

EXEMPLAIRES D'ARCHIVES
FILE COPY

A retourner/Return to Distribution C.111

一九八〇—一九八三年
中期计划草案

第三卷

大会

正式记录: 第三十三届会议

补编第 6 号 (A/33/6/Rev.1)



联合国

一九八〇—一九八三年
中期计划草案

第三卷

大会

正式记录: 第三十三届会议
补编第 6 号 (A/33/6/Rev.1)



联合国
一九七九年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提函这种编号，就是指联合国的某一个文件。

一九八〇——一九八三年中期计划草案分为四卷。本卷载有第十七章至第二十章；* 第一章至第十二章见第一卷；第十三章至第十六章见第二卷；第二十一章至第二十八章见第四卷。

* 这四章曾以A/33/6(Part 13)至A/33/6(Part 16)的编号，分别制成油印本，在一九七八年七月六日至八月二十四日期间分发。

(原件: 英文)
一九七九年二月十二日

目 录

第一卷*

<u>章次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
<u>第一部分: 展望和介绍性资料</u>		
一、联合国在中期阶段的问题和战略	1.1 - 1.187	
二、联合国的规划过程	2.1 - 2.45	
三、财务资料	3.1 - 3.18	
<u>第二部分: 主要方案</u>		
A. <u>政治、法律和人道主义活动</u>		
四、政治和安全理事会事务活动	4.1 - 4.118	
五、特别政治事务和特派团	5.1 - 5.26	
六、国际司法和国际法	6.1 - 6.160	
七、托管和非殖民化	7.1 - 7.53	
八、救灾	8.1 - 8.34	
九、人权	9.1 - 9.107	
十、国际麻醉药品管制	10.1 - 10.91	
十一、对难民的国际保护和援助	11.1 - 11.61	
B. <u>新 闻</u>		
十二、新闻	12.1 - 12.96	

* 第一卷的详细目录见下面第 V 页。

目 录 (续前)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
<u>第二卷</u>		
C. <u>经济和社会活动</u>		
十三、发展问题和政策	13.1 - 13.325	
十四、环境	14.1 - 14.249	
十五、粮食和农业	15.1 - 15.205	
十六、人类住区	16.1 - 16.315	
<u>第三卷</u>		
十七、工业发展	17.1 - 17.408	
十八、国际贸易	18.1 - 18.480	
十九、自然资源 and 能源	19.1 - 19.324	
二十、海洋经济和技术	20.1 - 20.70	
<u>第四卷</u>		
二十一、人口	21.1 - 21.237	
二十二、公共行政和财政	22.1 - 22.92	
二十三、科学和技术	23.1 - 23.160	
二十四、统计	24.1 - 24.267	
二十五、跨国公司	25.1 - 25.64	
二十六、运输	26.1 - 26.283	
二十七、社会发展和人道主义事务	27.1 - 27.257	
二十八、区域委员会特有的主要方案	28.1 - 28.101	

详细目录

第三卷

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
简称		xix

第二部分. 主要方案 (续前)

C. 经济和社会活动 (续前)

章次

第十七章 <u>工业发展</u>	17.1-17.408	2
<u>联合国工业发展组织</u>	17.1-17.176	2
A. 组织	17.1-17.7	2
B. 协调	17.8-17.12	4
C. 各方案的资沅分配	17.13	6
方案1: 工发组织: 政策协调	17.14-17.67	6
A. 组织	17.14-17.20	6
B. 协调	17.21-17.23	9
C. 各次级方案的资沅分配	17.24	9
D. 次级方案说明	17.25-17.67	10
<u>次级方案1: 方案发展和评价</u>	17.25-17.33	10
<u>次级方案2: 为最不发达国家采取的特别措施</u> ..	17.34-17.43	13
<u>次级方案3: 发展中国家的工业化合作</u>	17.44-17.53	16
<u>次级方案4: 公平分配世界工业的持续协商制度</u>	17.54-17.67	19

(续)目录

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
方案2：工发组织：工业研究	17.68-17.123	24
A. 组织	17.68-17.75	24
B. 协调	17.76-17.78	26
C. 各次级方案的资沅分配	17.79	27
D. 次级方案说明	17.80-17.123	28
<u>次级方案1</u> ：全面性和概念性的研究	17.80-17.88	28
<u>次级方案2</u> ：区域和国别计划	17.89-17.97	30
<u>次级方案3</u> ：部门研究	17.98-17.105	33
<u>次级方案4</u> ：技术发展和转让	17.106-17.114	34
<u>次级方案5</u> ：工业资料及咨询服务	17.115-17.123	37
方案3：工发组织：工业业务	17.124-17.176	41
A. 组织	17.124-17.129	41
B. 协调	17.130-17.132	43
C. 各次级方案的资沅分配	17.133	43
D. 次级方案说明	17.134-17.176	44
<u>次级方案1</u> ：规划和方案拟订业务	17.134-17.146	44
<u>次级方案2</u> ：建立机构和训练业务	17.147-17.157	46
<u>次级方案3</u> ：与技术发展和转让有关业务	17.158-17.168	49
<u>次级方案4</u> ：投资前活动	17.169-17.176	51
方案4：非洲经济委员会	17.177-17.244	54
A. 组织	17.177-17.179	54
B. 协调	17.180-17.182	55
C. 各次级方案的资沅分配	17.183	56

(续) 目录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
D. 次级方案说明	17.184-17.244	57
<u>次级方案 1</u> : 政策拟订和机构的建立	17.184-17.198	57
<u>次级方案 2</u> : 基础工业的发展	17.199-17.214	60
<u>次级方案 3</u> : 以农业和林业为基础的工业	17.215-17.232	63
<u>次级方案 4</u> : 小型工业	17.233-17.244	67
方案 5 : 欧洲经济委员会	17.245-17.280	70
A. 组织	17.245-17.247	70
B. 协调	17.248	70
C. 各次级方案的资沅分配	17.249	71
D. 次级方案说明,	17.250-17.280	71
<u>次级方案 1</u> : 中期和长期规划	17.250-17.257	71
<u>次级方案 2</u> : 资料的交换	17.258-17.264	73
<u>次级方案 3</u> : 选定问题的研究	17.265-17.272	74
<u>次级方案 4</u> : 环境和节约资沅问题	17.273-17.280	76
方案 6 : 拉丁美洲经济委员会	17.281-17.318	78
A. 组织	17.281-17.284	78
B. 协调	17.285-17.287	79
C. 各次级方案的资沅分配	17.288	79
D. 次级方案说明	17.289-17.318	81
<u>次级方案 1</u> : 未来的工业发展和新的国际经济秩序	17.289-17.298	81
<u>次级方案 2</u> : 特定工业部门的区域合作	17.299-17.307	83
<u>次级方案 3</u> : 中美洲工业的相补性	17.308-17.318	85
方案 7 : 西亚经济委员会	17.319-17.365	88
A. 组织	17.319-17.321	88

(续) 目录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
B. 协调	17.322-17.324	89
C. 各次级方案的资沉分配	17.325	89
D. 次级方案说明	17.326-17.365	91
<u>次级方案 1</u> ：工业领域的区域协调	17.326-17.338	91
<u>次级方案 2</u> ：选定工业部门的发展	17.339-17.347	94
<u>次级方案 3</u> ：工业人力发展	17.348-17.355	96
<u>次级方案 4</u> ：审查和评价工业的发展、潜力、 规划及其执行情况	17.356-17.365	98
方案 8：亚洲及太平洋经济社会委员会	17.366-17.408	101
A. 组织	17.366-17.373	101
B. 协调	17.374-17.378	104
C. 各次级方案的资沉分配	17.379	105
D. 次级方案说明	17.380-17.408	106
<u>次级方案 1</u> ：工业规划和方案拟订	17.380-17.393	106
<u>次级方案 2</u> ：工业合作和技术转让	17.394-17.408	111

详细目录 (续前)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
第十八章. 国际贸易		
方案 1: 贸发会议: 货币、资金、发展		
A. 组织	18.1-18.6	114
B. 协调	18.7-18.8	117
C. 各次级方案的资沅分配	18.9	118
D. 次级方案说明	18.10-18.47	118
<u>次级方案 1</u> : 外资筹措和发展	18.10-18.26	119
<u>次级方案 2</u> : 贸易前景和资金需要	18.27-18.34	124
<u>次级方案 3</u> : 贸易、发展资金和国际货币制度等问题的相互依存 关系: 政策性建议的审查和评价	18.35-18.42	127
<u>次级方案 4</u> : 统计和数据处理服务	18.43-18.47	129
<u>方案 2</u> : 贸发会议: 商品		
A. 组织	18.48-18.53	133
B. 协调	18.54-18.56	135
C. 各次级方案的资沅分配	18.57	135
D. 次级方案说明	18.58-18.73	137
<u>次级方案 1</u> : 商品综合方案	18.58-18.65	137
<u>次级方案 2</u> : 进行中的活动	18.66-18.73	139
<u>方案 3</u> : 贸发会议: 制成品和半成品		
A. 组织	18.74-18.78	141
B. 协调	18.79-18.81	143
C. 各次级方案的资沅分配	18.82	144
D. 次级方案说明	18.83-18.113	145
次级方案 1: 关税壁垒	18.83-18.91	145
次级方案 2: 非关税壁垒及其有关的各方面	18.92-18.99	149

目 录 (续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>次级方案 3</u> ：限制性商业惯例、市场结构、销售和分销	18.100-18.106	151
<u>次级方案 4</u> ：工业发展和贸易合作	18.107-18.113	154
<u>方案 4</u> ：贸发会议：航运、港口、各种方式联运	18.114-18.150	156
A. 组织	18.114-18.116	156
B. 协调	18.117-18.119	158
C. 各次级方案的资沅分配	18.120	158
D. 次级方案说明	18.121-18.150	160
<u>次级方案 1</u> ：航运政策	18.121-18.127	160
<u>次级方案 2</u> ：港口发展	18.128-18.135	162
<u>次级方案 3</u> ：多种方式联运和技术发展	18.136-18.143	164
<u>次级方案 4</u> ：航运立法	18.144-18.150	166
<u>方案 5</u> ：贸发会议：技术转让	18.151-18.183	169
A. 组织	18.151-18.154	169
B. 协调	18.155-18.157	171
C. 各次级方案的资沅分配	18.158	171
D. 次级方案说明	18.159-18.183	173
<u>次级方案 1</u> ：国家和国际立法	18.159-18.166	173
<u>次级方案 2</u> ：技术政策的拟订和执行	18.167-18.176	175
<u>次级方案 3</u> ：咨询服务	18.177-18.183	178
<u>方案 6</u> ：贸发会议：发展中国家间的经济合作	18.184-18.220	180
A. 组织	18.184-18.187	180
B. 协调	18.188-18.190	181

目 录 (续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
C. 各次级方案的资沅分配	18.191	183
D. 次级方案说明	18.192-18.220	184
<u>次级方案1</u> ：发展中国家间的贸易合作	18.192-18.201	184
<u>次级方案2</u> ：发展中国家间的经济一体化	18.202-18.210	187
<u>次级方案3</u> ：其他经济合作模式	18.211-18.220	190
<u>方案7</u> ：贸发会议：经济和社会制度不同的国家间的贸易	18.221-18.236	193
A. 组织	18.221-18.223	193
B. 协调	18.224-18.226	194
C. 各次级方案的资沅分配	18.227	194
D. 次级方案说明	18.228-18.236	194
<u>次级方案</u> ：经济和社会制度不同的国家间的贸易	18.228-18.236	194
<u>方案8</u> ：贸发会议：最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿 国家	18.237-18.250	198
A. 组织	18.237-18.239	198
B. 协调	18.240-18.242	210
C. 各次级方案的资沅分配	18.243	200
D. 次级方案说明	18.244-18.250	200
<u>次级方案</u> ：最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家	18.244-18.250	200
<u>方案9</u> ：贸发会议：保险	18.251-18.264	203
A. 组织	18.251-18.253	203
B. 协调	18.254-18.256	204
C. 各次级方案的资沅分配	18.257	204

目 录 (续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
D. 次级方案说明	18.258-18.264	205
<u>次级方案</u> : 保险	18.258-18.264	205
<u>方案 10</u> : 贸发会议: 贸易手续简化问题	18.265-18.278	207
A. 组织	18.265-18.267	207
B. 协调	18.268-18.270	208
C. 各次级方案的资沅分配	18.271	208
D. 次级方案说明	18.272-18.278	209
<u>次级方案</u> : 贸易手续简化问题	18.272-18.278	209
<u>方案 11</u> : 非洲经委会: 国际贸易	18.279-18.320	211
A. 组织	18.279-18.281	211
B. 协调	18.282-18.285	212
C. 各次级方案的资沅分配	18.286	213
D. 次级方案说明	18.287-18.320	215
<u>次级方案 1</u> : 非洲间贸易和金融	18.287-18.296	215
<u>次级方案 2</u> : 同非洲以外国家进行的贸易	18.297-18.310	220
<u>次级方案 3</u> : 国际金融和货币政策	18.311-18.320	224
<u>方案 12</u> : 欧洲经委会: 国际贸易	18.321-18.375	227
A. 组织	18.321-18.323	227
B. 协调	18.324-18.326	228
C. 各次级方案的资沅分配	18.327	228
D. 次级方案说明	18.328-18.375	230
<u>次级方案 1</u> : 欧洲经委会区域内贸易的趋势、政策和问题	18.328-18.335	230

目 录 (续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>次级方案 2</u> ：消除发展区域内贸易的障碍、贸易促进和贸易 多样化	18.336-18.343	232
<u>次级方案 3</u> ：工业合作	18.344-18.351	233
<u>次级方案 4</u> ：改善国际贸易的程序和惯例	18.352-18.367	235
<u>次级方案 5</u> ：从经济上看是发展中国家的欧洲经委会成员国 的贸易问题	18.368-18.375	237
<u>方案 13</u> ：拉丁美洲经济委员会：国际贸易	18.376-18.406	239
A. 组织	18.376-18.378	239
B. 协调	18.379-18.381	240
C. 各次级方案的资沅分配	18.382	240
D. 次级方案说明	18.383-18.406	241
<u>次级方案 1</u> ：拉丁美洲和新的国际经济秩序	18.383-18.388	241
<u>次级方案 2</u> ：拉丁美洲与世界各主要地区的经济关系	18.389-18.394	242
<u>次级方案 3</u> ：货币和金融制度	18.395-18.400	243
<u>次级方案 4</u> ：发展中国家间的经济一体化和合作	18.401-18.406	245
<u>方案 14</u> ：西亚经委会：国际贸易和发展	18.407-18.425	247
A. 组织	18.407-18.410	247
B. 协调	18.411-18.413	248
C. 各次级方案的资沅分配	18.414	248
D. 次级方案说明	18.415-18.425	249
<u>次级方案</u> ：贸易扩展和多样化	18.415-18.425	249

目 录 (续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>方案 15</u> : 亚太经社会: 国际贸易	18.426-	253
A. 组织	18.426-18.428	253
B. 协调	18.429-18.431	254
C. 各次级方案的资沅分配	18.432	254
D. 次级方案说明	18.433-	256
<u>次级方案 1</u> : 贸易扩展和货币合作	18.433-18.441	256
<u>次级方案 2</u> : 贸易的促进和发展	18.442-18.451	258
<u>次级方案 3</u> : 原料和商品	18.452-18.459	260
<u>次级方案 4</u> : 促进国际贸易的流通及保险和再保险合作的措施	18.460-18.468	262
<u>次级方案 5</u> : 最不发达、内陆和岛屿国家	18.469-18.480	264

详细目录 (续前)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
第十九章		
自然资源 and 能源	19.1-19.324	267
<u>方案 1</u> : 技术合作促进发展部	19.1-19.61	267
A. 组织	19.1-19.5	267
B. 协调	19.6-19.8	269
C. 各次级方案的资源分配	19.9	270
D. 次级方案说明	19.10-19.61	271
<u>次级方案 1</u> : 能源	19.10-19.19	271
<u>次级方案 2</u> : 矿物	19.20-19.27	274
<u>次级方案 3</u> : 水资源	19.28-19.53	276
<u>次级方案 4</u> : 勘测、绘图和制图方面的国际合作	19.54-19.61	282

详细目录 (续前)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>方案 2</u> : 国际经济和社会事务部	19.62-19.93	285
A. 组织	19.62-19.64	285
B. 协调	19.65-19.67	286
C. 各次级方案的资沅分配	19.68	287
D. 次级方案说明	19.69-19.93	287
<u>次级方案 1</u> : 能沅	19.69-19.76	287
<u>次级方案 2</u> : 矿物	19.77-19.84	289
<u>次级方案 3</u> : 水资沅	19.85-19.93	291
<u>方案 3</u> : 非洲经济委员会	19.94-19.142	294
A. 组织	19.94-19.98	294
B. 协调	19.99-19.101	296
C. 各次级方案的资沅分配	19.102	297
D. 次级方案说明	19.103-19.142	297
<u>次级方案 1</u> : 矿物资沅	19.103-19.110	297
<u>次级方案 2</u> : 水资沅	19.111-19.118	300
<u>次级方案 3</u> : 能沅	19.119-19.126	303
<u>次级方案 4</u> : 制图和遥远感测	19.127-19.134	307
<u>次级方案 5</u> : 海洋资沅	19.135-19.142	310
<u>方案 4</u> : 欧洲经济委员会	19.143-19.197	312
A. 组织	19.143-19.145	312
B. 协调	19.146-19.148	313
C. 各次级方案的资沅分配	19.149	313
D. 次级方案说明	19.150-19.197	314
<u>次级方案 1</u> : 一般能沅问题	19.150-19.157	314
<u>次级方案 2</u> : 煤气	19.158-19.165	316

详细目录 (续前)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>次级方案 3</u> : 煤炭	19.166-19.173	319
<u>次级方案 4</u> : 电力	19.174-19.181	320
<u>次级方案 5</u> : 水的问题	19.182-19.189	322
<u>次级方案 6</u> : 木材	19.190-19.197	324
<u>方案 5</u> : 拉丁美洲经济委员会	19.198-19.238	326
A. 组织	19.198-19.202	326
B. 协调	19.203-19.205	327
C. 各次级方案的资沅分配	19.206	328
D. 次级方案说明	19.207-19.238	329
<u>次级方案 1</u> : 水资沅	19.207-19.214	329
<u>次级方案 2</u> : 能沅	19.215-19.222	331
<u>次级方案 3</u> : 矿物资沅	19.223-19.230	333
<u>次级方案 4</u> : 电力互连	19.231-19.238	336
<u>方案 6</u> : 西亚经济委员会	19.239-19.280	339
A. 组织	19.239-19.242	339
B. 协调	19.243-19.245	340
C. 各次级方案的资沅分配	19.246	341
D. 次级方案说明	19.247-19.280	341
<u>次级方案 1</u> : 能沅开发	19.247-19.255	341
<u>次级方案 2</u> : 矿物资沅开发	19.256-19.264	345
<u>次级方案 3</u> : 水资沅发展和管理	19.265-19.272	348
<u>次级方案 4</u> : 西亚经济委员会区域中制图发展和合作 ..	19.273-19.280	350
<u>方案 7</u> : 亚洲及太平洋经济社会委员会	19.281-19.324	353
A. 组织	19.281-19.283	353
B. 协调	19.284-19.286	354

详细目录 (续前)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
C. 各次级方案的资沅分配	19.287	355
D. 次级方案说明	19.288 -19.324	355
<u>次级方案 1</u> : 能沅	19.288 -19.296	355
<u>次级方案 2</u> : 矿物资沅	19.297-19.305	359
<u>次级方案 3</u> : 水资沅	19.306-19.315	362
<u>次级方案 4</u> : 制图	19.316-19.324	365
第二十章		
海洋经济和技术	20.1-20.70	368
<u>方案 1</u> : 国际经济和社会事务部	20.1-20.69	368
A. 组织	20.1-20.5	368
B. 协调	20.6-20.10	372
C. 各次级方案的资沅分配	20.11-20.12	375
D. 次级方案说明	20.13-20.69	376
<u>次级方案 1</u> : 海洋使用	20.13-20.27	376
<u>次级方案 2</u> : 海底矿物资沅	20.28-20.38	380
<u>次级方案 3</u> : 沿海地区的一体化发展	20.39-20.52	383
<u>次级方案 4</u> : 海洋和沿海技术	20.53-20.69	386
<u>方案 2</u> : 技术合作促进发展部	20.70	389

简 称

行政协调会 (ACC)	行政协调委员会
方案协调会 (CPC)	方案和协调委员会
非洲经委会 (ECA)	非洲经济委员会
欧洲经委会 (ECE)	欧洲经济委员会
拉美经委会 (ECLA)	拉丁美洲经济委员会
西亚经委会 (ECWA)	西亚经济委员会
欧经共同体 (EEC)	欧洲经济共同体
亚太经社会 (ESCAP)	亚洲及太平洋经济社会委员会
粮农组织 (FAO)	联合国粮食及农业组织
总协定 (GATT)	关税及贸易总协定
原子能机构 (IAEA)	国际原子能机构
世界银行 (IBRD)	国际复兴开发银行
民航组织 (ICAO)	国际民用航空组织
劳工组织 (ILO)	国际劳工组织
海事组织 (IMCO)	政府间海事协商组织
货币基金组织 (IMF)	国际货币基金组织
电信联盟 (ITU)	国际电信联盟
经合发组织 (OECD)	经济合作及发展组织
泛美卫生组织 (PAHO)	泛美卫生组织
贸易法委员会 (UNCITRAL)	联合国国际贸易法委员会
贸发会议 (UNCTAD)	联合国贸易和发展会议
观察员部队 (UNDOF)	联合国脱离接触观察员部队
开发计划署 (UNDP)	联合国开发计划署
救灾专员办事处 (UNDRO)	联合国救灾协调专员办事处

简称(续)

紧急部队(UNEF)	联合国紧急部队
环境规划署(UNEP)	联合国环境规划署
教科文组织(UNESCO)	联合国教育、科学及文化组织
人口活动基金(UNFPA)	联合国人口活动基金
难民专员办事处(UNHCR)	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会(UNICEF)	联合国儿童基金会
工发组织(UNIDO)	联合国工业发展组织
联黎部队(UNIFIL)	联合国驻黎巴嫩临时部队
训研所(UNITAR)	联合国训练研究所
近东救济工程处(UNRWA)	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
行火监督组织(UNTSO)	联合国驻巴勒斯坦行火监督组织
万国邮盟(UPU)	万国邮政联盟
粮食理事会(WFC)	世界粮食理事会
粮食计划署(WFP)	世界粮食计划署
卫生组织(WHO)	世界卫生组织
气象组织(WMO)	世界气象组织
知识产权组织(WIPO)	世界知识产权组织

第二部分

主要方案（续前）

C. 经济和社会活动（续前）

第十七章*

工业发展

联合国工业发展组织

A. 组织

1. 政府间审查

17. 1. 秘书处在工发组织办理的三个方案中的工作由工业发展理事会和工发组织大会审查，前者每年开会一次，后者约每四年召开一次。理事会最近一次会议是一九七七年五/六月召开的，第二次工发大会则是一九七五年三月召开的。第三次大会将于一九八〇年一/二月召开。本计划是向一九七八年五月工发理事会第十二届会议提出的。

2. 秘书处

17. 2 负责这些方案的秘书处单位是由三个实务司组成的，另由两个司提供方案支助。到一九七七年十二月三十一日为止，专门人员共有 368 人，五十个员额是由预算外资沅提供经费。下表是一九七七年十二月三十一日这些人力资沅分配的情况：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资沅</u>	<u>共 计</u>
执行主任办公室	3	2	5
政策协调司	49	8	57
国际工业研究中心	61	1	62
工业业务司	101	34	135
会议事务、新闻及对外 关系司	69	—	69
行政事务司	35	5	40
合 计	<u>318</u>	<u>50</u>	<u>368</u>

* 前以 A/33/6(part 17)的编号印发。

· 3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

17. 3 政策协调司和工业业务司下的各科，有的属于提议的方案结构范围，有的不属于这个范围。旨在加强计划期间工发组织外地力量的提议，可能需要在行政结构内而非在提议的方案结构内另设一个单位，这些问题将在下面题为政策协调和工业业务的方案内讨论。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

17. 4 由于工发组织所进行的活动性质，只有把几乎每个方案构成部分内目的大致相同的一系列个别项目编组，才能使方案预算内所列方案构成部分的数目保持在易于处理的限度内。鉴于工发组织的任务，这样确定的方案构成部分可能无限期地继续下去。因此予期完成的工作数量很少，也很少导致重大的改订。在工发组织的个别方案下特别提到这些一般情况的例外。

5. 其他组织事项

17. 5 遵照大会第 32/167 号决议，一九七八年二/三月召开了一次联合国关于建立联合国工业发展组织专门机构会议，但未获得完全协议。秘书长在把工发组织列入一九八〇——一九八三年中期计划时，并未考虑到它作为联合国秘书处一部分的组织地位的任何可能改变。任何其他作法必然会牵涉到明说或不明说的假定，而这种假定并非在他的职权范围内所能作的。假如一九八〇——一九八一两年期工发组织的概算须由一个专门机构的新立法机构核准，我们可以相信这些机构会欢迎秘书长在现阶段提出的规划建议，以及联合国立法机构对建议的审查意见。

17. 6 由工发组织、联合国的一些其他单位、和原子能机构占用多瑙公园综合大楼一事，需要听取各方的意见。工发组织将于一九七九年这一年内搬往这

个新的总部所在地，这对本组织的工作方案将无影响，但在方案支助方面，将需作若干组织上的改动。

17. 7. 一九七八——一九八一年中期计划和提议的一九七八——一九七九两年期方案预算都曾提到工业发展现场顾问的重要任务，它们的薪给实际上全都是由开发计划署提供经费，并提到为增加现场顾问人数筹措经费所遭迂的困难。¹大会在关于加强工业发展方面的业务活动的第32/165号决议内，建议秘书长向大会第三十三届会议提出适当的概算，其中列载由联合国经常预算为现场顾问提供经费。为此目的，请工发组织执行主任向秘书长提出一份关于现场顾问经费供应现况的审查报告，说明在可行范围内尽早达到一九七三年五月十四日工业发展理事会第三(VII)号决定中所设想的现场顾问总共60人的财政措施。并建议除了提出一九七九年的经费支出概算之外，届时并视需要提出关于方案和一般行政方面的具体提议。在不对应将哪些项目列入提案作出任何预先判断的情况下，为了便于编制一九八〇——一九八三年中期计划，秘书长假定，这些现场顾问将由工发组织的经常预算提供经费。无论个别现场顾问所需的经费来自何处，予期与工业发展有关的这些咨询服务象过去一样，将一直在开发计划署外地办事处的多学科范围内提供。工发组织执行主任已与开发计划署署长展开讨论，以便审查在工作网的规模和经费来沅扩大时，现场顾问的征聘、任用和管理办法。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

17. 8. 组织结构本身就是促进协调，因为政策协调司的某些职责在形式上牵涉到也与其他司有关的事项的协调。按照既定的办法，要连续地举行两系列¹分别参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第6A号》(A/31/Add.1)，第820段，和同上，《第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2)，第二卷，第12款，第12.6和12.50至12.52段)。

的主任会议：第一系列包括审查工发组织所有各种方案的执行情况和可能引起的其他重要问题的会议，在第二系列内，各主任作为方案编制委员会的成员开会，审议和核准在技术援助经常方案下或由捐给工发组织（包括捐给联合国工业发展基金）的自愿捐款提供经费的那些项目提议。作为秘书处内部横的协调的进一步措施，为限期完成的特别工作设立专案工作队，对持续性的工作，则设有司间工作组。

2. 联合国系统内的正式协调

17. 9. 鉴于《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》对工发组织在工业发展方面所担负的中心协调任务的强调，一九七六年初改组秘书处时，在新设的政策协调司内列有一个机构间方案协调科。该科为工发组织工业发展领域协调咨询委员会提供秘书处服务。这个委员会也是《利马宣言和行动计划》建议设立的。若干专门机构的秘书处和联合国的一些单位参加工业发展领域协调咨询委员会的工作。并作出一些正式安排，以便与粮农组织、劳工组织、卫生组织、知识产权组织、教科文组织、贸发会议和贸发会议/总协定合设国际贸易中心举行双边的秘书处间会议。工发组织和各区域委员会之间的方案协调机构主要是设在各区域委员会内的联合工业司，在那里派驻有工发组织的工作人员，以及由技术援助经常方案提供经费的区域顾问。

17. 10. 工发组织也是行政协调会及其若干附属机构的成员。它又是开发计划署机构间协商委员会（机构间协委会）和环境协调委员会（环境协委会）的成员。

17. 11. 上述安排将因获大会第三十二届会议认可的改组联合国系统经济和社会部门特设委员会的建议而加以修改。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

17. 12. 联合活动将在叙述工发组织进行的三个个别方案时说明。

C. 各方案的资源分配

17.13 各方案资源分配百分比的趋势预计约如下表：

各方案的资源分配^a
(百分比)

方 案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 政策协调	15	20	16	15	23	18	16	23	18
2. 工业研究 和调查	44	8	35	43	10	33	43	10	31
3. 工业业务	41	72	49	42	67	49	41	67	51
合 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a 不包括分配给不属于中期计划结构内的各司组织单位的资源。

方案 1：工发组织：政策协调

A. 组织

1. 政府间审查

17.14 审查程序与上面所述对整个工发组织秘书处的工作的审查程序相同。

2. 秘书处

17.15 工发组织秘书处负责这个方案的单位是政策协调司，该司到一九七七年十二月三十一日为止，专门人员员额共有 57 个，其中 8 个由预算外资源提供经费。到一九七七年十二月三十一日为止，该司设有下列组织单位：

组织单位	专门人员		
	经常预算	预算外资源	共计
主任办公室	5	—	5
方案结构内的各科			
方案发展和评价科	12	3	15
最不发达国家科	3	1	4
发展中国家经济合作科	1	2	3
谈判科	8	1	9
同司其余各科处			
外地报告监测科	4	—	4
机构间方案协调科	5	1	6
非政府组织和工商业机构合作科	5	—	5
纽约联络处	6	—	6
合 计	49	8	57

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

17·16 虽然提议的一九七八——一九七九年方案预算遵循司应当是和方案等级相符的组织单位这个总原则，为了便于规划起见，必需承认，政策协调司的一些活动是行使协调职责，其他活动则是为执行方案而进行的。上表说明行政结构的哪些部分在中期计划内是当作提议的方案结构的一部分看待（参看下面四个次级方案）。但是应了解，属于本司各科的日常活动并无明显的区别。

4. 预期完成的工作地随后的方案重订

(a) 预期完成的工作

17·17 方案构成部分已在《提议的一九七八——一九七九两年期方案预算》²

² 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6和Corr.1和2），第二卷。

第12.36至12.52和12.59段内叙述。属于中期计划方案结构范围的那些构成部分是连续性的，因为它们把一般类型相似的连续活动合在一起。因此，预期一九七八——一九七九年或一九八〇——一九八一年都不会有工作完成，这项判断的唯一可能例外，只有在协商制度（参看次级方案4）下进行的活动期间，关于特别工业部门的工作因为政府间的决定而结束时才会发生。

(b) 随后的方案重订

17.18 鉴于方案构成部分的连续性，预期不会将方案作重大的改订。

5. 其他组织事项

17.19 如同先前关于整个工发组织的组织那一节所说，假定为了这项计划大会第三十三届会议将核准概算，提供由一九七九年联合国经常预算支付经费的工业发展现场顾问。无论届时是否决定把有关经费列入一九七八——一九七九年方案预算第12款（工发组织）内，或为了行政理由而作出其他安排，工业发展现场顾问的经费都必须列入本计划内。现阶段为了方便，把这项经费列在政策协调司内。该司从一九七六年设立以来，所请求并获核准的资源，包括工业发展现场顾问公务旅行的开销，而与顾问活动有关的所有其他开支，则全部由开发计划署支付。该司的外地报告监测科一向负责工发组织总部同现场顾问的联络工作，并担负了遴选候选人交由开发计划署署长予以任命的主要责任。

17.20 一九七七年设立的政策协调司发展中国家经济合作科，反映了工发组织工作方案对促进发展中国家在工业化方面的合作日益重视。这个新次级方案不仅接掌了与原来由下面次级方案。（方案发展和评价）进行的技术合作活动有关的若干职责，而且还主办一些有关的促进活动。该科也是工发组织秘书处内协调与发展中国家工业化合作有关的活动的联系中心。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

17·21 上述对整个工发组织的安排，对于所有方案同等适用。在发展和项目方面，将继续同工业业务方案合作，以便充分利用业务经验和技术性专门知识。这一点特别适用于开发计划署的制订国别方案作业。经常使用工作队和司间工作组的办法来运用协商制度。

2. 联合国系统内的正式协调

17·22 除了上述办法外，工发组织和联合国还有正式协调办法，其中包括行政协调会发展中国家经济合作机构间小组一级的协商。

3. 预期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

17·23 预期将同区域委员会和其他区域机构共同拟订一些关于最不发达国家的方案。预期将与有关的区域委员会在参加协商制度的区域内共同进行筹备工作和后继活动。区域一级协商会议的方式尚待决定，并且也还没有核准这类会议。

C. 各次级方案的资源分配

17·24 各次级方案资源分配百分比的趋势预计约如下表：

各次级方案的资源分配^a
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 方案发展和评价	28	69	40	28	59	40	27	58	41
2. 为最不发达国家采取的特别措施	12	15	13	12	14	13	12	14	13

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
3. 发展中国 家的工业化合 作	5	16	9	6	19	11	6	18	11
4. 关于公平 分配世界工业 的持续协商制 度	55	—	38	54	8	36	55	10	35
合计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a 不包括分配给不展于中期计划方案结构内的组织单位的政策协调司资源。

D. 次级方案说明

次级方案 1：方案发展和评价

(a) 目标

17.25 这个次级方案的目标是协助发展中国家拟订工业发展的技术合作方案和研拟这些方案的构成项目，通过评价其影响，估量个别项目在执行的中期和最后阶段取得的进展和成果，并通过调查所使用的特别方法的效率，来协助增进技术合作方案的功效。

(b) 面对的问题

17.26 发展中国家在寻求加速工业化的各个层级上遭遇到各种不同的问题。在制订国家工业计划和政策时，必须处理宏观经济学的各种问题，在微观经济学一级，必须选择制造任何特定产品或产品范围所使用的技术过程，取得生产设备，使人员接受新技能训练，对工厂业务进行日常管理，在国内市场销售货物并可能出口。必须建立工业机构和服務的基本设施来支持工业企业。尤其需要调动资金进行工业投资。

17·27 实际上，并不是由这个次级方案解决一个问题，由各种工业研究次级方案解决另一套问题，再由进行关于公平分配世界工业的协商来解决又一套问题。所有工发组织次级方案的战略和产出面对的是需要用不同工具解决的一套相互影响的问题；它们协力地结合起来在发展中国家发生影响。这个次级方案与技术合作活动的工具有关。在这方面提供工发组织使用的资源必须参照决策机构的指导和针对从发展中国家本身收到的请求，加以规划。

(c) 法律根据

17·28 这个次级方案的法律根据是大会第2152(XXI)号决议第2(a)段，其中把业务工作列为工发组织的职责。这项任务获得第3362(S-VII)号决议第四节的确认，大会根据这个决议核可了《利马宣言和行动计划》并间接地获得关于业务工作的其他决议的确认。

(d) 战略和生产

(一) 一九七九年年底的情况

17·29 到一九七九年年底，方案发展的工作量主要仍将是与指定由工发组织代表开发计划署执行的项目有关，但是预期由新的联合国工业发展基金（工发基金）提供经费的工作方案到那时将会迅速增长，很可能用去了专供方案发展的人力资源的三分之一。届时，开发计划署制订国别方案作业的第二周期当已完成。重点将转移到特别项目提议的拟订和评价。预期项目设计准则和项目评价程序将予彻底审查和简化，而评价工作也将以有系统和持续的方式在各个层级展开。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17·30 第二个国别方案周期内的项目拟订和评价和国别方案的中期审查，预期将在两年期内完成。方案制订特派团和与各国政府就其第三个制订国别方案周期期间工业部门的援助需要举行的筹备性讨论也将开始进行。鉴于大会第

32/166号决议赞同工发理事会的决定，即适当的款额是每年五千万美元，预测通过工发基金得到的资源将进一步大大扩增。这就需要增加资源和把次级方案的重点，进一步转移到由非开发计划署提供经费的项目拟订和评价方面。总部的评价工作将包括对一个方案的评价，12个综合性项目的评价（包括外地特派团），对特别工业服务方案的40个项目和由工发基金提供经费的40个项目的抽样评价。按照计划，外地工作人员将根据总部的问题单每四年评价所有外地项目一次，将在本两年期内进行第一个这样的作业。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17. 31. 与开发计划署有关的制订方案工作的重点将再度转移到编制国别方案方面，这项工作的第三周期预期将在一九八三年年底完成。本两年期内将拟订和评价的工发基金项目的价值，预期将与由开发计划署提供经费而由工发基金执行的项目，价值相等。两种方案的密切协调极为重要。本两年期内预期将继续进行评价工作，其规模与一九八〇——一九八一年相同。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 32 战略内的活动没有一项可能被认为是效用不大的。但这并不是说根据评价活动，某几种项目不会被判断为效用不大的。预期不必通过立法就可以订办这些项目。

(e) 预期的影响

17. 33 方案发展和评价的影响，主要将在项目执行和完成后才能发生。这种影响在负责执行的方案内特别是工业业务方案内，将作更具体的讨论。为了保证项目的设计针对受援国本身的发展计划和战略的需要，与各该国政府举行讨论，有时可能产生帮助它们改进本身工业发展领域的规划活动的效果。

次级方案 2：为最不发达国家采取的特别措施

(a) 目标

17. 34 这个次级方案的目标是援助最不发达、内陆和岛屿的发展中国家，通过设计、拟订和促进对特别措施和改良方案提供经费的办法以应付这些国家的特殊需要，加速它们的工业发展。

(b) 面对的问题

17. 35. 这个次级方案所涉及的国家，其中包括苏丹—萨赫勒地区各国，在非常特殊情况下面对的是所有寻求工业化的发展中国家所遭遇的一些普遍的问题。大会在呼吁为最不发达的发展中国家采取特别措施时指出，必需克服各该国缺乏本国技术及管理干部困难，建立其经济及社会基层结构，加紧开发其本国的自然资源并协助各该国拟订及执行国家发展计划。³ 内陆和岛屿的发展中国家为地理形势而遭受不利，以致进出口货物的运费昂贵。这往往发生间接的影响，使工业生产和内部分配的某些费用提高。造成需要在技术合作活动的领域制定特别措施，以便克服这些不利情况，并调动财政资源来支持所需的扩大援助方案。

(c) 法律根据

17. 36. 这个次级方案的法律根据是经大会第3362(S-VII)号决议第四节，第1和8段所认可的《利马宣言和行动计划》(A/10112,第四章)大会在关于加强最不发达的发展中国家工业发展方面的业务活动的第32/163号决议内，促请从工发基金拨出一大笔款项，供这些活动使用。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

17. 37. 这个次级方案要求继续进行根据经验演化出来的活动。这是因为《利马宣言和行动计划》的建议而开办的，到一九七九年年底，就有四年之久，这段期间内为方案发展活动建立良好基础所必需的实地调查工作大部分都已完成。此外，因为次级方案活动而产生的若干项目也已执行到一定的程度，至少可以对其所包含

³ 参看大会关于联合国第二个发展十年国际发展战略的第2626(XXV)号决议，C. 五节第(57)段。

的特别措施的功绩进行临时评价。但是尽管积累了许多经验，想象中这个次级方案内的项目的拟订和评价，通常需要比为其他发展中国家进行的类似活动更深入的工作，包括在很多情况下需要进行的实地调查。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 38 方案发展的重点是：通过为这些国家的需要而特别设计的国家和区域训练方案来培养各种技能；将更多的当地原料进行国内加工；利用试验工厂来实验和改良工业技术；加强小规模工业部门与乡区农业生产之间的联系。工业化的各种基本设施也需要对这类国家提供更多的技术援助。这个次级方案将有助于开发计划署国别方案的编制，和项目的编制，这些项目是由开发计划署或对工发基金的自愿捐款提供经费，与这些国家在次级方案 1 下为其他发展中国家进行的活动相似。

17. 39. 苏丹——萨赫勒区需要工发基金根据一九七七年在内罗毕举行的联合国沙漠化会议所获结论，采取具体的行动 (A/CONF.74/36)。为此目的将同萨赫勒抗旱常设国际委员会，联合国萨赫勒办事处，萨赫勒研究所和其他联合国机构合作，拟订面向行动的方案和项目，所包括的领域有：水的管理和灌溉、农作物维护和保藏，以及肥料、农药和农业机械及器具的当地生产。跟上一个两年期一样，将应请求采取行动，举办部门调查、咨询服务和生产管理方面的训练方案，以确保更好地利用已建立的工业能力。

17. 40. 在向这些国家提供的援助方案方面，调动财政资源的战略与发展得到受援国支持并被可能的捐助国政府认为构想良好的项目具有极为密切的关系。政府间专家组会议在这方面已证明是一个有效的促进工具。因此予期将继续经常使用这个工具。在筹备这些会议和办理如实地调查和派遣筹备工作团前往外地等后继工作方面，将会经常利用外来的专家，其经费将由工发组织提供。这个次级方案所发展的项目有一大部分属于农用工业部门。并将鼓励各国政府考虑办理区域和分区域项目以及国家项目，因为在这些项目方面技术和经济变数说明了业务上具有

较大的地理基础的利益。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17. 41. 想象中基本战略和产出与上一个两年期不会有显著的差异。工发组织第三次大会对援助这类国家所遵循的战略可能提供的新方针主要地将影响本两年期内各个项目的方向和细目，尽管一九八一年内将作出一些改动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 42. 根据到目前为止所得到的经验，进行的各类活动，没有一样是效用不大的，尽管所作的一些改革难免未能符合当初开办时的奢望。中止令人失望的措施或项目，不需要任何法律根据。

(e) 预期的影响

17. 43. 跟次级方案1一样，这个次级方案将多半是在项目执行和完成后才会感觉到它的影响。从长期来看，这些活动将反映两方面，一方面是在双边和国际方案下给予这类国家的援助数量，另一方面是《利马宣言和行动计划》关于这类国家的建议实现的程度。我们也许记得这种说法，即这些国家的工业化必须以比平均速度为快的步调来进行。无论这种指标最后显示的成就如何，都应归功于多方面的努力，而且工发组织的贡献不能说不大。

次级方案3：发展中国家的工业化合作

(a) 目标

17. 44. 这个次级方案的目标是要促进发展中国家加强经济和技术合作的程度以实现工业化。

(b) 面对的问题

17. 45. 工业化合作的概念是因为下面这项认识而产生的：即发展中国家已经到达必须直接和更积极地参加影响它们的经济和社会发展的国际进程和活动的阶段，而且经济和技术合作除了有助于应付它们对各种技能和技术的需要外，还有助于促进更进一步了解和体认它们共有的发展问题，也有助于促进相互自助和自力更生。

17. 46. 但是尽管上述概念在原则上很容易被接受，而且若干发展中国家也确实采取了促进彼此之间合作的步骤，仍然有一些因素妨碍朝这个方向作有成效的扩展。其中最重要的几个是对其他发展中国家的技术能力缺乏信心，缺乏证明这种能力存在的资料，和喜欢传统的技术援助来源的偏见。现有的促进发展中国家自助的机构和金融体制，不足以应付进行中的工作更进一步妨碍了扩展的努力。

(c) 法律根据

17. 47. 这个次级方案的法律根据是下列各项大会决议：关于建立新的国际经济秩序行动纲领的第 3202(S-VI) 号决议第七节；关于发展中国家经济合作的第 3241(XXIX) 号决议第 3 段；关于发展与国际经济合作的第 3362(S-VII) 号决议第六节；关于发展中国家经济合作的第 3442(XXX) 号决议第 4 和 5 段；关于发展中国家经济合作的第 31/119 号决议第 4 段；和关于发展中国家经济合作的第 32/180 号决议第 4 段。此外，工发组织作为参加兼执行机构，参与了在开发计划署活动范围内的发展中国家技术合作，这是大会另一些决议的主题。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

17. 48. 在一九七九年年底前，将采取措施，协助有关国家拟订旨在更广泛地宣扬相互的经济和技术发展的重要和性质的新闻方案，并协助缩减关于发展中国家的工业和技术能力与需要的情报差距。有系统的调查当已完成，以期查明哪些发展中国家能够在合作基础上向其他发展中国家提供哪一类的特别援助。此外，对

负责处理发展中国家间工业事务的经济合作各方面的现有政府间机构将可完成审查，以便指出其缺点和提出克服这些缺点的方法。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 49. 上面所说的战略将参照一九七八年八/九月在布宜诺斯艾利斯举行的联合国发展中国家技术合作所提建议予以扩充或修改。但是预期注意力将集中于提供指导，建立或加强区域和分区域一级的机构，促进工业化经验的分享技术及对工业方面立法机构的使用。同样的，并将探讨在区域和分区域一级上汇集和分享专门知识、设备和技术服务，以及研究工作和训练的可能性。加强发展中国家间的合作，将可建立或加强协商和协调的体制机构，使发展中国家能在较好的条件下取得发达国家的技术、专门知识、执照和设备。这个次级方案并将鼓励在区域和区域间一级上建立协商机构和提供指导，以便协调工业化政策，确保发展中国家间更多地利用工业上互相补充的可能性，并考虑到规模经济和专门化这些活动将与在协商制度方面进行的活动（参看次级方案4）细密结合。将协助各国政府在区域和分区域一级上建立必要的专门机构的基本设施，以便对这些活动提供充分的支持。

17. 50. 虽然重点经常放在发展中国家间的多边合作方式上，这个次级方案将协助寻求双边协定的政府查明双边技术合作有利的领域。

(三) 一九八二——一九八三年两年期

17. 51. 预期在战略方面不会有基本改变。预计产出会增加，以响应发展中国家为加速工业化而增加经济合作的潜力。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 52 这个次级方案内没有效用不大的活动。

(d) 预期的影响

17. 53 预期这个方案将导致经济合作机构的设立和加强，及在区域、分区域和区域间各级上的一体化，以及工业研究和发展、训练、新闻等有关机构的基本设施的建立和加强。并预期通过逐步协调各国工业发展的目标，增加发展中国家间在这些层级上的合作。预期将可利用这个机构达成全体发展中国家更和谐、更平衡、和更迅速的工业发展，并使这些国家的集体自力更生有显著的进展。

次级方案 4：公平分配世界工业的持续协商制度

(a) 目标

17. 54 这个次级方案的目标是要运用在全球、区域、区域间和部门各级的持续协商制度，提高发展中国家在全世界工业生产中所占的份额。这些协商旨在更公平地分配世界工业生产，因此，其目的在于寻求在国家和国际一级的行动上的协议，以便达到这个目标。作为一个应急的补充目标，这个次级方案将使工发组织应有关国家之请，担任发达国家与发展中国家之间和发展中国家本身之间谈判各项工业协定的场所。

(b) 面对的问题

17. 55 《利马宣言和行动计划》强调发达国家与发展中国家必需扩大合作，以达成在本世纪结束前，把发展中国家在全世界工业生产总额中所占份额至少提高到百分之二十五的指标。它并确认“毫无限制地使用市场力量，并不是促进全世界工业化或在工业领域达成有效国际合作的最适当方法”(A/10112,第四章,第42段)。必须各国行使政治意志和愿意互相合作，以实现这个指标。在实现这种合作前，必须就下列反应灵敏领域内的很多问题达成互利的广泛协议：原料和燃料的经常供应、设备及配件,进入市场，资金来源和条件，合同和保证程序,以及在适当情况下将发达国家的工业能力重新部署到发展中国家。在上述范围内，提出了发展中国家工业扩

展的主要障碍和限制——最初是在选定的工业部门方面——并建议解决的方法。

(c) 法律根据

17. 56 这个次级方案的法律根据是大会第 3362(S-VII)号决议认可的《利马宣言和行动纲领》第四节。这个制度到今天为止是在工发理事会的监督下演变出来的，工发理事会决定，这个制度暂时应在实验的基础上在部门一级实行，包括关于有关部门在区域一级的筹备活动。予期这个制度在一九八〇年举行的第三次工发组织大会后，将在所设想的所有各级上实行。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

17. 57. 这个次级方案使用的战略是对选定的具有高度优先的工业建立持续协商制度，注意的重点主要是“发展中国家出口的原料进行加工或消耗大量动力的工业”（《利马宣言和行动计划》），第 6 I(d)段），以便提高在发展中国家增加的价值。

17. 58. 这个制度首先提供了一个场所，使发展中国家和发达国家的政府及其工业和劳工代表能够讨论和检查工业发展的问题，这种讨论不是一般性的，而是讲求实际的，旨在提出具体解决办法。到一九七七年年底，已经就四个部门/分部门进行了第一次协商，这些部门是肥料、钢铁、皮革和皮制品、植物油和脂肪。所有的方法包括这种协商和下列各种辅助性的会议：

- a. 专家组成专家小组会议，由工发组织提供经费，遴选具有学识和经验的专家参加，来评价有关工业部门的问题。
- b. 筹备会议，通过政府渠道邀请约 25 名专家参加，以选择优先问题，交由协商会议审议。与会者的选择顾到区域平衡，以及发达国家和发展中国家都有适当代表。代表的出席费用由工发组织负担。
- c. 协商会议——与会者——通常约为 250 人——包括政府官员，工业、工会

消费人团体、在特别工业部门经常积极活动的其他联合国机构和国际机构的代表。所有与会者都是自费参加。

- d. 小型工作组，根据协商会议建议设立，在需要更详细研究的领域进行活动，包括编制具体行动提案，交由以后的协商会议审议。通常是由与会者自费参加。
- e. 区域专家会议，处理某一地区特别重大的问题。费用由工发组织和有关的区域组织分担。

17. 59 举行会议采用的办法没有严格的模式可循。相反的，还想改变细节，以便查明哪种方法最为有效。成果不大的办法不再采用。

17. 60 关于特别部门的协商会议时间的间隔，由 12 个月到 24 个月不等，以便留出时间让工发组织采取后继行动，并让参加以前有关部门会议的政府和工业决策人员有充分的准备。

17. 61 一九七七年，工业发展理事会核准可另在下列各部门开始进行筹备工作：资本货物、药品、农业机械、石油化学和其他以农业为基础的分部门。予期理事会第十二届会议（一九七八年五月）核准召开在这些新领域的两个领域内的协商会议，同时审议是否宜于在全球一级上来处理供应资金。投资保证和工业人力训练的问题，这些确实都是若干工业部门的共同问题。一九七九年年底时，可能已对某些问题开始筹备活动。假定按现有方针继续实行这个制度，则将就肥料、钢铁、皮革和皮制品、植物油和脂肪举行第二次协商会议，并对理事会一九七八年选定的另外两个分部门举行第一次协商会议。此外，总共将举行大约 40 次工作组会议、专家小组会、筹备性的区域小组和后继性的区域小组会议。除了后继性区域会议外，并将进行外地一级的活动，以及编制和执行适合有关国家尤其是最不发达国家特殊需要的项目，特别着重促进发展中国家间的合作。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 62 本两年期开始时，大会认可《利马宣言和行动计划》各项建议，并决定应在全球区域、区域间和分部门各级建立持续协商制度已经有四年了。为了拟定计划，假定自一九八〇年以后，协商将在所有这些层级进行。一九八〇——一九八一年期间，予期将对一九七九年理事会选定的另外两种工业举行第一次协商会议，并对一九七八年选定的两个部门举行第二次协商会议。并予料将对肥料、钢铁、皮革和皮制品及植物油和脂肪举行第三次协商会议。此外，并将对至少 10 个工业部门/分部门进行筹备和后继活动。予料第三次工发组织大会将建议增加全球一级的协商活动，处理上述所有部门协商会议共有的问题。并予料将举行五个或六个关于支持区域间合作的国际协商会议，以促进这一级的合作。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17. 63 上述各方面的活动将予扩大和加强。予期到一九八三年年底，这个次级方案将在不同阶段处理至少 12 个工业部门，并在《利马宣言和行动计划》设想的所有各级上起着作用。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 64 这个次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

17. 65 一九七七年年底前举行的关于工业部门/分部门的协商会议对在二〇〇〇年时发展中国家的工业生产所产生的协商一致意见如下：

钢铁：全世界产量的百分之三十

肥料：自给自足并有余额出口

植物油和脂肪：自给自足并有余额出口

皮革和皮制品：皮革工业的增长主要将在发展中国家内。

17. 66 予期在计划期间结束时，其后的协商会议将会根据创造发展中国家的新能力，和把能力从发达国家重新部署在发展中国家的原则，指出达成这些指标的各种方法。加强国际合作是一个漫长、目标远大和牵涉很广的过程；在中期计划期间只能看到它的一部分成果。但是到一九八三年年底，协商制度应该会产生促进这种合作的若干办法。例如：

- a. 在发展中国家建造和经营肥料工厂的协议的模范合同，载列设计和工程方面可能发生各种缺点；
- b. 多边保险计划，保障有关各方，特别是发展中国家从事联合工业和重新部署能力等活动；
- c. 根据作为植物油生产国的潜力，从非洲、拉丁美洲和亚洲选择 16 个国家，对这些国家进行评价调查，但要考虑到它们已利用或未充分利用的能力，以及目前对部门发展的财政、技术、销售和其他限制。这些调查结论将作为各国政府提出具体建议的基础，这些建议将按《利马宣言和行动计划》第 6 1 (d)段的建议列入各国的发展方案内。另一种结果是，调动工业公司和金融机构来主办这些方案。

17. 67 一般说来，予期可根据由协商制度达成的协议和结论，来制订向发展中国家提供技术援助的项目；找出在这些国家进行工业投资的机会，包括从发达国家重新部署工业能力的机会；一旦将机会找到便可促进投资。

方案2：工发组织：工业研究

A. 组织

1. 政府间审查

17.68 整个工发组织秘书处工作的审查程序同上面所述的一样。

2. 秘书处

17.69 工发组织秘书处负责本方案的单位是国际工业研究中心。到一九七七年十二月三十一日为止，该中心有专门人员62名。有一个员额的费用是预算外资沅支付的。到一九七七年十二月三十一日为止，该中心有以下各组织单位。

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		<u>共 计</u>
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资沅</u>	
主任办公室 ^a	7	1	8
全面性和概念性研究科	9	—	9
区域和国别研究科	13	—	13
部门研究科	12	—	12
技术发展和转让科	8	—	8
工业资料科	12	—	12
合 计	<u>61</u>	<u>1</u>	<u>62</u>

^a 包括派驻各区域委员会的工作人员在内。

3. 现有行政结构同提议的方案结构之间的差异

17.70 工发组织派往工发组织同各区域委员会总部合办的各工业司的工作人员在行政上被当作主任办公室的一部分看待，但就中期计划来说，这些工作人员是视为可以为该计划的各次级方案服务的工作人员。

17.71 工业资料科的工作包括图书馆的各项服务（参看提议的一九七八——一九七九两年期方案预算^a的方案构成部分6.1）。这些工作都不在中期计划方案结构的范围内。而且，以后迁入多瑙公园联合国大楼之后这些工作在行政上都可能会有调整。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

17.72 提议的一九七八——一九七九两年期方案预算第12.64段所述的每一个方案构成部分^a都是长期性的，利马宣言和行动计划内与工业发展的广泛主题和建议有关的若干研究工作都归纳在方案构成部分内。

17.73 予期只有下列各构成部分是会完成的：

(一) 一九七八至一九七九年

- 1.1 社区和工业发展；
- 2.4 增进发展中国家在世界工业生产中所占份额受到的技术和经济阻碍；
- 3.4 工业体制上的基本设施；
- 3.6 国别工业发展政策措施；
- 3.8 自然资源的利用和工业发展；
- 3.9 工业的经济效率的衡量；
- 4.2 工业企业管理的部门研究；

(二) 一九八〇至一九八一年

不会有完成的情况，因为提议的一九七八至一九七九两年期方案预算内本方案下所列的其他方案构成部分都具有连续性。

(b) 随后的方案重订

17.74 工作人员在本方案的各次级方案内或各次级方案间的调迁是以上各方案构成部分工作完成所予见的唯一后果。

^a 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6和Corr.1和2），第二卷，第12.64段。

5. 其他组织事项

17.75 除了工发组织外派的工作人员之外，同各区域委员会合办的各工业司内也有各区域委员会本身的工作人员。工发组织的外派工作人员有助于各区域委员会所办各有关方案内所述各工业司的成果，他们对工发组织本方案的成果的重要资料也有贡献。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

17.76 有关整个工发组织的各项已述办法对所有各方案都完全同样适用。

2. 联合国系统内的正式协调

17.77 关于整个工发组织的各项已述办法完全适用。尤其是在同国际经济和社会事务部就能汇和转让适当技术问题所规定的协调办法。

3. 予期一九八〇至一九八三年期内共同进行重要活动的单位

17.78 予期将予从事的各项共同活动如下：

(a) 继续共同研究国际合作（参看提议的一九七八——一九七九年方案预算'的方案构成部分2.2）；各有关单位包括国际经济社会事务部、跨国公司中心、贸发会议、工发组织、粮农组织、劳工组织和世界银行；

(b) 环境规划署区域海洋方案的各项计划；

(c) 通过工发组织和各区域委员会合办各工业司从事区域工业调查和其他各项工作。

C. 各次级方案的资沅分配

17.79 予期分配给次级方案的资沅百分率的趋势大致是象下表所列明的：

各次级方案的资沅分配
(百分数)

	一九七八—一九七九			一九八〇—一九八一			一九八二—一九八三		
	经常预算	预算外 资沅	共计	经常预算	预算外 资沅	共计	经常预算	预算外 资沅	共计
<u>次级方案</u>									
· 全面性和概念性的研究	22	—	21	21	8	19	19	10	18
· 区域和国别研究	24	29	24	24	20	24	24	15	23
· 部门研究	26	—	25	25	8	24	24	13	23
· 技术发展和转让	16	—	15	16	14	16	17	15	17
· 工业资料和顾问服务	12	71	15	14	50	17	16	47	19
合计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：全面性和概念性的研究

(a) 目标

17.80 本次级方案的目标是根据利马宣言和行动计划对工业发展趋势加以全面性的研究，以便向各国政府提出有关该次级方案的适当建议，并发展工业化概念，促进新国际经济秩序的建立。

(b) 面对的问题

17.81 各发展中国家为按照利马宣言和行动计划所定的指标，及其中建议的各项措施促成工业增长，正面临加速工业发展所造成的社会经济方面影响深远的种种问题。因此于拟订和评量适合于多样化但彼此联系的经济的政策时，必须同时分析所涉的各种问题，达到发展指标的进展情况须予以测报，并应对如何克服各种阻挠的可能战略向各发展中国家提出指导方针。国际工业发展合作的方法和结构需要根据《建立新的国际经济秩序宣言和行动纲领》加以进一步的研讨。

(c) 法律根据

17.82 本次级方案的法律根据是大会关于发展和国际经济合作的第 3362 (S-VII) 号决议的第四节：其第1段表示赞同利马宣言和行动计划；第7段则规定在工发组织的主持之下共同研究国际工业合作。大会在关于有利于发展中国家的工业新部署的第31/163号决议内请工发组织执行主任编制关于这一方面的研究报告，其中应列入政策建议并指出适宜于加速重新部署的特定工业和工业部门。

17.83 利马行动计划说，工发组织的任务和工作应该特别以工发组织长期战略专设委员会的报告(ID/B/142)为根据。规定该委员会指出是否可能，并用什么方法执行工发组织长期战略高级专家小组的各项建议，并就能够执行的建议提出详细计划和方案。该高级小组的第一项建议是关于工业战略和政策，专设委员

会说明如何以全球、国别区域和部门各级的研究来开始执行第一项建议。 本次级方案的战略和产出已完全顾到专设委员会关于各级研究的建议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年终的情况

17.84 到一九七九年终应已完成国际工业合作的共同研究报告⁵并在向大会提出该报告以前先提交工发组织第三届大会，另外须附一份分析报告，说明各国政府和国际组织按照利马宣言和行动计划接续举办的事项。 工发组织世界工业合作模式的第二代结构特别重视国别政策的模仿和国际关系，这项结构到一九七九年终也应完成，可提供各经济规划和决策人员以便利国际协商和谈判。 也应指出有可能改变结构的发达国家的工业部门，把因而可能发生重新部署工业生产力的各种机会通知各国政府。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17.85 关于工业发展和国际工业合作，将特别重视新概念和新办法，并通过结构变革及工业的重新部署努力纠正发达国家和发展中国家之间的不平衡状态。 将把这种研究工作的结果转送各国政府，可作为拟定工业政策时的参考资料。 同其他各联合国机构合作，按照本组织各方案的需要，继续长期预测的工作。 将继续进行测报的任务，把研究结果送达各国政府，并继续研究发展中国家部署日益增长的工业产量的机会和障碍。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17.86 上一个两年期的活动仍将继续，不过因为发展中国家在世界工业出产量中所占的份额已有增加，所以问题性质会改变，活动的重点也有适当的调整。 除此之外，这个次方案将制定长期的发展目标，继续推行《联合国第二个发展十年》的国际发展战略。

⁵ 参看第 3362(S-VII)号决议，第四节，第7段。

(四) 战略上可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.87 本次级方案计划内并无效用不大的活动。

(e) 予期的影响

17.88 由于面对的问题的性质，无法为本次级方案规定有期限并有数字目标的确切而客观的完成指标。予期各项研究工作将协助各国政府采取更有效的行动以达到利马宣言和行动计划所定的指标，因为各国政府能进一步理解工业发展过程的复杂性和各国间互利的合作办法。

次级方案 2：区域和国别研究

(a) 目标

17.89 本次级方案的目标是在国家、区域和分区各级研究工业发展的结构、方式和趋势，以便向各有关政府机构和政府间机构提出如何实行利马指标的战略和措施的意见；并研究各国间经济合作的现有计划及验性的范式，以便协助各国政府发展工业为区域和分区市场服务。

(b) 面对的问题

17.90 鉴于在国家、区域和分区域各级上都应计及社会经济因素、人力和自然资源等复杂的关系，各国政府都表示需要咨询服务，以便应付它们按照利马指标，并根据互相依赖的世界中实行集体自力更生的原则，拟定工业化战略、发展计划和政策所遭遇的各种困难。各立法机构都请求作各项比较分析和深入的研究，包括工业发展的各种不同概念、方法和范式，以便协助各国政府在本国内和区域方面克服这些困难。其他的问题是关于计划项目的选择、设计、执行和评价以及决定应进行何种工作来贯彻执行。如能把发展进度不同的发展中国家的准则、特定程序和体制安排等作一比较性的分析，一定能在这一方面协助各国政府。

(c) 法律根据

17.91 本次级方案的法律根据是大会第 3362(S-VII)号决议第四节。次级方案 1 已经指出，工发组织长期战略专设委员会的报告包括各项工作之中的区域和国家各级的研究，工发组织可能用研究报告就全面发展计划范围内工业化的政策和战略向发展中国家和工发组织提供意见并给予协助。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17.92 综合的《工业发展调查》将于一九七九年终完成，可提送工发组织第三届大会。此外，并将作出国别调查，包括约有 40 个发展中国家的工业发展状况，以供工发组织的其他各次级方案参考。一项分析和进度报告将告一段落，其主题是在自力更生基础上农村地区发展方面的工业一体化问题。关于体制基础结构、工业训练制度、工业处理自然资源及经济效率的评量等等的研究也将完成，可作工业业务方案的参考。各政府机构、各研究和发展机构及学术机构都能利用这种研究报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17.93 这两年期将从事研究工作，以期拟订能促进协调而均衡的工业发展的各项措施，同时考虑到经济和社会制度不同的国家所得的经验，并照顾到《建立新的国际经济秩序的行动纲领》所宣布的各项原则。这种研究工作的结果不但将提交同工业发展计划有关的各国家机构，也将提交包括区域经济委员会在内的各区域和分区机构。予期工发组织第三次大会将有进一步的指示。另外关于四十个国家的工业发展情况报告将告完成，主题是各有关区域予期的工业生产增长率。研究成果须能协助各国政府审查它们的工业战略和政策，并须能提供对开发计划署国别方案的工业部门计划有密切关联的资料。将进行区域工业发展的调查，为两年出一期的《工业发展调查》提供材料。区域性和分区域性的研究工作和分析工作，

协助拟订基于集体自力更生的工业化的合作计划。 根据以前研究农村地区工业化及工业化体制的基础结构的资料，将协助发展中国家政府拟订面向行动的方案。

17.94 这个次级方案也负责安排统计资料的贮存和检索以满足整个工业研究方案的需要，并按照需要从事统计方面的研究和特别的分析。 这些工作在两年期间继续进行。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17.95 过去两年期间所遵循的研究路线仍将合理地继续发展，不过战略和活动都将受到工发组织第三届大会讨论的影响。 予期将在区域和国家基础上注意到《联合国第二个发展十年》战略方面的后续行动，包括协助拟订和执行在区域和国家等级面向行动的方案。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.96 本次级方案计划内并无效用不大的活动。

(e) 予期的影响

17.97 无法为本次级方案提供客观的指标。 予期各项研究报告将有助于国家、区域和分区域等主管机构提高它们工业计划的品质和效率，有助于它们执行发展计划，因而帮助达成利马宣言和行动计划为2000年所定的目标。

次级方案 3：部门研究

(a) 目标

17. 98. 本次级方案的目标是使各发展中国家能扩大它们的技术抉择范围并协助决策者，通过选定工业部门的技术经济研究及国际贸易趋势的分析，运用可利用的资沅，在工业部门战略和建立工业企业方面获得最好的效果。

(b) 面对的问题

17. 99. 《利马宣言》和《行动计划》规定发展中国家应于二千年至少达到世界工业生产份额百分之二十五的指标时，各方普遍认为照予定的标准重新安置工业和改变工业生产设施的地域分配是一项具有挑战性的任务，对发展中和发达国家都是具有社会经济和技术经济性质的范围广泛的问题。所涉及的许多问题之一便是决策的过程必须靠提供有关某些工业投资需要等因素的资料的帮助。

(c) 法律根据

17. 100. 正如次级方案 1 和 2，本次级方案的法律根据是经大会在第 3362 (S-VII)号决议赞同的《利马宣言和行动计划》。该宣言和计划都说明工发组织的任务和活动都应该，除别的以外，根据工发组织长期战略特设委员会的报告。这个报告讨论了部门和其他方面的研究报告。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 101. 一九七六年次级方案开始到一九七九年终所论到的各部门和分部门都是协商制度涉及的或准备涉及的那些部门和分部门。所收集的资料都定期根据发展中国家和发达国家工业发展计划和工业项目的决定使其符合现时情况。研究报告内所用的方法和予测技术都经常受到审查，目的在改进这些文件的价值，以便对各发展中国家政府提供它们工业发展方面的指导。工业企业管理方面的部门案例研究报告即将完成。关于某些部门工业生产环境方面的研究工作也将完成，并

将编写一本关于工业项目环境管理的手册。此外工发组织将执行工发组织/环境规划署合办的项目。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 102. 预定将在这个两年期内继续选定同协商制度的需要有密切关系的新部门进行深入研究。将特别注重调查对所研究的某一部门的发展有影响的国际关系，因为这种关系同长期发展目标是有关联的。这些调查结果将分发给各国有关部门的决策者。通过特殊部门的研究工作，多注意工业生产利用非常规能源的可能性。在部门研究的范围内将继续调查工业化对环境的影响。预料工发组织将继续参加环境规划署的各方案，尤其是环境规划署的区域海洋方案。

(三) 一九八一——一九八三两年期

17. 103. 除了过去两年期工作方案的发展之外，次级方案将要对各类有关工业作出综合的分析。将对各部门间的关系作更详细的调查，并且所作的研究工作将包括工业地点、管理和筹集资金等因素在内。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 104. 本次级方案计划内并无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17. 105. 由于面对问题的性质，无法为本次级方案提供客观的成就指标。予期各项研究报告将协助各国政府，特别是由于这些报告可在关于世界工业分布的协商制度方面加以利用，并协助工业化过程的其他各方，评估各部门的前景，并为各该部门的今后发展作出符合新的国际经济秩序目的和目标的各项决定。

次级方案4：技术发展和转让

(a) 目标

17. 106. 本方案的目标是靠着研究、和提倡的行动，就国内发展及从国外来

沅取得它们工业发展所需技术等事项，协助各发展中国家。

(b) 面对的问题

17. 107. 所有的工业生产都需要利用技术，但是在可能利用的技术之中通常都有某种程度的选择。某一个发展中国家制造某一种工业产品有时候宜用发达国家目前所用的技术，不加改动。在这种情况下，是选择、取得和吸收的问题。但是，往往宜对技术加以适应和修改。还有一些情况，如果发展适合于发展中国家生产结构和市场的新技术也许更为相宜。决定了技术之后，便须购置生产设备。有许多情况，制造业将要缔结关于取得特许和提供技术专门知识的协定。技术转让的代价和其他条件都对发展中国家工业的建立和扩张具有重大影响。由于技术不是停滞的，工业成熟的下一步骤便是由各国发展应付技术革新的能力，并因而逐渐减少它们对外来的专门技能的依赖。

(c) 法律根据

17. 108. 本次级方案的法律根据是：大会关于工发组织的第 2152(XXI)号决议第 2 段(b)分段；大会关于建立新的国际经济秩序的行动纲领的第 3202(S-VI)号决议；大会关于技术转让领域机构安排的第 3507(XXX)号决议；大会关于发展和国际经济合作的第 3362(S-VII)号决议第三节及其赞成《利马宣言》和《行动计划》的第四节；大会关于建立一个技术资料交换网的第 31/183号决议；及大会关于联合国科学和技术促进发展会议的第 32/115号决议第一节，第 3 和第 6 段；以及工业发展理事会关于技术转让国际合作的第 47(XI)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 109. 方案构成部分 5.4，设立一个工业和技术资料库，已在提议的一九七八——一九七九两年期方案预算⁶第 12.65 段中叙述，这一部分已改列在次级方案 5，因此不在这里讨论。关于选择和取得技术，有关若干工业部

⁶ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr.1 和 2)，第二卷。

门的几件专门性备忘录即将完成。 其他各项研究工作将比较及评价可以替代的技术。 关于审核和评价技术转让合约，尤其是审核和评价各项许可协定，也将提议各项准则。 将为发展中国家在这些领域工作的政府官员设计并举办训练班。 在技术适应和修改方面将重视编制在某几个发展中国家内所见到的若干部门本地技术的目录。 将执行若干关于发展适当技术的措施，并创设其他各项措施。 工发组织执行主任向理事会第十一届会议提出并经理事会赞同的关于合作行动方案的报告内（ID/B/188号报告及第IV(XI)号决定）已经叙述了这几点。 将在整个发展战略的范围内拟定有关运用适当技术的政策规范。

17. 110. 由于具体合作行动方案的工作结果，战略的其余构成部分将要扩大。 各国政府将继续在它们的技术计划和政策方面有所请求时受到协助，这种计划和政策的准则将根据深入的调查工作予以拟定。 将评估若干国家政府关于技术转让的规章，并拟定各项主要的准则。 将通过各国家机构有系统的交换关于工业技术的公开资料并通过设立和加强各区域和国家技术转让中心和其他机构，鼓励增进各发展中国家间的技术合作。 将为联合国科学和技术会议编制文件。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 111. 将按照下列办法给予更多的援助。 将通过就地调查和顾问特派团，会议和讲习班上的联合讨论及传播收集和处理过的材料，协助制定、调整和改善国家技术计划和政策。 通过工发组织内外专家在目录单上查明的本地技术的提高，发展和加强这种技术的能力。 训练班、讲习班和讨论会都将有助于提高这种能力。 在尽可能设在发展中国家的专门研究和发展机构的协助下，逐渐发展适当的技术。 通过工发组织方案发展的或从所有其他各方案查明的这种技术的运用，将由新闻、出版物、具有各项建议的各种研究报告以及各种会议予以增进。 由于国家和区域技术转让中心的工作和发挥正当作用的结果，将详尽地拟订改进选择和取得技术的方法，届时将有更多的定型的运用方法。 由于一九七八——一九七九两年期预定的训练和有关活动的结果，各别工业部门专有的协商和情报服务的发展将超出初步

试行阶段。将使发展中国家之间及发展中与发达国家之间的合作关系系统化，并团结各有关方面及促进合作方案，使此种合作进入体制化的初步阶段。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17. 112. 本次级方案的产出必须在这个两年期内提高，因为许多发展中国家都将到达它们制造业的技术内容比从前更加复杂的阶段。予期战略上不会有基本的改变，但是可能还需要改变重点。似乎很可能需要更多注意发展中国家本身的技术革新、改变和适应的发展能力。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 113. 这里叙述的各种活动没有一项是目前被认为在中期计划期间内是或可能是效用不大的。无论如何，在核准本次级方案的法律中已有充分的一般性原则可以修正不必要的法律，以便迁就改革的细节。

(e) 予期的影响

17. 114. 由于本次级方案活动的结果，予期各发展中国家将能更妥善地处理它们工业发展的技术方面。予期当它们依靠外来的技术时，它们便能够更容易获得有利条件。并且，予期有许多发展中国家都将大为改进它们依赖国内资沅获得必要工业技术的能力。予期发展中国家之间在工业技术发展和转让方面的合作将增多。此时还不可能就本次级方案下的大多数活动提供客观的成就指标。

次级方案 5：工业资料及咨询服务

(a) 目标

17. 115. 本次级方案的目标是要将工业生产技术和其他各方面的单独来沅的资料和意见提供各发展中国家。

(b) 面对的问题

17. 116. 面对的问题主要是次级方案 4 下所叙述的问题。虽然该次级方案

4 专注意到发展和转让工业技术的实际困难及为减少这种困难而进行活动的各机构，但还有一个有联带关系的问题就是如何有效地安排将工业资料传播到各发展中国家以及在此等国家内加以传播。所以必须设法取得此种可供利用的有关资料。但是，除此以外，还需要向许多发展中国家就如何申请资料 and 如何利用及解释它们所获得的资料，提供意见。本次级方案所要辅助次级方案 4 的活动的就是在这几方面。

(c) 法律根据

17. 117. 本次级方案的法律根据是：大会关于发展和国际经济合作的第 3362 (S-VII) 号决议第四节，赞成《利马宣言》和《行动计划》和工发组织长期战略特设委员会的报告所载的关于工发组织工业资料交换所职务的建议；大会关于建立技术资料交流网的第 31/183 号决议，尤其是关于设立工业和技术资料库（工技资料库）的第 9 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 118. 由于根据理事会第 V (XI) 号决定，⁷ 工技资料库开始办理一项只涉及四个工业部门的实验计划已进行两年以上的业务。一九七九年终的工作情况将取决于理事会第十二届会议根据工发组织执行主任的进度报告作出的进一步决定。各项定期刊物和资料来沅的指南都将继续出版，包括工业的新部门并使过去印发的指南符合现实情况。《技术发展和转让》丛刊，从一九七七年开始出版，刊载根据工技资料库任务规定所应传播的资料，将变成一项销售出版物，到一九七九年终为止将发行约 30 期。

17. 119. 由于《工业发展摘要》丛书的出版，将继续刊载工发组织的文件、出版物和报告的摘要。采用电子计算机资料储存和恢复设施的办法将予以扩展，

⁷ 以后由大会第 32/178 号决议核可。

以便利用同工技资料库有关的资料库。这样将使工发组织的工业资料交换所职务大为加强。予期工业调查服务处一年将继续处理 8,000 到 10,000 件调查事项，同时扩展它的资料来源。总之，工技资料库和这些辅助性的活动都将合起来等于是参考资料的服务处和资料交换所，而不仅是一个资料库而已。予期它们将引起各方面向工发组织总部要求直接咨询服务，作为技术援助工作的一个新领域。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 120. 予期工技资料库将有进一步的发展，虽然这一点将系于各决策机关根据提议的安排所涉经费问题所作的各项今后决定。可以预料到，工技资料库的范围将扩大到所有各工业部门，不仅同全世界其他各有关资料库并且同本次级方案的工业资料咨询服务处密切结合。联合国科学和技术会议的建议将影响到工发组织在这一方面的活动同联合国资料服务网结合的程度。为了这种理由，实际上便无法提出更准确的产出说明。传达情报的技术正在非常迅速的变化之中，所以本次级方案的各项活动必须在发生新机会时灵活地加以适应。不管传播用的是甚么方式和途径，予期各发展中国家都希望要更多依靠工发组织按照本次级方案规定所能提供的没有偏见的资料和意见的这个中心来沅。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17. 121. 予期发展中国家将建立需要比较尖端技术的更多的工业部门，因此可以正确地予测工业资料和咨询服务的需要量将继续不断地增长。战略的一部分仍旧是要注意到信息工业方面的技术进展所提供的机会，并继续寻求对各发展中国家提供这些必要服务的费用少而成效大的方法。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 122. 由于工技资料库逐步发展的影响，继续举办的各项活动的一些特点可以放弃或改正。工技资料库处于实验阶段的一些工作今后可能变成效用不大。今后由发展中国家主动或国际来源可能产生的资料流动的成功事业会使本次级方案中某些活动订止。避免使工作重复的原则将继续处于战略的中心地位，但却不可

能明确地说明它的应用。 现有法律具有充分的弹性使各项活动都可以适应。

(e) 预期的影响

17. 123. 预期同充分发展的工技资料库一起举办的并同工发组织各方案所述的技术发展和转让的其他活动有关的工业资料和咨询服务将大为加强发展中国家发起和进行其工业方面各种事业的能力。 本次级方案不能提供客观的成就指标，一部分是因为无法用精确的说法来解答工技资料库增长这个重要的问题。

方案 3：工发组织：工业业务

A. 组织

1. 政府间审查

17.124. 审查程序与上述关于审查工发组织秘书处整体工作的程序相同。

2. 秘书处

17.125. 工发组织秘书处负责这个方案的单位是工业业务司，一九七七年十二月三十一日，该司有 1 3 5 名专门人员，三十四名员额是由预算外资金支助的。该司在一九七七年十二月三十一日时有以下组织单位：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共 计</u>
主任办公室	9	1	10
方案结构内各科			
工业规划科	6	—	6
机构基本设施科	16	—	16
工厂建设和管理训练科	6	1	7
训练科	8	1	9
农业工业科	12	1	13
冶金工业科	5	1	6
工程工业科	9	1	10
化学工业科	16	—	15
可行性研究科	5	1	6
投资合作方案办公室	5	11	16
该司基金部分			
项目人员征聘科	1	9	10
购置和合同事务科	3	7	10
合 计	<u>101</u>	<u>34</u>	<u>135</u>

3. 现有行政结构和提议的方案结构之间的差异

17.126. 上表所列的十个单位属于方案结构范围内，分为以下各组来进行各方案工作：

组织单位

次级方案

工业规划科

1. 规划和方案拟订业务

机构基本设施科

2. 建立机构和训练业务

工厂建设和管理训练科

3. 与技术发展和转让有关业务

农业工业科

冶金工业科

工程工业科

化学工业科

可行性研究科

4. 各项投资前活动

投资合作方案办公室

其余二科则从事方案支助活动。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

17.127. 次级方案1至4的方案成份就如提议中的一九七八—一九七九两年期方案预算⁶第12.79段中所说的，一般是持续性的。唯一的例外是特设专家组会议和其他属于训练或促进性质的会议，它们都将于一九七八—一九七九年间完成。

(b) 随后的方案重订

17.128. 予期不会有重大的方案重订。

5. 其他组织事项

17.129. 无。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

17.130. 上述关于整个工发组织的各种安排同样适用于所有方案。

2. 联合国系统内的正式协调

17.131. 参看上述关于整个工发组织的各种安排。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要联合活动的单位

17.132. 如以往一样, 预期将与贸发会议、环境规划署、各区域委员会、粮农组织、劳工组织、和教科文组织等组织进行联合活动。

C. 各次级方案的资源分配

17.133. 预期各次级方案的资源分配的百分比趋势大致如下表所示:

各次级方案的资源分配^a

(百分比)

	一九七八—一九七九			一九八〇—一九八一			一九八二—一九八三		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 规划和方案拟订 业务	6	2	5	6	3	5	6	3	4
2. 建立机构和训练 业务	31	36	32	31	32	31	31	31	31
3. 与技术发展和转 让有关业务	45	28	39	46	31	40	45	36	41
4. 各项投资前活动	18	34	24	17	34	24	18	30	24
合 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a. 工业业务司拨给本中期计划方案结构以外的各组织单位的资源除外。

D. 次级方案说明

次级方案1. 规划和方案拟订业务

(a) 目标

17.134. 本次级方案的目标是协助发展中国家——主要是通过执行各技术合作现场项目——来制订和执行宏观层面的各项工业战略和政策，选择工业优先项目，以及拟订、评价和酌情修订国家工业计划和方案。

(b) 面对的问题

17.135. 各发展中国家本身发展方面的主要决定是由各国政府作出的，但它们之中有许多仍然在制订和评价它们各项本国工业发展计划以及随后如何达到所定目标两方面要求援助。工业规划和方案制定必须与国家计划中其他部门采用的规划和方案互相调和，这是一项困难的工作，它涉及制定各种复杂的政策。

(c) 法律根据

17.136. 本次级方案的法律根据载于大会第3202(S-VI)号决议第3节；第3362(S-VII)号决议第4节；和第31.162号决议第1段。

(d) 战略和产品

17.137. 通过这个次级方案提供的技术援助旨在协助各国政府在其社会、文化和政治的范围内推进综合工业化的过程。力量集中在辨认出潜在的有利或限制因素、准确地规定现有的选择办法，决定全国、区域或边界等地理级别上的优先指标以及实际应用被认为是最有利的观念和方案。

(一) 一九七九年底的情况

17.138. 规划和方案拟订方面的业务活动最近几年来一直在稳步扩大，予期各国政府，以及分区域和区域集团对于援助的要求无疑将继续增加。一九七六—一九七九年期间，大致实施了七十一个实地项目，费用大约1,600万美元，它主要是由开发计划署/指示性规划数字的基金来提供经费的。为了审查以往的经验并根据工发组织的情况，改进它提供技术援助的能力，将要举行一个专家组会议。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17.139. 发展中国家加强它们工业化进程的努力中的一个关键因素预期将是工业部门结构的多样化，以便把它建立成一个综合的，更加自力更生的部门，使它内部本身以及与其他经济部门有更多的联系。工发组织将配合要求援助国家工业化问题的复杂程度，对这项工作加以协助。

17.140. 虽然大部分发展中国家已经展开了各种工业发展方案，但在许多情形下，实施进度缓慢，达不到所定的指标。工发组织将协助这些国家测定落后的原因，找出其他战略、优先项目或可以改善这种情况的其他措施。

17.141. 目前的情况显示，有若干国家还会要求工发组织协助它们制订宏观经济层面上的以及某些特定工业部门的长期（十五—二十年）的战略和计划。

17.142. 在本两年期中，预期将要实施大约六十个旨在帮助解决前面几段中提到的各种问题的现场项目，费用共计1,400 万美元。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17.143. 一九八二—一九八三年期间将继续并加强上面提到的战略。国家一级的工业规划和方案制订无疑将会继续被看作是达到《利马行动计划》所定的百分之二十五的最低指标的重要手段，因此各国政府想要得到这方面协助的要求预期可能会增加。在分区域和区域各级上，重点则将放在联合发展基本工业和制造中级和一些资本货物的政策和战略方面。

17.144. 本两年期内的作业费用应该在2,000 万美元的范围内，包括大约五十个大规模项目。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.145. 在这项次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17.146. 对于这项次级方案会产生什么影响不可能有客观的指示物，但在国家一级上，规划和方案拟订应该对巩固工业结构、发展农村地区经济、综合工业和经

济其他部门、增加一般工业效率等方面作出很大的贡献。在分区域和区域各级上，这项次级方案预期会对各国工业经济一体化作出类似贡献。

次级方案 2： 建立机构和训练业务

(a) 目标

17.147. 本次级方案的目标是协助发展中国家——主要通过执行技术合作现场项目——来建立和改进机构基本设施以便(a) 向各国政府提供发展、实施和检视工业方案和项目的工具；(b) 向制造企业和其他各种涉及工业发展活动的组织（如各发展银行和公司）提供服务；(c) 加速设立新的和扩大现有的生产设施；(d) 帮助训练工业成长不可或缺的高级技术和管理人员。

(b) 面对的问题

17.148. 发展中国家需要一个有效的综合的机构基本设施，这是特别重要的，因为这种基本设施必需要能部分地弥补缺乏工业发展和面向工业的长期传统的状况。在许多发展中国家里面，机构范围内存在着空白地带，而在一些国家中，为工业服务的机构的职权范围有重叠的地方。另一个问题是由于在发展基本设施方面没有共同办法可用：必须考虑到每一个国家有它独特的发展性质。普遍缺乏合格的管理和较高级的技术人员，在机构基本设施方面，造成了一个特别尖锐的问题，因为训练新工作人员来处理这些复杂的问题和涉及的各种业务是又费时又费钱的。在开始一个新工业方面，拖延过长和花费过大是一个普遍的问题，而在现有单位的业务方面，能力没有充分被利用则是经常发生的现象。在生产一级上，不断扩大发展中国家的工业基础并使其多样化，无可避免地会使那些新建立的生产单位更加复杂，使得管理技术的供应情况更加紧张。

(c) 法律根据

17.149. 这项次级方案的法律根据载于大会第 3202(S-VI) 号决议第三节；第 3362(S-VII) 号决议第四节；第 3405(XXX)号决议和第 31/162号决议内。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17.150. 工发组织对于发展机构基本设施方面的捐助一贯是以协助与以下事项有关的政府部门的方式来提供的：工业规划、管理、促进投资、情报、研究和发展、标准化、质量控制、计量制、工程、产品设计和采用、工业立法和专利、促进小型工业和技术转让。

17.151. 到一九七九年底，传统方案的某些部分应该已经扩大，此外，应该已经为一个基本上新的途径奠定基础。其目的是要确保各工业机构参与工业分散化的努力，为城市以外的地区创造更多的就业机会，使工业部门与经济其他部门能互相调和。许多发展中国家机构基本设施仍在初步阶段，而其他一些虽已取得了可观的进展，但它们可能仍然需要加以协调。工发组织援助的设想就是为了发展这种协调，为了制定机械格式，以保证将来可以进行合作，为了增加各现有机构的能力以配合工业部门的新发展。建立和管理工厂方面的活动为的是要保证在投资前研究变成过时以前对它们采取行动，保证工厂设计适合当地情况，保证已就（管理、技术、财政和销售方面的）外来参与的最优条件进行了协商，以及保证生产力达到最高的使用率。对于这种技术合作活动的要求将继续增加，作业费用也将随着增加。同样地，工业训练领域内的援助，包括发展区域、国家、机构和企业各级上某些特定工业部门的工业训练的基本设施，以及组织以个人或团体为基础的特别训练课程等将继续有系统地实施。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17.152. 在此两年期期间，需要稳定的机构基本设施的要求将会随着工业化的进程而增加，对于工发组织援助的需求量看来可能会超过它的资沅。因此，必须与各国政府磋商订定优先秩序。最具影响潜力的领域预测将包括发展选择，设计和引进适当技术的机构能力；综合各工业区内可以互相补助的工业；集结农村工业；搞好工业与经济其他部门的关系；建立和处理分包合同和工业重新部署的机构设施。

技术合作项目的目标是要协助各国政府把发展国家技能与实现具体工业化指标这两件事联合起来；是要譬如通过工业顾问服务等，造成高度增殖效用。为促进建立或扩大生产能力而设计的手册即将出版。将与开发计划署和各国政府合作，对其他联合国机构实施的投资前项目中着重提出的各个设立工厂的机会，进行审查。

17.153. 训练活动将沿着上文描述的路线继续进行，但重点是要在他们自己的国家或其他发展中国家，而不是在工业化国家里训练发展中国家的国民，这是为了鼓励发展中国家间能进行更大的技术合作。本两年期内现场项目的费用预计将达5,200万美元左右。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17.154. 这项次级方案内的各种活动将根据前一个两年期中获得的经验加以扩大和修正。工发组织计划发展一些革新的征聘技术以满足各国政府在发展机构基本设施方面需要更多、更精密复杂的援助的要求。现场项目的费用应该在7,800万美元左右。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.155. 在这项次级方案中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17.156. 关于这项次级方案的影响不可能有客观的指示物。但是，在本计划时期内的头两年或三年开创的各机构和各种服务应该差不多已克服了它们组织上的问题和最初的员额问题，并且应该能够提出一些具体成就，作为要求扩大其活动的证据。成立时间较长的机构的影响则应反映在下列几方面：开办新企业需时要短得多；能得到较好的投资条件和技术转让协议，设计和生产当地制成品方面的技术革新能达到更高速率，以及工业发展中的努力和投资得到更大的回报。

17.157. 建立和扩大性能较高的生产设施，除了财政的利益外，还有助于发展本国技能和实现自力更生。训练活动限于有关工业中较高级的技术和管理部分；这还将带来额外的好处，它们可以减少发展中国家的工业对外国知识和专门技能的依赖性。

次级方案 3： 与技术发展和转让有关业务

(a) 目标

17.158. 这项次级方案的目标是协助发展中国家——主要通过实施各技术合作的现场项目——来发展各工业部门和分部的有效部门计划，并建立、扩大或改进这些部门的效能，它们大致可以分为四类：以农业为基础的和与农业有关的工业、冶金工业、工程工业以及化学和有关工业。 这项次级方案的目标是，达到当地原料当地处理并且使它们得到最好的利用，通过当地发展技术和引进外来技术的办法来增加自立更生的程度，靠推进每一个工业部门的综合发展，以扩展工业与经济的其他部门之间，特别是它与农业之间互相补助的基本性质。

(b) 面对的问题

17.159. 这项次级方案面对的普遍问题是如何最好地开展这四个《利马宣言》给予优先发展地位的工业活动领域，它们是所有国家工业基础的根本组成部分，它们比其他工业具有大得多的发展潜力，因此将对发展中国家到二〇〇〇年时，在全球工业生产量中达到至少占百分之二十五的全面指标数字能作出重要的贡献。 譬如，根据工发组织最近一次研究认为，适当地开展发展中国家农业工业中皮革和皮革制品的各部门，到本世纪结束时，很可能在这些产品的世界产出量中占到远比百分之二十五大得多的份额。 同样，某些发展中国家拥有的原料、劳工、地点和可能的市场应该能保证使它们在世界钢铁和铝的生产和贸易中占到应有的份额。 然而，有无数的困难需要克服。 这些部门中的大部分总的说来是高度资本密集的，它们需要复杂的技术和有技能的技术人员，并且研究和发方面需要大量经费。

(c) 法律根据

17.160. 这项次级方案的法律根据载于大会第 3201 (S-VI) 号决议第 4 (m) 和 (q) 段；第 3202 (S-VI) 号决议，第一、三和四节；第 3348 (XXIX) 号决议；第 3362 (S-VII) ，第四节和五节；第 3404 (XXX) 号决议；第 3405 (XXX) 号决议；第 31/121 号决议以及第 31/122 号决议内。

(d) 战略和产出

(一) 一九七七年底的情况

17.161. 采用的战略包括为特定国家拟订部门发展的主要计划，为建立这些部门的工业提供援助，特别是开发未被充分使用的资沉。 这种办法必须考虑到整个过程，从生产原料到分配和出售最后产品，需要审查与其他经济部门还原综合的优点。 工发组织对这些工业部门的援助绝大部分是提供专家、合同服务与设备及范围广泛的技术纪律的训练。 许多发展中国家已经从这种援助得到了利益，独立的本国能力和当地的专门知识已得到了发展。 这项次级方案的一个新发展予期将是参与由国际农业发展基金（农业基金）提供经费的某些项目的执行工作。

17.162. 一九七八—一九七九两年期总共花在农业工业现场项目的费用预计会超过1,300 万美元，到一九七九年底时，执行的项目费用应为2,500 万美元。

17.163. 同一个两年期内，冶金部门将要实施大约七十五个项目，费用共计9 百万美元，工程工业部门大约有六十六个项目，费用共计1 千万美元。

17.164. 一九七八—一九七九两年期内，化学工业部门的项目费用可能会超过1,200 万美元。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17.165. 援助工作将沿着上述方向继续进行。 与农业工业有关的技术合作活动的费用大约是2,650 万美元。 工程和冶金两个部门都比较着重于建立和加强各技术发展和训练中心。 最不发达的国家在建立翻沙、锻炉、机械车间和工程能力方面将得到援助。 予期在冶金部门里大约有八十一个现场项目要在二十五个发展中国家里实施，总共费用大约为1,850 万美元；工程部门有七十二个项目，在四十个发展中国家内实施，费用大约为2 千万美元。 由于化学和相关工业为其他工业部门提供了投入，这个部门的业务项目的数目和规模都很可能会随着发展中国家工业化的进展而增加。 一九八〇—一九八一年的项目费用预计为2,200 万美元左右。 因此，就整个次级方案来说，本两年期内的业务项目费用将达8,700 万美元。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17.166. 上述战略将继续执行，但将更加着重促进发展中国家之间的合作。以农业为基础的和相关的工业中，技术合作活动的费用约为4,300万美元。在冶金部门中，大约将实施九十个项目，费用约为3千万美元；工程部门将实施大约八十个项目，费用共计3,200万美元左右；在化学和相关工业中，项目费用预计大约3,500万美元。在本两年期内，整个次级方案的业务项目费用因此将达14,000万美元。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.167. 这项次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17.168. 如其他技术合作活动一样，这项次级方案预期的影响无法以数量来表示，因为许多联合国职权范围以外的因素也会影响工业发展的进程。然而，到一九八三年底时，发展中国家开发和在国内处理农业和矿物资沅以及其他原料的节奏应该已经加快了，大部分技术中心将能独立作业，为它们的国家或所在的区域内的工业提供宝贵的服务；化学和相关工业将已达到某种程度的自给自足。发展中国家应也已经提高了它们获得和吸收有关技术的水平，从而减低了它们的外汇支出。

次级方案4： 投资前活动

(a) 目标

17.169. 这项次级方案的目标是协助发展中国家进行可行性研究，以便产生并维持一连串可以投资的项目；使可能的投资者对这样的项目和较早的可行性研究中指明的项目发生兴趣；确定将由世界银行和其他基金机构提供经费的特定项目；以及使工业化国家在适当情形下，把工业能力重新部署到发展中国家的工作得以顺利进行。

(b) 面对的问题

17.170. 如果以加速工业化的各项指标为基准，发展中国家的工业投资率一般都没有达到预期的数值。它背后主要的一个原因是缺乏资本，但是工业项目的设计和管理方面技术不足也是一个同样严重的限制因素。因此，出现积压还没有被利用的可行性研究，力量集中在规模小费用高的生产单位上的浪费倾向。出口市场、区域合作和国际合作方面的新发展等带来的机会很容易被错过。《利马宣言和行动计划》要求发达国家把那些“在国际上竞争较少”的，但可能促进发展中国家较大幅度利用自然和人力资源的工业生产能力，重新部署到发展中国家去。发达国家有一些中型工业企业对这种重新部署表示了兴趣，但在实现这种能力转移上面，仍需要加以指导。

(c) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17.171. 应用的战略是协助发展中国家进行可行性研究和其他任何可以便利筹措资金所需的研究，但要注意到没有重复以前已做的研究；减少研究、估计和投资之间的差距；加强当地设计和挑选工业项目的能力；以及进行市场调查。

17.172. 在寻求可行的投资项目方面，重点是放在《利马宣言和行动计划》参看上文次级方案3)中提出的工业部门，以及看来整个区域工业化具有潜力的各项目。发动财政和其他投资资源的措施包括传导投资和提供资金等机会的情报，收集并散播工业投资的情报；操作由工发组织主持的发展财政机构间工业投资项目方面情报交换的工作，并为特定工业部门和某些发展中国家举行投资促进会议。这些活动是在与以下机构协调合作之下进行的：世界银行集团、各区域发展银行、各多边和双边资金筹措机构和其他财务机构，包括属于经济互助理事会各国的机构。目前可以合理地预期，到一九七九年底时，将可收到大约2,000个投资项目提议，估计其价值将超过1亿美元。以一九七六年投资合作方案办公室成立以来拟订的各项投资提议为基础，大约将有七十五到一百个项目得到完成，或有关各方之间的谈判已达成成熟阶段。在发达国家方面，对于工业重组，其中包括把一些现有的或将

来的能力转移到发展中国家去方面有感兴趣的各国政府和其他各方将得到协助以辨认适合于转让的工业或技术类别以及对于提议中的工业或技术看来最有接纳能力的发展中国家。到一九七九年年底时，记录上应经有好几百个工业企业愿意以发经许可证或达成联合企业协议的方式，考虑向发展中国家转移资沅。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17.173. 上述方式的援助将予以加强和扩大。注意力将特别集中在以本国资沅为基础的出口工业，促进区域工业项目以及审查有关新的或引进的技术的各个项目的可行性，特别是在最不发达国家和在农村综合发展系统的范围内需要设立实验工厂的那些项目。本两年期内业务项目支出予期将达1,300 万美元左右。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17.174. 上文概述的各项援助将继续进行并予加强。通过磋商系统（参看方案1，次级方案4），和与重新部署有关的研究（参看方案2，次级方案1）而达到的进展予期将对这项次级方案内的活动方向产生越来越大的影响。本两年期业务项目支出预计将达1,900 万美元左右。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.175. 这项次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

17.176. 能不能达到关于发展中国家在世界工业生产中应占份额的利马指标数字，其关键是在财政上有没有能力创造并贯彻可行的投资项目。这项次级方案的援助带来的利益，由于研究与投资之间存在着距离，因此很难以数字计算出来，但一段时间后，投资和工业化速率的增加将可反映出它的益处。据估计，在这段中期计划期间，将创造出相当于每年两亿到三亿美元投资的工业能力。

方案 4：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

17·177 这个方案的秘书处的工作是由每两年举行的非洲经济委员会部长会议进行审查的。上次会议是在一九七七年二三月之间举行的。这个计划没有获得这个机构的核准，虽然这个计划根本上是同一个机构以前所通过的工作方案的延续。非洲工业部长会议在非洲经济委员会的范围内根据非洲工业化后继委员会的建议，确定项目的先后缓急。

2. 秘书处

17·178 负责这个方案的秘书处单位是非洲经济委员会/工发组织联合工业司，按照一九七七年十二月三十一日的情况，该司共有16名专门人员，其中有三名由预算外资源负担，按一九七七年十二月三十一日的情况，该司有下列组织单位。

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>
司长办公室	1	-	1
工业发展科	4	2	6
工业业务科	8	1	9
共计	<u>13</u>	<u>3</u>	<u>16</u>

3. 预期完成的工作

17·179 提议的一九七八—一九七九两年期方案预算⁸所述的下面方案构成部分，预期于一九七八—一九七九年完成：1·1；1·2；1·3；1·4；1·5；2·1(一)，(二)，(三)，(四)，(五)，(六)；2·2(一)，(二)，(三)，(四)，(五)；2·3(一)，(二)，(三)，(四)，(五)；和2·4(一)，(二)，(三)。没有列入A/32/6号文件的农业和林业为基础的工业方案构成部分是：E/CN.14/TECO/35/Rev.1号文件的9·332(24, 25)；E/CN.14/TECO/34/Rev.2号文件的9·332(09, 20, 11, 08)，以及E/CN.14/TECO/31/Rev.2号文件的9·332·29。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

17·180 正式协调是通过政策和方案协调办事处、农村综合发展司间委员会，和最不发达国家司间委员会以及有关各司展开的（自然资源司、公共行政司、管理和人力司、非洲经委会／粮农组织合设农业司、社会经济研究和规划司、统计司、国际贸易和财政司）。

2. 联合国系统内的正式协调

17·181 工发组织和非洲经委会通过非洲经委会／工发组织合设工业司进行了正式的合作。一九七四年一月一日这两个机构达成并签署了一份协议，确定了执行联合项目的合作范围。同样地，在以农业和林业为基础的工业方面，粮农组织和这个司也进行了正式的合作。

⁸ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2)，第一卷。

3. 预期在一九八〇 - 一九八三年期间共同进行重要活动的单位

17·182 预料上述秘书处内的各单位以及工发组织、粮农组织、卫生组织、环境规划署、劳工组织、贸发会议、国际标准办事处将共同进行重要的活动。

C. 各次级方案的资源分配

17·183 预料各次级方案的资源分配百分比趋势大致如下表所示。

各次级方案的资源分配
百分比

<u>次级方案</u>	<u>一九七八 - 一九七九</u>			<u>一九八〇 - 一九八一</u>			<u>一九八二 - 一九八三</u>		
	<u>经常</u>	<u>预算外</u>	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>预算外</u>	<u>共计</u>	<u>经常</u>	<u>预算外</u>	<u>共计</u>
	<u>预算</u>	<u>资源</u>		<u>预算</u>	<u>资源</u>		<u>预算</u>	<u>资源</u>	
1. 政策拟订和机构的建立	31	8	20	31	15	19	31	13	17
2. 基础工业的发展	53	33	44	53	40	43	53	53	53
3. 以农业和林业为基础的工业	8	42	24	8	30	25	8	21	18
4. 小型工业	8	17	12	8	15	13	8	13	12
合 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：政策拟订和机构的建立

(a) 目标

17.184 这个次级方案的目标，基本上是协助非洲国家辨明问题的所在以及可能的解决办法；编制、协调、规划和执行工业发展战略、目标和政策；以及建立并加强促进和监督工业发展的体制机构，以便促进非洲地区更大程度的自力更生和自给自足的发展。

(b) 面对的问题

17.185 最近非洲工业化政策的主要缺点是：在各种工业方案的编制、筹资、技术、管理、人力、设计、发展和执行上，过度依赖外援。各部门在政策上没有取得适当的协调，非洲许多小型企业之间没有充分寻求协调的机会，往往就在这种基础上鼓励工业化的进行。这个地区过去和目前的工业政策所造成的国民工业结构有若干特点，就是参差不齐、费用高昂、增添价值低、城市和农村工业发展不平衡、缺乏前后的连贯性。简言之，力量薄弱，对结构所发生的影响不大。

17.186 由于在制度上及组织上缺乏连贯一致的结构来反映经济活动的相互依赖，许多国家为制订、确定和执行必要的基本工业所作的努力遭到了挫折。

17.187 另外迫切需要推行一项多国的工业化战略，并使非洲国家能够拟定共同的基本原则，在一体化战略的范围内促进次区域、区域和国际间的合作，推进非洲地区基于自力更生和自给自足的发展。

(c) 法律根据

17.188 这个次级方案的法律根据是委员会第 256 (XII) 和 319 (XIII) 号决议以及利马宣言和行动计划。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17.189 这个次级方案的主要战略是：评量过去和现在的工业化政策和战

略是否适当有效，这些政策和战略的目的是配合非洲和国际各项主要会议和协商所订的各大经济目标。 这些目标包括：自给自足的发展、促进经济独立、控制自然资源及其使用、加强非洲经济委员会的能力，对普遍贫穷和失业这两大缺点进行有力的斗争。

17. 190 将采取行动来加强工业政策中与机构的建立有关的组成部分，例如予期于一九七九年以前成立非洲工业设计和生产区域中心以及非洲工业发展基金。除了这些机构外，非洲经委会秘书处内还有其他方案也能改善非洲地区制定工业政策的能力。

17. 191 将于一九七九年初举行一个非洲工业政策和战略座谈会，并在此之前举办一些国家讲习会。 这个座谈会的报告将提交非洲经济委员会第五届部长会议和第五次非洲工业部长会议及其后继委员会。

17. 192 为筹备这个座谈会，将研究某些工业方面的问题，例如政策和战略的审查、综合各部门的政策和战略、设计工业项目的能力、人力的需求情况和资金的筹供，以及对成立非洲工业发展基金和非洲顾问工程和管理中心是否可行这一点进行研究，其中包括专题会议和实地调查。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 193 第一个须采取的步骤是拟定部门政策和战略，订立一个概念上的体制，以便发展一体化的工业部门。 在这方面，另须对评价及规划、财务、技术和一体化工业发展所需的人力等方面，进行研究。 另外还应该就建立并加强测报工业发展与合作的指标的机构，继续进行探讨。 并将继续支援已经成立的机构，如非洲工业发展基金和设计中心等。

17. 194 将对现有和计划中的工业组织和综合企业进行个案研究，以便提出建议如何促进相互配合的机会，如何促进协调。 另外还须以各部门为对象，研究如何拟订计划、政策、战略、目标等等。

将加强咨询服务，以便精简各工业部门，使各部门更能合理地制订和执行工业战略。将会组织专家工作组和会议探讨综合工业发展的各项问题以及跨国公司的作用等；并举办讲习会讨论如何设计和实行投资管制及促进的办法。

17. 195 座谈会和各会议所产生的其他活动，以及上一个两年期的后继活动都将展开，其中可能针对区域和国际协商谈判等问题，从事改良具体的行动办法、编写专题文件、和举办工作组等等。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17. 196 在一般工业发展规划、政策和战略的范围内，将作进一步的研究，特别重视工业发展方面制定和推行部门和次级部门的综合政策和战略。这些研究是在国家一级以及非洲地区国家间工业相辅相成的体制和概念范围内进行的。将会系统地审查工业化方向以及广泛的调整方式的各具体方面，作为座谈会的后继行动，并将向非洲工业部长会议提交报告。将会就工业分包合同的办法、出口制造业、跨国公司的作用以及工业开发银行的联合等问题，举办会议和讲习会。这些研究和咨询服务的目的是促进并加强工业上的支援性机构和服务，以及在工业项目的设计、综合部门方案的制定及执行方面建立更大的能力。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 197 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

17. 198 予期到一九八三年非洲经委会约有一半成员国会在其发展计划中反映出一些政策和战略切实规定在自力更生和自给自足基础上实现工业化所需作出的调整。予期将有更多的技术和工业机构，区域尤其是分区域的技术和工业机构会互相协调提高能力来处理范围日趋广阔的工业活动。同时予料在工业相辅相成和专门化的范围内，可能会在区域一级出现更有系统的基础以利有效的合作。

次级方案 2：基础工业的发展

(a) 目标

17. 199 这个次级方案的目标是协助非洲的政策制订人员辨认非洲各国现有基础工业的特点、制订各部门计划、政策、战略、指标、方案和项目，以及在国家和多国等方面促进机构制度，以便建立一个综合的基础工业及相关的工业骨干，其中包括工业部门间和经济部门间的联系。

(b) 面对的问题

17. 200 多数非洲国家显然缺乏基础工业，部分原因是国内市场狭小，而基础工业的特点就是要发展规模经济。从概念到实际经营，基础工业在标准化、投入、组织结构和协调等方面所要求的条件是更复杂、更严格。同时也需要开发原料、发展生产能沉的工业、建立基本设施。也需要适当的、多样化的和不断扩大的使用中间产品的工业；此外又需要技术投入，例如大量的熟练人力和高度的管理。这些因素加上其他因素使非洲国家在项目设计、技术、资本货物、中间投入、技术、管理和筹资等方面过分依赖外援。

17. 201 在许多情况下，非洲国家没有其他选择，只好使用不合乎其实际需要的技术、资本货物和中间产品。因此，这个地区的基本工业概念似乎是与大规模生产单位发生了联系。但是，某些工业的规模大小是相对的，最初应当注意发展小型工厂，例如小型钢铁厂、铸造和锻造工厂，以及生产备件、组件和附件等其他小型工厂。

(c) 法律根据

17. 202 这个次级方案的法律根据是大会第 3202 (S-VI) 号决议、委员会第 256 (XII) 号、267 (XII) 号、319 (XIII) 号决议以及利马宣言和行动计划。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 203 到一九七九年底，将能发现一些基本工业和战略性次级工业在发展方面所面对的问题和困难，这些工业可能对整个经济和对结构所需的改变产生最大的影响，因此应予以优先发展。初步将派遣两个外地特派团——一个负责工程和金属工业方面、另一个负责化学工业方面——考察有代表性的非洲国家以便就实现这个次级方案目标的实际情况和潜在可能性，进行综合深入的研究。

17. 204 主要的成果是外地特派团的报告。将召开政府间专家会议审议报告内的调查结果和建议。然后，制订政策的政府人员以及财政机构和其他机构的人员将举行会谈，予期他们将最后决定发展基础工业所需的综合政策、指标、方案、战略。予料这些会议会对一些建议的后继行动提出指导方针，特别是有关特派团指出的国别、多国和分区域的项目。

17. 205 所有可以导致成立非洲工业设计和制造区域中心的活动都将展开。并将举办训练项目设计、评价和规划的课程，训练负责项目的编制、规划和执行的政府官员。在两年期的剩余时间里，继续散发基础工业各方面的资料和数据。

二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 206 在这个两年期内，基本的战略是集中把外地特派团报告上所载关于协商会议的建议变成具体的项目，其中包括向有关非洲政府提供援助，使它们能将这些项目介绍给可能的投资者；使它们能够建立非洲多国公司，成立或加强执行这些部门方案所需的其他机构。将着手进行若干研究，包括项目设计、技术、咨询服务、合同拟订、资本货物、技能、管理、财、组织和工业生产的重新部署等方面。进行更具体的调查和初步的可行性研究，以便增加非洲国家在分区域一级行动上的合作。

17. 207 在上述的研究和活动中也包括举行一些会议，请参与决策的政府官员参加。这些会议可能以工作组的形式举行，讨论国家的部门规划、地方生产单位和国营公司，以及多国企业的成立问题，同外国投资方面进行协商和谈判等等。

17. 208 另外，为项目专员、非洲多国公司和政府机构（国营公司、开发银行）的工作人员和其他可能的公私投资者举办讲习会，主题有关多国工业的规划和拟定方案、市场调查和预测以及项目的制定、评价和执行等方面。

三) 一九八二——一九八三两年期

17. 209 这个两年期主要是积极将已经核准的项目付诸实施。为此目的，将首先援助非洲多国公司的活动，然后再提供物质设施。

17. 210 同提供资金的机构和有兴趣的投资者合作进行可行性研究，并进行有关多国采购和承包、大批购货、转包办法和评量报价准则等问题的研究。其他活动包括编制和评量报价文件、调动资金、找寻合伙并进行合作谈判、确定技术和管理方面的人员需要，等等。

17. 211 在召开非洲专家会议以前，举行有关多国项目的全权委任人员会议，以便审议经可行性研究认为应当执行的那些项目，并作出最后决定。另将举行类

似的会议，以便在次级部门设立分区域和／或区域机构。另有一些训练方案，训练所需的技术和管理人员，以应将要建立的特定工业的需要以及编制和评量工业合同的需要。

四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 212 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17. 213 预期上述活动需要多方联系，这种联系是发展综合基本工业一定需要的，将生产例如备件、组件、附件、机床、农业和其他工具、采矿和运输设备等基本的中间产品，从而促进其他工业和其他部门的发展。换句话说，这就是尽量提高国内的增值，并增加就业的人数。

17. 214 另外，银行肯担保的项目将越来越多，非洲多国公司（将成立）、区域和分区域开发银行、其他财政机构和研究所等将更积极地参与活动。更具体地说，这些项目的执行预料会导致现有工业的制度化 and 进一步的壮大，使国营工业变成多国工业内能作出积极贡献的一个组成部分，并在国家、多国和分区域等级建立新的综合工业，其中顾到相辅相成和专门化这两个方面。

次级方案 3：以农业和林业为基础的工业

(a) 目标

17. 215 这个次级方案的目标是：协助非洲各国政府辨认、编制、评量、推行和加速执行以农业和林业为基础的国家 and 多国性质的综合项目；辨认次级部门之间和次级部门范围内的联系；销售加工产品、选择并发展技术、建立和加强国家和区域的业务机构。

(b) 面对的问题

17. 216 毫无疑问，多数非洲国家在其粮食需求上不能自给自足。由于缺乏

保藏、存儲和包裝的设备而造成損失，由于副產品沒有被利用、由于缺乏銀行肯擔保的項目和項目的編制和分析不完善，結果這些國家越來越須依賴加工食品 and 木材產品的進口，在糧食質量、保護、試驗和檢查等方面也存在问题。在許多情況下由于銷售、熟練工人的訓練、維修等支助性服務和機構缺乏，以及由于原料的不足，使得已經建立的生产能力沒有做到充分利用。由于任意開采森林資源以及不利的減讓性協定，森林資源的發展和以林業為基礎的工業發展都受到阻礙。

17. 217 另外還必須發展以農業和林業為基礎的綜合工業，進行這些工業分支的規劃和方案編制，確定同其他工業部門的聯系以及為發展這些部門而改善對民族資源的利用。

(c) 法律根據

17. 218 這個次級方案的法律根據是委員會第 256(XII) 和 319(XIII) 號決議、大會第 3201(S-VI) 和 3202(S-VI) 號決議，以及利馬宣言和行動計劃。

(d) 戰略和產出

(一) 一九七九年底的情況

17. 219 這個戰略首先要減輕這個地區對糧食和木材產品進口的依賴，提高編制並執行這方面的生產項目能力。

17. 220 預期將作出很大的努力，繼續審查、辨認和選擇執行次級部門的方案例如穀物、食油和脂肪、蔬菜水果、乳製品、肉類和魚類產品、動物飼料、木材產品、紙漿工業等。

17. 221 根據對各種不同部門所作的審查，將舉辦政府和其他專家會議，審議和擬定發展次級方案的政策範圍，並辨明次級部門的優先項目。

17. 222 以農業和林業為基礎的工業的現有工廠名單，以及研究和訓練設備的指南將按最新資料加以修訂充實，並將繼續散發這種和其他有用的資料和數據。

二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 223 这个战略着重辨认各项项目，进行初步可行性和调查、部门的规划、建立执行项目的机构以及研究部门政策的制订以求达成相辅相成和专门化的目标，建立非洲多国公司以及使用适当的技术。

17. 224 除了援助非洲经委会的成员国外，各国政府专家技术工作组将举行会议审议有关问题和行动建议，并研究非洲国家间实现相辅相成和专门化的潜力，研究某些次级部门内部和各次级部门之间的联系。将在各级筹办工作组，主题包括国家的各部门规划、本地生产单位以及国营公司、多国企业的建立。

17. 225 根据上述各会议提出的项目建议，将开始编写初步研究报告和可行性研究报告。随后将促使非洲多国公司同有兴趣的投资者举行会谈，讨论建立以农业和林业为基础的短的多国工业的问题。预期将举办训练讲习会，是关于如何编制、评量和执行以农业和林业为基础的工业项目。

17. 226 研究有关这个部门的适当技术的选择、适应和使用。

17. 227. 将特别注意在多国方案拟订和业务中心⁹的范围内各项目的后续行动，特别是鲁齐齐河流域的农村工业项目、坦噶尼喀湖和基伍湖的渔业加工项目、在肯尼亚和埃塞俄比亚之间的图干纳河流域的综合渔业发展、以及与赞比亚和坦桑尼亚综合农村发展项目有关的大米、小麦、咖啡、水果、蔬菜、油籽和鱼类等加工工业的建立。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17. 228. 进行连续的活动以减轻这个地区对粮食进口的依赖；将生产工业从发达国家重新部署到非洲地区，协调这个部门的发展目标，以及制订行动建议，促进同其他部门的联系并加强发展中国家的合作。

17. 229. 在谷物、食油和脂肪、水果、蔬菜、肉类和鱼、皮革及皮革制品、纤维板及木材产品、家具、纸浆和造纸工业等方面，将继续协助进行可行性研究。并将调查这个部门的工业重新部署问题。

17. 230. 援助培训技术人员和管理人员，以应订立和执行特定项目的需要。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 231. 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17. 232. 预期这些活动会导致工业部门更有条理地多样化，并使以农林为基础的工业迅速发展，从而减轻非洲国家对进口加工食品和木材产品的依赖，并将地方原料变成最后产品，而不是未经加工就把原料运到国外去。这些活动能改善农村人口的营养，特别是确保儿童和穷人获得充足的营养。利用农业副产品能减少农业资源的浪费，能促进工业生产的多样化，这样将有助于大大提高这个部门的生产、制造就业的能力。

⁹ 非洲经济委员会多国方案拟订和业务中心。

次级方案 4：小型工业

(a) 目标

17. 233 这个次级方案的目标是：协助各国政府制定发展小型工业和农村工业的政策和方案；制定和举办工业训练方案、讲习会和讨论会，使小型工业、同中型同大型的基本工业相结合，使用适当的技术，建立支援性的机构和服务。

(b) 面对的问题

17. 234 由于国内市场小、技能和技术缺乏、基本设施不足，许多非洲国家工业化的进展受到阻碍，因此必须发展特别是最不发达的非洲国家的小型工业。这些国家必须把重点放在小型工业和农村工业上。这些工业应当在全面发展经济更大利用地方投入以及减小农村人口流入城市地区等方面，发挥重要作用。

17. 235 必须引进和利用中间技术，使用分包办法，训练人力，建立机构支援性服务，分散工业设施，促进小型工业和农村工业的快速增长。

(c) 法律根据

17. 236 这个次级方案的法律根据是委员会第 218(XII)、256(XII)、267(XII) 和 319(XIII)号决议，以及利马宣言和行动计划。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 237 活动主要包括：促进建立机构支援性服务；⁵ 辨认、组织和发展小型工业和农村工业；训练人力；散布资料。

17. 238. 将为非洲负责小型工业的参与者举办考察旅行，访问这个地区外的若干国家，在农村综合发展范围内组织小型工业。将进行下面各项研究：推行和建立有关小型工业和农村工业的政策、机构和途径；使用分包合同以促进这些工业的发展。举办关于使用分包合同的讨论会。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 239. 战略将集中调动援助以便促进人力的发展，以及建立适当的制度机构，以便提供必须的支援性服务，特别是关于市场和销路的资料、原料的供应以及资金、机器和设备的来源等。

17. 240. 项目包括下列几方面：辨认发展小型工业和农村工业的机会，包括有关工业区、合作社和推广业务的个案研究；分包合同的使用；制订计划的范式和指导方针促进小型工业、农村工业以及适当技术的发展。举办一些与小型工业和农村工业有关的讲习会和讨论会，并将举办同上述考察旅行相似的旅行。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17. 241. 战略强调小型和农村工业须同中型、大型工业相结合。因此，将进行一项分析性调查，辨认把小型和农村工业与中型、大型基本工业联系起来的各种机会，作为第一步改善和/或建立部门内及部门之间的多方联系。举行一个会议，根据一九八〇——一九八一年期间的个案研究来促进小型和农村工业的发展。另外将举办小型和农村工业各有关方面的讨论会和讲习会，特别是有关机构支援服务、信贷机构以及示范、维修和试验用的流动单位。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 242. 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17. 243 这个次级方案应对促进经济发展建立基础，尤以最不发达国家为然。特别是在农村地区如果能够提供更就业和提高技能的其他机会，将有助于改善农村人口的生活水平、减少农村人口涌入城市地区，实现工业在地理上的平均分配。

17. 244 如果创造机会让农民增产各种各样小型和农村工业所需的农业商品，如能利用农业副产品，农民的收入将会提高，另一方面，也会扩大小型和农村工业产品的市场。

方案5：欧洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

17.245 欧洲经济委员会每年开会一次，审查秘书处对本方案进行的工作。上一次会议是在一九七八年四月举行的。这项计划尚未获得欧洲经委会的通过。

2. 秘书处

17.246 本方案的秘书处负责单位是工业司；在一九七七年十二月三十一日，共有十二名专门工作人员，没有一名是由预算外资沅提供经费的。在一九七七年十二月三十一日，该司没有分支的部门。

3. 予期完成的工作

17.247 提议的一九七八—一九七九两年期方案预算¹⁰第6.21段所述的下列方案构成部分，予期完成于：

(一) 一九七八—一九七九年

1.1、1.2、1.3、1.4、1.5、2.2、3.1、3.2、3.3、3.4、3.7、3.9、4.1、4.2、4.3、6.1

(二) 一九八〇—一九八一年

4.4。

B. 协调

1. 联合国系统内的正式协调

17.248 同贸发会议、工发组织及其他的区域委员会将保持协调。贸发会议和工发组织参加欧洲经委会的工业问题会议，而欧洲经委会的工业司则参加贸发会议和工发组织的与其工作有关的会议。

¹⁰ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2)，第一卷。

C. 各次级方案的资沅分配

17.249 各次级方案的资沅分配的百分比予料大致如下表：

各次级方案的资沅分配
(百分比)

次级方案	<u>1978-1979</u>			<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	予算		共计	予算		共计	予算		共计
	经常 予算	外 资沅		经常 予算	外 资沅		经常 予算	外 资沅	
1.中期和长期规划	20	-	20	20	-	20	20	-	20
2.资料的交换	20	-	20	20	-	20	20	-	20
3.选定问题的研究	40	-	40	40	-	40	40	-	40
4.环境和节约资沅 的问题	20	-	20	20	-	20	20	-	20
合 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：中期和长期规划

(a) 目标

17.250 这个次级方案的目标是协助各国政府在钢铁、化学和工程工业方面进行中期和长期的规划。

(b) 面对的问题

17.251 为了使这些工业能够对今后的发展方案进行规划，有必要进行经济和市场的展望。

(c) 法律根据

17.252 这个次级方案的法律根据来自欧洲经委会第1 (XXXII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17.253 到了一九七九年底，同派驻欧洲经委会各国政府的高级经济顾问合作编订欧洲经委会区域一九九〇年以前的全面经济展望将告完成。对选定部门的工程产品的生产、消费和国际贸易的长期前景的研究亦将完毕。秘书处将在一九七九年完成于一九七七年开始进行的对化学工业的能沅节省问题的研究。应波兰政府的邀请，一九七九年将在波兰举行关于化学工业发展的方案编制和长期规划办法的研讨会。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

17.254 钢铁委员会可能决定执行钢铁工业的长期展望项目，对制订钢铁工业预测工作的方法的可行性开始进行一项研究。化学工业委员会可能开始进行一项关于化学工业及其对今后粮食生产的作用的研究。

(三) 一九八二-一九八三两年期

17.255 在进行了化学工业及其对今后粮食生产的作用的研究后，将举办一个讨论会，贯彻和突出该项研究的某些方面，以便订出具体的建议。为了能够按照预测方法专家会议制订的方法提出预测数字，钢铁委员会将根据研究报告和背景文件审议钢铁工业的长期展望。

(四) 战略中可能视为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

17.256 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

17.257 予期政府间对这三种工业的长期和中期前景进行的合作会帮助（公营部门和私营部门的）决策者对投资作出一个合理的选择。

次级方案 2：资料的交换

(a) 目标

17.258 这个次级方案的目标是交换关于钢铁、化学和工程工业当前发展情况的资料和经验。

(b) 面对的问题

17.259 应该按照统一的办法对关于三种工业的短期趋势的现成资料予以集中和分析，以便通过国际的比较数字互相丰富资料。

(c) 法律根据

17.260 这个次级方案的法律根据来自欧洲经委会第 1 (XXXII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17.261 将继续举行钢铁和化学工业委员会的年度会议。在工程工业方面将进一步举行专家特设会议。将继续进行下列活动：编订和出版《钢市场概览》和《钢统计公报》（年报）；编订和出版《化学工业年度概览》和《化学产品进出口公报》。一九七七年将完成关于钢铁工业结构改变的研究；将继续进行改善统计方法和数据比较的工作。

(二) 一九八〇-一九八三年期

17.262 一九八〇-一九八三年期将进行一九七八-一九七九年期进行过的类似活动。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.263 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17.264 同欧洲统计人员会议进行的合作预期会进一步改善数据比较工作，这个方案下发行的大部分出版物会继续在公众中取得大量的销路。

次级方案3：选定问题的研究

(a) 目标

17.265 这个次级方案的目标是协助各成员国政府按部就班地审查钢铁、化学和工程工业方面的选定经济和技术问题。

(b) 面对的问题

17.266 为了取得适当的解决办法，各成员国政府要共同审议上述每一个工业部门以技术为主的优先事项问题。

(c) 法律根据

17.267 这个次级方案的法律根据来自欧洲经委会第1 (XXXII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17.268 到了一九七九年底，目前进行的大多数项目将告完成。

- a. 关于工程工业的项目，主要完成的工作是举行一个关于农业和国民经济其他选定部门的机载设备的发展的技术和经济趋势的讨论会，和一个关于工程工业应用电动机械装卸设备的目前状况和今后趋势的讨论会。

- b. 一九七九年将完成一项关于住房和工业建筑方面应用化学品的研究。
- c. 钢铁工业的三个项目将告完成，即就钢铁工业扩大应用持续法问题进行一项研究和就钢铁工业应用废铁的技术和经济问题进行一项研究；于一九七八年在捷克斯洛伐克举行一个关于制铁炼钢过程中应用电算机技术的经济和技术问题的讨论会；又于一九七九年在卢森堡举办一个关于公共工程、基层设施和建筑方面用钢问题的讨论会。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

17.269 定于一九八〇年在意大利举办一个关于工程工业的制造过程和产品进行革新的技术和经济问题的讨论会。在化学工业方面，一九八一年将完成一项关于合成蛋白质的制造等发酵技术的研究。钢铁委员会在这段时期将对两个项目继续进行研究：一个项目是研究低级铁矿的利用问题，另一个项目是研究冶金焦煤的生产和供应问题。一九八〇年在波兰举行的一个讨论会将讨论船坞用钢的问题。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

17.270 将举办一个关于工程工业某一个选定问题的讨论会，将完成一项关于汽车工业（包括汽车工业产品的主要零件的生产交流）方面国际分工的市场趋势和动向，特别是关于东 - 西关系的研究。化学工业委员会将完成一项关于适合发展中国家的土壤、作物和其他条件的肥料问题研究。将完成一项关于建筑方面应用轻截面问题的研究。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.271 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17.272 预期这个次级方案帮助各成员国政府找出解决当前问题的办法。

次级方案 4：环境和节约资源问题

(a) 目标

17.273 这个次级方案的目标是协助各成员国政府解决钢铁、化学和工程工业部门里选定的环境和节约资源问题。

(b) 面对的问题

17.274 上述三个工业部门的关心事项是怎样减少与其本身的生产或其产品的应用有关的污染。这三个部门也是消耗大量原料和能源的部门，可以积极采取节约资源的措施。

(c) 法律依据

17.275 这个次级方案的法律依据来自欧洲经委会第 1 (XXXII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17.276 到一九七九年底，目前进行的大多数项目将告完成。

- a. 一九七九年将完成一项关于工程工业方面原料节约（特别是金属材料和非金属材料等的应用）措施的研究。
- b. 化学工业方面，定于一九七八年在德意志民主共和国举行一个关于高分子废料回收使用问题的讨论会。化学工业委员会定于同一年和驻欧洲经委会各国政府的环境问题高级顾问联合举办一个关于有机化学工业某些部门引起的空气污染问题的讨论会。一九七九年将完成一项关于利用化学工业的废料和化学工业利用废料问题的研究。
- c. 钢铁委员会将完成其对钢铁工业的低废料和无废料技术问题的参加研究工作，这项工作目前由驻欧洲经委会各国政府的环境问题高级顾问进行。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

17.277 将完成一项关于在恶劣的天气情况下操作的工程产品（特别是电动机和设备）的保护问题的研究。化学工业委员会将完成两项研究；一项是关于利用天然产品（植物纤维质）或海洋产品作为化学原料的问题；另一项是关于使用化学方法减少二氧化硫和一般气体污染物对大气的污染问题。

(三) 一九八二-一九八三两年期

17.278 一九八二年将举行一个关于工程工业防腐措施的技术和经济方面的研讨会。化学工业委员会将于一九八二年完成一项关于聚乙烯氯化物之类的化学物的有害影响的研究，和一项关于肥料工业现行污染标准的研究。钢铁委员会将举办一个关于防止钢铁工业的空气和水污染的讨论会。

(四) 战略中可能认为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

17.279 这个次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17.280 设法取得更好的技术防止这些工业引起污染和节约资源。预期会帮助各成员国政府达到其整体的目标。

方案6：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

17. 281 本方案的秘书处工作由拉丁美洲经济委员会审查；该委员会每两年开会一次。这个计划尚未得到拉美经委会的核可。

2. 秘书处

17. 282 负责本方案的秘书处单位是拉美经委会和工发组织合办的工业发展司，截至一九七七年十二月三十一日止，共有十四名专门人员，其中四名由预算外资源支薪。截至一九七七年十二月三十一日止，该司的工作人员如下：

<u>组织单位</u>	<u>经常预算</u>	<u>专门人员</u>	
		<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>
拉美经委会和工发组织合办的工业发展司（圣地亚哥、墨西哥、西班牙港）	10	4	14

3. 预期完成的工作和随后的方案重订

(a) 预期完成的工作

17. 283 在提议的一九七八—一九七九两年期方案预算¹¹第8.28段所述的方案中予期完成的构成部分如下：

- (一) 一九七八—一九七九年方案构成部分1. 1, 2, 1, 3, 1
- (二) 一九八〇—一九八一年方案构成部分1. 2和2. 1

¹¹ 同上。

(b) 随后的方案重订

17. 284 考虑到次级方案2的性质及其与次级方案1的相互依赖关系，提议取消方案2，将其内容并入方案1内，这样也同时符合不应拟订每年不需动用三名专门人员的次级方案的建议。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

17. 285 从一九七六年起，随着拉美经委会和工发组织合办的工业发展司的成立，拉美经委会就和工发组织达成了正式的协调议定，共同执行工业部门的工作方案。

2. 联合国系统内的正式协调

17. 286 同粮农组织也将保持密切的协调，尤其是与支农工业有关的工作方案的协调。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间 共同进行重要活动的单位

17. 287 根据目前情况，这类共同活动将通过次级方案3内粮农组织和开发计划署合办的拉丁美洲林业规划和开发问题小组与粮农组织共同执行，作为方案3.1的构成部分。

C. 各次级方案的资源分配

17. 288 各次级方案资源分配的百分比，其趋势预期约如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分率)

<u>次级方案</u>	<u>1978-1979</u>			<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 未来的工业发 展和新的国际 经济秩序	46	51	48	51	42	48	49	59	53
2. 特定工业部门 的区域合作	47	24	40	42	33	39	46	23	38
3. 中美洲工业的 互补性	7	25	12	7	25	13	5	18	9
合计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1： 未来的工业发展和新的国际经济秩序

(a) 目标

17. 289 本次级方案的目标是向区域各国提供资料和研究，帮助拟订各种工业化政策和战略并付诸贯彻执行；这些政策和策略是各国实现它们的方案目标以及《新的国际经济秩序》所规定的目标，更确切的说，也就是《利马宣言》和《行动计划》的目标。

(b) 面对的问题

17. 290 到现在为止，整个区域的工业化进展对其经济和社会发展已作出重大贡献。可是，尽管有了进展，但是，这种成效同该区域不断增加的需求相比，可说是不足够的。在这方面，也应该提到，所作的努力，既没有提高拉丁美洲工业部门同发达国家间的相对地位，也没有缩短区域内各国间的差距。因此，那些国家必须继续拟定加速工业化的政策，但要考虑到各种有关问题，譬如生产结构，制成品出口，效率，就业和技术发展等问题。资源和增长潜力是否会得到最大程度的利用，今后不仅同各种政策有关，而且也同加强该区域与其它发展中地区和发达地区间的经济合作有关。

(c) 法律根据

17. 291 本次级方案的法律根据来自拉美经社会第 357(XVI) 号和第 373(XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 292 各国政府在拉丁美洲工业化会议^{1 2}上将审议了方案构成部分 1. 1 和 2. 1, 也将讨论了与拉丁美洲未来工业发展的地位相关连的各主要论点。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 293 本两年期的工作先后基本上将取决于因于一期间完成的方案构成部分 1. 2 的结果, 以及拉丁美洲工业化会议和工发组织第三次大会的结论。工作的目的预期将是深入分析工业发展的特定主题, 使上述结论能够有助于调整国家和区域各级的政策和行动, 加速和重订进展程序, 在本世纪前达到本区域所能设想的最理想的可能性。

17. 294 在这方面, 预期注意力一定会集中在一些与工业部门内部问题有关的主题上, 譬如工业发展的因素和成因, 层次划分和工业内部关系和工业化资源等等, 此外, 也将集中于其他一些与外间关系有关的主题, 譬如一体化, 制成品出口和与其他发展中地区或发达地区合作的问题等。

17. 295 此外, 对于工业化的进展和问题的分析, 也应长期继续进行, 这样可能会导致值得考虑的新的特定主题。

^{1 2} 文件 A/32/6 产出 1. 2(2) 所设想的专家会议, 已根据拉美经委会第 373(XVII) 号决议的规定成为拉丁美洲工业化会议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17. 296 除了分析工业化的进展和问题外，本两年期的活动重点将放在前几期产生的优先研究以及从以往分析工业发展过程和前景所得出的优先研究。同样的，将优先审查区域一级所作的研究的结论，以帮助实施一些具体措施，加强工业发展，实现《利马宣言》和《行动纲领》的目标。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17. 297 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17. 298 要为本次级方案定出一些可以精确评价其影响的指示数据是不可能的，但是可以预期的是，本次级方案对于在国家和区域一级上拟订各种计划和采取各种措施，将有重大的贡献，这些计划和措施既可加强工业化的进程，又可达到新的国际经济秩序的目标。

次级方案2：特定工业部门的区域合作

(a) 目标

17. 299 本次级方案的目标是协助各国政府努力发展它们的特定工业部门，并且加强区域内各国和其它国家间的工业合作，为它们奠定技术和经济基础，使它们能够加入《利马宣言》和《行动计划》所设的世界咨询制度。

(b) 面对的问题

17. 300 个别工业部门的工业合作所获得的进展还不能巩固到足以推进和扩大工业化进程，虽然，这个进程在世界工业产品中所占的比重正日渐增加。

(c) 法律根据

17. 301 这个次级方案的法律根据来自拉美经委会第 357(XVI)号和第 373(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 302 方案构成部分 2.1 的部门间研究应已完成，在区域一级上至少应审查了下列这两方面的结论：一个是资本货物，另一个可能是化学工业。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 303 各工业部门的研究将继续进行，研究重点将放在对工业化进程最为重要的项目，譬如资本货物、化学工业、支农工业化和森林工业。部门性活动也将进行，以便根据《利马宣言》和《行动纲领》设立的咨询制度的要求，与拉丁美洲经济系统合作，确定区域行动方案。

17. 304 考虑到继前两年期举行的拉丁美洲工业化会议和资本货物区域间会议后，工发会议第三次大会将于本两年期间举行，这些会议很可能会为部门间活动订出一些准则和优先次序。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17. 305 本两年期的活动将集中在尽可能帮助各国政府拟订并执行特定部门或产品方面的区域合作制度。本两年期的工作也会包括研究特定的新部门，以便与前期的趋势和研究所规定的准则相一致。

(四) 战略中可能视为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

17. 306 本次级方案中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17. 307 要为本次级方案定出一些可以精确评价其影响的指示数据是不可能的，但可以预期的是，本次级方案对于制定有关工业部门间合作的计划和执行这方面的活动，将有重大的贡献，从而推动这些部门和产品，提高其在世界产量中所占的份额。

次级方案 3： 中美洲工业的相补性

(a) 目标

17. 308 本次级方案的目标是协助中美洲各国政府拟定一些加速工业发展的政策，重点将特别放在划分专业化和相互补充的领域，详细标明分区域工业和其他拉丁美洲国家工业之间互相挂钩的各种可能性。

(b) 面对的问题

17. 309 虽然国际论坛已就如何增加发展不足国家在世界制成品贸易中的份额，提出不少方法和措施，但是，到现在为止，中美洲国家在这方面的份额仍然非常微小。主要原因在于它们的工业不够多样化，在工业上也缺乏足够的竞争性。

17. 310 由于最近的一些问题，一九六〇年代开始的经济一体化进程又突出了它们协调机构不足和制造业部门发展没有互相配合的情况，虽然，从工业化水平所取得的巨大进展看来，这个进程对本区域的经济改革曾有过贡献。

17. 311 此外，由于一体化进程在实践上的特性，即：财政和关税措施重于计划的拟定，工业成长显然失去了它的活力，与此同时，本区域还一直受到生产效率低的问题的困扰。

17. 312 为了继续工业化进程，必须在这个部门寻求新的成长可能性，特别是在比较晚期的阶段，因为市场的规模有限，可能会严重地妨碍到利用本区域自然资源所提供的制造可能性。

(c) 法律根据

17. 313 本次级方案的法律根据来自拉美经委会第 315(XV) 号决议。

(d) 战略和出产

(一) 一九七九年底的情况

17. 314 一九七九年底可以从以往的种种研究项目中彻底了解中美洲区域和其他拉丁美洲国家的工业结构。 在这个基础上，便可评价工业的专门化和互补性。

(二) 一九八〇—一九八三年期间

17. 315 本期间将会向各国政府的计划当局提出一份报告，论述中美洲大量增列制成品出口的远景，在互惠和分区域各国公平分配的基础上鼓励和推动建立工业，扩大旧工业，并使之专门化。

17. 316 向中美洲共同市场当局提出一系列关于共同政策和措施的意见，这些政策和措施的目的是与其他国家，特别是象墨西哥、委内瑞拉和加勒比海区域等邻近国家，在工业的相互补充和商业的交换上达成协议。

17. 317 向工业决策人士提出有关若干工业部门的专题文章，向他们提供关于其本国的现有状况和发展潜力的资料，并帮助他们确定和草拟最合适的区域间互补协定。

(e) 预期的影响

17. 318 客观评价影响的指示数据是没有的，但将可以说明一些特定工业部门通过规划的专门化以及同其他国家和一体化计划的联系，实现其综合发展的可能性和变通办法。此外，还根据现有的资源以及决定区域工业发展的技术和资金性质的限制，拟出一个符合客观实际的部门战略基础。

方案7： 西亚经济委员会

A. 组 织

1. 政府间审查

17. 319 秘书处在本方案中所做的工作由西亚经委会审查。 西亚经委会每年开会，上一次会议在一九七七年四月召开。 本计划仍未获西亚经委会的核准，但会在一九七八年五月召开的西亚经委会第五届会议上提出。

2. 秘书处

17. 320 秘书处负责本方案的单位是西亚经委会—工发组织联合工业司。该司在一九七七年十二月三十一日有八名专门人员，其中一位的薪酬是由预算外资金支付的。

3. 予期完成的工作

17. 321 已经在提议的一九七八—一九七九两年期方案预算¹³内介绍过的下列方案构成部分予期在以下所示期间内完成：

(一) 1978—1979

方案构成部分1. 1, 1. 2, 2. 1, 2. 2, 3. 1 和5. 1。

(二) 1980—1981

无。

¹³ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/33/6和Corr.1和2),第一卷。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

17. 322 次级方案1—工业方面的区域协调—的规划工作和协调工作将经由西亚经委会的一个区域一体化工作组来进行。该工作组将在1978—1979两年期结束之前不久成立。同发展农用工业有关的方案构成部分，也会根据经委会在粮食保障方面的工作予以审查。联合工业司在这方面的贡献，将由一个粮食保障工作组来加以规划和协调，这个工作组预期可在一九七九年底开始工作。联合工业司在农村工业化方面的工作将由秘书处的一个农村发展委员会（预计在审查期间内成立）统筹计划。

2. 联合国系统内的正式协调

17. 323 根据一项关于西亚经委会—工发组织联合工业司怎样行使其职责的正式协定，本方案的一切活动都要同工发组织进行协调，并/或于可能时与它共同进行这些活动。

3. 预期在1980—1983年期间与西亚经委会共同进行一些重要活动的单位：

17. 324 除了工发组织之外，预期在执行次级方案3—工业人力的发展—时还会同国际劳工组织和非洲经委会搞一些重要的联合活动。

C. 各次级方案的资沅分配

17. 325 各次级方案资沅分配的百分比预期大致如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分比)

<u>次级方案</u>	<u>1978-1979</u>			<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 工业领域的区域 协调	14	40	22	23	34	29	24	28	27
2. 选定工业部门的 发展	29	40	35	31	22	26	29	24	26
3. 工业人力的发展	14	—	8	15	22	19	18	24	21
4. 工业发展、潜力、 规划和执行情况 的审查和评价	43	20	25	31	22	26	29	24	26
合 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1： 工业领域的区域协调

(a) 目 标

17. 326 本次级方案的目标是为协调工业化努力包括区域在政策、战略和计划等方面的协调，协助提出具体建议，并且协助拟定工业投资和生产的区域性办法。

(b) 面对的问题

17. 327 西亚经委会区域各国的工业部门仍然是比较小的。 这些国家制造业部门（主要是轻消费工业）的生产只占其国民生产总值的百分之三至百分之十二。情况基本上因国而异。

17. 328 几个产油国家，即沙特阿拉伯、科威特、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、以及在某种程度上也算是产油国的巴林和阿曼，特别拥有大量的资金（从出售原油得来），但比较缺乏其他常见的资沅和人力。

17. 329 虽然伊拉克和产量比较少的阿拉伯叙利亚共和国都是原油生产国，但是它们的经济结构，使它们比较属于非产油国家一类，其中也包括约旦和黎巴嫩。这四个国家的共同点是，它们都有一个多元化的经济结构，有一个确立了的农业部门，也有一个相当重要的制造业部门。 在人力资沅方面，比起上述几个产油国，它们是比较有利的，因此成为这些产油国的人力供应国。

17. 330 该区域的第三类国家是最不发达国家，包括民主也门和阿拉伯也门共和国。 这些国家的制造业部门是微不足道的。

17. 331 最要紧的一点是，不要不顾区域内现有的生产能力和生产潜力，自己随便耗费大量资金建立主要工业。 此外，区域内许多国家的国内市场有限，加

上基础结构不健全，这都需要它们在区域一级上紧密合作。最后一点是，必须充分注意最不发达国家的需要，尤其是民主也门和阿拉伯也门共和国，要给它们提供资金，发展它们的人力资沅。一项区域性的协调办法，不妨以整个阿拉伯世界为范围，（西亚经委会区域属于这个范围）加以设计，或在分区域的基础上加以设计。

17. 332 该区域的这三类国家既然各有上述的优点和缺点，那么在拟定任何区域性办法时，都应该把着眼点放在促进区域一级在政策、战略和计划方面包括投资和生沅两方面的协调；不然，也应该促进以合办事业（目前已有几个在进行或在筹划阶段中）形式进行的局部性区域合作。在西亚区域内流通资金和人力资沅，统一步伐，应该是区域协调办法的一个重要组成部分。

(c) 法律根据

17. 333 本次级方案的法律根据是大会第 3362 (S-VII) 号决议第四节第 1 段。

(d) 战略和沅出

(一) 一九七九年底的情况

17. 334 到一九七九年年底，在协调工业化的计划和方案方面所作的研究工作，以及对合办事业所作的评价，都会使经委会对情况有更好的了解，使其可以更有效地制订区域一级的工业发展政策；至于那一种形式的工业活动可以通过国与国之间有计划的合作而获得更好的推进，届时就可以知道，同时可以提出所需要的机构性基本设施。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 335 这个两年期的战略重点是拟订关于制订区域一级工业合作政策的具体办法，并且在考虑到各国所有的自然资沉和比较得失的情况下，查明在某些工业进行合作的可能性。另外会研究怎样使各项发展规划更有连续性和更加协调，并且提出相应的行动计划。工业计划和方案的筹划阶段，包括在区域一级搞统计数字方案以改善计算和资料基础，会得到特别注意。同时，也会作出安排，向各国政府提供咨询服务，并且为负责工业规划的专家和官员组织讨论会。这段期间的产出，将包括就工业领域内进行区域协调的几个选定方面所做的研究和报告——主要是为区域一体化组织和政府部门而做的。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17. 336 上述两年期中在查明国与国之间可以进行合作的工业项目方面所作的努力将会获得加强，以提高工业合作的可能性，并在区域和分区域两级成立工业贷款基金和制订方案。此外还会就区域内各国参加工业合作计划的问题，以及就在区域一级上成立一个联合规划和决策机构的问题，进行研究和提出具体的措施。

(四) 战略中被认为效用可能不大的活动和这些活动的法律根据

17. 337 本次级方案中不存在效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17. 338 预期这些活动的结果，会成立并加强协调工业化政策战略的区域机构以及统一部署工业投资活动的区域机构，也会拟订许多区域和多国工业项目。

次级方案 2： 选定工业部门的发展

(a) 目 标

17. 339 本次级方案的目标是协助区域内各国鉴别选定工业部门所面临的技术经济问题，并评价其展望和进一步发展的需要。

(b) 面对的问题

17. 340 发展区域内各国现有的工业和新工业部门需要合理化，需要技术调整和革新，需要设立或扩大必要的支援服务和基层结构。 没有这些条件就没有发展。 这对于建立基本工业（例如石油化学工业）和发展整体工业（工程、农业工业和建筑业），尤其如此。

(c) 法律根据

17. 341 本次级方案的法律根据是大会第 3362 (S-VII) 号决议第三节第 1 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 342 现在有计划对若干选定工业部门包括工程和石油化学工业进行调查，目的在查明有没有进行国际间投资的机会。 将会举行由各国专家、规划人员、国际顾问人员和区域工业及投资机构的代表参加的技术性会议，以讨论关于这些调查的结果的报告，以及关于未来供求情况的预测。 会议讨论的结果及其所提出的建议将向所有有关政府和组织散发，以便它们采取后续行动。 此外，各国在工业计划的拟订，投资前研究，项目的拟订和评价，以及技术转让等方面所需要的短期咨

询服务，将应各国政府的要求，在临时性的基础上向它们提供。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 343 这个两年期的重点在于制定政策纲领，订定最理想生产标准和为选定的工业部门制订投资战略。与此同时，为查明在农业工业、基本金属、建筑材料和其他领域进行国际间投资的机会而进行的调查工作将会继续下去。会特别注意对于某几个工业部门的技术转让，会给予特别注意。

17. 344 这个两年期的活动将包括为各区域组织、区域供资机构和政府技术部门而准备的关于选定工业部门的发展的研究和报告，以及关于选定工业部门实行技术转让的情况的报告。

㉓ 一九八二—一九八三两年期

17. 345 这个两年期的重点将继续是制订选定工业部门的区域合作方案，以及提出实施这些方案所需要的合办事业和机构。

㉔ 战略中被认为效用可能不大的活动和这些活动的法律根据

17. 346 本次级方案中，不存在效用不大的活动。

(e) 预期的影响

17. 347 现阶段不可能有客观的指标，但预期西亚区域会采取一项合理的、协调的办法，来发展对于扩展整个工业部门所不可或缺的基本工业，预期会发展整体的工业，使得不同而有关的部门的发展能够挂钩，同时预期会实际扩大制造业，以满足当地和出口市场的需要的目标。由于若干成员国的国内市场有限，因此，实行次级方案1所介绍的区域合作是至为重要的。

次级方案3：工业人力发展

(a) 目标

17. 348 本次级方案的目标是协助促进工业人力的发展（特别注重训练较高等技术人员和管理人员以及提高区域本身的训练能力，以及训练工人以便利转让、适应和在当地发展工业技术。

(b) 面对的困难

17. 349 西亚经委会区域内各国把从石油得来的收入更多地用来投资，大搞工业化，暴露了它们在工业企业的经营和管理方面合格人员的缺乏，而与工业资料、维修、项目筹划及评价、工业研究及发展、顾问、和工程设计有关的辅助性公共事业和机构也有同样的缺乏合格人员。为了向该区域提供已在进行或计划进行投资

的工业领域所需要的当地人才，迫切需要训练机构和其他有关的机构，同时需要为技术转让采取适当措施。

(c) 法律根据

17. 350 本次级方案的法律根据是大会第 3362(S-VII)号决议第四节第 1 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 351 届时将会有一份关于工业领域所需要的人力和设备的调查报告。同时会根据未来的发展计划和方案，订定具体工业部门未来对人才培养的需要，并且编写出有关的报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 352 本次级方案的目标将通过下列手段来实现：查明需要优先提供训练援助的领域；促进这些领域的训练活动；加强必要的负责协调区域一级训练工作的制度机构。这个两年期也将根据一九七八—一九七九两年期的调查和研究结果，就一项促进对区域内人员训练需要和人员安插的统一筹划的计划的行动计划，以及就为此目的成立适当的政府间机构的问题，同各有关政府协商。本两年期的产出将有就工业部门中人力和技能培训等选定问题而做的研究报告（供各技术部门、训练机构和区域性组织之用）。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17. 353 将在该区举办工程项目的筹划和评价、以及工业行政和管理等讲习和在厂训练活动，并会推广工业领域实行技术转让的措施和制度性办法。

四) 战略中被认为效用可能不大的活动和这些活动的法律根据

17. 354 本次级方案中不存在效用不大的活动。

(e) 予期的影响

17. 355 予期这个中期计划结束时，西亚区域就会有一个提供训练设施的行动计划，也会有一个很有效率的区域机构来协调这些训练活动。

次级方案 4：审查和评价工业的发展、潜力、规划及其执行情况

(a) 目标

17. 356 本次级方案的目标是监督、审查和评价该区工业的发展、潜力、工业规划及其执行情况，以便指出缺点并建议适当的补救措施。

(b) 面对的困难

17. 357 西亚经委会的产油国有三个很独特的特点，对这些国家工业化过程中的政策和战略有特殊而深远的影响。特点之一，过去十年来，不管是直接地还是间接地，石油一直是推动它们经济高速发展的主要动力；第二，石油大大地扩大了主要是集中于公共部门的储蓄能力，这必然要影响到长期的发展战略包括工业的发展战略；第三，由于石油出口能力扩大而形成的这些国家对进口的依赖程度不断加深。石油资源总有一天会耗尽的，因此，西亚区域各产油国需要迅速改革经济结构，扩大经济基础。它们除了石油之外，只有有限的甚至微不足道的其他资源，因此制造业在发展过程中所肩负的担子将会特别沉重。

17. 358 上述的这些特点为这些国家的规划工作和执行工作带来了一般发展中国家所没有的新的层面。它们的计划需要以前所未见的、持续的高速度增长率；这种增长率即使对发达经济来说，也是极快的。例如，在这些国家的计划中，

资本形成在其国民生产总值中所占的比重通常是百分之三十到四十。此外，应该注意的一点是，虽然受产油国经济中的这些特点影响最大的是产油国本身，但它们却在区域内的非产油国中产生了许多正面和反面的副作用。一段时期以来，有越来越多的政府和私人资金流入非产油国。技术工人的流入产油国家使得出口劳工的国家有时候出现劳工短缺的现象。

17. 359 在若干西亚经委会国家中，公共部门工业在整个工业部门中所占的比重很大。导致这种情况的原因有二：一是国家政策如此；二是政府把通常从石油得来的资金用来直接投资的数量增多。政府投资的急剧增长，突出了公共工业企业的行政机构和管理的弱点。这些公共部门工业，都是以不同的形式纳入了政府的行政机关之中。有效经营企业需要协调，需要有灵活性，需要能迅速作出决定。政府机关在这几方面常常都有困难。

(c) 法律根据

17. 360 本次级方案的法律根据是大会第2626(XXV)号决议第18、19和20段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

17. 361 通过搜集、分析、传播关于工业化的趋势的情报，以及深入审查国家一级工业发展的政策、措施和战略，届时对该区工业部门所面临的困难及其发展前景，就会有一个更好的了解。而对于该区各国工业直到2000年的发展潜力，特别是各工业部门的发展潜力，也会有一个评价。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

17. 362 这段期间工作的目的将是为了进一步研究该区各国的工业发展潜力

以便更精确地理解工业化的过程。工业化的问题和前景，从而能够更有效地做好工业发展政策的计划和拟订。研究的范围包括：深入地研究特定的工业部门；研究怎样协助这些国家搞一套工业规划技术和建立执行机构。这个次级方案的活动将为政策制订人和国家规划人员审查和评价在实现新国际经济秩序方面所取得的进展，提供实质性的背景资料。

(三) 一九八二—一九八三两年期

17. 363 这段期间将继续努力改善资料基础，以便对该区工业的发展保持经常监督，同时也可以评价工业发展的情况。此外，也会通过研究所出努力，实现生产资料的合理利用，促进一个有效率的工业化进程。

(四) 战略中认为效用可能不大的活动和这些活动的法律根据

17. 364 本次级方案中不存在效用不大的活动。

(e) 予期的影响

17. 365 现阶段不可能有任何客观的指标，但予期监督和评价工业发展的进程会起双重的作用。一方面，人们将会注意到，这些国家的工业发展，相对于国际、区域和国家的指标，取得了什么成绩，有什么不足之处；另一方面，这可以作为分析达成既定目标和目的的内部和外部主要障碍的手段——这反过来又可以协助找出必要的补救措施。

方案 8. 亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 组织

1. 政府间审查

17. 366 秘书处在本方案方面的工作是由亚洲及太平洋经济社会委员会审查的，该委员会每年都举行会议。最近一次会议是在一九七八年三月举行。本计划得到该机构的核可。工作方案在这方面的详细实质审查是由工业、住房和技术委员会执行的，该委员会每年举行会议。不过，该委员会的一九七七年会议没有举行，因为亚太经社会工业部长会议在一九七七年十一月举行。委员会的最近一次会议是在一九七六年八、九月间举行的。

2. 秘书处

17. 367 秘书处内负责这个方案的单位是由亚太经社会/工发组织工业、住房和技术司内的两个科组成的，截止一九七七年十二月三十一日止共有 20 名专门人员职位的工作人员。七个员额(包括 3 名区域顾问的员额)是由预算外资沅支持的。截止一九七七年十二月三十一日为止本司负责本方案的各科如下表所示。为说明方便起见，司长的职位列在本方案之下。不过，应该注意，司长除本方案外，尚还负责环境、人类住区及科学和技术等方案。

<u>组织单位</u>	<u>专门工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资沅</u>	<u>合计</u>
司长	1	—	1
机构科(环境股除外)	6	5	11
技术科(科学和技术股除外)	6	2	8
合 计	<u>13</u>	<u>7</u>	<u>20</u>

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

17. 368 没有拟议行政方面的改组，不过本计划已作出了下面的次级方案的改订。

17. 369 遵照尽量缩小次级方案的指示，关于一九七八——一九八一年中期计划中“工业能力的充分利用”的次级方案2，已并入关于工业规划和方案拟订的次级方案1之中。

17. 370 鉴于亚太经社会的一项内部决定，即“综合农村发展”等各司间方案在本计划中将不列为独立的方案，所以一九七八——一九八一年中期计划中关于农村工业项目的次级方案3原先并入提议的一九七八——一九七九两年期方案预算中关于农业和农村发展方案的次级方案10¹⁴，现又再列入工业发展方案，而归并于关于工业规划和方案拟订的次级方案1。

4. 予期完成的工作

17. 371 在提议的一九七八——一九七九两年期方案预算第7.45段中所述的下列那些方案构成部分予期都将完成：

(a) 在一九七八——一九七九年内

次级方案1. 工业规划和方案拟订

四) 研究发展铁合金厂、纺织、纤维和包装材料、合成纤维等；

六) 举行有关亚洲部长级会议后续行动的专家小组会议，以及筹备联合国第三个发展十年和工发组织第三次大会。

次级方案2. 更充分利用工业能力

无。

次级方案3. 工业合作和技术转让

¹⁴ 同上，第一卷，第7.25段。

- 四 举行区域和分区域的铁合金厂互相合作的专家小组会议；
- 五 举行有关电子产品的专家小组会议；
- 六 协助建立一个区域农药发展方案。

(b) 在一九八〇——一九八一年内

次级方案1. 工业规划和方案拟订

- 一 研究改善国营工业的效率；
- 二 举行促进工业品输出和出口多样化的讲习班，尤其着重食品、纺织和制鞋等工业；
- 三 进行对太平洋岛屿国家的工业调查，协助内陆国家建立主导工业；
- 四 训练机床工业和铸造厂操作人员、技术员、工程师和管理人员；
- 五 研究选定的基本工业应用技术问题；
- 六 研究中型和大型企业的资本与劳力的相互关系；
- 七 以部门为基础研究技术转让问题，特别注意转让条件及其影响和促进发展中国家间的经验交流；
- 八 协助成员国就草拟和执行一项关于技术转让的国际行动守则和修改专利制度问题制定政策；

次级方案2. 更充分利用工业能力

- 一 为促进工业品输出和出口多样化而举行有关更充分利用工业能力的讲习班，尤其着重食品、纺织和制鞋等工业；
- 二 举行关于分包合同和工业重新部署的专家小组会议；
- 三 对选定的国家提供技术援助，以审查和确定它们的工业能力利用的情形。

次级方案3. 工业合作和技术转让

- (二) 举行执行区域和分区域项目的高级规划人员协商会议；
- (三) 出版一本关于本区域内的咨询和技术服务的手册。

5. 其他组织事项

17. 372 下面是正在加以考虑的组织事项：

- (a) 向发展中成员国之间的“合作会”提供服务；该会是一九七七年十一月亚太经社会部长会议设立的；
- (b) 向审查新政策方针进展情况特设部长小组提供服务。

17. 373 亚太经社会工业部长会议的建议将于一九七八年提交委员会核可。为了执行这些决定，各个方案活动，以及向“合作会”和特设小组提供服务的设施都有必要大大加以改订。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

17. 374 本司积极地参与了各司间工作队的审议工作，该队是执行秘书为亚太经社会综合农村发展和外部财政资沅转用等多部门方案所任命的。

2. 联合国系统内的正式协调

17. 375 与工发组织签订而于一九七五年七月生效的协定继续有效。已开始重新部署工作人员其方式是把区域顾问、协理专家和外调专门工作人员从工发组织调往亚太经社会。联合司的年度详尽工作计划继续由亚太经社会执行秘书同工发组织执行主任草拟。这个工作计划载有各具体方案的有关细节，并附有对应的关于指派工作人员、区域工业顾问及其他资沅分配的数据，包括双边捐款的分配数据。

17. 376 另外也与联合国系统的其他组织，例如贸发会议和粮农组织，就执行具体计划项目拟订了正式的协定，即：

(a) 技术转让区域中心的执行方案，规定了来自贸发会议和工发组织的议定投入；

(b) 农业机械区域网，规定了来自粮农组织和工发组织的议定投入。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间会有重大联合活动的单位

17. 377 投资 在举办讨论会和政府间会议方面，跨国公司中心/亚太经社会联合跨国公司事务股将提供关于跨国活动的投入；

17. 378 农村发展 已向亚太经社会处理综合农村发展方案的单位提供了投入。

C. 次级方案的资沅分配

17. 379 分配给次级方案的资沅百分比的趋势予料大约如下表所示：

次级方案的资沅分配

(百分比)

<u>次级方案</u>	<u>1978-1979</u>			<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	<u>经常 予算</u>	<u>予算外 资沅</u>	<u>共计</u>	<u>经常 予算</u>	<u>予算外 资沅</u>	<u>共计</u>	<u>经常 予算</u>	<u>予算外 资沅</u>	<u>共计</u>
1. 工业规划和 方案拟订	60	60	60	62	50	56	60	60	60
2. 工业合作和 技术转让	40	40	40	38	50	44	40	40	40
合计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：工业规划和方案拟订

(a) 目标

17. 380 本次级方案的目标是协助亚太经社会国家加速工业化的步伐，以期达到《利马宣言》所订的目标，并依照一九七七年十一月举行的亚太经社会工业部长会议所决定的路线来重新制定工业策略和政策。

(b) 面对的问题

17. 381 这些问题计有：(一) 缓慢的工业增长；(二) 成员国间，特别是最不发达国家和内陆国家间增长率的不均匀；(三) 工业与其他生产部门，特别是农业部门之间没有充分的结合；(四) 工业集中在城市中心；(五) 小型工业的基本设施不足；(六) 技术能力不足和缺乏技术发展的适当政策；(七) 缺乏国内外的投资资金；(八) 缺乏适当的产品混合来照顾各种基本需要；(九) 国营企业不足。

(c) 法律根据

17. 382 本次级方案的法律根据，是委员会在一九七八年三月第三十四届会议所作的决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

17. 383 杰出人士会议将为研究上述问题制订范围和指导原则。以这个范围为基础，专家们将对这些问题进行详尽的调查，于一九七八年年底提交特设部长小组。部长小组将向各成员国政府提出其意见和结论，作为准绳。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17. 384 一九七七年亚太经社会工业部长会议所发动的各项活动将继续进行下去。 所进行的调查工作将查照各国与下列各项有关的具体问题：加强工农业之间的联系、利用当地资沉和人力发展小型多样的工业、及加强地方上的自力更生。

17.385 有一个具体问题就是在地方一级建立适当的行政和政治当局,以加强地方一级的规划。适当技术的决定、发展和应用,地方人力的训练,地方资沉的调动,以及与市场有关的问题都将变成其他的问题。此外,还有关于标准化、质量管理制和以适当的财务和信贷便利的方式提供基本设施等新的问题,都必须加以处理。农村地区的投资数量也将增加,并且将会有必要发展新的机构来进一步改善服务和工业活动,以加强工业基础。

17.386 在本两年期内,秘书处必须对上列各种问题从事专门的研究和调查。此外,秘书处还必需开展更多的技术方案,来支援各国执行方案上日益增加的需要。也必需分配越来越多的资沉,来为特设部长小组的活动服务。予期在本两年期内必须召开几次部长会议,以便对一九七七年部长会议所决定的新政策的执行情况从事进一步的审查。对于国家一级建立更多的机构设施,来照顾地方一级的那些旨在扩大资沉基础的研究和发展也必须给予特别的注意。

17.387 在大型工业与小型工业之间依新的政策方针建立的横的联系也会有必要在公共部门方面制订适当的方案,及加强大工业发展这种联系的能力。

17.388 鉴于公共部门各项工业日增重要,所以将采取步骤,改善该部门在规划、管理和市场方面的效率。由于一九七八——一九七九年期间所办工作的结果,予期本两年期内必须成立一些精选的农工综合体和成长中心。为了加强这些活动的发展,也将需要以国家计划和秘书处提供的支援为基础,选择各个计划项目。

17.389 为通盘审查而提议召开的部长会议也将令导致根据利马目标来评价工业成长的进展。通过这些活动,秘书处希望在国家一级实现更高的工业效率和加强工业基础,以便不仅克服障碍,并且在联合国第三个发展十年的后半期内取得迅速的工业成长率。

(三) 一九八二——一九八三两年期

17.390 虽然执行亚太经社会工业部长会议和部长小组所作的决定的战略将会如上

所示，在一九八〇——一九八一两年期内进行，不过，在一九八二年和一九八三年期间的基本重点将是对《利马宣言》所订的目标在国家和区域两级取得的进展作一通盘的评价和分析。这件审查工作可能需要专家们的部门评价和部长小组的通盘评价。另外也预期将会对所有发展中国家在达到利马目标方面所取得的进展，作出一项区域间的比较研究。这一区域间的评价工作预期会在部门性区域间专家小组会议的基础上进行的。

17.391 在执行工业重新部署方面所进行的工作预期在本两年期内将达到成熟阶段。到时将需要成立专门的咨询会议和有关执行重新部署的方案。鉴于下述事实，这件事将是特别恰当的：为了达到利马目标，重新部署本身就必须以大大加快的速率进行。与重新部署有关的那些问题以及为此而在本区域个别国家的资沅和能力方面所采取的战略都必须仔细地加以分析。本两年期内，必须对克服本区域各国家间现有的工业成长不均匀情况，特别注意。

四 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.392 在本次级方案的计划方面没有一项活动是效用不大的。

(e) 预期的影响

17.393 本次级方案的成果预期计有：

- (一) 工业生产的每年平均增加率从目前的百分之七增加到百分之十一；
- (二) 增加农村人口的基本物品的供应；
- (三) 增加就业机会和更好地分配收入；
- (四) 改善公共部门和大型工业的效率，并在这些部门与小型工业之间取得更大的横的一体化；
- (五) 改善亚太经社会各国的技术能力和投资气氛；
- (六) 结构改变，导致农业部门的现代化，及随后发展一个强有力的小型工业基础。

次级方案 2：工业合作和技术转让

(a) 目标

17.394 本次级方案的目标是查明在那几方面，本区域内的国家可以签订协定，成立联合制造企业、互相转让技术和知识，及增加使用工业方面的区域服务设施。

(b) 面对的问题

17.395 这些问题计有：(一)各成员国的经济缺乏互相补益；(二)国内市场不够充实；(三)过分依赖引进的技术和知识；(四)自然和人力资源的利用不足；和(五)缺乏资金。

(c) 法律根据

17.396 本次级方案的法律根据是委员会在一九七七年第三十三届会议所作的决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年年底的情况

17.397 亚太经社会工业部长会议决定在发展中国家间成立一个“合作会”。由于该项决定，秘书处预计将查明最不发达和内陆国家内那些能够在较先进的发展中国家协助下执行的具体计划项目。预计这些项目将在一九七八——一九七九年时向“合作会”的会议提出，并就其执行作出决定。南太平洋工业调查的完成也指出了推广分区域合作的进一步可能性。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

17.398 本两年期内，若干一九七八年以来进行的分区域和区域的合作活动预计应查明了执行一些具体方案的可能性。还应该有更多的分区域集团成立，以及通过发展中国家间的技术合作，而增加各部门有关区域合作的活动。然后主要重点将是制订计划项目的细节，以便发展银行可以贷款的项目，并付诸执行。亚太经社

会秘书处给予的支持必须增加，这些支持就是提供技术援助和成立项目评价和各国间进行谈判方面所必要的机构。

17.399 提高各国自力更生的方案预计将有助于扩大本国的市场，和有助于增加开发和利用本区域内资沉的可能性。这些事都要查明各国间在那几方面可以互相补益，这几方面必须得到确立，以便在健全而切合实际的基础上发展区域合作的可能性。本两年期内还应注意为政府间商业投资和交换协定以及为执行联合企业，而订出适当的办法。这些活动将需要最高的国家一级同作为中心点的亚太经社会，作越来越多的接触。

17.400 预计“合作会”的会议将完成两次会议和查明许多项目，它将成为针对区域内部合作的一个具体活动，其目的特别是在协助最不发达国家。这些项目的执行将需要有一些活动来保证它们的实现，例如制订详细的项目，并为逐步增加经常技术和财政援助而拟订方案和提供这些援助。除了“合作会”的工作以外，预计秘书处所进行的关于工业合作分区域调查的活动将会完成。这些事将要参加国家根据协议，来执行这些方案。执行这些方案的战略包括那些有关南太平洋的方案，是召集各参加团体举行协商会议，以拟定各项多边协定。

17.401 工业和工业能力的迅速成长，以及区域自力更生的加强都须采取特别行动，来发展合乎实际的区域间合作。本两年期内将会采取初步的步骤，来查明在那几方面可能进行区域间合作，特别着重于部门间的发展。

17.402 在这段期间，技术的发展、应用和研究将越来越重要。通过联合企业的方式，对分区域和区域项目的大量投资将需要更精密的技术，不仅工业本身如此，运输和其他的服务部门也是如此，以满足区域合作的要求。技术转让区域中心在这段期间必须对这个工作方案进行重大的审查。亚太经社会秘书处预期将用这个中心作为促进这项发展的基点。

㊦ 一九八二——一九八三两年期

17.403 这段期间的主要重点是：

- a. 发展和建立分区域和区域性的联合企业；
- b. 增加和加强各国间的互相补益；
- c. 加强国家和区域的技术能力，以满足基本和小型工业部门的一切需要。
- d. 订出办法，以便利谈判和达成协议，而确保市场、标准化、质量、价格等，这些都是有效地执行联合企业所必需的。

17.404 “合作会”的主要目标之一是增加最不发达国家的工业化速度，以期消除目前本区域各国间的不均匀现象。这方面的战略将为通过区域合作，增加投资和开办工业，特别注意利用最不发达国家的资沅和发挥人力资沅，以满足它们本身的国家需要。

17.405 利马目标的指示予料区域合作将成为增加工业化速度的主要途径之一。为此，亚太经社会秘书处将要对发展区域内的互相补益给予高度优先地位。为了扩大这些互相补益的范围，还需要有一个区域间及国际合作的基本方案。此外，又将采取特别措施，来倡导查明国际上如何互相补益的部门研究，特别着重于区域间的合作。这些事也将特别考虑到更好的国际分工。

17.406 关于技术转让，虽然区域内转让的程度和范围预计将大为增加，但还是在国家和区域两级制订政策，来通过专业中心的发展，而建立关于技术发展和转让的合作式的互相补益。这将是发展本区域内生产方面的互相补益的一个自然的结果。工业的重新部署既日益增加，技术的精密水平也将随之大为提高，区域间和国际两级上也需要加强技术合作。新的标准也需要拟订出来，以便把这类技术适当地转让到本区域内。这件事将通过政府间高层会议来办到。

四 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

17.407 在本次级方案的计划方面，没有一项活动是效用不大的。

(e) 予期的影响

17.408 由于这些活动，予期在本区域的发展中国家间将会发扬更大程度的互相补益。自然和人力资沅的使用将会增加，而发展中国家间的技术交换也会增加。这一切将导致更大程度的自力更生和促使本区域国家间的合作过程有更大程度的体制化。

第十八章*

国际贸易

方案1：贸发会议：货币、资金、发展

A. 组织

1. 政府间审查

18.1 秘书处在本领域内的工作，由无形贸易和贸易资金委员会和贸易和发展理事会负责审议。委员会和理事会最近一次审议这些问题的会议，已分别于一九七五年十月二十七日至十一月七日和一九七七年八月二十三日至九月二日举行。这项中期计划提出后，还没有得到上述委员会的通过。贸易和发展理事会又在一九七八年三月六日至十日举行部长会议，审议关于发展中国家对外债务的措施。这项中期计划的草案已经贸易和发展理事会（贸发理事会）的一个工作组自一九七八年三月二十八日至四月三日举行的会议和贸发理事会于一九七八年四月四日举行的第十七届第二期会议加以审议。

2. 秘书处

18.2 秘书处负责本方案的单位是货币、资金和发展司。一九七七年十二月三十一日，该司有专门人员三十一人，薪给都不出自预算外资金。一九七七年十二月三十一日时，该司设有下列各组 and 股：

* 前以 A/33/6 (Part 18) 和 Corr.1 的编号分发。

组织单位	专 门 人 员		
	经常预算	预算外资金	共 计
司长办公室	2	-	2
外资筹措和发展组	10	-	10
贸易计划和预测组	8	-	8
相互依存关系科	3	-	3
统计科 ^a	2	-	2
数据处理科 ^b	6	-	6
共 计	31	-	31

a 这个科为整个贸发会议秘书处服务。

b 这个科为整个贸发会议秘书处及欧洲经济委员会（欧洲经委会）服务，是与欧洲经委会合办的。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

18.3 统计科和数据处理科的工作单独构成一个次级方案。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

18.4 一般来说，本方案的活动是持续不断的，或与政府间谈判密切相关的。谈判的时限要看谈判的各个阶段（包括必要的后续活动）是否能圆满结束而定。这些谈判将特别着重于以下各点：解决发展中国家债务问题的国际措施、建立出口信贷设施、改善补偿性资金供应设施、私人投资多边保险办法。关于《一九七八—一九七九两年期方案概算》（A/32/6）第11.A.20段所载的方案构成部分，予期在下列期间完成的项目如下：

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6和Corr. 1和2）第二卷。

(一) 一九七八——一九七九

- a. 关于发展中国家债务问题的贸易和发展理事会第九届特别会议第三期会议(部长级);(理事会在一九七八年三月六日至十日举行的第九届特别会议(部长级)通过了关于发展中国家债务和发展问题的第163(S-IX)号决议。 此项决议要贸发会议秘书处采取后继行动,包括召开两届政府间专家组会议,以便向理事会第十届特别会议(在贸发会议第五届会议以前召开)报告执行第165(S-IX)号决议的情况。)
- b. 政府间关于当前援助和流动指标概念问题专家组(第四届会议);
- c. 关于世界通货膨胀现象对发展进程影响的高级政府专家组会议(依照一九七七年十二月十九日联大第32/175号决议);
- d. 研究贸易、发展资金和国际货币制度等问题相互依存关系的政府专家组会议;
- e. 出版《国际贸易和发展统计手册》。

(二) 一九八〇——一九八一

采取的行动随会议时间表而定。

(b) 随后的方案重订

18.5 本方案已于一九七七年重订,予期在本中期计划期间不会再重订。

5. 其他组织事项

18.6 各项次级方案的活动是高度相互依存和相互支持的。 本司作出的分析报告和研究报告,是司里各个单位共同努力的结果。

B. 协调

1. 秘书处内以及联合国系统内的正式协调

18.7 鉴于活动的性质,因此不需要以正式协定的方式,同秘书处和联合国系统内其他部门进行协调。不过,为了避免工作的重复,非正式安排是不断进行的。举例来说,本司的预测工作是同国际经济和社会事务部、各区域委员会和各专门机构的同类工作协调进行的。同样地,在整个外资筹措领域内,本司的工作是同货币基金组织和世界银行等有关机构的工作协调进行的。

2. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18.8 货币、资金和发展司将就发展中国家间资金和货币合作的有关事项,和发展中国家间经济合作司合作(见方案六)。该司特别注意最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家经常方案中的需要,特别在优惠援助、债务问题和调动国内资沅方面。该司合作进行最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家的此方面的特别方案,提供统计和研究工作的支助事务。

C. 次级方案的资沅分配

18.9 各次级方案资沅分配的百分比，其趋势大致如下：

各次级方案的资沅分配

(百分率)

次级方案	1978 - 1979			1980 - 1981			1982 - 1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计
1. 外资筹措和发展	31	-	31	31	-	31	29	-	29
2. 贸易前景和资金需要	28	-	28	27	-	27	27	-	27
3. 贸易、发展资金和国际货币 制度等问题的相互依存关系	13	-	13	12	-	12	12	-	12
4. 统计和数据处理服务 (方案管理)	20	-	20	22	-	22	24	-	24
	8	-	8	8	-	8	8	-	8
共 计	100	-	100	100	-	100	100	-	100

D. 次级方案说明

次级方案1： 外资筹措和发展

(a) 目 标

18.10 本次级方案的目标是：

- (一) 减轻发展中国家外债对它们发展进程的影响；
- (二) 增加向发展中国家转让的净资金数量，改善这种资金转让的条件；就这类资金转让的适当指标达成国际协议，并参照所订的指标不断审查这些流动的趋势；
- (三) 增加发展中国家取得私人资金的机会，为它们的投资筹集资金；增加发展中国家进入国际金融市场的机会，为它们的出口信贷筹措资金，从而向它们提供更多的出口可能性；
- (四) 协助发展中国家在资金和货币方面从事更大规模的合作；
- (五) 促进对改革世界货币制度继续加以注意，特别注意到货币制度在发展进程中所起的作用，包括国际收支资金供应设施和补偿性资金供应的作用。

(b) 针对的问题

18.11 由于世界通货膨胀和世界经济衰退、许多发展中国家贸易条件严重恶化、再加上资金援助实际下降而达不到国际议定的指标，使发展中国家的经常项目出现了大量的逆差，大大地加剧了它们的资金供应问题。 由于没有足够的优惠资金流动，这些国家越来越要依靠私人信贷，它们债务偿还的开支急剧上升。 国际社会面对的紧急问题，是如何调整政策，使发展中国家在偿还债务的同时，还能够实现可接受的最低限度的增长率。

18.12 长远来说,国际社会还必须协助发展中国家取得继续和加速其发展进程所需的投资,并应为此目的,向它们提供数量充分、条件适当的资金援助。在这方面,应特别注意这些国家的能沉基础的发展,因为看来能沉既是总发展进程的一个因素,又是这个进程的一个必要的条件。能沉投资的收效期相当长、所需的数额也相当大、而石油资沉又逐步枯竭,因此必然会遭迂到特殊的困难。

18.13 为发展而动员发展中国家的资沉,先决条件之一是增加这些国家进入资本市场的机会。增加这种机会的方式方法,应仔细加以分析。应该特别考虑加强各国的投资担保设施,和设立多边保险机构的问题。

18.14 由于发展中国家本身的资金供应能力有限,要它们提供出口信贷设施并不容易,而出口信贷却是出口市场竞争中所必不可少的一个要素,因此,除非它们能够在国际资金市场上以优惠的条件重新为这些信贷筹资,不然的话,便不大可能提供这种设施。建立一个财务状况良好的多边机构,通过该机构重新为这类信贷筹资,可大大增进发展中国家的出口前景。这个办法尤其有利于促进发展中国家对其他发展中国家输出资本货物,从而为执行集体自力更生方针创造更多的机会。

18.15 国际货币制度能否满足需要以及是否和国际承诺一致的问题,应经常仔细加以检查,因为这种制度是筹集所需发展资金的基本因素。在这方面,特别重要的是,确保今后关于国际货币制度改革的讨论和谈判都能照顾到发展中国家对充分的国际收支设施的需要,包括对补偿性资金供应的需要。

(c) 法律根据

18.16 本次级方案的法律根据是下列各项决议:贸发会议第 55(III)²、56(III)²、57(III)²、59(III)²、60(III)²、61(III)²、75(III)²、84(III)²、94(IV) 和 98(IV) 等号决议;贸易和发展理事会第 91(XII)²、103(XIII)、106(XIII)、114(XIV)、

² 已超过五年的任务规定。

122(XIV)、125(XIV)、132(XV)和150(XVI)等号决议；无形贸易和贸易资金委员会第5(VI)、6(VI)、11(VII)和12(VII)等号决议；经济及社会理事会一九七一年七月三十日第1630(LI)²号决议；联合国大会一九七六年十二月二十一日第31/174号、一九七六年十二月十九日第32/175号和第32/193号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.17 贸易和发展理事会第165(S-IX)号决议(见上面第18.4段第A.4(a)(一)节)要求举行政府间专家组会议，审查和认定可据以处理将来有关发展中国家债务问题的工作的一些特征。已经议定(决议第4段)由发达的援助国设法采取调整过去双边官方发展援助条件的措施，或其他类似的措施。由贸发会议秘书长向贸发会议第五届会议报告执行该决议各项规定的情况。

18.18 满足发展中国家今后的资本需要，是货币、资金和发展司不断努力的目的(见次级方案2)，因此，应据根这些需要，在新的国际发展战略的筹备范围内，制定发达国家向发展中国家转让资金的指标。发达国家的执行情况，应经常在本次级方案范围内加以审查。澄清援助和流动指标概念，甚至就这些概念达成国际协议，可促进本次级方案的进行，由于流入发展中国家的资金组成在不断地变化，所以似乎更有必要这样做。应可进一步审查裁军以后可能增加的发展资金。

18.19 无形贸易和贸易资金委员会第八届第二期会议(一九七八年五月)应已审议设立出口信贷担保设施是否可行、是否合乎需要的问题，该期会议可提供指导，以制定关于建立这样一个计划的具体建议。虽然看来很有可能早日施行此项计划，但不一定能够在一九七九年年底前做到。

18.20 予期到一九七九年时，国际收支设施也会有所改善。事实上，现有的设施是不够的，面临国际通货膨胀和经济波动的发展中国家还得日益依赖私人短期信贷为国际收支筹措资金，而且，由于这类信贷的条件苛刻，偿还的期限又不一定可以延长，从而发展中国家的发展蒙受不利的影晌。

18.21 世界货币制度瞬息万变，一九七九年底将变成怎样，谁也不能预见。因此，应经常审查这个领域的发展，并按照具体情况采取行动。在开发计划署支助的一个项目下，贸发会议秘书处将在本次级方案的范围内，就发展中国家的国际收支调整程序问题，编写一份深入的分析报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

18.22 必须强调，本次级方案在一九八〇—一九八三年期间的活动，基本上要看一九七八年和一九七九年期间所取得的成果，尤其是贸发会议第五届会议的成果而定。不过，在债务重新安排的一般准则或指导方针方面，无论是否能够达成国际协议，都必须经常审查发展中国家的负债数额和债务结构。下列各点也同样需要经常加以分析：资金流动的数量和资金流动的性质，尤其是赠款的数量和贷款的条件，是否能够满足今后的发展需要；发展中国家进入私人资本市场的条件（甚至可包括设立一个多边保险办法）。就这一点来说，在审议的期间内，发展中国家能源部门今后的投资需要，将引起特别的注意，因为根据各方的预测，这段期间结束时，恰好就是石油出现严重短缺时期的开始，况且从一个以石油为基础的能源体系转变到一个不用石油为基础的能源体系，势必需要巨量的投资。因此，在作出这种分析时，应充分考虑到能源在发展进程中所起的作用。

18.23 此外，还应特别注意发达国家在执行新的国际发展战略的援助和流动指标方面所作的表现。就必须在一个全面和全球性的资金流动（包括发展中国家间的流动）报道系统的基础上进行。无论在一九七九年时能否就建立出口信贷担保设施的问题达成国际协议，这方面的工作将继续进行下去，因为如果到时还达不成协议，就要为达成这种协议而努力，如到时已达成协议，则要为协定的实际执行而努力。在一九七九年终之前，要完成元满的国际货币制度改革，看来是不大可能的，因此在这两个两年期内，将会继续这个领域的工作，包括解决国际流通手段问题和制订令人满意的调整程序。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.24 本次级方案的计划中并无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.25 预期从本次级方案的活动可取得下列若干成果：

- (一) 采取措施减轻发展中国家的债务问题；
- (二) 为今后重新安排债务制订一般准则或指导方针，以便根据这些准则或方针，为那些在债务偿还方面正在经历或很可能经历严重困难的发展中国家重新安排债务，减轻债务问题对它们发展进程的不利影响；
- (三) 在新的国际发展战略的范围内，制定向发展中国家转让资沅的适当指标，并付诸实现；
- (四) 建立多边国际收支支助设施，包括改进补偿性资金供应设施；
- (五) 建立出口信贷担保设施，提高发展中国家在出口市场的竞争能力，从而增进集体自力更生的前景；
- (六) 为发展中国家更好地取得私人资本市场作出安排，包括制订多边保险办法；
- (七) 逐步实现一个更适合发展中国家需要和符合新的国际经济秩序的国际货币制度。

18.26 此外，本次级方案内的研究还必须更好地掌握和了解各种资金流动系统和国际收支的调整程序，必须分析是否可加强国内资沅在发展中的作用，从而在政策制订上为发展中国家提供指导。

次级方案2：贸易前景和资金需要

(a) 目 标

18.27 本次级方案的基本目标,是为了向关于政策性措施的国际讨论和谈判提供经验和分析性支助,以阐明国际贸易和资金供应在发展过程中的作用。具体地说,这些目标是:

- (一) 为评价与发展中国家增长有关的各种指标同与资金流动和出口收入有关的各种国际指标或标准两者之间的一致性,提供根据,注意到处于比较不利地位各国的特别需要;
- (二) 帮助确定世界经济所必须进行的结构改革,以便实现发展中国家的发展目标、建立起新的国际经济秩序;
- (三) 审查各种发展战略同支助发展的国际措施之间的相互关系;
- (四) 经常审查发展中国家经济的最新发展和短期前景,以便建立系统,找出对外部门中妨碍达到发展指标的新的问题,而促进在国际上迅速讨论这些全球性问题;
- (五) 支持为经济规划的目的而进行的技术合作活动,尤其是在对外贸易和资金供应方面。

(b) 针对的问题

18.28 本次级方案将着重分析国际贸易和资金流动在经济发展中,尤其是在发展中国家和发展中国家小集团的经济发展中所起的作用。这个次级方案将采用定量方法,以确定各国为达到合乎需要的经济增长所需的贸易和外资数量、评价各种发展战略在全球一级上是否可行、评价各种与国际社会有关的贸易政策和财政政策的影响。

(c) 法律根据

18.29 本次级方案的法律根据是下列各项决议：贸发会议第 47(III)²、57(III)² 和 96(IV) 等号决议；贸易和发展理事会第 122(XIV) 号决议；无形贸易和贸易资金委员会第五届会议的决定 (TD/B/395 第 138 和 139 段)²；联合国大会一九七〇年十月二十四日第 2626(XXV) 号²、一九七〇年十一月十九日第 2641(XXV) 号²、一九七四年五月一日第 3202(S-VI) 号、一九七五年九月十六日第 3362(S-VII) 号 和一九七七年十二月八日第 32/57 等号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.30 一九七八和一九七九年期间，除了经常的短期预测活动外，应已作出主要的努力，在新的国际发展战略的范围内，评价发展中国家的贸易前景和资金需要。有关的活动将包括：用数字来表示为二〇〇〇年设想的各种其他发展蓝图的意义。为此目的，将拟制一个预测范围遍及全球的特别的国家模式小组，以便研究发展中国家经济的主要结构变革对贸易和资金流动的影响。为了支持短期预测和长期预测，应已通过修订的办法改进这些国家模式和商品模式，使它们赶上形势的发展，应已拟制一些新的国家模式和商品模式。此外，预期会得到开发计划署的资金支持的一项技术援助活动应已开展，协助对外部门（贸易、资金流动、债务、国际收支）的规划和管理的工作，并鼓励采用定量方法，来评价经济领域内对外部门的发展和国内部门的发展这两者之间的关系。

18.31 关于能沉的各种其他假定对发展中国家发展的影响，也将设法用数字表示出来。关于动员发展中国家资源的研究工作，应已继续进行下去，把重点放在旨在增加国内储蓄、增加就业机会和改善收入分配等的国内措施上。关于下列三个问题的有关报告应已定期编写：

² 已超过五年的任务规定。

发展中国家的贸易前景和资金需要；
发展中国家债务负担的预测；
为促进发展动员国内资源。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

18.32 短期预测、债务负担的预测以及为促进发展动员国内资源等方面的经常活动，将继续展开。一九七八和一九七九年间的工作重点是长期预测，不过，在这两个两年期内，新的工作重点则是大力改进各国的国家模式及增加这些模式的数目。这些模式，目前在对外部门方面已极其详尽，而且将在其他方面得到加强，例如：把生产部门区别分类，并加上货币、财政和就业等部门。和那些需要以这类模式来规划本国经济的国家政府机关及研究机构加强技术合作，将对这种活动更加有利。然而，在研究二〇〇〇年的发展蓝图方面，也要做进一步的工作。增加发展中国家间的贸易、提高发达国家和发展中国家间分工的效率等问题，可能需要较深入地加以分析。此外，贸发会议第五届会议的结果，可能会给本次级方案带来新的任务。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.33 各理事机构对本次级方案的构成部分都非常重视，因此，在不久的将来，任何一个构成部分都不可能视为效用不大的。

(四) 预期的影响

18.34 本次级方案预期可导致与新的国际发展战略增长指标配合的资金流动和出口收入指标的拟订。必须确保最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家的特别问题和需要反映于新的国际发展战略适用的标准。本次级方案着重分析了发展中国家的国际收支和贸易前景，将为关于支持发展工作的国际措施的讨论，提供有用的资料。在前后一致的全球性

基础上进行定量分析，将可以更深入地了解国家间的经济和财政关系。这样做非常重要，既可以在贸发会议机构审议发展问题时提供更好的指导，又可以提高本次级方案的技术援助构成部分的质量和效率。同发展中国家负责规划和预测经济领域对外部门的政府机构和研究学院合作，予期对双方都有好处，因为通过这种合作，可以针对某一个有关的国家，更好地认清、更充分地分析影响其发展进程基本的内、外因素。

次级方案3：贸易、发展资金和国际货币制度等问题的相互依存关系：政策性建议的审查和评价

(a) 目 标

18.35 本次级方案的目标，是为了就各个经济部门或各个经济领域所采取的政策行动的可能相互关系，向各国政府提供有关的分析资料，尤其是为了：

- (一) 确定世界经济各个部门或各个领域中出现的某一种经济现象对整个世界经济及其各组成部分的增长和发展的影响；
- (二) 根据世界经济的相互依存关系，确定贸易、货币和资金等领域的政策建议和行动的相互一致程度；
- (三) 为制订发展战略，确定世界经济相互依存的含义。

(b) 针对的问题

18.36 世界经济的相互依存关系已达到这样一种程度：任何一个部门或一个领域的政策目标，若不适当地考虑到其他各方面所采取的政策措施，都是不可能实现的。举例来说，发展中国家的增长前景有赖于工业化国家的经济情况，而这些经济情况反过来又受到发展中国家的经济成绩所影响。因此，国际社会面对的问题，是确定怎样利用世界经济相互依存关系把国内政策和国际政策结合起来，而不是继续采用往往与相互依存关系背道而驰的政策。

(c) 法律根据

18.37 本次级方案的法律根据是：贸发会议第 84(III) 和 90(IV) 等号决议；贸易和发展理事会第 95(XII)、106(XIII)、114(XIV) 和 144(XVI) 等号决议。

(d) 战略和产出

18.38 本次级方案的活动将包括：精心制定一个全球性分析基础，在这个基础上，应当能够确定具体的政策行动对发达国家和发展中国家的经济发展的全面影响。重点将放在经济前景上，集中注意发达市场经济国家的周期性发展过程，以及经济动力在各领域、各部门间的传导。同时，还将注意国际经济问题的相互依存关系，以及这些问题的谈判结果对国际经济合作的影响，尤其是对发展中国家的贸易和发展的影响。

(一) 一九七九年底的情况

18.39 根据联大一九七七年十二月十九日第 32/175 号决议的要求，应已编写一份关于世界通货膨胀现象的报告，供一九七八年举行的高级政府专家组会议审议，而该专家组的建议也应已提交联大第三十三届会议。(A/33/302) 此外还会为同年举行的相互依存关系问题政府专家组会议编写文件。予期这两个专家组应已为贸发会议第五届会议提供重要的投入。在世界经济停滞不前的情况下，世界通货膨胀在一九七九年将成为一个主要的问题。同时，目前正在建立的全球性分析基础，将会在制定新的发展战略上起重要作用。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.40 战略和成果基本上将保持不变，但工作重点可能会因为贸发会议第五届会议将要作出的决定而有所转移。每半年一次的《世界经济展望》报告将继续发表，检查在实现新的国际发展战略的目标方面所取得的进展，编写该报告时，将利用贸易预测工作和有关“联系”项目的³资金需要的分析结果。在建立全球性分析基

³ “联系”项目的说明见 TD/B/C.3/134/Add.1。

础，以便评价短期政策行动对发展进程的影响方面，将取得更多的进展。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.41 贸易和发展理事会最近的决定强调了本次级方案的重要性，因此，没有任何一项构成部分可视为效用不大的。

(e) 预期的影响

18.42 本次级方案的活动是直接提交贸发理事会审议的，预期将在解决国际贸易、货币和资金的相互依存关系问题方面，导致政策的协调。本次级方案还应当在减轻世界通货膨胀对发展进程的不利影响方面，导致所需的国际政策。此外，它还会为本方案的其他研究活动，提供支持。

次级方案 4：统计和数据处理服务⁴

(a) 任务说明

18.43 本次级方案为贸发会议整个工作方案提供所需的服务。这种服务将由货币、资金和发展司的下列两个独立单位提供：(一) 数据处理科；(二) 统计科。数据处理科将采用先进技术，为贸发会议各司和欧洲经济委员会（欧洲经委会）提供数据保存服务和计算机程序设计服务。统计科将不断收集、处理和刷新从各国家来沅和国际来沅取得的、与世界各国和区域有关的经济数据。

⁴ 本次级方案对所有其他方案基本上是支助性的，因此，计划中的“目标”“针对的问题”等项目用“任务说明”这个项目取代。基于同样的理由，“战略和产出”一项中并没有分列各段不同的期间，在本次级项目中对“预期的影响”作出评价也不恰当。也没有效用不大的活动。

18.44 本次级方案将为下列各领域，提供全面的、系统的和最新的一系列统计数据：贸易流动，资金流动，国民核算，价格，初级商品的生产、消费和储存。此外，还将进行统计研究，制定更全面、更精确的进口和出口价格指数和运费率，并提供测量发展中国家出口波动程度和出口品多样化情况的办法。

(b) 法律根据⁵

18.45 本次级方案的法律根据是：贸易和发展理事会第 A . I V . 6 号建议。⁶

(c) 战略和产出

18.46 由于本次级方案的产出将构成贸发会议其他方案的投入，因此，在本计划期间内予期工作量将随着贸发会议整个工作方案的分析部分的扩大而增加。数据处理科——与欧洲经委会合办——为贸发会议工作方案各部分提供系统分析和程序设计的服务。该科发展和维持了六个系统，这些系统都得到了部门间情报系统理事会的核准：

(一) 贸易资金资料和预测系统

在一九七八——一九七九两年期内，有必要把数据库的含量增加一倍，才能容纳所需的资料，对发展中国家债务负担日益加重的问题进行分析。

⁵ 已超过五年的任务规定。

⁶ 本次级方案的工作，也是要求秘书处进行具体的、需要统计和数据处理服务的研究项目的联合国各机构的各项决议导致的。

(二) 商品定量政策模式系统

直到一九八一年为止，本系统所包括的商品数目将会逐步增加，以便按照贸发会议和贸易和发展理事会决议的要求，更深入地分析各个单项商品市场。

(三) 贸发会议中央经济数据系统

从一九七八年开始直至一九八一年后，本系统将不断扩大，以便在国际贸易和经济发展等领域提供更深入和更新的资料。另一个扩大的原因，是由于从下列各机构收到的机器可读的数据不断在增加：货币基金组织，粮农组织，世界银行，联合国统计处，工发组织，经合发组织，发展规划、预测和政策中心，六国政府。

(四) 进口和贸易壁垒情报系统

一九七八年将会设计出新的计算机程序，以满足优惠问题特别委员会和贸发会议其他机构提出的有关分析的要求。从一九七八年开始直至一九八一年后，本系统将大大扩大，为现有的数据库增添更多有关发展中国家的情报，以便支助关于建立一个全球性的发展中国家间经济合作系统的谈判。

(五) 石油输出国组织流往其他发展中国家的资金

这个程序设计系统将稍加改进，增列有关非石油输出国组织成员共同筹资的资料数据，以便协助促进和方便发展中国家间资金流动；这个系统将一直维持到一九八一年以后。

(六) 在方案管理中采用电子数据处理

为行政处、会议事务和对外关系司、技术合作处、经济资料处等贸发会议秘书处各单位的日常工作提供援助，支助各方案的进行。予期在一九八一年为止的期间内，还会有进一步的少改进。

18.47 统计科将展开下列工作：

(一) 继续在《国际贸易和发展统计手册》中发表与分析世界贸易和发展问题有关的一整套全面性统计数据，供贸发会议、有关政府官员、大学和其他研究人员参考；该《统计手册》于每届贸易和发展会议期间出版，在两届贸易和发展会议之间，每年出版一份增编。

(二) 此外，还打算编写一份半年刊的《短期经济指数公报》，提供最主要的发展指数，载列编写《世界经济展望》时所采用的主要数据。一九七八——一九七九年期间，该科将作为石油输出国组织资金流动资料的中央收集和检查系统，以支持关于“发展中国家财政资金的流入和流出”的一个项目（见方案6）。

方案 2：贸发会议：商品

A. 组织

1. 政府间审查

18.48 秘书处在本方案下进行的工作，由商品委员会和商品综合方案特设政府间委员会负责审议。 这项中期计划的草案已经贸易和发展理事会（贸发理事会）的一个工作组自一九七八年三月二十八日至四月三日举行的会议和贸发理事会于四月四日举行的第十七届第二期会议加以审议⁷。

2. 秘书处

18.49 秘书处负责本方案的单位是商品司。 一九七七年十二月三十一日，该司有专门人员四十一人，薪给都不是出自预算外资金。一九七七年十二月三十一日时，商品司设有下列各组：

组织单位	专 门 人 员		
	经常预算	预算外资金	共 计
司长办公室	8	-	8
一般研究组	8	-	8
矿物和金属组	7	-	7
农业产品组	<u>18</u>	<u>-</u>	<u>18</u>
	41	-	41

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

18.50 如《一九七八—一九七九两年期方案概算》所载，该方案有两个构成

⁷ 在执行商品综合方案期间，商品委员会的暂行会议。 特设委员会定期举行会议，最近一次（第五次）会议于一九七七年十二月举行。

部分:(a)商品综合方案和(b)根据贸发会议、贸易和发展理事会、商品委员会的决定和决议进行的各种经常活动。 执行综合方案的工作,包括共同基金谈判和在规定时间内对一系列的商品进行的谈判。这些工作目前几乎用了该司所有的人力资源。为了方便秘书处推动这些工作,在目前的行政结构上另外成立了若干特别工作组。目前有四个这种特别工作组负责综合方案范围内的农产品,两个特别工作组负责矿产品,一个特别工作组由司长直接监督,负责共同基金。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

18.51 贸发会议目前在这个领域里的工作重点是实现商品综合方案的期限。 贸发会议第 93(IV)号决议要求在一九七八年底以前完成共同基金和一系列的单项商品的筹备会议和谈判会议。⁸ 综合方案完成后,后续行动包括:执行谈判好的协定、同新成立的商品组织合作、必要时重新谈判商品协定。

18.52 综合方案的完成,取决于各国政府在正式谈判过程中所作的决定。 进行中的活动包括一般国际商品政策领域里的工作。 实现综合方案方面政府间工作的进展以及上述政府间机构所作的决定⁹将会影响进行中的活动的完成日期或工作重点的变动。在实现综合方案时,除了有关的后续行动外,对于已经展开、但工作受到耽搁的各种活动,也应逐渐重视。 这些活动包括:研究销售和分销制度、研究发展中国家间经济合作的有关问题、进一步探讨理事会第 93(IV)号决议中未提及的国际商品政策问题等。

⁸ 贸易和发展理事会一九七八年一月二十七日的第 164(S-IX)号决定赞成商品综合方案特设政府间委员会第四届会议所表达的意见,就是:召开筹备会议的时间表无法维持。 理事会请特设政府间专家组继续审查该事项,保证方案的工作继续进行,适当时就这方面向理事会提建议。

⁹ 特设委员会在一九七八年三月举行的第五届会议决定在第六届会议(一九七八年七月)综合审查贸发会议第 93(IV)号决议执行进展情况,以便按照理事会第 140(VI)号决定编制一项综合报告。关于商品综合方案的构成部分,见 A/32/6 号文件第 11A. 26(d) (一)段。

(b) 随后的方案重订

18.53 在工作队的任务完成后，人力资源将会归还商品司下的各组，从事进行中的活动和综合方案的后续行动。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.54 秘书处内未有正式协调的安排。

2. 联合国系统内的正式协调

18.55 (见下文第3段)

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18.56 在实现商品综合方案的工作过程中，贸发会议秘书处在农产品问题上同粮农组织秘书处进行了积极合作。为了协调两个秘书处在这个领域里的工作，贸发会议和粮农组织每年举行两次秘书处间的非正式会议。贸发会议秘书处并得到有关的政府间商品机构的合作。在实现商品综合方案的工作过程中，贸发会议秘书处也同联合国各区域委员会进行了积极的合作。对于这项合作，进行中的国别研究是一个新的推动力，这类研究的目的是建立一个国别数据综合系统，使用这个系统，就可对各国政府议定的商品政策，比较过去更能评价国家和区域一级上所受影响。这类研究是与各区域委员会密切磋商进行的。

C. 各次级方案的资源分配

18.57 次级方案资源分配的百分率，其趋势预期大致如下表所示：

各次级方案的资沅分配

(百分率)

次级方案	1978 - 1979			1980 - 1981 ^a			1982 - 1983 ^a		
	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计
1. 商品综合方案	80	-	80						
2. 进行中的活动	20	-	20						
共 计	100	-	100						

a 次级方案2所从事的工作，大部分同商品综合方案的工作有关。两个次级方案之间的未来资沅分配，决定于综合方案的完成和后续行动。

D. 次级方案说明

次级方案1：商品综合方案

(a) 目 标

18.58 本次级方案的目标是：改善有关发展中国家的商品的国际贸易市场结构，尤其是通过国际商品协定谈判、或通过共同基金安排和谈判，达成商品贸易的稳定，使价格对生产者有利，对消费者公平。

(b) 针对的问题

18.59 发展中国家的出口收益，平均百分之七十以上来自初级商品的出口。对有些国家来说，这比率甚至超过百分之九十。商品市场的特点是：不稳定、供求和价格波动较大。因此，发展中国家难以预料它们出口收益的水平和稳定程度，也难以安排它们的经济和社会发展。但是，要改进市场结构，单单进行国际商品协定或安排的谈判是不够的。还要顾到下列重要方面：多样化；研究和发展；改进面对合成品和代用品的自然产品的竞争地位；销售、分售和运输系统；以及若干产品，特别是矿产品的开发和加工。商品价格的不稳定也是发达市场经济国家的问题，对通货膨胀和经济周期的影响尤为恶劣。靠国际行动稳定商品市场，主要困难是手头缺乏基金作为稳定市场措施的经费。共同基金的目的就是要解除这种困难。过去，这种困难曾严重地影响到单项商品的谈判。

(c) 法律根据

18.60 本次级方案的法律根据是联大第 3202(S-VI) 号决议和贸发会议第 93 (IV) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.61商品综合方案是范围很广的政府间谈判方案，目的特别是以订立国际商品协定或一系列单项商品安排、以及设立共同基金的方式，采取具体的国际行动。贸发会议第93(IV)号决议要求该方案在一九七八年年底以前完成。但是该方案的实际命运，则要看各国政府是否决定按照贸发会议第93(IV)号决议的规定来实现综合方案。因此，本次级方案的效果，不能按照中期计划的时间安排确定。

18.62对本次级方案的投入包括：各种政策性和技术性的研究、秘书处和政府间专家组的会议、筹备会议和谈判会议。这些会议的会期比较灵活，将按照执行综合方案过程中政府间审议工作的发展，加以安排。举例，一九七八年间，综合方案下暂时安排了五十周的单项商品会议，由综合方案特设政府间委员会审查通过。予料联合国共同基金谈判会议复会时也需若干星期的会议时间。此外，贸易和发展理事会按照贸发会议第93(IV)号决议，以第140(XVI)号决定设立的综合方案特设政府间委员会，也将定期举行会议，以便除其他外，协调筹备工作和谈判工作，其中也负责审查综合方案实现工作的进度，由贸发会议秘书长就此定期提出报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

18.63综合方案实现后，需要资沉的方面有：在执行商品协定和共同基金的后续工作、谈判商品协定或安排和共同基金时设立的国际机构的合作。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.64 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.65 商品综合方案将能使发展中国家一系列出口商品的贸易情况趋向稳定，使价格对生产者有利，对消费者公平。达到综合方案的目标，是对执行联大一九七四年五月一日关于《建立新的国际经济秩序行动纲领》的第3202(S-VI)号决议，将能作出重要贡献。

次级方案2： 进行中的活动

(a) 目标

18.66 本次级方案的目标有：推动综合方案以外的一般性的国际商品政策，以求设立新的国际贸易结构，认清问题所在，认清可能的解决办法，以便改善商品一般的贸易情况，使发展中国家的出口收益得以稳定地增长。

(b) 针对的问题

18.67 除了价格不稳定之外，发展中国家还面对着下列问题：商品市场情报缺乏、出口商品销售和分销系统受外国公司控制、消费国家树立进口壁垒、对发达国家市场过度依靠，出口原料受到代用品竞争（包括将来可能受海底矿产品的竞争），等等。贸发会议在拟订国际商品政策方面进行中的工作，针对的就是这些问题。

(c) 法律根据

18.68 本次级方案的法律根据是：贸发会议第16(II)¹⁰、51(III)¹⁰、78(III)¹⁰号决议；贸易和发展理事会第122(XIV)、123(XIV)、124(XIV)号决议；联大第3083(XXV III)、3202(S-VI)和3262(S-VII)号决议。

¹⁰ 已超过五年的任务规定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.69 由于商品综合方案的工作需要比较迫切,这个次级方案目前只得到了最低限度的资金投入。当综合方案实现后,资金将会重新分配。目前有少数的资金被用于:研究商品的销售和分销制度、进一步发展商品贸易情报、筹备钨砂委员会,及为其提供服务。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

18.70 各种不同形式的活动都需要进行,如研究报告、专家组会议、政府间会议等。秘书处尤其应为下列领域编写有关具体问题及可能解决办法的研究报告,并为各次会议提供服务。这些领域为:销售和分销制度、发展中国家出口部门经济的多样化、发展中国家出口的进入市场、发展中国家出口的价格的改善和(或)稳定、合成品和代用品的竞争、等等。秘书处亦将继续提供执行关于可可、锡、糖的一类国际协定的支助工作。贸发会议须同现有的和将来的各国际商品机构和商品理事会继续保持密切的联络。贸发会议在重新谈判现有商品协定时将发挥中心作用。凡是有关国际商品政策工作,都不能缺少持续的、最新的、确实的资料。为了对商品贸易和价格的趋势、发展进行不断监督,现已设有一个基本数据库,并定期编写贸易和价格审查报告。

18.71 本应由次级方案负责的工作,目前大部分被纳入商品综合方案工作范围内,或者往往作为综合方案工作的投入。综合方案实现后,本次级方案的活动应将得到较大的重视。中期计划期间将从事哪些具体活动,不可能说明,也不可能规定这些活动的期限。商品贸易发展时,会不断造成新的形势,出现新的问题,这些都需要新的秘书处工作和政府间行动。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.72 本次级方案内并无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.73 预期本次级方案的活动可以：(一)促进商品贸易情况一般改善；发展中国家出口收益和贸易条件改善；(二)对调整国际商品贸易、设立新的国际经济秩序作出贡献。

方案3：贸发会议：制成品和半成品

A. 组织

1. 政府间审查

18.74 秘书处在本方案下的工作，由制成品委员会和优惠问题特别委员会审议；制成品委员会通常在每两届贸发会议之间举行两次会议，优惠问题特别委员会每年举行一次会议。制成品委员会的最近一届会议在一九七七年七月四日至八日举行，优惠问题特别委员会最近一次会议在一九七七年六月二十七日至七月一日举行。这项中期计划的草案已经贸易和发展理事会（贸发理事会）的一个工作组自一九七八年三月二十八日至四月三日举行的会议和贸发理事会于四月四日举行的第十七届第二期会议加以审议。

2. 秘书处

18.75 秘书处负责本方案的单位是制成品司，在一九七七年十二月三十一日，该司有专门人员二十一人，其中一人的费用出自预算外资金。一九七七年十二月三十一日制成品司一共有以下各科：

组织单位	专门人员		
	经常预算	预算外资金	共 计
司长办公室	3	1	4
普遍优惠和关税科	5	-	5
非关税壁垒科	3	-	3
限制性商业惯例科	4	-	4
经常贸易和数量分析科	3	-	3
出口政策、国别和部门研究科	2	-	2
	<u>20</u>	<u>1</u>	<u>21</u>

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

18.76 次级方案4（工业发展和贸易合作）包括出口政策、国别和部门研究科的工作，以及经常贸易和数量分析科的工作的一部分。经常贸易和数量分析科余下的工作是执行更一般性的活动，支持整个方案。现行行政结构和提议的方案结构之间的差异，并不会妨碍方案的拟订和执行。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

18.77 关于《一九七八——一九七九两年期方案概算》（A/32/6）第11A.28(a)段所载的方案构成部分，预计在下列期间完成的各项目如下：

(一) 一九七八——一九七九年

- a. 对多边贸易谈判的支援活动；
- b. 关于多边议定的、管制限制性商业惯例的公平原则和规则的谈判；
- c. 对普遍优惠制的全面审查，以供在政府间一级上的审议；
- d. 研究发展中国家内属于工发组织协商制度所审议的各部门的工业化在贸易方面的问题。

¹¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》，（A/32/6和Corr. 1和2），第二卷。

(二) 一九八〇—一九八一年

- a. 为发展中国家的需要拟订关于限制性商业惯例法律的范本，供政府间的会议审议；
- b. 继续研究上文第d.项在工发组织协商制度内审议的其他部门。

(b) 随后的方案重订

18.78 多边贸易谈判不大可能完全废除或大部分废除影响到发展中国家出口的关税壁垒和非关税壁垒。因此，贸发会议必须继续努力进行这方面的工作。顺利地谈判管制限制性商业惯例的原则和规则，只不过是走向废除这种惯例的第一步，必须作出更大的努力来达成这个目的。所有的次级方案都将继续进行，不打算重订。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.79 贸发会议秘书处同环境规划署秘书处已经签订了一个协定，协作研究由环境政策所引起的贸易壁垒和限制。贸发会议秘书处为此所编的各项研究报告，都已提交制成品委员会，以供它在相关的议程项目下审议。同工发组织有一项谅解协定，这个协定要求贸发会议参加并大力支持工发组织的协商制度。贸发会议秘书处和工发组织秘书处并同意，向工业发展理事会和制成品委员会建议，由贸发会议和工发组织合设一个研究工业协作安排中的贸易及有关贸易的问题的专家组。这个专家组将于一九七八—一九七九年间开会，由这两个组织共同提供服务。两个秘书处并将合作对专家组的成果采取后续行动。

2. 联合国系统内的正式协调

18.80 按照贸发会议第 76(III)¹²、82(III)¹²、91(IV) 各号决议，以及制成品委员会第 6(VI) 号决议，贸发会议的报告和秘书处的研究报告都转送关税及贸易总协定的总干事，以便总协定的各部门从事多边贸易谈判工作时利用。

¹² 已超过五年的任务规定。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18.81 制成品司将对贸发会议的方案六，“发展中国家间的经济合作”，作出贡献，特别要建立发展中国家间的普遍贸易优惠制。同关税合作理事会将继续就下列事项密切合作：重订海关税则类别；国际关务手续简化及一致化公约及其相关的事项；参加国际标准化组织有关标准化的工作。

C. 各次级方案的资沅分配

18.82 各次级方案资沅分配的百分比，其趋势大致如下：

各次级方案的资沅分配

(百分比)^a

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	予 算外 资沅	共 计	经常 预算	予 算外 资沅	共 计	经常 预算	予 算外 资沅	共 计
1. 关税壁垒	22	-	22	21	-	21	20	-	20
2. 非关税壁垒及其有 关的各方面	22	-	22	25	-	25	23	-	23
3. 限制性商业惯例、 市场结构、销售和 分销	22	-	22	21	-	21	23	-	23
4. 工业发展和贸易合 作	23	-	23	22	-	22	24	-	24
(方案管理)	11	-	11	10	-	10	10	-	10
共 计	100	-	100	100	-	100	100	-	100

a 由于略去尾数，各项构成部分数字的总和，可能够不上共计数。

D. 次级方案说明

次级方案1：关税壁垒

(a) 目标

18.83 本次级方案的目标是：

- (一) 放宽和废除发达国家中影响到发展中国家制成品和半成品——包括半加工和加工的农产品——出口贸易的关税壁垒，特别顾到最不发达国家的利益。保留并维持已经取得的放宽关税壁垒的成绩是极其重要的。
- (二) 在分区、区域和区域间各级，协助促进和执行发展中国家间在关税方面的经济合作方案。

(b) 针对的问题

(一) 发展中国家对发达国家的出口

18.84 发达国家的关税结构，特别是按产品加工程度而增加关税的制度，仍继续阻碍着发展中国家扩大并多样化对发达国家出口制成品和半成品的努力。由于执行了普遍优惠制（普惠制），给予优惠待迁的国家对于发展中国家出产的海关合作理事会税则名目第25至99类的大部分工业产品、以及第1至24类中若干农产品，都已经废除或减低税率。其中有些发达国家并通过特别安排，对发展中国家的手制品和手工产品给予优惠的或较有利的关税待迁。但是，尽管普惠制和对手制品、手工产品的特别安排都产生了良好结果，但是还是不足以满足发展中国家的贸易和发展需要，因此必须进一步大大加以改善。

18.85 发达国家根据相互的优惠或最惠国待迁，特别是根据目前总协定的多边贸易谈判，彼此削减关税，在某种程度上一定会损及、甚至于会抵销发展中国家在普惠制下所应享有的优惠关税率，减少它们在特别安排下所取得的利益。对发展中国家有出口利益、并在关税分类上能够同发达国家出产的同类产品分开的产品，通常都没有在现行的国际贸易分类中明显地加以区别和分列。在技术上，将这些产品另行分类，会有助于使发达国家对这些产品给予特别而较有利的关税待迁。

(二) 发展中国家间的贸易

18.86 发展中国家的关税结构与关税保护办法可能会阻碍它们互相间制成品和半成品贸易的扩大及其多样化。因此，一般承认有必要研究放宽关税的措施，包括如何给予优惠待迂以增加发展中国家间的贸易。这需要发达国家和负责关税问题的政府间机构的配合行动。

(c) 法律根据

18.87 本次级方案的法律根据是下列各项决议：

(一) 普遍优惠制

贸发会议第96(IV)号决议，第一节A和C；贸发会议第91(IV)号和第21(III)¹²号决议；优惠问题特别委员会的议定结论（理事会第75(S-VI)号决定附件）¹²。

(二) 重订海关税则类别

贸发会议第96(IV)号决议，第一节C，制成品委员会第7(VII)号决议。

(三) 发展中国家间贸易的关税方面

贸发会议第92(IV)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.88 按照优惠问题特别委员会的议定结论，应已在一九七九年按照贸发会议第21(III)¹²号决议的目标进行综合审查，以确定普惠制在实行了初步预定的十年后，应继续实行多久。由于在一九七八年底的时候开发计划署和贸发会议合办的INT/77/002号技术援助项目将逐步结束，所以本方案里所提供的关于普遍优惠制的技术援助，将会有所增加。如果多边贸易谈判按预定的时间在一九七八年完成，那么最惠国待迂中的关税优惠对普惠制以及对发达国家关税结构的影响也应该已经受到审查。

¹² 已超过五年的任务规定。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.89 放宽关税的活动,在改善和维持普惠制、手制品和手工产品特别安排、以及最惠国待迁关税优惠这三方面,都是继续不断的。在一九八〇——一九八三年的中期计划期间,每年仍继续进行关于普惠制的作业和贸易影响的政府间级年度审查。为了审查工作,将编写有关下列各事项的报告:各国普惠制办法的变动和改进;各国普惠制办法的行政管理以及对发展中国家出口的影响;发展中国家为更佳地利用普惠制所采取的措施。如同过去,这些研究与报告将提出具体的建议,以便改善和维持普惠制。每两年将在政府间级审查关于手制品的特别安排和最惠国待迁中的关税优惠。为了配合发展中国家为扩大其相互间的贸易而不断加强的努力,予期会增加促进发展中国家间关税方面的贸易合作安排。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.90 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.91 普惠制无疑的是二次世界大战以来发达国家在贸易政策上为全体发展中国家所采取的最重要的措施。予期优惠给予国将会在一九八〇——一九八三年中期计划期间继续改善各自的办法。一九七九年的全面审查有可能会对普惠制应延长的期间达成协议。关于这点,应该注意,第四届贸发会议对于普惠制应在原订十年期间届满之后继续实行,已经取得了共同意见,但没有决定应延长多久。此外,予期能够改善或至少维持关于手制品的特别安排。关于发展中国家间制成品和半成品贸易,本次级方案所进行的工作将会有助于达到发展中国家间经济合作方案(方案6)所订的目标,实现其予期的影响。

次级方案 2： 非关税壁垒及其有关的各方面

(a) 目 标

18.92 本次级方案的目标是：

- (一) 逐步减少或废除非关税壁垒，并将关于贸易的数量限制和相关的限制，维持在现有水平；改善各国政府的采购政策、特别是发达国家的采购政策。
- (二) 通过适当的工业重新调整（包括协助调整措施），改善发展中国家进入发达国家市场的机会，进一步扩大贸易机会；随着放宽贸易，推动贸易协作和工业协作安排。
- (三) 便利采取适当的补偿措施，以减少或废除由环境政策所引起的非关税壁垒，并协助发展中国家利用在环境问题方面所占的相对利益来扩大贸易。
- (四) 在分区、区域和区域间各级，协助促进和执行发展中国家间在非关税壁垒方面的经济合作方案。

(b) 针对的问题

18.93 国际贸易上的非关税壁垒妨碍了发展中国家扩大其制成品和半成品贸易并使之多样化的努力。 逐步减少或废除这些壁垒将可使发展中国家大大地增加其出口。但是，保护主义的压力阻碍了非关税壁垒的放宽，要采用新限制或加强现有的限制。要避免日益高涨的保护主义，就必须严格遵守议定的维持在现有数量限制水平和维持相关的非关税措施水平的原则。发达国家制订适当的协助调整政策，鼓励国内生产因素逐渐从在国际上竞争力小的生产部门转到其他部门，能够大大地有助于放宽非关税壁垒。 同时，还要审查发达国家对发展中国家比较有利的变动的反应如何，特别是查明由于若干部门的动向对发展中国家比较有利，发达国家进口壁垒增高的程度如何。 关于这点，发达国家和发展中国家间的贸易和工业协作安排，能够把工业重新部署到发展中国家去（见次级方案 4）。

18.94 环境政策可能会产生影响到国际贸易的措施。 采取限制贸易措施的目的之一，可能是保护由于环境政策而使得成本增加的国内工业。 在短期内，环境政策对制成品和半成品贸易的主要影响，可能是订出新的关税和非关税壁垒。 但是，就中期和长期而言，影响更大的是决定污染工业位置的政策。 在这方面，贸发会议现正会同环境规划署执行一九七四年发动的一项全球性合办计划。 在这个计划的第二阶段内，制成品委员会将编制关于环境政策引起的贸易壁垒和限制的研究报告。

(c) 法律根据

18.95 本次级方案的法律根据是下列各项决议：

(一) 非关税壁垒，协助调整措施

贸发会议第96(IV)号决议，第一节C、D、E，和第91(IV)、72(III)¹²、76(III)¹²、82(III)¹²各号决议；制成品委员会第10(VII)、6(VI)、1(V)¹²、2(III)¹²各号决定。

(二) 环境政策的贸易方面和有关方面

贸发会议第47(III)¹²号决议，以及贸易和发展理事会、制成品委员会后来所采取的各行动。

(三) 非关税壁垒和发展中国家间的贸易

贸发会议第92(IV)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.96 如果多边贸易谈判能够如予期的在一九七八年结束，就将审查非关税壁垒的议定措施对发展中国家出口的影响。 废除全部或大部分的这种壁垒是不可能的，因此必须继续研究这种壁垒，以便进一步予以减少或废除。 或许可以制订一个方案，规定废除或减少它们的优先次序。 关于这点，必须注意可以

有助于放宽非关税壁垒的措施，例如：协助调整措施，和其他促进重新部署工业的措施。 为了这个目的，除了如过去一样协助把电计算机化的进口和贸易壁垒资料制度不断增新外（见方案一的次级方案4），在开发计划署和贸发会议关于多边贸易谈判的技术援助方案逐渐中止后，本次级方案必须兼管这项活动。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.97 放宽非关税壁垒的工作是一项继续不断的工作。 为达到本次级方案目标的战略，其个别措施及其成果在很大程度上将取决于世界贸易情况及其在中期计划期间的演变，并取决于各国政府个别地和集体地在这方面所作出的决定。但是，要有效地协助进一步放宽不利于发展中国家制成品和半成品贸易的非关税壁垒，就必须坚持强有力的努力。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.98 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.99 无法对本次级方案作出客观的、量化的评价，但是予期上述的活动将可减少对某些出口、特别是对发展中国家出口的非关税壁垒，在某些特殊的情况下并可废除这些壁垒。

次级方案 3： 限制性商业惯例、市场结构、销售和分销

(a) 目 标

18.100 本次级方案的目标是采取国家、区域和国际各级的行动：

- 消除或切实对付不利于国际贸易、特别是发展中国家的国际贸易，和不利于发展中国家经济发展的限制性商业惯例，包括跨国公司的限制性商业惯例；改善市场结构和销售分销制度，以增加发展中国家在国际贸易中的贸易额。

(b) 针对的问题

18.101 本次级方案针对的问题如下：

- (一) 各国政府很少对如何管限制性商业惯例达成协议，因此，有必要在这方面进行国际合作；
- (二) 有必要逐步收集资料，以便有效地管制不利于发展中国家贸易和发展的限制性商业惯例；
- (三) 发展中国家没有或缺乏有关限制性商业惯例的法律，这些地区也缺少训练有素的人员；
- (四) 发展中国家没有进出口的销售分销渠道，即使有，也很不健全，或者对它们的管制有限；
- (五) 发展中国家的企业在世界市场中没有市场力量，不能和发达国家的企业竞争。

(c) 法律根据

18.102 本次级方案的法律根据是：

贸发会议第 96(IV) 号决议第三节和第 97(IV) 号决议；制成品委员会第 12(VIII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.103 贸发会议第96(IV)号决议第三节要求进行谈判，目的是拟订一组多边商定的公平原则和规则，来管制限制性商业惯例；制订办法，以改善关于不利于发展中国家贸易和发展的限制性商业惯例的资料供应和交换；由贸发会议秘书处同跨国公司中心密切合作，普遍地收集和散发关于限制性商业惯例的资料；向发展中国家提供技术援助，特别是在培训方面的技术援助；拟订关于限制性商业惯例的法律范本或法律，以便协助发展中国家制订适当的立法。为了便于达到这些目标，贸发会议设立了第三个限制性商业惯例问题特设专家组，该组在至一九七七年底一共召开了三次会议；一九七八年预定将再召开两次会议，以便能够完成工作。此外，贸易和发展理事会注意到制成品委员会第12(VIII)号决议的建议，即：贸易和发展理事会应根据专家组的最后报告，就第四届贸发会议所定的谈判体制安排问题，采取适当行动。此种谈判的结果应是：在国际一级上通过上述的原则和规则。通过之后，必须在资料的供应和交换方面采取后续行动，研究在执行限制性商业惯例法律、特别是在发展中国家执行这些法律取得的经验，以及研究在提供技术援助方面取得的经验。此外，应当从事有关市场结构（各国的和在国际的）以及市场结构对发展中国家进出口影响的部门性研究。同时应向适当的贸发会议机构，例如贸发会议本身和制成品委员会，提交有关市场结构和销售分销制度的可能补救行动的政策性报告。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.104 在一九七八—一九七九年通过了关于管制限制性商业惯例的原则和规则后，贸发会议对上述这些原则和规则所采取的行动将是：落实在国际一级上所应采取的行动，检查在国家和区域各级上将采取的行动。秘书处可能需要继续努力，建立或改善关于资料供应和交换的多边程序。还必须继续编写有关拟订限制性商业惯例法律以及这些法律执行情况的年度报告。还需要对特别是

在发展中国家执行限制性商业惯例法律所取得的经验以及在这方面所产生的问题作进一步的研究。关于技术合作，可能举办研讨会、组织外地视察团，支持在区域一级和分区域一级所作出的管制限制性商业惯例的努力。此外还将作出有关市场结构的部门性研究，就可能采取的补救行动编写政策性报告。制成品委员会将审议上述第三个特设专家组可能为发展中国家拟订的关于限制性商业惯例的法律范本草案。该草案定稿后，将作为向发展中国家提供技术援助的一份文书。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.105 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.106 本次级方案所订的目标属于长期性的，为了最后实现这些目标，必须采取按部就班的办法。正如上文所指出的，前面所列出的活动基本上是初步的步骤，每个步骤的结果都是谈判的主题。因此，不可能准确地预言何时可以完成这些步骤。由于这些步骤都涉及政府政策的重大变动，所以尤其是如此。预期的行动可能会改善国际贸易，特别是发展中国家的贸易和经济发展。可以断言在一九七八——一九八三年间，将会有越来越多的发展中国家实施有关限制性商业惯例的立法，一些已有这种法律的国家将会修订这些法律，使它们更具效力。

次级方案 4： 工业发展和贸易合作

(a) 目标

18.107 本次级方案的目标是协助发达国家和发展中国家拟订各项关于贸易的措施，排除妨碍发展中国家制成品和半成品出口的供应约束；帮助促进工业发展、改革和贸易方面的国际合作。

(b) 针对的问题

18.108 发展中国家政府在拟订和执行符合它们具体需要的出口政策时，在下列各方面迁到种种困难：工业供资、直接出口津贴、为出口工业所用的进口品提供津贴、出口信贷设施 出口信贷保险，以及豁免进口税和关税。由于工业发展和贸易之间的关系密切，有必要在制成品方面研订适当的商业政策及其相关的措施，以支援工发组织的协商制度。关于利马指标，将从事部门研究，以便查明对发展中国家最有前途的一些部门。

(c) 法律根据

18.109 本次级方案的法律根据是贸发会议第 96 (IV) 号决议，第二节。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.110 在本次级方案下进行的行动将会针对有关制成品供应方面、工业协作安排和参加工发组织协商制度的各种问题。除了编写有关发展中国家制成品贸易的年度审查报告外，还会就旨在促进工业发展、改革和贸易方面的国际合作的可能政策性措施和其他安排编写一些研究报告。这些研究报告应包括这些题目：分析妨碍发展中国家出口的现有的供应约束、出口政策和奖励、工业资金供应和出口信贷保险。上述的一般性研究，应辅以特别注重发展中国家工业化的贸易问题的部门性研究。这些部门性研究应可为贸发会议的参加工发组织协商

制度提供必要的实务支助。其中一些活动应专门致力于促进发展中国家间的制成品和半成品贸易，集中研究关于发展中国家工业化的《利马》指标所涉贸易问题的具体方面。本次级方案的另一个重要的构成部分是对出口奖励、特别是出口资金、出口信贷保险、国际分包合同等方面的技术合作活动和训练方案，提供国家、区域或区域间各级的实务支助；此外，对于在亚太地区制订一个出口信贷保险办法的项目也将提供区域一级的支援。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.111 上文所列的工作基本上是长期性的，因此将在整个中期计划的期间内进行，并将着重于分区域、区域和区域间合作安排方面的出口政策。予期工发组织的协商制度在一九八〇年后将继续进行，因此将就协商制度将要审议的部门进行有关发展中国家工业化的贸易问题的研究。此外，拟议中的贸发会议和工发组织合办的研究工业协作安排的贸易以及与贸易相关的各方面的专家组（见上面第 18.101 段）可能在一九七八年开会，因予料需要进行后续工作。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.112 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.113 本次级方案所定的目标是长期性的。予期在本次级方案下所采取的行动将可逐步减少发展中国家政府在拟订和执行促进其工业化的出口政策，例如在出口奖励、工业供资、出口信贷保险等方面的政策时所面对的种种困难。至于工发组织协商制度所审议的工业部门，本方案下的有关活动予期将有助于拟订各种商业政策和有关措施，协助发展中国家按照上述协商中所作的建议，建立新的工业设施，列入本国的发展方案内。

方案4：贸发会议：航运、港口、各种方式联运

A. 组织

1. 政府间审查

18.114 秘书处在本方案下进行的工作，由航运委员会负责审议。该委员会在每两届贸发会议之间举行两届会议。航运委员会最近的一届会议是在一九七七年四月十二日至二十二日举行。关于国际多种方式联运的工作（见次级方案3），目前正由贸易和发展理事会直接审议，最近一次是在一九七七年八、九月间。这项中期计划的草案已经贸易和发展理事会（贸发理事会）的一个工作组自一九七八年三月二十八日至四月三日举行的会议和贸发理事会于一九七八年四月四日举行的第十七届第二期会议加以审议。贸发会议在这整个领域内的活动，已经方案和协调委员会审查，并经经济及社会理事会第2098(LXIII)号决议批准。

2. 秘书处

18.115 秘书处负责本方案的单位，是航运司。一九七七年十二月三十一日，该司有专门人员二十人，其中一人的费用出自预算外资沅。一九七七年十二月三十一日，航运司的科、股划分如下：

组织单位	专门人员		
	经常预算	预算外资沅	共计
司长办公室	3	-	3
航运科	5	-	5
港口科	4	-	4
多种方式联运和技术发展科	4	-	4
航运立法科	3	-	3
业务股	-	1	1
共计	19	1	20

3. 予期完成的工作

18.116 关于《一九七八——一九七九两年期方案概算》(A/32/6)第11

A. 30(d)款¹³所载的方案构成部分, 予期在下列期间完成的项目如下:

(a) 一九七八——一九七九年

- (一) 协商机构的效力的研究。
- (二) 发展中国家购船资金供应办法的改进。
- (三) 锰矿砂、黄麻、磷酸盐和烟草的海运研究。¹⁴
- (四) 审查旨在促使发展中国家船队踊跃参与大宗非液体和液体货运的研究。
- (五) 港口发展手册。
- (六) 关于如何分配港口改善所产生的利益的试点研究。
- (七) 港口费用增加的原因及其对发展中国家贸易影响的研究。
- (八) 关于国际多种方式联运集装箱标准的国际文书是否合乎需要与是否切实可行的研究。
- (九) 《国际多种方式联运公约草案》。
- (十) 海上运输保险。

(b) 一九八〇——一九八一年

- (一) 航运政策(若干方面)的协调。
- (二) 有关发展中国家商船队和港口的具体问题的进一步研究。
- (三) 审查其他运输方式和技术发展。
- (四) 租船契约的进一步研究, 以便更好地评价现行政策对发展中国家的影响。
- (五) 国际多种方式联运公约全权代表会议的筹备。
- (六) 跨国公司对航运的影响。
- (七) 如何使托运人和班轮公会双方的利益平衡的研究。

¹³ 《大会正式记录, 第三十二届会议, 补编第6号》, (A/32/6和Add. 1和2), 第二卷。

¹⁴ 在一九七四至一九七七年期间编制了铁矿砂、大米、锰矿砂和棉花的海运研究。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.117 已同跨国公司中心和国际经济和社会事务部协调。

2. 联合国系统内的正式协调

18.118 通过行政协调委员会及其海事小组委员会同联合国各机构协调。 必可就共同有关的事项与各区域委员会协调。 贸发会议在这方面的活动由方案和协调委员会审查(参看经济及社会理事会第2098(LXIII)号决议)。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18.119 将与政府间海事协商组织、各区域经济委员会取得协调。

C. 各次级方案的资沅分配

18.120 次级方案资沅分配的百分比,其趋势大致如下:

各次级方案的资源分配

(百分率)

次级方案	1978-1979		1980-1981		1982-1983	
	经常预算	预算外资源	经常预算	预算外资源	经常预算	预算外资源
1. 航运政策	28	30	28	30	28	30
2. 港口发展	24	40	23	30	26	30
3. 多种方式联运和技术发展	23	10	23	30	23	30
4. 海上运输立法 (方案管理)	17	20	18	10	15	10
	8	-	8	-	8	-
共计	100	100	100	100	100	100
			共计	共计	共计	共计
			28	28	28	28
			25	24	26	26
			22	23	23	23
			17	17	15	15
			8	8	8	8
			100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：航运政策

(a) 目 标

18.121 本次级方案的目标是：协助各国政府配合其贸易需要，进行发展航运的活动，尤其是扩大发展中国家航线上的航运。 这涉及在国家一级拟订航运政策，在世界一级改进政府间的政策协调。

(b) 针对的问题

18.122 由于世界贸易扩大及其结构不断变动，有必要发展运输线，尤其必须发展效率高、运价廉的海运。 海运仍然是世界贸易的主要运输手段。 发展中国家的商船，只占世界船队吨位的百分之七；大多数发展中国家都是航运服务的买方。 因此需要得到援助，加强其托运人的力量，增加其效率，以对抗往往拥有强大力量的承运人。 这包括成立托运人组织和利用协商机构等办法。 对于纠正班轮公会和托运人双方市场力量的不平衡，也有一定的需要。 其他问题有： 方便发展中国家购船，从而促进其本国商船队的发展；成立联合航运企业；提高各国本国船队的竞争地位。 各国政府的航运政策有必要在国际一级加以协调，以便世界航运市场的组织较有秩序，并促进国与国间海运方面的经济合作。

(c) 法律根据

18.123 本次级方案的法律根据是：联大一九七〇年十月二十四日第 2626 (XXV) 号决议¹⁵（《国际发展战略》第 53 段）和一九七四年五月一日第 3202 (S-VI) 号决议第一节第 4 段；航运委员会第 22 (VI)、25 (VII)、26 (VII)、28 (VIII)、32 (VIII) 等号决议。

¹⁵ 已超过五年的任务规定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七七年底的情况

18.124 研究工作和补充文件的题目应包括下列等题目：

改善同班轮公会进行协商的机构；评价发展中国家的购船资金供应办法；方便旗和方便旗船队对世界航运、特别是对发展中国家航运所造成的经济后果；促进航运审查增加发展中船队参与世界航运、特别是参与大宗液体货运的措施。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.125 《海运的回顾》将继续每年发行。这份文件特别着重运价、航运服务是否能够满足需要、船价趋势等问题，并分析航运和港口政策方面的这些问题，以及它们对国际收支和总运输费用的影响。关于扩充发展中国家商船队的研究报告，将包含选择船舶、选择航线和援助措施（包括国家级的技术援助措施）的准则。关于如何经营和组织航运企业以使它们能够提供最有效的航运服务，研究工作将继续进行。关于世界航运的技术发展以及修改这些技术以适应发展中国家的需要，研究工作将进一步进行。关于航运业的跨国公司的报告，将同跨国公司中心合作编写。关于航运经营和航运经济学方面的若干问题，本次级方案将组织训练班或讨论会。

为这段期间的政府间会议编写的报告和文件，视航运委员会第九届会议和第五届贸发会议的决定而定。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.126 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.127 要指出本次级方案的影响的数量指标是办不到的（虽然下文将尝试有所说明），但预期若干发展中国家可获益。尤其是下列两类的活动可以得益：

(一) 扩充国家商船队；

(二) 发展托运人组织、商品集团和运费研究单位。

予期第一类活动大有助于增加发展中国家参与世界航运的能力，到一九八三年可达世界吨位的百分之十以上。这类活动包括；拟订国家航运政策、改组航运方面的现有体制、改善购船资金的供应办法和程序、发展海事训练所和海事训练计划等等。予期第二类活动要协助发展中国家相当大程度地控制它们的海运费用，并且常要能够减少这类费用。予期除了二十三个发展中国家已实际发挥效用的这类组织以外，许多其他国家将成立新的同类组织。这两类活动予期都会减少航运方面的外汇外流，因而大有助于改善发展中国家的国际收支。

次级方案 2：港口发展

(a) 目 标

18.128 本次级方案的目标是：协助各国政府、尤其是发展中国家政府，建立有效的港口作业和管理制度。港口发展方面的工作也在进行。

(b) 针对的问题

18.129 足以满足本国贸易或过境贸易需要的港口服务，是整个运输历程中非常重要的一部分。这类服务的费用占总运输费用的一大部分。因此，在国际上、在各国和在地方上都必须不断努力，减少这些费用，保证港口服务足以满足日益增涨的贸易需要。港口投资大都须要庞大的资本，给发展中国家造成沉重的财政负担。因此，一定要设法减轻这种负担。一个办法是利用使港口能量得以扩大的非投资措施。另一个办法是修改各类港口技术，以适应发展中国家的发展阶段。关于港口拥挤问题，有许多暂时措施可以使用，以尽量减轻这种现象，而直接惠及港口的使用者和港口当局。

(c) 法律根据

18.130 本次级方案的法律根据是：航运委员会的各项决议和决定：22(VI)、24(VII)、27(VII)、30(VIII)；联大一九七〇年十月二十四日第 2626(XXV)¹⁵ 号决议（《国际发展战略》第 53 段）。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.131 这个工作方案分为三部分：研究、技术援助、训练。正在编写一个新的《港口发展》，以补充现有的《泊位装卸量》、《港口定价》、《港口投资的评价》等研究报告。这份报告，对港口当局和对执行技术援助项目，都有帮助，又可作为专业训练讨论会和专题讨论会的基础。关于港口改善所产生的利益的试点研究应在这段期间内完成。其目的是要作出建议，使港口、航运服务使用者和供应者分享这些利益。一九七六年开始进行的重要工作，是协助解决港口拥挤问题，特别是派遣港口拥挤特别工作组（参看下面第18.134段）。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

18.132 《海运的回顾》将继续报导港口发展方面的主要趋势。关于技术发展对航运和港口的影响的研究，也将继续进行。另一个新的研究题是港口管理局的组织，尤其是研究与发展单位和业务研究单位的作用，也将加以研究。应发展中国家的要求而在港口管理、港口发展两方面对技术合作进行的实务支助，重要性日增，因此这个活动必须扩大。予期各种专题训练班将继续办理，部分用预算外资沅维持。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.133 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.134 港口费用，货物装卸费和船舶在港费用，分别占往返发展中国家的班轮运费的百分之五、二十五和三十五。换句话说，船东付出的航运费，几乎有三分之一是在港口里的费用。这还未算入托运人直接负担的港口搬运费和仓贮费。这样，提高港口效率就成为刺激世界贸易所必须的压低或至少维持运费的重要关键。有些港口有港口拥挤问题，所直接造成的损失，仅仅一九七六年就可能至少共达50亿美元；这笔费用大部分是有关的发展中国家的消费者和生产者负担¹⁶。

¹⁶ 见港口拥挤问题专家组的报告(TD/B/C.4/152)。

18.135 要用数量来表示这个次级方案的效果十分困难。事实上，予期主要的影响是在国际上和在各国采取协调一致的行动产生的，是信托基金资助的补充性技术合作活动产生的。例如，贸发会议予期于一九七七——一九七八年派遣港口拥挤特别工作组去大约十个发展中国家。由于实行特别工作组建议的措施，拥挤程度将大为减低。由于减少或取消运费附加费，以及消除滞期费，所产生的相应节省，每年即使没有几亿，也有几千万。

次级方案 3：多种方式联运和技术发展

(a) 目 标

18.136 本次级方案的目标是：协助各国政府、特别是协助发展中国家政府拟定扩大多种方式联运和发展现代运输技术的政策。本次级方案范围内的一项主要工作是：编制《国际多种方式联运公约》草案。

(b) 针对的问题

18.137 各种运输方式之间的相互依存关系，已变得越来越明显，特别是在利用货盘化、集装箱化、连车载卸货船和拉虚式载驳货船等新型海运服务等现代运输技术方面，最为显著。协调各国政府在这方面的运输政策，尤其是拟订《国际多种方式联运公约》草案，促进协调，是件重要工作。另一个重要的问题，是审查在发达国家和发展中国家的贸易上采用新的运输技术所产生的经济影响。由于费钱省力的运输技术给许多发展中国家、尤其是最不发达国家造成了困难，因此必须进行研究，以便决定如何修改这些技术，去适应它们的贸易需要。此外，集装箱标准化的产生的经济影响，以及订立关于这个问题的国际文书是否可行，也都必须加以审查和评价。

(c) 法律根据

18.138 本次级方案的法律根据是：经济及社会理事会一九七七年八月三日第 2098 (LXIII)号决议、一九七四年五月十四日第 6 (LVI)号决定、一九七七年五月五日第 219 (LXII)号决定、贸易和发展理事会第 96 (XII)、157 (XVII)号决定；政府间国际多种方式联运公约筹备组第四届会议的各项决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.139 予期政府间国际多种方式联运公约筹备组将完成其工作，因此全权代表会议可以在一九七九年或一九八〇年举行。这方面的补充文件将根据需要编写。政府间筹备组第四届会议曾请秘书处，除其他外，编写一份关于协商的文件，并把以前关于集装箱化对发展中国家的经济影响的报告增新。至于集装箱标准，要编写一份分析性报告，以便国际多种方式联运集装箱标准特设政府间专家组能够决定，集装箱标准的国际协定是否切实可行、是否合乎需要。由于转运人必须为多种方式的运输业务作出安排，也应该编写一份关于发展中国家内转运人的作用的报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

18.140 本次级方案一九八〇年以后在国际上的工作方向，是以两个假定为基础的：假定《国际多种方式联运公约》获得通过，而且假定对这方面的技术合作需要将日增。因此，须要向发展中国家提供关于执行《公约》的意见和援助，作为后续行动。又假定，还需要进一步工作，协调关于集装箱标准的政策。至于各国的集装箱化政策，还需要进一步研究和给予援助。集装箱化有助于运输合理化，但必然需要对港口、船舶和内陆运输设施大量投资。这对（海、陆、空）总运费和对国际收支都有影响。关于多种方式联运中的货物成组化装运问题，计划要同联合国系统其他有关机构合作，并照顾到有关贸易的需要和贸易伙伴的发展阶段，作进一步研究。鉴于发展中国家对多种方式联运方面的技术合作兴趣日增，将编制关于选择多种方式联运的准则。为政府间会议编写的报告和文件，视贸易和发展理事会和第五届贸发会议的决定而定。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.141 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.142 以上所称的贸发会议在多种方式联运方面的后续行动，预期其主要结果是：在国际贸易上采用统一的、普遍可接受的规则和程序，并将其列入《国际多种方式联运公约》。这些规则和程序都要符合世界各国的贸易和发展需要。它们要保障发展中国家的利益，不然这些国家就必须采取单方面行动以自保。衡量《公约》和贸发会议的后续行动的效果，必须看：(一) 国际贸易的货物流动是否加速，其中的运输工具的回转是否更快；(二) 总运费是否有所减少。在后续行动中，打算为发展多种方式联运业务和执行《国际多种方式联运公约》而执行技术合作项目。

18.143 协调在国际多种方式联运集装箱标准方面各国政府的运输政策，以及研究使用各种货物成组化装运办法在经济上的合理条件，预期都会使发展中国家越来越采用先进的现代运输技术，并且改进航运服务，扩大贸易。贸发会议进行的集装箱标准化工作，将按照发展中国家的需要，有助于它们获得其他方面的发展。

次级方案 4：航运立法

(a) 目标

18.144 本次级方案的目标是：协助各国政府处理关于海上运输和多种方式联运的法律事项，并向这方面的各政府间会议提供服务。

(b) 针对的问题

18.145 世界海上贸易和航运的需要，不断变化，因此有必要修改或订正现行海上运输法律。而且，国际运输方面的新趋势也产生了必须从法律的观点去考虑的问题。这些问题同多种方式联运特别有关，因此必须对各国政府、尤其是对发展中国家政府提供援助，使它们能够了解和应用各种法律制度下的措施。

(c) 法律根据

18.146 本次级方案的法律根据是：贸易和发展理事会第 96(XII)号决议；国际航运立法问题工作组各项决定；政府间国际多种方式联运公约筹备组各项决定；航运委员会第 22(VI)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.147 目前,本次级方案的工作涉及一切与下面两项工作有关的法律事项:拟订《国际多种方式联运公约》(见次级方案3);进行关于海上运输保险(船舶险和货物险)的全面研究。政府间国际多种方式联运公约筹备组第四届会议要求编写以下报告:赔偿责任和保险(互相补充的问题);《公约》草案的最后条款;全权代表会议的议事规则;各种法律和公约的相互抵触之处;共同海损和多种方式联运。

正在编写、供国际航运立法问题工作组订定于一九七九年一月举行的第六届会议审议的、关于海上运输保险(货物险和船舶险)研究报告。关于这个问题,在工作组作出决定后,可能须要进行其他工作。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

18.148 按照国际航运立法问题工作组通过的工作方案,该组下有两个要审议的问题,一是共同海损,二是关于航运问题的国际文书。关于国际航运立法问题工作组第七、八两届会议的筹备工作,将一直继续到一九七九年以后,因为工作组每两年开一届会议,每届会议审议一个问题。国际多种方式联运公约全权代表会议如果于一九八〇年举行,可能需要编写补充文件。如果在编制关于集装箱标准的国际文书方面取得协议,就有必要编拟实质性法律文件。协助各国政府拟订其国家政策的方式,是就如何执行在贸发会议上通过的国际公约和如何拟订联合海运企业的章程范本,提出意见。为了促进发展中国家间在航运方面的经济合作,还必须在区域、分区和国家各级对这些国家给予援助。这就必须编写托运人理事会、港口协会和联合航运企业的章程范本。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.149 本次级方案的中期计划内并无效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.150 虽然本次级方案的予期的影响不能系统地用数字指标表示,但其成就却应明显可见。 本次级方案的工作主要是:拟定一套法律制度,体现海运和多种方式联运方面的经济关系的结构性改革。 例如,正在拟订的《国际多种方式联运公约》,是既要协调各国政府的运输政策,又要保障发展中国家本国企业的利益,同时要保证赔偿责任制度的原则必须是使托运人、多种方式联运营业人和承运人三方的利益平衡。一旦按照长期方案,正在进行或将要进行的关于海上保险、共同海损、租船契约、和航运政策国际文书的研究得到结果后,予期各国政府须要在其中每一个领域采取行动。

方案5：贸发会议：技术转让

A. 组织

1. 政府间审查

18.151 秘书处在本方案下进行的工作由技术转让委员会负责审议。该委员会通常在两届贸发会议期间举行两次会议。上一次会议是在一九七五年十一月。从一九七八年三月二十八日到四月三日开会的一个贸发理事会的工作组和贸发理事会第十七届会第二期会议在一九七八年四月四日都曾讨论过这项计划的一个草案。

2. 秘书处

18.152 秘书处负责本方案的单位是技术转让司。一九七七年十二月三十一日时，该司有专门人员十六人，薪给都不是由预算外经费支付。一九七七年十二月三十一日时，该司设有下列各科、股：

组织单位	专门人员		
	经常预算	预算外	共计
司长办公室	2	—	2
一般研究科	3	—	3
科学和技术股	1	—	1
技术和环境股	1	—	1
法律政策科	3	—	3
咨询服务	6	—	6
共计	16	—	16

3. 拟议的方案结构和现有的行政结构的不同

18.153 拟议的方案结构包括下面C节(18.158段)所述的三项次级方案。上面列出的是目前的行政结构。

4. 予期完成的工作

18.154 《一九七八—一九七九两年期方案概算》¹⁷ 第11A.32(d)段所载的方案构成部分，大约可在下列期间完成项目如下：

(a) 一九七八—一九七九年：

- (一) 构成部分(二)：贸发会议同环境规划署目前合办关于技术和技术同环境和发展问题的相互关系的项目；
- (二) 构成部分(三)(a)：与各区域委员会，特别是非洲经委会合作，通过国际技术转让行动守则；
- (三) 构成部分(三)(b)：贸发会议支助修改《巴黎保护工业产权公约》的工作；
- (四) 构成部分(四)(c)：筹备联合国科学和技术促进发展会议；
- (五) 构成部分(五)：为中美洲、非洲法语国家、加勒比区各国设立训练班；为有些国家设立国际技术转让中心，举办特设现场训练班；举行两三次决策人员讨论会，讨论药剂、食品、机械部门的技术转让和发展；
- (六) 完成若干研究报告，提交技术转让委员会审议（例如：关于个别工业部门的初步研究报告、《技术转让手册》等）。

(b) 一九八〇—一九八一年

构成部分(三)(a)、(三)(b)和(四)(c)需要有后续行动，下文说明次级方案时，将另加解释。多数的活动均为持续性，在这个阶段尚不可能确定其他的构成部分，只能指出，将来还须要编写研究报告，供技术转让委员会审议。此外，予期还会完成一些训练班、讨论会、援助等型式的技术合作项目（构成部分(五)），以帮助设立国家、区域、部门的技术转让中心。

¹⁷ 大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号(A/32/6和Corr. 1和2)第二卷。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.155 正式协调的安排如下：

- (a) 贸发会议同工发组织的秘书处达成协议，采取共同方针，解决技术转让和发展方面的具体问题，并同意经常举行磋商，通盘协调。
- (b) 贸发会议同开发计划署就技术转让及相关的环境问题，合办一个项目；贸发会议提供等于一名的专职工作人员，指导方案的工作，但是项目大部分由开发计划署拨款资助。
- (c) 贸发会议秘书处同国际经济和社会事务部就发展中国家的技术人员外流的问题，进行合作，编写有关研究报告所需的费用，由双方共同支付。
- (d) 贸发会议秘书处同联合国科技和技术促进发展会议取得协议，合作筹备科技促进发展会议。

2. 联合国系统内的正式协调

18.156 设立技术转让和发展的区域中心，需要贸发会议、工发组织、教科文组织、粮农组织同联合国各区域委员会或其他机构进行正式协调，还需要按照每个组织的具体职责进行分工。贸发会议、工发组织、卫生组织和联合国经济合作行动计划署，¹⁸通过一个机构间联合特别工作组协调各自在药剂部门的活动。贸发会议同技术合作促进发展部和世界知识产权组织，按照规定各该机构职权的决议，进行协调。

3. 予期在一九八〇——一九八三年间共同进行重要活动的单位：

18.157 予期将继续同开发计划署合作，实施联合项目。其他协定将继续有效。

C. 次级方案的资沅分配

18.158 各次级方案资沅分配的百分比，其趋势大致如下：

¹⁸ 联合国经济合作行动计划署是不结盟国家外交部长于一九七二年八月在圭亚那乔治城举行的会议中通过的。其经费是由自愿基金通过联合国技术合作厅提供的。

各次级方案的资源分配^a
(百分率)

次级方案	1978-1979年			1980-1981年			1982-1983年		
	经常预算	预算外	共计	经常预算	预算外	共计	经常预算	预算外	共计
1. 国家和国际立法	29	-	29	25	-	25	25	-	25
2. 技术政策的拟订和执行 ^b	27	-	27	30	-	30	30	-	30
3. 咨询服务	39	-	39	40	-	40	40	-	40
方案管理	5	-	5	5	-	5	5	-	5
共 计	100	-	100	100	-	100	100	-	100

a. 资源的分配与各项次级方案的总投入相应, 与上面 A 第18.152段的行政结构无关。

b. 次级方案2包括《一九七六——一九七七年和一九七八——一九七九年贸发会议工作方案》所载的具
体活动5.1、5.2、5.4(TD/B/643/Add.1)。

D. 次级方案说明

次级方案1：国家和国际立法

(a) 目标

18.159 本次级方案的目标是：

- (一) 拟订、谈判、执行国际技术转让行动守则；
- (二) 拟订关于技术转让和发展的国家法律、规则、政策；
- (三) 在国际和国家各级上，修改工业产权制度的经济、商业、发展方面。

(b) 面对的问题

18.160 技术转让的条件，目前是由供方根据市场和利润决定。因此，合同中常常包括了若干限制性惯例条款，结果造成重大的交流负担，限制了市场、技术的来流和利用、国家技术能力的发展。对发展中国家及其企业来说，所增加的困难尤多，国际工业产权制度保护了技术供应者的权力，却并不设法保护公共利益，尤其是发展中国家的公共利益。目前没有任何国际准则，可以纠正技术供方和取方之间的不平等谈判能力，保护发展中取方国家的公共利益。此外，除了一些新近的例外之外，无论目前的工业产权法律、政策或发展中国家现有的体制，都不合乎后者的根本需要和发展目标。

(c) 法律根据

18.161 这一次级方案的法律根据是：

联大第 2821 (XXVI)¹⁹、3202 (S-VI)、3362 (S-VII) 号决议；贸发会议第 87 (IV)、88 (IV)、89 (IV) 号决议；贸易和发展理事会第 74 (X) 号决议；¹⁹ 技术转让委员会第一届会议通过的各项决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.162 关于国际技术转让行动守则的工作，一直在进行中，目前已到达一个阶段，可以较乐观地说：行动守则有可能在一九七八年十月十六日至十一月十日举行的联合国国际技术转让行动守则会议上，以某种形式被通过。²⁰ 同时，也可以推测：由世界知识产权组织主持、计划于一九七九年召开的全权代表会议，可能会通过《巴黎保护工业产权公约》的订正案文。在开会之前，国家和区域政策方面的工作，主要是针对这两份文书的有关部分。

¹⁹ 已超过五年的任务规定。

²⁰ 这个会议已在贸发会议的主持下在日内瓦举行。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

18.163 这段期间的活动，将主要取决于以下几点：国际技术转让行动守则和《巴黎公约》订正案文的、可能通过与否、守则和《公约》的内容、以及技术转让委员会第二届会议和第五届联合国贸易和发展会议的结果。

18.164 一旦行动守则得到通过，就须作出一定的后续行动，提供必要的支助，以便执行、并可能审查这项守则。此外，还需要继续在工业产权领域进行工作，分析、研究发展中国家特别关心的问题，诸如：商标保护对推动关键性经济部门的作用。在国家和区域各级上，工作重点将集中于：研究如何协助发展中国家拟订国家政策，制订立法措施，以公平、合理的条件促进技术转让。根据需要，贸发会议还要对非洲区域技术中心提供援助，详细地分析发展中国家在这领域施行法律政策所得的经验，等等。政府（包括区域）将在这些研究工作的基础上，决定是否应设立机构，处理有关技术转让和技术发展的一系列法律问题。各国政府要求时，可进行磋商，讨论用什么方式来实施这些研究报告的结论和建议。拟制不同类型的技转安排、技转协定的备选条款的初步工作，正在进行中。关于这个议题，还会作出进一步的工作，拟制符合发展中国家经济发展要求的模范法律和模范合同条款。最终目的是要求把这许多条款结合起来，以供修改、应用，特别是供发展中国家或其企业缔结实际技术转让协定时采用。对于法律文书，也要作分析性的、政策方面的研究，以期提高发展中国家本国的技术能力。²¹

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.165 这一次级方案中并没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.166 这项次级方案活动的直接效果是：通过国际技术转让行动守则、修改《巴黎公约》。此外，针对技术转让和工业产权制度的问题通过法律、设立法律机构的国家数目，将会增多。长期的结果比较不容易衡量，可能会出现：技术转让方面行为标准的变动，发展中国家争取技术时谈判立场的加强。

²¹ 这项次级方案的工作，将支助其他两项次级方案的活动。

次级方案 2：技术政策的拟订和执行

(a) 目标

18.167 这项次级方案的目标是：加强国家的科技能力，帮助拟订、执行关于技术的政策，以求全面、综合地达到发展中国家的经济、社会、环境目标。

(b) 面对的问题

18.168 在目前的情况下，发展中国家各部门技术的转让、应用、发展，对于培养强有力的本国技术能力、满足大多数人民在他们的天然资源和环境范围之内的基本需要，并没有作出适当的贡献。由于发展中国家的技术人员流往发达国家，造成“反向技术转让”，延长了发展中国家对技术的依赖。这些问题有一个焦点，就是，发展规划体制内缺乏协调的、广泛的技术政策。

(c) 法律根据

18.169 这一次级方案的法律根据是：

联合国贸发会议第 39(III)、87(IV)号决议；贸易和发展理事会第 117(XIV)号决议；技术转让委员会第 2(I)号决议；联大一九七五年九月十六日第 3362(S-VII)和一九七七年十二月十九日第 32/192 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.170 对下列问题的探讨性研究将会有所进展，研究针对的是：某些具体部门，如药剂、食品加工、肥料、电子、能源、钢铁、资本货物、石油化学等；工程和设计咨询服务；某些技术和相关的环境问题；技术规划；标准化和质量控制对发展中国家技术转让的影响；公共部门的技术转让；反向技术转让，和东欧社会主义国家对发展中国家的技术转让，等等。所有这些问题都需要后续行动，针对探讨阶段或初步阶段所认明的具体问题，深入进行研究。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.171 不同部门的工作，将会继续下去。进一步强调的，将是深入研究具体问题，拟订具体政策，加强发展中国家在这些部门的能力，包括由发展中国家在它们认为特别关键的部门，设立分区域、区域、区域间中心（参看次级方案 3）。技术规划

方面的工作，也将继续下去，最后的结果是出版《技术规划手册》。这项工作还要包括：在农村发展和环境方面拟订适当的技术政策，其中特别强调基本需要。此外，又将进一步展开工作，研究标准化和质量控制对技术转让和技术发展所产生的影响，以及研究公共部门的技术转让。

18.172关于技术的反向转让方面的工作，还要依照关于技术反向转让的政府专家组协议的结论和建议继续进行，其着重点是在研讨：各个输入和输出技术熟练工人的国家的个别经验；在国家、区域和国际各级进行合作，可能采取的方式；以及过去所提各种有关发展中国家合作交流技艺的提议的可行性。此外，还要根据技术转让委员会第二届会议的决定以及联合国系统各组织协同作出的决定，作出适当安排，包括召集一次专家会议研究能否对人力资沅的流动进行衡量以及实际实行一种计算国际人力资沅流动情形的方法的程序。予期各种深入研究仍将根据技术转让委员会第二届会议和大会第三十三届会议讨论的结果，继续下去，帮助订出一套政策性的建议。

18.173联合国科学和技术促进发展会议（一九七九年）为加强发展中国家技术能力所作出的决定，将由贸发会议帮助执行，尤其是帮助发展中国家拟订和实现科技的发展和应用计划，帮助它们设立、改善国家和区域各级须有的基层结构。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.174 这一次级方案中并没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.175 这项次级方案的活动会产生什么影响、带来多少技术进展、使多少技术进展能够深入达到大多数的群众，这都不是能用简单、客观的标准衡量的。不过，可予期的是：这项工作能象过去一样，帮助加强分项技术转让的趋势——就是说，发展中国的公司和政府在取得技术转让时，对其中各种不同部分能有较大的选择，在谈判技术转让、计划以自力更生发展技术能力时，能具有较深入、较可靠的观点。部分由于个别部门工作的结果而更为了解技术市场的结构和情况，拟制更多基础健全的技术政策，设立更多适当的技术机构（技术转让和发展中心等等），这也能制造机会，更多利用发展中国的创新能力，促进发展中国家间的合作。且试看一个部门可能发生的影响，秘书处曾经估计，一九八〇—一九八三年期间，如果药

剂部门采取更积极的国家和集体自力更生政策，发展中国家可以每年节省外汇约10亿美元。

18.176此外，越来越多的国家，在拟订、执行技术政策时，将提出社会和环境的目标，以期在维护它们的天然资源的同时，使全体人口都能广泛地利用技术，受益于技术。关于技术的反向转让问题，估计将已开始执行适当的政策，补偿发展中国家因技术人员流往发达国家去所蒙受的损失，确保这些人员能够更多地在发展中国家本身之间流动。

次级方案 3：咨询服务

(a) 目标

18.177 本次级方案的目标，是就拟订和执行技术转让和发展政策、包括体制安排的问题，向各国政府提供咨询意见。

(b) 面对的问题

18.178 咨询服务对各国政府提供意见时，针对的是下列问题：

- (一) 国家技术计划和政策不能配合，缺乏有效的执行办法；
- (二) 缺乏谈判的技巧和分析技术协定的方法；
- (三) 上述方面有训练的技术人员数目不够；
- (四) 须要设立国家中心或其他综合体制安排，从事技术转让和发展，设立分区和区域技术转让和发展中心，辅助国家机构。

(c) 法律根据

18.179 这一次级方案的法律根据是：

贸发会议第 39(III)²¹、87(IV) 号决议；技术转让委员会第 2(I)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.180 届时将在约十五到二十个国家内进行了筹备性调查，准备拟订技术转让和发展的综合政策和体制，又将在其中一半以上的国家内进行了后续活动，设法解决各国政府在执行筹备调查人员的建议时所迁到的具体问题。后续活动将包括同这些国家的人员合作，研究关键部门的技术转让和发展。对于在亚太经委会区域、西亚、非洲、拉丁美洲目前正在设立的四个区域中心，将提供了广泛的援助。此外，也将进行若干训练活动。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.181 基本上，这些活动是持续性的。大致说来，活动有：协助发展中国家在全面

或个别领域方面建立国家、分区、区域技术转让中心；组织有协调的培训计划和研究班；就拟订和执行国家技术政策、计划、以及有关的事项（例如，技术安排的技术经济、法律、商业、发展等方面），提供咨询服务。在这段期间，筹备性的国别调查和后续活动，在每种领域中每年将连续进行五项到六项，逐步强调对各部门的政策分析，并强调在越来越多的部门中建立适当的体制。上述各领域将继续进行培训活动，逐步强调部门的问题和解决问题的方法。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.182 这一次级方案计划中并没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.183 大约有五十个发展中国家予期将设立国家技术转让和发展中心或其他综合体制安排，在训练这些中心或安排所需的工作人员方面，也将取得较大的成果。这四个区域中心将是在分区域的基础上从事活动的机构。它们同各国家中心相互有联系。此外，并将成立其他的中心，负责处理下列为发展中国家极端重视的个别部门：药剂、食品加工、机械、能源、肥料、农业化学等。予期约有二十个国家会设立有效的技术规划机构。

方案6：贸发会议：发展中国家间的经济合作

A. 组织

1. 政府间审查

18.184 秘书处在本方案下进行的工作，由一九七六年设立的发展中国家间合作委员会负责审查。该委员会在两届贸发会议期间，举行两届常会。这项中期计划是根据发展中国家间经济合作委员会在一九七七年二月七日至八日和五月二日至九日分两期举行的第一届会议上所制定的工作方案而提出的，并得到贸易和发展理事会第十七届第一期会议的认可的一个从一九七八年三月二十八日到四月三日开会的贸易和发展理事会的工作组和贸易和发展理事会第十七届第二期会议在一九七八年四月四日的时候都曾讨论过这项计划的一个草案。

2. 秘书处

18.185 秘书处负责本方案的单位是发展中国家间经济合作司。一九七七年十月三十一日时，该司有专门人员十四人，其中一人的薪给由预算外经费支付。司里并没有分设任何科或其他行政单位。

3. 予期完成的工作

18.186 关于《一九七八——一九七九两年期方案概算》²² 第11A.35(d)款和发展中国家间经济合作委员会第1(I)号决议所载的方案构成部分，预计在下列期间完成的项目如下：

(a) 一九七八——一九七九年

- (一) 研究发展中国家间全球性贸易优惠制度的概念方面和分析方面；
- (二) 组织一个关于石油输出国组织流入其他发展中国家和多边机构的资金的综合数据库；
- (三) 报导石油输出国组织的金融合作政策和机构；
- (四) 关于评价发展中国家的多国项目的手册；
- (五) 阿拉伯区域国家间投资项目的多部门清单；
- (六) 为三个次级方案内所列的活动举办专题会议。

²² 大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号(A/32/6和Corr.1和2)，第二卷。

(b) 一九八〇—一九八一年

18.187 在这段期间内，本方案内的活动，由于上两年期作了筹备工作并取得了进度，予期会继续和扩大，因此，将需要秘书处的大力支援。在这段期间内，活动的能否完成，取决于有关发展中国家政府以及分区域、区域、区域间集团间的谈判。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.188 由于本方案的跨部门性质，又由于对发展中国家间的经济合作必须采取一个综合性的探讨方法，贸发会议秘书处已作出内部安排，按照各司和其他单位的实质责任，把活动分配给它们，并保证它们之间密切协调。发展中国家间经济合作司除了它自己在这方面的具体职责以外，还作为整个方案的联络中心点。所以，象建立多国推销企业，国营贸易，联合进口，采购发展中国家间全球性的贸易优惠和建立多国生产企业等一类活动就要按照情况分别与商品司和制成品司合作。此外，商品司还要负责与发展中国家奖励出口有关的活动，包括对于出口的信贷保险。有关货币和资金合作的活动，将同货币、资金与发展司共同进行。货币、资金与发展司将负责执行有关制定分区、区域和区域间出口信贷和出口信贷担保办法的活动。同样，技术转让司将负责发展中国家间在技术转让和技术发展方面的合作。有关发展中内陆国家和发展中岛屿国家的过境和运输问题的活动，将由发展中的最不发达国家、内陆国家和岛屿国家特别方案进行。保险问题特别方案将负责有关发展中国家间区域和分区域保险和再保险办法的活动。总的来说，发展中国家间经济合作司将十分依赖贸发会议的其他各司，来保证手头上的资沅得到最有效的利用。

2. 联合国系统内的正式协调

18.189 发展中国家间经济合作委员会的职权范围照贸发理事会第161(XVII)号的决定，必须“估计联合国其他主管机关、各专门机构和其他国际机构的有关工作，要注

意需要避免活动的重复”。而且，行政协调委员会筹备委员会也通过了一九七七年七月二十五日至二十七日在日内瓦举行的发展中国家间经济合作机构间专题会议的提议，即，成立发展中国家间经济合作机构间组，由贸发会议作中心，维持工作的持续性。在这方面，贸发会议秘书处曾被责成编制一份关于发展中国家间经济合作的跨组织方案分析，经发展中国家间的机构间组织在一九七八年三月九日至十日和四月十九日的头两届会议予以分析通过后提交方案和协调委员会。还有，贸发会议曾负责编制一份关于发展中国家间经济合作的报告，由联合国秘书长向联大提出(A/32/312及Add. 1)。

3. 予期在一九八〇年——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18.190 发展中国家间经济合作委员会第1(I)号决议第5段，请贸发会议秘书长同联合国系统各有关机构和发展中国家的国际组织协商，适当时并同它们协调，进行许多研究工作，以便保证发展中国家间经济合作工作方案的执行，能够协调一致。同联合国系统其他组织，尤其是工发组织、开发计划署、民航组织、总协定、世界银行、货币基金组织，要进行联合活动。同涉及发展中国家间经济合作和经济一体化的区域和分区域组织和机构开始建立了密切的工作关系，这些关系将来是必不可少的。在联合国系统内，同各区域委员会建立这种关系尤其必要，因为第三十二届联大已核准让它们在改组经济和社会部门中发挥更大的作用，而且，在一九七六年九月十三日至二十二日在墨西哥城举行的发展中国家经济合作会议所通过的各项措施中，贸发会议和各区域委员会的活动又是互相关连的。²³ 这种工作关系势必需要更多有系统的、有效的协商，工作人员的往来就会更加频繁了。

²³ 决定和会议经过的摘要，参看A/C.2/31/7。

c. 次级方案的资沅分配

18.191各次级方案资沅分配的百分比，其趋势大致如下：

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978 - 1979			1980 - 1981			1982 - 1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计
1. 发展中国家间的贸易合作	40	-	37	40	-	38	40	-	38
2. 发展中国家间的经济一体化	35	50	36	30	50	31	25	50	26
3. 其他经济合作模式	25	50	27	30	50	31	35	50	36
合 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1： 发展中国家间的贸易合作

(a) 目标

18.192 本次级方案的目标，是协助促进发展中国家间的贸易合作，提高它们的贸易地位，减少它们对发达国家的依赖。

(b) 面对的问题

18.193 本次级方案面对的问题如下：(一) 对发展中国家为建立发展中国家间的全球性贸易优惠制度，贸易谈判及其以前的谈判的筹备活动包括支助活动；(二) 建立和加强多国销售企业，确定和促进新的企业，支援已有的企业；(三) 促进国营贸易组织间在下列方面的合作：进口对大家都有利的产品；共同促进出口；共同进行销售活动；通过长期的采购和供应承诺来促进相互间贸易；(四) 确定和提倡联合进口采购政策和有关的体制安排。

18.194 建立发展中国家间的全球性贸易优惠制度，需要解决许多复杂问题，比如需要放宽关税和非关税壁垒，应使区域间的优惠制度与分区域和区域的优惠制度取得协调。这一整方面的工作需要加强，需要深入，在各种极为不同的情况中找出它们的共同点，改进各种支付安排制度，在这种制度下拟订一个妥善的贸易刺激办法

(又见次级方案 3)。发展中国家十分依赖产品出口的收入，而且这些产品种类相当有限，在世界市场上的价格往往起落很大。建立多国销售企业，将方便发展中国家进行有效的销售，从而有助于推行一个较有秩序的发展过程。国营贸易通过统购统销，为发展中国家带来很多促进商业的机会。在建立这个提议的制度时，必须解决下列的问题：不同的法律和行政程序、不同产品的不同供需型式、发展中国家的国营贸易组织之间缺乏适当的联系等。

(c) 法律根据

18.195 这一次级方案的法律根据是：

贸发会议第 48(III)²⁴、92(IV)号决议；发展中国家间经济合作委员会第 1(I)号决议第 2(a)(一)、(二)、(三)段；贸易和发展理事会(一九七七年九月二日第四七七

²⁴ 已超过五年的任务规定。

次会议)通过的核可发展中国家间经济合作委员会通过的工作方案的第161(XVII)号决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.196 关于全球性贸易优惠制度的研究的概念和分析方面的研究工作已经展开，予期七十七国集团即将完成关于拟订全球性制度的谈判的筹备工作。从一九七八年开始，即在进口和贸易壁垒情报系统的范围内，收集更多关于关税和非关税壁垒的数据以及关于发展中国家间贸易流动的统计数字。有关建立和促进多国销售企业的研究和业务行动应有长足的进展。此外，将同七十七国集团有关机构协商，在贸发会议秘书处工作的基础上，采取关于后续行动的措施。对现有的多国销售企业，将加以促进和提供其他援助。关于发展中国家间国家贸易以及联合进口采购政策和工具的研究和谈判前筹备工作，应已进入最后阶段。各国营贸易企业预定在这段期间内举行会议，决定具体的后续行动。

(二) 一九八〇年——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.197 有关全球性贸易优惠制度的活动将进入第二阶段，在这个阶段中，需要对发展中国家间的新谈判给予支持。这个支持包括：重新确定一系列适宜谈判的产品和针对这些产品的贸易壁垒；对那些特别具有贸易潜力的商品和制成品进行个案研究，分析各种谈判方式和提案对个别国家和产品情况的影响。为此目的，已有许多谈判会议预定举行。首轮谈判的结果将作为新谈判的基础，以扩大和巩固所取得的成果。从积极谈判阶段到首轮谈判结束的期间内，在各种协定的执行期间，在将来推动谈判的工作中，都需要秘书处的大力支援，因为，从本质上来说，这是一个持续不断的长期工作。

18.198 对于发展中国家已成立的多国销售企业，将继续提供援助。对于成立新的多国企业，也将提供促进性援助。这类业务工作，将以新的深入的研究结果为基础。

18.199 在关于国营贸易和联合进口采购的研究和有关的活动完成以后，需要按照国营贸易企业的建议采取后续行动，建立起一些体制，使国营贸易企业能够通过这些体制展开互惠性的贸易往来，并且建立一些专门采购某种产品的多国机构，提供区域间一级的援助，来帮助国营贸易企业打开市场克服业务上的其他限制，进行联合活动。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.200 所有在这一次级方案中的活动都是发展中国家间经济合作委员会第 I (I)号决议中所列的优先活动，大部分符合墨西哥发展中国家经济合作纲领对贸发会议主管领域所作的建议和决定，²⁵ 因此目前看不出有什么效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.201 发展中国家间贸易优惠的谈判如果能够胜利结束，它们之间的贸易将会大量扩展，它们的工农业生产也将受到刺激。这也应有助于它们通过集体自力更生来满足它们的基本需要，提高它们的购买力。从长远来说，也应该刺激发展中国家的生产投资，以配合本身的需求结构。予期越来越多的发展中国家将对它们一大部分的出口贸易进行加工、分配和销售；大量增加它们无形贸易的外汇收益；扩大它们基本商品出口贸易的合作和协调；最后，由于有关的生产活动的投资和联合企业都有可能增加，它们之间在商业、技术和资金方面的合作也会加强。如果促进了国营贸易组织之间的合作，并且采取了联合进口采购政策，那么，利用公共部门直接或间接控制的贸易渠道，将有助于大大扩展发展中国家间的贸易，提高这些国家对发达国家的谈判地位。

²⁵ 决定和会议经过的摘要，参看 A/C.2/31/7。

次级方案 2： 发展中国家间的经济一体化

(a) 目标

18.202 本次级方案的目标，是协助发展中国家分区域和区域经济一体化集团 (一) 克服它们在执行各自方案时所碰到的各种不同性质的障碍； (二) 提出扩大这些方案范围的各种方法，斟酌情况增列经济部门，增加参与国数目； (三) 建立这些办法之间的区域间联系。

(b) 面对的问题

18.203 发展中国家曾倡议了许多分区域和区域各级的经济一体化方案。迄今参加的有七十多个国家。这些方案的主要目标是，减低货物、劳务和生产要素流动的现存障碍，积极促进各方面的经济合作。但是，在这些方案的执行过程中，遭遇到许多经济、体制、法律、技术和政治性的障碍，需要它们的秘书处和其他国际组织（首先是联合国国际机构各金融机构）继续支援。

(c) 法律根据

18.204 这一方案的法律根据是：

贸发会议第 48(III) 92(IV) 号决议；发展中国家间经济合作委员会第 1(I) 号决议(第 2(b)(一)段)；贸易和发展理事会(一九七七年九月二日第四七七次会议)通过的核可发展中国家间经济合作委员会所通过的工作方案的第 161(XVII) 号决定。

(d) 战略和产出

18.205 本次级方案包括下列活动： (一) 加强分区域和区域经济一体化集团，通过援助它们的秘书处和这些秘书处之间的合作，建立它们之间的区域间联系，作为各国政府采取行动的先决条件； (二) 研究、收集、传播和交换在经济一体化方面的情报和经验； (三) 同各该秘书处合作，编制同各区域和分区域一体化集团有关的详细多国项目，提交发展中国家间经济合作委员会审议。

(一) 一九七九年底的情况

18.206 一发展中国家间经济合作的工作组到一九七八年四月时，必然已经开过会了：²⁶各分区域和区域经济集团的秘书处可在这一会议里为本次级方案就加强发展中国家的分区域和区域一体化制定各项指导方针。按照发展中国家间经济合作会议的建议，这次会议拟订了下列各方面的指导方针：(一) 为支援因上述建议而产生的区域间行动，全体发展中国家所必须执行的措施；(二) 建立这些集团间的联系；(三) 推动目前尚未加入这些计划的国家加入；(四) 考虑建立一个可能的机构或咨询机构，斟酌情况任择其一，来协调和促进它们在上述方面的活动。因此，予期在一九七九年终以前，除了贸发会议秘书处在这方面正在执行的进行中的技术合作项目以外，将根据将来准备提到预定在一九七九年举行的贸发理事会第十八届会议的工作组报告书²⁶中的建议，按照新的指导方针，展开许多有关发展中国家间经济合作的方案。

18.207 有关研究、收集、传播和交换这方面的情报和经验的²⁶活动，基本上将是面向行动的，都是为了实际解决在经济一体化过程中可能产生的、与大多数现有集团利益攸关的具体问题。至一九七九年终以前，这些活动将包括：(a) 一体化过程中的费用/利益评价的方法，和找出可能的补偿措施；(b) 在发展中国家间经济一体化的范畴内看跨国公司的作用；(c) 全球性、区域性和分区域性金融机构对于发展中国家间经济一体化的政策；(d) 分析区域集团和分区域集团中成员国之间的贸易。一九七九年终以前，具体多国项目的鉴定和编制工作，应已进入执行阶段。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.208 予期发展中国家间经济合作司将继续动用一大部分的资沅，向加强发展中国家分区域和区域经济一体化集团的技术合作提供实务支助。事实上，这些

²⁶ 参看 A/33/367，附件，2—4 段和“关于发展中国家间贸易的扩展和区域经济一体化工作组报告书 (TD/B/702)。

办法同分区域和区域经济合作办法一起，构成了执行墨西哥城经济合作纲领的基本体制。上文(一)所说的工作组等的会议所产生的工作，将有很大的进展，到时也可能已举行了许多政府间会议，其中包括有关区域间一级的具体合作领域，特别是商业、工业和资金方面的谈判会议。随着这个方案的展开，予期所有这些活动都会大为加强，各种区域间安排将相继出现，补充现有的分区域和区域办法。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.209 所有在这一次级方案中的活动都是发展中国家间经济合作委员会第1(I)号决议中所列的优先活动，大部分符合墨西哥发展中国家经济合作纲领对贸发会议主管领域所作的建议和决定，²⁷ 因此目前看不出有什么效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.210 经济一体化和合作办法，对这种集团内的发展中国家的贸易量和发展影响甚大。因此，由于这些计划和方案的加强和扩大，由于参加的国家不断增加，予期参与国的经济结构可能会逐步进行重大的改革，它们之间的贸易也可能以较快的速度增长。

²⁷ 决定和会议经过的摘要，参看 A/C.2/31/7。

次级方案 3： 其他经济合作模式

(a) 目 标

18.211 本次级方案的目标，是通过加强研究和技术支援活动，在分区域、区域和区域间各级上，帮助发展中国家加强在生产、货币和金融方面的合作。

(b) 面对的问题

18.212 根据发展中国家间经济合作委员会第 1 (I) 号决议所规定的优先次序，本次级方案特别面对下列问题：(一) 加强和改善现有的结算和支付安排，促进分区域、区域和区域间各级的新安排，建立这些安排之间的联系；(二) 促进和方便发展中国家间的资本流通；(三) 建立多国生产企业；和(四) 评价发展中国家国内可行的多国项目。

18.213 发展中国家间在支付和结算安排方面的联系一般都十分薄弱，区域间一级尤其严重。但是，这种适当联系，对于有效地促进贸易，对于它们经济合作的其他方面，包括建立全球性贸易优惠制度，都十分重要。因此，必须在体制上建立各种联系，把全部这些复杂问题贯串起来。发展中国家互相供应资金，前景很大，现在刚刚才初见成效而已。建立适当的体制，促进、传送和加强这些资金流动，将需要在金融和有关方面积极努力。发展中国家间在生产合作方面显然没有什么协调，因此它们在世界市场的处境一向都不是那样有利。建立多国生产企业需要非常深入细致和复杂的工作，而且，只有在各方面都作出努力，才可以为发展中国家取得令人满意的生产和出口条件。

(c) 法律根据

18.214 这一次级方案的法律根据是：

贸发会议第 48 (III)²⁸、92 (IV) 号决议；发展中国家间经济合作委员会第 1 (I) 号决议 (第 2 (b)、(c) 段)；贸易和发展理事会 (一九七七年九月二日第四七七次会议) 通过的核可发展中国家间经济合作委员会通过的工作方案的第 161 (XVII) 号决定。

²⁸ 已超过五年的任务。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.215 在一九七九年终，货币合作方面的一连串研究和支助活动应有很大进展，其中包括 (一) 本区域和(或)其他区域的新成员已加入结算和支付安排；(二) 扩大通过结算安排的交易额和交易范围；(三) 提高相互信贷的最高限额；(四) 延长清算期间；(五) 支助国际收支；(六) 储备金部分联营；(七) 协调汇率政策；(八) 在国际货币论坛上协调各种政策。一个发展中国家间结算和支付安排协调委员会予期将要成立，这是发展中国家间多边支付和结算安排工作组一九七七年七月在加拉加斯举行会议的结果。因此，还要作大量的工作，促进和建立这些安排在区域和区域间各级的联系。贸发会议秘书处予期也会接到要求，对拟议的协调委员会提供技术支援。

18.216 对促进资金流入发展中国家和促进发展中国家间资金流动等措施的检查工作，将取得进展。在一九七九年终以前，贸发会议秘书处将编写三份关于石油输出国组织的资金合作政策和机构的主要报告，并将成立一个关于石油输出国组织流入其他发展中国家和多边机构的资金的综合数据库。有关确定、促进和发展发展中国家间多国生产企业的一系列研究工作将已完成。各种提案应已达到初步可行和可行的阶段，多边金融机构同分区域和区域秘书处将进行协商，审议这些提案并决定后续行动。关于评价发展中国家的多国项目的手册的编写工作，以及阿拉伯区域内国家间投资项目的多部门清单的编写工作，都应已完成。在其他区域应有类似的活动。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.217 对现有的结算和支付安排，对建立新的安排，将继续提供援助。一九七八——一九七九两年期期间开始的一般和具体研究，必要时将继

续进行。在上文18.215段所说的协调委员会成立以后，贸发会议秘书处很可能被要求：(一) 协助筹备一个区域间支付安排或者支付联盟办法，以及为可能建立的共同流动资金单位拟定一个程序；(二) 继续支援在区域一级建立货币储备库或储备银行的努力。可以预期，有关发展中国家的支付安排和东欧社会主义国家的支付系统之间的可能联系的活动将已开始。

18.218 对于发展中国家间资金流动的定期审查工作，对于资本市场以及发展中援助国的机构和政策的研究工作，将继续进行。由于纳入考虑范围的产品数目日增，又由于多边金融机构同分区域和区域秘书处根据具体提案决定了后续行动，因此，有关确定、促进和发展多国生产企业的活动将继续进行和扩大。我们预期，这个工作将导致各种具体项目的实行。在阿拉伯区域确定和筹备的多国项目应已进入投资前和投资阶段。可以预期，其他区域的多国项目清单也已编制。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.219 所有在这一次级方案中的活动都是发展中国家间经济合作委员会第1(I)号决议中所列的优先活动，大部分符合墨西哥发展中国家经济合作纲领对贸发会议主管领域所作的建议和决定，²⁹ 因此目前看不出有什么效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.220 由于在生产、货币和金融等方面的分区域、区域和区域间各级的合作已有加强，预期发展中国家的生产资源可以得到更好的利用，它们之间的经常交易和资本交易（包括无形贸易）也得到扩展。

²⁹ 决定和会议经过的摘要，参看 A/C.2/31/7。

方案7：贸发会议：经济和社会制度不同的国家间的贸易

A. 组织

1. 政府间审查

18.221 秘书处在本方案下进行的工作，由贸易和发展理事会负责审议。 贸发理事会每年举行会议，在常会上设立了一个会期委员会，专门研究这个领域的问题。 上届会议是一九七七年八月二十四日至九月二日举行的。 这项中期计划，还没有得到贸发理事会的审议。 一个从一九七八年三月二十八日到四月三日开会的贸易和发展理事会工作组和贸易和发展理事会第十七届第二期会议在一九七八年四月四日的时候都曾讨论过这项计划的一个草案。

2. 秘书处

18.222 秘书处负责本方案的单位是同社会主义国家贸易司。 一九七七年十二月三十一日时，该司有专门人员八人，其薪给都不是由预算外经费支付。 一九七七年十二月三十一日时，同社会主义国家贸易司没有分设任何科或其他组织单位。

3. 予期完成的工作

18.223 本方案的活动基本上是持续性的。 关于《一九七八——一九七九两年期方案概算》(A/32/6)第11 A. 38(d)段所载的方案构成部分，预计在下列期间可以完成如下：

- (a) 一九七八——一九七九年：对一九七八、一九七九年经济和社会制度不同的国家间的贸易趋势和政策编写年度审查报告，其中有关于社会主义国家与发达市场经济国家间和社会主义国家间发展中国家间贸易的最近发展情况，并附加统计审查报告：协同发展中国家、东欧社会主义国家和联合国各区域委员会，编制贸发会议和开发计划署合办的关于发展中国家和东欧社会主义国家间贸易发展的技术援助区域间计

³⁰ 大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号(A/32/6和Corr.1和2)，卷二。

划：同拉美经委会密切合作，编制若干国别研究报告，然后，在贸发会议和拉美经委会合办的技术援助计划（RLA/76/013）的范围内，编制一份关于“拉丁美洲国家和经济互助委员会成员国之间的经济关系”的全面性研究报告；在—项技术援助计划（RLA/75/086）的范围内，通过由苏联国家计划委员会同卡塔赫纳协定理事会交换关于规划工作的资料，初步认明—些可能的合作领域。

(b) —九八〇——九八—年：

—般而言，《提议的—九七八——九七九两年期方案预算》所提及的活动将继续进行。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.224 并没有秘书处内的正式协调。

2. 联合国系统内的正式协调

18.225 并没有联合国系统内的正式协调。

3. 予期在—九八〇——九八三年期间共同进行重要活动的单位：

18.226 在有关东西贸易的问题上，同欧洲经济委员会协调；在同东欧社会主义国家贸易的问题上，同其他区域委员会协调。

C. 次级方案的资沅分配

18.227 只有—个次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案： 经济和社会制度不同的国家间的贸易

(a) 目 标

18.228 次级方案的目标是：在稳定、长期基础上，用全盘方法，包括用各种方式的贸易和经济合作，促进互相关连的政策，扩展经济和社会制度不同的国家间的贸易，

特别是发展中国家和东欧社会主义国家间的贸易。这种合作应采用新的方式，包括多边方式，在有关国家间造成相辅相成的经济结构。

(b) 面对的问题

18.229东欧社会主义国家同发展中国家和发达市场经济国家间的贸易和经济合作，正在迅速扩展。但还有不少机会未被利用，特别是进一步发展一种互利的国际分工。此外还需要促进参与东、西贸易的国家间（也就是，发达市场经济国家和社会主义国家间）长期、稳定关系的措施，包括可以帮助改善商品结构，达成贸易平衡和去除目前对于这种贸易所具的障碍。东、西贸易的经验，可帮助扩展发展中国家和东欧社会主义国家间的贸易和经济合作。发展中国家积极参加三边合作的项目，也可以帮助这一类贸易和经济合作的扩展。签订中期和长期协定，使贸易的地理分配和商品贸易的结构多样化，都可以促进发展中国家和东欧社会主义国家间的贸易的不断扩展。同时，并应鼓励在促进贸易的工业专门化和合作方面，作出政府间的安排。各发展中地区同东欧社会主义国家之间的具体贸易问题，也应得到注意。多作宣传，让这两个集团的国家更好地认识彼此的政策和贸易机会，也是必要的。

18.230近年来，在经济和社会制度不同的国家间的合作方面，出现了不少新的合作方式，特别令人注意的是：多边贸易和付款安排，和与第三国在贸易方面的合作。经互会国家和发展中国家间的合作，特别是同经互会成员国的多边计划进行合作的可能性；在规划方面合作，扩展贸易和经济关系；东欧社会主义国家同有关的发展中国家进行合作，以协助它们通盘解决各项主要经济问题，并和它们合力解决。

(c) 法律根据

18.231这一次级方案的法律根据是：

贸发会议第15(II)³¹、第53(III)³¹、第95(IV)号决议；贸易和发展理事会第99(XIII)号、第112(XIV)号议定结论以及第138(XVI)、第139(XVI)号决定。

³¹ 已超过五年的任务。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.232 贸易和发展理事会每年收到关于趋势和政策的定期审查报告、具体贸易问题的研究报告、特别是关于新的合作方式的研究报告。 贸发理事会已成立了一个会期委员会，专门审议有关本方案的问题。 对这方面的问题需要进行深入的研究和分析工作，以便利贸发会议政府间机构对各国政府所应采用的政策拟定各种建议。

在执行现有的政府间贸易协定、合作安排、以及认明新的贸易机会的过程中，会出现不少实际问题，有关国家若能在贸发会议秘书处的支助下，更广泛地利用贸发会议的机构从事双边和多边咨商，必能更进一步帮助解决这些问题。

18.233 此外，秘书处应已采取行动，收集有关资料，分析目前的做法，研究新的合作方式。 秘书处将组织具体活动（研究访问团、讨论会等），作为其提供的技术合作的一部分，以便通过人员训练、散播知识、建立有关国家的官员同商业代表间的直接接触，使各方对贸易政策、贸易机会得到更好的了解。 秘书处将同拉美经委会秘书处密切合作，编写若干国别研究报告，然后再编写一份关于拉丁美洲国家和经互会成员国之间经济关系的全面研究报告。 秘书处将帮助卡特赫纳协定理事会同苏联国家计划委员会交换关于规划工作的资料（见上文18.223(a)段）。 秘书处并将帮助有关的发展中国家的经济组织和支付联盟同它们在东欧社会主义国家的对口部门建立直接工作关系。 根据对东西贸易和经济关系最近发展的分析，以求为解决象改善商品结构、达成贸易平衡和去除现有的障碍等一类面对的问题建议措施的活动，一定已经继续了一段时间。 此外除了研究怎样使发展中国家参加象三边项目和有第三国参加的贸易之外，也还要研究是否能利用东西贸易的经验来扩展发展中国家与社会主义国家间的贸易和经济合作。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.234 贸发会议秘书长在这领域所承担的职权是持续性的，因此，本次级方案前两年期间的主要活动将继续进行。 这些活动特别包括：研究和分析工作、散播有关知识、编写背景资料和手册、在实质和组织上帮助各成员国在贸发会议协商机构中进行双边和多边商讨，实质上资助技术合作活动和有关工作等。 对那些旨在总结现

有的做法、分析累积的经验、促进有关的当事方协力寻求双方议定的安排和引用新的合作方式等活动，将获特别注意。

㊦ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.235 这一次级方案计划中并没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.236 本次级方案的活动予期将有助于逐步达成方案的目标，特别是促成东欧社会主义国家和发展中国家和发达市场经济国家贸易的长期稳定，促成全面合作，在有关国家间建立相辅相成的经济结构。这样，贸易将能不断地扩展，贸易的地理分配和商品的结构也将继续多样化，包括由发展中国家向社会主义国家出口更多的制成品。更多的发展中国家应扩大它们同社会主义国家的贸易关系，其中不但包括商业交易，也包括新的、更高级的形式，例如工业合作科技合作等。政府和企业组织方面的合作方法应进一步地改进。新的合作方式不但能加强有关国家间的合作、加强区域组织和分区组织间的合作，也能有助于加强在第三国内进行的共同项目方面的合作，包括三边工业合作。

方案8:贸发会议:最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家

A. 组织

1. 政府间审查

18.237 秘书处在本方案下进行的工作，由贸易和发展理事会审议；理事会的常会每年举行。一九七五年七月举行的最不发达国家问题政府间小组会议，也审查了有关最不发达国家的活动。该政府间小组预定在一九七八年七月举行第二届会议。一个从三月二十八日到四月三日开会的贸易和发展理事会的工作组和贸易和发展理事会第十七届第二期会议在一九七八年四月四日的时候，又讨论过这项计划的一个草案。

2. 秘书处

18.238 秘书处负责本方案的单位是发展中的最不发达国家、内陆国家、岛屿国家特别方案。一九七七年十二月三十一日，它有专门人员六人，其薪给都不是由预算外经费支付。

3. 预期完成的工作

18.239 《一九七八——一九七九两年期方案概算》³² 第11A.41(d)段里所载的方案构成部分，大部分都是连续性的。预计在下列期间各方案完成的构成部分如下：

(a) 一九七八——一九七九年

(一) 如下列会议准备文件：

- 最不发达国家问题政府间小组第二届会议；
- 多边和双边金融和技术援助机构同最不发达国家代表的第二次会议；

³² 《大会正式记录第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，卷二。

—一个关于如何改进方法扩大最不发达国家出口贸易和如何使它们更有效地取得进口品的特设专家组会议。对于该专家组所作建议的后续活动也是要做的。

- (二) 编写执行为最不发达国家、发展中内陆和岛屿国家的特别措施和具体行动的进展检查，供经济和社会理事会和大会以及贸易和发展理事会和第五届贸易和发展会议的讨论。
- (三) 编写贸发会议第98(IV)号决议第37段(b)中所要求的那种其他详细研究报告，包括对个别最不发达国家情况的深入研究。
- (四) 编写一项关于改善战略以协助最不发达国家按照一九八〇年代的国际发展战略的规定，加速发展所需的要求、特别措施和其他要素的研究报告。
- (五) 准备对几条为内陆国家所用的主要过境路线所需的过境费用进行详细分析，并将分析结果制成报告，提出贸易和发展理事会。
- (六) 对于发展中岛屿国家所用空、海支线和岛屿间服务专家组报告中建议进行后续活动。
- (七) 办理咨询服务，特别是协助最不发达国家在其对外经济部门的规划工作和政策厘订。
- (八) 为帮助克服发展中内陆国家和岛屿国家在地理位置上所处不利情况的技术合作，提供实务支援。

(b) 一九八〇—一九八一年

- (一) 为下列会议准备文件：最不发达国家问题政府间小组（第三届会议）；
 - 多边和双边金融和技术援助机构同最不发达国家代表的第三次会议；
 - 其他与这一特别方案有关的特设专家组会议。
- (二) 继续编写前面(一) b—e 的进一步审查和研究，和进行对于具体建议的后续

活动。

- (三) 加强前面(i)(G)所要办的咨询服务并继续对帮助克服发展中内陆国和岛屿国在地理位置上所处不利情况的技术合作，提供支援。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.240 要安排在这方面的活动，几乎牵涉到所有贸发会议的各个司处，特别方案除了它自己特有的方案之外，尽量在把这方面的问题提供别的司处在处理它们本身的工作方案时加以考虑。

2. 联合国系统内的正式协调

18.241 有关最不发达国家的问题由行政协调委员会的附属机构审议；一九七八年底或一九七九年将召开一个关于最不发达国家的特设机构间会议。贸发会议将成为会议的实质筹备工作的联络点。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18.242 在管理发展中内陆国家特别基金的时候，同开发计划署有协作关系。

C. 次级方案的资源分配

18.243 只有一个次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案：最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家

(a) 目标

18.244 本次级方案的目标是：推动执行特别措施，协助最不发达国家克服在贸易和发展方面遭到的严重困难；采取具体行动，协助发展中内陆国家和发展中岛屿国

家克服妨碍它们贸易和发展的地理障碍。

(b) 面对的问题

18.245 关于最不发达国家的问题：扩大援助；较好的财政和技术援助的条件、标准和程序；扩大出口、较便宜地购得进口品等。在与资金流动和商业政策有关的方面和在贸发会议职权以内的其他方面，拟订出适当的特别措施。关于发展中内陆国家的问题：过境费用；过境贸易的实质设备包括管理和维持与所需新设备的增建；过境规则和手续的简化。关于发展中岛屿国家的问题：运输设备和转船运输设备的改善。

(c) 法律根据

18.246 这一次级方案的法律根据是：贸发会议第11(II),³³ 24(II),³³ 62(III),³³ 63(III),³³ 和第98(IV)号决议；和贸易和发展理事会第101(XIII), 108(XIV)和109(XIV)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.247 以上18.239段提到的会议和研究将在一九七九年年终前进行或完成。各国政府、各国际组织和其他有关各方将会收到这些会议所作的建议和各项研究的成果，以便采取后续行动。

这一特别方案面对的基本问题是结构性的。在克服这些结构上缺点的进展，一向非常之慢。将来再求进展，必须由国际社会，扩大努力去支援最不发达和地理位置不利各国本身的努力。到一九七九年底时，一定已经会做了不少调查这些最不发达国家所具的不利条件和研究应采一些什么实际步骤来减低那些地理位置不利国家的过境和运输费用的工作。因此已可以扩展和加强这种特别措施的方案，来加快这些处境不利国家在一九八〇年代的进展。

³³ 已超过五年的任务规定。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.248 这两个两年期内的行动将会大大受到第五届贸发会议所作决议的影响。但前面 A 节 3 (一) 段所提到的机构是还要继续开会的，还需要为它准备有关的背景文件。此外还要作政策研究，设法把现在已有的对最不发达国家的特殊措施变得更加有效，或者另外再想出一些别的对最不发达的特别措施来，包括对个别的最不发达国家作深入研究。对于帮助克服地理位置不利各国所具困难的特别行动的研究工作，也要继续进行。咨询服务和在区域间、区域和国家各级的技术合作活动，也要予以加强，使它们能够跟着最不发达和其他处境不利各国有效利用这些服务的能力一起逐步提高。同时还要帮助执行贸发会议各政府间会议和专家组所作的建议和新的特别措施。在对某些发展中内陆国家的过境运输费用问题进行规划研究之后，便应接着与这些国家的过境邻国密切合作执行建议的修建项目。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.249 这一次级方案计划中，并没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.250 关于最不发达国家：扩大技术和财政援助和提高利用援助的能力；改善援助政策使其适合这些国家的需要，如提供更宽厚的条件，灵活的援助标准，改善援助的行政和管理，提供可预测的、连续的和可靠性日渐增加的援助，加快支付，加强推广出口的机构和政策，减少进口费用，改进对最不发达国家特别有利的政策措施等。

关于发展中内陆国家：减少它们进出海洋和世界市场的实际费用。

关于发展中岛屿国家：改善在僻远地区的发展中岛屿国家与世界市场往来的条件并减低其费用。

方案9：贸发会议：保险

A. 组织

1. 政府间审查

18.251 秘书处在本方案下进行的工作，由无形贸易和贸易资金委员会负责审议，该委员会在两届贸易和发展会议期间，通常举行两次会议。该委员会审议保险问题的最近一届会议于一九七七年十二月举行。一个从一九七八年三月二十八日到四月三日开会的贸易和发展理事会的工作组和贸易和发展理事会第十七届第二期会议在一九七八年四月四日时都曾讨论过这个计划的一个草案。

2. 秘书处

18.252 秘书处负责本方案的单位，是保险问题特别方案。在一九七七年十二月三十一日时，该方案有专门人员四人，其薪给都不是由预算外经费支付。

3. 予期完成的工作

18.253 关于《一九七八——一九七九两年期方案概算》³⁴第11A.43至11A.44段所载的方案构成部分，予期在下列期间完成的项目如下：

(a) 一九七八——一九七九：

(一) 供无形贸易和贸易资金委员会审议的研究报告：农业保险、防止火险和水险损失、由发展中国家承保较大风险的区域办法、一九七七——一九七八两年期保险回顾。

³⁴ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，卷二。

(c) 为提供专业保险教育而设立一系列区域机构的活动。

(b) 一九八〇—一九八一：

(一) 供无形贸易和贸易资金委员会审议的研究报告：船舶保险和航空保险、人寿保险、自然灾害损失承保办法、一九七九—一九八〇两年期保险回顾。

(二) 旨在为特别险和巨灾险制定区域保险办法的活动。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.254 并没有在秘书处内的正式协调。

2. 联合国系统内的正式协调

18.255 并没有在秘书处内的正式协调。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位：

18.256 同各区域经委会合作，制订区域保险办法，建立区域保险机构。同跨国公司问题中心合作，就跨国公司在保险部门的活动编写研究报告。

C. 次级方案的资沅分配

18.257 本方案只有一个次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案： 保险

(a) 目 标

18.258 本次级方案的目标是：使发展中国家国内的保险市场，能够满足在当地的大部分保险需要；适当时，在保险和再保险等方面，发扬区域自力更生精神；在国际合作上，为发展中国家争取最有利的条件。

(b) 面对的问题

18.259 经济的发展，使对保险服务的需要迅速增长，但在海外购买这些服务，则造成外汇大量外流。显而易见的解决办法，是在每个发展中国家建立起健全、有效的国家保险市场，足以在当地为该国的经济活动所引起的大多数保险业务提供保险。不过，由于对保险的需求日益增长，而保险险别越来越复杂，风险也愈来愈大，因此，当地保险市场必须经常进行调整，包括经常修订它们同国际保险和再保险中心合作的程度和条件。因此，本方案的活动必须不断予以修改，以适应这些新的问题。

(c) 法律根据

18.260 这一次级方案的主要决议是：贸易和发展会议第42(III)³⁵号决议；无形贸易和贸易资金委员会第7(VI)、9(VII)、10(VII)、13(VIII)和14(VIII)等号决议。

³⁵ 已超过五年的任务。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.261 根据已编写的研究报告，到一九七九年终时，下列具体问题便会得到处理：保险统计、保险立法和监督、再保险、海上运输货物保险、大型险的保险、合作保险、农业保险、防止火险和海上运输险损失。在建立区域机构以便提供专业保险教育方面的工作，予期也将在这段期间内完成。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.262 一九八〇——一九八一年期间，在人寿保险、船舶保险、发展中国家间保险和再保险方面的经济合作等其他保险领域的研究工作，将继续进行，有关的研究报告也将在这段期间内编好。在为特别险和巨灾险制定区域保险办法方面，也将作出努力。为了执行就上述保险和再保险事项达成的政策，还将继续召开训练讨论会和其他区域会议。一九八二——一九八三年期间，在国家、区域和国际等各级产生新的保险和再保险问题的领域，还必须继续展开类似的活动。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.263 这一次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.264 保险问题特别方案的活动，基本上是为了动员发展中国家的一切未动用的保险资沅、提高这些国家自力更生的能力，这是《建立新的国际经济秩序行动纲领》（联大一九七四年五月一日第3202(S-VI)号决议）规定的目标。予期这个方案将会带来下列的结果：减少在海外购买保险和再保险所花费的外汇、增加就业机会、充分地保护国内经济利益和社会利益、使经济活动多样化。

方案 10: 贸易会议: 贸易手续简化问题

A. 组织

1. 政府间审查

18.265 秘书处在本方案下进行的工作, 只受贸易和发展理事会的方案预算和中期计划工作组审查, 该工作组上届会议是在一九七七年四月。一个从一九七八年三月二十八日到四月三日的贸易和发展理事会的工作组和贸易和发展理事会第十七届第二期会议在一九七八年四月四日都曾讨论过这个计划的一个草案。

2. 秘书处

18.266 秘书处负责本方案的单位, 是贸易手续简化问题特别方案, 在一九七七年十二月三十一日时, 该方案有专门人员四人, 其中两人由预算外经费支付。

3. 予期完成的工作

18.267 关于《一九七八——一九七九两年期方案概算》³⁶ 第 11 A. 46 (c) 段所载的方案构成部分, 予期在下列期间可以完成如下:

(a) 一九七八——一九七九年

予期一项, 有系统地简化贸易手续, 包括进出口和过境手续的全面行动计划可能完成的第一部分将为订立有关数据传输方法的政府间基本协定, 包括对以成套数据类目和语法规则替代贸易文书的问题作一详尽的研究和建议。到一九七九年底时, 已可印发一份《贸易手续简化手册》。在技术合作方面, 大约会用去贸易手续简化特别方案资沉的一半以上予期贸易手续简化问题特别方案所建议的简化措施, 将能在十至十二个发展中国家实施, 并在另外三四十个国家中进行活动,

³⁶ 《大会正式记录, 第三十二届会议, 补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2), 卷二。

其中大约有二十个国家会是最不发达国家和发展中内陆和岛屿国家。

(b) 一九八〇——一九八一年：

继续实施新的数据通信方法，以及进行对发展中国家的技术援助。目前还不能预测正式的完成日期。上文提到的手册将不断地增新。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.268 同各区域经委会组织正式的协调；现在同欧洲经委会进行的协调相等于联合活动。

2. 联合国系统内的正式协调

18.269 在特殊的贸易手续简化问题方面，同粮农组织、总协定、世界银行、政府间海事协商组织、国际电讯联盟和万国邮盟都进行着联合项目。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位：

18.270 各区域经委会和政府间海事协商组织。

C. 次级方案的资源分配

18.271 只有一个次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案：贸易手续简化问题

(a) 目 标

18.272 本次级方案的目标是：在一个全面的贸易手续简化方案内，通过在各国和在国际上采取补救措施，尽可能取消或简化和协调对货物贸易来往所要求的刻板行政规格及有关的手续和单据。除了协调手续和统一各种单据标准，这些措施包括发展适合于发展中国家和较发达国家的新的数据处理和数据通信方法。该方案在各国和负责简化工作的各国际机构之间进行协调和传播工作，保证简化措施的全面执行，并特别注意于最不发达国家发展中内陆国家和岛屿国家的简化问题。

(b) 面对的问题

18.273 过度刻板的要求复杂的手续和庞大的文书工作是贸易的障碍，估计占外贸总值里成本部分的百分之十由手续和文书工作所引起的延误，大大增加了国际贸易和运输的总成本，并造成港口和机场的拥挤。对于发达国家，这些手续和文书工作只是费用大而已，对于发展中国家却成为扩大贸易的严重障碍，有时候甚至使可能的出口者不敢从事外贸活动。不适当的过境手续对于内陆国家尤其造成延误、增加费用，使产品在世界市场上失去竞争能力。

(c) 法律根据

18.274 经济及社会理事会第四十七届会议报告³⁷是本次级方案的根据。由于该方案牵涉到若干部门，一些具体活动的条文根据已经在贸发会议的其他方案里列出。

³⁷ 《大会正式记录，第二十四届会议，补编第3号》(A/7603 和 Corr.1)，第116段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.275 予期将会在研究和技术发展方面签订基本的政府间协定；在咨询服务方面，予期可在十至十二个发展中国家中建立，在另外十至十二个国家中会有很大的进展。简化措施将会通过对最不发达和发展中内陆和岛屿国家特别方案的简化项目在贸易手续简化问题特别方案的合作下，推行到这些国家去。

(二) 一九八〇——一九八一两年期和一九八二——一九八三两年期

18.276 该方案的主要工作予期为：执行关于数据通信新方法的基本协定，改良这些方法和规划其他简化措施。咨询服务将集中于执行发展中国家在本两年期前已开始的贸易手续简化措施，在其他国家中开始这种工作。在这段期间，一些发展中国家可能已能采取“第二代”更完善的措施。

(三) 战略中可能视为效力不大的活动和这些活动的法律根据

18.277 这一次级方案中并没有效力不大的活动。

(e) 予期的影响

18.278 予期这一次级方案的活动会使在国际一级通过并执行一些关于贸易手续简化措施的建议，并在一些发展中国家中作出改革，减低它们的成本和减少贸易手续和单据方面的实际困难，以增加它们参与国际贸易的能力。

方案 1 1：非洲经委会：国际贸易

A. 组织

1. 政府间审查

18. 279 这个方案中的秘书处工作要经过部长会议，专家执行委员会和技术委员会的审查。部长会议和技术委员会每两年开会一次。部长会议最近一次会议是在一九七七年二三月间举行的。本计划还未经这个机关的核准。

2. 秘书处

18. 280 负责本方案的秘书处单位是国际贸易和财务司，至一九七七年十二月三十一日止，该司有二十四名专门人员，其中有九名由预算外资源供给经费。截至一九七七年十二月三十一日为止，该司有下列各科、股：

组织单位	专门人员		
	经常预算	预算外资源	合计
司长办公室	1	—	1
非洲内部贸易和财务	3	5	8
与发达世界的贸易和财务关系	5	1	6
与第三世界的贸易和财务关系	3	—	3
非洲贸易中心	3	2	5
非洲经委会/跨国公司中心联合跨国公司股	—	1	1
合计	15	9	24

3. 预期完成的工作

18. 281 《一九七八——一九七九两年期方案概算》³⁸ 第 9. 26 至 9. 28

³⁸《同上，第三十七届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)。

段内所述的方案部分预期可告完成：

(a) 一九七八——一九七九

- 1. 1 (一)
- 1. 1 (二)
- 1. 2 (一)
- 1. 2 (二), (三), (四), (五), (六)
- 1. 3 (一), (二)
- 2. 1 和 2. 2

(b) 一九八〇——一九八一

- 1. 1 (一), (二)
- 1. 2 (一), (二), (三), (四)
- 1. 4 (一), (二)
- 2. 1 和 2. 2

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18. 282 正式的协调是通过：政策和方案协调处、最不发达国家问题司间委员会，和非洲经委会参加贸易展览会问题司间委员会等机构来实行的。

2. 联合国系统内的正式协调

(a) 贸发会议／总协定国际贸易中心

18. 283 为了要在非洲经委会各成员国内促请这两个机构在贸易方面的有效合作和协调，国际贸易中心和非洲经委会同意协调双方的活动，避免重复，并使它们在本区内所作的努力获得最大的成果；并同意在实施培训事项方面彼此合作。

(b) 跨国公司中心

18. 284 非洲经委会和跨国公司中心双方签订了一个协定，决定设立非洲经委会／跨国公司中心联合跨国中心小组在跨国公司委员会和经济及社会理事会通过的通盘工作方案的范围内，该联合小组是跨国公司中心在非洲的活动中心，特别是在研究、资料及与这地区各国政府的联系等方面。

3. 预期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18. 285 预期将与下列单位共同进行重要活动：

- (a) 非洲经委会／工发组织工业司；非洲经委会／粮农组织农业司，运输、通讯和旅游事务司；统计司；社会经济研究和规划司；经济合作处；政策和方案协调处；自然资源司；及公共行政、管理和人力司。
- (b) 贸发会议就共同兴趣的问题的研究进行协商；为非洲贸易、财政与货币合作方面安排联合咨询特派团；就非洲经委会成员国有兴趣的事项，组织联合会议。
- (c) 国际货币基金组织研究交换和给付制度及有关的帐户单位等问题，以利给付和交换业务。
- (d) 国际复兴开发银行关于在非洲设置开发和矿业银行及援助制度等。 可以注意的是：非洲经委会协助筹备举行货币基金组织／世界银行非洲理事工作组的年度会议，这个会议是在世界银行集团年度会议以前举行的。

c. 各次级方案的资源分配

18. 286 各次级方案资源分配百分数的趋势，预计大约如下表所示：

各次级方案的资源分配
(百分数)

次级方案	一九七八—一九七九		一九八〇—一九八一		一九八二—一九八三	
	经常预算	预算外资源 合计	经常预算	预算外资源 合计	经常预算	预算外资源 合计
科长办公室	11.8	6.4	10.0	5.7	10.0	5.7
非洲间贸易和金融	35.3	71.4	45.0	54.3	45.0	66.7
与非非洲国家的贸易	35.3	28.6	30.0	31.4	30.0	31.4
国际金融和货币政策	17.6	9.7	15.0	8.6	15.0	8.6
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

D. 次级方案说明

次级方案1：非洲间贸易和金融

(a) 目标

18. 287 本次级方案是协助非洲国家设计、采用和执行旨在促进合作的政策和措施，包括贸易、金融、货币及发展有关的技能等方面。

(b) 面对的问题

18. 288 由于众所周知的历史上原因，发达市场经济国家占非洲贸易额百分之七十五以上，而非洲国家之间的贸易目前只占其中的百分之四上下。近年来一般都认为非洲区域急迫需要的是在次区域、多国和区域各级上大量扩充非洲国家之间的贸易，特别是要减少对发达市场国家在贸易上的依赖和因而引起的其他问题，并促进自力更生和经济合作。但是，显然只有非洲国家本身作出坚决持久的努力才能克服阻挠这种扩展的各种障碍，其中重要的有关税和非关税壁垒，缺乏正确的贸易资料，运输和通讯联系不完备，缺乏适当和合乎需要的体制安排，包括付款及其他资金和货币上的安排，同时也缺乏受过训练的人员等。

(c) 法律根据

18. 289 次级方案的法律根据是非洲经济委员会第30(III)³⁹、87(V)³⁹、131(VII)³⁹、262(XII)、300(XIII)、322(XIII)、327(XIII)号决议和一九七四年五月一日大会第3202(S-VI)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

³⁹ 已超过五年的任务规定。

18 290 关于贸易自由化的可能性及贸易和付款的适当体制安排这项主题所进行的研究，预料将告完成，对非洲内部在各多国方案拟订和业务中心范围内、就肉类、食用脂肪和油及饮料等特定产品所举行次区域级贸易谈判，有所帮助。另将开始许多研究，包括设立区域付款制度、加强现有次区域级付款制度、设置多国工矿投资银行、次区域级发展银行以及非洲内部开发援助制度等主题。这些研究是为高级决策人和政府技术人员而进行的。在卢萨卡多国方案拟订和业务中心的部长级会议将按时举行，以期设置一个优惠贸易区；吉塞尼、雅温得、丹吉尔和尼亚美各多国方案拟订和业务中心所包括各国的部长和官员，将按时开会，商讨如何扩展彼此贸易方面的适当体制安排和办法。非洲重要的进口出口国家及具有出口潜力的国家的政府官员和商业团体将参加多国家／区域讲习班，这项讲习班将按时举行，以促进非洲内部若干产品的贸易，包括肉类、食用脂肪和油及饮料等。在每次开会以前，都要预备具体提议的文件也将安排讲习班来探讨关于设置农产品交换和金属品交换机构的研究报告所提出的结论和建议。

□ 一九八〇——一九八一两年期

18 291 战略包括：研究问题；举办大约十一次会议并提供服务，其中包括五个次区域、多国家和区域级的非洲内部贸易谈判会议；举办两个关于非洲贸易展览会的座谈会以及训练课程和讨论会；散发关于非洲内部贸易各种可能机会的资料；向本区各国提供咨询服务。各国政府官员及商业机构人员也将参加多国家／区域讲习班，包括非洲重要进口出口国家或具有出口潜力的国家在内。目的是促进非洲的糖、皮革和某些工业原料的贸易。公用事业采购人员讲习班也将举行，协助他们找出在非洲内部进行采购的可能性。

18 292 产出包括：

a. 关于多国方案拟订和业务中心各国间贸易自由化体制安排问题的研究和协定草案及关于非洲内部特定产品的贸易促进问题的研究和协定草案已开始进行。关

于加强农产品交换机构和金属交换机构的研究也将进行，是设置这些交换机构的后继行动。 将完成下列各项研究：非洲内部贸易市场调查和产品鉴定的有效制度；非洲关于基本工业原料的贸易；过境贸易问题，特别涉及内陆国家和半内陆国家；查明非洲内部贸易的壁垒和障碍（包括“三角贸易”所产生的阻碍）以及如何消除的办法。 此外，研究如何协助非洲国家设立和支助多国家协会，促进非洲内部贸易；并研究建立出口信用保险和出口信用筹资的办法。 研究如何对贸易、经济合作、以及建立非洲共同市场的协定和体制安排，加以监督和协调。 研究非洲区域付款制度，并研究在非洲国家金融和货币合作的范围内，如何创立和发展新的次区域付款和交换机构。 从非洲间货币和金融合作的观点，研究如何建立多国工矿投资银行的问题。 研究如何检查国际货币和金融的情况并如何估计其对非洲国家的影响。

b. 收集并散布关于非洲内部贸易机会的资料，及出版贸易手册。

c. 举行下列会议：过境贸易问题关税专家会议；本区交换和付款机构经理人和负责人会议；设立多国工矿投资银行工作组会议；政府间贸易和发展专家委员会会议，及非统组织商务部长会议审议研究报告所提出的建议；非洲中央银行联合会会议；货币基金组织／世界银行非洲理事工作组会议；非洲再保险公司会议；关于促进、加强、设置和发展次区域国际商业和公共财政训练研究机构的会议。

d. 举办讨论次区域和区域内贸易的座谈会，由次区域和全非洲的中级和高级贸易执行人员参加，座谈会范围是非洲贸易展览会。 并举行讨论国家采购、供应政策以及非洲内部贸易问题的区域座谈会；非洲采购和供应联合会会议。

e. 举办训练课程和座谈会，探讨课题是非洲各国双边和区域贸易谈判技术和方式中有关贸易技术、市场推销和促进出口等问题。 举行讲习班，由包括非洲重要的进口出口国家及具有出口潜力的国家的政府官员和商业团体派员参加讨论多国／区域的非洲内部贸易问题，并举行公用事业采购人员讲习班。

f. 关于下列各主题的咨询服务和特派团：查明非洲内部贸易的壁垒和障碍及如何消除的办法；设立、支助和加强多边联合会，及贸易、交换和付款机构等；订立

出口信用保险和出口信用筹资办法；以及贸易、金融、货币合作方面人力的发展问题。

（三）一九八二——一九八三两年期

18. 293 战略包括：进行关键性问题的研究；组织大约十次会议并提供服务，其中包括六次区域、多国家和区域各级的非洲内部贸易谈判会议；组织两个讨论非洲贸易展览会的座谈会以及训练课程和讨论会；散布关于非洲内部贸易可能机会的资料；举行由包括非洲重要的进口出口国家及具有出口潜力的国家的政府官员和商业团体派员参加的多国／区域的非洲内部贸易讲习班，及公用事业采购人员讲习班；并向本区各国提供咨询服务。

18. 294 产出包括：a. 研究：非洲内部贸易基本工业原料；过境贸易问题，特别是内陆国家和半内陆国家；查明非洲内部贸易的壁垒和障碍包括由于“三角贸易”所产生的障碍在内，和消除的办法；目的在于协助非洲国家设立和支助旨在促进非洲内部贸易的多国协会及订立出口信用保险和出口信用筹资办法；加强非洲农产品交换机构和金属交换机构；设立全非洲农业商品生产者协会；设立非洲贸易商品展览会组织；统一非洲次区域和区域关税名词；订正非洲次区域和区域贸易手册；监督和协调贸易、经济合作、协定及体制安排执行；设立非洲共同市场；加强非洲次区域和区域的交换和付款制度；设立多国工矿投资银行；探讨和采用标准货币单位或为交换和付款的记帐单位。将检查国际货币和金融状况并估计其对非洲国家的影响。其他研究将探讨：设立非洲商业银行联合会；设立和发展非洲次区域和区域针对管理和国际市场问题的研究、规划和训练机构。

b. 收集和散布关于非洲内部贸易可能机会的资料，并出版贸易手册。

c. 下列各集团的会议以及关于下列各课题的讨论：过境贸易关税专家；设立非洲贸易展览会组织；统一非洲关税名词；非洲中央银行联合会；货币基金组织／世界银行非洲理事；非洲多国交换和付款机构经理人和负责人；设立多国工矿投资

银行；非洲再保险公司；非洲次区域和区域针对管理和国际市场问题的研究、规划和训练机构；非统组织政府间贸易和发展专家委员会及商务部长会议审议研究报告提出的各项建议。

d. 为公用事业采购部门代表开设训练课程和讲习班，以便协助他们查明和探讨非洲内部贸易可能性（与公共行政管理和人力司合作，并与第9.504.26（一）号项目挂勾）；由包括非洲重要的进口出口国家及具有出口潜力的国家的政府官员和商业机构派员参加的多国／区域的非洲内部贸易讲习班；公用事业采购人员讲习班；并向本区各国提供咨询服务。

e. 次区域和区域贸易座谈会，由次区域和区域各级中级和高级贸易执行人员出席，范围是非洲贸易展览会。

f. 咨询服务和特派团：查明非洲内部贸易的壁垒及消除办法；设立、支助和加强次区域和区域的贸易促进和优惠地区以及金融、货币以及交换和付款机构；订立出口信用保险和出口信用筹资计划；贸易、金融和货币合作方面的人力发展。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.295 在本次级方案计划中，并无可能视为效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.296 关于本方案的影响，不可能有客观的指标，但是，预料执行了这个战略，将可使非洲内部的贸易大量自由化和扩张、这种情况多半会发生在次区域内部，因规定优惠贸易区和其他办法，预期可在各多国方案拟订和业务中心所包括的各国之间，展开新的贸易机会；这情况又可发生于次区域间，从而进行特定商品贸易的直接谈判。贸易上的一些障碍，例如缺乏充分的消息，关税和非关税壁垒，缺乏适当的付款安排等，如果不能消除，预期至少可在这样的过程中大为减轻。

次级方案 2：同非洲以外国家进行的贸易

(a) 目 标

18. 297. 这一次级方案的目标在协助非洲国家有效地改善其同发达市场经济国家间的贸易条件，并扩大其同其他发展中地区和社会主义国家的贸易。

(b) 面对的问题

18. 298. 非洲同发达市场经济国家之间的贸易有两类主要的问题。第一类问题的主要起因是：有些国家在非洲的对外贸易额中占了绝对的优势（也就是说，非洲在进出口方面很大程度上要依赖这个特定的国家集团，该集团在一九七六年分别占了非洲进出口额的百分之八十三点九，和百分之七十九点九）；而相反地，非洲同其他发展中地区和中央计划经济国家之间则不是没有便是很少贸易关系。第二类问题是由于非洲同发达市场经济国家进行贸易的传统条件所引起的。那就是：除了很少的例外以外，非洲出口商品的单位价格往往是无利可图而且不够稳定，这些出口商品，特别是半加工和加工阶段的商品都会受到关税和非关税的壁垒，从这一类国家进口的商品的价格则非常高昂等……。要协助解决这些问题，不但必须进行研究、咨询和训练等活动，而且要在区域一级上协助成员国协调其立场。

(c) 法律根据

18. 299. 这一次级方案的法律根据是：大会一九七四年五月一日和一九七五年九月十六日的第 3202(S-VI) 和 3362(S-VII) 号决议；非洲经委会第 260(XII)、292(XIII) 和 325(XII) 号决议⁴⁰；《科伦坡经济合作行动方案》；《墨西哥发展中国家间经济合作大会的报告》⁴¹及《非洲-阿拉伯合作宣言和行动纲领》。(A/32/61, 附件三)

⁴⁰ 参看 A/31/197, 附件三。

⁴¹ 参看 A/C. 2/31/7, 第一部分。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18. 300. 这个次级方案内与商品、贸易优惠、联合采购和出口促进、改革贸易体制安排、改善同发达市场经济国家的贸易条件以及扩大同例如发展中地区和社会主义国家等非传统贸易伙伴之间的贸易等方面的研究有关的大多数方案构成部分，到一九七九年底时大约已可完成。预计多边贸易谈判本身会在一九七八年底结束，与这些谈判有关的工作预期可于一九七七年底完成。另外将会组织顾问团、研讨会、各种会议和专家工作组来帮助成员国监督、加强和协调贸易和经济合约及体制安排的执行工作。预料一九七九年会执行一个关于有系统地传播同非洲以外的国家进行贸易的资料以及设立地区贸易资料站以鉴定最有利的进口来源的项目。这个次级方案将为高级决策人员和政府技术人员举办各种研究。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18. 301. 构成这个次级方案的核心两个主要部分是：为协助改善非洲同发达市场经济国家进行贸易的条件和为帮助扩大同其他发展中地区和中央计划经济国家间的贸易而进行的研究；组织工作小组、研讨会和各种会议，帮助成员国加深其对有关问题的了解并协调它们的观点；向成员国提供制订和执行有关政策和措施的咨询援助。

18. 302. 对下列各项问题进行研究：确立联合入口采购政策及主要入口品联营；制订综合商品政策，包括开发、勘探、生产、加工和贸易政策；发展同社会主义国家的贸易；国际贸易领域里政府间集体行动的两年期进度审查；成立一个非洲国家贸易组织的协会；查明关于改善和扩大同其他发展中国家的贸易关系方面的壁垒和阻碍并找出消除这些壁垒和阻碍的措施；设立多国出入口企业；以及在发展中国家间建立贸易资料系统和联合市场研究系统。

18. 303. 办理研讨会和工作组，讨论：制定联合入口采购政策和主要入口品联营的问题；制订包括开发、勘探、生产、加工和贸易政策的综合商品政策；非洲同社会主义国家的贸易；以及贸易促进、销售和出口促进等方面的在职训练方案。此外，举行贸发会议贸易和发展理事会时，在《洛美公约》范围内设立的机构中，在执行发展中国家间经济合作墨西哥行动纲领范围内召开的七十七国集团会议中，以及在贸发会议发展中国家间经济合作委员会内，非洲集团将自行举行会议。

18. 304. 向各国和各领土提供的援助将有：设立多国进出口企业的咨询服务和咨询团；培养贸易人才；设立区域和次区域训练机构，提供有关国际贸易谈判、国际销售、出口促进及贸易文件的课程；以及辅导和协调贸易和经济合作协定及体制安排的执行情况。

(三) 一九八二——一九八三两年期

18. 305. 这一次级方案的主要部分为：为协助非洲改善同发达市场经济国家进行贸易的条件和为协助扩大同其他发展中地区和中央计划经济国家的贸易而进行的研究；组织工作小组、举办讨论会或召开会议以协助成员国加深对有关问题的了解，并协调它们的观点；向成员国提供咨询服务，协助它们制订和执行有关的政策和措施。

18. 306. 对下列各项问题，进行研究：联合入口采购和主要入口品联营的可能性；成立多国的进出口企业；制订包括开发、勘探、生产、加工和贸易政策的综合商品政策；查明改善和扩大同其他发展中国家的贸易方面的壁垒和阻碍并找出消除这些壁垒和阻碍的措施；和非洲同社会主义国家的贸易。

18. 307. 办理研讨会和工作组讨论：非洲同社会主义国家的贸易；制订包括开发、勘探、加工和贸易政策的综合商品政策；贸易促进人员在职训练；以及有关非洲同其他发展中地区贸易的促进等问题。此外，非洲各国将在贸易和发展理事会开会时，自行举行部长会议；同时还要举行七十七国集团的专家会议检查有关发展中国家间金融和货币合作方面的各种问题。

18. 308. 向各国和各领土提供的援助将有：设立多国的进出口企业；帮助设立国家贸易机构的咨询服务和咨询团；培养贸易方面的人才；设立区域和次区域训练机构，提供国际贸易谈判、国际销售、出口促进和贸易文件等方面的课程；以及辅导和协调经济和贸易协定和体制安排。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18. 309. 这一次级方案并没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18. 310. 这一战略如果进行顺利应导致：

- (一) 成员国更好地了解重新安排非洲同发达市场经济国家的贸易及扩大同其他发展中地区和中央计划经济国家的贸易关系所涉的问题和这些问题对它们所生的各种影响；
- (二) 协调非洲对上述各问题的立场，作为参加与此有关的国际谈判和协商的预备步骤；
- (三) 加强国家、次区域和区域参加关于这些问题的国际谈判的能力和技巧，以维护非洲在这些谈判中的利益；
- (四) 以双边、次区域和国际协定等方式通过政策决定，大幅度改善同发达市场经济国家的贸易并发展同其他发展中地区和中央计划经济国家的贸易。

次级方案 3： 国际金融和货币政策

(a) 目标

18. 311 这一次级方案的目标在协助各成员国审查和监测国际货币和金融情况并估计这种情况对它们的影响，以及尽量改善它们同发达世界和其他发展中地区的金融和货币关系。

(b) 面对的问题

18. 312 过去几年，特别是布雷顿森林协议不能再发挥作用以后，国际金融和货币情况中出现了一系列对非洲国家的贸易和发展已经产生，并将继续产生深远影响的新的的发展。最近对国际货币制度的改革工作也显然并没有对有一些对非洲有基本重要性的问题，求得解决。同时，非洲国家还面临着极为严重的债务问题。某些国家的债务偿还帐额，占了它们出口收入的百分之三十。面对着这些主要来自同发达世界的贸易和金融关系的问题，非洲国家越来越认识到不但必须要尽量去改善这些关系，而且还要本着发展中国家间集体自力更生的精神加强同其他第三世界国家的财政合作。

(c) 法律根据

18. 313 这一次级方案的法律根据是：非洲经委会第 30(III)⁴²、87(V)⁴² 和 324(XIII) 号决议；大会第 3202(S-VI) 和 3362(S-VII) 号决议；《科伦坡经济合作行动纲领》⁴³；《在墨西哥举行的发展中国家间经济

⁴² 已超过五年以上的任务规定。

⁴³ 参看 A/31/197, 附件三。

合作会议报告》⁴⁴以及《非洲——阿拉伯合作宣言和行动纲领》。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18. 314 将审查国际货币和金融情况，以估计这种情况对非洲国家及其经济的影响。为高级决策人员和政府技术人员所做的关于非洲同两个其他发展中地区间的金融和货币合作，包括清算安排的可能联系的研究工作，已经做过。对于政府间在金融和货币领域方面集体行动的进展状况，将会作一检查。同时将举行研讨会和各种会议来加深成员国对有关问题的认识并帮助它们确定对于这些问题的立场。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

18. 315 战略将包括：经常审查非洲国家所面临的国际货币和金融情况；协助成员国发展和加强同其他发展中国家金融和货币方面的合作以及维护他们在这方面的利益。组织各种会议来帮助成员国协调其对当前金融和货币情况，及同其他发展中国家进行金融和货币合作方面的立场。

18. 316 产出包括：审查国际货币和金融情况，包括债务问题和估计其对非洲国家的影响；研究发展中国家间的货币和金融合作，包括区域间的支付安排；研究发展中国家间的货币和金融合作，包括建立区域间的货币单位；举行非洲各国中央银行协会及其区域委员会会议；货币基金组织/世界银行非洲国家董事会议；非洲货币研究中心会议和政府间专家会议来协调非洲在票据交换和支付安排问题上的立场；并举行七十七国集团专家组会议来审查发展中国家间金融和货币合作方面的问题。

⁴⁴ 参看 A/C. 2/31/7, 第一部分。

(三) 一九八二——一九八三两年期

18. 317 战略将包括经常审查非洲国家面临的货币和金融问题并协助成员国发展和加强同其他发展中国家的金融和货币合作和维护它们在这个方面的利益，同时还会组织会议来帮助成员国协调其对当前国际金融和货币情况以及在同其他发展中国家进行金融和货币方面的合作的立场。

18. 318 活动将包括：审查国际货币和金融情况，包括债务问题和估计其对非洲国家的影响；研究发展中国家间的货币和金融合作，包括区域内支付安排；并研究发展中国家间货币和金融方面的合作，包括建立区域间的货币单位；举行非洲各国中央银行协会及其次区域委员会会议；货币基金组织/世界银行非洲董事会议；非洲货币研究中心会议；和政府间专家来协调非洲同其他发展中地区进行票据交换和支付安排的立场；并举行七十七国集团专家小组会议来审查有关发展中国家间的金融和货币合作问题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18. 319 这一次级方案中没有效用不大的活动。

(c) 预期的影响

18. 320 预期该战略将协助成员国：

- 加深了解非洲区从事发展努力中的国际金融和货币情况的背景及其对非洲经济所能产生的影响；并制订国家、次区域和区域各级的政策以维护它们的利益；
- 调查并估计非洲同其他发展中地区间在金融和货币领域进行合作的可能性，并采取次区域或区域政策，通过以非洲国家为一方、拉丁美洲和阿拉伯国家为一方的区域间安排来加强这种合作。

方案 12：欧洲经委会：
国际贸易

A. 组织

1. 政府间审查

18. 321 秘书处在这个方案内的工作由欧洲经委会的贸易发展委员会每年开会进行审查。这个委员会的上一次会议在一九七七年十二月二日举行。这一计划还没有得到该机构的正式认可,但其内容大致上是与该委员会在上一次会议通过的一九七八—一九八二年工作方案相仿。

2. 秘书处

18. 322 秘书处负责这个方案的单位是贸易和技术司内的一个科,由一九七七年十二月三十一日有在职的专业人员八人。其中没有一人的费用是由预算外资金支付的。该司从一九七七年十二月三十一日起,不再分设单位。

3. 予期完成的工作

18. 323 《一九七八—一九七九两年期方案概算》⁴⁵所述的下列各方案构成部分予期会在下列各期间完成:

(a) 一九七八—一九七九年 1.2 审查欧洲经委会各国经济的结构改革对贸易组合和地域模式的影响; 1.6 与欧洲经委会各国政府的高级经济顾问进行合作展望至一九九〇年时欧洲经委会地区的整个经济前景; 1.8 研究能否建立一个将有关外贸的法律规章及其变动通知各方的多边系统; 3.5 制订指导方案,供有关各方的为执行具体项目编订国际合约之用; 4.1 简化国际贸易手续(将会发表关于这方面的行动的一些建议)。一九七九年还要出版一本活页的《简化贸易手续手册》,以便可以不断加入新的内容; 4.3 审查贸易方面的国际标准化和核证手

⁴⁵ 大会正式记录,第三十二届会议,补编第六号(A/32/6和Corr. 1和2)第一卷

续(予期会在这个时期提出关于核证准则); 4. 4 编写一本授予特许的程序以及有关技术转让问题的手册。

(b) 一九八〇—一九八一年: 1. 4 审查对区域内贸易有影响的次区域经济集团内的发展; 4. 1 简化贸易手续(予期会在这个时期内提出一些建议); 4. 3 审查贸易方面的国际标准化和证明手续(予期会在这个时期提出一些建议); 5. 4 研究欧洲经委会中经济尚在发展中的成员国之间, 以及这些国家同其他国家或非欧洲经委会成员国的地中海国家之间可能进一步进行商业和工业合作的范围和方法。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18. 324 保持同贸发会议及其他区域委员会的协调。

2. 联合国系统内的正式协调

18. 325 欧洲经委会贸易发展委员会向欧洲经济委员会报告, 欧洲经济及社会理事会提出报告。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18. 326 在一九八〇—一九八三年期间, 予期将会与下列各单位进行重要的联合活动, 所有欧洲经委会的主要附属机构; 特别是高级经济顾问和高级科技顾问; 拉丁美洲经济委员会, 联合国贸易和发展会议。

C. 各次级方案的资源分配

18. 327 予期各次级方案的资源百分比分配大致如下:

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 予算	予算 外资沅	共计	经常 予算	予算 外资沅	共计	经常 予算	予算 外资沅	共计
1. 欧洲经委会区域内的贸易趋势 政策和问题	25		25	25		25	25		25
2. 消除区域内贸易的障碍, 贸易促进 和贸易多样化	20		20	20		20	20		20
3. 工业合作	25		25	25		25	25		25
4. 改善国际贸易手续和惯例	20		20	20		20	20		20
5. 从经济上看是发展中国家 的欧洲经委会成员国所面临的 贸易问题	10		10	10		10	10		10
共计	100		100	100		100	100		100

D. 次级方案说明

次级方案1：欧洲经委会区域内贸易的趋势、政策和问题

(a) 目标

18.328 这一次级方案的目标在定出一个纲要来审查欧洲经委会区域目前和将来的贸易趋势、政策和问题，以便交换欧洲经委会各国政府在制订经济和贸易政策时可以采用的情报和经验。

(b) 面对的问题

18.329 欧洲经委会各国在经济方面的相互依存关系，使他们在贸易方面的波动，都会妨碍到它们对内和对外的平衡，有时会导致它们的政府采取减少贸易机会的保障措施。从比较长远的观点看，有必要使欧洲经委会国家的经济不断跟着它们对外的经济情况来变动，所以有必要在贸易的趋势、政策和问题等方面进行定期的情报交换。

(c) 法律根据

18.330 这一次级方案所有项目的法律根据是：欧洲经济委员会在其(XXXII)年度会议的第1(XXXII)号决议中所核可的贸易发展委员会的各项决定(ECE/TRADE/126)。贸易发展委员会在第二十六届会议同意对其工作方案作出一些修改(ECE/TRADE/128)，将把这些修改提交欧洲经委会第三十三届会议通过。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.331 一九七九年底，一些持续办理的项目将继续进行。对下列方案构成部分进行的两项大规模研究将告完成。项目构成部分1.2——审查欧洲经委会各国经济结构改革对贸易组合情况和区域贸易模式的影响和项目构成部分1.6——与欧洲经委会各国政府高级顾问合作，展望至一九九〇年时欧洲经委会地区的整个经

济前景。 另外还有一个在项目构成部分 1. 5 项下进行的研究—— 审查区域间贸易，特别是关于扩大同发展中国家之间的贸易。 对于某些方案构成部分也将进行新的研究。 同时也将举行一些特设的专家会议。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18. 332 审查贸易趋势和区域间贸易的持续项目仍会继续进行。 方案构成部分 1. 4 项下的研究—— 审查对区域内贸易和影响次区域经济集团的发展—— 以及方案构成部分 1. 8 项下的研究—— 审查是否有可能建立一个将有关外贸的法律和规章及其间的变动通知各方的多边系统—— 将告完成。 并将进行方案构成部分 1. 5 内的新研究—— 审查区域内贸易，特别是关于扩大同发展中国家的贸易的问题。 同时也会举行一些特设的专家会议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

18. 333 予期将以与至一九八一年底为止这段时期相同的方法执行持续办理的项目。 目前尚不能计划特别的项目。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18. 334 这一次级方案并没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18. 335 予期执行这个方案将会为欧洲经委会提供制订经济和贸易政策所需要的背景和材料。

次级方案 2： 消除发展区域内贸易的障碍、贸易促进和贸易多样化

(a) 目标

18.336 这一次级方案的目标在协助欧洲经委会各国政府制订措施，减少或逐渐消除各种发展区域内贸易的障碍和促进贸易和使贸易多样化。

(b) 面对的问题

18.337 区域内贸易的发展受到各种各样的阻碍。 查明这些障碍是减少或逐步消除它们的首要条件。 同时为增加东西方贸易的流通量还需要促进贸易并使其多样化。

(c) 法律根据

18.338 这一次级方案所有项目的法律根据是：欧洲经济委员会在其年度会议的第 1 (XXXII) 号决议中核可的贸易发展委员会的各项决定 (ECE/TRADE/126)。贸易发展委员会在第二十六届会议中曾同意对委员会的工作方案作出一些修改 (ECE/TRADE/128)；并即将提请欧洲经委会第三十三届会议核定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.339. 所有持续的项目，特别是一项关于继续查明各种贸易障碍的项目，都要继续进行到一九七九年底时为止。 在这段期间内，还会举行一次关于贸易障碍问题的特设专家会议和一次关于销售问题的研讨会。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

18.340. 关于消除障碍和贸易促进的持续办理项目在这个时期内仍会继续进行；同时还会加强关于经济和商业情报交换的各个项目下的工作。 另外还会举行一次关于销售问题的研讨会，其结果将由秘书处予以发表。

(三) 一九八二——一九八三两年期

18.341 所有持续的项目都将在这个时期继续进行。目前还不能确切地计划各种特别专家会议、研讨会和具体的研究工作。但可以预料的是，改善经济和商业情报交流方面的工作将会得到加强。预料还会制订出一些关于减少或逐步消除贸易方面的各种障碍的切合实际的提议和意见。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.342 这一次级方案中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.343 查出各种贸易障碍，协助欧洲经委会各国政府制订出措施，予以消除，以加强欧洲经委会区域内的贸易关系。在销售方面进行合作并更好地进行经济和商业情报的交流以促进该区域内的贸易并使其多样化。

次级方案 3： 工业合作

(a) 目标

18.344 这一次级方案的目标在协助欧洲经委会各国政府制订措施，发展工业合作，从而促进该区域的区域内贸易并使其多样化。

(b) 面对的问题

18.345 应该促进区域内的贸易并使其多样化，以确保区域内贸易的稳步发展。实现这个目标的重要方法之一是促进工业合作并进行在能源、原料利用、经济和社会制度不同的国家间的运输等方面的与共同利益有关的大规模投资。但是由于目前存在的各种障碍、由于资料交流不够、可行性研究前的探讨不足以及程序和办法的欠缺，许多进行合作的机会，没有得到充分的利用。

(c) 法律根据

18.346 这个方案所有项目的法律根据是： 欧洲经济委员会年度会议第 1

(XXXII)号决议核可的，贸易发展委员会的各项决定(ECE/TRADE/126)。贸易发展委员会在第二十六届会议上同意对其工作方案作出一些修改(ECE/TRADE/128)，并即将提请欧洲经委会通过。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.347 到一九七九年底，有关短期和长期的趋势和前景，以及收集和散发资料等方面的持续项目将得到执行。根据最新资料，增订《欧洲经委会成员国间工业合作的分析性报告》和《为联合执行具体项目参与各方编订工业合作契约的指南》的工作将告完成。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

18.348 所有持续的项目将在这个时期里继续进行。同时还会为工业合作编制有关各国的法律和经济手册。一项有关工业合作的重要财政研究将告完成。预期将会举行一个新的特别专家会议，还会拟出一些旨在促进工业合作的切合实际的提议和意见。

(三) 一九八二——一九八三两年期

18.349 所有持续的项目将在这个时期里继续进行。不过，关于会加强工作，改善有关工业合作的机会和范围方面资料的传播的工作，预期将会加强。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.350. 这一次级方案中并没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.351 关于机会和问题的情报交换的加强，和切实可行的提议和意见的提出，对于发展欧洲经委会地区的工业合作，将可作出贡献。

次级方案4：改善国际贸易的程序和惯例

(a) 目标

18.352 这一次级方案的目标在……通过制订各种标准和程序来促进贸易的发展。

(b) 面对的问题

18.353 国际贸易手续的简化：在国际贸易中，每宗交易的交运货物与收取帐款差不多都要填一百来张表格，这给国际贸易造成了很大的阻碍。

18.354 出版指南和手册：由于双方的经济和社会制度的不同，在东西贸易中订立买卖合约和关于授予特许和/或关于工业合作的合约可能会出现一些特殊的问题。欧洲经委会主持下出版的《指南》和《手册》谈到了这些问题并提出值得推荐的解决办法。

18.355 签发证明书的安排：互相接受符合规格的证明书的安排目前只限于双边协议或属于同一个区域经济集团的国家之间。检验和证明书已经成为国际贸易主要的非关税壁垒，必须通过制定尽可能被广泛接受的政府间协定来应付这些问题。

(c) 法律根据

18.356 贸易发展委员会每年审查它的工作方案。这个方案的第五个工作领域列举出与该次级方案有关的项目（见 ECE/TRADE/128 号文件，附件，项目 15.1.1至5）。简化国际贸易手续工作组也是每年要审查其工作方案；TRADE/WP.4/R.38号文件中列述了大约六十个项目。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.357 简化国际贸易手续：简化国际贸易手续工作组在一九七七年底发表了七项建议。 予期一九七八和一九七九年内大约将再发表六项建议。 一九七九年内还会出版一本《贸易简化手册》。

18.358 出版《指南》和手册：工业条约惯例专家小组目前正在编写将于一九七八年出版的《国际契约指南》。 《手册》则将于一九七九年出版。

18.359 签发证明书的安排：这是贸易发展委员会一九七六年根据欧安会最后议定书的有关段落而议定的新项目，该委员会于一九七七年根据秘书处一分叙述现有安排的说明研究了这个问题。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18.360 简化国际贸易手续：欧洲经委会以系统分析方法审议简化贸易手续的工作方案。因此目前很难确定一九八〇—一九八一年所面对的具体问题；简化贸易手续的工作，即关于资料的要求、文件和自动数据处理等工作，将继续进行。

18.361 出版指南和手册：予期贸易发展委员会将继续注意编写指南和手册的项目。 专家小组可以研究采用（一九七六年）编制《工业合作契约指南》的方法。

18.362 签发证明书的安排：目前还无法指出贸易发展委员会可能会要求些什么活动，可能从要求进行研究到教授怎样作出具体安排。

(三) 一九八二—一九八三两年期

18.363 战略和产出同上文一九八〇—一九八一两年期(2)项。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.364 这个次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.365 简化国际贸易手续：由于贸易政策，或由于运输、过境或海关公约的适用，而对从事国际贸易者提出的新数据要求将继续设法与一九六三年商定，并于一九七二年正式建议的基本国际（欧洲经委会）标准取得一致。这将可以根据一分原本用办公室的影印机，自动印出一宗交易中的一切文件，节省中、小型企业例行文书工作的百分之七十。商定的关于国际交换贸易数据方面的标准将可使使用电脑程序的企业和机关进一步减少许多在国际交易方面的费用。

18.366 出版指南和手册：指南和手册内的资料可以增进参加和从事东西方贸易所需的知识，并可以用来作为教材。

18.367 签发证明书的安排：各国政府关于互相接受检验证明的协定带来了许多好处：由于入口手续的加快和日常文书工作的减少使国际贸易的间接费用得以减低增加竞争，降低国际贸易商品的价格；取消非关税壁垒。

次级方案5：从经济上看是发展中国家的欧洲经委会成员国的贸易问题

(a) 目标

18.368 这一次级方案的目标在查出从经济上看是发展中国家的欧洲经委会成员国的贸易问题并促进其贸易的扩展。

(b) 面对的问题

18.369 这些国家在贸易方面有其特别的困难，尤其是在促进出口方面，而且这些国家在解决这些困难的能力方面，也不如该地区的其他国家。

(c) 法律根据

18.370 这一次级方案的法律根据是：欧洲经委会在其年度会议第1(XXXII)号决议核可的贸易发展委员会的决定(ECE/TRADE/126)。贸易发展委员会在第二十六届会议中曾对其工作方案作了一些修正(ECE/TRADE/128)，并即将提请

欧洲经委会第三十三届会议通过。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.371 这一次级方案中的三个持续项目仍将继续进行：5.1 审查本区域内的贸易，特别注意于扩大同从经济上看是发展中国家的欧洲经委会成员国之间的贸易；5.2 找出和检查从经济上看是发展中国家的欧洲经委会成员国所面临的具体贸易问题，并考虑对已经找出的问题应采的行动；5.3 改善从经济上看是发展中国家的欧洲经委会成员国促进贸易的努力的措施。一个关于短时期人口移动的经济后果的研究将告完成。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18.372 持续的项目，仍将继续进行。一项关于在从经济上看是发展中国家的欧洲经委会成员国之间，或在这些国家同其他欧洲经委会成员国及地中海国家之间可能进行更密切的商业和工业合作的范围和方法的研究将告完成。

(三) 一九八二—一九八三两年期

18.373 持续项目大约会仍照一九八一年底以前一段时期的方式进行。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.374 这一次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.375 这一次级方案的影响是不可能以数字表示的。但是执行这一次级方案将有助于找出和解决从经济上看是发展中国家的欧洲经委会成员国的具体贸易问题。

方案 13：拉丁美洲经济委员会：国际贸易

A. 组织

1. 政府间审查

18. 376 秘书处在本方案下的工作由每两年开会一次的拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）审查。上一次会议于一九七七年四月至五月举行。本计划尚未获得拉美经委会核准。

2. 秘书处

18. 377 负责本方案的秘书处单位是国际贸易发展司。该司在一九七七年十二月三十一日共有二十二名专门工作人员，其中三名由预算外资源提供经费。

3. 预期完成的工作

18. 378 预期将完成提议的一九七八—一九七九两年期方案预算 8. 36 段内所叙述的下列方案组成部分：

(a) 一九七八—一九七九年：

(一) 次级方案 1：关于与新的国际经济秩序有关的谈判进展的会议和其他活动。

(二) 次级方案 2：关于拉丁美洲经济一体化的研究和会议。

(三) 次级方案 3：关于外债、区域和国际财务合作和储备金的管理的研究和会议。

(四) 次级方案 4：关于与欧洲经济关系的研究，关于与经济互助委员会成员国经济关系的研究和会议。

(五) 次级方案 5：关于加勒比地区贸易的研究和报告。

(b) 一九八〇—一九八一年：在完成预定于一九七八—一九七九年完成的研究

后，将按照关于新的国际经济秩序的谈判的需要，最后明确规定特定的研究和会议在此期间也将完成有关于拉丁美洲与日本的关系的研究和会议。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18. 379 通过执行秘书处方案办公室的正常渠道进行。

2. 联合国系统内的正式协调

18. 380 将与联合国贸易和发展会议、联合国各区域经委会、国际复兴开发银行、国际货币基金组织和秘书处国际经济和社会事务部（发展规划、预测和政策中心）进行正式协调。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间进行重要共同活动的单位：

18. 381 预期将与联合国贸发会议、联合国各区域经委会、国际复兴开发银行和国际货币基金组织进行重要共同活动。

C. 各次级方案的资源分配

18. 382 各次级方案的资源分配百分比的趋势大致如下表：

各次级方案的资源分配
(百分率)

次级方案	一九七八—一九七九			一九八〇—一九八一			一九八二—一九八三		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 拉丁美洲和 新的国际经济 秩序	27	—	22	37	—	31	28	—	23

2. 拉丁美洲与世界各主要地区的经济关系	22	—	18	19	—	15	19	—	15
3. 货币和金融制度	9	50	15	9	44	15	9	44	15
4. 发展中国家间的经济一体化和合作	42	50	45	35	56	39	44	56	47
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：拉丁美洲和新的国际经济秩序

(a) 目标

18. 383 本次级方案的目标是分析国际经济的趋势、国际经济秩序的改变和拉丁美洲各国对内经济政策的改变，并得出结论和制定行动标准。

(b) 面对的问题

18. 384 世界经济、国际经济制度、拉丁美洲国家在其中所发挥的作用及其对外政策等方面所发生的重大变化，使得向这些国家提供关于这些变化的影响的技术背景资料和可能行动途径成为非常重要。

(c) 法律根据

18. 385 本次级方案的法律根据是国际发展战略：一九七〇年十月二十四日大会第 2626 (XXV) 号决议；关于新的国际经济秩序的决议：大会分别在一九七四年五月一日和一九七四年十二月十二日通过的第 3201 (S-VI)、3202 (S-VI) 和 3281 (XXIX) 号决议，拉美经委会第 370 (XVII)、368 (XVII)、369 (XVII) 和 381 (XVII) 号决议，以及查瓜拉马斯评价的第三节。

(d) 战略和产出

(一) 一九八〇—一九八三年期间

18. 386 按照情况，将使用短期或长期办法，采取步骤：(a) 从区域观点分析国际经济；(b) 分析拉丁美洲的经济和对外关系的变化，及国际经济秩序的可供采择的其他改变；(c) 按照需要，更具体地审查制成品和基本产品的贸易以及外界技术关系的一些方面；(d) 分析拉丁美洲国家对外贸易政策的战略和手段。除了分析研究之外，还将分析可供拉美国家在这些领域里选择采行的主要政策途径以期得到有用的行动标准。

(二) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18. 387 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18. 388 区区域各国运用这些分析，应可获取具体和有用的标准，以制定在这些领域的战略和政策，并且使它们能更积极地参与国际会议和谈判。

次级方案 2：拉丁美洲与世界各主要地区的经济关系

(a) 目标

18. 389 本次级方案的目标是具体地和详细地审查拉丁美洲与一些最重要地区的关系，包括市场经济地区和中央计划经济地区，并确定与这些地区进行合作的新方式和改进已在使用的的方式。

(b) 面对的问题

18. 390 拉丁美洲与每个主要地区合作的问题和可能性都有其特点，需要具体地加以个别审查以便得出可以真正用以采取行动的结论。

(c) 法律根据

18. 391 本次级方案的法律根据是关于新的国际经济秩序的决议：大会分别于

一九七四年五月一日和一九七四年十二月十二日通过的第 3201 (S-VI)、3202 (S-VI) 和 3281 (XXIX) 号决议和拉美经委会第 368 (XVII) 和 370 (XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九八〇—一九八三年期间

18. 392 将在贸易（出口和进口）、技术、私人投资和金融等领域分析拉丁美洲国家与某些选定地区的关系，顾及因拉丁美洲日益进展到半工业化阶段而引起的一些需求。对这些领域的每一个领域中的劳力分工和拉丁美洲专门化将给予优先考虑。这些关系的趋向和问题，其前景和与拉丁美洲国家目前的发展阶段更相调和的新的合作方式，都将加以审查。同时将顾及在不同发展阶段的一些国家的情况。

(二) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18. 393 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18. 394 将能从这些分析中得到一些标准，协助区域各国政府就这些关系规划适当的政策和行动，并增进关于改变它们之间的关系的谈判。

次级方案 3：货币和金融制度

(a) 目标

18. 395 本次级方案的目标是分析拉丁美洲外来资金供应的问题、可以预见的国际演变的影响，包括货币制度的可能改革，并分析可能运用的机构和政策，以协助各国处理货币制度在重新调整和产生流动资金等方面的限制因素。

(b) 面对的问题

18. 396 一般地说，发展中国家在货币制度和国际金融制度方面的问题是相似

的。不过，不同的区域，特别是拉丁美洲都有各自的特点，导向可以认为最适合的合作政策和方法。就拉丁美洲来说，区域的发展水平，它与国际金融市场的接轨，以及在区域一级和次区域一级的一体化和合作方面所已作出的努力，在参照实际情况确定适当政策时都应加以考虑。拉美国家在参与这些问题的谈判时，需要有足够的技术支援，以期增补这些国家从各国际机构所获得的支援。

(c) 法律根据

18. 397 本次级方案的法律根据是关于新的国际经济秩序的决议：一九七四年五月一日的大会第 3201 (S-VI) 和 3202 (S-VI) 号决议，一九七四年十二月十二日的大会第 3281 号决议；和拉美经委会第 364 (XVII) 和 370 (XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九八〇—一九八三年期间

18. 398 分析区域和国际合作制度的工作将继续进行，后者是以拉丁美洲的观点来进行分析。对官方和私人资金流动所发生的变化可能后果，将加以审查。将努力确定和审查用以增加短期和长期外来资金的新方法和手段，顾及拉美国家和其他发展中国家的共同特点和它们的特殊需求。将审查关于改进与中期和长期资本流动及促进区域贸易有关的区域金融合作的政策和手段。

(二) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18. 399 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18. 400 所进行的分析对区域各国评价区域外事态演变对各自经济的影响，和在外来资金供应方面选择较好政策，都将是有益的。

次级方案 4：发展中国家间的经济一体化和合作

(a) 目标

18. 401 本次级方案的目标是审查经济合作、特别是在区域一级和次区域一级的经济合作的进展和问题以及分析扩大和增强这种合作的新方式。

(b) 面对的问题

18. 402 虽然进展是有的，但拉丁美洲在一体化方面遭遇到各种问题和限制，因而使进展变得缓慢。正式一体化体系里原来所没有的新合作方式也出现了。拉美经委会最近对这些问题已加强注意，如果要在这个领域作出有用和面向行动的贡献，就必须有系统地处理这些问题，并必须进行更详细和更深入的研究。

(c) 法律根据

18. 403 本次级方案的法律根据是关于新的国际经济秩序的决议：一九七四年五月一日大会第 3201(S-VI) 和 3202(S-VI) 号决议，和一九七四年十二月十二日大会第 3281(XXIX) 号决议；以及拉美经委会第 364(XVII) 和 370(XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九八〇—一九八一和一九八二—一九八三两年期

18. 404 将审查拉丁美洲内部的合作和区域国家与其他发展中国家的合作。关于后者，已开始审查与非洲的关系，这方面的活动将继续进行。不过，最主要的工作将是审查拉丁美洲在区域一级和次区域一级的合作。对区域正式一体化过程的经验将加以审查，对克服过程中的障碍和给予新的推动力的可能合作方式也将加以审查。对在贸易、工业、基础结构、技术和资金筹供等领域的新的平行的合作方式的经验也将加以审查。

(二) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18. 405 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18. 406 把研究和技术性的会议和政府间会议结合起来，应该能够为各国政府提供对在这些领域所采取的行动方针有用的标准；一体化将再次列为在发展方面应最优先处理的课题之一、以促成采取目的在于最好地运用国家间合作的潜能的具体行动。

方案14：西亚经委会：国际贸易和发展

A. 组织

1. 政府间审查

18.407 秘书处关于本方案的工作由委员会每年开会审查。上一次会议在一九七七年四月举行。这一份计划还没有经过该机关的核定，但已在一九七八年五月时提交其第五届会议。

2. 秘书处

18.408 秘书处内负责这个方案的部门是发展规划司。到一九七七年十二月三十一日为止，司内指派了一名专门工作人员负责这个发展方案。

3. 予期完成的工作

18.409 下列《一九七八——一九七九两年期方案概算》(A/32/6)第10.19段和10.20段所叙述的方案构成部分予期于下列时间内完成：

(a) 一九七八至一九七九：

1. 1 (规模不大)； 2. 2和3. 1.

(b) 一九八〇至一九八一：

2. 1和3. 2

4. 其他组织事项

18.410 个别方案如果能确定由某司某科或某组主管那么方案的制订和执行就会更加有效。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18. 411. 关于贸易一体化的方案构成部分将由西亚经委会区域一体化工作队或工作组负责设计和协调，该工作队或工作组大约会在一九七八——一九七九两年期末了时开始工作。此外，方案将参加西亚经委会在粮食安全方面的活动，为本区域粮食安全的贸易方面做出适当的贡献。

2. 联合国系统内的正式协调

18. 412 贸发会议和西亚经委会都各在它们的秘书处内设立了为它们共同关心事项进行合作的联络中心点。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18. 413 没有予期会共同进行重要活动的单位。

C. 各次级方案的资沅分配

18. 414 各次级方案的资沅分配的百分比予期大致如下：

各次级方案的资沅分配 (百分比)

次级方案 ^a	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 予算	予算 外资沅	共计	经常 予算	予算 外资沅	共计	经常 予算	予算 外资沅	共计
贸易扩展和多样化	-	-	-	100	100	100	100	100	100
(1)协助扩展出口贸易并使其多样化	12	50	30	-	-	-	-	-	-
(2)区域内的贸易	44	-	26	-	-	-	-	-	-
(3)贸易和支付政策	44	50	44	-	-	-	-	-	-
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a. (1)至(3)是《一九七八——一九七九两年期方案予算》⁴⁹第1Q.20段所载列的三个次级方案。这三个次级方案将在这一中期计划期内合并成为一个次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案：贸易扩展和多样化

(a) 目标

18. 415 这个次级方案的目标是协助成员国制定适当的扩展贸易并使其多样化的政策。

(b) 面对的问题

18. 416 对外贸易对本区域的经济具有一种决定性的作用，一方面产生收入，一方面供应投入和消费品。以世界贸易当前的趋势来看，要更迅速地扩大出口和减少本区域因过分依赖一种或少数几种初级商品而造成的脆弱，制成品的多样化似乎是必要的先决条件。要使出口多样化就需要引进新产品和提高传统出口的加工程度。这不仅需要扩大生产基础，还需要克服一些关于推销和打进市场的问题。

18. 417 除了商品种类高度集中以外，本区域的贸易在地理上高度依赖发达市场经济国家的现象。例如，区域内贸易在本区域的全部贸易中仍只占次要地位，其潜力几乎全未得到发掘。此外，扩展与其他发展中国家和区域，以及社会主义国家的贸易并使其多样化的潜能也没有得到充分的探索。

18. 418 各国关于这方面的政策一般还都不是全面的有些头痛医头脚痛医脚的性质，在规划工作中把外贸部门也包括在国家计划中的努力，并没有得到太多的成绩。这个部门一般来说外贸部门在规划工作中仍被当作是一个枝节项目在处理。因此，对各成员国全面的贸易和收支政策进行合理化，使对外部门能对发展过程作出更有效的贡献是大有可为的。对外贸部门在发展努力中占首要地位的最不发达成员国来说，尤其需要制订适当的贸易和付款政策。不适当的进口购买政策，过分繁复的手续程序都会阻挠贸易的流通和增加其费用。

(c) 法律根据

18. 419 这一次级方案的法律根据是经社理事会第 2121(LXIII)号决议，

执行部分第四段；以及大会第 3442(XXX)号决议，执行部分第 4 段；第 3362 (S-VII)号决议，第一节，执行部分第 1, 2, 11, 13 段；和第六节，执行部分第 1 段；第 3214(XXIX)号决议，执行部分第 2 段；第 3241(XXIX)号决议，执行部分第 3 段；第 3202(S-VI)号决议，第一节，执行部分第 3 段；第 3177(XXVIII)号决议，执行部分第 1 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18 420 到时将完成下列三项研究：非关税壁垒的消除；贸易扩展和经济一体化；西亚经委会国家的贸易和付款政策。这些研究的完成能使决策者和政府技术专家，以及区域或国际组织和机构对有关问题和必要的政策行动有更深入的认识，并且为秘书处提供在这些领域从事进一步活动的基础。关于贸易扩展和经济一体化的研究将作为订于一九八〇年举行的关于贸易扩展与区域合作及一体化问题高级决策人员和专家会议的主要讨论立场文件。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18 421 将为达到国际贸易和发展方案的目标协助各成员国：采取措施，增加制成品和半制成品在总出口中所占的份额；发展区域间和区域内的贸易与合作，以及其对其他区域的出口贸易；使贸易和收支政策，特别是最不发达成员国的贸易和收支政策合理化。

18 422 落实这项战略便需要：

a. 进行下列各方面的研究和调查：(一) 促进区域合作和一体化，扩展区域内贸易的各种办法，包括订出一套支付办法（主要以成员国政府及有关区域或国际组织和机构为对象）；(二) 进口采购政策和程序（主要供各成员国政府采用）；(三) 最不发达成员国的贸易和付款问题（主要供各有关政府和区域及国际组织和机构之用）；(四) 扩展与其他发展中国家和区域，以及与社会主义国家的贸

易的潜能及前景（主要供各成员国政府之用）；(五) 出口货购买力和贸易条件的改变，以及造成这些改变的因素（主要为成员国政府）；

b. 收集和传播各成员国贸易和支付情况的基本资料（主要供各成员国政府和秘书处之用）；

c. 提供贸易和收支方面的咨询服务；

d. 举办关于各种重要问题的会议，以协助适当政策的制订：例如：关于区域内贸易、经济合作与一体化等问题的讨论会（主要对象是高级决策人员、各有关国际和区域组织与机构）。

(三) 一九八二——一九八三两年期

18. 423 设想中的战略和产出在多方面将是前一个两年期的延续。 扩展出口并使其多样化、促进区域合作及一体化、扩大最不发达成员国的贸易和发展、促进与其他发展中国家和区域以及社会主义国家的贸易，仍将是强调的重点。 此外出口扩展受到各成员国和主要贸易伙伴国国内政策和条件的阻碍；欧经共同体及其他区域集团对本区出口前景和一体化努力的影响；各种出口和进口政策对各成员国外汇收入、就业和增长的影响，以及贸易手续和程序的简化及协调，都将一一予以考虑。 如前一个两年期一样，产出将包括研究和调查、确定技术援助的需要、提供咨询服务、举办训练班和召开会议。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18. 424 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18. 425 本次级方案在现阶段中还不能有任何客观指标，但上述各种战略和产出将会对面对的问题产生下列影响：

(一) 扩展出口并使其多样化：

对所涉主要问题以及它们对政策的影响的分析可以有助于各有关成员国政府、

区域和国际组织及机构拟出适当的政策和技术援助和训练方案，因而对区域内各国出口的迅速增长和其出口结构的进一步的平衡作出重要的贡献。

(二) 区域内贸易和区域合作与一体化：计划中的战略和活动将会帮助查明各种障碍，促进对所涉问题的更好了解，而为这些问题提示出别种可以实行的解决办法。

(三) 与其他发展中国家和区域以及社会主义国家的贸易：在这方面的战略和产出将会有助于查明对扩大贸易流通的障碍、评价贸易潜能、建议扩展贸易的政策和措施、和估计技术援助和训练的需要。

(四) 贸易和收支政策：对所涉及问题进行评价和审查可望增进本区各国制定更一致和全面的贸易和收支政策的一般能力；把外贸部门更进一层地包括到全面规划过程之中；增进对最不发达成员国的贸易和收支问题的了解，借以帮助制订出适当的技术援助、训练和援助政策。

(五) 进口购买和贸易的手续和程序：关于本主题的战略和产出将能增进国家、分区域和区域各级的进口购买政策合理化、和贸易手续与程序的简化统一。

方案15：亚太经社会：国际贸易

A. 组织

1. 政府间审查

18.426. 秘书处在本方案方面的工作由每年开会的经社会审查。最近一次会议是在一九七八年三月举行的。经社会批准了本计划。这方面的工作方案的细节实质审查由每年开会的贸易委员会进行。最近一次会议是在一九七八年一月举行的。

2. 秘书处

18.427. 秘书处负责本方案的单位是国际贸易司。截至一九七七年十二月三十一日，该司有33名专门人员，其中21名——包括一名区域顾问——由预算外资金负担。截至一九七七年十二月三十一日，该司设有以下各单位：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共计</u>
司长办公室	7	10	17
亚太经社会贸易促进中心	4	10	14
最不发达国家、内陆国家及发展中的岛屿国家	1	1	2
共 计	12	21	33

但是，从一九七八年一月一日起，有3名工作人员（两名由经常预算负担的人员和一名区域顾问）从发展规划司调到国际贸易司，负责次级方案3，即国际贸易方案的原料和商品方面。

3. 予期完成的工作

18.428. 《一九七八——一九七九两年期方案概算》第7.51段”所载方案构成部分是属于持续性的。予期这些活动不会终止或完成。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

18.429 国际贸易司参加了经社会关于原料、商品和农村发展等多学科方案的司间工作队。原料和商品部分属于次级方案3，农村发展部分则是次级方案2的构成部分。

2. 联合国系统内的正式协调

18.430 联合国系统内的正式协调计有下列各项安排：

(a) 贸发会议：一般说来，一切有关贸发会议的活动都提交国际贸易司处理；它是秘书处内的主要协调点。

(b) 贸发会议/总协定合办国际贸易中心(贸易中心)：贸易中心同亚太经社会贸易促进中心(贸促中心)签有正式协定。贸易中心委派了4名专门人员，其职务相当于贸促中心所派任的4个常设专门人员员额。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

18.431 予期将同下列各单位进行重要的活动：次级方案1：贸发会议发展中国家间经济合作司；次级方案2：贸发会议/总协定合办国际贸易中心；次级方案3：贸发会议商品司；粮农组织商品和贸易司；次级方案4：法律事务厅，国际贸易法组，贸发会议贸易手续和证件简化方案(简化贸易)股(保险特别股)；次级方案5：贸发会议最不发达国家、内陆和岛屿国家特别方案。

C. 各次级方案的资沅分配

18.432 予期各次级方案资沅分配百分比的趋势略如下表：

各次级方案的资沅分配
(百分比)

<u>次级方案</u>	1978-1979		1980-1981		1982-1983	
	经常 予算	予算 外 资沅 共计	经常 予算	予算 外 资沅 共计	经常 予算	予算 外 资沅 共计
1. 贸易扩展与金融合作	26	31	25	30	25	30
2. 贸易的促进和发展	30	24	30	25	30	25
3. 原料和商品	19	21	20	20	20	20
4. 促进国际贸易流通及保险和再保险的 合作	3	2	5	5	5	5
5. 最不发达、内陆和岛屿国家	22	22	20	20	20	20
共计	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：贸易扩展与货币合作

(a) 目标

18.433 本次级方案的目标是继续协助区内的发展中国家推动贸易的扩展与货币的合作。

(b) 面对的问题

18.434 战后期间一次最严重和持久的衰退，加上世界性的通货膨胀趋势和工业国家的严重失业问题，对亚太经社会区域的大多数发展中国家的对外贸易造成了破坏性的影响；最近将来的前景也不见得令人鼓舞。这些国家在以后几年将会面对更严重的贸易和支付逆差，在经济增长方面的努力也将受到严重的挫折。虽然有些发展中国家暂时或可求助于外来的经济援助，但是从长远来看，应该对所有发展中国家提供援助，以便增加它们的出口收入，使它们能够应付这种局面。

18.435 因此，必须采取进一步措施，使发展中国家可以扩充和发展其贸易、提高其生产能力和生产率，以及增加其出口收入。为此，亚太经社会将加紧努力，促进各国在分区域、区域和区域间各级的贸易合作。因为它们本身虽可减少或消除贸易障碍，但是如果缺乏适当的财务安排，就不一定能够促使贸易扩展，因此将需采取如清结帐户、支付安排和集中储备的方法，以致力于促进货币的合作。

(c) 法律根据

18.436 本次级方案的法律根据是一九七〇年亚洲经济合作部长理事会通过的《关于亚洲经济和发展合作的喀布尔宣言》和一九七八年亚洲及太平洋经济社会委员会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.437 予期到一九七九年底，区内将有更多的发展中国家加入《曼谷协定》⁴⁶和亚洲清算联盟。阿富汗和尼泊尔表示有兴趣加入《曼谷协定》；《协定》的成员国已经开始同阿富汗举行双边谈判。予期在此期间《协定》的成员国也将就关税自由化和减轻非关税障碍问题举行一系列谈判。随着一九七八年贸易部长会议通过亚太经社会区域贸易扩展与合作行动计划后，可能需要召开各种特设专家组会议，以便制订执行行动计划各部分的建议。予期各会员国将在一九七九年底前决定成立一家亚洲储备银行。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18.438 随着《曼谷协定》的活动的增加，予期各国政府将承担愈来愈多的责任，以确保《协定》能够成功地执行，并且予期在这两年期内，各成员国间亦将签订若干协定和议定书。此外，并将在此期间开始和落实行动，以执行亚太经社会区域的贸易扩展和合作行动计划。使亚洲清算联盟同亚太经社会区域内的清结帐户和支付安排（如东南亚国家联盟（东盟））以及同亚太经社会区域外的各发展中区域挂勾的办法和形式方面的工作将继续进行。将向对成立亚洲储备银行和经营其业务有兴趣的各国政府提供技术援助。

(三) 一九八二—一九八三两年期

18.439 予期这两年的产出将维持前期的水平；亚太经社会区域发展中国家间工业方面的互助、货币合作和联合事业方面，将有进一步的发展。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.440 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

⁴⁶ 《亚洲及太平洋经济社会委员会发展中国家成员国间贸易谈判第一次协定》，一九七五年。

(e) 预期的影响

18.441 预期方案的产出将是朝向实现亚洲经济合作部长理事会及各贸易部长在亚洲及太平洋发展中国家间发展区域内贸易扩展与货币合作方面所订目标迈进积极的一步。总的说来，本项目是亚太经社会区域发展中国家为加强集体自力更生和经济合作的决心的明确证据，从而对实现新国际经济秩序的目标作出重大的贡献。

次级方案 2：贸易的促进和发展

(a) 目标

18.442 本次级方案的目标是协助发展中国家加强它们促进出口的努力和贸易发展。

(b) 面对的问题

18.443 上面的目标是响应亚太经社会区域发展中国家的愿望而制订的。它们希望发展或加强全面促进贸易的活动，作为扩展贸易的其他努力的补充办法。促进贸易是一个比较新的概念，涉及到一个包括计划和经营各种专门而有相互关系的活动的复杂过程。区内许多发展中国家都面临了如何获得一个提供足够贸易资料的基地、受过训练的人员、销售技术和发展及改良产品等严重问题。因此，本次级方案的目标就是要全力为这些国家解决它们的问题和优先需要，协助它们建立一个健全和有效率的基本结构，这是执行一个成功的贸易促进和发展方案所必需的。本次级方案也将从个别和集体两方面优先协助区内的最不发达国家，包括内陆国家和发展中的岛屿国家。这些由亚太经社会贸易促进中心主办的活动也适合用来支援亚太经社会的各个优先领域，例如：区域贸易货币合作（如进行支援《曼谷协定》的市场研究）和农村发展综合方案。

(c) 法律根据

18.444 本次级方案的法律根据是亚洲及太平洋经济社会委员会第 91 (XXIV) 号决议和一九七八年经社会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

18.445 本次级方案的活动由贸易促进中心(贸促中心)进行,该中心是按照经社会第91(XXIV)号决议并应亚太经社会成员国要求,于一九六八年在国际贸易司内设立的。它的主要目标是:(一)作为联合国出口促进方案的创始和行动中心,以促进区内国家的贸易发展和扩展;(二)作为一个为成员国的各种需要服务的机构,以便改善它们的贸易促进人员、机构、技术和程序,包括贸易资料 and 文件及市场和产品的发展。

(一) 一九七九年底的情况

18.446 目前,由贸促中心向亚太经社会的发展中国家提供的援助是按下列职司服务领域组织的:贸易资料和咨询服务、专业发展、市场/产品发展,以及贸易咨询服务和其他根据情况而需要的服务。由于这些服务是使贸促中心能有效地进行支援发展中成员国所必须的基本职责,因此展望在一九七九年底前贸促中心各个领域的活动不会有显著的变动。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18.447 虽然重点和各个领域所进行的具体活动会因成员国当时的需要而有所变动,但是予期这些服务在一九八〇—一九八三年的中期计划期间将继续进行。在这些职司服务的广泛基础上,将继续向成员国提供咨询服务,协助它们建立和加强专门及技术方面的全国性贸易资料服务部门,如贸易分类系统,贸易资料来沅/获得过程、存贮和恢复系统,摘录,装备,出口商名册和商品索引等。予期一九七六年十一月成立的贸易新闻处将由预算外资金支持到一九七八年中。目前,它的工作是就成立、加强和改进各国贸易新闻中心提供协助和咨询意见,以及收集、分类、存贮和恢复有关贸易的资料,包括向各国和各组织传播贸易资料,并设有一个询问处。

18.448 在促进贸易各个实质领域内训练国家人员的工作将继续起着极其重要的作用。其方式是根据个别或集团国家的需要,举办题目范围广泛的训练班、讨

论会和讲习班。在这方面，贸促中心将提供技术投入，并将参与同各国政府和／或其他国际组织以及同东盟促进出口训练方案合作举办的各种国家间和国内训练活动。将就亚太经社会发展中国有独特兴趣的题目进行研究和出版书刊。将继续市场／产品发展活动方面的技术支援，作为贸促中心对各商品共同体的全面贡献的一部分。支持《曼谷协定》的市场研究工作，将在《协定》成员国——包括那些有意加入《协定》的国家——已确定的需要的基础上，继续进行和加强。并将应区内发展中国家的要求，提供有关发展产品和市场研究技术方面的顾问和咨询特派团。

(三) 一九八二—一九八三两年期

18.449 贸促中心的工作方案是根据亚太经社会的发展中成员国的各种要求制订的。因此，一九八二—一九八三两年期的具体活动主要是取决于各国在设立和经办本国贸易促进组织方面的进展程度、个别需要在贸易发展和促进方面有共同兴趣的问题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.450 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.451 亚太经社会发展中国家从上面概述的战略所取得的利益将大大有助于它们加强设立一个有效可行的机构以发展和促进贸易的努力，从而扩充它们的能力和合格人员，为当地商业社会提供更好的服务。

次级方案3：原料和商品

(a) 目标

18.452 本次级方案的目标是为区内的成员国和商品组织服务，协助它们在原料和商品工业方面进行现代化，包括生产、加工、制造、航运和销售方面的活动；以促进有关国家特别是属于经济中农村部门的小农的利益。

(b) 面对的问题

18.453 世界市场的原料和商品价格的不稳定，对发展中国家的影响最大，因为这些国家高度依靠这些项目的出口。而且，由于缺乏有效的国家和国际商品政策，使发展中的生产国家容易受到较大的打击。提议的各种稳定商品价格和出口收入的措施——如国际缓冲存货和出口收入保险计划——只有少数办得很成功。此外，又强调必须采取适当的推销技术来促进和发展这些商品的贸易；同时必须扩充这些商品的国内采用范围，把半成品或成品也包括在内。

(c) 法律根据

18.454 本次级方案的法律根据是一九七八年经社会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.455 届时，将协助设立各种商品共同体和加强它们的活动。将同贸发会议紧密合作，举行各种支持商品综合方案的区域讨论会和专家组会议。将进行有关商品方面的亚洲及太平洋贸易合作部长会议（订于一九七八年召开）的各种后继活动。将提供有关多边贸易谈判方面的协助。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18.456 同贸发会议/总协定合办国际贸易中心（贸易中心）紧密合作，在贸易促进和出口推销方面向各商品共同体提供进一步援助，并且在共同基金的范围内，协助成员国制订商品政策和因为这些政策而签订的区域范围的国际商品协定。

(三) 一九八二—一九八三两年期

18.457 将继续和加强上两年期的活动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.458 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

18.459 同各商品共同体、成员国和其他组织紧密合作进行的活动将进一步帮助稳定商品价格和促进这些商品的贸易，从而增加发展中生产国家的出口收入。

次级方案4：促进国际贸易的流通及保险和再保险合作的措施

(a) 目标

18.460 本次级方案的目标是发展适当的技术措施，以便促进特别是区域内发展中国家间的国际贸易的流通和增强保险和再保险方面的合作，使贸易获得进一步扩展而有利于发展。

(b) 面对的问题

18.461 由复杂的关税手续造成的变化无常和无法予知的情况、各国法律规定不同以及贸易文件手续过分复杂琐碎，这都是使一个可能从事贸易的人感到相当困扰的根源，同时也是一项财政重担。关税手续和贸易文件缺乏效率，和适当共同法律措施的不足，经常阻碍贸易的畅通进行。但是，鉴于国际交易的相似性，这些烦扰可以通过成员国在区域一级的合作，采取和推广促进贸易的适当措施，而获得相当程度的解决。

18.462 区内大多数发展中国家的保险和再保险领域仍在成长阶段。虽然过去几年来区域的贸易有显著的增长，但是大部分保险和再保险生意都让给区域外的公司来做，结果是区内国家的外汇大量外流。这种情况可以通过特别是区域内发展中国家间的加紧合作以加强各国的保险市场和管理来克服。

(c) 法律根据

18.463 本次级方案的法律根据是一九七八年经社会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.464 届时，关税行政问题工作小组将同关税合作理事会（关税合作会）和有关机构紧密合作，召开第六届会议和进行有关的后继工作（如通过适当文书，使关税手续合理化和一致化，加强关税行政合作）。同时，将在贸发会议简化贸易股的范围内，同贸发会议紧密合作，通过各种咨询服务、讲习班和讨论会向成员国提供协助，并将在若干发展中国家设立简化贸易的机构。在国际贸易法方面，将同贸易法委会、欧洲经委会、贸发会议、国际商会以及其他机构密切合作，致力于制订典型合约、商品的一般条件和其他适当的国际文书，并将为区内成员国在遵守这些文书方面提供便利。将成立亚洲再保险公司并开办业务。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18.465 将进一步进行关税领域的工作，包括召开关税行政问题工作小组会议和进行有关的后继活动。预期将通过经常交换资料和专业训练方案等办法来加强关税行政方面的合作。将加强对成员国的援助，继续进行简化和统一贸易文件方面的工作。同时，将采取如采用自动数据处理系统等新的技术措施。将加强关于逐渐统一和一致化国际贸易法的工作。将加强对成员国的援助，便利它们加入到时已经制订好的各种文书。将进行保险和再保险领域的各种合作，包括加强亚洲再保险公司业务的技术援助和专业训练方案。

(三) 一九八二—一九八三两年期

18.466 战略和产出的总方向基本上不变。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.467 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.468 预期的影响是：将采用更合理的关税手续和行政系统，包括采取共同的术语和评价规则；以及物质基层结构等获得改进；广泛利用贸易文件的统一系统

和在国际贸易手续方面引用自动数据处理系统；统一和一致化国际贸易法；以及扩充和发展区内的保险和再保险生意。

次级方案5：最不发达、内陆和岛屿国家

(a) 目标

18.469 本次级方案的目标是协助发展中国家中最不发达国家提高它们全面经济发展的吸收能力；协助发展中内陆国家克服因地理位置不利在过境贸易和运输方面产生的问题；协助南太平洋地区的发展中岛屿国家发展贸易以及包括航运在内的运输与通信。

(b) 面对的问题

18.470 区内大多数最不发达国家都是内陆国家或岛屿国家。它们除了面对一般发展中国家在全面发展方面所迁到的较普遍障碍以外，还由于地理位置不利和发展水平低而遭受到特别问题的困扰。联合国系统已经认识到这些国家的特别问题，并为减轻这些问题而采取了各项措施，包括设立一项特别基金。

18.471 最近的一项研究指出，最不发达国家在一九七〇年至一九七六年期间，一般都经历了经济的衰退。就这些国家目前的发展水平而言，不仅是处于最低的标准，而且成长率也比其他发展中国家低得多。例如，一九七〇至一九七六年期间，最不发达国家按人口计算的真正总产量平均年增长率只有百分之零点四，所有发展中国家同期的平均年增长率为百分之三点六。因此，除非特别加强注意这些国家的问题，否则联合国第二个发展十年国际发展战略对这些国家的期望就不会实现。

(c) 法律根据

18.472 本次级方案的法律根据是亚洲及太平洋经济及社会委员会第114 (XXVII) 号决议第1段和第169 (XXXII) 号决议第1段；一九七八年经社会第三十四届会议；以及一九七五年九月十六日大会第3362 (S-VII) 号决议第一节第11段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.473 由于设立了一项特别基金，预期为促进最不发达、内陆和岛屿国家的贸易而编制发展基层结构和有关设施行动计划的工作，将接近完成阶段。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18.474 将协助最不发达、内陆和发展中岛屿国家改善它们的基层结构，包括行政和规划方案；协助它们制订和执行农工业政策、计划、和方案，及协助它们发展和促进对外贸易。将对这些国家的主要经济问题进行研究并制订必要的措施以增加它们的进出口能力。将发展各领域的训练方案，包括出口的促进和管理、社会福利、社区发展、合作社、地方政府和青年福利等。

18.475 将同过境国合作调查现有的过境设施和手续，以便发展改善/扩充的计划。将协助各国发展这方面的合作安排。将研究利用空运来扩展内陆国家贸易的可能性，以及进行协调联运和其他空中和地面路线的探讨。除了那个有必要就召开会议的内陆国家问题特别小组外，将不时组织对最不发达内陆和岛屿国家有特殊利益的具体问题专家研究组。内陆国家问题特别小组第四次会议是一九七七年十月召开的，第五次会议预期将于一九七九年举行。

18.476 将协助太平洋区发展中岛屿国家设立它们的物质和行政基础结构，将研究航运及海洋运费以及对发展中岛屿国家有具体利益的商品。将为最不发达、内陆和岛屿国家制订一个专业发展方案，以便改进从事贸易促进和管理工作人员的专业技能。

18.477 预期这段期间内将继续进行各项活动。但是为了符合将于一九七八年召开的亚洲及太平洋贸易合作部长会议的建议，并考虑到将于一九七九年召开的贸发会议第五届会议的决定和建议，秘书处有关最不发达、内陆和岛屿国家的各项活动大概会进一步加强。

(三) 一九八二—一九八三两年期

18.478 根据将于一九八一年召开的内陆国家问题特别小组第六次会议的结果，以及考虑到将在一九八〇—一九八一两年期内完成的各项活动，展望将顾及有关国家不断变化的需要，为一九八二—一九八三两年期发展各种关于贸易、过境及有关问题方面的适当活动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

18.479 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

18.480 提议为最不发达、内陆和发展中岛屿国家安排的各项具体活动，都与经社会和各附属委员会各次会议所确定的这些国家的最低需要有关。经社会相当强调需要采取行动在以下各方面协助这些国家：促进和发展贸易、简化过境贸易手续、改进运输和通信以及旅游业和有关的问题。这些领域的活动将帮助这些国家达到《国际发展战略》以及《建立新的国际经济秩序宣言》（一九七四年五月一日大会第3201(S-VI)号决议）所订的各项目标。

第十九章 *

自然资源和能源

方案 1：技术合作促进发展部

A. 组织

1. 政府间审查

19.1 秘书处在本方案内的工作由每两年开会一次的自然资源委员会负责审查。上次的会议是在一九七七年五月举行。本计划尚未经该机构核准。

2. 秘书处

19.2 秘书处负责本方案的单位是自然资源、能源和运输中心。一九七八年七月一日，共有专门人员 62 名，其中 34 名由预算外资金开支：

<u>组织单位</u>	<u>经常预算</u>	<u>专门人员</u>	
		<u>预算外资金</u>	<u>共 计</u>
主任办公室（包括遥感测股和资料中心）	7	-	7
能源和矿物发展组	10	22	32
水资源组	3	9	12
运输和制图组	8	3	11
<u>共计</u>	<u>28</u>	<u>34</u>	<u>62</u>

以上数字不包括已经调去国际经济和社会事务部的两名运输组专门人员。在技术合作促进发展部里负责运输方面业务的其他人员，预料将随着外地的技术合作活动的事权下放而逐渐减少；这一点还有待大会第三十三届会议作出决定。

* 前以 A/33/6(Part 19)的编号印发。

19.3 由于经济和社会部门的改组，本方案将要由自然资源、能源和运输中心——现在是新的技术合作促进发展部的一个部门——和国际经济和社会事务部联合执行。在这个总的自然资源方案里，处理资源政策所涉全球经济问题的分析和实质协调任务等各方面，将由国际经济和社会事务部负主要责任。而这个方案里面评价能源、矿产资源、水资源的发展与管理的各问题及其方法的部门性研究，对技术合作活动的支助和技术援助的提供，以及促进资源发展方面的国际合作包括发展中国家间合作等各部分，将由技术合作促进发展部负主要责任。由于需要确保方案能连贯和有效执行，必须在这两个新的部之间建立合作安排。

3. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

19.4 予期在一九七八—一九七九年完成 一九七八——一九七九 两年期方案概算¹ 第5 A. 23 和5 A. 25 段中所述的下列方案构成部分：

1. 7 关于矿产资源领域内储存，生产和消费方面的名词和定义的报告；
1. 8 关于天然气作为一项主要能源的展望的研究；
2. 9 根据水的定价和流量的费用拟订水的有效分配和利用的准则和方针；
3. 2 关于在邻接的发展中国家边界发展水力发电站及输送电力的展望的研究；
4. 3 检查煤的前景；
4. 4 石油勘探的概念和方法包括勘探协定的趋势；
4. 5 发展中国家地下水资源问题；
5. 6 第二届联合国美洲区域制图会议。

(b) 随后的方案重订

19.5 这些方案构成部分完成之后所多出的人力最初将要从事于能源方面加强的活动。在这方面，本方案的努力将要更集中在农村能源的供应上和注意转换到其他能源所发生的问题。它也要更注意于向请求加强其国家能源规划能力的各国

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2) 卷一。

政府提供咨询服务。此外，为了让国际经济和社会事务部能够进行关于能源和世界经济问题的分析，期望对工作人员能作若干重行调配。人力将要改用于联合国系统在水资源方面活动的实质协调——这是国际经济和社会事务部的主要责任——并用于进行联合国水源会议²各项建议的后续工作，其方式由一九七九年一月召开的自然资源委员会特别会议决定。在制图方面，将要更着重绘制专门图和遥远感测，并要与亚太经社会和拉美经委会协商，以决定是否可以在计划期间召开各区域制图会议而将事权分散。除了这些方针上的改变之外，本方案将要进行目前不能予料的各立法机构所要求的其他工作。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

19.6 自然资源、能源和运输中心在执行其中期计划和将要拟订的一九八〇—一九八一年方案预算时，要同国际经济和社会事务部、贸发会议、工发组织、和跨国公司中心在若干能源和矿物方面密切合作，同外空事务司在遥远感测方面密切合作。

2. 联合国系统内的正式协调

19.7 将要进行正式协调的机构有：

- (a) 水资源：粮农组织、卫生组织、气象组织、环境规划署、教科文组织、和各区域经委会；
- (b) 能源：教科文组织、原子能机构、环境规划署、训研所、粮农组织、世界银行、和各区域经委会；
- (c) 矿物：世界银行、开发计划署、各区域经委会；
- (d) 制图：粮农组织、亚太经社会、非洲经委会（遥远感测）；亚太经社会、拉美经委会（区域制图会议）；西亚经委会（设立区域制图单位时给予适当援助）。

² 一九七七年三月十四日至二十五日在阿根廷马德普拉塔举行。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

19.8 一九七八—一九七九两年期间,中心同国际原子能机构在组织关于能源规划的训练研究班方面将密切合作。在一九八〇—一九八三年计划期间,预期这样的合作安排仍将继续。此外,本方案正与环境规划署合作,试办几个应用可再生能源技术的项目,以配合农村的能源需要。同样地,预期与环境规划署在能源和水资源领域内进行的这种方式的合作将继续。如果经济及社会理事会决定在一九八一年召开联合国新能源和可再生能源会议,中心将期望国际经济和社会事务部和联合国系统其他有关组织及机构在筹备工作上给予充分合作。在计划期间,预期将同各区域经委会在资源发展的各方面进行合作,从事许多联合的活动。

C. 各次级方案的资源分配

19.9 各次级方案资源分配的百分比趋势,约如下表:

次级方案	次级方案的资源分配 (百分比)								
	1978—1979			1980—1981			1982—1983		
	经常 预算	预算 外资源	共 计	经常 预算	预算 外资源	共 计	经常 预算	预算 外资源	共 计
1. 能源	39	30	33	39	30	33	39	30	33
2. 矿物	28	33	31	28	33	31	28	33	31
3. 水资源	17	33	26	17	33	26	17	33	26
4. 制图方面的测量、 绘图和国际合作	16	4	10	16	4	10	16	4	10
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：能沉

(a) 目标

19.10 本次级方案的目标是：(一) 协助各国政府分析在支持技术合作活动方面各种可供选择的能沉战略和影响能沉开发的因素；(二) 协助各国政府、特别是发展中国家政府，按照对自然资源拥有永久主权的意义开发并管理能沉；(三) 促进发展中国家扩大其能沉基础的国际合作，特别是发展中国家间的技术合作。

(b) 面对的问题

19.11 过去几年来，很清楚地世界已经进入一个时代，依靠石油的国际经济必须逐渐转于依赖其他新的和可再生的能沉，以确保取得足够能沉，满足未来的需要。由于开发能沉需要很长的准备时间，一九八〇—一九八三年期间加强发展传统能沉和非传统能沉基础所采取的行动，将会影响未来是否可以获得能沉的供给，以满足经济持续增长的需要。

19.12 本方案将试图协助各国政府，特别是发展中国家政府，分析为开发能沉所需要的投资条件，并将在天然气、煤、水力、石油以及新能沉和可再生能沉等特别能沉的展望这方面，提供分析资料，以协助各国在能沉部门投资的决策程序，支持在这方面的联合国技术合作方案。由于能沉不足的发展中国家特别困难，尤其要注意开发它们当地的能沉。因此，一九八〇—一九八三年期间的优先目标之一，是促进具体的国际合作，在能沉领域援助发展中国家。通过本方案的技术合作活动和联合进行的对部门性研究的支助，将注意以下几个方面：发展中国家在能沉勘探上的需要、加强当地机构和提高当地技能、拟订适当立法和可行的勘探协定与发展协定、提高能沉规划能力、转让技术和修改技术、提高使用能沉的效率的方法等。因为发展中国家的大多数人口集中在农村地区，满足农村能沉的需要，包括非传统能沉和非商业性能沉的使用，将令人感到关切。本方案将检查发达国家和发展中国家间在能沉开发方面加强合作的可能性，并试图促进这种合作。在计划期间，并要审查使发展中国家能够分享发达国家的研究和发展成果的办法。同时，

将要确定发展中国家间在开发能沅方面经济和技术合作的机会，并支持具体的活动。配合国家需要和决定适当“能沅混合”——即大规模对小规模，集中办法或分散办法——的战略，将要加以比较地评价。最后，开发能沅必须重视对环境的保护，这些考虑将要在为技术合作活动提供部门性和实质性支助中充分顾到。

(c) 法律根据

19.13 本次级方案的法律根据是：经济及社会理事会一九七三年五月十八日第1761B(LIX)号、一九七五年七月二十五日第1954(LIX)号、一九七六年八月三日第2014(LXI)号、和一九七七年八月四日的第2118, 2119, 2120(LXIII)号各决议；大会一九七四年五月一日第3201(S-VI)号，一九七五年九月十六日第3362(S-VII)号，一九七五年十二月九日第3442(XXV)号，一九七五年十二月十一日第3461(XXX)号，和一九七七年十二月十九日第32/174和32/165号各决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.14 到一九七九年底，将会完成一项根据两次专家组会议的结果进行的关于发展中国家能沅规划到目前为止所得经验的研究。通过一九七九年在波兰举行的关于世界煤前景的区域间座谈会，将会完成与国际经济和社会事务部联合进行的对世界煤的开发和使用的审查。自然资沅委员会第六届常会将要特别审查天然气的展望，尤其是发展中国家天然气的展望。同时，假定经济及社会理事会一九七八年第二届常会决定于一九八一年召开联合国新能沅和可再生能沅会议，其初步筹备工作将要着手进行。通过本方案为技术合作活动进行的实质支助，将会应发展中国家的请求，协助规划并发展其能沅部门。技术合作促进发展部将与开发计划署合作支助在塞内加尔、斯里兰卡和墨西哥进行的农村能沅示范中心项目。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19.15 本方案将同国际经济和社会事务部合作，对主要能沉的供应、需求和储备的趋势，继续进行分析。它并对某几种新的和可再生的能沉的经济和技术前景进行短期、中期和长期评价。如果经济及社会理事会一九七八年第二届常会作出决定，将要同国际经济和社会事务部、各区域经济委员会和联合国系统有关的组织和机构合作，在八十年代初期召开联合国能沉和可再生能沉会议。关于对发展中国家特别有重要性的能沉方面的经济和技术发展的分析报告，将要按期编制完成，分发给各国政府，以支持本方案的技术合作活动。

19.16 两年期中，本方案的主要努力将针对各国政府的请求，为技术合作活动提供实质的支助。这将特别涉及筹组各国的能沉调查；对某几种已知能沉（如石油、地热、水力）的发展潜力进行评价；加强国家在能沉规划上的能力；发展各国能沉机构；在能沉立法上和探查能沉和发展能沉协定上提供协助；以及训练地方人员。本方案也将试图通过对国家和区域试办项目——后者是与有关的区域经委会合作的——的支援，有助于对请求援助的发展中国家转让传统的和非传统的能沉技术。本方案将要继续同环境规划署合作，在亚洲、非洲、拉丁美洲若干发展中国家内设立农村能沉中心。技术合作促进发展部于适当时并将在行政协调会农村一体化发展方案的范围内，为机构间项目的农村能沉部分提供技术协助。将要继续努力促进在能沉发展各方面——为联合水力计划，炼油厂的建筑和使用等——的发展中国家间技术合作。于适当时，将要吸取一九七八年三月在维也纳召开的发展中国家国营石油企业问题国际座谈会和将在一九七九年在波兰召开的世界煤展望区域间座谈会的经验，与国际经济及社会事务部合作，组织国际和区域间的研究班和座谈会。同时，本方案将要调查并促进发达国家和发展中国家间的更大合作的办法，有利于发展中国家的联合研究和发展活动，试办涉及能沉技术的转让和修改以及训练的项目。本方案将要在其能沉领域的责任范围内，为大会、经济及社会理事会自然能沉委员会和其他有关的政府间机构服务。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19. 17 本时期将继续一九八〇—一九八一两年期所予定的活动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 18 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 19 将要提供在能沅发展上拟订健全政策和作出投资决定所需的分析资料。本方案也会建立一套实质的规则，按照这个规则能够确定可行的技术合作项目和使之获得有效的支助。通过此项支助，不论是在勘探、机构建立、立法、规划或者是在技术方面，本方案将要作出贡献，加强发展中国家的能力，以发展其本国的能沅和有效管理其能沅部门。

次级方案 2：矿物

(a) 目标

19. 20 本次级方案的目标是：协助各成员国，尤其是发展中国家，按照其对自然资源拥有永久主权的意义开发矿物资源。

(b) 面对的问题

19. 21 由于开发矿物资源所需的准备时间很长，投资很大，因此关于矿物部门发展的决策，必须对主要矿物前景尽可能掌握到最好的资料，作为根据。因此，本方案将考虑到再循环和代用品所可能涉及的问题，通过对某几种矿物商品的储备、供应和需求的前景进行综合分析，从而满足这种需要，并为国际经济和社会事务部从事的全球性分析提供投入资料。认识到在未来矿物供应方面勘探的重要作用，将要审查在发展中国家加强勘探的具体措施，要尝试找出发展中国家改进投资分配的办法和增加矿物开发所必要的资金。要特别注意的是生产国的矿业立法和法律协定所涉及的问题，这些会影响到发展中国家勘探活动和扩大生产能力的投资流动。同时，本方案将审查能够促进已知矿层的经济开发的技术发展。

(c) 法律根据

19.22 本次级方案的法律根据是经济及社会理事会一九七三年五月十八日第1761B(LIV)号、一九七五年七月二十五日第1954(LIX)号、一九七六年八月三日第2014(LXI)号各决议，和大会一九七四年五月一日第3201(S-VI)号、一九七五年九月十六日第3362(S-VII)、和一九七七年十二月十九日第32/176号各决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.23 自然资源委员会第六届会议将会分别审查过镍和铬展望的综合研究报告。大会第三十三届会议也将审议由政府间专家组协助编写的关于发展中国家以后十至十五年对自然资源进行勘探的财政需要的主要研究报告。本方案也将要支助在矿物勘探和开发方面广泛的技术合作活动。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19.24 自然资源委员会已指出，将要编制关于选定的非铁金属的供、求和储备十至十五年的趋势的分析报告。这些研究将要特别指出选定的矿物和金属的投资条件和前景，以此为根据方能对可能的矿物发展计划的优点作出评价。将要深入审查影响发展中国家矿物加工设备所在地的因素以及矿物加工的趋势，以支持联合国技术援助的活动。对联合国自然资源勘探循环基金将要提供技术管理，以进行在发展中国家的矿物资沅项目。技术合作活动将包括提供援助，进行或加强下列事项：地质调查、技术实验室和训练机构、勘探技术和开发技术的转让与应用，矿物勘探和开发协定，等等。将要编写发展中国家矿业项目对环境影响的分析报告，并应各国政府请求，支援开垦由于开矿所弃置的能生产的土地。关于矿物发展方面的发展中国家间技术合作，将要通过选定问题的区域间研究班和座谈会来给予鼓励。同时，与各区域经委会将密切合作，对区域项目给予支助。关于矿业部门的技术发展和经济发展的资料，将要分发给各国政府。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19. 25 继续进行一九八〇—一九八一两年期所进行的活动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 26 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 27 本方案将对在矿物开发中最影响投资决策的几种矿物的趋势，作出几种分析的类型。了解这些趋势将能提高联合国技术合作方案的能力，和提高各国政府在矿物资源发展中采取适当行动的能力。本方案将要通过技术合作活动，在矿物资源部门直接援助各国政府满足它们的经济需要。

次级方案 3：水资源

(a) 目标 1—水资源的管理和行政

19. 28 本次级方案的第一个目标是协助各发展中国家的政府发展适当的水资源管理办法和加强其所需的行政和机构结构。

(b) 面对的问题

19. 29 正如《马德普拉塔行动计划》所说的，“关于水管理的综合规划应该多多加以注意。为了确保资源能够良好地适应需要，并于必要时，减轻严重的供应不足和生态损害的危险，确保公众接受规划的水资源方案，并确保资金有所供应起见，必须订立整体的政策以及立法和管理的指导方针。特别要考虑的不仅是规划的水资源的成本效率问题，而且是水资源的利用是否符合最理想的社会利益，以及对人类健康和整个环境的保护。当水资源的开发和河川流域的水的利用有所增加时，应注意从单一目的转向多种目的的水资源开发的转变过程，以期除了别的以外，使规划的用水计划的投资发挥最大的效果。尤其是，在新工程施工之前对有关地区农业的、工业的、都市的和水力的需要应有详尽的研究。”³

³ 《联合国水资源会议报告》(联合国出版物，出售品编号，E. 77. II. A. 12). 第一章。

(c) 法律根据

19. 30 除了经济及社会理事会一九七二年六月二日在第 1673B (LII)号决议中通过的发展自然资源的行动守则，以及一九七七年八月四日第 2121 (LXIII)号决议和大会一九七七年十二月十九日批准联合国水沅会议建议的第 32/158号决议之外《马德普拉塔行动计划》中的一些建议也是本次级方案这一部分的法律根据。特别是其中的 B、C、D 和 E 节。

(d) 战略和产出

19. 31 在本次级方案下，秘书处将要在它与环境规划署、各有关专门机构和区域委员会的合作之下获得的涉及国家和区域活动的资料的基础上，借着各种媒介、各种专题座谈会和讨论会的传播，来提供规划、管理、立法和行政等方面的概念和方法。它将继续协助设立水沅管理和行政方面的基础结构以及协助它们发展能配合有关各国经济和社会目标的现代化的水沅规章。

(一) 一九七九年底的情况

19. 32 到一九七九年底时，关于水沅充分利用的标准和守则以及用水费用和排出废水收费的研究应该已经完成。至于和后者有关的活动，在那一年内可能会就该问题召开一个讨论会。通过这些活动，本部应该基本上已经完成了它在这一领域内的工作，而进一步的活动则已分散给各区域委员会。一项关于某些为达到水沅充分利用的法律办法是否有效的研究也应该已经开始，作为上述活动的补充。至于水沅危机中的水源管理问题，本部将已经完成它在管理洪水流失方面的活动，并且在和环境规划署合作之下，应该已开始进行干旱情形下的水沅管理方面的活动了。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19. 33 本部就此目标所进行的活动将集中于应各国政府的要求协助它们执行《马德普拉塔行动计划》的各项准则。为对各国政府的援助需要进行不断测报，将要求各区域委员会和技术合作促进发展部与国际经济和社会事务部在其协调的职权范

围内进行密切合作，对那些需要加以注意。由于水产发展和利用的管理措施与环境之间存在着很强的相互影响作用，将与环境规划署维持密切的工作关系，给予提出要求的政府的协助有以下方式：(a)拟订全国水产政策，包括水产管理的质和量两方面；(b)在全国规划目标的构架内拟订关于水产的综合性的主计划；和(c)订出适当的机构安排，包括把经济的和法律的机构综合起来。

㉓ 一九八二—一九八三两年期

19. 34 将继续注意上面简略述及的各领域，并且预计本部将致力于增加那些与向发展中国家提供水产的发展和利用方面的援助有关的活动。

㉔ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 35 在本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 36 预期本次级方案内的活动将使各发展中国家能更有效地发展和管理它们的水资源。

(f) 目标 2 — 发展中国家间的合作

19. 37 本次级方案的第二个目标是促进发展中国家间的经济和技术合作。

(g) 面对的问题

19. 38 《行动计划》的第 90 段说：“认识到各国经济、环境和物质条件上日益加深的相互依存关系，各国必须在共有水资源方面进行合作。根据联合国宪章和国际法原则，这种合作必须在所有国家的平等、自主和领土完整的基础上进行，并应适当考虑到《联合国人类环境会议宣言》第 21 项原则中，除其他事项外，所载明的原则。”³

19. 39 此外，《行动计划》第99段说：“促进发展中国家间的技术合作将会补充和改进传统的双边和多边发展合作，并使这些合作展开新的一面，以便协助发展中国家达到更高程度的内在的自力更生。开发发展中国家的水资源是发展中国家间进行技术合作的很有前途的领域。许多发展中国家都拥有它们可以与其他发展中国家分享的专门知识和能力。已经发展了其他可供选择的适当技术，而且许多发展中国家在发展水资源方面已达到自力更生的阶段，可以使用最新的知识来应用更适合的技术，并促进有关国家彼此达到更好的了解。可以通过发展中国家间技术合作，对这种办法加以调整来适应其他发展中国家的需要。”

(h) 法律根据

19. 40 本次级方案这一部分的法律根据来自大会一九七四年五月一日第3201(S-VI)号和一九七五年九月十六日第3362(S-VII)号和一九七五年十二月十一日第3461(XXX)号决议；联合国水沅会议关于《发展中国家间水沅部门的技术合作》的第六号决议；联合国水沅会议关于“河流委员会”的第七号决议；和经济及社会理事会一九七〇年八月四日第2121(LXIII)号决议。联合国发展中国家技术合作产生的建议，可能会进一步加强本部分的法律根据。

(i) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 41 将于阿根廷布宜诺斯艾利斯（一九七八年八月三十日—九月十二日）举行的联合国发展中国家技术合作会议，将对这一领域内应该采取的行动提供更详细的基础。根据联合国水沅会议第八号决议，国际河流组织的第一届会议的筹备工作预期到一九七九年时已在进行中了。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19. 42 发展中国家技术合作会议举行之后，工作将集中于执行有关水资源的发展、利用和管理方面的各项建议。预期，为了协助各国政府识别技术合作的机会并使这些机会得到落实，将在与各区域委员会合作之下，以及在开发计划署和环境规划署的支持之下，倡办若干实验性项目。

三 一九八二—一九八三两年期

19. 43 将为各发展中国家设想出更多的项目以便识别技术合作的机会并协助各国政府采取行动。 根据这类项目，以及发展中国家自己或在别的组织协助下进行的项目的结果，本部将设法传播关于得到的各种经验的资料。

四 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 44 本次级方案内没有效用不大的活动。

(j) 预期的影响

19. 45 根据水沅会议的建议，国际河流组织会议将会传播解决各种问题的办法以及发展共有水资沅方面的合作机会的知识。 将尽力使技术合作领域内的活动成为政府间行动的催化剂。 关于筹措资金的各种可能性的研究预期将增加水资沅发展方面可用的财政资沅。

(k) 目标 3—扩大水资沅的基础

19. 46 本次级方案的第三个目标是协助各发展中国家政府识别和评价它们的水资沅，以及评价它们在发展这些资沅方面所拥有的技术能力。

(l) 面对的问题

19. 47 发展中国家的人口和经济活动增加了，生活水平改善了，用水方面的需求将继续迅速扩大。 这种情况毫无疑问需要增加联合利用和发展地面水和地下水的效率，和采取更有效的保护措施。 水资沅的勘探和发展是与技术问题有着密切关联的，一方面，需要努力以保证使用的是最适合发展中国家各种具体条件的适当技术。 而另一方面，发展中国家也必须能够利用现代技术来从事勘探和发展，譬如说利用遥远感测技术和非常规的水资沅供应。

(m) 法律根据

19. 48 本次级方案这一部分的法律根据大致来自经济及社会理事会一九七二年六月二日第 1673B(LII) 号决议通过的《发展自然资源的行动守则》，以及《马德普拉塔行动计划》，和经济及社会理事会一九七七年八月四日第 2121(LXIII) 号决议。

(n) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 49 关于中东、亚洲和太平洋地区发展中国家地下水情况的报告定于一九七九年内完成。这些报告是这种关于不同地区一系列的研究报告的最后几个。如果有需要的话，各区域委员会可以进行后继行动。目前，本部正受托执行三十三个关于勘探和发展地下水和地面水的大型项目。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19. 50 如以往那样，本部将继续执行关于勘探和发展地下水和地面水的项目。同时，还将编写报告以便传播关于发展中国家发展水资源方面有多少潜力的资料。此外，自然资源、能源和运输中心成立的遥远感测设施，将继续就阐明从遥远感测得到的关于水资源的可用程度和质量方面的数据，协助发展中国家。将对新式勘探和钻孔法，非常规供应来水上取得的突破等技术发展从事研究并编写报告。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19. 51 第二个两年期的做法基本上将与第一个两年期是一样的。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 52 本次级方案内没有效用不大的活动。

(o) 预期的影响

19. 53 预期为达到这项目标而执行的活动将继续对发展中国家发展它们的水资源方面作出重要贡献。

次级方案 4：勘测、绘图和制图方面的国际合作

(a) 目标

19. 54 本次级方案的目标是协助各国政府，特别是发展中国家的政府，使用最新式的勘测和绘图技术以作为经济和社会发展方面规划的工具，以及加强或设立各国的制图服务、地籍服务和水道测量服务。

(b) 面对的问题

19. 55 充分的地图和图表是不可缺少的公共服务，是做到有效的规划和成功地执行许许多多经济和社会发展项目所需的重要工具。地形图和等深线的底图是从事勘探、开发矿物和其他自然资源之前所需要的；它们经常被用来作为统计和行政数据的根据，它们是市区发展规划绝不可少的。它们对土地利用和估计政府从土地得到的收入（地籍测量）提供了经济上有用的援助；它们对陆上，空中和海上运输的帮助也是很明显（航空图和水道图）。尽管勘测和绘图是如此重要的规划工具，仍然有许多发展中国家对于它们的重要性或涉及的因素认识不够，又缺乏技术人员、训练设施、现代设备和维修设施，以及最主要的是象利用卫星进行大地测量和遥远感测，以及新的绘图生产技术等新领域方面的知识。从飞机或空间平台上进行遥远感测既是一种新技术也是绘制专门图的宝贵能力，特别在资源储存量 and 监视环境方面。在国际一级上，需要进行合作以便提高编制区域地图的效率。

(c) 法律根据

19 56 联合国参加制图活动始于一九四八年。是在经济及社会理事会一九四八年二月十九日通过了第131(VI)号决议之后；该决议论述制图学方面需要一个协调很好的国际合作方案。理事会其他重要决议有一九四九年七月二十七日的第261B(IX)号 and 一九五三年四月六日的第476(XV)号决议，它们是关于把“国际百万分之一世界地图”的中央制图局移交联合国接管，以及为了进一步完成这一系列世界地图应采取的步骤。在关于制图学的国际合作的一九五九年四月二十三日第715A(XXVII)号 and 一九六一年四月二十七日第814(XXXI)号决议里，理事会请秘书长成立一个地名中央情报交换所，并赋予它具体任务；它还请对这方面有兴趣和有经验的国家，迁秘书长请求时，用自己的经费提供顾问人员为各工作组服务（联合国地名专家组）。除了这些制图学方面国际合作的一般基本方案所根据的决议外，目前一九八〇—一九八三年的计划特别是根据理事会一九七七年五月五日第2049(LXII)号决议拟订的。该决议请秘书长于一九八〇年二月在新西兰召开第九届联合国亚洲及太平洋区域制图会议。根据以往理事会的各项决议，可以予知，联合国第三届美洲区域制图会议和第四届联合国地名标准化会议将于一九八二年召开，第十届联合国亚洲及太平洋区域制图会议也将于一九八三年召开。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 57 办理的活动将能使各国对制图学作为一个规划工具得到更多的了解，将促进技术知识和经验的交流，将能传播关于新的技术发展的资料，以及将为各项技术合作活动提供支持。具体地说，《国际百万分之一世界地图》将已编制好了，《世界制图学》在一九七九年内应已出版。一项关于地籍勘测和绘图的近况的研究应已完成。第二届联合国美洲区域制图会议应已于墨西哥城召开了，第八届联合国地名专家组应已集会。除了这些活动外，联合国第九届亚洲和太平洋区域制图会议的筹备工作应已在和在亚太经社会的密切合作之下开始进行。

㉔ 一九八〇—一九八一两年期

19. 58 予期第九届联合国亚洲和太平洋区域制图会议将在亚太经社会的安排下，和在总部的支持下于一九八〇年在新西兰举行。此外，第九届联合国地名专家组将于一九八一年在纽约举行。一九八〇年和一九八一年每年将编制并出版《国际百万分之一世界地图》。将为本两年期内的每一年编印《世界制图学》简报。本部将通过自然资源、能源和运输中心最近成立的遥远感测单位加强它在遥远感测方面的能力，以便就阐明使用这种技术取得的映象方面协助各国政府。它将寻求与有关的区域委员会进行密切合作的机会，以及认别和考虑在遥远感测方面进行可能的联合活动。同样地，绘制专门图将是一项加强注意的活动，这方面将要编写若干报告和召开讨论会。将继续进行一项活跃的方案以直接支持为了加强各国制图能力和使用遥远感测的技术合作活动。将在和各有关的区域委员会进行密切的磋商下，探讨把筹办区域制图会议的基本责任托付给适当的区域委员会的可能性。

㉕ 一九八二—一九八三两年期

19. 59 第三届联合国美洲区域制图会议应于一九八二年召开。联合国第十届亚洲和太平洋区域制图会议应于一九八三年在总部的支持下由亚太经社会召开。联合国第四届地名标准化会议将于一九八二年在伊朗召开。该会议予期将在地名标准化方面和各种对译系统标准化方面为各国政府提供技术指导，对译系统标准化不仅对促进世界制图的发展是非常重要的，它对各个领域内的国际合作也是同样重要的。

㉖ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 60 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

19. 61 关于上面简略提到的各项活动和措施，予期它们会使各国制图和水道图方面服务的技术能力得到加强；予期它们还将会改善制图管理方面和各国较高级的行政方面之间的沟通状况，以期激发对绘图和制图的认识，就这个问题采取更有效率的当地区域办法，以及加强国际合作和标准化。

方案2：国际经济和社会事务部

A. 组织

1. 政府间审查

19.62 秘书处在本方案内的工作由每两年开会一次的自然资源委员会负责审查。上次的会议是在一九七七年五月举行的，下一次会议计划在一九七九年六月间举行。本计划尚未经该委员会核准。

2. 秘书处

19.63 秘书处负责本方案的是三个尚未命名的单位，一九七八年七月一日共有8名专门人员，这些员额的费用没有一个是由于预算外资源开支的。

组织单位	<u>专门人员</u>		共 计
	经常预算	预算外资源	
能源单位	4	—	4
矿物单位	2	—	2
水资源单位	2	—	2
共计	<u>8</u>	<u>—</u>	<u>8</u>

对改组后责任分配的说明见上文方案1第19.3段。

3. 预期完成的工作

19.64 鉴于改组联合国系统经济和社会部门的情况还不确定，目前没有办法明确指出一九七八——一九七九两年期方案概算^{*}第5A.23至5A.25段内所载的那一个方案构成部分将会完成。

^{*} 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2)，卷一。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

19.65 负责执行本方案下宏观经济学和全球活动的三个单位，将按照国际经社事务部和技术合作促进发展部两部的各自职权范围，同后者的自然资源、能源和运输中心所进行的有关自然资源领域的部门性活动密切协调，并吸取它们的经验。在这两个部应该参与或宜于参与的活动中，将实事求是地划分责任及进行协调。与其他秘书处单位，例如贸发会议、工发组织和各区域经委会的协调，将视需要而正式安排。

2. 联合国系统内的正式协调

19.66 在水资源的方面将在行政协调会的范围内与所设各有关的下列联合国组织经常保持联系：开发计划署、工发组织、儿童基金会、环境规划署、粮食方案、世界粮食理事会、劳工组织、粮农组织、教科文组织、卫生组织、气象组织、原子能机构、世界银行，以及各区域经委会。在能源和矿物资源方面，与联合国系统内其他组织的协调将视需要而正式安排。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

19.67 在计划期间，将与下列机构在各种能源活动方面联系，进行密切合作：贸发会议、工发组织、环境规划署、训研所、粮农组织、世界银行、原子能机构和跨国公司中心。同时，还预期有若干活动将在各区域经委会的合作下展开。如果经济及社会理事会决定在一九八一年召开联合国新能源和可能再生能源会议，将与技术合作促进发展部的自然资源、能源和运输中心合作筹备和召开这个会议。在矿物资源方面，预期将同国际经济和社会事务部的海洋经济及技术处以及技术合作促进发展部资源能源运输中心共同进行重要的活动。在水资源方面，同资源能源运输中心的合作以及同联合国系统内为自然资源委员会第三届特别会议和常会服务的各组织进行的合作，将继续下去。此外，将设立一个机构间报告制度，使该

部能够审查联合国系统和各国政府执行联合国水源会议的各项建议的方案和活动，共同规划和共同拟订方案的办法，将加以制定，预期在五个区域经委会的合作下将制定若干联合项目。同时，在进行关于水部门与世界经济的关系的研究和分析时，也将与同样的单位建立合作关系。

C. 各次级方案的资源分配

19. 68 各次级方案资源分配的百分比趋势，约如下表：

各次级方案的资源分配

(百分比)

<u>次级方案</u>	<u>1978 - 1979</u>			<u>1980 - 1981</u>			<u>1982 - 1983</u>		
	<u>经常 预算</u>	<u>预算外 资源</u>	<u>共计</u>	<u>经常 预算</u>	<u>预算外 资源</u>	<u>共计</u>	<u>经常 预算</u>	<u>预算外 资源</u>	<u>共计</u>
1. 能源	50	—	50	50	—	50	50	—	50
2. 矿物	25	—	25	25	—	25	25	—	25
3. 水资源	25	—	25	25	—	25	25	—	25
共 计	100	—	100	100	—	100	100	—	100

D. 次级方案说明

次级方案1：能源

(a) 目标

19. 69 本次级方案的目标是：审查世界能源状况，以便鉴定能源与世界经济情况之间的相互关系；协助制订和执行能源部门的国际战略和政策；分析世界能源状况的趋势和前景，以期对需要在政府间级采取行动和进行谈判的种种新问题加以鉴定和提议不同的解决办法。

(b) 面对的问题

19.70 七十年代中期的各种事件标志着一个时期的开始，能源的开发和利用的经济情况发生了重大变化，因此需要国际的合作来满足国际社会日益对能源的需要。人们既然认识到能源在形成相互依赖的世界经济中的作用，就必需大力注意能源同经济的关系，因此需要审查全球的能源需要对世界经济增长的关系，并特别注意能源的供求和能源的资金问题和投资的需要。此外，必需努力了解能源的使用改进后在经济上产生什么成本/收益效果，并鉴定和评定通过有效使用能源投入而发展世界的其他办法和战略。

(c) 法律根据

19.71 本次级方案的法律根据是：大会一九七四年五月一日第3201(S-VI)号、一九七五年九月十六日第3362(S-VII)号 and 一九七七年十一月十九日第32/174号各决议；经济及社会理事会一九七三年五月十八日第1761B(LIV)号、一九七五年七月二十五日第1954(LIX)号、一九七六年八月三日第2014(LXI)号 and 一九七七年八月四日第2120(LXIII)号各决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.72 能源的供求和成本的经济影响，将分别在编制一九七八年和一九七九年的《世界经济概览》时作出分析。将专门编写关于世界能源情况的总览，供自然资源委员会在一九七九年审议；关于为《国际发展战略》八十年代的能源战略编写的初稿，也将完成，供一九八〇年举行的大会特别会议审议。如果有需要，将会就世界能源经济和能源与经济的关系，写成若干分析报告，其中包括能源的开发和利用，以及能源和国际收支和能源部门的投资需要之间的关系；和对关于需要在政府间级采取行动和进行合作的能源问题，如果有需要，也会编写若干分析报告。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19.73 经社事务部在进行其中期和长期发展战略的工作的时候，将继续审查和评定世界能源的前景。将开始研究其他能源战略，并可能研究能源密集程度较小的经济发展办法。一九七九年进行的那些分析工作，将视需要在本两年期中继续进行。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19.74 经社事务部将继续定期地根据能源的长期供求趋势估价世界能源经济。将加紧进行如何利用能源以促进经济发展的适当战略，继续分析能源供求的长期趋势和前景。世界能源情况所产生的影响将在这几年的《世界经济概览》中予以检查。一九八三年将编写关于世界能源情况的变动及其问题的评价报告。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.75 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19.76 本次级方案预期会有助于澄清能源和世界经济的关系、有助于鉴定需要采取国际行动的主要问题、和有助于进行适当的谈判。本次级方案也预期会提供一种机能，其目的是组织和执行联合国的各项活动，经常不断地鉴定能源问题并帮助解决这些问题。

次级方案2：矿物

(a) 目标

19.77 本次级方案的目标是：分析在世界经济中矿物方面的趋势和帮助制订国际战略和政策。

(b) 面对的问题

19.78 矿物的充分供应、矿业对经济的影响、矿物的价格及稳定性等问题，都是对国际经济的运行极为重要的问题。本次级方案将审查这些问题所涉的政策意义，同时会考虑到海床矿物资源的潜力，特别要利用其他机构的工作经验，如：贸发会议将在综合商品方案内进行的矿物方面的工作、世界银行关于资金供应和贷款规定的工作、技术合作促进发展部的工作，并参考各区域经委会的有关活动。

(c) 法律根据

19.79 本次级方案的法律根据是：大会一九七四年五月一日第3201(S-VII)号、一九七五年九月十六日第3262(S-VII)号两决议和经济及社会理事会一九七三年五月十八日第1761(b)(LIV)号、一九七五年七月二十五日第1954(LIX)号和一九七六年八月三日第2014(LXI)号各决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.80 一九七九年底以前，自然资源委员会将审查完毕一项关于矿业在发展中国家中的社会经济影响的研究报告和一项关于世界矿物情况的分析报告。当前矿物情况所涉的经济问题，将在编制一九七九年《世界经济概览》时加以研究。国际经济和社会事务部如果接到请求，将会协同技术合作促进发展部向大会、经济及社会理事会、联合国其他政府间机构和专家组织提供关于世界矿业的经济问题的分析报告。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19.81 关于矿业与经济的关系的分析工作，将继续进行。这些分析报告，以及关于矿物的充分供应、矿物价格及其稳定性的分析报告，将在必要时提交大会、经济及社会理事会、联合国其他政府间机构和专家组织。世界矿业趋势、

包括定价和稳定性问题，在宏观经济上的影响，将在编制一九八〇年和一九八一年的《世界经济概览》时加以研究和评价。 同时也将努力促进联合国系统内各有关组织中的矿物部门就本次级方案的目标和其他组织的目标进行协调。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19.82 预期一九八〇——一九八一两年期所进行的各项活动将在本两年期内继续进行。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.83 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19.84 预期本次级方案会帮助保证在制定国际政策和战略时充分考虑到矿物的问题；会加强联合国系统在矿物领域内的活动的协调，从而尽量减少工作上的重复，有效地利用现有的专门知识和资源。

次级方案3：水资源

(a) 目标

19.85 本次级方案的目标是：审查各国政府和联合国系统执行联合国水源会议通过的《行动计划》的进展情况，并向适当的政府机构提出报告；进行关于水部门与世界经济的关 系的研究和分析工作；促进全联合国系统水资源方面工作的协调，并酌情共同进行规划。

(b) 面对的问题

19.86 联合国水源会议讨论了一系列具有全球意义的问题，其结果见于《行动计划》⁹中的各项建议。 这些问题可归入以下几个主要标题：政策、规划

⁹ 《联合国水源会议报告》（联合国出版物，出售品编号E.77.II.A.12），第一章。

和管理；环境、卫生和污染控制；自然公害；开发共同水资源的区域合作。各国政府和联合国系统各组织必需定期审查《行动计划》的执行情况，以确保联合国系统内正在国际上采取适当的行动来协助各国和各区域的努力，并维持有效的协调。特别是在通过《行动计划》之后，水部门的协调工作已经更为重要，而在特定的领域里也应该共同进行规划和拟订方案。同时，在水部门为了增进预测工作和制定适当的国际战略，必需继续进行进一步分析水和世界经济的相互关系。

(c) 法律根据

19.87 本次级方案的法律根据是大会一九七七年十二月十九日第32/158号决议。

(d) 战略和产出

19.88 国际经济和社会事务部将负起在水资源领域的主要协调责任。此外，它将从事关于水和世界经济的关系的科际研究。它将连同各区域经委会和联合国系统内各有关组织，审查执行联合国水源会议所通过的《行动计划》的进展情况，并就所作的审查定期向各适当的政府间机构提出报告。同时，该部也将帮助协调与水有关的活动，和在联合国系统内推动秘书处间的规划和方案拟订活动的发展。

(一) 一九七九年底的情况

19.89 为了审查执行《马德普拉塔行动计划》的进展情况，将在联合国系统内各组织中设立经常提供报告的机构，并将开始进行有系统的资料分析。同样地，取自各国政府的资料也将加以分类和审查。定期向各政府间机构报告关于执行《行动计划》的进展情况和关于需要采取的进一步行动的工作将开始进行。经济和社会事务部将作为机构间会议的秘书处，这些会议从事协调工作和处理联合国水源会议的各项建议所产生的有关问题。关于全球性的研究工作、有关分析水和世界经济的关系的若干活动，将在与技术合作促进发展部密切联系下开始进行。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19.90 这两年期的特征是扩大和加强上述的活动，日益参与部门性的规划活动，以促进新的国际经济秩序的目标。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19.91 预期本两年期各项活动的性质将保持不变，但要逐步扩大各项活动和增加所需的资源，以提高本次级项目满足新产生的需要的能力。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.92 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19.93 根据《行动计划》内的各项建议，预期本次级方案的执行将提高整个联合国系统在水资源方面的工作能力。

方案 3： 非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

19.94 秘书处在本方案的工作由专家技术委员会、执行委员会和部长会议负责审查。技术委员会和部长会议每两年召开一次会议，上一次会议是在一九七七年二月/三月召开的。执行委员会至少每年召开一次会议，上次会议是一九七七年十月召开的。这个计划没有经这些机构核可。

2. 秘书处

19.95 秘书处负责本方案的单位是自然资源司。一九七七年十二月三十一日，该司的编制有 23 名专门人员，其中有 7 名员额由预算外资源支付薪给。其中有 16 名工作人员（包括司长）负责自然资源方案；但有 5 名员额由预算外资源支付薪给。一九七七年十二月三十一日，该司设有下列各单位。

组织单位	专门人员		
	经常预算 ^a	预算外资源	共计
司长办公室	1	-	1
矿物资源	3	-	3
水资源	3	1	4
能源	2	2	4
制图和遥感感测	2	2	4
人类环境	1	-	1
海洋资源	b	b	b
科学和技术	4	2	6
共计	16	7	23

a 员额表上所列的常设员额。

b 见下面第 19.98 段。

3. 预期完成的工作和随后的方案重订

(a) 预期完成的工作

19.96 预期完成的工作有第 9.32 到 9.33 段中提议的一九七八 - 一九七九两年期方案预算⁶中所载的以下方案构成部分。

(一) 一九七八 - 一九七九年: 1.3, 1.9, 2.1, 4.3 和 4.5

(二) 一九八〇 - 一九八一年: 1.2, 1.4, 1.6, 1.7, 2.2, 2.3, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8 和 4.2

⁶ 《大会正式记录, 第三十二届会议, 补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)。

(b) 随后的方案重订

19.97 预期由于上述工作的完成将不会导致一九八〇 - 一九八三年期间重大的行政改组。

19.98 希望到一九七九年，海洋资源股至少将配备一些基本人员，以便执行其工作方案。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

19.99 秘书处内的正式协调由政策和方案协调处，农村综合发展司间委员会和最不发达国家司间委员会来执行。

2. 联合国系统内的正式协调

19.100 联合国系统内的协调是通过联合国自然资源委员会、行政协调委员会水资源小组委员会和行政协调委员会外层空间活动小组委员会来执行的。

3. 预期在一九八〇 - 一九八三年期间共同进行重要活动的单位

19.101 预期将同以下各单位进行联合活动：社会 - 经济研究和规划司；非洲经委会 / 工发组织合设工业司；非洲经委会 / 粮农组织合设农业司；国际贸易和金融司；社会发展司；交通运输和旅游事业司；公共行政、管理和人力司；执行秘书办公厅；联合国技术合作促进发展部（自然资源和能源中心）和国际经济和社会事务部；教科文组织；气象组织；西亚经委会；拉美经委会；欧洲经委会；亚太经社会；工发组织；原子能机构；海事组织和环境规划署。

C. 各次级方案的资源分配

19.102 各次级方案的资源分配百分比的趋势，预期将约如下表所示。

各次级方案的资源分配
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
矿物资源	25	25	25	25	33	29	25	33	29
水资源	25	13	19	25	17	21	25	17	21
能源	17	37	27	17	25	21	17	25	21
遥远感测和制图	17	25	21	17	17	17	17	17	17
海洋资源	16	-	8	16	10	12	16	10	12
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1: 矿物资源

(a) 目标

19.103 本次级方案的目标是促进本区域的矿物资源的最适度的开发，以便推动各国的经济和社会发展，保障各国对它们的矿物资源的充分主权，以及促进地区性的工业的更大利用。

(b) 面对的问题

19·104 大多数的非洲国家对于现有的矿物资源缺乏充分的知识，而且各国的研究和调查方案在分区域及区域级别上也没有互相关联。再者，矿物资源的开采也没有与经济发展政策充分结合，以推动这些资源为基础的工业化的进展。非洲的矿物资源一般都由外国公司开采，并且只在当地经过微不足道的加工便输出。矿业立法并不是都符合国家的利益，也没有考虑到最新的技术发展。大多数非洲国家取得采矿和矿物加工的技术都很慢，而且许多国家政府都无法保证采掘工业的公家部门获得适当的机械。许多国家面对缺乏能够胜任的人员的问题，并且只好依赖外国的研究机构和专门的实验室的服务和可行性研究，非洲的地质学家和采矿工程师非常希望精通有关业务，和增加专业的接触和经验的交流。

(c) 法律的根据

19 105 本次级方案的法律根据来自大会一九七二年十二月十八日第 3016 (XXVII) 号决议第 1—6 段，一九七四年五月一日第 3201(S-VI) 号决议第 4 段；一九七四年五月一日第 3202(S-VI) 号决议第一(1)—三—四—五—七—八节，和非洲经委会下列各决议：第 223(X)号，第 238(XI)号，第 256(XII)号第 1 (次级方案 a 至 j) 段，以及第 261(XII)号第 1—3 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19·106 到一九七九年底，一九七八——一九八一年期间概算第 933 段的次级方案 1(c)，将产生以下的结果。

- a 一个经济地质、采矿和矿物加工及法律方面的咨询小组将已建立；
- b 将提出处理非洲各国矿物资源的现有机构和基层设施的批评性的评价报告，以及提高它们的效率的具体建议，供成员国审议；

- c 东非矿物资源开发中心将开始工作；
- d 设立中西非分区域多国矿物资源开发中心的筹备活动将已完成；
- e 开发和利用非洲矿物资源第一次区域会议将已制定区域合作共同战略和准则；
- f 为非洲采矿工程师举办矿物采掘的新方法和新技术的专题讨论会和观摩旅行将已举行；
- g 将与工业司继续合作，研究有关特定的矿物原料，这些原料对于发展碱性金属和化学工业是很重要的。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

19.107 在一九八〇 - 一九八一年期各项活动的目的是在区域和国家各级取得有关矿物资源潜力的充分知识，加强各国政府对开发和利用它们的矿物资源上所遇到的地质、技术和经济问题加以的能力，促进成员国之间进行多国性的合作，以便协调它们的政策，特别是有关采矿法律和贸易领域的政策。将对从事在职训练、专门服务和研究工作的多国性机构的设立和以后的业务活动提供援助，这些机构旨在补充东非、中非和西非分区域的国家矿物开发设施。有关非洲国家现行采矿法律的调查报告和有关采矿标准法典的建议将予完成；非洲矿物分布图将出版。将为非洲专家举办有关矿物加工的现代方法和技术的专题讨论会和观摩旅行。应非洲 20 国地质学家的要求，将为他们召开有关矿物勘探方面最近发展的年度会议，这种会议将与西亚经委会、教科文组织、联合国技术合作促进发展部自然资源、能源和运输中心合作召开。将进行有关基本工业所需的矿物原料的研究，以便决定当地加工和销售的可行性。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

19.108 一九八二 - 一九八三两年期的战略，将不会有改变，但是将强调地质

和采矿项目与一般经济发展项目相结合和巩固前一时期的成就。将继续支持已经建立的多国性中心。北部分区域将建立新的中心，南部分区域也可能建立新的中心。将召开关于矿物资源的开发和利用第二次区域会议。将组织地质和采矿专家年度分区域会议，以便交流经验和加强合作。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19·109 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19·110 设立多国性矿物资源开发中心和阵容坚强的咨询小组将有助于各国执行它们的优先方案。现存和潜在的矿物资源目录、和出版非洲矿物分布图将使成员国更了解国家、分区域和区域各级的矿物资源，从而改善开采和利用这些矿物资源的合作，以及成员国在制订矿物开发政策方面的协调。本次级方案的结果还将有利于工业发展和贸易部门的有关项目的顺利执行。

次级方案2： 水资源

(a) 目标：

19·111 本次级方案的目标是促进本区域水资源的开发和保护，以便产生最适度的经济和社会进展。

(b) 面对的问题：

19·112 大多数非洲国家对它们所拥有的水资源，没有充分的认识，导致这种情况的原因很多。本区域的大部分地区既没有水文气象和水文测量网，也没有适当

的地下水位变动和水质记录网。再者，缺乏钻探、抽水和实验室设备，以及缺乏收集、处理和检索数据资料的办法也是严重的缺点。虽然过去几年来本区域受过训练的人力已经大量增加，但是大多数国家的调查和可行性研究主要仍然依赖外国的服务。许多非洲国家处理水资源开发的各种问题的现有组织结构的效率不够，并且在这方面连国家一级也经常没有足够的协调。

(c) 法律根据：

19.113 本次级方案的法律根据来自大会一九五九年十一月二十一日第 1401 (XIV) 号决议第 a 至 d 分段⁷ 一九六八年十一月十九日第 2386 (XXIII) 号决议第 1 和第 2 段；非洲经委会第 308 (XIII) 号决议第 1 至 3 段，及联合农水沅会议的各项决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.114 本区域几个选定的地区将已完成地下水资源的调查。又将已援助成员国建立水文和水文地质网以及制订水文和水文地质图。将已提供咨询服务以协助成员国制订国家水资源总计划；作为马德普拉塔会议的后续行动的非洲区域水源会议，将已制定一项战略，推动未来的十年期间的水源的开发。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

19.115 一九八〇 - 一九八一两年期的工作方案将针对解决缺乏充分的知识的问题，这种情况主要是由于观察网不够所造成的。它将集中注意大多数非洲居民所面对的缺乏可以使用的来源问题特别是受旱灾影响的地区的问题，并且将强

⁷ 已超过五年的任务规定。

调导致有效的规划，政策制定和立法的各种办法。工作方案也将强调，通过合作开发湖泊和河流，加强水资源的自给自足。将向成员国提供有关开发水资源的各种问题的援助和咨询服务，特别是：(a) 评价现有的水源（地面及地下）及其使用和需求，特别注意建立观察网，和建立水源的各种用途全面分析实验室。鼓励设立资料库，和发展综合国家资料系统；(b) 拟订长期和中期计划和具体的给水项目，以便解决社区的给水和废水处理问题；(c) 拟订在受到旱灾影响的非洲地区开发水资源的综合方案。还将协助拟订防洪和水文预报方案；(d) 审查国家、分区域和区域各级的机构安排，以便决定它们是否足以应付规划、决策和立法的问题，并且加以改善；(e) 进行人力调查，从而建立从事训练、专门服务和研究的分区域机构；(f) 分区域和区域合作开发和利用水资源，特别是加强现存的机构和创建新的机构，以便促进一个国家以上共有的河川和湖泊流域的综合开发。

③ 一九八二 - 一九八三两年期

19.116 上述咨询服务和援助将继续提供。由于前一个两年期在国家、分区域和区域各级所获得的有关地下水资源的知识，本两年期将已开始制订非洲水文地质图。将举行另外一个区域水源会议和水源开发专家分区域年度会议，以便交流经验和加强合作。

④ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.117 本次级方案的计划中，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19.118 到一九八三年底，关于可供使用的水资源方面，将已取得更好的知识。较多的居民将已取得住所附近的安全水源，并且已有某种废水处理系统。技术能力将已获得改善，有关研究和发展的更佳资料也已经取得。有些发展项目将已利用更好的资料加以制订，以便为一般的经济和社会进展，及减缓旱灾和水灾

服务。在制订水源政策和法律方面将已取得很大程度的进展。受过训练的人力将大幅度增加。

次级方案 3：能沉

(a) 目标

19.119 本次级方案的目标是：鼓励非洲所有能沉的勘探、系统的规划、最适当的开发；促进农村的电气化；刺激非传统的、新的能沉的开发；在非洲进行多国合作地勘探和利用能沉，协调这些资沉的发展政策。

(b) 面对的问题

19.120 许多非洲国家还没有对其能沉进行有系统的、广泛的勘测和清查，但这是重要的一步，以便为开发和利用本国资沉拟订各项政策和计划打下基础。因此它们仍然由于缺乏协调的能沉开发政策和没有能力预测能沉的需要、生产要求、进口要求而承受弊害。非洲居民七成以上在农村，能沉供应远远不足。因此，一方面急需对能沉的需求、供应情况、和立即可得的能沉作出估计，另一方面急需评价在农村地区开发和供应能沉的所需的体制。对许多非洲国家来说，发电能力，由其是一般输电系统，仍然处于开始阶段的水平。一般说来，发电厂通常开工不足，可能是由于许多发电厂没有加入互相连结的系统。开发能沉和使用能沉的熟练人才，仍然不够。此外，能沉进口成本不段上涨，供应中断，使得非洲经济问题严重，但是增加非传统的、新的能沉的开发和使用，去补充或甚至取代某些现存的传统能沉，上述现象可能好些。最重要的是，需要各成员国之间进行合作，在多国基础上开发并合理地使用能沉，同时对其自己的能沉掌握主权。

(c) 法律根据

19.121 本次级方案的法律根据是：大会一九七二年十二月十八日第 3016 (XXVII) 号决议，第 4—6 段；一九七三年十二月十七日第 3171 (XXVIII) 号决议，第 1—7 段；一九七三年十二月十七日第 3177 (XXVIII) 号决议，第 2—5 段；一九七四年十一月二十九日第 3241 (XXIX) 号决议，第 3 段；非洲经委会

第13(XII)号决议, 7 第1-2段; 第43(IV)号决议, 7 第1-4段; 第113(VI)决议, 第1-3段; 第143(VII)号决议, 7 第1-4段; 第223(X)号决议; 7 第225(X)号决议, 7 第1-4段; 第305(XIII)号决议, 第1-4段; 第309(XIII)号决议, 第1-3段; 第314(XIII)号决议, 第1-7段; 第318(XIII)号决议, 第1-3段; 非洲新国际经济秩序实施原则订正体制 (E/CN.14/ECO/90/Rev.3)。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.122 将在下列事项向各成员国提供了援助: 拟订综合能源政策; 估计、发展、开发、使用非洲能源; 预测对电的需求量; 为非洲国家推行标准化并制订有关的标准; 在各国基础上制造电机器材; 在农村小规模生产、分配、扩大使用电能; 邻近国家输电网的互相连结。将清查完毕能源, 《非洲能源图》将印好准备分发。关于非洲初生能源和电能的地图, 将会定期地增新。对于非洲燃料科技(尤其是研究石油和石油衍生物)领域的教育、训练和研究方面的现有设备和未来需要, 将完成调查。对于设立机构, 以便训练电力领域各方面的人才, 将提供援助。关于输电网的互相连结问题, 也将开始了研究。将会完成关于国际水道多重用途的发展的研究报告和拟订这方面的公约范本, 都将完成。在非传统能源领域向各国政府提供援助的广泛方案, 将已付诸实施。此外, 将已开始关于大规模利用非洲太阳能的项目。在这方面, 将举办过两次非洲太阳能讨论会, 并加强非洲太阳能中心, 开始安装非洲太阳能幅射观测站, 并开始了训练非洲太阳能专才。还有, 将设立非洲太阳能区域机构。在这方面, 将建成三个太阳、风、沼气设备示范中心; 对于设立制造示范中心和是否可能在非洲推销太阳能器材, 将编成可行性研究报告。此外, 将举办太阳能器材展览会。将开始进行设立所有非洲各分区的能源常务委员会和区域能委员会。关于非洲太阳能直射和散射吸收系统, 将已开始研究。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19.123 为了使各成员国彻底清查它们的能资源，研究出最佳的情况以便开发、传输、分配、使用这些能资源，为了使它们能够估计消费者和项目未来对能的各种不同要求，为了使这些及有关的活动得到协调，为了协助各国拟订能资源政策和方案，将进行下列活动：

- (a) 设立所有非洲各经济分区的能资源常务委员会和区域能委员会；
- (b) 进行一项研究，以期为设立非洲石油组织奠下基础；
- (c) 开始着手设立非洲燃料科技研究所，其中特别研究石油和石油衍生物；
- (d) 举行非洲第二次碳氢化合物会议；
- (e) 继续收集和散发能资源资料，同时定期增新能资源清单和《非洲能资源图》；
- (f) 开始筹备非洲第三次能资源会议；
- (g) 继续研究各国输电网的互相连结；
- (h) 研究电能发展的组织方面和操作方面问题；
- (i) 对影响农村地区能资源供应和使用的发展的技术、社会经济因素，进行调查；
- (j) 研究非洲沉积盆地的地质对比；
- (k) 大大扩大有关非传统能资源发展的活动。 于一九七八年开始的关于在非洲

促进使用太阳能的项目，将付诸实施。 在这方面，将安装测量太阳幅射的仪器，设立八个非洲新的太阳能中心，举办两个太阳能讨论会。 除了太阳能之外，风能和沼气将受到优先考虑；

- (l) 对设立非洲核物理学院，进行初步研究；
- (m) 将完成一九七九年开始的关于非洲太阳能重新划分的研究；
- (n) 对建立非洲能资源贮藏库所需的条件，进行研究；

(o) 如果经济及社会理事会一九七八年第二届常会通过于一九八一年召开联合国新能资源和可再生能资源会议，在经委会资源许可的情况下，将同联合国总部合作，筹备和召开这次会议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19.124 当所有非洲各分区的能沉常务委员会设立起来了，区域能委员会完全进入作业阶段了，将继续提供援助，以便在综合的大陆能沉政策的范围内，合理地开发和利用能沉。在培训领域，将继续提供援助。为了更完全地使用非洲现有的发电厂，对于非洲国家输电网的互相连结，将继续在多国的、分区的、或区域的基础上，进行技术、经济方面的研究。将在综合农村发展体系内，强调对非传统能沉的使用。为了改善非洲目前的能沉情况，为了补充或取代某些传统的能沉，于一九七八年开始的、一九八〇—一九八一两年期间继续的关于在非洲使用太阳能的项目，将继续实施。在这方面，将设立两个新的太阳能中心，举行两次太阳能问题座谈年会；将建立太阳能幅射观测站。这个项目的实施，以及两个太阳能、风能、沼气能利用示范中心，将在发展非洲非传统能沉方面，起着重大的作用。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.125 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19.126 分区能沉常务委员会成立之后，各成员国就能够估计消费者和各项项目未来对能沉的各类不同要求。它们将能够研究出最佳的情况，以便开发、传输、分配、使用各种不同的能沉，规定从事合作的法律体制和组织体制。它们的活动将由已成立的区域能委员会加以协调，该委员会将协助它们拟订能沉政策和照顾到全非洲的方案；维护对它们的能沉的全部主权。在电力、炭氢化合物、非传统能沉领域，现有的训练机构至少会负责训练百分之七十五所需要的技术人员和其他熟练人员。非洲石油组织的成位，会使得各成员国之间，不论是石油生产国或非生产国，从事更密切的合作，也会更便利拟订关于石油价格的共同政策和有助于经常供应石油品，至少满足八成的实际需要。关于输电网互相连结的研究，将便利更完全地使用非洲现有的发电厂。通过对非传统能沉的利用，各成员国的能沉平衡，将至少改善百分之五十。“太阳能计划”

的实施，会产生重大影响，特别对于非洲农村的发展，影响最大。

次级方案 4：制图和遥感测

(a) 目标

19.127 本次级方案的目标是：(a) 向非洲地区各国在国家制图服务方面提供援助和咨询意见，使它们有能力执行发展战略规定的必要任务，发展现有的区域或分区训练中心和（或）勘测服务中心和（或）遥感测中心，以及设立新的分区或区域专业中心；(b) 完成非洲制图方面的清查，包括大地测量、地球物理、专题制图，用一系列有索引的非洲大陆地图来印发这份调查清单，从而查明尚待完成的制图工作，分析现有的资料以鉴定不同国家采用的方法和规格，并为未来工作建议一组最佳的规格；(c) 设立非洲遥感测理事会，由他去经营卫星接收站及遥感测训练和使用者援助中心，协助使用遥感测数据和技术，以便从事资沅分析和管

(b) 面对的问题

19.128 许多项目将继续由外国组织和公司在非洲实施。不过，非洲现有的记录常常是不完全的，散见于没有发表或没有索引的报告中，有几份调查报告缺乏统一的体系，也没有遵守共同的规格。同样的，由于非洲没有管理非洲卫星接收站的机构，因此非洲没有能力及时地得到基本的遥感测数据。这些缺点影响了现有资料的用处，妨碍了国家和区域发展计划的规划，从而导致不必要的费钱的重复调查，降低了现代制图和遥感测技术带来的好处。此外，对所需的人力的估计，以及对提供这种人力所必要的机构的类型和规模的估计，仍然是在猜测阶段。在非洲大陆之外各中心的训练，并非针对实际非洲问题的管理或生产活动。而且，受训练人之中有一大部分都没有返回他们本国。

(c) 法律根据

19.129 本次级方案的法律根据是：大会一九六六年十二月十九日第 2211 (XXI)

号决议，第3段；一九六八年十一月十九日第2386(XXIII)号决议，第1至2段；一九七二年十一月九日第2915(XXVII)号决议，第10和28段；一九七二年十二月十八日第3016(XXXII)号决议，第1、5、6段；一九七三年十二月十八日第3182(XXVIII)号决议，第11和17段；一九七五年十一月十八日第3388(XXX)号决议，第6、7、8、10、12、14段；非洲经委会第143(VII)号决议，第1—4段；第164(VIII)号决议，第1、2、3、5段；第238(XI)号决议，第40(1)段(三)和(四)；第280(XI)号决议，第2、3、4段；第288(XII)号决议，第2、3、6段；第313(XIII)号决议，第1—5段；第一、二、三届联合国非洲区域制图会议的各项决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况：

19.130 到一九七九年底，将完成制图清查百分之五十，包括的国家有阿尔及利亚、贝宁、刚果、赤道几内亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚—比绍、肯尼亚、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、索马里、多哥、突尼斯、喀麦隆联合共和国、上沃尔特、扎伊尔、和萨哈拉。将召开过第四届非洲区域制图会议。予期也将积极参与分区、区域、国际会议和关于制图的专题讨论会，尤其是非洲制图协会、非洲大地测量委员会、国际大地测量和地球物理联盟举办的会议，以及关于遥远感测应用于制图的各种会议。五个遥远感测训练中心，其中二个将开始工作，其他二个正在设立过程中。一个非洲遥远感测接收站将开始工作。另一个正在建造过程中。在国家一级所需要的关于应用遥远感测的专家的基本训练，约有百分之二十五可得到满足。超过二十个参与国家将拥有使用遥远感测资沅分析方案。非洲遥远感测理事会将开始工作。将为决策者和(或)数据使用者，举办若干次讨论会。为40名各国的协调员和100个名额的应用专家，将实施训练方案。对非洲经委会地图和参考中心所藏的文件，将重新整理完毕，并且将印发第二版目录。也将印发第一版《非洲能沅图》。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19.131 一九八〇—一九八一两年期的工作方案，目的在于提高非洲已经进行过的制图工作方面的基本知识，使各成员国能够分别地和集体地决定需要做些什么来缩小差距；各国将得到援助，以期能够日益自力更生，在制图和遥远感测两个领域提供训练和专业服务方面，能够逐渐自给自足。非洲制图工作清查将会完成，索引地图将会印好，并且完整的工作报告将会准备好，供各成员国和各国际组织的专家加以审查。将援助各区域训练和服务中心，以期完全开始工作。对于人才需要，将再度作出估计，并且将召开四次至六次关于制图和遥远感测的会议。卫星接收站和遥远感测训练中心的全部非洲化，将通过在现有的各中心以及在发展中国家间技术合作体系内的扩大训练，来加以推行。将努力使第五个对训练和使用者的援助中心完全进入作业阶段。将提供援助，以便建设完毕第二个接收站，并开始建立第三个接收站。

(三) 一九八二—一九八三两年期：

19.132 由于一九八〇—一九八一两年期工作的结果将已查明一些专门领域，在这些领域里对人才的培养需要设立新的区域训练机构和（或）扩大现有的机构。关于大地测量、地球物理、地形绘图的多国方案，将着手进行，以期缩小前一段期间完成的制图清查所指出的差距。将继续努力，完成各遥远感测接收站和各训练中心工作的协调。对召开讨论高深题目的遥远感测讨论会将给予支持，第五届联合国非洲区域制图会议，也将召开。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据：

19.133 本次级方案的计划中，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响：

19.134 非洲将有一份拥有最新资料的关于目前的制图数据的现成清单，其中明白列出尚待完成的的事项和适当的制图规格。将在非洲设立所有各级技术水

平的训练设备，从而有效地减少对国外训练机构的依赖。将发展各区域制图中心，以配合涉及高级技术的项目的需要。将完全满足各国对于遥远感测协调员的需要。对于在应用遥远感测方面受过训练的非洲资沉分析人员和管理人员，将可以满足百分之五十。在百分之三十五的国家内，遥远感测程序将成为资沉管理操作法的一部分。

次级方案 5：海洋资沉

(a) 目标

19.135 本次级方案的目标是：使成员国多多参与海洋资沉（包括沿海地区资沉）的回收、开发、精选，以期对经济和社会发展作出贡献。

(b) 面对的问题

19.136 石油、金属矿、工业用矿物、以及生物资沉及其他资沉（例如能沉）等重要的矿物资沉，已经证明了存在于非洲大陆四周的海洋内。除了少数例外，非洲各国似乎都没有觉察到，制定各国政策和多国政策，以利开发海洋资沉，是日益重要了。很少数的非洲国家具有足够的海洋科技的能力，无论是人才方面或组织方面。

(c) 法律根据

19.137 本次级方案的法律根据是：大会一九七〇年十月二十四日第 2626 (XXV) 号决议，第 73-78 段；一九七〇年十二月十一日第 2692 (XXV) 号决议，第 3-8 段；非洲经委会第 34 (III)、143 (VII)、238 (XI) 各号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.138 将设立一个特别单位来处理海洋资沉。将审查完毕各成员国有关海洋资沉的优先次序；对于印度洋和红海沿岸的成员国，将提供予备阶段的援助，以便制订和实施分区的近海勘测方案，设立旨在协调各项方案和活动的机构。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19.139 一九八〇—一九八一两年期的工作方案，将设法为合作安排奠定牢固的基础，以期对政策、方案、立法进行协调，并且在科学和技术处的合作下，将协助设立训练、研究、服务机构。为了大西洋、红海、印度洋、地中海沿岸的成员国，将设立协调机构，以便调谐它们的政策和方案。将在科学和技术处的合作下，向各成员国提供援助，以便设立海洋科学和技术中心；将编写关于各国海洋立法的回顾报告，在一个特别工作会议中提交非洲专家讨论。也将举办专题讨论会和专家会议，以期分析非洲沿岸近海勘探结果，并且就利用再生的海洋能沉，提出一项研究和实验方案。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19.140 将为每个主要地区，举行近海勘探联合协调委员会的会议；对于已探明的海洋资沉的开采，将进行可行性研究。还将召开专家会议，来讨论各成员国之间的合作。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.141 本次级方案的计划中，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19.142 到一九八三年底，非洲成员国将更加了解非洲大陆邻接海洋的资沉。它们将认识到利用这些资沉时所涉及的法律和技术问题，并且它们将能够通过有关的协调机构进行合作，从事开采。

方案4： 欧洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

19·143 秘书处在本方案内的工作由每年召开的以下各委员会负责审查：煤气委员会、煤炭委员会、电力委员会、水问题委员会和木材委员会。 上次会议都是在一九七七年举行的。 本计划尚未经这些机构核准。

2. 秘书处

19·144 负责本方案的秘书处单位是：能源司、环境和人类住区司（水问题）、木材司。 一九七七年十二月三十一日有专门人员15名，没有一个是以前预算外资源开支的。

3. 预期完成的工作

19·145 预期将完成 一九七八——一九七九 两年期方案概算⁸第6·27段所述的下列各方案构成部分：

- (a) 一九七八—一九七九年： 煤气：2·1(一)； 2·3(二)、(七)、(十)； 煤炭： 3·3(六)、(八)； 电力： 4·2(三)、(五)、(七)、(八)、(九)、(十二)； 4·3(一)、(二)、(三)； 水的问题：5·2； 5·3； 5·4； 5·8； 5·9； 5·11； 5·12； 木材： 6·5； 6·9； 6·10； 6·11。
- (b) 一九八〇—一九八一年： 煤气： 2·3(三)、(四)、(十)； 电力： 4·2(四)、(六)、(十)。

⁸ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，卷一。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

19·146 将同欧洲经委会的各主要附属机关及联合国秘书处的技术合作促进发展部（自然资源、能源、运输中心）及国际经济和社会事务部维持协调关系。

2. 联合国系统内的正式协调

19·147 将就水问题的项目同环境规划署及就木材问题的项目同粮农组织维持协调。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

19·148 预期将同环境规划署和粮农组织共同进行重要的活动。

C. 各次级方案的资源分配

19·149 各次级方案资源分配的百分比趋势，约如下表：

次级方案的资源分配
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 一般能源问题	12.5	-	12.5	12.5	-	12.5	12.5	-	12.5
2. 煤气	12.5	-	12.5	12.5	-	12.5	12.5	-	12.5
3. 煤	12.5	-	12.5	12.5	-	12.5	12.5	-	12.5
4. 电力	12.5	-	12.5	12.5	-	12.5	12.5	-	12.5
5. 水问题	25.0	-	25.0	25.0	-	25.0	25.0	-	25.0
6. 木材	25.0	-	25.0	25.0	-	25.0	25.0	-	25.0
共计	100	-	100	100	-	100	100	-	100

D. 次级方案说明

次级方案 1: 一般能源问题

(a) 目标

19.150 本次级方案的目标是：协助各国政府交流关于经济、技术和研究的情报、意见和经验，以便通过国际合作，使欧洲经委会区域的能源经济易于进行合理的发展。

(b) 面对的问题

19.151 世界能源市场最近的变化和将来的能源远景都突出地表现了能源同对能源的需求数量与种类之间失去了平衡，对于满足能源的需要发生了困难。这就形成新的时机要求认真地联合进行发展。因此，国际合作将在联系资源问题同需求问题、加速研究和发展、分担费用和风险、及增加贸易和合作机会方面，起着重大作用。

(c) 法律根据

19.152 本次级方案的法律根据是欧洲经济委员会一九七七年四月通过的一九七七 - 一九八二年工作方案（经委会第 1 (XXXII) 号决议）。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.153 到一九七九年底关于中期和长期地影响欧洲经委会区域能源经济的新问题的基本研究报告将告一段落，内有采取中期计划期间的后续行动的各项建议。将完成若干技术问题讨论会的筹备工作，并将为进一步的研究工作定一范围。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

19.154 将重视关于能源政策的研究工作和讨论会，特别是在这种政策影响到供应和需求的时候。将从事关于能源平衡的前景研究，并进一步研究区域内的能源养护、投资和未来的合作等问题。将举办若干专题的讨论会：如共同生产电力和热、煤的气化和液化、及能源部门决策的范型等。如果获得经济及社会理事会一九七八年第二期常会的许可，在经委会经费允许时，将同联合国总部合作筹备和召开一九八一年的联合国新能源和可再生能源会议。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

19·155 今后若干年内,这项方案依照协议的途径发展预期将加强共同关心的能源计划的国际合作,并继续进行讨论会方案。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19·156 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19·157 预期到一九八三年,在各国能源政策的协调、某些贸易、工业合作的联合发展、和研究及发展方面,都将显出初步的成绩,这些成绩表现在使供应更趋有保障、分担费用和 risk、提高使用能的效率、加速技术转让、改进需求管理、及改良国际上对能源问题的分析。

次级方案 2: 煤气

(a) 目标

19·158 本次级方案的目标是:协助各国政府增进煤气工业的发展,并便利这一方面的国际合作。

(b) 面对的问题

19·159 最近世界能源情况的变化和能源的前景都突出了有必要加强政府间的合作来解决能源问题。满足能源需要,将在很大程度上决定该区域今后的经济前景。新的能源情况对煤气业有重大影响,煤气业将在欧洲经委会各国的能源经济上起着重大作用。欧洲经委会成员国逐渐认识到有加强合作的需要,特别是关于

勘探、开发、运输、贮存、分销和利用煤气及增加天然气的贸易。

(c) 法律根据

19.160 本次级方案的法律根据是欧洲经委会第1 (XXXII) 号决议，和煤气委员会一九七七年通过的一九七七-一九八一年工作方案。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.161 到一九七九年底上文第19.145段所列关于煤气的各项活动将已经完成。 尽管如此，预期煤气委员会将在一九七八和一九七九年年会上把以下各领域的新计划列入它的工作方案：中期和长期前景；某些经济和技术问题；环境问题；效率和养护。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

19.162 预期就以下各问题从事研究工作并安排讨论会、座谈会或专题会议：离岸技术和海上管道的新问题；欧洲经委会区域煤气田的勘探；天然气代替物的各方面问题及煤气业利用氢的可能性；天然气田的开发；刺激生产和回收技术的提高；以及煤气业的投资和筹资需要。 关于若干连续性计划的研究报告的编写也应重视。 这些问题包括：分析欧洲经委会区内煤气情况及天然气市场的前景；区域内煤气贸易的发展和前景；某些经济和技术问题；统计资料的改进；投资情报。

(三) 一九八二-一九八三两年期

19.163 将为上述各方面从事新的研究，举办新的讨论会。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19·164 本次方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19·165 预期到一九八三年时为发现新天然气资源和为增加与改良天然气开发和贸易所作的各项努力。 将改进天然气的供应，煤气业将继续满足煤气燃料的需求。

次级方案3： 煤炭

(a) 目标

19. 166 本次级方案的目标是： 协助各国政府交换某些关于煤的经济、技术和研究问题的情报、意见和经验，以便欧洲经委会区域内的煤炭业易有合理的发展，尤其是增进贸易和推进联合研究。

(b) 面对的问题

19. 167 最近世界能沉情况的变化和能沉的前景都加重了煤的功用，新的生产计划正在发展。 欧洲经委会成员国逐渐认识到，加强合作能提高煤的合理利用。

(c) 法律根据

19. 168 本次级方案的法律根据是： 欧洲经委会第1 (XXXII)号决议，和煤炭委员会一九七七年九月通过的一九七七——一九八二年工作方案。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 169 除了完成上文第 19. 145 段所列关于煤的活动之外，予期煤炭委员会将在它的一九七八和一九七九年年会上将以下各领域的新计划列入它的工作方案： 中期和长期前景，特别是 2000 年左右煤的功用； 某些技术和经济问题，尤其是新的采矿和选煤的技术； 联合的研究和发展，尤其是研究煤的转化。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 170 除了继续前景研究和市场情况研究之外，煤炭委员会还可能就以下各问题进行研究、安排座谈会： 电力厂使用蒸汽锅炉用煤； 开采煤矿和选煤的某些问题； 煤和煤气的突然爆发； 综合煤厂（就地综合生产煤、合成煤气和液体及电）； 利用煤的生产和消费中所产生的废物。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 171 在本期间内应结束以下各项研究工作：煤炭在冶金工业上的用途；表面工作的进步技术；煤业的结构、发展和管理效率；使用电子计算机进行的计划和经营；采用焦煤干淬法对环境的影响；利用煤炭使远距离的市镇和街道保暖。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动
和这些活动的法律根据

19. 172 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 173 预期煤炭委员会的活动将有助于满足对煤炭的需求，并因此满足对能沅的需求，帮助科学和技术的转让，并提高煤业的安全、卫生和环境标准。

次级方案 4： 电力

(a) 目标

19. 174 本次级方案的目标是：协助各国政府使欧洲经委会区域的电力合理地发展并增进这一方面的国际合作。

(b) 面对的问题

19. 175 最近世界能沅情况的变化和前景都突出了有必要加强政府间的合作来解决能沅问题。是否满足能沅需要将在很大程度上决定该区域今后的经济前景。新的能沅情况对电力的生产、运输和使用有极大的影响。电力将在欧洲经委会各国的能沅经济上起着越来越重要的作用。欧洲经委会成员国逐渐认识到需要加强它们的合作，尤其是在如何采取措施以获得利用电能的更大效率、采用新技术、发展各国输电系统的互相连结、及环境上的限制因素等各方面的合作。

(c) 法律根据

19. 176 本次级方案的法律根据是欧洲经委会第 1 (XXXII)号决议及电力委员会一九七七年十一月通过的一九七七——一九八二年工作方案。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 177 到一九七九年底将完成上文第 19. 145 段所列有关电力的各项活动。 予期电力委员会将在一九七八和一九七九年的年会上把以下各领域的新计划列入它的工作方案： 中期和长期前景； 某些技术和经济问题； 输电网的互相连结； 提高效率的各种问题； 环境问题。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 178 计划就以下各问题从事研究并举办讨论会或专题会议： 装备汽轮机或燃气轮机的常规火力发电厂的一些问题（一九八一年）； 涉及将核电厂（包括增殖反应堆）并入电力系统的各种问题以及在使用上的经济特征（一九八〇年）； 东欧和西欧各国输电系统的互相连结（一九八一年）； 欧洲输电系统将来最适度的结构（一九八〇年）； 及电力工业的投资政策（一九八〇年）。 此外，将进行关于欧洲经委会区域电力工业中期和长期前景的研究； 检查欧洲经委会区域的电力情况； 开始研究某些统计问题及因在电力方面国际标准化而产生的各种问题。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 179 计划研究的是一些有关电与环境的关系的问题（一九八二年）、及利用地热能生产电和热能（一九八二年）并执行上面已提到的一九八〇——一九八一年期间的具有连续性的项目。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动
和这些活动的法律根据

19. 180 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 181 预期到一九八三年时将有关于电力的需求和生产、及关于因生产、运输和使用电而发生的环境问题的新协调政策。关于互相连结的欧洲输电系统的最适度结构，预期将会达成一般性协议。

次级方案 5： 水的问题

(a) 目标

19. 182 本次级方案的目标是： 协助各成员国政府评估今后可用的水资源，并帮助各国和国际方案在使用这种资源时获得节约、提高效率、并予防和控制污染。

(b) 面对的问题

19. 183 水的品质日益低劣以及对供水的需求日增，在该区域发生了严重的政策问题。 这些都需要政府间的合作加强。 由于需要水的各种用途越来越多，各国政府势须为如何使用这种稀少资源拟定长期计划。 实际上，水的供应已变成了限制扩大能源供应和限制农工业成长的一个重大因素。

(c) 法律根据

19. 184 本次级方案的法律根据是： 经济及社会理事会第 2121(LXIII)号决议； 及欧洲经委会第 1(XXXII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 185 关于根据联合国水会议的建议所作长期前景研究及修改工作方案的工作应该已经接近完成。 关于加强水的管理和各种水域的环境问题的各项合作计划，将会拟订一种基本构架。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 186 同派驻欧洲经委会各国政府的高级经济顾问合作对用水和供水的长期前景所作的评估，将告一段落。 予期将注意如何改进饮水的供应和排出水的处理，作为在区域级执行联合国水沉会议建议的“国际饮水供应和卫生十年”的工作的一部分。 关于水资沉的经济问题和管理问题，计划举办一个如何利用经济手段合理利用水资沉的讨论会，并计划研究水和能沉的关系，及分析决定江河流域的利用程度的方法。 关于各种环境问题，将在不断进行的以下一系列研究中探索：防止和控制水污染、包括越界污染； 保护海洋环境、特别是保护地中海环境不受到陆地来沉的污染物的污染； 各种具体问题如： 关于评价和比较各种技术性措施和经济措施及它们在提高规定用水品质方面的可能效率的准则和方法； 估计水污染造成的损害的方法及估计在娱乐和享受上利用内陆淡水在经济上的利益的方法。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 187 除了继续进行关于防止和控制水污染的研究工作，包括陆地来沉造成的海洋污染的研究工作之外，还计划专门研究： 为控制水污染的各措施定优先次序的方法； 管理水旱灾损失的技术和方法； 长距离输水及建水栅的各种经济问题。 在开发水资沉中切实保护及改善环境的措施； 河水的再利用和经处理过的家用污水的利用。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动
和这些活动的法律根据

19. 188 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

19. 189 予期欧洲经委会执行关于水问题次级方案将使各成员国政府能处理水的质和量的问题，并加强国际合作，特别是加强在防止和控制水污染方面的国际合作。

次级方案6： 木材

(a) 目标

19. 190 本次级方案的目标是： 协助各国政府研拟林业和林产部门国家政策； 促进林业的经济和技术发展； 发展森林工作技术； 并解决环境问题。

(b) 面对的问题

19. 191 为发展各国林业和林产部门的政策起见，必须不断地将直接或间接影响各国情况的当时国际情势和可能发展，都通知各国政府。 各国政府所需要的关于国际发展的情报主要是： 中期和长期趋势和前景； 目前的市场动态和短期前景，包括关于国际贸易的问题； 经济、技术或管理问题； 环境和资沅保护问题。 分析需要有完备的数据作为根据，并须继续注意搜集数据及提高所搜集数据的素质（例如是否经常性的，是否可加以比较）。

(c) 法律根据

19. 192 本次级方案的法律根据是欧洲经委会第 1 (XXXII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 193 已经举办下列专题讨论会和座谈会： 林业的能沅方面问题（一九七八年）； 家具业的经济和技术发展（一九七九年）； 污染对植物的影响（一九七九年）。 将发表两个特别演讲： 木材养护（一九七八年）、林产品从森林到消费者的流动的合理化。 征税对森林管理的影响的研究报告将已编成。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 194 计划以经常进行研究为主要手段，不断地对以下的问题加以审查： 林产品的长期供应、消费趋势； 林产品的市场情况和使用情况的中期趋势； 木材

加工业的结构和生产力；林产品生产、贸易、消费和价格的短期趋势，以及林产品的运输和装卸等问题。《欧洲林业公报》每年将出版两次并用调查、研究、召开专题会议等方法继续进行关于增进委员会在有关领域的统计的准确性和比较性的工作。关于森林工作技术和训练林业工作人员的问题，将继续在粮农组织/欧洲经委会/劳工组织联合委员会关于这方面任务的规定内，用专题会议、座谈会、研究等方法经常交换情报。此外，将进行关于南欧贸易前景和政策的工作，一九七九年的一次特别会议将会对此作出决定；将编写关于废材的国际分类和定义表；编写关于木材化学加工方面所获进展的回顾；举行座谈会，讨论以木材为原料的嵌板工业的现代化（一九八〇年），以及减少浪费和推展林业、木材加工业、及使用林产品时对废材的利用（一九八一年）。希望能够减少进入国际贸易的锯木的标准规格的种类。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 195 除了继续执行上述战略和获得产出之外，预期许多成员国都会在木材委员会主持的关于研究品质管制和标记等工作完成之后采用欧洲经委会建议的关于针叶树锯木应力分等和指形接合的标准。由于木材委员会目前的工作方案只延长到一九八二年，方案中的其他各部分可能并入一九八三年的方案。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 196 本次级方案计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 197 按照技术和环境的发展及林产品供应和消费的趋势，将继续以欧洲经委会成员国政府拟订本国森林部门和林产品部门政策所需要的关于国际发展的情报供给这些成员国。两个方案的构成部分可能会显出成绩（上文第 19. 195 段内已经提到）。预期欧洲约有半数的已锯软木主要贸易国都将把欧洲经委会建议的两个标准（已锯针叶木材的应力分等和指形接合标准）在它们本国采用。

方案5：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

19. 198 秘书处在本方案内的工作由每两年开会一次的拉美经委会（政府间专门机构）负责审查。最近的一次会议是在一九七七年四月举行的。本计划尚未经该机构核准。

2. 秘书处

19. 199 秘书处负责本方案的单位是自然资源和环境司，一九七七年十二月三十一日，该司共有专门人员九名，其中一名员额是由预算外资源支付薪给⁹。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

19. 200 目前环境方案有两名工作人员外借给自然资源方案。预计拉美经委会秘书处的环境工作组织变动后，这两名工作人员将调到自然资源方案去。

4. 预期完成的工作

19. 201 预计完成一九七八——一九七九两年期方案概算¹⁰第8.42段内下列各方案构成部分：

⁹ 目前自然资源方案的员额里尚有一名空缺。

¹⁰ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6和Corr.1和2），卷一。

- (a) 一九七八——一九七九年：次级方案 1，水资源；次级方案 2，能源，构成部分 2.2(一)；和次级方案 3，矿物；
- (b) 一九八〇——一九八一年：次级方案 1，水资源；次级方案 2，能源，构成部分 2.2(二)；和次级方案 3，矿物。

5. 其他组织事项

19.202 根据联合国水源会议提出的建议，预计关于水资源的工作大概在拉美经委会一九七九年会议时将分派给拉美经委会内的一个政府间委员会负责¹¹。因此，自然资源和环境司内的水源股会加强。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

19.203 协调工作通过执行秘书的方案办事处的正常途径进行。

2. 联合国系统内的正式协调

19.204 联合国系统内的正式协调包括出席自然资源委员会的会议和参加行政协委会水资源小组委员会的工作，但要取决于是否能够提供旅费。此外，

¹¹ 参看经济及社会理事会一九七七年八月四日第 2121(LXIII)号决议，特别是其中的第 9(a) 段和第 10 段。

还包括拉美经委会的政府间水委员会（或类似的委员会）在内，使得能够在联合国系统内进行区域协调。 一九七七年二月，环境规划署和拉美经委会签订了一项谅解备忘录，在自然资源等若干方面共同拟订方案和进行合作。

3. 预期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

19. 205 预计将同联合国秘书处技术合作促进发展部（自然资源、能源和运输中心）及国际经济和社会事务部共同进行重要的活动。 预计在经济及社会理事会要求秘书长进行的研究方面共同工作。 此外，将继续同环境规划署共同进行研究，拟订合乎环境要求的自然资源管理办法。

C. 次级方案的资源分配

19. 206 各次级方案资源分配的百分比趋势约如下表：

次级方案的资源分配

（百分比）

<u>次级方案</u>	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 水资源	36	79	48	41	42	41	42	42	42
2. 能源	40	15	33	30	36	32	31	36	32
3. 矿物资源	18	—	13	21	16	19	22	16	20
4. 电力互连	6	6	6	8	6	8	5	6	6
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 方案说明

次级方案 1： 水资源

(a) 目标

19. 207 本次级方案的目标是：制订较完善的使用水和保护水的战略，从而协助区域的各国政府管理水资源；促进各国在共同关心的水资源管理问题方面的合作。

(b) 面对的问题

19. 208 近几年来整个拉丁美洲和差不多每一个国家都加紧了对水的利用。由于在某些水资源的利用上冲突日益增加和与水有关的发展项目产生的影响不断累积，可能对生产的效率造成了实际的或可能的威胁，并引起了社会和经济的后果。应付这种情况的管理制度和有关的规划大有改进的余地。由于经常严重缺乏情报和熟练的工作人员，所以阻碍了进展，并妨害了国家之间的合作。

(c) 法律根据

19. 209 本次级方案的法律根据主要是拉美经委会处理该区域水资源各种问题的第 323(XV)、337(XV)、和 379(XVII)号决议，以及经济及社会理事会一九七五年七月二十五日第 1954(LIX) 号和一九七七年八月四日第 2121(LXIII) 号两决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 210 拉美经委会的政府间水资源委员会的设立，以及对本次级方案分派必需的人力和拨给财政资源都将告完成。一个新的构成部分将取代一九七八——一九七九两年期方案概算关于情报系统的构成部分1·2；新的构成部分负责研究关于水资源的最适当利用和综合利用，特别是就如何评价水项目的环境影响，进行试验研究。将会同拉美经委会的运输司制订完有关哥伦比亚——委内瑞拉两国梅塔河的研究提案。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 211 为了促进拉丁美洲的水资源规划工作，将对水资源的最适当利用和综合利用进行研究，要改进预测的方法和对项目的经济评价方法，并训练这类才能的水资源管理人员和有关的专门人员。进行这项工作的方法是派遣顾问团，主办研究和课程；并从此产生研究报告和课程。通过同环境规划署及泛美卫生组织/卫生组织的合作以及会同拉美经社规划所参加有关的训练方案，将继续进行工作方案，以便支持把环境因素的考虑列入水管理的课题。产出将包括一本手册、其他的报告和课程。将设法促进拉美经委会成员国政府在管理共同水资源方面的合作，特别是进行对有关的体制结构予以研究，以便最适当地利用这些资源，例如会同拉美经委会的运输司共同研究提议的关于利用哥伦比亚——委内瑞拉的梅塔河，以便通航和设立适当的管理机构。研究结果将会产生一分咨询报告及两国随后采取的行动。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 212 将通过顾问团的派遣、资料的传播和训练，继续改善水资源的规划工作。将修订关于水项目对环境的影响的评价的手册，将通过有关的研究继续促进共同水资源方面的合作。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 213 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 214 本次级方案的很多方面是不能确定主要的执行指标或是不能采用这些指标的；因为本次级方案的影响视乎水管理问题方面的国际合作气氛的变化而定，而拉美经委会秘书处这方面的影响力是有限的。不过，提议的拉美经委会水资源小组委员会的成立，将使工作的影响力扩大，这是可以预料的。具体地说，到了一九八三年，将有相当多的专门人员和水资源管理人员修完拉美经委会的课程；一九八一年底将完成建立关于梅塔河的工作体制安排，而到了一九八三年，这个事例将会在整个区域传遍。

次级方案 2： 能源

(a) 目标

19. 215 本次级方案的目标是： 向拉美经委会各成员国政府提供（1）各国级和区域的基本能源统计资料，（2）关于能源预测技术的知识；（3）有助于其制订能源部门政策的资料和分析。

(b) 面对的问题

19. 216 区域内的能源部门决策者和技术人员不断需要关于能源，能源生产、消费和贸易的统计资料。同样地，必须提高能源部门探测工作的素质和提供有助于提高能源部门拟订政策水平的技术和市场分析资料。

(c) 法律根据

19. 217 本次级方案的法律根据是经济及社会理事会一九七一年五月十八日第 1572(L)号¹²和一九七五年七月二十五日第 1954C(LIX)号两决议以及拉美经委会第 302(XIV)¹²、337(XV)、379(XVII)各号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 218 在此期间，拉美经委会出版能源储量、生产、消费和贸易的基本统计资料的任务将告完成。将出版一种题为《拉丁美洲的能源：回顾过去，展望未来》的报告，另外出版一种题为《拉丁美洲增加使用非传统能源的前景》的报告；第三种题为《指导拉美经委会在能源和环境方面的研究的战略》的报告也将告出版。还将为每年的《拉丁美洲经济概览》能源一节和为《国际发展战略的区域评价》写稿。将参加过拉丁美洲农村电气化会议，并作出贡献（一九七八和一九七九年）。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19. 219 在这个两年期内预计进行一项题为《短期和中期的能源预测技术》的主要研究。这是对经济及社会理事会各项决议和拉美经委会最近即一九七七年五月七日的第 379(XVII)号决议（参看 E/CEPAL/1030/Rev. 1）异常重视预测技术的一种直接响应。预期该项目的工作以及拉美经委会统计资料和技术报导方面各项目不断进行的工作，可以在一九八〇—一九八一年间使拉美经委会设在圣地亚哥的能源单位进入以全部能力进行业务的阶段。如果经济及社会理事会一九七八年第二届常会通过于一九八一年召开联合国新能源和可

¹² 已超过五年的任务规定。

再生能源会议，并且经委会资源许可，将同联合国总部合作，筹备和召开这次会议。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 220 这个两年期的通盘战略是继续进行拉美经委会的统计和技术报导工作，继续进行《拉丁美洲经济概览》中关于能源的报导工作和《联合国第二个发展十年》的区域评价工作。在两年期内又预计加强能源的两方面的研究：能源和环境；应用能源的预测。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 221 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 222 预计将出版两分报告；这些报告对能源部门和环境规划人员应该有一定的价值。第一分报告将向区域内很多国家提供一系列主要能源的预测数字；第二分报告将对能源和环境两方面的若干问题提供侧重政策的分析。

次级方案 3： 矿物资源

(a) 目标

19. 223 本次级方案的目的是：协助各国政府制订健全的政策开发矿物资源；促进区域各国在采矿方面的合作。

(b) 面对的问题

19. 224 由于对国际市场的情况或对该部门现有的技术所提供的机会认识不够或认识得很晚，区域内有些国家没有适当地利用其矿物资源加快发展。很多时候，缺少必需的技术人员在国家一级和国际一级取得必要的资料，从中对中期和长期的趋势作出结论和编成有用的预测数字，从而制订矿物部门的政策。此外，矿物开采水平不同的国家之间的经验交流尚未令人满意，或根本不存在。

(c) 法律根据

19. 225 本次级方案的法律根据是：经济及社会理事会一九七一年五月十八日第 1572(L) 号¹²决议一九七五年七月二十五日第 1954C(LIX)号决议第(1)至(6)段和第8(f)段；拉美经委会第 302(XIV)¹²、337(XV)两号决议和第 379(XVIII)号决议第1段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 226 将为每年的《拉丁美洲经济概览》选写有关该部门的报告；为《国际发展战略》(1979)的区域评价和拉美经委会秘书处通盘进行的长期展望研究(一九九〇—二〇〇〇年期)供稿。将进行关于“促进区域中国营矿业间的相互合作”的方案构成部分 3. 3，并包括关于“改进规划矿业活动资料、系统的研究”的构成部分 3. 2。¹³

¹³ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)卷一，第8. 42段。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 227 将继续进行关于“收集和传播关于区域各国矿业部门（矿山的勘探、生产、贸易和消费等）的技术和经济资料”¹³的次级方案，从而对拉美经委会秘书处就该部门进行的通盘研究提供材料，如每年的《经济概览》、长期展望研究、或甚至《国际发展战略》（1981）的评价。这些报告将供决策者、政府技术人员、各大学等使用。此外，又将继续进行“促进区域内国营矿业间的互相合作”（发展中国家间技术合作）这个次级方案构成部分的工作。计划召开专家会议，交换关于技术、统计、管理、立法、工业安全、人员训练等具体问题的经验。计划在一九八〇年举行第一次会议，在一九八一年举行另一次会议。这些会议可以让矿产开发历史悠久的国家和采矿业尚在萌芽阶段的国家的政府专家共聚一堂。¹⁴

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 228 预期本两年期的经常活动和促进区域内国营矿业间的互相合作方面的活动类似一九八〇——一九八一两年期的活动；关于互相合作方面的活动，会议讨论的主题和文件包括的问题将视乎有关企业所定的优先次序而有所不同。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动

19. 229 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

¹⁴ 关于会议的预算，预计有十六名专家参加五日的会议。联合国将负担十人的旅费和生活费，其余代表规模较大的国家企业的与会者费用则由这些企业负担。

(e) 预期的影响

19. 230 到一九八三年底，将有半数矿业尚在萌芽发展阶段的国家对该部门的政策作出重大的修订（例如制订新的采矿法律，加倍进行地质研究活动和矿物勘探、订立协议、每年在区域的其他国家训练一些采矿方面的技术人员等）。又打算成立一个拉丁美洲机构，把各国的国营矿业联合起来，以便进行互助。

次级方案 4： 电力互连

(a) 目标

19. 231 本次级方案的目标是： 重新估计六个中美洲国家电力系统互连后所产生的经济和政治利益；促进电能的输送。

(b) 面对的问题

19. 232 分区的各国为了减少石油危机对国内经济的影响，正在设法开发能源。把这些国家的电力系统互连起来可以对电力进行更有效、更经济的利用，并注重水力、地热资源、煤、木材和植物废料等当地资源产生的电力。 目前正在进行研究、确定其他互连的计划，和估计这种做法的利益。 由于电力部门本质上是动态的，今后还要作进一步的研究，兼顾到新的发展情况、并重新鉴定互连的经济利益。

(c) 法律根据

19. 233 本次级方案的法律根据是中美洲经济合作委员会第 156(X/CCE)号决议。 该委员会的一个辅助机构—— 电力互连问题区域组已就该研究提出新的任务。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 234 拉美经委会将在一九七九年年中完成电力互连研究的最后报告；报告将包括一个部分互连和通盘互连的计划表。一九七九年第三季举行讨论会时，将把计划表提交有关各方。此外，关于几个邻国间的部分互连的研究和设计将告完成；互连工程的财政安排亦差不多将告完成。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 235 拉美经委会将协助各国政府执行整个计划中的某几个互连项目。此外，拉美经委会将进行详细的研究、订正一九七九年报告的结果；如果有更多关于部门需求、费用和刚制订的项目的资料，报告将一并考虑。这些研究将同前述关于能源预测的有关研究取得适当的协调，因为电力可以成为促进利用当地能源的主要途径。电力互连问题区域组将每年开会，审查研究的进展情况和详细策划今后所有的活动。拉美经委会墨西哥办事处将向中美洲经济合作委员会继续提供技术指导和秘书事务的援助，以及直接协助成员国政府电力发展的各方面工作。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 236 本两年期的下半期将继续进行上述的活动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 237 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 238 预计下列几对邻国的电力系统的实际互连工作将告完成：
尼加拉瓜——哥斯达黎加（一九八一年）、萨尔瓦多——危地马拉（一九八二年）
和危地马拉——洪都拉斯（一九八三年）。此外，关于电力互连、包括能源输
送和有关互连产生的利益的分配的一项区域政策，将制订完毕。又预计各国将
来能够设立一个区域电力组织、这个组织除其他任务外，将鼓励执行更多的互连
工作。

方案6：西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

19.239 秘书处在本方案下的工作由每年开会一次的西亚经济委员会负责审查。上次会议在一九七七年四月间举行。本计划未经该委员会核准但已于一九七八年五月提交该委员会第五届会议。

2. 秘书处

19.240 秘书处负责本方案的单位是自然资源、科学和技术司。一九七七年十二月三十一日，该司有9名专门人员，并无一名员额由预算外资金支付薪给，其中7名专门人员经指派办理自然资源方案。该司不分设组织单位。

3. 预期完成的工作

19.241 予期完成《提议的一九七八—一九七九两年期方案预算》¹⁵ 第10.26段中所述的下列方案构成部分：

(a) 一九七八—一九七九年：1.1、1.4、1.5、1.6、1.7及有待预算外资金提供经费的方案构成部分1.2、1.3和1.8；2.2、2.5、2.8及有待预算外资金提供经费的方案构成部分2.1、2.4和2.6；也将完成的还有方案构成部分3.1、3.2、3.3、3.4和3.6。

(b) 一九八〇—一九八一年：1.9、2.3、2.7，及有待预算外资金提供经费的方案构成部分3.5和3.7。

¹⁵ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，卷一。

4. 其他组织事项

19.242 同提议的一九七八—一九七九两年期方案预算中的情形一样，自然资沅方案的行政领导和管理已完全列入能沅次级方案之下。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

19.243 予期在接近一九七九年年末时，将设置西亚经济委员会的农村发展委员会，协调西亚经委会所有的农村发展活动。次级方案1下促进农村发展的再生能沅的各项活动及次级方案3下社区供水和环境卫生的各项活动，将通过该委员会协调。

2. 联合国系统内的正式协调

19.244 次级方案1下发展再生能沅的有关活动（农村和沙漠开发、低废技术和无废技术、太阳能/核能选择）和次级方案3下有关开发水资沅的活动，是在西亚经委会/环境规划署共同拟订方案的范畴内，按照环境规划署和西亚经委会即将签署的谅解备忘录来协调，或同环境规划署共同进行。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行活动的单位

19.245 除了西亚经济委员会秘书处内负责单位和有关单位之间的共同活动以外，予料将与下列组织共同展开各项重要活动：联合国技术合作促进发展部（自然资沅、能沅和运输中心）及国际经济和社会事务部；世界卫生组织；社区供水和环境卫生方面的活动；粮农组织：农业上切实有效用水的活动；原子能机构：阿拉伯能沅战略和行动纲领核能方面的活动；非洲经济委员会：所有三个次级方案下有关非洲经委会成员而非西亚经委会成员的阿拉伯国家的活动；气象组织：关于水资沅评价的活动。

C. 各次级方案的资沅分配

19. 246 各次级方案资沅分配的百分比趋势约如下表:

次级方案的资沅分配
(百分数)

<u>次级方案</u>	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计
1. 能沅开发	38	38	38	38	35	38	38	30	37
2. 矿物资沅开发	27	27	27	25	20	23	25	20	23
3. 水资沅开发和管理	35	35	35	37	45	39	37	50	40
4. 西亚经济委员会区域 的制图发展和合作 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

^a 参看下面次级方案 4, 脚注 16.

D. 次级方案说明

次级方案 1: 能沅开发

(a) 目标

19. 247 本次级方案的目标是: 提供关于供应能沅和利用能沅的资料和前景; 在各国发展目标和阿拉伯国家间合作的范畴内, 协助能沅部门的协调发展, 及使西亚能沅基地适当的多样化, 特别注意本区的石油输入国家和最不发达国家。

(b) 面对的问题

19. 248 西亚极为丰富的石油和煤气财富并没有为整个西亚经济委员会区域的最佳经济利益而加以利用。盛产石油国家滥用或完全浪费资源的现象，仍然存在。能源的差距正在阻挠发展，而不产石油的国家，特别是它们中最不发达国家，只得付出很高的代价来弥补这种差距。全部西亚经济委员会的国家完全或至少大量依靠石油能源的这一现象，阻碍着为了利用国内其他现有能源特别是为促进农村和沙漠开发所需的能源，所作出的种种努力。另一方面，现在缺乏关于西亚能源情况和前景各方面可靠的、客观的能够比较的资料。由于这一部门对西亚经济委员会区域极为重要（开矿和采石占本区域国内生产总值的三分之二），对世界非常重要（本区供应世界石油需要量的一半），这个问题值得急速处理，以便建立一种健全的政府决策结构。

(c) 法律根据

19. 249 本次级方案的法律根据是：大会一九七四年十二月十七日第 3337 (XXIX)号决议，第 4、6 和 8 段；一九七六年十二月十六日第 31/119号决议第 4 段；一九七六年十二月二十一日第 31/179号决议第 1、3 段；经济及社会理事会一九七二年六月二日第 1673 B (LII)号决议，第 2 段；一九七三年五月十八日第 1761 B (LIV)号决议(a)、(b)和(c)分段；一九七五年七月二十五日第 1954 A (LIX)号决议第(a)和(b)分段及 1954 C (LIX)号决议第(a)、(b)、(c)和(f)分段；一九七六年八月二日第 2011 (LXI)号决议，第 2 段；一九七六年八月四日第 2031 (LXI)号决议第 5、6、7 各段；一九七六年八月五日第 2043 (LXI)号决议，第 6 段；以及大会一九七〇年十月二十四日第 2626 (XXV)号、一九七四年五月一日第 3202 (S-VI)号、一九七四年十二月十二日第 3281 (XXIX)号和一九七五年九月十六日第 3362 (S-VII)号各项决议中关于自然资源、科学和技术、发展中国家间经济合作和最不发达的发展中国家的有关各部分。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 250 一九七八—一九七九年期间完成的研究将构成在接近一九七九年年底时着手关于扩大和加强阿拉伯国家间在碳氢化合物和其他能沉方面合作的战略的基础。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19. 251 一九八〇—一九八一年的战略有两个特点。 第一，每个主要活动将首先有一项研究，随后，有关国家政府高级决策官员即召开会议，讨论研究报告的结论和建议，及商订有关各国的政府所将采取的适当政策措施和这些措施执行的时间。这些会议将在西亚经济委员会会议（全体会议或该经委会一个附属机构的会议）期间举行，或在任何适当日期和地点单独举行。 在有一项活动中，还要规划关于审查和评价的后继行动。 第二，将以更多的秘书处专业时间向各国政府提供关于能沉开发各方面的专门咨询意见，以期对西亚经委会各国产生更直接的利益，并与这些国家建立更紧密的联系。 为了决策者和区域机构的利便起见，将为后来研订“阿拉伯国家间能沉和碳氢化合物经济一体化行动纲领”时所根据的战略研究，征求专家意见。 在拟订该战略和行动纲领时，在这个领域工作的各区域机构的合作是必不可少的。 经过改进和扩大的“阿拉伯世界基本能沉统计”和“西亚经委会区域能沉供求予测”将与上述工作同时进行，并且构成它们的基础，将提供给研究人员、技术部门和决策者参考。 在拟订该战略时，将深入研究“促进农村发展的可再生能源”，特别注意为该区域研究低废技术和无废技术。 这个研究主要是为有关政府部门和决策者而作。

19. 252 将发展该战略中的第二个方面，即指有发展前途的燃料，如液化天然气和液态天然气等。 对于本区域中液化天然气情况和前景的一项调查，将在两年期间完成。 关于这个问题的有关报告，须经专家审查；关于再生能源方面所应

采的方向，予料将作出明确准则。此后，将进行一项深入的国别研究，并在一九八二—一九八三两年期的初期与各国决策者讨论研究结果。如果经济及社会理事会一九七八年第二届常会通过于一九八一年召开联合国新能源和可再生能源会议，在经委会资沅许可的情况下，将同联合国总部合作，筹备和召开这次会议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19. 253 “行动纲领”料将获得通过并经常得到审查。关于行动纲领执行进度的后续报告，每两年编制一次，并在政府间级加以讨论。在两年期末将有更为详尽的关于区域能沅供求的资料和予测。为了各技术部门的利便起见，将调查本区域液态天然气的情况和前景，作为上述“战略”中第二方面的一部分。“战略”中的第三方面也要进行，即在世界经济、技术和环境趋势的背景下，研究本区域太阳能/核能情况和前景（备决策者之用）。在通过关于这项活动的各项建议之后，要研究促进本区域沙漠开发的太阳潜能（备有关国家政府技术人员之用）。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 254 本次级方案的计划中设有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

19. 255 予料在一九八一年前，将会通过关于阿拉伯国家间在碳氢化合物和能沅方面合作的一项战略，而在一九八二年前将批准执行这一战略的行动纲领及有关国家方案和法律。此外，由于进行能沅予测和其他研究的原故，西亚经委会主要石油输出国的碳氢化合物生产方案将得到定期的重新评价。最后，到一九八三年前整个区域应该会爱好太阳能甚于核能，并且至少有两个国家会考虑拟订具体的业务计划。利用国内拥有的可再生能源促进农村和干旱地区开发。

次级方案 2：矿物资沉开发

(a) 目标

19. 256 本次级方案的目标是：促进勘探和开发矿物资沉的区域合作及提供必要的可靠资料。

(b) 面对的问题

19. 257 西亚经委会各成员国在矿物资沉开发方面几乎没有合作，只偶然有大多为双边的接触。所以需要更为广泛而有组织的合作。这一方面头等重要的问题还需要有关的决策者直接交换意见和集体讨论。本区域中其他国家不易取得某些国家中开发矿物资沉的资料。为了在这一方面建立区域合作的基础和促进这种合作，必需在一种客观和可比较的基础上收集、处理和传播有关的资料。同样，为了决策者的利便起见，需要对矿产品和以矿物为基础的工业的供应情况和发展进行区域研究和评价。如无这类研究和分析，便不能查明国家间合作和区域合作的机会。

(c) 法律根据

19. 258 本次级方案的法律根据是：经济及社会理事会一九七六年八月三日第 2014(LXI)号决议第 2 段和一九七六年八月五日第 2043(LXI)号决议第 6 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 259 一九七八—一九七九年工作方案的目的，是评价本区域开发矿物资沉的一般性经济问题、矿产品的供求、人力需要、以及矿物开发政策和法律的统一和改革，这个方案的执行将为更详尽地深入研究开发本区域的主要经济矿物提供一个基础。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19. 260 将深入研究本区域水泥工业和石膏衍生粘料工业的原料供应与发展，一九八〇年底前将可完成一项报告。然后将对磷矿、磷肥工业和钢铁业的矿物原料进行同样的研究，在一九八一年印行各项研究报告。将在两年的基础上继续研究本区域矿产品供求的统计数据和预测。一九八一年底将完成关于这个主题的一九七九—一九八〇年报告。一九七八年间举行了关于在红海和亚丁湾离岸勘探的非洲经委会座谈会之后的一项后续行动是加强采取进一步的新行动来激发对展开离岸活动的兴趣，并可能研究这一方面的特别问题。成员国在拟订和执行矿物开采政策、建立有关的制度基本设施及经济和技术事项时，如提出请求，将对它们提供咨询服务。

19. 261 这个两年期的成绩将包括下列各项的研究和报告：石膏衍生粘合料工业的原料供应问题，磷矿的开采和钢铁工业的发展。这些主要是为各国政府技术人员和专家而编制的。将为研究人员，决策者和区域组织提供关于矿产品的统计数据 and 预测，并完成为决策者和区域组织编制的关于红海和亚丁湾离岸矿物勘探区域合作方面的报告。在成员国政府提出请求时，将对其技术部门提供咨询服务。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 262 关于开发水泥，石膏和磷等几种矿物资源的研究报告，须经专家审查。将拟制这一方面的区域合作项目的建议，及审议为执行项目所定的后继行动，并通过区域咨询服务、汇报和国家一级的援助推动这项行动。此外，拟对区域中其他重要矿产品及其发展扩大深入研究，重点在非铁金属。有关在红海和亚丁湾离岸勘探的各项活动，应该更具体，可能拟制特别建议。这个时期的产出包括：为决策者、政府技术部门和金融机构拟订关于开发某些矿物资源的项目建议，为技术部门编制关于开采非铁金属矿藏的研究报告，和关于红海和亚丁湾离岸矿藏开采方面的各项报告。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 263 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

19. 264 予期上述关于本区域矿物供应的研究报告及以矿物为基础的工业的实际发展和可能发展的研究报告，能查明在矿物勘探、开采、加工和销售方面国家间合作和区域合作的机会。根据研究报告的调查结果，两个区域项目应在一九八三年底前获得积极审查。此外，予期矿产品市场状况的两年一次的区域分析和供求预测，将有助于各成员国按照矿物部门的当时趋势调整它们的矿物开发方案，在这方面某些国家很可能会采

取步骤，使对矿物资源部门的经常调整审查制度化。此外，红海和亚丁湾沿岸国家应该会开始了开发离岸矿物资源的进程。

次级方案3：水资源发展和管理

(a) 目标

19. 265 本次级方案的目标是：促进和加强区域合作，以最有效和经济的方法保存、开发和增加本区域的水资源，并加强分区合作，发展海洋资源。

(b) 面对的问题

19. 266 一方面，西亚经济委员会区域各国没有足够的水资源来满足国内、农业、工业和其他用途的全部需要。这个重要资源的滥用、浪费和发展不足，严重地限制了本区域达到最适度社会和经济增长的能力。大多数人民仍没有足够的供水和卫生服务。水也是限制粮食生产的因素。另一方面，本区各国共同享有重要的江河流域和地下水的储藏。开发和管理共有水资源的国家间努力和区域努力一直受到限制，而且没有为此建立有效的区域机构。过去几年已有了种种努力，目的在加强区域合作，以便开发位于西亚经委会区域内的下列区域性海洋，即地中海、亚丁湾、红海。这些努力还没有导致设立机构，实际作业的项目，开发这些海洋。

(c) 法律根据

19. 267 本次级方案的法律根据是：大会一九七四年五月一日第3201(S-VI)号决议第4段和第3202(S-VI)号决议第7和8段，一九七〇年十月二十四日第2626(XXV)号决议；经济及社会理事会一九七七年八月四日第2121(LXIII)号决议，第9段(a)和(b)分段；西亚经济委员会第39(IV)号决议，第3段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 268 水资源开发和管理方面区域合作的各领域，将经过审查和评价。予期开发水资源的区域机构将发挥作用。一九七八年的关于水资源开发的区域会议，将就联合国水会议的后继工作提供进一步指示。关于数据处理，水资源评价、水需求预测和满足本区域人力和训练需要的方案的各项研究，其初期阶段将已完成。西亚经委会将能够在现在的各区域海洋方案中负起积极的重要任务。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 269 上述的初步研究报告及它们的经常增补和订正，可为项目的拟订提供准则。联合国水会议和区域会议提出建议后，会产生许多其他的研究，包括下列各方面：体制安排、社区和农业供水、水的重新利用和非常规水、用水效率的提高、各国的水政策、研究和训练方案、以及发展中国家间的技术合作，各个项目建议须经本区域的专家审查。专家组的调查结果将成为面向行动项目的基础，这些项目将通过已有的区域机构执行。这个时期的产出将包括：关于该区域的社区供水和卫生的研究报告（为各技术部门编制）；关于该区域农业用水的准则（为各技术部门订定）；改良该区域中水质的经验和前景的评价报告（为政府技术人员编制）；和关于各海洋方案的区域合作的报告。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 270 这个时期将继续进行联合国水会议和区域会议的各项后继行动方案。此外予料现在不能予见的新的其他问题将随着对水资源的需要的增加而增加，因为本区域的人口、工业和其他需求迅速增加。虽然上一个两年期的种种努力均集中于水资源的保存和管理，但是一九八二——一九八三两年期将特别侧重以非常规的开发和管理方法增加水资源的前景。这个时期的产出将包括：关于重新利用

已经处理过的用水的前景的报告或研究报告（为政府技术人员编制）、关于本区域开发和管理水资源的非常规方法的报告或研究报告（为政府技术人员编制）、关于西亚经委会区域沿岸发展的若干方面问题的报告或研究报告（为成员国政府编制）。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 271 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 272 预期在接近一九八三年年底时，一个区域水理事会或其他区域机构将有效地行使职责，并建立一个论坛来讨论、拟订和指导各区域项目。在计划时期之末，至少有两个项目应受到这个机构的积极审议。预料许多成员国那时已采取改进水资源的保存和有效管理的步骤，并开始推动这一方面的政策。到一九八三年时，会有少数国家采取了使用非常规技术（如回收处理）的措施，来补充它们的水资源；预期对沿岸地区发展问题的处理将更加制度化，开发区域海洋的各机构将充分发挥作用。

次级方案 4：西亚经济委员会区域中制图发展和合作¹⁶

(a) 目标

19. 273 本次级方案的目标是：协助成员国建立和/或加强为有效规划经济和社会发展方案所必需的各国勘测和绘图能力；在区域和分区两级上促进这一方面的合作。

(b) 面对的问题

19. 274 西亚经济委员会区域各成员国、特别是产油各国的经济和社会发展

¹⁶ 这个计划期间，本次级方案预期将由附属于执行秘书办公室的一个单位来执行。

正以空前的规模进行。专门地图和其他必要图表的不足，妨碍了发展项目的有效规划。在某些国家，实际上根本没有必要的地图和图表，而在其他的国家，现有地图不再能满足当前的规划需要。数十年前绘制的这些地图，必需按照各种适当的比例增新和复制，以备规划运输网、勘探和开发矿物资源、发展城市和乡村、以及水文学等之用。本区域经济和社会发展速度的加快，使得迫切需要在国家、分区和区域各级上建立和/或加强现有的制图能力。缺乏制图中心和合格的技术人员，只好大量依靠费用昂贵的临时制图服务，这些服务是由外国顾问逐件零散提供的。这不是一种良好办法，因为测量和绘图设施应该继续不断地提供给发展方案之用。建立和加强制图能力的先决条件，是发展必要的大地测量、相片判读、人造卫星遥远感测、和空中测量的新技术以及现代绘图制作技术。

(c) 法律根据

19. 275 本次级方案的法律根据是西亚经委会的任务规定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 276 除非一九七八——一九七九方案预算时期能够调动预算外资汇，否则，制图活动只能自一九八〇年起在经常预算下开始。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

19. 277 这个两年期的活动将致力于筹备和召开第一届阿拉伯世界区域制图会议，会议将在一九八二——一九八三两年期的初期举行。活动将包括调查区域中制图需要，特别注意对制图服务和人力的需要。将调查这些领域的区域和国际合作。除了筹备第一届阿拉伯世界区域制图会议以外，将绘制完成西亚经委会工作所需的地图。这个两年期的产出包括：关于西亚经委会区域制图需要的一项研

究报告；关于西亚经委会区域内的区域和分区合作项目的建议；对各成员国提供援助，特别是协助发展和加强国家制图服务；必要的区域地图。

(三) 一九八二——一九八三两年期

19. 278 阿拉伯世界区域制图会议计划于一九八二年召开。这个第一届会议将设法促进阿拉伯区域更深地了解制图这种规划工具、评价本区域的种种需要、并提供第一个审议区域合作的论坛。予料在会议之后，将采取步骤，在区域训练设施和地理名词标准化等领域，成立区域合作项目。对于这个两年期其余时期和以后的各中期计划时期的进一步方案发展，该会议将成为主要的衡量标准。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 279 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 280 第一届阿拉伯世界区域制图会议将使得西亚经济委员会区域各国对绘图效用有更深入的了解和认识。予料各国政府将采取步骤，建立或加强这一方面的能力。将详细拟订一种区域和分区办法来办理相互有关的方案。

方案7：亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 组织

1. 政府间审查

19. 281 秘书处在本方案中的工作由每年开会的亚太经社会负责审查。上一次会议在一九七八年三月举行。这个中期计划已获亚太经社会核准。对亚太区域工作方案的实质性详细审查工作，由每年开会的亚太经社会自然资源委员会进行。

2. 秘书处

19. 282 秘书处负责这个方案的单位是自然资源司。该司在一九七七年十二月三十一日有23名专门人员，其中2名员额的经费由预算外资源提供。一九七七年十二月三十一日，该司有下列几个组织单位：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		<u>共计</u>
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	
司长办公室	3	—	3
能源科	6	—	6
矿物资源科	6	1	7
水资源科	6	—	6
制图股	—	1	1
共计	21	2	23

3. 予期完成的工作

19. 283 予期在以下期间完成《提议的一九七八—一九七九两年期方案预算》¹⁷

¹⁷ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，卷一。

第7.61段中所述的下列方案构成部分：

- (a) 一九七八—一九七九年：1. 1 (一) (a)、(b)、(c)、(d) 和(e)；1. 2 能沉规划和方案拟订工作小组会议（不包括在A/32/6号文件第7.61段内）；
1. 3 (一)、(二)、(三)和(四)；2. 1 (一)、(二)、(三)、(四)、(八)、(九)、(十)和(十一)；
2. 2 (四)和现代矿藏勘探法讨论会/研究旅行（不包括在一九七八—一九七九两年期方案概算第7.61段内）；3. 1, 3. 2, 3. 3和3. 4 (一), (二)和(五)；和4. 1 (一)。
- (b) 一九八〇年—一九八一年：1. 2 (一) (a)；2. 1 (六)和(七)；2. 2 (三)和钻探取样法讨论会/研究旅行（不包括在一九七八—一九七九两年期方案概算第7.61段内）；2. 3 (二)；和3. 1, 3. 2, 3. 3和3. 4 (三) (c) 及出版第三次开发三角洲地区区域座谈会记录（不包括在A/32/6号文件第7.61段内）。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

19. 284 面向农村发展的具体活动由亚太经社会农村一体化发展工作队协调，但实际进行这些活动的是有关各司。

2. 联合国系统内的正式协调

19. 285 在向台风委员会和世界气象组织/亚太经社会热带气旋小组提供行政及技术援助，协助它们减轻热带旋风灾害和水灾方面，亚太经社会同世界气象组织有正式协调。气象组织是向台风委员会提供服务的主要单位。不过气象组织对气象事务比较擅长，亚太经社会一般地说来对水文事务比较擅长。气象组织与亚太经社会协商后，向开发计划署提出援助台风委员会和热带气旋小组的申请；向其他来沉请求财政援助是通过协商提出的。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

19. 286 予期会与联合国技术合作促进发展部（自然资沉、能沉和运输中心）、

国际经济和社会事务部、并与粮农组织、教科文组织、卫生组织、开发计划署、环境规划署、劳工组织和儿童基金会，共同进行重要活动，对联合国水沅会议所作的建议采取区域一级的后续行动（可能通过为此目的而建议成立的一个机构间工作组来进行）。此外，予期会与上述各机构或几个机构（除劳工组织之外）共同就次级方案1、2、3中的某些方案构成部分进行活动；次级方案4则与外空事务司合作。

C. 各次级方案的资沅分配

19. 287 予期各次级方案资沅分配的百分比趋势约如下表：

各次级方案的资沅分配
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计
1. 能沅	33	20	24	33	27	29	30	17	22
2. 矿物资沅	33	70	58	33	63	54	30	75	59
3. 水资沅	33	6	15	33	6	14	31	7	15
4. 制图	1	4	3	1	4	3	9	1	4
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：能沅

(a) 目标

19. 288 本次级方案的目标是：协助经社会各国系统地评价其能沅资沅，评估其能沅需要和利用情况，并协助它们制定和执行各项综合方案，有效地开发、利用

和管理其能沉资沉，这是国家发展的一个必不可少的组成部分。

(b) 面对的问题

19. 289 资沉开发规划需要拥有关于现有资沉的充分资料。 现有的资料常常是不全或不够，而且取得的资料不是很容易可以利用。 各国都有必要对其现有的资沉和能沉需要，进行系统的评价，以满足国家的发展需要。 在许多国家中，负责能沉工作的有好几个机构，它们缺乏协调，以致经常造成希有的技术人员和能沉的浪费。 石油的供应问题及其庞大的费用使人日益关注，草率制订的关于能沉的评价、开发和利用的方案对人类环境造成的坏影响，在在都强烈显示出各国需要有一体化的方案，既要顾及到效率和节约、又要顾及到发展和利用。 此外，也需要在全面的初步计划范围内，尽快查明哪些项目是可以迅速拟定出来，以便应付短期的需要。 所需要的条件不仅是技术上和财政上的，常常也需要有新的机构安排，才能保证有效的规划和管理。 此外尚有财政政策同资沉分配与利用的关系问题。 特别是在人们所关注的农村地区，尤其需要最有效地利用当地的资沉、技能和技术，才能够通过本地可以操作及维修的系统，以低成本提供适当形式的能沉。

(c) 法律根据

19. 290 本次级方案的法律根据是一九七八年亚太经社会第三十四届会议的决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 291 希望预算外援助能帮助一些国家制定关于能沉的评价和开发的综合方案，并希望届时已经开始向经过详细研究的选定优先项目提供技术援助。 通过技术咨询方案和激发发展中国家的技术合作，利用适当技术开发（特别是在农村）非传统能沉将会已经大大地加快。 予期获考虑的能沉将包括地热能；一九七九年举行的地热能专家会议的结论将会是一个重要的指导根据。 同时予期各国将日益注

意能沉在生产上和使用上的效率及节约问题，不仅将其视为其他技术援助活动的一部分，而且将其本身视为一项具体的活动（包括就此课题成立一个工作组）。在这段期间出版的应当有从研究、讨论会和工作组会议方案所产生的结果，以及两年出版一次的《亚洲及太平洋区的电力》。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19. 292 予期在这段期间进行的活动大部分是上一个两年期的活动的延续，沿着一九七八—一九八一年中期计划所予见的方向进行。希望由于一体化能沉规划和开发咨询团的工作结果，将已经对若干优先项目进行了初步可行性研究；希望届时会更加着重开发可以为各国共同利用的能沉，更加着重在共同关心的事情上彼此合作进行研究和发展的。除了旨在促进转让适当技术的咨询方案、研究、专家会议和讨论会之外，予期将会更加着重机构问题，包括采取措施，提高能沉的生产效率和利用效率。将继续编制、出版和传播亚太区各国感兴趣的统计资料 and 情报。

19. 293 予期的产出包括从各项研究、会议、咨询服务和技术援助方案（包括发展中国家间的技术转让方案）的结果产生的出版品。这些出版物将向各级政府技术人员分发；有关机构问题的出版物将向政府决策人员分发。如果经济和社会理事会一九七八年第二届常会通过在一九八一年召开一个联合国新能沉和可再生能沉会议，亚太经社会将在资沉许可下，同联合国总部合作，共同筹备和召开该会议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19. 294 予料这个两年期的工作会继续沿着上一个两年期的方向进行，但是细节方面将受到一九八一年自然资沉委员会第八届会议所作的建议影响。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19. 295 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19. 296 预期本次级方案会产生下列的影响：能源资源及其利用情况的资料系统更为完善，成为更有效地开发和管理能源的基础；在国家发展范围内管理能源方案的计划和机构安排获得改善；更有效地利用适当技术和资源，在农村地区提供能源；在综合规划的范围内开始执行了某些能源开发的优先项目；更加注重能源生产和利用的效率及节约问题；各国将在能源领域有了更多的合作。

次级方案 2：矿物资沉

(a) 目标

19. 297 本次级方案的目标是：协助各国系统地评价其矿物资沉；并协助它们制定和执行矿物资沉开发和管理方案。

(b) 面对的问题

19. 298 对本国的矿藏，大多数国家没有可以随时可以用的系统化资料。由于开发矿物可能是及早改善各国经济福利的最有利的前景，因此，系统地拟订评价矿物资沉方案——包括绘制地质图和地球物理图及评估矿物资沉，特别具有迫切性。不过，矿物勘探费时而且耗资大，因此需要特别注意逐步拟订勘探方案，以免在无矿地区作无谓的浪费。地质构造常常是没有国界的，只要环境相似，许多国家就可能发现同样的矿藏。为此及其他原因，在国际间及区域一级进行合作，绘制地质图和地球物理图、交换矿物勘探的经验和技能，会为各国带来很大的好处。

19. 299 开发矿物资沉一般需要大量资金和先进技术，这对于许多发展中国家来说，就意味着要依靠国外资沉。同时，在发展中社区创办大型工业企业，一般也会产生许多重要的社会和环境问题，需要有一套适当的法律和机构，以便在吸引必要的资金和技术的同时，国家能够对其保持一定程度的控制及分享发展的成果，并且在企业管理方面逐步实现自力更生。因此，各国需要得到帮助，制定和执行在国家发展过程中具有相当重要性的矿物勘探和开发方案，需要并在一个互助方案里促进资料、情报和经验的交流。

(c) 法律根据

19. 300 本次级方案的法律根据是一九七八年举行的亚太经社会第三十四届会议的决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.301 绘制和修改区域地图的工作继续进行，予期《硬物分布图》第三版的编绘工作届时已在进行中，亚太区域东部重力图的编绘工作将告完成，《石油和天然气图》第三版的编绘工作将接近完成。第一次编绘的新地层图，其范围将包括南亚和东亚的大部分地区。为了一九七九年举行的自然资源委员会第六届，届时将尝试编成可能是每三年出版一次的关于亚太区域矿产资源的丛书第一辑。区域矿产资源开发中心（矿物开发中心）和东南亚锡业研究和发展中心（锡业研发中心）应该在已核准的开发计划署的项目下确实建立起来，并执行由政府间管理机构所指导的方案。予期矿物开发中心除了有一个广泛的矿物勘探和开发的咨询方案之外，还会同供资机构、特别是循环基金和亚洲开发银行，保持密切联系，以便对可能有矿的地区进行详细鉴定和开发。予期也会对区域某些国家互相使用专业化实验设备（初步用作测定放射性年代）作出最后安排。在开发计划署和一系列机构及国家的支持下，南太平洋岸外地区矿产资源联合勘探协调委员会的主要勘探方案，应当已经就矿藏勘探技术的各项问题举行了讨论会和专家会议，并且出版了或正在筹备出版会议记录。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19.302 将继续进行区域资料的汇编工作和绘图工作。《石油和天然气图》第三版和亚太区域东部重力图将于一九八〇年出版，《矿物分布图》第三版的编绘工作将接近完成。将完成东部亚洲大陆地质资料的汇编工作，西部大陆及岛屿地区地质资料的汇编工作将继续进行。希望完成由预算外资金供资的亚太区域编制矿产资源清查目录的工作（矿物开发中心和矿产资源司对此都参加）应当继续并予以加强，以求各国有一致的系统。将更加着重与技术合作促进发展部的自然资源

沉、能沉和运输中心协商，评估供求的趋势及其影响。开发计划署支持锡业研发中心的第一个项目将告完成，但予期该中心将继续进行其本身的方案，所需资沉主要由各参与国提供。矿物开发中心也应当逐步减少对外来资沉的依赖。不过，由亚太经社会继续向这两个中心提供一些技术和行政管理援助，看来仍然是需要的。在南太平洋岸外地区矿物资沉联合勘探协调委员会，主要的开发计划署初步勘探项目应已接近完成，并且看来需要在一九八一年对未来的工作进行评价。在本两年期内，予期会继续通过讨论会、工作组和对训练方案的支持（主要在亚太区域内进行），提供在某些领域的人员培训和技术转让援助。上面提及的那三个国家间项目也包括人员培训活动。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19.303 本两年期所进行的各项活动，主要是根据一九七九年举行的以矿物资沉为主要议题的自然资沉委员会第六届会议的建议，以及根据审查在上一个两年期执行的三个国家间项目的结果。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.304 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

19.305 本次级方案予期会产生下列的影响：至少有15个国家的矿物资沉的资料会更完善；一些国家将根据勘探方案的结果制订矿物开发项目；在矿藏勘探、矿物开采和加工，特别是锡的开采和加工方面，采用更有效的技术；各国对勘探和开发南太平洋近海矿物及其他资沉的兴趣提高；由于进行了国家间和区域一级的地质绘图和地质对比方案，各勘探方案将更为有效。

次级方案 3：水资沅

(a) 目标

19.306 本次级方案的目标是：协助亚太经社会各国制定和执行一套有系统的方案，对其水资沅作可靠的评估、综合开发、有效利用和管理，这是国家发展必不可少的组成部分；并协助各国对热带气旋、水旱灾所造成的损害进行救助。

(b) 面对的问题

19.307 一个国家要做好资沅管理工作，必需要有关于其水资沅的质和量的可靠资料。 大多数的发展中国家都缺少这种资料。 随着人们对有一定质量的水的需要日增，也就需要改变目前很普遍的浪费和污染情况。 这要求对各种与水利用有关的、特别是与农业用水有关的设备和服务进行协调。 除了需要采取措施提高现有项目中水的利用效率外，也需要进行新项目，向不断增多的人口提供必要的愈来愈大量的水。 为此，常常就有必要开发国际江河流域，这就牵涉到需要解决特殊的机构问题和政治问题。 水灾和旱灾常常是在亚太区域的许多国家造成人民无穷苦难、经济巨大损失的两种灾害。 进行有效的救灾工作，不仅是一个社会问题，也是技术、经济和机构的问题。 水是否得到有效的、谨慎的利用，在很大程度上取决于用者的态度和知识。 因此，公众教育和提供咨询服务，仍然是不断需要的。 这就要求有关于研究、发展、示范和教育等方面的国别方案和国家方案，保证人民可以获得及利用有关的情报。

(c) 法律根据

19.308 本次级方案的法律根据是一九七八年举行的亚太经社会第三十四届会议的决定和经济及社会理事会一九七七年八月四日第 2121 (L X I I I) 号决议第 9(a)和 10 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19.309 予期会提出步骤，改进各国评价水资沅的制度；将有一个商定了的统一的统计资料的报表格式；调查国际江河流域的工作将取得进展；对减轻热带气旋、水灾和为害程度较低的旱灾所造成的灾害所需要的设施和服务，都会获得改善；将出版了八期《水资沅季刊》和二辑《水资沅丛书》。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19.310 这个两年期的战略大致按照《一九七八—一九八一年中期计划》¹⁸，这与联合国水沅会议¹⁹的建议是一致的。将继续协助各国设立或改善关于水资沅和水利用的综合资料系统。予期的产出有：关于这些资料系统的指导材料和意见，供政府技术人员之用。希望在进行了上一个两年期的初步工作之后，能够确定一、两个国际江河流域，值得作进一步的详细研究，并为这项工作作好机构安排。这些活动的目的是要影响有关各该国际江河流域的国家。

19.311 将与世界气象组织、红十字协会和联合国救灾协调专员办事处合作，继续向台风委员会和气象组织/亚太经社会热带气旋小组提供援助。至于要进行什么样的旱灾救助工作，将视上一个两年期的专家工作小组会议对联合国治沙会议的结论作何解释而定。这些活动的对象是政府决策人员和技术人员。将就水资沅开发的某些问题进行研究；计划举办巡回讨论会，研究具有多重目标的水资沅规划和管理项目，以及研究水资沅规划和管理的系统分析，并出版有关的出版物。假如有足够的旅行经费的话，在各国提出请求时，秘书处的工作人员可以向它们提供短期咨询服务，必要时并以外界的专家协助。这些活动的对象是政府技术人员。

19.312 在执行下述的战略时，亚太经社会将根据联合国水沅会议 第VII号¹⁸ 《同上，第三十一届会议，补编第6 A号》(A/31/6/Add. 1)。

¹⁹ 《联合国水沅会议的报告》(联合国出版物，出售品编号：E. 77. II. A. 12)，第一章。

决议的要求，在有关的发展中国家政府提出请求时，协助联合国开发计划署和联合国各专门机构和组织，鉴定部门间、分区级、区域级和区域间的项目，并协助编制方案；亚太经社会将加强水事工作，并在有关政府提出请求时，在联合国系统主管组织的协助下，扩大各国在分区、区域和区域间各级的水资沅方面的合作。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19.313 本两年期的战略大致与上一个两年期的相同，其中包括对联合国水沅会议的建议采取必要的区域性后继行动。本两年期的各项具体活动则是为了解决一些迫切的问题——一九八〇年举行的亚太经社会自然资沅委员会第七届会议将确定这些问题。予期的产出包括：关于专题的研究报告；就上述一个或多个问题举办讨论会；出版刊物，传播资料；如各河岸国达成协议，则可能支持对一个国际河流流域进行实地勘查。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.314 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

19.315 予期本次级方案会产生下列的影响：为了工程项目的规划、设计和管理的汇编水资沅资料的水文网络和水文系统将获得改善；不同国家资料系统的一致性将获得提高，便利资料交流；有关水的利用以及水资沅的开发和管理现况，将有更可靠的资料；在水资沅方案里如何将社会问题和环境问题合并处理，将有更好的机构安排和作法；将开始着手制定关于几个国际河流的工程计划；予防和减轻热带气旋和水灾灾害以及予防旱灾，灾害的国别、国家间方案，获得改善；处理水资沅方案的若干问题的技术基础，将获得提高。目前不能确定数量指标，但予期会在

区域内大部分发展中国家中产生显然的效果。

次级方案 4：制图

(a) 目标

19.316 本次级方案的目标是：以测量和绘图方案，以及应用遥测技术，协助区域内各国评价、开发和管理其自然资沉。

(b) 面对的问题

19.317 完备的图表对于筹划和执行任何经济和社会发展项目，都是极为重要的；因此，在广义上来说，制图的重要性是很明显的。近年来，制图设备和工序有了很大的变化，大大减少了制图所需要的时间和人力。但是，许多国家在使适当的新技术适应本地情况、在维持足够的受过训练的人员方面，都遭迂到困难。因此，有需要协助区域各国采用最适当的作法，执行有效的绘图方案。这应该成为一种经常不断的活动。

19.318 迄今为止，从编绘由联合国亚洲和太平洋区域制图会议赞助的《区域经济图表》所得的经验显示，除非有关各方能协调努力，为提供必要的资料，同时也为地图的汇编，拟订出有系统的合作方案，成功的希望甚微。人造卫星遥测技术的急速发展，为许多发展中国家造成了难题，即它们在科学技术不断变化的条件下怎样决定，航空摄影以及航空遥测和人造卫星遥测应该各自发挥那一种作用。因此，需要有一个持续的关于资料交换、研究发展，训练和技术援助的合作方案，协助有关国家适当解决这个问题。

(c) 法律根据

19.319 本次级方案的法律根据是一九七八年举行的亚太经社会第三十四届会议的决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

19. 320 希望在预算外资金的支持下，一些最缺乏受过训练的工作人员的国家中的这种情况，将通过安排主要在区域其他发展中国家的训练方案而获得改善。予期在对一九七七年六月举行的政府间遥测会议采取直接的后继行动后，并在预算外资金的支持下，有关利用人道卫星遥测以评价和管理资源的情报的交流，将逐渐变得更为有效；关于各国特别关注的如何使用应用卫星影像的合作研究方案，将已着手进行。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

19. 321 予期这个两年期的战略大致同上一个两年期的一样，但要经过一九八〇年二月在新西兰举行的第九届联合国亚洲和太平洋区域制图会议的决定。予期主要的活动是在应用新技术、新设备进行人造卫星遥测方面，合作进行研究和发展的。由于大多数国家对遥测技术极感兴趣，可能就一些问题举办讨论会，最好是在同本地专门知识及利益有关的不同国家举行。在某些领域进行研究新的技术时，可以在许多国家举行专家工作组会议，以便加快向区域内各国转让技术。在国家和区域一级的专题绘图，将会得到支持，主要是要促进发展中国家在资料的准备和汇编方面实行技术合作，以及举行专家会议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

19. 322 本两年期的战略大致同上一个两年期一样，总的目标是鼓励利用适当技术，特别是通过互助来实现这一点。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

19.323 本次级方案的计划内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

19.324 虽然目前不能确定数量指标，但在特别是最缺乏受过适当制图训练的人员的国家里这种情况，预期将会获得大大的改善；在各国补足性方案中，目前在绘制本国图表方面有困难的国家，都将会大大加快图表的印制也将加快；许多发展中国家在有效利用人造卫星的资料进行绘图和评估及管理资源方面，将取得长足的进步。

第二十章 *

海洋经济和技术 **

方案 1：国际经济和社会事务部

A. 组织

1. 政府间审查

20.1 本方案没有专门的决策机关。但是，从一九六六年起，大会和经济及社会理事会就经常讨论海洋事务方面的问题。由于海洋经济和技术已在经济和社会事务部中成为一个单独的方案，经社理事会就在一个单独的议程项目下，每两年审查一次方案的主要构成部分，虽然并不审查方案的全部。最近一次审查是在一九七七年六月至八月经社理事会第六十三届会议中进行的。本计划还未经经社理事会本届会议审查。

2. 秘书处

20.2 秘书处负责本方案的单位是海洋经济及技术处，截至一九七八年七月一日，该处有专门人员员额九名，经费都不是来自预算外资源。当时，海洋经济及技术处并没有正式受其统辖的内部组织单位。

3. 预期完成的工作和随后的方案重订

(a) 预期完成的工作

* 前以 A/33/6 (Part 20) 的编号印发。

** 非洲经济委员会的“海洋资沉”次级方案同海洋经济和技术方案在实质上有密切的关系（参看第十九章“自然资沉”，方案 3，非洲经济委员会）。

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》（A/32/6 和 Corr. I 和 2），卷一。

² 关于海洋经济和技术方案的活动的的发展和执行的进度报告将于一九七九年向经济及社会理事会提出。

20.3 在提议的一九七八—一九七九两年期方案预算¹的5A.31段中叙述的方案构成部分预期会有下列产出：

(一) 一九七八—一九七九年：²

- 1.1 沿海地区发展的行政和立法方面：标准手册³；
- 1.2 为沿海地区的发展制订（同特定沿海地区的问题或自然特征有关的）经济和环境准则：手册；
- 1.3 区域背景研究⁴：二个至三个区域研究；
- 2.1 海洋及沿海技术资料服务：
 - a. 联合国系统内援助来源的手册；
 - b. 海洋和沿海技术摘要（月刊，作为《水产科学和渔业摘要(二)》的投入编写）⁵；
- 2.3 海洋和沿海技术的应用和变通适用：技术审查（两期）；
- 3.1 (一) 海洋矿物资源：近岸/离岸（非碳氢化合物）：全球性调查；⁶
(二) 海洋矿物资源：海床：
经济分析（两项）；
- 3.2 海洋使用：（一九七九年为经济及社会理事会进行的）一项研究；⁷

³ 手册将纳入一九七八—一九七九年方案预算在同一方案构成部分中所提到的立法模式。

⁴ 应各国政府的特别要求而编写的这些研究是作为一种研究活动来执行的，主要同环境规划署的区域海洋方案有关。

⁵ 由联合国粮食及农业组织印行。

⁶ 预定在一九七九年开始执行。在一九七八年五月二十五日至六月一日国际经济和社会事务部在总部召集会议各区域委员会的方案规划人员进行协商期间，已决定应该更仔细地审查这项活动同欧洲经委会、亚太经社会和西亚经委会正在进行或计划进行的类似活动之间的关系，以确保其互相补益，并同意这项审查应该及时完成，以便在一九八〇—一九八一年方案预算中反映出来。

⁷ 将应一九七五年七月三十日经济及社会理事会第1970(LIX)号决议的要求。

3.3 专门资料

除了上面提到的产出外，在次级方案1—沿海地区的一体化发展一下，对关于加勒比区域沿海地区的管理的讲习班将作出实质性的贡献。这个讲习班预期将由政府间海洋学委员会加勒比和邻接区域协会在一九七九年三月/四月组织和召开。

二) 一九八〇—一九八一年

2.2 发展中国家间经济和技术合作：调查海洋和沿海技术能力的报告；⁸

2.3 海洋和沿海技术的应用和变通适用：指导方针手册；⁹

⁷ (续) 编写关于海洋使用的报告。该决议，除了别的以外，要求秘书长经常不断地向经社理事会提出关于海洋使用的资料。秘书处认为，这项要求取代了 一九七三年八月七日经社理事会第1802(LV)号决议第1(b)段中的要求，即秘书长应经常将其关于海洋使用的研究报告刷新，其中应包括联合国体系向有兴趣的国家特别是发展中国家供给关于技术进步和技术转让给这些国家的情报的现有办法的摘要，以及有关统计资料的概要。

决议中提到的现有办法的摘要已经纳入方案构成部分2.1，有关统计资料的概要将在略加修改后重新编入一九八〇—一九八三计划期间的方案构成部分3.2。

秘书处也认为经济及社会理事会第1802(LV)号决议第1(d)段中的要求，即向经社理事会传达联合国各主管机关对海洋使用的研究的意见是不切实际的，应该断定为效用不大，因而终止实行。

⁸ 本方案构成部分已列入一九七八—一九七九年方案预算，在明确知道最合适的执行方法和级别以前，应予以保留。

⁹ 在一九七八—一九七九年方案预算中，这项产出预定在一九八〇年完成。但是，由于在一九八〇—一九八三中期计划中计划削减关于海洋和沿海技术的方

4. 其他组织事项

(a) 资料

20.4 为了支援所有的四个次级方案，将视情况需要继续编制各种资料（新闻稿、文章和书目）。此外，正考虑编制一份选择性的邮寄名单，主要载列发展中国家的专家用户，计划期间的产出应该以这些专家用户为对象。同时也可以编拟一份人数有限的“通信者”名单，作为反馈安排的一个办法，以便更有效地评价方案产出的用途和影响。

(b) 对技术合作的实质支助¹⁰

20.5 在次级方案3——沿海地区的一体化发展——下，将继续选择性地为数量不多的技术合作活动提供实质支助。预期会有下列各项活动¹¹：

- (a) 特立尼达和多巴哥，海洋事务研究所；
- (b) 可作为一九七八年四月十五日至二十四日举行的科威特区域全权代表会议的后继行动执行的某些项目；
- (c) 可能来自一九八〇—一九八三年计划期间环境规划署关于几内亚湾和加勒比地区的区域海洋方案的某些项目。

⁹ (续) 案活动资源，而这项产出同其他产出相比又比较占优先，因此似乎没有理由在一九七八—一九七九年开始编写手册的工作。或将它保留在一九八〇—一九八三年的计划中。同时参看下面20.68—69段。

¹⁰ 如下面20.70段所指出，这项工作将会同技术合作促进发展部进行。

¹¹ 在一九七八—一九七九年方案预算中，方案构成部分1.4，“海洋环境和海岸管理资料的综合测绘”，将作为技术合作活动来执行；但预期这项活动现在还无法实现。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

20.6 在秘书处内部正式协调的安排包括关于沿海地区发展的部门间工作队。这个工作队是为了海洋经济和技术处关于同一课题的次级方案的活动而成立的，以期确保和协调以技术处为领导单位的其他单位的适当投入。正式协调的安排还包括技术处视情况需要参加的其他工作队。

2. 联合国系统内的正式协调

20.7 每年开会一次的行政协调会海洋事务小组委员会是联合国系统内负责在海洋方面的机构间合作和协调的中心机构。所有联合国组织都可以成为成员。经常性的参与组织包括联合国（国际经济和社会事务部，又环境规划署、贸发会议和欧洲经委会以半自主的资格参加）、粮农组织、海事组织、气象组织、卫生组织、电信联盟和教科文组织及其政府间海洋学委员会（海委会）。预期工发组织也会较经常性地参加该机构。在一九七七年一月十日至十四日举行的第十七届会议上小组委员会通过了新的任务规定，修改了工作方法并且作出安排，准备使用电子计算机来登记活动。这些活动包括七类¹²。经过这样的安排后，将可为确定应该加强协调的一些具体方案领域提供一个构架。在这方面，小组委员会将能按照其新的职权范围随时辨认可由联合国系统内两个或两个以上组织协调行动以帮助改进工作或加速工作成效的一些方案领域、活动和项目。在适当时，它将建议指定“领导机构”。经其他有关组织同意后，这些“领导机构”可负责这些方案领域活动和项目的日常协调工作。

20.8 正式的协调也通过海洋学规划联席委员会来进行。这个委员会是在一九六九年由联合国、教科文组织、海事组织、粮农组织和气象组织的行政领导组

¹² 海洋科学、海洋环境、沿海地区发展、训练和教育、资料系统、海洋使用和海洋与沿海技术。

成的，目的是支援海委会的工作并从中受益。在职权和组成方面，海洋学规划联席委员会比海洋事务小组委员会受到较大的限制，但不象小组委员会，海洋学规划联席委员会是在行政协调会的构架之外。

20.9 在行政协调会小组委员会和海洋学规划联席委员会之外，同环境规划署的协调安排是多样化的：从海洋经济和技术处参与环境规划署的联合规划行动（例如在一九七六年十月）和比较专门化的会议（例如在一九七六年六月在巴黎举行的区域海洋方案会议和一九七六年十一月在内罗毕举行的海洋区域法律文件工作队的会议），到（经由通过国际经济和社会事务部）参加环境规划署的理事会会议利用国际经济和社会事务部为中心点对环境规划署的规划过程作出贡献，以及对环境规划署为编写文件要求提供资料的请求提出书面答复。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期 间共同进行主要活动的单位和方案

20.10 将同自然资沉、能沉和运输中心共同进行一些重大活动，为自然资沉委员会编写有关世界矿物供应予测的文件。 共同进行活动的其他单位还有各区域经济委员会、¹³ 工发组织、环境规划署、政府间海洋学委员会/加勒比和邻接区域协会的秘书处和贸发会议。¹⁴

¹³ 如上面注 8 所述，某些活动可分散到各区域委员会。 在各区域委员会有能力自己执行这些活动之前，海洋经济和技术处将继续同各该委员会紧密合作来执行这些活动。 各区域委员会在自己有能力执行活动后，将承担“领导机构”的职责。 但是，仍旧需要直接地和在行政协调会小组委员会的构架内同海洋经济及技术处进行合作。 各区域委员会参与小组委员会的会议，曾经因资沉有限而受到阻碍，但为了使整个系统在海洋方面达成协调，这种参与已愈来愈有必要。 对各区域委员会所发动的一些海洋事务活动，例如海洋资沉单位和非洲经济委员会计划成立的一些海洋科学和技术中心，海洋经济和技术处都愿给予充分合作，并愿在其资沉范围内向各该委员会提供援助。 在这方面，已通过拉美经委会的加勒比地区发展与合作委员会秘书处同拉美经委会建立了紧密的工作关系。 拉美经委会已将沿海地区发展纳入其工作方案中。

¹⁴ 关于海底矿物的海洋经济和技术方案同贸发会议方案的不同，在于其各别的目标。 但是，前者的产出可以作为后者的投入，因此，这两个方案是相互补益的。 具体地说，海洋经济和技术方案从个别的海底采矿作业的观点来探查海底矿物，并予测未来海底金属的予期产量。 这项探查工作需要估计代表性项目的所需费用、予期收益和可能从该项目得到的利润。 由于取得关于世界陆上投资和有关金属市场的发展的数据，以及关于财团活动的具体资料，例如加工线和供销战略，因此除了别的之外，可以对未来海底金属生产量加以予测，国际经济和社会事务部已以不同形式将这种予测载入其各项有关的长期研究中。

c. 各次级方案的资沅分配

20.11 各次级方案的资沅分配的百分比趋势予期大约如下表:

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978—1979			1980—1981			1982—1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计
1. 海洋使用 ^a	12	--	12	30	--	30	30	--	30
2. 海底矿物资沅 ^a	25	--	25	35	--	35	35	--	35
3. 沿海地区的一 体化发展	34	--	34	20	--	20	20	--	20
4. 海洋和沿海技术	29	--	29	15	--	15	15	--	15
共计	100	--	100	100	--	100	100	--	100

^a 在一九七八—一九七九年方案预算中, 次级方案1和2已合并为一个次级方案。

20.12 从上表中可以看出, 目前的中期计划比一九七八—一九八一年计划更优先地对待有关海洋使用和海底矿物资沅的方案活动。 鉴于将海洋资沅管辖范围扩大到二百海里的趋势和国际社会对海底矿物资沅及其开发条件的重视, 这是很适当、也很必要的。 此外, 目前的计划对海洋资沅的潜力及与其合理发展和管理有关的一些问题的强调, 是迎合一种需要, 即应该在国家一级和国际一级加强努力, 把海洋资沅和活动这一个方面归并入发展规划的过程。

¹⁴ (续)另一方面, 贸发会议的方案主要是通过计量经济的模式来探查海底矿物生产对未来商品价格和对发展中生产国的出口收益的影响。 这就包括为各种商品市场建立模型, 并且从各种不同的未来海底矿物生产量来予测市场动向和敏感度。 海洋经济和技术方案的一部分产出, 特别是关于予期金属产量的产出将作为贸发会议工作的一项投入。

D. 次级方案说明

次级方案 1：海洋使用

(a) 目 标

20. 13 本次级方案的目标是提供关于海洋资源 and 海洋空间的现有使用和使用潜能的发展和趋势和关于这类使用的合理管理的经济和技术资料，备供各国政府在进行各自国家的发展规划时把海洋事务也归并入计划中。

(b) 面对的问题

20. 14 在规划它们的国家发展指标和战略时，很少政府能够适当地预期或预测，因而考虑到海洋使用的现有或可能有的机会或是利用海洋资源和海洋空间的趋势或发展情况对它们的直接或间接影响（例如通过世界价格水平）。举个例子，它们在处理对矿物和能源资源的现有和长期需要时，除了别的之外，可能缺乏关于近岸资源（非碳氢化合物）供应潜力或非常规海洋能源的资料和分析，使它们能够更正确地预测在不同的经济和技术条件下对资源供应的需要。

20. 15 关于离岸储存和货物移运技术的趋势和发展情况以及关于航运或港口设计的技术进展的资料可能会对各式各样从港口建设（地点和设计）到渔业管理的面向海洋的部门活动的决定产生影响。

20. 16 以某种形式把国家资源管辖范围扩大到二百海里的趋势，将使许多国家、尤其是那些领接区域海洋的国家、面临超越比较局限性的沿海地区一体化发展的范围的一些海洋资源和空间管理问题，并将明显地涉及到区域和国际问题。

20. 17 同利用广泛海洋区域有关的各种物质、经济、人类和技术需要将对现有的国家资源和能力造成更大的需求。要满足这些需要，并使能力用于开发广泛海洋区域的资源，就将使发展新的或改进旧的安排和机构来进行国内和国与国之间的协调和决策工作，和建立合理的法律构架以促进全面规划和管理，成为非常重要

(c) 法律根据

20. 18 本次级方案的根据是经济及社会理事会一九六八年八月二日的第1380 (XLV)、一九七三年八月七日的第1802(LV)、一九七五年七月二十五日的第1954 A和C(LIX) 和一九七五年七月三十日的第1970(LIX)号决议。 在第1802(LI)号决议的第一节中，经社理事会要求秘书长加强搜集有关开发海洋资源 and 海洋使用的经济和技术资料的能力，并以最适当的方式经常散播有关资料。 在第1970(LIX)号决议中，经社理事会要求秘书长经常不断地向理事会提出关于海洋使用的适当资料。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

20. 19 到一九七九年底，对海洋事务区域化的趋势和扩大国家海洋资源管辖范围的趋势的一般性分析调查将已完成，为深入处理一九七九年研究报告中指出的影响和管理问题的活动铺平道路。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

20. 20 实现本次级方案的目标的基本战略有两个部分：

(a) 把以海洋空间和海洋资源的利用为主的发展领域并入任何新的联合国发展战略和新的国际经济秩序中，为了支持这个作法，将努力促进在海洋事务方面建立整个系统的政策构架，在这个构架内，每一个组织在各自职权范围内，可以协力采取行动，以迎合特别是发展中国家的需要。 这个政策构架将在任何新的联合国发展战略或行动计划中体现为一种“执行的方法”。

(b) 在上述的政策构架内和在联合国的职权范围内进行下面所提出的支持本次级方案目标的研究和分析。

20. 21 预定在一九七八—一九七九年开始进行的全球性近海/近岸矿物质

沉调查，将在区域性的基础上继续进行。¹⁵ 这项长期工作的结果将视情况不时以印发正式文件和/或联合国出售的出版物的形式供应，予期将为两年期内可能进行的关于海洋资源活动和活动对国民生产总值的可能影响的评价提供重要统计的投入。在同联合国统计处和联合国各有关组织协商后，将考虑是否适宜于一九八〇—一九八一年或在之后的一个两年期进行这次评价。所包括的海洋资源和活动的种类将按照可取得的资料来加以决定。如果这种评价经证明为有价值，其后的评价工作就可每隔一定期间进行，涉及的范围也可愈来愈广泛。

20.22 根据将于一九七九年提交经济及社会理事会的关于海洋事务区域化和扩大国家资源管辖范围的报告，将会要求经社理事会提出指导方针，来确定它认为在不久将来应该进行深入研究的这些趋势的一些方面。在一九八〇—一九八一年两年期将开始就经过如此确定的一些方面进行几项研究（最多四项）。

20.23 两年期内也将对来自海洋的非常规能源的知识和发展情况（例如波浪、潮水、水流和热量变化率），特别是同发展中国家的需要相关的知识和发展情况，进行审查。予期审查的结果将可由联合国在两年期的后期发表，或是如果决定召开一次关于新的和可以再生的能源的会议，就可以利用审查结果为会议作好实质性的准备。

20.24 虽然予期的项目成果将成为国际经济和社会事务部为支持任何新的发展战略和新的国际经济秩序而进行的多学科研究和分析的直接投入，但也将视情况需要将这些产出提交给象自然资源委员会那样的政府间机构和象发展规划委员会那样的专门机构。本次级方案的进展情况将在一九八一年向经济及社会理事会提出的进度报告中加以审查。

（三）一九八二—一九八三两年期

20.25 在一九八〇—一九八一年执行的方案构成部分将视实际情况在一九

¹⁵ 须经过上面注9所提到的协商。又参看上面注13。

八二——一九八三两年期继续进行，或者就视情况需要，参照执行一九七八——一九七九年方案预算的经验，和在执行一九八〇——一九八一年方案预算的头九个月所取得的经验，及按照各有关政府的需要和优先次序来加以修改、改进和更换。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

20. 26 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

20. 27 这些活动的予期影响是：

(一) 经由取得关于海洋使用及其管理问题的趋势和发展情况的全面和最新资料与分析，有较大能力以更全面、准确和一体化的方式把现有的和予期会有的海洋资沉和使用并入国家发展计划中。将审查发展规划的文件，从而证明这种影响的存在。

(二) 各国政府更多地认识到：需要有一些程序或安排，以确保能有系统地搜集有关在国家管辖范围以内和以外现有的和可能会有的海洋资沉和海洋使用的资料，并将其纳入发展规划的进程；合理管理海洋资沉和海洋使用的重要性和可能采用的处理方法。

次级方案 2：海底矿物资源¹⁶

(a) 目标

20. 28 本次级方案的目标是提供可以协助将海底矿物资源同在国家一级和在联合国系统内进行的发展规划工作相结合的资料。 这些规划工作将使用对矿物资源可得性的估计或预测。

(b) 面对的问题

20. 29 能否取得某些原生金属，包括铜和镍，是经济增长的一项基本条件。但是，这些资源的全球储备量的目前估计数几乎全部根据陆地资源，对海底的锰矿球一般都没有估计在内。 这种锰矿球直到几年以前才被认为是一种可能的金属资源。但是，由于最近海底开采技术和在不久将来从海底矿球提炼铜、镍、钴、可能还有锰的技术的进展，在估计矿物资源的现有储备和预测今后储备时不将海底矿球计算在内，其影响将会愈来愈重大。 将这项资源列入估计数可以提高资源估计的准确性和可靠性，因而也增加以这些估计为根据的模式、战略和规划工作的效用。 预期从海底矿球大量生产这些金属将会影响市场价格、矿物出口国的收入和扩展陆地采矿设施的流入投资。 这种情况又进而会影响到发达国家和发展中国家的长期矿物发展政策。 海底矿球生产可能为发展中国家提供一个直接或间接参与一种新型采矿事业的机会。

(c) 法律根据

20. 30 本次级方案的法律根据主要是大会一九七〇年十二月十七日第 2750A (XXV)号决议及经济及社会理事会第1380(XLV)号和第1954A和C(LIX)号决议。

¹⁶ 虽然这个次级方案同次级方案1有关，但是由于所涉及的问题的重要性和独特性及其复杂影响，应该在一个单独和比较可以自成一体的次级方面内加以处理。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

20. 31 到一九七九年底，本次级方案将集中致力于编写下列各种经济和技术的研究和分析：海底矿物资源的评价；开采（回收、运输和加工）这些矿物所涉及的经济和技术问题；以及除别的影响外，这种开采对世界矿物价格和供应及对有关矿物的传统出口者和主要消费者的预期影响。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

20. 32 将在长期工作方案的范围内编写各种经济和技术研究，在开始阶段，将暂定包括几个相互关联的项目。预期在一九七八—一九七九两年期将开始执行，即：(a)监测关于财团活动、包括研究和发展工作的新闻资料；(b)矿球开采和加工的技术；(c)为矿球开采事业拟制一份财务“结算表”。

20. 33 一九八〇—一九八一年执行的第四个项目将包括关于矿场概念的正确性的批判性评价。预期第五个项目将提供关于原始地质数据的分析，第六个项目将分析海底采矿的全球性影响。海底采矿仍然是一项未来的活动，从其发展速度来看，一个项目的产出都可以当作是一种进度报告。因此，每一个项目的活动都将是持续进行的，而且会定期印发报告，以提供最新的资料和分析。

20. 34 预期在一九八〇—一九八一两年期开始实施的两个项目将会在该两年期内产生成果。第三个项目则会在下一个两年期产生成果。可能需要在一九八〇/一九八一年召开一个专家会议，以便参照最新的资料来重新审查关于评价海底矿物资源的问题。

20. 35 予期的项目成果将成为任何同新的发展战略和新的国际经济秩序有关的部门性多学科研究和分析的直接投入，但另一方面，这些产出也将在有需要时提交给如

自然资沅委员会和联合国海洋法会议及其后继结构等政府间机构，以及如发展规划委员会等专家机构。此外，预期其中有些产出可以作为销售出版物发行。本次级方案取得的进展也将在提交给一九八一年的经济及社会理事会的进度报告中加以审查。

(三) 一九八二—一九八三两年期

20. 36 在一九八〇—一九八一年执行的方案构成部分将视实际情况在一九八二—一九八三两年期继续进行，或者就视情况需要，参照执行一九七八—一九七九年方案预算的经验，和在执行一九八〇—一九八一年方案预算的头九个月所取得的经验，按照各有关政府的需要和优先次序来加以修改、改进和更换。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

20. 37 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

20. 38 这些活动的预期影响是：

(一) 各国政府将有更大的能力就参加矿球开采事业作出较正确的判断；就关于在国家管辖范围以外开采海洋矿物的国际协议的谈判拟订自己的立场；以及拟订一般性的矿物开发政策。

(二) 发展国际机构，如商品协定和补偿办法，以处理因海底矿物开采而引致的对矿物价格和市场、以及对陆地开采有关矿物的出口者的影响。

次级方案 3：沿海地区的一体化发展

(a) 目标

20. 39 本次级方案的目标是发展并传播可供各国政府在规划和执行沿海地区一体化发展办法以及为这种办法建立机构性和立法条件时使用的技术和方法。

(b) 面对的问题

20. 40 开采石油所造成的污染可以干扰近海捕鱼，沿海地区用于工业也可以妨碍娱乐和旅游业。没有协调各部门活动或决定优先用途的机构，沿海地区的发展可能会引致牵连广泛的利害冲突。许多发达国家和越来越多的发展中国家已经有面临这种尖锐冲突的经验。

20. 41 政府各部级机关传统上都是按部门纵向组设机构，彼此之间缺少横的联系。结果是对沿海活动的管辖权和政策出现了含混和重叠，对沿海地区的用途有面临难以消除的冲突，和无法利用可能是互相有利的关系的情况。此外，关于沿海地区的国家立法往往范围有限、内容矛盾，而且是由只顾部门利益的许多机构执行，因而也容易导致利害冲突的出现，和失去可以利用的机会。除了这些机构性和立法的问题以外，不是对落实这种一体化办法所需的技术广泛地缺少认识，就是缺少应用这些技术所需的技能和知识。

(c) 法律根据

20. 42 一般性的任务规定载于经济及社会理事会第 1802(LV)号决议。在其第 1970(LIX)号决议里，理事会要求秘书长继续辨明一些特别适合于沿海地区管理和发展的区域或分区域，并为此，应有关国家政府的要求，协助拟订关于这种办法的全盘行动计划。此外，在一九七七年八月三日第 2099(LXIII)号决议里，理事会又请秘书长视情况需要采取措施或支持这类措施来协助各国政府发展沿海地区。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

20. 43 到一九七九年底，本次级方案将能做到使一切实质产出都能迎合各国政府内的专家使用者的需要。产出将会越来越侧重于在某些特殊的物质、地理和发展类型范围内的各种特定类型的管理需要和管理问题。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

20. 44 正在编写的一本手册将会在沿海地区一体化规划和发展的范围内，提供关于处理一个同海岸有关的重要问题的经济和环境准则。一九八〇—一九八一两年期可能会再出一本关于另外一个问题的手册。其他的研究将会从规章制度的观点来处理沿海地区管理的问题。这些规章制度—在立法和组织两方面—都是为了在沿海地区发展经济活动和/或采用综合管理办法来解决经确认的问题（如冲蚀、沉于沿海地区的油污的处理）所必需的。予期其中一项研究将会在一九八〇年完成（以供销售的出版物的形式发行），成为一本手册，内容主要是根据一九七九年所进行的工作。另一项研究将于一九八一年完成。

20. 45 同时，予料成员国政府或区域机构会提出特别请求，因此需要编写最少一份背景文件，备供各国政府在制订关于沿海地区管理和发展的工作方案时使用！¹⁷

20. 46 除了别的以外，将利用在本次级方案之下所进行的研究的成果，为政府间海洋学委员会主办的区域训练班或讲习班提供实质的贡献。如有需要，也会为联合国环境规划署区域海洋方案主办的区域技术讲习班和讨论会提供实质的援助。

20. 47 关于上述工作方案，可能会参照为此目的于一九七八年后期召开的专家会议的结果加以修改或给予更明确的规定。

20. 48 所有上述活动成果的主要使用者将会是政府专家—规划人员、经济学家、工程师和行政人员。经济及社会理事会将于一九八一年收到关于这些活动的进度

¹⁷ 见上面注 4。

报告，并将被请求提供它所认为适当的指导和意见。

(三) 一九八二—一九八三两年期

20. 49 一九八〇—一九八一年执行的方案构成部分将视实际情况在一九八二—一九八三两年期继续执行，或者就视情况需要参照执行一九七八—一九七九年方案予算的经验和在执行一九八〇—一九八一年方案予算的头九个月所取得的经验，按照各有关政府的需要和优先次序来加以修改、改进和更换。本次级方案没有经常性的产出。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

20. 50 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

20. 51 预期这些活动的影响是：

(一) 更多地使用适合于沿海地区发展一体化办法的专门性规划和管理技术；

(二) 在国家一级建立关于协调处理沿海地区发展的政府各部门的安排；

(三) 在国家一级制订有利于沿海地区一体化发展的国家战略的立法；例如，通过沿海地区管理法，将标志着朝向正确方向迈进的重大进展；

(四) 通过共同规划、交流经验、资料、资源 and 专门知识，加强国与国间在沿海地区管理方面的合作；

(五) 在国家教育基层结构开设着重用管理方法来处理沿海地区发展的各种课程。

20. 52 在这个关于影响的说明中的每一个构成部分都可以核实。例如将通过发展方案产出的内在反应安排，努力收集可以核实的证据。另一种辅助性的成绩指标—尤其是同上面 20. 51 段(一)至(三)有关的—可以是销售数字，或者比较更好的是在本次级方案下编写的手册在主要使用者间的流通量。

次级方案 4：海洋和沿海技术

(a) 目标

20.53 本次级方案的目标是确立一个健全和可靠的资料基础和准则，备供特别是发展中国家使用以辨明最适合它们需要的特殊类型的海洋和沿海技术，并个别地或集体地加强它们在发展、修改和应用这些技术方面的能力。

(b) 面对的问题

20.54 有两种基本的不足：成员国在不同程度上缺少足够的力量辨明最适合它们需要的海洋和沿海技术；没有足够力量取得或发展、修改和应用海洋和沿海技术于已辨明存在的问题。

20.55 上述不足所产生的问题是：对某些类型同海岸有关的问题—如冲蚀、污染和自然资源的破坏（例如红树沼泽地区）的忽视处理欠完善；不开发和采用不适当的技术以低效率（在成本和生产力、外来的成本增加因素、和未能充分利用当地的人力、物力等方面）开发沿海地区的资源。

20.56 在引起上述情况的种类繁多的次要问题的广泛范围内—例如：资本和专门知识的缺乏及在技术转让方面所迁到的障碍—将特别注意下列问题：

(一) 对用特定和适当的海洋技术来解决经辨明的一些问题的需要的认识不足，又对为此目的可供采择的许多技术方法也认识不足。这种情况大部分可归咎于没有或缺少关于在全球范围内已可运用的海洋和沿海技术的种类和特性的资料 and 知识。在这方面，有关特定技术的可供选择的供应者、和选择供应者时所用的经济和技术标准的知识都嫌不足；

(二) 发展中国家过分依靠发达国家的供应者来满足它们经辨明的技术需要，反过来，也太少依靠自己的资源和能力，已发展中国家在分享资源、经验和专门知识方面的技术合作也嫌不足。

(c) 法律根据

20. 57 一般任务载在经济及社会理事会第 1970(LIX)号决议内，其中理事会要求秘书长“采取有效措施，促进适于发展中国家沿海区工作的海洋技术的更佳的、更广泛的应用，包括在……适当技术的获得和移入等方面提供援助。”

20. 58 经济及社会理事会在其第 2099(LXIII)号决议中请秘书长“合作……发展水生生物学和渔业资料系统，并充分考虑到需要满足已经查明而目前联合国系统内其他资料服务没有加以处理的资料需要，特别是需要一项有关沿海区发展的资料查询服务”。它又请秘书长除别的事项外，“鼓励海洋和沿海技术的生产者 and 使用者之间进行更有效的来往，和促进发展中国家间在这方面更密切的合作”。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

20. 59 到一九七九年，下述两类资料的供应将会有重大的进展：关于全球现有海洋和沿海技术的来源和援助方式的资料，和关于海洋和沿海技术的范围和特性的资料。这种资料将经常地和有系统地供应。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

20. 60 海洋和沿海技术资料服务（海技资料服务）的现有产出将予维持，并将会有新的产出。将继续从有关海洋和沿海技术的出版物中选出有关文章的摘要，作为投入编入《水生生物学和渔业摘要》第二部分。该《摘要》是水生生物学和渔业资料系统（水生生物资料系统）中的一个资料单位。随着水生生物资料系统范围的扩大，也可能向水生生物资料系统的其他单位作出贡献。关于联合国系统内海洋和沿海技术援助来源的手册将会在一九七九年出版，其后，还将在一九八〇—一九八一两年期编写并出版一本关于联合国系统外主要是工业来源的援助及资料来源手册。

20. 61 在传播海洋技术服务的产出和其他方案活动所产出的资料时，将尽量利用一九七八—一九七九年设立的部级资料单位，作为各实质单位个别保存的资料的中央贮藏处，并作为各该单位传播资料的渠道。

20. 62 将就发展中国家在其沿海地区遭迁到的经辨明的问题和需要，如沿海自然资源调查清单、近岸和海滩和矿物的开发、沿海地区的冲蚀和非港口地区的货物转移，编写（如一九七八—一九七九两年期的）技术评论，叙述可用以解决问题或满足需要的各种现有技术，以及应用这些技术的条件。

20. 63 这些评论将讨论现有的技术。但是，同发展中国家的问题和需要（如离岸装卸站和贮藏设备）似乎特别有关的新技术和未来技术也将加以审查，希望有可能编写一项研究在一九八二—一九八三两年期完成并出版。

20. 64 同时，也可开始就经辨明的沿海问题和需要审查关于应用或修改适用发展中国家现有的土技术、或以本国或本区域的资源发展新技术的可行性和范围。这种工作的产出将在下一个两年期完成，其形式是一系列针对问题/需要的研究，探讨在各种不同的地理和资源条件下的土技术解决办法，并可能将这些研究付印出版。

20. 65 在发展中国家间经济合作和技术合作方面的活动，在很大程度上将取决于一九七八年召开的联合国发展中国家间技术合作会议¹⁸的建议，以及关于发展中国家间技术合作的调查结果。如果进行该项调查，预期将会在一九八〇年完成，并将于一九八〇年或一九八一年作为一项分析报告出版¹⁹。该报告完成后，可能会继续就其他个别区域进行分析，设法把发展中国家间的经济合作和技术合作的潜力同区域内个别国家所遭迁的、或两个或两个以上国家所共同遭迁的重大需要和问题联系起来。

20. 66 同次级方案 1 一样，上面的产出主要是备供各国政府中负责与本次级

¹⁸ 技合会议已于一九七八年八月三十日至九月十二日在布宜诺斯艾利斯举行。

¹⁹ 见上面注。

方案所涉各领域有关的事务的技术人员使用。关于对这些活动的审查，将载入一九八一年提交经济及社会理事会的进度报告中。

(三) 一九八二—一九八三两年期

20. 67 一九八〇—一九八一年执行的方案构成部分将视实际情况在一九八二—一九八三两年期继续执行，或者就视情况需要参照一九七八—一九七九年方案予算的经验和在执行一九八〇—一九八一年方案予算的头九个月所取得的经验来加以修改、改进和更换。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

20. 68 题为《海洋和沿海技术的应用和修正适用—指导方针手册》的产出是按照经济及社会理事会第 2099(LXIII) 号决议第 2 段的规定而制订的。但是，为了上面注 9 所述的理由，已予删除。

(e) 予期的影响

20. 69 目前尚未有可以测量本次级方案的影响的数量指标。但是，予期发展中国家将会更广泛地使用那些较适合它们的发展目标、自然资源、具体问题和需要的海洋和沿海技术。导致这种情况的原因是：

(一) 已有更广泛和更可靠的资料基础，可从而辨认最适合需要的海洋和沿海技术，并可在技术供应者中作出选择；

(二) 个别发展中国家在较大程度上依靠本国资源来发展和应用海洋和沿海技术（例如在各种特别方案、税收刺激措施和研究工作方面的表现）；以及发展中国家为此目的在较大程度上进行合作。

方案 2：技术合作促进发展部

20. 70 在联合国的经济和社会部门未改组以前，海洋经济及技术处是对这方面的技术合作活动，特别是对沿海地区资源的开发和利用，给予实质支援的单位。在执行关于改组的建议后，海洋经济及技术处将成为国际经济和社会事务部的一部分。因此，技术合作促进发展部将继续依靠该处为其关于沿海地区发展的技术合作方案提供必要的支助。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o dirijase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
