，加上近几年的严重的自然灾害阻碍了非洲的经济的恢复和发展。

非洲国家的独立的时间毕竟不长，如何发展经济、建设国家还是一个新的课题。没有现成的发展模式可以遵循，也不能够照搬别国的经验，各国在摸索前进中发生这样或那样的偏差或者失误是不可避免的。非洲国家正在通过不断的实践认真总结经验、逐步探索适合本国情况的发展道路。

我们高兴地注意到，许多非洲国家为探求恢复和发展经济的正确途径正在作出可贵的努力。去年第二十一届非统首脑会议在指出不利的外部条件对非洲经济造成的严重后果的同时，对非洲国家自己的经济战略和政策方面的失误带来的消极影响也作了认真的分析。现在，非洲国家正在把国家生活的重心转移到经济建设上来，将发展农业，特别是发展粮食生产摆在优先的地位，提倡多种经济相互依存，注意调动社会各方面发展生产的积极性，开展广泛的国际合作，努力推进地区的经济交流，以增强集体自力更生的能力。非洲国家的经济改革和政策调整有些已初见成效，促进了生产的发展和人民生活的改善，这是令人鼓舞的。

面对当前严峻的国际经济环境，非洲国家恢复和发展经济的任务是异常艰巨的。这绝不是非洲国家仅仅依靠自身的努力所能够承担的。国际社会必须给予积极的支持和大力的援助，为它们创造必要的外部条件。我们这次特别联大的主要任务就是要动员国际社会作出协调的、一致的努力来帮助非洲国家实现振兴经济的目标。

我们注意到，国际社会对非洲国家的发展给予了一定的支持，近几年来又向遭受旱灾的非洲各国人民提供了相当数量的紧急援助，对缓解灾荒的严重后果起了积极的作用。现在，非洲的灾荒虽然有所缓解，但是非洲的经济困难依然是十分严重的，需要国际社会为支持非洲国家实现恢复经济的优先行动方案和中长期的发展计划作出新的更大的努力。对此，我们认为，发达国家尤其负有义不容辞的责任响应非洲国家的呼吁、采取明智而又有远见的态度和切实而有效的步骤，来逐步解除严重阻碍非洲经济发展的外部制约因素。

一、对非洲国家的发展援助应该增加，并把重点放在资助非洲的农业和粮食生产，帮助非洲国家早日实现粮食自给的目标。《联合国第三个国际发展战略》和《关于最不发达国家八十年代新的实质性行动纲领》有关发展援助的指标应当在非洲得到充分的贯彻和实施。

二、在债务问题上，债权国应当与非洲债务国共同承担责任，帮助非洲债务国振兴经济。同时双方应当通过磋商，对债务重新作出安排。发达国家应该区别情况减轻它们的债务负担或者延长债务偿还的期限，尤其需要照顾非洲最不发达国家的困难处境，减免它们的债务。

三、在贸易问题上，应当取消保护主义，向非洲国家进一步开放市场，特别应当取消针对非洲产品的非关税壁垒；应当采取措施提高和稳定非洲初级产品的出口价格，制止它们的出口收入急剧下降的趋势；应当设法支援非洲加强它们加工、销售、运输出口产品的能力。

四、在金融问题上，应当增加对非洲国家的资金流入；改善各种信贷条件，向非洲国家提供更多的优惠贷款；进一步降低利率；应当考虑非洲国家关于增加在国际货币基金组织份额的要求。

我们希望，发达国家认真考虑非洲国家的实际困难和迫切要求，努力加强同非洲国家的友好合作，求得共同发展。

主席先生，

中国同非洲有过相似的历史遭遇，现在又面临着共同的现实任务。中国政府和人民一直关注非洲局势的发展，深切同情非洲人民所经受的严重困难。中国自己是一个低收入的发展中国家，但我们始终认为，支持和援助非洲国家和人民是自己应尽的国际义务。在非洲各国争取和维护民族独立、反对种族主义的斗争中，中国政府和人民一直同他们站在一起。在非洲各国建设国家的事业中，我们提供了力所能及的援助。

非洲在中国的对外援助和经济技术合作中始终占据着重要的地位。周恩来总理和赵紫阳总理先后访问非洲，提出了中国同非洲国家相互关系的五项原则，中国对外援助的八项原则和中国同非洲国家开展经济技术合作的四项原则。这些原则的主要精神是：（一）支持和援助总是相互的，而不是单方面的。中国帮助了非洲，非洲也帮助了我们。（二）必须严格尊重受援国的国家主权和民族尊严，决不以任

何方式干涉它们的内部事务或要求任何特权。 (三) 援助条件应当尽可能地优惠。(四) 援助必须从非洲国家的实际出发，适应它们发展民族经济和提高自力更生能力的需要，而不是使它们依附自己。 (五) 在继续提供经济援助的同时，根据平等互利，共同发展的原则，努力探索同非洲国家经济技术合作的广阔领域和多种途径，使经济援助和经济合作相互促进，共同推动南南合作的发展。

遵循这些原则，我们同非洲国家和人民建立了良好的合作关系，发展了深厚的友谊。现在，中国同四十多个非洲国家签订了经济技术合作协定，承担经济援助项目共四百六十多个，包括中小型工业、农业、铁路、公路和海运交通以及医疗卫生等等。在非洲遭受持续旱灾的困难时刻，我们尽了最大努力，捐赠了一批救灾粮。我们捐助和负责执行的联合国粮农组织恢复非洲农业计划中的七个项目，正在陆续实施。中国红十字会去年在全国开展了救援非洲灾民的募捐活动，捐款正以医药、农具和食品等物资向有关国家提供。尽管限于我们的国力，我们所能提供的援助的微薄的，但对我们对非洲的援助是真诚的。

中国政府愿意继续努力，同非洲国家和国际社会一道，共同研讨非洲中、长期发展问题。随着我国经济的发展和国力的增强，我们将逐步增加对非洲的经济援助和扩大同非洲经济合作的规模。

我们将在力能所及的范围内，继续向非洲国家提供长期无息贷款，贷款到期后，如有关国家确有困难，可以延期偿还。中国向非洲国家提供贷款，是穷朋友间的相互帮助。在任何情况下，中国决不逼债。

我们将根据非洲国家提出的《优先行动方案》，把对非洲的农业援助放在优先地位，增加对非洲农业和农产品加工工业的援助比重，在帮助非洲实现粮食自给方面作出我们应有的贡献。

我们将加强对非洲智力开发的援助，特别重视对农业和与农业相关的专门人才的培训。在加强和充实中国对非洲农业合作队伍的同时，创造条件建立和办好中非农业合作培训中心，为非洲培养农业技术和管理人才。

这里，我高兴地指出，世界粮食理事会，在我国广州举办了亚非粮食政策讨论会，交流了有关解决粮食问题和发展生产的经验，探讨了进一步加强中国与非洲国家合作的途径和前景。研讨会取得了圆满成功。

我们将加强同非洲国家的相互学习。中国和非洲都在经济建设中积累了丰富的正反两个方面的经验，也都在进行经济变革和政策调整。彼此交物经验，取长补短，将有利于各自的经济繁荣和共同发展。

我们决心与非洲国家和其他发展中国家及国际社会一道，为建立新的国际经济秩序，加强南南合作，推进南北对话与合作，进行坚持不懈的努力，以共同谋求整个世界经济的健康发展。

主席先生，

非洲是一个新兴的大陆，幅员广大，资源丰富，拥有巨大的发展潜力。非洲在政治上的崛起，对人类社会的进步与和平力量的增长，产生了重大的影响。我们相信，非洲国家经过自己坚持不懈的努力，并在国际社会的密切合作和大力支持下，一定能够克服面临的严重困难，实现经济形势的根本好转。非洲在经济上兴旺发达起来，必将对世界的和平与发展做出巨大的贡献。

杰弗里豪先生（联合王国）：我对有机会出席这届特别会议感到高兴。我国与非洲有着漫长和紧密的联系。历史、语言、文化和贸易的联系是坚固的。私人和公共联系是广泛的。

当我三年前担任国际货币基金临时委员会主席的时候，非洲的人力和经济问题已成为国际社会优先考虑的问题。自那时起，经常是不幸的事件使我们大家更加重视这些问题。

我们所面临的中心问题是整个大陆的发展，我认为，这一问题虽然是令人生畏的，但并不是不可能解决的。就经济学家来说，这也不是一个能够或应该变成抽象的总计数字的问题。这个问题牵涉到5亿非洲人的生命。正是为了这些人民，为了他们的福利，我们应当在本届特别会议上努力工作。

当然，发展并不是非洲面临的危机问题。历史留下了许多未决的政治争端。外国干涉并没有随着殖民主义的死亡而停止：南非投下了很长的阴影。但不管这些问题是否能得到成功的解决，我们仍然必须面对经济发展的需要。

正象所有事情一样，在这件事上理解是智慧的开始。非洲文件给我留下了极其深刻的印象。这是一个富有洞察力的文件，是我们大部分讨论的基础。以非洲的观点为起点是正确的。

以令人震惊的饥荒幽灵为出发点也是正确的。象其他一些天灾人祸一样，非洲的饥食能动了比较幸运的人的良心，他们自愿地慷慨解囊。数百万普通的人民响应“现场音乐会赈灾”和“体育赈灾”的挑战捐款帮助饥民。英国人民向鲍勃·吉尔德弗“乐队援助”捐款数百万英镑，25万英国人上星期天参加了“体育赈灾”活动。当涉及到非洲问题时，他们就齐心协力。各政府也应该尽其一份力量。

多年来，人类最基本的需要，粮食生产一直没有得到足够的重视。非洲需要充足的、可依赖的和廉价的供应：非洲有能力养活自己。然而在非洲，许多地方依然存在着饥饿。这应当是对我们良知的一种侮辱。令人幸慰的是，短期情况已经改善。通过我们的方案和欧洲经济共同体，英国在过去的两年中会减缓饥荒提供了1亿8千9百万英镑的捐款。我们随时准备在必要时进一步提供这种援助。

但是，除了紧急情况之外，我们必须把眼光放的远一些。我们必须帮助非洲实现自助。我知道，发达国家的政策有时恶化了非洲的问题。主要世界粮食生产国要求将受到补贴的剩余产品销售到世界市场，这一压力对那些能够更廉价的生产粮食的国家起到了阻碍作用。农业产品贸易中的其他限制也起了相反的作用。

在发达世界的剩余粮食在过去二十年中越推越高的同时，非洲的谷物生产却下降了。因此在出现危机的时候需要提供粮食援助。但是，在既不能解决我们自己的过度生产问题，也不能解决非洲的短缺问题。上个月的东京首脑会议强调，在饥荒的情况下过度生产是一个必须在世界范围内解决的问题。

非洲自己也认识到改革的需要。一些国家正采取步骤为农民提供价格和其他刺激，并建立更加有效的粮食销售系统。研究能力正在逐步建立，科学方法正得到更加实际的应用。英国已经在许多这些领域提供帮助。我们在伟大的慈善家布拉德福·摩斯先生的领导下参与了由非洲紧急活动办事处协调的国际活动。这是对严重的情况作出的强有力的反应。这项活动汇融了联合国和捐助国政府的资金。这一成功的合作也许证明是今后的典范。英国将在今后类似的协调努力中发挥充分的作用。

我谈到改革的需要；我认为，人们的态度越来越现实，并认识到了所犯的错误。非洲统一组织的国家元首和政府首脑于去年7月通过的非洲经济复苏优先项目方案令人兴奋地证明，他们的态度是认真的。

明智地长期计划被正确地看成是一个关键。但是，政府发挥中心作用并不也决不意味着庞大的官僚机构。在这里，许多非洲国家处理公共部门的规模和作用的方法越来越现实。更加精简和效率高的管理机构被允许出现。有才干的个人必须得到相应的职务。

必须改进管理效率，控制公共开支以及调整补贴。这些决定是痛苦的；我切身体会到，这需要政治勇气。

发展方案也值得仔细研究。许多非洲国家现在都已对今后实际费用和福利的更敏锐的眼光来审议公共投资计划。他们认识到有必要建立一种有利于私人投资的气氛，并取消过去的限制。

恰当比例的公和私营部门发展是至关重要的。但在两个领域内政府必须发挥主要作用：保证环境以及面对人口增长问题。

为了后代正在作出果断和实际的努力提出更好的农田耕作和土壤保护，恢复林业和研制更盛产的木材。个体农户将尽其所能，但他们需要指导和鼓励。我们就是在非洲的某些地区作这种努力，我们将作更多的努力。

最后，是人口问题。人们经常说，非洲是一个空旷的大陆，不尽然。根据目前的趋势，非洲的人口在本世纪末将达到九亿。这种人口增长如何与体面的生活水准吻合呢？非洲如果不小心就会发现，为保持现在的水平他就不得不迅速猛跑。我了解敏感性，但问题是不能回避的。我们将尽所能予以帮助。

发展是一种伙伴关系。一个繁荣的非洲意味着更繁荣的世界。我们工业化的国家认识到维持开放性贸易条件的重要性。我们在东京首脑会议上就此作出了一个清楚无误的宣言。我们充分地致力于新一轮关税贸易总协定的成功。在今年9月份的会议上，我们将为早日取得决定性的进展作出努力。

双边捐助国和多边机构的所有形式的减让性援助仍然至关重要。我们也强烈希望，第八次国际发展协会补偿资金的120亿美元的目标将得到实现。

我欢迎新的国际货币基金组织结构调整贷款办法，以及货币基金组织和世界银行之间更密切地合作。这些发展，和国际复兴与开发银行非洲特别提款办法—我们在双边援助中已为此拨出特别款项一起，是我们对非洲需要表示关切的主要证明。洛美III的结果也是一样。

我认为建立多边投资保证机构是重要的，英国是这一机构的创始成员。正如我早先时候所说，海外投资可以发挥关键作用。英国在分配援助资源中高度重视对非洲的拨款：1985年通过双边和多边渠道者超过了五亿五千万英镑。我们将继续作出巨大努力。

这不仅仅是一个有威望的项目问题。非项目援助变得日益重要。我们正在与这种形式向实行经济改革方案的一些国家提供相当大的款项。我们和非洲伙伴的目的是更多地强调对特别部门的更全面的办法。我们对新的项目和方案的办法反映出我们对开发自然资源的高度优先考虑。

这项工作的一个方面是改进公共管理和管理效率。英国长期以来帮助向非洲提供技术人员和训练。我们建议更多地强调这一点，特别集中于帮助加强关键部门。

从事发展的经验告诉我们，应当逐国地分别处理困难、解决办法和捐助国的反映。这也适用于债务的处理。把一个国家的债务管理及其对外财政立场的其他内容分割开来是不现实的，我看除在单独基础上并通过现存的国际结构来处理这个问题之外没有其他选择。对于最穷的国家来说，我们的援助不会增加债务负担，因为那是赠款。对于十三个非洲国家，我们已经将过去的援助贷款变为赠款，总额是二亿五千万英镑。英国开辟了追溯性条件调整的新路。其他国家也走这条路，我们感到高兴。

这是一个表示关切的时候，但我不认为是一个绝望的时候。我从世界贸易条件的改善和多边机构已经作出的积极反映中看到了希望。我们坚决支持它们。国际社会正确地对非洲的需要予以优先的考虑：我相信，在今后的年代中，我们将看到非洲及其人民丰富的资源得到更充分地利用。我期待着那一天。

主席：在请下一位发言之前，我想告诉大会，阿富汗代表以及巴勒斯坦解放组织（巴解组织）的观察员要求被允许参加这次辩论。考虑到根据筹备委员会的建议昨天中午停止报名发言，我想征求大会的意见，是否反对我们将在刚才提到了代表和巴勒斯坦解放组织的观察员也列入名单。

我认为没有反对意见。就这样决定。

就这样决定。

马杰维斯基先生（波兰）：主席先生，我们再次在您作为这次大会第三次特别会议的主席的英明领导下工作，我感到满意。塞内加尔共和国总统、非洲统一组织（非统组织）主席阿卜杜·迪乌夫先生阁下昨天富有启发的发言也将促进我们的工作。

我们还对秘书长亲自参加我们的工作感到满意。

在本次辩论中发言时，波兰代表团很了解我们在本届会议上所面临的非常复杂的情况和非常严重的问题，因为它们具有宏观经济的一面，包括整个大陆和数十个联

合国成员国。 这是一场关于导致了非洲大陆上目前形势的机制的辩论，是一场关于应当如何帮助非洲克服目前困难的辩论。

讨论的形势不仅具有经济和政治方面，它还具有人道和社会方面，因为所有国家的数百万非洲人正在不断受到这一形势的残酷的影响。 因此，本次会议将作出的决定和通过的决议将是特别紧迫的。

然而，我们认识到，非洲极为困难和复杂的经济现实不能够在一届大会特别会议上得到纠正，除非在非洲各国问题的根源上发生变化，除非他们与外部世界的关系发生变化，并给他们在国际分工方面以公平的份额。

但是，我们首先要大力强调，只要产生这种问题的全球政治形势的格局没有变化，我们就不能够以全面的方式解决这些问题。 各国不能够孤立地发展。 我们生活在政治和经济相互影响的世界中。 与此同时，国际形势的发展方向使我们感到最严重的关切。

将非洲弊端完全归咎于发展格局、结构因素或机构解决办法的企图在我看来是放弃对非洲破坏性社会与经济进程责任的一种作法。 这是由于殖民主义所造成的。 而现在一些国家一再通过新殖民主义奴役方式继续这样做。 我们认为，前殖民列强不能摆脱它们对目前非洲大陆局势的责任。 殖民主义使非洲遭受了沉重的破坏。 新殖民主义又加深了其经济的落后。 前殖民列强摆脱他们对非洲目前局势历史责任和强加新的依赖和奴役体系的企图令人感到特别担忧。

那些国家，其中包括非洲国家所欠的庞大外债严重地阻碍着他们的经济发展。 外债与发展之间关系问题以及债务对发展的消极影响问题值得进行进一步研究。 基于这一信念，波兰领导人雅鲁泽尔斯基在第四十届联合国纪念大会上建议，在秘书长主持下建立国际债务与发展研究中心，并建议其组织会议在波兰城市克拉考举行。 我们重申这一建议。 债务问题不仅阻碍了非洲的发展，而且阻碍了全世界的发展。 今天债务问题已经成为最为紧迫的国际经济问题，急需予以解决。 因此，我们认为

为只有将非洲债务问题列为全面解决办法的组成部分才能有效地解决这一问题。但
我们是现实的；坦率地说，尽管我们认识到这一问题的紧迫性，我们并不指望能够
迅速解决这一复杂问题。

我们十分关切地解决目前如此严重影响非洲大陆的经济与财政问题。 我们永
远一贯支持重建国际经济关系的努力，考虑到所有发展中国家的利益，与发展中国
家的合作是波兰外交政策的优先事项。

波兰代表团是带着同非洲国家悠久的紧密合作来参加此次会议的。这是由于我
们声援并支持它们的斗争，先是支持他们为了实现政治解放，后又支持它们巩固它
们的经济主权。

在此值得一提的是，正是在我国的倡议之下，联合国才通过有关国家对自己
自然资源享有永久主权的建议。我们一贯主张同非洲进行和促进富有成果的对话。

帝国主义势力所推行的对峙与军备政策也延伸到了非洲大陆。 有人企图分裂
非洲：其中包括西方战略计划的某些区域，煽动区域冲突，利用经济援助作为政治
压力的因素，甚至进行如同最近对利比亚所采取的公然武装侵略。这些推行这些政策
的人们随时准备牺牲南非和纳米比亚人民渴望自由的愿望。 他们容忍南非在本次

会议前夕使用其军队罪恶地无端攻击博茨瓦纳、津巴布韦和赞比亚的侵略行径。
这些为了破坏非洲整个南部地区的稳定，增加合共防御力量和对非洲制造更多的障碍。

我们可以通过停止军备竞赛，回到缓和和建设性的对话，其中包括关于重新建
立国际经济关系的对话来逆转这一危险道路。这样，我们可以为世界带来最大的益
处，并为解决非洲问题提供适当的条件。

波兰正是本着这种精神和与非洲人民传统的团结与友谊参加这次会议的，因为在
和平、裁军和社会经济发展之间存在着密切关系。我们在外交政策中一贯重视维护国际
和平与安全的问题。 我们在大会中的活动与倡议正是为了实现这一目标。

在经济领域内，我们最近提出了一项关于在国际经济关系中建立信任措施的建议。我们这样做是为了使国际上赞同的这些关系的保护体制不受政治紧张关系的消极影响。我们注意到，这不能取代根据公正、平等权利和互利原则来重建国际经济关系；但在目前阶段，采取有关建立信任措施将大大地改善国际气氛和国际关系。我们认为，本次会议提供了促进这一想法和将此想法列入审议结束后所通过最后文件之中的良好机会。

实现这一想法将阻止为政治目的来使用经济武器。如果发达的资本主义国家不接受世界其他地区不是它们体制的附属部分这一事实的话，决不可能出现新的国际经济秩序。通过强加具体的发展模式来干涉其他国家的内部关系已成为某些国家政策的长久特征。我们反对这种作法。我们认为站在资本主义既得利益的立场来批评他们的经济政策是野蛮干涉发展中国家内政。这也不符合联合国基本原则的。联合国的基本原则规定各国有自由选择社会及政治制度和经济生活组织方式。

我们支持非洲在一个公正的国际经济秩序范围内想往在和平、不受紧张局势影响中生活的愿望。我们在经济、科学与技术的领域内追寻稳定具体的合作。我们将继续在特别需要的领域内给予支持与援助：支持南非非洲国民大会为废除南非种族隔离制度的斗争和西南非洲人民组织把纳米比亚人民从南非占领下解放出来所进行的斗争。

在我们同非洲大陆的关系中，我们愿意加深在贸易、服务和合资企业等长期经济合作方案基础上相互有利的劳动分工。

在讨论非洲紧急经济局势的过程中，许多提供的材料和文件通过全面的数据与事实使我们了解了该大陆所面临的问题。但所有这些文件都没有提供全面分析目前局势的根源和提供解决危机的现实方式与方法。这也同样适用于为本届特别大会所筹备的文件。

由于对目前形势的责任划分不清，关于这一点我们在发言中已试图加以说明，因此出现了一种倾向，即由所有国家平均承担改善局势的责任。我们认为这不是正确的作法，我们也不认为我们受到由此而产生的推荐和义务的约束。我们认为文件忽略了裁军和发展之间相互关系，这是严重的失误，而这正是克服非洲经济危机的正确途径。

另一方面，文件扩大了我们对非洲的知识，介绍了非洲的问题，这一部分是有益的。这些信息有助于筹划通过双边和多边的途径和这些国家进行合作。

为这次会议起草的文件特别强调要发展农业和粮食生产，作为克服目前非洲经济危机的特别措施。波兰代表团认为，有助于实现这一目标的措施之一是在粮食生产、加工和储存方面实行自由交流经验、交流技术和组织形式的原则。波兰愿意向非洲国家介绍自己在生产农业机械和农具方面的经验，提供有关的资料，并且向他们介绍波兰对抗干旱的高产作物的研究结果。

此外，我们还可以介绍我们在合作社，农业生产中心、训练和传播先进农业技术、组织兽医服务等方面的经验。只要提出要求，我们愿和联合国的专门机构合作，帮助他们根据具体情况采用适当的技术和组织形式。

波兰的学校和大学帮助训练和教育了数以千计的非洲国家高级专家。我们将继续在可能的情况下扩大非洲人员训练的工作，并继续派遣专家前往非洲。目前在非洲，有数以千计的波兰专家在农业、工业和建筑业等各部门工作。波兰的设计和咨询机构参与了许多非洲工程项目的工作。科学和技术方面的合作也在增长。我们准备根据非洲国家认为合适的条件，促进这种形式的合作。在可能的范围内，我们将扩大对非洲的紧急援助；特别是对埃塞俄比亚饥荒的救济。

我们将根据团结和友谊的精神，坚持不懈地发展和扩大上面所提到的可能性。

舒尔茨先生（美利坚合众国）：我们希望这次特别会议能够标志着非洲大陆的一个有历史意义的转折点。在我们举行会议的今年，世界仍然在为非洲大陆的灾荒和饥饿的景象忧心忡忡，而这一灾难已经肆虐了大部分非洲国家达两年之久。全

球各国的人民，在前所未有的支援精神鼓舞下，站在非洲的一边，拯救了数以百万计的生命。

今天我们聚集在这里讨论一个更加根本和长远的任务：非洲长期发展的需要问题。美国抱着希望来参加这次特别会议。我们向非洲统一组织1985年召开的首脑会议的新方针表示祝贺，根据这一新的方针非洲国家提出了自己的承诺。我们欢迎这次大会，因为这是把他们的承诺转化为行动的大会。

寻求发展问题的解决办法是使我们聚集在这里的力量之一；但并不是唯一的力量。我们团结在一起也是出于对非洲人民克服困难的精神的尊敬和敬仰。30年前，当非洲人民为摆脱殖民统治而斗争的时候，联合国团结一致，支持非洲。今天我们又团结在一起帮助非洲克服另一类的痼疾：疾病、长期贫困和饥饿。

美国始终不渝地在非洲的斗争中争取发挥建设性的作用。我们提供的援助是没有先例的。在本届政府期间，美国向非洲提供的援助增加了百分之五十。目前的援助水平是七十年代初期水平的四倍。仅仅在过去的三年中，我们就提供了24亿美元的粮食和紧急援助。

有效的伙伴关系要求双方对过去的错误和未来的目标有着共同的谅解。这次特别会议提供了一个独一无二的机会，因为我们似乎比以往任何时候都更接近取得这种谅解。我们一起弄清了什么是行得通的，什么是行不通的。我们看到，还没有被否定的、由国家统一指导的正统原则如何制定了错误的政策，扼杀了个人积极性，这些政策在实际上没有给予非洲的农民足够的积极性，因而造成了粮食生产的下降。

其结果是，今天，数以百万计的非洲人民依靠进口粮食生活。外债的负担已经达到了危机的程度，在撒哈拉以南地区，外债在70年代的十年中，达到了年增长率百分之二十一。标准经济实际措施显示，虽然大量注入了外援，但是非洲大陆的经济状况比25年前并没有改善，反而更加恶化。

这次特别会议的目的是制定方针扭转这一趋势。非统组织为这次会议起草的文件中说，当前的任务要求：

“非洲国家在发展的优先项目和政策方面实行根本性的变革”。

我认为我们可以达到以下的一致意见，即任何国家的发展如果要取得成功，根本问题都在于扩大个人的机会，非洲也是如此。

在物质福利上哪怕有了极为微小的改善，也能加速发展。农民的收入得到增加，他就能节余更多的金钱，为自己的家人抗拒旱灾等天然灾害提供更多的保障。小商人的收入得到增加，他就能多送一个孩子上学，为家庭的前途增加一个机会。在另一个阶层中，人民摆脱了赤贫，就能更好地把握机会。

美国坚定地相信，我们的发展经验是实行有成果的经济政策的有益借鉴。这一经验最根本的教训是什么呢？那就是个人的才干是一个社会实现全面发展的最大资源。这一原则在美国的农业时代起到了作用，在工业阶段起到了作用，在工业后的发展阶段也起到了作用。我们还看到我们对这一真理的信仰已经在我们的社会中为我们的下一代提供了更好的机会。

我们的经历并不是证明这一事实的唯一例子。今天，许多国家都正在重新认识到个人的积极性与经济增长之间的基本关系。在东亚的许多发展中国家，使个人的才能从国家实行的经济指导下解放出来这一做法近年来已经造成了经济奇迹。他们的经验证明，在建立物质福利方面是不受文化束缚的。甚至共产主义国家也正在认识到个人的积极性、而不是国家指导才是增长来源这一事实。中国近年来在促进个人积极性方面所做的史无前例的试验是十分成功的；我们还注意到，苏联在第二十七届党代会上呼吁较少的强调中央计划，更多的强调个人的积极性。

许多非洲国家也对经济政策作了大胆的改革。整个非洲大陆都在执行刺激增长的大规模计划。在塞内加尔、赞比亚、几内亚、扎伊尔、索马里、中非共和国、

马里、卢旺达、多哥和马达加斯加，由于领导人致力于刺激经济增长，这些国家正在出现令人振奋的变化。正如非洲统一组织去年7月所宣布的，这些领导人正在认识到，“国家具有至高无上的权利妨碍、而不是促进了经济发展。”正在对农业价格进行改革，以便使农民可以从自己的产品中得到公平和有利可图的收入。私人的销售渠道正在恢复，以便将食物送到城市，将消费品送到农村。交换体制也正在改进，以便反映出市场价值，使有限的资源能够用在生产率最高的部门。

这些都是具有历史意义的变革，表明了非洲进步的新一代。美国正在通过双边和多边计划支持这一倾向。本届特别联大给所有非洲国家提供了一个机会，使他们能够通过拒绝接受已经失败的正统学说，为个人的积极性提供更大的范围来加入世界性的变化。

我们赞同个人在发展中发挥着至关重要的作用这一简单的真理，这一赞同态度构成了本届特别联大所强调的新的伙伴关系的基石。但是，经济解放的任务并不应仅仅由非洲国家的个人、政府或外国的捐助国来承担。我们必须一道寻求将在我们伙伴关系的所有方面发挥作用的政策，例如以下的例子：

第一，捐助国所制定的援助计划必须提高自力更生的程度，降低依赖的程度。我们的一些援助产生了反作用，只是用于死气沉沉的国营部门，而不是用于至关重要的私营企业。因此，我们正开始减少对国营企业的援助，而向私营企业提供更多的援助。两年以前，我们通过《经济政策改革计划》，开始利用我们的对外援助资源来向那些进行此类内部改革的国家提供动力和支持。1985年，根据这一计划，我们向5个非洲国家，马拉维、马里、毛里求斯、卢旺达和赞比亚提供了7千5百万美元。今年，我们正在同另外4个也许会加入我们计划的非洲国家进行讨论。我们能够也将会对那些正在努力改革自己经济的非洲国家做更多的事情。

第二，非洲国家和捐助国应当共同工作，以便创造有利于投资的条件。非洲大陆的自然资源提供了广阔的前景。非洲拥有2亿2千万公顷的可耕地。而其中

只有一半现在用于耕种。 非洲水力电力资源中只有3%得到了利用。非洲拥有丰富的淡水资源，可以使一毛不拔的荒野变成沃土。

然而，没有投资就不可能将这些资源加以利用，而投资需要有信心。政治稳定可以创造经济增长的条件，而不是相反。如果各国想吸引外国和本国的资金，那么就必须首先认识到创造信任环境的必要性。在此，美国也可以通过外交和其他旨在保证个人权利、社会公正和政治稳定的援助进行帮助。我说，种族隔离制度和似乎是与之共存的跨越边界的暴力会破坏信任，无助于我们所致力寻求创造的那种投资气氛，更不用说其本身是无法接受的。

第三，我们必须使贸易机会的道路畅开。美国已经采取了一系列步骤来维护自由与公平的贸易。在新一轮关税和贸易总协定的多边贸易谈判中，我们将寻求使贸易自由化，以便所有国家受益。非洲国家应当注意到，我们的普遍优惠制计划强调要使促进较为不利的国家受益。而非洲国家则必须反对会破坏在非洲大陆或其他地方进行更广泛贸易的保护主义政策。

第四，提供援助的不应当仅是单独的捐助国，同时也应当包括多边机构，我还可以说，也应包括非政府组织。所谓非政府组织已经并继续对动员私有部门的资源和开发基本的人力资源作出了重要贡献。非洲是最需要援助的大陆。由于我们本身的预算问题，美国不可能满足非洲国家提出的所有援助的请求。因此我们正在探讨其他创造性的途径。

去年秋天，我们向国际货币基金组织和世界银行提出了一个计划，这一计划将大大的增加减让性资源向非洲和世界其他最不发达地区的流动。国际货币基金组织已经通过了《结构调整计划》，这一计划应当使在今后5年中向非洲提供的低息贷款增加15亿美元。目前，我们正在同其他捐助国就世界银行国际开发协会的第八次补充基金举行谈判，就国际开发协会的第八次补充基金作出最后决定。但美国确实希望能使非洲从国际开发协会得到大量和更多的援助。国际开发协会

的第八次补充基金同国际货币基金组织的《结构调整计划》一道，将构成支持非洲国家在最近的非洲统一组织文件即在本届特别联大上已同意采取的步骤的主要来源。

最后，我们必须发展使用于非洲环境的生产技术——特别是在农业这一关键领域的技术。农业生产曾一度使非洲大陆的支柱，但在过去二十年中却大大的退步了。自从诺尔曼·博尔劳格博士由于其开拓性的研究而获得诺贝尔和平奖至今已经近15年时间了。这一研究帮助发动了绿色革命，使得印度和墨西哥开始走上了在粮食方面自给自足的道路。多年来，许多人也试图在非洲进行同样的革命——尽管至今为止未能取得成功。

这一状况也许正在变化，这是好消息。我们似乎正处于经过修改以便适应非洲状况的农业革命的前夜。去年，因为在美国普尔杜大学学习的名叫格比萨·埃杰塔的非洲遗传学家在研究一种抗虫和抗旱灾的新型杂交高粱品种方面首先取得了成功。这一新的品种比在正常天气条件下种植的当地品种的产品高一倍。这些品种对苏丹今年的粮食剩余作出了贡献。通过改良的玉米品种同经过改进的农业政策一道对肯尼亚、津巴布韦和马拉维的粮食剩余作出了贡献。

美国保证支持发展适合非洲的农业技术。我们计划在今后15年内为农业研究提供10亿美元。在我们的支持下，国际农业研究中心和一个新的网状组织，非洲农业研究方案也在领导一项国际努力，以使非洲的农业起飞。

正如埃杰塔的例子所表明的那样，只有把非洲人民从那些遏制革新并给非洲国家带来目前困难的政策下解放出来才能解除非洲的经济危机。

自从独立以来，非洲和捐助国都已经从我们各自在促进发展中的作用中学到了很多东西。非洲人已经认识到，他们的经济福利的责任完全在他们自己身上。美国和其他捐助国已经认识到另一个严峻的事实：出于善意的方案可能造成依赖性，而不是自给自足，可能造成经济停滞而不是自我延续的增长。我们都认识到了另一个严酷的事实：有缺点的政府政策会损害经济，就象非洲所遭到的自然灾害一样。

任何外部援助，任何善意都无法减缓坚持错误政策的政府所造成的痛苦。

当然我们也知道，不适当的政策已经造成了许多非洲的问题，而适当的新政策能够帮助解决这些问题。本次特别会议证明我们参与寻求非洲大陆长期发展的可行的方法。当我们在今后几天展开工作的时候，我们不仅能够从我们一致的观点中得到鼓舞，而且也会因为某些世界经济趋势正朝着有利于非洲的方向变化而得到振奋。

工业国在过去几年里的经济复苏使得发展中世界的出口市场有了一个盼望已久的增长。非洲接近欧洲的主要市场，正处于从这一增长中获得好处的有利地位。同时，世界油价下降——对世界大部分来说等于是降低税率——应当能够促进非洲大陆大部分国家的经济活动。大部分非洲国家也应当从利率下降和其他货币与美元的汇率调整中获得好处——非洲的大部分债务是美元债务。

在改善非洲的前途方面非洲领导人和捐助国同样面临着许多障碍。但我们共同参加这一战斗。今天，整个非洲的领导人都在重新审查经济增长的基础和为非洲寻求新的保证，我们都必须确保我们的努力能够满足后代的需要。非洲人民和他们在世界上的许多朋友都充满希望的等待着我们在这次历史性会议上采取行动。让我们不辜负他们的愿望。

洪先生（匈牙利人民共和国）：匈牙利人民共和国完全赞同国际公众舆论对影响非洲数百万人民的极其严重的经济局势所表示的关注。非洲已经陷入危机，消除这一危机是要在动员内部资源和精力之外采取有效的国际行动。

由于各国和各大陆的相互依赖性是当今世界的一个独特的特征，任何大陆的问题都不能与其他区域和整个人类的福利分开解决。因此，非洲恶化中的经济和社会问题不仅威胁了非洲人民的命运，而且也涉及整个世界的平衡发展。因此，我们在这方面表示和关心彼此的问题也是不可缺少的。

众所周知，非洲的危机经济情况以各种形式表现出来。经济困难的严重性也反映在26个非洲国家被列为世界最不发达国家的事实之中。

不利的条件往往应天灾人祸，特别是干旱而加剧。为帮助解决非洲的干旱和减缓饥饿状况联合国所作的有关努力极为出色。除了产生直接的积极效果之外，这些努力也证明，只要有必要的政治意愿，国际社会有能力为贫困地区提供大量的援助。联合国在缓和非洲饥饿状况中所起的作用证明，只要会员国决定共同行动的话，联合国有能力在实现其崇高目标方面采取有效行动。我们确实希望，目前的紧急会议将会重申联合国的这一能力。

非洲统一组织起草并提交给本次会议的分析和行动计划表明，非洲的经济问题是具体的，但也涉及非洲以外地区，有着更广泛的性质。因此，建议通过的计划和设想由于面临的困难的复杂性，应当考虑到当地条件和世界经济和政治环境。

造成非洲大陆经济危机的外部因素中首先要提到国际政治紧张局势及其最消极的成分——持续的军备集结。一次接一次的军备竞赛带来了严重的政治和经济后果。在这种气氛下，不能更多的重视建立一个更公正和民主的新的国际经济秩序，而用于军事目的的资源的不断增长减少了援助面对经济困难的国家的资金，而发展中世界正处于危机阶段，需要动员更多的资金。在这方面应当注意到，由于国际政治紧张局势，解决区域冲突的机会也在减少，首先不利的影响了一些发展中国家。

过去10到15年里世界经济环境进行的大量改变也同样不利于非洲大陆。其中最重要的就是国际工业发展中出现的新的趋势，造成了供求条件的变化，世界经济增长的某些因素也很重要。发达国家中使产品升级为具有高级技术成分的工作以及减少具体的原料和能源输入也导致大部分发展中国家的出口货物的长期过剩。进行调整以适应世界经济的新的需求的不可避免性要求甚至使高度工业化的国家也作出巨大努力，而同时给较不发达的国家提出了特别难以解决的问题。这一进程使多年来存在的问题进一步恶化，这些问题包括国际货币和贸易制度的不良运行，保护主义和歧视措施的上升，进行贸易制裁，原料市场危机，发展中国家不断增长的债务负担。

由于过去遭受殖民主义统治的历史原因，非洲是一个经济上欠发展的大陆。非洲国家在赢得独立之后，面临着不利于它们社会经济发展的国际经济秩序。与此同时，我们还应该看到，年轻的非洲国家的社会进行即使在获得独立之后仍然受到一些消极的内部因素的阻碍。社会主义国家一贯支持这些国家的社会经济发展，以帮助它们抵消国际环境的不利影响。

我们高度赞扬非统组织为本届大会所准备的文件中的客观态度。关于非洲危急经济情况的部分清楚地揭示了造成经济困难的内部根源，进而不仅为非洲，也为我们各国提供了经验教训。

我愿特别谈谈非洲大陆的两个普遍的因素。第一，南非种族主义政权的侵略行动不仅对邻国构成经常的军事威胁，而且，这种侵略和威胁造成了经济问题。第二，意见的分歧有时导致武装冲突，这加剧了经济困难，造成人类资源和物质资源毫无意义的破坏。

上述因素表明，减轻非洲紧急状态，为争取平衡发展铺平道路是极其复杂、棘手的任务。匈牙利人民共和国认为，本届大会制订的方案应该明确考虑到我们面前问题的各种重大因素和方面。

我们相信，纠正非洲紧急状态的前提之一在于消除地区武装冲突，以及在更大的意义上制止军备竞赛。“裁军促进发展”的原则应得到加强。各国军事开支的大量削减将产生最有效的手段，在更广泛的规模上处理所有国家，包括发展中国家的经济和社会问题。

我们还认为，在一个公正、民主的基础上重建国际经济关系是必不可少的。需要有共同的努力、适当的财政资源以及大力开放世界贸易，才能使得收支不平衡的国家迈上持续发展的道路。

同样，加强国际经济安全也是首要任务之一。世界经济中伙伴行为的稳定和可靠是那些在进行经济调整，走上健康发展道路而不产生严重问题方面比较脆弱的

国家经济所必需的条件。

在决定缓解非洲经济危机的具体任务中，应避免泛泛而谈。一般地说，非洲地区的国家的局势十分不同，在紧急状况中也是如此。因此，制订一项总的发展方式将是错误的。必须制订发展建议的轮廓，而让有关国家有余地根据国家的特点进行修改。非统组织制订的建议提供了一个恰当的有分寸的方式，为非洲经济中期和短期发展的一项行动方案的准备提供了恰当的基础。更好、更有效地利用内部资源，争取灵活地适当世界经济的变化，这是制订与国家特点相符的经济政策建议工作中必须达到的根本要求。

我们认为，这方面十分重要的是缩小这一地区内地区和种族发展上的差距，这在某种意义上取决于逐步改变当地居民的思想状态，增强他们对自身进步的责任感的努力的成功。

我们同时要强调，必须牢记促进出口生产，适应世界市场的经济战略的首要作用。虽然过度地强调针对国内的措施可能在短期内减缓国家经济的不平衡，但从长期的观点来看，这种做法将使得这些国家难以赶上经济上发达的地区。

匈牙利人民共和国政府和人民决心维护和加强各种不同社会制度国家间的平等关系、对话和互利的经济合作。我们声援争取民族独立和社会进步的各国人民。在这一精神的指导下，我们愿意发展和扩大与非洲国家之间广泛的商业、科学技术、文化和教育关系。匈牙利一贯并将继续根据自己的力量积极参加减轻非洲国家经济问题，加速非洲国家发展的共同努力。

我愿最后强调，非洲大陆具有丰富的尚未开发的财富，非洲有能力实现持续、平衡的发展，保障非洲人民的福利与繁荣。实现这一目标的前提是国际共同行动加强地区合作和自力更生。世界经济的历史上许多壮观的转危为安的例子，它们表明，这要有恰当的国内努力和外部条件之间和谐的条件，各种各样的国家的经济状况都能够实现显著的改善。

劳塞纳克先生（奥地利）：奥地利十分注意和关切地关注着非洲危急的经济状况。最近出现的空前严重的紧急状态已经引起奥地利人民对非洲各国人民命运的同情。

通过国际社会在联合国历史上规模最大的人道主义行动范围内的努力，最严重的饥荒问题已经值得庆幸地得以避免。奥地利为此努力根据自己的能力作出了贡献。

所有这些措施已使我们能够减轻最严重的痛苦，但是，这些措施既不能解决营养问题，也不能解决非洲的基本的经济问题。非洲统一组织以伟大的现实主义和勇气指出，需要对目前的概念进行一次基本的结构改革和修改，制订新的优先项目，这一要求也反映在提交特别大会的文件中。非统组织还分析了非洲在过去十年中经济发展不利的原因。

因此，我国全心全意地支持召开本届大会特别会议。本届特别会议的目的是要提供新的政治动力来推动非洲的经济、生态和基础设施的发展，并确保非洲持续的发展过程。

但是，作出必要的政策改革的决定，以及此种决定的执行，则是非洲国家自己的主要责任。非洲国家已经承担了非洲经济复苏优先项目方案的责任。该方案已经以实事求是的方式指出各种问题，规定了今后经济发展的目标，并制订了解决这些问题的途径。我们欣慰地注意到，农业发展和改善乡村居民的生活条件已被列为最高体先事项。解决乡村居民——非洲绝大多数的居民——的经济和社会问题，就等于解决了非洲发展的关键问题。

非洲的问题不能在会议室内予以解决。虽然许多问题具有共同的特性，但是不同国家的问题和需要都各不相同。我们必须进行共同的努力来制订和协调地方、国家和区域各级的行动，并且把它们同经济和社会——政治目标互相调和起来。

下列各项目标和措施具有特别的意义：第一，农业发展必须建立在现实的农产品有酬价格政策和激励农民改进生产力的基础之上。此外，已经富有成果的自助制度必须在乡村发展范围内加以鼓励。非洲妇女在农业所发挥的作用应予充分的计及。所有这些措施将能使农业复兴，从而改善居民中最贫苦阶层的生活标准。

第二，我们认为，在政策改革的领域内，改善经济环境似乎是十分重要的。实事求是的货币政策和外汇汇率政策将能提供富有成果的区域和国际合作的基础。良好的企业管理有效的公共行政管理也是必要的。激励储蓄和资本形成的经济气氛可以促进国家投资，这种国家投资反过来又吸引外国的投资。这样就可缓和国际收支失衡现象，改善基础设施，并从而创造就业机会。

第三，加紧努力推进对外贸易、更完善地利用优惠总计划所提供的便利，对于非洲的经济是有很大好处的。在这方面，实事求是的外汇汇率也是十分重要的，因为这种汇率将能鼓励建立新的工业，从而创造就业的机会。另一个需要解决的问题就是非洲过于依赖原料的输出。

第四，经济改革在今天看起来固然十分重要，但我们不应当忘记：公正的政治和社会环境——其中包括人权和基本自由——也是必要的。人格尊严和生活条件也可以防止难民和失所人士流亡的新浪潮。

必要的改革和结构性改变要求非洲国家自己作出重大的努力。事实上，一系列的非洲国家已经在困难的政治和社会情况下开展了这种改革过程。而且所有的非洲国家都曾表现出从事这种努力的政治意愿，这值得我们的赞赏和鼓励。

国际社会必须对非洲的挑战作出响应，并且本着声援改革进程的精神加以支持，各方应当吁请工业化国家作出贡献，以便建立一种可以支持非洲国家努力的经济气氛。在这方面，我们强调指出下列各点：加强工业化国家通胀性增长，将能通过输入需求的增加而有利于非洲国家的经济，此外，这也可导致官方发展协助水平的

提高。工业化国家持续的结构性调整也将改善非洲经济的机会。关税和贸易总协定新一轮的多边贸易谈判应当计及发展中国家的利益，并进一步促进它们进入发达工业化国家的市场。但是，非洲今后也需要更多的资金的流入。

我们深信，债务问题是非洲的一大负担。虽然美元汇率的下降以及利率和石油价格的下降，已在一定程度上缓和了大多数发展中国家的情况，但是问题仍然严重。在解决债务问题方面，非洲国家正在计划和进行的、旨在达成持续增长的政策改革和结构性调整，也是同样重要的。目前的情势要求债务国与债权国以及银行和国际金融机构之间以密切合作的形式进行共同的努力，以便本着谅解的精神，遵照每一国家特定的需要，按照每一案件的特殊情况，来解决特定的债务问题。

奥地利在过去就已经表现出它愿意在其能力所及的范围内进行合作，而它也将继续进行此种合作。到目前为止，我们已经为十二个非洲国家安排了新的债务偿还日期，其所涉及的债款数额高达 5 6 亿奥地利先令，有些债务已经推迟到 2000 年偿付。

此外，奥地利意识到执行面向增长的改革方案需要额外的财政资源，特别重要的是修订债务偿还日期。因此，我们欢迎最近世界银行、国际货币基金会在这方面所进行的努力以及国际发展协会所提供的补充贷款。奥地利正在向世界银行非洲特别帐户提供 2 . 2 3 亿奥地利先令的捐款，这个数额远远低于我们正规的国际发展协会的份额。在目前正在举行的国际发展协会第八次谈判中，奥地利主张至少补充 1 2 0 亿美元的捐款。

非洲已经列为奥地利发展合作的优先对象。奥地利当前双边公方援助的百分之六十九是以非洲为目的地的。奥地利对多边机构活动的捐款已在很大程度上有利于非洲，而且在过去几年内已有大幅度的增加——从 1 9 8 3 年的 5 . 5 8 亿奥地利先令增加到 1 9 8 5 年的 1 5 . 5 亿奥地利先令。

奥地利将在非洲行动纲领的构架之中进行积极的合作，因为目前农业和乡村发展的重点完全符合奥地利支持乡村一体化方案的传统利益。奥地利已经同佛得角、卢旺达、布隆迪和赞比亚等4个非洲国家合作进行了这种项目。

我也要指出，奥地利正在设想大量增加对撒哈拉以南非洲国家的双边官方发展援助。今年，我们向该地区最不发达国家额外拨出一亿奥地利先令。此外，我们同世界银行达成的一项共同资助协定主要目的是资助非洲最不发达国家的项目。奥地利向这一共同资助协定的捐款已达10亿奥地利先令。

最后，我要再次强调指出奥地利极为重视这次特别会议。我们需要高度的责任感去迎接这一巨大的挑战，同非洲各国政府和国际社会一道进行合作以便决定今后在非洲中长期发展过程中应当优先采取那一些主动行动，非洲各国政府对必要的措施和改革负有责任，而国际社会也应当意识到自己对支持非洲努力的责任。

哈莱夫奥卢先生（土耳其）：我非常荣幸地在大会这次特别会议上发言，这是大会第一次就世界上一个地区的经济和发展需要召开一次特别会议。

我们希望，这次会议的成果将能够满足关心非洲国家福利和前景的那些人的愿望，并且将进一步推动非洲大陆的发展进程。正当多边合作精神需要加强的时候，这里的审议工作应当成为国际团结一致的一个典范。

我要借此机会在这里明，我们极为赞赏非洲各国政府在非洲统一组织的构架之中所作出的宝贵努力以便非洲经济委员会在起草引起我们注意非洲许多问题的全面报告的过程中所作出的杰出的工作。*

我国代表团也要赞赏秘书长以及联合国各机构以及整个秘书处为准备这次特别会议所作出的持续的努力。

目前非洲的情况是极为令人不安和惊人的。今天非洲所面临的各种各样的深刻的经济问题要求立即采取紧迫措施和行动。现在的根本困难就是非洲大陆缺乏

* 副主席卡瓦里先生（卡塔尔）开始主持会议。

足够的基本设施。此外，非洲的收入水平低到惊人的地步。另一方面，人口增长的速度已经超过人均收入的增长速度，因此使得本来已经十分严重的情况进一步恶化。在报告中可以看得一些惊人的情况：在绝大多数非洲国家里，有一半到四分之三的人口生活在绝对贫困之中，同六十年代的情况相比，八十年代的粮食产量甚至下降了。

同这些困难紧密相连的是外债问题、贸易条件恶化以及商品价格下跌，这些应该引起国际社会的特别注意。

对许多非洲国家来说，外债已经形成了一个前所未有的新问题。这个问题的根源在于七十年代的某些发展。国际商品繁荣、1972—73年石油危机之后进一步依靠贷款资金以及扩大公共部门的开支，这些就是在七十年代促进这个问题爆发的主要因素之中的几个突出的因素。到了八十年代，这个问题进一步恶化，这主要是因为新的外部发展因素，比如实际利率高涨、私人和公共资金流通受阻、商品价格低下以及出现了一场非洲人无法控制的旱灾。

在这种情况下，非洲国家今天肯定无法靠自己的力量解决这个问题的，尽管各个国家、债务的水平和构成之间有着种种不同的情况，但是这些国家绝对没有能力偿还债务。在这一方面，国际社会在解决这个问题的时候必须给予特别的优待，也必须在稳定非洲外来援助需求的更广泛的范围内来看待这个问题。

对外贸易是非洲国家面临严重困难的另一个方面。从1981年至1983年，非洲绝大多数国家的出口质下降40%以上，这一下降导致了进口开支的大幅度削减。今天，我们看到非洲国家维持自己发展进程的进口需要和支付进口费用的出口收入之间存在着越来越大的差别。

通常，由于对其出口商品的要求增加缓慢，以及贸易条件恶化，非洲各国受害不浅。

自80年代初以来，工业化国家不断加强的保护主义措施已经成为非洲出口的

一种新的障碍。作为一个发展中国家，土耳其也受到了日益增长的保护主义措施的不利影响。就我们而言，我们认为这次顺利执行结构调整政策的一个重大障碍。我们认为没有理由这样做，特别是在目前这种关键的情况下，许多发展中国家正在为结构调整作出巨大的努力，以增加自己对外贸易的能力。因此，我们愿意支持那些能够改善目前非洲出口状况的主动行动。

除了保护主义措施之外，我也认为简要的谈一下商品价格是有益的，因为绝大多数非洲国家的外汇收入取决于少数几种原材料和商品的出口。初级产品的价格指数现在已经到了最低的水平。由于今年价格大幅度下降，非石油商品出口国的总的损失大概在400亿美元至600亿美元之间。很显然，这些价格下跌对许多非洲国家收入的影响是很广泛的。正如秘书长的报告所表明的，主要由非石油商品构成的低收入非洲国家的出口前景并不利。我们认为，这种情况已经对许多非洲人造成了不稳定和困难重重的经济前景，国际社会应当有效的解决这个问题。

许多非洲国家寻求可靠的发展政策的努力已经进行了三十年。这一方面的经验表明，在缺乏充分的基本设施的情况下，这些国家难以执行成功的经济政策。我们今天看到，非洲现在越来越大地改变着关于发展问题的看法，越来越多的非洲国家正在执行新的政策，以调整经济，适应变化的条件。根据我们在调整政策中的经验，我们欢迎非洲这一新的经济政策方向。我们认为，已增长为目标的结构调整政策可以使许多非洲国家走上健康的经济道路，只要这些政策有效地受到主要捐

款国家和国际金融机构的支持。

对我们来说，非洲并不是一个遥远的大陆，它仅仅在地中海彼岸。土耳其地处欧洲、亚洲和非洲的交界地。安纳托里亚一直深受这三个主要大陆文化和社会相互作用的巨大影响，并为他们提供了一个意义重大的联系。因此，我们和许多非洲国家有着传统和历史的关系。我们还有兴与非洲的穆斯林保持着特殊关系。

在今天的会议上，我十分高兴地表示，土耳其人民和政府对非洲怀着极大的同情。作为一个发展中国家，土耳其正在根据自己有限的资源进行最大的努力，为

执行有关非洲的方案作出贡献。为了实现这一目标，我国政府去年宣布，它将向撒赫勒国家捐助一千万美元。索马里已经成为第一个接受这一援助方案下的粮食援助的国家，我们还正在与其他有关的国家当局进行联系，以便有效地提供这一份微薄的援助。

在这个问题上，我想进一步阐述在伊斯兰会议组织范围内进行的努力。土耳其总统为主席的该组织经济和商业合作常设委员会将非洲的经济局势作为议程项目上的一个常设项目。在1986年3月14日至16日于伊斯坦布举行的该常设委员会第二届会议上，伊斯兰会议组织成员国的经济部长们同意致力于对非洲经济局势具有更长久影响的一揽子援助项目，而不仅仅是只具有暂时效果的粮食援助努力。根据该常设委员会的这一建议，土耳其决定将其援助非洲方案的重点从粮食援助转移到技术援助。

我国政府非常关心向需要的国家，在此即是向非洲提供技术援助的问题。土耳其正在为促进这种合作竭尽全力。我想提一提我国政府在1986年3月17日至21日于伊斯坦布举行的第十八届粮农组织近东区域7月大会上和粮食和农业组织签署的技术合作项目。这一项目提出了在林业和畜牧业方面的技术援助。

近十年来，我们一直在和联合国工业发展组织一起执行技术援助方案，在不同的工业部门为其他发展中国家的培训者组织工厂培训班和研习团。到目前为止，这些方案的主要受益者是非洲国家。

为了实现非洲的自力和自立发展，必须执行以增长为目标的结构调整政策。这些政策的成功首先取决于一个有利的外部经济环境，而这是非洲国家无能为力的。为了实现这一目标，土耳其准备充分支持大会本届特别会议上将要通过的协调一致的国际行动。

伊巴拉希米先生（阿尔及利亚）：首先，我谨祝贺主席当选主持大会本届特别会议。他的水平和真诚使他赢得了所有人的尊敬，他的这些品质以及丰富的经

验将无疑为我们工作的顺利进行提供主要保障。

塞内加尔共和国总统，非洲统一组织现任主席迪乌夫先生向大会明确阐述了非洲国家政府首脑作出的关于为该大陆经济复苏奠定基础的决定，他同时还说明了非洲希望国际社会提供的支持的性质和形式。因此，他提出了本届特别会议的范围和目标。

听取了迪乌夫总统的发言之后，阿尔及利亚发言赞同要求重新开始和非洲进行国际社会合作的思想。

本届会议召开的时候，非洲正处于历史上决定性的转折点，因为它必须在极其严重的经济困难面前作出艰难的选择。造成这一局势的原因已经得到了彻底的分析，即是不平等殖民地经济体制带来的后果，这一体制影响了发展政策的一贯性和有效性。干旱和沙漠化等气候和生态因素也加剧了这一局势产生的悲惨的后果，使得非洲经济极其脆弱和易受影响。

因此，分析一下非洲的经济危机，我们就必然得出一个无可争议的结论，即重新获得发展需要进行国内和国外的结构改革。这是非洲作出的严峻的诊断。因此，非洲已经决定重新确定其行动和优先项目，以实现基本的目标，即主要通过自己的资源，为满足自己的需要创造必要的条件和手段。

非洲再次向联合国求救，这表明非洲深信，要满足这些条件，同时首先需要国际社会重新进行合作。实际上，本届特别会议可以被看作是非洲国家已经开始在国家、次区域、大陆和国际各级上为执行《非洲争取经济复苏优先项目方案》进行努力的继续。

非洲国家决心充分承担重新建设国民经济的责任；与此同时，国际社会也应该随之进行支持。因为在一个相互依赖的世界上，不能孤立地处理非洲大陆的问题，而不考虑世界经济局势的特征——混乱和动乱，而非洲特别容易受到这些混乱和动乱的影响。

同时，由于非洲的能力有限，复苏与发展任务的艰巨，以及必须克服的历史、机构性和生态困难的严重，使得它们不仅构成对非洲的挑战，也是对整个国际社会的一项挑战。

这就意味着，我们所采取的步骤，制定的措施以及在工作开始时作出的承诺必须朝两个方向发展。第一，必须努力消除造成不平衡的外部因素，这些因素如果继续存在，将危害非洲的发展努力；第二，必须为实施“优先项目方案”所需要的投资努力作出直接贡献，以使方案实施的社会代价保持在可以容忍的程度上。但是，不论国际社会提供何种援助，它必须与“优先项目方案”所提出的国家方案和优先项目相一致。同样，必须根据南非种族隔离政权的侵略和政治、经济破坏行动，考虑前线国家特殊的情况。这就是非洲所提出的建议的实质。阿尔及利亚授权谈谈与支持农业发展有关部门相关的问题。

“优先项目方案”赋予农业发展和促进农村环境状态以一个非常强有力的作用，因为显而易见，人必须以发展的手段和目的的双重身份在发展的核心地位上得到重新安排。达到这一目的的关键是实现自给自足。把这一优先地位放在农业部门意味着采取一项综合的发展方针。支持农业发展的部门首先为农业提供输入，随后帮助加工和提高农业产品。这些部门的同时发展要求在农业中作出必要的变化，以增加农业生产力，这就意味着，离开质量上的发展，就不会有真正的发展。支持农业的部门的发展，如提供资本增长和农业工具的工业，提供化肥、塑料制品和杀虫剂的工业以及农业产品加工工业的发展，所有这些都是部门内和部门间一体化进程的一部分，它们对农业和整个经济都有着促进增长的效益，并同时保证城市和农村间能够有一个平衡的贸易往来。

而且，经验充分证明，实现持久、自立的成果必须通过农业与工业的共同行动，以便最终实现农业工业化。这方面必须强调，没有必要的生产手段，没有使用这些生产手段的能力想要掌握自然使其为人类服务是不可设想的。同样，农工业一体化的进程依赖于运输和交通设施的发展。这些领域还存在着相当严重的落后状况，

特别是处于岛屿和内陆地理状况的非洲国家受到种种限制，这些妨碍着非洲间与非洲内的贸易发展。

对于这些支持部门在促进农业发展进程中重要性的认识，促使联合国几年前发起联合国有关非洲工业发展和运输交通的十年声援活动。国际社会提供充分的援助，帮助这两个十年目标的实施，必然可以帮助和促进非洲的发展努力。

所以，我们大家都必须认识到，我们有明确的理由重新考虑我们的国际合作政策，使它们成为促进发展的真正工具。非洲对自己的发展努力勇敢地进行了彻底的重新估价，这也等于邀请非洲的各个伙伴对于它们与非洲大陆以及整个第三世界之间的关系的基础和性质进行一次深刻的反醒。

这就是非洲的呼吁，非洲期望国际社会能够对此作出响应。非洲大陆深信，当世界各地的人们没有条件行使自己发展的权利的时候，和平与安全就不可能有坚固、持久的基础。

主席：根据大会第47条规则，我现在请阿拉伯国家联盟代表、阿拉伯国家联盟临时秘书长奥姆兰先生发言。

这两个集团作出努力以求开辟实现这些目标的一条现实的道路，并成功地为继续进行发展合作打下了适当的基础。

在这方面，阿拉伯非洲经济开发银行在向非洲各国提供财政援助、协调各种阿拉伯发展组织的方案以及支持非洲经济发展进程的基金以及其它关心发展的基金会和银行的方案中发挥作用。在提供阿拉伯援助中，一直优先考虑发展的阶段和这个大陆各个国家的民族发展计划。这样，大部分援助都集中于生产性部门和基础结构，特别是在农业领域内例如有关的重要灌溉项目以及修建堤坝和公路。应当强调，根据非洲—阿拉伯合作的原则，提供给非洲国家的阿拉伯援助一直不受任何条件或限制，这是一种自发的合作，源于对我们社会发展以及加强独立、自由和尊严原则的共同责任感的信念。这不同于某些国家提供或承诺的那种援助，我们今天听到了这

些国家的哲学和合作观点。我们从这些概念中看到，这种援助附带着有损于这些国家主权的令人遗憾的条件，甚至干预其内部事务。当这种援助附带着这些国家希望直接或间接的推行的社会经济体制时，尤其如此。

国家社会在非洲的救济活动的紧急措施已经成功地证明，这是集体努力中的先锋。这次特别会议将继续援引早些时候的办法，这大大走向了接受国际社会对人类前途的共同责任。为了加强这些努力并实现全面的成功，我们应当受益于1986年3月召开的非洲统一组织部长理事会第四十届特别会议所通过的文件和报告。

向非洲提供援助是我们阿拉伯各国集体最关心的问题之一，通过共同的结构来实现这种合作。在这方面，联盟理事会在第35次常会上通过了1986年3月27日的第4550号决议，这个决议除其它事项外强调了下述各点：

第一，必须优先考虑生产性的发展合作，阿拉伯—非洲共同项目必须超越其它可得到资金的项目，并加速建立有利于在非洲各国投资的条件，给阿拉伯和非洲私人部门以重要作用。在这范围内，阿拉伯联盟秘书处、阿拉伯非洲经济开发银行、阿拉伯国家农业、工业、商业联盟、社会和经济开发基金、阿拉伯农业发展组织、阿拉伯工业发展组织和阿拉伯投资保证组织都被赋予起草一个一体化建议的任务，提交给1986年9月的阿拉伯联盟理事会进行讨论和通过。

第二，阿拉伯国家联合财政机构在资助非洲的经济开发项目时必须优先考虑同干旱和沙漠化作斗争以及收效快的项目，其执行将影响这些非洲国家的社会和经济生活。

第三，必须敦促阿拉伯专门组织在其预算中包括提供技术合作，以在其各自范围内提供必要的援助。

最后，主席先生，有鉴于阿拉伯各国对他们姐妹的非洲国家的援助—这在过去10年中已经超过90亿美元—阿拉伯联盟和其专门组织重申，他们准备继续与国际和区域组织进行合作，特别是非洲统一组织——我们赞赏非统组织秘书长为服务

于非洲事业中以及非洲—阿拉伯合作中所作得重大的努力——以促进所通过的任何计划、方案和决议，这是非洲—阿拉伯合作常务委员会在大马士革会晤时所认可的。

最后，我仅代表阿拉伯各国联盟再次希望，这次特别会议的工作将能够取得成功，以实现我们的姐妹非洲各国的社会和经济发展现实中的根本变革。

下午 1 点 25 分散会。