

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ
СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД
1980—1983 ГОДОВ**

Том II

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ
ДОПОЛНЕНИЕ № 6 (A/33/6/Rev.1)



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ
СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД
1980—1983 ГОДОВ**

Том II

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ТРИДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ
ДОПОЛНЕНИЕ № 6 (A/33/6/Rev.1)**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк • 1979

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ.

Предлагаемый среднесрочный план на период 1980-1983 годов разделен на четыре тома. В настоящий том включены главы I3-I6*; главы 1-12 содержатся в томе I, главы I7-20 - в томе III и главы 2I-28 - в томе IV.

* Настоящие главы были изданы в mimeографическом виде в качестве отдельных документов под условными обозначениями, начиная от A/33/6 (Part 13) и кончая A/33/6 (Part 16), которые были выпущены в период с 6 июля по 22 августа 1978 года.

[Подлинный текст на английском языке]

[12 февраля 1979 года]

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Том I</u>	<u>Пункты</u>
<u>Часть первая. Перспективы и вводный материал</u>		
1.	Проблемы и стратегия Организации Объединенных Наций в среднесрочном будущем	1.1-1.187
2.	Процесс планирования в Организации Объединенных Наций	2.1-2.45
3.	Финансовые данные	3.1-3.18
<u>Часть вторая. Основные программы</u>		
<u>А. Политические, юридические и гуманитарные вопросы</u>		
4.	Деятельность, связанная с политическими вопросами и делами Совета Безопасности	4.1-4.118
5.	Специальные политические вопросы и специальные миссии	5.1-5.26
6.	Международное правосудие и право	6.1-6.160
7.	Опека и деколонизация	7.1-7.53
8.	Помощь в случае стихийных бедствий	8.1-8.34
9.	Права человека	9.1-9.107
10.	Международный контроль над наркотическими средствами	10.1-10.91
11.	Международная защита беженцев и помощь им	11.1-11.61
<u>В. Общественная информация</u>		
12.	Общественная информация	12.1-12.96
<u>Том II*</u>		
<u>С. Экономические и социальные вопросы</u>		
13.	Вопросы развития и политические вопросы	13.1-13.325
14.	Окружающая среда	14.1-14.249

* Подробное содержание тома II см. на стр. в ниже.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Том II (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
15. Продовольствие и сельское хозяйство	15.1-15.205
16. Населенные пункты	16.1-16.315

Том III

17. Промышленное развитие	17.1-17.408
18. Международная торговля	18.1-18.480
19. Природные ресурсы и энергия	19.1-19.324
20. Экономика и технология освоения океана	20.1-20.70

Том IV

21. Народо́население	21.1-21.237
22. Государственно-административная деятельность и финансы	22.1-22.92
23. Наука и техника	23.1-23.160
24. Статистика	24.1-24.267
25. Транснациональные корпорации	25.1-25.64
26. Транспорт	26.1-26.283
27. Социальное развитие и гуманитарные вопросы	27.1-27.257
28. Основные программы, характерные только для реги- ональных комиссий	28.1-28.101

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Том II

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения		xvii
<u>Часть вторая. Основные программы</u> (продолжение)		
<u>С. Экономические и социальные вопросы</u>		
<u>Глава</u>		
13. ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ	13.1-13.325	2
<u>Программа 1: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам</u>		
	13.1-13.62	2
А. Организация	13.1-13.5	2
В. Координация	13.6-13.7	3
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	13.8	4
Д. Общая характеристика программы	13.9	6
Е. Изложение подпрограмм	13.11-13.62	7
<u>Подпрограмма 1: Связи в области развития между регионами и группами стран</u>		
	13.11-13.18	7
<u>Подпрограмма 2: Взаимосвязанность вопросов развития</u>		
	13.19-13.29	9
<u>Подпрограмма 3: Фискальные и внутренние финансовые вопросы</u>		
	13.30-13.39	12
<u>Подпрограмма 4: Перспективы развития</u>		
	13.40-13.47	14
<u>Подпрограмма 5: Наблюдение за развитием в мире и его оценка</u>		
	13.48-13.55	17
<u>Подпрограмма 6: Вспомогательные технические службы</u>		
	13.56-13.62	18
<u>Программа 2: Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития</u>		
	13.63-13.115	21
А. Организация	13.63-13.66	21

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
13. ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ (прод.)		
В. Координация	13.67-13.69	22
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	13.70	23
Д. Описание подпрограмм	13.71-13.115	25
<u>Подпрограмма 1: Комплексное планирование развития и осуществления плана</u>	13.71-13.79	25
<u>Подпрограмма 2: Программирование по странам</u>	13.80-13.88	27
<u>Подпрограмма 3: Прямые консультативные услуги</u>	13.89-13.96	30
<u>Подпрограмма 4: Предоставление услуг социального обеспечения</u>	13.97-13.105	31
<u>Подпрограмма 5: Участие населения в мероприятиях в целях развития на местном и промежуточном уровнях</u>	13.106-13.115	34
<u>Программа 3: Экономическая комиссия для Африки</u>	13.116-13.146	38
А. Организация	13.116-13.118	38
В. Координация	13.119-13.121	39
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	13.122	40
Д. Описание подпрограмм	13.123-13.146	41
<u>Подпрограмма 1: Социально-экономические обследования и обзоры</u>	13.123-13.130	41
<u>Подпрограмма 2: Социально-экономическое планирование и прогнозирование</u>	13.131-13.138	43
<u>Подпрограмма 3: Налоговые валютные и и финансовые проблемы на национальном уровне</u>	13.139-13.146	45
<u>Программа 4: Экономическая комиссия для Европы</u>	13.147-13.160	47
А. Организация	13.147-13.149	47
В. Координация	13.150-13.152	48
С. Описание подпрограмм	13.153-13.160	48

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
13. ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ (продолжение)		
<u>Подпрограмма 1: Планирование, прогнозирование и политика в целях развития</u>	13.153-13.161	48
<u>Программа 5: Экономическая комиссия для Латинской Америки</u>	13.161-13.263	51
А. Организация	13.161-13.164	51
В. Координация	13.165-13.167	52
С. Распределение средств по подпрограммам...	13.168	53
D. Описание подпрограмм	13.169-13.263	54
<u>Подпрограмма 1: Анализ экономических тенденций</u>	13.169-13.176	54
<u>Подпрограмма 2: Выработка стратегии и политики</u>	13.177-13.184	56
<u>Подпрограмма 3: Экономическая политика и планирование в Центральной Америке</u>	13.185-13.190	58
<u>Подпрограмма 4: Анализ политики государственного сектора в Мексике</u>	13.191-13.198	59
<u>Подпрограмма 5: Долгосрочный экономический анализ</u>	13.199-13.206	61
<u>Подпрограмма 6: Среднесрочный экономический анализ</u>	13.207-13.214	62
<u>Подпрограмма 7: Оценка и среднесрочные и долгосрочные перспективы развития стран Латинской Америки</u>	13.215-13.222	63
<u>Подпрограмма 8: Экономические прогнозы</u> ..	13.223-13.230	65
<u>Подпрограмма 9: Консультативные услуги</u> ..	13.231-13.239	67
<u>Подпрограмма 10: Подготовка кадров</u>	13.240-13.247	70
<u>Подпрограмма 11: Научные исследования</u>	13.248-13.255	73
<u>Подпрограмма 12: Сотрудничество между плановыми учреждениями</u>	13.256-13.263	74

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
13. ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ (продолжение)		
<u>Программа 6:</u> Экономическая комиссия для Западной Азии	13.264-13.293	77
А. Организация	13.264-13.266	77
В. Координация	13.267-13.268	77
С. Распределение ресурсов по подпрограм- мам	13.269	78
D. Описание подпрограмм	13.270-13.293	79
<u>Подпрограмма 1:</u> Обзор и оценка тенденций и краткосрочные экономиче- ские прогнозы	13.270-13.277	79
<u>Подпрограмма 2:</u> Перспективное плани- рование	13.278-13.285	81
<u>Подпрограмма 3:</u> Согласование планов и региональное сотрудничество	13.286-13.293	83
<u>Программа 7:</u> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	13.294-13.325	85
А. Организация	13.294-13.297	85
В. Координация :	13.298-13.300	86
С. Распределение средств по подпрограм- мам	13.301	87
D. Описание подпрограмм	13.302-13.325	88
<u>Подпрограмма 1:</u> Обзоры и информация об экономическом и социальном раз- витии	13.302-13.309	88
<u>Подпрограмма 2:</u> Методы планирования, административные системы, прогнози- рование роста и показатели развития	13.310-13.317	91
<u>Подпрограмма 3:</u> Национальная и суб- региональная политика и стратегия развития	13.318-13.325	93

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
14. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	14.1-14.249	96
<u>Программа 1:</u> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	14.1-14.151	97
А. Организация	14.1-14.4	97
В. Координация	14.5-14.11	99
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	14.12	101
D. Изложение подпрограмм	14.14-14.151	102
<u>Подпрограмма 1:</u> Оценка состояния окружающей среды	14.16-14.40	103
<u>Подпрограмма 2:</u> Населенные пункты и здравоохранение	14.41-14.52	110
<u>Подпрограмма 3:</u> Экологические системы Земли	14.53-14.78	114
<u>Подпрограмма 4:</u> Окружающая среда и развитие	14.79-14.96	122
<u>Подпрограмма 5:</u> Океаны	14.97-14.111	127
<u>Подпрограмма 6:</u> Энергия	14.112-14.119	132
<u>Подпрограмма 7:</u> Стихийные бедствия ...	14.120-14.127	133
<u>Подпрограмма 8:</u> Вспомогательные меры	14.128-14.141	136
<u>Подпрограмма 9:</u> Управление окружающей средой, включая право окружающей среды	14.142-14.151	140
<u>Программа 2:</u> Экономическая комиссия для Африки	14.152-14.183	144
А. Организация	14.152-14.155	144
В. Координация	14.156-14.158	144
С. Ассигнование ресурсов для подпрограмм..	14.159	145
D. Описание подпрограмм	14.160-14.183	146

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
14. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА (продолжение)		
<u>Подпрограмма 1:</u> Национальные органы по окружающей среде	14.160-14.183	146
<u>Подпрограмма 2:</u> Борьба с загрязнением	14.168-14.175	147
<u>Подпрограмма 3:</u> Образование и подго- товка специалистов по вопросам окружа- ющей среды	14.176-14.183	148
<u>Программа 3:</u> Экономическая комиссия для Европы	14.184.14.219	150
А. Организация	14.184-14.186	150
В. Координация	14.187-14.189	150
С. Ассигнование ресурсов для подпрограмм	14.189	151
D. Описание подпрограмм	14.190-14.219	152
<u>Подпрограмма 1:</u> Перспективы и проблемы управления	14.190-14.197	152
<u>Подпрограмма 2:</u> Проблемы ресурсов и от- ходов	14.198-14.205	153
<u>Подпрограмма 3:</u> Отдельные проблемы заг- рязнения	14.206-14.213	156
<u>Подпрограмма 4:</u> Статистика, информация и нормы	14.214-14.219	158
<u>Программа 4:</u> Экономическая комиссия для Латинской Америки	14.220-14.235	159
А. Организация	14.220-14.224	159
В. Координация	14.225-14.226	160
С. Характеристика подпрограммы	14.227-14.235	160
<u>Подпрограмма:</u> Проблемы окружающей среды в регионе ЭКЛА	14.227-14.235	160
<u>Программа 5:</u> Экономическая комиссия для Азии и района Тихого океана..	14.236-14.249	163
А. Организация	14.236-14.239	163
В. Координация	14.240-14.242	164

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
14. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА (продолжение)		
С. Характеристика подпрограммы	14.243-14.249	164
<u>Подпрограмма</u> : Проблемы окружающей среды в регионе ЭСКАТО	14.243-14.249	164
15. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	15.1-15.205	168
<u>Программа 1</u> : Всемирный продовольственный совет	15.1-15.14	168
А. Организация	15.1-15.3	168
В. Координация	15.4-15.7	169
С. Описание подпрограмм	15.8-15.14	170
<u>Подпрограмма</u> : Координация всемирных дей- ствий по борьбе с голодом	15.8-15.14	170
<u>Программа 2</u> : Экономическая комиссия для Африки	15.15-15.54	173
А. Организация	15.15-15.17	173
В. Координация	15.18-15.20	174
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	15.21	174
D. Описание подпрограмм	15.22-15.54	176
<u>Подпрограмма 1</u> : Политика, планирование и программирование в области сельского хозяйства	15.22-15.30	176
<u>Подпрограмма 2</u> : Содействие совокупному развитию сельских районов и совершен- ствование сельскохозяйственных учрежде- ний и служб	15.31-15.38	178
<u>Подпрограмма 3</u> : Увеличение производства продовольствия	15.39-15.46	180
<u>Подпрограмма 4</u> : Учреждения, службы и предприятия сбыта сельскохозяйственной продукции	15.47-15.54	182

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
15. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО (продолжение)		
<u>Программа 3:</u> Экономическая комиссия для Европы	15.55-15.69	185
А. Организация	15.55-15.57	185
В. Координация	15.58-15.60	186
С. Описание подпрограмм	15.61-15.69	186
<u>Подпрограмма:</u> Развитие сельского хо- зяйства в регионе ЭКЕ	15.61-15.69	186
<u>Программа 4:</u> Экономическая комиссия для Латинской Америки	15.70-15.100	192
А. Организация	15.70-15.72	192
В. Координация	15.73-15.74	194
С. Распределение ресурсов по подпрограм- мам	15.75	195
D. Описание подпрограмм	15.76-15.100	196
<u>Подпрограмма 1:</u> Политика, планы и программы в области продовольствия и сельского хозяйства	15.76-15.84	196
<u>Подпрограмма 2:</u> Сельское хозяйство и производственный потенциал Латин- ской Америки в долгосрочной перспекти- ве	15.85-15.94	198
<u>Подпрограмма 3:</u> Сельскохозяйственная политика в Центральной Америке	15.95-15.100	200
<u>Программа 5:</u> Экономическая комиссия для Западной Азии	15.101-15.164	202
А. Организация	15.101-15.104	202
В. Координация	15.105-15.114	203
С. Распределение ресурсов по подпрограм- мам	15.115	204
D. Описание подпрограмм	15.116-15.164	207

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
15. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО (продолжение)		
<u>Подпрограмма 1:</u> Комплексное региональное планирование в области сельского хозяйства	15.116-15.131	207
<u>Подпрограмма 2:</u> Региональное сотрудничество в области сельского хозяйства	15.132-15.145	212
<u>Подпрограмма 3:</u> Сельскохозяйственные и сельские учреждения	15.146-15.164	216
<u>Программа 6:</u> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	15.165-15.205	220
А. Организация	15.165-15.169	220
В. Координация	15.170-15.172	223
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	15.173	223
D. Описание подпрограмм	15.174-15.205	224
<u>Подпрограмма 1:</u> Программа сельскохозяйственных мероприятий для Азии и Тихого океана (АРСАП)	15.174-15.181	224
<u>Подпрограмма 2:</u> Продовольственная безопасность	15.182-15.189	225
<u>Подпрограмма 3:</u> Усовершенствование сельскохозяйственных планов, учреждений и информации	15.190-15.197	227
<u>Подпрограмма 4:</u> Планирование, управление и финансирование в целях развития сельских районов	15.198-15.205	229
16. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ	16.1-16.315	233
<u>Программа 1:</u> Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)	16.1-16.99	234
А. Организация	16.1-16.141)	234
В. Координация	16.14 m -16.14q	247

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
16. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ (продолжение)		
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	16.14r -16.14t	248
Д. Описание подпрограмм	16.15-16.99	251
<u>Подпрограмма 1: Политика и стратегия в области населенных пунктов</u>	<u>16.15-16.31</u>	<u>251</u>
<u>Подпрограмма 2: Планирование населенных пунктов</u>	<u>16.32-16.42</u>	<u>257</u>
<u>Подпрограмма 3: Жилище, инфраструктура и обслуживание</u>	<u>16.43-16.66</u>	<u>262</u>
<u>Подпрограмма 4: Землепользование</u>	<u>16.67-16.78</u>	<u>272</u>
<u>Подпрограмма 5: Участие общественности</u>	<u>16.79-16.88</u>	<u>277</u>
<u>Подпрограмма 6: Учреждения и управление</u>	<u>16.89-16.99</u>	<u>282</u>
<u>Программа 2: Экономическая комиссия для Африки</u>	<u>16.100-16.162</u>	<u>289</u>
А. Организация	16.100-16.104	289
В. Координация	16.105-16.108	290
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	16.109	291
Д. Описание подпрограмм	16.110-16.162	292
<u>Подпрограмма 1: Политика, стратегия и программы</u>	<u>16.110-16.117</u>	<u>292</u>
<u>Подпрограмма 2: Планировка населенных пунктов</u>	<u>16.118-16.126</u>	<u>293</u>
<u>Подпрограмма 3: Жилища, инфраструктура и обслуживание</u>	<u>16.127-16.135</u>	<u>295</u>
<u>Подпрограмма 4: Политика в области землепользования</u>	<u>16.136-16.144</u>	<u>296</u>
<u>Подпрограмма 5: Участие населения</u>	<u>16.145-16.153</u>	<u>299</u>
<u>Подпрограмма 6: Учреждения и руководство</u>	<u>16.154-16.162</u>	<u>300</u>

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
16. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ (продолжение)		
<u>Программа 3: Эко. омическая комиссия для Европы</u>	16.163-16.210	301
А. Организация	16.163-16.166	301
В. Координация	16.167-16.169	303
С. Распределение ресурсов по подпрог- раммам	16.170	304
D. Описание подпрограмм	16.171-16.210	304
<u>Подпрограмма 1: Перспективы и долго-</u> <u>срочное планирование и политика</u> ...	16.171-16.178	304
<u>Подпрограмма 2: Социально-экономи-</u> <u>ческие проблемы в жилищном стро-</u> <u>ительстве</u>	16.179-16.186	306
<u>Подпрограмма 3: Развитие производ-</u> <u>ства строительных материалов и</u> <u>строительства</u>	16.187-16.194	308
<u>Подпрограмма 4: Содействие развитию</u> <u>международной торговли</u>	16.195-16.202	309
<u>Подпрограмма 5: Комплексное планиро-</u> <u>вание и развитие населенных пунктов</u>	16.203-16.210	311
<u>Программа 4: Экономическая комиссия для</u> <u>Латинской Америки</u>	16.211-16.282	313
А. Организация	16.211-16.215	313
В. Координация	16.216-16.218	314
С. Распределение ресурсов по под- программам	16.219	314
D. Описание подпрограмм	16.220-16.282	316
<u>Подпрограмма 1: Политика и страте-</u> <u>гия в области населенных пунктов</u>	16.220-16.234	316
<u>Подпрограмма 2: Планирование населен-</u> <u>ных пунктов</u>	16.235-16.250	318
<u>Подпрограмма 3: Жилища, инфраструк-</u> <u>тура и обслуживание</u>	16.251-16.258	321

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
16. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ (продолжение)		
<u>Подпрограмма 4: Землеустройство</u>	16.259-16.266	322
<u>Подпрограмма 5: Участие общественности</u>	16.267-16.274	323
<u>Подпрограмма 6: Учреждения и управление</u>	16.275-16.282	324
<u>Программа 5: Экономическая комиссия для Западной Азии</u>	16.283-16.299	326
А. Организация	16.283-16.285	326
В. Координация	16.286-16.287	326
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	16.288	327
D. Описание подпрограммы	16.289-16.299	327
<u>Подпрограмма: Планирование населенных пунктов</u>	16.289-16.299	327
<u>Программа 6: Экономическая и социальная комиссия для Азии и тихоокеанского района</u>	16.300-16.315	331
А. Организация	16.300-16.303	331
В. Координация	16.304-16.306	333
С. Распределение ресурсов по подпрограммам	16.307	334
D. Описание подпрограммы	16.308-16.315	334
<u>Подпрограмма: Развитие населенных пунктов</u>	16.308-16.315	334

СОКРАЩЕНИЯ

АКК	Административный комитет по координации
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПС	Всемирный почтовый союз
ВПС	Всемирный продовольственный союз
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМКО	Межправительственная морская консультативная организация
КПК	Комитет по программе и координации
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МВФ	Международный валютный фонд
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
МСЭ	Международный союз электросвязи
ОНВУП	Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЧВС ООН	Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКЕ	Экономическая комиссия для Европы
ЭКЗА	Экономическая комиссия для Западной Азии
ЭКЛА	Экономическая комиссия для Латинской Америки
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого Океана
ЮНДРО	Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНСИТРАЛ	Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ (продолжение)

С. Экономические и социальные вопросы

ГЛАВА 13*

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

ПРОГРАММА I: ДЕПАРТАМЕНТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

A. Организация

I. Межправительственный обзор

13.1 Обзор работы Секретариата по этой программе осуществляется Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. По основным, а также и по неосновным аспектам работы этим органам оказывает помощь Комитет, учрежденный на основании резолюции 32/174 от 19 октября 1977 года Генеральной Ассамблеи, который собирается по мере необходимости, Комиссия социального развития и Комитет по обзору и оценке, который проводит свои совещания каждые два года, а также Комитет по планированию развития, который проводит совещания ежегодно. Последняя сессия Комиссии социального развития проходила в январе/феврале 1977 года, а последние сессии Комитета по обзору и оценке и Комитета по планированию развития проходили соответственно в мае-июне 1977 года и в марте 1978 года. Ни один из этих органов не проводил обзора по этому плану.

2. Секретариат

13.2 Отделением Секретариата, на которое возложена ответственность за эту программу, является Центр планирования, проектирования и политики в целях развития, в котором по состоянию на 1 июля 1978 года имелось 66 должностей сотрудников категории специалистов, ни одна из которых не обеспечивалась за счет внебюджетных источников. По состоянию на 1 июля 1978 года Центр имел следующие отделы и штат сотрудников категории специалистов (см. также пункт 13.64):

Сотрудники категории специалистов

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Итого</u>
Канцелярия директора	3	-	3
Отдел обзора и оценки	20	-	20
Отделение планирования и проектирования	17	2	19
Отделение развития людских ресурсов	12	-	12
Отделение развития финансовых ресурсов	8	-	8
Техническая служба Комитета по планированию развития	4	-	4
Итого	64	2	66

* Ранее была издана под условным обозначением A/33/6 (Part 13).

3. Различие между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

I3.3 Предлагаемая структура программы перекликается с существующей административной структурой. Структура программы разработана с тем, чтобы охватить междисциплинарные исследования и анализ ключевых аспектов комплексного развития в экономической и социальной областях в целях оказания помощи соответствующим органам Организации Объединенных Наций в разработке их политики по вопросам развития. Административная структура разработана с тем, чтобы облегчить осуществление деятельности по вопросам, входящим в рамки структуры программы. Существование каких-либо трудностей при разработке и осуществлении программы не ожидается.

4. Ожидаемые сроки завершения и соответствующая реорганизация

а) Ожидаемые сроки выполнения

I3.4 Элементы программы, изложенные в пунктах 5.A.18 и 5.A.56 предлагаемого бюджета по программам на двухлетний период 1978-1979 годов I/, включают в себя мероприятия, имеющие постоянный характер. Следовательно текущие этапы работы будут завершаться в каждом из двухлетних периодов 1978-1979 и 1980-1981 годов с учетом соответствующих новых решений различных органов.

б) Последующая реорганизация

I3.5 В настоящее время не может быть определена административная реорганизация, которая может потребоваться в связи с осуществлением резолюции 32/197 Генеральной Ассамблеи и решений по этому вопросу, которые могут быть приняты Экономическим и Социальным Советом.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

I3.6 В своей работе по подготовке аналитических докладов для органов, занимающихся вопросами экономического и социального прогресса, Центр будет основываться на соответствующей деятельности других отделов Департамента по экономическим и социальным вопросам, консультативных служб планирования развития Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития региональных комиссий и других органов Секретариата, включая ЮНКТАД, ЮНИДО и ЮНЕП. Он также будет стремиться к улучшению обмена информацией по осуществляемой работе между Центром и другими различными органами Секретариата; это будет осуществляться в результате использования таких методов работы, как междепартаментские рабочие группы, а также в результате использования более непосредственных либо неофициальных каналов. Центр будет сообщать заинтересованным подразделениям Секретариата информацию в области прогресса в осуществлении Программы действий по

I/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

созданию нового международного экономического порядка, Хартии экономических прав и обязанностей государств и других резолюций Генеральной Ассамблеи, которую он получает от правительств в ответ на свои запросы.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

13.7 Постоянно будет осуществляться обмен информацией с организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися аналитической деятельностью в области вопросов развития; это будет осуществляться в ходе таких совещаний, проходящих под эгидой АКК, как, например, целевая группа АКК по целям долгосрочного развития, а также в результате использования двусторонних каналов. Центр будет принимать участие в работе технических совещаний, проводимых организациями системы Организации Объединенных Наций; другие организации будут приглашаться для участия в работе совещаний, основное обслуживание которых будет осуществляться Центром. Эти совещания будут очень полезны для деятельности Центра благодаря обмену идеями и опытом между рабочими группами по вопросам, относящимся к этой сфере. Центр будет предоставлять как закодированные для машинной обработки данные, так и информацию относительно структуры моделей, которыми он располагает. Другим организациям по их просьбе будет также предоставляться помощь в использовании глобальных моделей "затраты-результаты".

C. Распределение ресурсов по подпрограммам

13.8 Ниже в следующей таблице показано предполагаемое приблизительное распределение ресурсов в процентах.

Распределение ресурсов по подпрограммам
(в процентах)

Подпрограмма	<u>1978-1979</u> годы			<u>1980-1981</u> годы			<u>1982-1983</u> годы		
	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>
I. Связи в области развития между регионами и группами стран	19		18	25		24	25		24

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регу-	Вне-	Итого	Регу-	Вне-	Итого	Регу-	Вне-	Итого
	ляр-	бюд-		ляр-	бюд-		ляр-	бюд-	
ный	жет-	Итого	ный	жет-	Итого	ный	жет-	Итого	
бюд-	ные	Итого	бюд-	ные	Итого	бюд-	ные	Итого	
жет	сред-	Итого	жет	ства	Итого	жет	ства	Итого	
2. Взаимо- связан- ность вопросов развития	19	50	20	23	50	24	23	50	24
3. Фискаль- ные и внутрен- ние фи- нансовые вопросы	11		11	11		11	11		11
4. Перспек- тивы ра- звития	13	50	14	14	50	15	14	50	15
5. Наблюде- ние за мировым развити- ем и его оценка	30		29	19		18	19		18
6. вспомо- гатель- ные тех- нические службы	8		8	8		8	8		8
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Различия между долями ресурсов, распределенными по подпрограммам в 1978-1979 годах и в новом среднесрочном плановом периоде, отражают изменения в акцентах и направлениях в рамках программы в целом. Увеличение доли ресурсов, выделенных на первую и вторую подпрограммы, будет компенсироваться сокращением доли ресурсов, выделенных на подпрограмму, касающуюся наблюдения и оценки мировой экономики. Это будет осуществлено в результате перестройки деятельности по наблюдению и оценке, с тем чтобы сосредоточить внимание исключительно на глобальных и межрегиональных тенденциях и более широкого использования региональных комиссий в том, что касается изучения тенденций в отдельных странах. Однако, по-видимому, потребуется общее увеличение ресурсов, с тем чтобы в полной мере осуществить предполагаемое смещение акцентов.

Д. Общая характеристика программы

13.9 В резолюции 32/197 Генеральной Ассамблеи по вопросам перестройки были вновь определены широкие функции Департамента по международным экономическим и социальным вопросам. Данная программа была поэтому в значительной степени переработана, с тем чтобы отразить задачи резолюции в том, что касается соответствующих областей научно-исследовательской деятельности. При разработке этой программы были приняты во внимание 4 важных соображения. Первое - это стремление согласовать текущую деятельность с изменениями в направлениях деятельности правительств. Второе - необходимость отразить новое направление работы в области анализа политических альтернатив. В-третьих, большее внимание будет уделяться анализу глобальной взаимозависимости между странами и группами стран и политическим направлениям, влияющим на международные отношения. В-четвертых, программа направлена на достижение полной интеграции анализа экономических и социальных вопросов в рамках программы работ. Учитывая в значительной степени междисциплинарный и межотраслевой характер программы, особые усилия будут предприняты для разработки в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций предусмотренных программой мероприятий.

13.10. Таким образом, данная программа состоит из ряда новых подпрограмм. Несмотря на то, что некоторые подпрограммы идентичны предыдущим подпрограммам, в них содержатся отдельные изменения, вызванные перестройкой деятельности и смещением акцентов. Как изложено ниже, новый ряд подпрограмм содержит существенные изменения в распределении ресурсов. Исследования, проводящиеся в рамках программы и представляющие широкий общественный интерес, будут издаваться в мимеографических документах, а также будут публиковаться в таких изданиях, как "Обзор мировой экономики", "Доклад о мировом социальном положении" и "Журнал по вопросам планирования развития".

Е. Изложение подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: СВЯЗИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУ РЕГИОНАМИ И ГРУППАМИ СТРАН

а) Цель

13.11 Эта подпрограмма имеет целью оказать странам помощь в изучении их международных связей в области развития, в определении общих интересов и в укреплении политики в целях плодотворного международного сотрудничества, в частности сотрудничества между развивающимися странами в рамках нового международного экономического порядка.

б) Рассматриваемые проблемы

13.12 Создание более справедливого мирового порядка предусматривает серьезные количественные и качественные изменения различных форм международных отношений. Процесс развития каждой страны подвержен влиянию событий, происходящих в остальных странах мира, и их политики. Более того, события в международной экономике затрагивают социально-экономические условия людей, их возможности трудоустройства, уровень дохода, уровень жизни и общего благосостояния. Политические направления должны постоянно предусматривать обеспечение того, чтобы расширение, диверсификация и взаимозависимость мировой экономики проходили динамично и равномерно, принося выгоду всем странам и народам. Согласование национальных структур производства с внешними изменениями является основным условием расширения мировой торговли. Доступ на рынки развитых стран, который особенно необходим развивающимся странам, является вопросом не только торговой политики, но и также вопросом разработки, соответствующей внутренним условиям политики.

13.13 Для расширения мировой экономики не менее важны международные валютные и финансовые отношения, которые были бы стабильными и справедливыми. Развивающиеся страны нуждаются в надлежащей передаче финансовых ресурсов, которые позволят им покрывать дефициты платежного баланса в течение периодов быстрых внутренних преобразований. Займы и другие формы концессионной помощи представляют собой большую важность для развивающихся стран с низким доходом. Важно также определить, насколько межотраслевое распределение внешних ресурсов соответствует национальным и международным первоочередным задачам и факторам, которым уделяется существенное внимание. Связи в области развития между регионами и группами стран выходят за рамки обмена товарами и потоков финансовых средств. Развитие самообеспечиваемой системы научных исследований в регионах и группах стран, а также в отдельных странах представляет собой мощное долгосрочное средство укрепления мировой экономики. С этим также связаны вопросы передачи технологии, обратной передачи (утечка квалифицированных кадров) и миграция квалифицированной рабочей силы. Имеется также насущная необходимость в укреплении коллективного самообеспечения и сотрудничества между развивающимися странами. В этой связи следует рассмотреть целый ряд проблем от

укрепления сотрудничества по отдельным мероприятиям до координации национальных планов развития и создания схем экономической интеграции на региональном и субрегиональном уровнях.

с) Юридическое основание

13.14 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года 2/, 3177 (XVIII) от 17 декабря 1973 года, 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года, 3442 (XXX) от 9 декабря 1975 года, 31/II9 от 16 декабря 1976 года, 32/180 от 19 декабря 1977 года и 32/192 от 19 декабря 1977 года Генеральной Ассамблеи; и резолюции 1273 (XLIII) от 4 августа 1967 года 2/, 1430 (XLVI) от 6 июня 1969 года 2/, 1541 (XLIX) от 30 июля 1970 года 2/, 1765 (LV) от 18 мая 1973 года и 2001 (LX) от 12 мая 1976 года Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

13.15 В рамках подготовки новой стратегии международного развития будет осуществлена работа по аспектам отношений в области развития между регионами и группами стран. Эта работа будет представлять собой синтез ключевых вопросов и политики, включая аспекты внешнего экономического положения (международная торговля и финансовые вопросы), которые занимают важное место в процессе развития, экономического сотрудничества между развивающимися странами и передачи технологии. Будут также завершены проводимые для Комитета по планированию развития исследования обратного влияния на развитые страны результатов политики, предусмотренной в рамках нового международного экономического порядка.

ii) Двухлетние периоды 1980-1981 годов и 1982-1983 годов

13.16 В каждом двухлетнем периоде будут проводиться и представляться соответствующим органам исследования по конкретным аспектам отношений в области развития в соответствии с запросами Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов, либо в связи с возникающими экономическими вопросами.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

13.17 В плане данной подпрограммы не имеется второстепенных мероприятий.

е) Ожидаемые результаты

13.18 Предполагается, что анализ будет содействовать разработке и осуществлению новых национальных и международных мер, направленных

2/ Мандат действителен уже более пяти лет.

на стимулирование прогресса развивающихся стран, на содействие расширению мировой экономики и справедливому распределению выгод и таким образом содействовать появлению новых видов деятельности в свете задач нового международного экономического порядка.

ПОДПРОГРАММА 2: ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ

а) Цель

13.19 Цель этой подпрограммы заключается в определении мер, которые могут быть предприняты на национальном, либо на международном уровне для содействия экономическому росту и социальной справедливости в условиях более справедливого мирового порядка путем сопоставления и оценки опыта, накопленного в разработке и осуществлении планов общего развития и политики в этой области.

б) Рассматриваемые проблемы

13.20 Разработка стратегии и планов развития, соответствующих национальным ресурсам и целям и согласованных с изменениями в международных экономических связях, представляет собой все более сложную задачу как для развивающихся, так и для развитых стран. Они должны оперативно реагировать на насущные вопросы, как например, безработица, низкая производительность и бедность, и в то же время создавать возможности для стабильного и долгосрочного развития. Ускорение экономического роста должно осуществляться параллельно со структурными преобразованиями и изменениями в области цен и в организационном плане. Более справедливое распределение возможностей развития и выгод, получаемых в результате развития на международном и национальном уровнях, предусматривают осуществление активной экономической и социальной политики, направление и влияние которой трудно предугадать. Необходимо делать выбор и устанавливать приоритеты в условиях растущей взаимозависимости, изменений и нестабильности. Поскольку общества становятся более диверсифицированными с социальной точки зрения и более подверженными внешнему влиянию в области культуры и экономики, то неравномерность, которая характерна для процесса развития, требует более четкого определения и планирования. Существует постоянная необходимость в изучении взаимозависимости между ключевыми секторами и вопросами процесса развития. Также для большего ряда вопросов, касающихся развития, характер и степень влияния международных мер в отношении межотраслевой политики требует оценки, и необходимо определить рекомендации, направленные на укрепление масштаба и ответственности этих мер.

13.21 Проблемы, которые будут рассматриваться в целях упрощения разработки и применения стратегии и планов в области развития, относятся к трем широким областям политики: i) создание ускоренной и сбалансированной структуры экономического роста и социальных преобразований, ii) использование ресурсов и справедливое распределение выгод, получаемых в результате развития, и iii) формы социальных учреждений, приспособленных для содействия многоцелевым задачам развития. Цель этой подпрограммы будет заключаться в анализе взаимозависимости этих областей политики.

с) Юридическое основание

13.22 Юридическим основанием данной подпрограммы являются резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года, 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года, 3345 (XXIX) от 17 октября 1974 года, 3409 (XXX) от 28 марта 1975 года, 32/II7 от 16 декабря 1977 года и 32/179 от 19 декабря 1977 года Генеральной Ассамблеи и резолюция 2074 (LXII) Экономического и Социального Совета от 13 мая 1977 года.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

13.23 К концу 1979 года будут рассмотрены межправительственными органами рекомендации по ряду вопросов развития, которые стояли перед мировым сообществом в течение второго Десятилетия развития. Будут определены возникающие вопросы для периода 80-х годов, и будет завершена техническая работа по разработке новой международной стратегии развития, в частности, в отношении темпов роста общего экономического развития и темпов роста капиталовложений, уточнения промышленной структуры, структуры производства и взаимосвязи между основными отраслями. Будут проанализированы общие черты и проблемы стран с низким доходом. Помимо этого, будет завершена оценка осуществления широкого ряда задач, содержащихся в Декларации социального прогресса и развития, а также в "Докладе за 1978 год о социальном положении в мире" и докладах относительно осуществления целей национального развития. Доклады по таким вопросам, как распределение национального дохода и общая стратегия, развитие сельских районов, мероприятия на уровне коммуны и участие членов коммуны, также будут являться основой для проведения дальнейших анализов по проблемным вопросам общего развития.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

13.24 Первая группа исследований будет посвящена анализу экономического роста и социальных изменений. Будут изучены взаимосвязи между структурами промышленного и сельскохозяйственного производства, обеспечением возможностями трудоустройства и ролью образования и подготовки кадров в инициативах, направленных на развитие, и мероприятиями, осуществляемыми в целях сбалансированного развития. В связи с этим будет изучено влияние территориального распределения капиталовложений и экономических мероприятий на внутреннюю миграцию и урбанизацию. Будет проанализировано межотраслевое влияние программ развития сельских районов и влияние на развитие сельских районов, международных цен на основные сырьевые товары. Будут изучены соответствующие комбинации в различных социально-экономических контекстах таких средств, как например бюджетная политика, внешняя торговля, иностранная валюта и политика в области цен с точки зрения их влияния в целом и в долгосрочной и краткосрочной перспективе на задачи развития. Будет также в дальнейшем изучена необходимость уточнения структуры в соответствии с предлагаемыми изменениями глобальных структур промышленного производства.

13.25 Вторая группа исследований в области политики будет касаться взаимоотношений между использованием ресурсов и распределением выгод, получаемых в результате развития. Будет проведено сопоставление и анализ стратегии, осуществляемой и планируемой в странах с различными уровнями экономического развития, с точки зрения взаимоотношений между темпами роста и структурой экономического роста, и распределением дохода и социальных и экономических благ. Особое внимание будет уделено инициативам, направленным на внедрение новшеств в области производительности труда и на ее повышение. Будет проведено исследование по изучению влияния общего развития на политику внедрения нововведений в области производстве и предоставления социальных услуг. Особое внимание будет уделено стратегии и политики соответствующим условиям стран с низким доходом.

13.26 К третьей группе относятся исследования по изучению форм социальных организаций, деятельность которых направлена на обеспечение экономического роста и справедливости. Будут изучены взаимоотношения между созданием децентрализованных учреждений, способствующих участию, инициативам и осуществлению индивидуальных устремлений, с одной стороны, и растущей ролью центрального управления, вызванной сложностью вопросов развития, с другой стороны. На основе опыта отдельных стран будет начата работа в отношении методов планирования на уровне общины для сельских и городских районов с низким уровнем дохода. Будет продолжен анализ успеха, достигнутого в области реформ, а также роли кооперативов.

iii) Двухлетний период 1982-1983 годов

13.27 Подобные вопросы межотраслевого характера будут рассматриваться по мере необходимости. Будут продолжены предлагаемые выше исследования, и их конкретная тематика будет зависеть от направлений, определяемых правительственными органами, занимающимися проблемами общего развития.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

13.28 В плане данной подпрограммы не имеется мероприятий, являющихся второстепенными.

e) Ожидаемые результаты

13.29 Предполагается, что исследование в области многосторонних вопросов, связанных с процессом развития, эффективность национальной политики, проводимой в отношении этих вопросов и поддержки международных действий, окажет помощь в разработке дальнейших мер и программ как на национальном, так и на международном уровнях. Анализ политики на основе опыта различных стран также поможет правительствам в выборе политического механизма, приспособленного к конкретным нуждам и условиям.

ПОДПРОГРАММА 3: ФИСКАЛЬНЫЕ И ВНУТРЕННИЕ ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

а) Цель

13.30 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи в разработке фискальных и финансовых мер, которые будут содействовать мобилизации большего объема государственных и частных финансовых ресурсов как внутренних, так и внешних в целях развития и которые будут способствовать более справедливому распределению дохода.

б) Рассматриваемые проблемы

13.31 Процесс создания нового международного экономического порядка влечет за собой активное рассмотрение стабильности и эффективности существующей фискальной и финансовой политики, механизмов и практики, включая официально оказываемую помощь в целях развития, потоков частного капитала, фискальных аспектов распределения дохода и благ и мобилизации внутренних финансовых ресурсов. Несмотря на то, что большинство развивающихся стран признали необходимость дополнения государственной помощи, предоставляемой в целях развития, иностранными капиталовложениями в областях и в масштабах, которые приемлемы с политической точки зрения, а также которые с экономической точки зрения приносят им выгоду, тем не менее они встречаются с рядом проблем, которые могут оказать обратное влияние на такие капиталовложения. Одна из основных проблем касается влияния налоговой политики стран-экспортеров капитала на иностранные капиталовложения. Вторая основная проблема связана с неуверенностью в отношении положительного влияния на решение о капиталовложениях налоговых льгот, предоставляемых развивающимися странами.

13.32 В последние годы все большее внимание уделяется необходимости получать максимальные социальные выгоды при использовании имеющихся финансовых потоков. В этом контексте все больше возрастает заинтересованность в оценке результатов мер в области налогообложения и затрат на улучшение справедливого распределения дохода. Это предусматривает определение типа фискальной политики, которая может наиболее эффективным образом способствовать развитию более сбалансированного распределения дохода и благ. Таким же образом это будет обеспечиваться бюджетными реформами, направленными на то, чтобы бюджет стал основным политическим инструментом для увязывания роста со справедливым распределением доходов и благ.

13.33 Развивающиеся страны целиком осознают, что они несут ответственность за финансирование своего развития и что они, следовательно, должны постоянно принимать решительные меры для более полной мобилизации всего объема своих внутренних финансовых ресурсов. Однако их усилия в этом направлении могут быть затруднены недостатком соответствующих предложений в области осуществления политики, которые они могли бы, если они этого желают, использовать в качестве основы при разработке политики, направленной на мобилизацию частных и государственных средств, в частности частных средств и средств предприятий государственного сектора.

с) Юридическое основание

13.34 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года, пункты 41 и 50; 3202 от 1 мая 1974 года, разделы II и VII; 3362 (S-VII) от 12 мая 1973 года, раздел II, 31/174 от 21 декабря 1974 года, пункт 5; и 32/179 от 13 мая 1976 года Генеральной Ассамблеи; резолюции 1765 (LIV) от 12 мая 1973 года пункты 1 и 2 и 2007 (IX) от 13 мая 1976 года Экономического и Социального Совета и решение 1978/14 Экономического и Социального Совета от 8 мая 1978 года.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

13.35 Учрежденная группа экспертов по налоговым соглашениям между развитыми и развивающимися странами подготовит и представит Редакционному комитету пособие по переговорам относительно двусторонних налоговых соглашений между развивающимися и развитыми странами. Будет осуществляться работа по подготовке первоначального проекта образца двустороннего соглашения между развивающимися и развитыми странами в целях избежания дублирования в налогообложении.

ii) Двухлетний период 1980-1981 годов

13.36 В качестве исследования возможных средств увеличения предоставления помощи в целях развития путем обеспечения льгот и осуществления такой помощи на более твердой основе будут изучены возможности сокращения определенных видов налогообложения, осуществляемых правительствами в соответствии с предложениями международного сообщества. Будет также начата деятельность по проведению исследования возможных путей и средств изменения бюджетной процедуры как в странах-донорах, так и в странах-получателях, с тем чтобы поступление и использование государственных средств в целях развития проходили на более плановой основе и в более широкой временной перспективе. Будет начата работа по проведению сопоставительного обзора существующих видов политики в области налогообложения в странах-экспортерах капитала. Будет проведено исследование по вопросу государственных расходов, в частности расходов в социальной области, с тем чтобы изыскать пути распределения выгод среди населения, получаемых в результате этих затрат. Будет продолжена работа по вопросу личных накоплений наряду с разработкой дополнительных политических предложений, касающихся мобилизации таких накоплений.

iii) Двухлетний период 1982-1983 годов

13.37 Будут завершены вышеупомянутые исследования о возможных путях и средствах изменения бюджетных процедур как в странах-донорах, так в странах-получателях и сравнительный обзор осуществляемой политики в области налогообложения в странах-экспортерах капитала. Будет проведено исследование по вопросу установления цен в государственном секторе и политике субсидирования и финансирования государственных

предприятий. Будет проведена оценка эффективности льгот в области капиталовложений, в частности льгот в области налогообложения, предоставляемых развивающимися странами. При этом особое внимание будет уделяться взаимосвязи между льготами в области капиталовложений и потоками капиталовложений.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

13.38 Деятельность по обеспечению доступа развивающимся странам на рынки капитала рассматривается как маловажная во всеобъемлющем плане действий, осуществляемом Комитетом развития и его рабочей группой по вопросу доступа на рынки капитала при Всемирном банке развития - МРВ. Эта деятельность будет находиться постоянно в поле зрения, чтобы, если возникнет в этом необходимость, можно было внести предложения, касающиеся каких-либо дополнительных мероприятий, которые могут быть осуществлены Организацией Объединенных Наций.

- e) Ожидаемый результат

13.39 Предполагается, что результаты исследований, касающиеся государственной помощи в области развития, если они будут приняты правительствами, смогут содействовать тому, чтобы поступление и использование такой помощи осуществлялось на более плановой, устойчивой и постоянной основе. Предполагается, что деятельность в области политики по вопросам налогообложения, проводимой странами-экспортерами капитала, и двустороннее налоговое обложение приведет к разработке политических рекомендаций, которые, если они будут приняты, смогут, вероятно, увеличить поток помощи в целях развития, поступающий в развивающиеся страны. Предполагается, что в результате деятельности, проводимой в области распределения дохода, будут представлены политические рекомендации, направленные на оказание помощи развивающимся странам в достижении более справедливого распределения дохода, благ и возможностей трудоустройства.

ПОДПРОГРАММА 4: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

- a) Цель

13.40 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи в изыскании альтернатив стратегии и политики как на национальном, так и на международном уровнях, направленных на решение основных проблем развития. В этих целях будут подготовлены планы перспективного экономического и социального развития в мире в долгосрочной и среднесрочной перспективе с учетом особенностей различных регионов, групп стран и секторов.

- b) Рассматриваемые проблемы

13.41 При подготовке своих планов и разработке политики страны все больше осознают необходимость принимать во внимание среднесрочные и долгосрочные тенденции, существующие в остальных странах мира как на

агрегированном уровне, так и в ключевых секторах; то же самое можно и сказать о международном сообществе в целом. Таким образом, директивные органы как на национальном, так и международном уровнях нуждаются во всеобъемлющих перспективных исследованиях, направленных на изучение того, что может произойти в будущем в случае принятия вероятных альтернатив. Результаты этих исследований соответственно будут использованы в аналитической деятельности, осуществляемой по другим относящимся к данному вопросу подпрограммам. Кроме того, в силу своих глобальных и межотраслевых свойств эти исследования могут оказать помощь другим организациям в рамках системы Организации Объединенных Наций в осуществлении их побочных и основных перспективных исследований.

с) Юридическое основание

13.42 Юридическим основанием данной подпрограммы являются резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года, пункты 73-77 3/, 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, 3508 (XXX) от 15 декабря 1975 года, пункт 3 и 32/57 от 8 декабря 1977 года, пункт 2 Генеральной Ассамблеи; и резолюция 2090 (LXIII) от 25 июля 1977 года, пункт 4 Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

13.43 К концу 1979 года будут расширены масштабы глобальной модели "затраты-выпуск" и будет обновлена информационная основа этой модели. Результаты деятельности, осуществляемой на основе глобальной эконометрической модели и глобальной модели "затраты-выпуск", будут использованы при подготовке основы планов действия в рамках системы Организации Объединенных Наций. Международная модель ЛИНК первоначально будет расширена до уровня вопросов, стоящих в среднесрочной перспективе. Через целевую группу АКК по долгосрочным целям будут проводиться консультации с другими органами Организации Объединенных Наций, а также осуществляться обмен информацией в отношении используемых методов и достигнутых результатов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

13.44 Будет продолжена работа по совершенствованию и расширению моделей, которые используются при подготовке перспективных исследований. Результаты этой деятельности будут использованы для разработки дальнейших социально-экономических перспектив, что в свою очередь окажет помощь в изучении насущных вопросов. Будут предприняты усилия для включения большего числа вопросов, имеющих социальный характер.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

13.45 Модели будут уточнены в свете решений межправительственных органов, занимающихся вопросами развития и политики на период 80-х годов. В этой связи будут учтены новые данные и будет изучена возможность включения нового ряда вопросов, имеющих социально-экономический характер.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

IЗ.46 В плане данной подпрограммы не имеется мероприятий, являющихся маловажными.

- e) Ожидаемый результат

IЗ.47 В ходе предоставления докладов по глобальным, секторальным и региональным перспективам развития данная подпрограмма обеспечит правительства основами, разработанными для оказания помощи в учете внешнеэкономических, социальных и экологических условий при принятии решений.

ПОДПРОГРАММА 5: НАБЛЮДЕНИЕ ЗА РАЗВИТИЕМ В МИРЕ И ЕГО ОЦЕНКА

а) Цель

13.48 Цель этой подпрограммы заключается в наблюдении за экономическим и социальным развитием в мире и его оценкой в целях оказания помощи межправительственным организациям в их анализе и рассмотрении существующих и возникающих вопросов, а также в обзоре и оценке прогресса, достигнутого в осуществлении международной стратегии развития, Программы действий по установлению нового международного экономического порядка и других программ действий, осуществляемых в мировом сообществе в области развития.

б) Рассматриваемые проблемы

13.49 Международное сообщество проявляет беспокойство по поводу различий, существующих между странами в области социальных и экономических достижений, и постоянно следит за прогрессом в установлении нового международного экономического порядка. В мире, где все столь взаимосвязано, отдельные страны все больше осознают значение тенденций и политики, существующих в других странах мира, с точки зрения их влияния на развитие этих стран как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе. Всеобъемлющее наблюдение и анализ вопросов, касающихся развития мирового производства, торговли, доходов и занятости, необходимы для эффективного управления мировой экономикой и улучшения положения в социальной области. Таким образом, существует необходимость проведения обзора и анализов как долгосрочных перспектив и прогресса в области осуществления согласованной международной политики, так и развития положения в краткосрочной перспективе.

с) Юридическое основание

13.50 Юридическим основанием данной подпрограммы является резолюция 118 (II), пункт 3 ^{4/}; резолюция 2626 (XXV) от 24 октября 1975 года, пункт 8 ^{4/}; резолюция 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, раздел IX, пункт 8; 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года, статья 34; 31/38 от 30 ноября 1976 года, пункт 5; 31/84 от 13 декабря 1976 года, пункт 11; 31/182 от 21 ноября 1976 года, пункты 1 и 3; и 32/174 от 19 декабря 1977 года, пункт 9 Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

13.51 К концу 1979 года будут завершены четвертый (и последний) обзор и оценка прогресса, достигнутого в рамках международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, "Доклада 1978 года о социальном положении в мире" и "Обзора мировой экономики" за 1979 год.

^{4/} Там же.

ii) Двухлетний период 1980-1981 годов

13.52 Будут рассмотрены тенденции и перспективы всемирного развития как с точки зрения количественной, так и с точки зрения политики, осуществляемой на национальном и международном уровнях. Результаты будут представлены соответствующим органам для оказания помощи в рассмотрении международной политики в области экономики и в социальной области, а также в проведении обзора и оценки прогресса, достигнутого в осуществлении соответствующих программ действий мирового сообщества. Эта деятельность будет осуществляться на основе более подробных докладов, подготовленных региональными комиссиями, а также другими органами. Эта деятельность будет направлена на представление обобщенных данных на мировом уровне и в дальнейшем не будет предоставляться подробная информация по отдельным странам, как это делалось в прошлом. В рамках границ, установленных законодательными мандатами, будут изучены масштабы стандартизации различных докладов по вопросам наблюдения и оценки мирового экономического и социального развития. Будут использованы и расширены для количественного анализа краткосрочных мировых перспектив такие аналитические структуры, как, например, международная модель ЛИНК.

iii) Двухлетний период 1982-1983 годов

13.53 Будет организована деятельность по наблюдению и оценке прогресса в рамках новой международной стратегии развития. Будет продолжена общая работа в области тенденций и перспектив мирового развития. Результаты этой деятельности будут представлены органам, занимающимся вопросами экономического и социального развития, и, кроме того, они будут более широко распространяться в соответствующих изданиях для продажи.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

13.54 Ответственность за осуществление всех мероприятий подпрограммы возложена на правительства, как это указано в соответствующих мандатах, выданных законодательными органами.

e) Ожидаемый результат

13.55 Предполагается, что работа, осуществляемая по данной подпрограмме, окажет помощь странам в оценке мирового экономического и социального положения и его перспектив, в оценке прогресса, достигнутого в осуществлении программ действий Генеральной Ассамблеи по вопросам развития и в улучшении разработки и осуществления политики.

ПОДПРОГРАММА 6: ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ

a) Цель

13.56 Цель данной подпрограммы заключается в подготовке экономических и социальных показателей, пригодных для машинной обработки и в предоставлении услуг в программировании и обработке этих показателей,

в качестве основы для аналитических исследований, проводимых в рамках других подпрограмм, и для содействия обмену информацией в рамках системы Организации Объединенных Наций.

б) Рассматриваемые проблемы

13.57 В картотеках данных, созданных в международных и межправительственных учреждениях, имеется большая часть информации по количественным показателям, кроме того осуществляется широкий обмен этой информацией. Однако эти данные, закодированные для машинной обработки, обычно не имеют формы, необходимой для получения показателей развития, сопоставимых как с точки зрения времени, так и с точки зрения различных стран. Для поддержки деятельности по другим подпрограммам необходимо, чтобы данные наблюдения за развитием постоянно обрабатывались и обновлялись в целях их использования как при анализе существующих и возникающих тенденций, так и при рассмотрении политического значения экономических и социальных задач. В целях полного использования количественных данных в исследованиях, проводимых в рамках других подпрограмм, также необходимо осуществить программирование и обеспечить материальную базу, с тем чтобы можно было на соответствующей экспериментальной основе рассмотреть ряд альтернатив. Показатели развития, пригодные для машинной обработки, подготовленные в рамках данной подпрограммы, предоставляются другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций через Статистическое бюро.

с) Юридическое основание

13.58 Мандат данной подпрограммы содержится в резолюциях 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года, 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года, 31/83 от 13 октября 1976 года, 32/57 от 8 декабря 1977 года и 32/174 от 19 декабря 1977 года Генеральной Ассамблеи.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

13.59 Будут обновлены и расширены стандартные показатели развития, пригодные для машинной обработки, в целях их использования в рамках широкого ряда исследований, осуществляемых в данной подпрограмме. Будет начата деятельность по созданию всеобъемлющей, согласованной с существующими проблемами документации системы программирования, которая будет легко доступна для ее использования в ходе осуществления исследований по данной подпрограмме.

ii) Двухлетние периоды 1980-1981 годов и 1982-1983 годов

13.60 Будет продолжена деятельность по обновлению, расширению, систематизации и подготовке для машинной обработки исходных экономических и социальных показателей. Будет сохранена существующая система документации, которая по мере необходимости будет обновляться. Картотеки показателей развития будут включены в единообразную систему обработки исходных данных, которая будет обеспечивать ускоренную обработку информации и гибкость путем постепенного расширения охвата

систематизированных количественных данных, имеющихся в рамках других подпрограмм. Будет завершена работа по созданию всеобъемлющей аналитической, согласованной с проблемами программ системы, основанной на использовании ЭВМ, для обеспечения непосредственного использования ЭВМ в качестве инструмента исследования.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.61 В рамках данной подпрограммы не имеется мероприятий, являющихся второстепенными.

e) Ожидаемый результат

I3.62 Наличие всеобъемлющих показателей развития и вспомогательных служб программирования обеспечит осуществление экспериментальной деятельности, проводимой в рамках других подпрограмм, и это также окажет помощь другим подразделениям в рамках системы Организации Объединенных Наций, занимающимся деятельностью в этой области.

ПРОГРАММА 2 ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

13.63 Обзор работы Секретариата по этой программе осуществляется Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом с помощью Комитета по планированию развития, сессии которого проводятся один раз в год. Последняя сессия Комитета состоялась в марте 1978 года. Обзор этой работы также осуществляется Социальной комиссией, сессии которой проводятся раз в два года. Последняя сессия состоялась в Женеве в январе 1977 года. Далее обзор делает Совет управляющих ПРООН, сессии которого проводятся дважды в год. Последняя сессия проходила в июне 1978 года. Настоящий план составлен на основании решений, принятых этими органами, однако ими еще не утвержден.

2. Секретариат

13.64 Начиная с 1 июля 1978 года, подразделением Секретариата, отвечающим за проведение этой программы, является Консультативная служба планирования развития (КСПР) Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития 5/. На 1 июля 1978 года в штате этого

Организационное подразделение	Персонал категории специалистов		Всего
	Регулярный бюджет	Внебюджетные средства	
Исполнительное руководство и управление	1	-	1
Секция Африки	-	6	6
Секция Американского континента	-	5	5
Секция Азии и Ближнего Востока	-	5	5
Итого	1	16	17

5/ До перестройки экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций это подразделение являлось частью Центра планирования, прогнозирования и политики в целях развития. В настоящее время это подразделение входит в Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития. Помимо этого подразделения имеются 13 межрегиональных консультантов - специалистов по различным аспектам этого планирования по регулярной программе технического сотрудничества, а также пропорциональное число персонала по координации программы, управлению и вспомогательному обслуживанию (т.е. по найму, административному обслуживанию, контрактам и закупке оборудования, обработке докладов и распределению стипендий) Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития.

подразделения числилось 17 должностей категории специалистов. Шестнадцать должностей финансировались из внебюджетных поступлений.

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

I3.65 До перестройки экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций деятельность по планированию, прогнозированию и политике в целях развития осуществлялась Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития и региональными комиссиями (по вопросам регионального сотрудничества и интеграции). После перестройки и последующего создания Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития функции Центра, связанные с программой технического сотрудничества, были переданы новому Департаменту. К моменту подготовки настоящего проекта плана организационное деление Департамента на отделы, отделения, секции и секторы не было окончательным. Исследование, проводимое консультативной службой планирования развития будет касаться деятельности по техническому сотрудничеству на национальном, субнациональном и многонациональном уровнях, а также экономического анализа и деятельности по оказанию технической помощи, предпринимаемой в рамках Программы действий по экономическому сотрудничеству между неприсоединившимися и другими развивающимися странами. Эта деятельность будет включать проведение семинаров, симпозиумов и совещаний групп экспертов.

4. Предполагаемое завершение

I3.66 Элементы программы включают проведение деятельности на непрерывной основе, и поэтому работа будет проводиться по периодически повторяющимся этапам в каждый из двух двухгодичных периодов 1980-1981 годов и 1982-1983 годов.

В. Координация

1. Формальная координация в рамках Секретариата

I3.67 Консультативная служба планирования развития (КСПР) Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития будет обмениваться технической информацией с Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития Департамента по международным экономическим и социальным вопросам, Центром по транснациональным корпорациям, региональными комиссиями, ЮНИДО, ЮНКТАД и ПРООН. Аналитические доклады, подготовленные Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития, будут направляться в Департамент по международным экономическим и социальным вопросам и в другие подразделения, занимающиеся формулированием стратегии международного развития и осуществлением Программы действий по установлению нового международного экономического порядка. С вышеупомянутыми органами и другими заинтересованными подразделениями Секретариата будет проводиться обмен информацией о работе по моделям развития.

2. Официальная координация в рамках системы
Организации Объединенных Наций

I3.68 Будет продолжен обмен информацией по вопросам, упомянутым в предыдущем подразделе, с организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися аналитической работой по проблемам развития, в частности с ФАО. Обмен информацией будет также осуществляться с МБРР. Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития будет принимать участие в соответствующих технических совещаниях, которые будут проводиться другими организациями системы Организации Объединенных Наций, и будет приглашать другие организации системы Организации Объединенных Наций на технические совещания, организуемые самим Департаментом или с его помощью. Участие в таких совещаниях будет иметь целью, в частности, согласовать техническую работу, представляющую взаимный интерес.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов
предполагается осуществление важных совместных
мероприятий

I3.69 Предполагается осуществление важных совместных мероприятий с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам, другими подразделениями Секретариата, такими учреждениями как ЮНКТАД и ЮНИДО, и специализированными учреждениями, такими как ФАО, ЮНЕСКО, а также ВОЗ и ПРООН.

C. Распределение ресурсов по подпрограммам

I3.70 Процентное распределение ресурсов по подпрограммам предполагается провести приблизительно так, как это показано в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 гг.			1980-1981 гг.			1982-1983 гг.		
	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные сред- ства	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные сред- ства	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные сред- ства	Все- го
1. Комплексное планирование развития и осуществление плана	69	74	77	69	74	77	69	74	77
2. Программирование по странам	3	8	7	3	8	7	3	8	7
3. Прямые консультативные услуги	18	8	8	18	8	8	18	8	8

Подпрограмма	1978-1979 гг.			1980-1981 гг.			1982-1983 г..		
	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные сред- ства	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные сред- ства	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные сред- ства	Все- го
4. Предоставление услуг социально- го обеспечения	5	5	4	5	5	4	5	5	4
5. Участие населения в мероприятиях в целях развития на местном и проме- жуточном уровнях	5	5	4	5	5	4	5	5	4
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Поскольку деятельность, проводимая по настоящей программе, носит непрерывный характер, ожидается, что распределение ресурсов по подпрограммам на относительно короткий отрезок времени 1978-1983 годов не будет в значительной мере отличаться по годам.

Д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: КОМПЛЕКСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА

а) Цель

13.71 Цель этой подпрограммы – дать развивающимся странам возможность подготовки и осуществления адекватных национальных, субнациональных или многонациональных планов ускоренного экономического и социального развития в соответствии с Декларацией и Программой действий по установлению нового международного экономического порядка. Особый упор будет делаться на совершенствование и укрепление механизмов планирования в этих странах и полностью будет использоваться накопленный до настоящего времени опыт.

б) Рассматриваемые проблемы

13.72 Хотя большинство стран приобрело ценный опыт в области социально-экономического планирования, потребность в помощи для подготовки реалистических и в то же самое время политически приемлемых планов не уменьшилась. Напротив одним из основных результатов этого опыта явилось все большее осознание того факта, что осуществление плана отстает от планирования частично по той причине, что многие планы из-за их структуры и формулировки оказались трудными для осуществления, а также отчасти из-за того, что применяемая методика осуществления программы, включая проверку, контроль и координацию между отдельными секторами программы, была и все еще остается в зачаточном состоянии. Более важным обстоятельством является то, что во многих планах слишком большой упор делается на увеличение валового внутреннего продукта и игнорируется человеческий фактор и необходимость в более справедливом распределении дохода. Более того, влияние внешних факторов, таких как "импортируемая" инфляция, огромные колебания цен на сырьевые товары, рост цен на ввозимое топливо и растущая внешняя задолженность являются дополнительными факторами, которые обуславливают необходимость надлежащего планирования использования ресурсов, имеющих в недостаточном количестве.

13.73 Причины и масштабы различий между регионами по-прежнему на протяжении многих лет будут являться главной проблемой для работников, занимающихся планированием и разработкой политики. Опыт планирования прошлых лет свидетельствует о том, что, хотя темпы и значение процесса развития определяются тем, насколько оно содействует удовлетворению основных социальных нужд, подход, сориентированный на обеспечение роста, не обязательно соответствует этой цели. Вопросы взаимозависимости развития отраслей экономики, взаимного влияния и взаимодополняемости мер по распределению и перераспределению, а также национальной политики и региональных и секторальных программ, по-прежнему будут лежать в основе формулирования политики и поэтому потребуют постоянного анализа. Учитывая эти отличительные особенности, значительное внимание будет уделено механизму планирования для подготовки и осуществления региональных планов.

с) Юридическое основание

13.74 Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в пунктах 65-72, 78 и 79 резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года; в пункте 7 резолюции 3409 (XXX) от 28 ноября 1975 года; в резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года; 2681 (XXV) от 11 декабря 1970 года; пункте 3 резолюции 31/84 от 13 декабря 1976 года; и резолюции 32/197 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1977 года; а также в пункте 5 резолюции 1494 (XLVIII) от 26 мая 1970 года, пункте 5 резолюции 1747 (LIV) от 16 мая 1973 года, пункте 2 резолюции 2074 (LXII) от 13 мая 1977 года Экономического и Социального Совета; а также в пункте в решения 175 (LXI) Экономического и Социального Совета от 5 августа 1976 года.

д) Стратегия и отдача

13.75 Эта подпрограмма окажет помощь проектам технического сотрудничества в развивающихся странах, предназначенным для подготовки действенных и осуществимых планов; усилит механизмы проведения обзоров, увеличив тем самым маневренность планов; разработает простые процедуры осуществления контроля за ходом осуществления и выполнения плана, основанные на современных методах управления; увеличит число проектов в планах; будет содействовать формулированию проектов, включая подготовку технико-экономических исследований; а также усилит функцию регионального (субрегионального) планирования.

i) Положение на конец 1979 года

13.76 В результате осуществления приблизительно в 60 странах проектов технического сотрудничества сметной стоимостью в 30 млн. долл. США (включая приблизительно 300 человеко-лет экспертных услуг и 150 человеко-лет профессиональной подготовки), будут подготовлены доклады по странам о некоторых аспектах оценки выполнения планов и о региональном (субнациональном) планировании.

ii) Период 1980-1983 годов

13.77 Деятельность по этой подпрограмме носит непрерывный характер. Поскольку периоды планирования для различных стран равномерно распределены на протяжении всего срока, а подпрограмма связана с проведением планирования, схожая деятельность будет проводиться в оба двухгодичных периода. Помимо существенной помощи проектам, будут подготовлены исследования опыта планирования и осуществления планов в тех странах, которые либо получают техническую помощь, либо, как ожидается, подадут заявки о предоставлении им таковой в ближайшем будущем. Ожидается, что эти исследования будут проводиться в сотрудничестве с соответствующими государственными властями и международными организациями. При подготовке таких исследований особое внимание будет уделяться тому, насколько местные условия изменили обычный подход к рассматриваемой проблеме. Будут

предприняты попытки провести оценку того, насколько власти осознают те полные издержки, которые могут получиться в таких случаях. Будет уделено также внимание тому, насколько существующие механизмы рынка и наличие предпринимателей повлияет на характер и масштабы планирования. В целом основной упор будет сделан на применение известной методологии и процессов по отношению к имеющимся условиям в отдельных странах. Определение потребностей в технической помощи как основной вопрос в подготовке программирования в стране будет осуществляться с учетом плана, либо подготовленного либо находящегося в процессе подготовки (См. ниже подпрограмму 2, программирование по странам). При определении потребностей стран в технической помощи значительное внимание будет уделено требованиям и условиям для осуществления эффективных программ по техническому сотрудничеству в странах, получающих помощь.

- iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.78 Все виды деятельности по этой подпрограмме, осуществляются в ответ на запросы правительств.

- e) Ожидаемые результаты

I3.79 Ожидается, что эта подпрограмма поможет отдельным странам в осуществлении мероприятий в целях развития путем повышения эффективности их деятельности в области планирования и осуществления планов. Посредством подготовки кадров на местах с помощью международного персонала, направленного на проекты, и путем предоставления стипендий Организации Объединенных Наций правительствам будет оказана помощь в создании и совершенствовании их механизмов планирования на центральном, секторальном и региональном (субнациональном) уровнях. Подпрограмма также будет содействовать адаптации политики развивающихся стран в области развития к ситуациям, возникающим в условиях нового экономического порядка.

ПОДПРОГРАММА 2: ПРОГРАММИРОВАНИЕ ПО СТРАНАМ

- a) Цель

I3.80 Эта подпрограмма имеет целью оказать помощь правительствам развивающихся стран и ПРООН в формулировании и проведении обзора программ технического сотрудничества по странам путем анализа первоочередных задач, включенных в планы развития, оценки наличия местных ресурсов и определения областей, в которых требуется иностранная техническая помощь. При достижении этой цели большое внимание будет уделяться опыту, приобретенному в первом Цикле программирования по странам (1972-1976 годы).

b) Рассматриваемые проблемы

I3.81 В ходе первого Цикла, особенно на его начальных этапах, развивающиеся страны обнаружили, что постоянно растущие обязательства поглощают значительную часть сумм ориентировочных плановых заданий (ОПЗ), ассигнованных им, и в результате этого сильно ограничивается маневренность программирования. Как было указано в докладе Администратора ПРООН за 1976 год, к середине Цикла темпы осуществления программ и суммы связанных с ними расходов значительно сократились. В 1973-1974 годах были приняты срочные меры, для того чтобы полностью изменить эту тенденцию, в основном на специальной основе и без полного учета национальных приоритетов. Полученное в результате этого увеличение расходов, усугубленное финансовыми трудностями, к концу 1975 года привело к нехватке ликвидных средств в ПРООН. Таким образом в 1976 году, в последнем году Цикла, ПРООН была вынуждена сократить расходы по проектам. В результате в различной степени пострадал ряд программ по странам, особенно в странах с относительно небольшими ОПЗ, причем некоторые проекты были отменены или свернуты, а утверждение новых проектов было ограничено. Эти события не дали возможности некоторым странам полностью воспользоваться преимуществами процесса программирования по странам. В ряде случаев правительства, обнаружившие слабые места в механизме национального планирования и координации деятельности по техническому сотрудничеству, вынуждены были изменить, свергнуть, отложить или даже отказаться от мер, предложенных для укрепления этого механизма.

I3.82 Во втором Цикле (1977-1981 годы) в наименее развитые страны с низким доходом планируется направить большие ресурсы ПРООН, чем в первом цикле. Ожидается, что увеличение объема ресурсов, предназначенных для программирования, создаст трудности в плане национальных первоочередных задач и возможностей освоения этих ресурсов. Более того, каждая из тех стран, которые достигли независимость после 1973 года, в настоящее время имеют право на получение помощи ПРООН и получит большую долю ассигнованных ресурсов ПРООН. Эти страны, а также Намибия и ряд национально-освободительных движений, признанных Организацией африканского единства, которые получают специальные ассигнования второго Цикла, будут заниматься программированием по странам в первый раз, и поэтому ожидается, что им понадобится особое внимание и помощь.

c) Юридическое основание

I3.83 Юридическим основанием для этой подпрограммы является консенсус 1970 года Совета управляющих ПРООН, одобренный Генеральной Ассамблеей в резолюции 2688 (XXV) от 11 декабря 1970 года, и резолюции 32/197 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1977 года о перестройке экономического и социального секторов системы Организации Объединенных Наций.

a) Стратегия и отдача

I3.84 В соответствии с этой подпрограммой развивающимся странам будет предоставлена помощь в формулировании программ по странам и в осуществлении ежегодных обзоров программ.

i) Положение на конец 1979 года

I3.85 В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов помощь будет предоставлена приблизительно 50 развивающимся странам в сотрудничестве с государственными властями, представителями-резидентами ПРООН, представителями других учреждений-исполнителей ПРООН и представителей других соответствующих международных организаций.

ii) Период 1980-1983 годов

I3.86 По просьбе развивающихся стран им будет по-прежнему предоставляться помощь, и особое внимание будет уделено опыту, накопленному в течение первого Цикла; кроме того, определение потребностей в технической помощи будет основываться на национальных первоочередных задачах, изложенных в уже подготовленных или подготавливаемых плановых документах.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.87 По причинам, указанным в пункте b выше, ожидается, что во втором цикле развивающиеся страны будут полагаться на эту форму помощи в еще большей степени.

e) Ожидаемый результат

I3.88 Ожидается, что помощь, предусмотренная по этой подпрограмме, обеспечит соответствие программ развивающихся стран первоочередным задачам в области развития этих стран, решит их неотложные и критические проблемы развития и обеспечит оптимальное использование ограниченных ресурсов ПРООН.

ПОДПРОГРАММА 3: ПРЯМЫЕ КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ

а) Цель

13.89 Настоящая подпрограмма имеет целью оказать помощь развивающимся странам в различных аспектах планирования развития и в разработке соответствующей экономической и социальной политики, ее адаптации к ситуациям, возникающим в условиях нового международного экономического порядка, а также в оказании помощи Всемирной продовольственной программе (ВПП) в проведении оценки просьб правительств о предоставлении продовольственной помощи.

б) Рассматриваемые проблемы

13.90 Увеличение числа и сложности правительственных заявок о предоставлении специальной технической помощи в планировании развития свидетельствуют о проблемах, с которыми они сталкиваются в связи с непредвиденными изменениями внутренних и внешних факторов, о необходимости определения, формулирования и/или оценки проектов о потребностях правительств в получении консультаций по таким проблемам, как занятость, инфляция, финансовое планирование, социальные вопросы и другие проблемы развития или вопросы политики.

с) Юридическое основание

13.91 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 1939 (XXVIII) от 11 декабря 1963 года; 2563 (XXIV) от 13 декабря 1969 года; 1814 (XVI) от 18 декабря 1962 года; 2095 (XX) от 20 декабря 1965 года Генеральной Ассамблеи и соответствующие положения 17b и 17c; резолюции 2096 (XX) от 20 декабря 1965 года; 2155 (XXI) от 22 ноября 1966 года; 2300 (XXII) от 12 декабря 1967 года; 2462 (XXIII) от 20 декабря 1968 года; и 32/197 от 20 декабря 1977 года Генеральной Ассамблеи и резолюция 979 (XXXVI) Экономического и Социального Совета от 1 августа 1963 года.

д) Стратегия и отдача

13.92 Опыт последних пятнадцати лет свидетельствует о том, что развивающиеся страны явно нуждаются в краткосрочных консультативных услугах, различных по характеру с точки зрения их масштабов, мобильности и скорости предоставления. Консультативные услуги охватывают широкий спектр деятельности, начиная от оценки ресурсов до отправки миссий по выяснению фактов или миссий для изучения отдельных крупных проблем и предоставления рекомендаций в отношении их решений. Важным аспектом прямых консультативных услуг является оказание помощи правительствам в формулировании стратегии развития. Помощь также предоставляется другим органам Организации Объединенных Наций, таким как ВПП, в оценке заявок на предоставление продовольственной помощи и в оценке деятельности проектов, выполненных ВПП.

i) Положение на конец 1979 года

ИЗ.93 К концу периода 1978-1979 годов будет направлено около 200-300 краткосрочных консультативных миссий для решения таких аспектов как формулирование стратегии планирования и соответствующей политики и мер на национальном, региональном (субнациональном) и местном уровнях, участие в периодических обзорах проектов технического сотрудничества, формулирование и оценка проектов ВПП и формулирование проектной документации по другим проектам.

ii) Период 1980-1983 годов

ИЗ.94 Ожидается, что по-прежнему будет испытываться потребность в краткосрочной консультативной помощи специального характера, упомянутой в пункте 1 выше. Более того, новый подход к планированию и введение в ряде стран неприменявшихся ранее или новых методов планирования и осуществления планов создадут дополнительную потребность в такой помощи.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

ИЗ.95 Потребность развивающихся стран в специальных краткосрочных консультативных миссиях носит постоянный характер, и настоящая подпрограмма имеет целью быстро и гибко отреагировать на запросы правительств • предоставлении такой помощи.

e) Ожидаемые результаты

ИЗ.96 Помощь в планировании развития приведет к улучшению формулирования и осуществления планов. Более того, она будет содействовать увеличению числа проектов в планах экономического и социального развития, будет содействовать формулированию проектов, включая подготовку технико-экономических исследований, и усилит функции регионального (субнационального) планирования. Помощь ВПП и ПРООН будет осуществляться посредством оценки проектов и программ в Центральных учреждениях и посредством участия в работе направляемых этими двумя учреждениями миссий на места. Эта подпрограмма будет также содействовать адаптации политики развивающихся стран в области развития к ситуациям, возникающим в условиях нового международного экономического порядка, а также содействовать включению заявок о предоставлении продовольственной помощи в обстоятельные планы развития.

ПОДПРОГРАММА 4: ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

a) Цель

ИЗ.97 Эта подпрограмма имеет целью предоставить информацию и существенную помощь правительствам посредством проведения оперативных исследований и деятельности по техническому сотрудничеству для поддержки национальных организаций, занимающихся предоставлением услуг в области социального обеспечения, и других соответствующих социальных услуг, уделяя особое внимание беднейшим слоям общества,

включая подготовку персонала в рамках мероприятий по комплексному местному развитию и техническому сотрудничеству между развивающимися странами.

б) Рассматриваемые проблемы

13.98 Хотя правительства проявляют все больший интерес к осуществлению комплексных программ местного развития, большинство из них склонны делать больший упор на экономические аспекты, в ущерб социальным компонентам, тем самым уменьшая максимальный позитивный результат этих программ, особенно в отношении слоев населения, находящихся в менее благоприятных условиях. Во-вторых, все больший упор на превентивные аспекты и аспекты развития в социальном обеспечении, о чем свидетельствуют рекомендации в области политики, исходящие от различных международных и региональных конференций министров, занимающихся вопросами социального обеспечения, создал необходимость реорганизации планирования, организации и предоставления услуг в области социального обеспечения. Многим правительствам, особенно правительствам наименее развитых, не имеющих выхода к морю, и островных стран, понадобится существенная соответствующая поддержка в виде оперативных исследований и технической помощи для осуществления необходимых мероприятий, предпочтительно с использованием экспертных услуг из развивающихся стран. В-третьих, в ряде развивающихся стран за последние годы был достигнут значительный прогресс в программировании социального обеспечения на оперативном уровне и в администрации социального обеспечения, однако информация об этом прогрессе не была должным образом распространена и предоставлена другим развивающимся странам. Наконец, критерием оценки любой программы является ее качество, техническая компетенция и уровень профессиональной подготовки и отзывчивость персонала, занимающегося этими программами, в силу этой причины в большинстве развивающихся стран основная необходимость ощущается в проведении постоянных обзоров и повышении уровня учебных программ.

с) Юридическое основание

13.99 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 2460 (XXIII) от 20 декабря 1960 года; 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года; 2718 (XXV) от 15 декабря 1970 года; 3348 (XXIX) от 17 декабря 1974 года; и 31/179 от 21 декабря 1976 года Генеральной Ассамблеи и резолюции 1139 (XLI) от 29 июля 1966 года; 1406 (XLVI) от 5 июня 1969 года; 1707 (LIII) от 28 июля 1972 года; и 2080 (LXII) от 13 мая 1977 года Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

13.100 Стратегия достижения этой цели с учетом нынешнего юридического основания в период действия среднесрочного плана будет включать: 1) оценку результатов национальных программ в области социального обеспечения в сопоставлении с мероприятиями по комплексному местному развитию и распространение информации в развивающихся странах об этом исследовании; 2) предоставление существенной поддержки

занимающимся оперативной деятельностью учреждениям в развивающихся странах в формулировании проектов/программ, с уделением особого внимания на необходимые затраты по техническим программам за счет средств, имеющихся внутри страны и за счет внешних источников;

3) руководство в определении соответствующих моделей программ, а также в определении экспертных, институциональных и других ресурсов, предпочтительно из других развивающихся стран; и 4) сотрудничество с региональными и межрегиональными консультантами по социальному обеспечению, региональными комиссиями и соответствующими неправительственными организациями для обмена информацией и усиления их деятельности в этой области.

i) Положение на конец 1979 года

13.101 К концу 1979 года роль и функция Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития в области социального обеспечения должна быть уточнена, особенно в контексте работы Всемирной конференции по техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС) 1978 года, и Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов 1979 года.

ii) Двухлетний период 1980-1981 годов

13.102 Будет начата работа по систематической оценке успехов и потребностей правительств в осуществлении программ по социальному обеспечению. Будет начато исследование промежуточных областей между социальным обеспечением и комплексным национальным развитием, а также других соответствующих областей. Будет проведен анализ программ действий в развивающихся странах, а также анализ максимального практического использования имеющихся ресурсов в рамках ТСРС. Будет также начата работа по глобальному обзору профессиональной подготовки персонала, занимающегося социальным обеспечением, и другого соответствующего персонала, с уделением особого внимания программам развития сельских районов и лучшему использованию возможностей ТСРС.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

13.103 Будет начата работа по созыву ориентированного на оперативную деятельность международного Технического совещания по аспектам услуг в области социального обеспечения в рамках Технического сотрудничества между развивающимися странами и в контексте комплексного развития сельских районов, - совещания, которое должно быть проведено в 1983 году. В 1982 году регионам будут предоставлены консультативные услуги в отношении передвижных учебных установок для подготовки персонала в области социального развития и в зависимости от реакции правительств, им будет оказана помощь в создании соответствующих проектов профессиональной подготовки. Центру Организации Объединенных Наций по социальному обеспечению и развитию для Азии и района Тихого океана, Европейскому центру по социальному обеспечению, подготовке кадров и научным исследованиям, расположенному в Вене, и предлагаемому Африканскому центру по подготовке кадров и исследованиям в области социального развития будет оказана

помощь в деле обмена технической информацией по профессиональной подготовке и исследованиям, а также, насколько это возможно, в деле координации их деятельности для достижения максимального увеличения ориентированных на цели развития услуг в области социального обеспечения и других соответствующих социальных услуг.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

13.104 По плану этой подпрограммы отсутствуют какие-либо виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

13.105 Ожидается, что к концу 1980 года прояснится картина в отношении роли и функций Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития в вопросах социального обеспечения, а также в отношении оперативных последствий работы Всемирной конференции по техническому сотрудничеству между развивающимися странами 1978 года и Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов 1979 года. К концу 1980 года правительствам и заинтересованным неправительственным организациям будет представлен Шестой обзор по вопросам подготовки кадров для социального обеспечения. Правительствам будут также предоставлены консультативные услуги и услуги технического сотрудничества в отношении предоставления ориентированных на цели развития услуг в области социального обеспечения, а также информация межрегиональных и региональных совещаний по вопросам услуг социального обеспечения, включая ресурсы, относящиеся к техническому сотрудничеству между развивающимися странами. Кроме того, между заинтересованными региональными исследовательскими и учебными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, будет создана система обмена информацией, и в эту систему будут включены национальные учреждения, занимающиеся вопросами социального обеспечения.

ПОДПРОГРАММА 5: УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В МЕРОПРИЯТИЯХ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ НА МЕСТНОМ И ПРОМЕЖУТОЧНОМ УРОВНЯХ

- a) Цель

13.106 Целью этой подпрограммы является предоставление информации и существенной поддержки правительствам-членам в их усилиях, предпринимаемых на оперативном уровне, с целью расширения участия широких масс в мероприятиях, направленных на цели развития и достижение более справедливого распределения получаемых благ путем проведения политики, использования подходов и методов, предназначенных для содействия более широкому участию населения в программах развития и проектах на местном и промежуточном уровнях.

- b) Рассматриваемые проблемы

13.107 Эффективность политики в области развития зависит от того, как эта политика воплощается в конкретные программы и проекты,

которые могут быть осуществлены на местном или промежуточном уровнях в стране. Учитывая различные условия и обстоятельства, существующие в различных географических районах одной же страны в плане физических, экологических, человеческих, организационных, социальных и культурных характеристик, элементы программ и проектов должны быть переориентированы и изменены, с тем чтобы соответствовать этим различным условиям. Опыт свидетельствует о том, что лучше всего это достигается в том случае, когда население, на благо которого направлены программы и проекты развития, активно сотрудничает с государственными властями при определении тех нужд, которые должна удовлетворять программа или проект, при определении их формы и содержания и при принятии решений относительно вклада населения в осуществление программы или проекта, или относительно распределения благ.

ИЗ.108 Межправительственные учреждения время от времени разрабатывают различные заявления и стратегию в области развития, в которых подчеркивается необходимость участия широких масс в мероприятиях в целях развития. Многие государства-члены признали важность более систематического включения социальных и экономических целей, средств и методов развития, для того чтобы оно в большей степени отвечало нуждам народа. Они подчеркнули это, осуществив ряд мероприятий, направленных на большее вовлечение широких масс в деятельность на цели развития. Однако эти меры часто не приводили к желаемым результатам из-за отсутствия понимания требований такого подхода на оперативном уровне, из-за недостаточной информации об успешных экспериментах в других странах, из-за факторов социально-экономического и культурного характера, сдерживающих более значительное вовлечение широких масс, и из-за организационных требований по мобилизации и использованию народных усилий и по контролю и оценке этих усилий на уровне проектов.

с) Юридическое основание

ИЗ.109 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются статья 15 резолюции 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года; и пункт 6 резолюции 1707 (LIII) от 28 июля 1972 года, пункт 6 резолюции 1929 (LVIII) от 6 мая 1975 года, пункт 2 резолюции 2069 (LXII) от 13 мая 1977 года и пункт 3 резолюции 2073 (LXII) от 13 мая 1977 года Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

ИЗ.110 Стратегия достижения этой цели в период среднесрочного плана будет включать: 1) разработку стратегии и методологии, основанных на современной практике государств-членов и научных знаниях академических кругов для увеличения вклада широких масс и для их вовлечения в процесс развития на местном и промежуточном уровнях; 2) обзор и оценку предложений по проектам в отношении всеобъемлющих программ развития на местном и промежуточном уровнях для определения и разработки принципов участия общины и компонентов организационного развития, которые будут содействовать эффективности таких программ;

3) разработку методологии контроля и оценки влияния проектов развития на социально-экономические условия бенефициариев, для которых они предназначены, в конкретных ситуациях; 4) разработку материалов для профессиональной подготовки государственных служащих на различных уровнях, инструкторов и руководителей общин по вопросам организации деятельности общины в целях развития и содействия их использованию в национальных программах и проектах профессиональной подготовки; 5) содействие обмену информацией о национальных программах действий общин в целях развития с помощью сети центров и национальных корреспондентов, являющихся составной частью технического сотрудничества между развивающимися странами; 6) оказание по просьбе государств-членов существенной поддержки деятельности по техническому сотрудничеству для содействия расширению роли широких масс и их организаций в планировании, осуществлении и управлении программами развития и проектами на местном и промежуточном уровнях, для которых требуется активная поддержка и которые непосредственно направлены на обеспечение их благ.

i) Положение на конец 1979 года

I3.III Комиссия социального развития обсудит на своей двадцать шестой сессии вопрос об участии широких масс как стратегию деятельности на уровне общин и национального развития; Всемирная конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов примет программу действий, которая будет включать участие широких масс и институциональное развитие, и будут сформулированы директивные принципы новой стратегии развития. Эти мероприятия будут представлять собой основные направления развития деятельности по техническому сотрудничеству в вопросах народного участия и институционального развития в поддержку инициатив государств-членов по содействию этим мероприятиям как стратегии развития на местном и промежуточном уровнях.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.II2 Будет проведен обзор различных институциональных моделей расширения участия населения в процессе развития на местном уровне с целью разработки директивных принципов деятельности консультативных служб правительств-членов. В 1982 году будет подготовлен к публикации доклад о практическом подходе и методике планирования, программирования и осуществления программ на уровне общин для использования государственным техническим персоналом. Будут изданы технические материалы по отдельным аспектам деятельности на уровне общины в целях местного развития для использования их в национальных учебных программах: один комплект материалов в 1980 году и один - в 1981.

I3.II3 Будет организовано два семинара: один в 1980 году и другой в 1981 для слушателей из учебных заведений развивающихся стран, которые приняли решение включиться в глобальную сеть обмена информацией и технического сотрудничества. В сотрудничестве с отдельными правительствами-членами будет начата разработка и применение систематического контроля и оценки результатов конкретных программ развития, получаемых бенефициариями, для которых они предназначены,

на местном и промежуточном уровнях. Будет проведен обзор и оценка проектных предложений по всестороннему развитию на местном и промежуточном уровнях для определения социальных последствий участия населения и компонентов институционального развития, и для определения их соответствия экономическим и другим целям конкретного проекта. Будет проведен обзор программ ПРООН по странам для определения тех социальных компонентов, которые могут содействовать укреплению других проектов, включенных в программу, существенная помощь будет предоставлена оперативным проектам общинного развития, развития сельских районов, населенных пунктов, всестороннего местного и регионального развития, освоения бассейнов рек и т.д., в которых содержатся компоненты участия населения, институционального развития, планирования, программирования и осуществления проектов на уровне общин. Будет также предоставлена помощь в определении, контроле и оценке проектов ВПП, предусматривающих деятельность на уровне общины.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

13.II4 Для выработки директив для консультативных служб правительств-членов будет проведен обзор для определения взаимосвязи между децентрализованной администрацией и процессом принятия решений по вопросам развития, включающим участие населения. Будет также подготовлено пособие для обучения местных руководителей к выполнению различных функций на уровне общин, таких как планирование с участием широких масс, мобилизация ресурсов, принятие решений на местном уровне и управление программами, проводимыми на уровне общины; это пособие предназначено для специалистов-практиков, занимающихся вопросами развития, инструкторов и местных руководителей. Кроме того, будет продолжена упомянутая выше деятельность, проводимая в двухгодичный период 1980-1981 годов.

e) Ожидаемые результаты

13.II5 Компетенция Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития в предоставлении консультативных услуг в вопросах участия населения, институционального развития и деятельности на уровне общин будет расширена за счет проведения обзоров и выработки директивных принципов в отношении институциональных характеристик децентрализованного принятия решений, и методология планирования, программирования и осуществления проектов на уровне общин. В той мере, в какой эта информация практически используется правительствами-членами, можно ожидать большего влияния на политику, проводимую в целях развития, планы и программы на местном и промежуточном уровнях. К концу 1983 года более 100 учебных учреждений развивающихся стран будут иметь благоприятную возможность обмениваться мнениями и опытом на ежегодно проводимых семинарах, которые сплотят их в процессе создания сети обмена информацией и технического сотрудничества. Обзор, определение и оценка проектов развития с точки зрения участия населения и его вклада в мероприятия, проводимые в целях развития, помогут обратить внимание правительств на этот важный компонент в процессе развития и на его важность с точки зрения распределения благ, получаемых в результате осуществления программ и проектов развития.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ 6/

А. Организация

1. Межправительственный обзор

13.II6 Работа секретариата в рамках этой программы рассматривается Конференцией африканских плановиков, Конференцией министров и Техническим комитетом экспертов, которые проводят свои совещания каждые два года. Последние совещания состоялись в феврале и марте 1977 года соответственно. Настоящий план не был утвержден этими органами. Однако он составлен с учетом основных положений программы деятельности, утвержденной шестой сессией Конференции африканских плановиков, состоявшейся в августе 1976 года.

2. Секретариат

13.II7 Органом секретариата, ответственным за осуществление этой программы, является Отдел социально-экономических исследований и планирования, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года работают 14 сотрудников категории специалистов, из которых один получает оклад из внебюджетных источников. В отделе по состоянию на 31 декабря 1977 года имелись следующие подразделения:

<u>Организационные подразделения</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		<u>Всего</u>
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные средства</u>	
1. Канцелярия начальника Отдела	1	-	1
2. Социально-экономические обследования и обзоры, включая работу по наименее развитым странам	5	1	6
3. Социально-экономическое исследование, планирование и прогнозирование	4	-	4
4. Налоговые, валютные и финансовые проблемы на национальном уровне	3	-	3
Итого	13	1	14

6/ Настоящий план был подготовлен ЭКА на основе прежней крупной программы, входящей в категорию планирования, прогнозирования и политики в целях развития. Поэтому он не отражает полностью пересмотренные структуры программы под новым заглавием "Проблемы и политика в области развития".

3. Предполагаемое завершение мероприятий

I3.II8 Предполагается завершить следующие части программы, описанные в пункте 9.I4 в Предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 7/:

- i) в 1978-1979 годах: 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.6, 1.7, 2.1 и 2.5;
- ii) в 1980-1981 годах: 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.6, 1.7, 2.3 и 2.5.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

I3.II9 В настоящее время ведется работа по обзору и оценке посредством сбора информации, обрабатываемой статистическим отделом, Отделом международной торговли, Промышленным отделом, Отделом по сельскому хозяйству и Отделом социального развития и регионального сотрудничества, а также посредством проведения обсуждений политических аспектов с Отделом по координации политики и программ. Деятельность, касающаяся наименее развитых стран, координируется через Комитет по связям между отделами, который обслуживается органом по контролю, расположенным в Отделе. Подготовка документации для восьмой Конференции плановиков предполагает тесное сотрудничество с Отделом по государственно-административной деятельности и Институтом экономического развития и планирования в Сенегале. Функции отдела социально-экономических исследований и планирования аналогичны функциям Центра планирования, проектирования и политики в целях развития, с которым он поддерживает регулярные контакты. Помимо этого Отдел поддерживает контакты с Научно-исследовательским институтом социального развития Организации Объединенных Наций в Женеве для обмена идеями, изданиями и пособиями в связи с дальнейшим уточнением унифицированного подхода к анализу и планированию вопросов развития и его практическим применением в условиях, присущих африканским странам.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

I3.I20 Отдел поддерживает контакты с МОТ в деле планирования основных потребностей. Прилагаются также совместные с ЮНКТАД усилия в вопросах, связанных с прогнозированием экономики африканских стран в целях определения возможных темпов развития для стран Африки, включая ее наименее развитые страны.

3. Подразделения, с которыми в течение 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

I3.I21 Предполагается осуществление совместных важных мероприятий с Отделом по сельскому хозяйству, Промышленным отделом, Отделом международной торговли, Отделом социального развития, Отделом государственно-административной деятельности и с Отделом по координации политики и программ, а также с МОТ, ФАО и ЮНКТАД.

7/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

13.122 Есть все основания полагать, что долевое распределение ресурсов по подпрограммам будет приблизительно таким, как это показано в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

Наименование подпрограмм	1978-1979 гг.			1980-1981 гг.			1982-1983 гг.		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные средства	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные средства	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные средства	Всего
1. Социально-экономические обследования и обзоры	40	-	40	37	-	37	34	-	34
2. Социально-экономическое прогнозирование и планирование	48	-	48	41	-	41	43	-	43
3. Налоговые, валютные и финансовые вопросы на национальном уровне	12	-	12	22	-	22	23	-	23
	100	-	100	100	-	100	100	-	100

D. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОБЗОРЫ

а) Цель

I3.I23 Целью настоящей подпрограммы является проведение исследований и оценки прогресса, достигнутого в осуществлении целей и задач Международной стратегии развития в целом и стратегии для региона, принятых, в частности ЭКА, и определение эффективности внутренних, региональных и международных мер в области политики в деле достижения целей и целевых показателей, установленных на национальном, региональном и международном уровнях.

б) Рассматриваемая проблема

I3.I24 В 80-е годы следующие проблемы, которые, по всей вероятности, встанут перед развивающимися странами Африки, будут изучены в исследованиях и обзорах: серьезное отставание в сельскохозяйственном производстве; возросшая бедность масс; нехватка основных аграрно-сырьевых товаров, в которых нуждаются группы населения с низким доходом; безработица, неполная занятость; зависимость от развитых стран; увеличение дефицита платежного баланса и торгового баланса с другими странами; инфляция и высокая стоимость энергии – это будет сделано, с тем чтобы указать правительствам на необходимость пересмотра целей и показателей или внесения изменений в политику, планы, программы и проекты.

с) Юридическое основание

I3.I25 Юридическим основанием для этой подпрограммы является пункт 85 8/ доклада ЭКА о работе ее второй сессии; резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года о Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций; резолюции 218 (X) 8/ и 238 (XI) о стратегии развития Африки в 70-е годы и 187 (IX) 8/ ЭКА.

а) Стратегия и результаты

1) Положение на конец 1979 года

I3.I26 К концу 1979 года будут завершены следующие мероприятия:

а. ежегодный обзор текущего экономического и социального развития и политики в странах-членах Комиссии (будет издано в качестве части II Ежегодного обзора экономических и социальных исследований в Африке) (1978 и 1979 годы);

8/ Мандат действует уже более пяти лет.

b. "Обзор и оценка прогресса, достигнутого в осуществлении целей и показателей второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций в Африке за двухгодичный период" (будет издано в качестве части I "Ежегодного обзора экономических и социальных исследований в Африке") (1978 год);

c. "Ежегодный обзор текущего экономического и социального развития и политики в регионе" (будет издан в качестве части I "Обзора" за 1979 год). Отдельно будут изданы результаты обзора относительно самообеспеченности продовольствием в регионе ЭКА;

d. "Обзор развития наименее развитых стран Африки за двухгодичный период" в качестве составной части "Ежегодного обзора экономических и социальных условий" в части I, 1978 год;

e. продолжение более детального исследования экономических и социальных условий наименее развитых стран Африки. Ежегодные обследования и обзоры будут распространены среди правительств-членов ЭКА до их обсуждения на седьмой сессии Конференции африканских плановиков в 1978 году и на 14-й сессии Комиссии в 1979 году. Специальные темы - "Образование" и "Занятость" (которые были обсуждены в "Обзоре" за 1977 год) и "Самообеспеченность продовольствием" (которая должна быть обсуждена в "Обзоре" за 1979 год) - будут включены в проекты Отдела по государственно-административной деятельности и Отдела по сельскому хозяйству соответственно.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.I27 Будет завершен обзор социально-экономического развития и политики в странах Африки и в регионе в целом, а также обзор и оценка прогресса стран Африки, включая ее наименее развитые страны, в осуществлении новых стратегий развития и в выполнении установленных целевых показателей. Результаты обследований и обзоров будут распространены среди правительств-членов ЭКА для обсуждения на восьмой сессии Конференции африканских плановиков в 1980 году и на пятнадцатой сессии Комиссии в 1981 году.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.I28 Будет произведена оценка значимости, содержания и объема обзора в области разработки политики, научных исследований и технологии. По мере достижения определенных результатов обзор будет по-прежнему издаваться с соответствующими изменениями. Результаты обзора будут распространены среди правительств-членов ЭКА для обсуждения на девятой сессии Конференции африканских плановиков в 1982 году, а также представлены Исполнительному комитету и шестнадцатой сессии Комиссии в 1982 году.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридические основания для их осуществления

I3.I29 В рамках плана этой подпрограммы нет видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

13.130 Правительства-члены, законодательные органы ЭКА, Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея и международное сообщество получают информацию относительно достижений и проблем, стоящих перед странами-членами ЭКА в области социально-экономического развития. Как ожидается, это поможет обсуждению общих африканских проблем, обмену информацией относительно эффективности проводимой политики и необходимости разработки соответствующей политики на национальном, региональном и международном уровнях.

ПОДПРОГРАММА 2: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

а) Цель

13.131 Целью настоящей подпрограммы является проведение социально-экономического исследования по конкретным проблемам развития Африки для определения политики и распространения опыта некоторых стран в решении своих социально-экономических проблем среди других стран; разработка соответствующих методов планирования, программирования и прогнозирования, в частности в области унифицированного подхода к планированию и анализу вопросов развития для удовлетворения основных потребностей, приемлемых для африканских стран; и проведение работы по прогнозированию экономики стран Африки в целях обеспечения руководящих указаний относительно долгосрочных возможностей государств-членов в области развития.

б) Рассматриваемая проблема

13.132 Результаты планирования не всегда оправдывали ожидания стран Африки, когда оценка показывала, что национальные планы, установленные ранее, к периоду завершения каждого плана не достигались. Росла бедность среди масс. Проявлялась значительная нехватка в обеспечении основными товарами, увеличивалось неравенство в доходах, а безработица, в особенности среди молодежи, получившей образование, росла. Поскольку при нынешней системе планирования не удалось справиться с этими проблемами, внимание уделяется а) работе по совершенствованию методов планирования и осуществлению планов в целях повышения их эффективности в решении этих проблем и б) обеспечению приемлемых основ и руководящих указаний для планирования посредством проведения прогнозов экономики африканских стран.

с) Юридическое основание

13.133 Юридическим основанием для этой подпрограммы является пункт 61 ^{9/} доклада ЭКА о ее первой сессии; резолюция 105 (VI) Комиссии о создании Конференции африканских плановиков; резолюции 979 (XXVI) ^{9/} и 777 (XXX) Экономического и Социального Совета; резолюции 187 (IX), 257 (XII) и 260 (XII) Комиссии и резолюция 3508 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года.

^{9/} То же самое.

a) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

IЗ.134 Будет завершена работа по оценке осуществления политики исключительно в интересах местного населения в африканских странах и предварительные результаты работы по прогнозированию на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Результаты этих исследований будут представлены седьмой Конференцией африканских плановиков в 1978 году, Комитету экспертов, Исполнительному комитету и впоследствии четырнадцатой сессии Комиссии в 1979 году. Исследование оценки политики исключительно в интересах местного населения будет включено также в соответствующие проекты Отдела по административно-государственной деятельности.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

IЗ.135 Основная работа будет заключаться в том, чтобы разработать и приступить к осуществлению стратегии развития Африки и создать общую структуру прогнозирования для осуществления стратегии. Таким образом, результаты деятельности в течение этого периода будут заключаться в работе над стратегией развития Африки на 80-е годы и над обеспечением структуры и руководства для планирования и прогнозирования экономики стран Африки.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

IЗ.136 Стратегия будет заключаться в деятельности по принятию соответствующих и усовершенствованных методов планирования, что будет включать последующую работу по применению унифицированного подхода к планированию и анализу развития с учетом условий, присущих странам Африки; и планированию для обеспечения основных потребностей. Будет осуществлен также третий этап непрерывной работы по прогнозированию для возможного третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

IЗ.137 В рамках плана этой подпрограммы нет видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

IЗ.138 Следует достичь реалистического определения путей роста стран Африки и добиться такого положения, при котором правительства-члены будут лучше понимать имеющиеся пути и меры, которые они должны принять для решения главных проблем, как-то: разрыва в торговле и нехватка сбережений, отсутствие равновесия в предложении и спросе на основные экспортные сырьевые товары и нехватка капиталовложений для удовлетворения импортных потребностей, удовлетворение основных нужд и расширение регионального сотрудничества в целях определения областей, в

которых может осуществляться такое сотрудничество. Ожидается, что к 1983 году ряд стран примет унифицированный подход в планировании для удовлетворения основных потребностей, что позволит распространению этой системы планирования в 80-х годах среди всех стран-членов ЭКА и ее корректировке и адаптации с учетом условий и проблем, существующих в Африке.

ПОДПРОГРАММА 3: НАЛОГОВЫЕ, ВАЛЮТНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

а) Цель

13.139 Целью настоящей подпрограммы является оказание помощи государствам-членам в разработке мер для соответствующей валютной и финансовой политики для стимулирования роста притока валютных и финансовых средств и их оптимального использования в целом, мобилизации и направлении внутренних сбережений на осуществление высокопроизводительных и совершенных программ и проектов, направленных на борьбу с безработицей и с нищетой масс в частности; и оказание помощи странам-членам в создании соответствующих валютных и финансовых учреждений, в особенности таких, которые предназначены для сельских районов и для обслуживания других отстающих отраслей страны.

б) Рассматриваемая проблема

13.140 Имеется ряд несоответствий в политике и мерах, направленных на поощрение значительного и растущего притока финансовых средств для ускорения развития. В частности, ощущается серьезная нехватка в накоплении и мобилизации внутренних сбережений в африканских странах. Это зачастую ограничивает возможности правительств и их учреждений-исполнителей в финансировании проектов и программ, имеющих первостепенное значение, и, следовательно, ставит под угрозу успешное осуществление планов развития. Недостаток роста финансовых ресурсов в целом и в обеспечении и мобилизации внутренних сбережений для продуктивного использования вызван отчасти отсутствием необходимого круга финансовых инструментов и льгот для поощрения сбережений, а также несовершенством сети финансовых учреждений, в особенности в сельских районах, где проживает большая часть населения, которая платит чрезмерно высокие проценты за кредиты, ограничивая тем самым свои возможности повышать отдачу от своих существующих вложений в сферу производства.

с) Юридическое основание

13.141 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 87 (V) 10/, 98 (VI) 10/, 117 (VI) 10/, 19 (IX) 10/ и 218 (X) 10/ ЭКА и резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года.

10/ То же самое.

d) Стратегия и результаты

i) Положение на конец 1979 года

I3.I42 В целях содействия проведению оценки расхождений в политике и мерах, направленных на увеличение роста финансового притока для финансирования программ развития, к 1979 году будут завершены следующие исследования: рост и структура финансовых учреждений и валютная и финансовая политика в некоторых странах Африки; и валютная и финансовая политика для увеличения числа рабочих мест в некоторых странах Африки. Результаты исследований будут представлены седьмой сессии Конференции африканских плановиков в 1978 году и будут включены также в соответствующие проекты Отдела международной торговли и финансов и Отдела по государственно-административной деятельности.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.I43 Будут проводиться более глубокие исследования в области валютной и финансовой политики и конкретные исследования по финансовым учреждениям. Результат деятельности будет заключаться в исследованиях валютной и финансовой политики для мобилизации внутренних сбережений и роли банков национального развития и других небанковских финансовых учреждений в качестве инструмента экономического развития.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.I44 Будут прилагаться усилия для завершения исследований в области валютной и финансовой политики, а также исследований учреждений для мобилизации и размещения финансовых средств. Результаты этой деятельности будут заключаться в исследованиях валютной и финансовой политики, необходимой для создания льготных условий капиталовложениям и изменения роли коммерческих банков и страховых компаний в содействии развитию посредством обеспечения капитала.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридические основания для их осуществления

I3.I45 В рамках этой подпрограммы нет видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I3.I46 Ожидается, что эта программа будет содействовать выработке соответствующих мер в области налоговой и валютной политики, сбережений и капиталовложений, в удовлетворении основных потребностей и в совершенствовании распределения доходов, в создании необходимых валютных и финансовых учреждений и в улучшении притока финансовых средств, необходимых для финансирования развития.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ 11/

А. Организация

1. Межправительственный обзор

ИЗ.147 Работа секретариата в рамках этой программы рассматривается старшими экономическими советниками правительства ЭКЕ, которые проводят свои совещания ежегодно. Последнее совещание состоялось в феврале 1978 года. Представление настоящего плана было утверждено данным органом.

2. Секретариат

ИЗ.148 Органом секретариата, который несет ответственность за осуществление этой программы, является Отдел прогнозирования и программирования и Отдел общего экономического анализа, в которых по состоянию на 31 декабря 1977 года работают 27 сотрудников категории специалистов, из которых ни один не получает оклады из внебюджетных источников.

<u>Организационные подразделения</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		<u>Всего</u>
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные средства</u>	
Отдел общего экономического анализа	20	-	20
Отдел прогнозирования и программирования	<u>7</u>	<u>-</u>	<u>7</u>
Итого	27	-	27

3. Предполагаемое завершение мероприятий

ИЗ.149 Предполагается завершить следующие части программы, описанные в пункте 6.10 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 12/:

- i) в 1978-1979 годах: I.4 и I.8;
- ii) в 1978-1981 годах: нет.

11/ Настоящий план был подготовлен ЭКЕ в рамках прежней крупной программы категории планирования, прогнозирования и политики в целях развития. Поэтому он не отражает в полной мере пересмотренную структуру программы под новым заглавием "Проблемы и политика в области развития".

12/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

I3.I50 Официальная координация осуществляется с другими отделами ЭКЕ.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

I3.I51 Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций осуществляется через Целевую группу АКК в деятельности по долгосрочным целям развития.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

I3.I52 Важные совместные мероприятия предполагается осуществить совместно с Отделом секретариатского обслуживания по экономическим и социальным вопросам, Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам в Центральных учреждениях.

С. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: ПЛАНИРОВАНИЕ, ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПОЛИТИКА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

а) Цель

I3.I53 Целью настоящей программы является оказание помощи правительствам в подготовке их долгосрочных планов, программ и политики с учетом региональных и международных перспектив и политики, а также определение чрезвычайных проблем долгосрочного характера, представляющих общий интерес, в особенности в районах, в которых региональное и международное сотрудничество может оказаться эффективным для содействия долгосрочному и социальному развитию.

б) Рассматриваемая проблема

I3.I54 Ряд ключевых директивных мер длительного характера требует взаимосвязанной макроэкономической структурной основы, и поэтому они включены в национальные долгосрочные планы и программы; это положение касается принятия решений в области капиталовложений или учрежденческих корректировок в ряде отраслей, контролируемых правительством как в странах с рыночной экономикой, так и в странах с централизованным плановым хозяйством. Возрастающая взаимозависимость стран делает международное сотрудничество существенно важным в подготовке и осуществлении национальных планов и политики. Необходимость в программе такого вида как на региональном, так и на международном уровнях ясно проиллюстрировала в ряде резолюций и

решений, в которых содержится просьба к заинтересованным органам Организации Объединенных Наций произвести оценку региональных и межрегиональных долгосрочных тенденций и политики. В основе этих решений лежит растущая озабоченность в связи со структурным нарушением экономической взаимосвязи между странами и регионами, для урегулирования которых требуется переориентация ряда национальных планов, программ и политики в рамках взаимосвязанной региональной и международной структурной основы.

с) Юридическое основание

ИЗ.155 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются пункты 1-5 резолюции 3508 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года; пункты 1-7 решения E (XXVII) и решения G (XXXII) ЭКЕ; и пункты I-6 резолюций 2 (XXVII) и пункты 1-7 резолюции G (XXXII) ЭКЕ.

а) Стратегия и результаты

i) Положение на конец 1979 года

ИЗ.156 Деятельность по программе на настоящем этапе сконцентрирована на подготовке основного доклада, озаглавленного "Всеобъемлющий экономический прогноз для стран региона ЭКЕ до 1990 года". Должна быть завершена подготовка, связанных с этим отраслевых или межотраслевых докладов в, таких областях как проблема окружающей среды, водоснабжения, обеспечения жильем и жилищного строительства, энергии и основных продовольственных товаров. Работу над подготовкой этих докладов ведет Комиссия и ее вспомогательные органы, в частности старшие экономические советники правительств стран ЭКЕ. Эти доклады будут широко распространены в 1979 году среди руководящих директивных органов правительств стран ЭКЕ, а также среди групп экспертов в рамках структуры ЭКЕ.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

ИЗ.157 В 1980-1981 годах основное внимание будет, по всей вероятности, уделяться двум главным направлениям этой программы. Будут подготовлены новые региональные перспективы до 2000 года и будет активизирована деятельность, с тем чтобы увязать долгосрочные тенденции и политику ЭКЕ с другими странами мира. Эти цели будут достигнуты благодаря следующей стратегии:

а. На ежегодных сессиях большинства вспомогательных органов ЭКЕ, в частности старших экономических советников правительств ЭКЕ, будет рассматриваться общая экономическая перспектива. Комиссия будет не только ежегодно рассматривать этот проект, но также будет принимать необходимые меры для, по возможности, тесной интеграции всей смежной деятельности ее вспомогательных органов.

б. Важные составные части этой программы будут касаться основных продовольственных товаров и энергии; науки и техники; торговли и промышленного сотрудничества; и факторов долгосрочного роста. Секретариат ЭКЕ предпримет ряд исследований для представления их результатов совещаниям и семинарам экспертов.

с. И впредь будет оказываться помощь правительствам стран в улучшении методов планирования и программирования посредством распространения опыта правительств стран ЭКЕ в деле использования соответствующей технологии в средне- и долгосрочном планировании, программировании и прогнозировании. Будет проведен семинар по путям и методам разработки национальных планов, программ и прогнозов, и будет проводиться ежегодный обмен библиографической информацией по вопросам моделей планирования.

д. Будет издан "Европейский экономический обзор" и "Экономический бюллетень для Европы" (включая специальный раздел о развитии торговли). По темам, представляющим особый интерес, в частности по торговле в регионе, будут осуществляться специальные исследовательские проекты.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.I58 В течение этого двухгодичного периода будет, по всей вероятности, завершена оценка долгосрочных тенденций и перспектив до 2000 года. Будет проводиться дальнейшая работа по новой международной стратегии развития и, в частности, по долгосрочным проблемам, представляющим общий интерес, которые могут быть определены в рамках общей перспективы. Как и в предыдущий двухгодичный период, стратегия будет включать следующие мероприятия: проведение ежегодных сессий большинства вспомогательных органов ЭКЕ для обзора и оценки перспективной деятельности; и проведение исследований по важным составным частям, таким как основные продовольственные товары и энергия; наука и техника; торговля и промышленное сотрудничество.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридические основания для их осуществления

I3.I59 В рамках плана этой подпрограммы нет видов деятельности, которые имеют второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I3.I60 На уровне стран около 20 членов региона ЭКЕ принимают участие в разработке перспективного плана ЭКЕ. В настоящее время не известно, в какой мере они фактически произведут переориентацию своих долгосрочных планов и программ в свете перспектив, разработанных ЭКЕ, однако в целом ожидается, что они будут систематически использовать информацию, содержащуюся в разработанных ЭКЕ перспективах. На региональном уровне перспективы, разработанные ЭКЕ, будут использоваться большинством отраслевых органов Комиссии. Ожидается, что они произведут пересортировку своих программ деятельности с учетом чрезвычайных проблем, представляющих общий интерес и указанных в Перспективах ЭКЕ. На международном уровне ЭКЕ внесет значительный вклад в разработку новой международной стратегии развития.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ 13/

А. Организация

Г. Межправительственный обзор

13.161 Работа секретариата по этой программе рассматривается Экономической комиссией для Латинской Америки (ЭКЛА), сессии которой проводятся каждые два года. Последняя сессия проходила в апреле-мае 1977 года. Настоящий план этим органом еще не утвержден.

2. Секретариат

13.162 Подразделения секретариата, несущие ответственность за эту программу, - это Отдел экономического развития (подпрограммы 1-6), который по состоянию на 31 декабря 1977 года располагал 24 сотрудниками категории специалистов, выделенными для осуществления этой программы, причем никто из них не содержится за счет внебюджетных ресурсов; Центр экономических прогнозов (подпрограммы 7 и 8), который по состоянию на 31 декабря 1977 года располагал шестью сотрудниками категории специалистов, из которых один содержится за счет внебюджетных ресурсов; и Латиноамериканский институт экономического и социального планирования (ИЛПЕС) (подпрограммы 9-12), который по состоянию на 31 декабря 1977 года располагал 21 сотрудником категории специалистов, 15 из которых содержатся за счет внебюджетных ресурсов.

Организационное подразделение	Сотрудники категории специалистов		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные ресурсы	Итого
Отдел экономического развития	24	-	24
Центр экономических прогнозов	5	1	6
Латиноамериканский институт экономического и социального планирования (ИЛПЕС)	6	15	21
	35	16	51

13/ Данный план был подготовлен ЭКЛА по прежней основной категории программы "Планирование, прогнозирование и политика в целях развития". Поэтому он не полностью отражает реорганизованную структуру программы по новому заголовку "Проблемы и политика развития".

3. Расхождения между нынешней административной структурой и предлагаемой структурой программы

I3.I63 ИЛПЕС в 1977 году были поручены новые функции, с тем чтобы поддерживать сотрудничество и координацию между латиноамериканскими учреждениями, ведающими вопросами планирования (резолюция первой Конференции министров и глав плановых ведомств, проходившей в Каракасе с 13 по 16 апреля 1977 года, и резолюция 37Г (XVII) Комиссии).

4. Ожидаемое завершение

I3.I64 Как ожидается, будут завершены следующие элементы программы, изложенной в пункте 8.I6 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов II/:

- i) В 1978-1979 годах: I.3 и I.4.
- ii) В 1980-1981 годах: I.1 и I.2.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

I3.I65 Официальная координация осуществляется через обычные каналы Отдела программ исполнительного секретариата. Координация поддерживается с Латиноамериканским демографическим центром (СЕЛАДЕ) и ИЛПЕС с Департаментом технического сотрудничества в целях развития.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

I3.I66 Официальная координация по вопросам оценки и прогнозов поддерживалась через Рабочую группу АКК по перспективным целям развития. ИЛПЕС в целях координации поддерживает официальные связи с Программой развития Организации Объединенных Наций.

3. Подразделения, с которыми, как ожидается, будут проведены важные совместные мероприятия в период 1980-1983 годов

I3.I67 Центр экономического прогнозирования сохранит свои официальные связи с Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития Департамента по международным экономическим и социальным вопросам с Секцией по вопросам валюты, финансов и развития ЮНКТАД и с секциями прогнозирования ФАО и ЮНИЦО через соответствующие совместные отделы ЭКЛА. ИЛПЕС будет осуществлять совместные мероприятия с ПРООН в плане финансирования и совместных действий в области подготовки кадров, консультативных услуг и исследовательских мероприятий в сотрудничестве с плановыми учреждениями.

С. Распределение средств по подпрограммам

13.168 Тенденция процентного распределения ресурсов по подпрограммам, как ожидается, будет приблизительно такой, как указано в таблице ниже:

Распределение средств по подпрограммам^{а/}
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 гг.			1980-1981 гг.			1982-1983 гг.		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Итого	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Итого	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Итого
1. Анализ экономических тенденций	27	-	18	19	-	13	21	-	14
2. Выработка стратегии и политики	27	-	18	34	-	24	29	-	20
3. Экономическая политика и планирование в Центральной Америке	5	-	3	4	-	3	3	-	2
4. Анализ политики государственного сектора в Мексике	-	-	-	2	-	2	5	-	4
5. Долгосрочный экономический анализ	3	-	2	3	-	2	3	-	2
6. Краткосрочный экономический анализ	7	-	5	5	-	4	6	-	4
7. Оценка и среднесрочные и долгосрочные перспективы развития в Латинской Америке	4	1	3	4	2	4	4	2	4

Подпрограмма	1978-1979 гг.			1980-1981 гг.			1981-1983 гг.		
	Регу-	Вне-	Ито-	Регу-	Вне-	Ито-	Регу-	Вне-	Ито-
	ляр-	бюд-		ляр-	бюд-		ляр-	бюд-	
жет	жет-	Ито-	жет	жет-	Ито-	жет	жет-	Ито-	
	ные	го		ные	го		ные	го	
	источ-			источ-			источ-		
	ники			ники			ники		
8. Экономическое прогнозирование	10	5	9	10	4	8	10	4	8
9. Консультативное обслуживание	4	42	16	4	38	15	4	37	15
10. Подготовка кадров	4	23	10	4	26	11	4	26	11
11. Исследования	8	17	11	7	17	10	6	19	10
12. Сотрудничество между плановыми учреждениями	2	11	5	2	13	5	3	12	6
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

а/ В результате округления совокупность компонентов может не соответствовать общей сумме.

Д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ТЕНДЕНЦИЙ

а) Цель

I3.I69 Цель этой подпрограммы - ежегодно подготавливать систематический и сравнимый доклад об основных аспектах и показателях экономической эволюции региона; оценить значение установленных фактов и тенденций в свете общих критериев, определенных Организацией Объединенных Наций, и в частности содержащихся в Международной стратегии развития для второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций; и оказывать содействие усилиям национальных статистических и информационных служб в целях дальнейшего расширения сферы охвата на основе стандартных критериев.

в) Рассматриваемая проблема

I3.I70 Хотя в последние годы имело место весьма значительное улучшение потока периодической информации по латиноамериканскому развитию, последовательные и продолжающиеся усилия необходимы для улучшения этого охвата, с тем чтобы охватить аспекты, которые в настоящее время не рассматриваются должным образом, например социальные показатели, и с тем чтобы достичь сопоставимости данных по различным странам. Поэтому это вопрос количественных и качественных ограничений и недостатков, которые должны быть ликвидированы, с тем чтобы создать надежную картину того, что происходит в экономическом и социальном плане. Достигнутый прогресс будет полезен для отдельных стран, для регионального анализа в целом и для понимания основных фактов и тенденций в мировом масштабе.

с) Юридическое основание

I3.I71 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 310 (XIV), 320 (XV) и 328 (XV) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

I3.I72 Достижение вышеупомянутых целей потребует весьма тесного взаимодействия со статистическими и общими информационными органами стран региона; попытка обеспечения этого предпринимается через прямые связи между статистическими отделами, отделами экономического развития и другими отделами и специализированными учреждениями и через вклад субрегиональных отделений ЭКЛА. Наконец, по мере необходимости, будут организованы специальные миссии по сбору и оценке сообщений в конкретных странах и учреждениях.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.I73 Данная подпрограмма должна поддерживать и, если возможно, укреплять работу, ведущуюся в указанном выше направлении, и можно предположить, что ее следует активизировать в двух исключительно важных аспектах: во-первых, в том, что касается улучшения информационного охвата в областях, в которых к настоящему времени проявлялась наибольшая слабость либо в плане надежности, широты частности, либо в плане отсутствия сопоставимости по странам или периодам; и, во-вторых, в том, что касается необходимости увеличения в будущем возможностей качественного анализа, который позволит определить важнейшие проблемы региона и таким образом сделать оценку тенденций в свете руководящих принципов, изложенных в исследованиях и резолюциях Организации Объединенных Наций. Эти предложения и задачи означают, что ежегодные обследования, а также поддержание и совершенствование их основных регистров должны периодически корректироваться с тем, чтобы они отвечали новым потребностям заинтересованных стран и международного сообщества.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.I74 Поскольку предлагаемые цели не прекращают существования с течением времени, разумно ожидать, что работа по их достижению будет продолжена в этом двухгодичном периоде, с тем чтобы желаемый прогресс был достигнут во всех участвующих странах, между которыми по-прежнему сохраняются весьма существенные различия в том, что касается количества, надежности и аналитического потенциала собираемых данных.

iv) Стратегические мероприятия, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.I75 По плану данной подпрограммы не предусматривается проведение никаких мероприятий, которые имели бы второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I3.I76 Улучшение в развитии потока периодической информации и систем информации о социально-экономической эволюции региона оказывает различное воздействие в зависимости от учреждений и лиц, использующих эти системы. Во-первых, он имеет исключительную ценность для властей и технических специалистов рассматриваемых стран и для осуществления обследований по странам, в частности, в тех случаях, когда эти данные делают возможным сопоставление результатов с результатами по другим аналогичным странам. Во-вторых, они являют собой ценный материал для исследований по регионам, индивидуальным странам или группам стран, осуществляемых специализированными учреждениями, в частности теми, которые входят в систему Организации Объединенных Наций. Наконец, они являют собой важный вклад в работу информационных и исследовательских центров за пределами региона, которые заинтересованы в фактах, тенденциях и различных проблемах мировой экономики.

ПОДПРОГРАММА 2: ВЫРАБОТКА СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИКИ

a) Цель

I3.I77 Цель этой подпрограммы - провести обзор различных стратегических вариантов, которые могут быть рекомендованы для данного региона, для групп стран или отдельных стран, в том что касается ориентации и целей их социально-экономического развития; для обзора и обсуждения методов и инструментов экономической политики, которые могут оказаться полезными для реализации намеченных целей; и для передачи в распоряжение стран-членов, их основных учреждений и научно-исследовательских институтов результатов и предложений, полученных при выполнении упомянутых задач.

в) Рассматриваемые проблемы

I3.I78 В течение некоторого времени в прошлом в регионе существовало определенное неудовлетворение в том, что касается некоторых форм и последствий социально-экономического развития в течение последних десятилетий. Появилась возможность определить некоторые проблемы и ситуации, которые составляют решающие области исследований и которые главным образом касаются недостатков, вытекающих из внешних сношений Латинской Америки, неравного распределения результатов технического развития и производственного прогресса и отсутствия стабильности экономического развития, которое отражается главным образом в инфляционном давлении и колебании темпов роста. Однако этот процесс еще не отражен во всеобщих и конкретных предложениях относительно стратегии, которая в настоящее время или в будущем может устранить эти недостатки и открыть путь к путям развития, более соответствующим концепциям и целям, четко изложенным в международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и в большом числе других документов, поступающих от международных учреждений. Очевидно, оказалось невозможным добиться значительного прогресса в исследовании и выработке экономической политики, пригодной для достижения предлагаемых целей.

с) Юридическое основание

I3.I79 Юридическим основанием для данной подпрограммы является резолюция 290 (XIII) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

і) Положение в конце 1979 года

I3.I80 После осуществления ряда исследований, опубликованных в последние годы, к концу 1979 года станет возможным провести работу по разработке латиноамериканской стратегии развития и стратегии некоторых стран, которая прольет свет на имеющиеся варианты, с тем чтобы достичь развития такого рода, который совмещает динамизм, социальное равенство и большую независимость и стабильность по отношению к внешним факторам, чего требуют документы, касающиеся Международной стратегии развития. Хотя это не единственная процедура, можно предположить, что использование цифровых экспериментальных моделей позволит значительно более тщательно и последовательно рассмотреть различные целесообразные методы, а также виды проблем, которые возникнут, если окажется невозможным видоизменить характер преобладающих способов развития. Такая работа сделает также возможной более правильную оценку и определение руководящих принципов и инструментов экономической политики, которые необходимо использовать для реализации целей, указанных для вариантов, расцениваемых как желательные и возможные.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

I3.181 Определенные перспективы дают основание предполагать, что будет возможным по-прежнему оказывать поддержку применению стратегических методов, касающихся региона в целом, но, безусловно, будет необходимо переместить центр внимания в направлении все более подробной работы над проблемами отдельных стран или работы по группам аналогичных стран. В то же время вполне можно считать, что социальные и культурные вопросы, связанные со способами развития, приобретут относительно большее значение ввиду возросшего запаса данных по этим вопросам и лучшего знакомства с ними в результате междисциплинарных вкладов.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I3.182 В свете вышесказанного можно ожидать, что в этом периоде работа в прежнем направлении будет осуществляться более интенсивно и ведущее место будут занимать исследования по стратегии и политике на уровне стран, а также исследования конкретных социально-экономических отраслей в рамках каждой страны.

iv) Стратегические мероприятия, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридические основания для их осуществления

I3.183 По плану данной подпрограммы не предусмотрено проведение никаких мероприятий, которые имели бы второстепенное значение.

e) Ожидаемый результат

I3.184 Помимо вклада в лучшее понимание положения в Латинской Америке и в ее отдельных странах ожидается, что деятельность по этой подпрограмме приведет к важным достижениям в концепциях и практике планирования. Эта деятельность окажет содействие технической подготовке кадров специалистов и других должностных лиц учреждений, связанных с данным регионом, и в то же время она позволит уточнить точку зрения властей и общественности в отношении затрагиваемых вопросов. Проведение семинаров и курсов повышения квалификации, обмен опытом между техническими работниками и представителями властей различных стран, а также издание и распространение результатов исследований представляют собой некоторые средства достижения намеченных целей. Следует обратить внимание на тот дополнительный факт, что Латинская Америка обладает богатым опытом попыток и ошибок, который может оказаться весьма полезным для других развивающихся регионов.

ПОДПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ПЛАНИРОВАНИЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ

a) Цель

I3.185 Цель настоящей подпрограммы - оказать помощь правительствам стран Центральной Америки в выработке политики, направленной на ускорение их социально-экономического развития, укрепления их инструментов и аппарата планирования и укрепления связей и согласованности между краткосрочной политикой и среднесрочными целями.

b) Рассматриваемая проблема

I3.I86 В последние годы исследования экономического развития ограничивались общим анализом определенных макроэкономических переменных и не занимались систематическим рассмотрением и оценкой краткосрочной политики в отношении более долгосрочных целей. В то же время конкретный опыт развивающихся стран показал, что недостаточная связь между среднесрочным планированием и конкретными действиями в области краткосрочной политики является одним из основных факторов, порождающих ошибки в процессе планирования. В силу этого будет необходимо рассмотреть и активизировать работу в отношении аспектов, касающихся разработки, осуществления, контроля и оценки экономической политики в этом районе.

c) Юридическое основание

I3.I87 Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция ЗЮ (XIV) ЭКЛА 14/.

d) Стратегия и отдача

i) Двухгодовые периоды 1980-1981 годов и 1982-1983 годов

I3.I88 Будет продолжаться направление миссий технической помощи в страны в целях планирования и выработки экономической политики, однако будет применяться новая методология и научные достижения, которые могут дать решение технических проблем координации между долгосрочными и краткосрочными программами развития.

ii) Стратегические мероприятия, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.I89 По плану данной подпрограммы не предусмотрено проведение никаких мероприятий, которые имели бы второстепенное значение.

e) Ожидаемый результат

I3.I90 Нет никаких объективных показателей результатов этой подпрограммы, но ожидается, что системы и аппараты планирования в данной области и подготовка национальных групп экспертов будут улучшены и что будет достигнуто более тесное сотрудничество, с тем чтобы усовершенствовать и расширить статистическую основу и имеющуюся качественную информацию. Также ожидается разработка и применение методологии и показателей для анализа и оценки краткосрочной политики.

ПОДПРОГРАММА 4: АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В МЕКСИКЕ

a) Цель

I3.I91 Цель настоящей подпрограммы - определить воздействие политики мексиканского государственного сектора на экономическое развитие в целях представления опыта, ознакомление с которым может оказаться полезным для других стран субрегиона.

14/ Юридическое основание существует уже более пяти лет.

б) Рассматриваемые проблемы

I3.I92 С тем чтобы содействовать экономическому развитию правительства латиноамериканских стран, в различной степени использовали участие государственного сектора в экономической деятельности. Степень этого участия, по-видимому, выше в более крупных странах региона, но она зависит от различных факторов. В целом такое участие содействовало достижению довольно высокого уровня индустриализации и экономического роста. Кроме того, оно привело к известному вовлечению слоев населения со средними доходами в процесс развития. Однако отчасти в результате высоких темпов демографического прироста социальные проблемы в этих странах усугубились, несмотря на правительственные усилия, а внешняя задолженность одновременно возросла до значительных уровней. Поэтому по-прежнему существует вопрос о том, как определить пределы и политику правительственного участия в экономическом процессе, с тем чтобы добиться значительного улучшения социальных условий. Случай Мексики дает исключительные возможности для анализа, поскольку это один из тех случаев, в которых первоначально начатая политика национализации основных ресурсов сочеталась с процессом индустриализации, связанной с иностранным капиталом и технологией, и который может быть весьма показательным для соответствующей политики соседних стран Центральной Америки и Карибского бассейна.

с) Юридическое основание

I3.I93 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из просьбы правительства Мексики.

а) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

I3.I94 Будут завершены мероприятия по сотрудничеству с правительством Мексики в осуществлении данного исследования.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.I95 Начиная с 1980 года, Отделение ЭКЛА в Мексике в сотрудничестве с правительством Мексики направит значительные усилия на проведение этого исследования.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.I96 В течение этого двухгодичного периода исследование будет продолжаться осуществляться, и к середине 1983 года правительству Мексики будет представлен о нем доклад.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.197 По плану данной подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

I3.198 Предлагаемое исследование имеет целью обеспечить точное определение возможностей, которыми располагают латиноамериканские страны для принятия политики участия государственного сектора, и оно может предоставить правительству Мексики ценные элементы для определения его будущей политики развития. В конечном счете, в результате проведения данного исследования улучшатся общие социальные условия в этих странах.

ПОДПРОГРАММА 5: ДОЛГОСРОЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

- a) Цель

I3.199 Цель настоящей подпрограммы состоит в том, чтобы выявить или определить различные экономические и социальные формы и дать им численную характеристику.

- b) Рассматриваемые проблемы

I3.200 Цель состоит в разработке рекомендаций о конкретных действиях в отношении вариантов проектов или правительственных мер. Деятельность со второго квартала 1978 года и позднее будет определяться после консультации с правительством принимающей страны.

- c) Юридическое основание

I3.201 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций 366 (XVII), 320 (XIV) и 328 (XV) ЭКЛА.

- d) Стратегия и отдача

- i) Положение в конце 1979 года

I3.202 Для изучения средств, жизнеспособности и последствий долгосрочных и среднесрочных планов будут разрабатываться и использоваться методы, которые в настоящее время находятся на экспериментальной стадии создания. Этими методами являются: цифровые модели, социально-политическая поддержка и показатели жизнеспособности, приведение тактики в соответствие со стратегией, а стратегии — к крупным долгосрочным целям, показатели и стратегия структурных изменений и общая теоретическая основа для исчисления "социальных затрат". На основе использования этих методов будет проведен анализ основных гипотез альтернативного долгосрочного экономического развития. В течение этого периода будут завершены следующие исследования: эксперименты в области определения типов развития для

Аргентины; альтернативы долгосрочного роста; расширенная модель для анализа типов развития и цифровая экспериментальная модель для анализа типов развития.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

13.203 Программа на двухгодовой период 1980-1981 годов будет определена после консультаций с правительством Аргентины, являющейся принимающей страной.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

13.204 Программа на двухгодовой период 1982-1983 годов будет определена после консультации с правительством принимающей страны.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

13.205 По плану данной подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

13.206 Ожидается, что в долгосрочном плане в анализ будет сделан ценный вклад как с концептуальной точки зрения - альтернативные типы развития, - так и с методологической точки зрения. В частности, будет дана оценка жизнеспособности и последствиям альтернативной долгосрочной политики и методам обеспечения взаимосвязи долгосрочной политики со среднесрочной.

ПОДПРОГРАММА 6: СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

a) Цель

13.207 Цель этой подпрограммы состоит в улучшении и расширении имеющейся статистической основы для отраслей производства и национальных и финансовых счетов; подготовке или применении различных видов методологии и показателей для анализа и оценки краткосрочной политики и разработке средств и методов прогнозирования и построения краткосрочных моделей.

b) Рассматриваемые проблемы

13.208 Необходимо улучшить качество статистики и разработать показатели, которые могли бы использоваться для руководства осуществлением краткосрочной политики. Необходимо также подготовить краткосрочные модели экономической политики, что позволит улучшить руководство экономикой.

c) Юридическое основание

13.209 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюции 310 (XIV) ЭКЛА.

a) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

I3.2I0 Для осуществления этой подпрограммы будет необходимо углублять знания источников информации, осуществлять программы поддержки с целью расширения объема информации и улучшения ее качества и искать новые методы проведения научных исследований или совершенствовать существующие в тесном сотрудничестве с должностными лицами правительства Аргентины. Для осуществления этой стратегии среди других средств будут опробованы долгосрочные эконометрические модели. В течение этого периода должны быть завершены исследования по сельскохозяйственному сектору, промышленному сектору, автомобильной промышленности, строительному сектору, внешнему сектору, а также по вопросу цен и заработной платы.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.2II Предстоит определить после консультации с правительством принимающей страны.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.2I2 Предстоит определить после консультации с правительством принимающей страны.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.2I3 По плану данной подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I3.2I4 Будут улучшены качество и оперативность статистики, структура показателей, а также разработка и применение политики к условиям Аргентины. Произведенные методологические улучшения будут полезными для других латиноамериканских стран.

ПОДПРОГРАММА 7: ОЦЕНКА И СРЕДНЕСРОЧНЫЕ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

a) Цель

I3.2I5 Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы подготовить оценки и исследования среднесрочных и долгосрочных перспектив процесса экономического и социального развития, которые должна осуществлять ЭКЛА на непрерывной основе, с целью оказания помощи правительствам в определении глобальной, региональной и национальной политики и чтобы служить в качестве основы для обсуждений в Комитете высококвалифицированных правительственных экспертов и на пленарных заседаниях ЭКЛА.

в) Рассматриваемые проблемы

13.216 Правительства стран Латинской Америки должны регулярно определять национальную и региональную политику, направленную на достижение целей национального развития и создание нового международного экономического порядка. Определение этой политики затрудняется тем, что отдельным странам собственными силами трудно оценивать и сравнивать экономические и социальные тенденции на региональном и мировом уровнях. Сбор данных, разработка методологии оценки и подготовка перспективных исследований представляют собой задачи, которые в случае отсутствия регионального сотрудничества потребовали бы от каждой страны чрезмерных усилий.

с) Юридическое основание

13.217 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций Генеральной Ассамблеи 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года, 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года и 31/182 от 19 декабря 1977 года; резолюции 2125 (LXIII) Экономического и Социального Совета; и резолюций 310 (XIV) и 328 (XV) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

13.218 Опыт, накопленный в результате проведения в прошлом региональных оценок Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, показал, что желательно сохранить постоянное подразделение, ответственное за проведение двухгодичных обзоров, и теоретические, методологические и технические аспекты этой работы. Таким образом, работа, которую предстоит осуществить, включает: а) сбор и анализ исследований, проектов, резолюций и докладов заседаний, с тем чтобы обеспечить наличие новейших данных и справочных материалов для подкрепления решений секретариата; б) сотрудничество с секретариатом в обеспечении оперативной поддержки органам, составляющим механизм обзора и оценки Организации Объединенных Наций; и с) оказание помощи в организации и координации подготовки двухгодичных и других докладов, которые будут рассматриваться Комитетом высококвалифицированных правительственных экспертов и ЭКЛА. Оценка и перспективный анализ процесса развития являются постоянной задачей ЭКЛА и Организации Объединенных Наций. Конкретная работа, которая должна быть сделана в течение двухгодичного периода, определяется по просьбам, поступающим от латиноамериканских стран на совещаниях Комитета высококвалифицированных правительственных экспертов, сессиях ЭКЛА или в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета или Генеральной Ассамблеи.

и) Положение в конце 1979 года

13.219 К концу 1979 года должна быть завершена работа по оценке прогресса, достигнутого в течение нынешнего Десятилетия развития, и выдвижению предложений о разработке возможной стратегии на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

ii) Двухгодовые периоды 1980-1981 и 1982-1983 годов

I3.220 В течение двухгодичных периодов 1980-1981 и 1982-1983 годов в соответствии с правилами и конечными сроками самой стратегии будет завершено проведение первых оценок третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций. Будет также дана оценка прогрессу и перспективам в связи с созданием нового международного экономического порядка.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.221 По плану данной подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I3.222 Ожидается, что с помощью механизма ЭКЛА (Комитет высококвалифицированных правительственных экспертов и пленарные заседания Комиссии) латиноамериканские страны смогут разработать свою позицию и принять активное участие в осуществлении основных резолюций Генеральной Ассамблеи. Ожидается также, что до 1980 года они будут участвовать в определении стратегии на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, а позднее в оценке и определении политики в связи с созданием нового международного экономического порядка.

ПОДПРОГРАММА 8: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОГНОЗЫ

a) Цель

I3.223 Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы улучшить возможности латиноамериканского сообщества в определении взаимных связей между экономическими и социальными аспектами на отраслевом, национальном и региональном уровнях, улучшая тем самым оценку результатов политики; осуществлять сотрудничество с правительствами в подготовке национальных и международных планов, программ, прогнозов и политики; и поощрять внутри региона обмен информацией и методологией, связанными с исследованиями типов развития и среднесрочными и долгосрочными перспективами.

b) Рассматриваемые проблемы

I3.224 Растущее стремление включить новые экономические и социальные аспекты в анализ процесса развития обычно сталкивается с трудностями, связанными с недостаточной степенью прогресса в области методологии, использующей унифицированный подход, хотя ощущается также нехватка методологии, которая касалась бы одновременно аспектов внутренней и международной политики. Естественно, в значительной мере в результате поддержки, оказанной самой ЭКЛА, в области методологических аспектов в странах Латинской Америки наблюдался значительный прогресс. Однако необходимо подчеркнуть имеющиеся опасения в том, что даже эта существенная степень прогресса

все же является недостаточной ввиду характера политических задач, стоящих перед странами. Правительственные делегации, принимающие участие в сессиях Генеральной Ассамблеи и специализированных комитетов и учреждений Организации Объединенных Наций, как правило, не имеют доступа к работе по прогнозированию в той степени, в какой это требуют такие сложные проблемы, как установление нового международного экономического порядка. Требование о внесении такого вклада касается в основном региональных комиссий, поскольку ни одна страна не имеет никакого желания собственными силами готовить прогнозы, которые отражают в общей форме позицию различных правительств.

с) Юридическое основание

I3.225 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюции 3508 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года, резолюции 2090 (LXIII) Экономического и Социального Совета от 25 июля 1977 года и резолюции 366 (XVII) ЭКЛА.

а) Стратегия и отдача

I3.226 Комиссия подготовила обширную программу деятельности по прогнозам и перспективным исследованиям; и подготавливаются методологические средства, которые представляют собой переработку и улучшение предыдущих моделей. Они будут использоваться в прогнозах для стран региона и обсуждаться с национальными учреждениями. Будет осуществляться работа по составлению долгосрочных социально-экономических прогнозов в сотрудничестве и при координации с центральными органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и странами. Будут использоваться совещания Комитета высококвалифицированных правительственных экспертов и организованы конференции с целью обмена опытом и распространения новой методологии в регионе.

i) Положение в конце 1979 года

I3.227 Ожидается, что эти прогнозы будут иметься в наличии к концу 1979 года, что приведет в соответствие внутренние и внешние аспекты общей политики для подавляющего большинства латиноамериканских стран.

ii) Двухгодичные периоды 1980-1981 и 1982-1983 годов

I3.228 Ожидается, что в течение первых двух двухгодичных периодов 80-х годов - 1980-1981 и 1982-1983 годов - существенно повысится согласованность между экономическими и социальными аспектами прогнозов на национальном уровне в результате значительного расширения статистической основы, чему в регионе в настоящее время содействует ЭКЛА.

- iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.229 По плану этой подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

I3.230 В результате прогресса в области методологии и доступа к докладам ЭКЛА правительства получают в свое распоряжение важные элементы, что позволит им в большей степени и лучше использовать в процессах принятия решений более качественные данные.

ПОДПРОГРАММА 9: КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ

- a) Цель

I3.231 Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы предоставлять консультации правительствам латиноамериканских стран в отношении укрепления их систем планирования для достижения более высоких уровней развития.

- b) Рассматриваемые проблемы

I3.232 Хотя в течение последних двух десятилетий был достигнут существенный прогресс в области планирования, необходимо прилагать более активные усилия, чтобы предоставить в распоряжение правительств необходимые средства, позволяющие им соответствующим образом распределять ресурсы в целях значительного повышения уровня жизни латиноамериканского сообщества. С момента своего создания Латиноамериканский институт экономического и социального планирования (ЛАИЭСП) сотрудничает с большинством правительств латиноамериканских стран в укреплении их систем и процессов планирования. В настоящее время все страны региона имеют плановые учреждения, и с большинством из них ЛАИЭСП сотрудничал на различных этапах их развития; однако необходимо по-прежнему совершенствовать планирование, которое является непрерывным процессом, в качестве основного инструмента социально-экономического развития.

- c) Юридическое основание

I3.233 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций 340 (АС.66), 351 (XVI) и 371 (XVII) ЭКЛА.

- d) Стратегия и отдача

I3.234 По просьбе правительств будет осуществляться сотрудничество в следующих областях:

- a) подготовке и обновлении оценок;

- b) разработке долгосрочной стратегии с уделением большего внимания связи между природными ресурсами и экономическим развитием, а также пространственным и экономическим переменным;
 - c) подготовке среднесрочных планов с уделением большего внимания финансированию и занятости;
 - d) подготовке краткосрочных планов, включая планирование государственного сектора;
 - e) осуществлении планов и контроле за ними с уделением внимания составлению программ и контролю за фактическими заданиями, а также интеграции между долгосрочными и краткосрочными планами, бюджетами по программам государственного сектора и экономической политикой.
- i) Положение в конце 1979 года

13.235 В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов консультативное обслуживание ЛАИЭСП в основном будет касаться относительно менее развитых стран и более отсталых регионов стран, которые достигли более высокого уровня развития. Хотя консультативные услуги, оказываемые этим странам, должны быть более широкими, ЛАИЭСП и национальные власти установят порядок первоочередности, с тем чтобы повысить эффективность технического сотрудничества, учитывая индивидуальные особенности каждой страны и достигнутый в планировании уровень прогресса. Кроме сотрудничества с менее развитыми странами ЛАИЭСП будет оказывать помощь странам, находящимся на промежуточном уровне развития, и странам с более высоким уровнем развития в конкретных областях. Вкратце, сотрудничество в течение двухгодичного периода будет включать:

- a) сотрудничество с относительно менее развитыми странами, включая Боливию, Сальвадор, Гондурас и Гаити;
- b) техническое сотрудничество в отсталых регионах стран, которые достигли более высокого уровня развития. Такая деятельность укрепит плановые учреждения и системы и поможет им в подготовке планов развития и разработке политики для исправления существующих диспропорций. В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов ЛАИЭСП будет продолжать свою нынешнюю работу в Бразилии, в штатах Минас-Жерайс, Баия и Пернамбуку, и он надеется распространить свое сотрудничество на другие штаты и другие страны Латинской Америки;
- c) сотрудничество с другими странами. Просьбы о консультативных услугах, поступающие от стран, находящихся на промежуточном или более высоком уровнях развития, являются периодическими и соответствуют их конкретным плановым циклам, которые в свою очередь связаны с продолжительностью действующих среднесрочных планов, проблемами,

стоящими перед экономикой, и экономической политикой, предельными сроками представления бюджета и решениями о внедрении в систему национального планирования раздела ежегодных операций.

В таких случаях предоставление консультативных услуг ЛАИЭСП будет действовать в соответствии с первоочередными задачами правительств, однако с учетом основных руководящих указаний, содержащихся в его программе работы.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

13.236 Основное внимание по-прежнему будет уделяться относительно менее развитым странам и наиболее отсталым районам развивающихся стран. Будет также проводиться сотрудничество в области осуществления усилий по экономической интеграции стран Латинской Америки. Деятельность по этой подпрограмме вызовет непрерывное улучшение плановых систем и учреждений. Кроме того, значительное количество планировщиков пройдет подготовку без отрыва от производства, и это увеличит возможности правительств в принятии решений и наилучшем использовании их ресурсов для достижения более высоких уровней развития.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

13.237 В течение этого двухгодичного периода ожидается проявление сходной с предыдущей тенденции, причем основное внимание будет уделяться созданию механизма, необходимого для осуществления планов и проектов развития и контроля за ними, а также на улучшении с помощью планирования процессов интеграции стран Латинской Америки.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

13.238 По плану этой подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

13.239 К концу 1983 года будет достигнут существенный прогресс в обеспечении наименее развитых стран и регионов Латинской Америки возможностями лучшего использования их ресурсов, повышения занятости и доходов на национальном уровне, а также использования выгод текущих процессов интеграции. Все это должно принести значительную пользу беднейшим группам населения.

ПОДПРОГРАММА 10: ПОДГОТОВКА КАДРОВ

а) Цель

I3.240 Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы содействовать подготовке кадров и специализации по вопросам социально-экономического планирования персонала систем планирования и плановых учреждений, связанных с размещением ресурсов стран региона, и путем различных мероприятий способствовать обсуждению новых проблем, возникающих в процессе планирования, и распространению результатов научных исследований, осуществляемых в этой связи ЭКЛА и ЛАИЭСР.

б) Рассматриваемые проблемы

I3.241 Институт продолжает проводить курсы по вопросам основ планирования развития с изменениями и добавлениями, которые могут потребоваться в результате изменений в социально-экономическом положении. Поэтому на этих курсах была введена специализация по конкретным вопросам и отраслям планирования, что позднее привело к выделению самостоятельных курсов, таких как курсы планирования в государственном, промышленном, сельскохозяйственном секторах и т.д., явившихся ответом на необходимость рассмотрения изменений, влияющих на масштабы, структуру и сложность системы планирования. Рассмотрение социальных вопросов развития привело к тому, что Институт разработал второй тип курсов, занимающихся вопросами планирования здравоохранения, жилищного строительства, образования и людских ресурсов. В 1970 году были организованы курсы планирования регионального развития с целью рассмотрения нового типа потребностей, возникающих в связи с заинтересованностью стран разрешать свои социально-экономические проблемы с помощью регионального анализа и упорядочения экономического пространства. И наконец, были введены курсы по новым темам, включая, например, курсы по экологическим переменным развития и программированию некоторых конкретных видов ресурсов. Следует также подчеркнуть, что курсы претерпели внутренние изменения путем изменений в содержании предметов и включения новых аспектов, вытекающих из планирования развития. Примером этого является включение конъюнктурных факторов, последствий краткосрочной экономической политики и новых методов планирования. С оперативной точки зрения и в пределах возможностей была предпринята попытка расширить проведение курсов в странах и включить большее количество местных преподавателей. Аналогичным образом, учитывая тенденцию стран создавать национальные центры подготовки кадров, осуществлялась широкая политика оказания поддержки таким центрам путем предоставления консультативных услуг в области планирования работы курсов, участия преподавателей и подготовки библиографии.

с) Юридическое основание

I3.242 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций 340 (АС.66), 351 (XVI) и 371 (XVII) ЭКЛА.

a) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

I3.243 К концу 1979 года будут проводиться восемь международных курсов в следующих областях: а) планирование регионального развития; б) экономическое планирование и политика со специализацией в области планирования сельского хозяйства (1978 год) и другом секторе, который будет определен (1979 год); с) социальное планирование; и д) факторы окружающей среды при разработке политики и планов развития в сотрудничестве с Международным центром подготовки кадров в области окружающей среды (СИФКА).

В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов также будет по-прежнему осуществляться организация национальных курсов и/или сотрудничество с ними по аналогичным темам в различных странах региона. В течение двухгодичного периода традиционная деятельность по подготовке кадров будет дополняться объединенными семинарами и курсами, международными семинарами и выпуском изданий (книг, брошюр и заметок) с целью поддержания основной работы по подпрограмме.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.244 Работа по подпрограмме будет продолжаться непрерывно. Деятельность по подготовке кадров будет осуществляться путем проведения курсов, семинаров и выпуска изданий. Курсы будут предусматривать систематические и интенсивные формы подготовки продолжительностью от трех до восьми месяцев и будут подразделяться на три типа: а) региональные (для участников из всех стран региона); б) субрегиональные (для участников из групп стран, имеющих сходные особенности или интересы); и с) национальные (для массовой подготовки кадров внутри каждой отдельной страны. Центры для региональных и субрегиональных курсов могут размещаться в самых разных странах, располагающих подходящей инфраструктурой и готовых взять на себя значительную долю расходов. Цель семинаров будет состоять в распространении новых тем среди специалистов, занимающих высокое официальное положение, а также обсуждении и уточнении новых возникающих проблем, которые касаются стран региона. Эти семинары будут также связаны с деятельностью по проектам, имеющей отношение к техническому сотрудничеству между развивающимися странами и между министерствами планирования и плановыми органами.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.245 Ожидается, что в течение двухгодичного периода 1982-1983 годов в соответствии с подпрограммой будет поддерживаться уровень деятельности, аналогичный уровню предыдущего двухгодичного периода. В течение этого периода будет полностью действовать Соглашение о сотрудничестве в области подготовки кадров и исследований для регионального развития, подписанное между ЛАИЭСП и Гаагским институтом социальных исследований. В то же время ожидается, что будет действовать сеть национальных центров подготовки кадров и что в сотрудничестве с ЛАИЭСП в максимальной степени будет использоваться влияние регионального элемента подпрограммы. В течение этого двухгодичного периода основное внимание будет по-прежнему уделяться содействию подпрограммы в осуществлении деятельности по новым тематическим

областям таким, как рациональное использование окружающей среды в процессе развития, типы развития и новый международный экономический порядок. В течение этого периода деятельность по подпрограмме будет по-прежнему расширяться с целью удовлетворения потребностей в подготовке кадров той области данного региона, где говорят на английском языке.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.246 По плану этой подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I3.247 К концу 1983 года профессиональную подготовку, вероятно, пройдут около 800 государственных служащих в том случае, если сохранятся достигнутые к настоящему времени средние уровни участия. Это принесет пользу всем странам региона, особенно относительно менее развитым странам. В течение данного четырехлетнего периода ожидается издание трех книг по различным аспектам планирования и не менее восьми номеров "Cuadernos" ЛАИЭСП. Немногим более 20 участников курсов ЛАИЭСП получают степень магистра в Гаагском институте социальных исследований в соответствии с оперативным планом Соглашения о сотрудничестве. Ожидается, что деятельность по подпрограмме приведет к:

a) повышению эффективности функционирования систем планирования в регионе в результате профессиональной подготовки значительного количества специалистов;

b) укреплению сети национальных центров подготовки кадров и более широким обменам между ними;

c) распространению изданий (книг, брошюр и документов) по методам планирования и аналогичным темам, которые представляются полезными для государственных служащих, специалистов вообще и университетов;

d) открытию новых методов высококвалифицированной подготовки для специалистов стран Латинской Америки с помощью соглашений о сотрудничестве с научными учреждениями таких, как Соглашение о сотрудничестве в области подготовки кадров и исследований для регионального развития, заключенное между ЛАИЭСП и Гаагским институтом социальных исследований, и другого механизма сотрудничества, вопрос о создании которого изучается.

ПОДПРОГРАММА 11: НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

а) Цель

13.248 Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы оказывать основную поддержку деятельности в области консультативного обслуживания и подготовки кадров, а также сотрудничеству между плановыми учреждениями путем внедрения достижений в процесс планирования и в то же время служить связующим звеном между этими программами, анализируя и обобщая опыт и факты, накопленные в процессе консультативного обслуживания для использования на курсах и семинарах.

б) Рассматриваемые проблемы

13.249 Хотя в Латинской Америке накоплен богатый опыт, касающийся планирования и технических и реальных результатов важных исследовательских проектов, постоянно должны осуществляться дальнейшие исследования, с тем чтобы анализировать результаты и выявлять новые и лучшие средства, применение которых в возрастающей степени будет приносить пользу обществу.

с) Юридическое основание

13.250 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций 340 (АС.66), 391 (XVI) и 371 (XVII) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

13.251 К концу 1979 года начнутся или будут продолжаться исследования по вопросам "планирования", "государственного сектора и планирования" и "социального сектора и планирования". Будут осуществлены исследования с участием специалистов из плановых учреждений, и результаты исследований по региональной стратегии развития и долгосрочному планированию будут представлены на технических семинарах, которые должны быть организованы в течение двухгодичного периода. Будут проведены исследования о прогрессе в области планирования и препятствиях в этой связи для представления на Конференции министров планирования, и будет также придаваться большое значение исследованиям по вопросам государственного сектора и планирования и социального сектора и планирования.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

13.252 В соответствии с тематикой, установленной для предыдущего двухгодичного периода, будет делаться упор на исследованиях, касающихся демографических переменных, природных ресурсов и окружающей среды и долгосрочного планирования. По-прежнему также будут глубоко изучаться социальные аспекты планирования. Для Конференции министров планирования и руководителей плановых органов будут продолжаться осуществляться сравнительные исследования опыта планирования.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

13.253 В течение этого двухгодичного периода будут продолжаться исследования по направлениям предыдущего двухгодичного периода, однако основное внимание будет уделяться планированию и процессам интеграции и оценке социальной политики. Будет также уделяться внимание исследованиям в области государственного сектора и планирования.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

13.254 По плану этой подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

13.255 К концу 1983 года исследования ЛАИЭСР, осуществляемые совместно с правительственными специалистами, дадут важные результаты для улучшения планирования как средства распределения ресурсов, интеграции, улучшения качества жизни и достижения постоянно растущего уровня занятости с целью сокращения социальных диспропорций - одним словом, как средства ускорения процесса развития в регионе. Эти результаты будут использоваться на курсах и при оказании консультативных услуг, а информация о прогрессе в области планирования и затруднениях в этой связи будет предоставлена участникам программ профессиональной подготовки и специалистам различных стран с тем, чтобы значительно улучшить использование планирования как средства государственного управления и развития.

ПОДПРОГРАММА 12: СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ПЛАНОВЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

a) Цель

13.256 Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы оказывать помощь системе сотрудничества и координации между плановыми учреждениями стран Латинской Америки, чтобы помочь им лучше узнать друг друга и установить между собой более тесные связи, способствовать обмену национальным опытом в области экономического и социального планирования и осуществлять его, а также определить средства разработки совместных мероприятий с целью содействия с помощью планирования проведению соответствующих мероприятий для укрепления сотрудничества между странами региона.

b) Рассматриваемые проблемы

13.257 Страны Латинской Америки накапливают значительный опыт в области планирования, и они могут обмениваться результатами своего опыта и оказывать друг другу взаимную поддержку. На первой Конференции министров планирования и руководителей плановых органов стран Латинской Америки, состоявшейся в Каракасе 13-16 апреля 1977 года,

была создана система сотрудничества и координации между плановыми учреждениями стран Латинской Америки. Конференция возложила на ЛАИЭСП обязанности технического секретариата, с тем чтобы оказывать поддержку правительствам в осуществлении указанных выше целей и обязанностей. Эта новая обязанность ЛАИЭСП, которую она будет выполнять с помощью этой подпрограммы, позволит упорядочить отношения сотрудничества между плановыми учреждениями.

с) Юридическое основание

13.258 Юридическое основание для этой подпрограммы вытекает из резолюций 351 (XVI) и 371 (XVII) ЭКЛА.

а) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

13.259 С целью содействия обмену опытом и изданиями будут созданы каналы для более быстрого обмена планами и программами развития, а также публикациями о планировании вообще; периодически будет издаваться журнал "Notes and information", содержащий подробные данные о деятельности, осуществляемой в рамках системы сотрудничества, и будут выходить четыре номера в год журнала "Planning Bulletin". Для оказания помощи техническим совещаниям и исследованиям в области планирования будет оказываться поддержка национальным семинарам, включая помощь в организации первого Семинара по вопросам планирования стран, входящих в Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна, и поддержку семинаров плановых учреждений стран Центральной Америки и Андской группы. Кроме того, будет оказываться поддержка в подготовке второй Конференции министров планирования и руководителей плановых органов, которая состоится в Лиме в 1978 году, а также в подготовке третьей Конференции, которая состоится в 1979 году. В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов сотрудничество между странами будет использоваться, в частности, в интересах наименее развитых стран региона.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

13.260 В соответствии с установленными основами сотрудничества между плановыми учреждениями будут расширены обмен сотрудниками и распространение результатов научных исследований и опыта. Будет оказана поддержка совещанию министров в 1980 и 1981 годах, и по соглашению с правительствами будут организованы технические совещания по специальным темам, таким как осуществление планов, планирование сельского хозяйства, социальное развитие и методы планирования. Будет сделан особый упор на усилия в области интеграции через систему планирования. Будут расширяться связи с плановыми учреждениями стран Африки и Азии.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I3.261 Ожидается, что в течение этого периода будет наблюдаться тенденция, аналогичная тенденции предшествующего двухгодичного периода. Предполагается, что на совещаниях министров планирования и руководителей плановых органов в возрастающей степени будут рассматриваться совместные мероприятия с целью содействия сотрудничеству и интеграции. Для постоянного улучшения планирования в значительной степени будет увеличено количество изданий, расширен обмен сотрудниками и научными исследованиями. Будут расширяться связи с плановыми учреждениями стран Азии и Африки.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.262 По плану этой подпрограммы не существует видов деятельности, имеющих второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I3.263 К концу 1983 года будет полностью функционировать система сотрудничества и координации между плановыми учреждениями, что в значительной мере будет содействовать взаимному осознанию действительных проблем планирования в странах региона и их развития, а также процессу сотрудничества и интеграции в Латинской Америке. Деятельность по подпрограмме значительно укрепит связи между плановыми учреждениями в целях улучшения соответствующих национальных систем и использования планирования как основного средства сотрудничества и социально-экономической интеграции в регионе.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ 15/

А. Организация

1. Межправительственный обзор

13.264 Работа секретариата по этой программе рассматривается Комиссией на ее ежегодной сессии, последняя из которых состоялась в мае 1978 года. Настоящий план был утвержден этим органом.

2. Секретариат

13.265 Подразделением секретариата, ответственным за эту программу, является Отдел планирования развития, в состав которого по состоянию на 31 декабря 1977 года входило 7 сотрудников категории специалистов, и услуги одного из них оплачивались из внебюджетных источников. По состоянию на 1 января 1978 года Отдел занимается разработкой пяти оперативных программ: планирование, прогнозирование и политика в области развития; международная торговля и развитие; финансы и управление в рамках развития; рабочая сила, управление и занятость; и транснациональные корпорации. Из пяти программ Отдела лишь программа "Транснациональные корпорации" соответствует делению на подотделы на уровне "подразделения". Остальные четыре программы осуществляются Отделом планирования развития без соответствующего деления на подотделы. По состоянию на 31 декабря 1977 года программой "Планирование, прогнозирование и политика в области развития" занимаются три сотрудника Отдела категории специалистов, при этом услуги всех троих оплачиваются из регулярного бюджета.

3. Предполагаемое завершение мероприятий

13.266 Предполагается завершить следующие элементы программы, изложенные в пунктах 10.12-10.14 Предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 16/:

- i) в 1978-1979 годах: 1.1, 1.2, 2.1, 3.1 и 4.1
- ii) в 1980-1981 годах: нет

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

13.267 Ожидается, что Отдел будет играть активную роль в координации деятельности Комиссии, касающейся региональной интеграции. Такая деятельность будет планироваться и координироваться через

15/ Этот план был подготовлен ЭКЗА в рамках прежней основной категории программы "Планирование, прогнозирование и политика в области развития". Поэтому он не полностью отражает реорганизованную структуру программы в соответствии с новым названием "Проблемы и политика в области развития".

16/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), т. I.

целевую группу или рабочую группу по региональной интеграции ЭКЗА, которая должна быть создана к концу 1979 года. Деятельность, запланированная в соответствии с подпрограммой 3 "Согласование планов и региональное сотрудничество", будет, в частности, координироваться этой группой.

2. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

13.268 Предполагается, что совместные мероприятия будут осуществлены вместе с Центром планирования, проектировок и политики в целях развития Организации Объединенных Наций с целью разработки краткосрочных моделей прогнозирования моделей и перспективного планирования для стран-членов ЭКЗА и региона в целом.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

13.269 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентном выражении будет приблизительно такая, как показано в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам
(в процентах)

Подпрограмма ^{а/}	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Всего	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Всего	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные источ- ники	Всего
1. Обзор и оценка тенденций и краткосрочные прогнозы	-	100	60	45	-	45	45	-	45
Помощь и подготовка кадров	60	-	20	-	-	-	-	-	-
2. Перспективное планирование	30	-	13	30	-	30	30	-	30
3. Согласование планов и региональное сотрудничество	10	-	7	25	-	25	25	-	25
Итого	100	100	100	100	-	100	100	-	100

а/ В Предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов (Там же) указаны четыре подпрограммы

(см. продолжение сноски на след. стр.)

а/ (продолжение)

(пункт 10.13). В течение планового периода 1980-1983 годов эти четыре подпрограммы будут реорганизованы в три подпрограммы, как показано в таблице. Подпрограмма "Помощь и подготовка кадров", пункт 10.13, должна войти в эти три подпрограммы. Программа "Планирование, прогнозирование и политика в области развития" охватывает также управление четырьмя другими оперативными программами Отдела.

Д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: ОБЗОР И ОЦЕНКА ТЕНДЕНЦИЙ И КРАТКОСРОЧНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОГНОЗЫ

а) Цель

13.270 Целью этой подпрограммы является осуществление обзора и оценки текущих экономических тенденций и усилий в области планирования развития, а также составление краткосрочных экономических прогнозов для стран ЭКЗА и региона в целом.

б) Рассматриваемые проблемы

13.271 Все страны региона ЭКЗА создали в той или иной форме учреждения, занимающиеся планированием развития. Резкое увеличение доходов от нефти, поступающих в страны-экспортеры нефти ЭКЗА, решительно повлияет на устранение одного из главных препятствий, стоящих на пути их развития и поможет ускорить их прогресс. Однако существуют и другие препятствия, в частности нехватка квалифицированной и обученной рабочей силы, зависимость от импорта технических знаний и технологии и необходимость модернизировать организационную структуру. Обзор и оценка опыта каждой страны в планировании развития предоставят практические сведения о том, в какой степени каждая страна сумела преодолеть эти и другие препятствия. В дополнение к этому следует сказать, что в регионе ЭКЗА значение краткосрочных экономических прогнозов недооценивалось и их осуществление является давно назревшей необходимостью. Эффективность краткосрочной экономической политики, рассматривающей многие важные проблемы, такие как стабилизация и распределение ресурсов и доходов, может решающим образом зависеть от возможностей рассматриваемой страны в области прогнозирования. Кроме того, улучшение возможностей в области краткосрочного прогнозирования даст им возможность оценивать социально-экономические последствия различных альтернатив политики.

с) Юридическое основание

13.272 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются пункты 79, 81 и 83 резолюции 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года 17/; пункт 1 резолюции 1896 (LVII) и пункты 2 и

17/ Полномочия более чем пятилетней давности.

Экономического и Социального Совета от 1 августа 1974 года и пункты 2 и 3 резолюции I911 (LVII) Экономического и Социального Совета от 2 августа 1974 года.

d) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

I3.273 При условии наличия достаточных ресурсов в соответствии с программой "Планирование, прогнозирование и политика в области развития" в 1978 году будут начаты исследовательские работы, необходимые для подготовки ежегодного издания, озаглавленного "Экономический обзор стран ЭКЗА". Первый номер этого постоянного издания появится в 1979 году и будет отражать экономические условия и развитие в регионе в 1978 году, однако не будет включать экономические прогнозы на 1979 год. Это издание должно заменить приложение "Отраслевые показатели развития" к ежегодному изданию ЭКЗА, озаглавленному "Исследование проблем развития в странах Западной Азии".

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.274 При наличии достаточных ресурсов будет продолжена работа по составлению экономического обзора, начатая в 1978-1979 годах. В дополнение к этому в соответствии с программой "Планирование, прогнозирование и политика в области развития" в 1980 году будет начата разработка краткосрочных эконометрических моделей прогнозирования в качестве эксперимента для нескольких отобранных стран, одна из которых будет представлять экономику нефтедобывающей страны, а другая соответствовать экономике страны, не добывающей нефти. К концу 1981 года для каждой страны-члена и региона в целом будет разработана оперативная модель для осуществления краткосрочных экономических прогнозов. Эта работа будет осуществлена в сотрудничестве с Департаментом по международным, экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и различными государственными учреждениями и органами планирования стран ЭКЗА. Итогом будет выпуск ежегодного обзора, основной целью которого является предоставление информации и руководящих указаний для деятельности правительств в области разработки политики в странах региона.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.275 Начиная с 1982 года в обзор будут включаться не только обзор и оценка текущих экономических условий и усилий в области развития, но и экономические прогнозы на предстоящий год и результаты экономической политики отдельных стран. Итогом будет выпуск ежегодного обзора, который в первую очередь будет направляться правительствам стран-членов.

- iv) Мероприятия в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.276 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

- e) Ожидаемые результаты

I3.277 В обзоре будет рассматриваться и оцениваться общее осуществление планов развития, а их выполнение по отраслям, в сравнении с запланированными задачами и в свете мирового экономического развития, поможет выявлению основных проблем развития. Экономические прогнозы заметно увеличат эффективность краткосрочной экономической политики и дадут возможность работникам плановых органов оценить социально-экономические последствия проведения альтернативной политики.

ПОДПРОГРАММА 2: ПЕРСПЕКТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

- a) Цель

I3.278 Целью этой подпрограммы является осуществление исследований и оказание помощи странам ЭКЗА в области перспективного планирования с уделением особого внимания наименее развитым странам-членам.

- b) Рассматриваемая проблема

I3.279 В дополнение к среднесрочным планам, охватывающим всю экономику, перспективное планирование необходимо для оценки обширных потенциальных резервов развития, альтернатив и первоочередных задач на 10-20 лет вперед. Последующие среднесрочные планы будут разрабатываться в широких рамках перспективных планов. Перспективные планы должны непосредственно учитывать воздействие процесса развития на окружающую среду и должны ориентировать на разработку надежной с экологической точки зрения стратегии развития. В настоящее время весьма небольшое число стран ЭКЗА занимаются перспективным планированием или разработкой долгосрочной охватывающей всю экономику стратегии развития.

- c) Юридическое основание

I3.280 Юридическим основанием для этой подпрограммы является пункт 1 резолюции 3508 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года.

- d) Стратегия и отдача

- i) Положение в конце 1979 года

I3.281 Для стран ЭКЗА и региона в целом будут разработаны и осуществлены сводные модели перспективного планирования, охватывающие всю экономику. При разработке моделей будут тщательно учитываться

огромные структурные различия, существующие между странами-членами ЭКЗА, в частности между экономикой стран-экспортеров нефти и экономикой ненефтяных стран. Странам-членам будет оказана помощь в разработке и осуществлении моделей перспективного планирования.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

IЗ.282 Особое внимание будет обращено на согласованность в перспективном планировании, охватывающем всю экономику, которая требует наличия целесообразных с экономической и/или технологической точки зрения связей между отраслевыми планами и сводными национальными показателями. Будут разработаны модели рентабельности и соответствующие им статистические базы для разработки взаимно согласованных отраслевых планов, а отраслевые планы будут затем согласовываться со сводными национальными показателями, полученными на основании сводной макроэкономической модели. Составление моделей рентабельности позволит также оценить воздействие на окружающую среду различных видов стратегии развития. Будет увеличена помощь в разработке и осуществлении моделей перспективного планирования путем проведения учебных семинаров и оказания консультантских услуг. Результатом явятся исследования, которые будут направлены в первую очередь правительствам стран-членов и заинтересованным региональным организациям.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

IЗ.283 Основные усилия будут направлены на разработку модели оптимизации перспективного планирования, которая позволит разрабатывать различные оптимальные виды стратегии развития, соответствующие различным комплексам социальных, экономических и экологических затруднений. В качестве первого шага к достижению этой цели будет построение модели линейного программирования рентабельности. Результатом этого явится исследование, которое будет в первую очередь направляться правительствам стран-членов и заинтересованным региональным организациям.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

IЗ.284 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

IЗ.285 Перспективное планирование будет выявлять долгосрочные потенциальные резервы развития и определять согласованность отраслевых планов. Кроме того, в процессе планирования будут составляться различные альтернативные прогнозы, соответствующие различным комплексам экзогенных и относящихся к политике переменных, включая экологические факторы. Эти альтернативные прогнозы будут затем

служить в качестве средства связи для дальнейшего диалога между плановыми и директивными органами с целью окончательного выбора конкретной комплексной политики развития из многих подходящих альтернатив и возможностей в области политики.

ПОДПРОГРАММА 3: СОГЛАСОВАНИЕ ПЛАНОВ И РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

IЗ.286 Целью этой подпрограммы является поощрение согласования планов и регионального сотрудничества в области планирования развития.

б) Рассматриваемые проблемы

IЗ.287 Страны региона ЭКЗА заключили двусторонние и многосторонние соглашения, направленные на развитие более широкого сотрудничества и экономической интеграции. В этих соглашениях, включая соглашение о создании Арабского общего рынка, главным образом рассматриваются вопросы либерализации торговли. Недавно Совет арабского экономического единства применил новый подход к согласованию планов своих членов путем создания региональных крупных проектов для обслуживания более чем одной страны. Создан также ряд региональных учреждений, которые непосредственно занимаются планированием развития в регионе ЭКЗА (под эгидой Лиги арабских государств). Небольшой объем экономики стран региона ЭКЗА и взаимодополняемость их ресурсов делают согласование планов и сотрудничество в области планирования и развития как возможным, так и необходимым. В этой области еще необходимо принять ряд эффективных мер, в особенности в области согласования капиталовложений.

с) Юридическое основание

IЗ.288 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются пункт 1 резолюции 3177 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1973 года и пункт 2 раздела VI резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1975 года.

д) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

IЗ.289 Будет подготовлен документ о возможностях в области согласования планов в регионе ЭКЗА для представления в 1979 году на совещании Рабочей группы по вопросам согласования планов и регионального сотрудничества в области планирования развития. Это будет соответствовать усилиям, направленным на то, чтобы к 1980 году приступить к подготовке новых пятилетних планов развития в большинстве стран региона ЭКЗА. Секретариат будет участвовать в семинарах, конференциях, технических совещаниях, консультативных миссиях, имеющих целью поощрение согласования планов стран региона.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

I3.290 Основываясь на деятельности, осуществленной в области перспективного планирования как в отношении всей экономики, так и в отношении отдельных отраслей в странах региона, и имея целью осуществление рекомендаций совещания Рабочей группы по вопросам согласования планов, будут предприняты усилия для разработки руководящих принципов с целью осуществления согласования планов отдельных групп стран региона. Секретариат предпримет дальнейшие усилия, путем оказания консультантских услуг, организации совещаний и разработки учебных программ по различным аспектам деятельности в области согласования планов в регионе. Итогом этого будут исследования и доклады, предназначенные в первую очередь для представления правительствам стран-членов и заинтересованным региональным организациям.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I3.291 Предполагается, что будет продолжаться осуществление стратегии предыдущего двухгодичного периода с той же отдачей. Основные усилия будут направлены на поощрение согласования планов на отраслевом и глобальном уровнях в странах региона, путем осуществления конкретных исследований, подготовки кадров и предоставления консультантских услуг.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.292 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

I3.293 Предполагается, что намеченные стратегия и отдача помогут правительствам стран региона в разработке концептуальной и организационной структуры, необходимой для согласования планов развития и осуществления программирования в соответствующих странах, сокращения дублирования, с точки зрения расходов, в области национального развития и поощрения эффективного сотрудничества с целью достижения региональной интеграции.

ПРОГРАММА 7: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА 18/

А. Организация

1. Межправительственный обзор

13.294 Работа секретариата по этой программе рассматривается Комиссией на ее ежегодных сессиях, последняя из которых состоялась в марте 1978 года. Данный план был утвержден этим органом. Существенный и подробный обзор рабочей программы в этой области осуществляется Комитетом по планированию развития ЭСКАТО, который проводит свои заседания каждые три года (хотя в настоящее время рассматривается вопрос об изменении периодичности этих заседаний). Последнее заседание Комитета состоялось в декабре 1977 года, на котором был рассмотрен проект этого плана.

2. Секретариат

13.295 Подразделением секретариата, ответственным за эту программу, является Отдел планирования развития (исключая Совместную группу ЦТК/ЭСКАТО по транснациональным корпорациям, которая является ответственной за программу по транснациональным корпорациям), в состав которого по состоянию на 31 декабря 1977 года входило 24 сотрудника категории специалистов, и услуги пятерых из них оплачивались из внебюджетных источников (включая трех региональных советников). Исключая Совместную группу ЦТК/ЭСКАТО по транснациональным корпорациям, Отдел с 31 декабря 1977 года работает как единое подразделение. Однако с 1 января 1978 года в Отделе были осуществлены следующие изменения: 1) Совместная группа ЦТК/ЭСКАТО по транснациональным корпорациям была передана в ведение Канцелярии исполнительного секретаря; и 2) подпрограммы по сырьевым материалам и товарам и сельскому развитию, а также соответствующий персонал были переданы другим отделам. В результате по состоянию на 1 января 1978 года в нем было 18 сотрудников категории специалистов, при чем услуги четырех из них, включая двух региональных советников, оплачивались из внебюджетных источников.

3. Ожидаемое завершение мероприятий

13.296 Предполагается, что будут завершены следующие элементы программы, изложенные в пункте 7.32 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 19/:

18/ Этот план был подготовлен ЭСКАТО в соответствии с бывшей основной категорией программы "Планирование, прогнозирование и политика в области развития". Поэтому он не отражает полностью реорганизованную структуру программы, новое наименование которой "Проблемы и политика в области развития".

19/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том 1.

- i) В 1978-1979 годах: 1.2, 1.5, 1.6 и 3.1.
- ii) В 1980-1981 годах: 1.7.

4. Другие организационные вопросы

13.297 После разработки среднесрочного плана на 1978-1981 годы функции бывшего Отдела социального развития были распределены между Отделом планирования развития и новообразованным Отделом народонаселения и социальных вопросов; это специально отражено в подпрограммах 1 и 3 данной программы. Совместная группа ЦТК/ЭСКАТО по транснациональным корпорациям была создана для того, чтобы заниматься всеми вопросами, относящимися к транснациональным корпорациям: в результате эти вопросы в настоящее время отражаются в крупной Программе по транснациональным корпорациям. Группа по вопросам государственного управления в настоящее время полностью слилась с Отделом планирования развития; деятельность в области административных систем включена в подпрограмму 2 данной программы.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

13.298 Осуществляется повседневная координация внутри отделов с Совместной группой ЦТК/ЭСКАТО по транснациональным корпорациям в отношении программы по транснациональным корпорациям. Были созданы целевые группы, относящиеся к различным отделам, для связей с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по вопросам сотрудничества и внешних финансовых ресурсов (обе группы включены в подпрограмму 3).

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

13.299 В соответствии с резолюцией 175 (XXXIII) ЭСКАТО основная учебная деятельность в этой области осуществляется региональными учреждениями, такими как Азиатско-Тихоокеанский институт развития (АТИР), Азиатско-Тихоокеанский центр по административной деятельности в целях развития (АТЦАР) и Азиатско-Тихоокеанский центр по проблемам женщин и развития (АТЦЖР). Вследствие этого некоторые исследовательские проекты, имеющие учебный характер или последствия, будут координироваться с соответствующими учреждениями.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществить важные совместные мероприятия

13.300 Значительные совместные мероприятия предполагается осуществить совместно со всеми отделами ЭСКАТО и другими органами Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями в отношении подпрограммы 1, в частности совместно с ФАО, МОТ и ЮНЕСКО; а также с отделами Департамента по международным экономическим и

социальным вопросам в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций; с Азиатско-Тихоокеанским институтом развития; с Азиатско-Тихоокеанским центром по административной деятельности в целях развития (АТЦАР) и Азиатско-Тихоокеанским статистическим институтом (АТСИ) в отношении подпрограммы 2; и с различными заинтересованными учреждениями в конкретных областях, которые будут разрабатываться в соответствии с подпрограммой 3 (на данной стадии для 1980-1983 годов не определены; на 1978-1979 годы в число этих учреждений включены: ФАО, ЮНЕП и Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций).

С. Распределение средств по подпрограммам

13.301 Предполагается, что тенденция распределения ресурсов по подпрограммам в процентном выражении будет приблизительно такая, как показано в нижеследующей таблице:

Распределение средств по подпрограммам
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Вне-		Все-	Вне-		Все-	Вне-		Все-
	Ре-	бюд-		Ре-	бюд-		Ре-	бюд-	
	гу-	жет-		гу-	жет-		гу-	жет-	
	ляр-	ные		ляр-	ные		ляр-	ные	
	ный	ис-		ный	ис-		ный	ис-	
	бюд-	точ-	Все-	бюд-	точ-	Все-	бюд-	точ-	Все-
	жет	ники	го	жет	ники	го	жет	ники	го
1. Обзоры и информация о социально-экономическом развитии	25	-	23	27	-	24	27	-	24
2. Методы планирования, административные системы, прогнозирование роста и показатели развития	30	100	37	34	100	42	34	100	42
3. Национальная и субрегиональная политика и стратегия развития	45	-	40	39	-	34	39	-	34
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

В среднесрочный план на 1980-1983 годы предусмотрены следующие представительные изменения, касающиеся данной программы:

- i) два аспекта подпрограммы 1 (1978-1981 годы), ежегодный "обзор" и информация о развитии, входят в подпрограмму 1 (1980-1983 годы);
- ii) работа над методами планирования, прогнозированием роста и учетом показателей благосостояния, предусмотренная в подпрограмме 1 (1978-1981 годы), и над административными системами, предусмотренная в подпрограмме 4 (1978-1981 годы), входит в подпрограмму 2 (1980-1983 годы);
- iii) работа над стратегическими направлениями, структурными изменениями и краткосрочной/среднесрочной политикой, предусмотренная в подпрограмме 1 (1978-1981 годы), экономическое сотрудничество, предусмотренное в подпрограмме 2 (1978-1981 годы), и переводы внешних финансовых ресурсов, предусмотренные в подпрограмме 3 (1978-1981 годы), входят в подпрограмму 3 (1980-1983 годы);
- iv) работа над проблемами сельского развития, включенная в подпрограмму 1 (1978-1981 годы), и часть этой работы, ранее включенная в программу сельского развития (1978-1981 годы), включены в программу по продовольствию и сельскому хозяйству (1980-1983 годы);
- v) работа над программой по сырьевым материалам и товарам (1978-1981 годы) включена в программу по международной торговле (1980-1983 годы).

D. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: ОБЗОРЫ И ИНФОРМАЦИЯ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

a) Цель

I3.302 Целью данной подпрограммы является предоставление правительствам стран-членов, Экономическому и Социальному Совету и другим заинтересованным сторонам ежегодных обзоров о последних тенденциях развития и возникающих проблемах, основных региональных обзоров по специальным темам и осуществление раз в два года обзора и оценки прогресса, достигнутого в области развития, в рамках Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, а также распространение этих документов и результатов исследований по конкретным вопросам, проводимых в соответствии с другими подпрограммами.

b) Рассматриваемые проблемы

I3.303 В ходе осуществления данной подпрограммы, которая охватывает ряд обычных функций секретариата ЭСКАТО, должны быть рассмотрены многие существенные проблемы развития. Для подпрограммы в целом рассматриваемая проблема может быть определена как недостаточность альтернативных средств для удовлетворения потребностей стран-

членов и внешних учреждений в регулярной всеобъемлющей информации о прогрессе, достигнутом в области развития в странах Азии и Тихого океана. Основное внимание при составлении обзоров и распространении информации будет уделяться проблемам, определенным в Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, включая главным образом разработку большого числа подлинных стратегических направлений для борьбы с нищетой, поскольку данная подпрограмма будет непосредственно касаться обзора и оценки прогресса, достигнутого в осуществлении качественных и количественных задач стратегии в странах-членах.

с) Юридическое основание

I3.304 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются решения состоявшейся в 1978 году тридцать четвертой сессии Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

I3.305 В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов в странах будет завершено создание подчиняющихся Отделу официальных бюро вместе с увеличением потока статистической информации; будут подготовлены годовые "Обзоры", содержащие пятый двухгодичный обзор и оценку Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, и крупное, направленное на разработку определенной политики, исследование о будущей стратегии развития. Будут изданы четыре номера выходящего раз в два года "Economic Bulletin" и некоторые монографии из серии "Development Papers", и будут проведены пятая и шестая сессии Группы экспертов по политике и планированию в области развития.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I3.306 Хотя основное внимание будет перенесено на другие проблемы, для того чтобы в "Обзоре" за 1981 год отразить возникающие проблемы и новые подходы в регионе, в частности в отношении исследования по специальным темам, ожидается, что стратегия и отдача этой подпрограммы по своей форме будут подобны стратегии и отдаче предыдущего двухгодичного периода, поскольку не предусматривается никаких изменений в отношении обычных двухгодичных мероприятий, а именно: сохранения системы оценки прогресса, достигнутого в области развития в отдельных странах; подготовки и издания двух годовых "Обзоров"; издания четырех номеров "Economic Bulletin" и нескольких монографий их серии "Development Papers"; и проведения двух сессий Группы экспертов по политике и планированию в области развития. В дополнение к этому в 1980 году предполагается провести третью сессию Комитета по планированию развития. В рамках этой деятельности будет осуществлен анализ экстенсивного и интенсивного характера общих аспектов прогресса, достигнутого в области развития в регионе, и основных проблем, отрицательно влияющих на ход развития.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I3.307 Предполагается сохранение той же структуры, что и в предыдущем двухгодичном периоде, с дальнейшими изменениями в проблематике для отражения современных проблем и политики в странах-членах.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I3.308 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

I3.309 Показатели достижений могут быть конкретизированы в виде представления докладов, однако это нельзя сделать в отношении влияния этой подпрограммы на ход развития в регионе. Тем более невозможно выразить в цифровых данных это влияние, которое зависит от ряда национальных соображений, а также качества и соответствия результатов, изложенных в разделе d выше. Однако в целом предполагается, что осуществленная работа будет способствовать росту осознания развивающимися странами-членами взаимных проблем и улучшению понимания перспектив их политики. В дополнение к этому будет осуществлен значительный вклад в осознание проблем региона международным сообществом и в проведение национальных и региональных дискуссий по различным видам стратегии развития.

ПОДПРОГРАММА 2: МЕТОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СИСТЕМЫ,
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РОСТА И ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ

а) Цель

I3.3I0 Целью данной в основном технической подпрограммы является оказание помощи странам-членам в развитии и использовании эффективного и направленного на борьбу с нищетой планирования, методов управления и статистического учета для определения характера проблем, разработки и осуществления планов и политики, а также оценки социального и экономического прогресса.

б) Рассматриваемые проблемы

I3.3I1 В данной подпрограмме должны рассматриваться некоторые относящиеся к развитию проблемы технического характера, включая такие проблемы, как методология для разработки и осуществления национальных и наднациональных планов; административно-управленческие системы развития; проекции и прогнозирование роста; и разработка системы социальных показателей и определения благосостояния 20/. В каждом случае проблема слабого административного и технического развития региона является причиной значительных трудностей в странах-членах в области выбора, разработки и осуществления соответствующей политики для поощрения постоянного роста наряду с борьбой с нищетой. Неадекватность или отсутствие соответствующей техники, методологии, систем и информации, в особенности в отношении положения на местах и социальных факторов, ясно видны в свете требований, вытекающих из все более ориентирующейся на борьбу с нищетой стратегии развития в странах Азии и Тихого океана. Основной рассматриваемой проблемой является определение технических критериев для разработки видов стратегии и политики и для измерения, оценки и наблюдения прогресса в области достижения правительствами стран Азии и Тихого океана целей развития.

с) Юридическое основание

I3.3I2 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются решения состоявшейся в 1978 году тридцать четвертой сессии Комиссии.

д) Стратегия и отдача

1) Положение в конце 1979 года

I3.3I3 В течение 1978-1979 годов будет поддерживаться лишь умеренный уровень деятельности в отношении методов планирования и разработки административных систем, однако в области долгосрочных прогнозов роста и определения благосостояния в сельских районах будут осуществлены крупные проекты. Кроме того, начнется предварительная работа в области краткосрочного прогнозирования и разработки других показателей развития.

20/ Некоторые аспекты сельского развития рассматриваются отдельно в рамках подпрограммы 4 ниже.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

ИЗ.314 По-прежнему будут проводиться учебные поездки и семинары, предоставляться консультантские услуги странам-членам по их просьбе, осуществляться совместные проекты с отдельными государственными и национальными учреждениями и аналитические и методологические исследования, касающиеся многих стран, в отношении методов планирования и разработки административных систем в целях развития. В области эконометрики, включая проецирование и прогнозирование роста, будет оказываться помощь отдельным странам-членам, а методы и модели, разработанные в 1978-1979 годах, будут использоваться для оценки прогресса развития в регионе и разработки направлений стратегии развития. Подобным же образом должна быть завершена предварительная работа в области показателей развития, которая должна быть осуществлена применительно к положению в странах в 1980-1981 годах в контексте анализа стратегии развития и конкретных вопросов политики. Предполагается, что важным фактором во всей этой работе в области техники и методов количественного анализа должна быть совместная деятельность с соответствующими институтами и учреждениями развивающихся стран Азии и Тихого океана. Основным итогом этой ожидаемой деятельности видимо будет предоставление консультантских услуг, проведение семинаров и выпуск монографий в области моделирования и анализа применения различных методов. Такие методы будут использоваться для оказания помощи в другой работе ЭСКАТО, в частности в рамках подпрограммы З.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

ИЗ.315 Ожидается, что работа, начатая в 1980-1981 годах, будет продолжена с изменениями в степени очередности, определенными потребностями отдельных стран и региона в целом. В дополнение к этому инструменты, которые будут разработаны в этот период, должны более конкретно учитывать современные проблемы, узкие места и направления политики.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

ИЗ.316 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

е) Ожидаемые результаты

ИЗ.317 Использование показателей достижений вместе с количественными характеристиками целей считается нецелесообразным для большей части работы, охватываемой этой подпрограммой, поскольку данная деятельность направлена на внесение постепенных улучшений в процесс планирования/разработки политики стран-членов. Однако предполагается, что к концу 1981 года примерно шести странам в течение двухгодичного периода может быть оказана непосредственная помощь в результате

применения каждого из методов планирования и административных систем и что для большинства стран региона Азии и Тихого океана могут быть подготовлены долгосрочные прогнозы роста, при этом более интенсивная работа может быть проведена в интересах примерно 12 стран. В настоящий момент невозможно осуществить какую-либо количественную оценку в отдельных странах результатов, проведенной в последнее время работы в области краткосрочного прогнозирования или разработки показателей развития.

ПОДПРОГРАММА 3: НАЦИОНАЛЬНАЯ И СУБРЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

а) Цель

ГЗ.318 Целью данной подпрограммы является оказание помощи странам-членам в разработке соответствующих направлений национальной или коллективной стратегии и мероприятий в области политики для преодоления основных препятствий в области развития и поощрения экономического роста наряду с борьбой с нищетой.

б) Рассматриваемые проблемы

ГЗ.319 В данной подпрограмме рассматриваются несколько отдельных проблемных областей процесса развития, включая: структуру и стратегию развития и взаимосвязи между структурными изменениями и прогрессом в области развития; политику в области налогообложения и финансов и другие инструменты управления экономикой; политику в области привлечения внешних финансовых ресурсов; субрегиональное экономическое сотрудничество и интеграцию; и социальные, экологические и другие аспекты планирования в целях развития. Основной проблемой, которая стоит перед многими странами-членами, является разработка соответствующего комплекса мероприятий в области стратегии и политики, который будет способствовать росту производства в условиях социальной справедливости путем сокращения влияния рыночных факторов и обеспечения как можно более высоких темпов экономического развития и справедливого распределения достигнутых в его результате благ среди наиболее бедных слоев общества через вовлечение их в прогресс развития. Отдельные аспекты этой общей проблемы будут избраны для исследований и рассмотрения на основе Международной стратегии развития и потребностей стран-членов, которые регулярно выявляются на сессиях главных комитетов и Комиссии. В том, что касается субрегионального сотрудничества, основной проблемой является обеспечение того, чтобы экономические соглашения между странами оказывали положительное воздействие на эффективность распределения ресурсов и получение сопоставимых выгод, а также необходимость в полной мере принимать во внимание различия в обеспеченности стран ресурсами и различия в стадиях их развития, в частности в обрабатывающем секторе.

с) Юридическое основание

ИЗ.320 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются решения состоявшейся в 1978 году тридцать четвертой сессии Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение в конце 1979 года

ИЗ.321 Будет завершена подготовка к осуществлению регионального вклада в разработку Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и будет достигнут значительный прогресс в осуществлении крупного проекта в области структурных изменений в регионе. Предполагается, что в число конкретных вопросов и областей политики, которым будет уделено внимание в виде проведения исследований и/или семинаров в течение двухгодичного периода, будут включены: разработка стратегии в области налогообложения, экологические мероприятия, туризм, финансовые учреждения, распределение доходов и субрегиональное сотрудничество.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

ИЗ.322 В этот период темами для исследования и рассмотрения будут неотложные вопросы, выявленные в 1979 и 1980 годах как в ходе разработки новой Международной стратегии развития, так и в результате специальных исследований самих развивающихся стран-членов на форумах ЭСКАТО. Предполагается, что основными темами по-прежнему будут: социальное содержание процесса роста, структура заработной платы и распределение доходов, эффективность помощи, развитие торговли, децентрализация принятия решений и роль этих факторов в разработке политики, в частности в отношении государственных финансов. Особое внимание будет уделено вопросам, касающимся участия в развитии и планирования, направленного на борьбу с нищетой (кроме аспектов сельского развития, рассматриваемых в подпрограмме 4 программы "Продовольствие и сельское хозяйство"). Деятельность в соответствии с данной программой и ожидаемая отдача от осуществления этой деятельности будут заключаться главным образом в проведении исследовательских работ для анализа проблем и результатов и влияния политики на весь процесс планирования развития и организационных изменений. В случае необходимости исследования сотрудников будут дополнены путем консультирования стран и проведения семинаров. В отдельных областях будет существовать тесная взаимосвязь между данной работой и работой по обзору и оценке (подпрограмма 1) и по методам и показателям планирования (подпрограмма 2), а также работой по составлению других программ. Итогом этой деятельности будет опубликование материалов средствами информации ЭСКАТО, освещающими ход развития (подпрограмма 1), а также документов, посвященных совещаниям, или документов по конкретным темам.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

ИЗ.323 Будет сохраняться тот же вид стратегии и отдачи с изменениями, касающимися охватываемых тем и степени первоочередности для того, чтобы отразить возникающие новые проблемы в процессе и планировании развития в странах Азии и Тихого океана.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

ИЗ.324 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

ИЗ.325 При условии наличия внебюджетных ресурсов для дополнения регулярных должностей, предусмотренных для данной подпрограммы, предполагается, что около 8 основных исследований, включая обзоры по некоторым странам и сравнительный анализ, могут быть завершены в каждом двухгодичном периоде. Однако использование показателей, достигнутых результатов и количественной характеристики задач считаются нецелесообразным для определения результатов проведения таких исследований в странах-членах, поскольку это зависит от политических и других внутренних факторов, а также от качества актуальности самой работы. В целом предполагается, что эти исследования и связанные с ними семинары дадут возможность провести по странам сравнительный перекрестный анализ как проблем, так и ответов на них, а также сопоставления и предложения альтернативных политических решений и определения их последствий для национального планирования. Это должно позволить улучшить качество управления экономикой и социальной политики, а также других аспектов национального планирования развития и помочь внедрению эконометрически рациональных видов субрегионального сотрудничества.

Глава 14*

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

* Ранее издана под условным обозначением A/33/6(Part 14)
и Corr.1.

ПРОГРАММА 1: ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

А. Организация

Межправительственный обзор

14.1 Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, который собирается раз в год, осуществляет обзор работы Секретариата по этой программе. Последнее совещание состоялось в мае 1978 года. На этом совещании данный план был представлен Совету в качестве справочной информации. По нему не было сделано каких-либо замечаний. Совет утвердил этот план.

Секретариат

14.2 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде является подразделением Секретариата, несущим ответственность за этот план; в этом подразделении по состоянию на 31 декабря 1977 года работало 115 сотрудников категории специалистов; расходы на содержание 82 из них обеспечивались за счет внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года ЮНЕП располагал следующими подразделениями:

Организационные подразделения	Сотрудники категории специалистов		Итого
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	
Канцелярия Директора-исполнителя	4	4	8
Отдел информации/библиотека/ регистратура	-	7	7
Отдел внешних связей	3	1	4
Региональное бюро и Бюро связи	5	10	15
Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации	2	-	2
<u>Канцелярия помощника Директора- исполнителя Бюро программы</u>	2	5	7
Отдел оценки состояния окру- жающей среды	-	6	6
Отдел регулирования окружающей среды	4	14	18

Организационные подразделения	Сотрудники категории специалистов		Итого
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	
<u>Канцелярия помощника Директора-исполнителя:</u>			
<u>Бюро по вопросам Фонда и администрации</u>	-	5	5
Отдел управления программой Фонда	-	10	10
Отдел по вопросам политики/ Сектор технической помощи	-	4	4
Административный отдел	8	9	17
Обслуживание конференций	5	7	12
	<u>33</u>	<u>82</u>	<u>115</u>

Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

I4.3 Канцелярия Директора-исполнителя осуществляет свою деятельность в рамках подпрограммы в области исполнения и управления. Однако Канцелярия также непосредственно осуществляет контроль над работой Информационного отдела, библиотеки и регистратуры; первые два подразделения представлены в подпрограмме по окружающей среде. Регистратура представлена в подпрограмме Административные вопросы и общее обслуживание. Координация в региональных бюро и бюро связи также осуществляется Канцелярией Директора-исполнителя, поскольку региональные бюро и бюро связи составляют отдельную подпрограмму в рамках раздела бюджета, касающейся программы деятельности.

Ожидаемые результаты и последующая реорганизация

I4.4 Предполагается, что проекты, перечисленные по подпрограммам в пункте I3.42 предлагаемого бюджета по программам на двухлетний период 1978-1979 годов ^{1/}, будут завершены в период 1978-1979 годов. В приводимых ниже изложениях подпрограмм в разделе, озаглавленном "Положение на конец 1979 года", предпринята попытка представить дальнейшие подробности, касающиеся ожидаемого завершения, либо в тех случаях, когда характер работ не позволяет этого, представить подробности о предполагаемой степени выполнения.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение №6 (A/32/6 и Corr.1 и 2) том 1).

В. Координация

Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

14.5 Механизмы официальной координации ЮНЕП, которые изложены в предыдущем среднесрочном плане 2/ и в докладе Административного комитета по координации, будут подвергнуты изменениям в соответствии с резолюцией 32/197 Генеральной Ассамблеи, касающейся окружающей среды 3/. Поэтому необходимо обновить в последний раз представленные данные, касающиеся существующего положения и разъяснения подхода, который использовался при разработке различных подпрограмм.

14.6 ЮНЕП, выполняющая роль катализатора и координатора, продолжает использовать принцип совместного программирования в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этой связи Координационный совет по окружающей среде (КСОС) определил совместное программирование как процесс совместного определения ЮНЕП и заинтересованным органом или же органами по проведению мероприятий по программам, направленным на осуществление общих целей в области окружающей среды, и пришел к выводу о том, что в результате широкого обмена информацией и консультаций в период разработки программы совместное программирование позволяет распределить области и вопросы, которые представляют взаимный интерес и, таким образом, создается основа для разработки совместной программы на решение этих вопросов 4/.

14.7 ЮНЕП практически завершил первый этап осуществления мероприятий в области двустороннего совместного программирования в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти мероприятия, в частности, осуществлялись совместно с ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ, ВМО, ИМКО, а также с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам и ЮНКТАД. Упомянутые мероприятия были также проведены со всеми региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, а последнее из них было проведено с ЭКЗА в апреле 1978 года.

2/ Там же, тридцать первая сессия, Дополнение №6А (А/31/6/Add.1, пункты 400-404.

3/ E/AC.51/82, пункты 7-8 и 22-26.

4/ Доклад КСОС на его шестой сессии, UNEP/GC/89, пункт 15. В приложении I к этому докладу сообщается об осуществлении совместной разработки программ; полный доклад содержится в документе E/AC.51/82, пункты 27-48; следующий доклад, представленный на шестой сессии Совета управляющих, содержится в документе UNEP/GC/6/5, приложение I, и служебные записки об установлении взаимопонимания между ЮНЕП и организациями системы Организации Объединенных Наций, которые подготавливаются обычно в результате совместного программирования, содержатся в документе UNEP/GC/Information/6 и Add.1.

14.8 После ряда миссий, касающихся двустороннего совместного программирования в рамках системы Организации Объединенных Наций, о которых говорится выше, КСОС рекомендовал и Совет управляющих утвердил переход к тематическому совместному программированию. В ходе тематического совместного программирования учреждения ставят друг друга в известность об осуществляемых либо планируемых мероприятиях и, таким образом, обеспечивают не только координацию и согласование осуществляемых мероприятий, но и также содействуют согласованию планирования новых мероприятий в рассматриваемых областях, распределяя тем самым ответственность различных учреждений. На своей сессии в октябре 1977 года КСОС утвердил три темы для тематического совместного программирования, в частности водные ресурсы (экологические аспекты), засушливые земли, включая вопросы опустынивания, и последующая деятельность по итогам Межправительственной конференции по экологическому просвещению, состоявшейся в Тбилиси. Совещание по первым двум вопросам было проведено в центральных учреждениях ФАО в Риме 5-7 декабря 1977 года; следующее совещание, касающееся пропаганды знаний в области окружающей среды, будет проведено в центральных учреждениях ЮНЕСКО в Париже в июне 1978 года. Такая деятельность, среди прочего, оказывает помощь в подготовке доклада Директора-исполнителя программы по окружающей среде для Совета управляющих. Она также помогает секретариатам других учреждений Организации Объединенных Наций в деле подготовки своих программ и бюджетов в том, что касается экологической деятельности.

14.9 Для того чтобы увязать тематическое совместное программирование с подготовкой документов по программе Совета управляющих и способствовать согласованию экологических аспектов программ учреждений, в мае 1978 года Совет управляющих утвердил предложение Директора-исполнителя об осуществлении цикла подобных исследований. Этот вопрос будет рассмотрен Советом управляющих в 1979-1981 годах в следующем порядке: а) 1979 год: подпрограмма по населенным пунктам и здравоохранению (населенные пункты); подпрограмма по окружающей среде и развитию/энергия и стихийные бедствия; б) 1980 год: подпрограмма по экологическим системам Земли (тропические леса, другие экологические системы, фауна и парки); подпрограмма по океанам (глобальные программы, в том числе живые ресурсы моря); подпрограмма во вспомогательной деятельности (подготовка кадров в области окружающей среды и техническая помощь); в) 1981 год: подпрограмма по оценке состояния и регулирования окружающей среды и в том числе законодательства в области окружающей среды. Во многих случаях такому подробному обзору будет предшествовать тематическое совместное программирование, и в результате рассмотрения Советом могут быть подготовлены или уточнены детали и основные направления, указанные в этом среднесрочном плане.

14.10 Особое значение в этой области координации представляют собой соглашения, заключенные с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, в которых ЮНЕП согласилась укрепить на ограниченный период экологические возможности региональных комиссий по созданию или усилению своих подразделений по вопросам окружающей среды, с тем чтобы дать региональным комиссиям возможность включить аспекты окружающей среды во все свои мероприятия. Финансовая помощь ЮНЕП будет

прекращаться постепенно, и комиссии будут осуществлять свою экологическую деятельность за счет своих собственных бюджетных средств, либо за счет внебюджетной помощи. Совсем недавно роль ЮНЕП в качестве координатора была подвергнута дальнейшему уточнению в организационном плане в резолюции 32/172 Генеральной Ассамблеи, которая одобрила план действий по борьбе с опустыниванием Конференции ООН по проблемам опустынивания. Сейчас еще рано указывать направление, в котором ЮНЕП должна осуществлять свой новый мандат. Тем не менее в течение периода этого среднесрочного плана может произойти смещение акцентов либо изменение отдельных деталей в различных областях программы, в частности в том, что касается субпрограммы по оценке состояния окружающей среды (глобальная система наблюдения за окружающей средой (ГЕМС), субпрограммы по экологическим системам Земли (засушливые земли, почвы и водные ресурсы) и субпрограммы по населенным пунктам и здравоохранению (здравоохранение и окружающая среда).

I4.11 АКК на своей специальной сессии, состоявшейся в Женеве в мае 1978 года, принял решение доложить Экономическому и Социальному Совету на его шестьдесят пятой сессии об объединении Совета с АКК и о том, что АКК соответственно возьмет на себя функции Совета, в то же время на Директора-исполнителя будет возложена ответственность за подготовку в ходе консультаций, в частности в виде совещаний, с другими заинтересованными руководителями-исполнителями директив для обеспечения осуществления АКК этих функций. Директор-исполнитель сможет также определять соответствующие консультативные мероприятия с сотрудничающими учреждениями, в частности в том, что касается тематического программирования. Совет управляющих на своей шестой сессии дал положительную оценку такому начинанию.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

I4.12 Предполагается, что, как это показано в таблице, приблизительно будет проявляться следующая тенденция в процентном распределении ресурсов по подпрограммам:

Распределение ресурсов по подпрограммам (в процентах)

<u>Подпрограммы</u>	<u>1978-1979 года</u>		<u>Итого</u>
	<u>Регулярный бюджет а/</u>	<u>Внебюджетные источники б/</u>	
1. Оценка состояния окружающей среды	13	19,1	19,0
2. Населенные пункты и здравоохранение	12	15,6	15,5
3. Земные экологические системы	17	24,5	24,4
4. Окружающая среда и развитие	23	5,7	5,6
5. Океаны	7	11,4	11,3
6. Энергетика	11	2	2,2
7. Стихийные бедствия	7	1,9	2,0
8. Вспомогательная деятельность	5	16,5	16,2

Подпрограммы	1978-1979 годы		Итого
	Регулярный бюджет а/	Внебюджетные источники б/	
9. Регулирование окружающей среды, в том числе экологическое законодательство	5	3,8	3,8
Итого	100	100	100

а/ Раздел I3, часть, касающаяся программ по окружающей среде.

б/ Включает мероприятия по программе Фонда (проекты) и бюджетные расходы на финансирование программ и вспомогательных программ.

I4.I3 Первоочередные задачи по подпрограмме на период 1980-1983 годов еще не определены, но предполагается, что процентное соотношение ресурсов сохранится приблизительно такое же, как и на период 1978-1979 годов.

D. Изложение подпрограмм

I4.I4 Общее определение задач приведено по каждой субпрограмме. Такое определение не было утверждено Советом управляющих ЮНЕП, который, как правило, утверждает подробное изложение задач и стратегии по каждой программе. Поэтому для подробного ознакомления следует изучить задачи и стратегию, утвержденные Советом управляющих.

I4.I5 Плановые задания на 1982 год являются более четкими, поскольку они в значительной мере соответствуют 21 задаче, которые были предложены Директором-исполнителем для этой программы на пятой сессии Совета управляющих и впоследствии утверждены в решении 82 (V). Ввиду этого указанные цели не повторяются в тексте, поскольку предполагаемые результаты указываются в каждом конкретном случае.

ПОДПРОГРАММА I: ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

а) Цель

14.16 Цель данной подпрограммы заключается в координации и стимулировании систем глобальной оценки состояния окружающей среды, включая наблюдение, исследования, обмен информацией и оценку, а также изучение условий и тенденций в области окружающей среды и в обеспечении предоставления информационной основы для регулирования окружающей среды.

б) Рассматриваемая проблема

14.17 Поскольку целый ряд организаций занимается оценкой экологических аспектов, до создания ЮНЕП осуществлялась и незначительная координация. Поэтому то, что касается других областей программы, усилия ЮНЕП были направлены на определение существующих потребностей в ускорении проведения мероприятий в международном масштабе, их активизации и координации. Такая деятельность осуществлялась в ряде областей, как это указано ниже.

14.18 В том что касается наблюдения, Стокгольмская конференция^{5/} 1972 года и Совет управляющих ЮНЕП определили необходимость в рационализации и координации развития осуществляемых и предлагаемых мероприятий в области национального и международного наблюдения в рамках международной попытки установить глобальные и региональные тенденции по отдельным показателям состояния окружающей среды. В результате этой координации будут установлены общие согласованные задачи наблюдения; она будет содействовать принятию мер и обеспечивать использование общих методов, замеров и взятия проб; таким образом, можно будет сравнивать все замеры и сводить их в интегрированную систему. В настоящее время усилия направлены на решение проблемы сокращения природных ресурсов (почвы и растительный покров) и установление тенденций в области различных видов загрязнителей (например, их воздействия на здоровье людей и климат).

14.19 В области обмена информацией не имелось какого-либо эффективного международного механизма для согласования экологической информации с ее источниками. Поэтому в области потенциально токсичных химических веществ существует необходимость создания международной системы сбора оценки и распространения последних данных, которые позволят правительствам противостоять опасности, которая может возникнуть в результате неосторожного использования или же контрольного распространения таких веществ.

14.20 До сих пор не подвергались систематическому обзору недостатки в области исследования и оценки; поэтому первоочередная необходимость заключается в создании механизма для проведения таких обзоров, а также для обеспечения основ координации международных мероприятий.

^{5/} См. "Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.P.A.14).

14.21 Несмотря на то, что ряд организаций в системе Организации Объединенных Наций заинтересован в содействии удовлетворению и в удовлетворении основных потребностей, тем не менее окружающей среде не уделялось должного внимания. Этот аспект является важным с той точки зрения, чтобы какие-либо другие подразделения системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся подготовкой стратегии для удовлетворения потребностей, могли сформулировать долгосрочную стратегию, которой не угрожало бы развитие без учета проблемы охраны окружающей среды.

14.22 Не всегда можно точно определить последствия, которые могут возникнуть в результате деятельности человека для стабильности и жизненного потенциала биосферы, и это подтверждает желательность предусмотрительного подхода. Совет управляющих ЮНЕП определил четыре области, в которых осуществляемые международные усилия являются недостаточными. Воздействие человека на климат, последствия, связанные с изменением погоды, угроза, возникшая для слоя озона, и исследование по улучшению производительности процесса фотосинтеза, и пятая — это область, где необходимо развить понимание социальных пределов, которые могут возникнуть при содействии развитию с учетом проблемы охраны окружающей среды.

14.23 В области экологических данных многие правительства самостоятельно развивают национальные информационные системы в области окружающей среды, однако при этом существуют проблемы дублирования усилий и недостатки в координации.

с) Юридическое основание

14.24 Юридическое основание для оценки состояния окружающей среды содержится в резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, которая возлагает на ЮНЕП обязанность постоянного проведения обзора состояния окружающей среды в мире, с тем чтобы возникающие экологические проблемы, которые имеют важное международное значение, рассматривались правительствами. Более конкретные полномочия содержатся в следующих решениях Совета управляющих:

Первая сессия: 1 (I), VII;

Вторая сессия: 7 (II); и 8 (II), a и b;

Третья сессия: 27 (III); 29 (III), пункты 1, 8, 9h, i и j и 11b; 32 (III);

Четвертая сессия: 47 (IV), IV, пункты 1 и 3; 48 (IV); 50 (IV), пункты 4 и 8; 63 (IV); и 65 (IV);

Пятая сессия: 82 (V), V и VI; 83 (V); 84 (V), A, B, и C;

Шестая сессия: 6/1; V; 6/2, II, пункт 1(A); 6/3, A и B.

14.25 В результате решения, принятого Советом управляющих, были утверждены некоторые части функциональной задачи оценки состояния окружающей среды, которая упоминается ниже.

а) Наблюдение за Землей

- i) Глобальная система наблюдения за окружающей средой (ГЕМС);
- ii) Обмен информацией (Международная справочная система (МСС) и Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ);
- iii) Исследование, оценка и обзор;
- iv) Оценка основных потребностей человека;
- v) Оценка космических пределов.

б) Данные по окружающей среде

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

14.26 В рамках общей координации программы деятельности центра ЮНЕП глобальной системы наблюдения за окружающей средой ряд организаций системы Организации Объединенных Наций получают данные, проводят их оценку и распространяют данные, касающиеся аспектов наблюдения за природными ресурсами, наблюдения за здоровьем человека, наблюдения за климатом, перевозкой источников загрязнения и т.д. Наблюдение за источниками загрязнения в прибрежных водах может успешно осуществляться в результате полной координации деятельности в отношении ряда региональных морей.

14.27 Число зарегистрированных источников составляет примерно 15 000 в 70 странах, и координация с рядом других информационных систем в рамках системы Организации Объединенных Наций будет обеспечиваться в результате их регистрации в МСС; предполагается, что каждый месяц будет поступать 600 запросов относительно информации, а также расширится использование рекламы, чтобы шире использовались издания.

14.28 Предполагается, что будет расширена сеть национальных корреспондентов МРПТХВ, а также расширятся рабочие связи с другими информационными системами в области химических веществ, и будет начато создание центрального хранилища с использованием ЭВМ для обработки растущего объема информации.

14.29 Подгруппа по исследованиям, оценке и обзору Координационного совета по окружающей среде, где представлены органы Организации Объединенных Наций, разработает комплексный план работ, основанный на согласованном определении пробелов. В качестве своего вклада в усилия всей системы в области элементарных потребностей человека ЮНЕП

будет сотрудничать с шестью исследовательскими учреждениями в проведении опытов и исследований в области экологических изменений, касающихся альтернативных подходов к удовлетворению основных потребностей человека, связанных с питанием, жильем и здравоохранением.

14.30 В области космических пределов:

а) совместная Международная программа в области погодных изменений ВМО/ЮНЕП будет представлена для утверждения правительствам;

б) эти же учреждения будут осуществлять сотрудничество в области проведения экспериментов на местах по изменению погоды, исследований влияния этих изменений на окружающую среду, а также в разработке на межправительственной конференции общих принципов и основных направлений в области изменений погоды;

в) осуществление Всемирного плана действий по озоновому слою, в связи с которым утвержден Межправительственный координационный комитет, позволит, как это предполагается, сделать целесообразную оценку тенденций, наблюдаемых в отношении озонового слоя;

г) ЮНЕП учредит международную исследовательскую группу для оценки продуктивности фотосинтеза в ряде малоисследованных районов мира и будет поддерживать работу центрального подразделения по обработке данных, касающихся азотного цикла;

е) успехи в области социальных внешних пределов будут зависеть от проводимого в настоящее время исследования.

14.31 Совместно со Статистическим бюро Организации Объединенных Наций будет подготовлен перечень потребностей стран и необходимых мероприятий в области сбора статистических данных по окружающей среде, и по этому вопросу уже начато проведение трех экспериментальных проектов. Также существует необходимость в осуществлении сотрудничества со всеми организационными системами Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы их экологическая деятельность учитывалась и анализировалась в целях планового развития. ЮНЕП также проведет обзор национальных и международных мероприятий в области окружающей среды и соберет данные, касающиеся экологических тенденций, которые будут храниться в банке информации на микрофильмах.

ii) Двухлетний период 1980-1981 годов

14.32 Центр программных мероприятий ГЕМС проведет ряд совещаний групп правительственных экспертов, например, по наблюдению за здоровьем людей и природными ресурсами, с тем чтобы помочь в оценке данных, которые будут получены в результате наблюдения, и предоставить советы в отношении дальнейших первоочередных задач наблюдения в этих областях. Предполагается, что в рамках общей координации Центра программной деятельности ГЕМС органы Организации Объединенных Наций увеличат количество разнообразных мероприятий, касающихся наблюдения

за климатом, с тем чтобы уделять более существенное внимание проверке зараженных пищевых продуктов, состояния водных ресурсов и качества воздуха, а также для продолжения международного наблюдения за опустыниванием в Юго-Западной Азии и Латинской Америке.

14.33 Центр программной деятельности МОС издаст перечень услуг, предоставляемых системой, и будет содействовать странам в деле улучшения их национальных информационных систем по окружающей среде. Предполагается, что к 1981 году примерно 85 стран зарегистрируют около 20 000 источников. Будет проведена оценка эффективности системы и разработаны предложения для ее улучшения.

14.34 Центр управления программной деятельностью МРПТХВ разработает электронную систему хранения информации и эффективную систему предоставления ответов на запросы для их использования правительствами и международными организациями. Центр также проведет семинар в области разработки основ общей программы по выпуску изданий и письменных предупреждений и для создания конкретных специальных групп по предоставлению советов, касающихся предупреждения международного сообщества относительно отдельных химических веществ.

16. Деятельность в отношении исследований, оценки и обзора не может быть рассмотрена до тех пор, пока не будут рассмотрены рекомендации подгруппы КСОС (см. 14.29 выше).

14.35 ЮНЕП определит новые учреждения для проведения работы по экологическим аспектам основных потребностей человека, учитывая необходимость представительного географического и экологического охвата; в рамках этой сети будут выпущены первоначальные издания организаций. Деятельность ЮНЕП по этому вопросу будет осуществляться совместно с усилиями Организации Объединенных Наций в области основных потребностей человека и, в частности, в сотрудничестве с МОТ, ФАО, ВОЗ и ХАБИТАТ.

14.36 В отношении пяти компонентов космических пределов будет проделана следующая работа:

а) Климатические изменения: В ходе международной программы, которая будет осуществляться совместно с ВМО, будет продолжено изучение процесса естественного изменения климата и изменения климата в результате деятельности человека; результаты исследования будут предоставлены для их использования при производстве продуктов питания и землепользовании;

б) Погодные изменения: Будут продолжены эксперименты на местах и предприняты в сотрудничестве с ВМО дальнейшие усилия для разработки общих принципов и основных направлений;

в) Угроза, существующая для озонового слоя: ЮНЕП продолжит координацию Всемирного плана действий и будет способствовать его осуществлению; результаты будут заключаться в улучшении системы оценки информации, которая может быть использована правительствами при принятии решения относительно регулирующих мер; два раза в год будет издаваться бюллетень;

d) Биологическая продуктивность: При помощи ЮНЕП и при сотрудничестве различных учреждений Организации Объединенных Наций ряд научных органов продолжит сбор информации по фотосинтезу; эта информация будет сведена в общую энциклопедию. Будут проведены исследования относительно всех наиболее важных биохимических циклов (азота, углерода, серы и фосфора);

e) Крайние социальные пределы: См. пункт I4.30 выше.

I4.37 Совместная деятельность со Статистическим бюро Организации Объединенных Наций завершится выпуском основных принципов использования правительствами статистических данных по окружающей среде. При поддержке ЮНЕП будет начато издательство данных, касающихся тенденций в области окружающей среды, и будет продолжен сбор данных, касающихся экологической деятельности. В 1981 году Совет управляющих ЮНЕП проведет обзор состояния окружающей среды.

iii) Двухлетний период 1982-1983 годов

I4.38 Несмотря на то, что в настоящее время не имеется возможности подробно рассмотреть положение, которое сложится после 1981 года, уже теперь ясно, что деятельность по оценке состояния, о которой говорилось выше, предоставит больший объем информации для подготовки всеобъемлющего доклада о состоянии окружающей среды для Совета управляющих ЮНЕП в 1982 году, т.е. через 10 лет после Стокгольмской конференции. Это позволит провести оценку условий окружающей среды и существующих тенденций, а также обеспечит основу для обзора первоочередных задач в области оценки состояния окружающей среды. По-видимому, в ходе этого обзора основное внимание будет уделено интеграции различных компонентов процесса оценки.

iv) Второстепенные мероприятия

I4.39 Не имеются.

e) Ожидаемые результаты

I4.40 Несмотря на то, что в настоящее время не имеется возможности определить объективные показатели результатов этой подпрограммы, тем не менее они существуют для многих элементов программы. К 1980 году предполагается осуществить следующее:

a) ГЕМС. Будет разработана координационная международная система, которая позволит подготовить оценочные данные по условиям и тенденциям в области следующих вопросов:

- i) заражение продуктов питания, качество воды, загрязнение воздуха и наличие источников загрязнения в тканях и жидкостях организма, в результате чего человек может быть подвержен воздействию загрязнителей;

- ii) источники загрязнения воздуха, факторы, влияющие на климат;
- iii) загрязнение океанов;
- iv) перемещение источников загрязнения атмосферы в европейском регионе;
- v) тропические леса и горные районы;
- vi) ухудшение почв (в частности, в районах, подверженных опустыниванию).

b) МСС. Более 100 стран войдут в систему, где будет зарегистрировано более 20 000 источников.

c) МРПТХВ. Более 100 стран предоставят иностранных корреспондентов.

d) Исследования, оценка и обзор. Будет подготовлена согласованная ведомственная программа по исследованию первоочередных задач наблюдения за Землей.

e) Космические пределы.

- i) Изменение климата: Будет принята и осуществлена международная программа.
- ii) Изменения погоды: Возможно, что правительства заключат конвенцию.

ПОДПРОГРАММА 2: НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

а) Цель

14.41 Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы координировать и стимулировать усилия, призванные обеспечить учет экологических факторов при планировании населенных пунктов и управлении ими, а также координировать и стимулировать деятельность по защите окружающей среды от загрязнения и связанных с окружающей средой заболеваний.

14.42 Поскольку Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 32/162 о Хабитат, которая, несомненно, имеет важное значение для деятельности ЮНЕП в области населенных пунктов, раздел о стратегии и отдаче в настоящей части подпрограммы носит в некоторой степени предварительный характер и потребует доработки с участием Центра, причем ЮНЕП уделит больше внимания экологическим аспектам населенных пунктов.

б) Рассматриваемая проблема

14.43 Экологический аспект — это не вполне четко определенная группа проблем, которая, однако, тесно связана с экономическими, социальными, административными и другими вопросами, касающимися населенных пунктов, и все эти вопросы рассматривались на Конференции Хабитат. Учет экологического фактора означает рассмотрение этих проблем с точки зрения минимального использования ресурсов и удаления отходов и обеспечения таким образом гармонии в естественной окружающей среде, удовлетворяя, в то же время, основные потребности человека. В настоящее время политика в области планирования населенных пунктов, управления ими и использования связанной с ними технологии не учитывает в достаточной степени этого экологического фактора, который обычно не находит отражения в традиционном и секторальном подходе к населенным пунктам. Кроме того, координация деятельности на международном уровне является недостаточной для включения экологического фактора в сферу секторальной ответственности органов в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее.

14.44 Оценкой опасностей для здоровья человека, обусловленных загрязнением окружающей среды и другими пагубными экологическими условиями, занимается большое число национальных и международных организаций. Сейчас, когда используются десятки тысяч химических веществ и растет обеспокоенность в связи с воздействием малых доз, которое носит замедленный характер и трудно поддается определению, международное сотрудничество является весьма важным способом объединения усилий, совместного использования результатов и согласования методов исследований в целях получения сопоставимых данных. Особую озабоченность вызывает накопление в живых организмах остаточных пестицидов, что часто является результатом наблюдающейся во всем мире тенденции к применению химических методов борьбы с такими наиболее серьезными болезнями, обусловленными состоянием окружающей среды, как малярия. Сопоставление преимуществ и недостатков свидетельствует о необходимости уделять больше внимания менее опасным видам технологии, которые могли бы оказать аналогичное или более эффективное воздействие на деятельность по предупреждению этих заболеваний.

6/ См. "Доклад Хабитат: Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам" (Издание ООН, в продаже под №E.76.IV.7 и исправление).

с) Юридическое обоснование

14.45 Юридическое обоснование деятельности в области населенных пунктов и здравоохранения дано в резолюции Генеральной Ассамблеи 3327 (XXIX), которой был учрежден Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, и в резолюции 32/162, которой был учрежден Центр по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (Хабитат), а также в последующих более конкретных решениях Совета управляющих ЮНЕП:

- Первая сессия: 1(I), III, пункт 12а;
- Вторая сессия: 8(II), пункт А, I, 1;
- Третья сессия: 29(III), пункты 8 и 9а и С;
- Четвертая сессия: 51(IV) и 53(IV);
- Пятая сессия: 82(V); 83(V), III, пункт 1; 85(V) и 87(V);
- Шестая сессия: 6/1, IV и V; 6/2, II, пункт 1 D, 6/4.

д) Стратегия и отдача

и) Положение на конец 1979 года

14.46 ЮНЕП в сотрудничестве с программой ЮНЕСКО "Человек и биосфера" и неправительственными организациями разработает основные принципы учета экологических факторов при планировании населенных пунктов. ЮНЕП в сотрудничестве с ПРООН будет и впредь оказывать техническую помощь правительствам по их просьбе в создании рациональных в экологическом отношении населенных пунктов; в сотрудничестве с региональными комиссиями, ЮНЕСКО и другими организациями системы Организации Объединенных Наций ЮНЕП будет выступать инициатором проведения таких региональных мероприятий, как учебные поездки, семинары и практические занятия для подготовки кадров в области населенных пунктов, и будет продолжать обмен информацией по улучшению условий в трущобах, а также демонстрировать комплексный подход к улучшению условий в бедных городских окраинах и трущобах в различных регионах. ЮНЕП в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями будет укреплять систему организаций, занимающихся вопросами технологии населенных пунктов. В сотрудничестве с новым Центром Хабитат ЮНЕП будет определять и организовывать исследования по схемам новых населенных пунктов и переориентации имеющихся и будущих ресурсов.

14.47 В области здравоохранения ВОЗ при помощи ЮНЕП подготовит основные принципы оценки социального и экономического влияния загрязнителей и борьбы с ними, а также основные принципы, определяющие организационные требования, порядок определения очередности, юридические требования и т.д.; предполагается, что в рамках программы ВОЗ по критериям, которая осуществляется при помощи ЮНЕП, будут опубликованы документы по критериям для более чем 35 загрязнителей и будет дана

оценка опасностей для здоровья человека; в сотрудничестве с ВОЗ, ФАО и другими организациями ЮНЕП подготовит планы мероприятий по борьбе с шистоматозом с учетом экологических факторов и хабитата, био-экологической борьбе с малярией и разработке экологически рациональных систем борьбы с вредителями хлопка, а также будет продолжать решение этих задач с целью демонстрации экологически рациональных форм борьбы с шистоматозом, малярией и вредителями хлопка. Что касается рабочей среды, то ЮНЕП в сотрудничестве с ВОЗ, ЮНИДО и МОТ разработает и начнет осуществлять программу охраны окружающей среды, которая будет предусматривать, в частности, защиту рабочих от воздействия вредных веществ.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

I4.48 В сотрудничестве с новым Центром Хабитат и соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций ЮНЕП будет продолжать оказывать помощь как входящим, так и не входящим в систему Организации Объединенных Наций организациям, с тем чтобы в своей работе в области населенных пунктов они учитывали экологические факторы. Совместно с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций ЮНЕП будет продолжать совершенствовать координацию и деятельность глобальной системы ведущих учреждений, занимающихся вопросами технологии населенных пунктов и, в частности, стимулировать их деятельность по сбору, публикации и распространению данных о соответствующей технологии. В сотрудничестве с региональными комиссиями и другими организациями первоочередное внимание будет уделяться разработке такой технологии, как дешевое жилищное строительство, водоснабжение и удаление отходов, энергетика и транспорт, использование местных материалов и проектов, имеющих медико-санитарную направленность; подготовке кадров путем организации серии практических занятий, семинаров и т.д.; а также укрепление региональных комиссий Организации Объединенных Наций с учетом экологических аспектов населенных пунктов и соответствующей технологии. Предполагается, что важную роль в этой области сыграют уже созданные и планируемые региональные центры по передаче технологии.

I4.49 ВОЗ при помощи ЮНЕП подготовит в помощь руководящим работникам оперативные сводки по документам, определяющим критерии в области здравоохранения. В сотрудничестве с ВОЗ, ФАО и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций ЮНЕП будет участвовать в подготовке специалистов в области борьбы с загрязнением окружающей среды. Она будет также способствовать организации региональных семинаров для руководящих работников в области планирования программ по борьбе с загрязнением окружающей среды. ЮНЕП будет также следить за осуществлением планов (о которых говорится выше) проведения рациональных с экологической точки зрения мероприятий по борьбе с шистоматозом, малярией и вредителями хлопка и в этих целях будет сотрудничать с такими действующими программами исследований и подготовки кадров, как специальная программа ВОЗ по исследованиям и подготовке кадров в области тропических заболеваний, с ФАО и с Международным центром физиологии и экологии насекомых в сфере борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

iii) Двухгоди́чный период 1982-1983 годов

I4.50 Предполагается в течение двухгодичного периода укрепить программу по населенным пунктам и рассмотреть вопрос об эффективности систем и организаций, занимающихся вопросами технологии населенных пунктов. Предполагается также в сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций подготовить материалы и программы для подготовки кадров в области борьбы с загрязнением окружающей среды и организовать семинары в Азии, Латинской Америке, Африке и Европе; правительствам будут предоставляться консультации и помощь в организации и укреплении национальных программ и организаций в области борьбы с загрязнением и будет распространяться информация о результатах деятельности по оздоровлению окружающей среды в целях борьбы с малярией, шистоматозом и вредителями хлопка.

iv) Сопутствующие мероприятия

I4.51 Не предусматриваются.

e) Предполагаемые результаты

I4.52 Поскольку масштабы этой подпрограммы еще не определены (см. пункт 42 выше), ее воздействие трудно определить в настоящее время. Однако мероприятия, которые будут проведены в области здравоохранения к 1982 году, внесут определенный вклад в дело понимания правительствами и организациями проблем борьбы с загрязнением и оздоровления окружающей среды в целях борьбы с малярией, шистоматозом и вредителями хлопка и в дело расширения технических возможностей этих правительств и организаций для решения этих проблем.

ПОДПРОГРАММА 3: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ ЗЕМЛИ

а) Цель

I4.53 Целью этой подпрограммы является содействие комплексному и экологически рациональному управлению экологическими системами земли, с тем чтобы максимально уменьшить отрицательное воздействие деятельности человека и обеспечить стабильность производства в каждой экологической системе.

б) Рассматриваемая проблема

I4.54 Существует значительный разрыв между пониманием процесса опустынивания и наличием путей и средств борьбы с ним. Несмотря на то, что эта проблема становится все более острой, национальные и международные организации еще недостаточно занимаются различными климатическими, социально-экономическими, демографическими и техническими вопросами, касающимися опустынивания. Поэтому необходимо совершенствовать сотрудничество между многочисленными программами, занимающимися соответствующими вопросами, расширять понимание этих проблем и направленную на их разрешение деятельность на национальном уровне.

I4.55 Зона тропических лесов – это серия экологических систем, характеризующихся различными уровнями экологической модификации, вызванной деятельностью человека. Проблемы управления лесами и редколесьем в рамках какого-то конкретного региона это по существу социально-экологические проблемы управления землей. Такие проблемы не могут иметь глобальных решений, однако необходимы меры, содействующие экономическому развитию и обеспечению социального равенства жителей этих районов, и наряду с этим необходимо обеспечить экологическую стабильность таких систем, характеризующихся хрупким равновесием. Основным элементом этого подхода заключается в том, что человек вступает в сложную, но в то же время цельную взаимосвязь с окружающей его сельской средой, и наиболее надежный способ удовлетворения его основных потребностей и улучшения жизни заключается в том, чтобы недопустить неправильного использования природных ресурсов, от которых зависит его жизнь, и обеспечить постоянство базы этих ресурсов.

I4.56 Аналогичные проблемы встают и в связи с такими особыми экологическими системами, как экологические системы гор, прибрежных районов и островов. В этих случаях также экологическую основу для улучшения экономических условий жизни в таких экосистемах можно сохранить лишь при условии применения правильной практики пользования землей.

I4.57 Каждый год мы наблюдаем случаи полного разрушения почв. Во многих случаях такое разрушение вызывается неправильными действиями человека. Поэтому ухудшение и разрушение почв стало проблемой огромной важности в связи с вопросами производства биологических сырьевых материалов и функционирования биосферы в целом. Хотя вопрос

о взаимодействии различных факторов эрозии почв, ухудшения их качества и снижения плодородия является сложным, он требует четкого понимания, чтобы можно было использовать научную информацию для подготовки более совершенных международных принципов политики по вопросам почв, включая законодательство, в целях содействия правильному использованию земли и сохранению почв.

I4.58 Хотя развитие водных ресурсов тесно связано со многими другими аспектами деятельности в области развития, например, в области сельского хозяйства, промышленности, городского строительства, охраны почв и энергетических ресурсов, многие такие проекты имеют большое значение для здравоохранения, социальных и экономических структур, государственного управления и климата. Рост численности населения, а также экономические и социальные условия приводят к концентрации населения в тех местах, где спрос на воду значительно превышает местные возможности водоснабжения и где наблюдается снижение качества ресурсов. Поэтому необходимо разработать такую международную стратегию, которая способствовала бы комплексному подходу к вопросам развития водных ресурсов и управления ими, с тем чтобы обеспечить наличие воды в достаточном количестве и приемлемого качества.

I4.59 В своем стремлении к улучшению пород животных и видов культур на научной основе человечество сталкивается с серьезным парадоксом, который заключается в том, что человек имеет дело с ограниченными генетическими видами и безрассудно подрывает богатую природную генетическую базу, доставшуюся ему в наследство, изменяя направление и ход процесса эволюции. Эти проблемы можно решить лишь тогда, когда человек обеспечит наличие больших генетических запасов растений, животных и микроорганизмов, которые позволили бы постоянно развивать выведение все более совершенных видов, способных удовлетворять возрастающие потребности человека и приспосабливаться к постоянно изменяющимся условиям окружающей среды.

I4.60 Рост народонаселения и экономических запросов ведет к эксплуатации все большего числа ранее не использовавшихся экологических систем. Наряду с этим наблюдается рост научных знаний, свидетельствующих о целесообразности сохранения части экологических систем земли в естественном или полустественном состоянии, чтобы сохранить биологическую стабильность на земле. Поэтому нельзя упускать возможностей для сохранения образцов экологических систем, которые имеют огромную научную, познавательную, культурную, эстетическую, эмоциональную и экономическую ценность для человечества. Серьезную проблему представляет быстрое исчезновение таких возможностей, особенно в тропической и субтропической зонах.

с) Юридическое обоснование

I4.61 Юридическое обоснование деятельности в области земных экологических систем дается в резолюции 32/172 Генеральной Ассамблеи, в которой был одобрен План действий Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания (A/CONF.74/36, глава I), и в резолюции 32/158,

одобряющей План действий Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 7/, а также в следующих более конкретных решениях Совета управляющих ЮНЕП:

Первая сессия: I (I), II, III, пункт 12b и f и VIII;

Вторая сессия: 8 (II) A, 1, 2 and 5; B, 2 (vii), (ix) (x) and (xi);

Третья сессия: 29 (III), para. 9d and e; and 31 (III);

Четвертая сессия: 50 (IV), para. 5a; 54 (IV); 55 (IV); and 56 (IV);

Пятая сессия: 82 (V) VI; 86 (V); and 95 (V);

Шестая сессия: 6/1, V, II, para. 1 (1) and (E), para. 2 and para. 3;
6/5, A, B, C and D.

d) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года:

I4.62 На Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания (Найроби, 29 августа-9 сентября 1977 года) рассматривался комплекс экологических, экономических и социальных проблем, возникающих в связи с опустыниванием, и был принят План действий, одобренный впоследствии Генеральной Ассамблеей в резолюции 32/172. ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами, региональными комиссиями, специализированными учреждениями и другими организациями обеспечит начало осуществления элементов плана мероприятий по борьбе с опустыниванием, включая шесть транснациональных проектов, и совместно с ЮНЕСКО завершит анализ и согласование национальных и двусторонних проектов по засушливым землям в рамках программы "Человек и биосфера".

I4.63 В области тропических лесов будет продолжено осуществление экспериментального проекта ЮНЕП/ЮНЕСКО по подготовке кадров и управлению в области экологии лесных тропических районов в качестве основы для обеспечения рационального в экологическом плане развития, и в рамках этого проекта будут организованы учебные курсы и семинары для работников государственных органов в Юго-Восточной Азии, Латинской Америке и в тропической зоне Африки.

I4.64 Что касается горных, островных и других экологических систем, то ЮНЕП, ФАО и Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) рассмотрит вопрос об экологическом статусе высокогорных районов и подготовит региональные планы по горным районам, а также организует региональные семинары и межправительственные заседания для рассмотрения этих планов на предмет их принятия. Будет продолжено экологическое исследование островных и прибрежных экологических систем в целях содействия их восстановлению и сохранению (1977-1980 годы).

7/ "Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.77.II.A.12) глава I.

I4.65 В области почв ЮНЕП в сотрудничестве с ФАО и другими учреждениями и организациями будет продолжать деятельность с целью демонстрации методов борьбы с эрозией почв (1977-1981 годы); другие виды деятельности, например, по оказанию помощи в разработке методов восстановления, сохранения и повышения плодородия почв путем внедрения новых методов ведения сельского хозяйства (1977-1981 годы); а также будет продолжена деятельность по демонстрации способов восстановления, сохранения и повышения плодородия путем использования средств удобрения почв, не загрязняющих окружающую среду.

I4.66 В области водоснабжения будет организован демонстрационный проект подготовки кадров на местах по сохранению и охране водных ресурсов от эвтрофикации, который будет предусматривать также содействие в очистке эвтрофицированных вод в одной из промышленно развитых стран Европы. ЮНЕП в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ВОЗ, региональными комиссиями и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций будет продолжать деятельность на местах в Азии, Африке и Латинской Америке, направленную на улучшение водоснабжения путем принятия мер, препятствующих ухудшению качества воды, на выявление новых источников воды и их эффективное использование (1976-1980 годы) и демонстрацию экологически рациональных методов разработки водных ресурсов, а также деятельность по эффективному развитию водных ресурсов и управлению ими, включая развитие озерных и речных бассейнов, с целью включения в эти проекты экологических элементов. ЮНЕП в сотрудничестве с соответствующими организациями будет рассматривать вопросы рационального управления поверхностными водами.

I4.67 В области генетических ресурсов ЮНЕП в сотрудничестве с ЮНЕСКО предоставит помощь шести национальным организациям для создания региональных центров микробиологических ресурсов, которые служили бы образцами высокоэффективного сохранения и использования микробиологических ресурсов; эти центры будут заниматься также подготовкой кадров. В сотрудничестве с ЮНЕСКО, ФАО, Международным советом по генетическим ресурсам растений и МСОП ЮНЕП продолжит работу по выявлению находящихся под угрозой исчезновения генетических ресурсов растений и животных, по обеспечению их сохранения, а также по подготовке кадров развивающихся стран.

I4.68 В области сохранения живой природы и находящихся под охраной районов ЮНЕП примет участие в подготовке международной стратегии сохранения и региональных планов по районам Средиземного моря, Восточной, Западной и Центральной Африки и Северной и Западной Европы, а также приступит к осуществлению планов действий на Галапагосских островах и в Маврикии; приступит к созданию проекта по восстановлению и сохранению живой природы в Судано-Сахелианском районе и Западной Азии и совместно с ЮНЕСКО организует проект по резервам биосферы в засушливых и полузасушливых районах.

11) Двухгодичный период 1980-1981 годов

14.69 В отношении засушливых земель ЮНЕСКО в сотрудничестве с правительствами и соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций будет и впредь координировать осуществление Плана действий по борьбе с опустыниванием; к 1980 году вступят в действие транснациональные проекты в этой области. Осуществление комплексного проекта ЮНЕСКО по засушливым землям и Проекта ФАО в области экологического управления засушливыми и полузасушливыми пастбищными землями (оба эти проекта осуществляются при помощи ЮНЕСКО) позволит получить, частично через транснациональные проекты, полезные для широкого распространения и использования результаты и даст Программе по борьбе с опустыниванием и восстановлением земель возможность распространять полученный опыт. К 1980 году в сотрудничестве с Комплексным проектом ЮНЕСКО по засушливым землям будут предприняты новые инициативы в плане общественной информации по проблемам опустынивания, которые будут способствовать созданию новых учебных центров по экологическим системам засушливых земель.

14.70 По проблемам тропических лесов и лесных экологических систем ЮНЕСКО в сотрудничестве с ФАО, ЮНЕСКО (деятельность по программе "Человек и биосфера") и другими соответствующими организациями будет (в 1977-1982 годах) способствовать на региональной основе расширению и углублению знаний о тропических лесах; в сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций ЮНЕСКО будет способствовать разработке всемирной программы создания и защиты лесонасаждений в целях стабилизации и улучшения окружающей среды (1977-1982 годы).

14.71 Что касается экологических систем горных, островных и других районов, то ЮНЕСКО в сотрудничестве с соответствующими правительствами и учреждениями организует региональные семинары и межправительственные заседания для обсуждения и, в соответствующее время, принятия региональных планов для таких горных районов. При выполнении этих планов ЮНЕСКО будет также оказывать помощь в проведении экологических обследований островных и прибрежных систем в целях содействия восстановлению, сохранению и экологически обоснованному управлению такими системами для обеспечения стабильности их продуктивности. В некоторых районах такая помощь будет оказываться в рамках региональных морских программ.

14.72 В отношении почв ЮНЕСКО в сотрудничестве с соответствующими учреждениями будет и впредь поддерживать вышеуказанные мероприятия (1977-1981 годы) и, кроме того, к 1980 году: i) осуществит сбор и распространение информации о влиянии дождей на эрозию в отдельных районах ряда тропических стран; ii) продемонстрирует на местах использование органических удобрений, возможности смешанного севооборота и комплексного использования почв, уделяя при этом особое внимание районам, подверженным опустыниванию; iii) организует два семинара для руководящих работников и горных инженеров, а также опубликует материалы по вопросу восстановления районов бывших горных выработок; а также iv) по просьбе

стран, в которых наиболее остро стоят проблемы ухудшения почв, предоставить им консультации по вопросам решения социально-экономических, культурных и административных проблем в области сохранения почв.

К 1981 году ЮНЕП проведет на местах учебные мероприятия для тех, кто использует землю и почвы в демонстрационных районах, на которых будут рассматриваться принципы комплексного использования почв.

I4.73 В сотрудничестве с правительствами и соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций ЮНЕП к 1981 году:

- i) завершит имеющие санитарную направленность, демонстрационные мероприятия на местах по ознакомлению со способами строительства небольших безопасных плотин, организации сбора, хранения и очистки дождевых вод, создания комплексных систем ирригации и дренажа и распространения информации о полученном опыте для более широкого его применения;
- ii) подготовит модель качества воды для бассейна реки Нил;
- iii) на основе данных исследований, проводимых до запруживания и после запруживания, и другой информации, а также с особым учетом фактора безопасности окружающей среды завершит разработку основных принципов рационального развития водных ресурсов и управления ими, включая развитие речных бассейнов;
- iv) определит (1979-1981 годы) международную систему организаций, занимающихся исследованиями и вопросами развития, для обеспечения контроля за качеством воды в сельских районах, подготовки кадров и обмена информацией.

I4.74 В области генетических ресурсов ЮНЕП в сотрудничестве с ЮНЕСКО окажет помощь в создании двух новых региональных микробиологических центров в развивающихся странах и примет дальнейшие меры по активизации подготовки кадров. ЮНЕП будет участвовать также в работе Микробиологической группы Международной организации по исследованию клетки ЮНЕП/ЮНЕСКО (1977-1982 годы) и совместно с ФАО и ПРООН примет участие в деятельности Международного совета по генетическим ресурсам растений (1977-1982 годы).

I4.75 В области живой природы и находящихся под охраной районов ЮНЕП в сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций будет способствовать подготовке планов охраны окружающей среды для Центральной Америки, бассейна Карибского моря, Юго-Восточной Азии, Южной Америки, района Тихого океана, Центральной Азии и северной части Индийского океана, а также разработает региональные планы по программам комплексной подготовки кадров в области управления живой природой, национальными парками и живыми ресурсами моря. Будет поддерживаться также деятельность клубов по охране живой природы в Латинской Америке.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.76 ЮНЕСКО в сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций рассмотрит вопрос об эффективности транснациональных проектов по борьбе с опустыниванием. В сфере тропических лесов будет завершена деятельность в рамках предыдущего двухгодичного периода и дана оценка ее результатов. В сотрудничестве с правительствами и соответствующими учреждениями будет продолжено осуществление региональных планов по горным экологическим системам и в рамках региональных морских программ будут выполнены программы по некоторым островным и прибрежным районам. В отношении почв будет обобщен опыт работы в районах засушливых земель путем издания пособия по основным принципам борьбы с ухудшением почв, особенно в районах, подверженных опустыниванию. В области водных ресурсов ЮНЕСКО в сотрудничестве с соответствующими учреждениями начнет, через посредство демонстрационных программ и других мероприятий, деятельность, направленную на обеспечение более широкого понимания необходимости выполнения принятых в Мар-Дель-Плато рекомендаций 8/ в области водоснабжения и разработки системы информации и просвещения в области водных ресурсов. В плане генетических ресурсов будут расширены масштабы использования микробиологических средств для управления окружающей средой и сохранения генетических ресурсов растений и животных; что касается вопросов сохранения ресурсов и находящихся под охраной районов, то будет продолжаться осуществление вышеупомянутых мероприятий.

iv) Сопутствующие мероприятия

I4.77 Не предусматриваются.

e) Предполагаемые результаты

I4.78 Хотя никаких объективных факторов, позволяющих судить о воздействии этой подпрограммы в целом, быть не может, имеются объективные показатели по некоторым элементам программы. К 1982 году:

a) Засушливые земли: Вступят в действие по меньшей мере шесть транснациональных проектов по борьбе с опустыниванием, которые, наряду с Программой по борьбе с опустыниванием и восстановлением земель, будут способствовать осуществлению Комплексного проекта ЮНЕСКО по засушливым землям и Программы ФАО по экологическому управлению засушливыми и полузасушливыми пастбищными землями, а также распространению информации и расширению деятельности по подготовке кадров.

b) Тропические леса: Будут организованы учебные курсы и семинары для правительственных служащих по вопросам тропических лесов, которые помогут им решать связанные с этим проблемы.

c) Экологические системы горных районов: Будут приняты и в значительной мере выполнены региональные планы по горным районам.

8/ Там же, глава II.

д) Генетические ресурсы: В развивающихся странах будет создано восемь региональных центров микробиологических ресурсов.

е) Охрана окружающей среды, живая природа и находящиеся под охраной районы: Будут приняты планы охраны окружающей среды для района Средиземного моря, восточной, центральной и западной части Африки, северной и западной части Европы, Центральной Америки, Карибского бассейна, Юго-Восточной Азии, Южной Америки, района Тихого океана, Центральной Азии и северной части Индийского океана, а также региональные планы по комплексным программам подготовки кадров в области управления живой природой, национальными парками и живыми ресурсами моря.

ПОДПРОГРАММА 4: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ

а) Цель

14.79. В отношении этой подпрограммы ЮНЕП выступает в качестве инициатора и координатора всей деятельности международных организаций и правительств, направленной на выявление, разработку и популяризацию путей и средств создания рациональных в экологическом плане схем развития.

б) Рассматриваемая проблема

14.80 После Стокгольмской конференции по окружающей среде были достигнуты серьезные успехи в разработке концепции взаимосвязи между окружающей средой и развитием. В настоящее время окружающая среда рассматривается как неотъемлемый и чрезвычайно важный компонент процесса развития. Действительно, в области окружающей среды и развития перед нами стоят одни и те же общие цели: неуклонное повышение благосостояния человека. Опыт развития в прошлом ясно свидетельствует также, что недостаточное понимание и игнорирование в процессе развития экологических факторов ведет к возникновению серьезных экологических проблем, которые не только отрицательно сказываются на качестве жизни, но и создают угрозу для развития в будущем.

14.81 Однако проблема заключается в том, что до сих пор, по целому ряду причин, как на национальном, так и на международном уровнях наряду с процессом активизации развития наблюдается отсутствие должного учета экологических факторов.

с) Юридическое обоснование

14.82 Юридическое обоснование этой подпрограммы дается в пунктах 4а, б и с резолюции 3326 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, в ее резолюциях 3201 (S-VI), 3202 (S-VI) и 32/168, а также в следующих решениях Совета управляющих:

- | | |
|-------------------|---|
| Первая сессия: | 1 (I), para. 12(d); |
| Вторая сессия: | 8 (II), paras A,I,3, A,II,2 and A,III,3 and 4; |
| Третья сессия: | 21 (III); and 29 (III), para. 9(b); |
| Четвертая сессия: | 79 (IV); |
| Пятая сессия: | 82 (V), VI; 87 (V); and 100 (V); |
| Шестая сессия | 6/I, I and V; 6/V, para 1(f); and 6/6 A, B and C. |

d) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года

14.83 В целом ЮНЕП в сотрудничестве с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и правительствами достигнет значительных успехов в своих усилиях по разработке вопросов взаимосвязей между окружающей средой и развитием и по обеспечению их лучшего понимания. К числу планируемых мероприятий относится: организация региональных семинаров и одного международного семинара по вопросам альтернативных схем развития; проверка и более детальная разработка концепций экологического развития путем выполнения экспериментальных и демонстрационных проектов в развивающихся и развитых частях мира; разработка экологических вопросов для новой международной стратегии развития; проведение имеющего практическую направленность исследования взаимосвязи между факторами окружающей среды и развития в процессах планирования и развития в Кении; дальнейшая разработка (в сочетании с вопросами управления окружающей средой) методологии и основных принципов принятия решений для учета экологических факторов при планировании и принятии решений; содействие проведению исследований для выработки основных принципов рационального использования природных ресурсов, особенно почвы, воды и энергии, и применению таких принципов.

14.84 В сотрудничестве с ЮНКТАД будет также разработана программа помощи правительствам, особенно правительствам развивающихся стран, в деле использования возможностей расширения торговли готовыми изделиями и полуфабрикатами, вытекающих из политики и мероприятий в области окружающей среды; совместно с ЮНКТАД будет проанализирован вопрос о целесообразности создания системы раннего оповещения, которая обеспечивала бы своевременную информацию о политике и мероприятиях в области окружающей среды, затрагивающих международную торговлю, в частности торговлю развивающихся стран; в сотрудничестве с ЮНКТАД и ЮНИДО будет организована программа размещения промышленных предприятий и их перемещения с учетом экологических факторов и в свете установления нового международного экономического порядка.

14.85 Что касается соответствующих видов технологии, то ЮНЕП в сотрудничестве с региональными комиссиями и правительствами выявит организации, имеющие, по крайней мере, 10 действующих проектов; опубликует справочник по организациям, занимающимся вопросами экологически рациональной и целесообразной технологии; опубликует теоретические исследования и результаты деятельности экспериментальных проектов, а также разработает новые конкретные методологические указания по выбору технологии и оценке воздействия конкретных видов технологии на окружающую среду. Предусматривается также подготовка специального документа для Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

14.86 В области промышленности и окружающей среды путем проведения консультаций с правительствами, представителями промышленности, профсоюзов и международных организаций к 1979 году будут рассмотрены

экологические аспекты производства в семи отраслях промышленности: производство целлюлозной массы и бумаги, алюминия, автотранспортных средств, нефти, химикатов, чугуна и стали и деятельность агропромышленных предприятий (использование отходов и потери после сбора урожая). По каждому из этих секторов будет введена в действие система автоматического учета и поиска информации. По каждой из рассматриваемых сфер деятельности будет организовано выделение стипендий; будет налажена на постоянной основе публикация и распространение технической информации об этих видах деятельности; а также будет положено начало разработке основных принципов и методологии учета экологических факторов при определении мест расположения промышленных предприятий.

I4.87 Что касается рабочей среды, то в сотрудничестве с МОТ и другими заинтересованными организациями системы Организации Объединенных Наций будет разработана и начнет осуществляться программа действий по улучшению окружающих условий работы и жизни рабочих в промышленности, в сельском хозяйстве и в других секторах.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.88 К 1980 году будет полностью развернута работа по выполнению некоторых уже начатых мероприятий, например, семинаров по альтернативным схемам развития. Поэтому ЮНЕП совместно с правительствами и международными организациями начнет разрабатывать способы использования их результатов и выполнения рекомендаций. Большая работа будет проделана по другим проектам, которые будут продолжать действовать в 1980-1981 годах. Так, например, будет завершено исследование по Кении, будут проверены его результаты и начнется выполнение выработанных рекомендаций. В регионах ЭКЛА и ЭСКАТО и в странах, характеризующихся различными уровнями экономического развития и различными социально-экономическими системами, будут организованы новые исследования по странам, касающиеся взаимосвязи между факторами окружающей среды и развития и учета их в процессе планирования и развития. В программе работы ЮНЕП найдут должное отражение принципиальные и практические последствия новой международной стратегии развития и результаты различных конференций Организации Объединенных Наций, например Конференции по науке и технике, и специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится в 1980 году; система проектов в области экологического развития будет постоянно расширяться как средство содействия применению экологически обоснованных подходов к развитию и обмену опытом между странами, в частности между развивающимися странами; в различных регионах и странах, находящихся на различных уровнях экономического развития и характеризующихся различными социально-экономическими системами, будут организованы исследования по вопросам взаимосвязей между факторами окружающей среды и развития и учета их в процессе планирования и развития. Будет продолжена работа по разработке и применению основных принципов рационального использования природных ресурсов, а также по разработке и популяризации методологии и принципов принятия решения с целью учета экологических факторов в процессе планирования и принятия решений. Будут проведены конкретные мероприятия по экологически целесообразному перемещению промышленных предприятий с учетом также нового международного экономического порядка.

14.89 В области соответствующей технологии в полной мере начнет действовать система организаций; будет продолжена работа в плане организации экспериментальных проектов и содействия их созданию, а также в плане разработки методологии выбора технологии и оценки воздействия конкретных видов технологии на окружающую среду.

14.90 Будут рассмотрены, при условии одобрения Советом управляющих ЮНЕП, вопросы деятельности по другим секторам экономики, к числу которых относятся угольная промышленность, цветная металлургия (кроме производства алюминия), агропромышленные предприятия (включая удобрения, пестициды и интенсификацию земледелия в допустимых рамках экологических факторов), строительство, туризм и организацию отдыха. Будут детально разработаны основные принципы по ряду конкретных экологических проблем, касающихся промышленной деятельности. В различных регионах будет организовано применение и проверка методологии размещения промышленных предприятий и определения их влияния на окружающую среду.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

14.91 В качестве отправной точки для обзора, оценки и обобщения результатов работы и опыта за предыдущие пять лет будет использован 1982 год. Результаты обзора будут использованы для составления программы работы на последующий период.

14.92 Предполагается, что на основе вышеуказанных видов деятельности ЮНЕП сможет к 1982 году давать авторитетные консультации по экологически обоснованным схемам развития как в национальном, так и в международном масштабе. Она будет в состоянии также предлагать испытанные на практике основные принципы и методологию, которые могли бы использоваться правительствами и международными организациями для правильного учета экологических факторов в процессе планирования развития.

14.93 К 1982 году вступит в действие глобальная система организаций, которые будут разрабатывать соответствующую экологически рациональную технологию и способствовать ее применению.

14.94 К 1982 году будет завершена также разработка основных принципов для использования их правительствами и промышленными предприятиями при решении вопросов экологического воздействия различных конкретных отраслей, и будет пересмотрена политика в области взаимосвязанных сфер экономической деятельности.

iv) Сопутствующие мероприятия

14.95 Таковые не предусматриваются.

e) Предполагаемый эффект

14.96 К 1982 году ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами, региональными комиссиями, учреждениями и другими организациями и через посредство конкретных вышеуказанных видов деятельности и программ:

а) более полно разработает концепцию альтернативных и экологически целесообразных схем развития и образом жизни и внесет свой вклад в дело все более широкого практического применения этой концепции во всех странах и регионах;

б) уделит вопросам окружающей среды соответствующее место в международной стратегии развития и других международных документах, касающихся развития и нового международного экономического порядка;

с) внесет свой вклад в дело разработки решений и обмена опытом между странами и организациями по таким практическим вопросам, как выбор соответствующей технологии и воздействие предприятий на окружающую среду.

ПОДПРОГРАММА 5: ОКЕАНЫ

а) Цель

14.97 Целью этой подпрограммы является координация и ускорение принятия национальных и международных мер по охране системы обеспечения жизни океанов и в особенности закрытых и полузакрытых морей с тем, чтобы сохранить продуктивность и нормальное функционирование морских экосистем и обеспечить рациональное социально-экономическое развитие прибрежных зон.

б) Рассматриваемая проблема

14.98 С активизацией деятельности человека в океанах и морях (мореплавание, исследование и эксплуатация морского дна), а также на суше, оказывающей влияние на качество морской среды, загрязнение морских экосистем, угрожающее жизни обитателей моря и здоровью океанов и морей, в последние годы резко усилилось. Поскольку для загрязнения не существует границ и ни одна страна или орган не несет ответственности за морские экосистемы, необходимо предпринять международные действия в целях предотвращения или сокращения угрозы загрязнения. Загрязнители, попадающие в прибрежные зоны и в особенности вносимые в океаны и моря реками, и нефть являются главной причиной ухудшения качества морской среды. Контроль за этими источниками загрязнения имеет большое значение и может быть эффективно установлен лишь в результате принятия мер, включающих: а) оценку имеющихся источников, объема и последствий загрязнения для морских экосистем и здоровья человека и б) управление природными ресурсами, деятельностью человека и природными процессами в целях достижения непрерывного и экологически рационального социально-экономического развития. Поэтому желательно применение согласованного национального и международного подхода к проблемам загрязнения среды с тем, чтобы защитить морскую среду в целом и среду закрытых или полузакрытых морей в частности.

14.99 Крупные развитые страны находятся в лучшем положении для того, чтобы понять природу морских экосистем, факторы, угрожающие их стабильности и выработать средства борьбы с ними; с другой стороны, для того, чтобы развивающиеся страны смогли принять активное участие в международных действиях по защите океанов и морей, им особо необходима техническая помощь в этих областях.

14.100 Нерациональное использование рыбных запасов и необдуманная эксплуатация других, ведущая к хищнической эксплуатации, угрожает уничтожением некоторых видов морских живых ресурсов из-за отсутствия надлежащих эффективных мер на национальном и международном уровне, включая законодательство по защите этих ресурсов; поэтому необходимо принять согласованные и всеобъемлющие меры в области их охраны.

с) Юридическое основание

14.101 Юридическое основание для мероприятий, связанных с охраной океанов, содержится в следующих решениях Совета управляющих ЮНЕП:

Первая сессия: Ii, III, пункт I2e и VIII;
Вторая сессия: 8(II), A, I.4 и C, 2(VIII);
Третья сессия: 24(III); 25(III); 32(III) и 33(III);
Четвертая сессия: 47(IV), IV; 58(IV) и 59(IV);
Пятая сессия: 82(V), VI и 88(V);
Шестая сессия: 6/I, V; 6/V, II, пункт Ic; 6/7, B; и 6/IO.

a) Стратегия и отдача

i) Ситуация на конец 1979 года

I4.102 ЮНЕП будет продолжать участвовать в Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, уделяя особое внимание экологии моря, сотрудничать в рамках ГСМОС и Центра программной деятельности по региональным морям в осуществлении мер по контролю совместно с Глобальным исследованием загрязнения морской среды ЮНЕСКО/Международной океанографической комиссии (МОК), Объединенной глобальной системой океанических станций ЮНЕСКО/МОК/ВОЗ и в деятельности Объединенной группы экспертов по загрязнению морской среды (ГЕСАМП). Что касается живых ресурсов моря, то ФАО и ЮНЕП продолжают разработку и осуществление глобального плана действий по сохранению и рациональному использованию живых ресурсов моря; в сотрудничестве с ФАО, ЮНЕСКО, МСОП и другими организациями ЮНЕП продолжит проведение региональных обследований существующих, предложенных и потенциальных морских национальных парков, заповедников биосферы и других охраняемых районов с целью оценки ситуации в области морских экосистем; будет выявлять зоны, пригодные для защиты, и развивать исследования, наблюдение и подготовку кадров для заповедников биосферы; продолжать предпринимать усилия в целях введения десятилетнего моратория на коммерческий китобойный промысел и предпринимать усилия по разработке новой конвенции об охране китов и регулировании китобойного промысла.

I4.103 В области региональных морских программ ЮНЕП и соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций достигли согласия в отношении общих направлений и принципов развития всеобъемлющих планов действий по защите региональных морей путем экологически рационального освоения, включая следующие элементы: экологическая оценка (оценка, научные исследования, наблюдение, обмен информацией и т.д.); регулирование окружающей среды (включая разработку и подписание юридических документов, соглашений по борьбе с загрязнением нефтью и регулированию и охране живых ресурсов) и вспомогательные мероприятия (техническая помощь, подготовка кадров, образование и обмен информацией).

I4.104 Предыстория возникновения Средиземноморского плана действий была описана в предыдущем среднесрочном плане 9/. ЮНЕП через свой ЦПД по региональным морям и при необходимости ГСМОС, в сотрудничестве с правительствами стран данного региона и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как ФАО и ВОЗ, будет по-прежнему следить за осуществлением Плана действий и созывает первое совещание стран-участников Барселонской конвенции в целях определения других областей деятельности.

9/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 6А А/31/6/Add.1, пункты 442 и 443.

I4.105 В районе Персидского залива ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами стран этого района и учреждениями Организации Объединенных Наций созывает межправительственное совещание по оценке достижений в области осуществления Плана действий, утвержденного Кувейтской конференцией в 1978 году (UNEP/GC.6/7, пункты 371-376 и Add.1, пункт 45). В Карибском регионе будет проведено в сотрудничестве с ЭКЛА и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными правительствами межправительственное совещание по обсуждению и утверждению плана действий. В районе Гвинейского залива в сотрудничестве с заинтересованными правительствами и учреждениями и ЭКА состоится межправительственное совещание, которое обсудит и утвердит план действий, после чего начнется его осуществление. В отношении восточно-азиатских морей будет подготовлен второй проект плана действий, а в отношении Красного моря, где Организация Арабской лиги по вопросам образования, культуры и науки стала при поддержке ЮНЕП играть активную роль, начнется осуществление плана действий. В отношении Тихого океана производится подготовка справочных документов, необходимых для составления плана действий.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.106 Если Конференция по морскому праву не закончит свою работу, ЮНЕП будет продолжать участвовать в этом процессе; если она закончится, ЮНЕП станет играть свою роль катализатора в целях поощрения вступления в силу утвержденных правовых документов. В сотрудничестве с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций ЮНЕП продолжит координацию деятельности в области наблюдения за загрязнением окружающей среды и будет по-прежнему вносить полученные данные в Глобальную систему экологического наблюдения. Глобальные программы по океанам, включая живые ресурсы моря, будут тщательно пересмотрены Советом управляющих ЮНЕП в 1980 году, что, возможно, приведет к новой расстановке акцентов или изменению направлений в этих областях.

I4.107 В области живых ресурсов моря ЮНЕП и ФАО в сотрудничестве с другими учреждениями и правительствами продолжают осуществление глобального плана по живым ресурсам моря, включая охрану китов и других морских млекопитающих. В сотрудничестве с ФАО, ЮНЕСКО, Международным союзом охраны природы и естественных ресурсов (МСОП) и правительствами ЮНЕП будет продолжать проведение оценки состояния морских экосистем, поддерживать создание зон охраны природы и развивать научные исследования, наблюдение и подготовку кадров в заповедниках биосферы.

I4.108 Во исполнение планов действий в региональных морях будет осуществляться ряд мероприятий в сотрудничестве с заинтересованными правительствами и учреждениями. В Средиземном море продолжится осуществление мероприятий, одобренных первым Совещанием договаривающихся сторон, и будет проведено второе Совещание договаривающихся сторон. Ожидается, что оперативная и финансовая ответственность правительств за осуществление Плана действий возрастет, хотя ЮНЕП или Секретариат Барселонской конвенции будут по-прежнему координировать гармоничное

осуществление Плана действий. Во исполнение Кувейтского плана действий в зоне Персидского залива будет создана региональная организация по защите морской окружающей среды и проведено первое СовеЩание договаривающихся сторон для определения действий в будущем; начнется осуществление мероприятий, одобренных СовеЩанием. В Карибском бассейне будет продолжено осуществление плана действий, а в районе Гвинейского залива осуществление плана действий продолжится, и заинтересованные правительства примут правовые документы. По вопросу о восточно-азиатских морях будет создано межправительственное совещание в целях обсуждения и утверждения плана действий, который будет осуществляться. В районе Красного моря будет созвана региональная конференция с участием ЮНЕП в целях обзора первой фазы плана действий, принятия решений в отношении второй фазы и организации ее осуществления, а по Тихому океану будет создано межправительственное совещание для обсуждения и утверждения плана действий, который будет затем осуществляться. Результаты этих мероприятий будут включены в глобальную деятельность, например, результаты наблюдения за загрязнением окружающей среды и живыми ресурсами моря, в ГСМОС; в то же время результаты глобальной деятельности будут способствовать эффективному функционированию органов, связанных с региональными морями.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.I09 Сотрудничая с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и правительствами, ЮНЕП, по всей видимости, пересмотрит глобальные программы в области загрязнения окружающей среды и живых ресурсов моря в целях оценки их воздействия с точки зрения окружающей среды на экосистемы моря. В отношении региональных морей будет продолжено осуществление плана действий по Карибскому региону, в то время как в других районах роль ЮНЕП постепенно сократится, а главная ответственность ляжет на заинтересованные правительства.

iv) Деятельность, имеющая эпизодическое значение

I4.I10 Таковая не осуществляется.

e) Ожидаемые результаты

I4.111 К 1982 году ЮНЕП, осуществляя свою функцию координатора и катализатора в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами, будет оказывать помощь правительствам в разработке, принятии и осуществлении планов действий в следующих регионах: Средиземное море, Персидский залив, Карибское море, Гвинейский залив, восточно-азиатские моря и Тихий океан; оказывать также помощь Организации Арабской лиги в области образования, культуры и науки в деле проведения обзора плана действий для Красного моря. Выступив в роли организатора мероприятий в этих регионах, ЮНЕП начнет сокращать свою оперативную и финансовую ответственность в связи с этими программами

и предоставит правительствам возможность играть возрастающую роль в их осуществлении в будущем. Описанные мероприятия в области региональных морей явятся также вкладом в деятельность по глобальной оценке окружающей среды и наоборот, а их эффективное функционирование станет, возможно, основой для регионального сотрудничества в деле осуществления глобальной конвенции, которая будет выработана на Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Персонал из развивающихся стран будет обучаться методам контроля за загрязнением моря, что приведет к постепенному сокращению участия ЮНЕП в различных региональных морских программах.

ПОДПРОГРАММА 6: ЭНЕРГИЯ

а) Цель

I4.II2 Цель этой подпрограммы заключается в оказании содействия в области разработки рациональной с экономической точки зрения политики путем оценки воздействия, оказываемого на окружающую среду производством, транспортировкой и использованием энергетических ресурсов и демонстрационной деятельности.

б) Рассматриваемая проблема

I4.II3 Различные способы производства энергии и ее потребления имеют различные последствия для окружающей среды, некоторые из которых ведут к различным видам загрязнения окружающей среды. Поэтому необходимо провести оценку воздействия на окружающую среду производства и использования энергии, с тем чтобы разработать основу экономически рационального развития. Кроме того, в условиях, когда многие учреждения системы Организации Объединенных Наций и вне ее связаны практически со всеми аспектами производства энергии, существует необходимость координации их усилий, с тем чтобы привлечь должное внимание к экологическим аспектам. Существует также необходимость проведения экспериментов с чистыми и возобновляемыми источниками энергии, такими как ветер, солнечная энергия и биогаз, которые представляют особый интерес для развивающихся стран.

с) Юридическое основание

I4.II4 Юридическое основание в области энергии содержится в следующих решениях Совета управляющих ЮНЕП:

Первая сессия: I (I), III, пункт I2g;

Вторая сессия: 8 (II), A, I, 6;

Третья сессия: 29 (III), пункт 9f; и 34 (III);

Четвертая сессия: 60 (IV);

Пятая сессия: 82 (V), VI;

Шестая сессия: 6/I, V и 6/2.

д) Стратегия и отдача

1) Ситуация на конец 1979 года

I4.II5 ЮНЕП проведет три исследования в области воздействия на окружающую среду производства, транспортировки и использования трех основных источников энергии, а именно: ископаемого топлива, ядерной энергии и возобновляемых источников энергии. Эти исследования будут рассмотрены тремя группами экспертов, образованными ЮНЕП, в сотрудничестве с Центром по природным ресурсам, энергии и транспорту и

региональными комиссиями по вопросам минерального топлива и возобновляемых источников энергии и МАГАТЭ по вопросам ядерной энергии; в ходе исследования группы экспертов примут во внимание соответствующую работу, сделанную другими органами в области экологических аспектов производства и использования энергии. Поддерживаемый ЮНЕП экспериментальный центр по освоению энергии ветра, солнечной энергии и биогаза в целях обеспечения электроэнергией одной из деревень в Азии (Шри-Ланка) вступит в строй; начнется работа по созданию таких же центров в Африке и Латинской Америке.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.II6 ЮНЕП в сотрудничестве с Центром по природным ресурсам, энергии и транспорту создаст два дополнительных экспериментальных центра по освоению энергии ветра, солнечной энергии и биогаза, упоминавшихся выше. ЮНЕП будет предоставлять развивающимся странам при получении их запросов техническую помощь в целях поощрения освоения ими возобновляемых источников энергии.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.II7 Упомянутые выше экспериментальные центры в Африке и Латинской Америке начнут действовать в 1982 году. Хотя невозможно точно указать другие мероприятия, можно ожидать, что результаты успешных экспериментов будут продемонстрированы в других местах.

iv) Деятельность, имеющая второстепенное значение

I4.II8 Такая деятельность не осуществляется.

e) Ожидаемые результаты

I4.II9 К 1982 году ЮНЕП в сотрудничестве с соответствующими правительствами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций создаст три энергетических центра для сельской местности в Азии, Африке и Латинской Америке, и опыт, полученный в ходе их эксплуатации, будет использован для решения вопроса о том, следует ли и каким образом повторять подобные эксперименты.

ПОДПРОГРАММА 7: СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

a) Цель

I4.I20 Целью этой подпрограммы является координация и активизация деятельности, нацеленной на предотвращение или смягчение катастрофических последствий различных природных явлений и поддержка деятельности, ведущей к созданию системы раннего оповещения о стихийных бедствиях 10/.

10/ Дополнительная информация по этой подпрограмме содержится в докладе Генерального секретаря по оценке программ за двухгодичный период 1974-1975 годов (E/AC.51/80/Add.4) от 5 апреля 1977 года.

б) Рассматриваемая проблема

I4.I21 Чрезвычайные явления природы, такие как тропические циклоны, наводнения, засухи и землетрясения, могут причинить материальный, экологический и социально-экономический ущерб; на международном уровне как эти явления, так и их иногда катастрофические последствия являются объектом внимания различных органов Организации Объединенных Наций. Усилия по координации предотвращения и смягчения последствий стихийных бедствий являются недостаточными, и главное нет надежной глобальной системы раннего оповещения, хотя имеются технические возможности для составления достаточно точных прогнозов 11/.

с) Юридическое основание

I4.I22 Юридическое основание для этой деятельности содержится в следующих решениях Совета управляющих ЮНЕП:

Вторая сессия: 8 (II), А, пункт 2;

Третья сессия: 29 (III), пункт 9г;

Четвертая сессия: 6I (IV);

Пятая сессия: 82 (V), VI и 89 (V);

Шестая сессия: 6/I, V и 6/2.

д) Стратегия и отдача

і) Ситуация на конец 1979 года

I4.I23 В рамках согласованного плана действий в этой области I2/ ЮНЕП будет сотрудничать с ВМО в области организации системы раннего оповещения о тропических циклонах в Карибском регионе и Центральной Америке

11/ Это, однако, не относится к тайфунам или циклонам, поскольку ЭСКАТО и ВМО с 1968 года предпринимают совместные усилия и выделяют значительные средства на нужды смягчения ущерба, причиняемого этими явлениями, через Комитет по тайфунам и группу ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам.

I2/ В ответ на решение Совета управляющих ЮНЕП 89 (V) ЮНЕП в ноябре 1977 года созвала межучрежденческое совещание ЮНДРО, ПРООН, ВМО и ВОЗ. Участники совещания достигли согласия в отношении принципов разработки проекта межучрежденческой служебной записки об экологических аспектах стихийных бедствий. Служебная записка будет рассмотрена всеми заинтересованными учреждениями, что тем самым даст возможность совместного тематического программирования в области стихийных бедствий и позволит пересмотреть план действий ЮНЕП в области экологических аспектов стихийных бедствий.

с использованием полярных и геостационарных спутников; ЮНЕСКО будет принимать участие в совершенствовании прогнозирования и предсказания землетрясений. ЮНДРО закончит подготовку серии монографий по различным аспектам стихийных бедствий, а также руководства по мероприятиям и восстановлению после стихийного бедствия, а Центр по природным ресурсам, энергии и транспорту проведет исследования по проблемам водного хозяйства, которые связаны с засухой и наводнениями.

i) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.I24 В сотрудничестве с ЮНЕП ВМО распространит системы раннего оповещения о тропических циклонах с использованием полярных и геостационарных спутников на другие регионы мира. В сотрудничестве с ЮНЕП ЮНЕСКО продолжит работу по совершенствованию прогнозирования и предсказания землетрясений, намереваясь начать разработку системы раннего оповещения об этих явлениях.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.I25 ЮНЕП будет по-прежнему играть роль катализатора в области поддержки деятельности, направленной на создание системы раннего оповещения о тропических циклонах во всемирном масштабе. ЮНЕСКО продолжит свою работу в области прогнозирования и предсказания землетрясений, намереваясь начать создание системы раннего оповещения об этих явлениях.

iv) Деятельность, имеющая второстепенное значение

I4.I26 Такая деятельность не осуществляется.

e) Ожидаемые результаты

I4.I27 Воздействие ЮНЕП на проблемы, связанные со стихийными бедствиями, трудно определить в четких выражениях; однако, осуществляя свою роль катализатора в рамках деятельности, предпринимаемой соответствующими органами Организации Объединенных Наций, ЮНЕП будет способствовать координации усилий этих органов в целях создания оперативной глобальной системы раннего оповещения о стихийных бедствиях.

ПОДПРОГРАММА 8: ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

а) Цель

I4.I28 Цель данной подпрограммы состоит в том, чтобы осуществлять координацию и служить катализатором национальной, региональной и международной деятельности по вопросам образования, подготовки кадров, оказания технической помощи и информации в области окружающей среды.

б) Решаемые проблемы

I4.I29 Для обеспечения максимального воздействия на национальном, региональном и международном уровнях в ходе осуществления деятельности в области окружающей среды этим видам деятельности необходимо оказывать содействие путем принятия вспомогательных мер, осуществляемых в качестве мер в области образования, подготовки кадров, оказания технической помощи и предоставления информации по проблемам окружающей среды. Однако вопросам координации и разработки этих аспектов не уделяется достаточное внимание, поскольку учреждения, правительства и другие органы зачастую осуществляют свои программы независимо и придают меньше значения вопросам совместного использования ресурсов и разработке всеобъемлющих программ.

с) Законодательная власть

I4.I30 Полномочия законодательного характера в отношении осуществления этих видов деятельности изложены в пункте 41 резолюции 3326 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и в следующих решениях Совета управляющих ЮНЕСКО:

- Первая сессия: I (I), III, пункт I2с, VI и IX;
- Вторая сессия: 8 (II), А.II.3;
- Третья сессия: 29 (III, пункты 5, 6 и 7 ; и 39 (III);
- Четвертая сессия: 48 (IV), пункт 3b,v и 59(IV), пункт 5f;
- Пятая сессия: 82 (V), VI; и 90 (V);
- Шестая сессия: 6/I, V; 6/2 II, пункт 3; 6/8.

д) Стратегия и достигнутые результаты

и) Положение в конце 1979 года

I4.I31 Межправительственная конференция по образованию в области окружающей среды, состоявшаяся в Тбилиси в октябре 1977 года, приняла важную декларацию I3/. После этой конференции в Париже в 1978 году будет проведено межучрежденческое тематическое совместное совещание по вопросам программирования, а также будет разработана координированная программа Организации Объединенных Наций по

I3/ Межправительственная конференция по образованию в области окружающей среды: Заключительный доклад (Париж, ЮНЕСКО, 1978 год), глава III.

образованию в области окружающей среды и будет начато осуществление этой программы. Будет организован ряд региональных семинаров, заседаний рабочих групп и симпозиумов; в школах и в высших учебных заведениях некоторых стран будет осуществляться деятельность по природоохранительному образованию. Будет проведена оценка функционирования и эффективности регионального центра ЮНЕП по программной деятельности по природоохранительному образованию, созданного в 1977 году и осуществляющего деятельность в тесном сотрудничестве с региональными отделениями ЮНЕСКО.

14.132 В области природоохранительного образования ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами, учреждениями, региональными комиссиями и другими органами будет по-прежнему оказывать содействие в подготовке специалистов по вопросам окружающей среды из испано-язычных стран в финансируемом ЮНЕП международном центре по подготовке специалистов в области окружающей среды в Мадриде (Испания); будет осуществлять подготовку специалистов в области использования водных ресурсов в финансируемом ЮНЕП международном центре по управлению водными ресурсами во Франции; будет продолжать подготовку специалистов и плановиков в области окружающей среды, в том числе публикацию технического материала в Африканском институте экономического развития и планирования (частично финансируемом ЮНЕП) в Дакаре (Сенегал). Будет начата программа ЮНЕП по предоставлению стипендий в области подготовки кадров.

14.133 В рамках многих проектов, осуществляемых при поддержке ЮНЕП совместно с правительствами, учреждениями, региональными комиссиями и другими органами, ЮНЕП будет в дальнейшем расширять техническую помощь, создавать расчетные палаты, обслуживающие развивающиеся страны и страны-доноры, согласовывая заявки об оказании технической помощи, поступающие от правительств, с предложениями об оказании такой помощи в области природоохранительного образования, поступающими от правительств стран-доноров, и тем самым будет содействовать координации и оценке масштабов заявок и получаемых ответов. ЮНЕП будет по-прежнему оказывать техническую помощь на основе использования региональных консультативных групп, приданных региональным отделениям ЮНЕП в Найроби, Бейруте, Бангкоке и Мехико, а также путем удовлетворения конкретных заявок, особенно заявок, связанных с созданием национального государственного аппарата и разработкой законодательства в области окружающей среды. Техническая помощь будет также оказываться путем осуществления конкретных видов деятельности, практически во всех областях этой программы, в частности в области использования ГСМОС, МСС и осуществления программы по региональным морям; ЮНЕП будет проводить дальнейшую деятельность по осуществлению рекомендаций Конференций Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами.

14.134 В области информации ЮНЕП через посредство Объединенного информационного комитета Организации Объединенных Наций будет продолжать координировать информацию в области окружающей среды в рамках всей системы; продолжать публикацию и распространение ежемесячного информационного бюллетеня "UNITERRA", месячных докладов

правительствам, финансируемого ЮНЕП квартального издания "Mazingira", годового обзора, технических бюллетеней, докладов, проектов, финансируемых Фондом, и т.д.; будет по-прежнему оказывать содействие в публикации и распространении материалов по окружающей среде в научных изданиях и изданиях для широкого пользования; укреплять связи с региональными информационными системами и оказывать им содействие в распространении материалов по окружающей среде; оказывать содействие деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в области информации, связанной с проведением Конференции по науке и технике, и Международного года детей; будет по-прежнему содействовать укреплению информационных компонентов проектов и деятельности, осуществляемой при поддержке ПРООН, и будет по-прежнему оказывать поддержку деятельности, связанной с проведением международного дня окружающей среды.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.I35 В области природоохранительного образования ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами, учреждениями и другими органами будет по-прежнему координировать и служить катализатором осуществления программы Организации Объединенных Наций по природоохранительному образованию в рамках системы Организации Объединенных Наций и оказывать содействие в обмене опытом, накопленным в ходе осуществления этой программы; в сотрудничестве с ЮНЕСКО ЮНЕП будет содействовать проведению некоторых экспериментов по природоохранительному образованию, экспериментов в области преподавания и научно-исследовательской деятельности и будет проводить сравнительные исследования по природоохранительному образованию в развивающихся странах. В сотрудничестве с ЮНЕСКО и другими органами ЮНЕП будет финансировать семинары, заседания рабочих групп и симпозиумы групп специалистов в области природоохранительного образования. Будет проведен предварительный обзор программы по природоохранительному образованию. ЮНЕП создаст региональные центры программной деятельности по природоохранительному образованию и подготовке кадров и один международный центр для координации деятельности этих региональных центров.

I4.I36 Будет продолжена деятельность, связанная с подготовкой кадров в области окружающей среды, которая упоминается в пункте I4.I32 выше. В каждом регионе будет проведен ряд семинаров, совещаний рабочих групп и симпозиумов для представителей правительств, плановиков, лиц, ответственных за принятие решений и групп специалистов по различным аспектам программы в области окружающей среды.

I4.I37 В области оказания технической помощи будет продолжена деятельность, упоминаемая в пункте I4.I33 выше; в частности, будут удовлетворены конкретные просьбы на основе осуществления различных подпрограмм. Так, например, техническая помощь будет оказана Сенегалу и Мексике при создании в сельскохозяйственных районах энергетических экспериментальных центров, занимающихся исследованием возобновляемых источников получения энергии.

14.138 В области информации будет продолжена деятельность, упоминаемая в пункте 14.134 выше, и в дополнение к этому будет выпущен журнал, посвященный деятельности, осуществляемой на местах (1980 год); будет проведен семинар для представителей радиовещательных компаний и будут организованы региональные семинары для неправительственных организаций по проблемам окружающей среды и развития. ЮНЕП будет предпринимать усилия, направленные на то, чтобы информационная деятельность в области окружающей среды осуществлялась с использованием всех официальных языков Организации Объединенных Наций.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

14.139 В области природоохранительного образования ЮНЕСКО, ЮНЕП и другие учреждения и органы будут содействовать осуществлению программ по природоохранительному образованию в рамках разработки учебных планов, методологии и средств, применяемых в процессе образования; будут проводить сравнительные исследования между регионами; проводить основную оценку достижений, проблем, тенденций и важных проблем и оценку результатов, достигнутых центрами программной деятельности по природоохранительному образованию. При осуществлении подготовки кадров и оказании технической помощи в области окружающей среды предполагается, что будет проводиться обзор осуществляемой деятельности. В области информации по-прежнему будут проводиться кампании по организации Международного дня окружающей среды, причем одна крупная кампания будет проведена в 1982 году, 10 лет спустя после проведения Стокгольмской конференции. Будут организованы семинары для представителей радиовещательных компаний и неправительственными организациями, посвященные проблемам окружающей среды и развития.

iv) Деятельность, приносящая ограниченные полезные результаты

14.140 В настоящее время такая деятельность не осуществляется.

e) Предполагаемое воздействие

14.141 К 1982 году ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами, учреждениями и другими органами:

a) будет содействовать в области природоохранительного образования разработке и в значительной степени осуществлению Международной программы по природоохранительному образованию, основанной на рекомендациях Тбилисской конференции, и создаст региональные центры программной деятельности по природоохранительному образованию и один международный центр;

b) будет содействовать в области информации более широкому пониманию представителями правительств, научными и другими учреждениями и широкими слоями общественности во всех регионах проблем защиты окружающей среды и тем самым обеспечит научную основу для содействия осуществлению деятельности в области окружающей человека среды.

ПОДПРОГРАММА 9: УПРАВЛЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

а) Цель

I4.I42 Цель настоящей подпрограммы состоит в том, чтобы осуществлять координацию и являться катализатором национальных и международных усилий в целях обеспечения того, чтобы при осуществлении процессов по принятию решений учитывались соображения, касающиеся окружающей среды.

б) Решение проблем

I4.I43 Хотя чувство озабоченности в отношении окружающей среды между учреждениями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, правительствами и неправительственными организациями значительно возросло со времени проведения в 1972 году Стокгольмской конференции, трудности, по-прежнему возникающие в настоящее время, заключаются в том, что органы, несущие различную ответственность на национальном и международном уровнях, при принятии решений, планировании и в процессе осуществления зачастую упускают из внимания последствия, касающиеся окружающей среды. Кроме того, развитие и применение методологии при осуществлении различных видов деятельности в области окружающей среды являются недостаточными. Особая проблема возникает в области законодательства, касающегося окружающей среды, которое является важным инструментом для управления окружающей средой, поскольку, несмотря на наличие национального законодательства в области окружающей среды и региональных и международных конвенций по аспектам окружающей среды, существуют расхождения, в частности, в области совместного использования природных ресурсов и морей на региональном уровне и в области сохранения окружающей среды и борьбы с ее загрязнением на международном уровне. Одновременно с этим некоторые правительства в результате направления заявок об оказании помощи доказали, что возникают проблемы при утверждении и применении некоторых существующих документов.

с) Законодательная власть

I4.I44 Полномочия законодательного характера в отношении осуществления этих видов деятельности содержатся в резолюциях 3129 (XXVIII) и в пункте 4f резолюции 3326 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, а также в следующих решениях Совета управляющих ЮНЕП:

Первая сессия: 1(I), III, пункт 4a и VIII;

Вторая сессия: 5(II), пункт 1e; 8(II), A, II, 2; III, 5; и I8(II);

Третья сессия: 24(III); 25(III); 35(III); и 44(III);

Четвертая сессия: 47(IV); IV, пункты 4, 5, 6 и 7; 48(IV); 48(IV), пункты 3b(iv); 50(IV), пункт 5e; 54(IV), пункт 5e; 66(IV); 67(IV) и 79(IV), пункт 3;

Пятая сессия: 82(v), v и vi; 83(v), III, пункты 4 и 5;
97(v), B; и 100(v), пункт 3;

Шестая сессия: 6/I; 6/2; 6/9; и 6/I4.

d) Стратегия и достигнутые результаты

i) Положение в конце 1979 года

I4.I45 В области управления окружающей средой ЮНЕП в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими правительствами добьется прогресса в разработке концепций и задач и подготовке соответствующих соображений, касающихся окружающей среды, с тем чтобы учесть эти соображения при пересмотре международной стратегии развития; завершит разработку совместных программ ЮНЕП и других элементов системы Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы их программы содействовали более эффективному управлению окружающей средой; достигнет договоренности с учреждениями, входящими в систему Организации Объединенных Наций относительно стратегии в целях достижения дальнейшего прогресса в оказании правительствам консультативной помощи в области управления окружающей средой; окажет содействие в разъяснении концепций, осуществит отбор ограниченного числа областей программ, на которых необходимо сконцентрировать первоочередное внимание; осуществит комплексные экспериментальные программы в области управления окружающей средой на региональном и субрегиональном уровнях, например, для районов Карибского бассейна и южной части Тихого океана; рассмотрит возможные способы использования и применения систем по управлению окружающей средой; подготовит и распространит отдельные материалы по вопросам управления окружающей средой, с тем чтобы обратить внимание правительств на необходимость управления окружающей средой и показать, каким образом необходимо осуществлять такое управление; и опубликует перечень организаций и законодательных органов в области управления окружающей средой в странах для использования его правительствами и организациями. Деятельность, осуществляемая в рамках других подпрограмм, и, в частности, на основе подпрограммы принятия вспомогательных мер, различным образом будет содействовать управлению окружающей средой.

I4.I46 В области права окружающей среды ЮНЕП на постоянной основе будет проводить оценку статуса конвенций и национального законодательства в области окружающей среды и на основе накопленного опыта разработает план действий для ускорения их применения. Будут отобраны конкретные совместно используемые природные ресурсы для заключения двусторонних или многосторонних конвенций на основе принципов и руководящих указаний, разработанных группами правительственных экспертов, созданными Советом управляющих, и утверждены Генеральной Ассамблеей в этой области; будут разработаны проекты принципов, подготовленные с помощью таких групп экспертов в целях предупреждения и борьбы с загрязнением окружающей среды, являющимся результатом разработки полезных ископаемых и проведения бурительных работ в районах в открытом море, подпадающих под национальную юрисдикцию. В сотрудничестве с правительствами, учреждениями и региональными комиссиями будет

определен статус национального законодательства в области окружающей среды во многих государствах и будут приняты программы действий для регионов ЭСКАТР, ЭКЛА и ЭКА для устранения расхождений, существующих в области законодательства, и укрепления возможностей, связанных с наблюдением за соблюдением законов; будут подготовлены учебные материалы по праву окружающей среды для обзора их экспертами и будет обновляться и ежегодно издаваться регистр ЮНЕП международных конвенций и протоколов в области окружающей среды. ЭСКАТР в сотрудничестве с ЮНЕП принимает меры в области права окружающей среды; завершено проведение обзора, и в декабре 1977 года состоялось совещание группы экспертов. Ожидается, что в период с 4 по 8 июля 1978 года в Бангкоке будет проведено межправительственное совещание.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.I47 ЮНЕП в сотрудничестве с организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, правительствами и, в случае необходимости, с неправительственными организациями будет осуществлять координацию подготовки, распространения и содействовать применению руководящих принципов в области управления окружающей средой; будет продолжать осуществление деятельности в рамках экспериментальных всеобъемлющих проектов по управлению окружающей средой, например, проектов, осуществляемых в районе Карибского бассейна и в южной части Тихого океана; будет применять принципы управления окружающей средой при осуществлении других подпрограмм; будет оказывать содействие на основе осуществления своей собственной информационной деятельности, а также путем использования информационных каналов других организаций в публикации и распространению брошюр, статей и руководств относительно использования методов, демонстрации фильмов, организации семинаров, публикации учебных материалов и осуществлении деятельности по подготовке кадров, связанных с управлением окружающей средой; составит обновленное руководство об аппарате и законодательстве в области охраны окружающей среды и будет применять принципы управления окружающей средой при осуществлении видов деятельности на основе выполнения других подпрограмм.

I4.I48 Будет обновляться и ежегодно издаваться список ЮНЕП международных конвенций и протоколов (А/33/134) в области окружающей среды; по просьбе будут предоставляться услуги экспертов тем государствам, которые сталкиваются с трудностями при заключении международных соглашений в области охраны окружающей среды. Будут проведены межправительственные консультации в целях заключения региональных или субрегиональных соглашений или конкретных соглашений об использовании природных ресурсов и борьбе с загрязнением окружающей среды в результате добычи полезных ископаемых и бурения в районах открытого моря, подпадающих под национальную юрисдикцию. В области национального права будут обновлены справочник ЮНЕП по национальному законодательству в области окружающей среды, а также законодательный справочник в области окружающей среды; при поддержке ЮНЕП будет организован региональный семинар, посвященный разработке национального законодательства в области окружающей среды для стран региона ЭКЗА, и начнется процесс осуществления программ действий для регионов ЭСКАТР, ЭКА и ЭКЛА. В 1980 году будет организован семинар по изучению права окружающей среды в университетах и научно-исследовательских

учреждениях, а также будет разработан последний этап программы для включения права окружающей среды в учебные планы университетов и научно-исследовательских учреждений, в результате чего будет издано учебное пособие по праву окружающей среды, которое будет широко использоваться университетами и научно-исследовательскими учреждениями во всем мире. Будут проведены исследования относительно принятия предупредительных и исправительных юридических мер, направленных на борьбу с загрязнением окружающей среды в отдельных районах.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.I49 Представляется невозможным точным образом определить меры, которые необходимо принять в течение этого периода. Однако опыт, накопленный за предшествующий двухгодичный период, будет содействовать проведению обзора состояния информации в области окружающей среды 10 лет спустя после проведения Стокгольмской конференции. Будут продолжены усилия, направленные на разработку некоторых региональных и глобальных конвенций в различных областях окружающей среды, а также будут продолжены некоторые другие виды деятельности, упомянутые выше.

iv) Деятельность, приносящая незначительные результаты

I4.I50 В настоящее время не осуществляется такой деятельности.

e) Предполагаемые воздействия

I4.I51 К 1982 году ЮНЕП в сотрудничестве с соответствующими органами в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций и с правительствами обеспечит в области права окружающей среды увеличение приблизительно на 30 процентов числа правительств, которые одобряют конвенции, заключенные в области охраны окружающей среды, одновременно с этим 60 процентов стран, расположенных в регионах ЭКЭ, ЭСКАТР, ЭКЛА, ЭКА и ЭКЗА осуществят программы действий при разработке национального законодательства в области окружающей среды. ЮНЕП также разработает принципы и руководящие указания для включения их в конвенции и будет содействовать разработке нескольких международных и региональных конвенций, в частности в области сохранения окружающей среды, использования региональных морей и совместного использования природных ресурсов; и организует семинары по праву окружающей среды. На основе осуществления этих видов деятельности ЮНЕП будет содействовать созданию национальных возможностей для разработки, улучшения и наблюдения за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

I4.I52 Обзор работы Секретариата в рамках данной программы осуществляется Техническим комитетом экспертов, Исполнительным комитетом и Конференцией министров ЭКА. Технический комитет экспертов и Конференция министров ЭКА созываются раз в два года, причем последнее заседание было проведено в феврале/марте 1977 года. Исполнительный комитет созывается раз в год, и последнее заседание было проведено в октябре 1977 года. Настоящий план не был одобрен этими органами.

2. Секретариат

I4.I53 Подразделением Секретариата, несущим ответственность за эту программу, является сектор по окружающей среде, расположенный в административных целях в рамках Отдела природных ресурсов. По состоянию на 31 декабря 1977 года в секторе работал один сотрудник категории специалистов.

3. Различия между нынешней административной структурой и предложенной структурой программы

I4.I54 В рамках административной канцелярии исполнительного секретаря, куда входят три сотрудника категории специалистов, предлагается создать координационный сектор по окружающей среде, который заменит существующий в рамках Отдела природных ресурсов сектор по вопросам окружающей человека среды.

4. Предполагаемые сроки осуществления программы

I4.I55 Предполагается, что будут завершены следующие элементы программы, охарактеризованные на стр. 87 документа E/5941/Add.1 14/.

- i) в 1978-1979 - 9.478.01 - оказание правительствам помощи в создании национальных секретариатов по вопросам окружающей среды.
- ii) в 1980-1981 - 9.478.03 - подготовка докладов по существующим законодательствам в области защиты окружающей человека среды.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

I4.I56 Предлагаемый координационный сектор по окружающей среде будет нести ответственность за координацию всех аспектов окружающей среды в рабочих программах различных отделов ЭКА. В частности, он

14/ Этот документ (A/32/6, раздел 9, том I), не содержит подпрограмму по окружающей среде.

будет тесно сотрудничать с недавно предложенным сектором для Хабитат, Координационной секцией по разработке политики и программам, внутриведомственным комитетом по комплексному развитию сельских районов и внутриведомственным комитетом по наименее развитым из развивающихся стран.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

I4.I57 Между ЭКА и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также другими членами Координационного совета по окружающей среде существует официальная координация деятельности.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществить значительную совместную деятельность

I4.I58 К ним относятся:

- i) другие региональные комиссии
- ii) ЮНЕП, ЮНЕСКО, ФАО, ЮНКТАД, ЮНИДО, МАГАТЭ
- iii) предложенный африканский совет по дистанционному зондированию
- iv) предложенный секретариат Хабитат

С. Ассигнование ресурсов для подпрограмм

I4.I59 Предполагается, что тенденция ассигнования ресурсов для подпрограмм в процентах будет приблизительно соответствовать нижеприведенной таблице:

Ассигнование ресурсов для подпрограмм

(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979			1980-1981			1982-1983		
	РБ	ВБИ	Всего	ВБИ	ВБ	Всего	ВБИ	ВБ	Всего
1. Национальные органы по окружающей среде	70	-	70	60	-	60	50	-	50
2. Борьба с загрязнением	20	-	20	30	-	30	30	-	30
3. Образование и подготовка специалистов по вопросам окружающей среды	10	-	10	10	-	10	20	-	20
ИТОГО	100	-	100	100	-	100	100	-	100

D. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

а) Цель

I4.I60 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы создать национальные органы по окружающей среде, которые будут заниматься проблемами окружающей среды, формулировать политику и разрабатывать законодательство, что позволит правительствам решать насущные проблемы в области окружающей среды на национальном уровне.

б) Рассматриваемая проблема

I4.I61 Многие африканские страны не имеют соответствующих и скоординированных механизмов для решения проблем, связанных с окружающей средой. С учетом того, что рост населения оказывает все большее давление на существующие ресурсы, а также в связи с тем, что предпринимаются серьезные усилия по содействию развитию национальной экономики, могут возникнуть серьезные проблемы, связанные с окружающей средой, решение которых будет возможно лишь в том случае, если будут существовать прочные организационные рамки.

с) Юридическое обоснование

I4.I62 Юридическое обоснование для этой подпрограммы вытекает из резолюций 238 (XI), пункт I6; 239 (XII) и 280 (XII) ЭКА.

д) Стратегия и результат

1) Положение в конце 1979 года

I4.I63 Будут предприняты усилия с тем, чтобы поощрять как можно большее количество африканских стран к созданию необходимой организационной структуры для защиты окружающей среды.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.I64 Помощь и консультативные услуги по-прежнему будут предоставляться тем государствам-членам, которые не имеют национальных органов по защите и улучшению окружающей человека среды.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.I65 Будет проводиться контроль за осуществляемой деятельностью и будут предоставляться консультативные услуги, для того чтобы обеспечить жизнеспособность и беспрепятственное функционирование национальных органов по окружающей среде в деле рационального использования окружающей человека среды.

iv) Осуществляемые в рамках стратегии виды деятельности, которые рассматриваются как имеющие ограниченную полезность, и законодательство, требующее их осуществления

I4.I66 В настоящем плане подпрограммы нет никаких видов деятельности, имеющих ограниченную пользу.

е) Ожидаемый результат

I4.I67 Предполагается, что в конце 1983 года по крайней мере 75 процентов государств-членов будут иметь надлежащие механизмы планирования в области окружающей среды в той степени, в какой большинство планов развития будут включать в себя четкие положения, касающиеся окружающей среды.

ПОДПРОГРАММА 2: БОРЬБА С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ

а) Цель

I4.I68 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы позволить государствам-членам вести борьбу с загрязнением воды биологическими источниками или в результате индустриализации.

б) Рассматриваемая проблема

I4.I69 Многие африканские страны не имеют безопасной для здоровья питьевой воды ввиду ее загрязнения из биологических источников. Кроме того, возрастающая индустриализация уже вызывает серьезные проблемы загрязнения в ряде африканских стран, и эти проблемы необходимо будет должным образом рассматривать и решать.

с) Юридическое обоснование

I4.I70 Юридическое обоснование для этой подпрограммы вытекает из резолюций 238 (XI), пункт 16; 239 (XI), пункт 2, и 280 (XII) ЭКА.

а) Стратегия и результат

i) Положение в конце 1979 года

I4.I71 Предполагается, что ряд африканских стран создаст национальные механизмы, которые разработают законодательство по борьбе с загрязнением окружающей среды.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.I72 Государствам-членам будет оказана помощь в определении источников загрязнения, будь то промышленных или биологических, и в выявлении серьезной угрозы, которая может возникнуть для африканского импорта в результате соображений, связанных с окружающей средой.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.I73 Государствам-членам, по-прежнему, будут предоставляться консультативные услуги для того, чтобы оказать им помощь в выявлении источников загрязнения.

- iv) Осуществляемые в рамках стратегии виды деятельности, которые рассматриваются как имеющие ограниченную полезность, и законодательство, требующее их осуществления

I4.I74 В настоящей подпрограмме нет никаких видов деятельности, имеющих ограниченную полезность.

- e) Ожидаемый результат

I4.I75 Предполагается, что в конце 1983 года некоторые африканские страны будут хорошо знать все источники загрязнения и разработают законодательство, направленное на борьбу с загрязнением окружающей среды.

ПОДПРОГРАММА 3: ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ВОПРОСАМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- a) Цель

I4.I76 Цель подпрограммы заключается в подготовке достаточного количества специалистов по окружающей среде, чтобы позволить африканским странам самим решать свои проблемы окружающей среды.

- b) Рассматриваемые проблемы

I4.I77 Во многих африканских странах структура образования вертикальная, а не горизонтальная, и в результате этого в них существует весьма ограниченное количество обученных африканцев, которые могут рассматривать весь спектр связанных с окружающей средой проблем. По мере увеличения количества проблем, связанных с окружающей средой, такие подготовленные кадры будут требоваться все больше.

- c) Юридическое обоснование

I4.I78 Юридическое обоснование для этой подпрограммы вытекает из резолюций 238 (XI), пункт 16; 239 (XII); и 280 (XII) ЭКА.

- d) Стратегия и результат

- i) Положение в конце 1979 года

I4.I79 Предполагается, что ряд учреждений разработает новые учебные планы по подготовке для Африки необходимых специалистов по проблемам окружающей среды.

- ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.I80 По-прежнему будут даваться советы по разработке новых учебных программ на начальном и среднем этапах обучения для подготовки африканцев, которые будут заниматься вопросами окружающей среды.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I4.I81 Будут разработаны дальнейшие планы подготовки специалистов в соответствии с опытом предыдущего двухгодичного периода.

iv) Осуществляемые в рамках стратегии виды деятельности, которые рассматриваются как имеющие ограниченную полезность, и законодательство, требующее их осуществления

I4.I82 В настоящей подпрограмме нет никаких видов деятельности, имеющих ограниченную полезность.

e) Ожидаемый результат

I4.I83 Предполагается, что, по мере возрастания числа обученных решать проблемы окружающей среды африканцев, правительства африканских стран будут иметь достаточное количество специалистов для того, чтобы они оказали им помощь в решении проблем окружающей среды.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

I4.I84 Обзор работы Секретариата в рамках настоящей программы проводится старшими советниками правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды, которые проводят свои совещания ежегодно. Последнее совещание было проведено 21-25 февраля 1977 года. Настоящий план этим органом одобрен не был.

2. Секретариат

I4.I85 Подразделением Секретариата, ответственным за осуществление настоящей программы, является секция Отдела по окружающей среде и людским поселениям, в работе которой по состоянию на 31 декабря 1977 года принимало участие восемь сотрудников категории специалистов, двое из которых финансируются из внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года в отделе не было никаких конкретных секторов, хотя один сотрудник занимается только программой Рабочей группы по проблемам загрязнения воздуха.

3. Предполагаемые сроки осуществления программы

I4.I86 Предполагается, что в предложенном бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 15/ будет завершено осуществление следующих описанных в пункте 6.I5 элементов программы:

- i) В 1978-1979 годах: I.I; I.2; I.4; I.5; I.6; I.7; I.I2; 23; 2.6; 3.2; 3.3; 3.4; 3.8; 3.9; и будет организован семинар по проблемам загрязнения воздуха различными конкретными отраслями промышленности органической химии.
- ii) В 1980-1981 годах: I.9; I.I6; 21; 22; 3.I; 3.2; 3.5; 3.I0.

В. Координация

1. Официальная координация

I4.I87 Под эгидой АКК в рамках деятельности Координационного центра по окружающей среде через его координационные пункты был создан основной механизм по содействию межучрежденческим консультациям, сотрудничеству и координации в области окружающей среды. Координация с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам и другими региональными комиссиями осуществляется посредством регулярных совещаний исполнительных секретариатов региональных комиссий. Программа ЭКЕ по окружающей среде согласовывается с программой ЮНЕП.

15/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2).

2. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществить значительную совместную деятельность:

I4.I88 Предполагается, что в период 1980-1983 годов будет проведена совместная деятельность со следующими подразделениями Секретариата и специализированными учреждениями:

Всеми главными вспомогательными органами ЭКЕ, ЮНЕП, ВОЗ, ВМС, МОТ.

Также предполагается, что будут установлены тесные контакты и тесные рабочие связи с комитетами по окружающей среде в других региональных комиссиях и других специализированных учреждениях, занимающихся проблемами окружающей среды.

С. Ассигнование ресурсов для подпрограмм

I4.I89 Предполагается, что тенденция ассигнования ресурсов для подпрограмм в процентах будет приблизительно соответствовать нижеприведенной таблице:

Ассигнование ресурсов для подпрограмм
(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 гг.			1980-1981 гг.			1982-1983 гг.		
	РБ	ВБИ	Всего	РБ	ВБИ	Всего	РБ	ВБИ	Всего
1. Перспективы и проблемы управления	33	25	31	43	50	44	43	50	44
2. Проблемы ресурсов и отходов	42	50	44	29	25	28	29	25	28
3. Отдельные проблемы загрязнения	21	13	19	14	25	27	14	25	27
4. Статистика, информация и нормы	4	12	6	14	-	11	14	-	11
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА 1: ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

а) Цель

14.190 Цель настоящей подпрограммы заключается в создании для правительств-членов широких рамок обмена информацией и мнениями по вопросам политики и стратегии и оказания помощи в разработке оценки влияния на окружающую среду в качестве орудия принятия решений, касающихся деятельности в области социально-экономического развития.

б) Рассматриваемая проблема

14.191 Проблемы окружающей среды требуют многодисциплинарного подхода. Для того, чтобы повернуть вспять процесс ухудшения окружающей среды, следует усилить международное сотрудничество в области комплексного физического и социально-экономического планирования, а также планирования в области окружающей среды и рассмотреть такие важные вопросы, как использование земли и участие общественности в процессе принятия решений. Соответственно также следует разработать надлежащие политические документы.

с) Юридическое обоснование

14.192 Все проекты основаны на решениях старших советников правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды (ЕСЕ/ENV/4; ЕСЕ/ENV/10; ЕСЕ/ENV/13; ЕСЕ/ENV/15), одобренных Комиссией в резолюции I (XXXII) на её ежегодной сессии.

д) Стратегия и результат

i) Положение в конце 1979 года

14.193 В период до конца 1979 года будут проводиться исследования и будут осуществляться другие проекты путем подготовки докладов о положении дел и организации семинаров, специальных совещаний экспертов и специальных групп.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

14.194 В двухгодичный период 1980-1981 годов будет продолжаться осуществление проектов. Предполагается, что обмен информацией и мнениями по вопросам политики и стратегии в области окружающей среды в регионе ЭКЕ, основанный в основном на монографиях по отдельным странам, разработанным правительствами, должен позволить осуществить долгосрочную оценку положения в области окружающей среды в регионе и его развитие. Улучшение формы представления соответствующей информации посредством возможного включения в нее большего объема количественных данных может сделать более полезным комплексный документ, издаваемый на двухгодичной основе. В период 1980-1981 годов будет завершено осуществление лишь некоторых элементов программы. Эти элементы будут заменены последующей деятельностью по программе, вытекающей из текущей программы работы, а также будет начато осуществление ряда новых проектов. Предложения, касающиеся новых видов деятельности, будут представлены старшим советникам в 1978 и 1979 годах.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I4.195 Предполагается, что работа по осуществляемым в настоящее время проектам будет вестись в соответствии с теми же направлениями, как и в 1980-1981 годах. Предполагается, что работа будет концентрироваться главным образом на развитии общих руководящих принципов политики и стратегии в области окружающей среды, касающихся, например, использования земли и комплексного планирования. Можно ожидать, что в большинстве стран ЭКЕ в процесс принятия решений, касающихся планов социально-экономического развития, будут включены некоторые формы оценки его влияния на окружающую среду.

iv) Осуществляемые в рамках стратегии виды деятельности, которые рассматриваются как имеющие ограниченную полезность, и законодательство, требующее их осуществления

I4.196 Старшие советники правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды примут решение в отношении того, какие, если таковые будут, виды деятельности будут иметь ограниченную полезность.

e) Ожидаемый результат

I4.197 Предполагается, что к 1983 году, по крайней мере, 50 процентов стран-членов ЭКЕ будут иметь возможность соответствующим образом предсказывать последствия для окружающей среды социально-экономических видов деятельности и технического развития. Кроме того, предполагается, что будут разработаны общие подходы к решению проблем альтернативного использования земли как в национальном, так и в международном масштабе.

ПОДПРОГРАММА 2: ПРОБЛЕМЫ РЕСУРСОВ И ОТХОДОВ

a) Цель

I4.198 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы оказать помощь правительствам стран ЭКЕ в рассмотрении экологических аспектов использования природных ресурсов и аспектов окружающей среды, связанных с производством и использованием энергии.

b) Рассматриваемая проблема

I4.199 В результате социально-экономического развития невозобновляемые природные ресурсы используются такими темпами, что это может привести к их быстрому истощению. Загрязнение окружающей среды ввиду сбросов отходов и токсических элементов постоянно возрастает. В области энергетики почти экспоненциальное увеличение спроса приводит к серьезным проблемам, связанным с невозобновляемыми видами топлива; нынешние тенденции в развитии энергетики могут уменьшить нежелательные последствия этого для окружающей среды.

с) Юридическое обоснование

I4.200 Все проекты настоящей подпрограммы основаны на решениях старших советников правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды (ECE/ENV/4; ECE/ENV/10; ECE/ENV/13; ECE/ENV/15), одобренных Комиссией в резолюции I (XXXII) на ее ежегодной сессии.

а) Стратегия и результат

i) Положение в конце 1979 года

I4.201 В период до конца 1979 года будет завершено осуществление двух проектов по токсическим отходам и по аспектам окружающей среды новых видов технологии в области энергетики. Намечается провести семинар и осуществить исследования и совместные проекты по ряду элементов программы, включенных в нынешнюю программу работы.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.202 Будет завершено осуществление двух крупных элементов программы: одного, касающегося безотходной и малоотходной технологии, и второго - по рециклированию, вторичному использованию и восстановлению внутригородских и промышленных твердых отходов. Последующая деятельность может включать разработку руководящих принципов по процедурам более рационального использования природных ресурсов посредством соответствующего их рециклирования и восстановления. Будет вестись дальнейшая работа по аспектам окружающей среды программ по сбережению и сохранению энергии. Предполагается, что будет уделено внимание взаимосвязи между будущими структурами производства и потребления энергии и климатическими условиями, а также влияния новых источников энергии на окружающую среду. Результаты проекта, касающегося безотходной и малоотходной технологии, будут важной частью более широких видов деятельности, осуществляемых ЮНЕП и ЮНИДО на основе соответствующей и обоснованной с точки зрения окружающей среды технологии.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.203 Предполагается, что в результате осуществленной в течение предыдущего двухгодичного периода работы страны-члены ЭКЕ договорятся в отношении общих принципов сохранения ресурсов. Может быть начато осуществление новых проектов по таким конкретным аспектам, как восстановление брошенных земель. Предполагается, что деятельность, осуществляемая в соответствии с настоящей подпрограммой, будет проводиться в тесном сотрудничестве с такими другими международными организациями как ЮНЕП и ЮНИДО, поскольку она носит глобальный характер и представляет интерес также для развивающихся стран.

iv) Осуществляемые в рамках стратегии виды деятельности, которые рассматриваются как имеющие ограниченную полезность, и законодательство, требующее их осуществления

I4.204 Старшие советники правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды примут решение в отношении того, какие, если таковые будут, виды деятельности будут иметь ограниченную полезность.

е) Ожидаемый результат

I4.205 Хотя никаких конкретных результатов определить нельзя, предполагается, что в результате последующей деятельности в рамках проекта по борьбе со сбросом токсических химических веществ и токсических отходов большинство стран-членов ЭКЕ разработает соответствующее законодательство и регулирующие меры, для того чтобы должным образом предотвратить или уменьшить дальнейший ущерб, наносимый этими веществами. Предполагается, что в области сбережения энергии будут разработаны общие руководящие принципы с тем, чтобы избежать пагубного влияния этого процесса на окружающую среду. Далее ожидается, что будет существенно улучшено рациональное использование природных ресурсов и что рекомендации старших советников правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды (ENV/SEM.6/2) будут полностью выполнены.

ПОДПРОГРАММА 3: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАГРЯЗНЕНИЯ

а) Цель

I4.206 Цель настоящей подпрограммы заключается в оказании помощи в решении следующих проблем, связанных с разработкой программ по борьбе с загрязнением воздуха: загрязнение воздуха различными источниками, перенос загрязнителей воздуха через границы государств, вопросы политики, контроля и проблема шума.

б) Рассматриваемая проблема

I4.207 Перенос загрязнителя воздуха на большие расстояния стал одной из серьезных проблем, волнующих ряд государств-членов ЭКЕ. Соответствующая стратегия по борьбе с этим явлением должна основываться на информации, касающейся местонахождения и концентрации основных загрязнителей. Лучшее осознание проблем, связанных с разработкой политики в области загрязнения воздуха, может привести к выявлению первоочередных вопросов, которые следует рассмотреть. Трудности возникают из-за загрязнения воздуха различными отраслями промышленности, и следует разработать руководящие принципы по борьбе с такого рода загрязнением воздуха. В рамках настоящей подпрограммы также рассматривается проблема общественного шума.

с) Юридическое обоснование

I4.208 Все проекты основаны на решении старших советников правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды (ECE/ENV/4; ECE/ENV/10; ECE/ENV/13; ECE/ENV/15), одобренных Комиссией в резолюции I (XXXII). Проекты в области загрязнения воздуха осуществляются Рабочей группой по проблемам загрязнения воздуха и представляются на утверждение старшим советникам правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды.

а) Стратегия и результат

1) Положение в конце 1979 года

I4.209 К концу 1979 года будут проведены три семинара: один по мелким частицам, второй по цементной промышленности и третий по конкретным отраслям промышленности, связанным с органической химией. Также будут выработаны руководящие принципы в отношении борьбы с испусканием загрязнителей металлургическими заводами по производству цветных металлов. Работа также будет продолжаться посредством осуществления совместных программ, создания специальных групп и обмена информацией.

1i) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.210 Осуществление программы по борьбе и оценке переноса загрязнителей воздуха на большие расстояния, начиная с двуокиси серы, будет завершено в 1980 году. В результате этого правительства будут иметь в своем распоряжении информацию о размещении и концентрации загрязнителей воздуха. Это является важным региональным компонентом

глобальной системы наблюдения за окружающей средой (ГСНОС) ЮНЕП. На стадии осуществления этой программы будет поддерживаться тесное сотрудничество с ВМС. Будут разработаны руководящие принципы по борьбе с загрязнением воздуха отраслями промышленности неорганической химии. Ожидается, что они смогут служить основой для дальнейшего сотрудничества правительств стран ЭКЕ, например в разработке конкретных стандартов и регламентов, касающихся **испускания** этими отраслями промышленности загрязнителей воздуха. Предусматривается проведение третьего семинара по проблемам удаления серы из различных видов топлива и выхлопных газов. Будет продолжена работа по таким осуществляемым проектам, как обзор и анализ существующего положения и прогнозы в отношении предотвращения загрязнения воздуха. Предполагается, что посредством улучшенной системы обмена информации смогут быть улучшены конкретные рекомендации в области политики по борьбе с загрязнением воздуха.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

14.211 Предполагается, что в результате работы, проведенной по борьбе с переносом загрязнителей на большие расстояния и его оценкой, будет начато осуществление дальнейших видов деятельности по борьбе с другими загрязнителями помимо двуокиси серы. Внимание также может концентрироваться на исследованиях в области химических анализов и энергетических явлений в атмосфере, на переносе загрязнителей и на оценочных данных. Ожидается, что в свете доклада специальной группы по проблеме запахов правительства смогут пожелать рассмотреть практические пути и способы разработки методов по борьбе с запахами. Третий семинар по проблемам удаления серы из различных видов топлива и выхлопных газов придаст новый размах разработке политики и положений, касающихся снижения загрязнения воздуха составными серы.

iv) Осуществляемые в рамках стратегии виды деятельности, которые рассматриваются как имеющие ограниченную полезность, и законодательство, требующее их осуществления

14.212 Старшие советники правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды предусмотрят возможные виды деятельности, которые будут иметь ограниченную полезность.

e) Ожидаемый результат

14.213 Ожидается, что осуществление элементов программы по борьбе с переносом загрязнителей воздуха на большие расстояния и оценке этого приведут к тому, что правительства возьмут на себя твердое обязательство по осуществлению соответствующих мер, с тем чтобы уменьшить выделение загрязнителей. В результате осуществления данного проекта может быть выработано международное соглашение в данной области, включая, например, положения по согласованию соответствующих видов политики и стратегии. Также предполагается, что к 1983 году все страны-члены ЭКЕ будут принимать участие в работе целого ряда контрольных станций и что должным образом будет налажен оперативный обмен информацией.

ПОДПРОГРАММА 4: СТАТИСТИКА, ИНФОРМАЦИЯ И НОРМЫ

а) Цель

I4.2I4 Цель настоящей подпрограммы заключается в улучшении сбора и использования статистических данных в целях разработки политики в области окружающей среды.

б) Рассматриваемая проблема

I4.2I5 Ни о какой конкретной системе сбора статистических данных по окружающей среде договоренности достигнуто не было. Подобного рода система должна быть основана на концепциях, определениях и классификациях, которые должны быть, по возможности, самым тщательным образом согласованы. Точно так же странами-членами ЭКЕ не было разработано никакого общего подхода к оценке качества окружающей среды.

с) Юридическое обоснование

I4.2I6 Все проекты основаны на решениях, принятых старшими советниками правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды (ЕСЕ/ENV/4; ЕСЕ/ENV/10; ЕСЕ/ENV/13; ЕСЕ/ENV/15). Соавтором одного из проектов также является Конференция европейских статистиков (ЕСЕ/СЕС/10). Решения утверждаются Комиссией на ее ежегодных сессиях (резолюция 1 (XXXII)).

д) Стратегия и результат

i) Положение в конце 1979 года

I4.2I7 В период до 1979 года настоящая подпрограмма будет осуществляться посредством деятельности специальной группы по показателям качества окружающей среды, которая представит свой окончательный доклад старшим советникам правительств стран ЭКЕ по вопросам окружающей среды. Ожидается, что будет разработана и утверждена программа будущей работы, касающаяся разработки системы сбора статистических данных в области окружающей среды.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.2I8 Работа по созданию системы сбора статистических данных по окружающей среде будет продолжена. Также может быть предусмотрено проведение семинаров и совещания экспертов. Также может быть предусмотрено издание бюллетеня ЭКЕ по вопросам сбора статистических данных по окружающей среде в соответствии с согласованными принципами, определениями и классификациями. Результаты, полученные специальной группой по показателям качества окружающей среды, возможно, могли бы быть использованы в качестве исходных данных для осуществления других проектов.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.2I9 Работа по осуществлению элемента программы, касающегося системы сбора статистических данных по окружающей среде, будет продолжена. Никаких новых видов деятельности в настоящее время пока не предусматривается.

ПРОГРАММА 4: ЭКЛА

А. Организация

1. Межправительственный обзор

I4.220 Обзор работы секретариата в рамках этой программы осуществляется ЭКЛА, которая собирается на свои заседания каждые два года. Последнее заседание было проведено в апреле 1977 года. Настоящий план не был одобрен этим органом.

2. Секретариат

I4.221 В рамках секретариата за эту программу несет ответственность Отдел природных ресурсов и окружающей среды, в состав которого по состоянию на 31 декабря 1977 года входило 8 сотрудников категории специалистов, ни один из которых не финансируется из внебюджетных источников. По состоянию на 31 декабря 1977 года, в этот Отдел входят следующие подразделения:

<u>Организованное подразделение</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>РБ</u>	<u>ВБИ</u>	<u>Всего</u>
Начальник	1		1
Сектор водных ресурсов	1		1
Сектор энергетики	2		2
Сектор минеральных ресурсов	1		1
Сектор окружающей среды	3		3
Итого	<u>8</u>		<u>8</u>

3. Различия между нынешней административной структурой и предложенной структурой программы

I4.222 При первоначальной поддержке со стороны Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет создан отдельный координационный сектор по окружающей среде, который будет представлять свои доклады непосредственно исполнительному секретарю. Ожидается, что в штатное расписание этого нового сектора будет включен один пост за счет Отдела. Два остальных поста останутся в штатном расписании реорганизуемого Отдела природных ресурсов.

4. Предполагаемые сроки осуществления программ

I4.223 Предполагается, что будут завершены следующие элементы программы, изложенные в пункте 8.25 предложенного бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 16/.

1) В 1978-1979 годах:

Элемент 1.2 (11);

16/ Там же.

ii) В 1980-1981 годах:

Никаких изменений

5. Другие организационные вопросы

I4.224 Предполагается, что в течение 1978-1979 годов программа по окружающей среде будет изъята из ведения Отдела природных ресурсов и окружающей среды.

В. Координация

I. Официальная координация

I4.225 В феврале 1977 года ЮНЕП и ЭКЛА подписали меморандум о согласованных пунктах относительно совместного программирования и сотрудничества. Координация осуществляется с Региональным бюро ЮНЕП для Латинской Америки и Региональной консультативной группой.

2. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществить значительную совместную деятельность

I4.226 Будет осуществляться деятельность с Региональным бюро ЮНЕП для Латинской Америки по оценке состояния окружающей среды в этом регионе и по консультативным миссиям.

С. Характеристика подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: ПРОБЛЕМЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕГИОНЕ ЭКЛА

а) Цели

I4.227 Эта подпрограмма преследует следующие цели: i) расширить возможности ЭКЛА в решении проблем окружающей среды и ii) оказать помощь правительствам в определении проблем окружающей среды и в разработке стратегии для включения этого аспекта в их политику в области развития.

б) Рассматриваемые проблемы

I4.228 В большинстве стран этого региона имеются проблемы окружающей среды, связанные с недостаточным развитием и, особенно с концентрацией экономического роста в основных городах. Хотя и имеется понимание этих проблем, не всегда имеется надлежащая информация о характере и прогнозах соответствующих экологических явлений или об организационном механизме, необходимом для решения соответствующих проблем.

с) Юридическое обоснование

I4.229 Юридическим обоснованием являются резолюции 323 (XV), пункт 3, и 379 (XVII) пункты б и д ЭКЛА и резолюция 2043 (LXI) Экономического и Социального Совета.

a) Стратегия и результат

i) Положение в конце 1979 года

I4.230 В рамках секретариата ЭКЛА планируется создать секцию координации деятельности в области окружающей среды, которая будет представлять свои доклады непосредственно Исполнительному секретарю. Ожидается, что эта секция начнет свою работу в 1978 году, а ее деятельность в 1978 и 1979 годах главным образом будет связана с внутренними перестановками и координацией этого вопроса, а также с улучшением связи между ЭКЛА и ЮНЕП. Эта секция также подготовит программы об основной деятельности.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.231 Будет проводиться работа по сбору и распространению технической и экономической информации о состоянии окружающей среды в этом регионе и в результате будут опубликованы i) справочники при координации усилий с международной консультативной системой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ii) доклад о состоянии окружающей среды в Латинской Америке.

I4.232 Будут подготовлены следующие исследования по вопросам взаимосвязи между проблемами окружающей среды и проблемами развития:

i) монография о включении различных видов деятельности в области окружающей среды в процесс планирования развития в двух или трех странах этого региона, и ii) консультативная помощь в определении проблем окружающей среды в некоторых странах региона.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.233 В сотрудничестве с ЮНЕП и ее Региональным бюро для Латинской Америки будет продолжаться работа по усовершенствованию и осуществлению в рамках региона Программы по окружающей среде. По просьбе правительств им будет оказана помощь в вопросах оценки и решения проблем окружающей среды. Будет осуществляться сотрудничество в толковании концептуальных вопросов, связанных с окружающей средой и развитием, путем распространения исследований с помощью публикаций, заседаний и курсов.

iv) Осуществляемые в рамках стратегии виды деятельности, которые рассматриваются как имеющие ограниченную полезность и законодательство, требующие их осуществления

I4.234 В настоящем плане подпрограммы нет никаких видов деятельности, имеющих ограниченную полезность.

е) Ожидаемый результат

I4.235 К 1983 году ожидается, что: i) будет достигнуто более глубокое понимание как в рамках секретариата ЭКЛА, так и в странах этого региона взаимосвязи проблем окружающей среды и проблем развития и ii) планирующие учреждения в ряде стран в своей работе будут систематически учитывать вопросы, связанные с окружающей средой.

А. Организация

1. Межправительственный обзор

14.236 Обзор деятельности секретариата в рамках этой программы осуществляется Комиссией, которая собирается ежегодно. Последнее заседание состоялось в марте 1978 года. Настоящий план был ею одобрен этим органом. Подробный обзор рабочей программы по существу вопросов в этой области дается Комитетом по промышленности, жилищному строительству и технике, который собирается ежегодно. Однако в 1977 году заседание Комитета не состоялось, поскольку вместо этого в ноябре 1977 года состоялось совещание министров промышленности стран, входящих в ЭСКАТО. Последнее заседание Комитета состоялось в августе-сентябре 1976 года.

2. Секретариат

14.237 Подразделением секретариата, несущим ответственность за эту программу, является секция по окружающей среде в рамках Организационного сектора Отдела ЭСКАТО/ЮНИДО по промышленности, жилищному строительству и технике, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года числилось 4 сотрудника категории специалистов, 3 из которых финансировались из внебюджетных источников.

14.238 С 1 января 1978 года 3 должности сотрудников категории специалистов, финансируемых из внебюджетных источников ПРООН, были упразднены. Однако после этого ЭСКАТО и ЮНЕП совместно одобрили документ по проекту, согласно которому ЮНЕП предоставила средства для принятия на работу двух сотрудников категории специалистов с тем, чтобы расширить возможности ЭСКАТО в области окружающей среды. Ожидается, что этот проект будет вскоре осуществлен.

3. Предполагаемые сроки осуществления программ

14.239 Предполагается, что будут завершены следующие элементы программы, изложенные в пунктах 7.38 предложенного бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 16/:

а) В 1978-1979 годах:

- i) создание оперативной группы по окружающей человека среде: последующее наблюдение;
- ii) проведение межправительственного совещания по вопросу о законодательстве в области охраны окружающей среды;
- iii) проведение субрегиональной конференции по окружающей человека среде для стран южной части Тихого океана;
- iv) осуществление последующей деятельности на региональном уровне по подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания.

б) В 1980-1981 годах

- i) изучение методов и стоимости контроля промышленного загрязнения среды в различных отраслях промышленности;
- ii) разработка руководящих принципов оценки влияния окружающей среды для различных проектов;
- iii) проведение семинара по системам анализа окружающей среды;
- iv) издание бюллетеня по окружающей среде для Азии и района Тихого океана.

В. Координация

I. Официальная координация в рамках секретариата

I4.240 С учетом всеобъемлющего характера программы в области окружающей среды в рамках секретариата по-прежнему будет осуществляться координация особенно с отделами природных ресурсов, сельского хозяйства, планирования развития и статистики, а также с Комитетом по координации обследований бассейна нижнего течения реки Меконг, Комитетом по координации в совместной разведке минеральных ресурсов в прибрежных районах Азии, а также с Институтом развития Азии и районов Тихого океана.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

I4.241 Будут координироваться усилия с Советом по координации деятельности в области окружающей среды, ЮНЕП, ВОЗ, ФАО и ЮНИДО, а также с другими региональными комиссиями в области планирования и осуществления программы ЭСКАТО в области окружающей среды. В частности, подразделение ЭСКАТО, занимающееся вопросами окружающей среды, будет продолжать осуществление своей программы в тесном сотрудничестве с ЮНЕП через ее Региональное бюро для Азии и района Тихого океана в Бангкоке.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществить значительную совместную деятельность

I4.242 Тесное сотрудничество будет поддерживаться с ЮНЕП через ее Региональное бюро для Азии и района Тихого океана в Бангкоке и через ее Программу развития промышленности в Париже, а также с ВОЗ через ее Региональные бюро в Маниле и в Нью-Дели.

С. Характеристика подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: ПРОБЛЕМЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕГИОНЕ ЭСКАТО

а) Цель

I4.243 Целью настоящей подпрограммы является оказание помощи странам-членам ЭСКАТО в охране и поддержании окружающей среды путем:

- а) оценки проблем окружающей среды в странах-членах и предоставления технической помощи и консультативных услуг для их решения;
- б) разработки и усиления национального законодательства, касающегося охраны окружающей среды;
- с) контроля над процессом опустынивания в регионе и путем осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием в соответствии с рекомендациями Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания;
- д) изучения и разработки программ, направленных на решение проблем загрязнения водных ресурсов, воздуха и почвы;
- е) разработки руководящих принципов включения вопросов, касающихся окружающей среды, в планирование развития;
- ф) распространения информации об окружающей среде.

б) Рассматриваемая проблема

I4.244 Несмотря на то, что в регион ЭСКАТО входит большое количество государств, имеются некоторые общие проблемы окружающей среды, на которых необходимо сосредоточить свое внимание. К этим проблемам относятся: i) связанные с окружающей средой проблемы здоровья, вызываемые недостаточным количеством и низким качеством питьевой воды, а также отсутствием водопровода и канализации, ii) бесконтрольный рост индустриальных и городских центров, приводящий к загрязнению окружающей среды, iii) бесконтрольная и нерациональная разработка и эксплуатация природных ресурсов, iv) недостаток в субрегиональной и региональной координации в области охраны и сохранения окружающей среды, особенно в области совместных природных ресурсов, и наконец, v) недостаточное предоставление технической помощи и отсутствие обмена информацией. Предполагается, что значительная часть этих проблем может быть решена путем принятия превентивных, неструктурных мер, таких как создание соответствующих административных и правовых механизмов для защиты и сохранения окружающей среды, разработка надлежащих руководящих принципов для включения вопросов, связанных с окружающей средой, в процесс планирования, субрегиональное и региональное сотрудничество по вопросам окружающей среды, распространение и обмен информацией по вопросам окружающей среды и т.д.

с) Юридическое обоснование

I4.245 Юридическим обоснованием для этой подпрограммы являются результаты работы тридцать четвертой сессии Комиссии в 1978 году.

a) Стратегия и результат

i) Положение в конце 1979 года

I4.246 Следует организовать исследования, региональные совещания и миссии в целях определения проблем сохранения окружающей среды и укрепления институциональных и правовых систем на национальных уровнях. Следует также продолжить сбор данных по окружающей среде и обмен ими, а также подготовку персонала. Необходимо разрабатывать руководящие принципы для деятельности в области сохранения окружающей среды и, в частности, для плана действий в области сохранения и охраны окружающей среды в южной части Тихого океана. Следует осуществлять координацию транснациональных проектов по контролю над окружающей средой и региональные исследования положения, касающегося осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I4.247 В течение этого двухгодичного периода, помимо организации дальнейших исследований и миссий, будет осуществляться деятельность по осуществлению, на субрегиональной и региональной основе, программ улучшения условий окружающей среды в регионе ЭСКАТО. Эти исследования и миссии будут связаны с конкретной деятельностью, в частности, с деятельностью, относящейся к проблемам окружающей среды, которые возникают в результате промышленного и городского развития, проблемам, связанным с включением вопросов, относящихся к окружающей среде, в планирование проектов и проблемам распространения информации об окружающей среде. На национальном и региональном уровне будут организованы семинары в целях содействия включению аспектов окружающей среды в национальное планирование. Что касается организационных мер, то особое внимание будет уделяться введению новых законодательных положений в целях сохранения окружающей среды. Будут прилагаться усилия по созданию средств контроля над информацией, касающейся окружающей среды, которая распространяется между странами, с тем чтобы предотвратить загрязнение окружающей среды за пределами национальных границ. Будет оказываться техническая помощь тем странам, которые подвержены опустыниванию, с тем чтобы приостановить этот процесс. Ожидается, что в течение этого двухгодичного периода будет шире применяться современная техника, как в промышленности, так и в других секторах, что сведет до минимума остроту проблем окружающей среды. Предполагается выпускать технический бюллетень по вопросам охраны и сохранения окружающей среды, как одно из средств распространения информации. Особое внимание будет уделяться улучшению планирования населенных пунктов, причем особый упор будет делаться на наличие таких основных удобств, как жилища, питьевая вода, оборудованные в санитарном отношении туалеты и медицинские учреждения.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I4.248 Ускоренные темпы индустриализации в ходе этого двухгодичного периода потребуют более интенсивной деятельности по секторальным исследованиям. Будут проведены региональные, субрегиональные и национальные семинары и обеспечен более широкий обмен информацией в целях

содействия региональному сотрудничеству в сфере передачи технологии в области окружающей среды. Одной из основных проблем, которая, как ожидается, возникнет в этот период, является проблема модернизации сельских и пригородных районов. Этому вопросу будет уделяться особое внимание с тем, чтобы с самого начала планировать мероприятия по предотвращению проблем окружающей среды. Особое внимание также будет уделяться региональному планированию и населенным пунктам. Для должностных лиц местных правительств будут организованы семинары и коллоквиумы с тем, чтобы сконцентрировать их внимание на этих проблемах.

I4.249 Специальное исследование будет проведено по оценке положения, связанного с деятельностью за предыдущий двухгодичный период, в частности, по следующим направлениям: а) разработка и введение национального законодательства, регулирующего вопросы охраны окружающей среды, б) осуществление Плана действий в области окружающей среды для неустойчивой экологической системы стран южной части Тихого океана, с) осуществление Плана действий по борьбе с опустыниванием в этом регионе, д) внедрение соответствующей технологии на национальном уровне по контролю загрязнения окружающей среды промышленными предприятиями и е) введение процедуры оценки влияния окружающей среды на планирование проектов. На основе такой оценки будут предложены дальнейшие мероприятия и/или программы.

ГЛАВА 15*

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Программа 1: Всемирный продовольственный совет

А. Организация

1. Межправительственный обзор

15.1 Деятельность секретариата в рамках этой программы рассматривается следующими специализированными межправительственными органами, заседания которых проводятся следующим образом:

<u>Специализированные межправительственные органы</u>	<u>Периодичность заседаний</u>	<u>Последнее заседание, место проведения</u>
Директивные органы, Генеральная Ассамблея	Одна сессия в год	20 сентября-9 декабря 1977 года
Экономический и Социальный Совет	Две сессии в год	1 апреля-12 мая 1978 года (Нью-Йорк)
Подготовительное совещание Всемирного продовольственного совета	Одна сессия в год	9-13 мая 1977 года (Рим)
Сессия Всемирного продовольственного совета	Одна сессия в год	20-25 июня 1977 года (Манила)

15.2 Всемирный продовольственный совет был учрежден в соответствии с резолюцией 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года в качестве органа Организации Объединенных Наций, проводящего заседания на уровне министров или полномочных представителей. Совет периодически рассматривает основные проблемы и политические вопросы, оказывающие воздействие на положение с продовольствием в мире, и предлагаемые или принимаемые правительствами, системой Организации Объединенных Наций и ее региональными организациями меры для их разрешения, а также рекомендует соответствующие действия для исправления положения. Круг деятельности Совета охватывает все аспекты мировых продовольственных проблем в целях использования совокупного подхода к их решению.

2. Секретариат

15.3 Секретариат Всемирного продовольственного совета состоит из небольшого числа профессиональных сотрудников, хорошо знающих основные вопросы продовольственной политики. Он широко использует опыт других учреждений, в том числе ФАО, Всемирного банка, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ВПП и т.д. Поскольку Совет является органом на уровне министров, рассматривающим проблемы продовольственной политики, ожидается, что число его сотрудников останется небольшим. Никакого значительного расширения в будущем не предвидится. По состоянию на 31 декабря 1977 года секретариат Всемирного продовольственного совета состоял из 16 сотрудников категории специалистов, 6 из которых оплачивались за счет внебюджетных средств.

* Ранее издана под условным обозначением А/33/6 (Part 15).

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций

15.4 Постоянная связь со всеми политическими органами Организации Объединенных Наций и соответствующими департаментами и бюро Секретариата поддерживается через Отделение связи ВПС при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и через штаб-квартиру Всемирного продовольственного совета в Риме. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций Управление общественной информации занимается организацией регулярной программы, информирующей общественность о продовольственных проблемах.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

15.5 Официальная координация осуществляется через межучрежденческие совещания членов системы учреждений Организации Объединенных Наций, созываемые в рамках АКК, и через представительство соответствующих организаций на заседаниях Всемирного продовольственного совета. В соответствии с пунктом 4f резолюции XXII Всемирной продовольственной конференции от 16 ноября 1974 года Совет намерен тесно сотрудничать с региональными комиссиями и другими региональными органами и уделять первоочередное внимание региональному сотрудничеству в своей будущей программе работы.

15.6 Помимо этого Всемирный продовольственный совет обеспечивает присутствие на заседаниях правительственных и неправительственных организаций, активно участвующих в деятельности в области продовольствия. Совет и секретариат по мере необходимости и возможности участвуют в заседаниях других учреждений и органов Организации Объединенных Наций. Секретариат Совета активно участвует в таких специальных координационных мероприятиях, как Специальная группа по развитию сельских районов, Подкомитет АКК по проблемам питания и т.д.

3. Ожидается, что в период 1980-1983 годов будет проводиться широкая совместная деятельность

15.7 Помимо постоянной официальной координации, о которой говорилось выше, особое внимание в ходе осуществления среднесрочного плана будет уделяться следующим мероприятиям в рамках совместной деятельности:

- а) с ФАО, МБРР и ПРООН - разработке специальных программ для увеличения производства продовольствия;
- б) с МПП, ФАО, Комитетом по мировой продовольственной безопасности (КПБ) и Международным советом по пшенице (МСП) - разработке специальных программ в области продовольственной безопасности, включая создание резервов зерна;

с) с Комитетом по политике и программам продовольственной помощи, МСП и двусторонними организациями – развитию и совершенствованию политики оказания продовольственной помощи;

д) с ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МБРР и ФАО – разработке специальных программ в области питания;

е) с ЮНКТАД и ГАТТ – разработке специальных программ в области торговли продовольствием.

С. Описание подпрограмм

Подпрограмма: КООРДИНАЦИЯ ВСЕМИРНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ

а) Цели

15.8 Цели данной подпрограммы заключаются в следующем:

i) довести рост производства продуктов питания в особо нуждающихся в продовольствии странах до 4 процентов в год;

ii) через существующие учреждения и с помощью участия правительств приступить к осуществлению специальных программ в области планирования питания, изменения питания и ликвидации недостатка микроэлементов в продуктах питания в развивающихся странах;

iii) обеспечить постоянные необходимые поставки в рамках продовольственной помощи в минимальном объеме в 10 млн. тонн, развивать и совершенствовать политику оказания продовольственной помощи;

iv) создать на ежегодной основе международные чрезвычайные запасы зерна в объеме 500 000 тонн в соответствии с предложением Генеральной Ассамблеи на ее седьмой специальной сессии;

v) обеспечить эффективные и достаточные резервы зерна;

vi) осуществить специальные программы расширения возможностей развивающихся стран в области торговли продовольствием;

vii) увеличить поток ресурсов для увеличения производства продовольствия в развивающихся странах путем приложения целенаправленных усилий по изысканию дополнительных капиталовложений и обеспечению крупных сельскохозяйственных затрат.

б) Рассматриваемая проблема

15.9 Положение с продовольствием в мире во всех его аспектах, включая деятельность международных организаций и правительств по разработке краткосрочных и долгосрочных решений продовольственных проблем, требует контроля для выяснения общей картины в плане продовольствия, определения эффективности всемирной продовольственной стратегии в целом, выявления несоответствий, недостатков и проблемных областей, разработки рекомендаций Генеральной Ассамблеи для получения необходимых результатов.

с) Юридическое основание

15.10 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются:

i) Всемирная продовольственная конференция, ее Всемирная декларация о ликвидации голода и недоедания и ее 22 рекомендации 1/;

ii) положения резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года, касающиеся продовольствия и сельского хозяйства;

iii) рекомендации Всемирного продовольственного совета, в особенности его Манильское коммюнике: программа действий по ликвидации голода и недоедания 2/, утвержденное Генеральной Ассамблеей 8 декабря 1977 года в резолюции 32/52;

iv) резолюция 1969 (LIX) Экономического и Социального Совета от 30 июня 1975 года;

v) резолюция 31/121 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1976 года.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

15.11 Все основные проблемы, затрагиваемые данной подпрограммой, носят периодический характер и будут решаться со все большей эффективностью по мере осуществления подпрограммы. Вследствие этого ожидаемые результаты будут иметь форму промежуточного прогресса, позволяющего постепенно решать основные проблемы продовольствия. Ожидается, что усилия Совета в сотрудничестве с правительствами и учреждениями Организации Объединенных Наций в период 1978-1979 годов приведут к следующим результатам:

a) установленное задание о предоставлении продовольственной помощи в размере 10 млн. тонн будет достигнуто посредством новой конвенции о продовольственной помощи;

b) соответствующие резервы зерна будут созданы посредством переговоров о новом соглашении вместо Соглашения по пшенице 1971 года;

c) задание о создании на основе ежегодного пополнения международных чрезвычайных резервов зерна в размере 500 000 тонн будет достигнуто;

d) ожидается, что постепенно будут решаться другие задачи подпрограммы, в частности увеличится производство продовольствия, расширятся возможности развивающихся стран в области торговли продовольствием и другие;

e) ожидается, что прогресс в расширении внешних резервов производства продовольствия и увеличения ресурсов будет носить постоянный характер.

1/ См. "Доклад Всемирной продовольственной конференции" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.II.A.3).

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 19 (A/32/19), пункт 1, часть I.

ii) Период 1980-1983 годов

15.12 В период 1980-1983 годов стратегия Всемирного продовольственного совета будет включать следующие три элемента:

a) переговоры и меры политического убеждения на самых высоких правительственных уровнях, осуществляемые членами Совета - министрами, Председателем Совета, президиумом и Директором-исполнителем;

b) открытое для публики представление рекомендаций Совета на его заседаниях и в ходе других мероприятий;

c) консультации секретариата Всемирного продовольственного совета с секретариатами других международных организаций и правительствами отдельных стран.

iii) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

15.13 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

15.14 Как ожидается, результаты деятельности Всемирного продовольственного совета будут проявляться в достижении целей системы Организации Объединенных Наций, намеченных в рекомендациях резолюций, которые указаны в пункте 15.10 выше. Результаты деятельности Совета уже можно оценить, учитывая единодушную поддержку Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи Манильского коммюнике I/: программы действий по ликвидации голода и недоедания, принятого третьей сессией Всемирного продовольственного совета. Первоначальный результат проявляется также и в успехе деятельности Совета, направленной на увеличение взносов в чрезвычайный резерв зерна, установленный по предложению Генеральной Ассамблеи на ее седьмой специальной сессии, в размере 500 000 тонн, который увеличился с менее чем 95 000 тонн в начале 1977 года до более чем 900 000 тонн в результате усилий Совета, предпринятых после его третьей сессии.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

15.15 Обзор деятельности секретариата в рамках этой программы осуществляет конференция министров стран-членов Экономической комиссии для Африки (ЭКА), которая проводится раз в два года. Последнее совещание проходило в период 24 февраля-3 марта 1977 года. Представление данного плана не было утверждено этим органом. Двухгодичная региональная конференция ФАО (министров сельского хозяйства) для Африки, которая впредь должна проводиться совместно ЭКА и ФАО, также делает рекомендации, оказывающие воздействие на программу работы и первоочередность задач.

2. Секретариат

15.16 Подразделением секретариата, ответственным за выполнение данной программы, является объединенный Сельскохозяйственный отдел ЭКА/ФАО, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года работало 19 (девятнадцать) сотрудников, из которых девять сотрудников оплачивались из внебюджетных средств. По состоянию на 31 декабря 1977 года в Отделе были следующие организационные подразделения:

<u>Организационные подразделения</u>	<u>Сотрудники категории специалистов</u>		
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные источники</u>	<u>Всего</u>
Политика и планирование в области продовольствия и сельского хозяйства	3	4	7
Сельскохозяйственное производство, учреждения и службы	5	2	7
Сбыт сельскохозяйственной продукции	2	1	3
Канцелярия Начальника	-	2	2
Итого.....	<u>10</u>	<u>9</u>	<u>19</u>

3. Предполагаемое завершение мероприятий

15.17 Предполагается, что будут осуществлены следующие элементы программы, описанные в пунктах 9.11 и 9.12 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 3/:

i) В 1978-1979 годах

1.8, 2.8, 2.16, 2.17, 2.21, 3.5, 3.12, 3.13 и 3.14

ii) В 1980-1981 годах

1.3, 2.2, 2.4, 2.11, 2.19, 2.20, 2.22, 3.3, 3.4, 3.7, 3.8, 3.9 и 3.16.

3/ Там же, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr. 1 и 2).

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

15.18 Будет проводиться координация с отделами торговли, промышленности, статистическим отделом, отделами социально-экономических исследований и планирования, социального развития, а также с отделениями координации политики и программ экономического сотрудничества, межучрежденческими комитетами по созопупному развитию сельских районов и по проблемам наименее развитых стран, а также с многонациональными центрами программирования и операций ЭКА.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

15.19 Будет проводиться координация с ФАО (штаб-квартирой и африканским региональным отделением), Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Сахели, ЮНИСЕФ, ЮНЕП и ВОЗ.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

15.20 Предполагается осуществить важные совместные мероприятия следующими подразделениями: Организацией африканского единства, некоторыми межправительственными организациями 4/, объединенным Отделом промышленности ЭКА/ЮНИДО, Отделом транспорта, связи и туризма, Отделом социального развития, Отделом государственно-административной деятельности, управления и рабочей силы, Отделом природных ресурсов, объединенной Консультативной группой по лесоводству ЭКА/ФАО и Консультативной группой по обработке продуктов питания ЭКА/ФАО.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

15.21 Ожидается, что в процентном распределении ресурсов по подпрограммам будет в целом наблюдаться тенденция, отраженная в следующей таблице:

4/ Таких организаций существует не менее 50, однако мы будем иметь дело в основном с теми организациями, которые занимаются вопросами продовольствия в осуществление Декларации, принятой в Фритауне в 1976 году (E/5949, приложение С).

Распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюджет- ные сред- ства	Всего	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюджет- ные сред- ства	Всего	Регу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюджет- ные сред- ства	Всего
	1. Политика, планирование и программирование сельского хозяйства в области развития	15	30	22,5	25	20	22,5	25	20
2. Содействие со-вокупному развитию сельских районов и укрепление сельхоз. учреждений	20	25	22,5	25	25	25	25	25	25
3. Увеличение производства продовольствия	45	15	30	30	30	30	32	35	33,5
4. Учреждения, службы и средства по сбыту сельскохозяйственной продукции	20	30	25	20	25	22,5	18	20	19
Итого	100	100	100	100	100	100	100	100	100

D. Описание подпрограмм

Подпрограмма I: ПОЛИТИКА, ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

a) Цель

I5.22 Цель данной подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам государств-членов в переориентации и совершенствовании их политики и планов в области сельскохозяйственного развития, в увеличении капиталовложений как на индивидуальной, так и на субрегиональной основе в целях повышения их эффективности и приведения их в большее соответствие с ускоренным развитием сельскохозяйственного сектора. Эта цель будет достигнута на основе максимального сокращения факторов, сдерживающих сельскохозяйственное развитие, посредством стратегии самообеспечения и преобразования сельских районов с использованием соответствующей технологии и осуществления политики в области цен, направленной на более справедливое распределение дохода (см. также Подпрограмму 3, Увеличение производства продовольствия).

b) Рассматриваемая проблема

I5.23 Рассматриваемая проблема заключается в низких темпах роста сельского хозяйства в африканских странах. Вся имеющаяся по данному вопросу информация подтверждает, что развивающиеся страны Африки, как правило, не могут выполнить умеренных плановых заданий в области сельского хозяйства. Ввиду того факта, что на долю сельского хозяйства приходится значительная часть валового внутреннего продукта большинства развивающихся стран Африки и что оно является основой экономического развития, неспособность достичь запланированных уровней в сельском хозяйстве отчасти в результате отсутствия разработки, планирования и проведения необходимой политики является одной из причин для серьезной озабоченности.

c) Юридическое основание

I5.24 Юридическим основанием для данной подпрограммы является круг ведения Комиссии, резолюции 220 (X), 244 (XI), 246 (XI), 289 (XIII), 311 (XIII), 312 (XIII), 317 (XIII) и 321 (XIII) Комиссии; и рекомендации седьмой, восьмой и девятой региональных конференций ФАО для Африки и, в частности, Декларация, принятая во Фритауне в ноябре 1976 года (E/5949, приложение C).

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

I5.25 К концу 1979 года должны быть определены основные факторы, затрудняющие деятельность большинства африканских правительств в области разработки и осуществления эффективной политики, планов,

программ и проектов в области развития сельского хозяйства. Анализ существующих планов подтвердит или опровергнет предположение о том, что помимо того, что запланированные капиталовложения в сельскохозяйственном секторе малы, реальные затраты не достигают даже и этой, весьма низкой цифры. Декларация, принятая во Фритауне, призывает к разработке регионального плана в области продовольствия для Африки, которая также будет завершена. Термин "продовольствие" означает все продукты питания, например, злаковые культуры, корнеплоды, бобовые культуры, продукты животноводства и рыболовства.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I5.26 Основная деятельность в этот двухгодичный период будет направлена на более глубокое разъяснение правительствам необходимости расширения капиталовложений в сельское хозяйство, а также на расширение их возможностей в плане разработки и осуществления эффективной политики, планов, программ и проектов.

I5.27 С точки зрения результатов ожидается, что i) на субрегиональном, региональном и национальном уровнях будут сделаны первые шаги по осуществлению рекомендаций регионального плана в области продовольствия; ii) с помощью дальнейшего изучения и консультаций с правительствами и межправительственными организациями на субрегиональном и во многих случаях на национальном уровнях будет разработана подробная политика, планы и программы капиталовложений, связанных с продовольствием; и iii) будет завершена разработка основных принципов политики, планов и программ капиталовложений для непищевых товаров наряду с необходимой социально-экономической, организационной и физической инфраструктурой.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I5.28 В этот двухгодичный период будет продолжаться и расширяться осуществление стратегии, предложенной на двухгодичный период 1980-1981 годов. Что касается результатов, то на основе продолжающегося изучения и консультаций с правительствами и неправительственными организациями будут разработаны подробные планы и программы в других областях, помимо продовольствия, на субрегиональном уровне. Кроме того, проверка обратной связи и постоянная оценка степени выполнения плановых заданий будут использованы для расширения возможностей стран-членов в области планирования, осуществления и оценки и, по мере необходимости, для изменения стратегии в области капиталовложений, а также для увеличения возможностей в плане разработки и осуществления политики, планов, программ и проектов.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I5.29 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

15.30 Ожидается, что данная подпрограмма должна привести к переориентации и совершенствованию сельскохозяйственной политики, планов, программ капиталовложений и проектов с последующим ускорением развития сельскохозяйственных секторов. Есть надежда, что улучшение положения в области сельского хозяйства приведет к уменьшению зависимости африканских правительств от импорта продовольствия и продовольственной помощи, а также уменьшит вероятность продовольственных кризисов. Кроме того, оно укрепит основу для увеличения производства сельскохозяйственного сырья, включая продукты лесоводства, а также основу находящихся на начальной стадии развития внутренних отраслей, создавая таким образом реальные перспективы для дальнейшего экономического развития и роста.

Подпрограмма 2: СОДЕЙСТВИЕ СОВОКУПНОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И СЛУЖБ

а) Цель

15.31 Цель данной подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам и субрегиональным организациям в расширении сельскохозяйственного производства, увеличении доходов сельских районов и повышении занятости с помощью совокупного подхода к развитию сельских районов. Под этим понимается одновременный анализ и совершенствование всех факторов, влияющих на развитие сельского хозяйства и сельских общин, в частности, учреждений и служб (см. также Подпрограмму 4, Учреждения службы и предприятия сбыта сельскохозяйственной продукции).

б) Рассматриваемая проблема

15.32 В прошлом проблемы сельскохозяйственного развития в Африке рассматривались и решались на одноразовой и специальной основе, практически без оценки взаимосвязей и отсутствия в результате этого эффективной координации и результатов. В настоящее время нашло широкую поддержку мнение, что для развития сельских общин и сельского хозяйства требуется совокупный подход к проблемам развития. Необходимо безотлагательно оценить эффективность существующих учреждений. возможности их изменения или замены новыми учреждениями, способными решать проблемы развития.

с) Юридическое основание

15.33 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются резолюции 197 (IX), 152 (VIII) и 321 (XIII) Комиссии; резолюции II и III Всемирной продовольственной конференции; резолюция № 4 одиннадцатого совещания Исполнительного комитета ЭКА и рекомендации Совета ФАО, принятые на его заседаниях, состоявшихся в период с 12 по 16 июля 1976 года.

а) Стратегия и отдача

і) Положение на конец 1979 года

15.34 Ожидается, что к концу 1979 года:

а) техническая поддержка центров ЭКА по многонациональному программированию и операциям будет систематизирована в рамках единой программы помощи странам-членам для совершенствования их подхода к совокупному развитию сельских районов;

б) в рамках двух многонациональных проектов совокупного развития сельских районов, а именно, Замбии-Объединенной Республики Танзании и Объединенной Республики Танзании-Мозамбика, начнут функционировать совокупные проекты;

с) будет достигнут определенный прогресс в деле укрепления и усиления сельских учреждений и вспомогательных служб сельскохозяйственного сектора правительств стран-членов;

д) меры по объединению животноводства и земледелия в рамках сельскохозяйственного развития должны будут привести к убедительным результатам;

е) будет завершено аналитическое исследование для Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

15.35 В ходе этого двухгодичного периода в осуществлении стратегии основное внимание будет по-прежнему уделяться разработке программ совокупного организационного развития; совершенствованию учреждений и вспомогательных служб в сельской местности, включая систему сбыта, учреждения кредита и поставок и службы просветительной работы среди населения; а также изменению сельскохозяйственных структур и политики землепользования, способствующих развитию сельских районов. В соответствии с этой стратегией ожидаются следующие результаты:

а) К концу двухгодичного периода 1980-1981 годов благодаря непрерывной поддержке должно в полной мере вестись осуществление двух многонациональных проектов совокупного развития сельских районов - Замбии-Объединенной Республики Танзании и Объединенной Республики Танзании-Мозамбика. Кроме того, в результате исследований и планирования, дополняемых проведением обследований на местах, будут по всей видимости, осуществляться и другие многонациональные и национальные проекты совокупного развития сельских районов.

б) Будет проведена Всемирная конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов, будет завершена разработка мер по докладам, рекомендациям и последующим действиям, о которых будет сообщено государствам-членам к концу двухгодичного периода 1980-1981 годов для последующего их осуществления на уровне стран.

с) С помощью консультаций и контроля за осуществлением программ всех заинтересованных стран Отдел в качестве координирующего центра должен обеспечить эффективную координацию деятельности в области скотоводства международных учреждений в Африке в соответствии с первоочередными задачами отдельных правительств.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I5.36 Будет продолжаться осуществление стратегии, проводимой в предыдущие годы. К концу 1983 года будет закончено создание многонациональных центров программирования и операций.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I5.37 В рамках данного плана субпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I5.38 Результатом данной субпрограммы должны стать лучшая координация, укрепление и совершенствование учреждений и услуг в сельских районах государств-членов.

Подпрограмма 3: УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

a) Цель

I5.39 Цель данной подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам стран-членов в увеличении производства продовольствия как для внутреннего потребления, так и для экспорта, а также в содействии согласованным действиям на межгосударственном, субрегиональном и региональном уровнях в целях расширения производства продовольствия и улучшения снабжения продуктами питания. (См. Подпрограмму 4, касающуюся учреждений, служб и предприятий сбыта сельскохозяйственной продукции).

b) Рассматриваемая проблема

I5.40 Объем производства продовольствия и уровень производительности в африканских странах являются низкими, и в последние десять лет темпы их роста были недостаточными для удовлетворения спроса, возросшего отчасти в результате прироста населения. Поэтому объем импорта, а также цены на продовольствие на внутреннем и международном рынках постоянно увеличиваются, нанося ущерб африканским странам, импортирующим продовольствие. Кроме того, импорт продовольствия истощает запасы иностранной валюты. Потребление на душу населения до сих пор является низким и недостаточным и в ряде случаев, видимо, сокращается, нанося в целом ущерб здоровью, производительности и уровню жизни во многих африканских странах.

с) Юридическое основание

15.41 Юридическим основанием данной субпрограммы являются резолюция 1, принятая Всемирной продовольственной конференцией в 1974 году; резолюция № 1 десятого совещания и резолюция № 4 одиннадцатого совещания Исполнительного комитета ЭКА; резолюции 256 (VII), 264 (XII), 289 (XIII) и 312 (XIII) Комиссии и Декларация, принятая во Фритауне девятой региональной конференцией ФАО в ноябре 1976 года.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

15.42 Для определения путей оказания наиболее эффективной помощи правительственным учреждениям проводятся исследования факторов организационного и политического характера, сдерживающих расширение производства продовольствия. К концу 1979 года будут завершены основные исследования по Западной Африке (Экономическое сообщество государств Западной Африки), Сахели и Центральной Африке. С их помощью должны быть определены области, в которых в первую очередь необходимо оказывать помощь для улучшения и укрепления учреждений, направляющих деятельность по производству продовольствия в соответствующих странах-членах и субрегиональных организациях. В результате этого активизируется деятельность, побуждающая правительства и межправительственные организации этих субрегионов к более быстрому увеличению продовольственного компонента их программ.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

15.43 В последующей стратегии будет делаться основной упор на ликвидацию сдерживающих факторов, а также на обеспечение на уровне фермерских хозяйств стимулов для расширения производства продовольствия, и с этой целью стимулирование и оказание помощи правительствам и межправительственным организациям в проведении необходимой политики и в разработке и осуществлении программы и проектов. Ожидается, что результаты будут следующими:

а) Проведены исследования организационных и политических факторов, сдерживающих производство продовольствия и повышение производительности, а также структуры стимулов в странах и субрегионах Восточной и Южной Африки;

б) приняты последующие меры в виде оказания помощи в проведении политики, осуществлении программ и проектов, разработанных в ходе исследований в двухгодичный период 1978-1979 годов для Западной и Центральной Африки и Сахели.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

15.44 Будет дана оценка результатам проведения политики, осуществления программ и проектов в двухгодичные периоды 1978-1979 и 1980-1981 годов в плане увеличения производства продовольствия и, в случае

необходимости, будет проведена переоценка стратегий, осуществлявшихся в предыдущих двухгодичных периодах. Однако, если будет достигнут убедительный прогресс, ранее осуществлявшаяся стратегия, политика и программы будут проводиться еще более целенаправленно. Кроме того, будет продолжаться оказание помощи в ключевых областях в целях неуклонного увеличения производства продовольствия, в частности, в серьезно пострадавших районах африканского континента.

i) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I5.45 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I5.46 Производство продовольствия, включая зерновые, бобовые культуры, масла и жиры, а также продукты животноводства и рыболовства, будет увеличиваться во всех странах-членах, что приведет не только к сокращению теперешней вызывающей тревогу зависимости от импорта продовольствия, но и, как ожидается, к расширению внутрирегиональной торговли всеми продуктами питания. Будет достигнуто повышение уровня питания всех слоев населения, в частности, наиболее уязвимых (молодежи, престарелых и инвалидов), и общее повышение уровня жизни.

Подпрограмма 4: УЧРЕЖДЕНИЯ, СЛУЖБЫ И ПРЕДПРИЯТИЯ СБЫТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

a) Цель

I5.47 Цель данной подпрограммы заключается в оказании помощи государствам-членам ЭКА в создании, совершенствовании и развитии учреждений, служб и предприятий сбыта сельскохозяйственной продукции на уровне стран, субрегионов и регионов.

b) Рассматриваемая проблема

I5.48 Социально-экономические преобразования, к которым стремятся страны африканского континента, требуют того, чтобы мелким производителям уделялось большее внимание в целях увеличения излишков их продукции, которые могли бы поступать на рынок, улучшая, таким образом, экономические условия в этих странах и расширяя возможности для снабжения производимыми внутри стран продуктами питания и другими сельскохозяйственными продуктами городских потребителей и развивающиеся отрасли промышленности. Поэтому рассматриваемая проблема заключается в отсутствии систем стимулов и эффективных систем сбыта, что выражается в сохранении натурального хозяйства, низких доходах, а также бессистемном и нерациональном распределении сельскохозяйственных продуктов во времени, форме и пространстве внутри африканских стран и между ними.

с) Юридическое основание

15.49 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются рекомендации седьмой, восьмой и девятой региональных конференций ФАО для Африки; резолюция № I десятого совещания и резолюция № 4 одиннадцатого совещания Исполнительного комитета ЭКА; резолюции XVII и XIX Всемирной продовольственной конференции и резолюции 289 (XIII) и 300 (XIII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

15.50 К концу 1979 года с помощью сбора и анализа основной информации о системах сбыта сельскохозяйственной продукции, положении в области поставок для сельского хозяйства и потерь продовольствия, а также с помощью данных, полученных выездными миссиями в африканские страны и в ходе субрегиональных консультаций, для ряда африканских стран будет определен порядок первоочередности капиталовложений в программы улучшения сбыта и политика поддержки. Консультации с экспертами по вопросу о сокращении потерь продовольствия в странах южного и восточного регионов Африки, аналогичные консультациям, проведенным в 1976 году для Западной Африки, позволят определить уровень потерь продовольствия и разработать рекомендации для их сокращения.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

15.51 В ходе двухгодичного периода 1980-1981 годов стратегия будет направлена на улучшение систем сбыта. В результате, с учетом положения по состоянию на конец 1979 года, а также дальнейших всеобъемлющих исследований, консультаций на местах и субрегиональных совещаний, будет разработана политика и программы, касающиеся:

а) условий хранения продукции на уровне фермерских хозяйств, городов и стран;

б) условий хранения скоропортящихся продуктов, в частности, продуктов питания и предприятий по их переработке 5/;

с) контроля за качеством и стандартизации;

д) оптовой продажи, рынков экспорта и импорта 6/;

е) службы информации о положении на рынках;

ф) национальных и субрегиональных резервов продовольствия и мер в области сбыта в чрезвычайных случаях, аналогичных случаю Сахели;

5/ В сотрудничестве с объединенным Отделом промышленности ЭКА/ЮНИЦО и Консультативной группой ЭКА/ФАО по переработке продуктов питания.

6/ В сотрудничестве с Отделом международной торговли и финансирования.

- g) деятельности по сокращению отходов;
- h) предприятий упаковки, обработки и перевозки ?.
- iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

15.52 Будет продолжаться осуществление стратегии двухгодичного периода 1980-1981 годов, и значительно расширены результаты, достигнутые в ходе утвержденных программ.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение и юридическое основание для их осуществления

15.53 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

15.54 Ожидается, что к 1983 году странами региона и, в частности, странами западноафриканского субрегиона (Экономическое сообщество западноафриканских государств), будет осуществляться более рациональная политика в области сбыта, что приведет к созданию более гармоничной структуры капиталовложений в рамках инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции, увеличению доли продовольственных поставок в города за счет внутренних ресурсов, активизации торговли сельскохозяйственными продуктами между странами региона. Кроме того, ожидается, что в субрегионах Юго-Восточной и Западной Африки будет проводиться более систематическая деятельность в отношении отходов продовольствия и сокращения его потерь. Ожидается также, что совершенствование системы сбыта не только укрепит позиции фермеров, но и увеличит их прибыль от капиталовложений в новую технологию, а также общие доходы и занятость в сельскохозяйственном секторе.

? В сотрудничестве с Отделом транспорта, связи и туризма.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

15.55 Деятельность Секретариата в рамках этой программы рассматривается Экономической комиссией для Европы (ЭКЕ), которая проводит свои сессии на ежегодной основе. Последняя сессия состоялась в апреле 1977 года. Перед сессией Комиссии программа представляется также для официального рассмотрения Комитету ЭКЕ по проблемам сельского хозяйства, последнее ежегодное заседание которого состоялось в марте 1977 года. Этот план был одобрен этими органами на период до 1981 года, причем долгосрочная программа работы пересматривается и изменяется ежегодно.

2. Секретариат

15.56 В настоящее время подразделением секретариата, несущим ответственность за осуществление этой программы, является объединенный Сельскохозяйственный отдел ФАО/ЭКЕ, в составе которого по состоянию на 31 декабря 1977 года числились 2 сотрудника категории специалистов, услуги которых оплачивались за счет внебюджетных средств. По состоянию на 31 декабря 1977 года Отдел не имел отделений, секций или групп. 1 января 1978 года он был объединен с Отделом лесоматериалов ФАО/ЭКЕ и вновь будет представлять собой Сельскохозяйственное отделение объединенного Отдела сельского хозяйства и лесоматериалов ФАО/ЭКЕ, в штате которого состоят два сотрудника категории специалистов.

3. Предполагаемые результаты

15.57 Ожидается, что будут выполнены следующие элементы программы, описанные в пункте 6.7 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 8/:

i) В 1978-1979 годах

1,7 в том случае, если Группе экспертов не будет дано новое поручение; 1,9; 1,10; 1,11; 1,15; 1,17; 1,18; 1,21.

ii) В 1980-1981 годах

1,19

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

В числе других элементов программы, перечисленных в бюджете по программам на 1978-1979 годы, разделы I.1-I.6, I.12-I.14, I.16 и I.22 повлекут за собой значительный объем работ в 1978-1979 годах, но они представляют собой осуществляемые проекты. Первые результаты по разделу I.8 будут получены в 1980-1981 годах, и этот раздел также может быть превращен в проект, осуществляемый на постоянной основе. Деятельность по разделу I.20 будет осуществляться на протяжении более продолжительного периода.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

I5.58 Официальная координация включает:

а) взаимный обмен информацией по всем соответствующим видам деятельности между Комитетом по проблемам сельского хозяйства и другими комитетами ЭКЕ, проекты, которые будут осуществляться на совместной основе, если этого потребует создавшееся положение (например, симпозиум по вопросу о влиянии загрязнения окружающей среды на растительность организуется совместно с Комитетом лесоматериалов и в сотрудничестве со старшими консультантами правительств государств-членов ЭКЕ по проблемам окружающей среды и с ПРООН).

б) Исследовательскую группу по продовольственной и сельскохозяйственной статистике в Европе, которая проводит свои заседания под эгидой Комитета по проблемам сельского хозяйства и Конференции европейских статистиков (а также ФАО).

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

I5.59 Три вспомогательных органа (Рабочая группа по механизации сельского хозяйства, Рабочая группа по аграрной структуре и рационализации фермерских хозяйств и Группа по изучению продовольственной и сельскохозяйственной статистики в Европе) будут финансироваться совместно с ФАО, заседания двух групп экспертов (по стандартизации фруктовых соков и мороженых продуктов) будут проводиться совместно с Комиссией "Кодекс Алиментариус" ФАО/ВОЗ; технические симпозиумы обычно организуются в сотрудничестве с ФАО.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

I5.60 Совместные мероприятия будут по-прежнему осуществляться, как об этом говорится в двух предшествующих пунктах.

С. Описание подпрограмм

Подпрограмма: РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕГИОНЕ ЭКЕ

а) Цель

I5.61 Цель этой подпрограммы заключается в:

i) обеспечении правительств справочной информацией посредством систематических ежегодных обзоров текущего и перспективного сельскохозяйственного развития в регионе и международной торговли продукцией сельского хозяйства, а через более продолжительные интервалы - экономических результатов сельскохозяйственного производства на макроэкономическом уровне;

ii) содействию сельскохозяйственной торговли путем дальнейшей разработки признаваемых в международном масштабе коммерческих стандартов качества сельскохозяйственных продуктов, пересмотра существующих стандартов ЭКЕ в этой области, дальнейшей работы над документами по международной торговле и секретариатского обслуживания в области арбитража;

iii) оказании помощи правительствам в деле поощрения интенсивного обмена технической информацией, в частности в таких областях, как механизация, применение новых химических и биологических веществ, рационализация фермерских хозяйств, аграрная структура и аспекты окружающей среды.

b) Рассматриваемая проблема

15.62 Положение в области сельского хозяйства в регионе ЭКЕ характеризуется потребностью в:

i) дальнейшем распространении прогресса и достижений, касающихся рационального использования ресурсов, структуры фермерских хозяйств, управления фермами, технологических процессов и улучшения социально-экономических условий сельского населения с учетом общего экономического развития;

ii) постоянном корректировании сельскохозяйственного производства в зависимости от изменений спроса на национальном и международном уровнях;

iii) продолжении обзора национальной политики в области производства и торговли в соответствии с национальным и международным сельскохозяйственным развитием для поощрения национального сельского хозяйства и сельскохозяйственной торговли (чему будет также способствовать дальнейшее согласование коммерческих категорий качества и торговых документов).

c) Юридическое основание

15.63 Юридическим основанием для данной подпрограммы - резолюция I (XXXII) Комиссии. Данная подпрограмма ежегодно рассматривается и утверждается Комитетом ЭКЕ по проблемам сельского хозяйства и Экономической комиссией для Европы.

а) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года

I5.64 Хотя значительное число элементов нынешней программы и их частей к концу 1979 года будет аннулировано, это не изменит главных направлений и основных целей программы работы. Она по-прежнему будет состоять из периодических обзоров крупнейших достижений в области сельского хозяйства, работы над коммерческими стандартами качества, составления различных технических докладов, исследований и симпозиумов по отдельным проблемам, имеющим важное значение для сельского хозяйства ЭКЕ и дальнейшего согласования сельскохозяйственной статистики с учетом в контексте этих проектов и конкретных исследований, проблем, представляющих особый интерес для государств-членов ЭКЕ, которые с экономической точки зрения являются развивающимися.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I5.65 Для оказания помощи государствам-членам (правительствам, а также фермерам и их представителям) в деле дальнейшего развития сельского хозяйства одним из основных компонентов стратегии в течение этого двухгодичного периода вновь будет являться подготовка общих периодических обзоров, которые будут служить рамками и справочными материалами по национальному развитию в масштабах всего региона. В этих обзорах будут рассматриваться изменения сельскохозяйственного производства, потребления, цен и торговли с уделением особого внимания основным рынкам товаров и отдельным видам продукции, представляющим интерес для государств-членов, являющихся развивающимися с экономической точки зрения; экономические результаты сельскохозяйственного производства и, возможно, впредь до принятия решений Комитета, отдельные виды средне- или долгосрочного развития. В целях содействия сельскохозяйственной торговле стратегия будет также включать дальнейшую разработку качественных стандартов и, по мере необходимости, пересмотр существующих стандартов. В соответствии с интересами технических специалистов национальных администраций, консультативных служб, научно-исследовательских институтов и профессиональных ассоциаций и в целях дальнейшего содействия прогрессу в области экономических, технологических и социальных аспектов сельскохозяйственного производства и сбыта будут подготавливаться специальные исследования и технические доклады или проводиться симпозиумы по конкретным вопросам, в частности, в области механизации сельского хозяйства (включая связанные с этим энергетические проблемы), управления и рационализации фермерских хозяйств, аграрной структуры, использования новых химических и биологических веществ, проблем окружающей среды, связанных с сельским хозяйством, сбыта и других экономических и технических проблем в зависимости от выбора Комитета. Новая стратегия, в отношении которой еще предстоит принять решение, может заключаться в исследовании технических проблем, представляющих общий интерес, которое будет осуществляться на поэтапной основе в зависимости от наиболее приемлемой для каждого этапа методологии на протяжении ряда лет. В целях повышения качества фактического материала будет также продолжаться работа по согласованию и улучшению сельскохозяйственной статистики.

15.66 В соответствии с этой стратегией и основными программными элементами в том виде, в каком они известны в настоящее время (причем добавления, если таковые будут иметь место, вероятнее всего будут вноситься в области технических исследований), можно ожидать, что на двухгодичный период 1980-1981 годов будут намечены следующие основные виды работ (основные потребители указываются в скобках):

а) издание восьмого аналитического доклада о тенденциях в области стоимости сельскохозяйственного производства, оперативных расходов, чистой продукции и образования основного капитала и в области вклада рабочей силы (правительственные службы, научно-исследовательские институты и представители фермеров);

б) аналитические обзоры сельского хозяйства и сельскохозяйственной политики в Европе в качестве регионального вклада в ежегодные глобальные исследования ФАО и, возможно, вклада в Региональную конференцию ФАО для Европы (правительственные службы и представители фермеров);

с) ежегодные обзоры текущего развития сельского хозяйства и изменений в сельскохозяйственной политике и положении на рынке основных товаров (правительственные службы, представители фермеров и фирмы, заинтересованные в докладах по рынкам конкретных товаров);

д) ежегодные доклады о последних событиях в области сельскохозяйственной торговли (правительственные службы и представители фермеров);

е) ежегодные доклады о ценах на сельскохозяйственную продукцию и об отдельных исходных факторах (правительственные службы), представители фермеров, научно-исследовательские учреждения);

ф) доклад об отдельных товарах, представляющих особый интерес для государств-членов, которые с экономической точки зрения являются развивающимися (правительственные службы и представители фермеров в этих странах);

г) разработка новых и пересмотр существующих стандартов качества сельскохозяйственной продукции в международной торговле (правительственные службы, торговые фирмы и представители фермеров);

h) обзор существующих условий продажи и правил арбитража, вопрос о распространении этого вида деятельности на другие сельскохозяйственные товары будет решаться в июле 1978 года (правительственные службы, торговые фирмы);

и) симпозиум по проблемам сбыта сельскохозяйственной продукции (вопрос об определении тематики и сроках проведения будет решен позднее; потребители определяются в зависимости от тематики, однако, возможно, ими будут являться правительственные службы, представители фермеров и пищевая промышленность);

ж) одно заседание Рабочей группы ФАО/ЭКЕ по аграрной структуре и рационализации фермерских хозяйств, тематика которого будет определена позднее (техники, находящиеся на правительственной службе, консультативные службы и научно-исследовательские учреждения);

к) два заседания Рабочей группы ФАО/ЭКЕ по механизации сельского хозяйства; технические доклады будут затрагивать аспекты охраны окружающей среды, проблемы энергетики, терминологию, конкретные технические проблемы, а также текущие и предполагаемые тенденции в области механизации (технические специалисты, находящиеся на правительственной службе, консультативные службы, научно-исследовательские учреждения и, возможно, машиностроительная промышленность);

л) симпозиум по вопросам кормов (вопрос о точной тематике и определении сроков проведения будет решен позднее; потребители: правительственные службы, представители фермеров и кормовая промышленность);

м) технический доклад о ржано-пшеничных растениях (окончательное решение еще не принято; потребителями будут технические работники промышленных служб, консультативные службы и научно-исследовательские учреждения);

н) крупные фермы для разведения племенного скота (вопрос о включении этой темы в программу работы и о методологии по ее различным аспектам еще не решен, однако этот проект, видимо, будет завершён после двухгодичного периода, хотя отдельные элементы могут быть выполнены в 1980-1981 годах) (технические работники правительственных служб, консультативные службы, научно-исследовательские учреждения);

о) методы борьбы с эрозией, повторная обработка земель и повышение качества почвы (все условия, упомянутые в связи с крупными фермами по разведению племенного скота, относятся также и к этой теме);

р) дополнительные рекомендации по согласованию и улучшению сельскохозяйственной статистики в регионе (правительственные статистики).

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

15.67 Программа работы на этот двухгодичный период еще не обсуждалась в Комитете по проблемам сельского хозяйства. Помимо некоторых переделок и, в частности, выбора новых конкретных тем для технических проектов более широкого профиля (например, механизация, рационализация фермерских хозяйств и аграрная структура, исследования по конкретным товарам, разработка торговых стандартов, технические доклады и симпозиумы) в настоящее время не предусматривается каких-либо коренных изменений в стратегии, основных элементах программы и видах производимой продукции.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I5.68 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

I5.69 За исключением торговых стандартов (темпы принятия которых свидетельствуют о широких различиях в зависимости от соответствующей продукции, однако могут составить до 90 процентов государств-членов), не существует объективных количественных показателей последствий подпрограммы, однако ожидается, что регулярные периодические доклады о развитии сельского хозяйства в регионе вновь обеспечат полезную основу для государств-членов, на которой правительства смогут лучшим образом корректировать свою национальную производственную и торговую политику и которая поможет планировать сельское хозяйство. Интенсивный обмен технической информацией в целом ряде форм (регулярные совещания, симпозиумы, ознакомительные поездки, технические доклады и исследования по конкретным вопросам) также рассматривается государствами-членами как весьма важный в целях взаимного изучения опыта и использования результатов сельскохозяйственных исследований в целях улучшения экономической и технической базы сельского хозяйства и социально-экономического положения сельского населения.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

15.70 Экономическая комиссия для Латинской Америки (ЭКЛА) на своих сессиях каждые два года проводит обзор работы секретариата по этой программе, последнее заседание которой состоялось в апреле/мае 1977 года. Правительства также проводят неофициальный обзор этой работы каждые два года на Региональной конференции ФАО для Латинской Америки. Нынешний среднесрочный план еще не был одобрен Комиссией во время его представления в Центральные учреждения.

2. Секретариат

15.71 Подразделением Секретариата, отвечающим за эту программу, является Объединенный сельскохозяйственный отдел ЭКЛА/ФАО, в котором по состоянию на 31 декабря 1977 года насчитывалось 14 сотрудников категории специалистов, деятельность 9 из которых финансировалась за счет внебюджетных средств.

<u>Организационное подразделение</u>	<u>Персонал категории специалистов</u>		<u>Итого</u>
	<u>Регулярный бюджет</u>	<u>Внебюджетные средства</u>	
Объединенный сельскохозяйственный отдел (ЭКЛА/ФАО (Сантьяго, Мексика и Порт-оф-Спейн)	5	9 ^{a/}	14

^{a/} ФАО предоставляет пять сотрудников, а Агентство международного развития Канады - три сотрудника.

3. Предполагаемое завершение мероприятий

15.72 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программы, описанные в пункте 8.12 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 9/.

9/ Там же.

1) В 1978-1979 годах:

Подпрограмма 1: Политика, планы и программы в области продовольствия и сельского хозяйства

- a) Исследование о планировании сельскохозяйственного сектора и приспособление его к более широкому кругу интересов, связанных с развитием сельских районов;
- б) Результаты научных исследований в отдельных странах по развитию сельскохозяйственного сектора и его взаимосвязи с остальными секторами экономики наряду с тщательным изучением механизма передачи ресурсов для сельского хозяйства и их получения;
- с) Доклад о прогрессе, достигнутом различными системами интеграции в ходе осуществления ими своих усилий и инициатив по более активному вовлечению сельского хозяйства в движение за экономическую интеграцию и сотрудничество;
- д) Совместно с Латиноамериканским институтом экономического и социального планирования (ИЛПЕС) будет проведен ряд курсов интенсивной подготовки по сельскохозяйственному планированию и проектам капиталовложений в сельское хозяйство, одни из которых будут носить региональный или субрегиональный характер, а другие - национальный.

Подпрограмма 2: Производственный потенциал и сельское хозяйство Латинской Америки в долгосрочной перспективе

Доклад, содержащий оценку потенциала сельскохозяйственного производства региона наряду с альтернативными гипотезами сельскохозяйственного развития вплоть до конца столетия и оценками характера и масштабов усилий, необходимых для достижения таких темпов развития.

Подпрограмма 3: Сельскохозяйственная политика в Центральной Америке

- а. Результаты подробных исследований по сельскохозяйственной политике Мексики, а также результаты исследований перспектив конкретных сельскохозяйственных проектов по сбыту центральноамериканской экспортной продукции станут известны к началу 1979 года.
- б. Доклад о выполнении сельскохозяйственными секторами стран своей основной роли по обеспечению растущего населения продовольствием и об изменениях, происходящих в секторе снабжения и навыках питания.

ii) В 1980-1981 годах:

Подпрограмма 1: Политика и программы в области сельского хозяйства и продовольствия

- a) Учреждениям по планированию сельскохозяйственного развития будет предоставлена помощь в форме технического опыта и новейшей методологии;
- b) Региональные и национальные учебные курсы по сельскохозяйственному планированию и сельскохозяйственным проектам повышенной сложности будут сохранены;
- c) Плановым органам сельскохозяйственного сектора будет предоставлена помощь для включения в планы национального развития целей, намеченных в области питания.

Подпрограмма 2: Сельское хозяйство Латинской Америки и производственный потенциал в долгосрочной перспективе

Учреждениям, занимающимся планированием и развитием производства, будет оказана помощь в деле формулирования национальных программ и проектов, направленных на разработку методов и технологии более оптимального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

15.73 Объединенный сельскохозяйственный отдел ЭКЛА/ФАО координирует свои действия в рамках ЭКЛА с отделами экономического развития, социального развития, международной торговли, природных ресурсов и окружающей среды, статистики, операций по промышленному развитию и с центром экономических проектировок. Он осуществляет технический контроль за Объединенной сельскохозяйственной секцией мексиканского отделения ЭКЛА/ФАО и работой, которую ведут другие региональные отделения ЭКЛА в области продовольствия и сельского хозяйства.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

15.74 Тесное сотрудничество и координация задач между ЭКЛА и ФАО определяется самим характером Объединенного отдела ЭКЛА/ФАО и аналогичные рабочие отношения поддерживаются с Региональным отделением для Латинской Америки, находящимся в Сантьяго, Чили, и с соответствующими техническими отделами штаб-квартиры ФАО в Риме.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

15.75 Приблизительное распределение ресурсов по подпрограммам будет осуществляться в соответствии со следующей таблицей:

Распределение ресурсов по подпрограммам
(в процентах)

<u>Подпрограмма</u>	<u>1978-1979 гг.</u>			<u>1980-1981 гг.</u>			<u>1982-1983 гг.</u>		
	<u>Регуляр- ный бюд- жет</u>	<u>Внебюд- жетные ис- точники</u>	<u>Итого</u>	<u>Регуляр- ный бюд- жет</u>	<u>Внебюд- жетные ис- точники</u>	<u>Итого</u>	<u>Регуляр- ный бюд- жет</u>	<u>Внебюд- жетные ис- точники</u>	<u>Итого</u>
1. Политика, планы и программы в области продовольствия и сельского хозяйства	66	67	66	53	51	52	80	75	77
2. Сельское хозяйство в Латинской Америке и Про-изводительный потенциал в долгосрочной перспективе	25	30	28	33	25	28	20	25	23
3. Сельскохозяйственная политика в Центральной Америке	9	3	6	14	24	20	-	-	-
<u>Итого</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

д. Описание подпрограмм

Подпрограмма I: ПОЛИТИКА, ПЛАНЫ И ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

15.76 Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам в деле расширения их возможностей для анализа политических альтернатив и разработки планов, программ и проектов продовольственного и сельскохозяйственного развития; проведении на региональном уровне анализа политики и перспектив сельского хозяйства, сельскохозяйственной продукции и питания в связи с новым международным экономическим порядком; и поддержке регионального и субрегионального сотрудничества в области сельского хозяйства.

б) Рассматриваемая проблема

15.77 Правительства вновь стали проявлять глубокую заинтересованность в сельском хозяйстве; об этом недвусмысленно свидетельствуют события, происшедшие за последние годы, которые указывают на усилия в целях расширения производства продовольствия и других сельскохозяйственных сырьевых материалов и улучшения жизни сельского населения Латинской Америки. Тем не менее в числе прочего все еще сохраняются следующие проблемы:

i) отсутствие эффективной стратегии в области продовольствия и питания, увязанной с планами сельскохозяйственного развития;

ii) отсутствие политики и программ по обеспечению поставок оборудования;

iii) необходимость политики в области основных сельскохозяйственных продуктов и соответствующих мер в целях расширения их производства, производительности и сбыта с полным учетом условий и тенденций мирового рынка;

iv) отсутствие надежных статистических данных для выработки и проверки такой политики и программ;

v) нехватка подготовленного персонала в области сельскохозяйственного планирования и анализа проектов и разработки политики по основным продуктам и питанию;

vi) трудности, встречающиеся на субрегиональном и региональном уровнях в деле достижения договоренности относительно согласованных действий в новых и разнообразных формах и обмена мнениями между группами стран, заинтересованных в скоординированном расширении их сельскохозяйственного производства и сбыта.

15.78 Шестьдесят процентов населения Латинской Америки страдает от недоедания и, в частности, беднейшие слои, на которые приходится 20 процентов, страдают от последствий серьезного недоедания, вызванного комплексом взаимосвязанных экономических, социальных, культурных

и экологических факторов. Поскольку в основе этой проблемы лежит многосложная причина, ее устранение и решение требуют многосекторальных действий, которые еще не были включены в планы национального развития.

с) Юридическое основание

I5.79 Юридическим основанием данной подпрограммы являются резолюции 3/76 Латиноамериканской продовольственной конференции ЭКЛА/ФАО (проходившей одновременно с четырнадцатой Региональной конференцией ФАО) и резолюций 362 (XVII) и 365 (XVII) Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года

I5.80 Ввиду характера этой подпрограммы, соответствующие задачи носят постоянный характер. К концу 1979 года будут подготовлены следующие доклады, предназначенные, главным образом, для правительственных органов, занимающихся решением вопросов, связанных с сельскохозяйственной политикой:

а) совместный с Латиноамериканским институтом экономического и социального планирования доклад о подготовке кадров в области планирования сельского хозяйства и о проектах капиталовложений в сельское хозяйство;

б) исследование планирования сельскохозяйственного сектора и его приспособления к более широкому кругу интересов, связанных с развитием сельских районов;

с) доклад с изложением результатов исследований последних тенденций в сельском хозяйстве в отдельных странах и их связи с остальной частью экономики, в котором подробно рассматривается механизм передачи имеющихся ресурсов для сельскохозяйственного сектора и получение ресурсов этого сектора;

д) доклад о прогрессе, достигнутом различными системами интеграции в ходе осуществления ими своих усилий и инициатив по расширению участия сельского хозяйства в движении за экономическую интеграцию и сотрудничество.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I5.81 Помощь правительствам будет сосредоточена на предоставлении технической информации и новейшей методологии, с тем чтобы позволить им вырабатывать и осуществлять свои проекты в области развития продовольствия и сельского хозяйства, а также планировать и осуществлять сельскохозяйственные проекты повышенной сложности. Совместная с Латиноамериканским институтом экономического и социального планирования деятельность по подготовке кадров для сельскохозяйственного планирования и осуществления проектов капиталовложений будет продолжаться на основе региональных или субрегиональных курсов и краткосрочных национальных курсов ускоренной подготовки. Помощь странам в

области планирования питания будет расширена в целях включения заданий в области питания в планы национального развития и обеспечения необходимой для этого специальной подготовки.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

15.82 Странам региона будет по-прежнему предоставляться технологическая и методологическая помощь в таких связанных со сложными процессами сельскохозяйственного планирования и требующих согласования целей областях, как развитие сельских районов, расширение занятости и удовлетворение потребностей в области питания и других основных потребностей наряду с расширением производства и повышением производительности в сельскохозяйственном секторе.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение и юридическое основание для их осуществления

15.83 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

15.84 Работа по анализу и оценке определяющих факторов сельскохозяйственного развития и технической, а также методологической помощи, предоставляемой правительствам, не требует применения количественных показателей, позволяющих определить предполагаемые результаты. Однако важнейшим результатом будут являться выводы, составленные на основе критического анализа и оценок действия различных факторов и переменных величин, сказывающихся на сельском хозяйстве, что может лечь в основу новых подходов и усовершенствования процедур и методов обеспечения изменений в национальном сельском хозяйстве, к достижению которых стремятся правительства.

Подпрограмма 2: СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

a) Цель

15.85 Цель этой подпрограммы заключается в оказании странам региона помощи по расширению и диверсификации производства ими продовольствия и сельскохозяйственных сырьевых материалов, с учетом перспектив мирового сельского хозяйства и необходимости защиты и сохранения производственного потенциала.

b) Рассмотренная проблема

15.86 Имеющиеся земельные и водные ресурсы не используются с максимальной эффективностью, отсутствует также максимально рациональное использование соответствующих исходных компонентов сельскохозяйственного производства. Однако надлежащее использование этих компонентов является решающим фактором увеличения продовольственного и сельскохозяйственного производства в регионе. За последние

25 лет растущие потребности Латинской Америки в продовольствии и экспорте удовлетворялись за счет увеличения обрабатываемых земель на 35 млн. гектаров и на 4 млн. гектаров орошаемых земель наряду с более интенсивным использованием исходных компонентов, особенно удобрений, огромное 12-кратное расширение применения которых в значительной мере способствовало удовлетворению возросших потребностей.

I5.87 Земли, наиболее пригодные для сельского хозяйства и разведения скота, уже используются, и необходимо расширить границы сельскохозяйственной зоны, однако это является непростым и нелегким делом. Нынешние оценки потенциала сельскохозяйственного производства являются неудовлетворительными, и необходимы более точные оценки распределения и возможностей расширения обрабатываемых земель в Латинской Америке. Необходимо найти новые земли, обладающие достаточным плодородием для увеличения и диверсификации сельскохозяйственного производства на экономической основе, и следует определить объем имеющихся водных ресурсов для нужд сельского хозяйства.

I5.88 Нехватка квалифицированного персонала для применения современных методов производства, особенно среди мелких производителей, и нынешний низкий уровень капиталовложений являются важными дополнительными причинами неудовлетворительного использования природных ресурсов и исходных компонентов сельскохозяйственного производства.

с) Юридическое основание

I5.89 Основанием для данной подпрограммы являются резолюция 5/76 Латиноамериканской продовольственной конференции ЭКЛА/ФАО (проводившейся одновременно с четырнадцатой Региональной конференцией ФАО) и резолюция 366 (XVII) Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года

I5.90 Вскоре будет завершено исследование для правительственных органов, занимающихся развитием производства. Оно будет содержать аналитическую оценку потенциала регионального сельскохозяйственного производства и альтернативные гипотезы развития сельского хозяйства на период вплоть до конца столетия наряду с оценками характера и масштабов усилий, необходимость которых определяется различными темпами роста сельскохозяйственного производства. Это исследование будет сопровождаться докладом об успешных мерах, принятых сельскохозяйственными секторами отдельных стран для выполнения основной функции: обеспечения продовольствием растущего населения, а также об изменениях структуры снабжения продовольствием и характера питания. Этот доклад будет содержать предложения по проблемам продовольствия и питания и разработки продовольственной политики, направленной на преодоление трудностей.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I5.91 Географические районы с наиболее многообещающими перспективами расширения границ сельскохозяйственной зоны находятся во влажных тропических районах Латинской Америки. Их включение в производственный процесс потребует большого объема финансовых ресурсов и широкого

применения технических новшеств, которые обеспечат удовлетворительный объем производства при ограниченном использовании исходных компонентов, особенно удобрений. Поэтому будет активизирована необходимая деятельность в области анализа и его толкования. Особое внимание будет также уделяться составлению национальных программ и проектов, направленных на разработку экономически обоснованных методов и технологии использования природных ресурсов наряду с охраной окружающей среды.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I5.92 Перспектива увеличения сельскохозяйственного производства как таковая не служит основанием для надежд на значительно более высокие темпы сельскохозяйственного развития, чем те, которые были достигнуты в недавнем прошлом. Существуют экономические, учрежденческие и культурные факторы, влияющие на эту проблему и определяющие будущий вклад людских, финансовых и технических ресурсов в использование земельных и водных угодий, которые на первый взгляд кажутся обильными. Тщательный анализ производственного потенциала региона и предоставление предложений относительно долгосрочных перспектив сельскохозяйственного развития Латинской Америки являются постоянными задачами, значение которых в нашей деятельности по оказанию помощи правительствам возрастает.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I5.93 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I5.94 Существует надежда на получение более точной информации о возможностях сельскохозяйственного роста в группах стран и в регионе в целом, и на определение желательной политики, оперативных документов и объема затрат, с тем чтобы достигнуть более оптимального использования потенциала сельскохозяйственного производства региона.

Подпрограмма 3: СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ

a) Цель

I5.95 Цель этой подпрограммы заключается в осуществлении сотрудничества с правительствами государств-членов Центральноамериканского общего рынка в области оценки сельскохозяйственной политики в целях более эффективного сельскохозяйственного развития и экономической интеграции.

b) Рассматриваемая проблема

I5.96 Сельское хозяйство и животноводство являются главными видами экономической деятельности центральноамериканских стран как с точки зрения использования людских ресурсов, так и с точки зрения притока

иностранной валюты. Хотя в области межрегионального обмена продукцией сельского хозяйства и животноводства был достигнут значительный прогресс, не были предприняты реальные усилия по изучению различной политики, которая могла бы способствовать ускорению сельскохозяйственного развития и региональному обмену основными товарами и в то же время принятию общей политики в отношении этих товаров на международной арене.

с) Юридическое основание

I5.97 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются резолюция 375 (XVII) Комиссии и резолюция I52 (X/CCE) Комитета по экономическому сотрудничеству стран Центральной Америки.

а) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец I979 года

I5.98 Результаты подробных исследований ЭКЛА по вопросу о сельскохозяйственной политике Мексики, а также результаты изучения перспектив конкретных сельскохозяйственных проектов для центральноамериканского экспорта будут известны к началу I979 года. Эти результаты будут использоваться в качестве основы для предусматриваемых исследований.

ii) Двухгодичный период I980-I98I годов

I5.99 Исследование с изложением политических альтернатив для обеспечения сельскохозяйственного развития и расширения торговли в этом секторе в рамках центральноамериканского субрегиона будет представлено правительствам на специальном заседании, которое будет созвано в конце I98I года.

е) Ожидаемые результаты

I5.100 Анализ этого вопроса обеспечит правительства центральноамериканских стран аналитическим документом для оказания им помощи в деле решения проблем, препятствующих их полной экономической интеграции.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

15.101 Обзор работы Секретариата по этой программе проводится на ежегодном заседании Экономической комиссии для Западной Азии (ЭКЗА), последнее заседание которой состоялось в апреле 1977 года. Этот план не был одобрен Комиссией, но он будет представлен ей на ее пятой сессии в мае 1978 года.

2. Секретариат

15.102 В рамках Секретариата ответственность за эту программу возложена на Объединенный сельскохозяйственный отдел ЭКЗА/ФАО, где по состоянию на 31 декабря 1977 года работало восемь сотрудников категории специалистов, четыре из которых оплачиваются за счет внебюджетных средств.

3. Предполагаемое завершение мероприятий

15.103 Предполагается, что будут выполнены следующие элементы программы, указанные в пункте 10.11 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 10/:

i) В 1978-1979 годах: 1.1; 2.1; 2.2; 2.3; 3.1; 4.1; 4.2; 4.3i; ii; 5.1 (новая подпрограмма, см. пункт 5 ;

ii) В 1980-1981 годах: 4.3 (iii)

15.104 В соответствии с проводимой ФАО политикой централизации всех видов деятельности, касающихся капиталовложений в сельское хозяйство, в штаб-квартире ФАО было решено:

i) переключить внебюджетные ресурсы (ФАО) подпрограммы 5 на элемент программы 2.2 (исследования по секторам и подсекторам) в целях изучения, в частности вопросов комплексного планирования животноводства в странах региона ЭКЗА;

ii) создать в соответствии со структурой программы на 1980-1983 годы новую подпрограмму по сельскохозяйственным и сельским организациям. Средства подпрограммы 5 по регулярному бюджету (содействие капиталовложениям в сельское хозяйство) будут перенесены на новую подпрограмму (сельскохозяйственные и сельские организации). Создание подпрограммы по сельским организациям считается оправданным в связи с огромным значением сельского сектора в экономике и теми потребностями, которые вытекают из многочисленных инициатив правительств и международных организаций (например, Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам сельскохозяйственной реформы и развития сельских районов, которая состоится в 1979 году) в целях содействия повышению благосостояния населения сельских районов. Кроме того, региональные комиссии создают уникальные возможности для решения таких междисциплинарных проблем, как проблемы, связанные с развитием сельских районов.

10/ Там же.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

15.105 Предполагается, что к концу двухгодичного периода 1978-1979 годов в рамках Секции по программам и координации будет функционировать "специальная или рабочая группа по региональной интеграции" ЭКЗА. Через этот механизм будет осуществляться планирование и координация соответствующих мероприятий по подпрограмме 1 "Комплексное региональное планирование в области сельского хозяйства".

15.106 Предполагается также, что в конце 1979 года в рамках Секции по программам и координации будет создана "рабочая группа по вопросам продовольственной безопасности", которая будет координировать всю деятельность секретариата ЭКЗА, связанную с вопросами продовольственной безопасности. Соответствующие мероприятия, проводимые по линии подпрограммы 2 "Региональное сотрудничество в области сельского хозяйства", будут планироваться и согласовываться с другими мероприятиями через эту рабочую группу.

15.107 Помимо вышеуказанных координационных механизмов предусматривается создать в рамках Секции по программам и координации в течение двухгодичного периода 1978-1979 годов "Комитет по развитию сельских районов". Через посредство этого комитета будет осуществляться планирование и координация соответствующих мероприятий по линии подпрограммы 3 "Сельскохозяйственные и сельские организации".

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

а) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

15.108 Заключены официальные соглашения о сотрудничестве с ФАО (центральное звено - Отдел анализа политики). Объединенный отдел отвечает в рамках региона ЭКЗА за проведение всех мероприятий, касающихся экономических и социальных аспектов развития сельского хозяйства. Планирование, осуществление и дальнейшее развитие всех мероприятий, проводимых Объединенным отделом, осуществляется в силу характера этого отдела, совместно с ФАО.

б) Мировая продовольственная программа

15.109 Заключены официальные соглашения с МПП относительно технической поддержки Объединенным отделом деятельности МПП по оказанию продовольственной помощи в государствах-членах ЭКЗА. Программа может внести свой вклад в деятельность по обеспечению продовольственной безопасности в отношении продовольственного и кормового зерна.

с) Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

15.II0 В рамках совместных программ ЮНЕП/ЭКЗА и в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, который будет подписан в этой связи ЮНЕП и ЭКЗА, соответствующие мероприятия, касающиеся сохранения, управления и развития сельскохозяйственных ресурсов на межгосударственной основе в рамках подпрограммы 2, будут координироваться и/или совместно осуществляться с ЮНЕП.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

а) Специальная группа по развитию сельских районов Административного комитета по координации

15.III Проведение в 1979 году Всемирной конференции по вопросам сельскохозяйственной реформы и развития сельских районов явится стимулом для сотрудничества и проведения совместных мероприятий со сторонами, представленными в Специальной группе по развитию сельских районов АКК.

б) Всемирный продовольственный совет

15.II2 Рассматривается вопрос о заключении официального соглашения о сотрудничестве. В этом соглашении будет предусмотрено проведение совместных мероприятий в области продовольственной безопасности и развития сельских районов, в частности. Объединенный отдел будет представлять также информацию и доклады по вопросам, которым Совет уделяет первоочередное внимание.

с) Международный фонд сельскохозяйственного развития

15.II3 В настоящее время изучаются возможности официального сотрудничества. Проведение исследований в различных областях может привести к определению проектов (как на национальной, так и на субрегионально-региональной основе). Возможно, будет обеспечена существенная поддержка мероприятиям Фонда в странах региона ЭКЗА.

д) Международный центр сельскохозяйственных исследований по засушливым районам

15.II4 В настоящее время обсуждается вопрос о заключении официального соглашения о сотрудничестве. Это соглашение будет предусматривать совместное проведение всех мероприятий Объединенного отдела в области земледелия в засушливых районах. Детали этого соглашения еще не выработаны.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

15.II5 В таблице ниже дается предполагаемое ориентировочное распределение средств по подпрограммам в процентном выражении:

Распределение средств по подпрограммам
(в процентах)

<u>Подпрограм-</u> <u>ма а/</u>	<u>1978-1979</u> годы			<u>1980-1981</u> годы			<u>1982-1983</u> годы		
	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Итого</u>
	<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>		<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>		<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>	
	<u>ный</u>	<u>жет-</u>		<u>ный</u>	<u>жет-</u>		<u>ный</u>	<u>жет-</u>	
	<u>бюд-</u>	<u>сред-</u>		<u>бюд-</u>	<u>сред-</u>		<u>бюд-</u>	<u>сред-</u>	
	<u>жет</u>	<u>ства</u>		<u>жет</u>	<u>ства</u>		<u>жет</u>	<u>ства</u>	
1. Комплексное региональное планирование в области сельского хозяйства	-	-	-	42	33	38	42	31	37
1) Совершенствование сельскохозяйственного планирования	25	75	45	-	-	-	-	-	-
2) Создание надежной системы данных	17	-	10	-	-	-	-	-	-
3) Сельскохозяйственная интеграция	42	-	25	-	-	-	-	-	-
2. Региональное сотрудничество в области сельского хозяйства	-	-	-	29	25	27	29	25	26

Распределение средств по подпрограммам (продолжение)
(в процентах)

Подпрограм- ма а/	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>Вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>
4) Укреп- ление продо- воль- ствен- ной безо- пас- ности	8	25	15	-	-	-	-	-	-
3.5) Сельс- кохо- зяйст- венные и сель- ские учреж- дения	8	-	5	29	42	35	29	44	37
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

а/ Пять подпрограмм (1)-(5) включены в Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов (А/32/6 и Corr.1 и 2), пункт 10.11. В период 1980-1983 годов подпрограммы 1, 2 и 3) будут включены в новую подпрограмму 1 (Комплексное региональное планирование в области сельского хозяйства). Подпрограмма 4 включена в новую подпрограмму 2 (Региональное сотрудничество в области сельского хозяйства).

Д. Описание подпрограмм

Подпрограмма 1: КОМПЛЕКСНОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

15.II6 Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы содействовать гармоничному комплексному планированию в области сельского хозяйства путем выделения в национальных планах региональных и глобальных аспектов и путем разработки перспективного плана развития сельского хозяйства в регионе.

б) Рассматриваемая проблема

15.II7 Сельскохозяйственное планирование в регионе ЭКЗА в основном направлено на решение национальных проблем без должного учета фактов регионального и международного развития. Национальные плановые и директивные органы, как правило, не располагают объективной информацией о положении в области сельского хозяйства, о мероприятиях и планах других стран региона. Поэтому они не могут использовать имеющиеся возможности или избежать ошибок. Необходимо, чтобы национальные плановые органы имели более полную информацию о событиях в регионе и в мире, с тем чтобы они могли учитывать их при разработке национальных планов, а также при выработке политики и принятии решений в области сельского хозяйства.

15.II8 Эти усилия должны дополняться конкретными мероприятиями в плане переориентации и интеграции сельского хозяйства, которые позволили бы разработать перспективный план развития сельского хозяйства в регионе на основе эффективного использования региональных сельскохозяйственных ресурсов. Удовлетворение собственных потребностей в продуктах сельского хозяйства на региональном уровне может быть обеспечено лишь при условии полного использования взаимодополняющих факторов в различных странах региона и специализации производства. Прошлые и нынешние усилия в области планирования сельского хозяйства с учетом только национальных факторов в странах ЭКЗА привели лишь к образованию быстро увеличивающегося дефицита сельскохозяйственных продуктов в регионе и к несогласованности сельскохозяйственных секторов в региональном и глобальном масштабе.

15.II9 Региональное сельскохозяйственное планирование направлено на использование огромных потенциальных возможностей для сельскохозяйственной интеграции. Потенциальные возможности в плане сельскохозяйственной интеграции широки даже просто потому, что совместные проекты могут влиять на размещение и производительность дополнительных производственных мощностей, необходимых для удовлетворения постоянно растущего спроса на продовольствие в будущем. Политику в области этого дополнительного производства можно анализировать и осуществлять как в региональном, так и в национальном масштабах. Таковы задачи и возможности комплексного планирования сельского хозяйства в рамках региона. Основной задачей региональных совместных проектов в области сельского хозяйства должно быть воздействие на политику стран в области будущего производства.

15.120 С первым фактором тесно связаны проблемы переориентации сельского хозяйства. Они связаны с задачей установления более рациональной взаимосвязи между спросом на сельскохозяйственные продукты и факторы производства и их предложением как внутри стран, так и между ними. У этих проблем есть как национальные, так и международные аспекты, и они сводятся к трем основным вопросам. Во-первых, переориентация производственных структур в целях более полного использования имеющейся техники и улучшения условий жизни и повышения доходов фермеров. Во-вторых, приведение национального производства сельскохозяйственных продуктов в соответствие со спросом на рынке без ущерба для достижения целей, изложенных в первом и третьем вопросах. В-третьих, регулирование сельскохозяйственной торговли с целью обеспечения гармоничного развития на региональном и международном уровнях.

с) Юридическое основание

15.121 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются пункты 1 и 5 резолюции Генеральной Ассамблеи 3348 (XXIX) от 17 декабря 1974 года; пункты 2 и 8 резолюции I, пункт 1 резолюции V, пункты 2, 11 и 16 резолюции XIX и пункт 4г резолюции XXII от 16 декабря 1974 года Всемирной продовольственной конференции, а также пункт 2 резолюции Генеральной Ассамблеи 31/121 от 16 декабря 1976 года.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

15.122 В 1978-1979 годах меры по совершенствованию сельскохозяйственного планирования будут направлены на повышение уровня планирования в странах, в частности, путем обеспечения долгосрочной перспективы сельскохозяйственного развития. К 1979 году будет улучшено планирование по подсекторам, в частности по ирригации и животноводству, и будет значительно усовершенствована методология. Что касается региональной переориентации и интеграции в области сельского хозяйства, то исследования по вопросам расширения торговли, сравнительных преимуществ и по вопросам, возникающим после проведения мер по переориентации сельского хозяйства, позволят создать основу для более глубокого их анализа и выработать конкретные направления деятельности. Будут проведены мероприятия по повышению квалификации работников, занимающихся анализом в области планирования сельского хозяйства.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

15.123 Стратегия этой подпрограммы основана на трех исходных моментах, обуславливающих создание прочной базы для развития надежного сельскохозяйственного производства в регионе, а также постепенную подготовку к принятию перспективного плана сельскохозяйственного развития региона. Первый исходный момент заключается в том, чтобы работники национальных плановых органов были в курсе событий, происходящих в регионе и в мире. Это конкретно направлено на создание форума для обмена информацией и идеями в области развития

сельского хозяйства в регионе ЭКЗА и распространения таких идей и информации. Эта задача будет решаться путем постоянного контролирования и оценки региональных и глобальных событий, которые будут освещаться в ежегодном бюллетене сельскохозяйственного развития.

I5.I24 Второй исходный момент касается содействия переориентации и интеграции сельского хозяйства в регионе; длительные усилия по изучению различных аспектов региональной переориентации и интеграции сельского хозяйства будут завершены (в следующий двухгодичный период) подготовкой перспективного плана сельскохозяйственного развития в регионе. В связи с региональной интеграцией сельского хозяйства необходимо изучить следующие аспекты: подход к планированию интеграции сельского хозяйства в регионе, определение возможностей расширения торговли сельскохозяйственными продуктами на основе проведения конкретных исследований по отдельным группам товаров и тщательное изучение структуры цен в связи с мероприятиями в области сельскохозяйственной интеграции. Будет продолжена начатая в течение 1978-1979 годов работа по переориентации сельского хозяйства во внутрорегиональных и межрегиональных рамках. В частности, эта работа будет направлена на обеспечение систематического анализа вопросов, возникающих после переориентации сельского хозяйства (на глобальном уровне) и вопросов сельскохозяйственной переориентации в связи с перспективами развития событий на региональном уровне. Выводы этих исследований по вопросам переориентации и интеграции в сельском хозяйстве будут обсуждаться на совещании по вопросам переориентации сельского хозяйства, которое будет организовано на высоком уровне, и будет принята программа последующих действий. Выполнение второй задачи будет обеспечиваться путем интенсивного повышения квалификации сотрудников старшего звена на основе предоставления консультативных услуг.

I5.I25 Третий исходный момент касается подготовки кадров в плане повышения квалификации работников, занимающихся планированием сельского хозяйства. Предполагается осуществлять сотрудничество с региональными учебными заведениями в области разработки и осуществления программ подготовки кадров, которые конкретно отвечали бы задачам комплексного планирования сельского хозяйства в регионе.

I5.I26 В результате будут издаваться ежегодные бюллетени сельскохозяйственного развития в регионе ЭКЗА, предназначенные для руководящих работников и технических специалистов правительственного аппарата; будут проведены исследования по различным аспектам региональной интеграции сельского хозяйства, предназначенные для технических специалистов правительственного аппарата и региональных учреждений, занимающихся проблемами интеграции, а также по вопросам, возникающим после проведения мероприятий по переориентации сельского хозяйства в регионе (на глобальном уровне) и до проведения таких мероприятий (на региональном уровне), предназначенные для технических специалистов правительственного аппарата; будет организовано межправительственное заседание по вопросам региональной переориентации сельского хозяйства и расширения межрегиональной торговли, в котором примут участие технические специалисты правительственного аппарата и специалисты учреждений, занимающихся проблемами интеграции; а также будут организованы учебные курсы по планированию сельского хозяйства в регионе для должностных лиц правительственного аппарата (специалистов по планированию сельского хозяйства и развитию сельских районов).

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I5.I27 Большое внимание будет уделено разработке перспективного плана развития сельского хозяйства в регионе. Работа, проведенная в области планирования сельского хозяйства в предшествующие два двухгодовых периода, явится прочной основой для выполнения этой важной задачи. После создания макроосновы будет созвана рабочая группа высокого уровня для рассмотрения целей и задач, определенных в этом исследовании. После подготовки основного документа по вопросам политики будет организован семинар для руководящих работников высшего звена, на котором будут рассмотрены вопросы и выводы и будут выработаны предложения о дальнейших мерах, направленных на принятие этого плана. Будет продолжена разработка вопросов переориентации сельского хозяйства, связанных с перспективами развития на глобальном уровне, а также будет продолжена работа в области контроля и оценки и в области подготовки кадров.

I5.I28 В результате этого будут подготовлены доклады экспертов для Рабочей группы по целям и стратегии перспективного развития сельского хозяйства в регионе; будет разработан проект перспективного плана развития сельского хозяйства в регионе; будет проведен семинар по основным вопросам политики перспективного развития сельского хозяйства в регионе; будут ежегодно выпускаться бюллетени сельскохозяйственного развития в регионе ЭКЗА; будет проведено исследование по вопросам переориентации сельского хозяйства в свете перспектив развития на глобальном уровне; будет предоставляться помощь на местах и консультации по ключевым вопросам переориентации и интеграции сельского хозяйства, а также будут организованы два курса по подготовке кадров.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I5.I29 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I5.I30 Более широкая осведомленность работников плановых органов стран (благодаря изданию ежегодного бюллетеня) о событиях в регионе и мире должна привести к более полному учету этих аспектов на следующем этапе разработки национальных среднесрочных планов, который начинается в середине 80-х годов, и к улучшению процессов выработки политики и принятия решений на национальном уровне. Крупным достижением будет обеспечение ровного потока информации идей и обмена ими, а также учет региональных факторов при планировании развития сельского хозяйства.

I5.I31 К 1983 году работа в области переориентации и интеграции сельского хозяйства должна оказать ощутимое воздействие на процессы выработки политики в области сельского хозяйства. Предполагается, что в 1983 году от трех до пяти государств-членов примут директивные

решения в направлении переориентации сельского хозяйства на различных уровнях деятельности. Предполагается, что, по меньшей мере, четыре государства-члена поддержат рекомендации, содержащиеся в программе действий, которая будет принята на планируемом совещании по вопросам переориентации сельского хозяйства, и примут соответствующие меры. Заинтересованные страны должны рассмотреть и осуществить предложение о специализации по одному товару или группе товаров. Предполагается также, что государства-члены ЭКЗА примут активное участие в рассмотрении перспективного плана развития сельского хозяйства в регионе в качестве единой основы для разработки будущих национальных планов развития сельского хозяйства.

Подпрограмма 2: РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

15.132 Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы поощрять и стимулировать региональное сотрудничество в области сельского хозяйства для обеспечения региональной продовольственной безопасности и эффективного сохранения и развития сельскохозяйственных ресурсов в странах региона.

б) Рассматриваемая проблема

15.133 Многие проблемы в области сельского хозяйства, с которыми сталкиваются страны этого региона, не могут быть решены на односторонней основе. В то же время путь коллективных и согласованных действий открывает большие потенциально реальные возможности:

i) Продовольственная безопасность

Отсутствие регионального сотрудничества привело к большим расходам на оплату импорта, к нежелательным недостаткам различных товаров и нерациональному использованию ресурсов в различных странах этого региона. В результате отсутствия соответствующих соглашений о продовольственной безопасности в ряде стран не только создано опасное положение с продовольствием и возник голод, но и пострадали меры по развитию экономики из-за необходимости неожиданного перераспределения средств.

ii) Совершенствование управления ресурсами и их сохранения

Это особенно касается пустынных районов, пастбищ и животноводства, водных ресурсов и рыбного хозяйства. На ряде проходивших в последнее время конференций неоднократно подчеркивалось, что вследствие неправильного управления ресурсами и чрезмерной их эксплуатации серьезно страдают доходы и часто теряются значительные средства. В настоящее время растет озабоченность в связи с опустыниванием все более широких районов и возникающими вследствие этого сложными проблемами, в связи с ухудшением пастбищ и чрезмерной концентрацией скота, в связи с необходимостью оптимальной эксплуатации рыбных запасов и т.д. Необходимо глубоко изучить и проанализировать отдельные проблемы и после этого выработать план их решения, а также создать механизмы для осуществления деятельности на региональной основе, будь то в плане законодательства, организационных мероприятий, обмена информацией и идеями или работы непосредственно по проектам.

с) Юридическое основание

15.134 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются пункты 1 и 5 резолюции 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1974 года, а также пункты 1 и 4 резолюции VII, пункты 5 и 6 резолюции XVI, пункты 2 и 4 резолюции XVII и пункт 4f резолюции XXII Всемирной продовольственной конференции - все от 16 ноября 1974 года;

пункт 2 резолюции 34 (III) ЭКЗА; пункт III.1 резолюции 1, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания 9 сентября 1977 года, и План действий по борьбе с опустыниванием A/CONF.74/36, гл. I; пункт 4 резолюции 2114 (LXIII) Экономического и Социального Совета от 4 августа 1977 года и главы В и Е Манильского Коммюнике II/, принятого Всемирным продовольственным советом 24 июня 1977 года.

в) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года

15.135 Региональное сотрудничество в области сельского хозяйства будет направлено исключительно на содействие обеспечению продовольственной безопасности, и будет завершён первый этап работы в этой области. Это будет способствовать проведению национальных мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности, в частности путем выращивания скороспелых культур для создания продовольственных резервов и разработки политики в области распределения запасов и создания общих продовольственных резервов. Осуществление мероприятий первого этапа обеспечит прочную основу для деятельности на втором этапе, в ходе которого будет рассмотрен вопрос о целесообразности проведения региональных мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

15.136 Стратегия и отдача этой подпрограммы концентрируются на двух аспектах. Первым аспектом является обеспечение продовольственной безопасности, и в этом плане упор будет делаться на разработку региональной политики в области производства пищевого и кормового зерна, особенно с учетом политики коллективного импорта и создания региональных запасов. Вторым аспектом является осуществление положений регионального характера Плана действий по борьбе с опустыниванием. Сначала будет дан общий анализ существующего положения, а затем будут рассмотрены конкретные вопросы и выработаны конкретные предложения. Выводы и рекомендации по всем обзорам и исследованиям будут представлены на заседаниях. При наличии соответствующих запросов будут предоставляться консультативные услуги для решения конкретных проблем или для подготовки и оценки проектов.

15.137 Одним из важных аспектов деятельности является сохранение сельскохозяйственных ресурсов особенно ввиду той угрозы, которую представляет собой опустынивание. Во-первых, будет сделан общий обзор существующего положения, политики и мер, направленных на сокращение ущерба и потерь сельскохозяйственных ресурсов (земли, воды и лесов). Оценка существующего положения позволит выработать предложения и рекомендации по мероприятиям в рамках региона. Во-вторых, особое внимание будет уделено сложным проблемам традиционного скотоводства и развития пастбищных земель. Будут изучены вопросы регионального управления и контроля в области животноводства, а затем будут изучены возможности принятия коллективных мер по развитию животноводства в регионе с особым учетом вопросов создания новых пород.

II/ Там же, Дополнение № I9 (A/32/I9), пункт I, часть I.

15.138 Проекты будут включать: а) разработка модели политики в области региональных резервных запасов продовольствия/кормов и продовольственной безопасности и создан координационный механизм по обеспечению продовольственной безопасности в регионе для экспертов и руководящих работников, занимающихся вопросами сельского хозяйства и продовольственного обеспечения. (Об этой модели будет сообщено на межправительственном совещании по данному вопросу, которое, возможно, будет организовано Всемирным продовольственным советом и ФАО, и будут разработаны эффективные дальнейшие меры); б) возможно будет создан координационный механизм по региональной продовольственной безопасности; с) будет сделан обзор положения в области сохранения сельскохозяйственных ресурсов и подготовлена основа для проведения региональных мероприятий для экспертов и руководящих работников, занимающихся различными аспектами освоения пустынных районов; д) будет проведен семинар по вопросам политики в области сохранения ресурсов для экспертов и технических специалистов правительственного аппарата и разработаны основные принципы политики в этой области; е) будет проведено региональное исследование по вопросам управления животноводством и освоения пастбищных земель для руководящих работников, занимающихся вопросами развития животноводства, а также будут подготовлены предложения по региональным мероприятиям в области развития животноводства (откорм и разведение скота), включая организацию конкретных проектов, для технических специалистов правительственного аппарата и региональных и международных доноров.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

15.139 Работа, начатая в предыдущий двухгодичный период, будет продолжаться на обоих направлениях: продовольственная безопасность и сохранение и развитие ресурсов и управление ими. Будут приняты дальнейшие меры в рамках региона, касающиеся соглашений о продовольственной безопасности, однако основные усилия будут направлены на осуществление региональных мероприятий по ликвидации и сокращению потерь после сбора урожая. Будут изучены вопросы улучшения хранения и транспортировки различных сельскохозяйственных продуктов. Будет осуществляться контроль и наблюдение за выполнением положений Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, осуществление которого началось в предыдущий двухгодичный период, однако основное внимание будет уделяться решению региональных проблем управления водными ресурсами и осуществления контроля над ними в том, что касается сельскохозяйственного производства в районах орошаемого и неорошаемого земледелия. Будут разработаны региональные мероприятия в области управления водными ресурсами и контроля над ними. Что касается сохранения ресурсов, то будет проведено конкретное исследование вопросов неорошаемого земледелия и лесоводства.

15.140 Проекты будут включать: а) исследование возможностей сокращения потерь после сбора урожая отдельных сельскохозяйственных культур для технических специалистов правительственного аппарата и экспертов (дальнейшие мероприятия будут проводиться ФАО и Объединенным отделом); б) консультативные услуги и подготовлены дальнейшие доклады о региональных мероприятиях по вопросам продовольственной безопасности и о региональном

сотрудничестве в области развития животноводства для руководящих работников сельского хозяйства; с) исследование по вопросам регионального сотрудничества в области контроля и управления водными ресурсами для руководящих работников и конкретное исследование социально-экономического влияния опустынивания на развитие орошаемого земледелия и лесного хозяйства, а также будут выработаны рекомендации по региональным мероприятиям.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

15.141 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

15.142 Региональное сотрудничество в области продовольственной безопасности будет осуществляться в форме проведения коллективных мероприятий в области импорта зерна и создания запасов. Предполагаемой организационной основой явится создание субрегионального/регионального комитета (комитетов) по зерну или координационного механизма (механизмов) для проведения таких мероприятий. Предполагается, что к 1981 году от трех до шести государств-членов ЭКЗА станут на путь регионального подхода к решению вопросов продовольственной безопасности. К концу 1983 года все государства-члены предпримут шаги или меры в целях использования региональных мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности. Будут приняты коллективные меры по сокращению потерь после сбора урожая путем организации совместных проектов по обработке скоропортящихся сельскохозяйственных продуктов в процессе их перевозки (один или группа сырьевых товаров) с участием трех-четырех стран в 1983 году.

15.143 В 1983 году 75 процентов числа государств-членов ЭКЗА поддержат организационные мероприятия и предложения о мерах по борьбе с опустыниванием и сохранению сельскохозяйственных ресурсов.

15.144 Что касается регионального сотрудничества в области управления животноводством и его развития, то в 1983 году четыре государства-члена рассмотрят законодательные предложения и согласуют организационные меры в целях контроля за передвижением скота и использованием пастбищ. Шесть государств-членов ЭКЗА примут также коллективные меры (проект) по развитию животноводства, особенно в области разведения и откорма скота.

15.145 В 1983 году 50 процентов числа стран, относящихся к региону ЭКЗА, начнут выполнять две важные рекомендации по улучшению контроля и управления водными ресурсами, в частности в связи с наводнениями и организационными проблемами, касающимися контроля над водными ресурсами и управления ими.

Подпрограмма 3: СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ И СЕЛЬСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

а) Цель

15.146 Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы выявить слабые места в организационной структуре и разработать политику укрепления существующих сельскохозяйственных и сельских учреждений и создания новых таких учреждений.

б) Рассматриваемая проблема

15.147 Низкая производительность фермерских хозяйств в странах региона ЭКЗА в значительной степени объясняется слабостью сельскохозяйственных и сельских учреждений. Во-первых, существует проблема организации и планирования фермерского хозяйства, которое, в силу существующих систем землевладения и раздробленности земельных участков, имеет слабую производственную основу. Во-вторых, слабая динамика групп свидетельствует о слабости организационной структуры, и этот вопрос заслуживает более серьезного внимания. В-третьих, системы организационной поддержки фермеров зачастую слишком слабы и не могут эффективно выполнять свою роль в деле развития сельского хозяйства. Состояние просветительской работы с фермерами, политика в области цен и система кредита свидетельствуют о недостаточности, а иногда и о бездейственности механизмов стимулирования и воздействия. Понимание слабости существующих систем и организаций сбыта препятствует активизации региональной торговли сельскохозяйственными продуктами.

с) Юридическое основание

15.148 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются пункты 1 и 5 резолюции 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи; пункты 1, 2, 4, 6 и 7 резолюции II, и пункт 9 резолюции IV Всемирной продовольственной конференции; пункт 4 резолюции 2114 (LXIII) Экономического и Социального Совета; и глава F Манильского коммюнике II/, принятого Всемирным продовольственным советом 24 июня 1977 года.

д) Стратегия и отдача

и) Положение по состоянию на конец 1979 года

15.149 Ограниченные мероприятия по этой подпрограмме в двухгодичный период 1978-1979 годов подготовят основу для осуществления полномасштабных мероприятий и обеспечат соответствующую перспективу в этой области. Созыв в 1979 году Всемирной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов послужит новым стимулом для решения жизненно важных проблем развития сельских районов и будет способствовать повышению их значимости. С целью получения максимальных результатов для комплексного изучения была выбрана одна часть проблемы развития сельских районов - сельскохозяйственные и сельские учреждения.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

15.150 Первый аспект этой стратегии предусматривает комплексный анализ организации фермерского хозяйства в странах региона ЭКЗА с особым учетом системы землевладения и раздробленности земельных участков с целью разработки нормативных моделей на субрегиональном уровне. Вторым аспектом, требующим внимания, являются механизмы стимулирования и воздействия, деятельность которых направлена на повышение производительности фермерских хозяйств. Первоочередное внимание в рамках этой стратегии будет уделено обзору и оценке политики ценообразования и анализу необходимых преобразований для повышения производительности фермерских хозяйств.

15.151 В связи с последним фактором будет рассмотрен вопрос об условиях сбыта продукции и других льготных условиях, в отношении которых весьма необходимо выработать региональную политику, для того чтобы можно было активизировать внутрирегиональную торговлю сельскохозяйственными продуктами. Обзор систем сбыта сельскохозяйственной продукции будет включать изучение процесса сбыта и подходов к нему, выявление основных проблем в области сбыта и анализ связанных с ним расходов. Кроме того, особое внимание будет уделено сбыту скоропортящихся продуктов и его расширению на региональном уровне путем введения региональных классов и стандартов и создания эффективной региональной системы информации о положении на рынках.

15.152 В итоге будет а) проведено региональное исследование по вопросам землевладения и раздробленности земельных участков и будут разработаны проекты нормативных моделей организации фермерских хозяйств в странах региона ЭКЗА для экспертов и руководящих работников в области сельского хозяйства, а также для управляющих фермерскими организациями и кооперативами; б) проведено исследование по вопросам рационализации политики установления цен на сельскохозяйственные продукты для руководящих работников сельского хозяйства, сферы снабжения и национальных экономических органов; в) проведен обзор по системам сбыта отдельных продуктов сельского хозяйства в регионе ЭКЗА для технических специалистов правительственного аппарата и управляющих организаций, занимающихся вопросами сбыта; г) проведено исследование по вопросам сбыта скоропортящихся сельскохозяйственных продуктов в странах региона ЭКЗА для технических специалистов правительственного аппарата; и е) организовано заседание группы экспертов по вопросам сбыта сельскохозяйственных продуктов для специалистов по вопросам сбыта и управляющих сельскохозяйственных организаций по сбыту в странах региона ЭКЗА.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

15.153 Будет продолжено изучение вопросов сельскохозяйственных и сельских организаций и вопросов их совершенствования и развития. Основные результаты и предложения о принятии мер будут рассмотрены на межправительственном заседании по вопросам развития сельских районов. Будут приняты решения, направленные на развитие сельскохозяйственных организаций и будут приняты предложения о принятии

конкретных мер по ряду областей. В конце двухгодичного периода особое внимание будет уделяться осуществлению мер, вытекающих из результатов этого заседания.

15.154 В области организации и планирования фермерских хозяйств основное внимание будет уделено рационализации и реорганизации систем ведения сельского хозяйства и совершенствованию планирования сельскохозяйственной деятельности в связи с созданием сельских населенных пунктов в новых районах.

15.155. Что касается механизмов стимулирования и воздействия с целью повышения производительности фермерских хозяйств, то начнется изучение второго и третьего элементов, т.е. роли систем распространения сельскохозяйственных знаний и типа переориентации, которая сделала бы возможным внедрение новых методов, а также вопроса сельскохозяйственного кредита с особым упором на средства, потребности и проблемы в области краткосрочного и среднесрочного кредитования.

15.156 В области сбыта все усилия будут направлены на выполнение последующих мероприятий с целью успешного претворения в жизнь резолюций, принятых на заседании в предшествующий двухгодичный период. В связи с функциональными и организационными вопросами сбыта может быть организовано специальное исследование или предоставление консультативных услуг.

15.157 В итоге результаты будут следующими: а) подготовлены руководящие принципы совершенствования планирования сельскохозяйственной деятельности в районах новых сельских населенных пунктов, а также рационализации и реорганизации систем фермерского хозяйства в странах региона ЭКЗА для технических специалистов правительственного аппарата и руководителей фермерских организаций и кооперативов; б) организован семинар по вопросам земельной реформы для специалистов в области сельского хозяйства; в) подготовлен доклад о ходе деятельности по совершенствованию сбыта сельскохозяйственных продуктов для руководящих работников сельского хозяйства и сбытовых организаций; г) подготовлен доклад об оценке систем распространения сельскохозяйственных знаний и о потребностях в персонале по распространению знаний в регионе ЭКЗА для экспертов и технических специалистов правительственных учреждений, занимающихся вопросами сельского хозяйства, исследований и образования; е) проведено исследование по вопросам потребностей в сельскохозяйственном кредите и других связанных с этим потребностей в странах региона ЭКЗА для руководящих работников сельского хозяйства и организаций-доноров; и ф) организовано межправительственное совещание по вопросам развития сельских районов, в котором примут участие руководящие работники высшего и среднего звена, занимающиеся вопросами сельского хозяйства и развития сельских районов.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

15.158 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

15.159 Все мероприятия будут направлены на организацию совещания на высшем уровне по вопросам развития сельских районов, которое, как предполагается, окажет важное влияние на разработку среднесрочной политики и **расширение** капиталовложений и конкретных действий, направленных на повышение благосостояния населения сельских районов. Идеи и информация относительно необходимости создания и укрепления организаций в целях содействия развитию сельских районов займут важное место на планируемом межправительственном совещании по вопросам развития сельских районов, которое состоится в 1983 году. Предполагается, что в 1983 году половина государств-членов ЭКЗА поддержат осуществление по крайней мере двух важных рекомендаций.

15.160 Исследования по вопросам организации и планирования фермерского хозяйства должны выявить структурные связи между организацией фермерских хозяйств и их производительностью и должны привести к разработке нормативных моделей, способствующих повышению производительности фермерских хозяйств. В 1983 году половина государств-членов ЭКЗА рассмотрят и одобряют модели совершенствования организации фермерских хозяйств и соответствующие законодательные и организационные предложения.

15.161 Предполагается, что после изучения вопросов политики в области цен на сельскохозяйственные товары некоторые государства-члены примут меры по рационализации такой политики на региональном и субрегиональном уровнях, что явится новым стимулом в деле комплексного регионального планирования в 1983 году.

15.162 Выявление сравнительных потребностей в области распространения знаний будет способствовать созданию в 1983 году регионального/субрегионального центра распространения знаний с целью оказания помощи в деле разработки региональной политики в области распространения знаний и подготовки работников в этой области. Кроме того, от трех до шести стран рассмотрят основные принципы совершенствования взаимосвязи между образованием, исследовательской деятельностью и распространением знаний.

15.163 Исследование слабых мест в системе сельскохозяйственного кредита должно представить непосредственный интерес для региональных финансовых учреждений и создать возможности для разработки региональной политики кредитования в тесном сотрудничестве с недавно созданной Региональной ассоциацией сельскохозяйственного кредита для стран Ближнего Востока. В 1983 году в сотрудничестве с этой ассоциацией будут осуществлены предложения о существенном укреплении двух банков сельскохозяйственного кредита в этом регионе.

15.164 Работа в области систем сбыта позволит улучшить организационную структуру, особенно в плане повышения роли сбыта сельскохозяйственной продукции в деле развития сельских районов. В 1983 году от трех до пяти стран региона ЭКЗА примут конкретные предложения. Изучение организаций сбыта должно привести к принятию мер законодательного характера, касающихся установления классов и стандартов для скоропортящихся продуктов, а также содействия созданию региональной системы информации о положении на рынках.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

А. Организация

1. Межправительственный обзор

I5.I65 За проводимой по данной программе работой секретариата наблюдает Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, заседания которой проводятся ежегодно. Последнее заседание состоялось в марте 1978 года, во время которого было утверждено представление по настоящему плану. Широкий и подробный обзор программы работы в данной области осуществляется Комитетом ЭСКАТО по сельскохозяйственному развитию, заседание которого проходят раз в два года. Последнее заседание состоялось в январе/феврале 1978 года.

2. Секретариат

I5.I66 Подразделением секретариата, несущим ответственность за осуществление этой программы, является Сельскохозяйственный отдел, где по состоянию на 31 декабря 1977 года работало 11 сотрудников категории специалистов, для содержания 6 из которых использовались внебюджетные средства. Вплоть до 31 декабря 1977 года Отдел функционировал в качестве единого подразделения.

Сотрудники категории
специалистов

Организационное подразделение	Регулярный бюджет	Внебюджетные средства	Всего
Сельскохозяйственный отдел	5	6	11

I5.I67 Начиная с 1 января 1978 года, три сотрудника, финансируемые по регулярному бюджету, были переведены из Отдела планирования развития в Сельскохозяйственный отдел для руководства осуществлением подпрограммы 4 (Планирование, управление и финансирование в целях развития сельских районов) в рамках данной программы.

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

I5.I68 Пять подпрограмм, входящих согласно среднесрочному плану на период 1978-1981 годов 12/ в программу по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, были преобразованы в рамках среднесрочного плана на 1980-1983 годы в четыре следующих подпрограммы:

12/ Там же, тридцать первая сессия, Дополнение № 6А (A/31/6/Add.1), том I, пункты 577-601.

- Подпрограмма 1. Программа сельскохозяйственных мероприятий для Азии и Тихого океана (АРСАП);
- Подпрограмма 2. Продовольственная безопасность;
- Подпрограмма 3. Усовершенствование сельскохозяйственных планов, программ, учреждений и информации;
- Подпрограмма 4. Планирование, управление и финансирование в целях развития сельских районов.

4. Предполагаемое завершение мероприятий

I5.I69 В пункте 7.25 предлагаемого бюджета по программам на двух-годовой период 1978-1979 годов I3/ содержится перечень одиннадцати подпрограмм, пять из которых входят в программу по продовольствию и сельскому хозяйству, а шесть - по комплексному развитию сельских районов. Поскольку последняя программа показывается теперь в среднесрочном плане отдельно в рамках различных основных программ, то в настоящем разделе речь идет только о тех подпрограммах в рамках программы по продовольствию и сельскому хозяйству (подпрограммы I, 2, 3, 4 и 6 в пункте 7.25), в которых будут, как ожидается, реализованы следующие элементы программ:

а) В 1978-1979 годах

Подпрограмма I

- ii) исследования на местах вопросов сбыта удобрений на уровне мелкого фермерского хозяйства;
- iii) региональный семинар для работников правительственного аппарата по вопросам изучения рынка и содействия выпуска удобрений для обеспечения производства продовольствия мелкими фермерскими хозяйствами;
- iv) совещание группы экспертов по вопросу о целесообразности переноса деятельности, осуществляемой в соответствии с программой АРСАП/агрохимикаты, в региональную сеть (см. раздел D подпрограммы I ниже).

Подпрограмма 2

- 2.I (i) исследование рисового хозяйства региона;
- 2.I (ii) межправительственная рабочая группа по региональному сотрудничеству по проблемам риса и оперативным задачам Азиатского фонда торговли рисом;

I3/ Там же, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6
 Corr. 1 и 2), том I.

- 2.2 (i) региональные исследования по вопросам а) производства и рентабельности и б) спроса и предложения фуражных зерновых, бобовых культур, корнеплодов и клубневых культур.

Подпрограмма 3

- 3.2 семинар по вопросам повышения эффективности сельских учреждений, обслуживающих мелкие фермерские хозяйства.

Подпрограмма 4

- i) подготовка текущего обзора продовольственного и сельскохозяйственного положения в регионе ЭСКАТО.

Подпрограмма 6

Мероприятия не запланированы.

б) В 1980-1981 годах

Подпрограмма 1

- i) развитие обслуживания по предоставлению региональной информации и консультаций по вопросу изучения рынка, распределения и использования агрохимикатов;
- iii) региональное консультативное совещание по вопросам изучения рынка и содействия выпуску агропестицидов.

Подпрограмма 2

- 2.2 (ii) создание координационного механизма в целях разработки региональной программы по фуражным зерновым, бобовым культурам, корнеплодам и клубневым культурам.

Подпрограмма 3

- 3.2 симпозиумы/семинар по системам группового и общественного ведения фермерского хозяйства.

Подпрограмма 4

Мероприятия не запланированы.

Подпрограмма 6

Мероприятия не запланированы.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

I5.I70 Сельскохозяйственный отдел принимает участие в работе Рабочей группы ЭСКАТО по комплексному развитию сельских районов, занимающейся координацией деятельности по осуществлению программы комплексного развития сельских районов. Существует также межведомственная группа ЭСКАТО по химическим удобрениям, призванная координировать деятельность, связанную с производством, распределением и использованием химических удобрений.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

I5.I71 Планирование и осуществление отдельных видов деятельности Сельскохозяйственного отдела проводится совместно с ФАО. В отношении других видов деятельности, по которым у ФАО накоплен соответствующий опыт, проводятся консультации с ее сотрудниками.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

I5.I72 Региональный координационный центр по изучению и культивированию фуражных зерновых, бобовых культур, корнеплодов и клубневых культур в Азии и районе Тихого океана будет продолжать свою деятельность в тесном сотрудничестве с ФАО. Будет продолжена деятельность Консультативно-информационной сети ЭСКАТО/ФАО/ЮНИДО по вопросам удобрений для Азии и района Тихого океана, а также совместная работа ЭСКАТО/ФАО в области удобрений, агропестицидов и сельских учреждений.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

I5.I73 Предполагается, что распределение ресурсов по подпрограммам будет осуществляться приблизительно так, как показано в следующей таблице:

д. Описание подпрограмм

Подпрограмма I: ПРОГРАММА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА (АРСАП)

а) Цель

I5.I74 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы облегчить, увеличить и расширить использование в каждой стране более производительных сельскохозяйственных культур в рамках продовольственной продукции, производимой мелкими фермерскими хозяйствами развивающихся стран в регионе ЭСКАТО.

б) Рассматриваемая проблема

I5.I75 В той или иной стране региона на распределение продукции, расширение производства и спрос, создаваемый фермерами, оказывает влияние ряд неблагоприятных факторов, сдерживающих более интенсивное и широкое применение производительных культур. По данным большинства развивающихся стран региона, потребление удобрений в них невелико, что особенно характерно для мелких фермеров, составляющих наиболее многочисленный слой населения и представляющих собой как на национальном, так и на международном уровне группу, признанную одним из объектов развития. В настоящее время серьезной проблемой практически всех развивающихся стран региона является не нынешняя нехватка ресурсов на международном или на региональном уровне, а низкая степень применения удобрений.

с) Юридическое основание

I5.I76 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются решения проходившей в 1978 году тридцать четвертой сессии Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года

I5.I77 Группа экспертов, заседание которое проходило в сентябре 1977 года, рекомендовала создать для Азии и района Тихого океана консультативно-информационную сеть ЭСКАТО/ФАО/ЮНИДО по вопросам более широкого применения удобрений. Предполагается, что эта сеть будет создана совместными усилиями и будет функционировать в 1978 и 1979 годах. Эта сеть станет выполнять функции, осуществлявшиеся в рамках связанной с проблемой удобрений деятельности АРСАП. Вкратце, к этим функциям относятся сбор и анализ информации о рынке, подготовка кадров и осуществление программ проведения симпозиумов, предоставление странам консультативных услуг по вопросам производства, распределения и использования удобрений. Деятельность АРСАП, связанная с применением пестицидов, будет осуществляться на более прочной основе и проводиться вслед за теми же мероприятиями, которые были запланированы и осуществлены в целях расширения использования удобрений в фермерских хозяйствах, как об этом и указывается в настоящем пункте.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I5.I78 Сеть будет продолжать функционировать в полном объеме, и деятельность АРСАП, связанная с использованием пестицидов, будет завершена.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I5.I79 Осуществление мероприятий в рамках деятельности АРСАП, связанной с применением пестицидов, будет передано сети в целях координации этих мероприятий с деятельностью сети, связанной с применением удобрений. Таким образом, сеть станет функционировать в полном объеме, занимаясь также агрохимикатами, как первоначально и планировалось в 1975-1976 годах. Деятельность АРСАП будет осуществляться сетью, которая, как ожидается, продолжит свою деятельность через секретариат ЭСКАТО в сотрудничестве с ФАО и ЮНИДО.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I5.I80 В плане настоящей подпрограммы не предусматривается никакой деятельности, имеющей ограниченную целесообразность.

e) Ожидаемые результаты

I5.I81 Собираемая по данной подпрограмме информация поможет фермерам, торговым организациям и производителям агрохимикатов лучшим образом ориентироваться в вопросах спроса и предложения удобрений и пестицидов в регионе. Планирование применения удобрений и пестицидов позволит повысить урожайность и сократить нехватку продовольствия в бедных странах. Должностные лица пройдут профессиональную подготовку, что позволит им более эффективно и четко выполнять свои обязанности. Страны будут в состоянии экономить значительные суммы инвалюты, которые они затрачивают на импорт продовольствия и агрохимикатов.

Подпрограмма 2: ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

a) Цель

I5.I82 Цель настоящей подпрограммы состоит в том, чтобы укрепить продовольственную безопасность путем диверсификации сельскохозяйственного производства и совершенствования мер по обеспечению поставок, хранения и распределения продовольствия и торговли им, по поощрению производства фуражных зерновых, бобовых культур, корнеплодов и клубневых культур, а также в том, чтобы расширить производство риса за счет укрепления внутрорегиональной торговли.

в) Рассматриваемая проблема

15.183 Несмотря на хорошие урожаи зерновых, собранные в регионе в последние три года, объем продовольствия в расчете на душу населения сократился. Необходимо принять неотложные меры по устранению хронической нехватки продовольствия в некоторых частях региона и устранению перебоев со снабжением продовольствием, возникающих в результате колебаний уровня производства продовольствия, вызываемых неблагоприятными климатическими условиями, сельскохозяйственными вредителями и болезнями. Продовольственные резервы настолько незначительны, что не в состоянии обеспечить продовольственной безопасности. Проблема заключается не только в низком техническом уровне, но и в незнании социально-экономических условий, в которых находятся производители продовольствия. Научное изучение фуражных зерновых, бобовых культур, корнеплодов и клубневых культур не ведется, в результате чего наблюдается низкий уровень их урожайности. Недостаток иностранной валюты земедляет внутрирегиональную торговлю рисом.

с) Юридическое основание

15.184 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются решения проведенной в 1978 году тридцать четвертой сессии Комиссии.

д) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года

15.185 К концу 1979 года должен быть создан Региональный координационный центр исследований и использования фуражных зерновых, бобовых культур, корнеплодов и клубневых культур в Азии и районе Тихого океана, который разработает и осуществит целевую программу поощрения коммерческого производства этих культур.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

15.186 До 1980 года основным направлением программы работы Регионального координационного центра будут агроэкономические и социальные исследования. В 1981 году будет разработана программа региональных исследований, что позволит лучше изучить агрономические аспекты фуражных зерновых и т.д., наряду с чем агроэкономические исследования будут скоординированы с результатами социально-экономических разработок, которые ожидается получить в начале 1980 года.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

15.187 Сельскохозяйственные научно-исследовательские центры отдельных стран региона будут по-прежнему пользоваться техническими рекомендациями комплексной группы экспертов в целях совершенствования и укрепления своих программ агрономических и социально-экономических исследований, касающихся таких проблем, как фуражные зерновые.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, юридическое основание для их осуществления

I5.I88 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I5.I89 Ожидаемые результаты таковы: а) выявление и приспособление к местным условиям лучшей имеющейся техники, необходимой для культивации фуражных зерновых и т.д., что до сих пор осуществлялось силами национальных сельскохозяйственных экспериментальных станций, будет осуществляться в фермерских хозяйствах; б) совершенствование планирования и реализации национальных программ развития, связанных с расширением производства и применением этих культур, а также торговли ими; в) увеличение продовольственных резервов и, следовательно, укрепление продовольственной безопасности, особенно в тех странах региона, где продовольствие играет первостепенное значение; и д) общее повышение уровня доходов мелких фермеров.

Подпрограмма 3: УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ИНФОРМАЦИИ

a) Цель

I5.I90 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы оказать правительствам помощь в деле усовершенствования их планов и программ сельскохозяйственного развития путем, кроме прочего, применения современной методики планирования, поддержки сельских учреждений и широко разветвленной сети сельскохозяйственной информации.

b) Рассматриваемая проблема

I5.I91 Многие страны региона по-прежнему не разрабатывают на систематической основе планы развития производства продовольствия и сельского хозяйства. Сельскохозяйственные проекты и программы, как правило, не соответствуют общим социально-экономическим задачам. То же самое касается производства, переработки, распределения сельскохозяйственных товаров и спроса на них. Эти факторы порождают во многих случаях неуверенность в сельскохозяйственных планах и программах правительства. Необходимо изучить эту проблему и ускорить разработку и осуществление планов и программ.

c) Юридическое основание

I5.I92 Юридическим основанием для данного плана подпрограммы являются решения проходившей в 1978 году тридцать четвертой сессии Комиссии.

d) Стратегия и отдача

i) Положение по состоянию на конец 1979 года

I5.I93 К концу 1979 года группа экспертов выявит основные насущные проблемы, связанные с разработкой и осуществлением планов и программ

в сельскохозяйственном секторе. Для оказания странам помощи в деле разработки их планов и программ будет подготовлен двухгодичный обзор положения в области продовольствия и сельского хозяйства.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I5.I94 В сотрудничестве с другими национальными и международными учреждениями будет организовано проведение программы производственной стажировки правительственных должностных лиц высшего и среднего звена, которые изучат вопросы разработки, осуществления и оценки сельскохозяйственных проектов. Будут проанализированы результаты проведения второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций в отношении продовольствия и сельского хозяйства. На региональном уровне планируется организовать семинар по вопросам эффективного использования вспомогательных сельскохозяйственных учреждений. На рассмотрение Комитета по сельскохозяйственному развитию, а вслед за этим и Комиссии, будет подготовлен двухгодичный обзор политики и стратегии, проводимых в регионе в области продовольствия и сельского хозяйства. Сбор, обработка и распространение текущей информации по вопросам сельскохозяйственного развития будут продолжены.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I5.I95 Хотя и ожидается, что общее направление данной подпрограммы, наметившееся в прошлом двухгодичном периоде, будет признано правильным, отдельные элементы подвергнутся изменениям в соответствии с рекомендациями Комитета по сельскохозяйственному развитию, которые он вынесет на своей четвертой сессии, запланированной на 1981 год.

iv) Виды деятельности, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение и юридическое основание для их осуществления

I5.I96 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение

e) Ожидаемые результаты

I5.I97 Улучшение качества и количества получаемой сельскохозяйственной информации и вспомогательных услуг, например, просветительной работы в области сельского хозяйства, изучения рынка и сферы кредита, будет способствовать подготовке планов и программ, имеющих практическое значение на местах. Это приведет к более эффективному использованию ограниченных ресурсов, имеющихся в стране, на местах и в отдельных фермерских хозяйствах, и повлечет за собой не только повышение урожайности, но и улучшение структуры сельскохозяйственного производства.

Подпрограмма 4: ПЛАНИРОВАНИЕ, УПРАВЛЕНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

а) Цель

15.198 Цель настоящей подпрограммы заключается в ознакомлении государств-членов с перспективами планирования, управления и финансирования развития сельских районов и обеспечении их полезной методикой ведения этой деятельности для оказания им помощи в области разработки и осуществления стратегии, политики и программ развития сельских районов, направленных на борьбу с бедностью, а также в области создания соответствующих децентрализованных систем и участвующих учреждений, необходимых для их поддержки.

б) Рассматриваемая проблема

15.199 Меры по повышению уровня жизни сельского населения и мобилизации производства в крупном сельском секторе являются основными элементами стратегии развития большинства стран Азии и района Тихого океана на 80-е годы. К многочисленным проблемам, которые стоят перед правительствами государств-членов, стремящимися оперативно разрешать поставленные задачи, относятся неудовлетворительное и неэффективное распределение средств, потребность в новых, основанных на децентрализации подходах и перспективах ведения политики, отсутствие опыта применения соответствующей методики руководства и планирования, предназначенной для систем выполнения программ комплексного развития сельских районов и других их элементов, и проблема отношений с "реакционными кругами", контролирующими сельский кредит, а также различные неэкономические факторы, препятствующие накоплению капитала, необходимого для облегчения реализации стратегии, проводимой в отношении мелких фермерских хозяйств и в других областях. Данная подпрограмма призвана решить проблему разработки и осуществления соответствующей политики в области государственного и частного финансирования капиталовложений в сельское хозяйство, децентрализованного управления развитием сельских районов и реализации стратегии их комплексного развития, направленной на борьбу с бедностью и повышение производительности труда. В рамках этой и других подпрограмм, связанных с развитием сельских районов, особое внимание будет уделяться таким вопросам, как технические и организационные (в том числе имущественные отношения) аспекты, расширение занятости в сельских районах; факторы, влияющие на интенсивность и состав миграции населения из деревни в город (кто и почему мигрирует и как это влияет на развитие сельских районов); и роль различных организаций мелких фермеров, арендаторов, безземельных крестьян, беднейших ремесленников и других групп сельского населения, как центров обратного воздействия на процесс планирования и осуществления программ развития сельских районов.

с) Юридическое основание

I5.200 Юридическим основанием для данной подпрограммы являются резолюция I72 (XXXIII) Комиссии о комплексной программе развития сельских районов и решения проходившей в 1978 году тридцать четвертой сессии Комиссии.

а) Стратегия и отдача

і) Положение по состоянию на конец 1979 года

I5.201 В течение двухгодичного периода 1978-1979 годов как в рамках продовольственных и сельскохозяйственных программ, так и в рамках программ планирования, проектирования и политики в целях развития будут проведены исследования, профессиональная подготовка и/или экспериментальные мероприятия на местах по реализации программ работы на селе, участия женщин в деятельности, приносящей доход, планирования занятости сельского населения, аграрной реформы, децентрализованного управления развитием сельских районов, финансирования и контроля над осуществлением программ развития сельских районов, передачи бюджетно-финансовых полномочий, методики планирования на местах, социально-культурных факторов, ограничивающих накопление капитала, и планирования мероприятий по борьбе с бедностью в целях развития сельских районов. Создание в 1978 году группы экспертов, которая занимается последним из названных вопросов, является кульминационным пунктом крупного научно-исследовательского проекта, направленного на борьбу с бедностью и проведение социальной мобилизации в четырех странах-членах (1975-1978 г.г.). Кроме того, будет проводиться работа по разработке критериев благосостояния I4/; не исключено также принятие способствующих развитию сельского сектора мер в области расширения занятости сельского населения, стратегии и критериев выбора программ и проектов, валютной политики и развития финансовых учреждений.

іі) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I5.202 Предполагается, что конкретная программа работы в этой области будет основана на результатах дискуссии, которая развернется на некоторых международных и региональных совещаниях в 1978-1979 годах, в том числе и на запланированном на 1979 год региональном семинаре ЭСКАТО по вопросам стратегии планирования и организационной основы развития сельских районов. Будут приняты конкретные меры в целях рассмотрения опыта стран, накопленного ими в большинстве областей, деятельность в которых запланировано начать в 1978-1979 годах, причем основное внимание предполагается уделить методике планирования и руководства проведением таких стратегий и программ развития сельских районов, которые направлены на борьбу с бедностью,

I4/ См. подпрограмму 2 Программы 7, Вопросы и политика развития.

содействие производительной занятости и совершенствование государственного и частного финансирования развития сельских районов. Рассмотрение накопленного странами опыта будет проведено путем научных исследований, дополненных национальными и международными семинарами, и разработкой и опробыванием соответствующей методики и организационных концепций. В ряде областей будут расширены экспериментальные работы и усилена деятельность в области профессиональной подготовки, к которым запланировано приступить в 1978-1979 годах в сотрудничестве с правительствами-членами и организациями, занимающимися проблемами развития, причем эти мероприятия будут осуществляться в рамках сельских программ и проектов на местах в более широких масштабах. Помимо разработки стратегии и методики, основное внимание будет уделяться и вопросу их влияния на подготовку кадров и изменение организационной структуры, в частности в отношении административных систем, а также на критерии благосостояния и положение беднейших слоев сельского населения.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I5.203 Дальнейшая деятельность будет проводиться в соответствии с задачами, поставленными на двухгодичный период 1980-1981 годов. На этом этапе будет также проведен всеобъемлющий глубокий обзор плановых, управленческих и финансовых аспектов стратегии развития сельских районов региона за период 1976-1981 годов с уделением особого внимания планированию мероприятий по борьбе с бедностью, производительной занятости и финансам для сельских районов.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, во-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I5.204 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение .

e) Ожидаемые результаты

I5.205 Для данной подпрограммы трудно установить количество преследуемых ею целей и других показателей проверки достигнутого. В большинстве своих аспектов комплексное развитие сельских районов является вопросом внутренней политики, включающей в себя как политические соображения, так и административные, экономические и технические вопросы, в связи с решением которых учреждения Организации Объединенных Наций могут сыграть полезную роль. Работа, которую предлагается осуществить по данной подпрограмме, должна, как ожидается, способствовать вовлечению соответствующей стратегии, методики и учреждений в процесс развития сельских районов стран-членов. Однако ее результаты с точки зрения основной рассматриваемой проблемы будут зависеть в основном от политической воли и способности правительств, заинтересованных в осуществлении мер, направленных на борьбу с бедностью в процессе развития сельских районов, в частности, в связи с аграрной

реформой, участием населения в упомянутом процессе и с такими другими организационными изменениями, которые могут для этого потребоваться. Предполагается, что подпрограмма займет сравнительно важное место в тех странах, где подходы к проблеме развития сельских районов основываются на эффективной стратегии содействия экономическому росту и борьбе против бедности. В частности, она должна помочь государствам-членам принять на вооружение системы надлежащим образом децентрализованного управления, методику разработки и осуществления планов вовлечения населения на местах, практику содействия накоплению капитала и капиталовложениям мелких фермеров, кооперативов и других производительных сил сельских районов.

ГЛАВА 16*

НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

* Ранее издана под условным обозначением А/33/6 (Part 16)
и Corr.1.

ПРОГРАММА 1: ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ (ХАБИТАТ)

А. Организация

1. Межправительственный обзор

а) Справка

16.1 В своей резолюции 32/162 от 19 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея постановила создать Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), который будет служить центром действий в области населенных пунктов и координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Этот центр будет включать должности и бюджетные ресурсы а) Центра по жилищному вопросу, строительству и планировке; б) соответствующий секции Отдела экономических и социальных программ Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая непосредственно занимается населенными пунктами, за исключением должностей, необходимых этой Программе для выполнения своих обязанностей, связанных с экологическими аспектами и последствиями планирования населенных пунктов; с) Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов и d) по мере необходимости отдельные посты и относящиеся к ним ресурсы из соответствующих подразделений Департамента по экономическим и социальным вопросам. Однако в период подготовки среднесрочного плана, это объединение, предусмотренное резолюцией 32/162 Ассамблеи, еще не было проведено ^{1/}.

б) Существующее положение

16.2 В резолюции 32/162 Генеральная Ассамблея постановила также преобразовать Комитет по жилищному вопросу, строительству и планировке в Комиссию по населенным пунктам в составе 58 членов, которая должна служить в качестве вспомогательного органа Экономического и Социального Совета. Первое организационное заседание этой Комиссии состоялось 3-7 апреля 1978 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке. Хотя на своем первом заседании Комиссия не рассматривала какого-либо среднесрочного плана, она выработала некоторые общие основные принципы, определяющие форму и существо ее работы. В частности, ряд правительств представили письменные предложения по среднесрочному плану, которые были приняты во внимание при разработке плана на 1980-1983 годы. Ниже указываются основные функции и задачи Комиссии по населенным пунктам, определенные в этой резолюции:

^{1/} Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов расположен в настоящее время в помещениях, предоставленных правительством Кении в центре конференций им. Кениаты в Найроби, куда в последние месяцы 1978 года будут переведены некоторые сотрудники из Центра по жилищному вопросу, строительству и планировке в Нью-Йорке, а остальные сотрудники будут переведены в Найроби в первой половине 1979 года.

а) разрабатывать и поощрять цели, первоочередные задачи и руководящие принципы в отношении существующих и планируемых программ деятельности в области населенных пунктов в соответствии с рекомендациями Хабитат: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, впоследствии одобренными Генеральной Ассамблеей;

б) внимательно следить за деятельностью организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в области населенных пунктов и предлагать в надлежащих случаях наилучшие пути и средства достижения целей и осуществления задач общей политики в области населенных пунктов в рамках системы Организации Объединенных Наций;

с) изучать в контексте рекомендаций Хабитат: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в отношении национальных действий новые вопросы, проблемы и в особенности решения в области населенных пунктов, особенно те, которые носят региональный или международный характер;

д) осуществлять общее руководство и надзор за деятельностью Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов;

е) периодически рассматривать и утверждать использование средств, имеющихся в ее распоряжении, на цели деятельности в области населенных пунктов на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях;

ф) обеспечивать общее руководство секретариатом Центра;

г) рассматривать программу созданного согласно резолюции 31/115 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1976 года Аудиовизуального информационного центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и осуществлять руководство им.

16.3 Согласно резолюции 32/162 на Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) под руководством Директора-исполнителя были возложены следующие обязанности:

а) обеспечить согласование на межсекретариатском уровне программ по населенным пунктам, планируемых и осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций;

б) содействовать Комиссии по населенным пунктам в координации мероприятий в области населенных пунктов в рамках системы Организации Объединенных Наций, следить за ними и оценивать их эффективность;

- с) осуществлять проекты в области населенных пунктов;
- d) служить центром всемирного обмена информацией по населенным пунктам;
- e) обеспечивать основную поддержку Комиссии по населенным пунктам
- f) заниматься межрегиональными вопросами, связанными с населенными пунктами;
- g) по мере необходимости дополнять ресурсы регионов при разработке и осуществлении проектов в области населенных пунктов;
- h) содействовать привлечению к сотрудничеству мировых научных кругов, занимающихся вопросами населенных пунктов;
- i) создать и вести всемирный список консультантов и советников, которые могут дополнить квалифицированный персонал, работающий в системе Организации Объединенных Наций, и содействовать набору экспертов в мировом масштабе, включая экспертов, имеющихся в развивающихся странах;
- j) выступать инициатором мероприятий в области общественной информации, связанных с населенными пунктами, в сотрудничестве с Отделом общественной информации Секретариата;
- к) содействовать дальнейшему постоянному использованию аудио-визуальных материалов, относящихся к населенным пунктам;
- l) осуществлять полномочия и нести ответственность, первоначально установленные соответствующими директивными органами для подразделений Секретариата, включаемых в центральный штат;
- м) осуществлять программы до того момента, когда они будут переданы региональным организациям.

16.4 Функции и обязанности Фонда определяются директивами Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (который был руководящим органом Фонда до создания Комиссии). В резолюции 32/162 Генеральная Ассамблея постановила, что Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов будет возглавляться Директором-исполнителем Центра и будет иметь полномочия, определенные в приложении к резолюции 3327 (XXIX) с соответствующими поправками, призванными отразить новую связь с Комиссией по населенным пунктам и ее секретариатом. В резолюции 3327 (XXIX) Ассамблея возложила на этот Фонд следующие оперативные задачи:

Основная оперативная цель Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов будет заключаться в укреплении национальных программ по окружающей среде, относящихся к населенным пунктам, особенно в развивающихся странах, путем предоставления начального капитала и оказания необходимой технической и финансовой помощи, с тем чтобы можно было эффективно мобилизовать внутренние ресурсы на проектирование жизненной и окружающей среды человека в благоустройство населенных пунктов, включая:

- i) стимулирование новаторских подходов к предынвестиционной, предпроектной стратегии и стратегии финансирования деятельности по населенным пунктам с учетом накопленного практического опыта как в государственном, так и в частном секторах для мобилизации финансовых ресурсов на осуществление проектов в сфере жизненной среды человека и населенных пунктов;
- ii) организацию служб технической помощи в управлении населенными пунктами и жизненной средой человека, включая средства подготовки кадров и проекты по жизненной среде человека;
- iii) содействие применению и передаче соответствующих научно-технических знаний о проектах по населенным пунктам.

16.5 Другая важная функция, непосредственно относящаяся к Фонду определена в решении 32/451 Генеральной Ассамблеи. В этом решении Ассамблея одобрила введение следующих новых положений в Финансовые положения Организации Объединенных Наций:

"Положение 5.10: Согласно правил, установленных Генеральным секретарем, у правительств, правительственных учреждений и межправительственных организаций могут быть взяты займы для финансирования подлежащих возмещению расходов по операциям Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов при условии, что:

а) общая сумма непогашенных займов на любое время согласно данного Положения не превышает лимитов, установленных Генеральным секретарем, при надлежащем использовании соответствующего резерва средств для обеспечения таких займов и надлежащем функционировании Фонда;

б) основная сумма любых займов согласно данного Положения и любой процент или другие накопления выплачиваются только из средств Фонда, и никто из кредиторов не может предъявлять иск к Организации Объединенных Наций или каким-либо другим ее активам. Средства Фонда могут использоваться в качестве гарантии выплаты займов и прочих начислений. Директор-исполнитель определяет, какие средства могут быть использованы для этой цели".

"Положение 9.4: Согласно правилам, установленным Генеральным секретарем, займы могут предоставляться на основе ресурсов Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, включая займы, сделанные согласно Положению 5.10 в осуществление утвержденных программ Фонда".

16.6 Фонд исполняет также свои другие функции, определенные в резолюции 3433 (XXX) Генеральной Ассамблеи, касающиеся распространения информации и мобилизации общественного мнения, и в резолюции 32/162 об организационных мероприятиях по международному сотрудничеству в области населенных пунктов, в которой указывается, что Фонд сохраняет свои полномочия, определенные в резолюциях 3327 (XXIX) и 32/173 относительно ресурсов Фонда.

16.7 В рамках данного плана эти директивные полномочия именуются как соответствующие.

2. Секретариат

16.8 Секретариатом, ответственным за эту программу, является Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), который возглавляется Директором-исполнителем на уровне заместителя Генерального секретаря.

16.9 По состоянию на 1 июля 1978 года Центр имел в общей сложности 30 сотрудников категории специалистов, оплачиваемых за счет регулярного бюджета и 40 внебюджетных постов, из которых лишь 21 заполнен в настоящее время. Из 28 постов Фонда, утвержденных ЮНЕП, 19 постов являются вакантными и будут заполнены после получения добровольных взносов правительств.

3. Административная структура и предлагаемая структура программ

16.10 Комиссия по населенным пунктам на своей первой организационной сессии в апреле 1978 года предусмотрела объединенную программу для Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и постановила, что подпрограммы среднесрочного плана должны соответствовать шести областям национальных действий, которые были утверждены Хабитат: Конференцией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ^{2/} Всеобъемлющий подход, в котором нуждаются эти рекомендации, также требует одновременного осуществления ряда видов деятельности, которые в настоящее время проводятся различными подразделениями Организации Объединенных Наций.

16.11 Деятельность в области технического сотрудничества представляет собой основу настоящего среднесрочного плана, поскольку эта деятельность рассматривается в качестве наиболее непосредственного и эффективного средства оказания помощи государствам-членам в осуществлении рекомендаций Хабитат: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

16.12 В резолюции 32/162 Генеральной Ассамблеи предусматривается, что для осуществления международных программ в области населенных пунктов будет необходимо значительно увеличить имеющиеся ресурсы за счет добровольных взносов. В резолюции 32/173 Генеральной Ассамблеи содержится конкретный призыв созвать в ходе тридцать третьей сессии конференцию по объявлению добровольных взносов для Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов. Эту конференцию в настоящее время запланировано провести в качестве части объединенной конференции по объявлению взносов, которая должна состояться в ноябре 1978 года после разработки настоящего плана. При отсутствии информации относительно объема имеющихся ресурсов настоящий план не может носить такого конкретного характера, которого можно было бы ожидать. Однако в нем предусматриваются необходимые рамки деятельности, которая должна быть осуществлена в зависимости от наличия добровольных взносов.

16.13 Дальнейшие уточнения в отношении деятельности, проектов и конкретных мероприятий будут сделаны в ходе подготовки бюджета по программам на 1980-1981 годы, который, как ожидается, будет представлен на рассмотрение Комиссии Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на ее второй сессии до того, как будет завершена его окончательная подготовка для рассмотрения компетентными органами Организации Объединенных Наций.

^{2/} См. "Доклад Хабитат: Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.76.IV.7 и исправление), гл. II.

4. Предполагаемое завершение мероприятий
и последующая реорганизация

а) Предполагаемое завершение мероприятий

16.14 Предполагается завершить следующие элементы программы, которые излагаются в пунктах 5А.20-5А.22 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов З/:

1) В 1978-1979 годах

а. Центр по жилищному вопросу, строительству и планировке

- 1.1 Основные принципы разработки национальной политики в области населенных пунктов;
- 1.2 Доклад о всестороннем использовании земельных ресурсов;
- 2.1 Доклад об увязке физического планирования с общим социально-экономическим развитием;
- 2.3 Стандарты физического планирования населенных пунктов: критерии и методология;
- 3.2 Основные принципы выработки директивных и практических предложений по улучшению жизни в скваттерных поселениях;
- 3.3 Глобальное изучение тенденции в области жилищных условий, особенно в трущобах, скваттерных и сельских поселениях;
- 3.5 Доклад заседания группы экспертов по подготовке кадров в области улучшения жизни в трущобах и скваттерных поселениях;
- 4.1 Текущие тенденции политики в строительном секторе;
- 4.2 Законодательные меры в области строительства;
- 6.1 а) Справочник исследовательских и учебных учреждений, а также списки специалистов в области населенных пунктов;
- б) Справочник по источникам информации по населенным пунктам.

З/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr.1 и 2), том 1.

б) Компонент Фонда для Хабитат и населенных пунктов

Мероприятия, которые планируется завершить в течение этого периода, включают:

а) Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов созвал пять региональных и глобальных совещаний по финансированию и управлению населенными пунктами. Доклады об этих совещаниях будут представлены Комиссии по населенным пунктам на ее третьей сессии; б) ряд проектов по вложению начального капитала и техническому сотрудничеству, поддерживаемых и осуществляемых Фондом в сотрудничестве с развивающимися странами и другими учреждениями и организациями; и с) издание ряда документов о финансировании жилищного строительства в связи с проектом Фонда по обмену информацией по этому вопросу

С. Подпрограмма 7. Содействие техническому сотрудничеству

16.14 а) Масштабы проектов, осуществлявшихся в 1977 году и осуществление которых будет продолжаться в 1978-1979 годах, наряду с новыми проектами, предпринятыми в 1978 году и предусмотренными на 1979 год, указывают на необходимость увеличения расходов от общего объема в 9 млн. долл. США в 1977 году до приблизительно 15 млн. долл. в год в течение текущего двухгодичного периода 4/. Эти прогнозы показывают, что в 1979-1980 годах в 43 странах будет осуществляться в общей сложности 69 проектов, из них 49 крупных проектов.

16.14 б) Для удовлетворения потребностей правительств в получении более ощутимых краткосрочных результатов проекты в настоящее время ориентируются на подготовку и осуществление безотлагательных программ действий, включающих государственные капиталовложения для поддержки усилий по улучшению населенных пунктов, предпринимаемых на основе "самопомощи". Поэтому во все большем числе проектов основное внимание уделяется конкретным планам "населенные пункты и обслуживание" для улучшения скваттерных поселений, которые включают подготовку кадров с участием государственного сектора и организационную поддержку.

16.4 с) Уровень деятельности по проектам в рамках каждой подпрограммы, запланированной на 1978-1979 годы, указывается в нижеследующей таблице.

4/ Следует отметить, однако, что вторая цифра включает ряд крупных проектов, финансируемых за счет целевых фондов.

Деятельность, планируемая по проектам технического сотрудничества на 1978-1979 годы

Подпрограмма	Число проектов	Полный бюджет проекта (в тыс.долл.США)	В процентах от общего объема
1. Политика и стратегия в области населенных пунктов; и	17	16 126	22,6
2. Планирование населенных пунктов	12	11 052	15,5
3. Жилищное строительство, инфраструктура и обслуживание	23	22 595	31,7
4. Земельные угодья	- а/	2 846	4,0
5. Участие государственного сектора	- а/	3 987	5,6
6. Учреждения и управление	17	14 623	20,6
ИТОГО	69	71 229	100,0
а/ Составные элементы других проектов			

ii) В 1980-1981 годах

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

2.2 Конференция о роли крупных городов в национальном развитии, которую намечено провести в Нагое (Япония) в 1978 году, перенесена правительством принимающей страны на 1980 год.

16.14 а) Следующие элементы программ бюджета по программам на 1978-1979 годы представляют собой продолжение деятельности, которая должна осуществляться в 1980-1981 годах согласно стратегии и форме среднесрочного плана на 1980-1983 годы

- 1.1 Разработка национальной политики и стратегии развития населенных пунктов
- 1.3 Периодическая отчетность о положении в области населенных пунктов
- 3.4 Экспериментальные проекты в Азии, Латинской Америке и Африке. Оценка методологии, подготовка кадров на местах и аудиовизуальные материалы.

16.14 е) С учетом структуры программы, утвержденной Комиссией по населенным пунктам, деятельность, касающаяся подпрограммы 6 в полном объеме, была пересмотрена с точки зрения конкретных видов деятельности, связанных с каждой подпрограммой, и в ней содержатся следующие компоненты, перечисленные в бюджете по программам на 1978-1979 годы:

- 6.1 Расширение возможностей существующих систем информации по населенным пунктам
- 6.2 Всемирный обзор населенных пунктов (ранее Всемирный обзор домашних хозяйств), который должен выпускаться каждые пять лет (резолюция 2598 (XXIV) Генеральной Ассамблеи)
- 6.3 Техническая информация о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области населенных пунктов (ежеквартальный бюллетень по населенным пунктам; сводки технической информации по населенным пунктам и бюллетень по исследованиям и деятельности на местах).

16.14 ф) Большинство осуществлявшихся в 1977 году и продолжающих действовать проектов будут завершены до или в ходе 1979 года. Однако в 1980-1981 годах планируется продолжать деятельность по осуществлению следующих крупных проектов: Бангладеш - физическое планирование в масштабах страны; Нигерия - региональное планирование для штата Ойо и план развития города Лагос; Объединенная Республика Танзания - физическое планирование и планирование строительства (Институт Ардхи) и планирование развития городов (Додома); Вьетнам - съемка строительных площадок. Помимо этого в 1980-1981 годах, по-видимому, будет продолжено осуществление следующих проектов: Аргентина - жилищное строительство, строительная технология и социально-экономическое развитие; Бразилия - региональный центр городских исследований; Бурунди - развитие городского строительства; Гвинея - развитие жилищного строительства; Индонезия - развитие жилищного строительства в сельских районах; Иран - жилищное строительство и технология строительства; Берег Слоновой Кости - развитие сельских районов (фаза II); Намибия - подготовка кадров в области жилищного и прочего строительства и планирования; Нигерия - подготовка специалистов по физической планировке (Ибадан); Сенегал - региональное планирование; Таиланд - городское планирование; Верхняя Вольта - развитие жилищного строительства в сельских районах (фаза II); регион Азии - развитие туризма в исторических местах стран АСЕАН; комплексная десятилетняя программа туризма в южной части Тихого океана; Межрегиональный институт ЭКЗА-ЭКА по развитию городов в арабских странах.

б) Последующая реорганизация

16.14 г) В резолюции 32/162 Генеральной Ассамблеи конкретно указывается реорганизация, которая может быть проведена в течение 1980-1983 годов по трем направлениям:

- а) Объединение в рамках Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) существующего Центра по жилищному вопросу, строительству и планировке и Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов направлено на обеспечение единообразной и согласованной программы действий. Однако Фонду необходимо будет сохранить свою роль финансирующего учреждения и круг ведения, которые были определены в резолюции 32/162 Генеральной Ассамблеи. Это особенно важно для его ссудных и заемных операций, которые были недавно санкционированы в новых финансовых правилах Организации Объединенных Наций, а также для финансирования деятельности Центра на национальном, региональном и глобальном уровнях, которая должна проводиться при финансовой поддержке Фонда. Аналогичным образом будут предприняты усилия для полного использования услуг Аудиовизуального информационного центра Организации Объединенных Наций. Будет также координироваться деятельность в области населенных пунктов, осуществляемая ЮНЕП, Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития и Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам;
- б) Во-вторых, в соответствии с пунктом 5а раздела III и пунктом 3 раздела IV резолюции 32/162, программа деятельности, которая должна осуществляться на региональном уровне, определена по отдельным компонентам в целях содействия постепенной передаче этих видов деятельности;
- в) В-третьих, окончательное содержание программы утвержденного среднесрочного плана в значительной степени определит административную структуру нового центра. Объединение различных подразделений даст возможность придать имеющимся ресурсам такую структуру, при помощи которой можно будет эффективно осуществить новый среднесрочный план.

5. Прочие организационные вопросы

16.14 д) В соответствии с резолюцией 32/162 Генеральной Ассамблеи Центр должен осуществлять важные функции по координации, с тем чтобы обеспечить согласование на межсекретариатском уровне программ по населенным пунктам, планируемых и осуществляемых в рамках системы

Организации Объединенных Наций, и содействовать Комиссии по населенным пунктам в координации мероприятий в области населенных пунктов в рамках системы Организации Объединенных Наций, следить за ними и оценивать их эффективность и обеспечивать основную поддержку Комиссии. Таким образом, обслуживание и поддержка Комиссии по населенным пунктам и других директивных органов Организации Объединенных Наций будет являться важным видом деятельности. В этой же резолюции содержится призыв содействовать привлечению к сотрудничеству мировых научных кругов, занимающихся вопросами населенных пунктов, а также к сотрудничеству с неправительственными организациями (см. резолюцию 31/114 Ассамблеи), которое также будет иметь последствия в плане укомплектования штатов и организации.

16.14 i) И наконец, размещение Центра в Найроби по решению Генеральной Ассамблеи будет иметь очевидные последствия в плане осуществления. Кроме тех моментов, о которых говорится выше, резолюция 32/162 требует, чтобы Центр под руководством Директора-исполнителя осуществлял проекты в области населенных пунктов и служил центром обмена информацией по деятельности в области населенных пунктов. Кроме того, согласно резолюции 3327 (XXX) Ассамблеи, которой был учрежден Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, объединенный сейчас с Центром, Директор-исполнитель должен координировать сотрудничество финансовых учреждений в развитых и развивающихся странах и в то же время добиваться их сотрудничества, а также он уполномочен осуществить международную программу для обеспечения Фонда средствами.

16.14 j) В целях проведения всех этих мероприятий на глобальном, региональном, межрегиональном и национальном уровнях, которые будут осуществляться Директором-исполнителем, крайне важно иметь простую структуру. Поэтому Директор-исполнитель, штаб-квартира которого расположена в Найроби, предлагает создать при каждом региональном отделении в Женеве, а также в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке небольшую координационную секцию.

16.14 k) Эти секции связи, которые должны работать в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями по населенным пунктам, позволят Директору-исполнителю выполнить вышеуказанные функции в качестве общего координатора всех мероприятий по населенным пунктам в рамках системы Организации Объединенных Наций. Первоначально в Центральных учреждениях в Нью-Йорке необходимо будет создать звено координации и связи, с тем чтобы облегчить координацию деятельности с Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития и с Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам, а также для обеспечения связи с различными подразделениями этого департамента, в частности со Статистическим бюро, с Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития, с Демографическим отделом, с Отделом

государственно-административной деятельности и с Центром по природным ресурсам, энергетике и транспорту, программы которых тесно связаны и переплетаются с работой Центра. Это подразделение будет также весьма важно для рабочих связей с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Всемирным банком и другими организациями и финансовыми учреждениями.

16.14 1) Ясно также, что Фонд, как финансирующий элемент Центра, должен иметь оперативную базу в каком-либо финансовом центре и для того, чтобы эффективно развивать свою деятельность и добиваться ощутимых результатов, он должен также иметь региональные отделения или звенья для обеспечения тесного сотрудничества и рабочих связей с региональными банками и другими источниками финансирования.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

16.14 м) Ожидается, что Комиссия по населенным пунктам начнет осуществлять официальную координацию деятельности в области населенных пунктов в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций. Далее Генеральная Ассамблея в разделе VI своей резолюции 32/162 призвала организовывать два раза в год встречи Директора-исполнителя Центра и Бюро Комиссии по населенным пунктам с Директором-распорядителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Совета управляющих с целью совместного рассмотрения их соответствующих первоочередных задач и программ улучшения состояния населенных пунктов, а также с целью укрепления и расширения сотрудничества между этими двумя организациями. Комиссия также постановила, что необходимо предпринимать постоянные и решительные усилия со стороны всех организаций, самым тесным образом связанных с населенными пунктами как на региональном, так и на глобальном уровнях, в целях согласования планируемых ими программ и проектов.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

16.14 н) В пункте 4 раздела VI резолюции 32/162 Генеральная Ассамблея постановила, что существующие механизмы Административного комитета по координации должны быть укреплены для обеспечения того, чтобы координация в области населенных пунктов эффективно осуществлялась в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

16.14 о) Комитет по программе и координации и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам будут, по мере необходимости, консультировать директивные органы по вопросам бюджета и программ, относящимся к Фонду, как части Центра Организации Объединенных Наций для населенных пунктов (Хабитат).

16.14 р) В силу специального характера деятельности Фонда, в частности касающейся ссудных и заемных операций, было решено сохранить его Консультативный совет в составе 12-15 членов, в который входят выдающиеся и известные в международном сообществе лица наряду с представителями основных многонациональных финансовых учреждений. Совет проводит свои заседания под председательством Директора-исполнителя Центра по населенным пунктам. Совет консультирует как Директора-исполнителя, так и администратора, по вопросам операций Фонда в рамках Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат).

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

16.14 а) Осуществление важных совместных мероприятий предполагается с ЮНЕП, ПРООН, Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам, Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЕСКО, Международным фондом сельскохозяйственного развития и МОТ.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

16.14 р) Ожидается, что распределение ресурсов по подпрограммам в процентах будет примерно таким, как показано в нижеследующей таблице:

Приблизительное распределение ресурсов по подпрограммам

(в процентах)

Подпрограмма	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего
1. Политика и стратегия в области населенных пунктов	16	17	17	14	11	12	14	11	13
2. Планирование населенных пунктов	23	24	23	19	11	16	16	11	14
3. Жилищное строительство, инфраструктура и обслуживание	40	29	36	32	39	35	32	36	34

Приблизительное распределение ресурсов по подпрограммам
(продолжение)

Подпрограмма	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего
4. Земельные угодья	5	6	5	11	4	8	11	5	8
5. Участие государственного сектора	5	-	3	11	14	12	9	14	11
6. Учреждения и управление	11	24	16	13	21	17	18	23	20
ИТОГО	100	100	100	100	100	100	100	100	100

16.14 е) Определение различных видов деятельности в области технического сотрудничества, описание которых содержится в каждой подпрограмме, основывается на тщательном исследовании по странам состояния программ в области населенных пунктов и на оценке относительных проблем первоочередных задач каждой страны. Такие обзоры по странам и предлагаемый уровень деятельности по каждой подпрограмме были затем обобщены и кратко изложены на региональной основе с учетом предполагаемых ресурсов, которые, по всей видимости, поступят из различных источников в ходе осуществления плана. Это изучение указывает, что для покрытия расходов на техническое сотрудничество на национальном, региональном и межрегиональном уровнях потребуется в общей сложности 130 млн.долл.США в течение периода среднесрочного плана или в среднем 32,5 млн.долл.США в год. Эти средства могут быть получены из следующих источников: ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, целевые фонды, совместное участие в покрытии расходов, МПП, ЮНЕП, Фонд капитального развития и за счет добровольных взносов. Предполагается, что взнос ПРООН на проекты в области технического сотрудничества будет увеличен в течение периода осуществления среднесрочного плана с настоящего уровня в размере 2 процентов от общего объема ОПЗ до 3 процентов.

16.14 t) Ресурсы Фонда будут использоваться главным образом для подпрограмм, относящихся к его основному кругу ведения, таких как подпрограмма № 3 по жилищам, инфраструктуре и обслуживанию и подпрограмма № 6 по учреждениям и управлению. Особый интерес для него представляет также подпрограмма № 5 по участию общественности как в плане продолжения своих специализированных информационных программ, так и в плане мероприятий по сбору средств и финансированию. Однако, в зависимости от наличия ресурсов, средства, предоставляемые Фондом, будут использоваться также и для других проектов, разрабатываемых Центром.

Д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цель

16.15 Цель этой подпрограммы заключается в оказании правительствам содействия в выработке комплексной национальной политики и стратегии в области населенных пунктов с учетом таких факторов, как средства осуществления, цели, потребности и первоочередные задачи каждой страны и, особенно, демографических и экологических факторов, экономического развития, роста и местоположения населенных пунктов.

б) Рассматриваемая проблема

16.16 Быстрый рост численности населения, непланируемая урбанизация, несоответствующий уровень условий жизни в населенных пунктах и различия между городскими и сельскими населенными пунктами создают весьма серьезные проблемы, которые особенно отражаются на положении бедных слоев населения. Относительно небольшое число стран располагало до или после Конференции Хабитат комплексной политикой, достаточной для того, чтобы охватить наиболее неотложные проблемы. Препятствия, сдерживающие осуществление такой политики, включают отсутствие постоянной оценки положения населенных пунктов, которые приводят к тому, что лица, занимающиеся разработкой политики, несоответствующим образом воспринимают и понимают существующие условия и тенденции, отсутствие надлежащих учреждений и нехватку ресурсов, включая квалифицированную рабочую силу.

16.17 Быстрый рост городов в последние десятилетия, особенно в развивающихся странах, наряду с постоянным ростом численности сельского населения, увеличил неравенство между городскими и сельскими населенными пунктами, а также между отдельными районами в странах. Концентрация доходов и производства в находящихся в благоприятном положении центрах на первых этапах развития приводит в последние годы к постоянной концентрации в этих же центрах современных экономических видов деятельности, а также учреждений по проблемам политики и развития. Концентрация капитала, квалифицированного труда, технологии и современных учреждений, несомненно, является важной для национального развития, однако, в конечном счете, это может привести к слабому использованию природных и людских ресурсов в сельских районах и постоянному притоку неквалифицированной рабочей силы в города, в которых не имеется надлежащего числа рабочих мест.

16.18 В целях удовлетворительного разрешения этих проблем необходимо разработать и осуществлять на национальном уровне политику и стратегию в области населенных пунктов. Помимо этого, осуществление соответствующей политики и стратегии в области населенных пунктов является таким видом деятельности в области развития, который может способствовать устранению некоторых неблагоприятных тенденций социально-экономического характера. Эта политика также может способствовать воплощению более широких целей национального развития в функциональные плановые задачи и конкретные предложения по проектам, которые должны быть разработаны в контексте комплексного и распределенного в географическом плане социального, экономического и организационного развития.

с) Юридическое основание

16.19 Юридическим основанием этой подпрограммы служат рекомендации А1-А7 Конференции Хабитат.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

16.20 Международная деятельность в области населенных пунктов сосредоточена на совершенствовании основного понимания роли населенных пунктов в процессе национального развития. В более конкретном плане в ходе предыдущих программ международного сотрудничества некоторым странам оказывалась непосредственная помощь в разработке национальной политики и стратегии, которая косвенно затрагивала населенные пункты в связи с подготовкой кадров, исследованиями и обменом информацией, и они были направлены на выявление факторов, оказывающих воздействие на населенные пункты. Мероприятия в области населенных пунктов включают ряд национальных исследований и проекты по техническому сотрудничеству, а также межрегиональные семинары, совещания групп-экспертов и региональные симпозиумы. К 1979 году будет выпущен доклад совещания Группы экспертов по разработке национальной политики и стратегии развития населенных пунктов, а также Руководящие принципы разработки национальной политики в области населенных пунктов. Будут выпущены доклад Специальной группы экспертов по обмену и распространению информации по населенным пунктам, справочник исследовательских и учебных учреждений, списки специалистов в области населенных пунктов, а также руководство по источникам информации по населенным пунктам.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.21 Опыт показывает, что наилучшим средством поддержки деятельности правительства являются средства по оказанию непосредственной технической помощи в разработке политики, подготовке кадров и распространении информации. В связи с этим непосредственная помощь правительствам будет направлена 1) расширение понимания затрагиваемых проблем и удовлетворения спроса на информацию у лиц, занимающихся разработкой политики, при соответствующем увеличении объема направляемой информации; 2) демонстрацию преимуществ и пригодности национальной политики в области населенных пунктов и ее воздействие на эффективность процесса национального развития; 3) изучение различных направлений политики, разрешение конфликтов и оказание консультативной помощи в разработке политики и стратегии; 4) оказание помощи при осуществлении политики в конкретных программах действий; 5) увязка долгосрочных последствий осуществления политики с краткосрочными выгодами и затратами; и 6) развитие организационной и административной системы, необходимой для разработки и осуществления политики.

16.22 В предыдущие периоды главным образом осуществлялась подготовка технического персонала. В настоящее время факторы, сдерживающие разработку политики, состоят главным образом в том, что сотрудники правительств, на которых возложена эта задача, недостаточно понимают и осознают необходимость этого. В связи с этим деятельность по подготовке кадров в настоящее время будет ориентироваться на расширение возможностей по разработке политики. Распространение информации является еще одним основным элементом предлагаемой стратегии. Помимо распространения существующих аудиовизуальных материалов будет осуществляться программа, направленная на поощрение проведения соответствующей новой съемки, особенно в развивающихся районах. Первоочередное внимание будет уделяться развитию соответствующих информационных систем на национальном и региональном уровнях при поддержке глобальной системы. Хотя также существует потребность в дополнительных глобальных исследованиях, акцент в период осуществления среднесрочного плана будет сделан на вспомогательные исследования на национальном уровне как необходимом элементе понимания затрагиваемых проблем. Кроме этих исследований будут проводиться исследования на региональном и глобальном уровнях в тех районах, где у некоторых правительств может появиться потребность в помощи.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.23 На основе программ по международному сотрудничеству в течение двухгодичного периода 1980-1981 годов будет по-прежнему оказываться помощь правительствам в рамках этой подпрограммы, поскольку относительно небольшое число правительств к настоящему времени полностью разработало, приспособило и проводит национальную политику в области населенных пунктов. Помимо этого международное сотрудничество будет направлено на оказание содействия и поддержки правительствам в их усилиях по укреплению организационной системы для развития населенных пунктов, включая совершенствование принципов и практики управления, а также на развитие функционирующих на

регулярной основе законодательных, административных и технических систем, необходимых для планирования и осуществления мероприятий в этой области (см. также подпрограмму 6: Учреждения и управление).

а. Национальный уровень

16.24 В ходе осуществления программы в области технического сотрудничества государствам-членам будет оказана помощь в осознании роли населенных пунктов в процессе развития и в определении их собственной политики и стратегии. Предлагается, чтобы финансирование этой программы осуществлялось ПРООН, ЮНЕП, ФХНПООН, ЮНФПА, целевыми фондами и за счет добровольных взносов. Будут прилагаться усилия к тому, чтобы страны наиболее соответствующим образом увязали эту политику и стратегию с существующими условиями, в частности, с уровнем экономического и технологического развития, экологическими проблемами и условиями, сетью населенных пунктов, потенциалом для регионального развития и демографическими факторами как в городах, так и в сельских районах. Будут также прилагаться усилия для того, чтобы поощрить их к разработке политики в области населенных пунктов как неотъемлемой части национальной политики в области социально-экономического развития с особым акцентом на размещение производительных капиталовложений и инфраструктуры как для удовлетворения социальных нужд, так и для достижения целей общего экономического развития. Правительствам будет оказана помощь в разработке более конкретной и комплексной по сравнению с прошлым политики и стратегии и в создании комплексной организационной системы для осуществления политики на основе разработки программ и проектов, финансирования, развития людских ресурсов, ассигнований из бюджета, а также новых или усовершенствованных административных методов и процедур. Особое внимание будет уделяться оказанию странам помощи в создании процедур наблюдения и сбора информации в отношении развития населенных пунктов, которые могут оказаться целесообразными для обзора политики, а также для разработки процедур изучения и оценки того воздействия, которое оказывают на населенные пункты другие по-секторальные программы. В этой связи будет поощряться использование аудиовизуальных методов. Помимо этого первоочередное внимание будет уделяться интеграции политики в области населенных пунктов в контексте развития сельских районов и в этих целях - созданию средств для координации между соответствующими правительственными учреждениями. Мероприятия в течение двухгодичного периода 1980-1981 годов будут включать ряд проектов в установленных областях, уровень которых будет определяться количеством заявок правительств и объема средств, полученных за счет добровольных взносов.

б. Региональный уровень

16.25 Деятельность по этой подпрограмме будет сосредоточена на оказании поддержки удовлетворению потребностей каждой региональной комиссии при уделении основного внимания тем видам деятельности в области развития, которые будут содействовать техническому сотрудничеству, подготовке кадров, обмену информацией и методологическим исследованиям по разработке политики и стратегии. Помимо этого в каждом регионе будет предпринят ряд экспериментальных проектов по

проведению исследований в целях совершенствования процедур, изучения населенных пунктов и разработки политики, и в этой связи будут приложены усилия для получения поддержки ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ФХНПОСН, а также двусторонней помощи. Предполагается осуществить следующие мероприятия: 1) координацию и обмен опытом между правительствами; 2) подготовку для правительств технической документации, содержащей руководящие принципы и методологию по разработке политики и стратегии в области населенных пунктов, конкретные исследования по политике и стратегии и руководящие принципы для увязки политики в области населенных пунктов с национальной политикой в области социально-экономического развития; 3) проведение в каждом регионе учебных семинаров для сотрудников, занимающихся разработкой политики; и 4) создание региональных информационных систем и проведения анализа полученной информации.

с. Глобальный уровень

16.26 Деятельность по этой подпрограмме будет заключаться в обеспечении проектов и поддержке учебно-исследовательской деятельности на национальном, региональном и межрегиональном уровнях. В области подготовки кадров будет организовано два региональных семинара и четыре учебных симпозиума, а для подготовки старших сотрудников, занимающихся разработкой политики, будет предоставлен ряд стипендий. Помимо этого на Центр по населенным пунктам будет возложена новая, более широкая информационная функция, заключающаяся в сборе и классификации соответствующей информации для обслуживания деятельности по подпрограмме на всех уровнях. Еще одним важным мероприятием, которое окажет содействие достижению цели этой подпрограммы, является создание механизма международной системы обмена информацией, которая вступит в действие к концу 1983 года. Помимо этого, в течение этого периода будет опубликован обзор населенных пунктов Резолюция 2598 (XXIV) Генеральной Ассамблеи⁷, которая будет включать обзор состояния и перспективы населенных пунктов в глобальном масштабе, как это предложено Комиссией по населенным пунктам на ее первой сессии. Другие мероприятия будут включать выпуск брошюр с изложением отзывов правительств на предлагаемую политику, опубликование современной информации по международным финансовым учреждениям для населенных пунктов, съемку фильма по политическим подходам к развитию населенных пунктов и представление технической информации о деятельности Организации Объединенных Наций в области населенных пунктов (выпуск ежеквартального бюллетеня).

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.27 В течение этого периода вышеизложенная деятельность в области технического сотрудничества будет продолжена и по получении соответствующей просьбы распространена на дополнительное число государств. Будут предприняты дополнительные экспериментальные проекты и будет осуществляться распространение опыта, полученного в течение предыдущего периода.

а. Региональный уровень

16.28 Помимо этого будет расширена учебная программа, включающая проводимые на нерегулярной основе симпозиумы по политике и стратегии, которые будут созываться на субрегиональном уровне.

б. Глобальный уровень

16.29 Будет по-прежнему осуществляться обеспечение и техническая поддержка проектов и программ по странам, а также поддержка отдельных видов деятельности, связанным с подготовкой кадров, исследованиями и обменом информацией, которые изложены выше в подразделе iii. Мероприятия будут включать осуществление дополнительных проектов по странам, а также создание расширенной и усовершенствованной информационной сети наряду с некоторыми функционирующими национальными системами. Будет расширена региональная ответственность, и при этом в ходе осуществления глобальных операций планируется расширение координации и обслуживания в отношении обмена информацией. Будет осуществляться выпуск и широкое распространение результатов межрегиональных семинаров, региональных симпозиумов и совещаний экспертов. В ходе этого двухгодичного периода особое внимание будет уделяться изучению и обзору накопленного опыта и знаний в целях разработки рекомендаций для расширения плановых задач правительств, которые должны быть выполнены к 2000 году, и для проведения дополнительных мероприятий, предусмотренных в новом международном экономическом порядке.

в) Виды деятельности второстепенного значения

16.30 В плане этой подпрограммы видов деятельности второстепенного значения не имеется.

е) Ожидаемые результаты

16.31 Ожидается, что за счет осуществления вышеупомянутых видов деятельности будет обеспечено более широкое понимание роли, задач и характера политики в области населенных пунктов. Ряд стран получит непосредственную техническую помощь в создании соответствующих учреждений для разработки и осуществления политики в области населенных пунктов; помимо этого будет создан механизм для обмена информацией. Конечный результат этой деятельности будет заключаться в улучшении условий жизни как в городских, так и в сельских населенных пунктах.

ПОДПРОГРАММА 2: ПЛАНИРОВАНИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цель

16.32 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы оказывать правительствам помощь в комплексном планировании городских и сельских населенных пунктов на национальном, региональном и местном уровнях, с тем чтобы оказать им содействие в распределении населения и соответствующих капиталовложений, учитывая в то же время интересы защиты окружающей среды и культурных ценностей.

б) Рассматриваемая проблема

16.33 Проблемы планирования населенных пунктов весьма схожи с теми проблемами, которые рассматриваются в подпрограмме 1, политика и стратегия, поскольку планы, касающиеся населенных пунктов, являются отражением политики и являются одним из основных инструментов осуществления этих видов политики. Однако следует подчеркнуть тот факт, что увеличение количества населения и миграция населения из сельских в городские районы ставит перед правительствами огромные задачи в области планирования населенных пунктов на национальном и местном уровнях. К сожалению, во многих случаях национальное и региональное планирование практически не осуществляется, а планы, касающиеся населенных пунктов, являются отрывочными и основаны на специальных решениях. Следует решить широкий круг задач по планированию, в которых будут отражены различия между странами в том, что касается степени урбанизации, плотности населения и уровней экономического развития. Даже в рамках регионов существуют различные географические зоны, а страны в различной степени обеспечены ресурсами, и все это требует тщательного планирования.

16.34 Первоочередное внимание должно уделяться насущным программам переселения населения, необходимость чего вызывается искусственными и стихийными бедствиями. За последние годы войной было разрушено большое количество городов и мелких населенных пунктов, и быстрое восстановление этих населенных пунктов является составной частью всех усилий по восстановлению экономической и социальной жизни в этих странах. Эти же события, приведшие к разрушению населенных пунктов, явились причиной того, что большое количество населения осталось без жилья. В некоторых случаях чрезвычайно неблагоприятные погодные условия и стихийные бедствия почти полностью лишили большое количество людей жилья, что вызвало необходимость создания новых, более крупных населенных пунктов, для того чтобы разместить это население. Особое внимание следует также уделить наиболее бедным из развивающихся стран, имеющих наименьшее количество ресурсов и административных возможностей, для того чтобы разрешить свои растущие проблемы в области планирования населенных пунктов. К ним относятся две крупные группы стран. Первая группа включает крупные азиатские страны, в которых, несмотря на относительно низкие темпы роста городского населения, существует ряд крупных городов, где уже имеется большое количество поселений скваттеров и трущоб. Вторая группа состоит главным образом из менее населенных, менее урбанизированных африканских стран, основные города которых относительно невелики, но которые в настоящее время быстро растут ввиду притока мигрантов из сельских районов, не находящихся в других местах ни жилья, ни работы.

16.35 Поэтому основные усилия должны быть направлены на содействие и осуществление видов деятельности в области планирования населенных пунктов на уровне городов и городского планирования. В этих областях зачастую осуществляется большое количество проектов и программ крупных капиталовложений без наличия соответствующих директивных планов, касающихся градостроения и, в некоторых случаях, без проведения соответствующих технико-экономических обоснований. Также зачастую отмечается отсутствие координации между правительственными учреждениями, несущими ответственность за различные аспекты развития. В некоторых случаях отдельные характеристики, касающиеся окружающей среды, требуют разработки таких проектов, которые бы соответствовали природным и культурным условиям какого-либо региона. Многие страны обладают уникальным культурным наследием, которое необходимо сохранить в процессе развития. Большое количество крупных городов во всем мире сталкивается с острыми транспортными проблемами, требующими значительных усилий по усовершенствованию систем дорог и улучшению работы городского транспорта. Наиболее насущной является задача по планированию населенных пунктов в сельских районах и районах, расположенных вокруг существующих городов, где наблюдается рост населения ввиду притока мигрантов из сельских районов.

c) Юридическое основание

16.36 Юридическим основанием для настоящей подпрограммы являются рекомендации В.1-В.16 Хабитат.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.37 К концу 1979 года будет осуществлена большая работа по выявлению препятствий, стоящих на пути планирования населенных пунктов и разработки руководящих принципов и рекомендаций по оказанию правительствам помощи в разработке и осуществлении программ планирования населенных пунктов. Будут сделаны крупные шаги вперед по облегчению обмена знаниями и информацией между развивающимися странами на региональной и международной основе с помощью проведения совещаний групп экспертов, региональных и межрегиональных семинаров и осуществления показательных проектов, результаты которых будут широко рекламироваться и распространяться с помощью различных технических докладов. Поэтому основная задача будет состоять в том, чтобы оказывать правительствам помощь в использовании этих материалов посредством расширенных программ технического сотрудничества.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.38 Среди общих подходов, выявленных на Конференции Хабитат, следует использовать следующие: 1) необходимость продумывания планирования в рамках процесса экономического и социального планирования на национальном и региональном уровне (В.1); 2) необходимость того, чтобы при планировании населенных пунктов, в частности, учитывалось распределение населения с развитием отдельных экономических секторов и связанных с ними необходимых компонентов инфраструктуры (В.4);

и 3) необходимость того, чтобы планирование в области улучшения жилищных условий в сельских районах осуществлялось в рамках стимулирования экономики этих районов и устранения неблагоприятных условий, связанных с рассредоточением населения (В.5).

16.39 Ввиду того, что, вероятно, средства для осуществления деятельности по техническому сотрудничеству будут ограничены, необходимо будет сконцентрировать эту деятельность на четырех более насущных видах оказания помощи: 1) оказание правительствам помощи в организации процесса планирования в рамках существующих или возникающих правительственных учреждений; 2) подготовка национальных кадров по разработке региональных и городских планов распределения населения, а также планированию новых городских и сельских населенных пунктов; 3) оказание правительствам помощи в создании лучшей основы данных для планирования населенных пунктов на национальном, региональном и местном уровнях и подготовки персонала к использованию систем городской информации; 4) осуществление вспомогательных программ, направленных, в частности, на улучшение условий жизни и возможностей получить работу для наиболее бедных слоев населения.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.40 В течение 1980-1981 годов будет начато осуществление деятельности во всех четырех областях первостепенной важности на национальном, региональном и глобальном уровнях. На национальном уровне виды деятельности по планированию населенных пунктов в большинстве случаев будут являться составными элементами программ по предоставлению помощи другим подпрограммам в области планирования населенных пунктов. Например, проект, основное внимание которого будет сконцентрировано на оказании помощи по улучшению конкретных проектов на местах и проектов обслуживания, будет включать в себя элемент планирования населенных пунктов, а также элемент подготовки кадров, создания учреждений и разработки системы городской информации. На региональном и глобальном уровнях деятельность будет концентрироваться в основном на отдельных элементах подпрограмм. В этой связи в 1980-1981 годах будет начато осуществление следующих видов деятельности в области планирования населенных пунктов:

а. Национальный уровень: оказание правительствам помощи в организации процессов планирования на национальном, городском и местном уровнях, а также в подготовке профессиональных и полупрофессиональных сотрудников для этих учреждений; оказание правительствам помощи в создании основы для сбора данных и систем информации, охватывающих национальный, региональный и местный уровни; оказание помощи в восстановлении городов, которым причинен ущерб в результате стихийных бедствий и деятельности людей, и в переселении жертв засухи и других стихийных бедствий в другие районы; оказание помощи в планировании населенных пунктов для групп населения с низкими доходами в городских и сельских районах, в частности, в осуществлении программ, касающихся поселений скваттеров вокруг городских центров и в сельских населенных пунктах.

в. Региональный уровень: оказание помощи для разработки учебных программ в области систем городской информации, которые должны быть осуществлены региональными комиссиями; оказание помощи в создании региональных учебных учреждений в области развития городских районов; создание соответствующей информационной сети для планирования, которая должна будет быть включена в систему обмена информацией, описание которой дается в подпрограмме 1; оказание поддержки по осуществлению исследовательских программ в конкретных областях, соответствующих проблемам каждого региона.

с. Глобальный уровень: помимо поддержки и оказания помощи национальным и региональным видам деятельности по техническому сотрудничеству внимание также будет уделяться разработке руководящих принципов и принятию мер по наблюдению за развитием, а также подготовке пособия, которое должно быть опубликовано в конце 1981 года, по улучшенным методам планирования для комплексного социально-экономического планирования, с уделением основного внимания крупным городским районам. Оказанию учебным программам помощи будет уделяться первостепенное внимание как в программах технической помощи, так и в подготовке учебных программ Центром, что также будет включать оказание помощи в подготовке учебных материалов и аудиовизуальных средств.

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.41 Будет продолжаться осуществление видов деятельности, начатых в течение предыдущего двухгодичного периода, и ожидается, что дополнительные ресурсы будут выделены на осуществление следующих видов деятельности:

а. Национальный уровень: оказание правительствам помощи в подготовке региональных и городских планов территориального распределения населения, городских директивных планов и местных планов развития районов; оказание помощи в подготовке прединвестиционных исследований по проектам капиталовложений; оказание помощи в принятии специальных мер по созданию новых видов экономической деятельности, в частности, для неофициального сектора в области городского развития; оказание помощи в таком проектировании городских районов, которое бы соответствовало конкретным погодным условиям и было созвучно национальным и местным видам культуры и социальным обычаям.

б. Региональный уровень: поддержка будет расширена для того, чтобы включать в себя оказание помощи в осуществлении исследовательских видов деятельности, касающихся планирования населенных пунктов, а также для продолжения программ по подготовке сотрудников в области планирования и обмена информацией, включая создание рабочих групп экспертов и организацию региональных семинаров.

с. Глобальный уровень: будет начато проведение сопоставительного исследования на межрегиональной основе по вопросу разработки соответствующих методов планирования и создания организационных механизмов по планированию в условиях быстрой урбанизации. Точно так же будут проводиться исследования, касающиеся городской технологии для засушливых и тропических районов, которые будут включать в себя проведение исследовательских работ по выявлению соответствующих форм городов соответствующих конкретным климатическим и культурным условиям; будет продолжена работа по сбору, анализу и распространению информации для оказания помощи техническому сотрудничеству и исследовательской деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

е) Ожидаемые результаты

16.42 В результате осуществления среднесрочного плана должен быть достигнут прогресс в организации процесса планирования населенных пунктов в рамках планирования социально-экономического развития во все большем количестве развивающихся стран. В этих целях все большее количество национальных кадров будет готовиться к подготовке региональных и городских планов территориального распределения населения и планов создания новых и более многочисленных городских и сельских населенных пунктов. Больше количество правительство будет иметь соответствующую базу для сбора данных в целях планирования и будет оказывать поддержку системам городской информации. С помощью этих средств правительства, принимающие участие в осуществлении этих программ, смогут улучшить жилищные условия и создать возможности получения работы для более бедных слоев населения, обеспечивая таким образом лучшее распределение богатств, а также увеличивая свою общую экономическую самостоятельность.

ПОДПРОГРАММА 3: ЖИЛИЩЕ, ИНФРАСТРУКТУРА И ОБСЛУЖИВАНИЕ

а) Цель

16.43 Цель настоящей подпрограммы заключается в том, чтобы оказывать правительствам помощь в разработке политики, программ и создании финансовых механизмов и учреждений для того, чтобы ускорить обеспечение соответствующими видами жилищ, инфраструктуры и обслуживания, в частности городские и сельские районы, где живет население с низким уровнем доходов.

б) Рассматриваемая проблема

16.44 Во многих развивающихся странах строительству жилья, инфраструктуры и обслуживанию уделяется незначительное внимание, и для всех групп населения за исключением групп с высоким и средним доходом это является весьма дорогостоящим мероприятием по сравнению с уровнем их дохода. Группы с низким доходом вынуждены жить в стесненных, переполненных и грязных трущобах и поселениях скваттеров, что уменьшает их энергию и снижает национальную производительность. К 1980 году почти пятая часть населения развивающихся стран, т.е. около 550 миллионов, будет жить в городах, и движение населения в городские районы постоянно увеличивается и, таким образом, к 2000 году почти 1,2 млрд. человек, т.е. более четверти населения развивающегося мира, очевидно, будет жить в городах. Таким образом, эффективное и соответствующее строительство городских жилищ и предоставление услуг становится все более важным аспектом экономического и социального развития. Жилища, инфраструктура и обслуживание (дороги, водоснабжение, канализация, электричество, медицинское обслуживание, образование и другие общественные услуги) не соответствуют определенным стандартам в районах, где живет население с низким доходом, и в поселениях скваттеров, расположенных на окраине городских районов.

16.45 В сельских районах, где по-прежнему будет жить большая часть населения, существуют еще более серьезные, чем в городских районах, проблемы, связанные с недостаточным строительством жилищ и общественным обслуживанием. Традиционно в этих районах преобладает потребительское хозяйство, и им не предоставляются соответствующие финансовые средства для обеспечения общественных услуг, что ускоряет, таким образом, миграцию населения в городские районы. Зачастую группы с низким доходом проявляли изобретательность и предприимчивость, улучшая свои жилища, но им не хватало финансовых и материальных ресурсов для того, чтобы создать необходимую инфраструктуру и обслуживание, с тем чтобы улучшить свои общины с физической и социальной точек зрения. Необходима правительственная помощь в деле обеспечения основного обслуживания и создания инфраструктуры, а также обеспечения доступа к соответствующим видам технологии и улучшенным видам строительных материалов при использовании местных ресурсов и соответствующих стандартов.

16.46 Стоимость импортных строительных материалов отрицательно сказывается на платежном балансе развивающихся стран и увеличивает стоимость жилья до такого уровня, который не может себе позволить

большая часть населения. Однако разработка местных строительных материалов практически не ведется. Многие соответствующие виды технологии и местных материалов, приемлемых для физического улучшения населенных пунктов, где живет население с низким доходом, остаются неиспытанными и недостаточно используются. Применение результатов исследований по-прежнему не согласовывается с социально-экономической политикой правительства, и требуется принятие соответствующих мер, для того чтобы они получили большее признание со стороны общественности.

с) Юридическое основание

16.47 Юридическим основанием для настоящей подпрограммы являются рекомендации А.4, А.6, В.3, В.4, В.7, В.8, В.11, С.2-С.13, С.16, D.6, E.2, E.6, F.3, F.6 и F.7 Хабитат.

а) Стратегия и отдача

і) Положение на конец 1979 года

16.48 Предполагается, что к концу 1979 года будет завершено осуществление элементов, указанных ниже, которые будут служить в качестве основы для разработки среднесрочного плана на 1980-1983 годы: 1) издания: Руководящие принципы политики и предложения, касающиеся деятельности в области благоустройства поселений скваттеров; Глобальное исследование тенденций в области жилищного строительства, с уделением особого внимания трущобам, поселениям скваттеров и сельским населенным пунктам; Критерии отбора соответствующих видов строительной технологии; Руководящие принципы, касающиеся законодательства в области жилищного строительства, и физическое улучшение трущоб и поселений скваттеров; 2) прочие элементы: организация учебных курсов; установление тесной связи с опытными проектами; разработка системы обмена информацией; обширный опыт оказания помощи по проектам, касающимся жилищ, инфраструктуры и обслуживания; и подготовка докладов региональных и глобальных совещаний, организованных ФООНХНП по вопросам финансирования и управления населенными пунктами.

16.49 В области технического сотрудничества будет завершено осуществление ряда опытных проектов, касающихся строительных площадок и обслуживания, а также благоустройства трущоб и поселений скваттеров. Предполагается, что результаты этих проектов приведут к тому, что соответствующие правительства разработают собственную национальную политику в области жилищного строительства. Будет продолжено осуществление ряда других действенных проектов, а другие, которые уже запланированы на будущее, очевидно, будут завершены. Основные усилия Организации Объединенных Наций по поддержке этих проектов направлены на улучшение технологии по строительству жилищ, а также на опытные работы, ставящие целью разработку новых методов подготовки строительных площадок и обеспечения необходимых услуг для групп населения, организованных для того, чтобы строить жилые помещения с использованием методов самопомощи. Кроме того, ряд проектов концентрирует свое внимание на создании жилищ в сельских районах в качестве части программ сельского развития.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.50 Исходя из вышесказанного и основываясь на опыте, накопленном Организацией Объединенных Наций в оказании странам помощи в решении различных проблем населенных пунктов, стратегия на 1980-1983 годы в целом будет состоять из следующих видов деятельности: I) сбор и анализ во всем мире данных, касающихся тенденций в области населенных пунктов, в частности, в отношении условий, различных видов технологии, политики и программ, касающихся жилищ, инфраструктуры и обслуживания; 2) распространение между заинтересованными странами собранной информации, касающейся тенденций в области населенных пунктов, и оказание помощи в разработке соответствующих видов политики и программ; 3) улучшение условий жизни групп населения, находящихся в наименее благоприятных условиях как в этих странах, так и в менее развитых из развивающихся стран в целом; 4) придание положениям, касающимся жилья, инфраструктуры и обслуживания групп с низким доходом населения (см. также подпрограмму 6) юридической силы; 5) оказание помощи в мобилизации внутренних финансовых, материальных и людских ресурсов путем создания соответствующих организационных рамок и путем улучшения предынвестиционных методов и методов подготовки проектов, а также поощрения увеличения потока внешних финансовых ресурсов посредством оказания правительствам помощи в улучшении предынвестиционных исследований и методов подготовки проектов (см. также подпрограмму 6); 6) оказание правительствам помощи в оптимальном использовании ресурсов путем использования улучшенных методов учета стоимости и бюджета, проведения соответствующей политики в области субсидий и обеспечения соответствующего материально-технического обслуживания и ремонта; 7) оказание правительствам помощи в развитии их возможности по ведению наблюдения и оценке проектов, касающихся населенных пунктов; 8) подготовка местного персонала для разработки политики и осуществления программ; 9) содействие участию населения в планировании и принятии решений, а также в осуществлении проектов самопомощи для улучшения условий проживания и создания возможностей для более активного участия населения в современном секторе экономики (см. также подпрограмму 5); 10) разработка и улучшение местных видов строительных материалов и технологии и создание строительной промышленности, уделяя особое внимание трудоемким видам технологии; важным элементом в стратегии будет предоставление ФООНХНП капитала, вкладываемого на подготовительной стадии; 11) разработка соответствующих видов технологии по созданию и управлению инфраструктурой, например, таких, которые обеспечивают меньшее использование в жилых кварталах воды путем ее рециклирования и создания устройств по ее сохранению, а также средств сохранения используемой энергии для охлаждения или обогрева зданий; 12) улучшение обслуживания и финансирования предприятий коммунального обслуживания (см. также подпрограмму 6).

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

a. Национальный уровень

16.51 Исходя из того факта, что к 1979 году правительства и международное сообщество накопили богатый опыт, ожидается, что от правительств будут поступать просьбы об оказании технической помощи в

осуществлении национальных проектов по большинству или всем аспектам, перечисленным ниже. Осуществление этих проектов, включая техническую поддержку, предоставляемую центральным секретариатом, будет зависеть от предоставления средств Фондом для Хабитат и населенных пунктов, ПРООН и других международных финансовых организаций.

а) Для городских районов: разработка политики в области жилищного строительства, инфраструктуры и городского обслуживания и подготовка технико-экономических обоснований; осуществление программ в области жилищ, инфраструктуры и обслуживания; создание учреждений и финансовых механизмов для строительства жилищ, создания инфраструктуры и городского обслуживания; создание новых рабочих мест путем уделения особого внимания трудоемким видам строительства и интеграции официального и неофициального секторов строительной промышленности; подготовка и начало осуществления демонстрационных проектов для создания строительных площадок и обслуживания и благоустройство существующих населенных пунктов; эти проекты будут содействовать и будут использовать совместные соглашения и соглашения о предоставлении местной самопомощи с соответствующим предоставлением ФООНХНП капитала, вкладываемого на подготовительной стадии; содействие использованию усовершенствованных видов технологии строительства и использованию местных материалов, в частности, мелкими подрядчиками и группами, занимающимися самопомощью; узаконивание и упорядочение поселений скваттеров; стимулирование участия населения на стадиях планирования, осуществления и управления проектами; оказание помощи в создании кооперативов и других форм некоммерческих видов строительства жилья и эффективная мобилизация ресурсов для разработки проектов комплексного улучшения городских районов, включая создание и поддержку финансовых и кредитных систем, приемлемых для населения с низким доходом.

б) Для сельских районов: разработка систем строительства жилья в сельских районах в качестве части программ комплексного сельского развития; содействие справедливому распределению ресурсов, выделенных на населенные пункты, для того чтобы сельские районы получали свою соответствующую долю ресурсов; создание национальных учреждений и органов, связанных с населенными пунктами в сельских районах; мобилизация сбережений в сельских районах путем поддержки и укрепления соответствующих кредитных и финансовых систем и учреждений, для того чтобы содействовать капиталовложениям в сельские общины, и разработка соответствующих финансовых механизмов по обслуживанию сельского населения, находящегося в специальных условиях; содействие развитию в сельских районах промышленных и строительных предприятий; организация в сельских районах жилищного строительства, создание инфраструктуры и налаживание обслуживания; осуществление опытных проектов, ведущих к укреплению программ в области сельских населенных пунктов; укрепление учреждений, ответственных за осуществление политики и программ в области сельских населенных пунктов; разработка и использование местных строительных материалов и планирование создания населенных пунктов в сельских районах.

16.52 Техническая помощь будет также предоставляться для осуществления следующих программ и проектов, включающих в себя также региональные и/или глобальные компоненты, описание которых дается в последующих разделах, касающихся региональных и глобальных видов деятельности. Осуществление опытных проектов по благоустройству трущоб и поселений скваттеров в соответствующих странах потребует создания исследовательских институтов, профессиональных и добровольных групп и неправительственных организаций, занимающихся разработкой соответствующей технологии. Эти проекты будут частью всеобъемлющей программы по благоустройству населенных пунктов, осуществление которой было начато несколько лет назад и которая сейчас будет объединена с совещанием специальной группы экспертов, направленным на то, чтобы поощрять и добиваться принятия государственными донорами и международными учреждениями на себя обязательств по финансированию этих проектов, после чего будет начато их поэтапное осуществление на национальном и региональном уровнях. Для достижения определенных результатов и их распространения будут использованы специальные учебные курсы, семинары и будут проведены мероприятия в области прикладных исследований, включая практику наблюдения за проектами и их оценки. В каждом регионе по крайней мере один опытный проект будет осуществлен посредством сотрудничества КНП, региональных комиссий и строительных исследовательских институтов, профессиональных групп и соответствующих неправительственных организаций, которые могут проводить эксперименты с соответствующими видами строительной технологии и популяризировать их применение. Будет вестись наблюдение и будет даваться оценка ходу осуществления проектов, что будет являться весьма сильным административным средством, а также будет оказываться помощь по производству местных фильмов по соответствующим темам. Со стороны региональных и глобальных секретариатов будет также предоставлена помощь для того, чтобы охватить различные аспекты опытных проектов.

16.53 Заинтересованным странам будет предоставляться техническая помощь в рамках совместных программ с участием соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и различных профессиональных и промышленных групп, связанных со строительной промышленностью, что создаст взаимосвязь между правительством и промышленностью. Также будет предусмотрено осуществление видов деятельности по использованию управленческих навыков и финансовых ресурсов в области строительной промышленности для развития неофициального строительного сектора; для оказания помощи в передаче новых и улучшенных способов строительства с использованием самопомощи; и для обеспечения и разработки компонентов и оборудования для рынков продукции массового производства по тем ценам, которые может позволить себе население с низким доходом. Эти виды деятельности создадут каналы для того, чтобы можно было запрашивать техническую помощь для улучшения методов строительства и использования местных материалов и людских ресурсов, уделяя особое внимание развитию занятости в трудоемких видах строительства.

16.54 Предполагается, что техническая помощь по подготовке кадров на национальном уровне позволит строительным видам промышленности в 25 процентах развивающихся стран начать (в 1982-1983 годах)

обслуживание населенных пунктов, где живет население с низким доходом. Основной упор в процессе обучения будет делаться на подготовке людей к руководству работой общественных семинаров и специализированных курсов, предназначенных для групп населения, охваченных проектами, а также для неквалифицированных и полуквалифицированных рабочих и технических специалистов среднего уровня, работающих по проектам. Связанная с проектом подготовка кадров будет основываться на обучении методам и видам строительной технологии, управления проектами, вопросам общественной организации и методам наблюдения за проектами и их оценки. На региональном уровне могут быть разработаны руководства по подготовке кадров (смотри раздел в ниже). Наблюдение за ходом осуществления проектов будет осуществляться на региональных и глобальных совещаниях по вопросам финансирования и управления населенными пунктами. Глобальные, региональные и национальные виды деятельности по подготовке кадров будут осуществляться в сотрудничестве с региональными комиссиями, другими организациями Организации Объединенных нации, такими международными финансовыми учреждениями как Всемирный банк, учебными институтами, научно-исследовательскими институтами в области строительства, профессиональными и неправительственными организациями. По мере необходимости техническая помощь также будет предоставляться по сбору и анализу информации, касающейся деятельности и условий жизни в населенных пунктах.

в. Региональный уровень

16.55 На региональном уровне различные виды деятельности в соответствии с настоящей подпрограммой будут направлены на расширение сотрудничества и предоставление региональным комиссиям помощи, с тем чтобы позволить им выполнить просьбы стран и облегчить техническое сотрудничество с комиссиями и другими развивающимися странами. Эти виды деятельности будут содействовать национальным мерам по вовлечению неофициальных секторов в экономическую жизнь стран и подготовке сотрудников, а также развитию обмена информацией, удовлетворяющей потребности каждого региона, уделяя особое внимание информации, необходимой для улучшения условий жизни семей с низким доходом. Предполагается, что техническое сотрудничество на региональном уровне будет осуществляться для того, чтобы оказать помощь в организации и проведении региональных и субрегиональных семинаров по вопросам политики, программ и методов подготовки строительных площадок и предоставления услуг и осуществления проектов самопомощи; в подготовке специалистов и предоставлении консультаций по вопросам создания финансовых механизмов в области жилищного строительства, создания инфраструктуры и обслуживания. Подготовка кадров на региональном уровне будет охватывать средних правительственных должностных лиц, занимающихся осуществлением новаторских программ в области жилищ, инфраструктуры и обслуживания, предназначенных для населения с низким доходом. Подготовка будет осуществляться посредством региональных учебных центров, которым также будет оказана дополнительная техническая помощь, что позволит им продолжать подобного рода подготовку кадров в будущем без посторонней помощи. Для региональных курсов будут разработаны учебные руководства. Будет оказано содействие

в проведении исследований, подготовке кадров и предоставлении помощи в создании жилищных кооперативов и установлении связи между программами самопомощи на местах и обслуживания с видами деятельности, касающимися официального строительства жилищных кооперативов.

16.56 Работа по вовлечению неофициальных секторов населения в официальные сектора поможет правительствам разработать региональные руководящие принципы в отношении мер по содействию развитию отраслей промышленности и видов деятельности для постепенного вовлечения этих неофициальных видов деятельности, осуществляемых самим населением, в виды деятельности официального сектора. В области сбора и распространения информации в 1980-1981 годах будет проведена подготовительная работа по сбору и анализу на региональном уровне информации, касающейся жилищ, инфраструктуры и обслуживания в 1982-1983 годах для включения ее во второе издание Обзора населенных пунктов, а также для ее включения в международную систему обмена информацией (см. подпрограмму 1). В соответствии с этой деятельностью будет оказываться помощь по хранению, сбору и распространению информации на региональном уровне. Эта деятельность должна быть осуществлена региональными комиссиями, а также должна быть тесно увязана с глобальным проектом в этой области (см. с ниже).

с. Глобальный уровень

16.57 Центр по населенным пунктам в сотрудничестве с другими соответствующими организациями Организации Объединенных Наций будет готовить периодические обзоры положения, касающегося жилищ, инфраструктуры и обслуживания в мире, а также будет проводить исследование условий в 2000 году, что будет служить в качестве основы для представления правительствам рекомендаций в области политики. Обзор будет основан на информации, полученной от правительств и других соответствующих национальных учреждений посредством региональных комиссий, и будет проводиться для того, чтобы выявить первоочередные задачи и определить элементы будущих правительственных действий и программ. Кроме того, Центр будет готовить регулярные доклады в отношении того аспекта финансовой и другой помощи развивающимся странам, которые касаются населенных пунктов.

16.58 Для подготовки кадров в глобальном масштабе будет разработана долгосрочная программа деятельности и будет проведен межрегиональный семинар по вопросу новых видов технологии по улучшению жилищ и инфраструктуры в тех населенных пунктах, где живет население с низким доходом (уделяя особое внимание тем методам, которые могут быть использованы жителями, и которые они могут себе позволить). Соответствующая документация, включая аудиовизуальные материалы, будет подготовлена КНП и АИЦООН. Также КНП будет предоставляться помощь в организации и оценке региональных курсов по подготовке кадров.

16.59 Информация, касающаяся строительной технологии и политики, жилищных кооперативов и финансовых учреждений, а также практики благоустройства населенных пунктов, где живет население с низким доходом, будет собираться для того, чтобы быть включенной в глобальную систему

оценку опыту, полученному в 1980-1981 годах. В качестве части усилий по объединению официальных и неофициальных секторов в области строительства техническая помощь будет предоставляться для подготовки региональными комиссиями руководств, касающихся соответствующих видов технологии в области строительства, соответствующих минимальных производственных стандартов и норм для местных видов промышленности и упрощению правовых процедур, которым следуют местные предприятия (см. подпрограмму 6). Техническая помощь будет также предоставляться региональным комиссиям для сбора и анализа информации, касающейся состояния жилищ, инфраструктуры и обслуживания в странах каждого региона.

с. Глобальный уровень

I6.63 Будет подготовлен глобальный доклад на основе результатов проведения региональных семинаров по вопросу благоустройства трущоб и поселений скваттеров. Будет проведен межрегиональный учебный семинар по вопросу соответствующих стандартов и производственных норм для местного строительства с использованием самопомощи (уделяя особое внимание мерам безопасности и защиты здоровья, что необходимо учитывать при строительстве зданий с использованием низкокачественных строительных материалов) в связи с национальными и региональными программами по объединению официальных и неофициальных секторов в области строительства. Будут разработаны детальные планы для окончательного анализа (в течение 1984 года) информации, касающейся жилищ, инфраструктуры и обслуживания (которая должна быть собрана и проанализирована региональными комиссиями в 1982-1983 годах).

ч) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I6.64 В соответствии с планом настоящей подпрограммы никакого осуществления второстепенных видов деятельности не предусматривается.

е) Ожидаемые результаты

I6.65 Предполагается, что ожидаемые результаты осуществляемых в соответствии с настоящей подпрограммой видов деятельности будут включать следующее:

1) Представление систематической и периодической информации, касающейся тенденций в решении проблем бедных слоев населения в том, что касается жилищ, инфраструктуры и обслуживания, что позволит правительствам составить четкую картину стоящих проблем и путей их решения;

2) Демонстрация с помощью проектов по странам тех подходов, которые должным образом могут быть использованы развивающимися странами, что будет стимулировать предпринятие правительствами позитивных действий;

сбора и хранения информации (см. подпрограмму 1). В качестве части этой системы Международным информационным центром, касающимся наличия строительных ресурсов и строительных материалов, заводов и оборудования, будет представляться информация, указывающая на наличие и источники строительных материалов, заводов и оборудования, и будут определены те направления, кому эти материалы и оборудование будут направлены. В отношении успешно осуществляемых опытных проектов по благоустройству населенных пунктов, а также использованию соответствующих видов строительной технологии, будут подготовлены аудио-визуальные средства; эти материалы будут распространяться с помощью региональных отделений АИЦООН между соответствующими национальными учреждениями и правительственными департаментами, а также средствами массовой информации.

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

а. Национальный уровень

16.60 Осуществление практических всех важных видов деятельности, начатых в 1980-1981 годах, в 1982-1983 годах будет продолжено. Дополнительные виды деятельности будут включать техническую помощь для осуществления следующих элементов программ: 1) участвующими правительствами и другими национальными учреждениями будет начато осуществление проектов по благоустройству трущоб и поселений скваттеров, которые были разработаны в 1980-1981 годах; 2) предполагается, что на основе руководящих принципов, разработанных в 1980-81 годах в отношении мер по интеграции неофициального и официального секторов в области строительства, приблизительно 25 процентов правительств развивающихся стран сможет начать программы подобного рода интеграции в 1982-1983 годах, в осуществлении которых техническая помощь будет оказываться со стороны региональных и глобальных секретариатов, включая совместную программу, разработанную в 1980-1981 годах.

б. Региональный уровень

16.61 Ожидается, что в 1982-1983 годах техническая помощь на региональном уровне удовлетворит, как и в 1980-1981 годах, все потребности в помощи в этих же областях, но большее внимание будет уделено следующим областям: 1) сбору, анализу и распространению информации, а также оценке тенденций, касающихся положения, технологии, политики и программ в области жилищ, инфраструктуры и обслуживания; 2) подготовке специалистов; 3) созданию финансовых механизмов по строительству и ремонту жилищ и инфраструктуры. Кроме того, ожидается, что ко времени начала этого двухгодичного периода ряд стран будет заинтересован в получении технической помощи для создания центров для проведения исследований в области строительной технологии и обучения людей различным строительным навыкам.

16.62 В качестве одной из сторон деятельности, касающейся опытных проектов по благоустройству трущоб и поселений скваттеров, будет предоставляться помощь в организации и проведении региональных семинаров, которые будут проводиться для того, чтобы представить отчеты и дать

- 3) Распространение результатов исследовательских проектов, что приведет к тому, что они будут использоваться правительствами для содействия использованию соответствующей технологии, а также финансовых и административных методов по благоустройству населенных пунктов, где проживает население с низким доходом;
- 4) Разработка правительствами реалистических видов политики, направленных на удовлетворение потребностей семей с низким доходом в сельских и городских населенных пунктах в основных видах жилья, инфраструктуры и обслуживания, что улучшит их условия жизни и состояние здоровья;
- 5) Подготовка ряда правительственных должностных лиц к планированию и осуществлению программ по благоустройству существующих городских и сельских населенных пунктов, что позволит провести подготовку и осуществление более эффективных программ и проектов;
- 6) Создание новых учреждений по усилению существующих учреждений с точки зрения финансовой, административной и профессиональной, что будет поддерживать усилия гораздо большего количества семей с низким доходом в городских и сельских районах, с тем чтобы они могли обеспечить себя основными видами жилья, инфраструктуры и обслуживания.

16.66 Ожидается, что эти результаты будут достигнуты главным образом посредством осуществления проектов по объединению официальных и неофициальных секторов строительной промышленности и посредством разработки международной совместной программы в области строительной промышленности. Ожидается, что к концу 1983 года около 25 процентов правительств в развивающихся странах предпримут меры, направленные на развитие местных видов строительной промышленности в населенных пунктах, где проживает население с низким доходом, в качестве части создания местной национальной строительной промышленности. Эти меры будут расширены путем использования отдельных соответствующих видов технологии, принятия законодательства в области производственных стандартов и норм, а также путем упрощения процедур, которым следуют местные предприниматели. Разработка международной совместной программы в области строительной промышленности будет содействовать этим усилиям, повысит роль промышленности по строительству частных домов в развитии и внесет в него свой вклад, а также в сотрудничество с развивающимися странами. Международный центр информации в области строительных ресурсов даст правительствам возможность улучшить строительные материалы, заводы и оборудование для групп населения с низким доходом. Более широкая наглядность и улучшенная организация сектора, касающегося местного строительства, в результате деятельности самого населения, публикации Организации Объединенных Наций, семинары, показательные проекты, различные виды обменов и аудиовизуальное представление материала на различных уровнях – все это повысит осознание общественностью существующего положения, создаст большую заинтересованность в них со стороны официального сектора и позволит осуществлять более гибкую политическую деятельность в обеспечении необходимой организационной поддержки. Продолжающееся осуществление учебных программ на региональном уровне позволит еще 25 процентам правительств начать деятельность на всех уровнях с использованием более широких знаний самого населения.

ПОДПРОГРАММА 4: ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

а) Цель

16.67 Целью этой подпрограммы является оказание правительствам помощи в формулировании и осуществлении законодательства, содействующего землевладению, освоению и использованию земли в соответствии с нуждами и интересами общества в целом, а также охране окружающей среды.

б) Рассматриваемые проблемы

16.68 Быстрый процесс урбанизации, сопряженный с технологическими изменениями породил спрос на землю, что привело к росту спекуляции землей и взвинтило цены до уровня, недоступного для большинства населения. Стоимость городских земельных участков в развивающихся странах зачастую превышает стоимость жилищ. Спекуляция землей не только имеет серьезные отрицательные последствия для обеспечения жильем групп населения с низким доходом, но и затрудняет эффективное планирование и осуществление политики и планов в области населенных пунктов, препятствуя соответствующему размещению новых проектов и лишая капиталовложений, необходимых для строительства жилья и инфраструктуры. Она способствовала сохранению и углублению неравенства в распределении материальных ценностей, усиливая социальную и политическую напряженность. Земля в населенных пунктах представляет собой те ограниченные ресурсы, которые должны находиться в собственности или под контролем государства, чтобы эффективно выполнять планы создания новых населенных пунктов и обновления уже существующих районов. Спекуляции землей содействует ограниченная роль правительств и почти полная зависимость от факторов, действующих на рынке частного капитала. Земельное налогообложение зачастую рассматривается скорее как финансовая мера, а не инструмент регулирования землепользования.

16.69 Зачастую планирование не получает необходимой правовой поддержки для обеспечения разработки земельных участков в соответствии с установленной системой землепользования и в должные сроки. Быстрый рост населенных пунктов приводит к постепенному захвату продуктивных сельскохозяйственных земель, прежде всего земель, прилегающих к городским центрам, над которым муниципальные власти иногда не имеют никакого контроля. Основным предварительным условием осуществления земельной политики и контроля является наличие кадастровой информации, отсутствующей во многих развивающихся странах. Непосредственно связаны с этим вопросом проблемы отсутствия информации о землевладении, стоимости земли и продуктивности почв, а также отсутствие учреждений, имеющих полномочия и ресурсы для сбора и использования этой информации. Это могло бы содействовать эффективному осуществлению контроля за собственностью и налогами на прирост капитальной стоимости в интересах общины и планирования землепользования в уже существующих и новых населенных пунктах.

с) Юридическое основание

Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в рекомендациях Хабитат D.1-D.7.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.70 В последние годы значительное внимание уделялось исследованиям политики землепользования и контроля за ним; был опубликован семитомный доклад, содержащий данные о различных регионах мира. В прошедшем двухгодичном периоде упор был сделан на осуществление этих рекомендаций с помощью проектов технического сотрудничества. Будет завершено исследование по вопросу возмещения потерянной прибыли от стоимости земельных участков и подготовлена программа сотрудничества с Международным центром исследований по политике землепользования в качестве основы для сотрудничества с этой и прочими неправительственными организациями.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.71 Учитывая ограниченность ресурсов, а также наличие большого объема уже имеющейся информации, основное внимание в период действия плана 1980-1983 годов будет уделено оказанию помощи правительствам в разработке и осуществлении различных аспектов политики землепользования, контроля за освоением земель, систем оценки и налогообложения земель, как составной части проектов технического сотрудничества, основные цели которых заложены в других подпрограммах, а также в организации, финансировании и управлении корпорациями городского развития или администрациями или банками освоения земель, как новыми видами средств, необходимых для решения многочисленных возникших проблем. Например, проекты, касающиеся политики и стратегии в области населенных пунктов, также окажут помощь правительствам в определении национальной и региональной политики землепользования и механизмов ее осуществления, включая национальное законодательство о землевладении, налогообложении и контроле за освоением земель. Проекты планирования населенных пунктов обеспечат руководящие принципы для конкретного применения такой политики и норм на местном уровне, включая составление кадастровых карт и процедуры оценки земель. В контексте планов населенных пунктов, проекты, касающиеся жилья, инфраструктуры и услуг будут содействовать процессу осуществления таких планов на местном уровне путем концентрации и предоставления площадок для жилищного строительства силами отдельных лиц и их семей.

16.72 Для содействия этому процессу будет оказано содействие учебным проектам для учреждений и руководства в создании и расширении возможностей национальных, региональных и местных учреждений, занимающихся отправлением законодательства о землевладении, составлением кадастровых карт, определением размера и сбора земельных налогов, а также разработкой норм контроля за освоением земель.

Национальная стратегия проведения земельной реформы в разных странах должна учитывать национальные традиции и обычаи землевладения. Например, во многих африканских странах земля традиционно находится в общественном пользовании, и реформы, основанные на системах частной собственности представляются неприемлемыми. Поэтому подход к земельной реформе должен быть гибким и учитывать обычаи, проблемы и нужды конкретного общества и его системы землевладения.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

а. На национальном уровне

16.73 В период 1980-1981 годов работа по данной подпрограмме будет в основном осуществляться в рамках деятельности по оказанию технической помощи правительствам в формулировании и осуществлении эффективной земельной политики и программ для решения вышеупомянутых проблем, причем основное внимание будет уделяться:

- 1) более глубокому пониманию различными правительственными группами, принимающими решения в этой области земельных вопросов, в частности, необходимости учета земельных факторов и факторов местонахождения в национальные и региональные планы развития, а также в планы по перестройке и улучшению существующих населенных пунктов и в планы создания новых или расширенных населенных пунктов;
- 2) оказанию заинтересованным правительствам помощи в разработке проектов и принятии законодательства и в создании или совершенствовании организационной структуры учреждений, занимающихся вопросами оценки земель, приобретения земли для общественного пользования, экспроприации и компенсации, совместными программами управления и освоения земель с использованием частных и государственных средств;
- 3) оказанию заинтересованным правительствам помощи в создании и совершенствовании методов сбора и обновления информации о земле, в частности обзоров землепользования, составления карт и кадастровых регистров в целях планирования для осуществления справедливого налогообложения и других мер;
- 4) оказанию заинтересованным правительствам помощи в пересмотре на национальном уровне системы налоговых и финансовых мероприятий, стимулирующих или сдерживающих определенные виды землепользования и сделок чтобы обеспечить оптимальное землепользование в интересах общества;

- 5) содействию более широкому признанию соответствующей роли правительства на национальном, региональном (субнациональном) и местном уровнях в целях обеспечения согласованного планирования и осуществления мер, касающихся землепользования в населенных пунктах, в интересах общества;
- 6) предоставлению в сотрудничестве с неправительственными организациями, занимающимися вопросами населенных пунктов, технической помощи для профессиональной подготовки в указанных областях.

Вышеупомянутые функции будут осуществляться совместно с международными неправительственными и межправительственными организациями, занимающимися вопросами земельной политики и мер по контролю за землепользованием. Деятельность будет осуществляться в основном в виде проектов технической помощи в вышеупомянутых областях, при этом будут сопоставлены полученные результаты с целью их опубликования.

б. На региональном уровне

16.74 Будет осуществляться работа по оказанию помощи в проведении исследований и анализа различных, общих для групп стран или субрегионов одного региона, систем землевладения и контроля. В течение двухгодичного периода будут также организованы семинары и обмен информацией между странами, имеющими сходные системы землевладения, в целях разработки приемлемого подхода к земельной реформе, который поможет решить земельные проблемы, связанные с развитием сельских и городских районов. Первоочередное внимание будет уделено организации курсов в региональных учебных центрах по населенным пунктам для оказания помощи правительствам в: 1) создании в рамках обмена информацией, описанного в подпрограмме 1 всеобъемлющей информационной сети о землепользовании; 2) получении информации о новых методах подготовки карт землепользования, топографических и кадастровых карт, а также оценки продуктивности почв; и 3) составлении проектов и применении законодательных мер, касающихся земельной собственности, землепользования и земельного налогообложения.

с. На менее региональном уровне

16.75 Будет оказана помощь региональным программам в проведении исследований и анализа различных систем землевладения, а также в разработке приемлемого для каждой системы подхода к земельной реформе для устранения имеющихся препятствий на пути обеспечения, комплексного развития сельских районов и оздоровления городской окружающей среды. Особое внимание будет уделено обмену информацией по вопросам, касающимся земли, в целях сопоставления опыта, внедрения новшеств и распространения новых идей и методов в этой области. Кроме того, будут осуществлены межрегиональные исследования и обмен информацией о программах земельной реформы, о национальном земельном законодательстве, о подготовке и обновлении информации о землепользовании и производительности почв, а также о

методах оценки земель, земельном налогообложении и разработке норм контроля. В целях содействия осуществлению региональной деятельности будут организованы учебные программы для руководящего персонала и местных государственных служащих и проведен межрегиональный семинар для старшего руководящего состава о характере и масштабах преимуществ земельной политики для целей развития и о мерах, которые необходимо предпринять.

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.76 В период 1982-1983 годов программы технического сотрудничества первого двухлетия будут, насколько это позволят ресурсы, продолжены и расширены, и в осуществлении этих программ примут участие новые страны. В течение этого двухгодичного периода особое внимание будет уделяться разработке проектов законодательных норм и созданию кадастровых карт в целях содействия возмещению неиспользованных земельных ценностей, налогообложению и другим мерам по контролю за ценами на землю и в целях регулирования землепользования. По мере поступления информации о национальном опыте в этом вопросе будут продолжены и уточнены также региональные и глобальные программы. Больше внимание будет уделено вопросам профессиональной подготовки и обмена информацией.

v) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.77 Никакой деятельности второстепенного значения в этой подпрограмме не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

16.78 Ожидается, что в результате обеспечения в ряде стран стимулирования, комплекс мероприятий, включающих предлагаемое законодательство и меры по их осуществлению, окажет воздействие на стоимость земли и ожидается, что приемлемые земельные участки будут предоставлены на условиях, отвечающих нуждам и экономическим возможностям групп населения с минимальными доходами. Ожидается также, что в результате деятельности по этой подпрограмме в ряде стран будут подготовлены кадастровые карты и другие документы, которые облегчат осуществление рекомендаций конференции Хабитат в отношении возмещения государству в интересах общества неполученной прибыли от увеличения стоимости земли.

ПОДПРОГРАММА 5: УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

а) Цель

16.79 Цель настоящей подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам в разработке стратегии и процедур, поощряющих участие общественности в разработке политики в области населенных пунктов, в принятии решений и планировании, программ обеспечения жильем, инфраструктуры и услуг, делая особый упор на участие общины, на взаимопомощь, самопомощь и другие формы участия граждан.

б) Рассматриваемые проблемы

16.80 Одной из главных проблем как городских, так и сельских населенных пунктов в развивающихся странах является состояние жилого фонда, а также плохие коммунальные сооружения и инфраструктура обслуживания. Зачастую программы заимствуют у развивающихся стран и они оказываются полностью неприемлемыми с точки зрения масштаба проблем и уровня доходов населения. В качестве альтернативы многие общины пытаются с помощью имеющихся у них ограниченных технических и экономических средств внести посильные усовершенствования, которые все же ограничены и менее эффективны, по сравнению с тем, чего можно было бы достичь при наличии соответствующих правительственных программ объединения усилий граждан и правительства в деятельность в этой области.

16.81 Общеизвестно, что в таком сложном вопросе, как вопрос о развитии населенных пунктов, решения которого прямо и косвенно влияют на жизнь каждой социально-экономической группы и национального региона, участие общественности в процессе принятия решений является социальной и политической необходимостью. В тех случаях, когда участие общественности практически заменяет в стратегическом плане государственные капиталовложения, оно может оказаться и экономической необходимостью. Однако не все понимают, как это участие должно отражаться на процессе принятия решений или как обеспечить организационно-правовые рамки для совместных мероприятий общественности и их правительств в целях принятия эффективных мер в области населенных пунктов. Участие общественности нельзя обеспечить с помощью указа; оно предполагает устранение организационных препятствий на пути создания беспрепятственных и целенаправленных трехсторонних каналов связи между общественностью, директивными и специальными плановыми органами. Хотя некоторые страны уже предприняли шаги в этом направлении, все же предстоит сделать еще многое, в частности для того, чтобы добиться нечто большего, чем символическое участие в рамках ограниченной политики и структуры. Потенциальные возможности для участия общественности в планировании и развитии населенных пунктов особенно велики в развивающихся странах, где есть огромные людские ресурсы и зачастую сильное стремление улучшить условия своей собственной жизни, жизни своей семьи и общины, однако нет заинтересованности со стороны правительства или отсутствуют соответствующие механизмы.

I6.82 Важное значение для развивающихся стран имеет массовая мобилизация неиспользованных в местных общинах людских ресурсов, которые представляют собой огромный и значительный потенциал для создания и улучшения жилья, инфраструктуры основных средств обслуживания и услуг, имеющих основное значение для среды обитания человека. Поэтому участие общественности является важным компонентом улучшения населенных пунктов, поскольку государственные и международные ресурсы, которые могут быть использованы в этом секторе, в сравнении с масштабами потребностей ограничены. Однако участие общественности следует рассматривать не как средство мобилизации дешевой рабочей силы на осуществление государственных проектов, а скорее как важный элемент человеческого развития. Расширение возможностей общественности для планирования, организации и осуществления проектов обеспечивает лучшие условия жизни и, следовательно, расширяет возможности участия в экономической, социальной и политической деятельности местных и национальных общин. В числе препятствий на пути обеспечения эффективного участия общественности могут быть:

1) традиционный централизованный правительственный контроль и управление государственными программами без участия общественности;

2) слабая организационная структура учреждений, призванных содействовать участию масс в принятии государственных решений;

3) отсутствие эффективных каналов для свободного потока информации между народом и правительством в обоих направлениях;

4) отсутствие квалифицированного персонала для проведения работы по проблемам социального и общинного развития в области населенных пунктов; и

5) второстепенная роль женщин во многих обществах, а также отсутствие у молодежи, инвалидов и престарелых соответствующих возможностей для участия в деятельности общины.

с) Юридическое основание

I6.83 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются рекомендации Хабитат D.1-D.7.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

I6.84 В резолюциях I224 (XL) и I670 (LII) Экономического и Социального Совета говорится, в частности, об улучшении состояния трущоб и стихийных поселений в городских и сельских районах и содержатся рекомендации о создании программ, направленных на решение таких проблем путем принятия различных мер, включая поощрение использования внутренних ресурсов и участия общественности. С этой целью

Центр осуществил в ряде стран экспериментальные проекты. В рамках программы технического сотрудничества по оказанию непосредственной помощи правительствам в осуществлении различных проектов предусматривалось участие общественности в качестве вклада в проекты осуществления другой деятельности по этой подпрограмме. В результате подпрограмме участия общественности было уделено второстепенное внимание.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.85 Ресурсы и деятельность по этой подпрограмме будут направлены на расширение участия общественности посредством осуществления технического сотрудничества, и прежде всего, как и в прошлом, проектов по достижению целей других подпрограмм, посредством осуществления учебных мероприятий и мероприятий профессионально-технической подготовки, в частности в вопросах жилья, инфраструктуры и услуг и посредством обмена информацией и результатами исследований в области политики, стратегии, методов и конкретных исследований, касающихся участия общественности в деятельности в области населенных пунктов. В ходе семинаров и в учебных программах для иллюстрации примеров участия общественности набор аудиовизуальных средств Хабитат будет использован, будет оказано содействие производству новых аудиовизуальных средств на национальном уровне. Основное внимание будет уделено: перестройке государственных учреждений и программ, разработке политики и планированию в целях обеспечения более широкого участия общественности; поощрению государственных программ участия общественности как меры по мобилизации людских ресурсов и улучшению условий жизни и благосостояния общин, находящихся в наиболее неблагоприятном положении; оказанию помощи в развитии учреждений и мелких кооперативов, в которых отмечается участие широкой общественности и которые способны оказать помощь в мобилизации фондов и содействовать осуществлению необходимых капиталовложений и созданию системы; и развитию методов организации и связи для содействия осуществлению государственных программ и учета в них мнения общины и ее деятельности. Особое внимание будет уделено координации этой деятельности в области населенных пунктов с деятельностью других подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами социального развития.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.86 Цель этой подпрограммы будет состоять в подготовке, содействии и осуществлении следующих мероприятий:

a. На национальном уровне

Участие общественности будет подчеркнуто как важный аспект проектов технического сотрудничества во всех программах, касающихся населенных пунктов. Правительства будут оказывать помощь в создании механизмов такого участия в плане содействия обеспечению двухстороннего потока информации в разработке политики и стратегии, планов развития населенных пунктов и в проектах конкретного улучшения жилья,

инфраструктуры и коммунальных услуг. В целях содействия этому процессу в проектах будет, по возможности, предусматриваться профессиональная подготовка по вопросам стратегии, методов и процедур вовлечения общественности в участие в правительственной деятельности в этой области.

b. На региональном уровне

Деятельность на этом уровне будет включать: предоставление регионального технико-консультационного обслуживания в конкретных областях общественного участия в программах, касающихся населенных пунктов; региональные семинары и обмен информацией о национальном опыте в вопросах участия общественности в рамках программ планирования и развития населенных пунктов; и курсы по методам участия общественности в рамках учебных программ по населенным пунктам в центрах профессиональной подготовки.

c. На межрегиональном уровне

Основное внимание в межрегиональной деятельности будет сосредоточено на: исследованиях существующей и новой практики расширения участия общественности в проектах населенных пунктов для обеспечения поддержки национальных мероприятий; международных семинарах и симпозиумах по механизмам и процедурам участия общественности; оказании помощи в организации региональных семинаров и программ по обмену информацией; и подготовке и обновлению пособий по участию общественности в планировании и развитии более совершенных населенных пунктов. Благодаря этой деятельности будут составлены доклады о результатах регионального анализа деятельности и о принятых новых подходах и методологии; доклад о работе межрегионального семинара для ответственных руководителей; доклады о региональных симпозиумах с изложением выводов и рекомендаций для региональных и национальных мероприятий; и комплект предназначенных для распространения документов о практических методах содействия двустороннему потоку информации в целях принятия решений при участии общин и соответствующих правительств.

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.87 Вышеупомянутая деятельность будет расширена и активизирована в целях предоставления помощи на более оперативной основе большему числу стран. Будет продолжена деятельность по профессиональной подготовке, а также помощь по развитию в ряде стран национальных учебных программ. Кроме того, будет начато осуществление оценки и контроля за выполнением национальных программ, касающихся участия общественности в развитии населенных пунктов, и продолжен обмен информацией. На региональном уровне будут организованы дополнительные семинары для ознакомления государственных служащих с проблемами и подходами к мероприятиям по странам. В результате в этот период будет составлен доклад, содержащий обзор тенденций и мер правительств в ответ на рекомендации Хабитат об участии общественности, а также рекомендации в отношении дальнейших действий.

е) Ожидаемые результаты

16.88 Результаты ожидаются почти исключительно на национальном уровне, где правительства смогут лучше оценить и понять роль участия общественности в официальной деятельности в области населенных пунктов и приступят к разработке национальной политики и конкретных программ и к осуществлению проектов, предусматривающих более широкое участие общественности в улучшении населенных пунктов.

ПОДПРОГРАММА 6: УЧРЕЖДЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

а) Цель

16.89 Целью настоящей подпрограммы является оказание правительствам помощи в создании и укреплении их организационной основы для формулирования политики и выполнения программ, в создании их финансовых учреждений и в принятии необходимых административных процедур и законодательных положений, содействующих осуществлению программ в области населенных пунктов и подготовке персонала для выполнения различных связанных с этими процессами задач.

б) Рассматриваемые проблемы

16.90 Одним из наиболее запущенных аспектов деятельности по улучшению населенных пунктов является разработка организационных и управленческих структур, способных должным образом реагировать на сложные и разнообразные проблемы, возникающие в результате крупных перемещений населения, вызванных быстрой и широкой индустриализацией и урбанизацией, а также порожденными человеком и стихийными бедствиями. Сложность и быстрые темпы процесса развития урбанизации в последние годы создали значительный разрыв между социальными условиями и необходимыми законодательными организационными мерами, которые принимались на всех уровнях правительства в ответ на возникавшие в этой связи проблемы. Особенно остро ощущается нехватка соответствующих учреждений и механизмов для получения финансовых средств и подготовки управленческого персонала, необходимого для развития населенных пунктов, в частности для улучшения положения семей с низкими доходами, которые живут в трущобах или в стихийных поселениях, а также для общего решения жилищной проблемы и удовлетворения основных потребностей населения с низкими доходами в городских и сельских районах. Мало внимания уделялось также организационному включению политики и программ в области населенных пунктов в национальное экономическое, социальное планирование и планирование в области окружающей среды. Хотя вышеизложенное особенно верно в отношении конкретных национальных проблем, необходимо дальнейшее усиление международной поддержки национальных мероприятий по организационному развитию в глобальном, межрегиональном и региональном масштабах. Основными проблемами являются проблемы недостаточного включения правовых, технических и финансовых механизмов для удовлетворения нужд этого сектора в национальные программы развития и для расширения учебных программ в целях удовлетворения растущих потребностей в персонале, способном выполнять технические и административные функции в различных государственных органах.

с) Юридическое основание

16.91 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются рекомендации Конференции Хабитат F.1-F.10.

a) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.92 Оказание прямой помощи правительствам путем осуществления программ технического сотрудничества служило основным инструментом создания национальных учреждений и управленческих кадров в области развития населенных пунктов. В 1978-1979 годах такая помощь направлена в основном на совершенствование технологии жилищного строительства и экспериментальных операций по развитию новых методов предоставления строительных площадок и обслуживанию групп, сформированных для строительства жилья методами самопомощи. Кроме того, в нескольких проектах основное внимание уделено развитию жилищного строительства в сельских районах в рамках программ развития сельских районов, и в ряде стран продолжается оказание помощи в вопросах регионального и городского планирования, а также профессиональной подготовки и создания учреждений. Эти национальные программы дополняются программами профессиональной подготовки и обмена информацией на региональном уровне, а также программами сбора, хранения и распространения юридической и технической информации в глобальном масштабе. При содействии Фонда Центра по населенным пунктам и при условии комплексного предоставления как первоначального капитала, так и технической помощи будет достигнут значительный прогресс в развитии и создании финансовых учреждений по вопросам населенных пунктов в ряде развивающихся стран.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.93 Для эффективного решения существующих проблем нужны такие механизмы и средства, как новые или более совершенные политические, административные и технические учреждения, а также квалифицированные кадры управления. К ним также относится принятие законодательных положений и регулирующих документов, а также процедур для мобилизации людских ресурсов и средств неправительственных учреждений на строительство населенных пунктов. В период среднесрочного плана будут осуществлены действенные мероприятия по расширению числа стран, получающих помощь в рамках проектов технического сотрудничества. Везде, где только можно, будет применяться более официальный подход к созданию учреждений и укреплению управленческого аппарата; экспериментальные проекты населенных пунктов будут расширены до национальных масштабов, а объем предназначенных для них капиталовложений из международных источников увеличен; в странах, готовых к такой деятельности, будут осуществляться программы по разработке организационно-правовых рамок национальной политики в вопросах населенных пунктов и национального и регионального планирования. Тот или иной конкретный подход должен, разумеется, определяться конкретными потребностями стран каждого региона. Так, во многих латиноамериканских и азиатских странах, имеющих значительный опыт жилищного строительства, уже будут созданы учреждения, способные разрабатывать национальную политику и региональные планы. В Африке и в самых бедных азиатских странах основное внимание в программе по-прежнему должно уделяться созданию основных учреждений и профессиональной подготовке.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.94 Ниже перечислены виды деятельности, считающиеся основными для усовершенствования организационных и управленческих структур и функций в области населенных пунктов, на которые в настоящей подпрограмме будет обращено главное внимание.

а. На национальном уровне

16.95 Техническое сотрудничество, включая помощь в осуществлении исследований и профессиональной подготовки для удовлетворения непосредственно национальных нужд, будут предоставляться для:

- 1) создания и укрепления организационных сетей на национальном и субнациональном уровнях управления, с тем чтобы они юридически и функционально несли ответственность за разработку политики, стратегии, планов, программ и проектов в области населенных пунктов, прямо связанных с решением проблем населенных пунктов, а также с их осуществлением, контролем за осуществлением и их оценкой;
- 2) разработки механизмов использования потенциала и ресурсов неправительственных групп и организаций в программах населенных пунктов на всех уровнях управления. Это включает, там, где это возможно, создание децентрализованных учреждений для обеспечения связей между развитием сельских районов и усовершенствованием населенных пунктов в сельских районах и расширение участия граждан в кооперативных программах самопомощи по строительству новых жилых районов с инфраструктурой и коммунальными услугами;
- 3) создания и/или укрепления национальных и субнациональных финансовых учреждений и создания средств для сбора и использования финансовых ресурсов, необходимых для развития населенных пунктов, особенно для групп населения с низкими доходами; и
- 4) оказания помощи развивающимся странам в создании или укреплении учреждений путем предоставления технического и финансового обслуживания, в том числе, при необходимости, первоначального капитала. К числу этих учреждений относятся сберегательные кассы и кредитные учреждения, учреждения ипотечного кредита, национальные банки жилищного строительства и другие организации, занимающиеся мобилизацией ресурсов. Кроме того, будет оказана экспертная помощь для развития банковского и финансового дела, системы налогообложения, для проведения обследований рынка, для целей управления, осуществления исследований и профессиональной подготовки.

ь. На региональном уровне

16.96 Будет оказана помощь в создании и/или укреплении региональных технических секретариатов по вопросам населенных пунктов в региональных комиссиях, которые будут отвечать за:

- 1) организацию или расширение региональных и субрегиональных программ профессиональной подготовки и исследований по проблемам создания организационной структуры и системы управления посредством проведения региональных и субрегиональных семинаров, симпозиумов и с помощью учебных центров;
- 2) установление тесных связей с региональными финансовыми учреждениями и региональными бюро специализированных учреждений; и
- 3) мобилизацию региональных финансовых ресурсов в целях предоставления первоначального капитала для проектов жилищного строительства и создания инфраструктуры.

с. На глобальном уровне

16.97 На глобальном и межрегиональном уровнях центральный секретариат будет заниматься вопросами:

- 1) расширения программ технического сотрудничества, предоставляя прямую помощь правительствам в создании учреждений и управлении ими и в подготовке персонала;
- 2) оказания помощи региональным техническим подразделениям в региональных комиссиях в осуществлении их программ региональных и субрегиональных исследований, профессиональной подготовки, создания учреждений и управления;
- 3) развития и усовершенствования связей с неправительственными организациями для расширения их участия в программах в области населенных пунктов и оказания помощи этим программам;
- 4) создания в Центре по населенным пунктам эффективного информационного подразделения и разработки процедур сбора, хранения и распространения юридической, учебной и технической информации, включая аудиовизуальные материалы о практическом решении проблем, связанных с улучшением населенных пунктов и их развития в соответствии с нуждами государств-членов; и
- 5) предоставления первоначального капитала и иной помощи для осуществления национальных мероприятий по созданию финансовых учреждений, которые больше отвечали бы нуждам этого сектора.

Мероприятия будут включать:

- 1) периодическую оценку прогресса, достигнутого на национальном уровне в осуществлении Ванкуверской декларации о населенных пунктах 5/;
 - 2) составление регулярных докладов о межучрежденческом сотрудничестве в области населенных пунктов;
 - 3) подготовку регулярных докладов о сотрудничестве с неправительственными организациями, занимающимися проблемами населенных пунктов.
- iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.98 Основное внимание в программе будет сконцентрировано на следующих видах деятельности:

а. На национальном уровне

Будет и далее оказываться и предоставляться более широкая помощь в целях:

- 1) развития координации между учреждениями, занимающимися физическими аспектами планирования населенных пунктов, и учреждениями, ответственными за осуществление социального и экономического планирования и охрану окружающей среды;
- 2) создания таких занимающихся скупкой земель для развития населенных пунктов учреждений, как земельные банки; и
- 3) создания и/или укрепления учреждений, обеспечивающих информацию, профессиональную подготовку и проведение исследований в поддержку правительственной политики и программ в области населенных пунктов.

б. На региональном уровне

Будут осуществляться мероприятия по:

- 1) поддержке непрерывных исследований по опробованию концепций норм и практики управления, приемлемых для планирования и осуществления программ в области населенных пунктов, а также содействию организации новых и более совершенных программ формального и неформального обучения по вопросам управления населенными пунктами;
- 2) разработке материалов для обучения и профессиональной подготовки в поддержку национальных программ совершенствования организационной системы и структуры управления; и

5/ "Доклад Хабитат: Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.76.IV.7 и исправление), глава I.

- 3) увеличению объема первоначального капитала для финансовых учреждений и обследованию уже существующих учреждений в целях выявления трудностей, препятствующих эффективной мобилизации и использованию внутренних финансовых ресурсов.

с. На глобальном уровне

На глобальном и межрегиональном уровнях будет оказана помощь для:

- 1) продолжения развития программ создания организационной структуры для сотрудничества с неправительственными учреждениями и группами, занимающимися вопросами населенных пунктов;
- 2) содействия и расширения в этом секторе программ технического сотрудничества между развивающимися странами, особенно по специальным техническим вопросам и учебным программам;
- 3) расширения прямых ссудно-заемных операций ФХНПООН в целях увеличения объема наличных финансовых ресурсов для деятельности в области населенных пунктов, на наиболее благоприятных для правительств, в частности правительств наименее развитых стран, условиях.

е) Ожидаемые результаты

16.99 В период среднесрочного плана предполагают добиться следующих результатов:

- 1) число стран, получающих помощь по программам технического сотрудничества, по меньшей мере удвоится по сравнению с количеством таких стран на конец 1979 года; значительное число этих стран создадут учреждения и установят процедуры, необходимые для эффективного управления программами улучшения населенных пунктов;
- 2) на региональном уровне межправительственным региональным комитетам по вопросам населенных пунктов будет обеспечено обслуживание со стороны соответствующим образом укомплектованных секретариатов, которые будут оказывать помощь правительствам в каждом регионе в составлении заявок на двустороннюю и многостороннюю помощь, создавать соответствующие региональные учреждения и оказывать им помощь в осуществлении исследований, профессиональной подготовки и управлении программами в области населенных пунктов;

- 3) на межрегиональном и глобальном уровнях штат сотрудников, занимающихся административными вопросами и вопросами предоставления технической консультативной помощи, будет расширен в соответствии с возросшим объемом деятельности по техническому сотрудничеству в создании учреждений и управлении ими;
- 4) будет создана мощная информационная система, и деятельность ФХНПООН по предоставлению финансовой поддержки явится существенной помощью для развивающихся стран, оказываемой в форме консультационного обслуживания по вопросам создания и деятельности учреждений финансирования населенных пунктов и по вопросам предоставления первоначального капитала для различных проектов развития в этом секторе.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

16.100 Работа секретариата в рамках этой программы рассматривается на Конференции министров, которая созывается каждые два года. Последнее заседание проходило в феврале-марте 1977 года. Этот план не был утвержден данным органом. Программа также рассматривается Техническим комитетом экспертов и Исполнительным комитетом, и в соответствующее время она будет рассмотрена предложенным межправительственным региональным комитетом по населенным пунктам.

2. Секретариат

16.101 Подразделением секретариата, которое занимается осуществлением данной программы, является Секция по жилищному вопросу, строительству и материально-техническому планированию Промышленного отдела ЭКА/ЮНИДО. На 31 декабря 1977 года эта секция состояла из четырех сотрудников категории специалистов, причем расходы на двух сотрудников покрывались за счет внебюджетных источников в рамках Программы развития производства строительных материалов.

3. Различие между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

16.102 Ресурсы, выделяемые для Секции из регулярного бюджета, недостаточны для осуществления расширенной программы работ в свете решений Хабитат: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Это различие не создаст каких-либо трудностей с точки зрения разработки и осуществления программы, поскольку предполагается, что Секции будут выделены внебюджетные средства из двусторонних источников и предоставлены сотрудники из системы Организации Объединенных Наций.

4. Предполагаемое завершение

16.103 Предполагается завершить осуществление следующих элементов программы, описанных в пунктах 9.21-9.22 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 6/.

i) В 1978-1979 годах

1.2; 1.3^{7/}; 2.1; 2.3^{8/};

ii) 1980-1981 годы

1.1; 2.1; 3.1; 3.2; 3.3.

6/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

7/ Эти бюллетени будут включены в Socio-Economic Bulletin for Africa.

8/ Продолжающийся элемент программы.

5. Другие организационные вопросы

16.104 Четвертая конференция министров на своем заседании, состоявшемся в Киншасе в 1977 году, в резолюции 316 (XIII) одобрила рекомендации Хабитат: Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и приняла решение о создании межправительственного регионального комитета по населенным пунктам. Она также уполномочила Исполнительного секретаря создать в рамках секретариата технический отдел для обслуживания Комитета. Все организационные вопросы будут основываться на решениях межправительственного регионального комитета, первое заседание которого намечено провести в первой половине 1978 года.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

16.105 Осуществление всех подпрограмм координируется Отделом политики и координации программ. Официальная координация осуществляется секциями промышленных операций и промышленного развития Отдела промышленности ЭКА/ЮНИДО, в частности, в отношении Программы развития производства строительных материалов.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

16.106 Между ЭКА и ЮНЕП существует соглашение о координации в отношении совместной программы по технологии населенных пунктов, а с Фондом Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов (ФХНП) – в отношении деятельности, связанной с прогрессивным использованием строительных материалов и методов, и в отношении финансирования жилищного строительства.

3. Подразделения, с которыми предполагается осуществление важных совместных мероприятий в течение периода 1980-1983 годов

16.107 В рамках секретариата предполагается осуществление важных совместных мероприятий с секциями промышленных операций и промышленного развития Отдела промышленности и с Отделом по природным ресурсам в рамках программы развития производства строительных материалов. Планируется совместная деятельность с Секцией социального развития Отдела развития людских ресурсов в отношении комплексного развития сельских районов, с секцией образования и подготовки кадров Отдела государственного управления, руководства и людских ресурсов в плане оценки потребностей подготовки специалистов в области материально-технического планирования, в организации учебных семинаров и практикумов, а также в плане расширения базы для подготовки кадров в рамках системы Организации Объединенных Наций.

16.108 Совместная деятельность будет проводиться с ЮНЕП в рамках программы по технологии населенных пунктов и с ФХНП – по аспектам, связанным с жилищной политикой, финансированием жилищного строительства и созданием финансовых учреждений для населенных пунктов.

Предполагается, что будет проводиться совместная деятельность с предложенным Центром по населенным пунктам, в частности, по организации и осуществлению учебных семинаров, практикумов и технических исследований.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

16.109 Предполагается, что относительное распределение ресурсов по подпрограммам будет примерно соответствовать показанному в следующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам

(Проценты)

Подпрограмма	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u> <u>ляр-</u> <u>ный</u> <u>бюд-</u> <u>жет</u>	<u>вне-</u> <u>бюд-</u> <u>жет-</u> <u>ные</u> <u>сред-</u> <u>ства</u>	<u>Итого</u>
1. Политика, стратегия и программы	17	13	14	17	10	13	17	8	10
2. Планировка населенных пунктов	16	12	14	16	10	12	16	7	10
3. Жилища, инфраструктура и обслуживание	33	50	44	33	60	50	33	55	50
4. Политика в области землепользования	11	8	9	11	6	8	11	10	10
5. Участие населения	11	8	9	11	6	8	11	10	10
6. Учреждения и руководство	12	9	10	12	7	9	12	10	10
Итого	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

В. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: ПОЛИТИКА, СТРАТЕГИЯ И ПРОГРАММЫ

а) Цель

16.II0 Цель данной подпрограммы заключается в оказании государствам-членам помощи в разработке и осуществлении комплексной и всеобъемлющей национальной политики, стратегии и планов в области населенных пунктов с целью улучшения условий и повышения качества жизни всего населения; а также в содействии созданию или укреплению механизмов координации политических, социальных, административных, технических, финансовых и юридических аспектов жилищного, строительного, городского и регионального планирования и осуществления планов.

б) Рассматриваемая проблема

16.III Многие правительства в африканском регионе до настоящего времени еще не приняли политику в области населенных пунктов как составную часть планов национального развития, и ими еще не создан организационный механизм и не подготовлены необходимые кадры для подобных учреждений, с тем чтобы разрабатывать, координировать и осуществлять политику, стратегию и программу в области населенных пунктов.

с) Юридическое основание

16.II2 Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 53 (IV) 9/, 157 (VIII) 9/, 209 (IX) 9/ и 316 (XIII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

16.II3 Региональный межправительственный комитет по населенным пунктам проведет свое первое заседание в 1978 году, и его рекомендации будут направлены африканским правительствам. Эти рекомендации будут охватывать стратегию, политику и первоочередные задачи в следующих шести областях национальной деятельности: политика и стратегия в области населенных пунктов, планировка населенных пунктов, учреждения и руководство, жилища, инфраструктура и обслуживание, землепользование и участие населения. Предполагается, что в рамках этих рекомендаций и на основе консультаций, помощи и технической подготовки лиц, занимающихся разработкой политики, администраторов, руководителей и технического персонала на всех уровнях, ряд правительств начнет разрабатывать четкую, конкретную и эффективную политику в области населенных пунктов и стратегию территориальной планировки с реальным учетом местных условий.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.II4 Предполагается, что разработанные Региональным межправительственным комитетом по населенным пунктам стратегия, политика и первоочередные задачи будут реализовываться на практике путем оказания помощи ряду африканских правительств, которые будут дополнительно ускорять движение вперед к достижению своих целей.

Мандат утвержден более пяти лет.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.II5 Предполагается, что большинство правительств региона примет стратегию и политику, а также создаст административный, технический, финансовый, юридический и другие механизмы, способствующие осуществлению всеобъемлющих и комплексных программ в области населенных пунктов.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.II6 В плане данной подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

16.II7 Предполагается, что правительства примут политику в области населенных пунктов для направления усилий по социально-экономическому развитию, увязывая и согласовывая эту политику с политикой в области индустриализации, сельского хозяйства, социального обеспечения, сохранения окружающей среды и культурных ценностей, с тем чтобы осуществление каждого элемента способствовало осуществлению других элементов с целью постоянного улучшения благосостояния всего населения.

ПОДПРОГРАММА 2: ПЛАНИРОВКА НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

a) Цель

16.II8 Цель данной подпрограммы заключается в оказании правительствам государств-членов помощи в разработке, осуществлении и оценке программ и проектов в области планировки населенных пунктов.

b) Рассматриваемая проблема

16.II9 В большинстве африканских стран приняты национальные планы общего социально-экономического развития. Однако лишь некоторые страны осуществляют планировку населенных пунктов как составную часть этого плана. Одной из наиболее трудных проблем для африканских стран является проблема моделей и структур населенных пунктов, сложившихся на основе исторического, политического, экономического, торгового и социального положения, которое резко изменилось после получения независимости. Таким образом, необходимо изучить и оценить в свете текущих потребностей развития всю сеть и структуру населенных пунктов.

c) Юридическое основание

16.I20 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 53 (IV), 157 (VIII), 209 (IX) и 316 (VIII) Комиссии.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.121 К концу 1979 года ряд стран Африки завершит оценку положения в области населенных пунктов в своих странах на основе деятельности, проводимой после Конференции Хабитат. Будет завершена предварительная работа по созданию учреждений по подготовке кадров и проведены учебные семинары по данному вопросу.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.122 Общая стратегия в рамках этой подпрограммы будет направлена на выделение стратегической роли населенных пунктов в интеграции и осуществлении программ развития на различных уровнях. Государствам-членам будет оказываться помощь по перегруппировке сельских населенных пунктов в более крупные единицы с улучшенным медицинским и образовательным обслуживанием и лучшим доступом к дорогам, что будет способствовать созданию учреждений по сбыту сельскохозяйственной продукции и небольших промышленных или перерабатывающих предприятий. В городских районах основное внимание будет уделяться планировке улучшенных структур населенных пунктов и предоставлению обслуживания и технических средств, что будет способствовать повышению уровня жизни населения, в первую очередь его беднейших слоев.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.123 Правительствам будет оказываться помощь по созданию учреждений для подготовки кадров в области планировки населенных пунктов и по разработке учебных программ для систем информации в области населенных пунктов, а также по созданию соответствующих информационных сетей в этой области. Будет оказываться техническая помощь в виде региональных проектов, интересующих две или большее число стран.

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.124 Вышеуказанная деятельность будет продолжаться, и результаты первого двухгодичного периода будут оценены и опубликованы.

v) Виды деятельности в рамках этой стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.125 В плане данной подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

16.126 В результате осуществления вышеуказанной деятельности ряд правительств региона будут в состоянии увязать свое планирование в области населенных пунктов с общим планированием социально-экономического развития. Возможности правительств с точки зрения решения проблем населенных пунктов будут расширены благодаря наличию информации, подготовке персонала на различных уровнях и развитию соответствующих учреждений.

ПОДПРОГРАММА 3: ЖИЛИЩА, ИНФРАСТРУКТУРА И ОБСЛУЖИВАНИЕ

а) Цель

16.127 Цель этой подпрограммы заключается в оказании государствам-членам помощи в плане улучшения их возможностей в строительстве жилья и в создании инфраструктуры с использованием местных материалов и технологии.

б) Рассматриваемая проблема

16.128 Производство строительных материалов и строительство являются, особенно в Африке, одним из наиболее важных секторов национальной экономики. Нет ни одного поля деятельности, которое бы не было связано со строительством и производством строительных материалов; будь то секторы, занимающиеся созданием или улучшением базовой структуры экономического развития, секторы, необходимые для удовлетворения социальных нужд или секторы, связанные с культурной жизнью страны — эти отрасли привлекают к себе первоочередное внимание с точки зрения создания рамок и благоприятных условий для полного развития указанных выше секторов. Однако большая часть африканских стран нуждается в помощи для расширения своих возможностей самостоятельного роста и достижения в ближайшие сроки самообеспечения в этих основных отраслях на континентальном уровне.

с) Юридическое основание

16.129 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 53 (IV), 157 (VIII), 209 (IX) и 316 (XIII) Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.130 К концу 1979 года будет подготовлен ряд исследований по различным аспектам развития производства строительных материалов, включая политику и программы, конкретные исследования, организационные средства, исследовательские учреждения, строительство дешевого жилья и соответствующую технологию. Будут организованы учебные семинары, а также будет составлен справочник по соответствующей технологии строительства и обслуживания жилого фонда.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.131 Общая стратегия будет включать оказание правительством помощи в развитии производства строительных материалов на основе местных ресурсов путем расширения возможностей государств-членов с точки зрения строительства жилищ и создания основной инфраструктуры; развития производства строительных материалов и компонентов; развития мелко- и среднемасштабных промышленных предприятий для производства строительных материалов и компонентов; и развития технологических возможностей государств-членов, в первую очередь в плане промежуточной технологии. Также будет оказываться помощь по повышению мощности мелко- и среднемасштабных национальных строительных предприятий для количественного

и качественного развития жилого фонда для большинства населения и расширения исследований в области жилья и инфраструктуры путем создания и/или развития национальных центров и лабораторий для исследований в области строительства; разработки национальной политики исследований в области производства строительных материалов и компонентов, и организации и/или развития субрегионального и регионального научно-исследовательского сотрудничества в области методов строительства, материалов и компонентов с учетом региональных климатических зон.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.132 Государствам-членам будет оказана помощь по объединению неофициального строительного сектора с экономической жизнью соответствующих стран для обучения персонала на всех уровнях и развития системы обмена информацией. Будет также осуществляться техническое сотрудничество по проведению региональных и субрегиональных семинаров по политике, программам и методике строительных работ и обслуживания, а также проектов самопомощи, в подготовке специалистов и в создании финансовых механизмов, жилищного строительства, в создании инфраструктуры и обслуживания, а также будет оказываться помощь в области национальных и региональных исследований, подготовки кадров и развития учреждений, связанных с созданием жилищных кооперативов. Будут опубликованы учебные пособия и руководства.

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.133 Вышеуказанная деятельность будет продолжаться, и ее результаты будут оцениваться. На основе оценки деятельности за 1978-1981 годы будет начато осуществление основного регионального проекта, охватывающего многие области деятельности, описанные в рамках данной подпрограммы.

v) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.134 В плане данной подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

16.135 Предполагается, что в результате осуществления вышеуказанной деятельности государства-члены будут в состоянии более эффективно использовать местные строительные материалы и технологию.

ПОДПРОГРАММА 4: ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

a) Цель

16.136 Цель этой подпрограммы заключается в оказании государствам-членам помощи по организации и/или расширению исследований на национальном уровне в области рационального использования земельных ресурсов в целях комплексного развития сельских и городских районов.

b) Рассматриваемая проблема

16.137 На африканском континенте, несмотря на его значительные размеры, площадь земель, пригодных для создания населенных пунктов, весьма ограничена. Наслоение традиционных и современных систем землевладения, опустынивание и схемы землепользования ставят перед многими странами сложные проблемы, причем одной из наиболее серьезных проблем является отсутствие надежной информации о землевладении, кадастровых и земельных характеристиках, а также о плодородии почв.

c) Юридическое основание

16.138 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 53 (IV), 157 (VII), 209 (IX) и 316 (XIII) Комиссии.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.139 К концу 1979 года в регионе будет завершен сбор имеющейся информации о земельных ресурсах, что имеет особо важное значение в Африке.

ii) Общая стратегия на 1980-1983 годы

16.140 Стратегия будет заключаться в поощрении и поддержке исследований в данной области на национальном уровне и в изучении условий создания регионального института для проведения сопоставительных исследований и подготовки кадров в области планирования землепользования и комплексного развития сельских районов.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.141 Будет создана всеобъемлющая информационная сеть по моделям землепользования, и будет осуществляться сбор и распространение информации о новых методах для составления карт землепользования, а также топографических и кадастровых карт. Будет также оказываться помощь национальным научно-исследовательским учреждениям по проведению оценки землевладения, налогообложения и плодородия почв.

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.142 Вышеуказанная деятельность будет продолжаться, и будут проведены предварительные исследования о целесообразности создания регионального института для выработки политики в области землепользования, проведения исследования в этой области и подготовки кадров.

v) Виды деятельности в рамках этой стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.143 В плане этой подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

е) Ожидаемые результаты

16.144 Ожидается, что африканские страны на основе исследований и обмена информацией смогут провести соответствующие реформы землепользования и начать осуществление эффективных программ предоставления земель для развития населенных пунктов как в городских, так и в сельских районах.

ПОДПРОГРАММА 5: УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ

а) Цель

16.145 Целью этой подпрограммы является оказание государствам-членам помощи в мобилизации населения для участия в развитии населенных пунктов с уделением особого внимания нуждам беднейших слоев населения.

б) Рассматриваемая проблема

16.146 Многие африканские страны имеют богатый опыт участия населения в обслуживании общины в целом. Однако не всегда существовала возможность мобилизовать население для участия в развитии населенных пунктов на систематической и эффективной основе.

с) Юридическое основание

16.147 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 53 (IV), 157 (VIII), 209 (IX) и 316 (XIII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.148 К концу 1979 года в регионе ЭКА будет собрана имеющаяся информация о роли участия населения в развитии населенных пунктов, а также, как один из результатов Конференции Хабитат, во многих африканских странах роль участия населения в развитии населенных пунктов будет получать все большее признание.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.149 Общая стратегия будет заключаться в развитии национальной политики в области строительства жилья для групп населения с низким доходом путем мобилизации местных ресурсов для улучшения жилищных условий большинства населения, постепенной ликвидации трущоб, предотвращения создания новых скваттерных поселений и улучшения условий в существующих поселениях, разработки схем планировки и обслуживания, схем кооперативов и строительства собственными силами, а также других бесприбыльных жилищных проектов, и путем проведения исследований масштабов влияния схем кооперативного жилищного строительства и строительства собственными силами в городских и сельских районах.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.150 Будет оказываться техническая помощь для расширения роли участия населения в проектах развития населенных пунктов. Будут организовываться региональные семинары и осуществляться обмен информацией о примерах эффективного участия населения в развитии населенных пунктов, а также, в отобранных для этой цели африканских институтах, будут введены курсы по участию населения.

iv) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I6.151 Вышеуказанная деятельность будет продолжаться, и результаты первого двухгодичного периода будут анализироваться.

v) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I6.152 В плане этой подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I6.153 Ожидается, что одним из результатов вышеуказанной деятельности будет то, что многие африканские страны смогут более эффективно использовать население в целях развития населенных пунктов, в первую очередь, в плане предоставления жилья, крова, создания инфраструктуры и обслуживания беднейших слоев населения.

ПОДПРОГРАММА 6: УЧРЕЖДЕНИЯ И РУКОВОДСТВО

a) Цель

I6.154 Целью этой подпрограммы является оказание государствам-членам помощи по улучшению их организационного и юридического механизма управления и руководства в отношении населенных пунктов.

b) Рассматриваемая проблема

I6.155 Во многих африканских странах юридический, административный и организационный механизм не отвечают сегодняшним потребностям их населенных пунктов, особенно с учетом быстрого беспланового процесса урбанизации.

c) Юридическое основание

I6.156 Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 53 (IV), 157 (VIII), 209 (IX) и 316 (XIII) Комиссии.

d) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

I6.157 В результате проведения Конференции Хабитат многие страны в Африке проведут изучение своего законодательного и организационного механизма в плане населенных пунктов. В регионе ЭКА будет собрана имеющаяся информация по данному вопросу.

ii) Среднесрочный план на период 1980-1983 годов

16.158 Будут подготовлены сопоставительные исследования организационного и юридического механизма административного руководства населенными пунктами. Будет оказываться помощь правительствам государств-членов по разработке административных и юридических процедур, необходимых для руководства населенными пунктами, а также будут организованы учебные программы для сотрудников учреждений всех уровней в области развития и руководства населенными пунктами. Будет поощряться координация на национальном уровне деятельности в области населенных пунктов политического, социального, административного, технического, финансового и юридического механизмов.

iii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.159 В течение этого периода основное внимание будет уделяться разработке региональных и субрегиональных программ подготовки кадров и исследований в области создания учреждений и руководства; установлению связей с региональными финансовыми учреждениями и другими организациями, занимающимися развитием населенных пунктов и мобилизации региональных финансовых ресурсов для предоставления исходных средств проектам в области жилья, крова и инфраструктуры.

iv) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.160 Начатая в первом двухгодичном периоде деятельность будет продолжаться, и будет произведена оценка результатов, достигнутых к концу 1981 года.

v) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.161 В плане этой подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

16.162 Ожидается, что ряд африканских стран будет в состоянии оценить их существующие организационные механизмы в плане текущих и будущих потребностей развития населенных пунктов. Предполагается, что некоторые государства-члены обратятся с просьбой об оказании помощи по укреплению их юридического, административного и организационного механизма для решения возникающих проблем населенных пунктов.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

A. Организация

I. Межправительственный обзор

16.163 Работа секретариата по этой программе рассматривается Комитетом ЭКЕ по жилищным вопросам, строительству и планировке, заседания которого проводятся ежегодно. Последнее заседание (тридцать

восьмая сессия) проходило в сентябре 1977 года. Это представление планов не было утверждено данным органом, однако отражает в общих чертах программу работы на 1977-1982 годы, принятую Комитетом на его сессии в сентябре 1977 года.

2. Секретариат

16.164 Подразделением секретариата, которое занимается осуществлением данной программы, является одна из секций Отдела ЭКЕ по вопросам окружающей среды и населенных пунктов, в которой на 31 декабря 1977 года работало семь сотрудников категории специалистов, причем расходы на одного из них покрывались за счет внебюджетных источников.

3. Предполагаемое завершение мероприятий

16.165 Предполагается завершить следующие элементы программы, описанные в пункте 6.18 Предполагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов^{10/}:

- i) В 1978-1979 годах: 1.1 Основные долгосрочные тенденции в политике жилищного строительства; 1.5 Взаимозависимость строительства и национальной экономики; 2.4 Проблемы управления жилищным строительством; 3.1 Обзоры текущих тенденций и политики в области жилищного строительства (осуществление прекращено в 1977 году); 3.3 Механизация транспорта, установка и сборка строительных компонентов; 3.4 Политика в области исследований проблем строительства; 3.6 Выборочные проблемы производства и использования строительных материалов и компонентов (осуществление прекращено в 1977 году); 4.5 Перечень информационных центров, вышестоящих учреждений и других организаций, занимающихся вопросами строительных правил; 4.7 Обзор тенденций в области торговли и препятствия на пути торговли строительной продукцией и специальными знаниями (осуществление прекращено в 1977 году); 4.8 Каталоги структурных систем и строительных конструкций; 5.4 Перечень национальных учреждений, занимающихся вопросом городских и региональных исследований; 5.13 Комплексное материально-техническое, социально-экономическое и экологическое планирование; 5.14 Планировка и развитие населенных пунктов в Арктике (новый проект);
- ii) В 1980-1981 годах: 1.2 Долгосрочные перспективы развития населенных пунктов в регионе ЭКЕ (этот проект представляет собой объединение предыдущих проектов 1.2 и 1.3); 1.4 Планирование и политика использования земли под населенные пункты; 1.6 Воздействие долгосрочных энергетических проблем на политику в области населенных пунктов, особенно экономии энергии; 3.2 Проблемы окружающей среды, возникающие в связи с деятельностью в области строительства; 4.2 Унифицированные системы определения характера и формулирования строительных правил, включая ссылку на стандарты; 4.9 Многоязычные глоссарии и словари; 5.5 Качество жизни в городских поселениях; 5.9 Роль транспорта в планировании развития городов и окружающей городской среды.

^{10/} Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (A/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

4. Другие организационные вопросы

16.166 Два генеральных докладчика в настоящее время занимаются изучением вопроса о возможных изменениях рамок и ориентации деятельности ЭКЕ в области населенных пунктов, с тем чтобы полностью учесть результаты Конференции Хабитат, резолюцию 32/162 Генеральной Ассамблеи и результаты совещания, проведенного в 1977 году в Белграде, после хельсинского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. В подготовленном ими докладе, который будет рассматриваться Комитетом на его сентябрьской сессии, будут содержаться, в частности, предложения в отношении пересмотренной структуры программы работы ЭКЕ в области населенных пунктов.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

16.167 В настоящее время координация обеспечивается через Специальную рабочую группу АКК по населенным пунктам. Координация с Центром по населенным пунктам и другими региональными комиссиями будет также осуществляться через регулярные совещания руководящего персонала, занимающегося программами в области населенных пунктов на глобальном и региональном уровнях.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

16.168 Комитет ЭКЕ по жилищному вопросу, строительству и планировке представляет доклады Экономической комиссии для Европы, которая, в свою очередь, представляет доклады Экономическому и Социальному Совету. Поскольку Комиссия по населенным пунктам является вспомогательным органом Экономического и Социального Совета, официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций будет обеспечиваться через этот Совет. Координации будет также способствовать участие представителя ЭКЕ в работе Комиссии по населенным пунктам.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий:

16.169 В течение периода 1980-1983 годов планируется проведение значительной совместной деятельности с рядом подразделений Секретариата ЭКЕ и со следующими специализированными учреждениями: Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Международной организацией труда. Также предусматривается установление тесных контактов и рабочих связей с комитетами по населенным пунктам в других региональных комиссиях.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

16.170 Предполагается, что относительное распределение ресурсов по подпрограммам будет примерно соответствовать показанному в следующей таблице:

Распределение ресурсов между подпрограммами

(в процентах)

Подпрограмма	<u>1978-1979 годы</u>			<u>1980-1981 годы</u>			<u>1982-1983 годы</u>		
	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Итого</u>	<u>Регу-</u>	<u>Вне-</u>	<u>Итого</u>
	<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>		<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>		<u>ляр-</u>	<u>бюд-</u>	
	<u>ный</u>	<u>жет-</u>		<u>ный</u>	<u>жет-</u>		<u>ный</u>	<u>жет-</u>	
<u>бюд-</u>	<u>сред-</u>	<u>бюд-</u>	<u>сред-</u>	<u>бюд-</u>	<u>сред-</u>				
	<u>жет</u>	<u>ства</u>		<u>жет</u>	<u>ства</u>		<u>жет</u>	<u>ства</u>	
1. Перспективы и долгосрочное планирование и политика	22	-	17	34	-	28	34	-	28
2. Социально-экономические проблемы жилищного строительства	14	-	12	18	-	15	18	-	15
3. Развитие промышленности строительных материалов и строительства	14	-	12	10	-	8	10	-	8
4. Развитие международной торговли	6	75	22	2	75	18	2	75	18
5. Комплексное планирование и развитие населенных пунктов	44	25	37	36	25	31	36	25	31
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: ПЕРСПЕКТИВЫ И ДОЛГОСРОЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПОЛИТИКА

а) Цель

16.171 Целью этой подпрограммы является оказание правительствам ЭКЕ помощи в разработке долгосрочной политики, направленной на улучшение качества жизни в населенных пунктах с учетом существующих финансовых, людских и природных ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

16.172 Правительства ЭКЕ стоят перед проблемой сохранения на нынешнем уровне или повышения качества жизни в населенных пунктах. В частности, существует необходимость модернизации существующего жилого фонда и сохранения природной и созданной человеком среды, которой в настоящее время угрожает загрязнение воздуха и воды, а также перенасыщенность транспортных артерий. В этом контексте трудные проблемы встают в связи с ограниченностью земельных ресурсов и невозобновимых источников энергии.

с) Юридическое основание

16.173 Юридическим основанием этой подпрограммы являются решения Комитета по жилищному вопросу, строительству и планировке (ЕСЕ/НВР/4, пункт 67; ЕСЕ/НВР/11, пункт 85; ЕСЕ/НВР/13, пункт 66; ЕСЕ/НВР/16, пункт 81; и ЕСЕ/НВР/22, пункт 82), утвержденные Комиссией в резолюции I (XXXII).

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.174 Будут завершены два основных исследования, подготавливаемые докладчиками, а также будет проведен семинар и ряд специальных совещаний экспертов и неофициальных консультаций. Будет продолжаться издание "Ежегодного бюллетеня жилищной и строительной статистики" (Annual Bulletin of Housing and Building Statistics) Эти доклады и рекомендации семинара будут в первую очередь предназначены для руководящих работников правительств ЭКЕ и для представителей международных неправительственных организаций.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.175 Будет завершено крупное исследование долгосрочных перспектив развития населенных пунктов в регионе ЭКЕ. Комитетом по жилищному вопросу, строительству и планировке будет регулярно рассматриваться достигнутый правительствами ЭКЕ прогресс в сохранении энергии путем принятия организационных мер в отношении материально-технического планирования и конструирования, строительства и эксплуатации зданий. Секретариатом будет составлен и будет постоянно обновляться перечень демонстрационных проектов в области сохранения энергии и использования возобновимых источников энергии. Будет по-прежнему издаваться "Ежегодный бюллетень жилищной и строительной статистики".

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.176 На основе результатов исследования долгосрочных перспектив развития населенных пунктов в регионе ЭКЕ, которое будет служить в качестве справочника для рекомендаций в отношении долгосрочной политики, планируется провести детальные исследования. После семинара по вопросам исследования земли для населенных пунктов

непосредственно под эгидой Комиссии будет проводиться межучрежденческая работа по общему планированию и политике в области землепользования. Комитет будет продолжать контролировать работу в области сохранения энергии, и будет продолжаться издание "Ежегодного бюллетеня жилищной и строительной статистики".

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I6.I77 В плане этой подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

I6.I78 Нельзя установить какие-либо объективные показатели воздействия этой подпрограммы, однако предполагается, что в результате проведения решительной политики по сохранению энергии в населенных пунктах спрос на энергию в регионе ЭКЕ сократится. Предполагается также, что качество жизни в населенных пунктах региона ЭКЕ будет сохраняться или будет улучшено в результате разработки политики и законодательства в отношении планировки и политики в области землепользования, модернизации жилищного фонда и защиты окружающей среды.

ПОДПРОГРАММА 2: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

- a) Цель

I6.I79 Цель этой подпрограммы заключается в оказании правительствам ЭКЕ помощи в прогнозировании потребностей в жилье и в разработке политики в области планирования, составления программ, финансирования, управления, эксплуатации и модернизации жилищного фонда.

- b) Рассматриваемая проблема

I6.I80 Во многих странах ЭКЕ по-прежнему наблюдается нехватка жилья, и все страны стоят перед проблемами удовлетворения особых потребностей в жилье, таких как жилье для престарелых, для инвалидов, для небольших семей и т.д. Перед всеми странами также стоит проблема модернизации и ремонта, а также необходимость улучшения их жилого фонда.

- c) Юридическое основание

I6.I81 Юридическим основанием этой подпрограммы являются решения Комитета по жилищному вопросу, строительству и планировке (ЕСЕ/НВР/4, пункт 67; ЕСЕ/НВР/11, пункт 85; ЕСЕ/НВР/13, пункт 66; ЕСЕ/НВР/16, пункт 81; ЕСЕ/НВР/22, пункт 82), утвержденные в резолюции I (XXXII) Комиссии.

a) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.182 Текущие тенденции и политика в области жилищного строительства будут рассматриваться на ежегодных сессиях Рабочей группы по жилищному строительству. Будет проводиться методическая работа по прогнозированию потребностей в жилье, завершено исследование проблем управления жилым фондом и начато исследование вопроса финансирования жилищного строительства.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.183 Текущие тенденции и политика в области жилищного строительства будут рассматриваться на ежегодных сессиях Рабочей группы по жилищному строительству, будет продолжаться методическая работа по прогнозированию, а после проведения исследования проблем управления жилым фондом может быть проведен семинар.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.184 Текущие тенденции и политика в области жилищного строительства будут рассматриваться на ежегодных сессиях Рабочей группы по жилищному строительству, и будет продолжаться методическая работа по жилищному прогнозированию. Будут проведены исследования жилищных потребностей особых групп населения, включая жилища для рабочих-мигрантов, после чего, по-видимому, будет проведен семинар.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.185 В плане этой подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

16.186 Предполагается, что деятельность ЭКЕ в этой области окажет значительную помощь правительствам, с тем чтобы они могли избежать крупных ошибок на этапе планирования и составления программ в области строительства и модернизации жилого фонда. Предполагается также, что в рамках программы ЭКЕ по управлению жилым фондом и финансированию жилищного строительства будет обеспечено лучшее использование природных ресурсов, а на основе рекомендаций в отношении жилья для особых групп населения будут созданы более справедливые жилищные условия.

ПОДПРОГРАММА 3: РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И СТРОИТЕЛЬСТВА

а) Цель

16.187 Целью этой подпрограммы является оказание правительствам ЭКЕ помощи в разработке политики, направленной на повышение производительности и качества производства строительных материалов и строительства с должным учетом имеющихся финансовых, людских и экологических факторов и наличия природных ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

16.188 В некоторых странах ЭКЕ будет по-прежнему необходимо расширять строительную промышленность. В других странах существует проблема безработицы в этом секторе, и необходимо изменить его структуру и продукцию для удовлетворения растущих потребностей в модернизации, сохранении и улучшении существующего жилого фонда.

с) Юридическое основание

16.189 Юридическим основанием этой подпрограммы являются принятые Комиссией по жилищному вопросу, строительству и планировке решения (ЕСЕ/НВР/4, пункт 67; ЕСЕ/НВР/11, пункт 85; ЕСЕ/НВР/13, пункт 66; ЕСЕ/НВР/16, пункт 81; WCE/НВР/22, пункт 82), утвержденные в резолюции I (XXXII) Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.190 Эта подпрограмма будет осуществляться на основе систематического обмена информацией между национальными центрами в отношении использования электронно-вычислительной техники в строительной промышленности и путем проведения семинара по механизации работ в строительной промышленности. Будет начато исследование условий работы в отрасли производства строительных материалов и в строительстве.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.191 Будет завершено исследование условий работы в отрасли производства строительных материалов и в строительстве. Будет продолжаться систематический обмен информацией между национальными центрами в отношении использования электронно-вычислительной техники в строительной промышленности, и может быть проведен семинар по проблемам лиц, работающих в строительной промышленности.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.192 Будут проведены исследования экологических аспектов строительства и проблем лиц, работающих в строительной промышленности. Будет продолжаться систематический обмен информацией между национальными центрами в отношении использования электронно-вычислительной техники в строительной промышленности.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридические основания для их осуществления

16.193 В плане этой подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

- e) Ожидаемые результаты

16.194 Предполагается, что рекомендации ЭКЕ будут содействовать улучшению условий работы в отрасли производства строительных материалов и в строительстве в регионе ЭКЕ, большей эффективности и лучшему качеству строительных работ и более широкому применению научных методов и средств организации и управления в строительной промышленности.

ПОДПРОГРАММА 4: СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

- a) Цель

16.195 Цель этой подпрограммы заключается в развитии международной торговли строительными материалами и "ноу-хау" путем устранения технических препятствий на пути подобной торговли.

- b) Рассматриваемая проблема

16.196 В регионе ЭКЕ торговля строительными материалами и "ноу-хау" имеет несколько меньшие масштабы, чем торговля в других важных секторах экономики. Это в значительной степени объясняется техническими трудностями торговли, такими как различия в строительных нормах, стандартах и процедурах проверки.

- c) Юридическое основание

16.197 Юридическим основанием этой подпрограммы является Заявление об основных направлениях, принятое на четвертом Семинаре ЭКЕ по вопросам строительной промышленности (Лондон, 1973 год), и последующие решения Рабочей группы по строительной промышленности (НВР/ВР.2/6; НВР/ВР.2/8; НВР/ВР.2/10), одобренные Комитетом по жилищным вопросам, строительству и планировке на его ежегодных сессиях в 1974-1977 годах (ЕСЕ/НВР/11, пункт 85; ЕСЕ/НВР/13, пункт 66; ЕСЕ/НВР/16, пункт 81; ЕСЕ/НВР/22, пункт 82) и утвержденные Комиссией в резолюции I (XXXII).

- d) Стратегия и отдача

- i) Положение на конец 1979 года

16.198 Докладчиками будут проведены технико-экономические обоснования, секретариат подготовит доклады, а также будут проведены специальные совещания и неофициальные консультации с целью унификации технического содержания строительных правил и международной стандартизации строительных материалов. Будет расширяться координация между

субрегиональными межправительственными организациями и неправительственными международными организациями путем систематического обзора результатов их деятельности, выявления первоочередных задач, проведения межсекретариатских совещаний с участием примерно 10 заинтересованных организаций. Предполагается издать справочник по системам и учреждениям контроля качества в странах ЭКЕ.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.199 Секретариатом будет дополнен новыми фактами и опубликован доклад о строительных правилах в странах ЭКЕ. Также будет опубликован примерный индекс строительных правил и образец каталога строительных компонентов для международной торговли. Будет завершена работа над международным глоссарием и/или словарем строительных терминов. Для реализации программы ЭКЕ по унификации технического содержания строительных правил и по содействию международной унификации в области строительства будут проводиться межправительственные и межсекретариатские совещания, а также неофициальные консультации.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.200 Для реализации программы ЭКЕ по унификации технического содержания строительных правил и по содействию международной стандартизации в области строительства будут издаваться доклады, вноситься рекомендации и проводиться межправительственные, межсекретариатские, а также неофициальные совещания.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридические основания для их осуществления

16.201 В плане этой подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

16.202 Предполагается, что в надлежащих и разумных рамках будет проведена международная унификация правил и соответствующих стандартов в области безопасности строений (1979-1980 годы), сейсмоустойчивого строительства (1979-1981 годы), пожарной безопасности (1980-1982 годы), норм с точки зрения сохранения энергии и создания внутренних климатических условий (1982-1983 годы). Ожидается, что прогресс на пути унификации также будет достигнут в четырех других регулярных областях, охватываемых этой подпрограммой. Предполагается, что в результате этой деятельности будет постепенно расширяться международная торговля строительными материалами и "ноу-хау". Предполагается также, что в регионе ЭКЕ будет обеспечена значительная рационализация строительных правил путем принятия совместных усилий по преобразованию существующих описательных правил в правила, сформулированные на функциональной или эксплуатационной основе.

ПОДПРОГРАММА 5: КОМПЛЕКСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цель

16.203 Цель этой подпрограммы заключается в оказании правительства ЭКЕ помощи в проведении эффективной политики в отношении городского и регионального планирования, городского транспорта и обновления городского жилого фонда, а также в развитии международного сотрудничества в области городских и региональных исследований.

б) Рассматриваемая проблема

16.204 В странах ЭКЕ большая часть недостатков населенных пунктов с точки зрения как качества окружающей среды, так и эффективности объясняется несовершенным физическим планированием и отсутствием координации и интеграции физического, социально-экономического и экологического планирования. В странах южной части Европы также существуют особые проблемы населенных пунктов, которые требуют особого внимания и действий.

в) Юридическое основание

16.205 Юридическим основанием этой подпрограммы являются решения Комитета по жилищному вопросу, строительству и планировке (ЕСЕ/НВР/4, пункт 67; ЕСЕ/НВР/11, пункт 85; ЕСЕ/НВР/13, пункт 66; ЕСЕ/НВР/16, пункт 81; ЕСЕ/НВР/22, пункт 82), утвержденные Комиссией в резолюции I (XXXII).

г) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

16.206 На ежегодных сессиях Комитета будут обсуждаться текущие тенденции в области жилья, строительства и планировки. Группа экспертов будет по-прежнему развивать и контролировать международное сотрудничество в области городских и региональных исследований. Другая группа экспертов будет продолжать изучение проблем и политики в области населенных пунктов, которое особо касается стран южной части Европы. Будет проведен симпозиум по планировке и развитию населенных пунктов в Арктике. Будут проведены семинары по комплексному физическому, социально-экономическому и экологическому планированию и по улучшению жилищ и близлежащей территории.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

I6.207 На ежегодных сессиях Комитета будут обсуждаться текущие тенденции в области жилья, строительства и планировки. Группа экспертов будет по-прежнему развивать и контролировать международное сотрудничество в области городских и региональных исследований. Будет проведена четвертая Конференция ЭКЕ по городскому и региональному планированию. Другая группа экспертов будет продолжать изучение проблем и политики, которые имеют особое значение для стран южной части Европы, а также будет проведен симпозиум по восстановлению городского жилого фонда и по качеству жизни. Также будут проведены семинары по роли городского транспорта на физическом планировании и в разработке основных аспектов жилищной политики. Будет установлен контакт с другими региональными комиссиями, с тем чтобы ускорить передачу технологии и специальных знаний, соответствующим образом адаптированных с учетом условий других регионов.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I6.208 На ежегодных сессиях Комитета будут рассматриваться текущие тенденции в области жилья, строительства и планировки. Группа экспертов будет по-прежнему развивать и контролировать международное сотрудничество в области городских и региональных исследований, а другая группа экспертов будет продолжать изучение проблемы и политики, которые имеют особое значение для стран южной части Европы. Будет проведено исследование городской планировки, экологии и технического прогресса, и будет проведен семинар по комплексному планированию районов для туризма и отдыха.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I6.209 В плане этой подпрограммы отсутствует какая-либо деятельность, имеющая второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

I6.210 Предполагается, что в результате осуществления этой программы будет значительно улучшено качество окружающей среды и ее использование в этом регионе, а также будут созданы соответствующие организационные рамки для эффективного сотрудничества с другими регионами с целью улучшения условий жизни в населенных пунктах во всем мире.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

I6.2I1 В соответствии с резолюцией 378 (XVII), принятой Комиссией 5 мая 1977 года, в которой одобряется Региональная программа ЭКЛА по населенным пунктам, предусматривается созыв регионального совещания для оценки хода ее осуществления.

2. Секретариат

I6.2I2 Региональную программу по населенным пунктам в настоящее время осуществляет координатор Проекта ЮНЕП/ЭКЛА по технологии создания населенных пунктов (см. подпрограмму 3.1).

Структура на 31 мая 1978 года	Сотрудники категории специалистов		
	Регулярный бюджет	Внебюджетные источники	Всего
(Проекты)			
Социальные проблемы населенных пунктов в Латинской Америке <u>a/</u>	-	5	5
Технология создания населенных пунктов <u>b/</u>	-	6	6
Региональный консультант <u>c/</u>	I	-	-
Итого	I	II	12

a/ Бюджетные средства имеются до 31 декабря 1978 года.

b/ Бюджетные средства имеются до 30 июня 1979 года.

c/ Базируется в Боготе.

3. Различия между нынешней административной структурой и предлагаемой структурой программы

I6.2I3 Предлагается создать Центр Хабитат/ЭКЛА, чтобы выполнять функции секретариата Межправительственного комитета Латинской Америки и Карибского бассейна по населенным пунктам, учреждение которого рекомендовано Генеральной Ассамблеей (резолюция 32/162), и, в частности, чтобы возложить на него ответственность за осуществление региональных программ по населенным пунктам в будущем. Принимаются меры к тому, чтобы Центр Хабитат/ЭКЛА начал свою деятельность в 1979 году.

4. Предполагаемое завершение мероприятий и последующая реорганизация

а) Ожидаемое завершение программ

16.214 Ожидается завершение следующих элементов программ, описанных в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов:

i) В 1978-1979 годах

Социальные проблемы населенных пунктов в Латинской Америке (декабрь 1978 год); и технология создания населенных пунктов (апрель 1) (июнь 1979 года).

Обе подпрограммы в настоящее время финансируются из внебюджетных средств.

ii) В 1980-1981 годах: Никаких завершений не ожидается.

б) Последующая реорганизация

16.215 Продолжение подпрограмм 1.1 и 3.1, а также начало всех других подпрограмм зависит от наличия средств.

В. Координация

1. Официальная координация внутри Секретариата

16.216 Региональная программа ЭКЛА по населенным пунктам координируется внутри Секретариата ЭКЛА через Отдел программирования Исполнительного секретаря (принципиальные вопросы) и через Отдел операций (оперативная деятельность).

2. Официальная координация внутри системы Организации Объединенных Наций

16.217 Официальная координация с ЮНЕП по подпрограмме 3.1 будет осуществляться с ЭКЛА.

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

16.218 Предполагается, что важные мероприятия будут осуществляться совместно с Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам при условии, что в 1979 году будет создан Центр Хабитат/ЭКЛА.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

16.219 Процентное распределение ресурсов по подпрограммам будет, как полагают, в целом соответствовать распределению, указанному в нижеследующей таблице:

Д. Описание подпрограмм

ПОДПРОГРАММА I: ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цели

16.220 Цели этой подпрограммы заключаются в том, чтобы выявить наиболее важные факторы, воздействующие на населенные пункты и формирование окружающей человека среды в Латинской Америке, для подготовки рекомендаций в отношении политики для стран-членов; подготовить описательную модель населенного пункта в регионе, которая могла бы служить основой для дальнейших исследований в национальном масштабе и явиться значительным вкладом в создание в данном регионе информационной системы по населенным пунктам.

б) Рассматриваемые проблемы

16.221 Отсутствие комплексных теоретических знаний создает препятствия для дальнейшего совершенствования оперативного планирования и затрудняет выявление необходимой информации. Так как единой теории взаимодействия основных факторов в процессе формирования населенных пунктов не существует, то рекомендации зачастую не обеспечивают нужной направленности усилий государств.

с) Юридическое основание

16.221a Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме является резолюция 378 (XVII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.222 Этап I подпрограммы завершится в декабре 1978 года. К тому времени будет готов ряд моделей с описанием наиболее важных процессов формирования населенных пунктов - для исследований в целях разработки политики, с одной стороны, и для продолжения изысканий, с другой.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.223 В течение этого двухгодичного периода будет продолжено изучение социальных проблем населенных пунктов.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.224 Будет продолжена деятельность, осуществлявшаяся в 1980-1981 годах.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.225 В плане этой подпрограммы никакой деятельности второстепенного значения не предусматривается.

е) Ожидаемые результаты

16.226 Более полная и совершенная информация об основных факторах, влияющих на формирование населенного пункта, поможет повысить эффективность государственной политики.

1.2 Последствия капиталовложений для населенных пунктов

а) Цели

16.227 Цели этой подпрограммы заключаются в том, чтобы определить потенциальные последствия проектов крупных капиталовложений для населенных пунктов и разработать методологию оценки такого воздействия.

б) Рассматриваемые проблемы

16.228 Капиталовложения в экономику зачастую отрицательно сказываются на социальной и территориальной структуре населенных пунктов, а капиталовложения в социальную сферу не всегда помогают тем, для кого они были предназначены. Устранить эти последствия бывает иногда трудно, и непредвиденные последствия могут свести на нет выгоды, обеспечиваемые капиталовложениями в социальной сфере.

с) Юридическое основание

16.229 Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме является резолюция 378 (XVII) Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.230 Если для данной подпрограммы будут выделяться средства на 1979 год, то к концу года исследования могут обеспечить определенную основу для анализа потенциальных социальных последствий наиболее распространенных форм капиталовложений в экономику и инфраструктуру для населенных пунктов.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.231 К 1981 году возможно будет подготовлена методология для оценки социальных последствий капиталовложений в некоторые типичные виды инфраструктуры, а также последствий некоторых важных видов капиталовложений в экономику.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.232 В течение этого периода в некоторых случаях будут проводиться эксперименты по практическому применению и осуществляться оценка, в результате чего в методологию будут внесены соответствующие коррективы.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.233 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

- e) Ожидаемые результаты

16.234 Можно было бы усовершенствовать методы подготовки и оценки проектов капиталовложений в экономическую и социальную сферу и в то же время устранить нежелательные последствия некоторых капиталовложений для населенных пунктов.

ПОДПРОГРАММА 2: ПЛАНИРОВАНИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

2.1 Обучение и подготовка кадров

- a) Цели

16.235 Цели данной подпрограммы заключаются в том, чтобы выявить потребности в специалистах и технических кадрах в регионе с точки зрения их числа и профессионального уровня; расширить обучение и подготовку кадров на региональном уровне; помочь странам-членам расширить свои возможности в области образования, в том числе в области подготовки кадров и осуществления исследований, путем предоставления информации о курсах и семинарах; совершенствовать координацию национальных программ обучения и подготовки кадров, чтобы содействовать специализации и расширению регионального обмена учителями и студентами.

- b) Рассматриваемая проблема

16.236 Ни количество, ни профессиональный уровень специалистов и технических кадров в регионе не соответствует его нынешним потребностям. В рамках имеющихся программ осуществляется подготовка высококвалифицированных экспертов; в то же время мало внимания уделяется подготовке технических кадров, которые могли бы помочь местным властям осуществлять текущее планирование и руководство.

- c) Юридическое основание

16.237 Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме является резолюция 378 (XVII) Комиссии.

- d) Стратегия и отдача

- i) Положение на конец 1979 года

16.238 В результате осуществления подпрограмм I.I и 3.I будет создана определенная теоретическая основа для этой подпрограммы. При наличии средств можно будет определить потребности с точки зрения количества и профессионального уровня специалистов и технических кадров.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.239 Можно было бы организовать дополнительное обучение и подготовку кадров, и в течение этого периода будут проводиться мероприятия по распространению информации и обмену опытом.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.240 Будет осуществляться дополнительное обучение и подготовка кадров.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.241 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

16.242 Расширение возможностей в области образования и подготовки кадров, а также более совершенная координация программ повысят национальные возможности планирования и осуществления программ в области населенных пунктов. Эта задача рассматривалась как первоочередная на семнадцатой сессии ЭКЛА в Гватемале (май 1977 года).

2.2: Планирование населенных пунктов в целях децентрализации населения

а) Цели

16.243 Цели этой подпрограммы заключаются в подготовке методологии планирования населенных пунктов, уделяя особое внимание обеспечению такого расселения населения, которое отвечало бы потребностям развития; в разработке рекомендаций в отношении политики и мер по планированию, которые обеспечивали бы децентрализацию населения и осуществление экономической деятельности, и в содействии обмену информацией между странами в отношении политики в области народонаселения и ее осуществления.

б) Рассматриваемые проблемы

16.244 В большинстве стран региона отмечается тенденция к концентрации населения в небольшом количестве городских районов, иногда в одном районе страны. В политике государственного сектора обычно подчеркивается необходимость децентрализации населения, однако до сих пор не разработано никаких эффективных механизмов планирования.

с) Юридическое основание

16.245 Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме является резолюция 378 (XVII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.246 Теоретические результаты этапа I подпрограммы 1.1 будут получены в 1979 году; они явятся теоретической основой для методологии планирования и рекомендаций в отношении политики.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.247 В течение этого периода должна быть разработана и обсуждена общая методология планирования.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.248 По просьбе стран-членов могут быть подготовлены конкретные рекомендации в отношении политики и механизмов осуществления, включая методологию планирования.

- iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.249 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

- e) Ожидаемые результаты

16.250 Наличие методологии планирования для стратегии децентрализации может оказать значительную помощь странам-членам при осуществлении политики в области населенных пунктов.

ПОДПРОГРАММА 3: ЖИЛИЩА, ИНФРАСТРУКТУРА И ОБСЛУЖИВАНИЕ

- a) Цели

16.251 Цели этой подпрограммы заключаются в содействии исследованиям и разработке соответствующей технологии населенных пунктов; изучении социальных проблем технологии создания населенных пунктов, создании сети производителей и потребителей технологии населенных пунктов.

- b) Рассматриваемые проблемы

16.252 Существующая технология проектирования и строительства домов, инфраструктуры и государственных учреждений не доступна для большей части населения и не соответствует возможностям региона в отношении капиталовложений в социальную сферу; кроме того, она не отвечает потребностям экологии. Незначительные усилия, предпринимаемые в регионе по проведению исследований и разработок, недостаточны и концентрируются в основном на современной технологии, тогда как эмпирическим методам, которые применяются де-факто в скваттерных поселениях и сельских районах, несмотря на тот факт, что такое строительство дает более половины нового жилья в год, не уделяется внимания.

- c) Юридическое основание

16.253 Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме является резолюция 378 (XVII) Комиссии.

- d) Стратегия и отдача

- i) Положение на конец 1979 года

16.254 Можно надеяться, что начнет действовать сеть производителей и потребителей технологии населенных пунктов. По крайней мере в четырех странах показательные проекты смогут дать проверенные результаты. Основная информация будет обрабатываться и классифицироваться, будут готовы к распространению некоторые руководства и другие материалы. По крайней мере в пяти странах будет проведен ряд семинаров по экологической технологии населенных пунктов во влажных тропиках. Три-четыре региональных совещания дадут широкую основу для обсуждения ключевых проблем.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

I6.255 Помимо влажных тропиков новые демонстрационные проекты можно было бы разрабатывать и в отдельных исследовательских центрах других субрегиональных зон. Сеть производителей/потребителей можно было бы преобразовать в информационную систему. Странам-членам можно было бы оказать техническую помощь.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

I6.256 Субрегиональным и национальным исследовательским центрам можно было бы оказать специальную техническую помощь. Постоянная информационная служба свяжет между собой субрегиональные и национальные исследовательские центры.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I6.257 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

I6.258 Технология населенных пунктов, осуществляемая в рамках регулярной деятельности государственных органов и исследовательских учреждений, поможет сократить себестоимость жилищного строительства, инфраструктуры и обслуживания и повысить их социальную и экологическую эффективность.

ПОДПРОГРАММА 4: ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО

a) Цели

I6.259 Цели этой подпрограммы заключаются в сборе, классификации и распространении соответствующей информации о землепользовании и в содействии обмену специальной информацией о землепользовании между странами региона.

b) Рассматриваемые проблемы

I6.260 Нехватка соответствующей информации по землепользованию часто приводит к дублированию организационных усилий и к образованию в них пробелов и к неправильному использованию ограниченных исследовательских ресурсов.

c) Юридическое основание

I6.261 Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме является резолюция 378 (XVII) Комиссии.

a) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.262 При наличии ресурсов в 1979 году можно было бы начать сбор и распространение информации.

ii) Двухгодовой период 1980-1981 годов

16.263 В течение этого периода в сотрудничестве с Латиноамериканским центром информации и документации при ЭКЛА (КЛАДЕС) можно было бы разработать проект региональной информационной системы по населенным пунктам, который охватывал бы проблемы землепользования.

iii) Двухгодовой период 1982-1983 годов

16.264 В течение этого периода можно было бы приступить к созданию Региональной системы информации по Хабитат.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.265 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

16.266 Улучшение обмена информацией о политике землепользования и осуществление этой политики должны повысить эффективность контроля за землепользованием в данном регионе.

ПОДПРОГРАММА 5: УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

a) Цели

16.267 Цели этой подпрограммы заключаются в определении путей и средств коллективного и индивидуального участия в процессе заселения; разработке рекомендаций о мерах по расширению организационной структуры для включения соответствующей деятельности организованных групп общественности; разработке предложений о практических методах оценки социальных потребностей и в содействии обмену между странами региона информацией о политике вовлечения общественности и о выполнении подпрограммы.

b) Рассматриваемые проблемы

16.268 Слабое знание местных экологических потребностей и потенциальных возможностей развития препятствует развитию районов и мешает индивидуальному и коллективному участию в нем. Необходимо разработать методы планирования, участия и управления, а также постепенно преобразовать организационные рамки для обеспечения более широкого участия общественности.

с) Юридическое основание

16.269 Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме является резолюция 378 (XVII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

16.270 К 1979 году исследовательская деятельность по подпрограмме I обеспечит теоретическую основу для осуществления конкретных целей этой подпрограммы.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.271 В течение этого периода будут достигнуты основные цели этой подпрограммы и странам региона будут представлены конкретные рекомендации.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.272 Применение в будущем рекомендаций в области политики должно обеспечить экспериментальную базу для оценки и корректировки политики и осуществления программы.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.273 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

е) Ожидаемые результаты

16.274 Благодаря расширению участия общественности достигается более гибкий подход к решению проблем населенных пунктов.

ПОДПРОГРАММА 6: УЧРЕЖДЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

а) Цели

16.275 Цели этой подпрограммы заключаются в сборе, классификации и распространении в странах-членах соответствующей информации о национальных организационных мероприятиях и эффективных формах управления и в анализе некоторых форм успешного управления населенными пунктами и его распространении на региональном и международном уровнях.

б) Рассматриваемые проблемы

16.276 Две страны региона уже создали новые центральные организации, занимающиеся проблемами населенных пунктов, а многие другие страны

пересматривают структуру своих административных организаций, чтобы решать проблемы, вызванные небывалым ростом городов. Для этого нужна соответствующая информация об административных организациях, занимающихся программами в области населенных пунктов, и информация по вопросам управления.

с) Юридическое основание

I6.277 Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме является резолюция 378 (XVII) Комиссии.

а) Стратегия и отдача

i) Положение на конец 1979 года

I6.278 При наличии в двухгодичный период 1978-1979 годов средств можно будет приступить к сбору информации.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I6.279 В течение этого периода могли бы функционировать информационные потоки, а в сотрудничестве с Латиноамериканским центром социально-экономической документации при ЭКЛА (КЛАДЕС) можно было бы изучить информационную систему в области населенных пунктов, которая включала бы вопросы учреждений и управления.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

I6.280 К этому времени могла бы уже функционировать Региональная информационная система по Хабитату.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

I6.281 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

е) Ожидаемые результаты

I6.282 Наличие информации по организационно-управленческим вопросам программ в области населенных пунктов значительно облегчит странам-членам создание своих собственных организаций по проблемам населенных пунктов.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

А. Организация

1. Межправительственный обзор

16.283 Обзор деятельности Секретариата по программе в области населенных пунктов осуществляет Комиссия, которая проводит свои заседания ежегодно. Последнее заседание состоялось в апреле 1977 года. Тогда этот план не был одобрен, но он будет представлен пятой сессии Комиссии в октябре 1978 года.

2. Секретариат

16.284 Подразделением Секретариата, ответственным за эту программу, является Отдел социального развития и населенных пунктов, в котором на 31 декабря 1977 года работало девять сотрудников категории специалистов, при этом услуги одного из них финансировались из внебюджетных источников. Четверо сотрудников, - все из них финансируются из регулярного бюджета, - занимаются программой по населенным пунктам.

3. Предполагаемое завершение мероприятий

16.285 Ожидается, что будут выполнены следующие элементы программы, описанные в пунктах 10.15 и 10.16 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 11/:

- i) В 1978-1979 годах: 1.1; 1.2; 1.3; 1.4; 1.5; 1.6; 2.1; 2.2; 2.3; 2.4; 2.5; 2.6; 3.1.
- ii) В 1980-1981 годах: 3.2; 3.3.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках Секретариата

16.286 Ожидается, что после создания в Секретариате к концу 1979 года Комитета по развитию сельскохозяйственных районов деятельность, связанная с сельскими населенными пунктами, будет планироваться и координироваться через этот Комитет.

2. Официальная координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

16.287 Предусматриваются тесное сотрудничество и координация с Хабитат, Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, и с Фондом Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов. Ожидается осуществление значительных совместных мероприятий в области населенных пунктов, политики и программ. ЭКЗА будет осуществлять тесную координацию своей деятельности с правительственным региональным комитетом по населенным пунктам, чтобы выполнять функции центра регионального обмена информацией по населенным пунктам и оказывать странам в районе ЭКЗА содействие в решении проблем населенных пунктов. Процедуры официального сотрудничества в области технологии населенных пунктов установлены с Программой Организации Объединенных Наций в области окружающей среды.

11/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № 6 (А/32/6 и Corr.1 и 2), том I.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

16.288 Процентное распределение ресурсов по подпрограммам будет, как полагают, в целом соответствовать распределению, указанному в нижеследующей таблице:

Распределение ресурсов по подпрограммам а/
(в процентах)

Подпрограмма а/	1978-1979 годы			1980-1981 годы			1982-1983 годы		
	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Все- го	Ре- гу- ляр- ный бюд- жет	Вне- бюд- жет- ные ис- точ- ники	Все- го
Планирование насе- ленных пунктов	-	-	-	100	100	100	100	100	100
а) Разработка политики недо- рогостоящего жилищного строительства	34	34	34	-	-	-	-	-	-
б) Градострои- тельство и городское планирование	33	33	33	-	-	-	-	-	-
с) Планирование сельских поселений	33	33	33	-	-	-	-	-	-
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

а/ Три подпрограммы, изложенные в пункте 10.16 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов (А/32/6), объединены в одну новую подпрограмму, озаглавленную "Планирование населенных пунктов".

Д. Описание подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: ПЛАНИРОВАНИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цель

16.289 Цель этой подпрограммы заключается в оказании правитель-
ствам этого региона помощи в разработке и осуществлении комплексной
и всеобъемлющей политики программ и планов в области населенных
пунктов в контексте планирования общего развития.

в) Рассматриваемые проблемы

16.290 Население стран этого региона растет быстрыми темпами, а городское население еще быстрее. Вызванное этим ростом увеличение спроса на жилье и городские услуги обостряет проблему нехватки жилья и слабого развития сети коммунальных услуг. Во многих странах региона эта проблема стала критической. Дешевого жилья, доступного для семей с низким доходом, очень мало. Кроме того, повышение цен на землю, растущий спрос на землю в городах, нехватка финансовых и людских ресурсов, высокая стоимость строительства и постоянная нехватка основных строительных материалов еще более обостряют жилищную проблему. Во всех странах региона большие города росли быстрее, чем города средних и небольших размеров. Из-за отсутствия продуманной национальной политики городского развития особенно быстрыми темпами развивались столицы, ежегодные темпы роста которых составляют 5-15 процентов. Характер развития городов является результатом главным образом высоких темпов прироста населения, чрезмерной миграции из сельских районов в города, межрегиональной миграции, а также диспропорциями между урбанизацией и промышленным развитием и модернизацией сельского хозяйства.

16.291 Программам развития и политике в области сельских населенных пунктов в этом регионе, когда таковые вообще существуют, уделяется очень мало внимания. Это в основном изолированные меры по исправлению или облегчению положения, предусматриваемые в планах развития сельского хозяйства. Для национального планирования населенных пунктов характерны как узость, так и отсутствие координации. Политика, планы, программы и проекты в области населенных пунктов являются в основном посекторальными и поэтому представляют собой краткосрочные меры.

с) Юридическое основание

Юридическим основанием для деятельности по этой подпрограмме являются пункты IV и VI постановляющей части резолюции 32/162 Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

1) Положение на конец 1979 года

16.292 В 1978-1979 годах Отдел будет предпринимать усилия по сбору данных и информации о жилищных условиях, спросе на жилье и жилищном строительстве в регионе, механизмах финансирования жилищного строительства и т.д. Отдел умножит свои усилия по подготовке к участию и по самому участию в региональной конференции по населенным пунктам, на которой будут рассмотрены политика и программы на региональном и национальном уровнях в области населенных пунктов в рамках рекомендаций Хабитат. Запланированная на начало 1979 года региональная конференция, на которой будут присутствовать плановики и эксперты по населенным пунктам, даст значительную информацию о деятельности по развитию населенных пунктов. В этой связи Отдел намеревается обеспечить конструктивную координацию путем стимулирования после этой конференции обзора планирования в области населенных пунктов на региональном и национальном уровнях.

16.293 Значительное внимание будет уделяться созданию совместно с ЮНЕП региональной сети для технологии населенных пунктов. Деятельность в развитии результатов совместных мероприятий ЮНЕП/ЭКЗА в 1977 году будет продолжена в течение 1978 и 1979 годов. Отдел уделяет большое внимание экологическим проблемам планирования населенных пунктов, что находит свое выражение в том, какое значение Отдел придает вопросам технологии населенных пунктов. Двум странам региона Отдел обеспечит руководство по разработке экологической стратегии в населенных пунктах.

16.294 Кроме того, в 1978-1979 годах Отдел будет играть важную роль в подготовительной работе по созданию Арабского учебного и научно-исследовательского института городского развития, который будет осуществлять подготовку планировщиков населенных пунктов в регионе. Экологические проблемы планирования населенных пунктов будут включены в учебные планы и программы Арабского института городского развития. Экологические проблемы населенных пунктов будут также проанализированы в ходе намеченного на 1979 год учебного семинара по проектированию столиц с участием экспертов и специалистов планирования населенных пунктов. Будут предоставлены услуги для удовлетворения просьб правительств и заинтересованных организаций о предоставлении консультационной помощи в вопросах проектирования столиц и методов планирования, а также для содействия осуществлению национальных и региональных программ, касающихся планирования и развития столиц и прочих городов. Планированием столичных городов и методикой планирования будут заниматься городские проектировщики, прежде всего служащие департаментов городского планирования в крупных городах региона.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

16.295 Отдел продолжил сбор данных и информации о положении дел в области населенных пунктов в регионе для нужд ученых, технических департаментов и региональных организаций. Будут предприняты предназначенные главным образом для государственных экспертов исследования, чтобы дать оценки жилищного и строительного секторов одной или двух стран. С помощью исследований и консультационного обслуживания Отдел укажет директивным органам стран региона альтернативные пути решения проблем населенных пунктов, предварительно проанализировав и оценив нынешнее положение дел в области населенных пунктов. Для государственных специалистов и строительных научно-исследовательских центров в форме обучения и консультаций по вопросам совершенствования и развития строительной технологии будут разработаны руководящие принципы политики. Для строительных научно-исследовательских центров будут разработаны экологические показатели и системы контроля для оценки количественных и качественных изменений в технологии населенных пунктов. Будет произведена оценка вклада субрегиональных научно-исследовательских и демонстрационных центров в развитие технологии населенных пунктов. Для специалистов субрегиональных научно-исследовательских и демонстрационных центров будут организованы учебные семинары.

16.296 Для нужд проектировщиков населенных пунктов в регионе будут разработаны руководства по проектированию дешевого жилья. Для экспертов и проектировщиков будут подготовлены руководства по планированию населенных пунктов. В двух столичных районах региона будет изучен опыт районной планировки. Можно надеяться, что в результате анализа аспектов политики группы экспертов разработают на своих запланированных заседаниях предложения о вариантах решения проблем планирования населенных пунктов. Будет предоставлено обслуживание для удовлетворения потребностей Арабского института городского развития в области обучения и разработки учебной программы.

iii) Двухгодовалый период 1982-1983 годов

16.297 Отдел продолжит сбор данных о положении дел в области населенных пунктов в регионе. Будут продолжены также оценка и анализ средств, мер и политики планового развития городов-метрополий в регионе. В рамках комплексного планирования населенных пунктов группам экспертов региона будут направлены руководства по политике и предложения по проектам. Будет предоставлено обслуживание для удовлетворения запросов правительств и заинтересованных организаций о рекомендациях по вопросам жилищного и другого строительства и целях содействия выполнению решений, директив и рекомендаций о политике в вопросах разработки, планирования и осуществления национальных и региональных мероприятий, касающихся политики и стратегии расселения, городского развития и планирования сельских поселений.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.298 В рамках данного плана подпрограммы не проводятся никакие виды деятельности, имеющие второстепенное значение.

e) Ожидаемые результаты

16.299 Ожидается, что одна или две страны в этом регионе будут иметь тщательно разработанную политику в области населенных пунктов, которая будет неотъемлемой составной частью национальных планов развития. Руководства по политике будут направлены проектировщикам, экспертам и директивным органам, занимающимся населенными пунктами в двух странах региона, в расчете на то, что политика планирования населенных пунктов станет неотъемлемой частью процесса развития.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

А. Организация

1. Межправительственный обзор

16.300 Обзор деятельности секретариата по этой программе осуществляет Комиссия, которая заседает ежегодно. Последняя сессия Комиссии состоялась в марте 1978 года. Детальный обзор программы работы в этой области осуществляет Комитет по промышленности, жилищному строительству и технике, который заседает ежегодно. Однако в 1977 году сессия Комитета не проводилась, т.к. в ноябре 1977 года вместо заседания Комитета было проведено совещание министров промышленности ЭСКАТО. Последнее заседание Комитета проводилось в августе-сентябре 1976 года.

2. Секретариат

16.301 Ответственность за осуществление этой программы в секретариате несет Секция по жилищному вопросу, строительству и планированию Отдела ЭСКАТО/ЮНИДО по вопросам промышленности, жилищного строительства и техники, в штате которой на 30 апреля 1978 года было три сотрудника категории специалистов, включая одного консультанта, работающего по краткосрочному контракту. Две утвержденные должности в Секции по жилищному вопросу, строительству и планированию еще не заполнены.

3. Различия между существующей административной структурой и предлагаемой структурой программы

16.302 На своей тридцать четвертой сессии Комиссия приняла резолюцию 184 (XXXIV) по населенным пунктам. Во исполнение этой резолюции секретариат примет меры для того, чтобы 1) перераспределить достаточное количество сотрудников, занимающихся глобальными программами в ЭСКАТО; 2) при осуществлении программ в области населенных пунктов больше опираться на региональные организации и 3) обеспечить необходимое сотрудничество и координацию при разработке и осуществлении региональных и субрегиональных программ и проектов в области населенных пунктов и контроля за их осуществлением. Создание в соответствии с резолюцией 32/162 Генеральной Ассамблеи Центра по населенным пунктам имеет большое значение для деятельности ЭСКАТО в области населенных пунктов, в том числе для структуры программы, стратегии и результатов за плановый период. Следующие подпрограммы и мероприятия, описанные в пункте 5А.21 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 12/ и в среднесрочном плане на период 1978-1981 годов 11/, можно было бы постепенно сделать региональными или преобразовать из мероприятий глобального уровня в мероприятия ЭСКАТО:

12/ Там же.

13/ Там же, тридцать первая сессия, Дополнение № 6 А (А/31/6/
Add.1 и Corr.1-5, том 1.

Подпрограмма 1. Политика и стратегия в области неселенных пунктов

- 1.1 Разработка национальной политики и стратегии по развитию населенных пунктов;
- 1.2 Политика в области землепользования и меры за землепользованием;

Подпрограмма 3. Жилищное строительство и улучшение условий жизни в трущобах, скваттерных и сельских поселениях

- 3.1 Содействие использованию местных ресурсов для улучшения условий жизни в городских трущобах и скваттерных поселениях;
- 3.2 Руководящие принципы и предложения в отношении мер для улучшения условий жизни в скваттерных поселениях;
- 3.4 Экспериментальный проект улучшения условий жизни в трущобах, скваттерных и сельских поселениях;
- 3.5 Глобальная учебная программа по жилищному строительству (Учебники по жилищному строительству в городских и сельских районах и по практическим программам улучшения условий жизни в трущобах и скваттерных поселениях в районе ЭСКАТО);

Подпрограмма 4. Развитие строительного сектора

- 4.1 Нынешние тенденции в политике развития строительного сектора;

Подпрограмма 6. Обмен информацией

- 6.1 Улучшение обслуживания в существующих системах населенных пунктов.

Имеющегося в настоящее время в Секции по жилищному вопросу, строительству и планировке количества сотрудников недостаточно для того, чтобы справиться с возросшим объемом деятельности в области населенных пунктов.

4. Предполагаемое завершение работ

16.303 Ожидается, что будут завершены следующие элементы программы, описанные в пункте 7.42 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1978-1979 годов 11/:

- i) В 1978-1979 годах: vi) передвижной семинар по стандартизации и строительству из сборных элементов; vii) совещание группы экспертов по стандартизации в населенных пунктах; ix) семинар по проблемам использования городской земли и политики управления населенными пунктами.
- ii) В 1980-1981 годах: viii) семинар для развивающихся стран района ЭСКАТО по организации и функциям органов, ответственных за региональное развитие; x) семинар по вопросам управления городскими населенными пунктами.

В. Координация

1. Официальная координация в рамках секретариата

16.304 Пять проектов по программе населенных пунктов включены в настоящее время в комплексную программу развития сельских районов; таким образом, их осуществление будет координировать с другими мероприятиями в этой области Межотделенческая специальная группа ЭСКАТО по комплексному развитию сельских районов, которая заседает периодически. За исполнение этих проектов по-прежнему несет ответственность Секция по жилищному вопросу, строительству и планированию.

2. Официальная координация в системе Организации Объединенных Наций

16.305 Программа работы секретариата в области населенных пунктов будет координироваться с программой работы Центра по населенным пунктам. Программы и деятельность в области населенных пунктов будут концентрироваться на следующих имеющих первостепенное значение шести областях: 1) политика и стратегия в области населенных пунктов; 2) планировка населенных пунктов; 3) жилье, инфраструктура и обслуживание; 4) землепользование; 5) участие общественности и 6) учреждения и управление. Секретариат продолжает сотрудничество и координацию с ЮНЕП и ПРООН в осуществлении проектов, представляющих взаимный интерес. На региональной конференции по населенным пунктам, проходившей в Бангкоке с 9 по 14 мая 1977 года, было рекомендовано, чтобы под председательством представителя ЭСКАТО была создана межучрежденческая рабочая группа по населенным пунктам. Были кратко определены полномочия и состав такой рабочей группы, одна из задач которой заключается в том, чтобы: "осуществлять сотрудничество, совместные действия и согласование программ между участвующими международными организациями в поддержку национальных программ по населенным пунктам".

3. Подразделения, с которыми в период 1980-1983 годов предполагается осуществление важных совместных мероприятий

16.306 Теперь, после создания Хабитат - Центра по населенным пунктам - секретариат предусматривает расширить в течение планового периода совместную с этим Центром деятельность в области населенных пунктов. Секретариат будет и далее продолжать свои усилия, чтобы добиться более тесного сотрудничества между ЭСКАТО и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и ЮНЕП.

С. Распределение ресурсов по подпрограммам

16.307 В программе имеется лишь одна подпрограмма.

Д. Описание подпрограммы

ПОДПРОГРАММА: РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цели

16.308 Цели этой программы заключаются в оказании правительствам-членам помощи в разработке и осуществлении эффективной политики и программ в области населенных пунктов с целью улучшения городского и сельского жилого фонда и населенных пунктов; в оказании странам-членам помощи в развитии и укреплении своей строительной промышленности, чтобы повысить эффективность, увеличить производственные мощности и сократить строительные издержки и содействовать городскому и региональному развитию путем планирования комплексного регионального развития и связанных с этим мероприятий.

б) Рассматриваемая проблема

16.309 Серьезное положение в области населенных пунктов в развивающихся странах этого региона обусловлено рядом таких проблем, как неконтролируемая урбанизация, скученность и перенаселенность, наличие трущоб и скваттерных поселений, нехватка питьевой воды и антисанитарные методы удаления отходов; нехватка надлежащего жилья, коммунальных услуг, инфраструктуры и услуг как в городских, так и в сельских районах и ограниченность национальных возможностей для строительства жилья и осуществления других строительных работ в необходимых масштабах и доступных для групп населения, получающих незначительные доходы.

Фактом признания необходимости осуществления комплексного подхода является разработка в этой подпрограмме различных мер по фронтальному решению проблем, т.е. на различных уровнях и в различных областях.

с) Юридическое основание

16.310 Юридическим основанием для деятельности по данной подпрограмме являются решения тридцать четвертой сессии Комиссии 1978 года.

д) Стратегия и отдача

и) Положение на конец 1979 года

16.311 К концу десятилетия разработка региональной программы в области населенных пунктов будет завершена, чтобы удовлетворить потребности и нужды развивающихся стран в области населенных пунктов. Серия

передвижных семинаров по стандартизации и строительству из сборных элементов, которые будут проведены в течение десятилетия, обеспечит, как полагают, достаточные знания и понимание этой программы для того, чтобы эта строительная технология получила более широкое признание и чтобы семинары и учебные курсы в различных странах могли организовывать своими силами национальные эксперты. Хотя в большинстве стран региона приняты определенные стандарты районной планировки в населенных пунктах, в других странах планировочных нормативов нет и пересмотр планировочных стандартов не предусматривается. Для удовлетворения потребностей стран необходимо, как считают, разработать определенные технико-экономические стандарты или технические нормы. Ожидается, что на совещании группы экспертов, которое должно состояться в 1979 году, будут разработаны критерии и методология стандартизации районных планировок для их использования в качестве руководящих принципов национальными должностными лицами, занимающимися проблемами населенных пунктов. Бесконтрольный рост крупных городов и хаотичный рост промышленных и жилых районов, сопровождающийся спекуляцией и другими нежелательными последствиями, останется, как полагают, проблемой многих стран в 80-х годах. Однако уже сейчас планируется провести семинар, чтобы разработать принципы политики и законодательства, которые обеспечат более желательные формы землепользования и сократят до минимума спекуляцию.

ii) Двухгодичный период 1980-1981 годов

I6.3I2 В течение этого двухгодичного периода будут осуществляться две основные пятилетние программы. Комплексная программа улучшения условий жизни в трущобах и скваттерных поселениях и программа улучшения сельского жилого фонда будут взаимно дополнять друг друга и обеспечат более значительный эффект каждого элемента обеих программ. Ожидается, что будет разработана и начнет функционировать информационная система по населенным пунктам в качестве информационной службы для развивающихся стран этого региона. Признавая важность регионального планирования для целей регионального развития, следует отметить также значение эффективного функционирования органов регионального развития для реализации принципов планирования. Семинар по этому вопросу явится форумом, на котором национальные специалисты обменяются своими мнениями и опытом. На другом семинаре будет рассмотрен вопрос об управлении городскими поселениями. Для участников национальных семинаров по внедрению и применению модульной координации и строительства из сборных элементов с целью повышения производительности труда в строительной промышленности будут предоставлены записи лекций и аудиовизуальные материалы. Постоянно будет распространяться документация по исследованиям в области строительства, улучшенным строительным материалам и методам строительства. Правительствам будет оказываться консультационная помощь в разработке и осуществлении национальной политики и программ в области населенных пунктов и систем финансирования жилищного строительства, развития инфраструктуры и услуг.

iii) Двухгодичный период 1982-1983 годов

16.313 В течение этого двухгодичного периода основное внимание будет уделяться созданию организационной структуры и совершенствованию функционирования национальных органов, занимающихся как планировкой, так и строительством населенных пунктов. Будет поощряться максимальное участие общественности в обоих этих процессах. Основное внимание будет по-прежнему уделяться земле, т.е. ее использованию, контролю за ее использованием и формам собственности на это главное богатство. Ожидается, что будет достигнут значительный прогресс в улучшении условий жизни в трущобах и скваттерных поселениях, а также в отдельных сельских поселениях развивающихся стран этого региона. Будет оказываться всяческое содействие укреплению строительной промышленности, которая производит необходимые для развития населенных пунктов материалы, чтобы увеличить ее мощность и эффективность.

iv) Виды деятельности в рамках стратегии, которые, по-видимому, имеют второстепенное значение, и юридическое основание для их осуществления

16.314 Никакой деятельности второстепенного значения в плане этой подпрограммы не предусматривается.

e) Ожидаемые результаты

16.315 К концу планового периода в большинстве крупных городов, где возникли трущобы и скваттерные поселения, будут как полагают, осуществляться национальные программы по решению этих проблем. Ожидается, что будут разработаны нормативы планировок населенных пунктов и приняты меры по улучшению условий жизни семей с низкими доходами. Большое количество изолированных деревень и сельских районов должно быть обеспечено коммунальными и бытовыми услугами, что должно ослабить действие факторов, вызывающих миграцию в города. Принимая во внимание масштабы строительных программ, необходимых для решения проблем населенных пунктов этого региона, упор будет все больше делаться на экономию за счет использования местных строительных материалов. Ожидается, что экономия будет достигнута также за счет постепенной индустриализации различных строительных процессов, основанных на модульной координации. Будут, как ожидается, шире применяться принципы комплексного регионального планирования, что вместе с другими мерами по контролю за землепользованием будет содействовать решению сложных проблем землепользования, которые в настоящее время препятствуют развитию населенных пунктов во многих районах.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك او في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
