

EXEMPLAIRES D'ARCHIVES
FILE COPY

A retourner/Return to Distribution C.111

一九八〇—一九八三年
中期计划草案

第二卷

大会

正式记录: 第三十三届会议

补编第 6 号 (A/33/6/Rev.1)



联合国

一九八〇—一九八三年
中期计划草案

第二卷

大会

正式记录: 第三十三届会议
补编第 6 号 (A/33/6/Rev.1)



联合国
一九七九年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写 字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

一九八〇—一九八三年中期计划草案分为四卷。本卷载有第十三章至第十六章*；第一章至第十二章见第一卷；第十七章至第二十章见第三卷；第二十一章至第二十八章见第四卷。

* 这四章曾以 A/33/6(Part 13) 至 A/33/6(Part 16) 的编号，分别制成油印本，在一九七八年七月六日至八月二十二日期间分发。

[原件：英文]

一九七九年二月十二日

目 录

第一卷

段 次

章次

第一部分：展望和介绍性资料

一、联合国在中期阶段的问题和战略	1.1 - 1.187
二、联合国的规划过程	2.1 - 2.45
三、财务资料	3.1 - 3.18

第二部分：主要方案

A. 政治、法律和人道主义活动

四、政治和安全理事会事务活动	4.1 - 4.118
五、特别政治事务和特派团	5.1 - 5.26
六、国际司法和国际法	6.1 - 6.160
七、托管和非殖民化	7.1 - 7.53
八、救灾	8.1 - 8.34
九、人权	9.1 - 9.107
十、国际麻醉药品管制	10.1 - 10.91
十一、对难民的国际保护和援助	11.1 - 11.61

B. 新 闻

十二、新闻	12.1 - 12.96
-------------	--------------

目 录 (续前)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
<u>第二卷*</u>		
C. <u>经济和社会活动</u>		
十三、发展问题和政策	13.1 - 13.325	2
十四、环境	14.1 - 14.249	101
十五、粮食和农业	15.1 - 15.205	171
十六、人类住区	16.1 - 16.315	234
<u>第三卷</u>		
十七、工业发展	17.1 - 17.408	
十八、国际贸易	18.1 - 18.480	
十九、自然资源 and 能源	19.1 - 19.324	
二十、海洋经济和技术	20.1 - 20.70	
<u>第四卷</u>		
二十一、人口	21.1 - 21.237	
二十二、公共行政和财政	22.1 - 22.92	
二十三、科学和技术	23.1 - 23.160	
二十四、统计	24.1 - 24.267	
二十五、跨国公司	25.1 - 25.64	
二十六、运输	26.1 - 26.283	
二十七、社会发展和人道主义事务	27.1 - 27.257	
二十八、区域委员会特有的主要方案	28.1 - 28.101	

* 第二卷的详细目录见下面第 v 页。

详细目录

第二卷

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
简称		
<u>第二部分 主要方案 (续前)</u>		
<u>C. 经济和社会活动</u>		
<u>章次</u>		
第十三章. 发展问题和政策	13.1-13.325	2
<u>方案 1: 国际经济和社会事务部</u>	13.1-13.62	2
A. 组织	13.1-13.5	2
B. 协调	13.6-13.7	3
C. 各次级方案的资沅分配	13.8	4
D. 方案概要	13.9	6
E. 次级方案说明	13.11-13.62	6
<u>次级方案 1: 区域和国家集团间的发展关系</u>	13.11-13.18	6
<u>次级方案 2: 发展问题的相互关系</u>	13.19-13.29	9
<u>次级方案 3: 财政和国内金融问题</u>	13.30-13.39	12
<u>次级方案 4: 发展远景</u>	13.40-13.47	15
<u>次级方案 5: 世界发展的测报和评价</u>	13.48-13.55	17
<u>次级方案 6: 支助技术事务</u>	13.54-13.62	20
<u>方案 2: 技术合作促进发展部</u>	13.63-13.115	22
A. 组织	13.63-13.66	22
B. 协调	13.67-13.69	24
C. 各次级方案的资沅分配	13.70	25

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
D. 次级方案说明	13.71-13.115	26
<u>次级方案 1</u> ：综合发展规划和计划的执行	13.71-13.79	26
<u>次级方案 2</u> ：国别计划的制订	13.80-13.88	29
<u>次级方案 3</u> ：直接咨询服务	13.89-13.96	31
<u>次级方案 4</u> ：提供社会福利服务	13.97-13.105	33
<u>次级方案 5</u> ：群众在本地和中间层次参与发展努力	13.106-13.115	35
<u>方案 3</u> ：非洲经济委员会	13.116-13.146	39
A. 组织	13.116-13.118	39
B. 协调	13.119-13.121	40
C. 各次级方案的资沉分配	13.122	41
D. 次级方案说明	13.123-13.146	42
<u>次级方案 1</u> ：社会经济调查和审查	13.123-13.130	42
<u>次级方案 2</u> ：社会经济规划和予测	13.131-13.138	44
<u>次级方案 3</u> ：国家一级的财政、金融和财务问题	13.139-13.146	46
<u>方案 4</u> ：欧洲经济委员会	13.147-13.160	49
A. 组织	13.147-13.149	49
B. 协调	13.150-13.152	50
C. 次级方案说明	13.153-13.160	50
<u>次级方案</u> ：发展规划、予测和政策	13.153-13.160	50
<u>方案 5</u> ：拉丁美洲经济委员会	13.161-13.263	53
A. 组织	13.161-13.164	53
B. 协调	13.165-13.167	54
C. 各次级方案的资沉分配	13.168	55
D. 次级方案说明	13.169-13.263	56

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>次级方案 1</u> ：对经济趋势的分析	13.169-13.176	56
<u>次级方案 2</u> ：战略和政策的拟定	13.177-13.184	58
<u>次级方案 3</u> ：中美洲的经济政策和规划	13.185-13.190	61
<u>次级方案 4</u> ：对墨西哥公共部门政策的分析	13.191-13.198	62
<u>次级方案 5</u> ：长期经济分析	13.199-13.206	63
<u>次级方案 6</u> ：短期经济分析	13.207-13.214	66
<u>次级方案 7</u> ：拉丁美洲发展的评价和中、长期前景 ..	13.215-13.222	67
<u>次级方案 8</u> ：经济预测	13.223-13.230	69
<u>次级方案 9</u> ：咨询服务	13.231-13.239	70
<u>次级方案 10</u> ：训练	13.240-13.247	73
<u>次级方案 11</u> ：研究	13.248-13.255	77
<u>次级方案 12</u> ：规划机构间的合作	13.256-13.263	78
<u>方案 6</u> ：西亚经济委员会	13.264-13.293	81
A. 组织	13.264-13.266	81
B. 协调	13.267-13.268	82
C. 各次级方案的资沅分配	13.269	82
D. 次级方案说明	13.270-13.293	83
<u>次级方案 1</u> ：对趋势的评论和评价、和短期预测	13.270-13.277	83
<u>次级方案 2</u> ：远景计划	13.278-13.285	85
<u>次级方案 3</u> ：计划协调和区域合作	13.286-13.293	87
<u>方案 7</u> ：亚洲及太平洋经济社会理事会	13.294-13.325	90
A. 组织	13.294-13.297	90
B. 协调	13.298-13.300	91
C. 各次级方案的资沅分配	13.301	93
D. 次级方案说明	13.302-13.325	94
<u>次级方案 1</u> ：经济和社会发展的调查和资料	13.302-13.309	94
<u>次级方案 2</u> ：规划技术、行政制度、增长预测和发展指标	13.310-13.317	96
<u>次级方案 3</u> ：各国和分区域政策和发展战略	13.318-13.325	98

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
第十四章. 环境	14.1-14.249	101
<u>方案 1</u> : 联合国环境规划署	14.1-14.151	101
A. 组织	14.1-14.4	101
B. 协调	14.5-14.11	103
C. 各次级方案的资沅分配	14.12	105
D. 次级方案说明	14.14-14.151	107
<u>次级方案 1</u> : 环境评价	14.16-14.40	107
<u>次级方案 2</u> : 人类住区和人类健康	14.41-14.52	114
<u>次级方案 3</u> : 地球生态系统	14.53-14.78	118
<u>次级方案 4</u> : 环境和发展	14.79-14.96	125
<u>次级方案 5</u> : 海洋	14.97-14.111	130
<u>次级方案 6</u> : 能沅	14.112-14.119	135
<u>次级方案 7</u> : 自然灾害	14.120-14.127	137
<u>次级方案 8</u> : 支助措施	14.128-14.141	139
<u>次级方案 9</u> : 环境管理, 包括环境法	14.142-14.151	143
<u>方案 2</u> : 非洲经济委员会	14.152-14.183	147
A. 组织	14.152-14.155	147
B. 协调	14.156-14.158	148
C. 各次级方案的资沅分配	14.159	148
D. 次级方案说明	14.160-14.183	149
<u>次级方案 1</u> : 国家环境机构	14.160-14.167	149
<u>次级方案 2</u> : 污染管制	14.168-14.175	150
<u>次级方案 3</u> : 环境教育和人力训练	14.176-14.183	151
<u>方案 3</u> : 欧洲经济委员会	14.184-14.219	153
A. 组织	14.184-14.186	153

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
B. 协调	14.187-14.188	154
C. 各次级方案的资沅分配	14.189	154
D. 次级方案说明	14.190-14.219	155
<u>次级方案 1. 展望与管理问题</u>	14.190-14.197	155
<u>次级方案 2. 资沅与废料问题</u>	14.198-14.205	156
<u>次级方案 3. 几项污染问题</u>	14.206-14.213	158
<u>次级方案 4. 统计、资料 and 准则</u>	14.214-14.219	160
<u>方案 4. 拉丁美洲经济委员会</u>	14.220-14.235	162
A. 组织	14.220-14.224	162
B. 协调	14.225-14.226	163
C. 次级方案说明	14.227-14.235	163
<u>次级方案: 拉美经委会地区的环境问题</u>	14.227-14.235	163
<u>方案 5: 亚洲及太平洋经济社会委员会</u>	14.236-14.249	166
A. 组织	14.236-14.239	166
B. 协调	14.240-14.242	167
C. 次级方案说明	14.243-14.249	168
<u>次级方案: 亚太经社会地区的环境问题</u>	14.243-14.249	168

详细目录(续前)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>章次</u>		
第十五章 粮食和农业	15.1-15.205	171
<u>方案1</u> : 世界粮食理事会	15.1-15.14	171
A. 组织	15.1-15.3	171
B. 协调	15.4-15.7	172
C. 次级方案的说明	15.8-15.14	173
<u>次级方案</u> : 全世界反饥饿行动和协调	15.8-15.14	173
<u>方案2</u> : 非洲经济委员会	15.15-15.54	176
A. 组织	15.15-15.17	176
B. 协调	15.18-15.20	177
C. 各次级方案的资沅分配	15.21	178
D. 次级方案说明	15.22-15.54	179
<u>次级方案1</u> : 农业发展政策、规划和方案	15.22-15.30	179
<u>次级方案2</u> : 促进综合农村发展和改善农村机构与服务	15.31-15.38	181
<u>次级方案3</u> : 粮食生产的扩展	15.39-15.46	183
<u>次级方案4</u> : 农产品销售的机构、服务和设施	15.47-15.54	185
<u>方案3</u> : 欧洲经济委员会	15.55-15.69	188
A. 组织	15.55-15.57	188
B. 协调	15.58-15.60	188
C. 次级方案说明:	15.61-15.69	190
<u>次级方案</u> : 欧洲经委会区域内的农业发展	15.61-15.69	190
<u>方案4</u> : 拉丁美洲经济委员会	15.70-15.100	195
A. 组织	15.70-15.72	195
B. 协调	15.73-15.74	197

详细目录 (续前)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
章次		
第十五章 粮食和农业 (续)		
C. 各次级方案的资沉分配	15.75	198
D. 次级方案说明	15.76-15.100	199
<u>次级方案 1</u> : 粮食和农业政策、计划和方案	15.76-15.84	199
<u>次级方案 2</u> : 拉丁美洲的农业和长期生产潜力	15.85-15.94	202
<u>次级方案 3</u> : 中美洲的农业政策	15.95-15.100	204
方案 5: 西亚经济委员会	15.101-15.164	205
A. 组织	15.101-15.104	205
B. 协调	15.105-15.114	206
C. 各次级方案的资沉分配	15.115	208
D. 次级方案说明	15.116-15.164	209
<u>次级方案 1</u> : 区域农业综合规划	15.116-15.131	209
<u>次级方案 2</u> : 区域农业合作	15.132-15.145	213
<u>次级方案 3</u> : 农业和乡村机构	15.146-15.164	217
方案 6: 亚洲及太平洋经济社会委员会	15.165-15.205	221
A. 组织	15.165-15.169	221
B. 协调	15.170-15.172	223
C. 各次级方案的资沉分配	15.173	225
D. 次级方案说明	15.174-15.205	226
<u>次级方案 1</u> : 亚洲及太平洋农业必需品计划	15.174-15.181	226
<u>次级方案 2</u> : 粮食安全	15.182-15.189	228
<u>次级方案 3</u> : 改善农业计划、机构和资料	15.190-15.197	229
<u>次级方案 4</u> : 农村发展的规划、管理和经费	15.198-15.205	231

详细目录 (续前)

章次	<u>段次</u>	<u>页次</u>
第十六章 人类住区	16.1-16.315	234
<u>方案 1</u> : 联合国人类住区 (生境) 中心	16.1-16.99	234
A. 组织	16.1-16.14(1)	234
B. 协调	16.14(m)-16.14(g)	246
C. 各次级方案的资沅分配	16.14(r)-16.14(t)	247
D. 次级方案说明	16.15-16.99	248
<u>次级方案 1</u> : 住区政策和战略	16.15-16.31	248
<u>次级方案 2</u> : 住区规划	16.32-16.42	253
<u>次级方案 3</u> : 住房、基本设施和服务	16.43-16.66	258
<u>次级方案 4</u> : 土地利用政策	16.67-16.78	268
<u>次级方案 5</u> : 公众参与	16.79-16.88	273
<u>次级方案 6</u> : 机构和管理	16.89-16.99	276
<u>方案 2</u> : 非洲经济委员会	16.100-16.162	282
A. 组织	16.100-16.104	282
B. 协调	16.105-16.108	283
C. 各次级方案的资沅分配	16.109	284
D. 次级方案说明	16.110-16.162	284
<u>次级方案 1</u> : 政策、战略、方案	16.110-16.117	284
<u>次级方案 2</u> : 住区规划	16.118-16.126	286
<u>次级方案 3</u> : 住宿处所、基本设施和服务	16.127-16.135	288
<u>次级方案 4</u> : 土地利用政策	16.136-16.144	290
<u>次级方案 5</u> : 公众参与	16.145-16.153	291
<u>次级方案 6</u> : 机构各管理	16.154-16.162	293

详细目录(续前)

章次	<u>段次</u>	<u>页次</u>
第十六章 人类住区(续)		
<u>方案 3</u> : 欧洲经济委员会	16.163-16.210	295
A. 组织	16.163-16.166	295
B. 协调	16.167-16.169	297
C. 各次级方案的资沅分配	16.170	297
D. 次级方案说明	16.171-16.210	298
<u>次级方案 1</u> : 前景和长期计划及政策	16.171-16.178	298
<u>次级方案 2</u> : 住房的社会—经济问题	16.179-16.180	300
<u>次级方案 3</u> : 发展建筑材料工业和建筑业	16.187-16.194	301
<u>次级方案 4</u> : 促进国际贸易	16.195-16.202	303
<u>次级方案 5</u> : 综合人类住区的规划和发展	16.203-16.210	304
<u>方案 4</u> : 拉丁美洲经济委员会	16.211-16.282	307
A. 组织	16.211-16.215	307
B. 协调	16.216-16.218	308
C. 各次级方案的资沅分配	16.219	309
D. 次级方案说明	16.220-16.282	310
<u>次级方案 1</u> : 住区政策和战略	16.220-16.234	310
<u>次级方案 2</u> : 住区规划	16.235-16.250	312
<u>次级方案 3</u> : 住房、基本建设和服务	16.251-16.258	314
<u>次级方案 4</u> : 土地利用政策	16.259-16.266	316
<u>次级方案 5</u> : 公众参与	16.267-16.274	317
<u>次级方案 6</u> : 机构和管理	16.275-16.282	318

详细目录 (续前)

章次	<u>段次</u>	<u>页次</u>
第十六章 人类住区 (续)		
<u>方案 5</u> : 西亚经济委员会	16.283-16.299	320
A. 组织	16.283-16.285	320
B. 协调	16.286-16.287	320
C. 各次级方案的资沅分配	16.288	321
D. 次级方案说明	16.289-16.299	322
<u>次级方案: 人类住区的规划</u>	16.289-16.299	322
<u>方案 6</u> : 亚洲及太平洋经济社会委员会	16.300-16.315	325
A. 组织	16.300-16.303	325
B. 协调	16.304-16.306	327
C. 各次级方案的资沅分配	16.307	327
D. 次级方案说明	16.308-16.315	327
<u>次级方案: 人类住区发展</u>	16.308-16.315	327

简 称

行政协调会 (ACC)	行政协调委员会
方案协调会 (CPC)	方案和协调委员会
非洲经委会 (ECA)	非洲经济委员会
欧洲经委会 (ECE)	欧洲经济委员会
拉美经委会 (ECLA)	拉丁美洲经济委员会
西亚经委会 (ECWA)	西亚经济委员会
欧经共同体 (EEC)	欧洲经济共同体
亚太经社会 (ESCAP)	亚洲及太平洋经济社会委员会
粮农组织 (FAO)	联合国粮食及农业组织
总协定 (GATT)	关税及贸易总协定
原子能机构 (IAEA)	国际原子能机构
世界银行 (IBRD)	国际复兴开发银行
民航组织 (ICAO)	国际民用航空组织
劳工组织 (ILO)	国际劳工组织
海事组织 (IMCO)	政府间海事协商组织
货币基金组织 (IMF)	国际货币基金组织
电信联盟 (ITU)	国际电信联盟
经合发组织 (OECD)	经济合作及发展组织
泛美卫生组织 (PAHO)	泛美卫生组织
贸易法委员会 (UNCITRAL)	联合国国际贸易法委员会
贸发会议 (UNCTAD)	联合国贸易和发展会议
观察员部队 (UNDOF)	联合国脱离接触观察员部队
开发计划署 (UNDP)	联合国开发计划署
救灾专员办事处 (UNDRO)	联合国救灾协调专员办事处

简称(续)

紧急部队(UNEF)	联合国紧急部队
环境规划署(UNEP)	联合国环境规划署
教科文组织(UNESCO)	联合国教育、科学及文化组织
人口活动基金(UNFPA)	联合国人口活动基金
难民专员办事处(UNHCR)	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会(UNICEF)	联合国儿童基金会
工发组织(UNIDO)	联合国工业发展组织
联黎部队(UNIFIL)	联合国驻黎巴嫩临时部队
训研所(UNITAR)	联合国训练研究所
近东救济工程处(UNRWA)	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
订火监督组织(UNTSO)	联合国驻巴勒斯坦订火监督组织
万国邮盟(UPU)	万国邮政联盟
粮食理事会(WFC)	世界粮食理事会
粮食计划署(WFP)	世界粮食计划署
卫生组织(WHO)	世界卫生组织
气象组织(WMO)	世界气象组织
知识产权组织(WIPO)	世界知识产权组织

第二部分

主要方案（续前）

C. 经济和社会活动

第十三章*

发展问题和政策

方案1：国际经济和社会事务部

A. 组织

1. 政府间审查

13.1 秘书处在本方案中的工作由大会和经济及社会理事会加以审查。在工作的实质方面，这些机构由下列各委员会提供协助：按照大会一九七七年十二月十九日第32/174号决议设立的委员会（于需要时举行会议）、社会发展委员会及审查和评价委员会（每两年举行会议一次）。发展规划委员会（每两年召开会议一次）。社会发展委员会的最近一届会议于一九七七年一月至二月举行，审查和评价委员会及发展规划委员会的最近会议分别于一九七七年五月至六月和一九七八年三月举行。本计划尚未经任何委员会审查。

2. 秘书处

13.2 负责本方案的秘书处单位是发展规划、预测和政策中心；在一九七八年七月一日，该中心有专门人员员额66名，其中两名由预算外资源支付费用。在一九七八年七月一日，该中心的单位和专门人员如下（参看第13.64段）：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>
主任办公室	3	—	3
审查和评价组	20	—	20
规划和预测组	17	2	19
人力资源发展组	12	—	12
财政资源发展组	8	—	8
发展规划委员会		—	
技术事务处	4		4
共计	64	2	66

* 前以A/33/6(Part 13)的编号印发。

3. 现有的行政结构和提议 的方案结构之间的差异

13.3 提议的方案结构跨越现有的行政结构。 方案结构的目的是总括关于一体化经济和社会发展主要方面的多学科的研究和分析，以便协助联合国的有关机构审议关于发展问题的政策。 行政结构的目的是促进方案结构范围内有关问题工作的执行。 预料在方案拟订或执行方面不致会有困难。

4. 预期完成的工作和随后 的方案重订

(a) 预期完成的工作

13.4 一九七八—一九七九两年期方案概算¹第5.A.18和5.A.56段所述的方案构成部分包括的活动是经常性质的活动。 因此，周期的工作将分别在一九七八—一九七九两年期和一九八〇—一九八一两年期内完成，并将考虑到各机关的有关新决定。

(b) 随后的方案重订

13.5 现在还不能确定，根据一九七七年十二月二十日大会第32/197号决议的执行情况和经济及社会理事会可能作出的有关决定，行政上可能需要如何改组。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

13.6 该中心将利用国际经济及社会事务部其他各司，技术合作促进发展部的发展规划咨询事务处，各区域委员会和秘书处其他部门（包括贸发会议，工发组织和环境规划署）的有关工作，为经济和社会发展的有关机构编制分析报告。 该

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6和Corr.1和2），第一卷。

中心也将致力促进它本身与秘书处其他各部门间有关正在进行中的工作的资料交换；这须要通过部门内的各种工作小组以及通过其他更为直接或非正式的渠道来达成。该中心将把它从各国政府收到的资料通知秘书处的有关单位——这些资料是各国政府为了答复该中心关于《建立新的国际经济秩序的行政纲领》，《各国经济权利和义务宪章》，和其他大会决议执行进展情况的询问而提送的。

2. 联合国系统内的正式协调

13.7 将与联合国系统内涉及发展问题分析工作的机构继续进行资料交换；这须要通过一些行政协调会主持的会议，象行政协调会关于长期发展目标的特别工作组，并通过双边渠道来达成。该中心将参加联合国系统各组织所召开的各种技术会议，各组织也将被邀请出席该中心提供实质服务的各项会议。通过这些会议，该中心将能从处理有关问题的各组织间交换意见和经验方面得到益处。该中心将提供机器可读型式的数据和关于它所使用的模式结构的资料。当需要时，其他组织也将能获得应用全球性投入和产出模式的协助。

C. 各次级方案的资源分配

13.8 资源分配百分比的趋势预期大致如下表所示：

各次级方案的资源分配
(百分比)

次级方案	1978— 1979			1980— 1981			1982— 1983		
	预算			预算			预算		
	经常 预算	外 资源	共计	经常 预算	外 资源	共计	经常 预算	外 资源	共计
1. 区域和国家 集团间的发展 关系	19	—	18	25	—	24	25	—	24
2. 发展问题间 的相互关系	19	50	20	23	50	24	23	50	24
3. 财政和国内 金融问题	11	—	11	11	—	11	11	—	11
4. 发展远景	13	50	14	14	50	15	14	50	15
5. 世界发展的 测报和评价	30	—	29	19	—	18	19	—	18
6. 支助技术事 务	8	—	8	8	—	8	8	—	8
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

一九七八—一九七九年和新的中期计划期间次级方案中资源分配比例的改变反映出整个方案中重点和方向的改变。分配给第一和第二次级方案资源的增加比额，要靠减少关于世界经济测报和评价的次级方案的资源比额，以求实现。这将主要依靠重订测报和评价的工作，使更加专门集中在全球和区域间的趋向，和在个别国家的趋向方面更加依赖区域委员会来求其实现。可是，可能需要一些在资源上的全面增加，来充分实现设想的重点改变。

D. 方案概要

13.9 大会关于改组问题的第32/197号决议重新规定了国际经济和社会事务部的广泛任务。因此，本方案已经大大地重新安排过，以反映该决议在有关研究工作方面的意向。本方案的设计曾考虑到四个重要的事项。第一，本方案试图使目前工作更加适应各国政府的不断改变中的关注事项。第二，本方案对不同政策的分析工作要反映新的冲劲。第三，本方案要更多地集中在国家间和国家集团间全球互相依存的分析，和更多地注重影响国际经济关系的政策。第四，本方案试图在整个工作方案内实现经济和社会问题分析的充分一体化。鉴于本方案具有着重学科间和部门间的性质，将特别努力与联合国系统所有有关部门密切合作，推动本方案所需要的活动。

13.10 因此本方案由一组新的次级方案组成。虽然一些次级方案与以往的次级方案相似，但它们具有由于重新将活动分组和将重点转移所引起的变动。如下面的解释，新的次级方案需要在资源分配方面作相当大的改变。本方案项下执行的研究工作，除了油印本外，其引起广大公众兴趣的文件，将通过《世界经济概览》，《世界社会状况报告》和《发展规划期刊》等加以发表。

E. 次级方案说明

次级方案1：区域和国家集团间的发展关系

(a) 目标

13.11 本次级方案的目标是协助各国检查其国际发展关系，认定共同的利益，加强有利的国际合作政策，特别是加强在新的国际经济秩序范围内发展中国家之间的合作。

(b) 面对的问题

13.12 建立更为公平的世界秩序需要在各种形式的国际关系方面求主要的

量和质的改变。每一国家的发展进程受世界其他国家的事件和政策的影响。而且，国际经济方面的事件常影响人民的社会经济状况、就业机会、收入、生活水平和一般福利。政策需要不断的演进，以确保世界经济的扩展，多样化和相互依存能够在有活力和公平的情形下向前发展，为所有的国家和人民造福。国家生产结构对外来变化的不断调整是正在扩展的世界贸易的重要条件。进入发达国家市场是发展中国家特别需要的，这不仅是贸易政策的问题，并且是冲击国内作出适应的政策的问题。

13.13 国际货币和财政的关系，既要稳定也要公平，对正在扩展中的世界经济是同样必要的。发展中国家需要充分的财政资源的转移，使它们能够支撑在国内迅速转变期间所遭受的国际支付差额的赤字。赠与和其他形式的减让性援助对低收入的发展中国家是特别重要的。符合于国家和国际优先次序和关系的外来资源在部门间分配的大小范围的决定也是很重要的。区域间和国家集团间的发展关系在范围上远不限于商品和资金的流动。区域和国家集团以及各别国家的自力更生研究能力的发展是加强世界经济的有力的长期途径。技术转让，反方向转让（人才外流）和非熟练劳工的移动都是有关的问题。发展中国家之间促进集体的自力更生和合作也有迫切的需要。在这方面需要专心致力的问题其范围包括从加强各别活动的合作到国家发展计划的协调，以及区域或分区域各级经济一体化计划的拟订。

(c) 法律根据

13.14 本次级方案的法律根据是大会一九七〇年十月二十四日第2626 (XXV) 号，² 一九七三年十二月十七日第3177 (XXVIII)号，一九七四年五月一日第3202 (S-VI) 号，一九七五年九月十六日第3362 (S-VII) 号，一九七五年十二月九日第3442 (XXX)号，一九七六年十二月十六日第31/119号，一九七七年

² 已超过五年的任务规定。

十二月十九日第 32/180号，和一九七七年十二月十九日第 32/192号各项决议；和经济及社会理事会一九六七年八月四日第 1273(XLIII)号，² 一九六九年六月六日第 1430(XLVI)号，^{2'} 一九七〇年七月三十日第 1541(XLIX)号，² 一九七三年五月十八日第 1765(XLIV)号，和一九七六年五月十二日第 2001(LX)号各项决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13.15 关于区域和国家集团间发展关系方面的工作，将在一个新的国际发展战略准备的范围内完成。工作结果将提出一项关于主要问题和政策的综合性分析，包括国外经济环境的各方面（国际贸易和财政问题）——这种国外经济环境与发展的进程有很深刻的关系——发展中国家间的经济合作和技术转让。替发展规划委员会就新的国际经济秩序所设想的政策对发达国家产生的反响所进行的研究，也将会完成。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

13.16 在每一两年期中，将要执行并向有关机构提交关于发展关系各特别方面的研究报告——这些研究是经大会、经济及社会理事会与其他机构要求决定的或由正在出现的经济问题所决定的。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.17 本次级方案计划项下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13.18 预期这项分析会有助于刺激发展中国家进步的国家或国际新措施的拟订和执行，有助于世界经济的扩展，有助于其利益的公平分配，这样就可促进符合于新的国际经济秩序目标的活动方式的实现。

次级方案2：发展问题的相互关系

(a) 目标

13.19 本次级方案的目标是通过全面发展计划和政策的拟订和执行中所得到的经验的比较和评价，以确定在国家或国际一级在更为公平的世界秩序范围内促进经济增长和社会公平所能采取的措施。

(b) 面对的问题

13.20 制定适于国家资沉和目标并针对国际经济关系变化的发展战略和计划，是对发展中国家和发达国家的一项日益困难的挑战。它们必须直接应付一些急迫的问题，例如失业、生产力低和贫穷，而企图建立持久的长期发展能力。经济增长的加速发展必须与结构转变和价值与制度的改变同时实现。在国际和国家二级上为发展和有利于发展的更为公平的机会分配，需要积极的经济和社会政策，而这些政策的条件和后果是难以探知的。在日益增加相互依存，发生变化和情形不定的国际范围内必须要作选择和排定优先次序。当社会在社会的型态上更为多样化，在文化和经济上更受外来的影响，不平衡是发展进程中的特点，需要加以更明白地鉴别和更好地规划。继续需要检查主要部门间的相互依存情况和发展进程中的各项问题。还有，为了大部分的发展问题，国际措施影响的性质和范围与部门间政策的关系，需要给予评价；旨在加强这些措施的范围和适当性的各项建议，也需要拟订。

13.21 促进制订和执行应付这种挑战的发展战略和计划所面对的问题，关系到三个广泛的政策方面：(1) 创造一项加速的和平衡的经济增长和社会改变的模式，(2) 资沉的利用和发展利益的公平分配，和(3) 拟订适应于追求多种发展目标的社会组织的形式。这些政策方面相互关系的分析将构成本次级方案的重点。

(c) 法律根据

13.22 本次级方案的法律根据是大会一九七〇年十月二十四日第 2626

(XXV)号、一九七四年五月一日第3202(S-VI)号、一九七五年九月十六日第3362(S-VII)号、一九七四年十二月十七日第3345(XXIX)号、一九七五年十一月二十八日第3409(XXX)号、一九七七年十二月十六日第32/117号和一九七七年十二月十九日第32/179号决议；和经济及社会理事会一九七七年五月十三日第2074(LXII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13.23 一九七九年终了时，关于联合国第二个发展十年期间国际社会所面对的发展问题范围的各项建议，将要由政府间机构加以审议。一九八〇年代正出现的问题将要被鉴定，制订一个新的国际发展战略的技术工作也将要完成，尤其是关于全盘经济增长率和投资比例、工业结构调整、生产结构，和主要部门之间的关系。低收入国家的特征和问题将要作分析。此外，《社会进步和发展宣言》中所载广泛目标的执行情况的评价将要完成，《一九七八年世界社会状况的报告》和关于各国发展目标执行情况的报告也将会完成。关于象国民收入的分配和全盘战略、农村发展、社区级的行动和参加等问题的报告，也将在进一步分析全盘发展问题的基础上加以提出。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

13.24 第一类的研究将集中在经济增长和社会变动的分析上。将要调查工业结构和农业生产之间的关系，就业机会的创造，和调查教育与训练在发展一个有助于平衡的发展模式所需的鼓励办法和态度方面的作用。一项有关的研究将是投资和经济活动的空间分布对国内人口迁徙和都市化的影响。并要进行分析农村发展方案的部门间的影响和主要商品国际价格对农村发展的影响。在不同的社会经济范围内，如财政、国际贸易、外汇和价格政策等方法适当结合将从其对全盘和短期及长期发展目标的影响的观点进行检查。并要进一步调查全世界工业生产型式

中提议的改变所意味的结构调整。

13.25 第二类着重政策的研究，将探讨资源使用和发展利益分配之间的关系。不同经济发展水平国家所实行的和设想的战略，将要从经济增长的比率和型式与收入和社会经济利益的分配之间关系的观点加以比较和分析。特别给予注意的是促进创新和提高生产力的鼓励办法的使用。将要进行一项关于社会服务生产和运送方面的革新政策对全盘发展影响的研究。适合于低收入国家情况的战略和政策将要受到特别的重视。

13.26 将要进行的第三类研究，是关于有助于经济增长和公平的社会组织的形式。一方面是建立事权分散的机构发动个体参加，采取主动和个别价值的实现，一方面是由于发展问题的复杂性加于中央政府的任务越来越多的情形，这二者之间的取舍也将要进行调查。基于几个选择的国家经验，将要开始关于低收入城市和农村地区的市区级规划方法的工作。土地改革所获进展的分析，以及合作社作用的分析，也将要继续。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

13.27 部门间性质的类似问题将视需要进行研究。上面建议的研究将要继续进行，其特点须视处理全盘发展问题的政府间机构所定的方针而定。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.28 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13.29 在发展过程中所迁的多方面问题的研究，应付这些问题而实行的国家政策的有效性的研究，和起支持作用的国际行动的研究，期望能有助于国家和国际二级上未来措施和方案的拟订。基于不同国家经验的政策分析也应该对各国政府在选择适合于它们特别需要和情况的政策工具方面有所帮助。

次级方案 3：财政和国内金融问题

(a) 目标

13.30 本次级方案的目标是协助拟订财政和金融的措施，这些措施将有助于在国内和国外为发展的公共和私有财政资源较大数量的动员，这些措施也将会促进更为公平的收入分配。

(b) 面对的问题

13.31 建立新的国际经济秩序的过程已导致对现有的财政和金融政策，方法和惯例包括那些有关官方发展援助、私有资本的流动、收入和财富分配以及国内财政资源动员的各方面的适宜性和有效性，发生广泛的疑问。一方面大多数发展中国家已经认识到在一些领域内和一些条件下，只要政治上可以接受或经济上和社会上对它们有利时，有需要利用外国投资来补充官方发展援助之不足，另一方面它们又迁到了许多可能对这种投资有不利影响的问题。一个主要问题是关涉到资本输出国的征税政策对国外投资的影响。另一个主要问题是从发展中国家纳税鼓励办法对投资决定是否起肯定性影响的不确定性所引起的。

13.32 近些年来，愈来愈加注意需要将现有资金流动的社会福利发挥到最大程度。在这方面，人们日益关心到对改进收入公平分配的税收和支出措施的影响的评价。这意指着最能有效地帮助促进收入和财富更为平均分配的财政政策类型的鉴定。它也同样可用一种目的在使预算成为增长同收入与财富公平分配结合起来的主要政策工具的预算改革方法来加以促进。

13.33 发展中国家充分认识到它们负有为它们的发展提供资金的主要责任，因此它们必须继续为其全部国内财政资源的更充分动员采取有力的措施。可是，它们向此目标的努力可能因缺少充分的实际政策建议而受到阻碍；如果它们愿意的话，可以用这些建议在拟订为动员私人 and 公共储蓄时，尤其是动员个人储蓄和公共部门企业的储蓄时，作为参考。

(c) 法律根据

18.34 本次级方案的法律根据是大会一九七〇年十月二十四日第 2626(XXV) 号决议第 41 和 50 段；一九七四年五月一日第 3202(S-VI) 号决议，第二和七节；一九七五年九月十六日第 3362(S-VII) 号决议，第二节；一九七四年十二月二十一日第 31/174 号决议第 5 段和一九七七年十一月十九日第 32/179 号决议；经济及社会理事会一九七三年五月十八日第 1765(LIV) 号决议，第 1 和 2 段；和一九七六年五月十三日第 2007(LX) 号决议；和经济及社会理事会一九七八年五月十日的第 1978/4 号决定。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

18.35 将已编制一项发展中国家和发达国家间双边税务条约谈判的手册，并提交发达国家和发展中国家间税务条约专家组所设立的起草委员会。关于发展中国家和发达国家间为了避免双重征税而制订初步双边公约草案模式的工作将已开始进行。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

18.36 作为逐渐增加减让性发展援助可能办法试探的一个部分，并把它置于更有保证的基础上，将要进行一项关于征收某种税收的可能性的研究，这些税收将是各国政府应国际社会的要求而征收的。并要展开关于援助国和受援国两方面改变预算程序可能方法的研究工作，以便把官方发展援助的资金流动和利用置于更加可预测的基础和更加长远的期间上。将要发动一项关于资本输出国现行征税政策的比较调查工作。并要准备一项关于公共支出模式，特别是关于社会方面支出的模式的研究工作，以便对在人民间分配这种支出利益的方法加以评价。关于个人储蓄的工作将要继续进行，下一步是拟订关于动员这种储蓄的进一步政策性建议。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13.37 上述援助国和受援国两方面改变予算程序可能方法的研究工作，和资本输出国现行征税政策的比较调查工作，将已经完成。将要编制一册关于公共部门定价和补助金政策和公共企业的财政政策的研究。 将要对投资鼓励办法的有效性，特别是发展中国家所同意的纳税鼓励办法进行评价，并特别注意到投资鼓励办法和投资流动之间的关系。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.38 关于发展中国家进入资本市场的工作，因有世界银行和国际货币基金组织的发展委员会和其属下的进入资本市场工作组在这方面正执行的综合行动方案，而成为效用不大的活动。 对这一工作将予以密切注意，以便必要时提出关于联合国可能从事的任何补充活动的建议。

(e) 预期的影响

13.39 关于官方发展援助的研究预期可以提供研究结果，这些研究结果如果经各国政府采取的话，将可帮助把援助资金的流动和利用置于较可预计的，有保证的和持续的基础上。 关于资本输出国征税政策和双重征税的工作期望能导致拟订各项政策的建议，这些建议如经采纳，预期能增加发展投资向发展中国家的流动。关于收入分配的工作期望能产生目的在帮助发展中国家达成收入、财富和就业机会更加公平分配的政策建议。

次级方案 4：发展远景

(a) 目标

13.40 本次级方案的目标是帮助调查在国家一级和在国际一级打算解决主要发展问题的可供选择的战略和政策。针对这一目标，将要考虑到不同区域，国家集团和部门的性质，编制世界长期和中期经济和社会发展的展望报告。

(b) 面对的问题

13.41 各国在拟订其自己的计划和政策时，日益认识到需要考虑到世界其他地区在总的方面和主要部门方面中期和长期的趋向；国际社会也是同样的情形。综合性的展望研究，旨在探查似乎有理由的可选择的假定下会发生什么，因此是在国家一级和国际一级上的决策所必要的。这些研究的结果因此将被用到其他有关的次级方案项下执行的分析工作上。而且，这些研究因为有全球及部门间的性质，可以协助联合国系统内其他组织编制它们自己的互相补充而贯串的展望研究。

(c) 法律根据

13.42 本次级方案的法律根据是大会一九七〇年十月二十四日第2626(XXV)号决议，第73至77段³；一九七四年五月一日第3201(S-VI)和3202(S-VI)号决议；一九七五年十二月十五日第3508(XXX)号决议，第3段；和一九七七年十二月八日第32/57号决议第2段；和经济及社会理事会一九七七年七月二十五日第2090(LXIII)号决议，第4段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13.43 一九七九年底时，全球投入和产出模式的范围将已扩大，其资料的基础将成为包括最新资料在内。基于全球计量经济模式和全球投入和产出模式的工

³ 同上。

作结果将已被用来编制联合国系统内行动计划的构架。经济模式研究小组的国际模式将已主要被扩大用途，包括用来处理中期的问题。与其他联合国机构的协商和关于技术和成果资料的交换，将已通过行政协调会的长期目标特别工作组获得执行。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13.44 用在准备展望研究的各项模式的扩大和细致化的工作将要继续进行。将要利用这项工作来制订协助探查未解决问题的进一步社会经济展望研究。将要尽力设法试行列入更多的社会变数。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13.45 各项模式将要按照各政府间机构关于一九八〇年代的发展目标和政策加以调整。在这方面，将注意到新的数据，并要探查列入新的以数量表示的社会和经济性质变数的可能性。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.46 本次级方案计划项下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13.47 通过关于全球、部门和区域发展的远景报告，本次级方案将向各国政府提供一项构架，目的在协助它们于决策的程序中考虑到外来的经济社会和环境条件。

次级方案 5：世界发展的测报和评价

(a) 目标

13.48 本次级方案的目标是为了协助各政府间机构分析和讨论目前的问题和正在发生的问题，和为了审查并评价国际发展战略、《建立新的国际经济秩序的行动纲领》、和国际社会关于发展问题的其他行动纲领的执行进展情况，对世界的经济和社会发展进行测报和评价。

(b) 面对的问题

13.49 国际社会关注各国间在社会和经济进展上所表现的差异，以及关于建立新的国际经济秩序正达成的进步。在一个互相依存的世界里，各个国家也日益认识到世界其他国家的倾向和政策对自己本身的重要性，因为它们既影响到其长期的发展，也影响其短期的展望。世界生产、贸易、收入和就业方面发展的综合测报和分析，对世界经济有效的管理和导致社会的改善，是很需要的。因此，有必要对长期趋势和对协议的国际政策执行进展情况以及对短期的发展，进行审查和分析。

(c) 法律根据

13.50 本次级方案的法律根据是大会第 118(II) 号决议，第 3 段；⁴ 一九七〇年十月二十四日第 2626(XXV) 号决议，第 83 段；⁴ 一九七四年五月一日第 3202(S-VI) 号决议，第九节，第 8 段；一九七四年十二月十二日第 3281(XXIX) 号决议，第 34 条；一九七六年十一月三十日第 31/38 号决议，第 5 段；一九七六年十二月十三日第 31/84 号决议，第 11 段；一九七六年十一月二十一日第 31/182 号决议，第 1 和 3 段；一九七七年十二月十九日第 32/174 号决议，第 9 段。

⁴ 同上。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13.51 一九七九年终了时，将已完成对《联合国第二个发展十年国际发展战略》进展情况的第四次（最后一次）的审查和评价，《一九七八年世界社会状况的报告》和《一九七九年世界经济概览》。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

13.52 世界发展趋势和展望将要按照国家和国际的政策作数量性的检查。其结果将提送给有关的机关以协助它们研讨国际经济和社会的政策，和审查并评价国际社会有关的行动纲领的执行进展情况。这一工作将要凭靠各区域委员会以及其他机构所编制的更详细的报告。将试图提出一项全球性的综合资料，而不再提出一些以往提供的关于各国的详细资料。在立法授权的限度内，将要探查使世界经济和社会发展的测报和评价的不同报告更为精简的范围。为了短期世界远景的数量分析，将要采用和扩大分析结构，好象国际经济模式研究小组的模式。

(三) 一九八二-一九八三两年期

13.53 将要进行对新的国际发展战略下进展情形的测报和评价。关于世界发展趋势和展望的一般工作也要继续进行。这些活动的结果将要提交给审议世界经济和社会进展的机构，并要通过适当的销售出版物更为广泛地传播。

(四) 战略中可能视为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

13.54 本次级方案的所有活动，一如立法机构有关的授权所指出的，对各国政府是很重要的。

(e) 予期的影响

13.55 本次级方案下完成的工作期望能帮助各国对世界经济和社会情况和展望作出评价，对大会关于发展问题的行动方案的执行进展情形作出评价，并对政策的拟订和执行加以改进。

次级方案6：支助技术事务

(a) 目标

13.56 本次级方案的目标是把有关的经济和社会指标使之电子计算机化，并提供这些指标的程序编排和处理事务，作为其他次级方案中进行分析研究的基础，并支助联合国系统内的资料交换。

(b) 面对的问题

13.57 各国际机构和政府间机构保持的有系统数据卷宗可以供给许多的数量资料；这种资料广泛地交换。可是，这种机器可读的数据，通常不是取得在时间上和国家间都是可比较的发展指标的必要形式。为了支助其他次级方案下的工作，必须不断处理发展的情报并使之保持最新，以供分析当前和正出现的趋势之用，以及供审查经济和社会目标所涉的政策之用。为了在其他次级方案下进行的研究中充分利用数量的资料，编排程序和后勤支助也是必要的，以便在一个健全的实验基础上能够审查可选择办法的范围。在本次级方案下所创的机器可读的发展指标，通过统计处，提供给联合国系统的其他单位。

(c) 法律根据

13.58 本次级方案的授权来自大会一九七〇年十月二十四日第2626(XXV)号、一九七四年五月一日第3202(S-VI)号、一九七五年十二月八日第3362(S-VII)号、一九七六年十二月十三日第31/83号、一九七七年十二月八日第32/57号和一九七七年十二月十九日第32/174号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13.59 标准化的，电子计算机化的发展指标将已增添最新数据并加扩大以供

其他次级方案下进行的各种研究使用。易于供其他次级方案下研究使用的、综合的、面对问题的软件程序系统的建立工作将已开始。

(c) 一九八〇-一九八一两年期和
一九八二-一九八三两年期

13.60 基本的经济和社会指标增添最新资料，扩大范围，系统化和电子计算机化的工作将继续进行。现有的软件系统仍将维持，必要的部分则增添最新资料。发展指标的卷宗将并入一律的以数据为基础的管理系统，这种系统将便利资料的更快处理，并将逐渐扩大可供其他次级方案利用的有系统的数量资料的范围，从而提供灵活性。为了促进直接使用电子计算机作为研究的工具，将已完成一项分析的、面对问题的电子计算机程序的综合系统。

(d) 战略中可能视为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

13.61 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13.62 综合的发展指标的提供和支助性程序编排事务的提供，将会促进其他次级方案下进行的实验工作；它将有助于联合国系统内从事有关工作的其他单位。

方案2： 技术合作促进发展部

A. 组织

1. 政府间审查

13.63 秘书处在本方案中的工作，由大会和经济及社会理事会，在发展规划委员会的协助下，加以审查。发展规划委员会每年都举行会议，最近一次于一九七八年三月举行。社会委员会也参加了审查工作。该委员会每两年举行一次会议，上次于一九七七年一月在日内瓦举行。此外，开发计划署理事会也参加了审查工作。该理事会每年举行两次会议，最近一次于一九七八年六月举行。这个计划是按照以上各机构所作出的决定拟定，但尚未得到这些机构的核可。

2. 秘书处

13.64 截至一九七八年七月一日止，负责这个方案的秘书处单位是技术合作促进发展部的发展规划咨询事务处⁵。在一九七八年七月一日，这个单位共有17名专门人员，其中16名由预算外资源支付费用。

⁵ 这个单位在联合国经济和社会部门改组以前本是发展规划、预测和政策中心的一部分，现在则划归技术合作促进发展部。除了这个单位的人员外，还有13名专门处理技术合作经常方案下这种规划的各个方面的区域间顾问，以及技术合作促进发展部按比例设置的一些负责方案协调、管理和支助事务（即：招聘、行政服务、订约和购置设备、审阅报告和遴选研究员）的工作人员。

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资源</u>	<u>共计</u>
行政领导和管理	1	-	1
非洲科	-	6	6
美洲科	-	5	5
亚洲和中东科	-	5	5
共计	1	16	17

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

13.65 在联合国经济和社会部门改组以前，有关发展规划、预测和政策的活
 动都由发展规划、预测和政策中心以及各区域委员会（以促进区域合作和区域一体
 化）负责进行。自改组和随着设立了技术合作促进发展部以后，中心原有在技术
 合作方案方面的责任便转移给了这个新的部。在编写本中期计划期间，这个部的司、
 组、科和股等组织还没有确定。发展规划咨询事务处的研究范围将包括国家、
 国家以下和多国各级对技术合作所提供的支助，以及不结盟国家和其他各发展中国
 家在《经济合作行动纲领》范围内所进行的经济分析和技术支助活动。活动将包
 括讨论会、讲习班和专家组会议。

4. 预期完成的工作

13.66 方案构成部分所包括的都是连续进行的活动，因此在一九八〇至一九
 八一和一九八二至一九八三此两个两年期间都将进行同样计划的工作。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

13.67 技术合作促进发展部的发展规划咨询事务处将与以下几个机构交换技术资料：国际经济和社会事务部的发展规划、预测和政策中心，跨国公司中心，区域委员会，工发组织，贸发会议和开发计划署。技术合作促进发展部编制的分析报告将提供国际经济和社会事务部以及其他与拟订国际发展战略和执行《建立新的国际经济秩序的行动纲领》有关的单位使用。同时也会同上述或秘书处其他有关的单位交换关于拟订发展模式的工作的资料。

2. 联合国系统内的正式协调

13.68 上一分节中提到的问题的资料，将同联合国系统内与发展问题的分析工作有关的组织，特别是粮农组织，继续进行交换。同时，也会与世界银行交换资料。技术合作促进发展部将参加联合国系统其他组织所召开的有关技术会议，也会邀请联合国系统其他组织出席该部所召开的或通过该部召开的技术会议。参加这类会议的目的主要在于协调相互有关的技术工作。

3. 预期在一九八〇 - 一九八三年期间共同进行主要活动的单位

13.69 预期将同国际经济和社会事务部，以及秘书处其他单位，如：贸发会议和工发组织，并同粮农组织、教科文组织、卫生组织和开发计划署等专门机构共同进行主要活动。

C. 各次级方案的资源分配

13.70 各次级方案的资源分配百分比趋势预期大致如下表所示：

各次级方案的资源分配
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 综合发展规划 和计划的执行	69	74	77	69	74	77	69	74	77
2. 国别计划制定	3	8	7	3	8	7	3	8	7
3. 直接咨询服务	18	8	8	18	8	8	18	8	8
4. 提供社会福利 服务	5	5	4	5	5	4	5	5	4
5. 群众在本地和 中间层次参与 发展工作的努 力	5	5	4	5	5	4	5	5	4
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

由于本方案所进行的活动具有连续性质，所以预期在一九七八至一九八三年这一段相对短的期间内，各次级方案的资源分配每一年不会有太大变化。

D. 次级方案说明

次级方案1：综合发展规划和计划的执行

(a) 目标

13.71 本次级方案的目标是使发展中国家能够拟订和执行适当的国家、国家以下或多国方面的计划，以加速符合《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的经济和社会发展。将特别注意改善和加强各国的规划机构，同时将充分利用已有的经验。

(b) 面对的问题

13.72 虽然多数国家在社会经济规划方面获得不少宝贵经验，但是在拟订实际而又合乎政治需要的计划方面仍旧需要获得协助。恰恰相反，这种经验所造成的主要结果之一是日渐认识计划的执行赶不上规划工作，部分原因在于许多计划因其结构和形式而不易于执行；部分在于监察、管制和部门间方案协调等执行技术仍然不够发达。更重要的是由于许多计划过分重视增加国内生产总值，而忽视了人的因素，以及应较公平分配国民所得的需要。此外，一些外在影响，如进口引起通货膨胀、商品价格的剧烈波动、进口原料价格的高涨和外债增加等等都是在利用有限的资源时需要谨慎规划的其他因素。

13.73 引起区域间的悬殊的原因和程度在很长一段时期内仍将是规划人员和决策者面对的一个主要问题。过去从规划工作所得的经验显示出，发展的速度和重要性是以它对满足基本社会需要所作的贡献来衡量，而以成长为目的的方法并不一定符合这个目标。至于分配和再分配措施之间，以及全国政策和区域及部门方案之间的联系、取舍问题和相互补充关系都将继续是拟订政策时首要考虑到的问题，因而也需要不断进行分析。拟订和执行区域计划的规划机构由于其特殊性，必将受到相当的重视。

(c) 法律根据

13.74 这个次级方案的法律根据来自大会一九七〇年十月二十四日第 2626 (XXV) 号决议第 65-72 段和第 78 和 79 段；一九七五年十一月二十八日 第 3409 (XXX) 号决议第 7 段；一九六九年十二月十一日第 2542 (XXIV) 号决议；一九七〇年十二月十一日第 2681 (XXV) 号决议；一九七六年十二月十三日第 31/84 号决议第 3 段；一九七七年十二月二十日第 32/197 号决议；和经济及社会理事会一九七〇年五月二十六日第 1494 (XLVIII) 号决议第 5 段；一九七三年五月十六日第 1747 (LIV) 号决议第 5 段；一九七七年五月十三日第 2074 (LXII) 号决议第 2 段；以及经济及社会理事会一九七六年八月五日第 175 (LXI) 号决定第 (b) 段。

(d) 战略和产出

13.75 这个次级方案将支助旨在制订以行动为主和实际可行的计划的发展中国家技术合作项目；加强审查机构，以增加计划的灵活性；发展利用现代管理方法的简单进度管制程序和计划执行程序；增加计划所含的项目内容；帮助方案的拟订，包括制定可行性研究；加强区域（国家以下）的规划拟订工作。

(一) 一九七九年底的情况

13.76 到时将已经为一些国家编写了关于评价计划进度的一些问题和关于区域（国家以下）规划的报告。这是在约六十个国家内进行技术合作项目后所得的结果。这些项目估计用了 3,000 万美元（约为 300 个专家人工年和 150 个训练年）。

(二) 一九八〇 - 一九八三年期间

13.77 这个次级方案的活动是连续进行的活动。由于各不同国家的规划期

平均分布在这几年内，而这个次级方案是与规划工作联系起来的，所以两个两年期内都会进行相似活动。除了对项目作出实务支助外，还会进行关于那些现在接受技术援助或预期不久会要求援助的国家在规划和计划执行方面所得的经验的研究。预期这些研究将在有关各国政府当局和国际组织的合作下进行。在进行这种研究时，将特别注意当地情况什么样改变了解决所遇问题的传统办法。同时也会试行评价当局对这种情况所造成的损失的了解程度。并且还会注意现有销售机构和企业家人数多少对规划的性质和范围产生何种程度的影响。概括地说，重点将是把所知道的技术和方法应用到各个别国家现有的情况。认明所需技术援助是制订国别计划最主要的一项准备工作。这将需要汇同已拟订的或在拟订中的计划文件来达成（参看下文次级方案2，国别计划的制订）。认明各国所需技术援助后，在受援国执行有效技术合作方案的各种需要和条件将获得重视。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.78 这个次级方案的所有活动都是应各国政府的要求而进行的。

(e) 预期的影响

13.79 这个次级方案的目的是希望以提高各国的规划和计划执行活动的效能来帮助个别国家的发展努力。通过指派到各项目的国际人员所提供的在职训练和通过提供联合国研究金的办法，协助各国政府在中央、部门和区域（国家以下）各级建立规划机构和使这些机构日臻完善。这个次级方案也会帮助发展中国家拟定适合新的经济秩序所引起的发展政策。

次级方案2：国别计划的制订

(a) 目标

13 80 本次级方案的目标是协助发展中国家政府和开发计划署，通过分析发展计划所包括的优先次序，评价当地资源的供应情况和确定需要国外技术协助的领域，以拟订并修改有关技术合作的国家方案。在追求这个目标时将密切注意第一个国别计划周期内（一九七二—一九七六年）获得的经验。

(b) 面对的问题

13 81 发展中国家在第一个周期，尤其是在初步阶段，发觉连续性的承担支出数占了分配给它们的指示性规划数字（指规数）的一大部分，结果制订计划的灵活性受到严重的限制。正如开发计划署署长的一九七六年报告所指出，到了周期中，方案的执行进度和与执行工作有关的支出都因而低减。一九七三—一九七四年采取了紧急措施来扭转这种趋势但大部分都是临时性质的，并没有充分考虑到国家的优先次序。结果开支的增加，再加上通货膨胀的压力造成了一九七五年终开发计划署的周转危机。因此，在一九七六年，也就是该周期的最后一年，开发计划署被迫减少项目开支。在这一过程中，有几个国别计划，尤其是指规数较小的国家的计划，都受到了程度不一的干扰，有的项目被取消，有的被削减，并且新项目的批准也受到了限制。这些发展使有几个国家无法充分获得制订国别计划过程的利益。在某些情况之下，体会到本国技术合作活动的规划和协商机构方面的弱点的各国政府不是改变、减少、延迟，便是放弃为加强这种机构而提议的各项措施。

13 82 予期第二个周期（一九七七—一九八一年）集中用在收入较低和最不发达国家的开发计划署资源将远超出第一个周期。用于制订计划的资源量扩增予期将在国家优先次序和吸收能力方面引起各种问题。此外，一九七三年以来获得独立，现在凭它们本身的权利便有资格获得开发计划署协助的若干国家都将由开发计划署分配更多的资源。这些国家以及纳米比亚和经非洲统一组织承认的一些民

族解放运动都将第一次获得国别计划的经验，因此予期需要特别注意和协助。非洲统一组织将在第二周期获得特别分配。

(c) 法律根据

13.83 本次级方案的法律根据来自大会一九七〇年十二月十一日第2688 (XXV)号决议赞同的一九七〇年开发计划署理事会协商一致意见，及大会一九七七年十二月二十日关于改组联合国系统的经济和社会部门的第32/197号决议。

(d) 战略和产出

13.84 本次级方案将协助发展中国家制订国别计划和进行年度计划审查。

(一) 一九七九年底的情况

13.85 将于一九七八—一九七九两年期内视情况同各国政府当局、开发计划署驻地代表、开发计划署其他各执行机构代表及其他各国际组织代表合作，协助约50个发展中国家。

(二) 一九八〇—一九八三年期间

13.86 将继续应请求协助各发展中国家，并特别注意第一个周期内所获得的经验，和根据已经编制或正在编制的计划文件内所定的国别优先次序确定技术协助的需要。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.87 由于上面(b)项下所说明的所有各种理由，予期各发展中国家在第二个周期内将更多依赖这种协助。

(e) 予期的影响

13.88 予期本次级方案下所构想的协助将确保发展中国家的国别计划反映它们的发展优先次序，应付它们的迫切严重发展问题，从而使开发计划署的有限资源的获得充分利用。

次级方案 3：直接咨询服务

(a) 目标

13.89 本次级方案的目标是要在发展规划的各方面及在拟订有关经济和社会政策和此种政策对新的国际经济秩序所引起的情形的适应方面协助各发展中国家，并协助世界粮食计划署（粮食计划署）对政府的粮食援助要求加以评价。

(b) 面对的问题

13.90 政府在发展规划方面所要求的特别技术协助不论是数量或繁复性都正在提高，反映了它们所面临的各种问题。这种问题是未予料到的各种内外因素的变化，各项项目的确定、制订及/或评价的需要，政府在就业、通货膨胀、财务计划、社会问题和其他发展问题或政策事项方面需要咨询意见所造成的。

(c) 法律根据

13.91 本次级方案的法律根据来自大会一九六三年十二月十一日第 1939 (XVIII)号、一九六九年十二月十三日第 2563 (XXIV)号、一九六二年十二月十八日第 1814 (XVI) 号决议，及一九六五年十二月二十日第 2095 (XX)号决议和根据该决议所定的章程第 17 (b)和 17 (c)项，一九六五年十二月二十日第 2096 (XX)号、一九六六年十一月二十二日第 2155 (XXI)号、一九六七年十二月十二日第 2300 (XXII)号、一九六八年十二月二十日第 2462 (XXIII)号、一九七七年十二月二十日第 32/197号决议，和经济及社会理事会一九六三年八月一日第 979 (XXXVI)号决议。

(d) 战略和产出

13.92 以往十五年的经验显示发展中国家很有必要获得短期咨询服务。这种咨询服务的特点是：灵活地包括各种实务工作、机动、可迅速提供。这种咨询服务包括一系列的活动，从资沅的评价到事实调查特派团和为解决特殊实务问题而进行审查及提出建议的特派团。直接咨询服务的一个重要方面是协助各国政府制订发

展战略。此外也协助粮食计划署等其他各联合国机构以粮食协助请求及评价粮食计划署执行的项目的执行情况。

(一) 一九七九年底的情况

13 93 一九七八—一九七九年期间结束时将已派出约 200 到 300 个短期咨询特派团，所涉工作包括为国家、区域（国家级以下的）和地方一级制订规划战略和有关的政策和措施，参加技术合作项目的定期审查，制订和评价粮食计划署项目以及制订其他项目的项目文件。

(二) 一九八〇—一九八三年期间

13 94 予期将继续需要上面(一)所述的临时性短期咨询服务协助。此外，新的规划办法和采用从未使用过的或新近才在若干国家施用的规划和计划执行技术都将产生对此种协助的额外需要。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13 95 发展中国家对于临时短期咨询服务特派团的需要是一项连续性的需要，而这种次级方案的目的就是灵活而迫切地满足各国政府对此种协助的要求。

(e) 予期的影响

13 96 发展规划方面的协助将改善计划拟订和执行工作。而且，此项协助将有助于增进经济和社会发展计划的项目内容，有助于项目的拟订，包括可行性研究报告的编写在内，并将加强区域（国家以下）的规划功能。将通过在总部评价各项项目和计划及实地参加由粮食计划署和开发计划署发起的特派团，协助这两个机构。本次级方案也将有助于使发展中国家发展政策适应因新的国际经济秩序而产生的形势，有助于将粮食援助的要求作为有意义的发展计划的一部分来处理。

次级方案 4：提供社会福利服务

(a) 目标

13 97 本次级方案的目标是要通过运筹学和技术合作活动向各政府提供资料和实务支助，以便充实各国家组织提供社会福利和其他有关社会服务的能力，特别着重社会上最贫穷的人，包括在综合地方发展工作和发展中国家技术合作的范围内训练工作人员。

(b) 面对的问题

13 98 虽然各国政府对于举办综合地方发展方案的兴趣日益增加，但它们大部分都趋于注重经济方面而损及社会部门，从而减少了这种方案的最大有利影响，尤其是对国民中处境较不利的那部分人的影响。其次，一如各负责社会福利事务的部长的国际和区域会议所证明，由于社会福利工作越来越重视以预防和发展为主的办法，所以社会福利服务方面的规划、组织和提供办法势须重新部署。许多国家政府，特别是最不发达、内陆和岛屿国家的政府，都将需要通过运筹学和技术协助提供的适当实务支助，以采取必要的主动，最好是借鉴其他各发展中国家的经验。第三，近年来有几个发展中国家在社会福利的业务方案的制订及社会福利管理方面取得很大的进展，但是关于这些进展的资料并未在发展中国家间充分传播，由他们共同使用。最后任何一个方案的成败是取决于负责这种方案的工作人员的质素、技术能力、熟练程度和察觉能力，因此，经常审查和改进训练方案是多数发展中国家的一大需要。

(c) 法律根据

13 99 本次级方案的法律根据来自大会一九六八年十二月二十日第 2460 (XXIII)号、一九七〇年十月二十四日第 2626 (XXV)号、一九七〇年十二月十五日第 2718 (XXV)号、一九七四年十二月十七日第 3348 (XXIX)号及一九七六年十二月二十一日第 31/179号决议，经济及社会理事会一九六六年七月二十九日

第 1139(XLI)号、一九六九年六月五日第 1406(XLVI)号、一九七二年七月二十八日第 1707(LIII)号及一九七七年五月十三日第 2080(LXII)号决议。

(d) 战略和产出

13.100 根据目前的法律根据，在中期计划期内达到目标的战略将包括以下各点：(1) 按综合地方发展工作，评价国家社会福利方案的结果，并根据这项研究工作，向各发展中国家传播资料；(2) 在拟订计划和方案方面向发展中国家负有业务责任的各机构提供实务支助，特别注意国内需要，和来自国外来沅的技术性方案投入；(3) 提供指导，以识别适当的方案范型，识别最好是来自其他发展中国家的专家、机构和其他资沅；(4) 同社会福利方面的区域和区域间顾问、各区域委员会和各适当非政府组织合作，分享情报并加强彼此在这一方面的活动。

(一) 一九七九年底的情况

13 101 到一九七九年底，技术合作促进发展部在社会福利方面的任务和作将更明确，一九七八年世界发展中国家技术合作会议及一九七九世界土地改革和农村发展会议的讨论尤其会使这一点更为明确。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13 102 将开始系统评价政府在执行社会福利方案方面的成就和需要。将开始研究社会福利、综合地方发展和其他有关方面之间的相互关联领域。将着手分析发展中国家的行动方案和在发展中国家技术合作范围内尽量利用可运用资沅的问题。并将开始对社会福利和其他有关工作人员的训练工作进行全球性调查，重点是农村发展方案及更好地利用发展中国家技术合作机会的问题。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 103 将着手筹备计划在一九八三年举行，关于综合农村发展方面的社会福利服务的发展中国家技术合作的区域间技术性业务会议。 将于一九八二年就社会发展工作人员的流动训练办法向各区域提供咨询服务，并将根据反应，协助各国政府举办适当的训练项目。 将协助联合国亚洲及太平洋社会福利和发展中心、维也纳的欧洲社会福利研究和训练中心，及提议的非洲社会发展训练和研究中心交换关于以业务为重点的训练和研究活动的技术资料，并在可能范围内帮助协调它们的活动，以便对加强以发展为重点的社会福利和其他有关社会服务有最大的影响。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 104 本次级方案下并无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 105 预期到一九八〇年终时，对于技术合作促进发展部在社会福利方面的作用和职务，及一九七八年世界发展中国家技术合作会议和一九七九年世界土地改革和农村发展会议的讨论对业务的影响都将会较为明确。 将于一九八〇年终将社会福利工作人员训练的第六次调查报告提供各国政府及各有关非政府组织。 各国政府也将在以发展为重点的社会福利服务方面获得咨询和技术合作服务，从区域间和区域的社会福利会议获得关于包括有关发展中国家技术合作资源在内的情报。 此外，将在有关社会福利区域训练研究机构之间设立情报交流系统，而各国社会福利机构将同这个系统联系起来。

次级方案 5：群众在本地和中间层次参与发展努力

(a) 目标

13. 106 本次级方案的目标是要向各会员国政府提供情报和实务支助，以协助它们在业务层次上的努力，通过旨在促使群众更广泛参加地方和中间阶层的发展方案和项目政策措施和方法，增加群众对发展工作的贡献，更公平分配所得的利益

(b) 面对的问题

13. 107 许多发展政策的实效取决于如何将这些政策变成能在国内地方和中间层次执行的实际方案和项目。由于同一国家的不同地域根据其自然环境、生态、民风、制度、社会和文化等特征而有不同的情况，方案和项目构成部分应重定重点并加以修改，以适应这些不同的情况。经验显示，最好的办法是，促使将从发展方案和项目获得益处的群众同政府当局积极合作，确定方案或项目所应满足的需要及其方式和内容，并决定他们应对方案和项目作出什么贡献和如何分享利益。

13. 108 各政府间机构不时通过各种宣言和发展战略，强调群众参加发展工作的必要性。许多会员国政府都认识到使发展的社会和经济目标、手段和方法更系统地结合起来的重要性，以便使发展更能满足人民的需要。它们以采取措施，使群众更深入参加发展活动来强调这一点。但是，这些措施往往并没有取得预期的效果，原因是对这种方法在业务上的需要缺乏了解，缺少其他国家的成功实验的情报，限制人民更有意义地参与的社会经济和文化因素，同时，动员和督导群众的努力及在项目一级监察和评价这些努力都有体制方面的要求。

(c) 法律根据

13. 109 本次级方案的法律根据来自大会一九六九年十二月十一日第 2542 (XXIV)号决议第 15 条；经济及社会理事会一九七二年七月二十八日第 1707 (LIII)号决议第 6 段、一九七五年五月六日第 1929(LVIII)号决议第 6 段、一九七七年五月十三日第 2069(LXII)号决议第 2 段及一九七七年五月十三日第 2073(LXII)号决议第 3 段。

(d) 战略和产出

13. 110 在中期计划期内达到目标的战略将包括：(1) 根据会员国的现行做法及学术界发布的知识，制订战略和办法，以增加人民在地方和中间层次对发展的贡献和参与；(2) 审查和评价地方和中间层次的全面发展方案的项目提案，以便确

定和制订提高此种方案实效的社区参与和体制发展构成部分；(3) 制订监察及评价发展项目在具体情况下对原定受益人的社会经济情况所造成的影响的方法；(4) 编制材料训练各级政府官员、训练员和社区领袖为发展目的组织社区行动，并提倡在国家训练方案和项目中采用这些材料；(5) 作为发展中国家技术合作的一个构成部分，通过一个以中心和各国通讯员组成的网来促进交流关于为发展目的而进行的国家社区行动方案的情报；(6) 应会员国的要求对技术合作活动提供实务支助以促进和增加人民及其组织在当地和中间层次规划、执行和管理发展方案和项目的的作用。这些方案和项目都需要他们的积极支持并将使他们直接受益。

(一) 一九七九年底的情况

13 111 社会发展委员会将在它的第二十六届会议上讨论以群众参与作为社区一级行动和国家发展的战略的问题；世界土地改革和农村发展会议将通过一个行动纲领，其中将包括群众的参与和体制的发展，并将拟订新的发展战略的准则。这都将提供基本指导方针，以制订有关群众参与和体制发展方面的技术合作活动，支持各会员国为促使以这些活动成为地方和中间层次的发展战略而采取的主动。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13 112 将着手调查促进群众参与地方一级发展的不同体制范型，以便向各成员国政府提供关于咨询服务的准则。将编写一份旨在供政府技术人员使用的关于社区一级的规划、方案拟订和执行的实际办法和方法的报告，于一九八二年发表。此外，将发表关于地方发展的社区一级行动的若干选定方面的教材，一批在一九八〇年发表，另一批在一九八一年发表，以供国家训练方案应用。

13 113 将于一九八〇年和一九八一年先后各举办两个讲习班，由有意加入全球情报交流和技术合作网的各发展中国家的训练所人员参加。将同若干选定成员国政府合作，开始制订和应用系统监督及评价具体发展方案对原定地方和中间层次的受益人的影响的办法。将审查和评价地方和中间层次综合发展的项目提案，

以鉴定所涉社会问题，拟订群众参与和体制发展的各构成部分，并判断它们同该特定项目的经济和其他目标是否相符。将审查开发计划署的国别计划以便鉴定能加强计划内所列的其他项目的社会构成部分。并将以实务支助提供同社区发展、农村发展人类住区、综合地方和区域发展流域开发等有关的工作项目。这些项目都有群众参与、体制发展、社区一级规划方案拟订和执行等构成部分。并将提供协助鉴定、监督和评价粮食计划署包括社区一级行动的项目。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 114 将从事调查工作，以判断分散行政工作和涉及群众参与的发展决策问题之间的关系，以便就向会员国政府提供咨询服务制订准则。并将编写一本手册供社区发展工作者、训练人员和地方领导人使用，以训练地方领导人从事社区一级的职务，如同群众一起进行规划，调动资源，在当地作出决策及管理社区一级方案等。此外，上面提到的一九八〇—一九八一两年期的各种活动都将继续进行。

(e) 预期的影响

13. 115 技术合作促进发展部在群众参与体制发展和社区一级行动领域方面提供咨询服务的职权，将通过体制范型、分散决策权及社区一级规划、方案拟订和执行方面所作的各项调查及所订的各项准则而扩大。假如成员国政府切实运用这种资料，预期将对地方和中间层次的发展政策、计划和方案发生更大的影响。到了一九八三年终，发展中国家的100多个训练所通过每年一次的讲习班都将获得交换意见和交流经验的好机会。这些讲习班将加强训练所在组成情报交流和技术合作网方面的密切关系。从群众参与及从群众对发展工作的贡献的观点来对发展项目加以审查、鉴定和评价将有助于促请各国政府注意到这个在发展过程中的重要构成部分，和这个部分在分配从发展方案和项目所获利益方面的重要性。

方案3： 非洲经济委员会⁶

A. 组织

1. 政府间审查

13.116 秘书处在本方案的工作是由非洲规划人员会议、部长会议和专家技术委员会加以审查的，这些会议每两年举行一次。最近的会议分别在一九七七年二月和三月举行。这些机构还没有核准这项计划。但是，这项计划是以非洲规划人员会议在一九七六年八月第六届会议上核准的工作方案的大纲为依据的。

2. 秘书处

13.117 秘书处负责本方案的单位是社会经济研究和规划司，在一九七七年十二月三十一日，该司有14名专门工作人员，其中一名由预算外资金支付费用。在一九七七年十二月三十一日，该司设有下列各科：

<u>组织单位</u>	<u>专门工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共计</u>
1. 司长办公室	1	—	1
2. 社会经济调查和审查，包括 有关最不发达国家的工作	5	1	6
3. 社会经济研究、规划和预测	4	—	4
4. 国家一级的财政、金融和财 务问题	3	—	3
共计	<u>13</u>	<u>1</u>	<u>14</u>

⁶ 本计划是非洲经委会以前在“发展规划、预测和政策”的主要方案下拟订的，因此与重订后称为“发展问题和政策”的方案结构未尽相符。

3. 预期完成的工作

13.118 一九七八—一九七九两年期方案概算⁷第9.14段所载的下列方案构成部分预计完成的日期:

- (一) 一九七八—一九七九年: 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.6, 1.7, 2.1、2.5。
- (二) 一九八〇—一九八一年: 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.6, 1.7, 2.3、2.5。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

13.119 审查和评价的工作,一部分借用统计、国际贸易、工业、农业和社会发展以及区域合作各司整理的资料,一部分是同政策和方案协调处讨论政策的办法来进行。有关最不发达国家的工作由几个司联合组成的委员会来协调,由社会经济研究和规划司里的一个监测组协助其工作。为了向第八届规划人员会议提交文件,因此,关于文件的编写工作就同公共行政司和塞内加尔经济规划和发展研究所进行密切合作。社会经济研究和规划司所负的责任同政策、方案和预测中心的责任相同,二方面经常进行接触。此外,社会经济研究和规划司也同联合国社会发展研究所(日内瓦)保持接触,交换意见和出版物,尤其是如何进一步改良统一的发展分析和规划方法的问题,并如何在非洲的环境中实际应用的问题。

2. 联合国系统内的正式协调

13.120 社会经济和规划司就基本需要的规划工作同劳工组织联系,并与贸发会议就非洲经济的预测工作共同展开努力,以求确定非洲可以达到的增长率,包括最不发达国家在内。

⁷ 《大会正式记录,第三十二届会议,补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2), 第一卷。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

13.121 预期将同非洲经济委员会的农业司、工业司、国际贸易司、社会发展司和公共行政司、政策和方案协调办事处、劳工组织、粮农组织、贸发会议等共同进行重要的活动。

C. 各次级方案的资沅分配

13.122 各次级方案的资沅分配百分比的趋势予期大致如下表所示：

各次级方案资沅的分配
(百分比)

次级方案	一九七八—一九七九			一九八〇—一九八一			一九八二—一九八三		
	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计
1. 社会经济调 查和审查	40	—	40	37	—	37	34	—	34
2. 社会经济规 划和预测	48	—	48	41	—	41	43	—	43
3. 国家一级的 财政、金融 和财务问题	12	—	12	22	—	22	23	—	23
共计	100	—	100	100	—	100	100	—	100

D. 次级方案说明

次级方案1： 社会经济调查和审查

(a) 目标

13.123 本次级方案的目标是审查和评量一项国际发展战略的目的和目标执行的进展情况，尤其是关于经非洲经委会通过的非洲区域战略的进展情况。同时，并查明国内、区域和国际政策措施实现国家、区域和国际各级的目的和指标究竟有效到何种程度。

(b) 面对的问题

13.124 非洲的发展中国家在一九八〇年代可能面对的下列各项问题都是调查和审查所重视的问题： 农业生产处于严重的落后状态；变本加厉的普遍贫穷现象；收入低的人民所需的基本商品供应不足；失业；半失业状态；对发达国家的依赖；国际收支和国际贸易的赤字日增；通货膨胀和能沉昂贵的问题，目的是要提醒各国政府必须修改其目的和指标，或是改变其政策、计划方案和计划项目。

(c) 法律根据

13.125 本次级方案的法律根据如下： 非洲经委会第二届会议的报告第85段；^o 大会关于国际发展战略的第2626(XXIV)号决议；非洲经委会关于非洲的一九七〇年代发展战略的第218(X)号^o和238(XI)号决议以及第187(IX)^o号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13.126 一九七九年底将完成下列工作：

a. “非洲经委会成员国当前的经济与社会发展情况和政策的每年一次调查”

^o 已超过五年的任务规定。

(将作为《非洲经济和社会情况调查》年刊(一九七八年和一九七九年)的第二部分印发);

b. “联合国第二个发展十年的目的和目标在非洲的执行情况的两年一次审查和评价”(将作为《非洲经济和社会情况调查》年刊(一九七八年)的第二部分印发);

c. “本区域当前经济和社会发展的每年一次调查”(将作为一九七九年《调查》的第一部分印发)。关于非洲经委会区域粮食自足情形的一项调查,将以特刊方式印发;

d. “非洲最不发达国家发展状况的两年一次调查”载入《经济和社会情况调查》(一九七八年)第一部分;

e. 继续对非洲最不发达国家的经济和社会情况作深入研究。

每年一次的调查与审查报告将在一九七八年第七届非洲规划人员会议和一九七九年非洲经委会第十四届会议讨论之前先行发交非洲经委会成员国政府。其中教育和就业(已在一九七七年的《调查》中加以讨论)以及粮食自给自足等特殊题目将分别包括在公共行政司和农业司的项目内。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13.127 关于非洲国家和整个区域的社会经济发展和政策调查以及包括最不发达国家在内的非洲执行新的发展战略和实现所定指标的情况的审查和评价将可完成。各项调查与审查报告将分发给非洲经委会的成员国政府供一九八〇年的第八届非洲规划人员会议和一九八一年的非洲经委会第十五届会议讨论。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13.128 将就决策、研究、技术等方面的调查是否在内容和形式上有效的问题进行评价。按照评价的结果,调查报告将会略有更改,继续印发。调查报告将分

发非洲经委会成员国政府，供一九八二年第九届非洲规划人员会议和同年非洲经委会执行委员会与第十六届会议讨论。

四 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.129 本次级方案计划项下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13.130 将就非洲经委会成员国在经济发展领域的成就和面对的问题通知各成员国政府、非洲经委会的立法机构、经济及社会理事会、大会和国际社会。预料这样可以促进讨论非洲共同问题，交换执行政策成果的资料以及促进拟订国家、区域和国际各级的适当政策。

次级方案2： 社会经济规划和预测

(a) 目标

13.131 本次级方案的目标是：对非洲的特定发展问题展开社会经济方面的研究，以求查明各项政策，把一些国家解决社会经济问题的经验提供其他国家参考；拟订适当的规划、方案拟订和预测的技术，尤其要按照符合非洲国家的基本需要拟订发展方面统一的分析与规划办法；对非洲各国的经济进行预测的工作，以求对成员国长期发展的可能性提供指导方针。

(b) 面对的问题

13.132 规划的成果不能都满足各非洲国家的期望。根据评价会发现起先所订的目标并不能在每一项计划结束时都已实现。普遍贫穷现象增加了很多基本需要不能满足，收入不均现象扩大，失业比率增加，尤其是受过教育的年青人。由于当前的规划制度不能解决这些问题，因此，希望采取下列办法：(a)改善规划技术，改善执行计划办法，以求更有效地解决这些问题(b)预测非洲各国的经济，以便对规划问题给予适当的范围和指导方针。

(c) 法律根据

13.133 本次级方案的法律根据如下：非洲经委会第一届会议的报告第 61 段⁹，创设非洲规划人员会议的非洲经委会第 105(VI)号决议；经济及社会理事会一九六三年八月一日第 979(XXXVI)号决议⁹和一九六〇年八月三日第 777(XXX)号决议；非洲经委会第 187(IX)号、257(XII)号、260(XII)号决议；以及一九七五年十二月十五日大会第 3508(XXX)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13.134 审查非洲国家执行本土化政策的工作和联合国第三个发展十年的预测工作的初步结果应可完成。这两个研究报告将提交一九七八年第七届非洲规划人员会议、专家委员会、执行委员会，并将于一九七九年提交非洲经委会第十四届会议。审查本土化政策的研究报告所提的意见，将在公共行政司的有关计划中予以落实。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13.135 主要的工作是推行非洲的发展战略，并制定执行这项战略的规划与预测的基本原则。因此，这个时期的产出是一九八〇年代非洲的发展战略，并对非洲各国经济的规划和预测提供范围和指导方针。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13.136 战略是设法采用适当的、改进的规划技术，办法就是继续改进统一的发展规划和分析办法，这项办法是按非洲的实际情况制定的，同时也顾到满足各项基本的需要。关于可能的联合国第三个发展十年的预测工作将进入第三个阶段。

⁹ 同上。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.137 本次级方案计划项下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13.138 对非洲国家的发展途径，应该按照现实情况来确定，在贸易和储蓄的差距、主要出口商品的供求不平衡和外来投资不足、满足基本需要的问题和扩大区域合作等有重大问题的领域里，成员国政府也应当更了解可以有什么选择办法，需要什么政策，以便决定那些领域宜于进行这种合作。希望到了一九八三年，若干国家将采取统一的办法和计划来解决基本需要。希望这种规划制度在一九八〇年代可以推广到非洲经委会所有成员国，并且按照非洲的情况和问题加以调整。

次级方案 3： 国家一级的财政、金融和财务问题

(a) 目标

13.139 本次级方案是要协助成员国拟订措施，以求执行适当的金融和财政政策，从而刺激金融和资金增加流动量，以理想的方式使用，并调动国内储蓄用于积极的理想的方案和计划，以解决失业和普遍贫穷的现象；协助成员国建立适当的金融和财务机构；尤其是要为农村区和发展比较落后的人民服务。

(b) 面对的问题

13.140 为促进发展，鼓励大量财政资沅流动而制定的政策和措施仍然有缺点。非洲国家尤其缺乏可以调动的国内储蓄。因此，常常使得各国政府及其执行机构筹资开展优先方案和计划的能力受到限制，因而影响到发展计划的完成。全盘财政资沅增长不足，供生产用途的国内储蓄的供应与调动也不足，部分原因是没有足够鼓励储蓄的财政机构和办法，同时，财政机构网不足，尤其是在大多数人民居住的农村区，结果这些人民借钱须付高昂的利息，因而限制了他们改善现有投入的生产力。

(c) 法律根据

13.141 本次级方案的法律根据如下：非洲经委会第87(V)号¹⁰第98(VI)、¹⁰第117(VI)号¹⁰、第19(IX)号¹⁰和第218(X)号¹⁰决议以及大会一九七四年五月一日第3202(S-VI)号决议。

(d) 战略与产出

(一) 一九七九年底的情况

13.142 进行各项研究是要使人注意为增加发展方案经费的现有政策和措施还有很多不完备的地方，下列各项研究应于一九七九年完成：若干非洲国家的财务机构的生长和结构以及金融与财政政策；若干非洲国家为创造就业机会而订定的金融与财政政策。这些研究报告将提交一九七八年第七届非洲设计人员会议，并将在国际贸易和财政司以及公共行政司的有关计划中加以反映。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13.143 将展开金融和财政政策的深入研究以及关于财务机构的具体研究。产出将包括调动国内储蓄的金融和财政政策研究，作为经济发展工具的国家开发银行与非银行性质的财政机构的作用的研究等。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13.144 将致力完成两项研究：金融和财政政策的研究以及关于调动和部署财政资源的机构的研究。产出将包括关于投资所需的金融和财政政策的研究，关于商业银行和保险公司在提供资本、促进发展方面新任务的研究。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.145 本次级方案计划项下没有效用不大的活动。

¹⁰ 同上。

(e) 预期的影响

13.146 希望本方案能够协助拟订适当的财政、金融、储蓄、投资等政策，协助满足基本需要和改善收入的分配，建立必要的金融和财务机构，增进发展所需的经费。

方案4： 欧洲经济委员会¹¹

A. 组织

1. 政府间审查

13.147 秘书处在本方案中的工作,由派驻欧洲经委会成员国政府的高级经济顾问组负责审查,这些顾问每年开会一次。最近的会议在一九七八年二月举行。这项计划已经这个机构核准。

2. 秘书处

13.148 负责这个方案的秘书处单位是预测和方案制定司和一般经济分析司,在一九七七年十二月三十一日,这两个司有专门工作人员27名,其中没有任何员额是由预算外资金支付费用。

<u>组织单位</u>	<u>专门工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共计</u>
一般经济分析司	20	—	20
预测和方案制定司	7	—	7
共计	27	—	27

3. 预期完成的工作

13.149 一九七八—一九七九两年期方案概算¹²第6.10段所载的下列方案组成部分预计完成的日期:

(一) 一九七八—一九七九年: 1.4 和 1.8;

(二) 一九八〇—一九八一年: 无。

¹¹ 本计划是欧经会在从前“发展规划、预测和政策”的主要方案下拟订的,因此与重订后称为“发展问题和政策”的方案结构未尽相符。

¹² 《大会正式记录,第三十二届会议,补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2),第一卷。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

13.150 与欧洲经委会其他各司展开正式协调。

2. 联合国系统内的正式协调

13.151 在联合国系统内由行政协调会长远目标工作队展开正式协调。

3. 预期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

13.152 预计将与联合国日内瓦办事处的社会事务司和总部的国际经济和社会事务部共同进行重要活动。

C. 次级方案说明

次级方案：发展规划、预测和政策

(a) 目标

13.153 本方案是要协助各国政府拟订长期计划、方案和政策，同时照顾到区域的和国际的前景与政策，并查明逐渐明朗化的共同关切的长期问题，尤其是可以由区域和国际合作促进长期社会发展的领域。

(b) 面对的问题

13.154 若干需要酝酿很久的、重大的政策决定需要一个适当的宏观经济架构，因此都并入长期的国家计划和方案中；在若干政府控制的部门中——不管是市场经济国家还是中央计划经济国家——投资方面的决定或制度的改变都属于这一类。由于各国相互依赖的程度日增，因而使国际合作成为拟订和执行国家计划和政策的重要因素。敦促联合国的有关机构审查区域和国际的长期趋势和政策的决议和决定的数目，可以反映区域和国际两方面是多么需要此类方案。这些决定是基于各国和各区域之间经济关系上的偏差引起很大的不安，而因必须按照一致的区域和国际的架构重新调整若干国家计划、方案和政策。

(c) 法律根据

13.155 本次级方案的法律根据如下：一九七五年十二月十五日大会第3508(XXX)号决议第1至5段；欧洲经委会第E(XXVII)号决定和G(XXXII)号决定第1至7段；欧洲经委会第2(XXVII)号决议第1至6段和G(XXXII)号决议第1至7段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13.156 本方案在现阶段以题为《欧洲经委会区域至一九九〇年的全面经济展望》的报告(ECE/EC. AD/17)为基础。环境问题、食水供应、住房和建筑、能沉和基本制品等方面的部门或部门间报告将可完成。这些报告由欧洲经委会及其附属机构编写，尤其是派驻欧洲经委会成员国政府的高级经济顾问作出很大贡献。这些报告将于一九七九年广泛分发欧洲经委会成员国政府的高级政策制订人员以及欧洲经委会范围内的专家小组。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13.157 在一九八〇至一九八一年，本方案的两项主要方针将会奏效。将进行编写至2000年的新的区域展望，并将加倍努力，使欧洲经委会的长期趋势和政策同世界其他区域的趋势和政策联系起来。这个目标可以通过下列战略来实现：

- a. 欧洲经委会最重要的附属机构，特别是派驻各会员国政府的高级经济顾问每年举行会议，审查全面的经济展望。欧洲经委会不但每年审查本计划，而且采取必要步骤，尽力统一其附属机构的各项有关工作；
- b. 本方案的重要组成部分将处理基本产品和能沉的问题、科学和技术的问题、贸易和工业合作的问题以及长期增长的要素的问题。欧洲经委会秘书处将编写若干项研究报告，提交专家会议和讨论会；
- c. 由于推广欧洲经委会成员国政府使用适当方法进行中期和长期规划、方

案拟订和预测的经验，可以进一步协助各国政府改善规划和拟订方案的技术。 将举行一个讨论会，研究拟订国家计划、方案和预测的工具和办法，并每年交流规划模式的目录资料；

- d. 将出版《欧洲经济调查》和《欧洲经济简报》（其中有一个版面是专门介绍贸易发展状况）。 同时，将就特别迫切的问题，尤其是有关本区域的贸易的问题举办专题研究计划。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13.158 到2000年的长期趋势和展望，估计大概可以在这个两年期内完成。 将按新的国际发展战略继续采取行动，尤其是可能在全面展望报告中确定的共同关切的长期问题。 正如前一个两年期一样，该项战略包括下列各项： 欧洲经委会的主要附属机构每年举行会议，审查和估计未来的工作；同时，对基本产品和能源、科学和技术、贸易和工业合作等重大组成项目进行研究。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13.159 本次级方案计划项下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13.160 以国家来说，欧洲经委会区域约有20个成员国参加编写该会议的展望的工作。 虽然它们按照欧洲经委会的展望重新调整它们的长期计划和方案到什么程度还不清楚，但是，预料大体上会系统地利用展望所载的资料。 在区域一级来说，欧洲经委会各部门机构多数会利用该会所提出的展望报告。 预料它们将会重新安排活动方案，同时注意到展望中指出的共同关切的日渐明朗化的问题。 在世界一级来说，欧洲经委会对拟订一项新的国际发展战略的贡献一定是十分重要的。

方案5：拉丁美洲经济委员会¹³

A. 组织

1. 政府间审查

13.161 秘书处在本方案内的工作由拉丁美洲经济委员会负责审查。拉美经委会每两年开会一次，上一次会议在一九七七年四、五月间举行。本计划尚未获得拉美经委会的核准。

2. 秘书处

13.162 负责本方案的秘书处各单位是：经济发展司（次级方案1至6），在一九七七年十二月三十一日，该司派在本方案的专门工作人员有24名，其中没有任何一名是由预算外资源支付费用的；经济预测中心（次级方案7和8），在一九七七年十二月三十一日，该中心计有专门工作人员6名，其中1名由预算外资源支付费用；拉丁美洲经济和社会规划研究所（次级方案9至12），在一九七七年十二月三十一日，该所计有专门工作人员21名，其中15名由预算外资源支付费用。

组织单位	专门工作人员		
	经常预算	预算外资源	共计
经济发展司	24	—	24
经济预测中心	5	1	6
拉丁美洲经济和社会规划研究所	6	15	21
	35	16	51

¹³ 本计划是拉美经委会在以前“发展规划、预测和政策”的主要方案下拟订的，因此与重订后称为“发展问题和政策”的方案结构未尽相符。

3. 现行的行政结构和提议的方案结构之间的差异

13. 163 一九七七年期间，拉美经社研究所分配了新的职务，支援各拉丁美洲规划机构间的合作和协调（一九七七年四月十三至十六日在加拉加斯召开的第一届规划部长和首长会议的各项决议，和拉美经委会第 371 (XVII) 号决议）。

4. 予期完成的工作

13. 164 一九七八—一九七九两年期方案概算（A/32/6）第 8.16 段所载的下列方案构成部分予期完成的日期：

(一) 一九七八—一九七九年：1. 3 和 1. 4。

(二) 一九八〇—一九八一年：1. 1 和 1. 2。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

13. 165 正式协调是通过执行秘书处方案办事处的正常渠道进行的。同拉丁美洲人口统计中心保持了协调。拉美经社研究所也同技术合作促进发展部保持协调。

2. 联合国系统内的正式协调

13. 166 在评价和予测方面的正式协调是通过行政协调会长期发展目标工作队维持的。拉美经社研究所同联合国开发计划署也保持了正式的协调联系。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

13. 167 经济予测中心将继续同国际经济和社会事务部发展规划、予测和政策中心、贸发会议货币、财政和发展科保持正式关系，并通过拉美经委会相应的联

合同同粮农组织和工发组织的预测科保持联系。拉美经社研究所将同联合国开发计划署进行联合行动，在训练、咨询、和研究活动方面，一起筹措资金和采取联合行动，并且一起同各规划机构进行合作。

C. 各次级方案的资源分配

13.168 各次级方案的资源分配百分比趋势预期大致如下表所示：

各次级方案的资源分配^a

(百分比)

次级方案	1978 - 1979			1980 - 1981			1982 - 1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 对经济趋势 的分析	2 7	-	1 8	1 9	-	1 3	2 1	-	1 4
2. 战略和政策 的拟定	2 7	-	1 8	3 4	-	2 4	2 9	-	2 0
3. 中美洲的经 济政策和规 划	5	-	3	4	-	3	3	-	2
4. 对墨西哥公 共部门政策 的分析	-	-	-	2	-	2	5	-	4
5. 长期经济分 析	3	-	2	3	-	2	3	-	2

a. 由于四舍五入的关系，各构成部分加起来可能不等于总数。

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常	预算外	共计	经常	预算外	共计	经常	预算外	共计
	预算	资源		预算	资源		预算	资源	
6. 短期经济分析	7	—	5	5	—	4	6	—	4
7. 拉丁美洲发展的评价和中、长期前景	4	1	3	4	2	4	4	2	4
8. 经济预测	10	5	9	10	4	8	10	4	8
9. 咨询服务	4	42	16	4	38	15	4	37	15
10. 训练	4	23	10	4	26	11	4	26	11
11. 研究	8	17	11	7	17	10	6	19	10
12. 各规划机构间的合作	2	11	5	2	3	5	3	12	6
	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

D. 次级方案说明

次级方案1：对经济趋势的分析

(a) 目标

13. 169 本次级方案的目标是每年提供一份有系统的比较性报告，阐述本区域经济发展的主要方面和指标；根据联合国和特别是《联合国第二个发展十年国际发展战略》所订的一般准则，评价所记载的各项事实和趋势的意义；帮助各国统计和资料服务部门继续在划一标准的基础上扩大工作范围。

(b) 面对的问题

13. 170 关于拉丁美洲发展的定期资料流动，虽然近年来已有重大的改进，但是，为了扩大资料的范围，必须作出持续不懈的努力，以期概括象社会指标这些目前没有适当考虑到的方面，并使不同国家间的资料能互相比较。这是一个数量或质量上的限制和不足的问题，如果要确切地反映经济和社会方面的状况，这个问题是非解决不可的。如果在这方面有所进展，对个别国家，对整个区域性分析以及对认识世界的主要现实和趋势将是很有帮助的。

(c) 法律根据

13. 171 本次级方案的法律根据是：拉美经委会第 310(XIV)、320(XV)、和 328(XV) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 172 要实现上面提到的目标，就需要同区域内各国的统计和一般性资料服务处建立非常紧密的关系；这就要设法通过统计、经济发展部门和其他各司以及各专门机构之间的直接联系和通过拉美经委会分区域办事处的帮助来进行。最后，在必要时还要组织特派团去收集和评价特定国家和机构的报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 173 本次级方案应按照上面指出的方向继续工作，可能的话，还应予以加强。下面有两个特别重要的方面看来是应该加强的：第一，针对目前最薄弱的领域，扩大资料的范围，在这些领域内，资料的可靠性、广度和收集次数都非常差，而且，不同国家或时期的资料也不能互相比较；第二，必须使将来更有可能进行质量分析，因为，这些分析能够找出区域内的主要问题，从而可以根据联合国各项研

究和决议所规定的准则来评价各种趋势。这些建议和各项任务的用意是，必须定期修订年度调查，维持和改进它们所载的基本数据，以便满足各有关国家和国际社会的新需要。

㊦ 一九八二—一九八三两年期

13. 174 由于建议的目标在一定时间内是不会结束的，所以应当预期它们将一直延续到本两年期内，这样，预期的进展将遍及有关的所有国家，而这些国家之间在数据收集的数量、数据的适合性和分析潜力方面还存在巨大的差距。

㊧ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律依据

13. 175 在本次级方案计划下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 176 本区域经济和社会发展的定期资料流动量和这种资料系统的改进，对于使用这些资料的机构和个人产生各种不同的影响。第一，这些资料 and 资料系统，对有关国家的主管当局和技术人员对国别研究的工作执行都是非常有用的，特别是这些资料系统能使一国的研究结果同他国的类似研究结果相互比较。第二，对于各专门机构，特别是联合国系统内各专门机构所进行的关于区域、个别国家或国家集团的研究工作来说，他们又是有用的材料。最后，它们对区域外有兴趣研究世界经济实况、趋势和不同问题的资料和研究中心有着重要的贡献。

次级方案2：战略和政策的拟定

(a) 目标

13. 177 本方案的目标是审查在经济和社会发展的方向和目的方面可以建议

本区域、国家集团或个别国家选用的各种战略；审查和讨论可以用来实现考虑中各项目标的经济政策方法和工具；以及将上述工作所产生的结果和建议交给各成员国、它们的主要机构和研究所处理。

(b) 面对的问题

13. 178 在过去一段时期，本区域附近几十年来经济和社会发展的一些形式和结果有着明显的不满。发掘一些问题和情况，归纳成重要的研究领域是可以办到的。这些问题和情况主要也就是一些不利的因素，而这些不利因素，又是由下列原因所产生的：拉丁美洲的对外关系；生产技术进步的成果没有得到公平的社会分配；以及从通货膨胀压力和成长率波动所表现出的经济发展不稳定等。但是，这个过程还没有变成整体的或个别的战略建议，可以在今后期间内纠正这些不足之处，逐步订出一些同《联合国第二个发展十年国际发展战略》以及国际机构提供的许多其他文件所突出的各种观念和目标比较接近的发展方式。在研究和拟定适当的经济政策来实现建议的各项目标方面，显然是没有什么进展的。

(c) 法律根据

13. 179 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 290(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 180 如果要想达成《国际发展战略》文件所主张的具有活力、社会公道和较大独立性的发展方式和在外来发展事件中求得稳定，那么，按照近年来出版的一些研究报告所指出的方针，到一九七九年底就能制订拉丁美洲的发展战略和某些国家或国家集团的战略，阐明可供它们选择的各种途径。虽然这并不是唯一的步骤，但可以说，如果使用数字的实验模型不能修改现有发展方式的性质的话，

至少可以比较仔细、比较一致地审查各种不同的可行办法和将遭遇到的各种问题。这些工作应使各国能够进行比较适当的评价，确定经济政策的方针和工具，因为只有处理了这些问题，那些适当可行的选择办法的目标才可以实现。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 181 展望未来，我们有最明确的理由认为，可以继续支持涉及整个地区的战略方法，但是重点当然要转移到对各国情况或类似国家集团的情况进行愈益仔细的工作。同时，可能有利的想法是，同发展方式有关的社会和文化事务，由于各部门的贡献使大家储存了大量的数据，对它们有较好的理解，其重要性将相对提高。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 182 从上述的工作看来，予期本两年期将更加紧密地遵循前两年期的道路，对国家战略和政策的研究以及对每一个国家内具体经济或社会部门的研究，将会占主要的地位。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 183 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

13. 184 本次级方案的工作，除了增进对拉丁美洲及其个别国家的了解外，在规划的观念和实践方面也将带来重大的进展。这项工作将有助于对这方面有关机构的专门人员和其他官员的技术训练，同时，也将澄清行政当局和群众对有关问题的意见。达成所追求的目标的一些办法是：举办讨论会和进修班，不同国家的技术人员和行政当局之间交流经验，以及出版和散播研究的成果。应当注意的另一个事实是，拉丁美洲有丰富的尝试经验，可能对其他发展中地区大有助益。

次级方案3：中美洲的经济政策和规划

(a) 目标

13. 185 本次级方案的目标是帮助中美洲各国政府起草各项政策，以期加速它们的社会经济发展、加强它们的规划工具和方法、增进短期政策同中期目标之间的联系和一致性。

(b) 面对的问题

13. 186 近年来，经济发展的研究只限于对某些宏观经济变数进行一般性分析，而没有系统地审查和评价短期政策同长期目标之间的关系。同时，发展中国家的具体经验证明，中期规划和短期政策的具体行动之间的联系不足是规划过程出现缺点的主要原因之一。因此，有必要审查和加强本地区经济政策的制订、执行、管制和评价等工作。

(c) 法律根据

13. 187 本次级方案的法律根据是拉美经委会第310(XIV)号决议。¹⁴

(d) 战略和产出

(一) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

13. 188 将继续派遣技术援助团前往各国，帮助它们规划和起草经济政策，同时，援助团也将采用新的方法，进行科学改良，以期解决在协调长、短期发展方案方面的技术问题。

(二) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 189 本次级方案没有效用不大的活动。

¹⁴ 已超过五年的任务规定。

(e) 预期的影响

13. 190 要对本次级方案的影响，定出一些客观的指标，是不可能的，但预期本地区的规划系统和机构以及各国专家小组的训练将会有所改进，彼此间的合作将更趋紧密，从而改善和扩大统计工作的基础和现有资料的质量。此外，预期会予备或应用一些方法和指标来分析和评价短期政策。

次级方案 4：对墨西哥公共部门政策的分析

(a) 目标

13. 191 本次级方案的目标是确定墨西哥公共部门的政策对经济发展的影响，以便提供能对分区域内其他国家有益的经验。

(b) 面对的问题

13. 192 为了促进经济发展，拉丁美洲各国政府已经让公共部门在不同程度上参与经济活动。区域内较大的国家，程度参与的似乎较高，但其理由各有不同。一般来说，这种参与在相当高的程度上促进了工业化和经济成长。此外，它还使中等收入的人口参加了成长过程。但是，部分由于人口增长率过高，尽管政府作出了努力，这些国家的社会问题却变得更糟了，同时，外债也大幅度地增加。因此，问题还是在于如何确定政府参与经济过程的限度和改善，以便能使社会条件得到明显的改善。墨西哥这个例子为分析这个问题提供了极好机会，因为，墨西哥是最先推行基本资源的国有化政策的，而且它的工业化过程又同外国资本和技术相关，可作为邻近中美洲和加勒比海各国家的各自政策的极好例证。

(c) 法律根据

13. 193 本次级方案的法律根据是墨西哥政府的一项请求。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 194 同墨西哥政府合作进行这项研究的安排将已完成。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 195 从一九八〇年起，墨西哥的拉美经委会办事处将投入大量的工作，同墨西哥政府合作进行这项研究。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 196 在整个两年期间内，研究工作会继续进行，研究报告将于一九八三年中提交墨西哥政府。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 197 在本次级方案下，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 198 建议的研究工作的目的是精确地剖析拉丁美洲各国在采取公共部门参与政策方面所面对的各种抉择，而且可以向墨西哥政府提供决定其未来发展政策的宝贵因素。长远来看，各国的一般社会情况会因为这项研究而有所改进。

次级方案5：长期经济分析

(a) 目标

13. 199 本次级方案的目标是发掘或确定不同的经济和社会形式，并利用数字实验对它们加以说明。

(b) 面对的问题

13. 200 目标是在项目选择或政府措施方面订出一些具体行动的建议。一九七八第二季以后的活动将与东道国政府协商决定。

(c) 法律根据

13. 201 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 366(XVII)、320(XIV) 和 328(XV) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 202 发展目前正在实验阶段的各种方法，并应用于研究中、长期计划的工具、活力和后果。 这些方法是：数字模式，社会和政治支持和活力指标；使战术配合战略，战略配合主要的长期目标；结构改革的指标和战略；计算“社会费用”的一般理论构架。 对可供选择的长期经济发展的基本假设，将用这些方法进行分析。 在这个时期将会完成下列的各项研究：阿根廷发展方式的实验；可供选择的长期成长办法；分析发展方式的扩大模式；和分析发展方式的数字实验模式。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 203 一九八〇—一九八一两年期方案将同东道国阿根廷政府协商后决定。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 204 一九八二—一九八三两年期方案将同东道国政府协商后决定。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 205 本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

13. 206 希望在观念上——可供选择的发展方式——和在方法上能对长期分析作出有价值的贡献。 具体来说，将对可供选择的长期政策的活力和后果，以及联系长、中、短三期的办法加以评价。

次级方案6：短期经济分析

(a) 目标

13. 207 本次级方案的目标是改进和扩大生产部门以及国民和财务核算的现有统计基础；制订或应用一些方法和指标来分析和评价短期政策；制订预测和建立短期模式的工具和方法。

(b) 面对的问题

13. 208 应该改进统计数字的质量和建立一些指标，以指导短期政策。此外，也需要制定短期经济政策的模型，以便能较好地处理经济问题。

(c) 法律根据

13. 209 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 310(XIV) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 210 为了执行本次级方案，在同阿根廷政府官员紧密合作下必须对资料来沅取得较好的了解，执行支助方案来增加和改善资料，并且寻求新的研究方法或调整现有的方法。为了执行这个战略，除其他的工具外，将试用各种短期计量经济学模型。在这个期间将完成关于农业部门、工业部门、马达工业、建筑部门、对外部门以及价格、工资和生产的研究工作。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 211 在同东道国政府协商后再作出规定。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 212 在同东道国政府协商后再作出规定。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 213 在本次级方案计划下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 214 将在下列各方面作出改进：统计数字的质量和及时性，指标的建立和针对阿根廷情况的政策的制定和应用。方法上的改进，对其他拉丁美洲国家也有帮助。

次级方案7：拉丁美洲发展的评价和中、长期前景

(a) 目标

13. 215 本次级方案的目标是作为拉美经委会的一个持续性活动，对经济和社会发展过程的中期和长期前景进行评价和研究，以便协助各国政府确定全球、区域和全国性政策，作为高级政府专家委员会和拉美经委会全体会议的辩论基础。

(b) 面对的问题

13. 216 拉丁美洲各国政府必须经常制定全国和区域政策，以实现本国的发展目标和建立一个新的国际经济秩序。但是一个国家很难自己评价和比较区域一级和世界一级上的经济和社会趋势。因此阻碍了这些政策的制定。如果没有区域性合作，每个国家都得费很多力气去进行数据收集、拟定评价方法和编写前景研究的工作。

(c) 法律根据

13. 217 本次级方案的法律根据是大会一九七〇年十月二十四日第2626(XXV)号决议、一九七四年五月一日第3201(S-VI)和3202(S-VI)号决议和一九七七年十二月十九日第31/182号决议；经济及社会理事会第2125(LXIII)号决议；和拉美经委会第310(XIV)和328(XV)号决议。

(d) 战略和产出

13. 218 从过去对《联合国第二个发展十年国际发展战略》的区域性评价中取得的经验显示，有必要成立一个永久性单位来负责两年一次的审查工作以及观念、方法和技术方面的工作。因此，要做的工作有：(a) 编制和分析各种研究报告、草稿、决议和会议报告，以便保存最新的数据和参考资料来支持秘书处的决定；(b) 同秘书处合作，对联合国的审查和评价机构提供实质性支持；以及(c) 帮助组织和协调将由高级政府专家委员会和拉美经委会审议的两年期报告和其他报告的拟定工作。对发展过程的评价和前景分析是拉美经委会和联合国的一次永久性工作。本两年期的具体工作，将根据拉丁美洲国家在高级政府专家委员会会议、拉美经委会会议上提出的请求，或根据经济及社会理事会或大会的决议而定。

(一) 一九七九年底的情况

13. 219 到一九七九年底，应对本发展十年的进展作出了评价，并应提出关于拟订第三个发展十年的可能战略的建议。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

13. 220 在一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期期间，将按照战略本身所规定的准则和期限，完成对第三个发展十年的第一次评价。此外，也要评价建立新的国际经济秩序的进展和前景。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 221 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 222 拉丁美洲国家通过拉美经委会的机构（高级政府专家委员会和拉美经委会的全体会议），预期将能确定其立场，在执行大会各项主要决议方面发挥积极

的作用。 预期在一九八〇年前，拉丁美洲国家会参与制订联合国第三个发展十年的战略，并在稍后时间参与评价和制定关于建立新的国际经济秩序的政策。

次级方案 8：经济预测

(a) 目 标

13. 223 本次级方案的目标是提高拉丁美洲的能力，以查明部门、国家和区域各级的经济和社会方面之间的相互关系，从而改善对政策效果的评价；同各国政府合作编制国家和国际计划、方案、预测和政策；以及鼓励区域内交换有关发展方式和中、长期前景的研究报告的资料和方法。

(b) 面对的问题

13. 224 如何把新的经济和社会方面带进发展过程的分析之中，已成为人们日益关注的问题，但是这方面却常常遭遇到种种困难，原因是统一的方法没有逐渐得到适当的采用，而且也缺乏能同时处理国内和国际政策各方面的方法。当然，多半是由于拉美经委会的鼓励，拉丁美洲国家在方法上已有相当大的进展。但是，应该强调的是，鉴于各国所面对的政策挑战的性质，即使有这么大的进展，可能还是不够快。参加大会和联合国专门委员会和专门机构的各政府代表团通常都没有参与象建立新的国际经济秩序这样复杂的问题所需要的这么多的预测工作。由于没有一个国家愿意单独编制一些概括各个政府立场的前后一贯的预测，因此，提供这种投入的压力就大半落在各区域委员会的身上。

(c) 法律根据

13. 225 本次级方案的法律根据是大会一九七五年十二月十五日第 3508 (XXX) 号决议，经济及社会理事会一九七七年七月二十五日第 2090 (LXIII) 号决议，和拉美经委会第 366 (XV II) 号决议。

(d) 战略和产出

13. 226 拉美经委会在预测和前景研究方面已编制了一个广泛的活动方案；它目前正在拟定一些方法上的工具，其中包括重新制定和改进先前的模型。这些活动将应用在区域各国的预测上，并由各国家机构加以讨论。此外将同联合国各中心机构和专门机构以及各国合作与协调，作出长期的经济和社会预测。高级政府专家委员会的会议将发挥作用，并将组织一些会议，以便在区域内交流经验和散播新的方法。

(一) 一九七九年底的情况

13. 227 预期在一九七九年年底会作出预测，使大多数拉丁美洲国家的总政策的对内和对外方面能协调一致。

(二) 一九八〇—一九八一两年期和一九八二—一九八三两年期

13. 228 在一九八〇年代的头两个两年期即：一九八〇—一九八一年和一九八二—一九八三年，由于拉美经委会在相当大的程度上扩大了目前区域内的统计工作基础，在国家一级的预测中，经济和社会方面之间的协调预期会得到重大的改进。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 229 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 230 由于在方法上的进步和取得拉美经委会的报告，各国政府将具备一些重要的因素，使它们能够在决策过程中使用更多质量较好的数据。

次级方案 9：咨询服务

(a) 目标

13. 231 本次级方案的目标是建议拉丁美洲各国政府加强它们的规划系统，以

便取得较高水平的发展。

(b) 面对的问题

13. 232 过去二十年来，在规划方面虽然已作出了重大的进展，但还须作出更大的努力，使得各国政府拥有它们所需要的工具，能够适当地分配资源，以期大幅度地改善拉丁美洲社会的生活水平。拉丁美洲经济和社会规划研究所自成立以来就同拉丁美洲多数国家的政府合作，加强它们的规划系统和过程。今天，本区域内所有国家都设有规划机构，而拉美经社研究所在大多数规划机构的不同发展阶段上都同它们进行了合作；但是，规划工作既然是一种持续的过程就必须不断改进，以作为经济和社会发展的基本工具。

(c) 法律根据

13. 233 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 340(AC. 66)、351(XVI) 和 371(XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

13. 234 应各国政府的要求，将在下列各方面提供合作：

- a. 编写和更新调查分析；
- b. 制订长期战略，把重点放在自然资源和经济发展的关系以及空间和环境的变数；
- c. 编制中期计划，深入探讨筹资金和就业的问题；
- d. 编制短期计划，包括公共部门的规划；
- e. 执行和控制各项计划，重点放在物质指标的制订和控制方面，以及放在中期和短期计划之间、公共部门方案预算和经济政策之间的结合方面。

(一) 一九七九年底的情况

13. 235 在一九七八—一九七九两年期间内，拉美经社研究所的咨询服务会集中于比较不发达的国家和发展水平较高的国家的比较落后地区。虽然对这些国

家应该提供更广泛的咨询服务，但考虑到每一个国家的个别特点和在规划方面已经达到的进展水平，拉美经社研究所和各国行政当局将会制订一个优先顺序，以便在技术合作方面取得较高的效率。除了同较不发达国家合作之外，拉美经社研究所将协助中等发展水平的国家和在一些具体领域内发展水平较高的国家。简言之，本两年期的合作活动将包括：

a. 同比较不发达的国家，包括玻利维亚、萨尔瓦多、洪都拉斯、海地进行合作；

b. 同落后地区发展水平较高的国家进行技术合作。这些活动将会加强规划机构和系统，帮助它们制订发展计划，拟定各项政策来纠正现有的不平衡状况。在一九七八—一九七九两年期中，拉美经社研究所会继续它目前在巴西的米纳斯吉拉斯州、巴伊亚洲和伯南布哥州的工作，这种合作预期将扩大至其他州和拉丁美洲的其他国家。

c. 同其他国家合作：中等或较高发展水平的国家所提出的咨询服务要求是有周期性的，并且符合它们自己特定的规划周期，而这些规划周期又联系到：现行中期计划的期间，经济领域所面临的问题、经济政策、提出预算的期限和关于把年度业务规划带进全国性规划系统的决定等。

在提供这些咨询服务时，拉美经社研究所将按照各国政府所制订的优先顺序进行，但是，会考虑到工作方案中的一些基本准则。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 236 工作重点会继续放在比较不发达的国家和发展中国家最落后的地区。在拉丁美洲经济一体化的努力方面，也会提供合作。次级方案的活动会不断地改善各种规划系统和机构。此外，还要为大批的计划人员提供在职训练，这将增进各国政府作出决定的能力，使它们能尽可能地充分利用它们的资沉来取得较高的发展水平。

③ 一九八二—一九八三两年期

13. 237 在本两年期内，予期会产生类似上一个两年期的趋势，这个趋势的重点，将放在执行和控制发展计划和项目所需的机构，并通过规划改进拉丁美洲的一体化过程。

④ 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 238 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

13. 239 到一九八三年年底，将有大幅度的进展，使最不发达国家和拉丁美洲地区有能力更充分地利用它们的资沉，改进国家的就业和收入情况，并从目前的一体化过程中得到好处。 这些进展应使最贫穷的团体在大受裨益。

次级方案 10： 训练

(a) 目 标

13. 240 本次级方案的目标是帮助负责区域各国资沉分配的规划系统和机构的工作人员在经济和社会规划方面接受训练和专门训练；通过不同方式的安排，鼓励开展对发展过程中涌现的新问题的讨论以及散播拉美经委会和拉美经社研究所关于这个题目的研究结果。

(b) 面对的问题

13. 241 拉美经社研究所继续举办基本的发展规划训练班，并随着经济和社会情况的变化而作出相应的修改和补充。 因此，它在这些课程中加进了一些关于某些主题或规划部门的专门知识，而这些专门知识后来也成为单独的课程，例如公共、工业、农业部门的规划，这样就能针对规划系统在广度、结构和复杂性方面的变化，作出必要的反应。 对发展的社会问题的关注，使研究所举办了第二种训练班，专门研究卫生、住房、教育和人类资沉的规划问题。 一九七〇年开办了区域性发

展规划训练班，这些训练班的目的是应付各国在通过区域性分析和安排经济领域先序来处理它们的经济和社会问题时所产生的新的需求。最近终于也举办了一些新课程，包括关于发展的环境变数和某些特定资源的规划的课程。同时应该强调的是，这些课程，由于主题内容的改变和加进了发展规划所产生的一些新方面，曾作了一些内部修改。这些方面的例子是，联合因素的引进、短期经济政策的影响和新的规划技术等。从业务的观念出发，尽可能增加在各国举办的训练班，征用更多当地教员。同样地，鉴于各国有意设立全国性训练中心，已经实行了广泛的支持这些中心的政策。在课程的规划、教员的参与和图书目录的编制方面提供咨询服务。

(c) 法律根据

13. 242 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 340 (AC. 66)、351 (XVI) 和 371 (XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 243 到一九七九年底，将在下列方面举办八个国际训练班：

- a. 区域性发展规划
- b. 经济规划和政策，专门研究农业规划 (1978) 和其他尚待决定的部门 (1979)
- c. 社会规划
- d. 发展政策和计划的环境方面：同国际环境科学训练中心合办。

在一九七八—一九七九两年期内，将继续在本区域各国内举办和/或同国家训练班合作举办类似主题的训练班。在本两年期间内，除了传统的训练活动，还辅以讨论会和训练班、国际讨论会和出版物（书籍、小册子和短文）等，以支持次级方案的中心工作。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 244 本次级方案的工作会继续进行。训练活动将通过训练班、讨论会和出版物进行。训练班将包括有系统的深入集中训练方式，训练时间从三个月到八个月不等，将分为三种：(a) 区域性（由区域内所有国家参加）；(b) 分区域性（由特征兴趣相同的国家集团参加）；(c) 全国性（一个国家内的群众训练）。区域性和分区域性训练中心可能在不同的国家中轮流设立，只要这些国家有适当的基层结构和愿意负担大部分的费用。讨论会的目的是要在具有高级官职的技术人员间散播新的论题，并讨论和澄清最新出现的同区域国家息息相关的一些问题。这些讨论会也联系到同发展中国家间和规划部门与机构间技术合作有关的一些项目活动。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 245 在一九八二—一九八三两年期内，予期本次级方案的活动水平将与前一个两年期相同。在这段时期内，拉美经社研究所和海牙社会研究所拟定的区域发展的经济和研究合作协定将开始全面生效。同时，一个全国性训练中心网予期将开始作业，与拉美经社研究所的合作也将使本次级方案产生最大的区域性影响。在这两年期内，将继续着重于推动本次级方案参与一些新的主题领域，例如发展的环境管理、发展方式、新的国际秩序等。在这个时期，本次级方案的活动会继续扩大，以便能照顾到区域内英语地区的训练需要。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 246 本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

13. 247 以目前的平均参与人数来看，到一九八三年底大约会有 800 名政府官员接受训练。这对区域内的所有国家，特别是比较不发达的国家都有裨益。在这个四年期间，予期关于不规划各个方面的书籍将出版三本，拉美经社研究所的小册子也至少出版八本。根据合作协定的课程表，拉美经社研究所训练班的 20

多名学员将在海牙社会研究所取得硕士学位。 本次级方案的活动预期会产生下列的效果：

- a. 由于训练了大批技术人员，本区域规划系统的工作效率将会提高；
- b. 加强全国性训练中心网，并增进了它们之间的交流；
- c. 将关于规划技术和类似主题的出版物（书籍、小册子、文件）散发给政府官员、一般技术人员和大学；
- d. 通过同各学术机构的合作协定，例如拉美经社研究所和海牙社会研究所之间签署的合作协定，和正在研讨中的其他合作机构，开展新的办法，向拉丁美洲专门人员进行较高水平的训练。

次级方案 11：研究

(a) 目标

13. 248 本次级方案的目标是对咨询和训练活动以及规划机构间的合作给予基本的支持；体现规划方面的进展，并同时作为各方案间的联系；对训练班和讨论会在应用这些咨询服务时所积累的经验和实例加以分析和总结。

(b) 面对的问题

13. 249 虽然拉丁美洲在规划方面拥有丰富的经验，在一些重要研究项目上也得到很大的技术和实质成果，但仍须继续进行深入的研究工作，以便分析这些成果，找出新的和更好的工具，因为，运用这些工具，就会为社会带来更多更大的福利。

(c) 法律根据

13. 250 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 340 (AC. 66)、391 (XVI)、和 371 (XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 251 到一九七九年年底，关于“规划”、“公共部门和规划”和“社会部门和规划”的主题研究将已开始或继续进行。各规划机构的技术人员将参与研究工作，而关于区域性发展战略和短期规划的研究结果将在两年期中举办的技术讨论会上提出。至于规划方面的进展和障碍也将作出研究，提交规划部长会议审议，同时也会重视对公共部门和规划以及社会部门和规划的研究工作。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 252 按照前一个两年期所制订的各组主题，将着重于同人口变数、自

然资源和环境，以及长期规划有关的研究工作。规划的社会方面也会继续得到深入的探讨。此外，将为规划部长和首长会议继续编制有关规划经验的比较性研究。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 253 在本两年期内，研究工作大致与前几个两年期相同，但研究重点会放在规划和一体化过程，以及社会政策的执行和评价上。有关公共部门和规划的研究也将得到加强。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 254 在本次级方案下，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 255 到一九八三年年底，拉美经社研究所同各政府技术人员一起进行的研究工作将在下列方面产生重要的成果：改进作为资源分配工具的规划工作；进行一体化；改进生活素质和达到较高的就业水平，以减少社会的不平衡现象。简言之，就是加快本区域的发展过程。各种训练班和咨询服务将引用这些成果，关于规划的进展和障碍的资料将任由训练方案的参加者和各国的技术人员加以使用，以期在实质上改进运用规划作为政府和发展工具的工作。

次级方案 1 2：规划机构间的合作

(a) 目标

13. 256 本次级方案的目标是改进拉丁美洲国家规划机构间的合作和协调系统，增进它们彼此之间的认识和联系，促进和落实各国在经济和社会规划方面的经验交换，并且制订发展共同活动的办法，通过规划来促成适当的安排，以加强本区域各国间的合作。

(b) 面对的问题

13. 257 拉丁美洲国家在规划方面积累了大量的经验，有能力交流它们的经验成果，提供相互支援。一九七七年四月十三至十六日在委内瑞拉加拉加斯举行的第一届拉丁美洲规划部长和首长会议，建立了拉丁美洲规划机构间的合作和协调系统。会议指定拉美经社研究所担任技术秘书处，支持各国政府执行上述的各项目标 and 责任。拉美经社研究通过本次级方案执行的新任务，将促使各规划机构有系统地建立它们之间的合作关系。

(c) 法律根据

13. 258 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 351(XVI) 和 371(XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 259 为了方便经验和出版物的交流，将建立一些渠道，以便更快地交流发展计划和方案以及关于一般性规划的出版物；“说明和资料”将定期出版，详细介绍合作系统内的活动，《规划公报》每年也将出版四期。为了协助技术会议和规划研究，将对各国讨论会提供支援，其中包括帮助加勒比海发展与合作委员会举办第一次规划讨论会，和帮助中美洲和安第斯集团的规划机构举办讨论会等。此外，也帮助筹备一九七八年在利马举行的第二届规划部长和首长会议以及一九七九年举行的第三届会议。在一九七八—一九七九两年期内，将充分利用各国间的合作来帮助特别是区域内最不发达国家。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 260 由于各规划机构间已建立了合作的基础，官员的交换和研究成果与经验的传播将会增加。此外，将支援一九八〇年和一九八一年的部长会议，并

在各国政府的同意下，举办一些专题的技术会议，如计划执行、农业规划、社会发展和规划技术。通过规划进行一体化的工作，将受到特别重视，同非洲和亚洲国家的规划机构的关系将予以扩展。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 261 在这个期间，预期会有类似于前一个两年期的趋势。规划部长和首长会议预期将讨论越来越多可以促进合作与一体化的共同活动。出版物、工作人员的交换和不断改善规划的研究工作都会大量增加。同亚洲和非洲规划机构间的关系将会加强。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 262 在本次级方案下没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 263 到一九八三年年底，各规划机构间的合作和协调系统将展开全面工作，对增进区域各国认识，彼此之间的规划现况，对它们的发展，以及对拉丁美洲的合作与一体化过程将有重大的贡献。本次级方案的活动会在相当大的程度上加强各规划机构间的关系，以期改善它们的全国性系统，并利用规划作为区域内进行合作和经济与社会一体化的一个基本工具。

方案6：西亚经济委员会¹⁵

A. 组织

1. 政府间审查

13.264 秘书处在本方案内的工作由委员会每年开会议审查。上次会议在一九七八年五月举行。这份计划已经由该机构核准。

2. 秘书处

13.265 负责本方案的秘书处单位是发展规划司，在一九七七年十二月三十一日时，该司有七名专门人员，其中一名由预算外资金支付费用。至一九七八年一月一日为止，该司与下列五项实质性方案有关：发展规划、预测和政策；国际贸易和发展；发展资金和行政；劳工、管理和就业；跨国公司。该司的五项方案中，只有跨国公司方案是在该司下面设立一个股负责。其余的四个方案是在发展规划司内执行，不在该司下面专门设立一个单位负责。在一九七七年十二月三十一日，该司有三名专门人员负责发展规划、预测和政策方案，其费用由经常预算支付。

3. 予期完成的工作

13.266 一九七八—一九七九两年期方案概算¹⁶第10.12至10.14段所载下列方案构成部分予计完成的日期：

(一) 一九七八—一九七九年：1. 1, 1. 2, 2. 1, 3. 1 和 4. 1

(二) 一九八〇—一九八一年：无

¹⁵ 本计划是亚太经社会以前在“发展规划、预测和政策”主要方案下拟订的，因此与重订后称为“发展问题和政策”的方案结构未尽相符。

¹⁶ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，第一卷。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

13. 267 予期该司在委员会有关区域一体化的各项活动的协调工作方面将发挥积极的作用。 这些活动将通过西亚经委会的区域一体化工作队或工作组进行规划和协调，该工作队或工作组将于一九七九年底成立。 在次级方案3（计划协调和区域合作）项下所列的各项活动尤其要通过这个工作组来协调。

2. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

13. 268 予期将同联合国发展规划、政策和预测中心进行联合活动，以便为西亚经委会各成员国和整个区域制定短期预测模式和予计规划模式。

C. 各次级方案的资沅分配

13. 269 各次级方案的资沅分配百分比趋势予期大致如下表所示：

各次级方案的资沅分配

（百分比）

次级方案 ^a	<u>1978-1979年</u>			<u>1980-1981年</u>			<u>1982-1983年</u>		
	<u>经常 予算</u>	<u>予算外 资沅</u>	<u>共计</u>	<u>经常 予算</u>	<u>予算外 资沅</u>	<u>共计</u>	<u>经常 予算</u>	<u>予算外 资沅</u>	<u>共计</u>
1. 对趋势的评论和评价和短期预测	—	100	60	45	—	45	45	—	45
协助和训练	60	—	20	—	—	—	—	—	—
2. 远景计划	30	—	13	30	—	30	30	—	30
3. 计划协调和区域合作	10	—	7	25	—	25	25	—	25
共计	100	100	100	100	—	100	100	—	100

a 一九七八——一九七九两年期方案预算(同上)列有四个次级方案(第10.13段)。在一九八〇——一九八三年计划期间,这四个次级方案将加以重订,成为上表所列的三个次级方案。“协助和训练”次级方案(第10.13段)将并入这三个次级方案内。发展规划、预测和政策方案也包括该司其他四个实务方案的管理。

D. 次级方案说明

次级方案1: 对趋势的评论和评价、和短期预测

(a) 目标

13.270 本次级方案的目标是为西亚经委会各国和该区整个区域评论和评价当前经济趋势和发展规划的努力,并作短期的经济预测。

(b) 面对的问题

13.271 西亚经委会区域的所有国家都以这样或那样的方式制定了发展规划。西亚经委会石油出口国家的石油收入急剧增加将必然地减轻它们发展上面临的某种主要问题,并将有助于加速它们的进步。但是,其他的问题仍然存在,特别是受过训练的熟练工人短缺、依赖进口专门知识和需要使制度结构现代化等问题。对各国发展规划方面的经验加以审查和评价将可反映各国设法克服这些和其他问题所获的实际结果。此外,短期经济预报的重要性被忽视了,因此,西亚经委会区域迟迟未予实施。涉及诸如稳定、资沅分配和收入分配等许多重大政策问题的短期经济政策的有效性,极端地取决于有关国家的预报能力。不但如此,发展短期预报的能力可使它们能够评价各种不同的政策的社经影响。

(c) 法律根据

13. 272 本次级方案的法律根据是大会一九七〇年十月二十四日第 2626 (XXV) 号决议第 79, 81 和 83 段;¹⁷ 经济及社会理事会一九七四年八月一日第 1896(LVII) 号决议, 第 1 款, 第 1 段和一九七四年八月二日第 1911(LVII) 号决议, 第 1 款, 第 2 和第 3 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 273 如果有充分的资源, 发展规划、预测和政策方案将于一九七八年开始进行名为《西亚经委会各国的经济调查》的年刊所需要的研究工作。 这项经常活动的第一期将于一九七九年出版并将刊载一九七八年该区域的经济情况和发展, 但将不刊载一九七九年的经济预报。 这份刊物是要代替西亚经委会的名为《关于西亚各国发展问题的研究》的年刊的附件“各部门的发展指标”。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

13. 274 如果有充分的经费, 于一九七八——一九七九年开始进行的《经济调查》所涉的工作将继续下去。 此外, 发展规划、预测和政策方案将于一九八〇年为几个选定的国家, 试办制定短期的计量经济预报模式, 一个代表产油国的经济, 另一个代表非产油国经济。 到一九八一年底, 每一个会员国和整个区域将制订出一个短期经济预报的运用模式。 这项工作将在同国际社会及经济事务部和西亚经委会各国各种政府机构和规划机构的合作下进行。 产出将是一种年度调查报告, 主要是对本区域各国政府当局提供有关采取政策行动的资料和指导方针。

(三) 一九八二——一九八三两年期

13. 275 从一九八二年开始, 调查将不仅包括当前经济情况和发展努力的评

¹⁷ 已超过五年的任务规定。

论和评价，而且还包括下一年的经济预报和选定的经济政策的影响。产出将是主要供各会员国政府参考的年度调查。

四 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 276 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 277 该项调查将比较计划的目标，并按照世界经济发展的形势，检查和评价发展计划的执行情形和它们在各部门的绩效，从而帮助辨明主要的发展问题。经济预报将明显地增进短期经济政策的有效性，并将使规划人员能够评价采取变通政策的社经后果。

次级方案2：远景计划

(a) 目标

13. 278 本次级方案的目标是在远景计划方面进行研究和协助西亚经委会各国，并特别关注最不发达的会员国。

(b) 面对的问题

13. 279 要评价十年至二十年期间广大的发展潜能、选择性和优先次序，除了整个经济的中期计划外还需要远景计划。然后在远景计划的广大范围内拟订中期计划。不但如此，远景计划应明确地考虑到发展进程对环境的影响，并应着重于在环境上健全的发展战略。目前，西亚经委会没有几个国家从事于远景计划、或长期的、整个经济的发展战略。

(c) 法律根据

13. 280 本次级方案的法律根据是大会一九七五年十月十五日第 3508 (XXX)

号决议，第1段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 281 整个经济的远景计划的集合模式应已制订，并在西亚经委会各国和整个区域加以执行。在努力拟订模式时，将审慎地考虑到西亚经委会各成员国之间结构上差异极大，特别是石油出口经济和非石油出口经济之间。在拟订和实施远景计划模式方面将协助各会员国。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

13. 282 整个经济的远景计划必须在各部门计划和各国集体之间有在经济上和在技术上行得通的关系，这种远景计划的重点将置于一贯性上。将制订出投入—产出模式和它们相应的数据基准以求部门之间互相调协，同时，部门计划将同据集合宏观经济模式拟订的各国集体加以进一步的协调。投入—产出的架构还能够评价各种发展战略的环境影响。将通过举办训练班和提供咨询服务，在制订和实施远景计划模式方面扩大提供援助。产出将是主要为各会员国政府和有关的区域组织而作的各种研究。

(三) 一九八二——一九八三两年期

13. 283 努力的主要重点将是拟订远景计划的最完善模式，使能因应各种不同的社会的、经济的和环境的限制而提供不同的最适当的发展战略。将制订一个投入—产出—直线方案制订模式，作为迈向这个目标的初步。产出将是主要为各会员国政府和有关区域组织而作的各种研究。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 284 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 285 远景计划将查明长期的发展潜能和确定部门计划的一致性。不但如此，在规划的过程中，将对应于不同的外因的和政策的各组变数，包括环境因素在内，作出各种不同的可供选择的预测。这些可供选择的预测然后可用来作为在规划人员和决策人员之间进一步对话的沟通工具，以便在许多可行的政策选择和政策权衡中间作出一定的发展政策混合体的最后选择。

次级方案 3：计划协调和区域合作

(a) 目标

13. 286 本次级方案的目标是在发展规划方面促进计划的协调和区域合作。

(b) 面对的问题

13. 287 西亚经委会各国已签订了旨在扩大合作和经济一体化的双边和多边的协定。这些协定，包括阿拉伯共同市场在内，都着重于贸易自由化。最近阿拉伯经济统一理事会采取了新的途径，通过制订服务一个以上的国家的区域性大规模计划，使它的成员国之间达到计划的协调。在西亚经委会区域，一些直接与发展规划有关的区域性机构也已经（在阿拉伯国家联盟的支持之下）成立。西亚经委会各国的经济规模很小以及它们资源的互补性使得在发展规划方面的计划协调和合作成为可能而且必要。在这方面，特别是在协调的投资方面仍有待采取有效的措施。

(c) 法律根据

13. 288 本次级方案的法律根据是大会一九七三年十二月十七日第 3177 (XXVIII) 号决议第 1 段和一九七五年十二月十六日第 3362 (S-VII) 号决议，第六节第 2 段。

(a) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 289 将编制出一份关于在西亚经委会区域计划协调的可能性的文件以备提交一九七九年关于在发展规划方面进行计划协调和区域合作的工作小组会议。这将配合西亚经委会区域大多数国家于一九八〇年开始拟订新的五年发展计划的努力。秘书处将参加旨在促进本区域各国间计划协调的讨论会、会议、技术会议和顾问团。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

13. 290 根据本区域各国拟订有关整个经济和部门基准的远景规划所进行的活动，并作为关于计划协调问题的工作组会议的后续行动，将努力制订旨在实现本区域国家集团之间的计划协调的指导方针。秘书处将通过咨询服务、会议和训练方案，在本区域的计划协调的各方面扩大其努力。产出将包括主要为各会员国政府和有关的区域组织而进行的研究和各种报告。

(三) 一九八二—一九八三两年期

13. 291 予期的战略和产出将是上一个两年期的战略和产出的延续。将着重通过具体的研究、训练和咨询服务，为促进本区域各国间在部门和全球性的水平上的计划协调而展开努力。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 292 在本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 293 预期列出的战略和产出将协助各国政府制订有关国家间协调发展规划和方案实施所需的观念的和制度的纲要，尽量减少各国发展努力上的耗费巨大的重复现象，并为区域一体化促进有效的合作。

方案7：亚洲及太平洋经济社会委员会¹⁸

A. 组织

1. 政府间审查

13. 294 秘书处在本方案内的工作由委员会每年开会审查，上次会议在一九七八年三月举行。本计划已经由该机构核准。这方面的工作方案是由亚太经社会的发展规划委员会负责进行详细的实质性审查。该委员会目前每三年开会一次（虽然它目前正在重新审查会议的周期问题）。委员会上次是在一九七七年十二月举行会议，审查了本计划的草案。

2. 秘书处

13. 295 负责本方案的秘书处单位是发展规划司（不包括跨国公司中心/亚太经社会跨国公司问题联合小组，该小组负责关于跨国公司问题的方案）。在一九七七年十二月三十一日时，该司有24名专门人员，其中5名（包括3名区域顾问）由预算外资金提供经费。除了跨国公司中心/亚太经社会跨国公司问题联合小组以外，该司自一九七七年十二月三十一日起即作为一个单位进行工作。但是，从一九七八年一月一日起，该司内部进行了下列的改变：(1) 跨国公司中心/亚太经社会跨国公司问题联合小组编入执行秘书办公室；和(2) 关于原料和商品以及关于农村发展与有关人事问题的次级方案转编到其他司内。结果，在一九七八年一月一日时有18名专门人员，其中4名（包括2名区域顾问）由预算外资金提供经费。

¹⁸ 本计划是亚太经社会以前在“发展规划、预测和政策”主要方案下拟订的，因此与重订后称为“发展问题和政策”的方案结构未尽相符。

3. 予期完成的工作

13. 296 一九七八—一九七九两年期方案概算¹⁹第7.32段所载下列方案构成部分予计完成的日期：

(一) 一九七八—一九七九年：1. 2, 1. 5, 1. 6 和 3. 1。

(二) 一九八〇—一九八一年：1. 7。

4. 其他的组织事项

13. 297 自从制订了一九七八—一九八一中期计划以来，先前的社会发展司的工作，已被分到发展规划司和新近设立的人口和社会事务司；这特别是在本方案的次级方案1和3中反映出来。设立了跨国公司中心/亚太经社会跨国公司问题联合小组，负责有关跨国公司的一切问题，因此，现在这些方面列在关于跨国公司问题的主要方案之内。公共行政股已完全并入发展规划司，行政系统的活动列在本方案的次级方案2。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

13. 298 同跨国公司中心/亚太经社会跨国公司问题联合小组在有关跨国公司问题的方案方面维持着每天的司内协调。为促进与东南亚国家联盟（东盟）的合作和外来资金资沉（两者都列在次级方案3）方面，设立了各司之间的工作队。

2. 联合国系统内的正式协调

13. 299 根据亚太经社会第175(XXXIII)号决议，在这方面的大多数训

¹⁹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，第一卷。

练活动都是由诸如亚洲及太平洋发展研究所（亚太发研所）、亚洲及太平洋发展行政中心（亚太发政中心）、和亚洲及太平洋妇女及发展中心（亚太妇发中心）等区域性机构进行。因此，涉及到训练各方面或涉及训练问题的几个研究计划将同有关的机构进行协调。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

13. 300 在次级方案1方面，予期同亚太经社会所有各司以及联合国其他机构和专门机构共同进行重要活动，特别是粮农组织、劳工组织和教科文组织；联合国总部国际经济和社会事务部里的各司；亚洲及太平洋发展研究所、亚洲及太平洋发展行政中心（亚太发政中心）；在次级方案2方面与亚洲及太平洋统计研究所（亚太统研所）；在次级方案3方面与特定领域有关的各机构（在一九八〇——一九八三年期间的到目前为止还没有确定；在一九七八——一九七九年期间，这些机构包括粮农组织、环境规划署和联合国总部技术合作促进发展部）。

C. 各次级方案的资沅分配

13. 301 各次级方案的资沅分配百分比趋势予期大致如下表所示:

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978-1979年			1980-1981年			1982-1983年		
	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计
1. 经济及社会发展的调查和资料	25	—	23	27	—	24	27	—	24
2. 规划技术, 行政制度、增长予测和发展指标	30	100	37	34	100	42	34	100	42
3. 各国和分区域政策和发展战略	45	—	40	39	—	34	39	—	34
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

一九八〇—一九八三年中期计划在编制方式上已有下列的改变, 对本方案有所影响:

- (一) 次级方案1 (一九七八—一九八一年) 的两个方面, 年刊《调查》和发展资料, 组成为次级方案1 (一九八〇—一九八三年);
- (二) 在次级方案1 (一九七八—一九八一年) 里关于规划技术、增长予测和福利计算的工作以及次级方案4 (一九七八—一九八一年) 的行政制度组成为次级方案2 (一九八〇—一九八三年);
- (三) 在次级方案1 (一九七八—一九八一年) 里关于战略、结构发展和短/中期政策的工作以及次级方案2 (一九七八—一九八一年) 的经济合作和次级方案3 (一九七八—一九八一年) 的外国资金组成次级方案3

(一九八〇——一九八三年)；

- 四) 次级方案1 (一九七八——一九八一年)里关于农村发展的工作和关于农村发展的方案(一九七八——一九八一年)所列出的一部分被转到关于粮食和农业方案(一九八〇——一九八三年)；
- 五) 关于原料和商品的方案(一九七八——一九八一年)的工作被转到关于国际贸易的方案内(一九八〇——一九八三年)。

D. 次级方案说明

次级方案1：经济和社会发展的调查和资料

(a) 目标

13. 302 本方案的目标是向各会员国政府、经济及社会理事会和其他有关各方提供最近的发展和出现的问题的调查、对特殊题目的主要的区域性调查以及在国际发展战略的范围内对发展进展情况的两年一次的审查和评价，同时并散发这些以及在其他方案下进行的关于特定问题的研究成果。

(b) 面对的问题

13. 303 在实施次级方案的过程中将要面对许多实质性的发展问题，这项次级方案涉及亚太经社会秘书处几类日常业务。就整个次级方案而言，面对的问题可以说是没有足够的可供选择的方法，以满足各会员国的需求和本区域外各机构所需有关亚洲和太平洋各国的发展进程的经常的、综合资料。这项调查工作和资料散发的主要重点将由联合国第三个发展十年国际发展战略的各项主题表示出来，基本上包括采用真正的反贫穷战略的细节，因为本次级方案将直接同战略在各会员国内质和量方面的指标所获进展情况的审查和评价有关。

(c) 法律根据

13. 304 本次级方案的法律根据是委员会一九七八年第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 305 在一九七八——一九七九两年期里，将在司内设立正式的国家办事组，并改进统计资料的传递，以支助工作。将编订每年出版的调查，内容有对联合国第二个发展十年的国际发展战略的第五次两年期审查和评价以及一项关于未来的发展战略的面向政策的主要研究。将出版四期半年刊《经济公报》和《发展论文》丛刊的几本专著，并且将举行关于发展政策和规划问题的专家小组第五届和第六届会议。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

13. 306 虽然重点将会改变，以反映区域里出现的问题和新的解决办法，尤其是关于一九八一年的《调查》里的特别题目的研究方面，但是，预期本次级方案的战略和产出在形式上将同上一个两年期的类似，因为在下列各方面的两年期日常工作上预期没有什么改变：保持测报个别国家的发展进展情况的制度；编订和出版两本调查年刊；出版四期《经济公报》和《发展论文》丛刊的几本专著；发展政策和规划问题专家小组的两届会议。此外，发展规划委员会第三届会议预期将于一九八〇年召开。这些活动将作为一种架构，以便对区域内发展进行的一般情形和影响其进行的主要问题作出广泛的和深入的分析。

(三) 一九八二——一九八三两年期

13. 307 工作纲要预期同上一个两年期一样，但是，在反映会员国的现代问题和政策的问题上有进一步的改变。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 308 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

13. 309 可以用编订出来的各种报告来作为衡量成绩的指标，但是，不能用本次级方案对本区域发展进程的影响来衡量，更不可能订出数字指标来量度这个影响。这个影响应由各国加以审议，同时也是上文(d)节中所列出的产出的实质和有关的事情。但是，总的说来，所进行的工作预期将增进发展中的会员国对共同问题的注意以及扩大它们的政策的前景。此外，它将使国际社会认识本区域的问题和对国家和区域两级关于发展战略进行辩论方面作出重大的贡献。

次级方案2：规划技术、行政制度、增长预测和发展指标

(a) 目标

13. 310 这个基本上是技术性的次级方案的目标是协助各会员国发展和利用有效的和面向贫穷问题的计划、确查问题所在的管理和统计技术、计划和政策的制订与执行以及社会及经济进展的评价。

(b) 面对的问题

13. 311 本次级方案将面对几个有关发展的技术性质的问题，包括那些关于下列各方面的问题：供全国性和次国内计划的制订和执行的方法；促进发展的行政和管理制度；增长率预测和预报；社会指标的制订及福利情况的量度。²⁰ 无论如何，本区域各国在行政上和技术上的不发达问题，使得会员国在选定、设计和执行适当的政策以促进增长和减少贫穷现象方面经受到相当大的困难。有关的技术、方法、制度和资料，特别是有关当地情况和社会因素方面的资料的不足和缺乏问题，已因亚洲和太平洋各国由于日益着重于贫穷问题的发展战略而产生日益增加的需要

²⁰ 其中有一些农村发展的问题，分别在下文次级方案4中讨论。

而变得更为显著。面对的主要问题是确定制订战略和政策以及衡量、评价和测报亚洲及太平洋各国朝向发展目标取得的进展的技术标准。

(c) 法律根据

13. 312 本次级方案的法律根据是一九七八年委员会举行的三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 313 在一九七八——一九七九两年期内，规划技术和行政制度方面只维持着中等水平的活动，但是将实施长期增长预测和农村地区福利衡量方面的主要的计划项目。此外，关于短期预报和关于制订其他的发展指标方面的初步工作将可开始。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

13. 314 在规划技术和发展的行政系统方面将继续进行研究旅行和讨论会，并应各会员国政府的请求提供咨询服务、同各别的政府和机构举办联合计划以及进行多国家的分析性的和方法学的研究。在计量经济领域，包括增长预测和预报，将向各别的会员国提供协助，在一九七八——一九七九年发展出来的技术和模式将用来评价本区域的发展进步情形和发展战略的制订。同样地，有关发展指标的初步工作应已完成，并在一九八〇——一九八一年在发展战略和特殊的政策问题的分析方面应用到国别情况上。有关技术和定量方法的整个工作的一个重要特色予期是在亚洲和太平洋的发展中国家内同有关的机关和机构进行联合活动。建议的活动的产出予期将包括咨询服务、讨论会和关于技术应用的制订模式和分析的专题论文。这样的技术将用来协助亚太经社会的其他的工作，特别是下文有关次级方案3项下的工作。

三) 一九八二——一九八三两年期

13. 315 予期在一九八〇——一九八一两年期的工作将继续下去，但按各国和区域的需要情况而改变其重点。此外，已经发展出来的工具应在这个期间内更具体地加以利用，但要考虑到当时的问题、阻塞和政策方向等方面。

四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 316 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

13. 317 用数目字表示的成就指标的办法来衡量本次级方案里的许多工作不大可行，因为这些活动目的是要在各会员国的规划和政策制订的进程中产生逐渐的改进。但是，可以估计，每一个两年期内大约有六个国家在规划技术和行政制度两个方面得到直接的援助，同时，对亚洲及太平洋区域的大多数国家可能已作出了长期的增长预测，在一九八一年底对大约十几个国家的工作将更为加强。目前对关于短期予报或发展指标方面所规划的较新的工作在特定的国家里的影响尚不可能作出数量的估计。

次级方案 3：各国和分区域政策和发展战略

(a) 目标

13. 318 本次级方案的目标是协助各会员国制订适当的各国的和集体的战略和政策措施以应付发展上的主要障碍和促进经济增长，并减少贫穷现象。

(b) 面对的问题

13. 319 本次级方案面对着在发展过程中包括发展的型式和战略以及结构改变和发展进步之间的关系的几个独特的问题领域；财政的和货币政策以及经济管理的

的其他方法；关于外来资金转让的政策；分区域的经济合作和一体化；发展规划的社会、环境和其他问题。许多会员国面对的根本问题是通过尽量减少市场要素失调、保证最大可能的经济发展率和把它的利益通过本区域各个最贫穷的各部分在发展过程中的参与进行分配等方法来制订出一套可行的既能促进增长又有社会正义的战略和各种整套的政策。将选择这个总问题的某些方面，根据国际发展战略以及各会员国不时通过各立法委员会和本委员会所表示的需要而加以研究和其他方式的处理。在分区域的合作方面，根本的问题是保证各国间的经济安排在有效分配资源和应用比较有利条件方面有积极的效果，同时并充分考虑到各国自然资源蕴藏的差异和不同的发展阶段，特别是关于加工方面的发展阶段。

(c) 法律根据

13. 320 本次级方案的法律根据是本委员会一九七八年举行的第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

13. 321 为联合国第三个发展十年的国际发展战略拟订的本区域投入的准备工作将完成，同时关于本区域结构改变的一项主要计划将取得重大的进步。将在这两年期內以研究和（或）讨论会的方式受到注意的特殊问题和政策领域予期将包括财政战略、环境考虑、旅游、金融机构、收入分配和分区域的合作等。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

13. 322 本两年期內所要研究和作其他讨论的主题，将从一九七九年和一九八〇年指出的许多新出现问题之中选定，有的是在拟订新的国际发展战略过程中指出的，有的是发展中成员国通过亚太经社会各机构特别指出的。予料重要的主题仍然

是社会方面的，包括增长率、工资结构和收入分配、援助的绩效、贸易发展、决策权力的分散和这些因素在制订决策中的作用，特别是有关公共财政方面的作用等。有关参与和着重有关贫穷问题的规划的问题（除了那些在粮食和农业方案的次级方案4中所处理的农村问题以外）将受到特别的注意。本次级方案的活动和它们的予期的产出大部分将为调查研究以便分析问题、政策反应、以及整个发展规划和机构改变所涉的问题。在适当的时候，工作人员的研究将以举办国别咨询和讨论会的方式来加以补充。在几个领域方面，这项工作同关于审查和评价（次级方案1）和规划技术和指标（次级方案2）以及其他各方案的内容的工作之间将有密切的关系。产出将包括通过亚太经社会有关发展的宣传工具出版的刊物（次级方案1）以及会议的文件或关于具体的题目的文件。

(三) 一九八二——一九八三两年期

13. 323 相同方式的战略和产出将继续下去，但涉及的题目和着重的重点则有所改变以便反映在亚洲及太平洋各国的发展进展和规划方面新进出现的问题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

13. 324 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

13. 325 如果能有预算外资沅用以补充指定办理本次级方案的经常员额，予期每一个两年期可能完成大约八个主要的研究，包括几项国别调查和比较分析。无论如何，关于这类研究对会员国的影响，如用数目字来作为成就指标，被认为不大可行，因为这有赖于政治的和其他的内部因素以及工作本身的性质和关连性。一般而言，予期这些研究和有关的讨论会将提供对问题和反应的全国性的比较分析以及核对和提出关于各国规划上可供选择的政策解决办法和所涉问题。这将提高经济管理、社会政策和各国发展规划的其他方面的素质，并有助于促进经济计量上合理形式的分区域合作。

第十四章*

环境

方案1：联合国环境规划署

A. 组织

1. 政府间审查

14.1 秘书处在这个方案中的工作由联合国环境规划理事会审查，该理事会每年举行一次会议。上一次会议是在一九七八年五月举行。在这次会议上曾将本计划作为背景资料文件提交理事会。理事会对于这个计划没有表示意见，也未予以批准。

2. 秘书处

14.2 负责这个计划的秘书处单位是联合国环境规划署。在一九七七年十二月三十一日，该署有专门人员115名，其中82名由预算处资沅提供经费。在一九七七年十二月三十一日，环境规划署设有下列各单位。

* 前以A/33/6(Part 14) and Corr.1 的编号印发。

组织单位	专门人员		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共计</u>
<u>执行主任办公厅</u>	4	4	8
资料/图书/登记司	-	7	7
对外关系处	3	1	4
区域和联络处单位	5	10	15
联合国原子辐射影响科学委员会	2	-	2
<u>助理执行主任办公厅：方案局</u>	2	5	7
环境评价司	-	6	6
环境管理局	4	14	18
<u>助理执行主任办公厅：基金和行政局</u>	-	5	5
基金方案管理司	-	10	10
政策司/技术援助组	-	4	4
行政司	8	9	17
会议事务	5	7	12
共 计	33	82	115

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

14.3 执行主任办公厅是在行政领导和管理次级方案下展开工作。不过，它也直接监督资料，图书和登记司的工作，该司的资料和图书单位是在环境次级方案下产生的，登记单位则在行政和共同事务次级方案下产生。执行主任办公厅还负责协调区域办事处和联络处，不过它们却在预算活动方案内设立一个它们自己的次级方案。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

14.4 一九七八—一九七九两年期方案概算¹第13.42段中按照次级方案开列的项目，予期将在一九七八—一九七九年期期间完成。以下每个次级方案说明，都在“一九七九年底的情况”一节里设法更详细地说明予期完成的工作，如因工作性质，不可能完成，则说明予期可以达到的程度。

B. 协调

1. 联合国体系内的正式协调

14.5 在上一个中期计划²和行政协调委员会关于环境活动的报告³中提到的环境规划署各项正式协调办法，在大会通过第32/197号决议后，须要加以改变。因此，下面各段的是补充说明自上次提出计划以来的情况，和解释在详细拟订各项次级方案时所采取的方针。

14.6 环境规划署在发挥催化和协调作用时，继续使用与联合国体系共同拟订方案的这个方法。关于这一点，环境协调委员会已强把联合拟订方案看作是环境规划署或有关机构联合查明有助于达成共同环境目标的方案活动的过程，并认为通过在拟订方案时深入的资料交流和协商，联合拟订方案可以确定那些彼此关心的方面和问题，从而为面对这些方面和问题的共同工作方案提供一个基础。⁴

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2)，第一卷。

² A/31/6/Add.1，第400至404段。

³ E/AC.51/82，第7至8和22至26段。

⁴ 环境协调委员会第六届会议的报告，UNEP/GC/89，第15段。本报告附件一就联合拟订方案工作作出报告；第E/AC.51/82号文件第27至48段载有一项较为完整的报告；UNEP/GC/6/5附件一载有向理事会第六届会议提出的一项进一步报告以及第UNEP/GC/资料/6和Add.1号文件载有环境规划署和联合国体系各组织的谅解备忘录通常是在联合拟订方案时产生的。

14.7 环境规划署实际上已完成了联合国体系内第一个回合的双边联合拟订方案工作。 这些工作是同以下各组织一起办理的，它们是粮农组织、教科文组织、卫生组织、劳工组织、气象组织、海事组织、国际经济和社会事务部、贸发会议。这种工作也同联合国各区域委员会一起进行，最近一次是一九七八年四月同西亚经济委员会一起进行的。

14.8 在上述的联合国体系内一连串双边联合拟订方案的工作之后，环境协调委员会建议并经理理事会批准着手进行专题性联合拟订方案。 在专题性联合拟订方案方面，各机构应彼此告知正在进行或计划进行的活动，这样不但有助于协调和进行中的活动，而且有助于统一规划若干机构负有直接责任的各主题领域中的新活动。 环境协调委员会在它的一九七七年十月举行的会议上批准了三个专题性联合拟订方案的主题，即水（环境方面），包括沙漠化的干旱地和第比利斯政府间环境教育会议的后继行动。 关于头两个主题的一次会议，已于一九七七年十二月五日至七日在罗马粮农组总部举行；下一个关于环境教育的会议，将于一九七八年六月在巴黎教科文组织总部举行。 除其他事项外，这些工作有助于编制执行主任提交理事会的关于环境规划署的报告。 就环境活动来说，这些工作同样有助于联合国其他机构的秘书处拟制它们的方案和预算格式。

14.9 理事会为了使专题性联合拟订方案和编制理事会方案文件这两件事挂勾，以及促进机构方案环境方面的协调，已于一九七八年五月批准了执行主任所提出的一个进行深入研究周期的建议。 理事会将在一九七九年与一九八一年之间审议这些建议，审议次序如下：(a) 一九七九年：关于人类住区和人类卫生的次级方案（人类住区）；(b) 一九八〇年：关于陆地生态系统的次级方案（热带林地、其他生态系统、遗传资源、野生生物和公园）；关于海洋的次级方案（全球性方案，包括海洋生物资源）；关于支助措施的次级方案（环境训练和技术援助）；(c) 一九八一年：关于环境评价和管理的次级方案，包括环境法律。 在许多情况下，这种详细工作都是在专题性的联合拟订方案之后进行。 理事会的审议能够有助于详细拟订或修改这个中期计划中所表示的细节和重点。

14.10 在这个协调方面，意义特别重大的是同联合国各区域委员会议定的各项安排，其中环境规划署同意在一个限定的时期以内，加强各区域委员会建立或巩固它们环境单位的环境能力，使得它们能够在它们所有的活动中都考虑到环境的各个方面。环境规划署的经费支助将逐渐终止，各区域委员会将以它们自己的预算资沅或预算外援助进行它们的环境工作。最近，环境规划署作为协调者的任务，已因大会第 32/172 号决议核可联合国沙漠化会议的防治沙漠化行动计划而进一步制度化了。现在指出环境规划署在执行这一新任务方面所将采取的方向，还嫌为时过早。不过，在本中期计划期间，方案的各个方面可以发生重点或细节的改变，特别是下列各次级方案：关于环境评价的次数方案（全球环境监测系统），关于陆地生态系统的次级方案（干旱地、土壤和水）和关于人类住区和人类卫生的次级方案（人类和环境卫生）。

14.11 行政协调委员会在它于一九七八年五月在日内瓦举行的特别会议上，决定向经济及社会理事会第六十五届会议提出报告，说明环境协调委员会与行政协调委员会应担当起环境协调委员会的职责，而执行主任则将负责安排由行政协调委员会执行这些职责的筹备过程，必要时可就商于其他有关行政首长。执行主任还可不受约束地同协调机构订定适当协商办法。特别是关于专题性的联合拟订方案的协商办法。理事会第六届会议欢迎这一发展。

C. 各次级方案的资沅分配

14.12 各次级方案的资沅分配百分数趋势予期大致如下表所示：

各次级方案的资沅分配

(百分数)

<u>次级方案</u>	<u>经常预算^a</u>	<u>1978-1979</u>	
		<u>预算外资沅^b</u>	<u>共计</u>
1. 环境评价	13	19.1	19.0
2. 人类住区和人类卫生	12	15.6	15.5
3. 地球生态系统	17	24.5	24.4
4. 环境和发展	23	5.2	5.6
5. 海洋	7	11.4	11.3
6. 能沅	11	2	2.2
7. 自然灾害	7	1.9	2.0
8. 支助措施	5	16.5	16.2
9. 环境管理, 包括环境法	5	3.8	3.8
共 计	100	100	100

a 第13款, 环境方案部分。

b 包括基金的方案活动(项目)和方案支助费用预算(员额)。

14.13 对于按次级方案开列的一九八〇——一九八三年优先次序，还没有作成决定，不过予料这些方案的资沉分配百分数与一九七八——一九七九年大致相同。

D. 次级方案说明

14.14 对于每个次级方案中各项目标的一般性定义，已经有所规定。这项定义还未经环境规划理事会批准，理事会通常批准同每个次级方案有关的详细目标和战略。所以，为了精确，理事会批准的各项目标和战略应该经过协商。

14.15 计划的一九八二年各项指标比较明确，因为在很大程度上它们与执行主任在理事会第五届会议提议而经理事会在第82(V)号决定中批准的21个方案目标相符合。所以，文件中不再重提那些目标，尽管，预期的结果将在每个事例中予以指明。

次级方案1：环境评价

(a) 目标

14.16 这个次级方案的目标，是协调和催化包括监测、研究、资料交流和评价在内的全球性环境评价制度，以便阐明环境情况和趋势，并为环境管理提供一种掌握情况的基础。

(b) 面对的问题

14.17 虽然许多组织已参与环境评价的各个方面，但在环境规划署成立以前却完全没有协调。所以，象在方案的其他方面一样，环境规划署的种种努力一直针对查明加速国际行动的现时需要以及催化和协调这种行动。在下述许多领域中这已做到。

14.18 就监测而言，一九七二年斯德哥尔摩会议⁵和环境规划理事会，已确定有必要合理而协调地发展现有和建设的国家和跨国监测活动，以便作出国际努力，以选定的指标查明全球和区域趋势。此种协调，应订定共同协议的监测目的，促进行动和保证共同的检测和抽样方法；这样一来，所有的检测便可相当于一种一体化制度并对这种制度有所帮助。现在，种种努力都集中于自然资源（土壤和植物所在）的腐蚀和某几种污染物的趋势（例如卫生和气候影响）。

14.19 在资料交流方面，没有切实有效的国际机构可让那些寻求环境资料的人接触到这种资料的来源。因此，在潜毒性化学物质方面，现在需要能收集、评价和传播最新数据的一种国际制度，来帮助各国政府应付因轻率使用或不加管制地分发这种化学物质所可能造成的危险。

14.20 迄今，对于研究和评价方面的缺点，还没有作出有系统的审查；所以，立即的需要是设立负责这种审查的一个机构，以便为协调的国际行动奠定一个基础。

14.21 虽然联合国系统内许多组织负责达成各项基本需要，但是环境问题却没有得到应有的注意。如果联合国体系内其他地方草拟满足需要的战略，而这些战略又不致受到环境不健全发展所害的话，对环境问题给予应有的注意是必要的。

14.22 人类活动对于生物界的安定和维生能力的确实影响，往往不太明显，这表示必须小心将事。环境规划理事会已查明了现有国际努力不足的四个领域——人类对气候的影响，气候改变的后果，对臭氧层的威胁和关于提高光合作用生产力的研究——和应予推动的第五个领域，即设法使大家了解在促进环境健全发展时，可能引起的社会限制。

14.23 在环境数据方面，许多国家的政府正在独立发展国家环境数据系统，与之俱来的问题是工作重复和缺乏协调。

⁵ 《联合国人类环境会议的报告》（联合国出版物，出售品编号 E.73.II.A.14）。

(o) 法律根据

14.24 环境评价的法律根据可在大会第2997 (XXVII) 号决议中看到, 该决议请环境规划署经常审查世界环境状况, 务期正在出现的具有广泛国际意义的环境问题, 能得到各国政府的考虑。 其他明确的法律根据, 可见于下列理事会决定:

第一届会议: 第1 (I) 号决定, 第七节;

第二届会议: 第7 (II) 号决议; 第8 (II) (a) 和 (b) 号决定;

第三届会议: 第27 (III) 号决定; 第29 (III) 号决定, 第1、8、9 (h)、
(i) 和 (j) 以及11 (b) 各段; 第32 (III) 号决定;

第四届会议: 第47 (IV) 号决定, 第四节, 第1和3段; 第48 (IV) 号
决定; 第50 (IV) 号决定, 第4和8段; 第63 (IV) 号决
定; 第65 (IV) 号决定;

第五届会议: 第82 (V) 号决定, 第五和六节; 第83 (V) 号决定; 第84
(V) A、B和C号决定;

第六届会议: 第6/1号决定, 第五节; 第6/2号决定, 第二节第1 (A) 段,
第6/3 A和B号决定。

14.25 理事会作出的决定, 已使环境评价实际工作的某些方面, 获得通过, 这在其余的说明中已经提到。

a. 地球监察;

(一) 监测 (全球环境监测系统),

(二) 资料交流 (国际查询系统和国际潜毒性化学物质登记处);

(三) 研究、评价和审查;

(四) 人类基本需要的评价;

(五) 外限的评价。

b. 环境数据。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14.26 在环境规划署全球环境监测系统方案活动中心的一般协调下，联合国体系内许多组织将收到，评价和传播关于自然资源监测，有关卫生监测、有关气候监测和污染物流动等各方面的数据。近海水域污染物的监测工作，将在许多海洋区域作到完全协调。

14.27 在国际查询系统方面，登记的资料来源约有15,000个，来自大约70个国家，将它们纳入国际查询系统，就可同联合国体系内许多其他资料系统取得协调。予期每月约有600件资料请求，将须散发宣传材料，以增加对这些资料的利用。

14.28 予料国际潜毒性化学物质登记处会扩大其国家通讯人员组织，发展与其他化学物质资料系统的工作联系，和开始建立一种中央计算机处理能力，以处理数量愈来愈多的数据。

14.29 联合国各机构派有代表参加的环境协调委员会研究，评价和审查小组，将拟订一个一体化工作计划，以大家协议查明的差距为依据。作为在人类基本需要方面对整个系统工作作出的贡献，环境规划署将指定六个研究机构从事实验性的研究，来探讨满足人类的粮食、住所和卫生等基本需要的替代办法所引起的环境改变。

14.30 外限方面：

(a) 气象组织/环境规划署合办的气候变化国际方案将会提请各国政府批准；

(b) 这两个机构将在两方面合作，一为关于气候改变的现场实验和气候改变对环境影响的研究，另一为通过一个政府间会议拟订一般性的改变气候的原则与准则；

(c) 臭氧层世界行动计划是在召开政府间协调委员会会议的环境规划署支持下着手执行的，予料将会对大气臭氧趋势作出相当可靠的评价；

(d) 环境规划署将设置一个国际研究小组，来估计世界上没有好好勘探的几个地区的光合作用生产力，并将支助处理氮循环数据的中央单位工作；

(e) 社会极限领域中的发展，将取决于现在编写中的一项研究报告。

14. 31 会同联合国统计处，将开列一份关于环境统计的国家需要和活动一览表，而三个试办项目也将开始。此外，现在还需要联合国体系所有组织合作，以保证它们所从事的环境活动得到记录和分析，供方案发展之用。环境规划署也将从事国家和国际环境活动的一项调查，并将环境趋势数据贮藏入显微胶片的数据库

中。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

14. 32 全球环境监测系统方案活动中心将召开几个政府专家小组会议，例如，关于有关卫生的监测和自然资源监测的专家小组会议，协助评价在这些领域中进行监测和就未来监测的优先次序提供意见而产生的数据。在全球环境监测系统方案活动中心的一般协调下，予料联合国各机构将增加按照同气候有关的监测，来衡量的变动因素，日益仔细地注意监测食物，水和空气的污染以及继续跨国监测西南亚和拉丁美洲的沙漠化情况。

14. 33 国际查询系统方案活动中心将宣传该系统提供的服务，并鼓励各国改进它们的国家环境资料系统。到一九八一年时，予料约有85个国家会登记大约

20,000个资料来沅。对这个系统的效率将完成评价,并将拟具改进这一系统的种种建议。

14.34 国际潜毒性化学物质登记处方案活动中心,将建立使用计算机的档案系统和一种有效的问答服务,备供各国政府和国际组织使用。它还将召开一个讨论会,来设计一个总方案的构架,印发出版物和警告,成立一个特别小组,就向国际社会关于个别化学物质的警告一事,提出意见。

关于研究、评价和审查的发展,在环境协调委员会小组的意见得到审议以前,还不能预见(参看第14.29段)。

14.35 环境规划署将查明另外一些机构,从事关于环境方面人类基本需要的工作,铭记着地域和生态范围代表性的必要;这个系统内各组织的第一个出版物将会印发。环境规划署在这一方面的活动将与联合国体系在人类基本需要方面的努力,特别是与劳工组织、粮农组织、卫生组织和生境会议合作完成。

14.36 在外限的五个构成部分方面,将发生下面的情况:

(a) 气候变化:作为与气象组织联合办理的国际方案的一部分,将进一步阐明自然和人为气候变化的过程;这些结果可以适用于粮食生产和土地使用;

(b) 气候改变:将与气象组织合作,继续进行现场实验,并作出进一步努力来拟订一般性原则和准则;

(c) 对臭氧层的威胁:环境规划署将继续协调世界行动计划,并促进其执行;结果将产生一种改进的评价资料,使各国政府在决定一切管制措施时可以使用;将印发一年两次的公报;

(d) 生物生产力:许多科学机构在环境规划署的协助下,并同好几个联合国机构一起,将继续收集关于光合作用的资料;这些资料将并入一册临时百科全书。并将进行研究所有最重要的生物地质化学循环(氮、碳、硫磺和磷);

(e) 社会极限：参看上文第 14. 30 段。

14. 37 与联合国统计处的联合活动，最后将颁布各国政府使用的环境统计准则。在环境规划署的支助下，将开始发布环境趋势数据，并将继续收集关于环境活动的数据。环境规划理事会将在一九八一年深入检查环境评价。

(三) 一九八二——一九八三两年期

14. 38 虽然现在不能预见一九八一年以后的发展细节，但是已经很明确的是，上述各项评价活动将在一九八二年，即斯德哥尔摩会议后十年，提供许多资料，这些资料将在为环境规划理事会编制详尽的环境报告时加以利用。这将提供一个评价环境情况和趋势的机会，以及一项审查环境评价优先次序的基础。这一审查可能会突出使评价过程各构成部分一体化的重要性。

(四) 用途不大的活动

14. 39 无。

(e) 预期的影响

14. 40 虽然整个这一次级方案不可能有客观的影响指标，但是，这些指标对于许多方案构成部份来说，是存在的。予料到一九八二年时：

(a) 全球环境监测系统。已建立起一个协调的国际系统，这个系统将产生经过评价的关于下列事项的情况和趋势的数据：

- (一) 食物污染、水质、空气污染及体素和体液污染物，使得能够对人类暴露于污染物这件事作出评价；
- (二) 背景空气污染、同气候有关的因素；
- (三) 海洋污染；

- (四) 欧洲大气污染物的区域流动;
- (五) 热带森林和放牧地;
- (六) 土壤腐蚀(尤其是易于沙漠化地区内土壤的腐蚀);

(b) 国际查询系统. 100以上的国家将与这个系统挂勾, 并有20,000个登记的资料来源;

(c) 国际潜毒性化学物质登记处. 100多个国家将提供国家通讯员;

(d) 研究、评价和审查. 将建立一个公认的地球监察方面研究优先次序的机构方案;

(e) 外限

(一) 气候变化: 一个国际方案将获得通过并将付诸执行;

(二) 改变气候: 各国政府可能通过一项条约。

次级方案2: 人类住区和人类健康

(a) 目标

14.41. 本次级方案的目标是协调和推动各种努力, 把环境这个考虑因素引进人类住区的规划和管理内, 保护人类环境免受环境污染和环境引发的疾病。

14.42. 大会通过的关于生境的第32/162号决议, 对环境规划署的人类住区活动显然有重大的含义, 因此, 本次级方案的战略和产出只是暂时性的, 日后将要同中心和一起制定由环境规划署把重点放在人类住区的环境方面。

(b) 面对的问题

14.43. 环境方面不是一些立即可以辨别的问题, 它们同经济、社会、行政和其他影响人类住区的问题关系非常密切, 而这些问题在生境会议上已得到

审议。⁶ 如果引进环境方面，那就意味着必须从尽量节省资源和废物处理的角度来看待这些问题，在满足人类基本需要的同时，保持与自然环境的和谐。目前，人类住区的规划、管理和技术政策并没有适当地反映出环境这一个考虑因素，人类住区的传统和部门办法也往往忽略了这点。此外，国际一级的活动也没有充分的协调，以保证把环境因素引进联合国系统内外各机构的部门职责内。

14.44. 许多国家组织和国际组织都参与评价了污染和其他有害环境对人类健康危害。目前使用的化学药品成千上万，而且，令人日益担心的是，这些药品的剂量很低，其效应很迟才看得出来，要鉴定也非常困难，因此必须进行国际合作，共同努力，共同分享努力的成果，统一研究的办法，以取得可以比较的资料。一个令人特别关心的问题是，生物体内积存了农药的残余物，它们的成因往往是因为世界各地普遍采用化学办法来控制疟疾等重大的环境疾病。权衡利害，应加紧找出一些害处较少，但在防止这些疾病方面却有同样或更好效应的技术。

(c) 法律根据

14.45. 人类住区和人类健康活动的法律根据载于成立联合国生境和人类住区基金会的大会第 3327 (XXIX) 号决议和成立联合国（生境）人类住区中心的第 32/162 号决议以及环境规划理事会下列更为具体的决定：

- | | |
|--------|---|
| 第一届会议： | 1 (I), 三, 第 12 (a) 段； |
| 第二届会议： | 8 (II), 第 A. I. 1 段； |
| 第三届会议： | 29 (III), 第 8 及 9 (a) 和 (c) 段； |
| 第四届会议： | 51 (IV) 和 53 (IV)； |
| 第五届会议： | 82 (V); 83 (V), 三, 第 1 段；
85 (V) 和 87 (V)； |
| 第六届会议： | 6/1 四和五； 6/2, 二, 第 1 (D) 段, 6/4. |

⁶ 参看《联合国生境和人类住区会议的报告》（联合国出版物，出售品编号 E. 76.IV.7 和更正）。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14. 46. 环境规划署在教科文组织人与生物层方案以及非政府组织的合作下，将定出各种指导原则，阐明如何把环境考虑因素纳入人类住区规划内。在开发计划署的合作下，环境规划署将继续应各国政府的要求，提供技术援助，帮助它们发展合乎环境要求的人类住区；在各区域委员会、教科文组织和联合国系统内其他组织的合作下，环境规划署将举办一些区域活动，如参观研究、座谈会和讲习班等，在人类住区方面提供训练。同时，环境规划署在各区域委员会的密切合作下将继续交换有关改善贫民区的资料，阐明改善各地区的边缘住区和贫民区的统一办法。环境规划署将使人类住区技术研究所的网络得到加强。在新的生境中心的合作下，环境规划署将会鉴定和发展各种研究，为新的人类住区进行研究人类住区模式以及现有和未来资源的重新分配。

14. 47. 在人类健康方面，卫生组织在环境规划署的支持下，将拟定一些指导原则，以便估计污染物的社会和经济影响以及如何加以控制的要求，优先次序的选择和立法的规定等等的指导原则。在环境规划署的支持下，卫生组织准则方案预料将对三十五种以上的污染发表关于准则的文件，并估计了健康上可能遭受的危害；在卫生组织、粮农组织和其他组织的协作下，环境规划署将就血吸虫病的生态和生境管理、疟疾的生物环境控制和合乎环境要求的棉花虫害控制制度的发展，拟定了各种行动计划，并将继续执行了这些计划，以期在控制血吸虫病、疟疾和棉花虫害方面展示出各种合乎环境要求的处理方法。在工作环境方面，环境规划署在卫生组织、工发组织和劳工组织的合作下，将制定并开始执行一个保护工作环境的方案，其中包括保护工人，使它们不致受到有害物剂的危害。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

14. 48. 在新的生境中心和联合国系统有关机构的合作下，环境规划署将继续帮助联合国系统内外的组织把环境因素放进其人类住区的工作内。环境规划署将和联合国系统内各有关机构合作，继续改善在人类住区技术方面占领先地位的机构的全球性协调，使它们发挥更大的作用，特别是鼓励它们收集、发表和传播有关适当技术的资料。在区域委员会和其他组织的合作下，将优先发展下列方面的技术：廉价住房、供水和废物处置、能源和运输、就地取材和保健项目；举办一系列的进习班和讨论会来提供训练；加强联合国各区域委员会在人类住区的环境方面的工作以及有关技术。已经建立和将要建立的区域技术转让中心将在这方面发挥重要的作用。

14. 49. 在环境规划署的支助下，卫生组织将为各种卫生准则文件编写简要的执行办法，供决策人士使用。在卫生组织、粮农组织及联合国有关机构的合作下，环境规划署将推动污染控制专家的训练工作。它也支持为决策人士开办有关污染控制方案规划的区域性讲习班。环境规划署将贯彻执行上述的行动计划，实施对环境无害的控制血吸虫病、疟疾和棉花虫害的措施，并为此目的同进行中的研究和训练方案合作（例如卫生组织的热带疾病研究和训练特别方案）并同粮农组织和控制农业虫害的国际昆虫生理生态中心合作。

(三) 一九八二——一九八三两年期

14. 50. 在本两年期内，预料将会加强人类住区方案，检查人类住区技术网的效能。在联合国系统有关机构的合作下，将拟定有关污染控制的材料和训练方案，并在亚洲、拉丁美洲、非洲和欧洲举办一些讲习班。环境规划署将向各国政府提供意见，帮助它们制定和加强国家污染控制方案和机构，各国政府在对疟疾、血吸虫病和棉花虫害实施环境控制的过程中所取得的成果，将会加以宣扬。

(四) 效用不大的活动

14. 51. 无。

(e) 预期的影响

14. 52. 由于本次级方案的范围在若干方面还没有确定（见上文第 14, 42 段），因此，本次级方案的影响目前是难以估量的。不过，到一九八二年，在人类健康方面的活动将有助于增进各国政府和组织的了解，提高它们的技术能量，来处理污染控制以及疟疾、血吸虫病、棉花虫害的环境控制的问题。

次级方案 3：地球生态系统

(a) 目标

14. 53 本次级方案的目标是推动合乎环境要求的地球生态系统的综合管理，以便尽量减少对人类活动的不良影响，保证使每一个生态系统都取得持久的生产。

(b) 面对的问题

14. 54 认识沙漠化过程不等于认识对付沙漠化的方法，两者之间的差距是非常大的。尽管这两个问题的严重性日渐增加，但是，国家机构和国际机构却没有充分正视各种各样与沙漠化有关的气候、社会—经济、人口和技术问题。因此，必须更好地协调有关这些问题的各种方案，提高各国的认识，对这些问题采取更多的行动。

14. 55 热带林区有一系列的生态系统，它们在不同程度上展示了人类活动所造成的生态变化。一个地区的森林和林地管理问题，基本上是土地管理的社会—生态问题。对这些问题，也许没有全球适用的解决办法，但是，必须努力促进这

些地区的经济发展和当地居民的社会公平，同时保证这些脆弱的生态系统的生态稳定。这个办法的中心思想是，人类同其农村环境形成一个复杂而全面的关系，因此，满足其基本需要、改善其生活的最可靠的办法是防止滥用自然资源确保人类赖以生存的资源能够持久地生产下去。

14. 56 在专门的生态系统内，如山脉、海岸区和岛屿，也遇到类似的问题。同样地，这些生态系统内的居民，他们经济生活赖以改善的生态基础，只有通过适当的土地管理措施，才能够继续维持。

14. 57 土壤全部被破坏的消息，每年都有报道。这些破坏大多源自人类的错误行动。因此，土壤退化和土壤破坏对于生物原料的生产和生物层的一般作用，已显得最为重要。不管是多么复杂，也要清楚了解土壤侵蚀、土壤退化和土壤肥力丧失等各种有关因素的相互作用，利用这些科学资料拟定比较完善的国际土壤政策的方针和法规，以促进适当的土地利用和土壤保持。

14. 58 虽然水资源的开发同许多发展活动，如农业、工业、城市化、土壤保护和能源是密切相关的，但是，许多水资源项目对公共卫生、社会和经济结构、公共行政管理和气候却有重大的影响。人口增长与经济和社会情况，使人口在某些地方大量集中，在这些地方，水的需求量远超于当地所能提供的供应量，而且质量也在下降。在这种情况下，必须执行一个国际战略，促使各方面在水资源的开发和管理上采取一个统一办法，使供水达到足够的数量和可以接受的标准。

14. 59 人类为了从科学上改良动物的品种和作物的种类，正陷于一种非常矛盾的处境；他所拥有的基因库已经非常有限，但是，他却肆意破坏前人遗留下来的丰富的天然遗传基础，加快和改变了演变过程。如果人类要保证有巨大的植物、动物和微生物基因库，以便能够继续培育更多的品种来满足他们不断增加的需要，适应日新月异的环境，那么，他们就一定要处理这些问题。

14.60 地球上过去未开发的生态系统，由于人口压力和经济欲望，越来越多地面临被开发的命运，而这种开发并不会考虑到在生态上是否适宜的问题。与此同时，科学知识的增长，显示了地球生态系统必须有一部分保持在自然或半自然状态，以便维持地球的生物稳定。因此，必须紧握机会，维持一些对人类有巨大的科学、教育、文化、美学、娱乐和经济价值的生态系统样本。其中一个严重的问题是，这些机会正在迅速消逝，特别在热带和亚热带的生态系统方面。

(c) 法律根据

14.61 地球生态系统方面活动的法律根据：大会第 32/172 号决议，其中认可联合国沙漠化会议的行动纲领（A/CONF.74/36，第一章）；大会第 32/158 号决议，其中认可联合国水沉会议的行动计划⁷；环境规划理事会下列更为具体的决定：

第一届会议：1(I)，二、三，第 12 段(b)和(f)和八；

第二届会议：8(II) A，1，2 和 5；B，2(七)、(九)(十)和(十一)；

第三届会议：29(III)，第 9(d)和(e)段；和 31(III)；

第四届会议：50(IV)，第 5(a)段；54(IV)；55(IV)和 56(IV)；

第五届会议：82(V)六；86(V)；和 95(V)；

第六届会议：6/1，五，II，第 1(D)和(E)段；第 2 和 3 段；6/5，A、B、C 和 D

⁷ 《联合国水沉会议的报告》（联合国出版物，出售品编号：E.77.II.A.12），第一章。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14.62 一九七七年八月二十九日至九月九日在内罗毕举行的联合国沙漠化会议讨论了一系列与沙漠化有关的生态、经济和社会问题，并通过了其后得到大会第32/172号决议认可的行动纲领。 在各国政府、区域委员会、各机构和其他机构的合作下，环境规划署将切实使沙漠化行动纲领的某些部分，包括六个跨国项目得到开始执行；在教科文组织的合作下，环境规划署将在人与生物层方面完成一项分析以及有关旱地的国家项目和双边项目的协调工作。

14.63 在热带林地和森林方面，将继续执行环境规划署和教科文组织合办的关于热带森林区生态训练和管理的试验性项目，作为进行合乎环境要求的发展的基础；在这个项目下，将为东南亚、拉丁美洲和热带非洲各国政府官员开办一些训练课程和讨论会。

14.64 在山脉、岛屿和其他生态系统方面，环境规划署、粮农组织和国际养护自然及自然资源联合会将探讨高山的生态状况，制定区域性的山脉计划，并召开区域性讲习班和政府间会议来考虑通过这些计划。 推动复原和养护工作的岛屿和海岸生态系统的调查(1977— 1980) 将继续进行。

14.65 在土壤方面，环境规划署在粮农组织及其他机构的合作下，将继续从事防止土壤侵蚀方法的示范工作(1977—1981年)；其他活动也将继续进行，例如帮助发展各种技术，以便通过新的农业措施来恢复、维持或增加土壤肥力(1977—1981年)，并示范如何通过非污染的施肥方法来恢复、维持或增加土壤肥力。

14.66 在水方面，将在欧洲一个工业化国家举办一个实地训练和示范项目，养护水资源使其不致沃化，并鼓励进行沃化水处理。 在儿童基金会、卫生组织、区域委员会和联合国系统内其他有关机构的合作下，环境规划署将继续在亚洲、非

洲和拉丁美洲展开活动，通过防止水质的恶化来改善水的供应情况，寻求新的水沉和水的有效利用（1976—1980年），展示合乎环境要求的开发水资沉方法；此外，它也进行其他活动，有效地开发和管理水资沉，包括开发湖泊和河川流域，以期把环境因素引进这些项目内。在有关机构的合作下，环境规划署将注意地下水的合理使用问题。

14.67 在遗传资沉方面，环境规划署在教科文组织的合作下，将帮助六个国家机构在发展中国家建立区域性微生物资沉中心，作为养护和利用微生物资沉的杰出模范；这些中心将设有训练部门。在教科文组织、粮农组织、国际植物遗传资沉委员会和国际养护自然及自然资沉联合会的合作下，环境规划署将继续找出各种遭到危险的动、植物遗传资沉，保证把它们养护起来，并训练来自发展中国家的人员。

14.68 在养护野生动物和保护地区方面，环境规划署将支持拟定一个世界养护战略，支持拟定地中海区、东非、西非和中非以及北欧和南欧的区域性计划；开始执行加拉帕戈斯和毛里求斯行动计划；开始执行一个恢复和养护苏丹—萨赫勒区和西亚野生物的项目；同教科文组织一道，开始执行一个关于在干旱和半干旱地区的生物层保养区的项目。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

14.69 在旱地方面，环境规划署在各国政府和联合国有关机构的合作下，将继续协调同沙漠化战斗的行动纲领的执行工作；有关的跨国项目将于一九八〇年开始业务活动。教科文组织旱地综合项目和粮农组织干旱牧地和半旱牧地生态管理项目（两者都得到环境规划署的支持），有一部分是通过这些跨国项目执行的，在广泛传播和应用方面将可以产生有用的效果，对沙漠化控制和复原方案也将提供足够的支持，使它能够传播经验和作出推断。在一九八〇年以前，将与教科文组织旱地综合项目一道，就沙漠化的新闻传播发起新的倡议，并将支持开办更多有关旱地生态系统的训练课程。

14.70 在热带林地和森林生态系统方面，在粮农组织、教科文组织（人与生物层活动）和有关机构的合作下，环境规划署将提供援助（1977—1982年间），在区域基础上更新和取得有关热带林地和森林的知识；在联合国系统有关机构的合作下，环境规划署将推动一个全球性方案，以便保护和种植树木，稳定及改善人类环境（1977—1982年）。

14.71 在山脉、岛屿和其他生态系统方面，环境规划署在有关政府和机构的合作下，将举行一些区域性讲习班和政府间会议，来讨论并于适当时通过一些上述有关山脉的区域性计划；在执行这些计划时，环境规划署将支持对岛屿及海岸生态系统的生态调查，以推动恢复、养护及生态管理的工作，从而维持这些生态系统的生产力。在某些领域内，这些支援将会在区域性海洋方案的范畴内提供。

14.72. 在土壤方面，环境规划署在有关机构的合作下，将继续支持上述的活动（1977—1981年），同时，在一九八〇年结束以前，也将：（一）收集和传播在一些热带国家选定环境内有关暴雨侵蚀作用的资料；（二）从事实地示范，说明如何利用有机物资作为肥料，指出混合农作和综合土壤管理所提供的可能性，同时特别侧重于遭受沙漠化的地区；（三）为决策人士和采矿工程师举办两个讨论会，发表有关恢复矿区的意见；（四）应要求，向那些土壤变质问题最为严重的国家提供咨询意见，告诉它们如何去克服土壤养护的社会—经济、文化和行政的阻碍。在一九八一年以前，环境规划署将在示范地区内向土地和土壤使用者提供就地训练，讲授综合土壤管理的原则。

14.73. 在各国政府和联合国系统内有关机构的合作下，环境规划署将于一九八一年（一）完成了一项实地示范工作，从健康方面着眼，说明如何保持小型蓄水池卫生、如何收集、贮存和处理雨水，以及如何建立综合性灌溉和排水系统，并将这些结果加以传播，使它们的用途更为广泛；（二）为尼罗河流域完成一个水质模式；（三）根据予先蓄水和事后审核的个案研究以及其他资料，定出关于合理开发和管理水资源、包括开发河川流域的指导原则，但同时要强调环境的安全；（四）确定一个研究和发 展机构的国际系统，对农村的水质进行监测、训练和交流资料的工作（1979—1981年）。

14.74. 在遗传资沉方面，环境规划署在教科文组织的合作下，将帮助在发展中国家多建两个区域性微生物中心，并将进一步加强其训练部分。环境规划署也将支持和参与环境规划署、教科文组织和国际细胞研究组织合办的微生物小组的工作（1977—1982年），并同粮农组织和开发计划署一道支持和参与国际植物遗传资沉委员会的工作（1977—1982年）。

14.75. 在野生物和保护区方面，环境规划署在联合国系统内有关机构的合作下，将推动中美洲、加勒比、东南亚、南美、太平洋、中亚和北印度洋等地区的养护计划的拟定工作，并拟定各种区域性规划，在野生物、国家公园和海洋生物的管理方面举办综合性训练方案。环境规划署也将鼓励在拉丁美洲成立野生物保护会。

(三) 一九八二—一九八三两年期

14.76. 在联合国系统内有关机构的合作下，环境规划署将审查跨国项目在解决沙漠化问题上的效能。在热带林地方面，将完成上一个两年期的活动，并给予评价。在各国政府和有关机构的合作下，将继续执行山脉生态系统的区域计划，一些岛屿和海岸方案将在区域性海洋方案的范围内执行。在土壤方面，将汇集在旱地方面所取得的经验，发表有关控制土壤变质、特别是易被沙漠化地区的土壤变质的指导原则。在水方面，环境规划署在有关机构的合作下，将通过各种示范方案和其他办法展开各种活动，促使人们认识到有必要落实马德普拉塔有关供水的建议，⁸ 有必要在水问题上建立一个提供知识和教育群众的制度。在遗传资沉方面，微生物在动、植物遗传资沉的环境管理和养护中的应用范围将会扩大；在养护和保护区方面，上述的活动将继续进行。

(四) 效用不大的活动

14.77. 无。

⁸ 同上，第二章。

(e) 预期的影响

14.78. 虽然，就整个次级方案来说，不可能有客观的影响指数，但是，就某些方案构成部分来说，这种指数却是存在的。 在一九八二年时：

(a) 旱地： 至少有六个针对沙漠化的项目将展开业务活动；这些项目和沙漠化控制和复原方案一起，将有助于执行教科文组织旱地综合项目和粮农组织干旱牧地与半旱牧地生态管理项目，也有助于传播资料 and 进行训练。

(b) 热带林地： 为各国政府官员举办的关于热带森林的训练课程和座谈会，将提高他们处理有关问题的能力。

(c) 山脉生态系统： 将制定区域性山脉计划，并在执行上取得很大进展。

(d) 遗传资源： 在发展中国家建立八个区域性微生物中心，并将投入业务活动。

(e) 养护、野生物和保护区： 将制定地中海、东非、中非和西非、北欧和西欧、中美洲、加勒比、东南亚、南美、太平洋、中亚和北印度洋等地区的养护计划，并将制定各项区域性计划，在野生物、国家公园和海洋生物资源的管理方面举办综合性训练方案。

次级方案 4： 环境和发展

(a) 目 标

14.79. 环境规划署对本次级方案起了促进和协调的作用，使各国际组织和国家政府能够全力识别、拟订并且提倡方法和途径，达到合乎环境要求的发展方式。

(b) 面对的问题

14. 80. 斯德哥尔摩人类环境会议举行以来，环境与发展之间的关系已经深入人心。环境现在已成为发展过程的一个不可缺少的重要部分。事实上，环境和发展的通盘目标是一样的，那就是持久地增进人类的幸福。根据过去的发展经验，也很明显地看出，如果在发展过程中不好好地了解并兼顾到环境方面，就会产生严重的环境问题，不但影响生活的素质，也破坏今后的发展。

14. 81. 但是迄今的问题依然是在促进发展方面，由于各种原因，国家一级和国际一级没有对环境方面予以充分的注意。

(c) 法律根据

14. 82. 本次级方案的法律根据载于大会第 3326 (XXIX) 号决议第 4 (a)、(b) 和 (c) 段，第 3201 (S-VI) 号决议，第 3202 (S-VI) 号决议和第 32/168 号决议以及环境规划理事会的下列决定：

第一届会议： 1 (I)，第 12 (d) 段；

第二届会议： 8 (II)，第 AI3、AII2、AIII3 和 4 段；

第三届会议： 21 (III) 和 第 29 (III) 第 9 (b) 段；

第四届会议： 79 (IV) ；

第五届会议： 82 (V)、VI、87 (V) 和 100 (V)；

第六届会议： 6/1、I 和 V，6/2 第 1 (F) 段和 6/6A、B 和 C。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14. 83. 一般来说，在联合国系统有关机构和各国政府的合作下，环境规划署在阐明和增进对环境与发展之间的关系的理解这项工作上，将已作出相当大的进展。予期的活动包括举行区域讨论会和一次关于可供选择的发展方式的世界讨论会；通过在世界上发展中国家和发达国家进行的试验项目和示范项目，检查并改进生态发展的概念；为新的国际发展战略拟订环境上的考虑；就环境与发展之间的关系对肯尼亚的规划和发展过程进行一项以行动为主的研究；继续努力(协同环境管理当局)制订方法和决策办法，使环境上的考虑纳入规划和决策的过程；提倡研究并且实行关于合理使用自然资源、特别是土壤、水和能源的指导方针。

14. 84. 此外，在贸发会议的合作下，将已制订一项方案，协助各国政府、特别是发展中国家的政府，利用机会扩大由于环境政策和措施所产生的制成品和半制成品的贸易；同贸发会议一起，对一个早期警报系统的可行性已进行评价，这个系统将就影响国际贸易、特别是发展中国家的国际贸易的环境政策和措施快捷地提供资料；在贸发会议和工发组织的合作下，将已配合环境问题并在建立新的国际经济秩序的范围内，进行一项关于工业地点和工业重新部署的方案。

14. 85. 在适当技术方面，环境规划署在各区域委员会和各国政府的合作下，将已识别至少有十个进行中的项目的一个机构网，出版一本关于从事合乎环境要求和适当的技术研究的机构指南，发表理论的研究和实验项目的研究结果，并制订更加具体的方法，选择技术和评价某些技术对环境的影响。此外，还打算为联合国科学和技术促进发展会议编写一份特别的文件。

14. 86. 在工业和环境方面，通过与各国政府、工业界、工会和国际组织进行的协商，到一九七九年止将已审查下列七个工业部门的环境面貌：纸浆和纸、铝、汽车、石油、化学品、钢铁、与农工业(残余物的利用和收成后的流失)。每一

个部门将开始启用电算机资料贮藏和回收系统。 将已办理一个评价地区的训练研究金；将不断发表和分发关于这些活动的技术资料；将着手制订指导方针和一套方法，使工业地点的选择标准中包括环境因素。

14. 87. 关于工作环境问题，在劳工组织及联合国其他有关机构的合作下，将制订一个行动方案，并开始给予以执行，以便改善工业（包括农业和其他部门）工人的工作和生活环境。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

14. 88. 某些进行中的活动到了一九八〇年将已告期满，例如关于可供选择的发展方式的讨论会就是。 所以，环境规划署将同各国政府及各国际组织合作，设法落实它们的研究结果和建议。 其他的活动将已取得很大的进展，并将维持到一九八〇—一九八一两年期。 因此，一方面肯尼亚的国家研究将告完成，其研究结果和建议将获得实施和检查，同时在拉美经委会和亚太经社会区域、在经济发展水平不同的国家以及社会—经济制度不同的国家还将就环境与发展之间的关系以及如何把这些关系纳入规划和发展过程，进行新的国别研究。 环境规划署的工作方案将包括并且将适当体现新的国际发展战略和联合国各种会议（诸如科学和技术会议或定于一九八〇年举行的大会特别会议）所涉的政策问题和实际问题；将不断扩大生态发展项目的范围，作为提倡合乎环境要求的发展方法和提倡国家间特别是发展中国家间交流经验的一种方法；在不同的区域和经济发展水平不同、社会—经济制度不同的国家就环境与发展之间的关系和怎样把这些关系纳入规划和发展过程，进行国别研究。 将继续努力，制定和实施合理使用自然资源的指导方针，以及拟订和传授一些方法和决策办法，以便把环境考虑纳入规划和决策的过程。 将配合环境问题，并在建立新的国际经济秩序的范围内，就合乎环境要求的工业重新部署进行具体的活动。

14. 89. 在适当技术方面，机构网将完全开始工作；将继续提倡和进行实验项目，并继续拟订选择技术的方法和评价某些技术对环境产生的影响的方法。

14. 90. 须经环境规划理事会批准后予以审查的其他工业部门计有：煤、有色金属（铝除外）、与农工业（包括肥料、杀虫药和在环境限制许可下的作物精耕）建筑、旅游和娱乐。将可以得到与工业有关的几个专门环境问题的详细指导方针，将在不同的区域，对工业的环境影响评价方法和工业地点选择方法予以应用和检查。

(三) 一九八二—一九八三两年期

14. 91. 一九八二年将是对前五年的工作成绩和经验开始进行审查、评价和总结的一年；将利用审查结果制订下一个时期的工作方案。

14. 92. 根据上述讨论过的活动，予料环境规划署到一九八二年时，应当可以就合乎环境要求的发展方式提供权威性的意见，供国家一级和国际一级参考。此外，环境规划署还应当可以提出一些可行的指导方针和方法，供各国政府和各国际组织采用，以便把环境的考虑适当地纳入发展规划过程。

14. 93. 到了一九八二年，一个世界性的机构网将开始工作，制订和提倡应用适当的、合乎环境要求的技术。

14. 94. 此外，到了一九八二年，就某些工业对环境产生的影响问题，供各国政府和各种工业采用的指导方针将告制订完毕，对工业部门相互有关的政策亦将告审查完毕。

(四) 效用不大的活动

14. 95. 无。

(e) 预期的影响

14 96 到了一九八二年，环境规划署在各国政府、各区域委员会、各机构和其他机关的合作下，并通过上述的具体活动和方案，将完成下列工作：

a. 推广可供选择并合乎环境要求的发展方式和生活方式这个概念，并协助所有的国家和地区从实践中广泛应用这个概念；

b. 使环境问题在国际发展战略中和在关于发展及新的国际经济秩序的其他国际文书中，获得一个适当的地位；

c. 在诸如适当技术以及工业对环境的影响等实际领域，协助各国和各个机构制订解决办法和交流经验。

次级方案5： 海洋

(a) 目标

14 97. 本次级方案的目标是协调并促进国家和国际的行动，保护海洋、特别是闭海和半闭海的生命支持系统，以维持海洋生态系统的生产力和系统的健全，并维护沿海区健全的社会—经济发展。

(b) 面对的问题

14 98. 由于人类加紧进行海洋活动（航运、海床开发和勘探）和陆上活动，影响了海洋环境的素质，所以近年来海洋生态系统受到的污染急剧增加，威胁了海洋生物和海洋的健康。由于污染不分界限，而且对海洋生态系统的责任不限于某个国家或机构，所以需要采取国际行动，防止或减低污染的危害。来自沿海区的，特别是那些经过河流和通过油脂带进海洋的污染物质，是引起海洋环境蜕化的主因。

对这些污染来沅予以控制是必要的，只有采取下列措施才能有效地达到这个目的：

(a) 对海洋生态系统和人类健康目前污染的来沅、数量和后果进行评价；(b) 对自然资沅、人类活动和自然过程予以管理，达到一种可行的、合乎环境要求的社会和经济发展。因此，国家和国际宜对污染问题采取一个一致的办法，以便一般保护海洋环境，并特别保护闭海或半闭海的环境。

14. 99. 一般来说，发达国家更善于了解海洋生态系统的性质、生态系统的稳定受到的威胁和应付这些威胁的方法；另一方面，如果发展中国家要有意义地参加保护海洋的国际行动，就需要取得这方面的技术援助。

14. 100. 由于没有充分的、有效的国家和国际措施，包括保护某些海洋生物资沅的法律措施，对水族群的管理不善，对其他资沅的滥加捕捞，造成了开发过度的现象，使这些资沅濒于绝灭；因此，有必要采取商定的、全面的养护措施。

(c) 法律根据

14. 101. 关于海洋的法律根据载于环境规划理事会下列的决定：

第一届会议： 1(I)，III第12(e)段和VIII；

第二届会议： 8(II)A, 1. 4和C, 2(VIII)；

第三届会议： 24(III)；25(III)；32(III)和33(III)；

第四届会议： 47(IV)IV；58(IV)和59(IV)；

第五届会议： 82(V)，VI和88(V)；

第六届会议： 6/1, V；6/2, II第1(c)段；6/7, B；和6/10。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14. 102. 环境规划署将继续参加联合国海洋法会议，重点在于海洋环境；将通过全球环境监测系统和区域海方案活动中心，继续同教科文组织／政府间海洋学委员会（海洋学委会）合办的全球海洋环境污染调查和教科文组织／海洋学委会／气象组织合办的全球综合海洋站系统合作进行监测活动，并合作进行海洋污染科学问题专家联合组（海洋污染组）的活动。在海洋生物资沉方面，粮农组织和环境规划署将继续制订并且执行一项全球行动计划，对海洋生物资沉予以养护和合理利用；在粮农组织、教科文组织、大自然养护会及其他组织的合作下，环境规划署将对现有的、提议的和可能建成的国家海洋公园、生物层保养区和其他保护区继续进行区域调查，以便评价海洋生态系统的现状；确定进行养护的适当地区和发展生物层保养区方面的研究，监测和训练工作；继续要求商业捕鲸暂订十年；设法制订一项保护和管理鲸鱼的新公约。

14. 103. 在区域海方案方面，环境规划署和联合国系统有关的机构业已商定一些方针和原则，制订全面的行动计划，通过合乎环境要求的发展，对区域海予以保护。这些行动计划包括：环境评价（审查、研究、监测和交换资料等）；环境管理（包括法律文件的制订和签署、控制油污染的安排和生物资沉的管理与养护）；支助措施（技术援助、训练、教育和新闻交流）。

14. 104. 地中海行动计划的背景已经在上一个中期计划中解释过⁹。在该地区的各国政府和诸如粮农组织、卫生组织等联合国有关机构的合作下，环境规划署将通过其区域海方案活动中心，或酌情通过环境监测系统，继续贯彻执行该行动计划，并将举行巴塞罗那公约缔约国第一次会议，制订进一步的行动指南。

⁹ 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第6 A号》（A/31/6/Add.1），第442和443段。

14. 105. 在波斯湾方面，环境规划署在该区域各国政府和联合国各机构的合作下，将已举行一次政府间会议，对一九七八年科威特会议通过的行动计划（UNEP/GC.6/7，第371至372段；Add.1，第45段）的执行情况所取得的进展予以审查。在加勒比海方面，在拉美经委会、联合国有关机构和有关各国政府的合作下，将已举行一次政府间会议，讨论和通过一项行动计划。在几内亚湾方面，在有关各国政府、各机构和非洲经委会的合作下，将已举行一次政府间会议，讨论并通过一项行动计划，并将开始予以执行。在东亚海方面，将已编制好行动计划的第二次草稿。在红海方面，阿拉伯联盟教育、文化和科学组织在环境规划署的支持下，将已带头开始执行行动计划。在太平洋方面，将着手编制一项行动计划的背景文件。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

14. 106. 如果联合国海洋法会议还没有结束，环境规划署将继续参加海法会议；如果会议已经结束，环境规划署将发挥其促进的作用，鼓励通过的法律文书生效。在联合国系统有关机构的合作下，环境规划署将继续协调环境污染的监测活动，并把结果提供全球环境监测系统。环境规划理事会将在一九八〇年对包括海洋生物资源在内的全球海洋方案进行深入的审查，对这方面的工作可能订出新的重点或方针。

14. 107. 在海洋生物资源方面，在其他机构和各国政府的合作之下，环境规划署和粮农组织将继续执行包括鲸鱼和其他海生哺乳动物的养护在内的海洋生物资源全球计划。在粮农组织、教科文组织、养护大自然及自然资源国际联合会（大自然养护会）和各国政府的合作下，环境规划署将继续审查海洋生态系统的现状，支持建立养护区和发展生物层保养区方面的研究、监查和训练工作。

14. 108. 在区域海方面，将同有关各国政府和机构合作，进行实施行动计划的各项活动。在地中海方面，将继续执行缔约国第一次会议通过的活动，并将举行缔约国第二次会议。虽然环境规划署或巴塞罗那公约秘书处仍将是使行动计划顺利进行的协调组织，但是予期各国政府执行该计划的实务职责和财务职责将会增加。在波斯湾方面，为了执行科威特行动计划，将已成立一个保护海洋环境区域组织，并将举行缔约国第一次会议，决定今后的行动；将开始执行该次会议通过的活动。在加勒比海方面，将继续执行行动计划。在几内亚湾方面，将已继续执行行动计划，有关各国政府将通过一些法律文书。在东亚海方面，将举行一次政府间会议，讨论和通过一项行动计划，并开始予以执行。在红海方面，在环境规划署的参加下，将举行一次区域会议，审查行动计划的第一期，决定第二期，并开始予以执行。在太平洋方面，将已举行一次政府间会议，讨论和通过一项行动计划，并开始予以执行。这些活动的结果将并入全球活动（例如监测污染和海洋生物资源）中，提供给环境监测系统；同时，全球活动的结果将可提高区域海洋机构的效力。

(三) 一九八二—一九八三两年期

14. 109. 在联合国系统各机构和各国政府的合作下，环境规划署可能对污染和海洋生物资源全球方案予以审查，评价其对海洋生态系统产生的环境影响。在区域海方面，将继续执行加勒比海行动计划；但在其他方面，将逐步减低环境规划署的作用，让有关各国政府负起主要的责任。

(四) 效用不大的活动

14. 110. 无。

(e) 预期的影响

14. 111. 到了一九八二年，环境规划署在发挥其在联合国内外的协调和促进作用时，将已协助各国政府制订、通过和执行下列地区的行动计划：地中海、波斯湾、加勒比海、几内亚湾、东亚海和太平洋；并已协助阿拉伯联盟教科文组织对红海行动计划的审查。在促进和推动了这些区域的行动后，环境规划署将已开始减少其对这些方案的实务职责和财务职责，让各国政府对今后的方案执行工作负起更大的责任。所述的区域海活动将已有助于全球环境评价活动，而全球环境评价活动也将已有助于区域海活动。有效地进行这些活动可能已成为区域合作的基础，执行联合国第三次海洋法会议所产生的全球公约。对发展中国家的人员，将予以海洋污染控制技术方面的训练，使环境规划署能够逐步退出各区域海方案。

次级方案 6： 能沉

(a) 目标

14. 112. 本次级方案的目标是通过评价能沉的生产、运输和使用对环境的影响和通过示范活动，提倡合乎环境要求的能沉政策。

(b) 面对的问题

14. 113. 不同的能沉生产和使用方式对环境产生不同的影响，有些方式对环境引起各种不同的污染。因此，应估计能沉的生产和使用对环境产生的影响，为合乎生态要求的发展提供一个基础。此外，由于联合国系统内外很多机构与能沉生产的各方面几乎都有关系，因此有必要对这些机构的工作予以协调，保证对环境问题予以适当的注意。又有必要试行采用诸如风能、太阳能、生物气体等清洁和可再生的能沉，这些能沉特别关系到发展中国家。

(c) 法律根据

14 114 关于能沉的法律根据载于环境规划理事会的下列决定：

第一届会议： 1(I), III, 第12(g)段；

第二届会议： 8(II)A, 1, 6；

第三届会议： 29(III), 第9(f)段和34(III)；

第四届会议： 60(IV)；

第五届会议： 82(V), VI；

第六届会议： 6/1, V和6/2。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14 115. 环境规划署将就三种主要能沉的生产、运输和使用对环境产生的影响进行三项研究；这三种主要的能沉是矿物燃料、核能和可再生能沉。在自然资源、能沉和运输中心的合作下，环境规划署组成的三个专家小组将对这些研究予以审查；在各区域委员会的合作下，将对矿物燃料和可再生能沉问题进行研究；在原子能机构的合作下，将对核能问题进行研究。专家小组的研究将考虑到其他机构就能沉的生产和使用对环境的影响问题而编写的有关文件。环境规划署支助的一个综合利用风能、太阳能和生物气体的实验中心将已可启用，向亚洲（斯里兰卡）的一个农村供应电力；将已开始在非洲和拉丁美洲设立类似的中心。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

14. 116. 在自然资源、能源和运输中心的合作下，环境规划署将再设立两个上述利用风能、太阳能和生物气体的实验中心。如有要求，环境规划署将向发展中国家提供技术援助，鼓励这些国家利用可再生能源。

(三) 一九八二—一九八三两年期

14. 117. 上述的非洲和拉丁美洲实验中心将于一九八二年启用。虽然目前无法明确地指出其他的活动，但是可能可予期在别的场合演证实验成功。

(四) 效用不大的活动

14. 118. 无。

(e) 予期的影响

14. 119. 到了一九八二年，在有关各国政府和联合国系统各机构的合作下，环境规划署将已在亚洲、非洲和拉丁美洲各设一个农村能源中心；将利用管理这些中心所取得的经验决定是否重复和怎样重复这些实验。

次级方案7：自然灾害

(a) 目标

14. 120. 本次级方案的目标是协调和促进目的在防止或减轻各种自然现象造成灾害的活动，并支助各种促成建立自然灾害早期警报系统的活动。¹⁰

¹⁰ 一九七七年四月五日秘书长关于一九七四—一九七五两年期方案评价的报告 (E/AC. 51/80/Add. 4) 中，有关于本次级方案的更多资料。

(b) 面对的问题

14 121. 极端的自然现象，如热带旋风、水灾、旱灾和地震，能够引起物质、生态和社会与经济方面的损害；在国际一级，这些自然现象和有时它们所造成灾难的后果，是联合国各机构所关心的问题。在防止和减轻造成自然灾害的现象的后果上所作的协调努力仍感不足，特别是在此技术能力可以作出适当正确的预测之时，还没有一个可靠的世界性早期警报系统。¹¹

(c) 法律根据

14 122 这些活动的法律根据是环境规划理事会下列各项决定：

第二届会议	8 (I I), A, 第 2 段;	
第三届会议	29 (III), 第 9 (g) 段;	
第四届会议	61 (IV);	0 4 5 4 4 1 5 4
第五届会议	82 (V), VI, 和 89 (V);	
第六届会议	6/1, V; 和 6/2.	

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年终了的情况

14 123. 在这方面的一个协调的行动计划内¹²，环境规划署将同气象组织

¹¹ 但台风或旋风的情形并非如此，因为亚太经社会和气象组织自一九六八年一起，就已通过台风委员会和气象组织/亚太经社会热带旋风小组，对减轻这些现象所造成的损害作出共同努力，并拨给了很大的资源。

¹² 按照环境规划理事会第 89 (V) 号决定，环境规划署于一九七七年十一月召开了一次救灾专员办事处、开发计划署、气象组织和卫生组织的机构间会议。会议商定了拟定一份关于自然灾害造成环境问题的多机构谅解备忘录的说明。该备忘录将要由所有有关的机构审查，因而为拟订关于自然灾害共同主题方案和环境规划署关于自然灾害造成环境问题的订正行动计划铺路。

合作，使用极轨道卫星和同步卫星，在加勒比区和中美洲开始并执行热带旋风的早期警报系统的工作；教科文组织将已参与改进地震预测的工作；救灾专员办事处将已完成一系列关于自然灾害各方面的专题论文和一项关于灾后清理和重建的手册，自然资源、能源和运输中心将已进行关于旱灾和水灾情况引起的水源管理问题的研究报告。

(二) 一九八〇—一九八一两年期：

14 124. 气象组织与环境规划署合作，将把使用极轨道卫星和同步卫星的热带旋风早期警报系统推广到世界其他区域。 教科文组织与环境规划署合作，继续从事改进地震预测的工作，以便开始建立对这些现象的早期警报系统。

(三) 一九八二—一九八三两年期：

14 125. 环境规划署继续它在支助各项活动方面所产生的促进作用，以期热带旋风早期警报系统能在全世界建立起来。 教科文组织将继续进行地震的预测工作，以便开始建立对这种现象的早期警报系统。

(四) 效用不大的活动：

14 126. 无。

(e) 预期的影响

14 127. 对自然灾害所造成的问题来说，环境规划署的影响是难以度量的；但运用其在联合国有关机构进行的活动中的促进作用，环境规划署将在这些机构内产生协调作用，开始运用可使用的世界性自然灾害早期警报系统。

次级方案 8：支助措施

(a) 目标

14 128. 本次级方案的目标是协调和促进在环境教育、环境训练、技术援助和新闻方面的国家、区域和国际活动。

(b) 面对的问题

14. 129. 为了确保进行环境活动时，在国家、区域和国际各级产生最大程度的影响，这些活动应以环境教育、环境训练、技术援助和新闻等方式的支助措施来支持。可是，这些方面的协调和发展没有受到适当的注意，因为各机构和各国政府及其他组织常常单独进行它们的方案，很少把资源集合起来，发展综合性的方案。

(c) 法律根据

14. 130. 这些活动的法律根据是大会第3326(XXIX)号决议第4(i)段，和环境规划理事会下列各项决定：

第一届会议：	1 (i), III, 第12(C)段, IV和IX;
第二届会议：	8 (ii), A, II, 3;
第三届会议：	29 (iii), 第5, 6和7段; 和39 (iii);
第四届会议：	48 (iv), 第3 (b)(v)段; 和59 (iv), 第5(f)段;
第五届会议：	82 (v), VI; 和90 (V);
第六届会议：	6/1, V: 6/2 II第3段; 6/8.

(d) 战略和产出

(一) 一九七七年底的情况

14. 131. 一九七七年十月在第比利斯举行的环境规划署/教科文组织关于环境教育的政府间会议通过了一项重要的宣言。¹⁵ 随着这个会议之后，一九七八年将在巴黎举行机构间共同主题方案会议，并将已编制一项业经协调的联合国环境教育方案，且已开始执行这项方案。将已举办若干区域讨论会、讲习班和专题讨论

¹⁵ 《环境教育的政府间会议：最后报告》（巴黎，教科文组织，一九七八年），第三章。

会，在许多国家，各级学校和大学将已开始环境教育的教学。对于一九七七年设立，并与教科文组织区域办事处密切合作的环境规划署非洲环境教育区域方案活动中心的工作和效能，将已加以评价。

14.132 在环境训练方面，环境规划署与各国政府、各机构、各区域委员会及其他机关合作，将继续支助来自西班牙语国家的环境专家，在西班牙马德里由环境规划署支持的环境科学国际中心进行训练；在法国由环境规划署支持的水资源管理国际中心进行水资源训练；在塞内加尔达喀尔由非洲经济发展和规划研究所（受环境规划署部分支持）进行环境专家和规划人员、包括出版教材的训练。环境规划署关于训练的研究金方案将已开始。

14.133 在环境规划署所支持的与各国政府、机构、区域委员会和其他机关合作的大多数项目中，环境规划署将已进一步发展技术援助情报交换所，供发展中国家和捐助国把各国政府对技术援助的要求同捐助国政府在环境领域内提供的援助配合起来，从而促进供求幅度的协调和确定。环境规划署通过其在内罗毕、贝鲁特、曼谷和墨西哥城的区域办事处所附属的各区域咨询组，以及应国家环境机构和法律的特别请求，也将已继续提供技术援助。通过方案每一项构成部分（例如监测系统、查询系统、各区域海）的特别活动，也将已提供技术援助；环境规划署将按照联合国发展中国家技术合作会议的各项建议采取后继行动。

14.134 在新闻方面，环境规划署通过联合国新闻事务联合委员会，将已继续协调系统内环境方面的新闻；继续出版并传播《大地》月报给各国政府的报告双月刊、年度评论、技术公报、基金支助项目的报告等；支持出版环境规划署主办的《环境》季刊；鼓励出版和散播科学版本和普及版本的环境资料；加强与区域新闻系统的联系，并鼓励它们散布环境资料；支助与科学和技术会议以及儿童年有关的联合国新闻活动；加强环境规划署支助的项目和活动中的新闻部分，并继续支持世界环境日的活动。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

14 135. 在环境教育方面，环境规划署与各国政府、机构及其他团体合作，继续协调并促进联合国系统环境教育方案的执行，并协助交换其在执行中所获得的经验；环境规划署与教科文组织合作，将进行一系列环境教育、教学和研究的实验，并从事发展中国家环境教育的比较研究。它与教科文组织及其他机构合作，主办环境教育专家小组的讨论会、讲习班和专题讨论会。将进行对环境教育方案的初步检查。环境规划署将已设立若干关于环境教育和训练的区域方案活动中心和—个协调各区域中心的世界中心。

14 136. 在环境训练方面，上面第14 132段所提到的活动将继续进行。在每一区域，就环境方案的各方面，将为各国政府行政人员、规划人员、决策者和专家小组举办若干讨论会、讲习班和专题讨论会。

14 137. 在技术援助方面，上面第14 133段所提到的活动将要继续进行，特别是在各次级方案项下使各项特别请求都能达到。例如，以设立可再生能源的农村能源实验中心的方式，对塞内加尔和墨西哥给予技术援助。

14 138. 在新闻方面，上面第14 134段所提到的活动继续进行，此外，将编制一份关于外地活动的期刊（一九八〇年）；将举办关于环境和发展的广播人员讨论会和非政府组织区域讨论会。环境规划署将尽力用联合国所有正式语文报导其环境新闻活动。

(三) 一九八二—一九八三两年期

14 139. 在环境教育方面，教科文组织、环境规划署及其他机构和团体将在课程、教学法和教育技术方面推广实施环境教育方案；从事跨区域的比较研究；进行对各项成就、问题、趋势和论点的主要评价，并对环境教育的各个方案活动中心作出评价。在环境训练和技术援助方面，将对活动进行检查。在新闻方面，将继续举行世界环境日的运动，一九八二年是斯德哥尔摩会议后的十年，将要盛大举办—项世界环境日运动。将举办广播人员讨论会和非政府组织主持的以环境和发展为主题的讨论会。

(四) 效用不大的活动

14.140 无。

(e) 预期的影响

14.141. 到一九八二年，环境规划署将在各国政府、机构及其他团体的合作下，完成下列工作：

(a) 在环境教育方面，协助制订并大部分执行基于第比利斯会议建议的国际环境教育方案，并建立起环境教育区域方案活动中心和世界中心；

(b) 在新闻方面，促进所有区域各国政府官员、科学机构和其他机构以及大众对环境的认识，从而为改进人类环境提供有见识的基础。

次级方案9： 环境管理，包括环境法

(a) 目标

14.142. 本次级方案的目标是协调并促进国家和国际的努力，确保在决策程序中考虑到环境的问题。

(b) 面对的问题

14.143. 虽然自一九七二年斯德哥尔摩会议以来，联合国系统、各国政府和非政府组织已经大为增加对环境的关注，但在国家和国际上负责的各级仍有许多困难，在决策、规划和执行的程序中常忽略了所涉的环境问题。此外，执行各种环境活动的方法的拟订和应用仍嫌不够。环境方面的法律是环境管理的重要工具，虽然已有国家环境法和关于环境方面的区域和世界公约的存在，在环境立法方面仍有特有的问题，例如在区域一级共享的自然资沉和海洋方面，和在世界一级关于环境保护和污染控制方面，仍有漏洞。同时，有些国家政府于请求援助时，表示某些现有的法律文件在接受和实施上有困难。

(c) 法律根据

14.144. 这些活动的法律根据是大会第 3219 (XXVIII)号决议和第 3326 (XXIX)号决议第 4 (f)段, 以及环境规划理事会下列各项决定:

第一届会议: 1 (I), III, 第 4 (a)段和 VIII;

第二届会议: 5 (II), 第 1 (e)段; 8 (II), A, II, 2; III, 5; 和 18 (II);

第三届会议: 24 (III); 25 (III); 35 (III); 和 44 (III);

第四届会议: 47 (IV), IV, 第 4、5、6 和 7 段; 48 (IV); 48 (IV), 第 3 (b) (四)段; 50 (IV), 第 5 (e)段; 54 (IV), 第 5 (e)段; 66 (IV); 67 (IV)和 79 (IV), 第 3 段;

第五届会议: 82 (v), V 和 VI; 83 (v), III, 第 4 和 5 段; 97 (v), B; 和 100 (v)第 3 段;

第六届会议: 6/1; 6/2; 6/9; 和 6/14.

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14.145. 在环境管理方面, 环境规划署与联合国系统其他组织和适当的国家政府合作, 在制订概念和目标以及在《国际发展战略》的订正工作中适当考虑环境问题方面, 将已作出进展; 完成环境规划署同联合国系统其他部门间联合拟订的方案, 以保证其方案有助于较好的环境管理; 与联合国各机构就对各国政府进一步提供环境管理意见的战略方法方面达成协议; 在澄清概念上作出贡献; 选定有限度的一些方案给予优先注意; 着手在区域和分区域各级, 例如加勒比区和南太平洋区, 举办一体化环境管理试验方案; 探查环境管理系统的可能用途和应用; 编制并传播关于环境管理的选定资料, 以便提醒各国政府注意环境管理的需要, 并示范如何应用的方法; 出版各国环境机构和法规手册, 供各国政府和组织使用。其他次级方案的活动, 尤其是“支助措施”次级方案的活动, 以多种方法对环境管理将已作出贡献。

14.146. 在环境法方面，环境规划署作为一项继续的工作，将已对环境公约和各国法律的现况作出评价，并根据已得的经验，编制一项加速这些公约和法律的实施的行动计划。按照理事会设立的政府专家小组所拟订以及大会在这方面所通过的原则和准则，将已选定一些特别的共享自然资源，缔结双边或多边公约；将已编制由这些专家小组所研究出的原则草案，用来防止并控制在国家管辖范围内进行的岸外采矿和钻井所引起的污染。与各国政府、机构和区域委员会合作，将已对各国环境法律的现况进行评价，并已通过亚太经社会、拉美经委会和非洲经委会区域的行动纲领，以弥补法律的漏洞，加强执法的能力；将已编制环境法教材，由专家审查，环境规划署的国际环境公约和议定书的登记簿将补充增订，按年出版。亚太经社会与环境规划署合作，已开始关于环境法方面的工作；已完成调查并于一九七七年十二月举行了专家小组会议。预期一个政府间会议将于一九七八年七月四日至八日在曼谷举行。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

14.147. 环境规划署与联合国系统其他组织和各国政府合作，并于必要时，与各非政府组织合作，将要对环境管理准则的拟订和传播以及促进其使用进行协调；继续从事广泛的环境管理试验项目的活动，例如加勒比区和南太平洋区的试验项目；在执行其他次级方案时，应用环境管理的原则；通过其本身的新闻活动，并通过其他新闻渠道，增进有关环境管理的小册子、文章、方法手册、电影、讨论会、教材和训练活动的出版和传播；将关于环境机构和法规的手册加以补充增订，并在执行其他次级方案的活动时，应用环境管理的原则。

14.148. 环境规划署的国际环境公约和议定书的登记簿 (A/33/134) 将要补充增订，并按年出版；对那些有缔结环境协定的困难的国家，经请求可提供专家服务。为了缔结关于特别共享自然资源 and 关于在国家主权管辖范围内的岸外采矿和钻井所引起污染问题的区域或分区域协定，将要举行政府间协商。在各国环境法方面，环境规划署的《各国环境法规索引》以及《环境法规手册》将要补充增

订；将要举行由环境规划署主持的一次西亚经委会区域各国环境法律区域讨论会，亚太经社会、非洲经委会和拉美经委会区的行动纲领将要付诸执行。 将于一九八〇年筹办各大学和研究所对环境法的研究的讨论会，作为把环境法列入大学课程和研究之中的计划的最后阶段，并将促成出版环境法教学参考手册，供各大学和研究所广泛使用。 将对选定的环境领域的污染采取防止和纠正性的法律措施进行研究。

(三) 一九八二—一九八三两年期

14.149. 对本时期不可能有一明确的说明。 可是，前几个两年期所得的经验有助于在斯德哥尔摩会议十年后对环境报告状况加以审查。 将继续努力缔结关于环境各方面的一些区域和世界性公约，上面所述的一些其他活动也将继续进行。

(四) 效用不大的活动

14.150. 无。

(e) 预期的影响

14.151. 到一九八二年，环境规划署与联合国系统内外的有关机构和各国政府合作，在环境法方面，将已使接受环境公约的国家政府增加约为百分之三十，欧洲经委会、亚太经社会、拉美经委会、非洲经委会和西亚经委会区域百分之六十的国家将已执行行动纲领，拟订国家环境法律。 环境规划署也将已制订原则和方针，供列入公约之内，并对拟定一些全球性和区域性的公约作出贡献，例如在环境保护、区域海和共享的自然资源等方面的公约；此外还已筹办环境法的讨论会。通过这些活动，环境规划署将已促进培养国家拟订、改进和执行环境法律的能力。

方案2：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

14J52 秘书处在本方案内的工作由专家技术委员会、执行委员会和非洲经委会部长会议审查。专家技术委员会和非洲经委会部长会议每两年举行一届会议，最近一届会议于一九七七年二、三月间举行。执行委员会每年举行一届会议，最近一届会议于一九七七年十月举行。本计划尚未得到上述机构的核准。

2. 秘书处

14J53 秘书处负责本方案的单位是环境股；为管理起见，该股设在自然资源司内。在一九七七年十二月三十一日，该股有一名专门人员。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

14J54 提议在执行秘书办公室内由三名专门人员组成一个环境协调股，以代替自然资源司内的环境股。

4. 予期完成的工作

14J55 予期完成 E/5941/Add.1 号文件第87页（英文本）所述的下列方案构成部分。¹⁴

- (一) 一九七八—一九七九两年期——9.478.01 —— 协助各国政府设立全国环境秘书处。
- (二) 一九八〇—一九八一两年期——9.478.03 —— 编制关于现行的保护人类环境法律的报告。

¹⁴ 一九七八—一九七九两年期方案概算（《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》（A/32/6）第一卷第9款）内没有一项“环境”的次级方案。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

14J56 提议的环境协调股将负责协调非洲经委会各司工作方案中有关环境的部分，特别是同新提议设立的生境会议单位以及政策和方案协调股、各司间乡村综合发展委员会、各司间最不发达国家委员会等密切合作。

2. 联合国系统内的正式协调

14J57 非洲经委会同联合国环境规划署以及环境协调委员会其他成员之间有正式的协调关系。

3. 予期在一九八〇-一九八三年期间共同进行重要活动的单位

14J58 这些单位如下：

- (一) 其他区域委员会；
- (二) 环境规划署、教科文组织、粮农组织、贸发会议、工发组织、原子能机构；
- (三) 提议的非洲遥远感测委员会；
- (四) 提议的生境会议秘书处。

C. 各次级方案的资沉分配

14J59 各次级方案的资沉分配百分比趋势予期大致如下表所示：

各次级方案的资沅分配
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 予算	予算外	共计	经常 予算	予算外	共计	经常 予算	予算外	共计
1. 国家环境机构	70	—	70	60	—	60	50	—	50
2. 污染管制	20	—	20	30	—	30	30	—	30
3. 环境教育和 人力训练	10	—	10	10	—	10	20	—	20
共计	100	—	100	100	—	100	100	—	100

D. 次级方案说明

次级方案1：国家环境机构

(a) 目标

14J60 本次级方案的目标是设立国家环境机构来处理环境问题、制订政策和立法，使各国政府能够处理国家一级迫切的环境问题。

(b) 面对的问题

14J61 许多非洲国家没有适当的、能够相互协调的机构来处理环境问题。由于人口对现有资沅的压力增加，由于设法促进国家经济发展，所以可能引起严重的环境问题；只有在有力的体制结构下才可能解决这些问题。

(c) 法律根据

14J62 本次级方案的立法根据为：非洲经委会第238(XI)号决议第16段、第239(XI)和第280(XII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14J63 将尽量鼓励各非洲国家建立必要的体制结构以保护环境。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14J64 将继续向那些没有国家机构来保护和改进人类环境的成员国提供援助和咨询服务。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14J65 将采取后继行动并提供咨询服务，确保国家环境机构能够妥善地管理人类环境。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

14J66 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

14J67 预期在一九八三年底至少有百分之七十五的成员国设有可行的环境规划机构，使大多数的发展计划都能够明确规定环境方面的事项。

次级方案2：污染管制

(a) 目标

14J68 本次级方案的目标是使各成员国能够管制由生物或由工业化造成的水污染。

(b) 面对的问题

14J69 许多非洲国家由于生物造成的水污染而没有安全的食水。此外，由于若干非洲国家扩大工业化，已引起严重的污染问题，必须加以监督和适当处理。

(c) 法律根据

14J170 本次级方案的法律根据为：非洲经委会第238(XI)号决议，第16段；第239(XI)号决议第2段以及第280(XII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14J171 予期若干非洲国家将建立起国家机构，这些机构将制订法律管制污染。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14J172 将协助各成员国查明工业或生物方面的污染来源，并从环境方面考虑，找出对非洲进口货品的主要威胁。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14J173 将继续提供咨询服务，协助各成员国查明污染来源。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

14J174 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

14J175 予期一九八三年底几个非洲国家将可找出所有的污染来源，并制订管制污染的法律。

次级方案3：环境教育和人力训练

(a) 目标

14J176 本次级方案的目标是训练足够的环境管理人员，使非洲国家能自行处理环境问题。

(b) 面对的问题

14.177 许多非洲国家的教育结构是纵向而非横向的，因此只有极少数经过训练的非洲人能够全面地看待环境问题。由于环境问题日益增加，需要大量这种受过训练的人。

(c) 法律根据

14.178 本次级方案的法律根据为：非洲经委会第238(XI)号决议第16段；第239(XI)和第280(XII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14.179 予期若干机构将编订出新的课程来训练非洲所需的环境专家。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14.180 将继续提供咨询服务，协助编订第三级和第二级教育的新课程，训练非洲人管理环境。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14.181 将根据前一两年期取得的经验制订进一步的训练计划。

(四) 战略中可能视为效力不大的活动和这些活动的法律根据

14.182 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

14.183 由于增加了有训练的非洲人来处理环境事项，予期非洲各国政府将有足够的专家帮助管理环境。

方案3：欧洲经济委员会

A. 组 织

1. 政府间审查

14J84 秘书处在本方案内的工作由欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组审查。该组每年开会一次，最近的一次会议于一九七七年二月二十一日至二十五日举行。本计划尚未得到顾问组的核准。

2. 秘书处

14J85 秘书处负责本方案的单位是环境和人类住区司内的一个科。至一九七七年十二月三十一日止，该科共有八名专门职类工作人员，其中两名由预算外资沅提供经费。至一九七七年十二月三十一日止，环境和人类住区司没有特定的单位，只有一名工作人员专门处理空气污染问题工作组的方案。

3. 予期完成的工作

14J86 一九七八—一九七九两年期方案概算¹⁵第6.15段所载下列方案构成部分予计完成的日期：

(一) 一九七八—一九七九：1.1、1.2、1.4、1.5、1.6、1.7、1.12、2.3、2.6、3.2、3.3、3.4、3.8、3.9；以及主办一个关于有机化学工业特定分支部门的空气污染问题讨论会。

(二) 一九八〇—一九八一：1.9、1.16、2.1、2.2、3.1、3.2、3.5、3.10。

¹⁵ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/33/6和Corr.1和2)。

B. 协调

1. 正式协调

14J187 欧洲经委会在环境协调委员会的范围内并通过其中心点，在行政协调会以下设立了主要的机构，促进环境方面的机构间协商、合作和协调通过各区域委员会执行秘书的经常会议，同国际经济和社会事务部以及同其他区域委员会取得协调。欧洲经委会的环境方案同环境规划署的方案互相协调。

2. 预期在一九八〇-一九八三年期间共同进行重要活动的单位

14J188 下列秘书处单位和专门机构预期在一九八〇-一九八三年期间共同进行活动：欧洲经委会所有主要的辅助机构；环境规划署；卫生组织；气象组织；劳工组织。此外并将同其他区域委员会的各个环境委员会以及同关涉环境问题的其他专门机构保持密切的接触和工作上的联系。

C. 各次级方案的资沅分配

14J189 各次级方案的资沅分配百分比的趋势预期大致如下表所示：

各次级方案的资沅分配
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算 外	共计	经常 预算	预算 外	共计	经常 预算	预算 外	共计
1. 展望与管理问题	33	25	31	43	50	44	43	50	44
2. 资沅与废料问题	42	50	44	29	25	28	29	25	28
3. 几项污染问题	21	13	19	14	25	27	14	25	27
4. 统计、资料和准则	4	12	6	14	-	11	14	-	11
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：展望与管理问题

(a) 目标

14J 90 本次级方案的目标是向各成员国提供一个交换有关政策和战略的资料和意见的广大架构，并帮助制订环境影响评价办法，作为经济社会发展行动的决策工具。

(b) 面对的问题

14J 91 需要广泛的跨学科办法来处理环境问题。为了扭转目前环境蜕化的趋势，必须加强物质环境的、社会经济的和环境的综合规划等领域的国际合作，并注意土地利用和群众参加决策过程等主要问题。应制订适当的政策性办法。

(c) 法律根据

14J 92 所有项目都是根据欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组所作决定 (ECE/ENV/4; ECE/ENV/10; ECE/ENV/13; ECE/ENV/15)，并经委员会在其年度会议上以第1 (XXXII) 号决议核准。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14J 93 在一九七九年底之前，将进行各项研究以及编写现状报告、主办讨论会、专家和工作队特别会议等项目。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14J 94 一九八〇-一九八一两年期内将继续进行各种项目。由于在欧洲经委会区域内交换有关环境政策和战略的资料和意见，特别是以各国政府制订的国家专题为根据，可望对该区域的环境状态及其演变作一长期评价。改进有关资料编写

的格式，尽可能多提出数据，则可使两年发行一次的综合论文效用提高。若干项方案组成部分将在一九八〇-一九八一两年期内完成。接着将进行目前工作方案产生的后继活动以及一些新项目。关于新活动的建议将在一九七八和一九七九年间提交高级顾问组。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14J195 这一期间内将依照一九八〇-一九八一两年期的方式进行各种经常项目。予期工作重点是制订环境政策的共同方针以及关于土地利用和综合规划等的战略。予期大多数的欧洲经委会成员国将在社会经济发展计划的决策过程中应用某种形式的环境影响评价方法。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

14J196 欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组将酌情决定那些活动属于效用不大的活动。

(e) 予期的影响

14J197 予期到一九八三年底，至少有一半的欧洲经委会国家有能力适当予测社会经济活动和技术发展对环境的影响。此外，予期将可订出共同办法来解决国家和国际上关于采用他种土地利用方式的问题。

次级方案2：资沉与废料问题

(a) 目标

14J198 本次级方案的目标是协助欧洲经委会各国政府研究自然资沉管理的生态问题以及能沉生产和使用的环境问题。

(b) 面对的问题

14J199 由于社会经济的发展，如照目前的方式，非再生自然资沉就会很快地

耗尽。排出的废料和有毒物质造成的环境污染日益增加。在能沉方面，几乎以指数级增加的需求对非再生燃料引起严重的问题。目前能沉发展的趋势可能引起环境方面的不良影响。

(c) 法律根据

14200 本次级方案的所有项目都是根据欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组的决定 (ECE/ENV/4; ECE/ENV/10; ECE/ENV/13; ECE/ENV/15), 并经委员会在年度会议上以第1 (XXXII) 号决议核准。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14201 在到一九七九年底之前将完成关于有毒废料以及关于新能沉技术的环境方面的两个项目。计划举行一次讨论会并进行关于目前工作方案中若干方案构成部分的研究与合作项目。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14202 将完成两个主要的方案构成部分：关于减低废料和无废料技术的部分和关于地方性和工业固体废物回收、再使用和复原的部分。后继活动包括为通过适当回收和复原而更合理地使用自然资源的程序制订方针。对于节省和保存能沉方案的环境方面也将进行工作。预期对未来能沉生产和消费方式同气候之间的关系，以及对新的能量来源在环境方面的影响将给予注意。减低废料和无废料技术项目所得的结果将可作为环境规划署和工发组织对合乎环境需要和适当的技术进行的广泛活动的一个必要部分。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14203 前一两年期所进行的工作将可使欧洲经委会国家对自然保存的一般原则达成协议。对于具体的问题，例如开垦荒地的问题，可能进行新的项目。预期

本次级方案下的活动将在其他国际组织如环境规划署和工发组织的密切合作下进行，因为这些活动是全球性的，是同发展中国家也有关的。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

14.204 欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组将酌情决定哪些活动属于效用不大的活动。

(e) 预期的产出

14.205 虽然不能指出具体的成就，但由于进行了管制有毒化学剂和有毒废料的排放问题项目的后继活动，预期大多数的欧洲经委会国家将制订出法律规章，以便有效防止或减少这类物质造成更多的损害。在节省能源方面，预期将订出共同的方针防止对环境造成不良影响。此外还将大大改进自然资源的合理使用；欧洲经委会减低废料和无废料技术讨论会所作的建议(ENV/SEM.6/2)也将得到充分的执行。

次级方案3：几项污染问题

(a) 目标

14.206 本次级方案的目标是帮助减轻与制订管制空气污染方案有关的下列各项问题：各种来源的放射物、空气污染物质的越境输送问题、政策问题、监督和噪音问题。

(b) 面对的问题

14.207 空气污染物质的长程传播是若干欧洲经委会成员国主要关切的问题。适当的清除战略应以有关主要污染物质沉淀和集结的资料为根据。对制订空气污染政策所涉问题多加了解则可确定应予优先考虑的事项。某些工业排放污染物质造成问题，必须制订方针管制这些物质的排放。本次级方案也包括了社区噪音问题。

(c) 法律根据

14208 所有项目都是根据欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组的决定 (ECE/ENV/4; ECE/ENV/10; ECE/ENV/13; ECE/ENV/15), 并经委员会以第1 (XXXII) 号决议核准。关于空气污染方面的项目是由空气污染问题工作组所拟订再提交欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组审核。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14209 到一九七九年底之前将举行三个讨论会: 关于细微粒子的; 关于水泥工业的; 关于有机化学工业特定分支部门的; 并订出有色冶金工业排放物的管制方针。此外并将通过合作方案、工作队和资料交换来进行工作。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14210 对以二氧化硫为首的空气污染物质的长程输送方案进行的监查和评价将在一九八〇年完成。各国政府将可得到关于空气污染物质沉淀和集结的资料。这是环境规划署全球环境监测系统的一个重要区域组成部分。在执行阶段将同气象组织保持密切合作。将制订无机化学工业排放物的管制方针。予期在这些项目的基础上, 欧洲经委会各国政府将可进一步合作, 例如共同制订有关特定工业排放物的标准和规章等。予计将举行第三个关于燃料和燃烧气体脱硫问题的讨论会。此外还将继续进行各种项目, 例如审查和分析现况以及防止空气污染的前景等。予期通过改进资料交换系统, 可以提出管制空气污染的具体政策性建议。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14211 由于进行了关于监测和评价空气污染物质长程输送的工作, 予期可开始进行关于二氧化硫以外的污染物质的活动。此外还会对化学分析和大气中增效作用的研究、传送模式以及数据评价予以重视。鉴于工作队关于臭气问题

的报告，予期各国政府可能希望对应用管制臭气技术的实际方式和方法加以审查。第三个关于燃料和燃烧气体脱硫问题的讨论会将可促使各国政府制订政策和规章以改善硫化物造成的空气污染情况。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

14.212 欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组将考虑哪些活动属于效用不大的活动。

(e) 予期的产出

14.213 关于监测和评价空气污染物长程输送的方案构成部分予期可使各国政府作出坚决承诺，采取适当措施减少污染物质的流放。由于本项目的执行，可能会达成国际协定，其中包括协调各有关政策和战略的规定。予期在一九八三年以前，欧洲经委会所有国家都会加入一个监督网，资料交换工作也将得到充分的执行。

次级方案 4：统计、资料和准则

(a) 目标

14.214 本次级方案的目标是为了制订环境政策而更好地收集和使用统计资料。

(b) 面对的问题

14.215 尚未有一般商订关于环境统计的适当制度。这样的制度应以各种概念、定义和分类为根据，而尽可能加以协调。同样地，欧洲经委会各成员国对于环境素质的评价也未采取共同的办法。

(c) 法律根据

14.216 所有项目都是根据欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组的决定 (ECE/ENV/4; ECE/ENV/10; ECE/ENV/13; ECE/ENV/15)。其中之一

个项目是同欧洲统计员会议联合提出的 (ECE/CES/10)。各项决定经由委员会在其年度会议上核准 (第1 (XXXII) 号决议)。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14.217 到一九七九年为止的期间内，本次级方案将通过一个环境指标工作队来进行，该工作队将作出一份最后报告提交欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问组。予期制订并通过一项有关订立环境统计制度的未来工作方案。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14.218 拟订环境统计制度的工作将继续进行。计划举行专家会议和一个讨论会，并拟按照议定的原则、定义和分类，发行一份欧洲经委会环境统计简报。环境素质指标工作队的工作成果也许可以用于某些其他项目。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14.219 将继续进行关于环境统计制度的方案构成部分。尚未有新的活动计划。

方案4：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

14.220 秘书处在本方案内的工作由拉美经委会审查。拉美经委会每两年开会一次，最近一次会议是在一九七七年四月举行的。本计划尚未得到该机构的批准。

2. 秘书处

14.221 秘书处负责本方案的单位是自然资源和环境司。在一九七七年十二月三十一日，该司有八名专门职类的工作人员，其中没有一个员额是由预算外资金提供经费的。在一九七七年十二月三十一日，该司的组织单位如下：

<u>组织单位</u>	<u>专门职类工作人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外</u>	<u>共计</u>
主管	1	—	1
水	1	—	1
能源	2	—	2
矿物	1	—	1
环境	3	—	3
共计	<u>8</u>	<u>—</u>	<u>8</u>

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

14.222 联合国环境规划署将提供第一笔经费成立一个独立的环境协调股，直接向执行秘书负责。予期从自然资源司转调一名员额予该新单位。其他两名员额仍然保留在改组后的自然资源司内。

4. 予期完成的工作

14.223 一九七八—一九七九两年期方案概算¹⁶第8.25段所载下列方案构成部分予期完成的日期：

(一) 一九七八—一九七九：构成部分1.2(二)

(二) 一九八〇—一九八一：无。

5. 其他组织事项

14.224 予期环境方案将在一九七八—一九七九期间脱离自然资源和环境司。

B. 协调

1. 正式协调

14.225 环境规划署和拉美经委会于一九七七年二月签订了关于联合编制方案与合作的了解备忘录。此外并同环境规划署拉丁美洲区域办事处和区域咨询小组保持协调。

2. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

14.226 将同环境规划署拉丁美洲区域办事处一起对该区的环境状况和咨询工作予以评价。

C. 次级方案说明

次级方案：拉美经委会地区的环境问题

(a) 目标

14.227 本次级方案的目标是：(一) 加强拉美经委会处理环境事项的能力；(二) 协助各国政府找出环境问题并拟订战略，把环境问题纳入各国的发展政策内。

¹⁶ 同上。

(b) 面对的问题

14.228 该区域的多数国家的环境问题既同发展不足有关又同经济增长集中在主要城市的现象特别有关。虽然对上述情况有所认识，但对有关的生态现象的性质和予测方面，或处理有关的问题所需的体制机构的性质和予测方面却没有适当的资料。

(c) 法律根据

14.229 拉美经委会第323(XV)号决议第3点和第379(XVII)号决议第(b)和(d)点以及经济及社会理事会第2043(LXI)号决议提供了法律根据。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14.230 计划在拉美经委会秘书处内设一环境协调股，直接向执行秘书负责。该股予期在一九七八年开始工作，一九七八和一九七九年的活动主要是在内部推广和协调该项工作，并改善拉美经委会同联合国环境规划署之间的联系。该股还将制订实质工作的方案。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14.231 将进行收集和散发关于该区域环境情况的技术和经济资料的工作，其产出为：(一) 在同联合国环境规划署的国际协商系统的协调下出版参考资料；(二) 编写一份拉丁美洲环境状况报告。

14.232 编写关于环境同发展的相互关系的研究报告，其产出为：(一) 对区域内两三个国家把环境问题与发展计划过程相结合的情况作出专题报告；(二) 应要求提供咨询服务，协助区域内的国家调查环境问题。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14.233 在联合国环境规划署及其拉丁美洲区域办事处的协调下继续进行改进

和执行区域环境方案的工作。应要求协助各国政府评价和管理环境事务。给予合作，以刊物、会议、课程等方式公开研究结果，澄清有关环境和发展的概念性问题。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

14.234 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

14.235 预期在一九八三年以前：(一) 拉美经委会秘书处以及该区内各国都能够对环境与发展的相互关系取得较深的认识；(二) 若干国家的规划部门能够有系统地把环境因素与工作相结合。

方案5：亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 组 织

1. 政府间审查

14.236 秘书处在本方案内的工作由亚太经社会审查。亚太经社会每年开会一次，最近一次会议是在一九七八年三月举行的。本计划已得到该机构的批准。本工作方案由工业、住房和技术委员会进行详细的实质审查。该委员会每年开会一次，但其一九七七年的届会则由一九七七年十一月举行的亚太经社会工业部长会议所取代。委员会最近的一次会议是在一九七六年八、九月间举行的。

2. 秘书处

14.237 负责本方案的秘书处单位是亚太经社会/工发组织工业、住房和技术司体制科的环境股。在一九七七年十二月三十一日，该股有四名专门职类工作人员，其中三名是由预算外资沅提供经费。

14.238 自一九七八年一月一日起，由开发计划署预算外资沅提供经费的三名专门职类员额已被撤销。但同时亚太经社会和环境规划署已联合批准了一份项目文件，规定由环境规划署提供经费，征聘两名专门职类的工作人员，以加强亚太经社会在环境方面的能力。该项目不久后即将执行。

3. 予期完成的工作

14.239 一九七八—一九七九两年期方案概算¹⁶第7.38段所载下列方案构成部分予计完成的日期：

(a) 一九七八—一九七九：

- (一) 人类环境工作队：后继行动；
- (二) 政府间关于保护环境立法的会议；
- (三) 南太平洋人类环境分区域会议；

(四) 联合国沙漠化会议的区域后继活动。

(b) 一九八〇-一九八一：

- (一) 研究各种工业的工业污染管制的方法和费用；
- (二) 为各项目制订环境影响评价的方针；
- (三) 环境系统分析讨论会；
- (四) 出版亚洲和太平洋区域的环境简报。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

14.240 环境方案属于跨学科性质，因此将继续在秘书处内，特别是在自然资源、农业、发展规划和统计各司内进行协调，并同湄公河下游盆地调查协调委员会、亚洲岸外地区矿产资沅联合探测协调委员会以及亚洲和太平洋开发协会进行协调。

2. 联合国系统内的正式协调

14.241 在计划和执行亚太经社会的环境方案时将同环境协调委员会、环境规划署、卫生组织、粮农组织、工发组织以及其他区域委员会保持协调。亚太经社会的环境股将通过其设在曼谷的亚洲和太平洋区域办事处同环境规划署取得密切协调，继续执行方案。

3. 予期在一九八〇-一九八三年期间共同进行重要活动的单位

14.242 亚太经社会将通过其设在曼谷的亚洲和太平洋区域办事处及其设在巴黎的工业计划处同环境规划署保持密切合作，并通过其设在马尼拉和新德里的区域办事处同卫生组织进行合作。

C. 次级方案说明

次级方案：亚太经社会地区的环境问题

(a) 目标

14.243 本次级方案的目标是以下列方式协助各成员国保护和管理环境：

- (a) 评价各成员国的环境问题并对问题的解决提供技术援助和咨询意见；
- (b) 制订和执行国家保护环境的法律；
- (c) 监查区域内的沙漠化过程并执行联合国沙漠化会议所建议的《向沙漠化进行战斗的行动计划》；
- (d) 研究并制订处理水、空气和土壤污染问题的方案；
- (e) 制订方针使环境因素纳入发展计划内；
- (f) 散发环境方面的资料。

(b) 面对的问题

14.244 亚太经社会区域各国情况虽有很大的差异，但仍存在某些共同的环境问题需要重点考虑。 这些问题一般包括：(一) 由于饮水和卫生设备量少质劣而造成的环境卫生问题；(二) 工业和都市中心无计划的增长造成的环境污染；(三) 无计划并不合理地勘探与开采自然资源；(四) 对环境保护和管理，特别是对共有的自然资源缺乏分区域和区域的协调；(五) 缺少技术援助和资料交换。 这些问题大部分可以通过如下各种预防性的非组织性的措施来解决：制订适当的行政和法律办法来保护和管理环境；拟订适当的方针把环境因素纳入计划过程内；在环境问题上进行区域和分区域合作；散发和交换环境方面的资料等。

(c) 法律根据

14.245 本次级方案的法律根据为亚太经社会一九七八年第三十四届会议的审议。

(a) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

14.246 将主办各项研究、区域会议和调查，找出环境管理方面的问题，并加强国家一级体制和法律结构。将继续收集和交换环境资料，并训练工作人员。制订环境管理结构的方针，特别是制订南太平洋环境管理和保护的行动计划。将对环境监测跨国项目进行协调，并对《向沙漠化进行战斗的行动计划》执行情况进行区域研究。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

14.247 在这个两年期内将继续主办更多的研究和调查，同时将在分区域和区域各级采取行动执行方案，改善亚太经社会区域的环境。研究和调查的对象是一些具体的事项，特别是那些由于工业和都市发展而引起的环境问题，以及在计划项目时考虑环境因素，散发环境方面的资料等。将在国家和区域各级主办研习班，鼓励各国把环境因素纳入国家计划内。在体制措施方面，将特别注意制订保护环境的法律条文。将设法成立监测各国环境的设施，防止超越国界的环境污染。在向沙漠化进行战斗方面，将对遭受这种影响的国家提供技术援助。予期在这个两年期内有更多的工业和其他部门应用现代技术，尽量减少环境问题。在散发资料方面计划出版一份关于环境保护和管理问题的技术简报。将特别注意改进人类住区的规划，特别考虑各种基本设备如住房、饮水、厕所和卫生设备等的供应情况。

(三) 一九八二-一九八三两年期

14.248 这个两年期内，因工业化步伐加快，所以必须加强关于部门研究的工作。将举行区域、分区域和国家各级的讨论会并设法交换更多资料，以便促进环境技术转让方面的区域合作。予期这一期间产生的基本问题之一是乡村和非都市地区的现代化问题。将对这个问题给予特别注意，以便在开始计划时避免产生环境问题。此外还将特别注意区域计划和人类住区问题。将组织讨论会和研习班，使

地方政府当局注意这些问题。

14.249 将进行一项特别研究，对前一两年期内各种活动的结果进行评价，特别考虑到下列各方面：(a) 制订和实施国家保护环境法律；(b) 为南太平洋各国脆弱的生态系统制订一个环境行动计划；(c) 执行本区域向沙漠化进行战斗的行动计划；(d) 利用适当技术在国家一级管制工业污染；(e) 利用环境影响评价程序来制订计划。 将根据如上评价，建议进一步的行动和（或）方案。

第十五章*

粮食和农业

方案1：世界粮食理事会

A. 组织

1. 政府间审查

15.1 秘书处关于本方案的工作已由下列几个专门政府间机构审查，兹将各机构开会日期列表如下：

<u>专门政府间机构</u>	<u>会议次数</u>	<u>前次会议时地</u>
大会决策机关	一年一次	一九七七年九月二十日至十二月九日
经济及社会理事会	一年两次	一九七八年四月十一日至五月十二日（纽约）
世界粮食理事会筹备会议	一年一次	一九七七年五月九日至十三日（罗马）
世界粮食理事会会议	一年一次	一九七七年六月二十日至二十五日（马尼拉）

15.2 世界粮食理事会是按照一九七四年十二月十七日大会第3348(XXIX)号决议设立的，作为联合国的一个机构，在部长一级或全权大使一级召开会议。理事会定期审查影响世界粮食情况的所有主要问题和各种政策，以及各国政府和联合国系统及其各有关区域组织为解决这些问题所提议的或已实行的步骤，并且建议适当的补救办法。理事会审查范围很广，包括世界粮食问题的所有方面，以期采取一个综合办法来解决各种问题。

2. 秘书处

15.3 世界粮食理事会秘书处由熟知主要粮食政策的少数干练专门人员组成，并时常广为征用其他组织的专门人才，这些组织包括粮农组织、世界银行、卫生组织、儿童基金会、开发计划署、世界粮食计划署等等。由于它是一个讨论粮食政策问题的部长级机构，所以打算只保持少数员额。将来也不拟大幅度扩充。截

* 前以 A/33/6 (Part 15) 的编号印发。

至一九七七年十二月三十一日止世界粮食理事会秘书处共有十六位专门人员职位，其中六个职位由预算外资金项下支付费用。

B. 协调

1. 联合国秘书处内的正式协调

15.4 世界粮食理事会通过它驻纽约联合国联络处和罗马世界粮食理事会总部与联合国所有政治机关和相关的秘书处部门及事务处都保持永久性质的联络。在联合国总部，新闻厅正组织一个关于粮食问题的经常新闻方案。

2. 联合国系统内的正式协调

15.5 理事会由以下两方面的会议确保其与联合国系统的正式协调：其一为行政协调委员会结构内召开的联合国系统各成员的机构间会议，其二为由有关组织的代表参加世界粮食理事会的会议。世界粮食理事会按照世界粮食会议一九七四年十一月十六日第二十二号决议第4(f)段，准备与各区域委员会和其他区域机构进行通力合作，并在未来的方案工作中优先进行区域间合作。

15.6 此外，世界粮食理事会保证参加在粮食领域积极工作的政府组织和非政府组织的会议。只要时机适宜，理事会及其秘书处将参加联合国其他机构和组织的会议。理事会秘书处积极参与一些专门进行协调的业务；譬如农村发展工作队，行政协调委员会营养小组委员会等等。

3. 预期在一九八〇—一九八三年 期间共同进行的重要活动

15.7 除了继续进行正式协调外，还要在中期计划阶段特别强调以下几项共同活动：

- (a) 同粮农组织、世界银行和开发计划署共同制订有关增加粮食生产的特别方案；
- (b) 同世界粮食计划署、粮农组织、粮食安全委员会、国际小麦理事会共同制订粮食安全方面，包括谷物储存的特别方案；
- (c) 同粮食援助政策和方案委员会、国际小麦理事会和各双边组织共同制订和改进进行粮食援助的政策纲领；
- (d) 同开发计划署、儿童基金会、卫生组织、世界银行和粮农组织共同制订特别营养方案；
- (e) 同贸发会议和总协定共同制订粮食贸易特别方案。

C. 次级方案说明

次级方案： 全世界反饥饿行动的协调

(a) 目标

15.8 本次级方案的目标如下：

- (一) 提高以粮食为优先生产项目的国家的粮食生产，以每年增加百分之四为目标；
- (二) 通过现有机构和政府的参与，在发展中国家发动营养计划、营养补给和消灭微量养料不足等方面的专门方案；
- (三) 争取连续的和充分的粮食援助供应；至少要达到1,000万吨，并且制订和改进粮食援助的政策纲领；
- (四) 按照大会第七届特别会议的提议，每年建立50万吨国际紧急谷物储存；
- (五) 达到有效和充分的谷物储存；
- (六) 提出具体方案以增进发展中国家粮食贸易的可能性；

(七) 通过特定范围的努力来加强额外投资能力和主要的农业投入，从而增加发展中国家增进粮食生产的资沉流动量。

(b) 面对的问题

15.9 需要监查世界粮食情况的各方面，其中包括监查各国际组织和各国政府对于制订短期和长期粮食问题解决办法所作的努力，以便了解全盘的粮食状况，决定全盘的世界粮食策略是否合理，辨认各种缺点、差距和有问题的部门，并向大会提出建议以实现所期望的结果。

(c) 法律根据

15.10 这个次级方案的法律根据来自以下几方面：

- (一) 世界粮食会议、它的世界消灭饥饿和营养不良宣言，以及它的二十二项建议；¹
- (二) 一九七五年九月十六日大会第 3362(S-VII) 号决议关于粮食和农业方面的规定；
- (三) 世界粮食理事会的建议，特别是它的马尼拉公报：消灭饥饿和营养不良行动方案；² 这一方案已由一九七七年十二月八日大会第 32/52 号决议通过；
- (四) 一九七五年六月三十日经济及社会理事会第 1969(LIX)号决议；
- (五) 一九七六年十二月十六日大会第 31/121号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.11 所有与本次级方案有关的问题都是经常性的，并且只要有所进展，就在较高层级采取进一步行动，来处理这些问题。因此，予期完成的工作所采取的形式是以中级的进度来逐渐解决主要的粮食问题。予期在一九七八至一九七九年期间，

¹ 见《世界粮食会议报告》(联合国出版物，出售品编号 E. 75. II. A. 3)。

² 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 19 号》(A/32/19)，第一部分，第 1 段。

理事会与各国政府和联合国各机构合作努力，将会得到以下成果：

- (a) 通过一个新的粮食援助公约来达到1000万吨粮食援助的目标；
- (b) 通过谈判订立一个新协定以代替一九七一年的小麦协定来建立一个适当的谷物储存；
- (c) 在每年添补的基础上达到50万吨国际紧急储存的目标；
- (d) 本次级方案预期会得到进一步发展的其他方面是：扩大粮食增产的领域，增进发展中国家和其他国家粮食贸易的可能性；
- (e) 粮食生产的外地储存和投入的增加预期会继续获得较速发展。

(二) 一九八〇—一九八三年期间

15.12 世界粮食理事会在一九八〇—一九八三年期间的战略可分为三部分：

- (a) 理事会部长级成员、理事会主席和主席团、以及执行主任共同在最高的政府层级进行协调和政治游说；
- (b) 在理事会会议或其他地方公开提出理事会的建议；
- (c) 由世界粮食理事会秘书处与其他国际组织秘书处和个别国家政府进行协商。

(三) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.13 这个次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15.14 只要达到联合国系统的目标，也就是上文第15.10段中的决议所载各项建议中说明的目标，预期世界粮食理事会就会产生重大影响。从经社理事会和大会对世界粮食理事会第三届会议马尼拉公报：² 消灭饥饿和营养不良的行动计划的一致支持已经可以衡量出理事会的影响。初步影响也已非常显明，因为理事会成功地提高了各国对大会第七届特别会议提议的50万吨紧急谷物储存作出的捐献数量；由于理事会在第三次会议后所作努力，谷物储存量已从一九七七年初不到

95,000吨的数量增高到90万吨以上。

方案2：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

15.15 秘书处关于本方案的工作已由非洲经济委员会部长会议审查，部长会议每两年开会一次。前次会议于一九七七年二月二十四日至三月三日举行。部长会议尚未批准本计划。以后将由非洲经委会和粮农组织共同组织的每两年一次非洲（农业部长）粮农组织区域会议也会提出影响到工作方案和优先次序的各种建议。

2. 秘书处

15.16 负责本方案的秘书处单位是非洲经委会/粮农组织农业司，截至一九七七年十二月三十一日止该司共有十九名员额，其中九名由预算外资金支付费用。截至一九七七年十二月三十一日止该司组成如下：

<u>组织单位</u>	<u>专门人员</u>		
	<u>经常预算</u>	<u>预算外资金</u>	<u>共计</u>
粮食和农业政策和规划	3	4	7
农业生产、机构和服务	5	2	7
农产品销售	2	1	3
司长办公室	-	2	2
共计	<u>10</u>	<u>9</u>	<u>19</u>

3. 予期完成的工作

15.17 在一九七八——一九七九两年期方案概算³第9.11和9.12段内所述下列方案构成部分预计将在下述期间完成：

(一) 一九七八——一九七九两年期

1.8, 2.8, 2.16, 2.17, 2.21, 3.5, 3.12, 3.13, 3.14.

(二) 一九八〇——一九八一两年期

1.3, 2.2, 2.4, 2.11, 2.19, 2.20, 2.22, 3.3, 3.4, 3.7,
3.8, 3.9, 3.16.

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

15.18 在秘书处内将与以下各单位进行协调：贸易、工业、统计、社会经济研究和规划和社会发展等司，以及政策和方案协调处、经济合作处关于综合农村发展问题和关于最不发达国家问题的各司间委员会、非洲经委会多国方案和业务中心。

2. 联合国系统内的正式协调

15.19 在联合国系统内将与以下各组织进行协调：粮农组织（总部和非洲区域办事处）、联合国萨赫勒办事处、儿童基金会、环境规划署和卫生组织。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间

共同进行主要活动的单位

15.20 予期将与下列各组织和单位共同进行主要活动：非洲统一组织、一些政

³ 同上，《补编第6号》(A/32/6 和 Corr.1 和2)。

府间组织、⁴ 非洲经委会/工发组织工业司、运输、通讯和旅游事业司、社会发展司、公共行政、管理和人力司、自然资源司、非洲经委会/粮农组织森林咨询小组和非洲经委会/粮农组织食品加工咨询小组。

C. 各次级方案的资源分配

15.21 对各次级方案按百分比分配资源的趋势预期如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分比)

<u>次级方案</u>	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 农业发展政策、规划 和方案	15	30	22.5	25	20	22.5	25	20	22.5
2. 促进综合农村发展及 改善农业机构和服务	20	25	22.5	25	25	25	25	25	25
3. 粮食生产的扩展	45	15	30	30	30	30	32	35	33.5
4. 农产品销售机构、 服务和设施	20	30	25	20	25	22.5	18	20	19
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

⁴ 共有50多个这种组织，但是我们将遵照一九七六年自由城宣言(E/5949, 附件C, 第1页) 主要与粮食有关的组织联系。

D. 次级方案说明

次级方案 1：农业发展政策、规划和方案

(a) 目标

15.22 本次级方案的目标是协助各成员国政府调整及改进其农业发展政策和计划的方针，并增加个别国家和分区一级的投资能力，以便更有效地配合农业部门的加速发展。达到这个目标的方法是尽量减少农业发展所受到的限制，也就是通过自力更生和农村发展的战略，利用适当的技术和价格政策使收入得到更公平的分配。(也可参看次级方案 3，粮食生产的扩展)。

(b) 面对的问题

15.23 本次级方案面对的问题是非洲国家农业的增长率十分缓慢。从所有有关资料可以确知发展中的非洲国家都多多少少始终不能达到合理的农业指标的情况。对大多数发展中的非洲国家说来，农业在国内生产总值上占着一个主要部分，同时是进行经济发展的基础。考虑到这个事实，农业不能达到指标就十分令人关切了，而农业不能达到指标的部分原因是由于没有拟订、规划和执行适当的政策。

(c) 法律根据

15.24 这个次级方案的法律根据是委员会的任务规定；委员会第 220(X)号、244(XI)号、246(XI)号、289(XIII)号、311(XIII)号、312(XIII)号、317(XIII)号和 321(XIII)号决议；粮农组织非洲区委会议第七次、第八次和第九次会议的各项建议；特别是一九七六年十一月的自由城宣言(E/5949, 附件 C, 第 1 页)。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况：

15.25 到一九七九年底时应该可以辨认出使得多数非洲政府不能设计和执行有效的农业发展的政策、规划、方案和计划项目的主要限制。分析过现有计划后当可

确定或驳斥认为农业部门的计划投资不仅太低，而且实际支出还远落于此最低数之下的这个假设。自由城宣言吁请制订一个非洲区域粮食计划，这项计划也将会完成。“粮食”的定义包括所有的粮食产品，譬如谷类、块根植物、豆类植物、牲畜和鱼类产品。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

15.26 这两年期重点是使各国政府对于增加农业投资的必要性更加注意，并增进它们设计和执行有效的政策、规划、方案和计划项目的能力。

15.27 在产量方面，期望达到的是：(一)采取初步措施在分区和国家各级执行区域间粮食计划的建议；(二)通过各国政府和各政府间组织的进一步审查和协商，在分区一级，和依照许多情况在国家一级设计出关于粮食的详细政策、规划和投资方案；(三)完成关于非粮食生产的政策、规划和投资方案的准则，以及社会经济方面的、体制机构方面的和物质方面的必要的基本结构。

(三) 一九八二——一九八三两年期

15.28 本两年期将继续和扩展一九八〇至一九八一两年期提议的战略。关于产量，由于同各国政府和各政府间组织不断地进行审查和协商，将制订关于粮食以外部门在分区一级的详细规划和方案。此外，也要利用回复检查和不断评价计划指标的完成情况来改进各成员国在规划、执行和评价方面的能力，同时在必要情况下修改投资战略，并且发展设计和执行各项政策、规划、方案和计划项目等方面的能力。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.29 这个次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

15.30 本次级方案应当能够在调整和改进农业政策、规划和投资方案和计划项目

的方针方面产生影响，因而加速农业部门的发展。希望改进后的农业情况可以使非洲国家政府减少对粮食进口和粮食援助的依靠，还能减少发生粮食危机的可能。另外也应当能够为增加农业原料，包括森林产品，以及为建立本国的初期工业，奠定健全的基础，从而到达一种使未来经济发展和增长合乎实际的情况。

次级方案 2：促进综合农村发展和改善农村机构与服务

(a) 目标

15.31 本方案的目标是协助各国政府和各分区组织通过综合农村发展办法增加农业生产、农村收入和就业。这需要同时分析和改善影响农业和农村社会发展的所有因素，特别是机构和服务方面（也可参看次级方案 4，农产品销售的机构、服务和设施）。

(b) 面对的问题

15.32 过去几十年来，对待非洲的农业发展问题总是以零碎的和专注重一点的方式来观察和应付，很少或根本不理会各种事物的相互关联，也没有注意由此造成的缺乏有效协调的情况或影响。现在则已普遍认为，如果想要发展农村社会和农业就需要一个针对发展问题的综合方法。现在迫切需要评价现有机构的效率，并且研究如何修改现有机构或以能应付发展问题的新机构来替代。

(c) 法律根据

15.33 这个次级方案的法律根据来自委员会第 197(IX)、152(VIII) 和 321(XIII) 号决议；世界粮食会议第二号和第三号决议；非洲经委会执行委员会第十一次会议第 4 号决议；和粮农组织理事会在 1976 年七月十二日至十六日举行的会议上所通过的决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.34 期望在一九七九年底会完成下列工作：

- a. 给予非洲经委会多国方案制订和作业中心的技术支援将有系统地成为一个援助方案，能帮助成员国改进它们实行综合农村发展的方法；
- b. 两个多国的农村发展综合方案，即赞比亚—坦桑尼亚联合共和国和坦桑尼亚联合共和国—莫桑比克综合计划，将已开始实行；
- c. 也会在加强和改良各成员国政府的农村机构和对于农业部门的支助性服务方面有些进展；
- d. 使畜牧业同谷物耕作相结合共同投入农业发展的措施将会产生重大影响；
- e. 将完成关于召开土地改革和农村发展世界会议的书面研究。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

15.35 这两年期所采用的战略将继续着重于建立综合体制发展方案；改良农村机构和支助性服务，包括销售、信贷和投入供应机构以及种种推广服务；改革土地结构和土地使用权政策，以期有助于农村发展。依据此种战略，预期将有以下成果：

- a. 由于得到持续不断的后援行动，赞比亚—坦桑尼亚联合共和国和坦桑尼亚联合共和国—莫桑比克这两个多国的农村发展综合方案在一九八〇到一九八一两年期年底当会全部展开。此外，由于经过实地调查进行了研究和规划，可能会出现更多的多国的和一国的综合农村发展方案。
- b. 土地改革和农村发展世界会议将已举行，随后的许多报告、建议和以后的行动方针到一九八〇至一九八一两年期终了时必已拟订完成，并且受到各成员国的注意，在国家一级予以执行。
- c. 经由所有有关各方的协商并对各项方案进行监察，而以农业司为协调中心，这样非洲各国际机构在畜牧方面的活动就可以按照政府所订优先工作次序得到有效的协调。

(三) 一九八二—一九八三两年期

15.36 这两年期将继续前几年间所采用的战略。 多国的方案设计和作业中心到一九八三年底当已设立完成。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.37 这个次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15.38 这个次级方案的影响应当反映在较好的协调上，以及各成员国农村机构和服务方面的加强和改良上。

次级方案 3：粮食生产的扩展

(a) 目标

15.39 这个次级方案的目标是协助各成员国政府增加粮食生产；不仅为国内消费，也为出口。 此外，它的目标也是促进国家间、分区和区域各级就增加粮食生产和改进粮食供应采取一致行动（参看次级方案 4，农产品销售的机构、服务和设施）。

(b) 面对的问题

15.40 非洲国家的粮食生产和生产力水平都很低，而过去十年也没有充分增产以应付日渐增加的需求——需求增加的一部分原因是由于人口增加。 因此，进口品数量和国内外粮食价格都急剧增加，伤害到非洲的粮食进口国。 这样粮食进口便造成外汇的枯竭。 个人消费量仍然低弱，不合理想，在某些情况下似乎还愈来愈恶化，普遍地损害到许多非洲国家的保健、生产力和生活标准。

(c) 法律根据

15.41 这个次级方案的法律根据是一九七四年世界粮食大会通过的第 1 号决议；非洲经委会执行委员会第十次会议第 1 号决议和第十一次会议第 4 号会议；委员会第 256(XII)号、264(XII)号、289(XIII)号和 312(XIII)号决议；一九七六年第九次粮农组织区域间会议通过的自由城宣言。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.42 关于扩大粮食生产在制度上和政策上所受限制的研究已在进行，以决定如何才能最有效地协助各政府机构。到一九七九年底应已完成关于西非（西非国家经济共同体）、萨赫勒区域和中非的基本研究。这样便可认明就改良和加强专门在有关成员国和分区组织内进行粮食生产活动的机构所最需要协助的重点所在。因此，为鼓励各分区内各国政府和政府间组织加速增进其粮食部门的方案所作的努力必已得到大力推动。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

15.43 这两年期所采用的战略将着重在减轻粮食生产所受种种限制，和在农场一级制订具有鼓励作用的办法，以扩大粮食生产。为了达到此一目的，鼓励和协助各国政府和各政府间组织采行必要政策，同时准备和执行各种方案和计划。这两年期的成果将会包括：

a. 研究东部非洲和南部非洲各国和各分区粮食生产及生产力在制度上和政策上所受到的限制，及鼓励生产的办法；

b. 继续就一九七八至一九七九两年期关于西非、中非和萨赫勒区域的调查研究中所认定的政策、方案和计划项目进行援助。

(三) 一九八二——一九八三两年期

15.44 评价一九七八至一九七九两年期和一九八〇至一九八一两年期扩大粮食生产政策、方案和计划所产生的影响；如有需要，将重新评价前几个两年期所采行的战略。但是，如果确已作出重大进展，那就鼓励极力执行先前的战略、政策和方案。此外，将继续援助关键区域粮食生产的继续增长，特别是在非洲大陆受到严重影响的地地区。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.45 这个次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

15.46 予期所有成员国的粮食生产，其中包括谷类、豆类、油脂类、畜牧产品和鱼类产品都会增长，因为那时已不再会如目前一般严重地依靠粮食进口，同时希望所有粮食项目的区域间贸易已有增加。所有各阶层人民的营养水平，特别是最脆弱的人们（儿童、老人和伤残人民）营养水平的提高和人民生活水平的全盘提高，都将达成。

次级方案 4：农产品销售的机构、服务和设施

(a) 目标

15.47 这个次级方案的目标是协助非洲经委会成员国在国家、分区和区域各级建立、改进和发展农产品销售的机构、服务和设施。

(b) 面对的问题

15.48 在非洲大陆所寻求的社会经济改革需要加强注意小农所进行的生产，需要增进他们的销售所得盈余，从而改良他们的经济状况，并增加国内生产的粮食和其他农产品对都市消费者和正在发展中的工业的供应。因此，本次级方案所面对的问题是缺乏能产生鼓励和增进推销的制度，因而造成仅够维持最低生存的生产和收入低微的情况，并且使非洲国家国内和各国间农产品在时间、形式和空间上的分配都呆滞而不合理。

(c) 法律的根据

15.49 这个次级方案的法律根据是粮农组织非洲区域会议第七次、第八次和第九次会议的建议；非洲经委会执行委员会第十次会议第 1 号决议和第十一次会议第 4 号决议；世界粮食会议第七号和第九号决议；和委员会第 289 (XIII) 号和 300 (XIII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.50 通过收集和分析关于农产品销售系统、投产供应的情况和粮食损失的基本资料，再加上派往非洲各国的实地考察和分区的协商，到一九七九年底时，应已能认明某些非洲国家在改进销售方案及其支助政策上进行投资的优先次序。专家们就东部和南部非洲减少粮食损失问题，按照一九七六年已于西非所作的同样协商，进行协商，将能认明粮食损失程度和作出建议以减轻这种损失。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

15.51 这两年期的战略将是改进销售系统。以一九七九年底的情况为基础，再加上深入调查、当地协商和分区会议，这两年期的成果应当包括建立关于以下几方面的政策和方案：

- a. 农场、城市和国家各级的储存设施；
- b. 易腐产品，特别是食品的保藏设施，以及加工处理厂；⁵
- c. 品质管制和标准化；
- d. 批发和进出口市场；⁶
- e. 市场资料的服务；
- f. 国家和分区域的紧急粮食储存及销售安排；譬如萨赫勒的例子；
- g. 减少浪费的活动；
- h. 包装、处理和运输设施。⁷

⁵ 同非洲经委会/工发组织联合工业司和非洲经委会/粮农组织食品加工咨询小组进行合作。

⁶ 同国际贸易和财务司合作。

⁷ 同运输、通信和旅游事业司合作。

(三) 一九八二——一九八三两年期

15.52 这两年期将继续采用一九八〇到一九八一两年期的战略，建立的各种方案的成效将有相当程度的提高。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.53 这个次级方案中没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15.54 预期到一九八三年，此区域内各国，特别是西部非洲分区内各国（西非国家经济共同体）将采用较合理的销售政策，因而在农产品销售的基本结构上造成一种和谐的投资形式，使城市食品供应的更大部分来自本国，并使区域内各国间的农产品交易更为活跃。此外，还期望东南部和西部非洲分区更有计划地进行有关减少粮食浪费和损失的活动。还期望改良后的市场销售情况不仅增加小农的议价能力，还期望增加小农们投资于适用的新技术后所得到的利润，以及农业部门的全盘收入和就业。

方案3：欧洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

15.55 欧洲经济委员会（欧洲经委会）每年召开会议审查秘书处关于本方案的工作，最近一次会议是在一九七七年四月召开的。在委员会召开会议以前，方案先提交欧洲经委会农业问题委员会正式审查。农业问题委员会每年举行会议，最近一次会议是在一九七七年三月举行的。上述机构通过了到一九八一年为止的计划；长期工作方案则每年予以审查和调整。

2. 秘书处

15.56 负责本方案的秘书处单位目前是粮农组织/欧洲经委会联合农业司。到一九七七年十二月三十一日为止该司有专门人员两名，都不是由预算外资源支助的。到一九七七年十二月三十一日为止农业司没有设任何组、科或股。一九七八年一月一日起同粮农组织/欧洲经委会联合木材司合并，成为粮农组织/欧洲经委会农业和木材司的农业组，仍有专门人员两名。

3. 预期完成的工作

15.57 一九七八——一九七九两年期方案概算[°]第6、7段内的方案构成部分预期将在下列年度完成：

(一) 一九七八——一九七九年

1.7〔除非专家小组重新得到授权〕；1.9；1.10；1.11；1.15；
1.17；1.18 和 1.21；

(二) 一九八〇——一九八一年 1.19

[°] 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6 和Corr.1 和2)，
第一卷。

在一九七八——一九七九年方案预算所列其他方案构成部分中，1.1至1.6，1.12至1.14，1.16和1.22号在一九七八——一九七九年产出量都十分大，但都是连续进行的计划项目。1.8的第一次产出是在一九八〇——一九八一年，它也可能成为继续进行的计划项目。1.20则延伸的期间较长。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

15.58 正式协调将包括：

- (a) 就农业问题委员会和欧洲经委会所属其他委员会之间的一切有关活动，互相提供情报并在情况需要时共同主办计划项目（例如，关于污染对植物的影响的座谈会是同木材委员会联合主办的，并得到欧洲经委会各国政府环境问题高级顾问和环境规划署的合作）；
- (b) 在农业问题委员会和欧洲统计学家会议（以及粮农组织）联合主持下举行会议的欧洲粮食和农业统计研究组。

2. 联合国系统内的正式协调

15.59 将同粮农组织联合主持三个附属机构（农业机械化工作组、农业结构和农场合理化工作组及欧洲粮食和农业统计研究组）；同粮农组织/卫生组织食品准则委员会联合主持两个专家小组（果汁标准化及速冻产品标准化）；技术座谈会通常是同粮农组织合作举行的。

3. 预期在一九八〇——一九八三年

期间共同进行重要活动的单位

15.60 如上面两点所述，各种共同活动将继续进行。

C. 次级方案说明

次级方案： 欧洲经委会区域内的农业发展

(a) 目标

15.61 本项次级方案的目标是：

- (一) 通过下述有系统的审查向各国政府提供背景资料：每年对本区域内目前和未来农业发展及农业产品的国际贸易进行的有系统的审查，和在一年以上的较长期间对宏观经济一级农业生产的经济成果进行的有系统的审查；
- (二) 通过制订国际上可以接受的农产品的进一步商业品质标准，通过欧洲经委会在上述方面现有标准的改订，通过对国际贸易文件进一步的研究及通过秘书处在仲裁方面的协助等办法来促进农业贸易；
- (三) 协助各国政府推动并加紧技术情报交流，特别是在机械化、利用化学药品和生物革新、农场合理化、农业结构、环境等方面。

(b) 面对的问题

15.62 欧洲经委会区域内农业情况的特征是需要进行下列工作：

- (一) 进一步扩展有关合理使用资源、农场结构、农场管理、技术程序以及改善农业人口的经济、社会条件等方面所取得的进步，同时有应考虑到全面的经济发展，
- (二) 继续调整农业生产以配合全国层级和国际层级的需求的变化，
- (三) 按照各国和国际农业发展情况，继续审查各国生产和贸易政策，以期促进各国农业和农业贸易（进一步协调商业品质等级和贸易文件也会对此有所帮助）。

(c) 法律根据

15.63 本项次级方案的法律根据是欧洲经委会第1 (XXXII) 号决议，欧洲经

委会农业问题委员会及欧洲经济委员会每年审查及通过本项次级方案。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.64 虽然到一九七九年底有许多目前的方案构成部分和其中的若干部分就要结束，但是这并不会改变工作方案的主要方向和基本目标。本工作方案将继续定期从事审查主要农业发展情况，关于商业品质标准的研究，各种技术报告，对欧洲经委会的农业工作具有重要性的一些问题的研究和座谈会，以及进一步协调农业统计工作，并在这些项目和具体研究方面考虑到从经济观点看来是发展中的欧洲经委会成员国所特别着重的各项问题。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

15.65 为了协助各成员国（各国政府、农民及其代表）在农业方面继续作出进展，这两年期战略的主要组成部分仍然是筹备定期全面审查，作为各国发展的构架和区域性的背景资料。这种工作将审查农业生产、消费、价格和贸易等方面的变化，同时着重主要商品市场和从经济观点看来对发展中成员国有利的一些选定产品，此外还审查农业生产的经济成果而且很可能在委员会作出决定以后审查选定的中期或长期发展。为了促进农业贸易，战略也包括制订进一步的品质标准，而且酌量情况修订现行的标准。为了配合各国行政当局、咨询服务、研究机构和专业协会的技术人员的兴趣，以及为了在农业生产和市场销售的经济、技术和社会方面提供协助以促成进一步的发展，将要就一些具体问题编制特别研究或技术报告，或举办座谈会，特别是在以下各方面进行这些工作：农业机械化（包括有关的能源问题）农场管理和合理化、农业结构、使用化学品和生物革新、同农业有关的环境问题、市场销售，以及委员会选定的其他经济和技术问题。一项新的仍未决定的战略可能是研究普遍感兴趣的技术问题，在若干年内根据每一阶段最适当的方法来逐步研究。为了增进资料的真实性，也要继续协调及改进农业统计工作。

15.66 为了配合这项战略和直到目前所知道的主要方案构成部分（可能有所增加，最可能是在技术研究方面），一九八〇—一九八一两年期内期望有下列主要的产出项目（括号内的是指主要的接受单位）：

- a. 发表关于农业产出、业务费用、净生产和固定资金形成等的价值及劳动动力产出的趋向的第八次分析性报告（政府服务机关、研究所、农民代表等）；
- b. 有分析性地审查欧洲的农业及农业政策，作为区域方面对粮农组织每年全球研究的贡献，也可能作为对粮农组织欧洲区域会议的贡献（政府服务单位和农民代表）；
- c. 每年审查目前在农业方面的发展和农业政策的变化、以及主要商品的市场情况（政府服务单位、农民代表及对某些市场报告感兴趣的公司）；
- d. 有关最近农业贸易发展情况的年度报告（政府服务单位和农民代表）；
- e. 有关农业产品和选定的投入项目的价格的年度报告（政府服务单位、农民代表、研究机构）；
- f. 关于从经济观点看来正在发展中的成员国特别有兴趣的一种选定商品的报告（政府服务单位以及在这些国家的农民代表）；
- g. 为国际贸易中的农业产品制订新的并修订现有的品质标准（政府服务单位，商业公司和农民代表）；
- h. 审查现有的销售条件和仲裁规则，到一九七八年七月再决定是否把这项工作扩展到其他农业商品（政府服务单位、商业公司）；
- i. 有关农业产品销售问题的座谈会（确切的主题及日期尚未决定；接受单位取决于主题，但是很可能是政府服务单位、农民代表及粮食工业）；
- j. 粮农组织/欧洲经委会农业结构和农场合理化工作组会议，主题仍待决定（政府服务单位、咨询服务及研究机构的技术人员）；

- k. 粮农组织／欧洲经委会农业机械化工作组的两次会议，以及关于环境问题，能沅问题，专门名词、具体技术问题以及目前和将来在机械化方面的趋势的技术报告（政府服务单位、咨询服务、研究机构的技术人员，也可能包括机械工业的技术人员）；
- l. 关于饲料的座谈会（确切的主题及日期尚未决定；接受单位将为政府服务单位、农民代表、饲料工业）；
- m. 关于小麦类的技术报告（仍未作出最后决定；接受单位将为政府服务单位、咨询服务、研究机构的技术人员）；
- n. 大型畜牧农场（仍未决定是否要把本项主题列入工作方案，也未决定在各方面采取什么方法，但全部项目很可能超出两年期，可是有些部分可能在一九八〇—一九八一年完成）（政府服务单位、咨询服务、研究机构的技术人员）；
- o. 抵抗土地侵蚀、重新耕种和改善土壤品质等方法（大型畜牧农场方面所提及的一切问题也适用于本项主题）
- p. 关于协调和改进区域内农业统计工作的进一步建议（政府统计人员）；

(三) 一九八二—一九八三两年期

15. 67 农业问题委员会还没有讨论过这两年期的工作方案。除了作出一些修改，尤其是为较广泛的技术项目（例如：机械化、农场合理化和农业结构、特定商品研究、制定贸易标准、技术报告和座谈会）选择了具体的新主题之外，目前在战略主要方案构成部分和产出型态方面还不予备作出任何基本上的变动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15. 68 在本次级方案中没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15. 69 除了贸易标准以外（接受程度因有关产品而有很大的差异，但是可能高达百分之90的成员国），不可能订出本次级方案所产生的影响的客观数量指标，但是关于本区域农业发展的定期报告预期可能会再次向各成员国提供有用的背景资料，使各国政府可按照这种背景资料更有效地调整它们的国民生产和贸易政策，并可帮助农业部门规划其本身的发展。各成员国也认为以各种形式加紧交流技术上的资料（定期会议、座谈会、考察团、特定技术报告和研究报告）十分重要，因为彼此可借以学习经验并可由农业研究的结果中获益，以改进农业的经济和技术基础及农业人口的经济和社会情况。

方案4： 拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

15.70 拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）每两年审查秘书关于本方案所进行的工作，最近一次会议是在一九七七年四月至五月举行的。各国政府也每两年在粮农组织拉丁美洲区域会议上非正式审查上述的工作。目前的中期计划在提交总部时还没有得到委员会的核准。

2. 秘书处

15.71 秘书处负责本方案的单位是拉美经委会/粮农组织联合农业司，截至一九七七年十二月三十一日该司有专门人员14名，其中九名是由预算外资金支助的。

组织单位	专门人员		
	经常预算	预算外资金	共计
拉美经委会/粮农组织农业司 (圣地亚哥、墨西哥和西班牙港)	5	9 ^a	14

a 粮农组织提供5名人员，加拿大国际开发署提供3名人员。

3. 予期完成的工作

15.72 一九七八—一九七九两年期方案概算第8.12'段内的方案构成部分予期将在下列年度完成：

' 同上。

(一) 一九七八—一九七九年

次级方案 1：粮食和农业政策、计划和方案

- a. 进行同农业部门的规划的研究；并使其配合乡村发展的广泛利益；
- b. 在进行国家内对农业部门的演变及其与其他经济部门的关系进行研究的成果，并详细研究将资沅转让给农业以及由农业转让给其他方面的办法；
- c. 关于各种一体化系统努力并倡议将农业更为积极地并入经济一体化和合作运动中所作进展的报告；
- d. 将会同拉丁美洲经济和社会规划研究所就农业规划和农业方面投资项目联合举办多项加强训练课程。其中一些课程是区域性或分区域性的。

次级方案 2：拉丁美洲的农业和长期生产潜力

评价在区域内农业生产潜力的报告，并对二十世纪末之前的农业增长作出其他假设，并估计这种增长率需要作出那种型态的努力。

次级方案 3：中美洲农业政策

- a. 一九七九年将会得到详细研究墨西哥农业政策的结果，以及中美洲出口销售方面特定农业项目展望的结果。
- b. 关于各国农业部门在履行其粮食供应日益增多的人口的基本任务方面所达成的程度，及关于供应结构和食物习惯方面发生的变化变化的报告。

(二) 一九八〇—一九八一

次级方案 1： 粮食和农业政策、计划和方案

- a. 向从事规划农业发展的机构提供技术知识和最新方法作为对它们的援助；
- b. 关于农业规划和日益复杂的农业项目的区域性和全国训练课程将继续办理；
- c. 援助农业部门的规划机构，目的在于把营养方面的目标列入全国发展计划。

次级方案 2： 拉丁美洲农业和长期生产潜力

援助规划和生产发展机构制订全国方案和计划项目，以便制订更有效地使用自然资源和保护环境的办法和技术。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

15.73 拉美经委会/粮农组织联合农业司在拉美经委会内同经济发展司、社会发展司、国际贸易司、自然资源和环境司、统计司、工业发展业务司和经济规划中心等协调工作。它对墨西哥办事处的拉美经委会/粮农组织联合农业科执行技术监督，并对拉美经委会的其他区域办事处在粮食和农业方面所从事的工作进行技术监督。

2. 联合国系统内的正式协调

15.74 因为拉美经委会/粮农组织联合司的设立，拉美经委会同粮农组织之间

有着密切的合作和工作协调关系。而且它还同粮农组织设于智利圣地亚哥的拉丁美洲区域办公处及在罗马总部的有关技术方面的各司维持着类似的工作关系。

C. 各次级方案的资沅分配

15.75 各次级方案的资沅分配大致按照下表办理：

各次级方案的资沅分配
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计
1. 粮食和农业 政策、计划和 方案	66	67	66	53	51	52	80	75	77
2. 拉丁美洲的 农业和长期 生产潜力	25	30	28	33	25	28	20	25	23
3. 中美洲的 农业政策	9	3	6	14	24	20	-	-	
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：粮食和农业政策、计划和方案

(a) 目标

15·76 本次级方案的目标是协助各国政府加强它们分析粮食和农业发展方面的政策选择及在这方面制订计划、方案和项目的的能力；在区域一级上分析在新的国际经济秩序下农业、农产品和营养方面的政策及前景；以及支持在农业方面的区域和分区域合作。

(b) 面对的问题

15·77 政府对农业的兴趣又已复生并强化；近年来发生的事件清楚地证明了这一点，并表示政府努力于提高粮食和其他农业原料的生产，和改善拉丁美洲乡村人民的命运。可是，下列问题仍然存在：

- (一) 缺乏与农业发展计划有关的有效粮食和营养战略；
- (二) 缺乏维持工具供应的政策和方案；
- (三) 需要制订关于基本农业产品的政策和相应的措施来改进生产、生产力和市场销售，同时应充分考虑到世界市场的条件和趋向；
- (四) 缺乏制订和检查这些政策和方案的可靠统计；
- (五) 缺乏在农业规划和项目分析及制订基本产品和营养等政策方面训练有素的人员；
- (六) 在分区域和区域一级上难于就各种新形式的一致行动达成协议，也难于使

那些对协调扩大农业生产和销售问题有兴趣的国家集团交换意见。

15·78 拉丁美洲百分之六十的人都有营养不良情形，特别是百分之20 最穷国的人们，由于经济、社会、文化和环境因素的相互影响而遭受严重的营养不足的后果。由于这个问题有许多原因，所以需要多部门的行动来予以处理和解决，而这种行动到目前为止还没有列入全国发展计划。

(c) 法律根据

15·79 本次级方案的法律根据是拉美经委会国家/粮农组织拉丁美洲粮食会议（同粮农组织第十四届区域会议联合举行）第3/76号决议以及拉美经委会第362(XVII)和第365(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15·80 由于本次级方案的性质，所牵涉的任务是连续不断的。到一九七九年底，将完成下列报告，这些报告的目的主要是供各国政府当局就农业政策作出决定：

- a. 同拉丁美洲经济和社会规划研究所联合编写的关于农业规划和农业投资项目的训练工作的报告；
- b. 关于农业部门的规划以及如何配合较广泛的乡村发展利益的问题的研究报告；
- c. 关于一些选定国家就农业方面的最近趋向及农业同其余经济部门的关系所作研究的成果的报告，报告中将详细审议把现有资源转让给农业部门以及由农业部门转让给其他部门的办法；

d. 关于各种一体化计划努力并倡议增加农业参与经济一体化及合作运动所取得的进展的报告。

(c) 一九八〇——一九八一两年期

15·81 向各国政府提供的援助将集中于提供技术知识和最新的方法，使各国政府能够制订和执行它们自己的粮食和农业发展项目以及规划和执行日益复杂的农业项目。同拉丁美洲经济和社会规划研究所联合举办的关于农业规划和投资项目的训练工作将在区域或分区域课程及全国短期速成课程的基础上继续进行。加强援助各国进行营养规划，使营养指标列入全国发展计划并提供这方面所需要的特殊训练。

(c) 一九八二——一九八三两年期

15·82 继续向该区域内各国在如何处理农业规划的复杂过程方面提供技术上和方法上的援助，在这方面有必要使乡村发展、日益增加的就业、满足营养和其他基本需要等项目同提高农业部门的生产量和生产力问题取得协调。

(d) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15·83 在本次级方案计划中没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15·84 对于决定农业发展的因素进行分析和评价的工作以及向各国政府提供的技术上和方法上的援助，是不可以使用数量指标来测量预期的影响的。但是最重要的结果是来自对于各种影响农业的不同因素和变数进行批判分析和评价所得结论作出的贡献，因为以这种结论作基础，进而在步骤和方法上采取新的途径和变革，才可以达成各国政府所谋求的全国农业的变化。

次级方案 2：拉丁美洲的农业和长期生产潜力

(a) 目标

15.85 本次级方案的目的在于协助该区域的各国增加粮食及农业原料的生产并使其多样化，同时考虑到世界农业的前景以及保护和维持生产潜力的需要。

(b) 面对的问题

15.86 现在并没有以最有效的方法来使用已有的土地及水利资源，而且也没有以最合理的方法来利用相对的农业投入。而适宜地使用上述项目是增加该区域的粮食和农业生产的决定性因素。在过去 25 年中，耕种面积增加了 3500 万公顷，灌溉面积增加了 400 万公顷，并且加紧利用投入项目，特别是肥料的使用增加了十二倍，满足了日益增加的需要，这一切都满足了拉丁美洲越来越大的粮食需求和出口需求。

15.87 最适宜农业及畜牧的土地已经利用了，现在有必要扩展农业前线，不过这既不简单又不容易。目前对农业生产潜力的估计并不充足，因而有必要更加确切地评价拉丁美洲耕种地区的分配及扩展的可能性。必须发现有足够的生产能力在经济基础上增加农业生产并使其多样化的新土地，而且必须要断定可供农业使用的水量数量。

15.88 缺乏训练有素的能应用现代化生产技术的人员，特别是在小生产者中缺乏这种人员，以及目前的投资率过低等都是不能充分利用自然资源 and 农业投入项目的其他重要原因。

(c) 法律根据

15.89 本次级方案的法律根据是：拉美经委会／粮农组织拉丁美洲粮食会议（同粮农组织第十四届区域会议联合举行）第 5 / 76 号决议和拉美经委会第 366 (XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15 90 提交负责促进生产的政府当局的研究报告届时即将完成。该项研究报告将分析性地评价二十世纪末为止的区域性生产潜力和关于农业增长的其他假设，并估计促进各种农业生产增长率所需要作出的努力的性质及幅度。除了这个研究报告以外，同时编写一个报告，叙述各国农业部门在供应粮食给日益众多的人口的基本任务上所取得的成就的程度，以及在粮农供应的组成和营养方式上的变化。这份报告将对粮食和营养问题及制订正确的粮食政策提出建议。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

15 91 拉丁美洲潮湿的热带有一些地理区域具有可以扩展农业前线最大可能性。要将这些地区列入生产过程就需要一大笔资金和普遍采用技术革新，以保证在少用投入项目，特别是少用肥料的情况下产生令人满意的生产水平。因此，这就需要加强分析和解释工作。此外，还要特别着重制订全国方案和计划项目，其目的在于制订在生态上十分健全的利用自然资源的办法及技术，同时还可保护环境。

(三) 一九八二—一九八三两年期

15 92 至于农业生产有增加的可能并不保证农业增长率会比近年来已达成的增长率还要高。有一些经济、制度和文化因素影响这个问题并决定将来人力、财政和技术资源在利用显然十分充沛的土地和水利供应方面所能作出的贡献。谨慎地分析该区域的生产能力并就拉丁美洲农业发展的长期展望提出建议是具有连续性的任务，在我们协助各国政府的工作中这项任务占越来越重要的地位。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15 93 在本次级方案计划中，没有任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15 94 现在希望更确切地知道各国家集团以及整个区域农业增长的可能性并

确定应当采取哪些适当的政策。 行动手段和付出多大的代价，才能达成该区域农业生产潜力的更佳利用。

次级方案 3：中美洲的农业政策

(a) 目标

15. 95 本次级方案的目标是同中美洲共同市场各国政府合作，对达成更有效的农业发展和经济一体化所应采行的农业政策，进行评价。

(b) 面对的问题

15. 96 不论是从人力资沅的使用或从外汇的产生来看，农业和畜牧业是中美洲国家主要的经济活动。 区域间农业和畜牧业产品的交易虽然有了重大的进展。 但是却没有真正努力于研究应当采取哪些不同的政策才能有助于加速农业发展和区域内基本产品的交易，同时有助于在国际一级对这些商品采取共同政策。

(c) 法律根据

15. 97 本次级方案的法律根据是拉美经委会第 375 (XVII)号决议，和中美洲经济合作委员会第 152 (X/CCE) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15. 98 拉美经委会关于墨西哥农业政策的详细研究结果以及关于中美洲出口品的具体农业项目展望的研究结果将于一九七九年完成。这些研究结果将用作预定的研究的基本投入项目。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

15. 99 一九八一年底举行的特别会议上将会向各国政府提出一份关于在中美洲洲分区域内促进农业发展和增加农业方面的贸易的各种政策的报告。

(e) 预期的影响

15. 100 这项分析将向中美洲各国政府提供一个分析性的工具，协助它们处理那些阻挠经济充分一体化的各项问题。

方案5. 西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

15. 101 秘书处在本方案下的工作已由西亚经济委员会（西亚经委会）的年度会议审查，最近一次会议在一九七七年四月举行。本计划尚未经该机构批准，但将于一九七八年五月提交该委员会的第五届会议。

2. 秘书处

15. 102 秘书处负责本方案的单位是西亚经委会／粮农组织联合农业司，截至一九七七年十二月三十一日，该司有八名专门职类工作人员，其中四名由预算外资金提供经费。

3. 予期完成的工作

15. 103 予期可完成一九七八—一九七九两年期方案概算¹⁰第10. 11段所述的方案组成部分如下：

(一) 一九七八—一九七九：1. 1；2. 1；2. 2；2. 3；3. 1；4. 1；4. 2；4. 3(一)；
二)；5. 1（新次级方案，参看项目5）。

(二) 一九八〇—一九八一：4. 3(二)。

15. 104 按照粮农组织关于集中一切农业投资的政策以及粮农组织总部的有关活动，决定：

(一) 把次级方案5的预算外资金（粮农组织）转移到方案构成部分2. 2（部门和次部门研究）项下，以期特别对西亚经委会地区各国的畜业综合计划进行研究。

¹⁰ 同上。

(二) 按照一九八〇—一九八三方案结构订立一项新的关于农业和乡村机构的次级方案。次级方案5(促进农业投资)的经常预算资沅将分配给新的次级方案3(农业和乡村机构)。制订关于乡村机构的次级方案的理由是因为乡村部门在经济上占很重要的地位,同时也因为各国政府和各国际组织主动采取了许多行动(例如将于一九七九年举行的联合国关于土地改革和乡村发展的世界会议),以促进乡村人口的福利。此外,各区域委员会还提供了独特的条件来处理有关乡村发展之类的学科间问题。

B. 协调

0 4 5 4 4 2 2 2

1. 秘书处内的正式协调

15. 105 予期一九七八—一九七九两年期将结束时,属于方案和协调股的一个西亚经委会“区域结合工作队或工作组”将可开始工作。这个单位将规划并协调次级方案1“区域农业综合计划”项下的有关活动。

15. 106 予期一九七九年底将在方案和协调股内设立一个“粮食供应安全工作组”来协调西亚经委会进行的一切有关粮食供应安全的活动。这个工作组将规划并同其他方面协调次级方案2“区域农业合作”的有关活动。

15. 107 除了上述各协调单位之外,予期一九七八—一九七九两年期内还将在方案和协调股内成立一个“乡村发展委员会”,来规划和协调次级方案3“农业和乡村机构”的有关活动。

2. 联合国系统内的正式协调

(a) 联合国粮食及农业组织

15. 108 同粮农组织进行了正式协调(重点在政策分析司)。联合司负责进行西亚经委会区域农业发展方面的一切经济和社会活动。鉴于其工作性质,该司一切活动的规划、执行和后继行动都与粮农组织联合进行。

(b) 世界粮食方案

15. 109 联合司对粮食方案向西亚经委会成员国进行的粮食援助活动给予技术支持，并在这一方面同粮食方案作出了正式协调的安排。 粮食方案也可能参与确保主食品和饲料供应安全的活动。

(c) 联合国环境规划署

15. 110 在环境规划署和西亚经委会联合制订方案的范围内，并根据环境规划署和西亚经委会在这方面将要签订的协议备忘录，联合司将同环境规划署协调和/或联合进行次级方案 2 下有关国家间养护、管理和发展农业资源的活动。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间
共同进行重要活动的单位

(a) 行政协调委员会乡村发展工作队

15. 111 将于一九七九年举行的土地改革和乡村发展世界会议将可促成同参与行政协调会乡村发展工作队的各方面的合作与联合活动。

(b) 世界粮食理事会

15. 112 正在考虑达成正式合作协议。 协议达成后将联合执行特别与粮食供应安全和乡村发展有关的活动。 联合司还将就粮食理事会优先关注的事项提供资料和报告。

(c) 国际农业发展基金

15. 113 目前正在探讨正式合作的范围。 在各领域进行的研究可导致项目的制定（国家以及次区域/区域）。 有可能对农业发展基金在西亚经委会国家内的活动给予大量支援。

(d) 国际干旱地区农业研究中心

15. 114 一项正式合作协议目前正在讨论中。 协议将包括联合执行联合国有关旱地农耕的一切活动。 协议的细节尚待订定。

c. 各次级方案的资沅分配

15. 115 下表所示为各次级方案资沅分配预计的百分比:

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案 ^a	1978 - 1979			1980 - 1981			1982 - 1983		
	经予 常算	予资 算沅 外	共 计	经予 常算	予资 算沅 外	共 计	经予 常算	予资 算沅 外	共 计
1. 区域农业综合规划	-	-	-	42	33	38	42	31	37
(1) 改进农业规划	25	75	45	-	-	-	-	-	-
(2) 建立可靠的数 据系统	17	-	10	-	-	-	-	-	-
(3) 农业一体化	42	-	25	-	-	-	-	-	-
2. 区域农业合作	-	-	-	29	25	27	29	25	26
(4) 加强粮食供应 安全	8	25	15	-	-	-	-	-	-
3. (5) 农业和乡村机构	8	-	5	29	42	35	29	44	37
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

^a 提议的一九七八—一九七九两年期方案预算 (A/32/6和 Corr. 1和2) 第 10. 11 段列有五个次级方案(1)至(5)。一九八〇—一九八三年期间, (1)(2)(3)三个次级方案已归并为新的次级方案1 “区域农业综合规划”。次级方案(4)已并入新的次级方案2 “区域农业合作”。

D. 次级方案说明

次级方案 1：区域农业综合规划

(a) 目标

15. 116 本次级方案的目标是在制订国家计划和未来的区域农业发展计划时强调其区域和全球性的问题，以促成协调的综合农业规划。

(b) 面对的问题

15. 117 西亚经委会区域的农业规划一般都着眼于国家问题，并未适当地注意到区域和全球性的发展。国家的规划和决策人员一般都没有关于该区域其他国家的农业状况、发展和计划的客观资料，因此，他们不能掌握机会，也不能避免失误。必须使国家规划人员增加对区域和全球发展的了解，以期在制订国家计划时顾及这些发展情况，并将这些发展情况视为与农业政策和决策有关。

15. 118 此外还应在农业的调整和综合方面进行实际工作，为区域农业发展制订一项基于有效利用区域农业资源的未来计划。区域一级农产品的自给自足只有在充分利用区域各国以产品互相支助的办法并实行产品专门化之后才能达到。西亚经委会各国过去和目前的国家农业规划都只顾到自己本国，结果在区域农业产品方面造成迅速扩大的逆差，并造成区域和全球性的农业经济失调。

15. 119 区域农业规划的目的是要利用巨大的潜力以实现农业一体化。农业一体化的潜力很大，因为一体化计划能够影响增产的方向和程度以满足未来粮食需求的增加。有关此种增产的政策可以在区域以及在国家一级上加以考虑并执行。这就是农业区域综合规划工作所面临的挑战和潜能。区域一体化计划在农业方面所主要关切的事项应该是对各国未来生产的政策施加影响。

15. 120 同上述问题密切相关的还有农业调整的问题。农业调整就是在一国内和国家间，使农业产品的供应和需求，以及各项生产因素彼此之间达成并维持

更合理的关系。这类问题有国家和国际两个方面，可以总结为如下三个主要问题。第一，调整生产结构，更充分地利用现有的技术，让农民有较高的收入和生活条件。第二，调整国家农产品的产量以满足市场需要，但不妨害在第一项和第三项下所订立的目标。第三，调整农业贸易以达成区域和全球性的协调发展。

(c) 法律根据

15. 121 本次级方案的法律根据为一九七四年十二月十七日大会第 3348 (XXIX)号决议第 1 和 5 段；一九七四年十二月十六日世界粮食会议第一号决议第 2 和 8 段；第五号决议第 1 段；第十九号决议第 2、11 和 16 段；第二十二号决议第 4 (f)段；以及一九七六年十二月十六日大会第 32/121号决议第 2 段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15. 122 一九七八—一九七九年期间，改进农业规划的工作将集中于改进国家计划，特别是对农业发展订立长期目标。在一九七九年之前将要加强次部门计划，特别是灌溉和畜牧方面，并在方法上进行重大的改进。关于区域农业的调整和一体化，将建立更深入分析的基础，并在对贸易扩张、比较利益和后期农业调整等问题进行研究后规划具体的行动路线。训练活动将以提高农业规划人员的分析能力为目标。

㊦ 一九八〇—一九八一两年期

15. 123 本次级方案的战略所依据的是一种三叉式的途径，目标在于为强大的区域农业经济建立牢固基础，并逐步推动工作，以期订立区域农业发展远景计划。这种方法的第一个方面是提高国家规划人员对区域和全球性发展的认识。具体的目标是设立一个场所来交换和传播关于西亚经委会区域农业经济发展的资料和意见。实行办法将是在农业发展的年度简报中综合报导对区域和全球性发展的经常不断的监测和评价。

15. 124. 第二种方法是促进区域农业的调整和一体化；对区域农业调整和一一体化的各个方面的持续研究工作将在（下一个两年期）以制订区域农业发展远景规划而告终。将从下列各项目中选择作为研究对象的区域农业一体化的一些方面：规划区域农业一体化的方法；农业贸易扩张的范围，并对特定商品类别进行个案研究；以及关于农业一体化工作与价格结构的关系的深入研究。一九七八—一九七九年期间开始的区域内和区域间农业调整工作将继续进行。更具体地说，这方面的工作将集中于系统地分析后期农业调整的问题（全球一级）以及有关区域一级长期发展的农业调整问题。关于农业调整和一一体化问题的研究所得出的结论将在关于农业调整的高级别会议上加以讨论，并将通过一项后继行动方案。方案将通过高级工作人员的咨询服务，在周密辅导下确保其执行。

15. 125. 第三项工作是关于训练，目的是要增进农业规划人员的技能。计划同区域训练机构合作，共同制订并管理专门与区域农业综合规划相配合的训练方案。

15. 126. 产出包括：为决策人员和政府技术人员编写《西亚经委会区域农业发展年度简报》；为政府技术人员和区域一体化机构编写关于区域农业一体化的各个方面的研究报告；以及为政府技术人员编写关于后期区域农业调整（全球一级）以及关于前期农业调整（区域性）的研究报告；为政府技术人员和一体化机构的专家举办关于区域农业调整问题和区域内的贸易扩张的政府间会议；为政府官员（农

业规划人员和乡村发展专家)举办关于区域农业规划的训练课程。

(三) 一九八二—一九八三两年期

15. 127. 主要重点在于制订区域农业发展远景计划。前两个两年期在农业规划方面所进行的工作将成为展开此项重要工作的牢固基础。在建立了整体架构之后,将召集高层次工作组来审议此项研究工作的目标和指标。在完成主要政策性文件之后,一个高层次决策人员的讨论会将审议其结论和所涉及的问题,并就进一步行动提出建议,以期通过计划与全球性长期发展有关的农业调整问题的的工作,以及监测、评价和训练活动都将继续进行。

15. 128. 产出包括:为区域农业长期发展目标和战略工作组编写专家报告;区域农业发展远景计划草案;举办关于区域农业长期发展的主要政策问题的讨论会;西亚经委会区域农业发展年度简报;参照全球性长期发展进行的关于农业调整的研究;对农业调整和一体化的关键问题提供实地支援和咨询服务;和举办两门训练课程。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15. 129. 本次级方案不包括任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15. 130. 国家规划人员(通过出版的年度简报)对区域和全球性发展的认识增加,将可反映在八十年代中期开始的下一个国家中期计划规划期间对这些方面给予的较大注意,以及在国家一级的政策和决策工作的改进。主要成就将包括:资料 and 意见的顺利流通和交流,以及使农业规划工作与区域性因素相结合。

15. 131. 到一九八三年的时候,农业调整和一体化的工作应能对农业决策过程产生实际的影响。预期在一九八三年将有三个到五个成员国对在不同级别上的农业调整工作采取政策性的决定。预期至少有四个成员国将对计划召开的关于农业调整的会议所将通过的行动方案中的建议表示赞同并据以采取行动。关于一种

或一类商品的产品专门化的提案应能由有关国家加以讨论或执行。此外，作为未来制订国家农业发展计划的统一架构的区域农业发展远景计划也将由西亚经委会成员国加以积极审议。

次级方案 2：区域农业合作

(a) 目标

15. 132. 本次级方案的目标是鼓励并发动区域农业合作，以达成区域粮食供应安全，并有效实行农业资源的国家间养护和发展。

(b) 面对的问题

15. 133. 区域各国所面对的许多农业问题不能经由单方面的行动得到有效解决。要通过集体和协力行动才有可能得到真正的解决：

(一) 粮食供应安全：由于缺少区域合作，结果在许多成员国内造成了进口费用高和不应有的粮食短缺和浪费等情况。由于缺少适当的粮食供应安全的安排，使有几个国家不但发生粮食供应不稳和饥饿的情况，而且还因无法予料的资金转移而使经济发展的工作受到阻碍。

(二) 改善管理和养护资源。这对沙漠地带、放牧区和畜牧、水利资源和渔业特别适用。在最近举行的许多会议里，曾一再强调由于资源管理不善和过度开发以至造成广泛损害，失去收入和大量资源。目前，受到广泛关注的是沙漠化的扩大和因之而产生的一些复杂问题，放牧区的衰退和过度放牧，最适度的开发渔业等。缺乏处理上述问题的计划以及缺乏采取区域行动的机构 不论是立法、发展机构、交换资料和意见、或是直接进行计划项目的工作——的情况将在对特定的问题领域作深入研究和分析之后加以补救。

(c) 法律根据

15. 134. 本次级方案的法律根据为一九七四年十月十七日大会第 3348 (XXIX) 号决议第 1 和 5 段，一九七四年十一月十六日世界粮食会议第七号决议第 1 和 4 段，第十六号决议第 5 和 6 段，第十七号决议第 2 和 4 段，以及第二十二号决议第 4 (f)

段；西亚经委会第34(III)号决议第2段；联合国沙漠化会议于一九七七年九月七日通过的第1号决议第III.1段，以及《向沙漠化进行战斗行动计划》（A/CONF.74/36，第5章）；一九七七年八月四日经济及社会理事会第2114(LXIII)号决议第4段；以及世界粮食会议于一九七七年六月二十四日通过的马尼拉公报¹¹ B章和E章。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15. 135. 区域农业合作将专门集中于增进区域粮食供应安全；将可完成在这方面的第一阶段的工作。将增进国家粮食供应安全的安排，特别是供粮食储备用的短期农作物，并采取存粮分配和一般粮食储备的政策。第一阶段的工作将为第二阶段建立牢固的基础，第二阶段的工作将是审议是否适宜于达成区域粮食供应安全的安排。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

15. 136. 本次级方案的战略和产出集中于两方面。第一是粮食供应安全，重点在于发展区域粮食和饲料政策，特别是关于集体进口和区域储存的政策。第二是《联合国向沙漠化进行战斗行动计划》在本区域的执行。从对所研究的问题进行一般性的情况分析开始，然后对特定问题进行研究，并拟订具体行动的建议。一切调查研究的结论和建议将在会议上提出。将应要求提供咨询服务，以解决特殊问题或制订和评价各个项目。

15. 137. 主要的行动领域为养护农业资源，特别是鉴于沙漠蔓延的威胁。首先，将对此种情况和消除对农业资源（土地、水、森林）的损害的政策和工作进行一般性的调查。对情况进行评价后将可提出关于区域行动的提案和建议。其次，将特别强调传统畜牧和发展放牧区的复杂问题。将研究区域畜牧管理和管制的问题，然后再对为发展区域畜牧业而采取的集体行动的范围进行研究，特别注意牲畜繁殖的问题。

15. 138. 项目将包括：(a) 向农业和粮食供应方面的专家和决策人员提供一

¹¹ 《同上，补编第19号》（A/32/19），第一部分，第1段。

个区域粮食/饲料储存和供应安全政策以及建立区域粮食供应安全的协调机构的模式(这个模式将提交给一个可能由世界粮食理事会和粮农组织主办的政府间会议),并规划有效的后继行动;(b) 建立区域粮食供应安全的协调机构;(c) 调查农业资源养护情况并拟订区域行动方案,提交沙漠化问题的各个方面的专家和决策人员;(d) 为专家和政府技术人员举办关于资源养护政策的讨论会,并提供关于这个事项的政策准则;(e) 向有关畜牧业发展的决策人员提供一项关于畜牧管理和发展放牧区的区域研究;向政府技术人员以及区域和国际支援机构提出发展畜牧业(饲养和繁殖)包括开始举办具体项目的区域行动的提案。

三 一九八二—一九八三两年期

15. 139. 前一两年期开始的工作将从两个方面继续进行,即粮食供应安全和资源养护,以及管理和发展。对粮食供应安全的安排的区域行动将采取后继行动,但重点将放在设法减少收成后损失的区域行动上。将对改善各种农产品的储存、运输和装卸设备进行研究。对前一个两年期开始执行的《联合国向沙漠化进行战斗行动计划》的一些方面进行监测并采取后继行动,但将集中注意同农业生产,不论是靠灌溉或雨水的农业生产有关的水利管理和管制问题。将规划关于水利管理和管制的区域行动。关于资源养护,将进行有关雨水农作和森林的特定个案研究。

15. 140. 项目将包括:(a) 向政府技术人员和专家提供一项关于减少某些农产品的收成后损失的范围的研究(将由粮农组织和联合国采取后继行动);(b) 向农业方面的决策人员提供关于区域粮食供应安全安排以及关于区域畜牧发展合作的咨询服务和后继行动的报告;(c) 为决策人员进行关于水利管理和管制方面的区域合作的研究;进行关于沙漠化对雨水农作和森林发展的社会经济影响的个案研究,并提出关于区域行动的建议。

四 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15. 141. 本次级方案不包括任何效用不大的活动。

(e) 予期的影响

15. 142. 关于粮食供应安全的区域合作将以在谷物进口和储存方面采取集体行动的方式进行。予期的体制结构将是设立次区域/区域谷物局或协调机构来进行这些活动。予期到一九八一年将有三个到六个西亚经委会成员国赞同区域性的确保粮食供应安全的办法。到一九八三年年底,所有成员国都将采取步骤或措施来利用区域粮食供应安全的安排。在减少收成后损失的集体行动方面,一九八三年将有三个或四个国家联合经营容易腐烂的农产品(一项或一组商品)的运销事业。

15. 143. 一九八三年,西亚经委会成员国之中将有百分之七十五支持关于防止沙漠蔓延的行动和养护农业资沅等方面的体制安排和提案。

15. 144. 在畜牧管理和发展的区域合作方面,一九八三年将有四个成员国考虑立法建议,并同意关于管制牲畜移动和放牧的体制安排。此外将有六个成员国采取集体行动(项目)来发展畜牧业,特别是在繁殖和饲养方面。

15. 145. 到一九八三年,西亚经委会国家中将有百分之五十接纳关于改进水利管理和管制的两项重要建议,特别是与水利管理和管制有关的泛滥问题和机构安排问题。

次级方案 3：农业和乡村机构

(a) 目标

15.146 本次级方案的目标是找出体制上的弱点，并制订政策来加强现有的农业和乡村机构或建立新的机构。

(b) 面对的问题

15.147 西亚经委会国家农业生产量低，大部分原因是由于农业和乡村机构薄弱。第一个问题是关于农业生产的组织和规划；由于现有土地所有制度和小块土地占有的现象使得农业生产基础很薄弱。第二，缺乏集体的动力，显示体制上有弱点，需要在这方面给予更多的注意。第三，对农业社区的机构支援制度往往太弱，无法有效地达成发展农业的任务。在农场扩大、价值政策和信贷方面反映出《动机-压力》机能不足，有时甚至机能失调。可以见到的现有市场系统和机构的弱点阻碍了区域内农产品贸易的扩大。

(c) 法律根据

15.148 本次级方案的法律根据为大会第 3348(XXIX) 号决议第 1 和 5 段；世界粮食会议第二号决议第 1、2、4、6 和 7 段，第四号决议第 9 段；经济及社会理事会第 2114(LXIII) 号决议第 4 段；和一九七七年六月二十四日世界粮食理事会通过的马尼拉公报¹¹ F 章。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.149 本次级方案在一九七八-一九七九两年期的有限活动将为未来全面展开活动打下基础。在一九七九年召开土地改革和乡村发展世界会议，对乡村发展的重大问题给予更大的推动力，并增加其重要性。为了取得最大的效果，选

择了乡村发展问题中的一个方面，即农业和乡村机构，来进行全面性研究。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

15.150 战略的第一个方面集中于对西亚经委会国家农场组织进行全面性分析，特别强调土地所有制及小块土地占有问题，以便订出次区域一级的标准模式。重点注意的第二个方面是与提高农场生产力相配合的《动机 - 压力》机构性办法。这个战略所优先考虑的事项是审查和评价价格政策，并分析为了对农场生产力产生有利影响而需要的调整。

15.151 应该与后者同时考虑到的是供销和其他容许存在的条件，为了加强区域内的农业贸易很需要能有一些区域性的政策。对农产品供销制度的调查包括：审查供销过程和销售方法，找出主要的市场供销问题和分析销售费用。其次，将重点考虑易腐农产品的销售问题，以及在区域一级通过订立区域的等级和标准，并建立有效的区域市场报道制度求取发展的问题。

15.152 项目将包括：(a) 向农业专家和决策人员以及农民组织和合作社的管理人员提出一项关于土地所有制及小块土地占有问题和提议的西亚经委会国家农场组织标准模式的区域性研究；(b) 向农业、供应和国家经济方面的决策人员提供关于农业价格政策合理化的研究；(c) 为政府技术人员和供销组织的管理人员进行一项关于西亚经委会区域选定农产品供销系统的调查；(d) 为政府技术人员进行一项关于供销西亚经委会国家易腐农产品问题的研究；(e) 为供销问题专家和西亚经委会国家农业供销组织的管理人员举办关于农产品供销问题的专家小组会议。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

15.153 关于农业和乡村机构及其改进和发展问题的研究将继续进行。将在一次关于乡村发展的政府间会议上讨论关于研究结果和行动性建议的综合文件。会议将就发展农业机构作出决定，并在若干领域通过关于具体行动的建议。在两年期的后期，将强调会议的后继活动。

15.154 关于农场组织和规划，将集中注意于农耕制度的合理化和重新安排以及改进新的乡村住区的农场规划。

15.155 关于与增加农场生产力相配合的《动机 - 压力》机构性办法，将研究第二项和第三项因素，即农业扩展制度的作用和为进行改革所需要的重订方针的方式，以及农业信贷，特别着重于短期和中期信贷机构需要及其问题。

15.156 关于市场供销，一切活动都是为了成功地执行前一两年期的会议所通过的决议而采取的后继活动。可能就商品供销的效用和机构安排问题进行专门研究和提供咨询服务。

15.157 项目将包括：(a) 向政府技术人员以及农民组织和合作社的领导人提供关于在新的乡村住区改进农场规划以及关于西亚经委会国家农场系统的合理化和改组的准则；(b) 为农业专家举办土地改革讨论会；(c) 向农业和供销组织的决策人员提出关于改进农产品市场供销的行动的进度报告；(d) 向农业、研究和教育方面的专家和政府技术人员提出关于农业扩张制度和西亚经委会区域因此而增加的人员的训练需要的评价报告；(e) 向农业和援助组织的决策人员提出关于西亚经委会国家农贷需求及其有关条件的研究；(f) 为农业和乡村发展方面的最高阶层和高级决策人员举办关于乡村发展问题的政府间会议。

(四) 战略中可能视为效用不大的
活动和这些活动的法律根据

15.158 本次级方案不包括任何效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15.159 所有的活动都将归结于一次关于乡村发展的高阶层会议；预期该会议将大大地影响中期政策的决定，和促进为提高乡村人民福利的投资和具体行动。关于需要建立和加强机构以支援乡村发展的意见和资料将在一九八三年召开的关于

乡村发展的政府间会议上重点讨论。予期到一九八三年，西亚经委会成员国中将有百分之五十会赞同执行至少两项主要建议。

15.160 关于农场组织和农场规划的研究应指出农场组织与生产力之间的结构关系，并应导致拟订促进有效的农场生产的标准模式。到一九八三年，西亚经委会成员国中将有百分之五十会考虑或接纳改进农场组织的模式和有关立法和机构安排的建议。

15.161 关于农业价格政策的研究予期将导致若干成员国采取促使区域一级或次区域一级政策合理化的决定，从而进一步推动一九八三年的区域综合规划。

15.162 确认比较性的扩展需求，将有利于建立区域/次区域扩展中心，以帮助在一九八三年制订区域扩展政策和训练扩展工作人员。此外，将有三个到六个国家会考虑有关改进教育-研究-扩展的相互作用的准则。

15.163 关于农业信贷弱点的研究应该是区域财经机构所直接关注的，并应能从而同最近成立的近东区域农贷协会密切协调、拟订区域信贷政策。在同该协会合作下，关于大大加强区域内两个农业信贷银行的建议将于一九八三年得到执行。

15.164 关于市场供销制度的工作将导致组织和机构上的改进，特别是使农产品的销售更有效地帮助乡村发展。到一九八三年，将有三个到五个西亚经委会国家采纳特定的个别提案。关于供销机构的研究应可导致制订关于易腐农产品等级和标准的立法，并可促成建立区域市场报道制度。

方案6：亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 组织

1. 政府间审查

15.165 亚太经社会每年开会审查秘书处关于本方案的工作。上一届的会议是在一九七八年三月举行的。本计划已经由委员会核可。每两年召开一次会议的。亚太经社会农业发展委员会，非常仔细地审查了这方面的工作方案。上一次会议是在一九七八年一月至二月间举行的。

2. 秘书处

15.166 秘书处负责本方案的单位是农业司，截至一九七七年十二月三十一日，该单位有11名专门职类工作人员，其中有6名由预算外资金支助。一九七七年十二月三十一日为止，该司作为一个单位执行其职责。

组织单位	专门职类工作人员		
	经常预算	预算外资金	共计
农业司	5	6	11

15.167 从一九七八年一月一日开始，又从发展规划司调配3名经常预算工作人员到农业司，负责本方案次级方案4，农村发展的规划、管理和经费的工作。

3. 现在的行政结构和提议 的方案结构之间的差异

15.168 在一九七八—一九八一年中期计划¹²中提出的粮食和农业方案的五个次级方案，已经改编为一九八〇—一九八三年中期计划的四个次级方案：

¹² 《同上，第三十一届会议，补编第6A号》(A/31/6/Add.1)，第一卷，第577—601段。

次级方案 1. 亚洲及太平洋农业必需品计划 (亚太必需品计划)

次级方案 2. 粮食安全

次级方案 3. 改善农业计划、机构和资料

次级方案 4. 农村发展的规划、管理和经费

4. 预期完成的工作

15.169 在一九七八——一九七九两年期方案概算¹³第 7.25 段中，列举了十一个次级方案，其中有五个是关于粮食和农业方案，六个是关于农村综合发展方案。由于后一方案现在已经单独载于中期计划的各个实质方案中，本节只提到方案中有关粮食和农业的各个次级方案 (第 7.25 段中的次级方案 1、2、3、4 和 6)；在这几个次级方案方面，预期将完成以下的方案构成部分：

(a) 一九七八—一九七九年

次级方案 1

- (一) 就小农一级的肥料销售进行实地的研究；
- (二) 为政府官员就小农粮食生产所需肥料的销售和促进，举行区域性讲习会；
- (四) 举行专家小组会议，研讨把亚太农业必需品计划 / 农用化肥活动移交给一区域性网状机构的可行性 (参看下面 D 节，次级方案 2)。

次级方案 2

- 2.1 (一) 就该区域的稻米经济进行研究；
- 2.1 (二) 就稻米方面的区域性合作和亚洲稻米贸易基金的业务问题成立一个政府间工作组；
- 2.2 (一) 就(a) 生产和收入方面和(b) 粗粮、豆类作物、块根作物和块茎作物的需求和供应情况进行区域性的研究。

次级方案 3

- 3.2 改善为小农制度服务的农村机构的效率讲习班。

¹³ 《同上，第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2) 第一卷。

次级方案 4

就亚太经社会区域内的粮食和农业情况拟定一个现况审查报告。

次级方案 6

无

(b) 一九八〇 - 一九八一年

次级方案 1

- (一) 组成一个关于农用化学品的销售、分配和使用的区域性资料和咨询服务机构；
- (二) 召开关于农用杀虫剂的销售和推广的区域协商会议。

次级方案 2

- 2.2 (二) 为拟定一个关于粗粮、豆类作物、块根作物和块茎作物的区域方案而成立一个协调机构。

次级方案 3

- 3.2 关于集体和社会化的农业制度讲习班 / 专题讨论会。

次级方案 4

无

次级方案 6

无

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

15.170 农业司参加了亚太经社会农村综合发展工作队的工作，该工作队负责协调农村综合发展方案的活动。还有亚太经社会化学肥料司间工作队，负责协

调有关化学肥料的生产、销售和利用的活动。

2. 联合国系统内的正式协调

15.171 农业司的某些活动是与粮农组织共同计划和执行的。关于粮农组织具有专门知识的其他活动，则与粮农组织工作人员进行协商。

3. 予期在一九八〇-一九八三年期间 进行重要的联合活动的单位

15.172 亚洲及太平洋研究和发展粗粮、豆类作物、块根作物和块茎作物区域协调中心，将与粮农组织密切合作，继续执行其业务。有关亚太经社会/粮农组织/工发组织亚洲及太平洋肥料咨询、发展和资料网的活动，以及亚太经社会/粮农组织在肥料、农用杀虫剂和农村机构方面共同进行的活动，仍将继续下去。

C. 各次级方案的资沅分配

15.173 各次级方案资沅分配的百分比的趋势予期大约如下表所示：

各次级方案的资沅分配

(百分比)

<u>次级方案</u>	<u>1978-1979</u>			<u>1980-1981</u>			<u>1982-1983</u>		
	经常 预算 资沅	预算外 资沅	共计	经常 预算 资沅	预算外 资沅	共计	经常 预算 资沅	预算外 资沅	共计
1. 亚洲及太平洋农业 必需品计划	5	80	42	20	60	40	20	40	30
2. 粮食安全	40	10	25	30	20	25	30	20	25
3. 改善农业计划、 机构和资料	40	10	25	35	10	23	40	30	35
4. 农村发展的规划、 管理和经费	15	-	8	15	10	12	10	10	10
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：亚洲及太平洋农业必需品计划

(亚太农需品计划)

(a) 目标

15.174 本次级方案的目标是为了促进、增加和扩大亚太经社会地区的发展中国家在国内的小农粮食生产上，使用更具生产力的农业投入。

(b) 面对的问题

15.175 在国内一级，有若干不利的因素，对于分配、推广和农民的需求方面有不良的影响，从而阻碍了更密集、更广泛地使用生产性的投入。本区域大多数发展中国家报道肥料的消耗量都很低，特别是小农的肥料消耗量更少，发展中国家的农民绝大多数是小农，他们是国家和国际公认的发展指标对象。事实上，目前本区域差不多所有发展中国家的主要问题是，采用肥料的水平偏低，而不是国际或国家级别实际缺乏肥料。

(c) 法律根据

15.176 本次级方案的法律根据是从一九七八年委员会第三十四届会议而来的。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.177 一九七七年九月召开的专家小组会议建议设立一个亚太经社会／粮农组织／工发组织亚洲及太平洋肥料咨询、发展和资料网。予期上述机构将共同建立这个网，并且将在一九七八年和一九七九年开始作业。亚太农需品计划／肥料活动执行的职责，将由该网来执行。简单地说，这些职责是搜集和分析市场情报，主持训练和讲习班方案，向各国提供有关肥料的生产、分配及利用的咨询服务。

亚太农需品计划／农药活动将参照本段提出的计划和执行在农庄一级增加肥料使用量的活动，坚决执行相同的活动。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

15.178 该肥料咨询、发展和资料网将继续全面展开其业务。 亚太农需品计划／农药活动也将完成。

(三) 一九八二-一九八三两年期

15.179 亚太农需品计划／农药方面所进行的活动将转交给肥料咨询、发展和资料网执行，以便与该网执行的与肥料有关的活动相协调。 因此，该网将如一九七五-一九七六年最初计划那样，全面展开业务，包括农业化学制品的业务。亚太农需品计划的活动将由该网的活动来取代，予期该网将在与粮农组织和工发组织合作下，通过亚太经社会秘书处继续执行其业务。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.180 本次级方案的计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

15.181 在本次级方案下搜集到的资料将帮助农民、商人和农业化学品生产者，对本区域的肥料和农药的需求和供应，作出更好的决定。 肥料和农药的有计划使用，将增加产量并且有助于贫穷国家减少粮食的短缺额。 官员们将接受训练，使他们能够更有效地执行他们的职责。 这些国家将能够节省用于进口粮食和农业化学品的宝贵外汇。

次级方案 2：粮食安全

(a) 目标

15.182 本次级方案的目标是通过农业生产多样化，及改善粮食商品的采购、储存、分配和贸易的各种措施，和鼓励生产粗粮、豆类作物、块根作物和块茎作物，以及通过改善区域内贸易增加稻米生产等办法来加强粮食安全。

(b) 面对的问题

15.183 尽管本区域过去三年来谷类生产丰收，但是按人口平均计算每人所获的粮食却减少了。必须迅速采取各项措施，以减轻本区域的某些地区长期缺乏粮食供应的问题，并且减少由于气候条件不利及病虫害的袭击而导致粮食生产波动，造成的粮食供应不定。相对于安全的需要，粮食储备水平是很低的。问题不仅在于能够获得的技术水平很低，而且也在于对这些商品生产者的社会-经济条件的无知。缺乏关于粗粮、豆类作物、块根作物和块茎作物的研究，导致生产水平的低落。外汇的缺乏妨碍了区域内的稻米贸易。

(c) 法律根据

15.184 本次级方案的法律根据是来自一九七八年委员会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.185 到一九七九年年底时，亚洲及太平洋粗粮、豆类作物、块根作物和块茎作物研究和发展区域协调中心将已设立，负责计划和执行一项面向问题的方案，以鼓励从这种作物产生收入。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

15.186 直到一九八〇年，区域协调中心的工作方案将侧重农业经济和社会

研究。在一九八一年期间，将拟订一项区域研究方案，改善粗粮等的农艺学方面的问题，农业经济研究将与一九八〇年年初即可取得的社会经济研究的结果互相协调。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

15.187 本区域的国家农业研究中心将继续获得多学科专家小组的技术性建议，以及改善和加强它们有关粗粮作物的农艺学和社会 - 经济研究方案。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.188 在本次级方案的计划中，没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15.189 预期的影响如下：(a) 可以获得的有关粗粮等的最佳技术的识别和改变适用，到目前为止还仅限于国家农业实验站，今后将推广到农庄一级；(b) 改善有关这些作物的扩大生产、利用和贸易的国家发展方案的规计和执行；(c) 改善粮食储备，从而增进粮食安全，特别是本区域以粮食为优先事项的国家的粮食安全；(d) 全面改善小农的收入水平。

次级方案 3：改善农业计划、机构和资料

(a) 目标

15.190 本次级方案的目标是协助各国政府，通过使用现代规划技术，支持农村机构和建立基础广大的农业资料网等，来改善农业发展计划和方案。

(b) 面对的问题

15.191 本区域的许多国家尚未为发展粮食和农业拟定有系统的计划。农业计划项目和方案一般没有与社会 - 经济方面的总目标配合。生产、加工、分配

和需求没有得到配合。这些因素常常导致对政府的农业计划和方案缺乏信心。这种情况必须加以研究，而规划、方案拟订和执行应该合理化。

(c) 法律根据

15.192 本次级方案的计划的法律根据是一九七八年委员会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.193 到一九七九年底，一个专家小组将当已查明农业部门的规划、方案拟订和执行必须即时注意的主要方面。专家小组将拟订粮食和农业情况两年期审查报告，以协助各国拟订它们的计划和方案。

(二) 一九八〇-一九八一两年期

15.194 将与其他国家和国际机构合作，组织有关农业项目拟订、执行和评价的政府中级和高级官员在职训练方案。将对“联合国第二个发展十年”有关粮食和农业方面的成就进行评价。在区域一级组织有关有效利用辅助性的农业机构的专题讨论会。将就本区域所采用的粮食和农业政策及战略编写一份两年期审查报告，供农业发展委员会及稍后召开的亚太经社会会议审议。当前农业发展资料的收集、处理和分配工作将继续进行。

(三) 一九八二-一九八三两年期

15.195 予期本次级方案前一个两年期的一般活动将继续执行，但细节方面将受到一九八一年召开的农业发展委员会第四届会议的提议的影响。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.196 本次级方案中的计划没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

15.197 改善可取得的农业资料和辅助性服务，即农业推广、销售和信贷的质量和数量，将有助于拟订实际而对当地很重要的计划和方案。它将导致更有效地利用在国家、国家以下和农村各级可以获得的有限资源，从而不仅获得较高的产量，并且可以选择更好的农产品配合。

次级方案 4：农村发展的规划、管理和经费

(a) 目标

15.198 本次级方案的目标是提供成员国有关规划和管理及农村资金的有益的展望和技术，以便协助拟订和执行注视贫穷问题的农村战略、政策和发展方案，并且设立支持它们的适当的分层负责的系统和参与机构。

(b) 面对的问题

15.199 减轻农村贫穷的问题和调动广大的农村部门的生产力，是大多数亚洲及太平洋国家一九八〇年代发展战略的重要有关因素。在成员国政府迅速推动达成这些目标时所面对的许多问题之中有：财富分配不平均和缺乏效率，政策制订上需要新的分层负责的办法和远见，执行系统和综合农村方案的某些组成部分缺乏利用适当管理和规划的技术，很难处理农村信贷方面的“恶性循环”，以及在积累资本以便利小农和推动其他战略方面存在着各种非经济性的障碍。本次级方案将面对以下的问题：研订和执行适当的政策，促进政府和私人对农村投资提供资金；农村发展分层管理；和执行特别重视贫穷和生产力的综合农村发展战略。在有关农村发展的本次级方案和其他方案中，将特别注意以下一些问题：在农村地区创造就业的技术和制度（包括财产关系）方面的问题；影响农村-城市人口迁徙率及其组成人员的因素（什么样的人迁徙，为什么迁徙，对农村发展产生什么结果）；小农、佃农、雇农、贫苦工匠和其他诸如此类的农村团体的选民组织，在农村发展方案的规划和执行过程中，作为抵销影响中心的作用。

(c) 法律根据

15.200 本次级方案的法律根据起沉于亚太经社会关于农村综合发展方案的第172(XXXIII)号决议，和一九七八年委员会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

15.201 在一九七八 - 一九七九两年期期间，在粮食和农业以及发展规划、予测和政策方案两项下，将已进行有关农村工作方案，妇女参与受薪阶层的活动，农村就业规划、土地改革、分层负责管理农村发展，农村发展方案在财政及物质方面的测报，财政权力的下放，国家一级以下的规划技术，社会 - 文化对资本积累的限制以及特别重视贫穷问题的农村发展规划等的研究、训练和(或)试验性的外地活动。一九七八年有一个关于最后提到的方面的专家小组将已提出一九七五 - 一九七八年在四个成员国进行关于贫穷和社会参与一项主要研究项目的最后结果。此外，进行一项有关拟订如何衡量社会福利的方法的项目¹⁴，并且将展开有关扩大农村就业，方案和项目的战略和选择标准，援助农村部门的货币政策措施和金融机构的发展等方面的进一步活动。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

15.202 这方面的具体工作方案，予期将根据一九七八年和一九七九年若干国际和区域会议，包括预计于一九七九年召开的亚太经社会农村发展规划战略和制度结构区域专题讨论会的审议来拟订。将进行具体活动，审查一九七八 - 一九七九年各国在大多数领域所取得的经验，特别重视有关农村发展战略和方案的规划和管理，这种战略和方案强调减轻贫穷的问题，促进生产性的职业，和改善政府和私人为农村发展筹供资金等方面。将通过调查研究进行国别经验的审查，并辅之以

¹⁴ 参看方案7次级方案2，发展问题和政策。

国家和国际专题讨论会，以及发展和试验适当的技术和制度方面的办法。在某些领域，一九七八 - 一九七九年与成员国政府和发展机构合作开始进行的试验性工作和训练活动，将予以加强并且适用到更广泛的农村方案和外地项目。除了拟订战略和技术之外，将特别重视它们对人员训练和制度改革，特别是行政系统的影响以及衡量社会福利和调查分析农村贫穷问题。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

0 4 5 4 4 2 4 9

15.203 将按照一九八〇 - 一九八一两年期拟订的准则采取进一步的行动。到这个阶段，就本区域一九七六 - 一九八一年期间农村发展战略的规划、管理和经费方面的问题，特别是有关解决贫穷问题的规划、生产性的就业和农村财政等，进行全面深入的审查的时机也成熟了。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

15.204 在本次级方案的计划中，没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

15.205 本次级方案的数字目标和其他可以核实的成就指数很难制定。综合农村发展在大多数的情况下是涉及政治考虑及行政、经济和技术问题的内部政策问题，在这些方面，联合国各机构能够发挥支助作用。本次级方案内提议的工作予期将有助于成员国引进适当的战略、技术和制度，来促进农村发展。但是，它对面对的基本问题的影响，将主要取决于有关各国政府在执行农村发展方面特别重视解决贫穷问题的办法，特别是关于执行必要的土地改革，群众参与和其他制度改革方面的能力和政治决心。本次级方案在那些农村发展办法是基于促进增长与减轻贫穷问题配合进行的有效战略的国家中，予期将有较大的影响。本次级方案尤其应该有助于成员国采取适当的分层负责的管理制度，地方各级参与计划的拟订和执行，支助性的财政政策和技术，和促进农村地区小农、集体和其他生产力量的资本积累和投资。

第十六章*

人类住区

方案 1：联合国人类住区（生境）中心

A. 组织

1. 政府间审查

(a) 背景

16.1 一九七七年十二月十九日，大会第 32/162 号决议决定设立联合国人类住区（生境）中心，以作为一个人类住区行动和协调联合国系统内活动的联系中心。中心应包括以下各部门的员额和预算资源：(a) 住房、造房和设计中心；(b) 联合国环境规划署的经济和社会方案司内直接同人类住区有关的适当单位，但不包括环境规划署为执行它在人类住区规划的环境方面和环境后果的责任而需要的员额；(c) 联合国生境和人类住区基金会；和(d) 从经济和社会事务部有关部分斟酌选调的一些员额及有关资源；可是，事实上，截至编制本中期计划时为止，第 32/162 号决议所予见的合并还没有实现！

* 前以 A/33/6 (Part 16) 和 Corr. 1 的编号印发。

¹ 联合国生境和人类住区基金会目前设在肯尼亚政府所提供的内罗毕肯雅塔会议中心内；纽约的住房、造房和设计中心的一些工作人员将会在一九七八年的最后几个月，迁往该处，而其余的工作人员，则将在一九七九年上半年迁往内罗毕。

(b) 目前的情况

16. 2 大会第 32/162 号决议还决定将住房、造房和设计委员会改为人类住区委员会，由五十八个成员组成，作为经济及社会理事会的一个附属机构。一九七八年四月三日至七日该委员会在纽约联合国总部举行第一次组织会议。该委员会虽然没有在其第一次会议上审议任何中期计划提议，可是却提出一些有关其格式和内容的一般准则。特别是有几国政府已提出有关中期计划提议的书面意见；在拟订一九八〇—一九八三年计划时已参考这些意见。大会第 32/162 号决议所规定的人类住区委员会的主要职责如下：

(a) 就人类住区方面现有的和计划的工作方案，发展并促进联合国生境—人类住区会议各项建议中所拟定、其后经大会认可的政策性目标、优先次序和准则；

(b) 密切注意联合国系统各组织和其他国际组织在人类住区方面的活动，并视情况建议在联合国系统范围内最能达到人类住区方面通盘政策性目标的方法；

(c) 在联合国生境—人类住区会议关于国家一级的行动的提议的范围内，研究人类住区方面的新争论、问题，特别是解决方法，尤其注意区域或国际性质的争论、问题和解决方法；

(d) 对联合国生境和人类住区基金会的工作提供通盘的政策性指导并进行监督；

(e) 定期审查和批准它支配下用在全球、区域、分区域各级人类住区活动的资金的使用情形；

(f) 对联合国人类住区（生境）中心的秘书处的工作提供通盘指导；

(g) 审查和指导根据大会一九七六年十二月十六日第 31/115 号决议设立的联合国人类住区视听资料中心的方案。

16.3 大会第 32/162 号决议规定联合国人类住区（生境）中心在执行主任领导下应负起下列责任：

- (a) 保证在秘书处间一级上协调联合国系统所规划和执行的人类住区方案；
- (b) 协助人类住区委员会协调联合国系统的人类住区活动，不断审查这些活动，并评价它们的功效；
- (c) 执行人类住区方面的计划项目；
- (d) 作为世界性交流人类住区资料的联系中心；
- (e) 对人类住区委员会提供实务支助；
- (f) 处理区域间人类住区事务；
- (g) 必要时，补充各区域拟订和执行人类住区计划项目的资金；
- (h) 促进同全世界有关人类住区的科学界合作，并促进它们的参与；
- (i) 建立和保持一份世界顾问人名录，以补充联合国系统内现有技能的不足，并协助从世界各地征聘专家，包括发展中国家能够提供的专家；
- (j) 同秘书处的新闻厅合作，展开关于人类住区的新闻活动；
- (k) 促进人类住区方面的视听材料的进一步和继续利用；
- (l) 执行各主管立法机构原先指定由一些秘书处单位负责但将由中心工作人员承担的任务和责任；
- (m) 执行各种方案直到它们移转给各区域组织为止。

16.4 基金会的职务和责任是根据大会、经济及社会理事会和联合国环境规划理事会的决定（环境规划理事会在委员会成立前是基金会的理事机构）。大会第 32/162 号决议决定联合国生境和人类住区基金会应由中心的执行主任管理，并具有大会第 3327 (XXIX) 号决议附件所规定的职权范围，但后者应作适当修正，以反

映它同人类住区委员会及其秘书处的新关系。 大会第 3327 (XXIX) 号决议规定基金会的业务目标如下。

联合国生境和人类住区基金会的主要业务目标为：特别是在发展中国家内协助加强有关人类住区的国家环境方案，其方法为提供原始资本和提供必要的技术和财务援助使国内资沅可以为人类生境、环境设计和人类住区的改善有效地动员起来，其中包括：

- (一) 鼓励为人类住区活动的投资前、项目进行前和筹资的种种战略，订出新创的方法，同时吸取公私部门所积累的实际经验，以便为人类生境和人类住区计划项目动员经济资沅；
- (二) 为人类住区和人类生境的管理，提供技术援助服务，包括训练设施和人类生境计划项目；
- (三) 促进修改和转让关于人类住区计划项目的适当科学与技术知识。

16.5 大会第 32/451号决定载有同基金会直接有关的另一项重要职务。 此项决定核可了下列《条例》：

“条例 5.10： 按照秘书长所订细则，可为联合国生境和人类住区基金会的偿还性原始业务，向各政府、政府机构和政府间组织借款，但：

“(a) 在任何时候，本条规定的未偿借款净额不得超过秘书长所定限额，并应适当注意维持足够的储备金，以便取得这种借款，同时注意基金会职务的适当行使；

“(b) 本条规定的任何借款的本金以及借款的利息和其他费用，只应从基金会的资沅中支付，任何贷方不得向联合国或联合国的任何其他资产提出任何要求。 基金会可指定资沅，作为偿付借款和有关费用的保证金。 执行主任应指定可供此种用途的资金。”

“条例 9.4： 联合国生境和人类住区基金会为执行基金会核定的方案，可按照秘书长所订细则的规定，将其资金，包括按照条例 5.10 的规定借到的资金，向外放款。”

16.6 同时，基金会也认识到下列大会决议指定给它的其他职能：关于传播消息和动员舆论的第 3433(XXX) 号决议和关于在人类住区方面进行国际合作的机构安排的第 32/162 号决议，这项决议声明基金会应保留其在第 3327(XXX) 号决议所规定的基金会职权范围和关于其资沅的第 32/173 号决议。

16.7 在这项计划内，这些决议将视为适当的法律根据。

2. 秘书处

16.8 负责这项方案的秘书处是联合国人类住区（生境）中心，由一位副秘书长级的执行主任领导。

16.9 截至一九七八年七月一日，中心共有 30 个由联合国经常预算支助的专门人员职位和 40 个预算外员额，目前只填补其中的 21 个员额。在环境规划署核准给基金会的 28 个员额中有 19 个空缺，这些空缺员额将在各国政府作出自愿捐款后才予以填补。

3. 行政结构和提议的方案结构

16.10 一九七八年四月联合国人类住区委员会第一次组织会议为联合国人类住区（生境）中心拟议了一项综合方案，并决定中期计划的各项次级方案应符合联合国生境——人类住区会议所通过的六个国别行动的主题。¹ 这些建议需要全盘处理，因此也必需由联合国各不同单位同时进行一些活动。

16.11 技术合作活动是目前中期计划的主体，一般认为这些活动是协助各成员国执行联合国生境——人类住区会议各项建议的最直接和有效的方式。

16.12 大会第 32/162 号决议表示，为了执行关于人类住区的各项国际方案，必须以自愿捐款方式大大增加现有的资沅。大会第 32/173 号决议明确要求在第

¹ 见《联合国生境——人类住区会议的报告》（联合国出版物，出售品编号 E/76.IV.7 和更正），第二章。

三十三届会议期间为联合国人类住区委员会召开认捐会议。此一认捐会议现已订于一九七八年十一月——即在本计划起草之后——召开，作为一项统一认捐会议的一部分。由于缺乏关于可用资沅水平的资料，本中期计划无法如所预期的那么具体。然而，本计划提供了必要的构架，可根据自愿捐款的水平而进行活动。

16.13 对于各项活动、计划项目和实际投入资沅，将于编制一九八〇——一九八一年方案预算时再进一步加以详细拟订，该项方案预算预定先提交人类住区委员会第二届会议，然后才予定稿，提交联合国主管机构审议。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

16.14 一九七八——一九七九两年期方案概算² 第5A.20至5A.22段所述的下列方案构成部分，予期可以完成：

(一) 一九七八——一九七九年

a. 住房、造房和设计中心

- 1.1 拟订国家住区政策的准则
- 1.2 关于由政府征收土地的报告
- 2.1 关于物质规划与全面社会经济发展一体化的报告
- 2.3 人类住区的物质规划标准：准则和方法
- 3.2 关于改善棚户住区的政策和行动提案的准则
- 3.3 关于特别是贫民区、棚户区和农村住区的住房趋势的全球性研究

² 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr.1和2)，第一卷。

- 3. 5 关于改善贫民区和棚户住区的训练的专家小组会议的报告
- 4. 1 建筑部门目前的政策趋势
- 4. 2 关于造房的立法措施
- 6. 1(a) 人类住区领域研究和教育机构以及专业人员名录；
(b) 人类住区资料来源簿。

b. 生境和人类住区基金会的组成部分

应于这个期间完成的活动包括：

- (a) 联合国生境和人类住区基金会召开了五个关于人类住区筹资和管理区域性和全球性会议。这些会议的报告将提交人类住区委员会第三届会议。
- (b) 基金会协同发展中国家和其他机关和机构所支助和进行的若干原始资本项目和技术合作项目。
- (c) 就基金会关于这个问题的资料交换项目，出版若干关于为造房筹措资金的文件。

次级方案 7. 对技术合作的支助

16. 14(a) 一九七七年执行而在一九七八——一九七九年期间仍继续进行的计划项目，数量很大，再加上一九七八年开始的新计划项目，和将于一九七九年执行的计划项目，使在目前的两年期间，支出费用增加，从一九七七年的总额 900 万美元增至每年 1, 500 万美元。¹ 估计在一九七九至一九八〇年期间，总共将有 69 个计划项目在 43 个国家内执行，其中 49 个为大规模项目。

¹ 但是，应当注意的是，后一个数额包括由信托基金资助的若干大规模项目。

16. 14(b) 各国政府需要在短期内取得更多的实际成果，为了满足这一需要，计划项目都偏重于制订和执行以公共投资支援自力改善住区工作的立即行动方案。因此，愈来愈多的计划项目以改善棚户住区的具体的就地服务计划为重点，包括公众参与的训练和机构性支援。

16. 14(c) 一九七八——一九七九年计划进行的分区项目简述于下表：

已计划的技术合作项目活动——一九七八——一九七九

次级方案	项目数目	项目预算总额 千美元	占总额百分比
1. 住区政策和战略；	17	16,126	22.6
2. 住区规划	12	11,052	15.5
3. 住所、基本设施和服务；	23	22,595	31.7
4. 土地	- ^a	2,846	4.0
5. 公众参与	- ^a	3,987	5.6
6. 机构和管理	17	14,623	20.6
共计	69	71,229	100.0

a 其他计划项目的组成部分。

(二) 一九八〇——一九八一年

(a) 联合国人类住区(生境)中心

方案构成部分 2. 2, 大都市区在国家发展中的作用(予订于一九七八年在日本名古屋举行的会议, 已经东道国政府延至一九八〇年举行。

16. 14 (d) 下列一九七八——一九七九年方案预算的方案构成部分, 是连续性活动, 在一九八〇——一九八一年期间将按照一九八〇——一九八三年中期计划的战略和模式进行:

1. 1 拟订关于人类住区发展的国家政策和战略;
1. 3 对人类住区情况的定期报告;
3. 4 亚洲、拉丁美洲和非洲的试验性项目——方法评价、当地训练和视听展出。

16. 14 (e) 由于人类住区委员会通过的方案结构, 全部的次级方案 6 的有关活动已根据同每一次级方案有关的具体活动重新制订, 其中包括一九七八——一九七九年方案预算所列的构成部分如下:

6. 1 改进现有人类住区资料系统的服务能力;
6. 2 每五年出版一份《世界人类住区调查》(即从前的《世界住房调查》(大会第 2598 (XXIV) 号决议));
6. 3 人类住区领域联合国系统的活动的技术性资料(人类住区季刊; 技术性资料册和关于研究和外地活动通讯)。

16.14 (f) 一九七七年期间进行或继续进行的大多数计划项目将于一九七九年之前或一九七九年期完成。然而，下列各项大规模计划项目将于一九八〇—一九八一年期间继续进行：孟加拉国—国家物质规划；尼日利亚—奥约州的区域规划和拉各斯的大都市规划；坦桑尼亚联合共和国—物质规划和造房规划（土地研究所）以及城市发展规划（多多马）；越南—造房场地调查。此外，很可能于一九八〇—一九八一年期间进行的项目包括：阿根廷—住房、造房技术和社会经济发展；巴西—城市研究区域中心；布隆迪—城市住房发展；几内亚—住房发展；印度尼西亚—农村住房发展；伊朗—住房和造房技术；象牙海岸—农村发展（第二期）；纳米比亚—住房、造房和规划方面的训练；尼日利亚—建筑学训练（伊巴丹）；塞内加尔—区域规划；泰国—城市规划；上沃尔特—农村住房发展（第二期）；亚洲区域—东南亚国家联盟古迹旅游业发展；南太平洋旅游业十年综合计划；区域间西亚经委会—非洲经委会阿拉伯城市发展研究所。

(b) 随后的方案重订

16.14 (g) 大会第 32/162 号决议详细说明了将在一九八〇—一九八三年期间执行的方案重订工作，这项工作分以下三方面：

- (a) 在联合国人类住区(生境)中心内把目前的住房造房和设计中心同联合国生境和人类住区基金会合并，这样可以提供一个统一协调的行动方案。但是，必须使基金会维持其筹措资金机构的独特地位，以及按照第 32/162号决议中规定维持其职权范围。这对于基金会根据最近新颁布的《联合国财务细则》所授权的借贷业务，以及对于中心在国家、区域和全球等级上由基金会资助进行的各项活动的筹资方面来说，尤其重要。同样地，对于联合国视听资料中心也将充分加以利用。由环境规划署、技术合作促进发展部和国际经济和社会事务部进行的关于人类住区的其他一些活动也将予以协调；
- (b) 其次，按照大会第 32/162号决议第三节第 5 (m)段和第四节第 3 段的规定，已分别查明应在区域一级上进行的工作方案，以便逐步将这些活动移交各区域组织；
- (c) 第三，最后通过的中期计划，其方案内容将在很大程度上确定新中心的行政结构。由于不同单位的合并，可以借此机会对资产作重新安排，使其结构能够有效地执行新的中期计划。

5. 其他组织事项

16. 14(h) 按照大会第 32/162号决议，中心应发挥重要的协调作用，以保证在秘书处一级上协调联合国系统所规划和执行的人类住区方案，并协助人类住区委员会协调联合国系统的人类住区活动，不断审查这些活动，并评价它们的功效，以及对委员会提供实务支助。因此，对人类住区委员会和联合国其他立法机构的服务和支助，将构成一项重要活动。同一决议还要求促进同全世界有关人类住区的科学界合作促使他们参与，并同非政府组织进行合作(见大会第 31/114号决议)，这对工作人员员额和组织也有影响。

16. 14(i) 最后，大会决定将中心设在内罗毕，也涉及一些执行上的问题。除

上述各点之外，大会第 32/162 号决议要求中心在执行主任领导下执行人类住区方面的计划项目，并成为交流人类住区资料的联系中心。大会第 3327 (XXIX) 号决议设立的联合国生境和人类住区基金会，现已并入中心。大会在该决议中要求执行主任进行协调，同时征求发达国家与发展中国家金融机构的合作；另外还授权执行主任进行一项国际方案，为基金会筹募经费。

16. 14(j) 对于执行主任将要进行的全球级、区域级、区域间级和国家级的所有活动，必须要有一个简单的结构可以依靠。因此，执行主任提议，除内罗毕总部外，另在各区域单位，在日内瓦并在纽约总部各设一小型协调办公室。

16. 14(k) 这些联络处在同各区域委员会就人类住区方面工作密切合作下，将可供执行主任充分执行他的上述任务，即负责全面协调联合国系统内一切有关人类住区的活动的任务。首先，在纽约总部必须设立一个协调和联络单位，以便同技术合作促进发展部和国际经济和社会事务部进行协调，并且同这些部门的各单位保持联络，尤其是同统计处、发展规划、预测和政策中心、人口司、公共行政司、自然资源、能源和运输中心保持联络，因为这些单位的方案同人类住区方案密切相关。同样地，为了同开发计划署、人口活动基金、儿童基金会、世界银行以及其他组织或金融机构保持工作关系，也必须靠这个单位。

16. 14(l) 基金会是中心的金融和筹资部门，必须在一个金融中心设有业务基地，同时，为了有效地展开活动并取得实际成果起见，还必须分设各区域办公室或单位，以便同各区域银行及其他经费来源保持密切合作和工作关系。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

16. 14 (m) 人类住区委员会负责正式协调联合国秘书处内的人类住区活动。此外，大会第 32/162 号决议第六节规定，中心执行主任和人类住区委员会主席团同联合国环境规划署执行主任和环境规划理事会主席团每半年举行一次会议，审查各自为改善人类住区而定的优先事项和方案，并加强和扩大两个组织之间的合作。委员会并决定所有与人类住区问题最密切有关的组织必须决心持续努力，在区域一级和全球一级上协调它们规划的方案和计划项目。

2. 联合国系统内的正式协调

16. 14 (n) 大会第 32/162 号决议第六节第 4 段决定，行政协调委员会必须加强现有机构，保证整个联合国系统内在人类住区方面工作的有效协调。

16. 14 (o) 方案和协调委员会和行政和预算问题咨询委员会将在适当时，就同该联合国人类住区（生境）中心的一部分的基金会有关的方案和预算问题，向各决策机构提出意见。

16. 14 (p) 鉴于基金会有其特殊的活动，尤其是同借贷业务有关的活动，已经决定保留它的咨询委员会，这个委员会由十二至十五个成员组成，其中包括国际社会的知名人士和主要多国金融机构的代表。咨询委员会的会议由人类住区中心执行主任担任主席。委员会在联合国人类住区（生境）中心的范围内，就基金会的业务向执行主任和署长提出意见。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

16. 14 (q) 予期与以下机构共同进行重要活动：环境规划署、开发计划署、工发组织、儿童基金会、人口活动基金、卫生组织、教科文组织、劳工组织、国际经济和社会事务部、技术合作促进发展部和国际农业发展基金。

C. 各次级方案的资沅分配

16. 14 (r) 予期各次级方案的资沅分配百分比略如下表:

次级方案资沅的大约分配
(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计	经常 预算	预算外 资沅	共计
1. 住区政策和 战略	16	17	17	14	11	12	14	11	13
2. 住区规划	23	24	23	19	11	16	16	11	14
3. 住所、基本设 施和服务	40	29	36	32	39	35	32	36	34
4. 土地	5	6	5	11	4	8	11	5	8
5. 公众参与	5	—	3	11	14	12	9	14	11
6. 机构和管理	11	24	16	13	21	17	18	23	20
共 计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

16. 14 (s) 每一次级方案中所述各种技术合作活动, 是根据对个别国家的人类住区方案现况的仔细审查和对各国本身问题和优先事项的评价而确定的。然后将这些国别调查和每一次级方案内提议的活动, 依照中期计划期间予期可以从各来沅取得的资沅, 按区域加在一起并作出摘要。这一分析显示, 在国家一级、区域一级和区域间一级上进行技术合作所需要的支出总额, 在整个中期计划期间, 为 13, 000 万美元, 也就是每年平均为 3, 250 万美元。 这笔经费的来沅包括: 开发计划署、

联合国生境和人类住区基金会、信托基金、分摊费用、粮食方案、环境规划署、资本发展基金和自愿捐款。 予期在中期计划期间，开发计划署对各项技术合作计划项目提供的捐款，将从目前的水平即指示性规划数字总额的百分之二增至百分之三。

16.14 (t) 基金会的资沅主要将用于属于其主要职权范围内的各项次级方案，例如，第3项的住所、基本设施和服务，第6项的机构和管理。 同时，它对次级方案5的公众参与，对继续它的专门资料方案、对资金筹措和财政业务，也都有特别的兴趣。 但是，在资沅容许的情况下，基金会提供的资金也将使用于中心所制订的其他项目。

D. 次级方案说明

次级方案1：住区政策和战略

(a) 目标

16.15 本次级方案的目标是协助政府制定和实施全面的国家住区政策和战略，同时考虑到下面因素：实施办法，每个国家的目标，需要和优先次序，特别是有关人口和环境的因素，经济发展以及住区的增长和地点。

(b) 面对的问题

16.16 人口迅速增长，无计划的城市化，住区生活条件不理想以及城市住区和乡村住区之间的差距等等，产生了许多特别影响到穷人的问题。 在人类住区会议之前或之后，很少国家有一套全面的政策足以应付最紧迫的问题。 使政策行动受到推迟的障碍包括：没有对人类住区情况不断进行评价，致使决策者对情况和趋势认识不清和了解不够；缺乏适当机构；以及资沅包括受过训练的人员的不足。

16.17 近数十年来，特别是在发展中国家，城市中心增长迅速，再加上乡村人口不断增加，使城市住区和乡村住区的差距以及国家内区与区之间的差距扩大了。

在发展早期阶段，收入和生产力都集中在条件有利的中心，结果这几年来现代经济活动以及政治和发展机构都不断聚集这些中心来。资本、熟练劳动力、技术和现代化机构的集中对国家的发展来说，无疑是重要的，但是这也可能最后导致自然资源 and 人力资沉在四周地区使用不当，而且也会不断地使没有技能的人涌到就业机会不足的都市地区。

16.18 为了满意地解决这些问题，在国家一级制订和实施人类住区政策和战略是必要的。此外，执行适当的人类住区政策和战略也是一种发展活动，可以促使某些具有社会和经济性质的不利趋势扭转过来。这些政策也可促使更广阔的国家发展目标转化为业务目标和具体的项目建议，而这些目标和建议应从按空间分配的一体化社会、经济和机构发展来构想。

(c) 法律根据

16.19 本次级方案的法律根据是生境会议建议 A-1 至建议 A-7。

(d) 战略和产出

(一) 一九七七年底的情况

16.20 人类住区领域的国际活动集中在改进人们对人类住区在国家发展过程中的作用的基本了解。更具体的说，以前的国际合作方案通过训练、研究和交换资料等直接协助了某些国家决定其间接注重人类住区的国家政策和战略，并集中力量找出影响人类住区的各种因素。在住区政策方面的产出则包括若干国家研究和技术合作项目，以及区域间讨论会、专家小组会议和区域讲习班。到了一九七九年，制定国家住区政策和战略专家组会议的报告、《关于制定国家住区政策的指导原则》，人类住区交换和传播专家组的报告、研究和教育机构及人类住区领域专业人士名录以及关于人类住区的情报来源名录等将已印发。

(二) 一九八〇—一九八三年中期计划期间

16.21 经验指明，支持政府行动的最好方法是对政策制定工作和训练和资料传播直接提供技术援助。因此，直接向政府提供的援助应能：(1) 增加对所涉问题的了解；满足决策者对资料的需求，并相应增加资料产出；(2) 证明国家住区政策的好处和可行性，并说明其对国家发展过程的效能的影响；(3) 探讨各种政策方案，解决冲突，在制定政策和战略时提出意见；(4) 以具体行动方案协助解释政策，(5) 协调政策的长远后果和短期利益及费用；和(6) 订出政策制定和实施所需的机构和行政组织。

16.22 以前，训练活动主要面向技术人员。目前，束缚政策发展的因素主要是政府决策官员缺乏了解和认识。因此，现在的训练活动将注重改进决策技巧。资料的传播是提议的战略的另一主要因素。除分发现有的视听材料外，还将以旨在(特别在发展中地区)鼓励制作有关新影片的方案来补充。国家和区域两级的适当资料系统将优先设立，以一个全球系统作为支助。虽然额外的全球研究仍然需要，但中期阶段的重点将是支持国家一级的研究，认为这是了解所涉问题的必要因素。同时在一些政府可能需要支助的地方进行区域和全球两级的研究，以支持国家一级研究。

(三) 一九八〇—一九八一两年期

16.23 一九八〇—一九八一两年期的国际合作方案将继续在本次级方案下向政府提供援助，因为业已完全制定通过和实施国家人类住区政策的国家还相当少。国际合作的重点还是协助和支助各国政府作出努力，加强机构部署以促进人类住区的发展，包括改进管理原则和办法；制定在这个领域里规划和实施所需的立法、行政和技术系统(也见次级方案6：机构和管理)。

a. 国家一级

16.24 技术合作方案将协助成员国了解人类住区在发展过程和决定它们自己的政策和战略的过程中的作用。 予料本方案的经费将由生境基金会以及开发计划署、环境规划署、人口活动基金、自愿捐献和信托基金提供。 鼓励各国采取那些最能适应现有条件的政策和战略，这些条件是：经济和技术发展水平、环境问题和情况，人类住区网，区域发展潜力和城市地区的人口因素。 也鼓励它们把人类住区政策作为本国经济和社会发展政策的一个组成部分来制定，特别注意生产投资和基本设施的地点，以支助社会需要和整个经济发展目标。 此外，协助政府制定比过去更明确、更全面的政策和战略，通过方案和项目的制定，筹资，人力资沉发展，予算拨款以及新的或经过改善的行政办法和程序，建立一个综合的机构体制来执行这些政策。 特别注意协助各国建立有利于政策审查的关于人类住区发展的监测和报告程序，并建立分析和评价其他部门方案对人类住区的影响的程序。 在这方面，将鼓励使用视听技术。 同时也优先注意将人类住区政策同农村发展的经过相结合，并为此目的，制定办法，在有关政府机构之间进行协调。 一九八〇—一九八一两年期的活动将包括已查明的领域的若干项目，其份量将取决于有多少政府提出请求和有多少自愿捐献的资金。

b. 区域一级

16.25 本次级方案的活动将着重于支助每一区域委员会的需要，和开展有助于技术合作、训练、资料交换、研究政策和战略的制定方法的活动。 此外，将在每一区域着手进行若干试验性项目，研究改进关于分析人类住区和制定政策的程序的问题，并为此寻求生境基金会以及开发计划署、环境规划署、和人口活动基金的支助和双边援助。 予期的项目计有：(1) 在各国政府之间进行协调和分享经验；(2) 供各国政府使用的技术文件，其中提供关于详细制定人类住区政策和战略的指导方针和方法，对政策和战略进行个案研究，人类住区政策同国家经济和社会发展政策相结合的指导方针；(3) 在每一地区为决策官员举办训练讲习班；和(4) 区域资料系统和对所收集的资料进行分析。

c. 全球一级

16.26 本次级方案的工作是在国家、区域和区域间各级上支助各个项目和研究训练活动。至于训练问题，拟举办两个区域间讨论会和四个区域训练讲习班，并提供若干研究金，以训练同制定政策有关的高级官员。同时也在人类住区中心筹组一个新的经过加强的资料职务，以收集有关资料并加以分类，供各级的次级方案的工作使用。另一个有助于实现本次级方案的目标的有关产出是：建立一个国际资料交换系统的机构，此机构应于一九八三年底之前开始工作。此外，在本期间内将出版《人类住区调查》（大会第2598（XXIV）号决议），这份调查将包括在全球一级上对人类住区的现状和前景进行评价，这是人类住区委员会在第一次会议上提议的。其他产出将包括有关各国政府的政策反应的小册子，关于人类住区国际金融机构的最新资料，一部关于从政策方面应付人类住区发展的电影以及关于联合国在人类住区领域的活动的技术性资料（出版通讯季刊）。

(四) 一九八二—一九八三两年期

16.27 在此期间，上述的技术合作活动将继续进行，并应其他成员国要求，扩展到这些国家去。将进行额外的试验项目。以前获得的经验将予传授。

a. 区域一级

16.28 训练方案也将予以扩大，把在分区域一级举行的关于政策和战略的流动讲习班也包括进去。

b. 全球一级

16.29 将继续向国家项目和方案提供技术支助，上面第（三）节所述的有关训练、研究和资料交换的个别活动也将得到支助。各种活动包括：额外的国家项目；一个经过扩大和改善的资料，其中有若干国家系统在进行工作。区域责任将予扩大，全球活动中关于资料交换的更大的协调和服务也在计划中。区域间讨论会，

区域讲习班和专家会议等所取得的成果将广为分发。在这两年期间，将特别注意分析和审查累积的经验和知识，目的在于制定建议，以便扩大将于二〇〇〇年实施的政府目标，并从新的国际经济秩序中发展额外的投入。

(五) 效用不大的活动

16.30 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16.31 由于上述活动，期望对人类住区政策的任务、作用和性质有更深入的了解。若干国家将会获得直接的技术援助，设立适当的机构来制定和实施人类住区的政策；并将设立一个机构来交换资料。这些活动的最终影响将是改善农村住区和城市住区两者的生活条件。

次级方案 2：住区规划

(a) 目标

16.32 本次级方案的目标是协助政府在国家、区域和地方各级上对城市和乡村住区作出综合性规划，以便指导进行人口分布和相应投资，同时保护环境和文化价值。

(b) 面对的问题

16.33 住区规划问题同次级方案 1（政策和战略）所说的问题非常相似，因为住区规划是政策的表现，且是实施这些政策的主要途径之一。应该强调的是，人口增长和人口从乡村流向城市，在国家一级和地方一级上给政府带来巨大的住区规划问题。不幸的是，在许多情况下，国家规划和区域规划几乎不存在，而住区规划只是根据临时决定而零星拼凑的。有范围很广的规划工作需要去做，这反映了各国在城市化的速率、人口密度和经济发展水平的参差不齐。即使在同一地区内，地理上的面积大小和天赋资沅的多寡也大不相同，需要周详规划。

16.34 人为和自然灾害造成的紧急重新安置方案必须给予最优先的地位。

最近几年战争摧毁了许多城市和规模较小的居民点，迅速重建这些居民点是重建受影响国家的经济和社会生活的总的努力的一个组成部分。摧毁居民点的同样事件也造成了大量流离失所的人口在一些情况下，非常恶劣的气候条件和自然灾害也使大量人民流离失所，必须建造新的或扩大的居民点来安置他们。此外也必须特别注意最穷的发展中国家，它们只有少之又少的资沅和行政能力来应付日益增长的住区规划问题。这些国家分为两大类。第一类包括许多亚洲国家，这些国家的城市人口增长率虽然很低，但是却有若干已经吸引大量的棚户居民和贫民窟居民的大城市。第二类主要由人口稀少、城市化程度较低的非洲国家组成，它们的主要城市规模虽然较小，但现在由于乡村人口的流入却在迅速扩大，这些人在别的地方都找不到住房，也找不到工作。

16.35 因此，必须作出很大的努力，在都市和城市规划各级上促进和实施住区规划活动。在这些地区，主要改善项目和方案常常是在没有方向适当的城市计划的情况下实施的，在一些场合，连充分的可行性研究也没有。在许多发展方面分担责任的政府机构之间也缺乏协调。在一些情况下，特殊的环境特点要求设计适应这一地区的气候和文化条件的解决办法。许多国家有其独特的文化遗产，必须在发展的过程中加以保全。世界上有一批大城市为紧迫的交通问题所影响，需要作出很大努力来使其公路系统现代化和改善公众交通服务。最严重的是需要对乡村住区和城市周围的地区加以规划，这些地区由于乡村地区人口的涌入而正在扩大。

(c) 法律根据

16.36 本次方案的法律根据是生境会议建议 B 1 至建议 B . 1 6 .

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16.37 到一九七九年底，查明束缚住区规划的因素和制定指导方针和建议以协助政府制定和实施住区规划方案等工作大部分将告完成。拟于开始时就大大促进

发展中国家在区域一级和地方一级上交流知识和交换资料，办法是举办专家小组会议，区域和区域间讨论会和示范项目，其成果将广为宣传，并通过技术报告加以传播。因此，主要的任务是通过扩大的技术合作方案，向政府提供援助，使用这种材料。

（二）一九八〇——一九八三中期计划期间

16. 38 生境会议所建议的全盘解决办法计有以下各项：(1) 需要在国家和区域一级的经济和社会规划过程范围内设想规划工作 (B. 1)；(2) 住区规划必须特别照顾到人口分布与某些经济部门的发展以及这些部门所需的基本设施的关系 (B. 4)；和(3) 改善乡村地区的生活条件的规划必须在刺激经济的范围内制定，并克服人口分散的不利条件 (B. 5)。

16. 39 鉴于技术合作活动可能获取的资沉有限，因此必须将这些活动集中在四种最急需的援助上：(1) 协助政府在现有或将有的政府机构范围内使规划过程制度化；(2) 训练国家干部，以制定区域或都市空间计划，和规划新的城市和乡村住区；(3) 协助各国政府设立更好的国家、区域和地方各级住区规划数据库，并协助各国政府训练一些人员来维持城市资料系统；(4) 支持特别针对改善最贫困阶层人民的生活条件和就业机会的方案。

（三）一九八〇——一九八一两年期

16. 40 在一九八〇——一九八一年，国家、区域和全球各级，将在所有这四个优先领域里开展活动。在国家一级上，住区规划活动在大部分情况下，将也是向其他住区次级方案提供援助的一些方案的组成部分。例如，一个主要重点放在协助改进某特定地点和服务工程的项目将包括住区规划部分和训练、建立机构和设立一个城市资料网系统。在区域一级和全球一级，各项活动将更加集中在次级方案内经过慎重考虑的组成部分。在这种情况下，一九八〇——一九八一年将开展下列各项住区规划活动：

- (a) 国家一级：协助各国政府在国家、都市和地方各级上使规划过程制度化，并协助各国政府训练专业和半专业人员来管理这种制度；协助各国政府设立包括国家、区域和地方各级的资料的数据库和资料系统；协助重建为自然和人为灾害破坏的城市和安置遭受干旱和其他自然灾害的灾民；协助规划城市和乡村地区特别是城市中心周围的棚户区低收入人群的住区和乡村住区方案。
- (b) 区域一级：协助设立城市资料系统的训练方案，由各区域委员会执行；协助设立区域城市发展训练机构；成立适当的规划资料网，并入次级方案 1 所述的资料交换系统之内；支持对有关每一区域的问题的特定领域进行研究。
- (c) 全球一级：除支持和支助国家和区域一级的技术合作活动外，制定监测发展的指导方针和措施；编制一份关于改良的综合社会—经济 and 空间规划办法特别注重大都会地区的手册，这个手册于一九八一年底出版。关于支助训练方案一事，将通过技术援助方案，和由中心制定训练方案而予以优先注意，这训练方案将包括支助编制训练材料和视听材料。

四 一九八二——一九八三两年期

16. 41 上一两年期开展的活动将继续进行，予期的额外资沅将投入下列活动：

- (a) 国家一级：协助各国政府编制区域和大都会空间计划，城市方向计划和地方性地区发展计划；协助编写基本投资项目的投资前研究报告；协助在城市发展方面搞起一些经济活动特别是非正规部门的经济活动的特别努力。协助进行城市地区的设计，使之适合特殊气候条件，而且同民族和地方文化以及社会习惯相一致。
- (b) 区域一级：协助举办住区规划研究活动，继续进行规划人员和交换资料人员训练方案，包括举办专家讲习班和区域讨论会。

(c) 全球一级：在区域间基础上，对于在城市化迅速发展的条件下，制定适当的规划方法和规划的机构体制进行比较性研究；对于旱地区和热带地区的城市技术进行研究，包括对于特殊环境和文化情况的适当城市形式进行研究；收集、分析和传播资料，在国家、区域和全球各级上支助技术合作和研究活动。

(e) 预期的影响

16. 42 中期计划期间应取得下述的进展，即在越来越多的发展中国家内，使住区规划过程在经济和社会发展规划的范围内制度化。为此目的，将训练越来越多的国家干部，以编制区域和大都会空间计划，以及新的和扩大的城市和乡村住区计划。更多的国家政府将已设立充足的规划数据库，维持城市资料系统。参加这些方案的国家政府利用这些工具，将能改善其最贫困阶层人民的生活条件和就业机会，使财富分配更为均匀，并增加它们整个的经济独立性。

次级方案3：住房、基本设施和服务

(a) 目 标

16.43 本次级方案的目标是协助各国政府发展政策、方案、财政体制和机构，以加速提供充分的住房、基本设施和服务，特别着重于城市和农村地区的较低收入的住区。

(b) 面对的问题

16.44 在许多发展中国家中，住房、基本设施和服务完全受到忽视；而除中上等阶层以外，其他所有的阶层的住房费用相对于收入来说相当的高。低收入阶层注定住在狭窄、拥挤而又不卫生的贫民区和公地住区，这种环境削弱了他们的精力，也减低了国家的生产力。到一九八〇年，近五分之一的发展中国家人民—约5.5亿—将住在城市，而迁移到城市地区的运动正在加速，所以在2000年，差不多12亿的人，即四分之一以上的发展中国家的人口，很可能都住在城市里。因此，有效地和公平地提供城市住房和服务的问题越来越成为经济和社会发展的重要方面。在低收入地区和城市地区周围的公地住区，住房、基本设施和服务（公路、用水、排水系统、电力、卫生、教育和其他社区服务）尤其不足。

16.45 乡村地区将继续是大部分人口居住的地方，这些地区缺乏住房和社区服务的情况比城市地区的更为严重。传统上，乡村地区的经济仅够糊口，而且所获取的公共服务投资也比较少，因而加速了人口往城市地区迁移。较低收入阶层在临时建起他们自己的住房时通常表现出他们的创造力和进取心，但却缺乏财政和物质资源来设置为在物质上和社会上改善它们的社区条件所需要的基本设施和服务。在提供基本服务和基本设施方面和在利用当地资源适当标准来取得适当技术和更好的建筑材料方面，需要政府的援助。

16 46 进口的建筑材料的价格，使发展中国家的国际收支受到不利的影响，并将住房的成本增加到超出大多数人口能力所能负担的范围。但是，发展当地建筑材料的工作仍然没有进行。许多适合于改善较低收入住区的物质条件的适当技术和当地材料仍然未受到试验和未受到充分使用，各项研究结果的应用仍然未与政府的社会经济政策联系起来，因此必需采取各种宣传措施来使它们能日益受到大众接受。

(c) 法律根据

16 47 本次级方案的法律根据是生境会议的建议 A4、A6、B3、B4、B7、B8、B11、C2、至 C13、C16、D6、E2、E6、F3、F6 和 F7 等。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16 48 下列各构成部分予订在一九七九年底以前完成，并将作为一九八〇—一九八三年中期计划的基础：(1) 出版物：改良公地住区的政策和行动提案的方针；对住房，特别是对贫民区，公地住区和农村住区的趋势的全球性研究报告；选择适当造房技术的准则；制订造房法律和改善贫民区和公地住区环境的方针；(2) 其他构成部分：组织训练班；与各试办项目建立密切联系；创建资料交换系统；对住房、基本设施和服务的项目提供技术援助的重要经验；编写就生境基金会组织的人类住区的财政和行政问题而举行的区域和全球会议的报告。

16 49 在技术合作方面，关于地方和服务及改善贫民区和公地住区的若干试办项目将会完成。这些试办项目的结果将可能导致各有关政府制订各项国家住房政策。若干其他面向行动的项目将继续进行下去，而其他已经予期要进行中的项目也予期会完成。联合国支助这些项目的主要目的是要改善建房技术和进行旨在制订向

组织起来以自助方法建造住房的群体提供地方和服务的新方法的试办业务项目。此外，还进行若干以农村住房为重点的项目，作为农村发展方案的一部分。

(二) 一九八〇—一九八三年中期计划期间

16 50 根据上述完成的工作和联合国在协助各国处理各种人类住区问题方面所积累的经验，一九八〇—一九八三年的全盘战略将包括下列活动：(1) 收集和分析关于全世界人类住区的趋势，特别是关于住房，基本设施和服务的情况、技术、政策和方案；(2) 在各有关国家中散播所收集的关于人类住区的趋势的资料，并协助制订适当的政策和方案；(3) 改善各国和全体最不发达国家内最贫穷阶层人民的生活条件；(4) 将为低收入阶层提供住房、基本设施和服务的办法加以制度化（另参看次级方案6）；(5) 以建立适当的体制结构和改善投资前和项目拟订的技术的办法来协助调动国内的 财政、物质和人力的资源，和以协助各国政府改善投资前和项目拟订的技术的办法来鼓励外来财政资源经已增加的流动（另见次级方案6）；(6) 协助各国政府通过改善费用和预算编制技术、适当的补助政策和适当的维修政策，最充分地利用各种资源；(7) 协助各国政府提高它们监察和评价人类住区项目的的能力；(8) 训练当地人员制订政策和执行方案；(9) 促进人民参与改善他们住区环境的规划和决策以及自助项目的工作，创造使他们日益参与现代经济部门的机会（另见次级方案5）；(10) 发展和改善当地的建筑材料和技术，发展建筑业，把重点放在劳动密集的技术方面；生境基金会所提供的原始资金将是战略中的一个重要构成部分；(11) 发展适当的基本设施技术和行政办法，例如通过再循环和采用节约设备来减少住区的用水量的办法，和节省用以调节住房冷热气的能源；(12) 改善公用事业的管理和财政（另见次级方案6）。

(三) 一九八〇—一九八一两年期

a. 国家一级

16 51 根据各国政府和国际社会在一九七九年底以前将得到的经验，预期各国政府将要求对关于下列大部分或所有题目的国家项目给予技术援助。 这些项目执行与否，其中包括中央秘书处提供的技术支助，将取决于是否能经由生境和人类住区基金会、开发计划署和其他国际筹资组织获得资金。

(a) 城市地区：制订住房、基本设施和城市服务的政策和准备可行性研究的工作；执行住房、基本设施和服务的方案；设置住房、基本设施和城市服务的机构和财政体制；强调劳动密集建筑法和将建筑业的正式和非正式的部门合并起来，创造就业机会；准备和进行关于提供地方和服务和改善现有住区条件的示范项目；这些项目将促进和利用当地的自助和合作安排，由生境基金会酌情提供原始资金；促进改善建造技术和利用当地材料，特别是对于小承包商和自助团体；使公地住区合法化和系统化，促进大众参与从规划、执行到管理各阶段的工作；支持发展各种合作社和其他形式的非营利住房事业；和有效调动各种资沅，以发展城市改善综合项目，其中包括推动和支助适合于低收入阶层的筹资和贷款制度。

(b) 农村地区：作为综合农村发展方案的一部分的农村住房制度；促进平等分配专门用于人类住区的资沅，以便使农村地区得到它们应得的份额；设置国家农村住区机构和管理局；支助和加强适当的贷款和筹资制度和机构以便利在农村社区进行投资，借此调动农村储蓄，和设置适当的财政机构以照顾农村人口的特殊条件；促进农村的工业和建筑企业；提供农村住房、基本设施和服务；进行示范项目以便加强农村住区方案；加强负责农村住区政策和方案的机构；发展和利用当地的建筑材料和规划农村地区的人类住区。

16 52 向也有区域和／或全球性的构成部分的各项方案和项目提供技术援助，这

些方案和项目将在下面关于区域和全球活动的各节里已加以叙述。改善各参与国贫民区和公地住区的试办项目将涉及住房研究机构、专业和志愿团体和与适当技术有关的非政府组织。这些项目将成为改善人类住区的综合方案的一部分；这项方案在几年前就开始进行了，现在将并入旨在鼓励和取得各捐助国政府和国际机构的承诺和资助的特设专家小组会议，然后在国家和区域一级上分阶段地加以执行。特别训练班、讨论会和应用研究活动，其中包括监察和评价，将靠这些活动来取得成果和散播研究的结果。在每个区域内，将通过人类住区中心、各区域委员会和造房研究机构、专业团体和可以对适当造房技术被接受的程度进行试验和推广这些技术的各有关非政府组织之间的协作，至少进行一项试办项目。这些项目将包括作为有力的行政工具的监察和评价过程，并对当地就有关题材制造的电影提供援助。各区域和世界的秘书处将提供援助以处理试办项目的各个方面。

16.53 将通过一项合作方案向各有关国家提供技术援助，这个方案将涉及联合国各有关机构和从事建筑工业的各种专业和工业组织，并将使政府和工业界之间取得联系。同时也将设计各项活动，利用建筑业的管理技术和财政资沅来发展非正式的建筑部门；协助转让新的和经过改善的自助建筑技能；和以低收入阶层担负得起的费用为大众市场提供和发展建筑构件和设备。这些活动将是要求技术援助的渠道，借以改善造房技术和使用当地材料和人力资沅，重点在于促进劳动密集建筑方面的就业机会。

16.54 对国家一级的训练所提供的技术援助予期会使差不多四分之一的发展中国家的建筑工业能够（在一九八二—一九八三年）开始为低收入住区提供服务。训练工作将集中在培训人民开办社区讲习班和专门课程，对象是本项目所针对的人口阶层，以及无技术和半熟练工人和从事本项目工作的中等技术人员。与项目有关的训练工作将集中在造房方法和技术、项目管理、社区组织和项目的监察和评价等方面。各种训练手册可在区域一级上予以编写（见下面“b”节）。关于人类

住区的财政和行政问题的区域和全球性的会议的后继行动将会进行。 各项全球、区域和国家的训练活动将在各区域委员会、联合国其他组织、国际财政机构（例如世界银行）、训练机构、造房研究机构、专业组织和非政府组织的协作下加以进行。同时，必要时也将提供技术援助，以收集和分析关于人类住区的情况和活动的资料。

b. 区域一级

16.55 在区域一级，将使本次级方案下的各项活动增进同各区域委员会的合作和向它们提供援助，使它们能够支持国家的要求和促进各委员会所规定进行的发展中国家技术合作。 这些活动将有助于各国所采取的各项措施，将非正式部门工作结合到国家的经济生活、培训人员和发展适合每个区域的需要的资料交换，着重于为改善低收入家庭的生活条件所需要的资料。 予期将提供区域一级的技术合作，以帮助组织和举办关于提供地方和服务和自助项目的政策、方案和方法的区域和分区域讨论会、培训专家和提出关于设立住房、基本设施和服务的财政机构的意见。 在执行低收入社区的住房、基本设施和服务的革新方案方面，区域一级的训练对象将是中级政府官员。 训练工作将由各区域训练中心进行，同时，这些中心也将获得其他的技术援助，从而在今后几年能够在无援助的情况下继续进行这种训练工作。 将为区域课程编写训练手册。 研究和训练工作将获得支助，同时提供援助以发展住房合作社，并使自助方案和提供地方和服务方案与正式的合作住房活动联系起来。

16.56 通过在使人民进行的非正式部门工作同正式部门工作相结合方面的工作，各国政府可获得采取促进发展工业和活动的措施的区域指导方针，使人民本身进行的那些非正式活动与正式部门内的各项活动结合起来。 在一九八〇—一九八一年期间进行的资料收集和传播方面将进行准备工作，在区域一级上收集和分析有关一九八二—一九八三年期间住房、基本设施和服务的资料，以便列入第二版的人类住区调查内和列入国际资料交换系统内（见次级方案1）。 对于这项活动，将支助

区域一级的资料储存、检索和散播工作，这项工作将由各区域委员会在密切联系一个有关这个问题的全球性项目加以执行（见下面“c”节）。

c. 全球一级

16.57 人类住区中心协同联合国其他有关组织将对世界的住区、基本设施和服务的状况编制定期调查报告，并对二〇〇〇年的情况进行研究工作，以作为向各国政府提出政策建议的根据。为了鉴定优先次序和确定今后政府各项行动和方案的构成部分，审查工作将根据从各国政府和其他有关国家机构通过各区域委员会收集来的资料。此外，中心将就在人类住区方面向发展中国家提供的财政和其他援助编写定期报告。

16.58 对于在全球一级的训练，将制订长期的活动方案和召开关于技术革新的区域间讨论会，以改善低收入住区的住房和基本设施（着重于居民可以运用和担负得起的技术）。（人类住区中心和视听资料中心）将编制适当的文件，其中包括视听的材料。同时，人类住区中心也将协助组织和评价区域的训练课程。

16.59 关于造房技术以及关于改善人类住区的政策、住房合作社和供资机构和改善低收入住区条件的做法的资料将收集起来，以便列入全球的资料存储和检索系统中（见次级方案1）。作为这个系统的一部分，关于造房材料、工厂和设备的国际建筑资沅和资料库将提供资料，指出造房材料、工厂和设备的供应情况和来沅，并查明接受地点以便加以分配。同时，也将就改善人类住区的成功的试办项目和适当造房技术的利用编制视听材料；这些材料将由各视听中心区域办事处传播给适当的国家机构和政府部门以及新闻传播系统。

(四) 一九八二—一九八三两年期

a. 国家一级

16.60 几乎所有在一九八〇—一九八一年开始进行的主要活动都将在一九八二—一九八三年继续下去。 其他的活动将包括对下列方案构成部分所提供的技术援助：(1) 一九八〇—一九八一年期间制订的关于改善贫民区和公地住区的项目，将由各参与国政府和其他国家机构开始执行；(2) 根据一九八〇—一九八一年制定的关于将正式和非正式的建筑部门结合起来的措施的各项指导方针，予期约四分之一的发展中国家政府在各区域和全球的秘书处提供的技术援助下，将能够在一九八二—一九八三年期间开始进行这种一体化的方案，其中包括一九八〇—一九八一年制定的合作方案。

b. 区域一级

16.61 一九八二—一九八三年，区域一级的技术援助予期会象一九八〇—一九八一年那样，响应在同一领域提出的要求；但是重点将越来越放在下列领域里：(1) 收集、分析和散播关于住房、基本设施和服务的情况、技术、政策和方案的趋势的资料，并对这些趋势作出评价；(2) 培训专家；和(3) 设置提供和维修住房和基本设施的财政机构。 此外，予期在这两年期间若干国家将会有兴趣取得技术援助，以设立关于研究造房技术和训练建筑技能的中心。

16.62 作为改善贫民区和公地住区的试办项目的各项活动的一部分，将帮助组织和举行区域讨论会，以便就一九八〇—一九八一年期间取得的经验提出报告和作出评价。 作为将正式和非正式的建筑部门结合起来的努力的一部分，将在技术上支助各区域委员会编制关于下列问题的手册：适当的建筑技术、当地工业适当的最低限度的工作标准和准则；和简化当地企业所遵循的法律程序（见次级方案6）。同时，也将对各区域委员会提供技术援助，以收集和分析关于每个区域内的国家住房、基本设施和服务的情况的资料。

c. 全球一级

16.63 对关于改善贫民区和公地住区的区域讨论会的结果将编制一份全球性的报

告。关于使正式和非正式的建筑部门结合起来的国家和区域方案，将就当地自助建筑做法的适当标准和准则举行区域间训练讨论会（重点放在以质量较差的造房材料建造时所应考虑到的安全和保健措施）。将作出详细的计划，对住房、基本设施和服务的资料（将在一九八二—一九八三年期间由各区域委员会收集和分析）进行最后分析（一九八四年期间）。

(五) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16.64 本次级方案的计划没有任何效用不大的活动。

(e) 予期的影响

16.65 本次级方案的各项活动的予期影响将包括：

- (1) 有系统和定期地提供关于贫穷阶层在住房、基本设施和服务方面存在的问题的趋势和解决办法的资料，这些资料将使各国政府能清楚地了解这些问题和解决这些问题的办法；
- (2) 通过国别项目来说明各发展中国家能有意义地采取的那些办法，这将鼓励各国政府采取积极的行动；
- (3) 传播各研究项目的结果，使各国政府能利用这些结果来促进使用适当技术以及财政和行政办法，改善低收入住区；
- (4) 各国政府采取实事求是的政策，解决农村和城市住区的低收入家庭对基本住房、基本建设和服务的需求，从而改善它们的卫生和生活条件；
- (5) 培训若干政府官员，规划和执行关于改善现有城市和农村住房的方案，从而编制和执行更有效的方案和项目；
- (6) 设置新的机构或在财政行政和专业上加强现有的机构，这将帮助城市

和农村地区的绝大多数低收入的家庭为他们自己提供基本的住房、基本设施和服务而作出的努力。

16.66 使非正式和正式的建筑业部门结合起来的项目和为建筑业制定一个国际合作方案的项目预期会特别产生这种影响。 预期在一九八三年底以前，差不多四分之一的发展中国家政府将会采取各项措施，在低收入者住区发展当地建筑业，作为国家建筑业的一部分。 这些措施将加以扩大，包括应用特定的适当技术、通过工作标准和准则的法律和简化为当地企业家制订的手续。 制订一项国际建筑业的合作方案将有助于这些努力，并将扩大私人建筑业在同发展中国家合作下在发展方面的作用和贡献。 国际建筑资沅和资料库将使各国政府获取为低收入阶层的经改善的建筑材料、工厂和设备。 由于居民本身进行的各项活动和在各级上印发的出版物和举行的讨论会、示范项目、对新闻界的介绍和用视听材料所作的介绍，使当地的建筑业部门大受注意，而且其组织也有所改善，因而提高大众的认识，使正式部门更多地参与其工作，采取更积极的政治行动，以便提供必要的机构支助。 在区域一级上正在进行的训练方案将使另外百分之二十五的国家政府能够进行同专门知识经已增加的各阶层人民有关的活动。

次级方案 4：土地利用政策

(a) 目标

16.67 本次级方案的目标是：协助各国政府按照社会整体的需要和利益以及保护环境的需要，制订和执行关于土地使用权、土地的发展和利用的政策和法律。

(b) 面对的问题

16.68 由于城市化过程很快和技术的革新，造成了对土地的需求，使土地方面的投机活动增加，把价格提高到大多数人民无法问津的地步。在发展中国家，城市土地的价格往往超过房屋的价格。土地投机活动不但严重影响了对收入低微人群的住房供应，还妨碍了对住区政策和计划的有效规划和执行，因为这种活动阻碍新工程取得适当的地点和预先占取了住所和基本设施必需的设置资金。投机活动维持并助长了财富分配不均的现象，往往加剧了社会和政治的紧张状态。人类住区土地是一种不多的资源，为了有效地执行新住区计划和重建现有的地区，必须收归公有或由政府予以管制。由于各国政府发挥的作用有限，而且几乎完全倚赖私人市场的力量，因此加剧了土地投机活动。征收地税往往只是作为一种财政措施，而非作为一种指导土地使用的手段。

16.69 很多时候并没有制订必需的法律作规划的后盾，以确保遵照规定的用途和适当的时机开发土地。住区的迅速扩展占用了肥沃的农地，特别是城市附近的农地，这有时是市政当局所无法控制的。执行土地政策和管制土地的一个先决条件是取得地籍资料，但是很多发展中国家是没有这些资料的。还有一些密切相关的问题：缺少关于土地所有权，土地价值和土地能量的资料以及缺少负责搜集和利用这种资料，并有人力财力这样做的机构。这种资料有助于对财产和资本利益税的有效管理，使社区受益；也有助于对现有的和新的住区的土地利用规划。

(c) 法律根据

16.69(a) 本次级方案的法律根据是生境会议建议 D1 至 D7。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16.70 过去数年，关于土地政策和土地使用管制措施的研究受到很大的重视，并且印发了一份长达七卷的报告，内容包括了世界各区域。在上一个两年期，重点是通过技术合作项目执行这些建议。将完成一项关于由政府征收土地价值自然增价得益的研究，并将制订一个和国际土地政策研究中心合作的方案，作为同该中心及其他非政府组织合作的基础。

(二) 一九八〇—一九八三年中期计划期间

16.71 由于资源有限和已经有大量现成的资料，一九八〇—一九八三年中期计划期间的重点是协助各国政府拟订和执行各方面的土地利用政策、发展管制、土地评价和征税办法，作为技术合作项目的组成部分。这些项目的主要重点是进行其他次级方案和组织、资助和管理城市开发公司或土地开发局或开发银行，作为应付面临的种种问题必需的新手段。例如关于住区政策和战略的项目也可以协助各国政府决定国家和区域的土地利用政策和执行政策的办法，包括关于土地使用权、征税和发展管制的国家法律。住区规划项目将指导地方一级具体地执行这些政策和规章，包括绘制地籍图和制订土地评价程序。在住区计划的范围内，住所、基本设施和服务项目将协助地方一级执行这些计划：集合和提供私人及其家属的住房发展用的场地。

16.72 为了促进这个过程，将对关于机构和管理的训练项目予以支持，帮助国家、区域和地方建立与下列方面有关的机构，并提高它们的能力：土地使用权法律的执行、地籍图的绘制、地稅的评价和征收以及土地开发的管制规章。国家土地改革战略应予调整，以便适应国家在土地使用权方面的传统和习惯。例如很多非洲国家的土地，传统上是公有的，所以按照私有制度进行土地改革是不适合的。因此，土地改革办法必须灵活，而且必须适合每一种社会及其土地使用权制度的习

惯、问题和需要。

(三) 一九八〇—一九八一两年期

a. 国家一级

16.73 在一九八〇—一九八一年期间，本次级方案的工作大部分是技术援助活动，协助各国政府制订并执行有效的土地政策和方案，处理上述的问题；工作重点如下：

- (1) 提高政府各决策机构对土地问题的认识，例如在国家 and 区域发展计划以及现有住区的重新发展和改进方面、和在新住区或扩展住区计划方面，必须兼顾到土地和地点上的因素；
- (2) 协助有关各国政府拟订和通过法律并设立或改进机构以处理下列问题：地价的评价，公用地的取得，征用和补偿办法，管理和公私混合土地发展计划；
- (3) 协助有关各国政府制订或改进方法，来搜集和订正诸如用地调查制图和地籍记录关于土地的资料，以进行规划工作和制订公平的征税和其他措施；
- (4) 协助有关各国政府对财政和金融措施进行全国性的整顿，对若干种的土地使用和交易加以鼓励或限制，以保证土地的使用最适合社会的需要；
- (5) 提高认识政府在国家、区域(国家以下一级)和地方各级协调有关人类住区土地的使用的措施的规划和执行以促进社区利益的作用；
- (6) 同积极从事人类住区工作的非政府组织合作，对上述领域的训练提供技术援助。

上述的工作将会同与土地政策和土地使用管制措施有关的国际非政府组织和政府间组织执行。产出主要包括上述领域的技术援助项目；对各项目的结果将加以比较，然后予以出版。

b. 区域一级

16.74 工作主要是配合对国家集团或区域内的分区或各种共通的土地使用权和土地管制制度进行的研究和分析。在该两年期内亦将举办讲习班和在土地使用权制度相似的国家之间交换资料，制订适当的土地改革办法，借以解决影响农村和城市发展的土地问题。将优先在各区域人类住区训练中心开设课程，协助各国政府：(1)在次级方案1所述的资料交换的范围内，设立一个全面的土地利用资料系统；(2)取得关于制订土地利用、地形和地籍图的新方法的资料和评价土地的能量；(3)制订和执行关于土地所有权、土地利用和地稅的法律。

c. 区域间一级

16.75 将协助各区域方案研究和分析各种土地使用权制度并制订适合每一种制度的土地改革办法，清除当前在发展综合农村住区和改善城市环境方面的障碍。工作重点是在交换关于土地问题的资料，以期比较经验，进行革新和传播关于这方面的新思想和新方法。此外，关于土地改革方案的区域间研究和资料交换、国家土地法律、关于土地利用和土地能量的资料的编制和订正、土地评价的管理、征税和发展管制规章等工作也将加以执行。为了支援区域活动，将为决策人员和地方政府官员举办训练方案，其中包括举办一个区域间高级决策人员讨论会，讨论土地政策对发展有什么好处、有多大好处和需要什么行动。

(四) 一九八二—一九八三两年期

16.76 一九八二—一九八三年期间将继续进行第一个两年期的技术援助方案，如果资沅许可，并将予以容纳更多国家参加。在该两年期内，将特别重视制订法律和编制地籍图，帮助政府征收土地价值自然增价得益、帮助征税和其他配合土地价格管制的措施和指导土地的利用。如果取得国家经验作参考，亦将继续进行并且重新订定区域和全球性方案。将更加重视训练和资料交换工作。

(五) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16.77 本次级方案计划并没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16.78 由于若干国家提供奖励的措施，预计采取的一套措施，其中包括提议的法律和执行的措施将对土地的价格产生影响；同时予料将以适合收入最低微的人群的需要和经济能力的条件提供适当的土地。同样地，由于本次级方案进行的工作，预计若干国家将取得地籍图和其他的工具，协助执行生境会议关于由政府征收土地价值自然增价得益以谋社会利益的建议。

次级方案 5：公众参与

(a) 目标

16.79 本次级方案的目标是：协助各国政府制订战略和程序，鼓励群众参加人类住区政策的制订和决定的策划工作，并且制订方案提供住所、基本设施和服务，注重社区行动、互助、自助和其他的公众参加方式。

(b) 面对的问题

16.80 发展中国家城市和乡村住区的主要缺陷之一是住房不足和没有适当的社区设施和服务基本设施。由于方案经常仿照发达国家，结果完全不适合本国人民问题的情况和收入水平。此外，很多社区设法利用有限的技术和经济资沅，争取力所能及的改善；如果有适当的政府方案把公民和政府在这方面的行动结合起来，一定能够取得更大和更有效的改善。

16.81 由于人类住区发展是一个很复杂的问题，其决定对每一个社会、经济集团和全国每一个地区的人民均会产生直接和间接的影响，大家认识到群众参加决策过程是一种社会和政治的需要。如果作为一种战略，群众的参加实际上可以取代政府的资本投资，那么群众的参加可能也是一种经济的需要。大家尚未能够马上了解的是怎样使这种参加对决策过程发生作用，或是怎样使人民及其政府的合作制度化，以便对人类住区问题采取有效的行动。要使群众参加不能靠一纸命令，必须扫除群众、决策当局以及专门规划当局这一三向的明确、有意义的沟通途径的体制上障碍。尽管某些国家已朝此方向采取步骤，但是如果要避免在范围狭窄的政策和结构内的象征式参加，特别要作出很大的努力。发展中国家具有大量的人力资沅，而且个人、家庭和社区大都非常希望改善自己的环境状况，所以群众参加人类住区规划和发展的潜能特别高；欠缺的只是政府的关心或适当的机构而已。

16.82 发展中国家的一个主要问题是没有充分调动当地社区利用不足的人力资沅；这些资沅是设立和改善住所，基本设施和服务基本建设潜在的、丰富的和重要的投入。由于政府和国际上对这一部门可动用的投资资沅有限、无法满足需要，

所以群众参加是改善人类住区的一个基本组成部分。然而，不要把群众参加纯粹当作调动廉价劳力执行政府项目的一种方法，而要把它当作人力发展的一个基本组成部分。提高人民策划、组织和执行项目的机会和能力，可以改善他们的生活环境，从而使他们更加能够参加地方和全国社区的经济、社会和政治活动。妨碍群众有效参加的原因可能是：(1) 公共方案一向由政府中控制和管理，没有群众参加；(2) 没有充分设立机构协助群众参加政府决策工作；(3) 人民和政府之间欠缺有效和通畅的资料交流途径；(4) 人类住区方面的社会和社区发展工作欠缺受过训练的工作人员；(5) 很多社会的妇女地位低，青年人、身体不健全的人和老年人没有适当的机会参加社区活动。

(c) 法律根据

16. 83 本次级方案的法律根据是生境会议建议D. 1 至D. 7。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 84 经济及社会理事会第1224(XL)号和第1670(LII)号决议特别指出要改善城乡地区的贫民窟和棚户住区，并建议制订方案以鼓励自力更生和群众参加等各种措施，解决这些问题。为此目的，人类住区中心在几个国家进行了一些试验项目。在直接向各国政府提供的技术合作援助方案范围内，许多项目都把群众参加作为一种投入列入以其他次级方案活动为主要重点的项目内。因此，关于群众参加的次级方案，往往只受到次要性的重视。

(二) 一九八〇—一九八三年中期计划期间

16. 85 本次级方案下的资沉和工作将配合日益增加的群众参加活动；和过去一样，这主要是通过以其他次级方案为主的项目的技术合作以及通过与住所、基本设施和服务特别有关的教育和训练工作；并通过资料和研究交换，报导与人类住区方面的群众参加有关的政策、战略、技术和个案研究。将在讲习班和训练方案

上使用生境会议的视听材料，说明群众参加的事例，并在国家一级鼓励新制作。重点是整顿公共机构和方案、决策和规划工作、使更多的群众能够参加；鼓励关于群众参加的政府方案，作为调动人力资沅和改善生活条件差的社区的环境和福利的一种措施；协助设立信贷机构和小规模的合作社，这样可以使大量的群众参加，并可以邦助调动资金和促进有条理的投资和系统的建立；提高组织和通信的技术，借以协助执行政府方案和吸取社区的意见和行动。 将特别注意使这些人类住区方面的活动和联合国其他单位在社会发展方面的职责取得协调。

(三) 一九八〇—一九八一两年期

16.86 本次级方案的工作是制订、促进和执行下列的行动：

a. 国家一级

强调群众参加是所有人类住区次级方案技术合作项目的重要一环。将协助各国政府制订群众参加的办法，以便促进关于下列的资料交流工作：政策和战略的制订、人类住区发展计划和具体地改善住所、基本设施和公共服务的项目。为了协助这个过程，项目将尽量包括战略、技术和程序方面相应人员的训练工作，使群众能够参加政府在这方面的活动。

b. 区域一级

这一级的活动计有：对人类住区方案群众参加的特定领域提供区域技术咨询服务；举办区域讨论会和交换国家在群众参加方面的经验，作为人类住区规划和发展方案的一个组成部分；举办关于群众参加方法的课程，作为人类住区训练中心课程的一部分。

c. 区域间一级

区域间活动的重点是：(一) 支援国家的行动，对促进群众参加人类住区项目的现行和创新做法进行调查研究；(二) 举办关于群众参加的办法和程序的讨论会和讲习班；(三) 向区域讨论会和资料交换方案提供援助；(四) 制订和订正一本

关于群众参加改善人类住区规划和发展工作的手册。 产出计有：区域活动分析报告、关于采用的新办法和技术的报告、即将举行的区域间法律决策者讨论会的报告 载有关于区域和国家行动结论和建议的区域讲习班报告；供分发的一批关于促进与社区及其各自的政府决策有关的资料交流实际办法的文件。

(四) 一九八二—一九八三两年期

16. 87 将扩大和加紧上述的活动，向更多国家提供更多业务上的援助，将继续进行训练活动，使援助配合若干国家制订国家训练方案。 此外，将对群众参加人类住区发展有关的国家方案进行评价和监查，并继续交换资料。 在区域一级，将举办更多的讲习班，使政府官员了解国家行动的问题和办法。 这个时期的产出主要包括一份报告，审查生境会议关于群众参加的建设的现况及各国政府作出的响应，并提出今后行动的建议。

(e) 预期的影响

16. 88 预期的影响大部分集中在国家一级，因为各国政府将对群众参加在正式人类住区活动方面的作用取得一个更好的了解和认识，并着手制订国家政策和具体的方案以及执行项目，动员更多的群众参加改善人类住区的工作。

次级方案 6：机构和管理

(a) 目标

16. 89 本次级方案的目标是协助各国政府设立和加强其制订政策和执行方案的机构基础、建立其财政机构和采取必需的行政程序和法律支援来执行人类住区方案和训练这些过程有关的各种工作的人员。

(b) 面对的问题

16. 90 改善人类住区活动最受忽视的工作之一是设立体制和管理的机构，使其能够适当地解决由于迅速和大规模的工业化和城市化和天灾人祸引起的大规模人口迁移产生的复杂和不同的问题。 由于近年来城市化进行得很复杂、很迅速，使

社会情况和各级政府对这些情况必须采取的法律和体制之间产生了一段很大的差距。特别严重的是缺少适当的机构和办法取得财政资沅和培养人类住区发展必需的管理能力，特别是培养能力改善居住在贫民窟或棚户住区收入低微的家庭的生活和解决城乡地区收入低微的居民的一般住房问题和基本的基层结构需要。此外，还很少注意在体制上把人类住区政策和方案并入国家经济、社会和环境规划内。虽然上述完全是国家范围内的问题，但是需要在全世界、区域间和区域各级进一步加强国际对国家建立体制行动的支持。基本的问题是没有适当地推广法律、技术和财政办法，来满足国家发展方案范围内的部门的需要；没有适当地扩大训练方案，来满足日益增加的工作人员需要，使他们能够执行各级政府规定的技术和行政职务。

(c) 法律根据

16. 91 本次级方案的法律根据是生境会议建议^{F.1}至^{F.10}。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 92 通过技术合作方案向各国政府提供直接援助是建立关于人类住区发展的国家机构和管理能力的主要办法。一九七八—一九七九年期间，这种支助的主要重点是改良住所的建筑技术和进行试验行动，以便制订新方法，向组织起来采用自助方法造房的群体提供场地和服务。此外，有几个项目专门处理乡村住所问题，作为乡村发展方案的一部分；又继续协助区域和市区的规划工作和若干国家的训练和建立机构的工作。在区域一级进行的训练资料交换方案和在全球一级进行的法律和技术资料搜集、贮存和传播方案对这些国家方案予以支持。通过人类住区中心的生境基金会和提供原始资本以及技术援助，几个发展中国家对发展和设立人类住区的财政机构工作将取得重大的进展。

(二) 一九八〇—一九八三年中期计划期间

16. 93 有效地解决目前问题的必要办法包括设立新的或改进的政治、行政和技术机构及对其作熟练的管理，其中包括制定有效的法律规章和调动人力资沅和非

政府机构资沅的程序，以便建设人类住区。在中期计划期间，将积极设法增加获得技术合作项目援助的国家的数目。将尽量采取更加正规的办法建立机构和加强管理能力；增加国际资沅的投资，把试验性的住区项目扩展到国家一级；在已有准备的国家进行关于使国家住区政策和全国及区域规划工作制度化的方案。当然，采用的办法必须符合每一个区域的国家的特殊需要。例如很多拉丁美洲国家和一些亚洲国家具有丰富的住所供应经验，它们已经有了能够制订国家政策和区域计划的机构。在非洲和在亚洲最穷的一些国家，方案的重点仍然是基本的机构建设和训练工作。

（三）一九八〇—一九八一两年期

16.94 作为改善人类住区机构上和管理上的结构和功能的必要活动，本次级方案的工作重点如下：

a. 国家一级

16.95 将提供技术合作，包括对密切配合国家需要的研究和训练工作的支持，以便：

- (1) 设立或加强政府在国家一级和国家以下一级的机构系统，使其在法律上和实际上负责制订与人类住区直接有关的住区政策、战略、计划、方案和项目，并予以执行、管制和评价；
- (2) 制订一些办法，把非政府团体和组织的能力和资沅投入各级政府的人类住区方案。办法包括尽量分散设立机构，使乡村发展工作和乡村住区改善工作挂钩，并使更多的群众参加合作性的自助方案，以便建造具有基本设施和公共服务的新住宅区；
- (3) 设立和/或加强国家一级和国家以下一级的财政机构，制订人类住区发展，特别是收入低微的居民住区发展必需的财政资沅的筹措和使用办法；
- (4) 通过提供技术和财政服务，适当时并包括提供原始资本，协助发展中国家设

立或加强机构。 这些机构将包括储蓄和信用贷款设施、抵押机构、国家住房银行和其他从事资沅调动工作的机构。 此外，还提供援助，培养关于银行业、财务、税务、市场调查、管理、研究和训练的专门知识。

b. 区域一级

16.96 将协助设立和（或加强各区域委员会的人类住区区域技术秘书处；这些秘书处的职责是：

- (1) 通过区域和分区域讨论会、讲习班和训练中心，制订或扩大机构建设和管理方面的区域和分区域训练和研究方案；
- (2) 和区域金融机构及专门机构的区域办事处建立密切的联系；
- (3) 调动区域的财政资沅，向住所和基本建设项目提供原始资本。

c. 全球一级

16.97 在全球和区域间一级，中央秘书处将：

- (1) 扩大技术合作方案，在建立和管理机构及训练人员方面向各国政府直接提供援助；
- (2) 向各区域委员会内的区域技术单位在区域和分区域方面的研究、训练、机构建设和管理等方案提供援助；
- (3) 建立和改善与非政府组织之间的联系，以便加强这些组织对人类住区方案的参加和支持；
- (4) 在人类住区中心内设立一个有力的资料单位，并对改善人类住区问题的实际解决办法和与成员国有关的发展，制订搜集、贮存和传播法律、教育和技术资料、包括视听材料的程序；
- (5) 对国家行动提供原始资本和其他援助，以便为该部门设立更适当的财政机构

各种活动将包括：

- (1) 对国家执行《温哥华人类住区宣言》³的进展情况定期作出评价；
- (2) 就人类住区方面的机构间合作定期提出报告；
- (3) 就与人类住区问题有关的非政府组织的合作定期提出报告。

(四) 一九八二—一九八三两年期

16. 98 本次级方案的活动重点是：

a. 国家一级

将继续和加强支持：

- (1) 建立人类住区物质规划有关的机构与负责社会和经济规划及保护环境的机构之间的协调；
- (2) 设立土地银行等机构，搜集住区发展的土地；
- (3) 设立和/或加强提供资料、训练和研究的机构，以便支持政府的住区政策和方案。

b. 区域一级

将：

- (1) 支持继续对人类住区方案的规划和执行有关的管理概念、标准和做法进行研究和测验，以及提倡新的和改进的正式和非正式的住区管理教育方案；
- (2) 制订教育和训练材料支援国家关于改良机构和管理的方案；
- (3) 扩大金融机构的原始资本以及审查现有的机构，找出妨碍对国内的财政资沉进行有效的调动和利用的症结。

c. 全球一级

在全球和区域一级，将提供下列的援助：

- (1) 继续制订机构方面的方案，与人类住区有关的非政府机构和团体合作；

³ 《联合国生境——人类住区会议的报告》（联合国出版物，出售品编号E. 76.IV. 7和更正），第一章。

- (2) 促进和扩大发展中国家间在该部门的技术合作方案，特别是关于专门技术问题的方案和教育方案；
- (3) 扩大生境基金会的直接借贷活动，以便尽量以最有利的条件增加各国政府、特别是最不发达国家政府的人类住区活动可用的财政资源。

(e) 预期的影响

16. 99 中期计划期间预期发生以下影响：

- (1) 获得技术合作方案援助的国家数目比一九七九年底止参加的国家数目至少会增加一倍，这些国家大部分都会设立了必需的机构和程序，对其人类住区改良方案予以有效的管理；
- (2) 在区域一级，配备适当工作人员的秘书处将向各个政府间人类住区问题区域委员会提供服务，协助每一个区域的政府提出双边援助和多边援助的要求，设立和支持有关的区域机构进行研究、训练和管理人类住区方案；
- (3) 在区域间或全球一级，随着机构建设和管理方面的技术合作活动水平的增加，辅助的技术咨询和行政工作人员的数目也相应地增加；
- (4) 将设立一个有力的资料系统，同时，生境基金会的财政支援活动将以就设立和办理人类住区财政机构问题提供意见和向该部门的各种发展项目提供原始资本的方式向若干发展中国家提供大量援助。

方案2：非洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

16.100 本方案的秘书处工作由两年举行一次的部长会议审查。最近的一次部长会议于一九七七年二、三月间举行；这个计划的提出尚未经它批准。此外，本方案还要经过专家技术委员会和执行委员会审查，并于适当时，由提议的区域政府间人类住区委员会审查。

2. 秘书处

16.101 秘书处负责本方案的单位是非洲经委会——工发组织联合工业司所属住房、建筑和物质规划科。该科截至一九七七年十二月三十一日为止共有专门工作人员四名，其中两名用建筑材料发展方案方面的预算外资源维持。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

16.102 该科可用的经常预算所拨资源不足以应付因生境会议而扩大了的工作方案。但这个差异不会给方案的拟订和执行工作造成任何困难，因为预料该科可从双边资源和由于联合国系统人事重新部署而得到预算外资源。

4. 预期完成的工作

16.103 予期完成《一九七八——一九七九两年期方案概算》第9.21至9.22段所说的下列方案构成部分。⁴

(一) 一九七八——一九七九年

1.2; 1.3⁵; 2.1; 2.3⁶

⁴ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6和Corr. 1和2)，第一卷。

⁵ 将编入《非洲社会经济公报》。

⁶ 继续执行的方案构成部分。

(二) 一九八〇—一九八一年

1.1; 2.1; 3.1; 3.2; 3.3。

5. 其他组织事项

16. 104 一九七七年在金沙萨举行的第四次部长会议第316(XIII)号决议赞同了生境会议的建议，决定成立区域政府间人类住区委员会。它又授权执行秘书在秘书处范围内成立一个技术性单位，服务该委员会。区域政府间委员会预定于一九七八年上半年举行第一次会议；任何组织事项都要依它的决定而定。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

16. 105 一切次级方案都要通过政策和方案协调处协调。我们同非洲经委会——工发组织联合工业司的工业活动科和工业发展科都有着正式的协调，尤其是在建筑材料发展方案方面。

2. 联合国系统内的正式协调

16. 106 非洲经委会曾和环境规划署就人类住区技术联合方案方面的协调达成协议，又同联合国生境和人类住区基金会就创新使用建筑材料和技术以及住房筹资方面的活动的协调达成协议。

3. 预期一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

16. 107 在秘书处的范围内，我们预期要同工业司工业活动科和工业发展科以及自然资源司联合进行关于建筑材料发展方案的重要活动。我们预期要同人力资源发展司社会发展科联合进行乡村综合发展方面的活动；同公共行政、管理和人力司教育和训练科联合进行活动，以评价物质规划方面的训练需要，举办训练讲习班和讨论会，发展联合国系统的训练设施。

16.108 我们将同环境规划署在人类住区技术方案之下联合进行活动；同联合国生境和人类住区基金会联合进行为人类住区制订的住房政策、住房筹资办法和建立金融机构各方面的活动。我们预期同人关住区中心联合进行活动，尤其是安排和执行训练讲习班、讨论会和技术研究。

C. 各次级方案的资源分配

16.109 各次级方案的资源分配百分率趋势预期将略如下表所示：

各次级方案的资源分配

(百分率)

<u>次级方案</u>	<u>1978 - 1979</u>			<u>1980 - 1981</u>			<u>1982 - 1983</u>		
	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计	经常 预算	预算外 资源	共计
1. 政策、战略、方案	17	13	14	17	10	13	17	8	10
2. 住区规划	16	12	14	16	10	12	16	7	10
3. 住宿处所、基本 设施、和服务	33	50	44	33	60	50	33	55	50
4. 土地使用政策	11	8	9	11	6	8	11	10	10
5. 群众参与	11	8	9	11	6	8	11	10	10
6. 机构和管理	12	9	10	12	7	9	12	10	10
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：政策、战略、方案

(a) 目标

16.110 本次级方案的目标是，协助各成员国拟订和落实旨在改善全国人民的人类环境和生活素质的综合全面的国家人类住区政策、战略和计划；发起成立或加强住房、建筑、城市和区域规划、和计划执行的政治、社会、行政、技术、财政和法律方面的协调机构。

(b) 面对的问题

16.111 非洲地区的许多国家政府尚未在其国家发展计划内纳入人类住区政策，也没有成立机构或训练足够的人员来主持这些机构，以拟订、协调、执行关于人类住区的政策、战略和方案。

(c) 法律根据

16.112 本次级方案的法律根据是非洲经委会第53(IV)⁷、157(VIII)⁷、209(IX)⁷、316(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16.113 区域政府间人类住区委员会将于一九七八年举行第一次会议，向非洲各国政府提出建议。这些建议将列出下面六个活动部门的战略、政策、优先次序，供各国采取行动用：住区政策和战略；住区规划；机构和管理；住宿处所、基本设施和服务；土地；群众参与。在这些建议的范围内，由于向各阶层的决策者、行政人员、管理人员和技术人员提供意见、援助和技术训练的结果，预期会有好几个国家开始采取实际上适应当地环境的有效的人类住区政策和空间规划战略。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

16.114 预期区域政府间人类住区委员会所制订的战略、政策和优先次序将

⁷ 已超过五年的任务。

由于对若干非洲国家政府增加援助而得以实施。这样会进一步加强它们达到目的
势头。

(三) 一九八二——一九八三两年期

16. 115 预期非洲地区的大多数国家政府将采取战略和政策，建立行政、技
术、财政、法律和其他机构，以便落实综合全面的人类住区方案。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 116 本次级方案计划无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 117 预期各国政府都会采取人类住区政策，用以指导社会经济发展工作，
使这些政策同工业化、农业、社会福利、环境和文化保全等政策结合起来，调和一
致，相辅相成，逐步改善全国人民的福利。

次级方案2：住区规划

(a) 目标

16. 118 本次级方案的目标是，协助各成员国政府拟订、执行和评价住区规
划方案和项目。

(b) 面对的问题

16. 119 非洲大多数国家都采取了社会经济全面发展的国家发展计划。但是，
没有几个国家的发展计划内是包含有人类住区规划的。非洲国家最困难的问题之
一是住区的格局和结构。过去由于历史上、政治上、经济上、贸易上、社会上的
因素的影响而发展出来的格局和结构，已不再适用于独立后的时代。因此，住区
的整个网状系统和格局都有根据当前的发展需要，加以检查和评价的必要。

(c) 法律根据

16. 120 本次级方案的法律根据是非洲经委会第53(IV)、157(VIII)、209(IX)、316(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 121 至一九七九年底，非洲会有好几个国家通过作为生境会议后续行动而采取的活动，评价了它们的人类住区情况。 它们将已进行了初步的工作，来成立训练研究所，举办了这方面的训练讲习班。

(二) 一九八〇——一九八三年中期计划期间

16. 122 本次级方案的全盘战略是，强调人类住区在结合和执行各个层次的发展方案方面的战略作用。 在乡村地区，给各成员国的援助是用来重新归并各居民点成为较大的单位，以便改良卫生和教育服务，改善道路以利交通，便利作物销售机构和小型加工或工业设施的建立。 在都市地区，重点在于规划，以改进住区结构，提供服务和便利，而提高生活水平，特别是最贫穷人口的生活水平。

(三) 一九八〇——一九八一两年期

16. 123 对各国政府提供援助，用以成立住区规划方面的训练研究所，制定人类住区资料系统训练方案，建立人类住区方面恰当的情报网。 此外，也将以涉及两个以上国家的区域项目的方式，提供技术援助。

(四) 一九八二——一九八三两年期

16. 124 继续进行上述活动，并评价和公布第一个两年期的成果。

(五) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 125 本次级方案计划无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 126 由于上述活动，该地区若干国家政府将能把它们的人类住区规划工作同它们的社会经济全面发展规划工作结合起来。 各国政府解决人类住区问题的能力，将因有情报可用，各级工作人员受过训练，以及成立适当的机构，而有所提高。

次级方案 3：住宿处所、基本设施和服务

(a) 目标

16. 127 本次级方案的目标是，协助各成员国提高它们利用本地材料和技术，建造住房和基本设施的能力。

(b) 面对的问题

16. 128 建筑材料和建筑业，特别是非洲的建筑材料和建筑业，是民族经济最重要的一环。 没有一个活动部门是不牵涉到建筑业和建筑材料的。 无论是用来建立或改善经济发展的基本结构的部门也好，还是满足社会需要所必须的部门也好，或者与一个国家的文化生活有关的部门也好，这些工业都是首先设法为上述各部门的全面发展提供体制和有利条件的。 但是，大多数非洲国家都需要援助，以提高它们自力增长的能力，尽快使非洲大陆的这些基础工业自给自足。

(c) 法律根据

16. 129 本次级方案的法律根据是非洲经委会第 53(IV)、157(VIII)、209(IX)、314(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 130 一九七九年底将有若干研究报告编写完成，讨论发展建筑材料工业的各个方面，其中包括政策与方案、个案研究、体制设施、研究所、廉价住房、恰

当的技术等。训练讲习班也将已举办，关于合用的住房建筑和维修技术的手册将已脱稿。

(二) 一九八〇——一九八三年中期计划期间

16. 131 全盘战略包括协助各国政府发展以利用当地资源为基础的建筑材料工业，其方法为，提高各成员国建筑住房和主要基本设施的能力；发展建筑材料和组件；发展生产建筑材料和组件的中、小型工业单元；发展成员国的技术能力主要是中间技术的能力。此外，又协助提高国营中、小型建筑企业的能力，从质和量方面发展大多数人民的住房，协助发展住房和基本设施方面的研究。其方法为：成立和（或）发展国家建筑营造研究中心和实验室；拟订国家的建筑材料和组件研究政策；组织和（或）发展分区域和区域合作，按照区域的气候带的分布情况，研究建筑技术、建筑材料和建筑组件。

(三) 一九八〇——一九八一两年期

16. 132 援助各成员国，把非正式的建筑部门纳入有关国家的经济生活之中，训练各级工作人员，发展出一个资料交换系统。进行技术合作，以举办区域和分区域关于场地和服务及自助项目等方面的政策、方案和方法的讨论会，训练专家，成立住房、基本设施和服务方面的金融机构，支援各国和各区域有关发展住房合作社的研究、训练和发展机构。印行各种训练手册和准则。

(四) 一九八二——一九八三两年期

16. 133 继续进行上述活动，评价其结果。根据一九七八——一九八一年各种活动的评价结果，进行一个大型的区域性项目，涉及本次级方案范围内的许多活动。

(五) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 134 本次级方案计划无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 135 由于上述活动，预料各成员国将能更有效地利用当地的建筑材料和技术。

次级方案4：土地利用政策

(a) 目标

16. 136 本次级方案的目标是，协助各成员国组织和（或）扩大全国性的研究工作，其目的在合理地使用土地资源，把城乡发展结合起来。

(b) 面对的问题

16. 137 非洲大陆尽管幅员辽阔，但适于人类居住的土地却是个稀有资源。传统所有权制度和现代所有权制度的同时存在、沙漠化、土地使用方式等，都是许多国家所碰到的难题；其中最严重之一是，缺乏关于所有权、地籍、地性、地力等方面的可靠资料。

(c) 法律根据

16. 138 本次级方案的法律根据是非洲经委会第53(IV)、157(VII)、209(IX)、316(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 139 至一九七九年底，非洲经委会将已收集齐全可得到的对非洲特别重要的土地方面的资料。

(二) 一九八〇—一九八三年的全盘战略

16. 140 全盘战略是，鼓励和支持各国在这方面的研究工作，研究在土地使用规划和综合乡村发展方面，成立一个区域性比较研究训练所的条件。

(三) 一九八〇——一九八一两年期

16. 141 成立一个土地使用综合资料网，并收集和传播关于编制土地使用图、地形图、地籍图的新方法的资料。支援各国关于土地所有权、地税和地力评价的研究所。

(四) 一九八二——一九八三两年期

16. 142 继续进行上述活动。对于成立一所土地政策和土地使用区域性研究和训练机构的可行性，进行初步研究。

(五) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 143 本次级方案计划无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 144 预料非洲各国通过研究和交换资料，有能力进行恰当的土地使用改革，开始在城乡地区进行供应土地，发展人类住区的有效方案。

次级方案5：公众参与

(a) 目标

16. 145 本次级方案的目标是，协助各成员国动员群众参与人类住区的发展工作，尤其着重最贫穷人民的需要。

(b) 面对的问题

16. 146 许多非洲国家具有丰富的群众参与整个社区服务工作的传统。但是，在动员群众有系统、有效力地参与人类住区发展工作方面，并不是总是办得到的。

(c) 法律根据

16. 147 本次级方案的法律根据是非洲经委会第53(IV)、157(VIII)、209(IX)、316(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 148 截至一九七九年底，非洲经委会将已收集齐全可得到的关于群众参与人类住区发展的作用的资料。由于生境会议的召开，许多非洲国家将会认识到群众参与人类住区的重要性。

(二) 一九八〇——一九八三年中期计划

16. 149 全盘战略是提倡各国采取建筑低收入人口住房的政策，其方法为：调动当地资源，改进最大数量的住房，逐步消灭贫民区，防止出现和改善非法棚户聚集地；发展场地和服务计划、合作社和自助造房计划、其他非营利住房计划；研究合作造房计划和自助造房计划对城乡地区的影响。

(三) 一九八〇——一九八一两年期

16. 150 提供技术援助，增强群众参与人类住区方面的项目的作用。举办区域讨论会，交换群众有效参与人类住区发展的范例方面的资料。在选定的非洲院所内开设群众参与课程。

(四) 一九八二——一九八三两年期

16. 151 继续进行上述活动。评价第一个两年期的成果。

(五) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 152 本次级方案计划无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 153 预期许多非洲国家将由于上述活动，而更有效地利用群众参与人类住区发展，特别是在提供最贫穷人民住房、住宿处所、基本设施和服务方面。

次级方案 6：机构和管理

(a) 目标

16. 154 本次级方案的目标是，协助各成员国改善它们管理和经营人类住区的体制机构和法律机构。

(b) 面对的问题

16. 155 许多非洲国家的法律机构、行政机构和体制机构并不能适合它们今天的人类住区需要，从迅速的无计划的都市化看来尤其是如此。

(c) 法律根据

16. 156 本次级方案的法律根据是非洲经委会第 53(IV)、157(VIII)、209(IX)、316(XIII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 157 由于生境会议，许多非洲国家都已检查了它们在人类住区方面的立法机构和体制机构。非洲经委会将已收集齐全可得到的关于这个问题的资料。

(二) 一九八〇——一九八三年中期计划期间

16. 158 人类住区行政管理的体制机构和法律机构比较研究报告将予编写。协助各成员国政府采取经营人类住区所必需的行政和法律程序。举办人类住区发展和管理机构的各级工作人员的训练方案。鼓励各国协调其人类住区方面的政治、社会、行政、技术、金融和法律机构。

(三) 一九八〇——一九八一两年期

16. 159 这段期间的重点在于拟订区域和分区域的机构建立和管理的训练和研究方案，同区域性金融机构和其他同人类住区发展有关的组织建立联系。调

动区域性财政资源对住房、住宿处所和基本设施项目提供原始资本。

(四) 一九八二——一九八三两年期

16.160 继续进行第一个两年期开始的活动，评价其一九八二年底的成果。

(五) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16.161 本次级方案计划无效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16.162 预料若干非洲国家将有能力按照它们当前的和将来的发展人类住区的需要而评价其现有体制机构。此外，预料一些成员国会要求援助，以加强其法律机构、行政机构和体制机构，来应付新出现的人关住区问题。

方案 3：欧洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

16.163 秘书处在本方案中所做的工作由欧洲经委会住房、造房和设计委员会审查。该委员会每年开会一次，上一次会议（第三十八届会议）在一九七七年九月举行。欧洲经委会尚未批准这个中期计划，不过这个中期计划大致反映了住房、造房和设计委员会在一九七七年九月举行的会议上通过的一九七七 - 一九八二年工作方案。

2. 秘书处

16.164 秘书处负责这个方案的单位是欧洲经委会环境和人类住区司。该司在一九七七年十二月三十一日时有七名专门人员，其中一位的经费由预算外资沅支付。

3. 予期完成的工作

16.165 《一九七八——一九七九两年期方案概算》第 6.18 段所述的下列方案构成部分，予期将告完成：

(一) 一九七八 - 一九七九年：

- 1.1 住房政策中的主要长期趋向；
- 1.5 住房与国家经济的关系；
- 2.4 住房管理问题；
- 3.1 对目前造房的趋向和政策的审查（一九七七年中止）；
- 3.3 建筑构件的运输、搬运和装配机械化问题；
- 3.4 造房研究政策；
- 3.6 关于建筑材料和构件的生产和使用的某些问题（一九七七年中止）；

⁸ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》（A/32/6 和 Corr. 1 和 2），第一卷。

- 4.5 各资料中心、核准机构和负责制定建筑条例的机构的名录；
- 4.7 审查建筑成品贸易和技术交换的趋向和障碍（一九七七年中止）；
- 4.8 各种结构系统和建筑构件的目录；
- 5.4 各国负责都市及区域研究的机构名录；
- 5.13 物质上、社会 - 经济上和环境上的一体化规划；
- 5.14 人类住区规划和发展北极圈（新项目）。

(二) 一九八〇 - 一九八一年：

- 1.2 欧洲经委会区域人类住区发展的长期前景（这是合并从前的项目 1.2 和 1.3 而成的一个新项目）；
- 1.4 土地使用计划和政策；
- 1.6 长期能沉问题对人类住区政策的影响，特别是对节省能沉的影响；
- 3.2 建筑工作所造成的环境问题；
- 4.2 整理和制订建筑条例，包括标准的统一系统；
- 4.9 多种语文的词汇和字典；
- 5.5 都市住区的生活素质；
- 5.9 运输在都市计划、发展和环境中的作用。

4. 其他组织事项

16.166 两个总报告员目前正在调查有无需要修订欧洲经委会在人类住区领域的活动范围和方向，同时考虑到联合国人类住区会议的结果、大会有关的第 32/162 号决议和赫尔辛基欧洲安全和合作会议后续会议（一九七七年，贝尔格莱德）的结果。欧洲经委会住房、造房和计划委员会将在其九月举行的会议上审查他们的报告。该报告除了别的以外，将载有关于修订欧洲经委会在人类住区领域的工作方案的提案。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

16.167 协调工作目前由行政协调会人类住区特设工作组负责。至于同人类住区中心及其他区域经委会的协调，将通过负责全球和区域一级上人类住区方案的高级官员举行的常会来进行。

2. 联合国系统内的正式协调

16.168 欧洲经委会住房、造房和计划委员会要向欧洲经济委员会报告，欧洲经济委员会再向经济及社会理事会报告。由于人类住区委员会是经济及社会理事会的附属机构，联合国系统内的正式协调将通过理事会来进行。同时，欧洲经委会的一位代表也会参加人类住区委员会的会议，从而促进协调。

3. 一九八〇 - 一九八三年期间予期同欧洲经委会进行重大的联合活动的单位

16.169 在一九八〇 - 一九八三年期间，欧洲经委会予期同欧洲经委会秘书处的几个单位以及下列的单位或机构进行重大的联合活动：联合国人类住区中心(生境)；联合国环境规划署和国际劳工组织。此外，还计划同其他区域经济委员会处理人类住区问题的各委员会建立密切联系和工作联系。

C. 各次级方案的资沅分配

16.170 各次级方案资沅分配的百分比大致如下表所示：

各次级方案的资沅分配

(百分比)

<u>次级方案</u>	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计	经常 预算	预算外 资沅	共 计
1. 前景和长期计划及政策	22	-	17	34	-	28	34	-	28
2. 住房的社会经济问题	14	-	12	18	-	15	18	-	15
3. 发展建筑材料工业和建筑业	14	-	12	10	-	8	10	-	8
4. 促进国际贸易	6	75	22	2	75	18	2	75	18
5. 综合人类住区的规划和发展	44	25	37	36	25	31	36	25	31
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. 次级方案说明

次级方案1：前景和长期计划及政策

(a) 目标

16.171 这个次级方案的目标是协助欧洲经委会各成员国政府制订长期政策，在现有的财政、人力和自然资沅各方面条件许可的情况下，提高人类住区的生活素质。

(b) 面对的问题

16.172 欧洲经委会各成员国政府在维持或提高人类住区的生活素质方面面临着一些问题，特别是，有必要使现有的建筑材料现代化，有必要保护目前正受到空气污染、水污染和交通拥挤威胁的自然环境和人为形成的环境。在这点上，土地资沅和不可再生能源的缺乏带来了难题。

(c) 法律根据

16.173 这个次级方案的法律根据是住房、造房和计划委员会的各项决定 (ECE/HBP/4, 第67段; ECE/HBP/11, 第85段; ECE/HBP/13, 第66段; ECE/HBP/16, 第81段; ECE/HBP/22, 第82段) 这些决定业经欧洲经委会第1 (XXXII) 号决议核准。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16.174 报告员的两项重要研究报告将告完成; 将会举行研讨会, 几个特设专家会议和非正式协商会议; 将继续出版《住房和建筑统计资料年报》。研究报告和研讨会建议主要是为欧洲经委会成员国政府的高级决策者以及国际非政府组织的代表而提出的。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

16.175 将在这两年期内完成一项关于欧洲经委会区域人类住区发展的长期前景的重要研究项目。欧洲经委会成员国政府采取有关自然环境规划和建筑物的设计、建造及管理的政策措施, 在节省能沉方面所取得的进展将由住房、造房和设计委员会定期审查。秘书处将设置并维持一个节约能沉和利用可再生资源沉的示范项目登记簿。《住房和建筑统计资料年报》将继续出版。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

16.176 计划进行一项深入细致的调查, 作为对欧洲经委会区域人类住区发展的长期前景研究的后续行动, 并作为对长期政策作出建议的参考。将举办人类住区土地利用政策研讨会, 之后, 各部门将在欧洲经委会直接赞助下, 进行关于制订全面的土地利用规划和政策的工作。住房、造房和设计委员会将继续监督在能沉节约方面的工作, 并继续出版《住房和建筑统计资料年报》。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16.177 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16.178 要客观地预测这个次级方案所产生的影响是不可能的，但是可以予料的是，由于在人类住区领域采取了有力的节能节约政策，欧洲经委会区域的节能需求将会减少，也可以予料，由于采取了同土地利用规划和政策、住房现代化和环境保护有关的政策和法律条例，欧洲经委会区域人类住区的生活素质也会获得改善或维持原来的水平。

次级方案 2：住房的社会 - 经济问题

(a) 目标

16.179 这个次级方案的目标是协助欧洲经委会成员国政府预测住房需求情况，并协助它们制订住房的规划、供资、管理、维修和现代化等政策。

(b) 面对的问题

16.180 欧洲经委会区域许多国家仍然存在着住房短缺的情况，而区内所有国家在满足特殊的住房需要方面（例如年老者、残废者、小家庭等的住房问题）都面临着不少问题。所有国家在住房的现代化和维修方面还有许多工作要做，建筑材料也需要改善。

(c) 法律根据

16.181 这个次级方案的法律根据是住房、造房和设计委员会的各项决定（ECE/HBP/4, 第 67 段；ECE/HBP/11, 第 85 段；ECE/HBP/13, 第 66 段；ECE/HBP/16, 第 81 段；ECE/HBP/22, 第 82 段），这些决定业经欧洲经委会第 1 (XXXII) 号决议核准。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16.182 住房工作小组将在年会上审查当前的住房趋向和政策。将就予测住房需求情况的方法进行研究，将完成一项关于住房管理问题的研究，此外还会搞一项关于住房供资办法的研究。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

16.183 住房工作小组将在年会上审查当前的住房趋向和政策；将就予测住房需求情况的方法进行研究；并在关于住房管理问题的研究结束后举行一个研讨会。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

16.184 住房工作小组将在年会上审查当前的住房趋向和政策；将就予测住房需求情况的方法进行研究。此外，还将研究社会上特殊阶层的人包括移民工人的住房需要，其后并可能就此举行一个研讨会。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16.185 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

16.186 予期欧洲经委会在这个领域的活动将大大有助于各成员国政府避免在住房建筑和现代化方面犯重大的规划及方案拟订错误。同时可以予期，通过欧洲经委会制订的关于住房管理及住房供资的方案，自然资源将获得更好的利用，并通过关于社会上特殊阶层的人的住房问题的建议，实现较为公平的住房条件。

次级方案3：发展建筑材料工业和建筑业

(a) 目标

16.187 这个次级方案的目标是协助欧洲经委会区域内各国政府，在充分顾及到其财政、人力、环境和自然资源各方面条件的情况下，制订旨在提高建筑材料生产和建筑的生产率和质量的政策。

(b) 面对的问题

16.188 欧洲经委会区域内，有一些国家的建筑业需要进一步扩大产量，而其他国家的建筑业则存在失业问题，需要改革其结构和提高产量，以适应维修和改善现有建筑物并使之现代化的日益扩大的需要。

(c) 法律根据

16.189 这个次级方案的法律根据是住房、造房和计划委员会的各项决定 (ECE/HBP/4, 第67段; ECE/HBP/11, 第85段; ECE/HBP/13, 第66段; ECE/HBP/16, 第81段; ECE/HBP/22, 第82段)。这些决定业经欧洲经委会第1 (XXXII) 号决议核准。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16.190 这个次级方案将这样进行：各国家中心点之间有系统地交换关于建筑业利用计算机的情况的情报；举办建筑业机械化问题研讨会。会搞一项关于建筑材料工业和建筑业的工作环境的研究。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

16.191 关于建筑材料工业和建筑业的工作环境的研究将告完成；各国家中心点将继续有系统地交换关于建筑业利用计算机情况的情报；会组织一个建筑业劳工问题研讨会。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

16.192 将进行两项研究：建筑活动对环境的影响；建筑业的劳工问题。各国家中心点将继续有系统地交换关于建筑业利用计算机情况的情报。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16.193 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16.194 预期欧洲经委会所作的建议会有助于使该区建筑材料工业和建筑业的工作环境获得改善，有助于提高建筑效率和质量，有助于在组织和管理建筑业方面更广泛地应用科学方法。

次级方案 4：促进国际贸易

(a) 目标

16.195 这个次级方案的目标是通过减除技术性障碍，促进国际建筑产品贸易和专门知识的交流。

(b) 面对的问题

16.196 在欧洲经委会区域中，建筑业的产品贸易和专门知识的交流都远比不上其他重要经济部门。导致这种情况的主要原因是由于存在着技术性障碍，例如各国建筑条例、建筑规格和检验程序的歧异等。

(c) 法律根据

16.197 这个次级方案的法律根据是第四次欧洲经委会建筑业研讨会（一九七三年，伦敦）通过的政策声明，以及后来建筑业工作小组所作的各项决定（HBP/WP.2/6；HBP/WP.2/8；HBP/WP.2/10）。这些决定，住房、造房和设计委员会在其于一九七四 - 一九七七年期间举行的年会上都曾予以核可（ECE/HBP/11, 第 85 段；ECE/HBP/13, 第 66 段；ECE/HBP/16, 第 81 段），并经欧洲经委会第 1 (XXXII) 号决议核准。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16.198 报告员将进行可行性研究；秘书处将拟定报告；将举行特设会议和非正式协商，以促进建筑条例中有关技术的内容的协调，促进国际建筑产品标准化。分区域一级的政府间组织和国际性非政府组织之间的协调将会获得促进，办法是系统地审查它们的工作成果，提出工作的优先次序，以及举行大约有 40 个有关组织参加的秘书处间会议。预期在一九七九年底之前会出版一份欧洲经委会各国质量检验制度和机构名录。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

16.199 秘书处将重新编写出版一份关于欧洲经委会国家的建筑条例的报告；并会出版建筑条例的典型索引，和出版可供国际贸易参考的建筑部件的典型目录。编纂国际建筑名词词汇和/或字典的工作将告完成。将举行政府间和秘书处间会议，以及进行非正式协商，以便推行欧洲经委会关于协调建筑条例中有关技术的内容的方案，并且促进国际建筑标准化。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

16.200 将发表报告，提出建议，召开政府间和秘书处间会议及非正式会议，以便推行欧洲经委会关于协调建筑条例中有关技术的内容的方案，并且促进国际建筑标准化。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16.201 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

16.202 予期在适当和可行的范围内，下列领域的条例和标准会在国际上得到协调：结构安全（一九七九 - 一九八〇年），抗震建筑（一九七九 - 一九八一年），防火（一九八〇 - 一九八二年），节能节约和内部气候要求（一九八二 - 一九八三年）。此外，予期本次级方案项下的其他四个经常活动领域也会在协调方面取得进展。通过这些活动，予期国际建筑产品贸易和专门知识交流将会逐步扩大。同时也可予期，在经委会区域内，通过协调努力，把现有的描述性建筑条例改为关于功能或工作的条例，可使建筑条例大大合理化。

次级方案5：综合人类住区的规划和发展

(a) 目标

16.203 这个次级方案的目标是协助欧洲经委会成员国政府推行与城市和区

域规划、城市运输及城市更新有关的切实有效的措施，并在城市及区域研究方面促进国际合作。

(b) 面对的问题

16.204 欧洲经委会成员国人类住区在环境素质和效率方面的许多缺点，都是由于没有充分作好物质规划，以及物质规划、社会 - 经济规划和环境规划缺乏协调和一体化所致。南欧国家存在着特殊的人类住区问题，需要予以特别注意和采取行动。

(c) 法律根据

16.205 这个次级方案的法律根据是住房、造房和设计委员会的各项决定 (ECE/HBP/4, 第 67 段; ECE/HBP/11, 第 85 段; ECE/HBP/13, 第 66 段; ECE/HBP/16, 第 81 段; ECE/HBP/22, 第 82 段)。这些决定业经欧洲经委会第 1 (XXXII) 号决议核准。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16.206 住房、造房和设计领域当前的趋向将在委员会的年会上讨论。一个专家小组将继续促进和监察城市和区域研究方面的国际合作。另外一个专家小组将继续审查特别与南欧国家有关的人类住区问题和政策。将举行一个关于在南极区规划和发展人类住区的专题讨论会，并举行关于一体化物质、社会 - 经济和环境规划的研讨会和关于改善住房及其周围环境的研讨会。

(二) 一九八〇 - 一九八一两年期

16.207 住房、造房和设计领域当前的趋向将在委员会的年会上讨论。一个专家小组将继续促进和监察城市和区域研究方面的国际合作。将举行第四次欧洲经委会城市和区域研究会议。另外一个专家小组将继续审查特别与南欧国

家有关的问题和政策，并会举行一个关于城市更新和生活素质的专题讨论会。同时还会举行关于城市运输对物质规划的影响的研讨会和关于重大住房政策的研讨会。将与其他区域经济委员会进行对话，以加快经过适当修改从而适合其他地区情况的专门知识的转让。

(三) 一九八二 - 一九八三两年期

16.208 住房、造房和计划领域当前的趋向将在委员会的年会上讨论。一个专家小组将继续促进和监察城市和区域研究方面的国际合作，另外一个专家小组将继续审查特别与南欧国家有关的问题和政策。将进行一项关于城镇规划、生态学和技术进展的研究，并会组织一个关于旅游和娱乐地区一体化规划的研讨会。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16.209 本次级方案没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16.210 预期通过实施这个方案，将使欧洲经委会区域的环境素质和效率大大提高；此外，将成立一个适当的统筹机构，以便同其他区域进行有效的合作，改善全世界人类住区的环境。

方案4：拉丁美洲经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

16 211. 委员会于一九七七年五月五日通过的第378(XVII)号决议核准了拉经会人类住区区域方案，并规定召开区域会议以便具体评价该区域方案的进度。

2. 秘书处

16 212 人类住区区域方案目前由环境规划署/拉美经委会人类住区技术项目（参看次级方案3.1）的协调员负责执行。

<u>1978年5月31日结构情况</u>	<u>专门人员</u>		
	经常预算	预算外资沅	共 计
(项目)			
拉丁美洲人类环境所涉社会问题 ^a	—	5	5
人类住区技术 ^b	—	6	6
区域顾问 ^c	1	—	1
合 计	1	11	12

a 一九七八年十二月三十一日可用的预算资沅。

b 一九七九年六月三十日可用的预算资沅。

c 驻在地为波哥大。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

16 213 兹提议按照大会(第32/162号决议)的建议,设立生境会议/拉美经委会股,来执行拉丁美洲和加勒比人类住区政府间委员会的秘书处职务,并特别负责执行未来的人类住区区域方案。目前正在制订生境会议/拉美经委会自一九七九年开始的活动的。

4. 予期完成的工作和随后的方案重订

(a) 予期完成的工作

14 214 予期完成《提议的一九七八——一九七九两年期方案概算》中所述的下列方案构成部分:

(一) 一九七八——一九七九:

拉丁美洲人类环境所涉社会问题(一九七八年十二月);和人类住区技术(第一阶段)(一九七九年六月)
目前这两个次级方案都由预算外资沅提供经费。

(二) 一九八〇——一九八一:无。

(b) 随后的方案重订

16 215 次级方案1. 1和3. 1的继续以及所有其他次级方案的执行都取决于经费的有无着落。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

16 216 本区域方案在拉美经委会秘书处内的协调,通过执行秘书方案办公室(实质事项)和业务司(业务事项)来进行。

2. 联合国系统内的正式协调

16. 217. 对于次级方案 3. 1. 拉美经委会将同环境规划署取得正式协调。

3. 予期在一九八〇——一九八三年期间共同进行重要活动的单位

16. 218. 假设一九七九年设立了生境会议/拉美经委会股, 则将同联合国人类住区中心共同进行重要活动。

C. 各次级方案的资沅分配

16. 219. 下表所示为各次级方案资沅分配的予计百分比:

各次级方案的资沅分配

(百分比)

次级方案	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计	经常 予算	予算外 资沅	共计
1. 住区政策和战略	-	40	40	-	20	20	-	20	20
2. 住区规划	-	-	-	-	20	20	-	20	20
3. 住房、基本建设和 服务	-	60	60	-	30	30	-	25	25
4. 土地使用政策	-	-	-	-	10	10	-	15	15
5. 公共参与	-	-	-	-	10	10	-	10	10
6. 机构和管理	-	-	-	-	10	10	-	10	10
共计	-	100	100	-	100	100	-	100	100

D. 次级方案说明

次级方案 1：住区政策和战略

1.1 拉丁美洲人类环境问题的社会方面

(a) 目标

16. 220. 本次级方案的目标为：找出影响人民定居和人类生境建设的关键因素，以便向各成员国提供政策性建议；订立一个区域内人类住区的说明模式，作为国家范围进一步研究的基础；对于建立区域内人类住区信息系统提供实质援助。

(b) 面对的问题

16. 221. 由于缺乏综合性理论知识而无法推动业务计划，并使鉴别所需资料的工作发生困难。对于人类定居过程的基本相互关系没有全面性的理论，所订政策经常不能正确地指导公共参与。

(c) 法律根据

16. 221(a) 本次级方案的法律根据来自委员会第 378(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 222 本次级方案第一阶段将于一九七八年十二月结束。到时将可订出一系列模式来说明最重要的人类定居过程以供面向政策的研究以及继续深入的研究之用。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

16. 223. 继续进行关于人类生境所涉社会问题的研究活动。

(三) 一九八二—一九八三两年期

16. 224. 一九八〇—一九八一两年期间进行的活动将继续下去。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 225. 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 226. 对于定居过程中的关键变数取得较充分的知识后将有助于提高公共政策的效率。

1. 2 住区投资的影响

(a) 目标

16. 227. 本次级方案的目标为：调查大型人类住区投资项目的可能影响；订出一套估计和评价这种影响的方法。

(b) 面对的问题

16. 228. 经济投资对于人类住区的社会和物质结构经常产生反面的效果，而社会一般投资也并不都能达到最初的指标。有时这些效果很难去除，而予料之外的影响会使社会投资的盈利发生不平衡的现象。

(c) 法律根据

16. 229. 本次级方案的法律根据来自委员会第 378 (XVII) 号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 230. 本次级方案如果获得一九七九年的活动经费，则所进行的研究到该年年底将可提供一些基础来分析人类住区方面经济和基本设施投资的最普通形式可能产生的社会影响。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

16. 231. 到一九八一年将可订出关于一些典型基本建设投资和一些重要经济投资的社会影响的评价方法。

(三) 一九八二——一九八三两年期

16. 232. 这个期间内将进行选定的一些实验性应用及其评价，然后在方法上作出有关的调整和修改。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16 233 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16 234 经济和社会一般项目在制订和评价方面的技术可以改进；某些投资对人类环境的不良影响可以避免。

次级方案2：住区规划

2. 1 教育和训练

(a) 目标

16 235 本次级方案的目标为：调查本区域对专业和技术人员在品质和人数方面的需求；发展区域范围的教育和训练活动以补充现有的不足；帮助各成员国提高教育能力，包括训练和研究方面，向它们提供关于课程和实习班的资料；在国家教育和训练方案之间进行较好的协调以便利专门化和扩大教员和学生区域内的交换。

(b) 面对的问题

16 236 区域内现有的专业和技术人员在品质和人数两方面都不能满足区域内目前的需求。 现有的方案目标只在培养高级专家而很少注意到训练技术干部来帮助地方当局进行当前的规划和管理活动。

(c) 法律根据

16 237 本次级方案的法律根据来自委员会第378(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16 238 次级方案1. 1和3. 1的产出将可为本次级方案提供一定的概念性基础。 如果经费有着落，将可在这个期间内确定本区域对专业和技术人员在品质和人数两方面的需求情况。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

16 239. 可展开补充性的教育和训练活动以及资料和交换活动。

(三) 一九八二——一九八三两年期

16 240. 将进一步进行补充性教育和训练活动。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16 241. 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16 242. 扩大的教育和训练机会和更加协调的方案将可提高国家在人类住区规划和执行方面的能力。拉美经委会在危地马拉（一九七七年五月）举行的第十七届会议曾对本项目标给予第一优先地位。

2.2 住区疏散规划

(a) 目标

16 243. 本次级方案的目标是：为人类住区规划制订方法上的范围，特别强调要使人口分布形式配合发展要求；提出足以疏散人口和经济活动的政策和规划措施的建议；促进并帮助各国交换关于人口分布政策和执行的资料。

(b) 面对的问题

16 244. 区域内大多数国家都存在着人口向少数大都市地区集中的趋势，各国很少只有一个。公共部门政策经常强调必须使人口疏散，但是还没有制订出适当的规划办法。

(c) 法律根据

16 245. 本次级方案的法律根据来自委员会第 378(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 246. 次级方案 1. 1 第一阶段将可于一九七九年得出理论上的结果，而可为规划方法和政策建议提供概念基础。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

16. 247. 这个期间将制订并讨论一般性的规划方法。

(三) 一九八二——一九八三两年期

16. 248. 可应各成员国的要求拟订具体的政策建议和执行办法，包括规划方法在内。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 249. 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 250. 疏散战略上如能使用规划技术，则大有助于各成员国执行人类住区政策。

次级方案 3：住房、基本建设和服务

(a) 目标

16. 251. 本次级方案的目标为：帮助研究和发展适当的人类住区技术；研究人类住区技术的社会影响；建立人类住区技术的生产者 and 使用者网状系统。

(b) 面对的问题

16. 252. 住房设计和建筑基本设施和公用事业方面现有的技术对区域内大多数居民以及社会一般投资能力而言都是无法取得的，生态方面也嫌不足。本区域内在研究和发展方面的工作不够，而又大量集中于现代技术上；公地住区和乡村社区实际所用的经验累积的技术虽然在每年住房建筑的应用中占了一半以上，却没有得到应有的注意。

(c) 法律根据

16 253. 本次级方案的法律根据来自委员会第 378(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 254. 希望人类住区技术使用者/生产者网状系统将能发挥作用。至少在四个不同国家内将有示范性项目能够提供控制下的结果。基本资料将加以整理,并编成一些准则性文件和其他材料准备分发。将在至少五个不同国家内举办关于湿热带人类住区生态技术的一系列实习班。并将举行三到四次区域会议,提供广泛的基础来进行关键事项的辩论。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

16. 255. 除湿热带之外,还将在其他次区域选定的研究中心进行新的示范项目。使用者/生产者网状系统将可转变为非正式的系统。可向各成员国提供技术援助。

(三) 一九八二——一九八三两年期

16 256. 可向次区域和国家研究中心提供专门性的技术援助。将对次区域和国家研究中心提供经常性的资料服务。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16 257. 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16 258. 人类住区技术同公共机构和研究机构的经常活动的结合,将有助于减少住房、基本设施和服务方面的费用并增加其社会和生态效用。

次级方案4：土地利用政策

(a) 目标

16 259. 本次级方案的目标是：收集、整理和传播有关土地利用的资料；帮助区域内各国交换关于土地利用的专门资料。

(b) 面对的问题

16 260. 由于缺少有关土地利用的资料而经常造成机构工作上的重复或真空现象，并造成原已希少的研究资源的的不适当使用。

(c) 法律根据

16 261. 本次级方案的法律根据来自委员会第378(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16 262. 在资金有着落的情况下，可于一九七九年开始收集和传播资料的工作。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

16 263. 这个期间内将同拉美经委会所属拉丁美洲资料 and 文件中心合作进行一项包括土地方面的区域人类住区资料系统的项目。

(三) 一九八二——一九八三两年期

16 264. 区域生境资料系统的执行阶段将在这个期间内开始。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16 265. 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

16 266. 改善关于土地利用政策和执行方面的资料交换后将可提高本区域内土地利用管制的效率。

次级方案5：公众参与

(a) 目标

16 267. 本次级方案的目标是：查明关于集体和个别参与人类定居过程的几种不同方式和方法；提供关于扩大体制结构的措施的建议，以便容纳有组织的社区集团的参与活动；提议切实可行的方法来评价和估计社会需求；帮助区域内各国交换关于公共参与政策和执行的资料。

(b) 面对的问题

16 268. 对地方环境的需要和发展潜力缺少足够的认识，以致妨碍了社区发展以及个别和集体的参与活动。需要制订参与的计划和管理方法，同时为增加社区参与而逐步改变体制安排。

(c) 法律根据

16 269. 本次级方案的法律根据来自委员会第378(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16 270. 次级方案1的研究活动将可在一九七九年为本次级方案的特定目标提供理论基础。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

16 271. 这个期间内将达成本次级方案的基本目标并向区域内各国提出具体建议。

(三) 一九八二——一九八三两年期

16 272. 政策建议的予期应用将可为评价和调整政策及其执行提供实验性的根据。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 273. 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 274. 促进社区参与可帮助取得较为灵敏的途径来解决人类住区问题。

次级方案6：机构和管理

(a) 目标

16. 275. 本次级方案的目标是：在各成员国收集、整理和传播有关国家机构安排和社区管理的有效形式的相关资料；并审查某些住区管理方面的成功经验，提供给区域和区域间各级使用。

(b) 面对的问题

16. 276. 区域内有两个国家建立了新的人类住区中心组织，其他许多国家正在修订它们的行政组织以处理不寻常的都市增长率所带来的各种问题。在这种情况下，非常需要有关人类住区方案的行政组织和管理的资料。

(c) 法律根据

16. 277. 本次级方案的法律根据来自委员会第378(XVII)号决议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 278. 一九七八——一九七九两年期内资金如有着落，将开始收集资料的工作。

(二) 一九八〇——一九八一两年期

16. 279. 在这个期间内将可进行资料的流动并在拉美经委会所属拉丁美洲经济和社会文件中心的合作下对于一个包括机构和管理方面的人类住区资料系统进行研究。

(三) 一九八二——一九八三两年期

16. 280. 区域生境资料系统这时将可开始工作。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 281. 本次级方案内没有效用不大的活动。

(e) 预期的影响

16. 282. 得到了关于人类住区方案的机构和管理方面的资料后，将大有助于各成员国设计各自的人类住区组织。

方案 5：西亚经济委员会

A. 组织

1. 政府间审查

16. 283 秘书处关于人类住区方案的工作由每年开会一次的西亚经委会审查。上次会议在一九七七年四月举行。本计划并没有获得该机构批准，但将提交一九七八年十月举行的西亚经委会第五届会议。

2. 秘书处

16. 284 秘书处负责本方案的单位是社会发展和人类住区司，截至一九七七年十二月三十一日，该司共有专门工作人员九名，其中一名由预算外资金提供经费。由经常预算提供经费的专门工作人员四名负责人类住区方案。

3. 予期完成的工作

16. 285 予期会完成《一九七八——一九七九两年期方案概算》⁹ 第 10. 15 至 10. 16 段中所叙述的下列方案构成部分：

- (一) 一九七八—一九七九年期间： 1. 1; 1. 2; 1. 3; 1. 4; 1. 5; 1. 6;
2. 1; 2. 2; 2. 3; 2. 4; 2. 5; 2. 6; 3. 1;
- (二) 一九八〇—一九八一年期间： 3. 2; 3. 3。

B. 协调

1. 秘书处范围内的正式协调

16. 286 予期一九七九年底在秘书处设置“乡村发展委员会”后，将经由该委员会规划和协调与乡村住区有关的活动。

2. 联合国系统内的正式协调

16. 287 予期同人类住区中心、联合国生境和住区基金会密切合作和协调。予期将在住区规划、政策和方案方面联合进行重要活动。西亚经委会将同关于人类

⁹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 6 号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)，第一卷。

住区的政府间区域委员会密切协调其活动，以期为在区域内交换人类住区资料提供一个中心点、并帮助西亚经委会区域各国解决人类住区问题。在人类住区的技术方面已经同联合国环境规划署建立了正式协调程序。

C. 各次级方案的资沉分配

16. 288 予期各次级方案的资沉分配的百分比大约如下表：

各次级方案的资沉分配^a

(百分比)

次级方案 ^a	一九七八—一九七九年			一九八〇—一九八一年			一九八二—一九八三年		
	经常 预算	预算外 资沉	共计	经常 预算	预算外 资沉	共计	经常 预算	预算外 资沉	共计
人类住区的 规划	—	—	—	100	100	100	100	100	100
(a)拟订廉价 住房政策	34	34	34	—	—	—	—	—	—
(b)城市化和 城市规划	33	33	33	—	—	—	—	—	—
(c)乡村住区 规划	33	33	33	—	—	—	—	—	—
共计	100	100	100	100	100	100	100	100	100

a 提议的一九七八—一九七九两年期方案预算 (A/32/6) 10. 16 段中所提到的三个次级方案已合并成一个名为“人类住区的规划”的新的次级方案。

a 《一九七八—一九七九两年期方案概算》(《大会正式记录，第三十二届会议，补编第6号》(A/32/6 和 Corr. 1 和 2)) 第 10. 16 段中所提到的三个次级方案已合并成一个名为“人类住区的规划”的新的次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案：人类住区的规划

(a) 目标

16. 289 本次级方案的目标是协助区域各国政府在全盘发展规划的范围内开始拟订综合和全面的人类住区政策、方案和计划。

(b) 面对的问题

16. 290 区域各国的人口快速增加，城市人口的增加更快。因人口增加所造成的对住房和城市服务的更大需求，使住房和社区设施供应不足的问题更形严重。在区域内许多地区，问题已到达十分严重的程度。低收入家庭能够负担的住房的供应仍然少得可怜。此外，地价高涨、不断增加的对城市土地的压力、经费和人力资沅的缺乏、造房费用高昂和基本建筑材料的继续短缺都加深了住房问题的困难。在区域内的所有国家，大城市的增长要比中小城镇快得多。由于缺乏周详的全国性的城市发展计划，重要城市的增长特别显著，每年增长率达百分之五至十五不等。城市增长的型式主要是由于人口大量增加、过多的人口从乡村流向城市和区域内人口的流动，以及城市化与工业发展和农业现代化之间的不平衡。

16. 291 在本区域，即使有乡村住区方面的发展方案和政策，其优先次序也极低。它们多半是孤立的，纠正性的或补救性的，是作为农业发展计划的一部分来规划的措施。国家住区规划工作缺乏全面性和全盘的配合。人类住区政策、计划、方案和计划项目主要都是部门性质的，因而也都是短期性的措施。

(c) 法律根据

本次级方案的法律根据是大会第 32/162号决议执行部份第四段和第六段。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 292 一九七八—一九七九两年期内,该司将努力编集关于本区域住房情况、住房需求和供应以及住房贷款机构等的数据和资料。 该司并将为筹备和参加区域人类住区会议而扩大努力,该会议将在生境会议所提建议的范围内在区域一级和国家一级审查人类住区方案。 将于一九七九年早期举行的区域会议将由人类住区规划人员和专家参加,将提供关于人类住区发展活动的重要资料。 在这方面,该司打算在区域一级和国家一级鼓励对人类住区规划工作进行会议后的审查,以确保做到有意义的协调。

16. 293 同环境规划署合作,对建立关于人类住区技术的区域网的工作给予注意。 一九七七年环境规划署/西亚经委会联合工作团的后续工作将在一九七八年和一九七九年继续进行。 人类住区规划的环境方面是该司所关注的一个重要领域,这可以从该司给予人类住区技术这个课题的重视看出。 该司将向区域内两个国家提供关于发展与人类住区有关的环境战略的准则。

16. 294 此外,该司将在一九七八—一九七九期间在筹设阿拉伯城市发展训练研究所的工作中发挥重要作用,该所将训练本区域人类住区规划的工作人员。 将从阿拉伯城市发展研究所的训练需要和方案来评价人类住区规划的环境方面。 予定在一九七九年举行的都市规划训练讲习班也将分析与人类住区有关的环境问题,该会议将由人类住区方面的专家和规划人员参加。 将提供服务,以满足对都市规划和方案编订技术希望获得建议的各国政府和其他方面的要求,并促进同都市和城市发展规划有关的国家和区域行动的执行。 将向城市规划人员,特别是区域内各都市地区的城市规划部门中的工作人员,传授都市规划和方案编订技术。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

16. 295 该司为便利研究人员、技术部门和各区域组织,将继续收集有关区域内人类住区情况的数据和资料。 将进行主要供政府技术人员使用的研究,为一个或两个国家提供对住房和造房部门的评价。 该司在初步分析和评价人类住区现况

后，将通过研究报告和咨询服务向区域各国决策人员就人类住区问题提供各种备选的着手方法，并将为政府技术人员、造房研究中心以提供关于改进和发展造房技术的训练和咨询服务的方式，详细规划政策准则。 将为造房研究中心发展环境指标和监测制度，以衡量人类住区技术在质量和数量上的改变。 将对关于人类住区技术的各次区域研究和示范中心的贡献作出评价。 将为各次区域研究和示范中心的技术人员筹组训练讲习班。

16. 296 将为区域内人类住区规划人员拟订关于设计廉价住房的准则。 将拟订关于人类住区规划工作的规划准则，供在这一方面的专家和规划人员使用。 将对区域内两个都会地区当前的实际规划经验进行评价。 希望在审查了政策的各个方面以后，规划人员和专家小组会议将有所提议，在住区规划方面找求政策性的解决办法。 将提供服务，以满足阿拉伯城市发展研究所在训练和课程发展方面的需要。

(三) 一九八二—一九八三两年期

16. 297 该司将继续收集有关区域内人类住区现况的数据。 并将继续对区域内都会发展计划的手段、措施和政策进行评价和分析。 将在全面规划人类住区的范围内，向区域内各专家小组转递政策准则和关于计划项目的提案。 将提供服务，以满足对住房和造房事项希望获得建议的各国政府和其他方面的要求，并促进关于拟订、规划和执行与住区政策和战略、城市发展和乡村住区规划有关的国家和区域行动的决定、准则和政策性建议的执行。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 298 本次级方案计划中没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

16. 299 予期区域内一个或两个国家将有与国家发展计划完全结合的详尽的人类住区政策。 将向区域内两个国家的人类住区规划人员、专家、和决策人员提出政策准则，以期人类住区规划政策成为发展进程中的组成部分。

方案6：亚洲及太平洋经济社会委员会

A. 组织

1. 政府间审查

16. 300 秘书处关于这个方案的工作由每年开会一次的亚太经社会审查。亚太经社会上次会议在一九七八年三月举行。关于这个领域工作方案的详尽的实质性审查，由每年开会的工业、住房和技术委员会进行。不过，该委员会在一九七七年并未举行会议，因为一九七七年十一月举行了亚太经社会工业部长会议，该委员会就不再开会。该委员会上次举行会议是在一九七六年八月和九月间。

2. 秘书处

16. 301 负责本方案的秘书处单位是亚太经社会/工发组织工业、住房和技术司的住房、造房和规划科，截至一九七八年四月三十一日，该科有专门技术人员三名，其中一名为短期顾问。住房、造房和规划科有两名常设员额，尚待补实。

3. 现有的行政结构和提议的方案结构之间的差异

16. 302 亚太经社会第三十四届会议通过关于人类住区的第 184(XXXIV)号决议。秘书处将遵照该项决议采取措施，以便(1) 把合适的工作人员从世界各地调派到亚太经社会；(2) 使人类住区方面的各方案更加区域化；(3) 在拟订、执行和监测人类住区方面的区域和次区域方案以及计划项目时确保必要的协调和合作。大会第 32/162号决议设置人类住区中心，对亚太经社会的人类住区活动，包括方案结构、和计划期间的战略和产出有重大的影响。《一九七八——一九七九两年期方案概算》¹⁰ 5A.21 段和一九七八——一九八一年中期计划¹¹ 中所叙述的各项次级方案和活动可以逐渐区域化，或从全球性转变为隶属于亚太经社会：

次级方案 1. 住区政策和战略

1. 1 拟订关于人类住区发展的国家政策和战略

¹⁰ 同上。

¹¹ 《同上，第三十一届会议，补编第 6 A 号》(A/31/6/Add. 1 和 Corr. 1—5)，第一卷。

1. 2 土地政策和土地管制措施；

次级方案 3. 住房和改善贫民区、棚户住区和农村住区

3. 1 促进使用当地资沅来改善城市贫民区和棚户住区；

3. 2 关于改善棚户住区的政策和行动提案的准则；

3. 4 关于改善贫民区、棚户住区和农村住区的实验项目；

3. 5 关于住房的全球性训练方案（亚太经社会区域—关于农村和城市住房及关于改善贫民区和棚户住区的行动方案的手册）；

次级方案 4. 发展造房部门

4. 1 造房部门目前的政策趋势；

次级方案 6. 交换资料

6. 1 改进现有人类住区系统的服务能力。

秘书处住房、造房和规划科的现有工作人员不足以应付人类住区方面的越来越多的活动。

4. 予期完成

16. 303 予期将完成《一九七八—一九七九两年期方案概算》¹⁰ 第 7. 42 段中所叙述的下列方案构成部分：

- (一) 一九七八—一九七九年期间：(六) 关于标准化和组合造房的流动讨论会；(七) 关于人类住区标准的专家小组会议；(九) 关于为人类住区制定城市土地利用和管制政策的讨论会。
- (二) 一九八〇—一九八一年期间：(八) 亚太经社会区域内发展中国家的区域发展管理机构的组织和职责讨论会；(十) 关于城市住区管理的讨论会。

B. 协调

1. 秘书处内的正式协调

16. 304 人类住区方案内的五个计划项目现在已编入农村发展综合方案，这样，其执行工作便将同不时开会的亚太经社会关于农村综合发展的部门间工作队在这方面的其他活动相协调。这些项目的执行仍然是住房、造房和规划科的责任。

2. 联合国系统内的正式协调

16. 305 秘书处在人类住区方面的工作方案将同人类住区中心的工作方案相协调。人类住区方面的活动和方案将集中于六个优先领域，即(1) 住区政策和战略；(2) 住区规划；(3) 住所、基本建设和服务；(4) 土地；(5) 公众参与；(6) 机构和管理。秘书处继续同环境规划署和开发计划署在执行共同有关的计划时进行合作和协调。在一九七七年五月九日至十四日在曼谷举行的人类住区区域会议上有人建议设置关于人类住区的机构间工作队，由亚太经社会的一名代表担任主席。对工作队的职权范围和组成都曾作过简单说明，其目标之一是：“在参与工作的国际组织间实行合作、采取联合行动、和协调各项方案，以支援关于人类住区的国家方案”。

3. 予期在一九八〇—一九八三年期间共同进行重要活动的单位

16. 306 自从设立人类住区中心以来，秘书处就想到要在计划期间扩大同该中心在人类住区方面的联合活动。秘书处将继续努力，使亚太经社会同联合国系统内的其他组织，包括开发计划署和环境规划署，扩大合作。

C. 各次级方案的资沅分配

16. 307 这个方案里只有一个次级方案。

D. 次级方案说明

次级方案：人类住区发展

(a) 目标

16. 308 本次级方案的目标是：协助成员国政府策划和执行有效的人类住区政策和方案，以改善城市和乡村住房和人类住区；协助成员国发展和加强其造房工业，以提高其效率、增进生产能力、并减低造房成本；通过区域性综合发展规划和有关活动来促进城市和区域的发展。

(b) 面对的问题

16. 309 本区域发展中国家内人类住区的普遍严重情况，始沅于一系列问题，诸如：对城市化不加控制、拥挤和人口过多、贫民区和棚户住区、缺乏饮料水和垃圾处理不合卫生；在城市和乡村地区缺少适当的住所、社区便利、基本建设和服务；国家缺少能力，为满足低收入人民的需要，建造数量足够多、并且为他们的能力所可负担的住房和其他建筑工程。

本次级方案认识到需要采用综合性的着手方法，所以包括的活动很多，以期在不同级别和不同领域处理各式各样、种类繁多的问题。

(c) 法律根据

16. 310 本次级方案的法律根据来自一九七八年的亚太经社会第三十四届会议。

(d) 战略和产出

(一) 一九七九年底的情况

16. 311 到七十年代将结束时，将可完成拟订区域性的人类住区方案，以满足发展中国家在人类住区方面的需求。 予期这十年内举行的有关标准化和组合造房的一系列流动讨论会已能传授足够多的有关这个领域的知识和了解，使这种造房技术获得比较广泛的接受，并可由各国专家自行举办讨论会和训练班。 区域内多数国家已在人类住区方面采用一些具体规划的标准，但其他国家还没有规划标准，或是不想修改他们的规划标准。 有人认为必须拟订某些实际标准或业务准则，以满足各国的需要。 予期一九七九年召开的一次专家小组会议将就实际规划标准建议

准则和方法，让各国官员在从事人类住区活动时作为指导方针。予期在八十年代，大城市的无节制增长、工业区和住宅区的无计划扩展以及与之俱来的投机牟利和其他不良后果，在许多国家仍将是一个问题。不过，在此以前，已预定举行一个讨论会，为政策和立法提供指导方针，以导致较合宜的土地使用方式，并尽量减少投机牟利。

(二) 一九八〇—一九八一两年期

16. 312 在两年期内将执行两个主要的五年方案。关于改善贫民区和棚户住区的综合方案和关于改善乡村住房的综合方案，将可互相补益，并可扩大对个别方案活动的影响。予期将完成发展关于人类住区的资料系统，作为区域内发展中国家的资料交换机构开展业务。区域规划工作虽经确认是区域发展的一项重要工具，但是区域发展主管机构有效进行工作，对规划原则的执行也同样重要。关于这个问题的讨论会将能提供一个会议场所，让各国官员可以有机会交换意见和经验。另一个讨论会将讨论城市住区的管理问题。将向各国国内的讨论会提供关于介绍和应用有关标准组件协调和组合造房的讲义和视听教材，以期提高造房工业的生产力。将经常散发有关造房研究及改进造房材料和技术的文献资料。将向各国政府在拟订和执行国家人类住区政策和方案以及规划为住所、基本建设、和服务筹供资金的制度等方面提供咨询服务。

(三) 一九八二—一九八三两年期

16. 313 两年期内主要将致力于协助建立机构，并加强各国主管人类住区规划和执行的机关的业务。将尽量发动公众参加这两项工作。受到主要关注的仍将是土地，即这项重要资产的使用、管制和所有权问题。在区域内发展中国家，予期在改善贫民区和棚户住区，以及改善交通不便的乡村住区等方面，都将有相当进展。造房工业是发展人类住区所需要的实际产品的生产者，所以将在几方面协助加强造房工业，以期提高其生产能力和效率。

(四) 战略中可能视为效用不大的活动和这些活动的法律根据

16. 314 本次级方案计划没有效用不大的活动。

(e) 予期的影响

16. 315 到计划期间终了时，予期在多数已有贫民区、而棚户住区又在蔓延的大城市，为缓解这些问题的国家方案将已在进行。予期已发展出人类住区的规划标准，并已采取措施来改善低收入家庭的生活条件。予期有更多的交通不便的乡村和地区可以获得基本的社区设施和服务，从而减轻人口向都会地区迁移的“推动因素”。为了对区域人类住区问题产生予期的影响，需要有规模相当大的造房方案，又为了经济理由，势将越来越多地依靠运用当地的造房材料。予期通过各种以标准组件协调为基础的造房方法的逐渐工业化，将可达成经济节约的目的。区域全面规划的原则予期将获得更广泛的应用，在结合其他土地管制措施后，将有助于解决目前正在许多地区阻碍人类住区发展的艰巨的土地问题。

- - - - -

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
