

联合国 大会



PROVISIONAL

A/40/PV.128
1 May 1986

CHINESE



大会

第四十届会议

第一二八次会议临时逐字记录

1986年4月30日星期三，下午3点
在纽约总部举行

主席：德皮涅斯先生 (西班牙)

嗣后：莫斯利先生 (副主席) (巴巴多斯)

- 联合国当前的财政危机〔150〕(续)
 - (a) 秘书长的报告
 - (b) 第五委员会的报告
- 任命各附属机构成员以补空缺，并作出其它任命〔17〕(续)
 - (a) 任命行政和预算问题咨询委员会一名成员
- 联合国当前的财政危机〔150〕(续)
 - (a) 秘书长的报告
 - (b) 第五委员会的报告

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长（联合国广场2号，DC2-750室）。

下午3点30分开会

议程项目 150 (续)

联合国当前的财政危机

- (a) 秘书长的报告 (A/40/1102 和 Corr.1 和 2 和 Add.1 和 2)
- (b) 行政和预算问题咨询委员会的报告 (A/40/1106)

主席：如果各位代表理解我在大会代表不多的情况下宣布开会，我将表示谢激。但我想他们都知道第五委员会马上就要开会，许多代表需要参加那个委员会，这是理所当然的。

罗德里戈先生（斯里兰卡）首先请允许我代表我国代表团，悼念联合国贸易和发展会议（联合国贸发会议）前秘书长、拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）执行秘书普雷维什先生。他对经济发展领域内的重大贡献、以及他对改进开发中国家地位的承诺和现身精神是当代历史的一部分。我愿通过阿根廷代表团向普雷维什先生的家属表示我们最深切的哀悼。

在联合国第四十届会议的纪念仪式上，对于联合国的宗旨和原则雄辩的作出了神圣的承诺。早不久，秘书长就不得不在更为严重的情况下重新召开四十届会议来审议一场在财政和其他方面威胁联合国生存的危机，这是具有讽刺意义和令人遗憾的。斯里兰卡赞扬秘书长的现实主义精神，这一精神使他能够在去年12月中旬在纪念会议后的一片欢快声中就长期的财政问题的恶化提出警告。

显然，某些会员国出于不是财政的理由，未能根据他们自由签署的《宪章》履行财政义务，造成了目前这种局面。自从秘书长发表关于财政危机的报告以来，由于他的呼吁，某些国家支付的欠款、其他国家自愿的付款、以及支持某些维持和平活动的可喜的决定，这些都减少了最初计算的短缺的数额，考虑到秘书长今天早

上的发言以及预期会谈到的付款和节约措施，短期的赤字现在将大约在5千4百万美元，不包括执行秘书长报告中的建议。

由于财政和其他原因拒绝支付的个别款项大部分都不是超出了会员国的支付能力必须从一个恰当的角度来看待财政危机。估计的短缺总额现在还不到军备竞赛在三十分钟时间内的开支。因此，我们几乎不得不将世界的和平与安全抵押在这应一笔钱上，是难以置信的。即使联合国要垮台，也绝不应为了这区区5千多万美元。

斯里兰卡是付清了1986年和过去几年分摊会费的数十个国家之一。提到这一点，我们并不感到沾沾自喜。不错，我们在联合国的会费是最少的之一，但这符合我们简朴的经济情况，因此负担并不比那些更富有的会员的会费轻，因为后者的形式相对更优越一些。我们大家都根据大会的分派来分担联合国的费用。我们从中得到主权国的主权平等的信念，并拒绝一种概念，即有些国家因为付款多就享有特权。

归根结底，对联合国付款是对和平与稳定的投资，对发展和进步的投资。我们都是国际合作企业中的股份持有者，对斯里兰卡来说，以及对所有那些不管是不是愿意承认这一点的会员国来说，这种投资和收益比任何方式都是无法估量的。同样，对纳米比亚人来说、对巴勒斯坦人和为自由和独立而战斗的南非人民来说，联合国仍然是他们通过国际努力取得公正权利的中央论坛。对于独立的小国来说，联合国不管多么不完善，仍然是有助于国家主权和独立、实质享受免受外国干预和干涉安全的中央组织。

秘书长在第四十届纪念会议的发言中，描述了联合国从不同中取得一致、协调各国来实现他们共同目标的行动中的任务。如果在联合国就许多重要问题达成了协议得不到执行的话，亲爱的代表们，那不是联合国的过错，而是我们自己以及我们破坏了联合国。在这个论坛上，任何单独的观点都不应寻求控制和排斥其他观点。

我无须重复在第四十届纪念会议上从这个论坛所发表的比我更为雄辩的演说。在过去两天里，代表77国集团的南斯拉夫代表和代表不结盟国家运动的印度代表列举了联合国过去40年里对人类带来的好处。

几乎每一位代表都重复着秘书长星期一在复会开幕词中所说的话，即：“……目前的危机同时又首先是政治危机”（A/40/PV.124，第4和第5页）。行政预算咨询委员会的报告指出了“主要的政治困难”并提醒人们，如果不采取措施解决这一困难，财政危机就必定会再次出现。

这次复会主要是解决眼前的短期问题，而长期问题有待于在第41届大会我们收到由大会建立的高级政府间专家小组报告后加以审议。在短期和长期问题分析中都会同样存在基本的政治因素，因此我们现在发言谈到未来也是有意义的。

仅在两个星期以前在新德里举行的不结盟国家协调局会议上，各位部长对有人不断企图削弱和破坏联合国系统在国际事务中的作用感到严重关切，这种企图的动力在于想要损害多边主义和寻求短视的单边解决办法。

令人遗憾的是，某些国际新闻媒介，其中包括一些冒充知识性的刊物常常是由于无知和有时是故意把事情简单化，使公众产生一种对联合国的错觉。不能根据确实取得成绩而正确看待联合国整个财政费用比额表是这项运动的一部分。所有这些在恶性循环中只会有助于、如果不是消除、也是减少联合国在国家间关系中作用的目的。

秘书长通过在其主持下所采取措施使联合国活动合理化而解决了三分之一的赤字，他是值得赞扬的。他作为联合国的行政首长将继续在恢复联合国财政活力方面取得关键作用。斯里兰卡将支持他的努力。

秘书长还提出了一些有关1986年会议日期和记录的措施，以解决剩余部分赤字。这些提议值得我们仔细考虑，我们完全相信在尽可能少地牺牲重大活动和计划基础上将能找到一个满意的解决办法。正如我所说，第五委员会将开会进一步澄清这些问题。

就紧急赤字问题而言，我希望我并不是很天真地感到一种虎头蛇尾的气氛，尽管这样，如果到头来我们的紧急短期危机能够减缓，但仍不能自鸣得意。

这场危机背后的基本政治根源不会成为过去，人们仍在等待高级政府间专家小组的建议。如果要为未来建立一个有活力而艰实的财政基础，就需要在所有各方都满意基础上来探讨和解决政治和其他优先事项问题。需要通过合作对话来作出均衡的分担比额和仔细公正的决定。全体会员必须个别和集体地遵守我们的《宪章》。必须坚持第17条和联合国费用集体责任原则。无论拒绝缴纳被描述为“筹资表”的分摊会费会破坏联合国的财政活力及其政治和经济作用。这将严重影响联合国每一个会员的利益。在财政和政治上对联合国进行投资是有利于我们共同利益的。

切萨尔先生（捷克斯洛伐克）：捷克斯洛伐克社会主义共和国高度赞赏联合国作为不可替代工具审议和解决最为广泛的国际紧迫问题所起的作用，这些问题包括裁军、紧张温床、消除殖民主义和新殖民主义、经济、社会和法律等方面的问题。联合国在解决这些问题的同时一次又一次地接受严重考验，并且经历过许多起伏和困难。我们现在在讨论联合国的财政问题，但这一问题对这一世界性组织在政治领域内的潜力有着直接影响。

我国代表团认为毫无疑问的是，有必要发展联合国在政治和建立安全领域内的活动，并在寻求经济、社会、法律和人道领域内合作中进一步加强灵活性。在联合国目前财政局势下，只有通过加强联合国工作效率和尽全力改善工作才能实现上述目标。

捷克斯洛伐克同联合国其他一些会员国不止一次地指出有必要制订出一个更为经济、有效和着眼于未来的预算。但我们的提议和要求并不涉及任何《联合国宪章》所赋予联合国的政治作用的限制。我们对解决联合国目前财政问题的方法是持同一态度。我们认为，这些问题能够而且必须在没有对有必要讨论有关我们国际社会的主要政治问题产生消极影响的基础上予以解决。这一结论得到下列事实的证实，即：联合国许多会员国已经认识到制止财政问题的重要性，并且准备向联合国支付原本

要拖欠的会费。这些国家对于有必要支持联合国正常工作的谅解是值得赞扬的。在这种态度和东道国单方拖欠今年缴纳会费义务的决定之间存在着明显的对比。在这种情况下，美国政府这种决定只能被解释为企图制造财政危机，进而导致联合国的政治危机。

我们认为，闭眼不看某一个国家政治决定的直接后果等于在我们整个审议工作中散布迷雾。解决问题的恰当办法需要清楚地揭露问题的根源。在此方面，我愿援引1986年4月27日《纽约时报》的一段话：

“削减资金是美国一系列行动的一部分，反映了其对联合国和联合国某些会员国的敌视态度。这些措施包括美国在1985年退出联合国教育、科学和文化组织及其对最近命令苏联驻纽约代表团减少他们在联合国工作人员的三分之一。”

这种政策肯定是不符合《联合国宪章》的宗旨和原则的。这远远不是一种以负责的态度解决国际社会所面临问题的做法。

联合国的财政问题主要应当通过利用在联合国工作中依然存在的改善余地来加以解决。我们认为这一任务并不是只做一次的事情。我们应当时时对此加以注意，所有联合国成员国都应参加。有必要不断地确保各单独机构只从事属于其职权范围内的活动。在联合国机构举行的会议上存在着议程重叠和不能有效地利用工作时间的情况等等。然而，合理化的措施不应当限制必要的政治讨论，同时，限制印发各机构会议的记录也是不可取的，因为这些记录具有重要的政治和实际意义。

关于各机构开会的时间，我们认为，这应当根据具体的需要来决定。在任何情况下我们都不会同意允许必要的压缩措施造成某些重要会议的拖延或取消，例如有关裁军、印度洋、对南非的制裁和纳米比亚局势的会议。

秘书长对秘书处工作人员所采取的措施证明，存在着很多的真正和大量的实现节省开支的机会。我们认为有必要进行一次全面的深入研究，特别是为了取消已经没人谈论的议程项目，消除授予其他联合国机构的责任重复与重叠的现象，停止毫无目的的工作或那些只是十分牵强附会或十分间接的有助于联合国宗旨的工作。同时，也有必要以负责的态度考虑联合国目前的任务是否不需要秘书处进行某种重新组织，进行重新组织在带来其他结果的同时，可以大大地削减工作人员的数目。捷克斯洛伐克是其在联合国秘书处的代表远远低于定额的国家之一，认为通过暂停录用的方法解决人员问题是不公正和没有希望的。这一措施大大地恶化了任职人数过少的国家的状况，同时又极其不合逻辑地有利于那些其国民是根据永久合同工作的任职人数过多的国家。因此，我们不能同意1986年3月20日宣布的暂停录用的作法。我们拟建议，在涉及到任职人数不足的国家的情况下，立即取消暂停录用的作法，采取以人员有关的措施，以便在联合国秘书处的工作职位录用方面使所有成员国享受平等的机会。与此同时，有必要寻求途径使得具有两种合同、即永久合同和临时合同的秘书处工作人员都对有效的工作结果抱有同样的兴趣。

秘书长关于联合国当前财政危机的报告，即文件A/40/1102为克服目前存在的财政问题提出了涉及广泛的各种可能性。我们欣赏这种对问题的解决负责的态度，特别是对秘书处已经节省了具体开支的那些做法表示欣赏。我们支持通过某些不会降低联合国活动重要性的限制性措施。我们反对那些无视国际社会迫切需要的节省开支的建议。

捷克斯洛伐克将以建设性的态度同其他成员国合作，以解决联合国目前面临的财政问题。我们预期，以负责的态度解决这些问题将会在增加整个联合国的效能和权威方面提供新的和巨大动力。我们已支付了捷克斯洛伐克对联合国1986年经常预算所分摊的会费，这表明了我们对克服这些问题的兴趣。捷克斯洛伐克社会主义共和国目前正在考虑进一步的措施，以便帮助消除目前不利的状况。

我可以向诸位保证，捷克斯洛伐克将继续以负责的态度履行我们作为联合国成员国所承担的义务。在这方面，我想引证一下捷克斯洛伐克共产党中央委员会总书记和捷克斯洛伐克社会主义共和国主席古斯塔夫·胡萨克发表的声明。他说：

“联合国在加强国际安全，解决人类文明发展的全球性问题方面一直在发挥重要的作用。我们完全支持联合国。我们积极地参加联合国和其他国际组织，以此对这些组织在加强各国间的和平合作和相互了解方面进行的活动取得成功做出自己的贡献。”

麦克道尔先生（新西兰）：新西兰认为，联合国面临的财政危机是一个政治问题。我们认为，这场危机是确实确实的存在和正在发展的，对于联合国实现《宪章》的宗旨和各成员国的愿望的能力具有长远的影响。我们是从一个小国的角度来看待整个问题的。

这场危机的影响以及这场危机的大部分起因都是政治性的。那些也许感到他们在政治上最不需要联合国的国家——特别是两个最强大的成员国——正是那些其拒交会费的做法最严重地威胁到联合国的完整的国家，我们认为这绝不是巧合。

这些成员国之一已经拒交款项达二十多年之久。多年来，我们之所以不得不面对几次这样的危机，就是因为苏联背弃了其早期对《宪章》所作出的承诺，而现在已对联合国欠下了沉重的债务。还是在不久以前，美国曾充分地履行自己的财政义务。现在，他也拖欠会费了；它有可能越演越烈。

我们理解美国代表今天上午所表明的一些沮丧心情，但我们不能纵容这种反应。我们要对所有对联合国负有债务的国家说，遵守《宪章》是不可能部分和有选择的。对《宪章》的任何一部分采取无视态度都将危及到整个《宪章》。这适用于所有成员国。这尤其适用于那些行使着安全理事会常任理事国的特权和权利的国家。

我们绝不能象卖旧衣服为顾客那样在《宪章》的原则和义务中间挑挑选选，选择我们喜欢的东西，拒绝我们不喜欢的东西。《宪章》不是一个商场。

我们不要忘记，拥有更少资源的国家不得不承担不缴会费的国家所造成的负担。象斐济这样一个西南太平洋中的小国无私的招募、训练了军队，并把他们派往遥远的黎巴嫩执行几年的任务，已经付出了很高的生命代价也不得不为自己的国际主义承担沉重的财政负担，这是极其荒唐的。这是扣缴分摊会费所造成不能接受的后果之一。

我国相信联合国。联合国尽管有不足之处，正如我国总理朗伊在大会第40届纪念会议上所说，联合国

“使地球上的人民获得了比以往更多的自由；联合国积极反对大国对小国使用武力；《宪章》仍然是以法治取代战争破坏的最好希望。”（A/40/PV48，第56页）

因此，为了我们这类小国的利益，需要确保这次财政危机不会威胁到联合国的存在和有效性。我们希望看到联合国能够得到保存和加强，而不是遭到削弱。如果危机不解决的话，我们小国要比大国或甚至中等国家受到的损失都要大，所以我们必须积极的寻求解决的方法。

我们认为，首先所有会员国，特别是较大的会员国，应当遵守和完成它们的《宪章》义务。我们不能忽视这一根本的原则。

除此之外，我们并不盲目地支持联合国，认为它没有任何缺点。现在情况是我们会员国拥有一个我们应当集体拥有联合国越来越庞大，其资金和雇用人员的技术都有些浪费。各种活动有严重的重复现象。过时和经常是无关的项目和小组在没有得到充分审查的情况下继续执行和进行工作。秘书处的机构臃肿，人员太多。在雇员的时候条件太奢侈，而这种现象却被顽固的保护着。

尽管多年来秘书处的领导不能从这种状况中推御责任，而我们会员国是主要的罪人。我们没有作好准备，一起商定建立各种方案和机构的最初的原因，而这些计划在很大程度上已经完成，而现在这种方案或机构应当取消。有些会员国不遵重《宪章》有关雇佣工作人员条件的第100和101条的规定。有的国家为了本国利益对秘书处高级官员施加毫无道理的压力。而我们小国却未能矫正这种不正常的现象，使得秘书处某些机构已经成为某一个大国的事实上的领地，违反了大会的许多决议。

我们所要指出的是，尽管我们目前不喜欢局势这样的发展，危机仍然提供了一个机会，如果适当的和谨慎的控制的话，联合国能够变得更加精简，更有反映能力，更加平衡和管理的更好。

因此，新西兰是要求建立一个检查联合国工作的政府间专家小组的决议的提案国。与我们在南太平洋论坛的朋友和邻居一起，我们将向工作小组提出一些精简和改革的具体意见。但我们不能指望高级工作小组本身能够解决所有的长期问题，尽管有关工作小组工作进展的报导令人鼓舞。最后，所有会员国必须制定出一揽子的计划，包括全面的结构、程序、方案和人员问题。如果发言者能够就这些方面的某些问题向高级工作小组提出建议和想法的话，这次复会能够作出更有益的贡献。

同时，这次会议之后我们该作些什么呢？我必须立即指出我国代表团同意南斯拉夫大使昨天有关目前局势的性质和根源及其意义发言大部份内容，用他的话来说，这是多边主义的危机。他完全有理由对危机的严重性提出疑问。我们也注意到会员国尽早缴纳分摊会费，缴纳拖欠的会费和特别捐款所作出的贡献。这将帮助克服目前的短缺。我们也不得不检查了大会是否能够考虑了一些目前秘书长提出的一揽子计划的补救措施，范围小一点的方法。但秘书长今天上午回答了这一问题，解除了疑虑。他的补充清楚的表明，为了补上差额，我们仍然缺少大量的资金。

我们认为秘书长建议省下的6千万美元是最低的水平——这完全可能比所需要的少许多——以便使联合国一直到年底为止有偿付能力。除此之外，我们还面临着一个中期危机。正如加拿大代表在它今天上午惯有的洞察一切的发言中所说那样，财政危机并不是一段一段发生的；这是一个持续的进程。

我们认为，我们现在不能考虑任何比秘书长建议中规定的水平中更低的削减。即使是要求我们批准的一揽子计划也不过是联合国勉强渡过1986年，而在进入1987年的时候没有任何储备。现在要我们作的是接受一些能够帮助控制而不是解决目前危机的措施。我们认为，相信能够考虑较少的削减的观点只会加剧目前的问题。从长远来说正如印度代表昨天所正确指出的那样，光靠我们的愿望，扣缴会费的事不会消失。

那么我们现在应当采取什么步骤呢？在这一问题上我们不完全同意我们的南斯拉夫同事。我们同意危机是政治性的，但这向我们表明，应当首先在全体会议，而不是在第5委员会中进行讨论。大会全体会议是一个巨大的政治辩论场所。已经在一个技术机构中对各项提案进行了讨论——行政和预算问题咨询委员会已经比较详尽的讨论过提案。然而，我们准备支持主席先生今天上午宣布的在第5委员会中进行的技术讨论的一致意见。我们是按照你所阐明和限定的任务范围这样做的，我们的理解是，实质性的讨论和决定在全会中进行。

我想指出，行政和预算咨询委员会的报告完全赞同秘书长有关危机严重性的观点，报告认为，秘书长提出的措施应当被看作是一个“一揽子计划”（A/40/1106，第17段(c)）。我们表示赞同。和许多其他代表团一样，我们对一揽子计划中的一些措施表示严重的保留。但秘书长已经尽了力，提出了一个没有人喜欢的一揽子计划：现在应当承认，几乎所有的方案、秘书处几乎所有部门和几乎任何国家的利益都要受到审查和裁减。这是我们面临的现实。

因此，我们提议，把秘书长的建议作为一揽子计划通过，尽管只是一个临时的

计划。如果联合国要能够从目前的压力下生存下去的话，这就是我们不得不接受妥协的一个例子。我们担心，如果我们不接受这一揽子计划，并且对此大加修改的话，我们必然会立即造成危机。已经发言的几位代表说，如果要重新讨论这一揽子计划的话，他们将重新提出一些建议，这就形象的表明了目前的危险。

最后，我要谈一下最初的观点，两个扣缴会费最多的国家是两个大国，这并不是偶然现象。不管是有意或是无意，这对小国来说是一种信息，我们要共同努力，确保使联合国仍然成为一个维持和平和促进发展的有生命力的和有效的组织。

议程项目 17 (续)

(a) 任命行政与预算问题咨询委员会成员 (A/40/101/Add. 4)

主席：在请下一位代表发言之前，我要提请各成员注意 A/40/101/Add. 4 号文件中的秘书长的一份说明，说明通知大会，秘书长已收到伊格尔·V·哈利温斯基先生辞去行政与预算问题咨询委员会成员职位的通知。因此，大会第四十届会议要指定一人在哈利温斯基先生任期期间在 1987 年 11 月 31 日结束前替代他的工作。

在这种情况下，为了使大会能够采取必要行动，必须重新讨论议程项目 17(a)。

因此，我是否可以认为，大会不反对重新讨论议程项目 17(a)，以便指定一名行政与预算问题咨询委员会成员？

就这样决定。

议程项目 150 (续)

联合国当前的财政危机

(a) 秘书长的报告 (A/40/1102 和 Corr. 1和2 和 Add. 1和2)

(b) 行政与预算问题咨询委员会的报告 (A/40/1106)

阿拉塔斯先生（印度尼西亚）：保罗·普雷维斯先生逝世的消息使我们感到巨大的损失与痛苦，我们大家都感激他作为联合国贸易与发展会议第一任秘书长为促进国际合作以促进发展而发挥的先驱作用。尤其是对于发展中国家来说，普雷维斯先生是争取一个平等、公正的世界经济秩序斗争的典范。当联合国体系以及这一体系所代表的一切价值都面临严重威胁挑战的时刻，国际社会为失去一位伟大的理想家而深感痛苦。

请允许我代表印度尼西亚政府向阿根廷代表团表示我们诚挚的慰问，并请阿根廷代表团向死者家属和阿根廷政府转达我们的同情。

在开始谈论讨论项目的时候，请允许我首先表示，印度尼西亚代表团完全赞同77国集团主席和不结盟国家主席在这次大会续会上的发言。因此，我们现在进行发言是表明我们对联合国所面临的严峻状况的认真关切，以及我们对秘书长的报告与建议的重视。

国际社会刚刚庆祝了联合国成立四十周年，庄严重申忠于《宪章》的原则与宗旨。但在这些纪念活动之后不久，联合国组织现在又面临着有史以来最严重的财政危机，这是很具有讽刺意味。在纪念大会上，各国最高级的代表慷慨激昂地声明各自的对《宪章》的忠诚。然而，尽管各国强烈地重申对联合国的支持，联合国目前正经历一场空前的危机，这场危机不仅威胁着联合国履行自己促进和平、安全与发展使命的能力，而且对联合国的运行及其生存都有着深刻的影响。

我们确实曾经期望，纪念联合国成立四十周年届会能够产生各国对联合国权威而又广泛的支持，并将这种支持化为具体行动。但是，会议之后，国际合作的精神不仅得不到再生，多边体系和多边的思想反而不断遭到削弱。联合国尽管存在种种缺陷，依然是这种多边体系和多边思想最突出的体现。联合国过去20年期间所面临的长期财政问题现在已变得更加严重，有的国家企图利用财政实力改变联合国民主运转的基本原则。在过去，我国代表团一贯公开批评出于政治理由拒绝缴纳分摊会费，不论是对经常预算的会费，还是维持和平活动开支所分摊的会费。采取

单方面行动，这在联合国组织内实行新的决策方式的做法应遭到更加明确的反对。因为这一行动明显违背各国主权平等的原则，是对《宪章》义务的蓄意践踏。

我们必须认清，联合国目前的危机虽然带有许多非常严重的财政和行政后果，但这一危机实质上是一个政治问题。解决这样一个政治问题虽然也需要财政和行政措施，特别是用以处理短期问题，但归根结底，需要一项综合的政治解决办法来克服问题的根源，解决问题的实质。

关于秘书长的报告与建议，请允许我首先谈几条一般意见。

第一，正如秘书长本人和行政及预算问题咨询委员会报告指出的那样，现在提交大会的建议只是一种临时补救措施，并不解决长期的问题及其根源。

第二，这些建议显然地是纯粹的应急措施，不一定用来作为加强联合国组织今后效率的基础。

鉴于这些事实，我们必须注意，在讨论解决问题的一些短期因素措施的时候，我们决不能过早判断解决问题的长期、根本因素方面的努力。据我们了解，高级政府间专家小组正在进行这方面的努力。因此，我国代表团希望专家小组能在将来召开的第四十一届大会上提出报告。

此外，我国代表团欢迎秘书长根据自己的职权范围已经采取的经济措施。这些及时的措施对于减轻目前的现金流动方面的压力确实是必要的。尽管如此，我们依然认为，某些措施如冻结人员招聘，不能长时间地执行，不然秘书处的重要活动可能遭到影响，严重阻挠目前纠正秘书处雇员中地理分配不均问题的努力。

至于秘书长在报告中所提出的可以实现的节约的问题，我必须承认我们对其中有某些感到矛盾地方。有些提议我们随时都可以接受并认为是有关的，但是，我们认为其他一些提议应当极为谨慎地加以对待。比如，我们认为没有问题可以同意所提出的普遍减少装置和设备的提供。然而，虽然我们完全支持所提出的严格遵守有关会议和文件的决定的要求，但是我们认为，有关修改会议日历以及提供会

议记录的提议应该更加谨慎地加以对待。无论如何，事先同建议中所列举的各机关和委员会的主席团分别进行磋商是十分恰当的。

最后，关于推迟方案活动的提议，我们同许多代表团一样担心这样做可能产生的实际影响，特别是由于至今所得到的解释模棱两可。因此，我国代表团希望看到一份清楚而更详细的所涉方案报告，以便能够就所提出的任何方案紧缩或推迟的做法发表意见。重要的是，我们应当根据全面的情况，并且充分地考虑到可能产生的所有影响，这样来作出我们的决定。

最后，让我重申印度尼西亚的坚定信念。致力于联合国的宗旨和原则意味着一种使联合国在财政方面能够生存并且发挥作用的责任。虽然这样说，但是我们也明确地承认，联合国在行政和预算职能方面仍然有改善的余地，以便发挥更大的效率。但是，事实也清楚的表明，我们现在已经到了单凭提高效率不足以解决这场危机的地步。现在所需要的是秘书长提出的新的协调一致意见，在一个相互依赖性不断增加的世界里，这种新的协调一致意见将能够提供必要的政治条件，以及团结和相互信任的精神，以便维护联合国所体现的多边交往思想。印度尼西亚将一如既往随时准备提供充分的合作，以便解决我们这个组织所面临的这场空前和严重的威胁。

布齐里先生（突尼斯）：自四十年前创立以来，联合国一直对国际社会提供了重要的服务。特别是联合国对发展中国家的重要性是无可置疑的。联合国在创立四十周年之际所表示的支持本身具有重大的意义。然而，正是这个组织现在面临其历史上空前的财政困难。联合国似乎正在遭受持续多年的国际经济停滞不前所产生的深刻影响。

遭受这场持续危机影响的主要是发展中国家。由于非常明显的原因，发展中国家不能够制止或扭转这种趋势，因为它们既不能控制原材料的价格，也不能控制国际金融市场上每天变化万千的货币交易。因此，这些国家现在觉得其对联合国预算的摊款已经成为沉重的负担，而仅仅在几年之前它们并没有很大困难来支付摊

款，这种情况并没有什么奇怪。然而，我们已经获悉，尽管存在着严重的经济问题，但是某些发展中国家已经保证按时支付它们的联合国会费。

此外，实际上这场危机也不是什么新的东西。几年来，题为“联合国财政危机”的项目一直列入大会的议程。

秘书长提醒我们，这场危机主要是政治方面的危机。在某些方案及其资助问题方面缺乏协议导致了这样的局势：某些会员国拒付它们的部分预算摊款。自从主要会费国宣布1986年不可能全部支付摊款以来，拒付摊款的问题日益严重，财政危机的政治方面问题是复杂的，不可能在这次四十届会议续会期间得到解决。我们只有等待接受大会任务的高级政府间专家小组提出有关审议改进联合国管理和行政措施的建议。

实际上，所有会员国都必须遵守《宪章》的规定，全部支付摊款，因为联合国是根据普遍性和团结的原则在共同的努力之下创立的。《宪章》在第17条中规定，

“本组织之经费应由各会员国依照大会分配限额担付。”

第18条进一步指出，

“大会之每一会员国，应有一个投票权。”

没有遵守这些规则的任何行动都违背了第4条所指出的原则，既任何希望成为联合国会员国的国家都必须首先接受《宪章》所载的义务。因此，只付部分预算摊款的会员国显然没有根据《宪章》履行自己的义务。即使这些国家的关切有时确实是可以理解的，但是它们并没有合法的理由。前面已经说过，如果越来越按照“随意选择”的办法，那么联合国就没有生存的机会。

联合国当中有不同意见这并没有什么奇怪。不同的意见只是体现了我们这个世界的情况。拒绝承认千变万化的现实无助于促进各国之间的了解与和睦。几乎没有必要再次回顾，那些国家是根据大会的决定，并且根据安全理事会的明确的

建议加入联合国。安理会的常任理事国几年来同意接受新的会员国，也就是接受了联合国的民主化，因此，这些常任理事国应当合乎逻辑地接受这种民主化所产生的所有结果。

我国代表团认为，鉴于目前的情况，对联合国表示支持的最好方式就是严格遵守《宪章》。不结盟国家外长在最近的新德里会议结束之际提出了这方面的呼吁。当时，他们重申继续支持联合国，因为联合国是在世界水平上进行对话和达成协议的主要工具，而且在非殖化和促进多边交流的过程中发挥了主要的作用。

为了恢复对各自间关系的最起码的信任，并以此克服本组织面临的严重困难，会员国比以往任何时候都更加需要对话与和睦。

在这方面，我国代表团认为，加剧本组织内已经存在的众多的分歧是毫无意义的。这种做法只会导致更加难以、甚至完全不可能达成协商一致意见。

联合国必须维持其世界论坛的基本特征，以确保它能够继续存在下去，这一点不必再强调了。

秘书长正是注意到了这一现实，才决定承担起责任，采取我们都知道的那些节约措施，以消除一大部分从今年年初起就出现的预算赤字。除了这些措施之外，他4月12日提出的报告中还载有其他一些提议，已经得到了行政和预算问题咨询委员会的赞同，并以一揽子形式递交给了我们。

我国代表团极为赞赏秘书长为节省3000万美元所进行的努力。

仔细研究了该报告后，我们清楚地看到，所有有关的方面都必须作出牺牲，只有这样才能够实现目标。特别是要求会员国同意推迟或取消一些重要的会议。还提出了从质量和数量上削减文件的提议。秘书长的报告还包括一些不太明确的领域，需要获得进一步的资料。我国代表团完全相信秘书长选择一些项目实施节约措施的做法。然而，一些限制和推迟的行动将影响到对不结盟国家来说具有重大意义的问题，比如巴勒斯坦问题和纳米比亚问题，以及其他有关发展的问题，我国代表团不得不对此深表关注。如果秘书长能够以极其仔细的态度来选择实行节约措施的活动，那么将会使我国代表团感到非常高兴。

我们愿意在这一方面和他合作，并且希望所有代表团能够支持最后文件。我们认为，这一目标的实现是一个必要的条件，有助于为永久克服联合国现在面临的严重的财政危机创造有利的气氛奠定基础。

弗罗尔森先生（挪威）：首先，我要向前面几位发言者一样，就乌克兰核电站不幸发生事故向苏联政府和人民表示我们深切的同情。作为苏联的邻国，我们在过去几天中很自然地密切注视着这一悲惨事件的发展。这些事件清楚地表明，必须通过公开和直接的渠道在早期阶段提供详细和全面的情报，以使得受这一悲剧影响的所有的国家采取一切必要和适当的措施。

挪威外交部今年4月9日发表的声明已经表达了挪威政府对大会面临的问题——“联合国当前的财政危机”所采取的基本立场。既然该声明已经作为大会的正式文件散发了，我就不必详述。在今天的会上，我只想说，我们立场的基础是这样一条基本原则，即所有会员国，不管是大国还是中小国家，都应该接受资助联合国的责任，并据此采取行动。我们认为，根据《宪章》的义务，所有会员国都应该及时缴其会费。任何形式的不缴会费，不管其理由是什么，都违反了这一义务，是不能接受的。会员国不缴会费这种单方面的行动破坏了本组织的权威，使得人们难以管理本组织。会员国拖欠大量的会费，进一步恶化了管理问题。大多数会员国在财政上的这种过失是极其错误和不能接受的，也是极为不幸的。

我们在本届会议上审议有关联合国经常性预算的问题，因此，我在发言中只想专门谈谈这一问题。然而，我们认为，要全面地讨论财政和经济问题，那么就必须要提一提这样一个事实，即本组织正背负着有关维持和平活动的二亿美元的债务负担。造成这种可悲局势的原因是一些国家令人遗憾地没有担负起这一方面的财政义务，因此，这种令人痛惜的局势导致提供部队的国家背上不公平的经济包袱，而这些国家中有些是最不发达国家。

在过去的几天中，我国代表团怀着既满意又担忧的复杂心情听取了各位代表在这一讲坛上的发言，以及在会场走廊里进行的非正式和一般性的讨论。

我们一方面非常高兴地注意到，许多国家表示支持本组织，承诺忠于联合国的理想和《宪章》的宗旨和原则，决心遵守根据《宪章》承担的义务。一些代表团还宣布准备响应秘书长关于充分履行财政责任的号召。我国代表团当然对这种情形表示欢迎，并感到深受鼓舞。

然而，我们在赞赏这些积极的发展时确对一种不同类型的迹象感到不安。我国代表团担心，由于这种说法，一些人以为，由于现金流动情况有所好转，紧急状态已经结束。摆在我们面前的文件中提出的分析也许在某种程度上会引起混乱，因此需要作出澄清。但不管情况如何，我觉得有必要在此提出警告：联合国的财政问题仍然是一个现实。我们不管怎么摆弄数字，不管是加还是减，事实是，即便在最好的情况下，由于预料中的不交会费，联合国将在1986年面临严重的资金短缺问题。由于没有可用来缓冲影响的储备金，这种不交会费的作法将使我们遭受沉重的打击。原因是，由于长期以来不交的会费越积越多，所有的储备金到去年12月为止全部用完。

在这一点上，我们应当记住，秘书长把他对1986年估计收入的计算建立在假设的基础上，这种假设最多只能说是极其脆弱的。对我国代表团来说，所有会员国将在1986年如数交纳分摊会费的这种假定——无论我们多么希望相信这一点——是难以令人至信的。现金流动情况可能在今后几个月中变得比秘书长报告中估计的更加困难和不稳定。不用说，必须从现在开始对现金流动情况进行严密监督，如果会员国让秘书长确切地知道它们何时支付拖欠的会费，这对他和他的工作人员都是有幫助的。

秘书长在报告中说，我们面临的危机首先是一场政治危机。我国代表团完全接受这一判断。造成这场政治危机的原因是无视产生于《宪章》的义务，以及会员国之间未能就诸如方案和其相对的优先程序、资金的使用、预算进程和联合国费用的分摊等基本问题达成一致意见。从较远的观点出发，要恢复联合国的财政稳定，会员国就必须处理这些和其他与联合国工作和筹措资金的有关基本问题。

我国代表团明确地认识到，联合国的全体会员国需要时间准备，从而我们能够进行真正建设性的政治对话，这样一种对话能够发展下去，并且在对话中，能够与一种有秩序和相互合作的方式探索永久性解决方法。在这一过程中，我们应当寻求，或者说我们需要确定切实的措施，这些措施能够使我们就规定相对的优先程序、方案预算的水平和范围、以及包括秘书处在内的联合国内的结构和程序调整等问题达成一致意见。所有这一切将有利于取得更大的效率、效能和节约。我国代表团鼓励这里所有的代表团十分仔细地考虑联合国面临的更为基本的问题。我希望，在大会第四十一届会议一开始的时候就以18成员小组的报告为基础作为紧急事项从政治上讨论这些问题。

然而，这些问题并不是让我们在这次续会上讨论和作出决定的问题。秘书长要求我们解决的是因1986年现金短缺而造成的眼前的问题，把我们请来是为了审议他提出的从节省下来的资金来缓和一时和紧急的现金流通情况的建议，并采取有关这些建议的立场，这样，我们就可以为我刚才提到的全面讨论提供更多的时间，我们大家肯定是需要时间的。

我国代表团支持秘书长建议的方法。正如我们所能看到的，我们在过去几天进行的讨论和在今后几天将更多的讨论表明了这样的一个事实：秘书长选择了一个正确的方法。在秘书长提交我们审议的建议中，即便是一些从范围和资金来看都十分有限的建议也引起一些恐慌和辩论。我在此感到有兴趣问一下，如果秘书长向一些代表团所希望的那样在现阶段提出的建议在范围和资金上超过上述建议的话，那又会发生什么样的事情。

我国代表团能够支持秘书长的一揽子提议。像其他代表团一样，我们这样作并不是没有困难的。我们本来想要在建议中增加有关推迟或取消的项目。同样，在秘书长的一揽子建议中有一些是我们本来想恢复的项目。例如——许多已经发言的其他代表团也有同感——我们本来十分希望恢复防止歧视和保护少数民族人权小组委员会和土著居民工作小组1986年的会议。如果秘书长的一揽子建议可作某些小的调整的话，我国代表团不得不坚持恢复小组委员会。

我真诚地希望，我们将不遇到这样一种情况。我国代表团敦促所有代表团全力支持秘书长并接受他的建议。我国代表团认为，他理应得到我们的支持。让我们在本届会议上通过协商一致决定——我要强调：协商一致决定——向他提供财政和管理手段，以便有条不紊地主持1986年剩余时间的工作。

安西先生（阿曼）：谨以我国代表团的名义，我愿和在我以前发言的人一道就联合国贸易和发展会议（贸发会议）第一任秘书长普雷维什先生的逝世表示我们的哀悼。

我们还愿就在苏联发生的核事故造成的损失向苏联政府和人民表示我们深切的哀悼。

我们极为赞赏秘书长、他的所有助手和工作人员为找到实际解决目前财政危机困难的办法、并根据《联合国宪章》，为了整个国际社会的利益，保持联合国的力量和一致性所表现的最大谅解与合作。

秘书长在载于A/40/1102号文件和其附录中所提出的简洁的报告，向我们客观地描述了目前的管理和财政形势，并且列述了不立即采取决定性行动防患于未然，而可能产生的种种消极影响。

秘书长作为首席行政官员已经作出了积极的努力，在这方面采取了紧急和有效的步骤。他已经审议了联合国的财政困难，提出了短期的解决办法，有效的使用了赋予他的权利。他还采取了某些措施，已经导致了开支的大幅度下降。他还准备采取进一步的措施，可能在国际组织庞大的费用中进行大幅度的节约。

我们同意秘书长正确地指出，财政危机显然有政治原因，因此，我们认为，通过大会和他主管的委员会全面地审议这场危机的技术方面是重要的。幸运的是，大会今天已经决定将这个问题的技术方面交给主管的第五委员会。

由于我国是个发展中国家，我们同意77国集团所采取的办法。77国集团代表了其成员在这个问题上的一致意见。关于处理这场危机的经济、行政和财政方面的办法，作为一个不结盟国家，我们同意4月中旬在新德里就联合国的未来和目标的政治方面和影响所举行的不结盟国家外交部长会议上所达成的一致意见。因此，在这方面，我们支持印度代表提到的不结盟运动的意见。毫无疑问，在审议执行秘书长在他报告的第21段中列举的各项措施时，我们极为重视计划的连续性得到保证，这些计划是与建立联合国，特别是纳米比亚和巴勒斯坦人民的事业、以及与第三世界国家其他重要利益直接相联的重要和敏感的问题。

在这方面，继续执行关于以色列在被占阿拉伯领土上作法的特别委员会的工作计划是绝对必须的。因为有人设想，秘书长提出的建议可以短期地解决这场危机。我们还想到了联合国自60年代以来多次面临着长期问题。秘书长将这场危机描述为一场政治危机，这首先源于无视《根据宪章》的承诺，成员国之间缺乏意见一致，对如何资助联合国、如何利用它来实现其目标上意见不一。因此，我们期待着为审议这一问题的长期方面并找到解决办法而选择的18位专家组成的政府间专家小组辩论的结果。自1963年以来，这就是一个不断发生的问题。集中考虑收入和财政方面将不能解决这个问题。我们应当适当考虑开支的方面。我们相信，秘书长已经对这个方面给予了极大的注意，今后还将给与更多的注意，以使联合国能够达到开支方面所需要的合理化水平。

我们认为，涉及短期和长期方面所作出的决定和结论应当以协商一致予以通过。不应当在立场和反应都存在分歧的情况下用表决来解决这一重要问题。为了达到这种协商一致，就基本共同点达成一致是重要的，在审议拟议中的解决办法时应该予以考虑，以保证国际上对这一解决办法的全面支持。

联合国是上一代人建立的，是当今的一种理想形式，这是我们保证予以履行的一种宝贵的信任，我们必须维护联合国目标的有效性。这是在联合国第四十周年纪念会议上世界上绝大多数国家的领导人所强调的。

联合国的所有方面都是宝贵的。阿曼尊重联合国《宪章》的目标，并一直履行它对联合国的义务。尽管根据会费委员会批准的会费分摊比额表，苏丹国对经常预算的分摊会费已经增加了百分之百，而没有考虑到实际值上的增加，以及全面发展计划的需要，也没有考虑到1987年协商一致通过的提到的人口已经增加，已达200万人，而这是在联合国计算时候的标准。

我们还必须考虑到，我们是那些以石油单一财政收入的国家之一，而石油价格下跌40%以上，带来了种种经济困难和影响，其中包括实施国内计划以及履行我们对联合国预算的承诺。

我们希望看到各会员国继续努力履行他们的义务，我们支持秘书长在此方面所作的努力。

乌多文科先生（乌克兰苏维埃社会主义共和国）：首先，乌克兰苏维埃社会主义共和国代表团十分感谢联合国秘书长以及那些对切尔诺比原子能发电站事件表示同情的代表团。他们的同情将转达给乌克兰苏维埃社会主义共和国政府。

我愿借此机会强调，我们拒绝接受西方新闻界，特别是美国对该次事件及其有关后果的夸张报道。例如，在西方新闻界广泛流传，由于这次事件，大约有1千人死亡，而事实是，事件中仅有两人死亡，197人送入医院，其中49人经过医疗检查之后已经出院。

我们已经收到乌克兰苏维埃社会主义共和国部长会议的报告，该报告说，在切尔诺比原子能发电站和周围地区的辐射级正在降低，基辅地区的其余部分以及基辅城上空的空气并不令人担心。饮水和河流与水库中的水的质量是符合标准的。现正在对环境状况进行不断的监督。

工厂、企业、集体农庄和国家农庄，以及政府办公室和机构都正常工作。

苏维埃党已将所发生的事件及已经采取和正在采取的措施正式通知国际原子能机构。*

* 副主席莫斯利先生（巴巴多斯）主持会议。

联合国在当代国际关系体系中占有十分特殊的地位。四十年前建立联合国主要是

“欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”。

《联合国宪章》这段基本中心条款表明了联合国在现代国际关系中所应起的作用。这是为了维护国际和平与安全、实现国际合作和使联合国成为各国在实现这些共同目标行动协调的中心。

毫无疑问，我们今天所讨论的联合国目前面临的财政问题对联合国有效完成其承担的复杂任务是有影响的。在维护国际和平领域内《联合国宪章》中所赋有的权利远远没有挖掘出来。一些联合国的计划被削减了。联合国一些机构的会议被推延了。所有这些只能引起整个国际社会的严重惊奇和不安，今天的讨论就证实了这一点。

大家都知道谁应该对联合国目前财政危机负责，谁在破坏联合国的基础，最近美国当局对联合国以及一些联合国会员国代表团数目所采取的一系列行动使我们得出下列的结论，即：美国当局违反其为联合国正常工作提供必要条件的义务，破坏会员国参加联合国的工作。

此外，他们在尽一切努力阻碍联合国的活动，并且使其复杂化。这样，东道主当局对代表团成员人数作出限制，其中包括乌克兰苏维埃社会主义共和国常驻联合国代表团已经很少的人数。东道主国当局还对代表团工作人员的活动以及来自社会主义和其他国家公民在联合国秘书长工作工作人员活动的加以限制。现在，在这些颠覆整个联合国的手段中，又开始施加财政压力，这种压力显然是为了使联合国符合美国的利益。

我国代表团谴责美国旨在专断削减其对联合国预算所缴会费的行径。我们认为，这种行径是违反美国根据《宪章》所承担的义务的，并且破坏了联合国有效性。

联合国这个国际政府间机构不能够并且不应该成为任何国家或国家集团的工具。这就是它是国际性的理由：联合国是为了服务所有人民和所有国家的利益的。只有一个为全人类的世界和通过全体人民努力实现和平的世界才是一个美好的世界。

乌克兰苏维埃社会主义共和国一贯遵守其对联合国的财政义务。我国严格遵守《联合国宪章》中的规定。鉴于联合国十分复杂的财政局势，乌克兰苏维埃社会主义共和国决定提前支付本年度头半年联合国经常预算的分摊会费。这在1986年4月12日已经兑现。同样，我们在1985年也提前支付了我们的分摊会费。

同时，乌克兰苏维埃社会主义共和国强调指出，我们将不会弥补由于美国反对《宪章》行动而造成的联合国预算赤字那一部分。乌克兰苏维埃社会主义共和国关于对联合国预算、财政和行政问题的态度及立场是由我们对联合国的坚定支持所决定的，这已在我们积极参加其活动和对其有效性表示关注而证实了。在审议联合国预算问题时，我们认为用于预算的资金应该合理和经济的使用，这些资金主要应该用于根据《宪章》而完成联合国的主要任务。

根据这一原则立场，乌克兰苏维埃社会主义共和国——我国是向联合国预算做出最大贡献的14国之一——不能同意将自己缴纳的会费和其他会员国缴纳的会费不适当地用于从事与联合国无关的任务或从事其目的违背了《宪章》条款的任务。我们对效率不足地利用预算资金的情况感到特别关注。

秘书长向大会提出的报告中包括了解决这一复杂问题的方式与途径。乌克兰苏维埃社会主义共和国代表团已仔细研究了这一报告，我们注意到，该报告反映了他在旨在提高联合国活动的效率和效能节省开支方面做了大量的工作。我们支持秘书长在这一领域所做工作的总方向。

同其他许多国家一样，乌克兰苏维埃社会主义共和国对联合国预算过度和没有理由的增长感到严重关注，这一预算在过去10年中增长了4倍，现在已达到每年16亿美元。特别值得注意的是，这一预算的增长速度大大地快于各会员国的国民生产总值和国民收入的速度。因此，我们就面临着联合国会员国中那些其增长速度大大慢于联合国预算增长速度的国家的资源——各国准备将这些资源中一部分提供给联合国——所处的显然是矛盾的状况。这一矛盾不能永远地存在下去。现在，有必要通过更合理和更经济的方法计划联合国的开支，以便解决这一问题。

我国代表团认为，联合国的结构及其活动的范围应当根据各会员国向联合国提供的资金数额来加以确定。在联合国的活动中应严格确定那些应当得到优先考虑的问题和活动，并考虑到这些问题和活动的重要性及迫切性以及是否真正可能及时地完成这些活动。在确定各计划优先考虑问题时，有必要考虑到其他在联合国系统构架内完成这些任务的其他可能的途径，以便实现更大的协调和消除重复现象。

现有的工作人员的工资占了正常预算的80%左右。我们认为，通过利用现有的工作人员可以大大地节省开支。我们感到，通过提高劳动生产率，责任和要求，改善管理方法，而不仅仅是增加工作人员的数量，是可以提高联合国及其秘书处的效率的。

与此同时，在致力于防止数额增长的同时，也不应当通过“冻结”招聘的方法禁止那些在秘书处没有任职或任职人数不足的国家的公民进入秘书处。这种冻结招聘的方法所损害的主要是那些其公民只签订短期和定期合同的国家，这些做法妨碍了执行《宪章》中关于根据广泛的地理基础录用工作人员的要求。我国代表团坚持认为，冻结的做法不应适用于那些来自在秘书处没有任职或任职人数不足的国家公民，包括乌克兰苏维埃社会主义共和国的公民。

通过改善招聘工作人员的方法，包括利用职务2年一轮或5年一轮的方法可以大大地节省开支。尤其是鉴于联合国十分困难的财政状况，这种做法将使秘书长在取消或减少过时、效率低和次要的计划以及中止那些其工作达不到标准的工作人员合同方面具有更大的灵活性。花大量的金钱来训练那些在新计划工作的永久性的工作人员的必要性已经不是很大了。

今天，对人类来说，最迫切的任务莫过于维护和捍卫国际和平与安全，维护联合国系统的效率；联合国必须对完成这一重要任务做出贡献。联合国的这些宗旨在最近举行的苏联共产党第二十七届代表大会上宣布的外交政策的支持，该政策特别支持建立一个广泛的国际安全体制。这同时也是符合联合国国际和平年的目标的。正如苏联共产党中央委员会总书记戈尔巴乔夫先生所说：

“我们的理想是，建立一个没有武器、不使用强制和武力的世界，在这个世界中，各国人民都可以生活在公正和安全之中，自由地决定自己的未来。对于战争和武力政策来说，我们这个星球是太小和太脆弱了。”

如果我们想充分利用联合国的潜力，那非常重要的是，我们必须及时地解决联合国的预算与工作机构有关的重要问题。这首先就要求联合国的所有会员国汇集自己的努力，以便做出一个双方均可以接受的公正的决定。

乌克兰共产党中央委员会第一书记弗·瓦·谢尔比茨基先生在会见秘书长时强调指出，乌克兰苏维埃社会主义共和国将继续帮助加强联合国作为维护和加强国际和平与安全的有效工具所发挥的作用。

阿尔萨莫拉先生（秘鲁）：在开始发言的时候，我首先要表示怀念劳尔·普雷维什先生。他是一位杰出的拉丁美洲人，也是第三世界的一位杰出人士，他是发展的所具有的现代概念革命化，打破了那些使这一概念蒙上阴影或歪曲了这一概念的历史遗留下来的禁区，并不懈地致力于实现公正和各国人民间的了解。他的理想和榜样将在我们的斗争中与我们共存。

秘书长根据自己的责任，使我们来到这里审议他向我们报告的情况，告诉我们他根据自己的职权范围已经迅速和果断地采取的措施，并向我们提交了我们对其都负有单独和集体责任的措施。我国对秘书长的呼吁做出了迅速地反应，现在就支付一笔款项，其数额大大地减少了我国对联合国的欠款。

我国代表团认为，这一局势有三个主要方面：财政、政治和道义这三方面。财政方面的问题不是联合国第一次碰到的，只要以达到目的所需要的公正和现实精神采用秘书长提议的建议，这是能够在近期内解决的。

在过去成为类似危机的特征的某些政治原因也不是第一次出现，这些原因导致一些会员国随意选择完成某些财政义务。

当前危机中的危险的政治意图是新出现的，鉴于随之出现的种种情况，参加辩论的每个人都已经认识到其突出的政治性质，但具有讽刺意味的是，这一问题被藏在已经被通过的新的议程项目的标题之下。

由于当前的财政危机和其他相应的措施显然是为了削弱联合国，动摇联合国的独立性，减少联合国作为辩论和谈判场所的重要性，并削弱各国有效地保护自己的政治和经济利益的能力。

这种意图并不是某一个国家所专有的，因此，归根结底，这种意图就是要破坏把多边主义作为集体保障制度的生命力，造成一种双边关系制度，有利于在免受国际论坛的干预的情况下使用自己的政治、经济和精神力量。

对其他多边组织进行一致攻击也是为了达到同样目的，而这些机构正巧都是由第三世界人士领导的，这一进攻越来越激烈，因为第三世界的人士现在正更加强烈的向现状挑战，更加积极地反对向多边组织进行进攻的人企图要永久维持的政治和经济实力的特殊地位。

最后是道义方面的问题，由于现在石油价格急剧下降，工业国的巨大的外债吸收机构从发展中国家获取了所有的原材料和巨大的资源转移，使工业国获得了超过1千亿美元的巨额利润，而这些国家自己却把这种利润讽刺地称为“穷人的礼物”——就是这些国家现在却选择这个时刻，这个获得了大量利润的时候，减少它们的会费，限制国际合作，从多边组织中撤出，或多或少的撤出为和平、安全与正义所进行的积极努力。

这些因素加在一起使我们今天面临着资金不足的情况，必须以实际的方法加以解决，以便维护联合国的生命力，并保持联合国行动的有效性，直到能够就主要是政治性的基本预算问题达成实质性协定。

因为，如果在解决眼前问题的时候，我们不牢记实质问题的话我们将在联合国的未来，另外也就是发展中国家的命运方面犯下致命的错误。由于解决这一危机必然需要解决引起危机的问题，而这就必然包括使联合国及其内部权力机构民主化，

使其更加公平和平等，而不再成为统治别人的工具；这一解决的方法也包括是财政权利民主化，以使这一权利不在被用来控制联合国的独立性，对联合国的决定施加影响和要求获得特权地位。

在这方面，我国代表团欢迎两天前秘书长的声明，昨天的报纸里有了报导，秘书长谈到任何国家都不能获得控制联合国的财政能力的重要性。这一观点符合秘鲁总统在这里的声明：

“我们喜欢一个较穷的和较少官僚机构的组织，但这个组织要能够对自己道义方面的清白感到自豪。”（A/40/PV. 5, 第6页）

一个独立的组织有作出决定和采取行动的主权，不能服从经济实力或受到经济实力的威胁，但正如我们所相信的那样，这就需要精减这一组织的行政结构和更合理的分配资源，其基础就是联合国的道义和政治权威方面的基本政治需求，这是联合国的所效性的不可替代的基础。

为达到这一最终的崇高目标，我国代表团保证竭尽全力，我们目前集中于补充和支持秘书长为了维护联合国的有效性、独立和尊严以及仅在6个月前会员国的最高领导人所重申的对联合国的信心和需要的措施。

昂戈先生（喀麦隆）：首先，我向乌克兰发生的不幸的核反应堆事件中的受害者的家属和他们的政府表示慰问。我们希望，放射不会扩散，并不会在出事地点或其他地方产生长期后果。我们向苏联政府和人民为这一悲剧事件表示慰问，我们与保持着热烈和密切的友谊。

这一悲剧定会再次提醒我们大家核武器具有的危险。这表明这些武器存在的本身就有着根本性的危险。即便我们人类不希望的话，这些武器还是有危险。消除这些武器是我们时代的一个重要的义务之一。

喀麦隆共和国代表团欢迎秘书长主动行动，提供这一机会解决联合国组织目前的财政危机。

我国在联合国发起的多边努力进程中诞生，推动这一多边努力进程的是一个全世界各国人民共同理想的力量，力求纠正一场悲剧性的历史造成的错误，决心在国际体制中开创国家间合作的新时代，使人的尊严、各国人民的平等权利和自决权利得到尊重。

喀麦隆政府和人民完全有理由对目前的状况感到担忧，因为我国是联合国组织努力的产物。鉴于这一情况，我们坚信只有各国遵守《宪章》中的原则与义务，国际和平与安全才能得以实现。任何威胁联合国体制效率的现象也必然威胁每一个国家，不论是大国还是小国，因为建立和巩固持久和平与安全进而促进发展这一目标的实现有赖于各国坚定不移地争取实现创立联合国这一世界性组织的那些崇高理想的政治意愿。

在当今时代中，似乎无法从解释世界领导力量的形动和国际关系中的事件中产生任何崇高的理想。似乎一个新的时代已经降临，在这一时代中我们《宪章》中的理想已成为我们的某些成员讨厌的对象，对人类原始祖先称王称霸思想不强的信仰与留恋似乎正在国际关系的各个领域蔓延。

因此，我们要向当今世界的富国和强国发出呼吁。领导工作必须英明崇高，为各国人民的福利提供实质性帮助，在人类生存的各个领域都笼罩着危机气氛的历史时刻更是如此。我们大家都必须努力探索最佳方式、公正平等的方式，保证我们这一代人的生存。

如果联合国不能继续生存以实现和捍卫建立联合国的伟大理想，各国都将在一片疯狂的混乱中同归于尽。任何人都不要幻想只有年轻国家才会在这种情况下遭受损失。我们不怕贫困；我们懂得联合和再联合的艺术，在强敌面前汇集我们的力量。在一个技术时代中推行不利主义将对采取这一代价昂贵的政策的国家带来

危险的后果。

在上届大会上，我们讨论了如何应付我国所处的非洲大陆危机的悲剧的紧急措施。各国的反应表明，我们作为一个组织有能力携起手来共同应付这种自然灾害。今天，我们面临一场自己所造成的危机，因为造成这种危机的根源是由于我们中间某些国家的主观行动。形势要我们作出响应。我们也最终必须作出响应。作为一个国家的代表团，我们希望能从这一事件中吸取某些教训。

我们希望，1. 联合国能真正执行普遍性的原则；2. 国际社会要对联合国有足够的信念，各国都决心使联合国免遭被取代的危险；3. 坚决抵制砍掉对联合国的威望所必需的项目的行动；4. 承认有必要优先地处理能有助于理解当今世界中各种事物之深刻意义的事项。

当我们的世界深信重大经济、社会和政治危机之中，当核毁灭的威胁笼罩各国的时候，就财政问题大肆争吵有损于我们这一代有思想的人们的尊严，而且这对那些正在遭受苦难的人们毫无帮助。

在南部非洲地区，为了发泄统治者对国际社会的藐视，残暴和无正义的状况必须继续。流血不得不继续；在艰巨的建国努力过程中实现未来种族和睦的微弱希望不得不继续消失。面对当今世界不平衡的状况，非洲各国人民只能呼喊而不准行动。联合国大会仍然在纸上表达担忧和谴责，使我们的敌人对于我们在这里工作的能力得出不良的印象，进而感到宽慰。

这些问题与本届大会有何相干？答案有两点。我们必须在联合国人民面前提高联合国的信誉。更为重要的是，如果我们能够成功地实现纳米比亚的独立，解散联合国纳米比亚理事会，结束理事会的历史性活动，就可以带来巨额的开支节约。如果能对比勒陀利亚政权施加充分的压力，使其加入人民世界，反对种族隔离特别委员会的费用就可以在我们的预算中勾销。军备竞赛和东西方关系中不良的冲突气氛所造成的浪费不需要我们立即实施加以阐明。显然，如能解决或减缓紧张，

两大阵营中各方的冲动就不再威胁世界和平与安全，而这正是经济和社会发展的基本要素。

这些同我们这里的讨论关系重大。不仅裁军与合作将为世界各地的发展努力提供大量资金，当今的年轻国家为了寻求虚假的安全感而购买武器装备——多数都是过时的武器装备——这必要性将会消失。这样，这些国家就能够承担它们对联合国组织日益增长的义务，目前援助年轻国家的方案活动能得到大量的削减。如能在世界贸易中建立平等的权力，我们就能有更加光明的前景。

这些只是在技术时代造成目前危机的问题的一部分。它们是那种可以避免的、人为的、罪恶的一部分。我们必须找到新的曙光、新的理想，重新致力于和平与安全的事业。

当非洲国家集团和77国集团阐明这些立场的时候，大家就可以了解我们对秘书长建议的立场。非洲国家集团主席将在今天下午发言，我们完全支持他的讲话。然而，我们要强调，我们不能支持威胁过去历届联大决定进行的各种方案和活动的措施。这里我举几个例子。

比如，在将要进行的谈判中，我们将解释为何不能支持那些禁止南部非洲历史性努力方面的活动、特别是联合国纳米比亚理事会活动的建议。

联合国促进了关于海洋问题有史以来第一次各国普遍谈判和支持的条约的制定工作。根据《蒙特哥湾公约》建立的筹备委员会参与了发起海底当局、开始开发这一地区及深海海底资源的微妙工作。我们将不支持妨碍这一筹备委员会富有成效的工作的任何建议。

为了对已经发出的呼吁作出响应，我们政府已经采取了适当的步骤充分履行我国的承诺和义务。今天我代表喀麦隆政府向秘书长缴纳了我们的全部摊款，包括欠款和今年的摊款。总数大约8千6百万非洲金融共同体法郎，合22万3千6百82美元。

我们一些国家拖欠摊款主要是由于不利的条件所迫。应当指出，说到“牺牲，”穷国也许比富国作出更大的承诺，对富来说，联合国的整个预算总数实际上是微不足道的，而其中某些富国又由于联合国总部和其他机构设立在他们的领土之上而在财政和其他方面获利。

喀麦隆重申致力于联合国，并且将通过充分尊重《联合国宪章》的原则、目标和宗旨来实现国际和平与安全。

沙赫·纳瓦兹先生（巴基斯坦）：在谈到审议的项目之前，我要象前面已经发过言的同事们一样首先说明我们对苏联切尔诺比尔核反应堆所发生的严重事故感到震惊和悲痛，并且向苏联杜比宁大使阁下并且通过他向苏联政府和遇难者家属表示我们的深切同情和悼念。

我国代表团很高兴能有这次机会参加大会的续会，这次会议是秘书长根据《联合国宪章》第99条召开的，来审议联合国当前面临的财政危机的问题。我们也希望说明我们赞赏载于第A/40/1102号文件中的秘书长的报告。

秘书长使我们比较清楚地看到联合国当前面临的这场财政危机的性质和规模。报告中有一系列关于补救办法的建议和想法，目的在于在短期之内改善低效率的严重情况。现在我们应当保证这些建议以及联合国各组织和机构的潜力得到最好的利用，以帮助秘书长战胜这场财政危机，用他的话来说，这次危机是联合国历史上最严重的一次危机。

在有关联合国面临的财政危机进行辩论的这一阶段，对于秘书长报告所载的各项提议和想法以及已经在我的前面发过言的许多同事如此明智地提出来的各项建议，

我将尽量避免用不同的措辞来提及这些建议。

秘书长在其报告的第五章指出：

“眼下的紧急情况是由于资金的大量短缺，这不可能不非常严重地影响到联合国的职能和效力。然而，这场危机的根源在于对各种方案、资源利用、预算过程以及联合国的费用分摊等问题存在着带有敏感政治倾向的分歧意见。”

(A/40/1102, 英文第10页)

秘书长接着建议，眼下的资金短缺应该是四十届会议续会集中注意的问题，而较长期的问题应该由大会第四十一届会议来审议。

总的来说，我们同意秘书长的分析和建议。

会员国为解决眼下的现金流通问题作出了反应，这使我们受到了鼓舞。在秘书长报告印发的4月2日和4月25日之间，缴纳的摊款总数已经超过1亿7千8百万美元，这大大地缓和了紧迫的现金流通问题。

然而，我们必须注意到秘书长在今天上午的发言中提醒我们，这种现金流通也许不足以避免破产，要避免这种情况，只有在这次续会上批准节约措施，以便进一步节省3千万美元，而且还需要有更多的会员国对他提出的提供额外资金的呼吁作出反应，也就是会员国继续缴纳拖欠款项、进行自愿捐款或者提前支付1987年的部分摊款。

我们赞赏秘书长提出的这些节约措施，这些措施将节约大约3千万美元，如果会员国同意秘书长提出的有关变动会议日期和推迟某些方案活动的建议，那么将进一步节约3千万美元。也许这些节约措施能够解决我们眼下的问题，但是如果期待这些措施来持久地解决财政上的根本问题，那将是错误的，造成财政上根本问题的主要责任在于某些国家由于各种原因安然地拒绝或推迟支付它们有义务支付的摊款。

秘书长在他的报告中指出，这场财政危机是多年来形成的，主要原因是18个

会员国拒付经常预算的摊款，其次是一些国家拖欠摊款。几年来对拒付摊款和拖欠摊款容忍态度似乎是导致更多的拖欠摊款的主要因素，现在甚至已经到了无视《宪章》义务的地步。然而，正如秘书长指出的，财政危机也有一个主要的政治方面问题，也就是会员国之间对如何支助和利用联合国及其目的的问题缺乏一致的意见。

因此，联合国当前面临的财政危机具有眼下的紧迫问题以及长期的问题。由于财政危机所带来的各种各样的问题，必须一方面全面地考虑各种办法和选择以便提高经费的利用、行政效力以及预算明朗度，而另一方面又要采取各种措施、鼓励办法和制裁措施以便保证会员国履行《宪章》义务。

我们代表团可以在适当的论坛上立即就当前的财政问题的所有方面开始讨论。这次续会已经作出了很大的帮助，使国际社会意识到联合国的紧急财政情况。这次会议使会员国有机会在政治上表明它们对《联合国宪章》义务的承诺。

我们当前面临的财政危机的长期方面的问题并没有轻而易举的解决办法。这些方面的问题今后必须通过耐心和负责任的集体努力来加以解决。我们对18人小组给予极大的信任，这个小组是在日本黑田瑞夫大使的努力之下，根据大会题为“审查联合国行政和财政职能效率”的第40/237号决议设立的。我们相信，这个有尊贵和能干的专家组成的小组将能够研究联合国职能的所有行政和财政方面的问题，并且能够提出各种想法和解决办法由大会第四十一届会议来审议。

我们认为，18人小组提出的建议以及所有其他使联合国在财政上得以稳定的长期规定能够在一个全体委员会里得到最好地考虑，以便能够制定各种建议提交大会第四十一届会议，必须这样来寻求解决我们财政问题的持久办法。

主席：下一位发言的是乌干达代表。他将代表非洲国家集团发言。

伊鲁姆巴先生（乌干达）：南斯拉夫代表在昨天代表77国集团发言中，明确阐述了该集团对联合国当前的财政危机这一议程项目的一致看法。我今天以非洲国家集团4月份主席的身份发言，想进一步强调77国集团的立场并着重谈谈非洲国家所关心的某些问题。

首先，请允许我向秘书长致敬，因为他为应付联合国面临的严峻的财政危机提出了果断的倡议。秘书长在报告中大胆地分析了造成目前危机的真正原因。他把他在行政权利适可的范围内采取的临时措施告诉了我们。他提出了各种各样的短期措施，以减缓目前的危机。我们希望本届复会能够提供一个机会，来彻底地分析一下这一危机的各个因素以及秘书长报告中所载的建议。

非洲国家集团经过考虑后认为，联合国目前的财政危机不仅仅是资金情况恶化造成的。这一危机不过是许多基本的政治弊病的一种表现形式；这些弊病继续损害着当代国际关系中的原则和法律。

在最近几年中，我们察觉到某些国家或国家集团蓄意削弱联合国和破坏多边合作的基础，我们也警告人们注意这一现象。我们一再提请注意这样一个事实，即这些国家不惜破坏大会等各个联合国机构的性质和职能，以在权利决定一切的基础上重新建立一个世界秩序。这一倾向对于《联合国宪章》的基础国家主权平等的原则具有最为严重的影响。

联合国的生存和加强以及联合国坚持的准则极其关键地牵涉到非洲国家的利益，其程度也许超过其他国家。在非洲国家为反对殖民主义、新殖民主义、种族主义、种族隔离以及各种形式的外国统治而进行的漫长的斗争中，联合国及其各个机构一直是他们最忠实可靠的盟友。此外，非洲国家也一如既往地寻求获得联合国的支持，来克服社会经济不发达等严重问题。

毫无疑问，非洲国家在和联合国的关系中个别或集体地获得了利益，这是因为

他们根据《联合国宪章》履行了自己的民族权利。我们决心继续捍卫这些权利。我们相信，尽管在过去四十年中遭到了某些挫折，但联合国仍然代表着全人类、特别是弱小国家最美好的希望。任何纠正联合国系统内不足之处的努力不应该集中于破坏联合国基本的职能特性，而是应该把重点放在促使会员国产生真正《宪章》原则并向联合国各机构提供有效的指导和必要的支持这一意愿。在这一问题上，非洲国家决心予以充分合作。

我们完全知道，造成联合国财政危机的一个直接原因就是有些国家不交或欠交分摊的会费。许多非洲国家今天也拖欠了分摊的会费。非洲国家已经在最高一级上审议了这个问题。现任主席已经向所有的国家和政府首脑提出了警告，要求他们适当地考虑这一问题。虽然我们认识到，非洲国家之所以没有履行向联合国承担的财政义务，主要是因为他们面临着严重的经济局势，但非洲国家还是表示要采取紧急步骤，履行这些义务。必须强调，我刚才所说的这种没有履行义务并不是故意的。

关于不交分摊会费的问题，使我们最为不安的是某些主要的缴款国故意不交会费。我们同样认为，单方面不交分摊的会费是毫无理由的，是蓄意违反《宪章》的行为。显然，这种做法是为了达到某种目的，其中包括损害联合国的基本原则和民主程序。这种做法和那些破坏我们刚才提到的主权平等和多边主义基础的政治阴谋是完全一致的。正因为如此，非洲国家集团支持有关在大会的全会上审议目前财政危机的政治影响这一决定。

现在，请允许我简单地谈谈秘书长在关于这一项目的报告中提出的提议。非洲国家集团仔细地研究了这些提议，并决定充分参加审议这些提议。参加任何可能导致在本届复会上作出决定的磋商。人们把这些提议说成是一揽子措施。我们准备审议一下这一揽子措施的性质，以确保受经济危机影响最严重的国家不会再最严重地受到这一揽子措施的影响。鉴于这一揽子措施具有极其复杂的技术方面的因素，非洲国家集团曾经表示希望，并且正式请求在第五委员会内透彻讨论秘书

长的提议。

然而，对于其中某些提议，我们想谈一谈我们初步的看法。

在提出的有关节省的措施中，某些将取消各种正在进行中的方案和活动。鉴于目前财政危机的严重性，非洲国家集团完全理解秘书长很难使得已经得到大会和联合国其他机构认可的方案和活动免遭影响。然而，使我们感到不安的是，提议中的取消措施将影响到一些被非洲国家视为最高优先项目的领域。我们特别注意到，尽管联合国纳米比亚理事会已经由于秘书长采取的行政措施大大削减了活动，但提议中的措施还是建议进一步大量削减。纳米比亚仍然是联合国所承担的一个独特的责任，这一点我不必强调了，国际社会也早已承认了这一点。因此，提议中的措施将使得纳米比亚问题在国际议程上不再处于重要地位，这使我们深感不安。非洲国家集团认为，应该抵制任何企图这样作或削弱该问题重要性的努力。

我们因此感到不安的是，提出的措施倾向于忽视国际议程上的纳米比亚问题。非洲集团认为，忽视这一问题、在国际议程中将这一问题搁置一边，或者降低其重要性的任何试图都应当受到抵制。此外，非洲集团不赞成无限期推迟在亚的斯亚贝巴建造非洲经济委员会会议中心的提议。

有些关于会议日历和提供简要记录的提议也严重影响到对非洲集团至关重要的领域。我们对这样一种前景感到极为忧虑：不提供简要记录和缩短会议时间将对负责监督反对种族隔离方案执行情况的重要机构的工作和记录制度产生不利影响。

我们发表这些初步意见目的是为了强调，非洲集团认为有必要找到解决目前危机的最有效和最不带有歧视性的手段。显然，以后进行的审议必须考虑到大家的情绪，并着眼于找到一个明知和公平的解决方法。我们认为，应当关心的不仅仅是强国的情绪。

最后，我要重申非洲国家对联合国原则和宗旨以及维护其基本性质的承诺。非洲集团深信，只有大家有诚意，目前的财政危机就能克服，并且能变成一个证明了联合国的力量而不是其会员国不能在共同事业下联合在一起的插曲。

主席：按照1974年11月22日大会第3237（XXIX）号决议，我现在请巴勒斯坦解放组织观察员发言。

特尔奇先生（巴勒斯坦解放组织）：主席先生，我要对乌克兰苏维埃社会主义共和国政府和人民表示同情。事件确实会发生。这种事件在这一领域中并不是第一次发生，而是让我们希望这是最后一起事件。我们从乌克兰苏维埃社会主义共和国代表那里得知，没有必要引起全球惊慌，我们相信，基辅当局能够对付造成的局面，我们确信，他们将做到这一点。

我要感谢秘书长紧迫地要求举行这次续会，以便处理联合国目前的财政危机，但首先请允许我引述他的发言：

“必须尽量取得充分一致的政治态度，以便在决定方案议程时进行建设性的合作。全体会员国必须遵守《宪章》规定的财政义务。

“最重要的是，所有大、中、小会员国必须承认，一个能够加强和平与全球安全前景的健全的全球组织的存在符合他们的共同利益。”（A/40/PV.124.第12页）。

作为一个受害民族的代表，我们十分热心于维护一个能够加强和平与全球安全的健全的全球组织的存在。我们还强烈地坚持认为，有必要使联合国成为以和平手段解决争端的工具。我们对联合国抱有信念。

假如联合国也不能使我们实现广泛的和平和公正地解决巴勒斯坦问题（这是联合国的一个责任），并找到一个公正地解决巴勒斯坦人民命运问题的方法的话，我们要问，我们还有什么其它选择？我们怀着极大的兴趣认真地听取了代表们发表的各种各样的意见。我们确实理解秘书长感到惊恐不安的原因，我敢说，我们所有关心联合国命运的人都感到惊恐不安。拖欠的会费毕竟超过了一年应支付的会费总数。然而，秘书长在4月25日的第2份报告中介绍了一种不太令人惊慌的财政情况，这使我们得到一些安慰。在这一方面，我们应该将更多的注意力放在“前几年”拖欠的会费上。有一种解释是，今年拖欠的会费至今还未支付，但是我们深信，到9

月份，秘书长将能够减轻我们的担忧，并告诉我们，会费已经交齐。但是，在此有必要注意的是，拖欠会费的财政状况，即美利坚合众国政府故意不交的会费。根据分摊比额表，美国向预算交纳25%的会费。我认为，这是美国自己选择这样做的。然而我们注意到，1986年4月25日，美国拖欠的会费占“前几年”拖欠会费总数的35%。其本身就表明了美国政府的政治意志或恶意、以及它在联合国中的作用和义务。这种蛮横地不交会费的做法本身就违反了《宪章》原则，自然，如果美国政府要减少其会费，它可以通过法律途径去这样做。他们可以来到大会面前，并呼请会员国考虑进行复审，以便减少他们会费的比额，因为，说美国正在经历一个严重的财政时机、不管是说萧条也好还是不经济也好都没有坏处。他们还可以告诉我们，他们需要资金开设更多的学校和无家可归者的收容所，或者，在另一方面，他们可以说，他们需要资金支持尼加拉瓜反政府游击队，并且向所谓的反叛者提供“毒刺”导弹，企图颠覆“不友好的政府”，或者是巩固他们与特拉维夫军政府的侵略性军事战略同盟。但是，让我们直接了当地说，美国可以告诉我们，既然华盛顿再也不能操纵这一大会，它已决定破坏联合国的功能，并不否认联合国存在的需要。事实是，美国代表在今天上午的发言中说，华盛顿感到沮丧，我担心这种沮丧的心情可能使它干出比仅仅不交会费更加放肆的事情。

联合国大会可以修订一下分摊会费的图表，恰当地分出会费的百分比，但不能够单方面的这样做。我不懂美国政府为什么要诉诸财政讹诈和压力来实现自己的目标。我们认为，这场危机不单纯是财政方面的，它既是财政方面的，也还反映出了安全理事会的常任理事国、东道国的美国政府为破坏联合国的职能所作出的一个政治决定。

让我们来看看秘书长的报告。如果提出了关于应当从临时议程上删除哪些项目的建设性建议，那么关于缩减大会会期三个星期的建议可能是有吸引力的。对某些人来说，对于一个没有参加冗长的辩论的外人来说，以及与会者为达到就某些问题上的起码理解所需要的决心来说，将平均为14个星期的会议减少3个星期的建议可能被认为表达了一种观点：大会是卷入了一场没有必要的空谈的进程。我

们认为，《宪章》第4章的条款、特别是第10条至第17条，今天与创始会员国起草《宪章》时一样有效——我们认为，美国在起草那一文件中发挥了非常重要的作用。我们认为，现在比过去任何时候都更需要《宪章》和联合国的目标。

我们认为，那种建议是违反第2条和第18条的规定的，这两条认为，所有会员国的主权平等和一国一票的原则是民主的管理联合国所必不可少的。关于诉诸“协商一致”的建议值得进行谨慎的考虑。首先，应当清楚地建立协商一致的定议。这不应当被认为是达成一致的必要，或给某些人所否决权。我们遗憾地回顾为能够就纪念联合国四十周年发表一项宣言而达成协议。那一令人遗憾的结果本不能允许出现，今后也绝不能再允许出现。

我们认为，A/40/1102号文件附件四所提出的建议肯定是一些生财有道者提出来的，表面上看，他们是在试图削减开支，而没有考虑《宪章》的目标。对于这些建议的更深入的研究和分析使巴勒斯坦解放组织相信，选择性的动机是政治性的，而不仅仅是财政方面的。巴解组织代表着一个生活着的人民——或者是一个生存的人民，大部分是在以色列的占领之下生活。怎么能提出将调查以色列影响被占领土上居民人权做法特别委员会的会议推迟到1987年的建议呢？

是不是要我们相信，占领当局的以色列已经保证文明地采取行动，遵守国际法的准则和公约？以色列是否已经保证或宣布它准备从它占领的巴勒斯坦和其他阿拉伯领土、包括耶路撒冷全面和无条件地撤出，以执行安全理事会的决定？或者，那些提出这一建议的人的脑子里是否觉得，以色列的压迫性措施、它的铁拳政策和其他违法行为不构成进行调查和报导的足够理由，以色列应当不得到惩罚，甚至由于其野蛮行为和国家恐怖主义行动而得到感谢？

另一个建议是，将关于巴勒斯坦问题的区域座谈会和讨论会的数目由6个减少到4个。显然，那些提出这一建议的人是在向秘书长出馊主意。这种座谈会的目标和目的首先是促进大会在38/58 C号决议中提出的和平进程，以及它对联合国在派遣联合国维持和平部队以及召开为数众多的安全理事会会议中的费用所带来的

积极影响。召开安理会是要考虑后果——也就是占领国以色列对我国人民的侵略行为和违法行为。显然，那些提出这个建议的人没有看到联合国的目标。

如果我们没有和平，如果和平进程在继续，那么就没有必要召开持续不断的安全理事会会议了，不管开到下午6点或甚至下午6点半。我们认为，现在的所谓一揽子建议无助于联合国的事业，也不会对那些信任联合国的人之中提高信誉——我们信任联合国。

提出的另一个建议是将纳米比亚问题的大会特别会议并入第四十一届会议。多谢，但纳米比亚问题已经包括在第四十一届会议的议程上，因此没有必要提那个建议。这^只意味着应当取消特别会议。

我们积极参加了本月早些时候在新德里召开的不结盟国家协调部部长级会议的工作，在那里审议了阻碍联合国效益和效率和危机和障碍。不结盟运动主席已经将那次会议所通过的宣言告诉了大会。我们完全同意南斯拉夫代表代表77国集团所作的发言。我们同意他对秘书长提出包括许多不同领域内有可能进行节约的建议所作的努力加以赞扬。然而，我们不能够“平等地”对待所有这些建议。

最后，我们真诚地相信，应当进行一个更有分析的研究，首先保证会员国不扣缴他们的分摊会费。第二，根据预算的资源来审议优先秩序。我们相信，这次续会通过交换意见已经完成了一个很好的目标。我们相信按照在此进行的讨论，联合国的首席行政官员的秘书长将处在更有利的地位上，根据联合国的目标以及联合国的优先秩序和责任，就将采取的行动得到更多的资源和咨询意见。

下午6点20分散会。