

方案和协调委员会
第三十一届会议工作报告

大会

正式记录：第四十六届会议

补编第 16 号 (A/46/16)



联合国
1991 年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
简称		vi
一. 会议工作安排	1 - 10	1
A. 议程	2 - 3	1
B. 选举主席团成员	4	1
C. 出席情况	5 - 8	1
D. 文件	9	3
E. 通过委员会的报告	10	3
二. 方案问题	11 - 438	4
A. 1992-1993两年期方案概算	11 - 54	4
导言和概览	11 - 13	4
第1款. 通盘决策、领导和协调	55 - 60	10
第2款. 斡旋和促成和平; 维持和平; 研究和收集资料	61 - 79	10
第3款. 政治和安全理事会事务	80 - 86	12
第4款. 政治和大会事务及秘书处 服务	87 - 97	13
第5款. 裁军	98 - 107	14
第6款. 特别政治问题; 区域合作; 托管和非殖民化	108 - 118	15
第7款. 消灭种族隔离	119 - 123	17
第8款. 国际法院	124 - 128	17
第9款. 法律活动	129 - 136	18
第10款. 海洋法和海洋事务	137 - 145	19

第11A款. 发展与国际经济合作总干 事办公室	146 - 186	20
第11B款. 世界粮食理事会	187 - 192	26
第11C款. 联合国环境和发展会议	193 - 202	26
第11D款. 区域委员会纽约办事处	203 - 207	27
第11E款. 通盘决策机关(经济及社 会活动)	208 - 209	28
第12款. 技术合作经常方案	210 - 217	28
第13款. 国际经济和社会事务部	218 - 231	29
第14款. 技术合作促进发展部	232 - 238	31
第15款. 联合国贸易和发展会议	239 - 248	31
第16款. 国际贸易中心	249 - 253	33
第17款. 联合国环境规划署	254 - 265	33
第18款. 科学和技术促进发展中心	266 - 270	34
第19款. 联合国人类住区中心	271 - 277	35
第20款. 联合国跨国公司中心	278 - 285	36
第21款. 社会发展和人道主义事务	286 - 295	37
第22款. 国际药品管制	296 - 302	38
第23款. 非洲经济委员会	303 - 314	39
第24款. 亚洲及太平洋经济委员会	315 - 326	40
第25款. 欧洲经济委员会	327 - 334	42
第26款. 拉丁美洲和加勒比经济委员会...	335 - 339	43
第27款. 西亚经济社会委员会	340 - 342	43
第28款. 人权	343 - 350	44
第29A款. 联合国难民事务高级专员 办事处	351 - 354	45

第29B款. 联合国近东巴勒斯坦难民 救济和工程处	355 - 360	45
第30款. 救灾行动	361 - 369	46
第31款. 新闻部	370 - 391	47
B. 联合国方案执行情况	392 - 401	49
C. 所涉方案预算问题说明以及应急基金 的使用和管理程序	402 - 412	51
D. 评价	413 - 439	52
E. 方案和协调委员会对大会第45/254号 决议执行情况作出的贡献	440 - 448	56
三. 协调问题	449 - 465	58
A. 行政协调委员会的报告及方案和协调 委员会同行政协调委员会联席会议的 筹备工作	449 - 462	58
B. 全系统妇女与发展中期计划的执行情况 ...	463	60
C. 编制非洲经济复苏和发展全系统行动计 划的框架草案	464 - 465	60
四. 联合检查组的报告	466 - 475	61
五. 审议委员会第三十一届会议临时议程	476 - 478	63

附件

一. 委员会第三十一届会议议程	66
二. 委员会第三十一届会议收到的文件清单	67

简称

行政协调会	行政协调委员会
方案协调会	方案和协调委员会
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
总协定	关税及贸易总协定
原子能机构	国际原子能机构
民航组织	国际民用航空组织
公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
农发基金	国际农业发展基金
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
麻醉品管制局	国际麻醉品管制局
贸易中心	国际贸易中心(贸发会议/总协定)
联检组	联合检查组
多国方案编制和业务中心	多国方案编制和业务中心
泛非发展信息系统	泛非发展信息系统
贸易法委员会	联合国国际贸易法委员会
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发计划署	联合国开发计划署
救灾专员办事处	联合国救灾协调专员办事处
环境规划署	联合国环境规划署

教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
禁毒基金	联合国管制滥用麻醉药品基金
人口基金	联合国人口基金
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
粮食理事会	世界粮食理事会
粮食计划署	世界粮食计划署
卫生组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织

一、会议工作安排

1. 方案和协调委员会(方案协调会)于1991年5月6日在联合国总部举行了一次组织会议(第1和第2次会议),并于5月13日至6月12日在联合国总部召开了其第三十一届会议(第3次至第49次会议)。

A. 议 程

2. 委员会于其第2次会议上通过的第三十一届会议议程转录于附件一。

3. 委员会根据其第二十四届会议所做决定,²在通过议程时决定在其第三十一届会议上审议联合检查组题为“旨在实现技术合作项目采购来源较公平地域分配的惯例和程序”的报告(A/44/646)和行政协调委员会的评论(A/45/648)。

B. 选举主席团成员

4. 委员会在其第1、2和第37次会议上以鼓掌方式选出下列主席团成员:

主 席: 玛丽亚·埃丽萨·德比登科尔特·贝伦古尔女士(巴西)

副主席: 基斯·斯潘斯先生(荷兰)

哈桑·扎希德先生(摩洛哥)

雅辛先生(印度尼西亚)

报告员: 鲍里斯·古季马先生(乌克兰苏维埃社会主义共和国)

C. 出席情况

5. 委员会下列会员国出席了会议:

阿尔及利亚

智利

阿根廷

中国

巴哈马

哥伦比亚

贝宁

刚果

巴西

法国

保加利亚

德国

布隆迪

印度

喀麦隆

印度尼西亚

伊拉克

意大利

日本

摩洛哥

荷兰

尼日利亚

挪威

巴基斯坦

波兰

斯里兰卡

特立尼达和多巴哥

乌干达

乌克兰苏维埃社会主义共和国

苏维埃社会主义共和国联盟

大不列颠及北爱尔兰联合王国

美利坚合众国

委内瑞拉

赞比亚

6. 联合国下列会员国派有观察员出席会议:

澳大利亚

奥地利

加拿大

哥斯达黎加

古巴

埃及

埃塞俄比亚

芬兰

加纳

匈牙利

牙买加

肯尼亚

马里

墨西哥

尼加拉瓜

秘鲁

葡萄牙

罗马尼亚

塞内加尔

西班牙

瑞典

突尼斯

坦桑尼亚联合共和国

南斯拉夫

7. 下列专门机构出席了会议:

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

世界卫生组织

世界银行

国际货币基金组织

8. 出席会议的还有主管方案规划、预算和财务厅助理秘书长、财务主任以及联合国秘书处其他高级官员,其中包括下列各部门代表:发展和国际经济合作总干事办公室、方案规划、预算和财务厅、主管政治和安全理事会事务部副秘书长、国际经济和社会事务部、技术合作促进发展部、研究和资料收集处及新闻部。出席会议的还有下列机构代表:联合国人类住区(生境)中心、人权事务中心、联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)、非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国环境规划署(环境规划署)、世界粮食理事会(粮食理事会)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)。联合检查组检查专员卡邦戈先生也应委员会之邀参加会议工作。

D. 文件

9. 委员会第三十一届会议收到的文件清单载于附件二。

E. 通过委员会的报告

10. 委员会于1991年6月12日第49次会议上通过了经讨论中订正和修正的第三十一届会议的报告草稿(E/AC.51/1991/L.4和Add.1-47)。

二、方案问题

A. 1992-1993两年期方案概算

导言和概览

11. 秘书长于1991年5月23日委员会第18次会议上向其提出了1992-1993两年期方案概算。

12. 5月23日至31日,委员会在其第18次至30次会议上审议了1992-1993两年期方案概算的导言。

13. 对秘书长亲自介绍1992-1993两年期方案概算,委员会表示感谢。

讨论

14. 一些代表团认为,导言为方案概算的主要特点提供了一个全面的概览。在追求明确性和透明度方面,这是积极的作法,它便利方案预算的审查工作。

15. 对于拟议的实际成长率为0.9%,几个代表团表示关切。它们指出,秘书长在他1992-1993两年期方案概算的纲要中曾经预测成长率为零。若干代表团指出,秘书长提出的资源总额的要求低于大会1990年12月21日第45/255号决议中所显示的按1992-1993年价格调整的初步估计。

16. 其他代表团强调,秘书长所建议的成长率应当在考虑到联合国为达到其目标和履行其职责所需要的资源水平的情况下予以考虑。它们并指出,纲要中的估计纯粹属于指示性。

17. 在一些代表团看来,编制方案预算的方法过于复杂。有人强调应予以简化,以便于在纲要与方案预算之间进行比较。方法修订后将能容许更现实地计算成长率和便利在目前的预算和概算之间作比较。在这方面,几个代表团对于在根据自1991年至1992-1993年的价格重新计算概算纲要时发生的误差表示关切。

18. 一些代表团还就下列问题提出询问:非经常费用和经常费用之间的差别;对于通货膨胀和货币波动缺乏全盘处理办法;和在报导支出的物件方面的复杂性。

19. 一些代表团认为现有的预算格式不足以提供资料协助根据情况就联合国方案预算作出决策。一些代表团询问现有格式是否真的可以被视为综合性方案预算。一些代表团指出,出现这种情况的主要原因似乎是因为方案管理人员的责任和职务不明确。也有人指出“目标”和“活动”之间的区别也往往含糊不清。

20. 几个代表团指出,在提出方案概算各款的格式方面虽然有了改善,但还不平均。分为八类来报导各种活动的方式在有些情况中 useful,但在其他情况则嫌得多余,尤其是在报告和出版物很多的地方。有些代表团觉得有需要将活动重新分组,其他代表团则强调必须明确叙述产出,因为只有这样才能证明有理由要求所涉资源,并且也便于报导方案的成果。还有人指出,关于目标的说明,包括方案和次级方案,在很多地方都不明确。

21. 一些代表团建议应大大改进预算格式。它们批评预算的细目太多,建议减少文件篇幅并增加文件的透明度,使得各会员国可以有所根据地就方案草案和所需资源作出决策。一些代表团建议在方案一级上应以“工作月”制度取代“常设员额”制度。这将使本组织的员额结构较不僵硬,并使得可以最佳利用员额资源以改善方案执行工作。

22. 几个代表团指出,方案概算中未能充分反映出给予发展中国家经济发展的一般性优先次序。对于第15款(联合国贸易和发展会议)和第18款(科学和技术促进发展中心)的成长率为负值,有代表团表示遗憾。其他代表团则强调在五个广泛的优先领域中增加资源的建议应当以调拨或逐步停止过时的或失去意义的活动的资源来代替。它们指出,联合国在编制预算和使用资源时应更具弹性。在这方面,有些代表团对于方案概算中没有具体提到大会1990年12月21日第45/254号决议中关于继续改革进程的呼吁表示遗憾。几个代表团强调工作量分析和其他管理技巧的重要性,这些是大会要求秘书长在编制方案预算时加以利用的。

23. 关于确定次级方案的优先次序问题,几个代表团回顾说,凡是只有一个次级方案的方案,应当仍给予高度优先。有些代表团觉得,被建议当作低优先的活动和产出似乎集中在与经济发展有关的领域。

24. 对于员额增加和改叙的建议,各代表团的意见不一。一些代表团注意到所有改叙均为提高职等,只有一个例外。有些代表团觉得,大会第45/254号决议中所要

求的“最高节制”并没有受到尊重。有人强调,大多数的情况都没有提出充分的支助证据,如工作量分析、生产力数据和与工作方案之间的明确关系。有些代表团反对用来取代正常晋级制度的改叙建议。几个代表团指出,所有拟议增设的或改叙的员额都应当以预算内各款之间的调拨来解决。

25. 有几个代表团对于将一些目前由预算外资源承担的员额转为经常预算的建议提出质疑。另一些代表团指出,在某些情况下,这些转换是有道理的,因此可更广泛地进行。还有一些代表团对临时员额转为常设员额的建议提出质疑。对于各类员额名衔的复杂,有代表团表示遗憾。

26. 虽然注意到在报导预算外资源方面取得的进展,可是若干代表团强调,有必要取得更高的透明度,特别是以预算外资源来资助高优先活动时所发挥的作用方面。有人指出,对于预算外资源水平的预测,秘书处的可靠性仍然值得怀疑。

27. 对于增加顾问、合同服务、旅费和器材费的建议,若干代表团表示关切。其他代表团强调,对于建议在整个联合国内进行技术革新的方案,最好能明确指出它们的积极效果。

结论和建议

1. 一般考虑

28. 委员会注意到方案概算的编制,是在大会1990年12月21日第45/253号决议通过的1992-1997年中期计划的框架内进行。它也注意到提议的1992-1993两年期资源按中期计划主要方案和方案预算部分分配,应使联合国能履行其目标和任务和应付国际社会日益增加的要求。它还注意到秘书长所要求的资源中约有五分之一是用于中期计划内未列有方案的活动。

29. 委员会回顾大会1986年12月19日第41/213号决议所订立的预算程序。

30. 委员会注意到,方案概算大部分款次中,工作方案都未经政府间机构审查。这种审查应为有系统的并应包括关于所提议的活动及在中期计划所定方针及目标的框架内的优先次序的建议。委员会着重指出,中期计划的第一次订正应由有关的政府间机构积极参加。委员会又着重指出,在执行方案预算的过程中,所有的政府间机

构都应在其任务规定范围内尽其作用,并应充分符合第41/213号决议所订预算程序此种程序需要秘书处各有关单位积极参加。

31. 委员会注意到方案概算的编制,是在联合国现行结构的范围内进行,包括由于执行大会关于审查联合国的行政和财政业务效率的第41/213号决议和其后的决议而产生的结构。不过,委员会注意到必须在方案预算内进一步反映出具体的行政和预算措施以便依照这些决议使本组织更能节省费用并且更有效率。

32. 委员会建议大会应在不断寻求提高联合国的业务效率及加强其履行其目标和任务的能力的范围内审查方案概算。委员会还建议秘书长应加强努力寻求办法提高本组织的工作效能并减少其费用,并应指出可以利用这些措施来促进达成目的的方案预算。这将加强联合国的灵活性及其有效地应付变动的需要和任务的能力的工具之一。

33. 委员会注意到联合国经济和社会部门正在进行的恢复活力和改革进程,包括执行大会1991年5月13日第45/264号决议可能影响到1992-1993两年期方案概算,它指出其任务为审议联合国预算内所包括的全部方案。

2. 总资源需要

34. 委员会指出,它关于1992-1993两年期方案概算大纲的结论和建议,已得到大会第45/255号决议认可。

35. 委员会建议方案预算应反映出秘书长根据大会各有关决议拟议的大纲所依据和采用的前提。

36. 委员会注意到秘书长所要求的资源总额低于按同样价格经过调整的大纲初步概算。

37. 委员会建议大会,参照将在本两年期内执行的联合国任务和活动。

38. 委员会注意到提议的实际增长率为0.9%,并注意到这一增长率与大纲内提到的实际增长率为零之间的差别。不过委员会注意到方法上的困难仍然妨碍了把方案概算同编制预算所依据的这项大纲进行比较。鉴于这些困难,委员会无法充分理解这种增长对方案的意义。

39. 委员会强调,按方案预算各编和各款开列的拟议资源需求和实际增长率均

应符合各项任务规定、方案活动和确定的优先次序。

40. 委员会着重指出有必要遵照关于大纲的大会第45/255号决议、关于方案规划的第45/253号决议和关于审查联合国的行政和财政业务效率的第45/254号决议的所有规定。

41. 委员会注意到秘书长提议的本组织员额编制表的改变。在这方面,委员会注意到这些改变所持方案方面的理由是:预算各款之间的质量不平衡。尽管有些款次内的方案拟订、扩充或进行中改革的影响都适当地被秘书长用来强调为要求提供经费的理由,不过,在其他款次内,这种要求的理由不够充分。

42. 委员会认为,为证明有理由设立、删除、改叙、转换和调动员额,对秘书处内各单位的工作量及其他对需求进行量度的程序和标准应进一步改进。

43. 委员会建议,在这方面大会应指派本组织的主管机构审议这个问题以制定出更简单、更清楚和更合理的程序和标准,并向大会第四十七届会议提出报告。

44. 委员会建议大会应在第四十六届会议上审议秘书长根据行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的意见和建议及本报告内所载委员会本身的意见和建议,并为继续设法提高本组织的效能而就各款次内设立、删除、改叙、转换和调动员额提出的方案。

3. 优先次序

45. 委员会回顾第45/255号决议,其中大会注意到秘书长的提案及各会员国就优先次序发表的意见,并核可方案和协调委员会就此提出的意见,同时还请秘书长在编制1992-1993两年期方案概算时特别注意这些意见。委员会注意到已经为属于这些广泛优先领域的若干方案和款次提出了增加资源的提案。委员会还注意到关于发展中国家经济发展的这一广泛优先领域对方案预算的大多数款次均是切合的。

46. 委员会注意到在1992-1997年中期计划内受到优先重视的若干次级方案已被提出增加资源。委员会还注意到许多其他优先次级方案,尤其是在经济和社会部门方面,并没有获得增加资源。在这方面,委员会回顾有关的条例和细则。委员会注意到充分执行一些这一类的次级方案将取决于有无预算外资源。

47. 委员会还注意到对活动和产出指定高度和低度优先标号的提案。委员会强

调在执行方案预算和使用应急基金的这一层次进行指定优先次序的重要性。委员会还强调必须不断审查各有关规则和条例。

4. 方法

48. 委员会结论认为,编制方案预算所用的方法,包括其与大纲的关系,均应加以修订和改进。目前的方法太复杂,使人不能充分了解方案预算的主要内容、其与大纲的关系、以及其与往年方案预算的关系。对方法的修订应该包括更清楚地区别经常性和非经常性开支、更清楚地说明支出用途、以及对如何量度增长的问题有一个清楚而且更可接受的办法。

49. 委员会建议秘书长应在方案协调会第三十二届会议之前召开一个特设技术研讨会以便审查这些方法问题而无需本组织承担费用。与会者将以个人身分参加,而且必须具有多边组织或会员国预算编制方面的特别资格和专门知识。有意参加的方案协调会和行预咨委会成员可获邀请以专家身分出席。

5. 格式

50. 委员会赞赏地注意了对方案预算结构所作的改变,使其在主要方案与中期计划方案之间有更明确的对应。然而,委员会注意到各款的解说的素质不够令人满意。委员会建议进一步努力,具体阐明所要达到的目标和拟议的活动,并更清楚地表示方案预算资源与预算外资源之间的关系。委员会建议进一步改善对方案预算内方案与资源之间关系的说明方式。

51. 委员会建议,应改进方案概算导言部分所载方案分析,包括不同的两年期之间的比较分析。

52. 委员会注意到不同的款次内载有与执行类似和可比较目标有关的活动。委员会建议秘书处应进一步努力使这方面的方案预算编排合理化。

53. 委员会又建议应改变预算格式以提供更多与预算的方案内容有关的资料,使会员国更清楚了解,充分利用资源并且更加灵活机动。委员会请秘书长据此通过行预咨委会和方案协调会向大会第四十七届会议提交一分新预算格式范本。

6. 文件

54. 委员会注意到,尽管有某些改进,但文件问题仍然令人关切。一些文件用所有正式语文印发的时间太迟已妨碍了委员会的工作。委员会建议,针对方案预算的编制进程、委员会会议的日程、以及委员会向经济及社会理事会和大会提出报告的程序来研究这个问题。

第1款. 通盘决策、领导和协调

55. 5月29日,委员会第26次会议审议了1992-1993两年期方案概算第1款。

结论和建议

56. 委员会指出,如方案概算的导言中所说,第1款内的决策机关和办公室没有包括在1992-1997年中期计划的架构内。

57. 委员会认为,鉴于关于经济及社会理事会工作方案的变化的大会第45/264号决议,委员会的会议日程和会期的长度可能也需要改变。委员会建议将第1.37段的第2和第3句话改为:“主席也经常出席经济及社会理事会和大会第五委员会的会议,以介绍方案协调会的报告和参与这两个组织的工作。”

58. 委员会建议删除第1.60段的第一句话。

59. 委员会进一步指出,本款中提到的创造和平的概念必须在方案概算第2款的范围内加以审议。

60. 委员会注意到1992-1993两年期方案概算第1款。

第2款. 斡旋和促成和平;维持和平;

研究和收集资料

61. 6月7日,委员会第43次和第44次会议审议了1992-1993两年期方案概算。

讨论

62. 若干代表团强调,它们支持联合国在这一领域的工作。

63. 一个代表团在强调维持和平活动之重要性时具体提到联合国驻印度和巴基斯坦军事观察团的作用。另一代表团不接受有选择地提及具体维持和平行动的作用。

法。

64. 有些代表团对负责协调柬埔寨人道主义援助方案的秘书长特别代表办事处现有资源的削减表示关切。

65. 鉴于有必要澄清促成和平的概念以及联合国在这方面的作用,一些代表团建议改变第2款的标题和免提“促成和平”。另一些代表团对标题无异议,认为没有理由要改变。

66. 一些代表团建议,如果不改变该款中有关促成和平的标题和内容,则委员会应当仅仅表示注意到第2款,并且应当只是在有关政府间机关对促成和平问题提出意见和建议之后并参照这些意见和建议才建议予以核可。在这方面,所建议的适当讨论场所是大会的特别政治委员会和第六委员会。另一些代表团对促成和平的概念无异议,并且无论如何认为,该问题的责任分配应由大会总务委员会来定。

67. 一个使团提出具体文字修改建议,其中包括:

- (a) 在第2.3段的第一句中,删去“和其他特派团”等字;
- (b) 在第2.7段倒数第二句中,删去“及有关事务”等字;
- (c) 在第2.7段中,删去最后一句;
- (d) 在第2.8段第一句中,删去“和有关”等字。

68. 若干代表团强调,所提议增加的经费在该款各部分之间的分配不令人满意。

69. 一个代表团对次级方案1项下的活动按照各主要活动类别分类是否恰当表示怀疑。

70. 有人对于将负责东南亚人道主义事务的秘书长特别代表办事处的临时员额转为常设员额的建议提出疑问。委员会获悉,特别代表负责影响该区域的若干问题,在柬埔寨局势得到解决时他的工作仍不会完成。

71. 一个代表团建议,援助黎巴嫩重建和发展协调专员办公室的经费应在第4款项下拨予,因为主管政治和大会事务及秘书处服务的副秘书长负有有关的联络职能。

72. 一个代表团指出,秘书长应尽一切努力保证为维持和平行动所作的自愿现金和实物捐助都透过经常预算提供。

73. 一个代表团提出疑问：为什么以经常性经费更换联合国停战监督组织的车辆，而预算其它各款中的类似经费却是非经常性的。它认为，这是在非经常性资源概念的应用中缺乏透明度和一致性的又一例子。

74. 若干代表团对于为研究和收集资料厅增设新的员额和另外追加资源是否合理提出疑问。一个代表团强调该厅工作的重要性，并支持关于增加其资源的提议。

75. 关于该厅的任务，一个代表团对第2.71段中的提及表示疑问。若干代表团表示关切的是，该厅涉及难民流动的工作也许会与联合国救灾协调专员办事处和联合国难民事务高级专员办事处等其它组织的工作重复。有人建议，应当审查在这一领域的任务和职责分工。

76. 一些代表团认为，以经常性经费更换71辆汽车的概算(第2.51段)，使得很难解释为什么在预算其他款中为同一目的却要求提供非经常性资源。

结论和建议

77. 委员会强调联合国在维持和平和维护国际和平与安全领域里工作的重要性。

78. 委员会注意到，按照第45/253号决议，将提请联合国各主管机关和政府间机构注意建立和平的概念。

79. 基于这一谅解，委员会建议大会核可1991-1992两年期方案概算第2款的方案说明。

第3款. 政治和安全理事会事务

80. 5月24日，委员会第19次会议审议了1992-1993两年期方案概算第3款。

讨论

81. 若干代表团对政治和安全理事会事务部在向安全理事会及其所属委员会提供服务方面所进行的工作，表示谢意。

82. 若干代表团对在第3款内编列印刷经费的正式记录和其他文件过迟印发，表示遗憾。有些代表团质问，如果这些文件严重延迟，印发这些文件到底有什么价值。

若干代表团也质问提议的个人电脑经费,并强调指出应适当控制这种设备的开支。

83. 有些代表团质问在次级方案3下编制的一些指南和其他出版物的定期性,并认为每年印发这种出版物是适当的。另外一些代表团怀疑提供研究金让发展中国家的参与者参加关于和平使用外层空间方面的讨论会和培训方案的经费是否足够,并强调这种活动的重要性。

84. 各代表团对和平利用外层空间委员会法律小组委员会的开会地点有不同意见。

结论和建议

85. 委员会注意到提议的优先事项。

86. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第3款的方案说明。

第4款. 政治和大会事务及秘书处服务

87. 5月30日,委员会第27次会议审议了1992-1993两年期方案概算第4款。

讨论

88. 一些代表团对于维持各自独立的大会事务、经济及社会理事会事务与秘书处服务的理由提出质疑,并建议将它们合并以提高效率。其他代表团指出,从恢复经济及社会理事会的活力的观点来看,这种合并可能不太适当。有人还提到秘书长作为联合国总行政官所拥有的特权。

89. 一些代表团对于将编辑职务分散到政治和大会事务及秘书处服务办公室内和分散在它与会议事务部办公室之间的理由提出质疑。有人建议将这些职务集中在会议事务部,认为这样可以提高这项重要工作领域中的效率和节约。

90. 一些代表团强调方案和协调委员会主席这一职位应叙为适当的职等。另一些代表团强调次级方案4(巴勒斯坦问题:巴勒斯坦人民行使不可剥夺的权利)应给予高度优先,并且巴勒斯坦权利司的资源应予增加。一个代表团不赞成增加巴勒斯坦权利司的资源的建议。

91. 关于为增加办公室的编辑能力而在本款下增设新员额的建议,有人建议更

好地办法是减少文件的数量和及时印制文件。

92. 除了在第4.20段内所提到的改叙以外,改叙员额的建议受到几个代表团的质疑,还有些代表团支持它们的质疑。

保留

93. 一个代表团对于巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会和巴勒斯坦权利司的活动表示反对。

结论和建议

94. 委员会欢迎1992-1997年中期计划中与此有关的方案首次获得通过后在次级方案1、2和3之下所编制的方案活动。

95. 不过委员会注意到为此款编制的活动没有优先性。

96. 委员会进一步建议秘书长继续审议编辑服务工作的安排问题,并就此事向大会第四十六届会议提出报告。

97. 委员会建议大会通过1992-1993两年期方案概算第4款的方案说明。

第5款. 裁军

98. 1991年5月30日委员会第28次会议审议了1992-1993两年期方案概算第5款。

讨论

99. 若干代表团对裁军事务部的整个工作表示支持和赞赏,但对0.6%的实际增长率并未能适当反映大会给予裁军活动的高度优先这一点感到关切。它们希望此一轻微增长不致妨碍该部执行其所负责的活动。别的代表团认为所提议的实际增长率太高。

100. 一些代表团认为,继续努力使第一委员会的工作合理化,应会导致大量减少该部需要提供的服务。

101. 一些代表团怀疑继续进行世界裁军运动是否有其必要,同时,它们对裁军出

出版物方案的范围也表怀疑,因为国际气候已改变了。别的一些代表团则对世界裁军运动表示支持。一些代表团强调必须把适当资源分配给世界裁军运动,使其能达成目标。

102. 有一个代表团对裁军《年鉴》和《裁军》期刊出版方面的积压表示关切,要求秘书处清除这些积压。这个代表团还要求保证在1992-1993两年期方案概算内列入适当资源,供裁军出版物用联合国所有正式语文出版。

103. 一些代表团对增拨资源进行区域方面的裁军活动,特别是区域和平与裁军中心的活动,表示大力支持。别的代表团不同意此一意见。在这方面,一些代表团支持在加德满都中心增设一个新员额,但另一些代表团则认为没有理由在该中心增设一个新员额。

104. 一些代表团怀疑是否有理由把该部的行政干事改叙,别的代表团则表示支持。

105. 一些代表团对裁军研究金方案表示赞赏,并建议委员会审查此一方案,以期加强其活动。另一个代表团则对此一方案的费用表示怀疑。

106. 一些代表团对继续从经常预算拨款补助联合国裁军研究所是否适当表示怀疑,别的一些代表团则支持该研究所及其工作。一些代表团认为,补助联合国裁军研究所是经常性的。别的代表团想知道是否作出了密集努力以为该研究所争取更多的自愿捐款。

结论和建议

107. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第5款的方案说明。

第6款. 特别政治问题;区域合作;托管和非殖民化

108. 委员会在5月31日第29次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第6款。

讨论

109. 若干代表团认为,方案37,次级方案4,特别紧急方案不属于第6款。这些活动同第30款,救灾行动,和第29A款,联合国难民事务高级专员办事处两款下的活动十

分相似。在方案执行方面应避免活动和责任被割裂。

110. 有些代表团对次级方案1和2的工作方案和所需经费要求提出了疑问。这项意见适用于托管理事会和24国委员会。有人指出,在最后的托管领土,太平洋岛屿托管领土当中,只有帕劳仍处于托管制度之下。一些代表团强调次级方案1和2对剩余18个非自治领土非殖民化进程的重要性;在这个前提下,强调了大会各有关的决议。

111. 若干代表团要求得到关于托管理事会预期的会议的次数的资料。

112. 关于把12个员额从临时员额变为常设员额的提议,若干代表不相信该提议所具有的优点,因为它们认为本款内的活动是暂时性的、这些代表团认为对于提议中的员额改变并未提出充分理由。

113. 对于把次级方案2,托管和非殖民化的一个D-2员额调往次级方案4,特别紧急方案的提议表示了各种不同的意见。若干代表团支持这个提案。其他的则对它的理由表示怀疑。还有一些代表团表示这可能会对次级方案2的执行产生消极的影响。若干代表团表示应向次级方案4分配更多资源。

114. 有人表示,鉴于纳米比亚各剩余方案将于1994年到期,过渡时期股的工作量将逐步减少,应该对其资源作出相对应的减少。

结论和建议

115. 委员会建议应请大会第四十六届会议注意到大会第45/248号决议B节第13段要求对特别紧急方案股的职责进行的审查的结果。

116. 委员会建议第6款方案说明应予修订,使第6.18段结尾处改为“按照大会及联合国各机关的决议。”委员会进一步建议活动的数目和数量应予调整以配合满足这些决定必要的所需经费。

117. 委员会注意到了本款内提议各次级方案间的资源分配,并建议秘书长应根据最近的发展来审查这项提议的分配,还建议,为了协助大会,应向大会第四十六届会议提出订正概算。这方面的任何提议都不应对联合国进行次级方案2下授权的活动的能力,无论是就仍在非自治领土清单上的领土而言,还是就托管制度而言,产生消极的影响。

118. 委员会建议大会核准1992-1993两年期方案概算第6款的方案说明,但须符

合以上结论。

第7款. 消灭种族隔离

119. 委员会在5月31日第29次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第7款。

讨论

120. 由于本方案各项目标的重要性,它获得支持。有些代表团认为它未考虑到南非的积极发展,特别是采取了废除种族隔离制度的法律行动。

121. 由于南非出现了消灭种族隔离的积极发展,以及有可能制订新宪法,因而会大大减少联合国的参与,因此有改叙两名员额的建议;对此,有些代表团表示质疑。一些代表团强调指出,在南非废除种族隔离制度和建立不分种族的民主制度将会遭遇到许多巨大的障碍。他们强调说,在出现不可逆转的改变以前,联合国仍然要发挥重要的作用。

122. 一个代表团质疑反对种族隔离特别委员会于1990年期间核可的或从事的对消灭种族隔离活动提供的赠款数目和资助的活动。有些代表团则认为特别委员会的赠款和活动调动了国际上支持反对种族隔离运动的力量。

结论和建议

123. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第7款的方案说明。

第8款. 国际法院

124. 委员会在5月24日第20次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第8款。

讨论

125. 有人认为,由于法院员额最近增加了,设立一个P-3职等的新员额的要求应以调动该款内其他方面的员额来满足。

126. 由于有人提到了第8.19段中说明的外部印刷和装订费。委员会得知,这方面所需经费是为了出版英文和法文的出版物的,而以联合国其他正式语文出版法院

文件的问题将在大会第四十六届会议要求的报告中加以讨论。

结论和建议

127. 委员会忆及,法院的活动和书记官处的活动都不是中期计划的一部分。委员会进一步忆及,《联合国财务条例和细则》第十五条条例15.1规定,“国际法院的方案预算提案,应由法院同秘书长协商后编制。秘书长应将此种方案预算提案连同他认为适宜的意见,一并提交大会”。

128. 委员会注意到1992-1993两年期方案概算第8款。

第9款. 法律活动

129. 5月24日,委员会第21次会议审议了1992-1993两年期方案概算第9款。

讨 论

130. 普遍表示支持法律事务厅的活动,特别是支持为维持和平行动提供法律服务,向大会第六委员会提供服务,以及努力将积压的出版物出版。表示特别关心训练,认为训练不仅应推动法律案文的通过,并且应发展国家的法律能力。

131. 一些代表团询问提议改叙的理由,并要求较多的关于工作量的资料。

132. 一些代表团认为,使第六委员会工作合理化的努力应导致减少对实质服务的需要。它们还询问某些活动的法律根据是否继续有效。但是一般确认第六委员会的议程和联合国国际贸易法委员会(贸易法委会)的工作组是会员国决定的。

133. 有些代表团关心加强联合国条约资料系统的提案的可行性和可能的费用,但是支持改进会员国获得条约资料的具有成本效益的措施。有人说,正在同其他有关办公室、特别是会议事务部合作,规划技术革新。

134. 一些代表团询问出版物迟发表的益处,尤其是只有少数人使用的出版物,并且提出是否可能使用者付费的问题。

135. 表示赞赏法律事务厅努力确保在该厅的工作中均衡地介绍世界不同的法律制度。

结论和建议

136. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第9款的方案说明。

第10款. 海洋法和海洋事务

137. 5月28日,委员会第22次会议审议了1992-1993两年期方案概算第10款。

讨论

138. 一些代表团对在促使《联合国海洋法公约》更广获接受和统一适用方面所取得的进展,表示关切。有人对特别是协助发展中国家尽量从《公约》获得好处表示支持。

139. 一些代表团质问方案概算第10.2和10.5段所述的前提,即《公约》不久将生效,因此1991-1993两年期将是过渡时期。

140. 一般对使用顾问一事表示关切。有些代表团认为顾问正被用于取代工作人员。一些代表团不反对利用顾问在秘书处没有专门知识的领域进行特别研究,但必须在广泛的地域基础上选择顾问。另外一些代表团认为,提议的经费显示忘记了审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组关于顾问问题所提的建议。

141. 有些代表团认为,拟订的出版物件数目太多了和所花资源的对象既少又专门。另外一些代表团质问次级方案2的资料收集活动的实际效果。

142. 对提议的改叙一个专业人员员额,提出了不同的意见。

143. 有些代表指出,应该完全由预算外资源提供业务活动的经费。

保留

144. 有一个代表团对列入次级方案4(向国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会提供服务)及其由经常预算提供经费,表示保留。

结论和建议

145. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第10款的方案说明。

第11A款. 发展与国际经济合作总干事办公室

146. 1991年6月4日和8日委员会第38和46次会议审议了1992--1993两年期方案概算第11A款。

讨 论

147. 一些代表团表示支持总干事办公室的活动并认为由于委派给该办公室的责任和职权很广泛,该室可动用的资金极有限。

148. 一些代表团对第11A款的格式没有遵循其他各款表示遗憾,并表示关切方案说明没有明确界定该办公室在1992--1993两年期为完成中期计划的目标而计划进行的活动。

149. 有些代表团尽管承认协调工作的重要性,但指出该办公室也负责为联合国经济及社会发展活动提供激励和指导。在这方面,有些代表团提请特别注意,尽管东方的戏剧性经济及政治改革已使东西方关系发生变化,南北的情况却仍然需要国际社会和总干事办公室迫切注意。

150. 一些代表团强调负责鼓励和监测联合国系统在减轻切尔诺贝利核电站事故后果方面活动的工作组工作的重要性,并为财政情况未明表示关切。

151. 一些代表团关切该办公室的方案说明没有具体说明办公室计划如何为新的趋势提供新颖的对策,或如何指导全系统的经济及社会发展活动。委员会遗憾方案概算中活动的预期结果不明确。

152. 一些代表团注意到1992--1997期间中期计划方案45(非洲:危急的经济情况、复苏和发展)之所以列入方案概算第11A款,基本上是为了提出,新闻部和非洲经济委员会完全负责属于其各自职责范围内的任务。

153. 有些代表团指出《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》还没有进行最后审查,大会第四十六届会议将加以审议。

154. 有些代表团关切总干事办公室和新闻部将比非洲经济委员会获得更多资源。许多代表团认为关于行动的建议不适当,并注意到将进行修订以反映出它们的

关切。

结论和建议

155. 委员会建议在总干事办公室设立一个单独的明确单位,负责象其中期计划方案45下建议的那样进行其职责范围内的活动。

156. 委员会建议为非洲经济复苏和开发提供符合大会为其所定的高度优先地位的适当资源。

157. 委员会还建议以新颖、平衡和协调的方式执行中期计划方案45下的各种活动,并同时考虑到大会就非洲危急的经济情况和发展通过的有关决议中提到的国际社会和非洲各国的责任。

158. 委员会进一步建议,在完成《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的评价工作,依照大会在第四十六届会议上可能通过的决定订正中期计划时,这些活动有可能得到修改。

159. 委员会建议大会依照上述建议和经济及社会理事会的决定,并根据秘书长为本款要求足够的经常预算资源的一项理解,批准1992-1993两年期方案概算第11A款的方案说明,并作如下订正:

次级方案1. 调集资源

160. 在1992-1993两年期,本次级方案将力求:

- (a) 把国际社会的承诺化为具体行动,包括增加资金流动以援助非洲;
- (b) 确保提供足够的资源,以通过秘书处间和政府间机制执行全系统的非洲经济复苏和发展行动纲领并监测其后续行动;
- (c) 促进开展具体行动,帮助非洲各国满足财政援助附带的条件,并支助该区域的经济改革;
- (d) 推动国际上改善商品问题,包括改善市场的努力,同时考虑到长期趋势;
- (e) 调集各种资源,使非洲经济多样化;
- (f) 加强非洲各国政府改进本国经济政策的努力。

活动

国际合作

161. 与本系统有关组织密切合作,研究向非洲提供的全部资源情况,以便努力增加向非洲复苏和发展提供的财政资源。

162. 在纽约组织两次由捐助国代表参加的年度会议,向捐助国派遣三个特派团,包括同发展援助机构举行会议,以便增加对非洲国家的官方发展援助。

163. 每年同开发计划署和世界银行进行协商,以促进和推动圆桌会议和协商小组会议,使其更有效地调集资源援助非洲各国。

164. 应非洲国家的请求,协调联合国支助其筹备圆桌会议和咨询小组会议的工作。

165. 向有关国际金融机构会议和其他有关会议提供投入,并酌情参加这些会议,以促使增加资金流量,包括非洲国家债务问题的解决办法。

166. 调集资源,资助次级方案3(促进全球对非洲危急经济情况的认识的运动)中计划的活动。

167. 与参加非洲经济复苏和发展工作的有关非政府和政府间组织,特别是非洲问题全球同盟和非洲领导论坛进行合作。

会议

168. 与有关国际组织和公司合作,组织两次次区域级会议,促进在非洲的外国直接投资。

机构间合作

169. 确保提供足够资源以执行全系统非洲经济复苏和发展行动计划,并通过秘书处间和政府间机制监测其后续行动。

170. 同有关组织密切合作,促进执行有关非洲商品问题、尤其是有关非洲经济

多样化的建议。

171. 同有关组织密切合作,全面执行《1990年代最不发达国家行动纲领》的各项条款,尤其是有关资源流向这些国家的条款。

次级方案2. 监测和评价各行动纲领(包括其财务方面)的执行情况并开展后续行动

172. 在这两年期中,这个次级方案的目标是:

(a) 分析可为非洲经济复苏和发展提供或所需的多边或双边财政资源及其与国内经济政策的关系;

(b) 研究在开展处理非洲经济和社会紧急形势的具体活动的过程中所遇到的困难。

活动

机构间合作

173. 为联合国机构间工作队会议安排和提供实质支助和技术支助。在这两年期内,机构间工作队将举行约八次会议,以确保全系统各组织统一执行大会和其他有关政府间机构关于非洲经济复苏和发展的决定。

会议

174. 安排两次机构间会议,讨论联合国系统如何才能帮助非洲努力实现非洲经济一体化。

175. 同有关组织密切合作,召开一次专家小组会议,协助非洲国家建立执行《非洲民众参与发展和改革宪章》的机制。

会议服务

176. 进行协调并确保联合国系统各组织为关于联合国系统协助非洲经济复苏和发展的活动的报告提供资料。

177. 每年向大会报告在监测和评估非洲经济复苏和发展行动纲领的执行情况以

及开展后续行动方面的进展。

次级方案3. 使全世界认识到非洲紧急经济形势的运动

178. 在1992-1993两年期,该次级方案的目标是:

- (a) 使全世界认识到非洲的紧急经济形势;
- (b) 提供关于非洲各国为恢复或促进经济和社会增长所进行的政治和经济努力和改革的资料,以及关于外部资源和行动支持非洲复苏的关键作用的资料;
- (c) 为以上次级方案1和2所列的活动提供资料支助。

活动

(a) 出版物

(一) 《非洲复苏》期刊

179. 《非洲复苏》是季刊,分别以英文和法文出版(每期英文版24 000册,法文版8 000册)。该期刊的主要对象是非洲和全世界的新闻界、非政府组织以及学术和研究机构、政府官员等等。该期刊将报导关于非洲复苏的重要的新发展、想法、研究和会议,登载关于资源流动(包括债务)、商品和贸易的细致的研究论文,登载关于一些选定的非洲国家的报告以及讨论其为恢复经济增长而执行的政策和方案,突出报道各捐助国和联合国系统在支持非洲方面的作用以及复苏的障碍等等。

(二) 简介文章

180. 就非洲特别关心的特定专题编印8份简介文章,发行对象是学术和研究机构与政府办事处的专业媒体和舆论制作人(每种印发8 000份)。现已编好关于非洲债务、非洲最不发达国家和非洲人口政策的简介文章。在1992-1993两年期将编印关于下列方面的简介文章:区域合作和一体化;资源流动和债务;贸易、商品和多样化;动员外国直接投资;粮食安全和自给自足的挑战;等等。

(三) 新闻活页套

181. 将编印新闻活页套,以促进全世界新闻界报道联合国关于非洲的重要报告。1992-1993两年期内将编印两期新闻活页套。

(b) 新闻宣传

(四) 电视和无线电广播节目

182. 同新闻部密切合作,编制无线电广播和电视节目。在1992-1993两年期将为无线电广播和电视编制主要专题节目,突出报道最后审查《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的决定和目标,以及非洲国家政府和国际社会所采取的步骤。

(五) 记者旅行研讨会

183. 举办两次研讨会,让捐助国和非洲的资深记者亲身了解非洲国家为实现或加速增长所作的努力、国内外限制增长的因素以及国际社会所作的努力。

(六) 对非洲会议的报道

184. 向国际记者提供简报,鼓励他们参加关于非洲经济复苏和发展的会议。

(七) 向新闻界提供文章

185. 为主要国际报刊撰写至少六篇文章,重点阐述非洲国家关注的问题、非洲国家为促进经济发展而采取的步骤以及国际社会所作的努力。

(c) 联络

(八) 新闻界和其他团体

186. 同新闻界和其他重要的对象团体,如议员、非政府组织、工会、学术机构等保持经常联系,为正在进行或需要进行的行动争取支持。在这方面,确保按新闻部中期计划方案38(新闻)次级方案2(新闻服务)的设想使非洲经济复苏和发展成为

非政府组织会议的议题。

第11B款. 世界粮食理事会

187. 5月31日,委员会第30次会议审议了1992-1993两年期方案概算第11B款。

讨论

188. 许多代表团指出,在单一次级方案(全世界反饥饿政策和行动的协调)内所提出的活动和以前的方案预算所列的活动十分相似。他们指出,1974年世界粮食会议所确定的关于铲除饥饿和营养不良的中心目标没有实现。有人对世界粮食理事会(粮食理事会)及其秘书处是否有能力协助切实实现这一目标,表示怀疑。其他一些代表团强调这个次级方案值得给予充分的支持。

189. 几个代表团对请拨的顾问和订约承办事项以及办公室用品和电脑设备的经费提出质疑。其他一些代表团对粮食理事会办公房租金的昂贵表示惊讶。

结论和建议

190. 委员会建议粮食理事会审查其活动,以便更配合地实现铲除饥饿和营养不良的目标。

191. 委员会还建议,删除2(b)下特设专家组工作中被定为低优先次序项目,并将3(a)和(b)下的所有新闻活动列为低优先活动。

192. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第11B款的方案说明。

第11C款. 联合国环境和发展会议

193. 委员会在6月1日第31次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第11C款。

讨论

194. 几个代表团强调他们很重视1992年联合国环境和发展会议的筹备工作并予以该项工作高度优先。在这方面,他们表示支持会议秘书处的活动。

195. 几个代表团表示感到关注,认为简略提到大会第44/228号决议之处没有反映该项决议所涉及的所有问题,但列举了决议没有包括的问题。

196. 一些代表团表示感到关注,认为支助参加联合国环境和发展会议及其筹备过程的发展中国家的自愿基金所得到的经费似乎不足够。

197. 一些代表团怀疑是否有必要在1992年为11个工作人员提供整12个月的经费。另一些代表团认为提案理由充分,可确保会议的初期后继工作得以有效进行。一些代表团指出,所需经费是以一项假定作为根据,将按照会议或大会的任何可能决定加以修改。

198. 一些代表团怀疑第11C.7段所列出的1992-1993年顾问工作的及时性,因为筹备委员会最后一届会议将在1992年年初举行。其他代表团着重指出会议秘书处所受到的时间限制和其工作量及在这方面获得顾问支助的必要性。

199. 一些代表团认为,顾问费和工作人员旅费的拨款额过高,因此要求澄清经费的用途。秘书处已就此提供了补充资料。

结论和建议

200. 委员会建议第11C.2款应予修改,以提及大会第44/228号决议,但将该段其余部分删去。

201. 委员会建议,应根据联合国环境和发展会议的结果,适当修改中期计划和1992-1993年概算,由方案协调会第三十二届会议第二期会议进行审议。

202. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第11C款。

第11D款. 区域委员会纽约办事处

203. 1991年6月1日第31次会议上,委员会审议了1992-1993两年期方案概算第11D款。

讨论

204. 若干代表团对第11D款分别编列表示异议,认为从该款数额来说,可并入方案预算的另一款内。

205. 有些代表团认为第11D款下的活动可编列在第11A款发展和国际经济合作总干事办公室项下。

206. 一个代表团对该办公室工作人员的职等和数目表示异议。

结论和建议

207. 委员会注意了1992-1993两年期方案概算第11D款。

第11E款. 通盘决策机关(经济及社会活动)

208. 6月1日,委员会第31次会议审议了1992-1993两年期方案概算第11E款。

209. 委员会注意到由于废除本款而将资源重新分配给方案概算的其他各款。

第12款. 技术合作经常方案

210. 委员会在1991年6月1日第31和32次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第12款。

讨论

211. 一些代表团指出在确定本款的产出方面所遇到的困难,另一些代表团则承认提议的活动因其性质而难于编制方案。一些代表团表示感到关注,认为技术合作活动过于分散。

212. 一些代表团认为,与技术合作有关的活动应由预算外资源提供经费。另一些代表团则认为应增加经常预算向这些活动提供的经费,以确保活动有健全和稳固的基础。另一些代表团指出,分摊会费的征收情况比认捐的自愿捐款的征收情况差。

213. 一个代表团感到关注的是,部门咨询服务没有单独处理环境方案。同一个代表团还表示感到遗憾,这些旨在协助发展中国家的活动的经费没有增长。

214. 一些代表团着重指出,应强调部门咨询服务次级方案下的发展中国家间技术合作方面。

215. 一些代表团就这些活动同联合国开发计划署联系起来的问题提出疑问并要

求获得保证,以确知这方面的工作不会有重复的问题。

结论和建议

216. 委员会建议部门咨询服务应单独列出与环境方案有关的活动。

217. 委员会注意到1992-1993两年期方案概算第12款。

第13款. 国际经济和社会事务部

218. 6月1日和3日,委员会第32和33次会议审议了1992-1993两年期方案概算第13款。

讨 论

219. 一些代表团强调了国际经济和社会事务部的工作的重要性,指出它为经济和社会发展问题提供了全球性的视界和综合性的方向。它们还指出,该部向各种政府间机关提供了重要的服务,并重申提出明确的、分析性的报告的重要性。

220. 一些代表团认为需要作出额外努力,使能最有效地通过联合国系统提出和分发经社事务部的出版物。

221. 一些代表团强调,应当就经济和社会部门中由于正在进行的改革工作而产生的任何方案改变向委员会提出报告。这种改革可能会对国际经济和社会事务部的工作发生影响。举例而言,大会在第四十五届会议续会中作出决定,规定经济及社会理事会的会议应每年轮流在纽约和日内瓦举行,而这项决定就影响到该部的旅费资源。

222. 若干代表团对于将资源从行政领导和管理和方案支助调拨到实质方案的建议表示满意。

223. 关于全球发展问题和政策的方案,一些代表团指出,有关东西之间关系的政治变化的研究应当也涉及经济和社会方面,并且还应当包括这些变化对发展中国家和世界经济的全面影响。

224. 一些代表团提到,有必要在编写恢复非洲经济的全系统行动计划的工作上跟非洲经济委员会合作。

225. 一些代表团强调能源和自然资源方案的重要性,并建议给予它所要求的资源的较高份额。

226. 有些代表团注意到一个事实,即在人口方案下拨出一笔非经常性资源的建议是为了将于1994年召开国际人口会议的筹备工作之用,该会议的筹备委员会将于1991年初举行会议,并将向经济及社会理事会第二届常会提出它的建议,供其审议。委员会获悉,为此国际会议已设有两个信托基金,一个基金是一般性捐款,另一个是供最不发达国家参加会议,并且会向大会第四十七届会议提出更具体的资料。一些代表团注意到,联合国人口活动基金总干事已被任命为该会议的秘书长,国际经济和社会事务部人口司司长已被任命为副秘书长。

227. 有些代表团注意到,供统计方案使用的大部分预算外资源是花在为技术合作促进发展部进行的业务活动上。若干代表团强调有必要加强国际经济和社会事务部在环境统计方面的活动。

228. 一些代表团强调订出优先次序的重要性,但同时应确保由预算外资源提供经费的活动在优先次序上符合大会中期计划中的优先次序。

结论和建议

229. 委员会支持该部在1992-1993两年期方案概算第13款下进行的活动,并在方案叙述中作出下列具体修正:

(a) 第13.13段:第____行,在“政治”两字前加上“经济和”;

(b) 第13.13段:第____行,在“东西关系变化的影响”后面加上下面一段话:“以及它们对世界经济成长的影响,特别是对发展中国家经济成长与发展的影响,和对国际合作的影响。”

(c) 第13.14段:第1行,将“和来自”三字加在“发展中国家”之前;

230. 委员会还建议在能源和自然资源方案次级方案3项下的会议文件清单中和在人口方案次级方案3的出版物清单中删去优先次序的排名。

231. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第13款的方案说明。

第14款. 技术合作促进发展部

232. 6月3日,委员会第33和34次会议审议了1992-1993两年期方案概算第14款。

讨论

233. 一些代表团表示关切的是,0.1%的实际增长率并没有反映促进发展中国家技术合作活动的重要性,并且认为,为本款开列的经常预算资源应予增加。其他代表团注意到,该部仅在联合国系统各组织和方案分拨给促进发展中国家技术合作活动的可观资源中提供了一小部分资源。

234. 有几个代表团关切地注意到对1992-1993年的预算外资源数额有所核减。因此,如果联合国开发计划署理事会执行了第90/26号决定并获得大会通过,一些代表团询问对该部活动的支助费用偿还办法所作改变会产生何种影响。

235. 有几个代表团认为,在能源方案下,次级方案4(能源评价和勘探)和次级方案6(发展和转让开采关键能源的技术)应给予高度优先。

236. 一些代表团强调必须协调技术合作促进发展部、国际经济和社会事务部、联合国开发计划署和联合国系统其他机构之间的活动。

237. 一些代表团认为,应将水资源开发的环境影响的问题列入自然资源方案下次级方案2(水资源)的方案说明内。

结论和建议

238. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第14款的方案说明。

第15款. 联合国贸易和发展会议

239. 委员会在6月6日第42和43次会议上审议了1992-1993两年期方案概算的第15款。

讨论

240. 有几个代表团表示关切两个员额被取消和负0.5%的增长率,认为这样对方案

的执行可能产生不利的影晌。一些代表团说,这与发展中国家发展方面所制定的优先次序不相符。有人认为,增长率应为0.9%。有几个代表团认为,在编制本款预算时没有考虑到联合国贸易和发展会议(贸发会议)工作组关于中期计划和方案预算的各项建议,对此他们表示关切。

241. 另一些代表团对于资源整体地有所下降和员额有所减少表示欢迎。

242. 一些代表团关切贸发会议与联合国其他实体的活动显然重复的情况。若干代表团认为,贸发会议和涉及国际贸易的其他联合国机构在其职权范围内部都有其具体的职责。一些代表团说,鉴于正在进行的经济及社会部门改革,应审查秘书处内各种重复和相辅的活动。

243. 一些代表团欢迎在行政和管理与工作方案之间按比例分配资源。另一些代表团感到关切的是,将一个D-1员额从关于商品的次级方案调到行政领导和管理,对实务活动会有不利。

244. 有几个代表团同意撤消次级方案5--具有不同经济和社会制度的国家之间的贸易,并支持如所提议那样,调整那些涉及到中欧和东欧的活动。与此同时,若干代表团着重指出,有必要进一步调整贸发会议的活动方案,以确保东-南贸易合作和经济转型中的国家参与国际贸易等问题受到切实考虑。

245. 有几个代表团对于分配给技术转让的资源实际增长为负值表示关切,并呼吁加强这个领域内的活动。一些代表团对于此款提到一个联合国国际技术转让行为守则会议提出质疑,因为大会尚未作出举行这样一个会议的授权。

保留

246. 有一个代表团对于次级方案15.2下的活动--向巴勒斯坦人民提供援助表示保留。

结论和建议

247. 委员会回顾到,就裁减第15款员额的提议作出决定属于大会的权限范围。

248. 委员会建议大会核可1992-1992两年期方案概算第15款的方案说明。

第16款. 国际贸易中心

249. 6月7日委员会审议了1992-1993两年期方案概算第16款。

讨论

250. 若干代表团赞同国际贸易中心的目标和工作方案,并指出,百分之一的实际成长率是可以接受的。有的代表团认为,格式应予改善,以增加透明度。许多代表团所要求的关于非经常资源数的资料已经收到。

251. 有人指出,1992-1993两年期国际贸易中心预期从停车费得到的收入超过预期从销售其出版物得到的收入。

252. 一些代表团关切地注意到办公房地的租金和办公室设备的维修费用异常高(第16.29段),这大大增加了支助费用的数额。

结论和建议

253. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第16款的方案说明。

第17款. 联合国环境规划署

254. 6月3日和5日委员会第35次和39次会议审议了1992-1993两年期方案概算的第17款。

讨论

255. 一些代表团指出,虽然环境是第45/255号决议9A所提及的五个领域之一,但是计划的增长率不大。若干代表团指出,预算外资源预期有重大增长,而且一方面欢迎这种增加,一方面又对信托基金的激增表示关切。

256. 一些代表团认为联合国紧急环境援助中心列入次级方案9,“环境评价”而非如预算提议在次级方案6,“人类住区和环境”是比较适宜的。

257. 一些代表团质问为何C部分的方案说明没有批准环境规划署常驻代表委员

会的会议和口译事务经费,因为1987年环境规划署执行机关已要求给予正式地位。它们建议列入这项经费。其他代表团对这种决定可能引起重大而不必要的经费问题表示关切。

258. 有人对次级方案2的活动的性质太过广泛表示关切。一些代表团对环境规划署工作人员旅费开支增加表示关切;这些代表团也对工作方案经常预算资源总额的百分率比行政领导和管理表示关切。

259. 高职等员额的比例已给予注意,对精简这些高职等员额的进一步工作也提出了建议。

结论和建议

260. 委员会强调这方面的国际环境合作和环境规划署活动重要。

261. 委员会注意到环境规划署代表提供有关规划理事会第十六届会议决定暂停设立世界环境学院工作的消息。

262. 委员会请秘书处修改第17款的方案说明,因为环境规划署理事会决定特别会议是三天而非如预算提议的五天,并请它向大会第四十六届会议提供适宜建议。

263. 委员会建议应根据行预咨委会的意见审议关于在这一款内列入与环境规划署各政府间机构有关的会议事务费用的做法,并请秘书长就与在内罗毕举行的联合国政府间机构会议有关的整个会议事务费用问题提交一份报告。

264. 委员会重申第三十届会议报告第185和192段所载建议。

265. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第17款的方案说明,但有一项谅解是所有非授权活动都应排除在方案说明之外。

第18款. 科学和技术促进发展中心

266. 委员会在6月3日第35次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第18款。

讨论

267. 若干代表团指出了联合国在科学和技术领域内的工作对发展中国家的重要性,并对减少第18款下的全面资源水平,特别是顾问和特设专家组的资源,以及这对

提议中的方案工作的执行情况的可能影响表示关切。

268. 以次级方案1,建立本国能力作为优先得到了普遍的同意,虽然有些代表团认为其他次级方案也可以得到优先地位,关于第18款的格式和提法,若干代表团认为,分别列出行政领导和管理费和方案支助费将是有益的,而且对方案活动提出更精确的详细资料也是有益的。

269. 有些代表团提出了系统内在科学和技术领域上的工作发生重叠和重复的问题,并特别提到了联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)的作用。另一些代表团认为,中心正确地履行其在政策领域内的工作,这种工作显然有别于教科文组织的活动。有人指出,目前对经济和社会部门的审查包括科学和技术促进发展政府间委员会。

结论和建议

270. 委员会建议大会核准1992-1993两年期方案预算第18款的方案说明。

第19款. 联合国人类住区中心

271. 委员会在6月1日的第32次会议上审议了1992-1993两年期方案概算的第19款。

讨论

272. 有些代表认为方案工作中没有充分反映出《到2000年的全球战略》。有些代表团认为次级方案4和5的介绍性说明不够充分。

273. 若干代表团对于有关妇女和持续发展的活动的立法基础提出了疑问。有人进一步指出,社会发展和人道主义事务中心是负责进行提高妇女地位的方案的单位。

274. 有些代表团喜见以明确的方式提出了各项活动,特别它们同顾问基金的关系。

275. 若干代表团希望得到关于方案中包括的训练活动的资料,特别是关于有关参与者的类别,他们的挑选方法,训练结果的后续活动以及协调各种活动的方法等方

面的资料。有些代表团强调了团体训练的重要性以及从其中可以得到了好处,并赞扬了人类住区中心在此领域作出的努力。

结论和建议

276. 委员会建议第19.18.1(a)段下指定的低优先次序应予删除。

277. 委员会建议大会批准1992-1993两年期方案概算第19款的方案说明。

第20款. 联合国跨国公司中心

278. 6月3日和4日,委员会第35和36次会议审议了1992-1993两年期方案概算第20款。

讨论

279. 一些代表团赞扬跨国公司中心进行的工作,并表示支持在第20款内为1992-1993两年期所拟订的各项活动。

280. 一些代表团质问为何指定次级方案1为高度优先。有人建议给予次级方案3高度优先。其他一些代表团赞成在该款下提议的优先次序。

281. 若干代表团对该中心在环境领域的活动与联合国环境和发展会议筹备工作范围内拟订的活动可能发生重复,表示关注,因此建议对这个问题应该予以密切监测和协调。有人认为,关于环境的活动最好由联合国环境规划署(环境规划署)来处理。

282. 一些代表团注意到跨国公司中心的出版物数量很多,并建议该中心的活动应集中在它具有相对优势的领域内。

283. 一些代表团表示,次级方案2的标题没有适当反映跨国公司活动的现状及目前的发展趋势。它们也难于接受关于次级方案2下拟订的出版物“母公司对附属公司所承担的责任”一词所含的意思。

284. 若干代表团赞成拨给方案的资源数额及其在次级方案之间的分配。对提议的改叙员额,有不同的意见。一些代表团质问这些提议所根据的理由,并表示从所涉工作量和性质来说这些提议都是站不住脚的,而另外一些代表团赞成提议的改叙。

结论和建议

285. 委员会建议大会核可1992-1993两期方案概算第20款的方案说明。

第21款. 社会发展和人道主义事务

286. 6月4日,委员会第36次和37次会议审议了1992-1993两年期方案概算第21款。

讨论

287. 几个代表团强调了发展的社会层面的重要性,并对第21款下拟议的活动表示支持。几个代表团认为,社会发展问题逐渐受到了重视,可是这个重视并没有充分反映在本款的资源分配中。有人认为,考虑到按大会各项有关决议而在全球社会发展问题方面负有责任的各部的职能与行政支助所受到的重新审查,社会发展和人道主义事务中心应予加强。有人对执行涉及“家庭年”的活动和对世界妇女会议的筹备工作所建议拨出的经费是否充裕提出疑问,特别是考虑到维也纳提高妇女地位的规模很小的事实。

288. 几个代表团支持在几个方案和次级方案中资源分配的情况。其他的代表团提到为本款提供经费的预算外资源的数量相对而言比较小,所以建议秘书处致力于增加这种资源。

289. 有些代表团指出,方案C,次级方案1(执行关于《消除一切形式的对妇女歧视公约》的活动)的活动应当给予较高的优先次序。对于方案B,次级方案1和方案C,次级方案1和3,也有人对它们所涉特设小组的活动和出版活动的优先次序过低而提出询问。

290. 一些代表团询问利用顾问工作的情况(第21.23段),这项工作包括1992-2001年老龄化问题十年的政策问题和指标的选择。

291. 一些代表团认为,编制《世界社会局势》报告的活动及其有关资源的方案

仍然应当放在第21款内。

292. 对于将方案C下的临时助理员额改叙为常设员额的建议,各代表团表示了不同的意见。

293. 几个代表团对经济及社会理事会1991年5月30日第1991/16号决议表示支持,理事会在该决议中要求秘书长在联合国整个预算的水平之内,为加强社会发展和人道主义事务中心的资源和使其资源合理化,在1992-1993两年期方案概算中增列具体建议,俾该中心能够更好地履行其任务和进行它在社会领域、其他有关领域和在提高妇女地位方面的活动。

结论和建议

294. 委员会注意到秘书处的说明和保证,即大会第45/428号决议中所要求的报告会在大会第四十六届会议上提出。

295. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第21款的方案说明。

第22款. 国际药品管制

296. 委员会在6月4日第38次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第22款。

讨 论

297. 委员会各成员均表示支持新的联合国国际药品管制方案的工作方案,希望能够完成正在进行的审查程序并建立一个完全一体化的结构。有些代表团对本款内容的清晰易解表示满意。

298. 有一个代表团对次级方案2和6作了评论,特别是针对合法使用麻醉剂问题,并提到需要建立一个有关全世界非法贩运的趋势和后果的全球资料系统,其中应特别注意过境国家。

299. 另一个代表团指出正在计划编印很多出版物,认为不应和其他单位的工作相重叠或重复。此外,该代表团还认为由于在结构上作了新的精简工作,因此对特设专家组的需要会减少。

300. 一些代表团认为,应依照为经常预算资源提议的比例将预算外资源分配给

各次级方案,以反映出这一款的核定优先次序和整个范围。

301. 委员会建议与次级方案6有关的第22.15段内应增添下列字句:

“d) 以设想出方法和途径来增加为适当医药用途所获取的麻醉剂,特别是发展中国家。”

结论和建议

302. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第22款的方案说明。

第23款. 非洲经济委员会

303. 6月5日和6日委员会第40、41和42次会议审议了1992-1993两年期方案概算第23款。

讨论

304. 有几个代表团表示支持第23款下建议的活动范围及所需资源。其他有些代表团则认为这些方案太过零散,应设法将某些活动加以巩固。也有代表团表示某些活动--尤其是在次级方案5和11下所建议的--属于联合国系统其他组织范围,因此有某种程度的重复现象。

305. 委员会注意到该款下建议的活动之间优先次序的安排。有人认为次级方案5在具体产出方面应反映出1990年在巴黎举行的最不发达国家会议的结果,而且次级方案9应纳入非洲国家1991年1月通过的《巴马科公约》。

306. 有几个代表团着重指出多国方案编制和业务中心在促进非洲境内分区域合作和一体化方面的重大作用,并支持次级方案2下为多国方案编制和业务中心建议的活动。其他有些代表团则认为多国方案编制和业务中心的作用无关宏旨,为其拟定的活动所发生的影响会很有限。有些代表团提请注意为多国方案编制和业务中心建议增加资源一事与大会第四十五届会议所表示的意愿不同。

307. 有些代表团支持非洲经济发展和规划研究所(非洲经发规划所)的活动及其在训练国家工作人员方面的作用。它们赞成为非洲经发规划所提供财政资源以确保它在1992-1993两年期内能稳步作业而建议的种种安排。有几个代表团认为联合国

正常预算应负责长远地为非洲经发规划所提供经费。其他有些代表团认为非洲经发规划所的活动既然属于业务性,就应由别的来源--包括联合国开发计划署(开发计划署)--提供经费。

308. 有几个代表团关切许多活动很需依靠预算外资源。一些代表团表示关切来自开发计划署、联合国人口活动基金(人口活动基金)和联合国工业发展组织(工发组织)的财务支持预期要减少,并建议非洲经济委员会(非洲经委会)设法补救。

309. 有人认为,由于第23款的方案概算文件发出太迟,因此它未能详细加以研究。

结论和建议

310. 委员会着重指出多国方案编制和业务中心在为分区域经济组合提供技术支持方面的作用。委员会强调需要加强多国方案编制和业务中心的作业,使之能有效执行评价报告(E/AC.51/1991/3)结论和建议所为它们确定的职责。

311. 委员会强调必须利用评价作为监测非洲经委会的方案执行情况 and 效率的有效手段。它建议秘书长根据第44/201B号决议并依照适用于方案规划、预算的方案问题、执行情况监测以及评价方法等方面条例和细则在大会第四十六届会议提出建议来适当加强非洲经委会内的作业。

312. 委员会注意到关于将资源由非洲经委会方案内社会部门拨出重新调配的建议。它建议采取适当措施来确保在这个部门的方案执行方面不会有不良影响。

313. 委员会强调需要确保非洲经委会可用的预算外资源可以预料,足够应用,并能及时提供。

314. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第23款的方案说明。

第24款. 亚洲及太平洋经济委员会

315. 1991年6月5日委员会第40次会议审议了1992-1993两年期方案概算第24款。

讨 论

316. 若干代表团对亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在该区域的经济和社会发展方面所起的作用表示赞赏。一些代表团一方面认识到大会尚未对每一个区域委员会,事实上尚未对在各方案之间要分配多少资源建议任何确定这些资源水平的准则,但他们对拟议为亚太经社会提供的资源水平认为相当低,因而表示了关切。另一些代表团对提议增加亚太经社会资源一事有所保留。

317. 有一个代表团说,考虑到亚太经社会进行的活动所涉及的这个区域包含了全世界一半以上的人口,因此向亚太经社会提供的资源水平这么低是不能接受的。

318. 有一个代表团对这么多项目被定为高度优先是否有效用提出了疑问。然而,委员会注意到,亚太经社会第四十七届会议所核定的优先标号是在次级方案一级作出的,而产出一级的优先标号目前阶段只是暂定。委员会进一步指出,亚太经社会的各项提案将会在经社会1992年第四十八届会议时加以复审。

319. 委员会对所作的各种努力,将行政管理和支助事务的资源重新部署到实质方案方面,表示了赞赏,并注意到在一些次级方案之间为了达到中期计划的目标而重新部署了资源。同时委员会对所增加资源的很大部分是用在方案支助方面表示了关切,但注意到这是为了更换中央电子计算机系统,最终将会便利各实质方案的工作。

320. 有几个代表团质疑与自然资源有关的次级方案9下亚太经社会与印度洋海事合作会议之间协调工作的方法机构的授权。另一些代表强调上述亚太经社会和印度洋海事合作会议之间进一步合作的必要性和重要性。不过有些代表团不同意这种看法。委员会还注意到提议增加的资源中有一些是用在新的会议综合大楼上面,该大楼将在1992-1993年间启用。

321. 若干代表团对提议的大量数目的出版物是否有用和有效果,提出了疑问。

322. 若干代表团对预算外资源预计将会减少表示了关切。

结论和建议

323. 委员会对方案预算第24款下亚太经社会所从事的工作表示了支持。

324. 委员会建议亚太经社会继续努力,评价其出版物。

讨论

341. 代表团注意到该款未载方案解说,并注意到西亚经济社会委员会由于区域内的局势而暂停了活动。

结论和建议

342. 委员会注意到第27款的工作方案将在以后编制。

第28款. 人权

343. 委员会在5月28日和29日第22、23和25次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第18款。

讨论

344. 一些代表团指出大会规定的工作量最近有所增加,并支持人权中心的工作方案。有些代表团赞成关于将第28款的实际增长率定为10.9%的建议;其他代表团则指出,其所需额外工作人员应从秘书处其他部门调用。有几个代表团不赞成把本款的实际增长率定得很高的建议,特别是因为大会第45/253号决议确定的广泛优先领域并未包括这一部分。其他代表团不同意这个意见。

345. 一些代表团质问有关从行政领导和管理调一名D-1员额给咨询服务、技术援助和资料处的建议,以及关于设立一个新的D-2员额担任人权中心的主任兼副领导的建议。有几个代表团要求提供有关人权中心自从1974年以来人员配置表的变化和发展的资料。此外,有些代表团认为应当对人权中心的总的人员配置表作出更好的地域分配。

346. 有几个代表团指出缺乏有关工作量统计数据的辅助资料。

347. 有一个代表团质疑塞浦路斯失踪人士调查委员会的活动。同一个代表团还对资助条约机关的方法有疑问。

348. 有些代表团遗憾地指出在种族主义和种族歧视以及种族隔离方面缺乏实质

性行动。

保留

349. 有一个代表团对下列活动有保留意见：

- (a) 调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会；
- (b) 向种族主义和种族歧视进行战斗第二个十年。

结论和建议

350. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第28款的方案说明。

第29A款. 联合国难民事务高级专员办事处

351. 5月28日第23次会议上,委员会审议了1992-1993两年期概算第29A款。

讨论

352. 一些代表团对于联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)执勤的17个最不发达国家的特派团团长的员额,分阶段从由预算外资源供应经费转成由经常预算供应经费提案,表示关心,并特别对于选择这些员额的职等和地点所使用的标准,表示异议。其他一些代表团赞同这项提案。又有一些代表团认为全部17个员额应编列在1992-1993两年期的第29A款内。

353. 有人回顾说,行政和预算问题咨询委员会关于1990-1991两年期方案概算本款的报告内曾指出：“1999年以前不会再提出改变由经常预算供应经费的难民专员办事处工作人员编制的提案。”

结论和建议

354. 委员会建议大会核准1992-1993两年期方案概算第29A款的方案说明。

第29B款. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

355. 5月29日,委员会第24次会议审议了1992-1993两年期方案概算第29B款。

讨论

356. 一些代表团强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的活动十分重要。有人指出,这些活动尽管是必不可少的,但不能替代解决巴勒斯坦问题。

357. 一些代表团对关于将三个员额从预算外资源调到联合国经常预算的提议提出质疑,但其他一些代表团则表示赞成。一些代表团关切这项调动可能会对给予近东救济工程处的自愿捐款数额产生不利影响。

358. 一些代表团遗憾地注意到,这个次级方案所列的关于教育、保健、救济和社会服务的活动没有列明优先次序。

结论和建议

359. 委员会赞赏地注意到关于将5个员额从维也纳调到外地办事处的提议。

360. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第29B款的方案说明。

第30款. 救灾行动

301. 委员会在5月30日第24和25次会议上审议了1992-1993两年期方案概算第30款。

讨论

362. 有几个代表团强调必须进一步加强联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)的力量以履行其职责。一些代表团指出,在联合国处理灾难和紧急情况的作用方面,方案概算中对它们的功能的叙述似乎有些支离破碎。在这方面,它们提到第30款,第6款(次级方案4,特别紧急方案)和第29A款。

363. 有些代表团赞成增设一名P-5员额的建议,其他代表团则有疑问。据指出,这名新员额是为次级方案3而提议的,而该次级方案不是高度优先方案。但是有些代表团指出,应当把该次级方案当作与其他两个次级方案具有同等的优先次序来加以

审议。还有人建议给次级方案1和3划拨额外的经费。

364. 有些代表团认为第30款建议的人员配备表似乎“头重脚轻”。

365. 有几个代表团对于本款缺乏关于国际减少自然灾害十年的第44/236号决议的执行情况的资料表示惋惜。有些代表团建议救灾专员办事处应当为其秘书处安置一个地方。

结论和建议

366. 委员会注意到救灾活动的重要性。

367. 委员会还注意到为三个次级方案的各项活动所建议的优先次序。

368. 委员会建议在本款列入按照大会有关决议编写的关于国际减少自然灾害十年的方案叙述。

369. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第30款的方案叙述。

第31款. 新闻部

370. 6月7日,委员会第45次会议审议了1992-1993两年期方案概算第31款。

讨论

371. 有些代表团称,新闻部拟议的实际增长数额过高;其他代表团认为,增长数额与联合国在新闻领域的重要工作相称。

372. 一个代表团指出,这一款内所列入的“缔造和平”的概念以第二款有关结论内提及的协商结果为条件。

373. 一个代表团建议,应从新分配发达国家内新闻活动的资源,以便为发展中国家内的新闻活动提供更多的资源。

374. 一些代表团感到遗憾的是,尽管该新闻部的某些出版物以英文、法文和西班牙文印发,但都没有以阿拉伯文出版。一个代表团明确要求修改这一款的方案案文,以求第31.10(a)、31.11(d)、31.11(f)、31.11(h)、31.14、31.16、31.17(a)、31.17(b)、31.18(a)、31.19(a)、31.19(b)、31.19(c)、31.20(a)和31.20(b)等段内所提及的出版物和录象包括阿拉伯文版。另一些代表团特别强调在印发

和销售新闻部出版物时应顾及经济效能,并强调应充分尊重联合国的所有语文。

375. 有人认为,印制内罗毕前瞻性战备文件是浪费联合国的资源。也有人提出,可以减少或终止新闻部在某一国内的活动,以便可以调动资源为发展中国家提供更多的新闻服务。

376. 有些代表团指出,第31款(新闻部)和第11款(发展和国际经济合作)均没有提到非洲经济复苏和发展信托基金。

377. 一个代表团认为,对关于巴勒斯坦问题的新闻活动给予高度优先是有问题的。但几个代表团支持这种作法。一个代表团对资助关于巴勒斯坦问题的新闻活动,持有保留意见。

378. 一些代表团认为,关于人权的新闻活动可以扩大到包括经济权利问题。有人认为,关于经济发展的新闻活动也应给予高度优先。

379. 一些代表团认为,联合国日的音乐会应表演世界各地的音乐。

380. 一些代表团对联合国新闻中心资源增加较少,表示关注。另一些代表团指出,光是新闻中心的开支就已超过一些优先实质性方案的开支。

381. 有几个代表团询问消除《年鉴》工作的积压的进展情况。

382. 尽管有人建议取消联合国新闻稿,但一些代表团回顾这些新闻稿对派往联合国的新闻记者的重要性。

383. 几个代表团认为方案款次不明确,而本款的方案概算没有产生任何明确的战略,它们认为这基本是一份拟议活动目录。

384. 一个代表团指出,方案支助活动的拟议资源比例较低。

385. 有些代表团认为,将D-1级的通信和项目管理司司长员额改叙为D-2级的建议理由不够充分。

386. 一个代表团认为,新闻部就巴勒斯坦问题拟议的活动不均衡,无助于和平解决中东问题。

结论和建议

387. 委员会强调新闻部的目标对促进联合国的目标和活动的重要性。

388. 委员会指出,第31款的格式有别于预算其他各款,该款格式没有说明拟议活

动与所需资源之间的明确关系。委员会又指出,总部与外地办事处之间的资源分配情况以及与其他款次下进行的新闻活动之间的关系难以确定。因此,秘书处应遵照预算标准编排的格式。

389. 委员会重申保证新闻部以多样化语文制作产出的重要性,重申以往各报告的结论和建议,并根据这些建议请秘书长确保以阿拉伯文和联合国的其他正式语文印发尽可能多的出版物和文件。

390. 委员会强调,在执行1992-1993年方案概算第31款次级方案1下的各项活动时,新闻部应适当注意中期计划通过的联合国所有优先次序、1992-1993年方案概算以及大会的各项有关决议,并考虑到各有关规则。

391. 委员会建议大会核可1992-1993两年期方案概算第31款的方案说明。

B. 联合国方案执行情况

监测和报告联合国方案执行情况的方法

392. 委员会在5月22日第15次会议上,审议了秘书长关于监测和报告联合国方案执行情况的方法的报告(A/46/173)。

393. 一些代表团指出,行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)曾建议,在拟出一套满意的方法之前,应暂停监测联合国方案执行情况的过程。有几个代表团不同意这种观点。

结论和建议

394. 委员会以其第三十届会议第二期会议所作成的结论和建议(A/45/16)²、行预咨委会就此问题提出的建议和大会第45/253号决议作为背景,审查了秘书长的报告。

395. 委员会回顾了《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第五条--《方案执行情况的监测》。³

396. 委员会还回顾到,进行监测的两项基本目的,是显示出方案预算所规定的各项活动已执行到什么程度,以及了解方案预算在执行过程中有什么改变和解释作出

这些改变的理由。委员会注意到，执行情况报告一般都没有就所作出的改变提供足够的资料。

397. 委员会认识到，拟议在提出方案执行情况执行方面作出的改变并不是根本性的改变，但仍可成为作出进一步改进的基础；

(a) 如秘书长的报告第8段所述那样，按照四种不同的格式提出执行情况报告，应有助于更好地汇报本组织所进行的各种各样不同的活动。

(b) 可以如该报告第9段所扼述那样，更彻底地分析对方案预算所描述的各项活动作出的改变。这些改变是在大会通过方案预算之后，由各职能机构、部门机构或区域立法机构主动提出，或由秘书处主动增添的。对这些改变作出描述和说明理由，并附加有关的表格，将可澄清方案预算执行过程中一些重要方面的问题。

398. 委员会注意到监测方案执行情况与评价方案质量及对中期计划所订目标的相关性两者在概念上差别。不过，方案执行情况报告应包括作为一个全面的评估，总结在一个两年期内执行方案预算的主要特点，但不应花费太多而与所获资料的价值不相称。这项评估除其他外，应提供资料以帮助会员国查明过时的、效率不高的活动，和参照新订的目标重新拟订各项方案。此外，还应建议有哪些方面需要由内部评价单位——联合检查组或其他独立的评价者进行评价。

399. 委员会还强调指出，报告应按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》的规定，继续采取提供数字的做法，并就每一类活动的执行情况提供百分比数字；这样做应有助于更好地明确对执行方案的责任。

400. 委员会着重指出了对资源利用情况进行审查的重要性，并表示欢迎列入关于在为活动提供经费方面预算外资源所起作用的资料。委员会还注意到，执行各类活动估计使用的工作月，是一和代称或大致上显示出所用资源的多少。将来的方案执行情况报告应继续提供此种资料，并应探讨是否可能提供关于最初估计分配的工作月的相应数字。委员会指出，这样做将使方案执行情况与预算执行情况更密切地联系起来，而目前这种联系是不明确的。委员会着重指出，存在这种情况的主要原因之一，是对于方案管理员没有一个责任和负责制度，同时没有在方案活动之外明确地订明方案目标。委员会建议建立这样一个制度。

401. 委员会注意到,所提议的方法与1992-1993两年期方案概算的订正格式是密切相连的。因此,委员会对此订正格式的结论和建议对于监测方案执行情况也有相关意义。

C. 所涉方案预算问题说明以及应急基金的使用和管理程序

402. 1991年5月22日,委员会第16次会议审议了秘书长关于审查提供所涉方案预算问题说明的程序以及应急基金的使用和管理程序的报告(A/46/170)。

讨论

403. 有几个代表团对应急基金的拨款有可能加到今后的两年期的资源基数中,表示关切。

结论和建议

404. 委员会赞赏地注意到该报告精简扼要。

405. 委员会一般认为,虽然应急基金头两年的使用和管理的经验令人满意,但要确切判断基金的适当数额和管理方式还为时尚早。

406. 委员会重申必须执行大会关于逐步扩大向大会和经济及社会理事会所有附属机构提供所涉方案预算问题的说明的第44/200B号决议的建议。委员会虽然意识到所涉的种种困难,但建议秘书处致力于以最适当方式,按照大会第44/200B号决议的有关规定,扩大向各附属机构提供这种说明。

407. 委员会强调,秘书处还应致力于采取措施,加强普遍注意到这些机构及秘书处所有单位的预算过程。

408. 委员会建议,第五委员会在行政和预算事项方面的任务应获得充分的尊重。

409. 委员会回顾大会的决议和《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例》关于提交政府间机构所涉方案预算问题的说明的方案内容的规定,

并建议秘书处在所有这些说明中更加注重决议和决定草案的所涉方案问题。

410. 委员会表示关切的是,在过去两年提出的大多数关于所涉方案预算问题的说明都没有按照大会的规定(第41/213号决议,附件一第9段),在应急基金无法提供所需追加经费的全部或一部分时,确切写明进行新活动的备选解决办法。委员会虽然认识到,在某些情况下查明这些备选办法会有困难,但认为这项规定是第41/213和第44/211号决议的组成部分。委员会极力建议严格遵守这项规定,在所有所涉方案预算问题说明或订正概算说明中,向会员国提出可行的备选办法。

411. 委员会建议秘书长通过行政和预算问题咨询委员会及方案和协调委员会第三十三届会议,根据执行1992-1993两年期(同时也是1992-1997中期计划的头一个两年期)方案预算所取得的经验,提出关于审查提供所涉方案预算问题说明的程序以及应急基金的使用和管理程序的报告。

412. 委员会指出,秘书长的报告第22段所提及的关于非常开支的概念,应在适当阶段由联合国适当的政府间和专家机构加以进一步阐述。

D. 评价

1. 深入评价裁军方案

413. 5月13日和14日,委员会第3至5次会议审议了秘书长关于深入评价裁军方案的报告(E/AC.51/1991/2)。

结论和建议

414. 委员会指出,最后报告系根据其第三十届会议第一期会议工作报告第358至361段所载关于评价方法的建议编写的。²

415. 委员会回顾,这是第一次评价一个政治方案,它以问题单为其主要手段。尽管人们认为,问题单设计得很全面,并且发送的数量足够多,但总的说来,委员会对答复率之低感到关切。这就产生了关于根据收到的答复得出的若干结论是否正确的问题。

416. 委员会注意到,对为裁军方案服务所做的总的评估是肯定的。

417. 委员会注意到报告及其建议,并决定不需向委员会另外提交一份关于审查这些建议的执行情况的报告。

2. 深入评价关于国际保护和援助难民的方案:

联合国难民事务高级专员办事处

418. 5月15日和17日,委员会第6、7和9次会议审议了秘书长关于深入评价关于国际保护和援助难民的方案:联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的进度报告(E/AC.51/1991/4和Corr.1)。

结论和建议

419. 委员会回顾了难民专员办事处根据其《规程》是人道主义的而且也是属非政治性质的。

420. 委员会建议最后报告应比该进度报告更加强调各国政府的意见。

421. 委员会在回顾它对随其他评价报告发出的调查表所得到的低响应率的关心时建议秘书处应尽一切努力使进度报告第64段内提议的调查表得到足够数量的响应,并应考虑到征求难民本身的意见。

422. 委员会核可了所将处理的问题和进度报告第64段内提议的并经作出修订的下列方法:

(a) 难民专员办事处任务规定的适当性。委员会认为联合国难民事务高级专员办事处规程所规定该办事处的任务权限(大会1950年12月14日第428(V)号决议,附件)应予以审查。该项评价应限于评估难民专员办事处各项目标的成果,以符合有关方案规划、预算的方案内容、监督执行情况和评价方法的条例和规则第6.1条的规定。³因此,进度报告第64(a)段所提议的方法应作出相应的修订。

(b) 预报。委员会认为联合检查组关于与可能的难民潮早期预报有关的活动协调的报告(A/45/649和Corr.1)将是进度报告的主要资料,并建议应避免使深入评价报告与本报告重复和使目前正在其他地方进行的工作有所重复。该

报告应评估难民专员办事处与联合国早期预报系统结合的各种方式,并注意到各代表团的意见。在这方面,委员会强调了难民专员办事处活动与联合国系统其他实体(特别是那些从事人道主义活动的实体)协调的重要性。

(c) 培训。委员会建议应对难民专员办事处各项培训活动进行评价,因此该项方法也应当扩大。

(d) 援助。委员会建议64(d)段内各项提议应不加改动予以通过。

(e) 传播。委员会建议第64(e)段内各项提议应不加改动予以通过。

(f) 难民专员办事处对其难民活动的传宣。委员会建议该项评价报告应提供资料,除其他外,说明难民专员办事处的宣传作为一种筹款工具的效用。

(g) 每年筹资和预算周期。委员会强调了筹资问题作为深入评价报告的一部分的重要性。在编制该报告时,应考虑到难民专员办事处顾问就此问题向执行委员会提出的报告。

423. 委员会核可了第65段内的建议,但有一项了解,即同时也应当注意到1992-1997年的中期计划。⁴

3. 方案和协调委员会关于评价发展问题和政策方案各项建议的执行情况

424. 1991年5月15日至17日,委员会第7次至第9次会议上审议了秘书长就方案和协调委员会关于评价发展问题和政策方案各项建议的执行情况提出的报告(E/AC.51/1991/5)。

结论和建议

425. 委员会欢迎大会1991年5月13日通过的第45/264号决议,其中载有就委员会关于经济及社会理事会一个高级别部门的建议所作出的决定。

426. 委员会议定必须更重视联合国向国际社会传递信息的方法。在这方面委员会赞赏秘书处已加紧努力同非政府组织、学术界和其他专业团体及新闻界联系,并鼓励国际经济和社会事务部同新闻部和其他有关单位合作,在这方面继续努力。

427. 委员会还注意到国际经济和社会事务部与其他实体包括国际货币基金组织、世界银行和联合国贸易和发展会议之间日益增进的合作,并促请该部加紧努力进行更大的协调。

428. 委员会认识到开发计划署理事会关于国家执行的决定(第89/20和90/21号决定)以及详情将于1991年6月理事会第三十八届会议作出决定的新的支助费用安排可能使联合国系统,包括技术合作促进发展部在内的业务活动重订方针。在这方面,委员会请技合促进发展部在根据新的发展情况审查其活动时考虑到其在协助受援国政府加强自力更生能力方面的重要作用。

429. 委员会重申,技术合作促进发展部同开发计划署之间应避免工作重复。在这方面,委员会了解开发计划署理事会将于6月召开的会议会收到关于技合部与开发计划署分工情况的一个报告。

430. 委员会注意到按秘书长的报告(E/AC.51/1991/5)中的规定迄今在执行方面所作的努力。

4. 深入评价发展问题和政策方案:非洲经济委员会

431. 1991年5月14日、15和17日,委员会第4、5、6和9次会议审议了秘书长关于深入评价发展问题和政策方案:非洲经济委员会的报告(E/AC.51/1991/3)。

结论和建议

432. 委员会注意到秘书长关于深入评价发展问题和政策方案:非洲经济委员会的最后报告。

433. 委员会重申,多国方案编制和业务中心经济及社会理事会第1990/76号决议和大会第45/248A号决议核可的目标和宗旨继续有效。

434. 委员会喜见设立非洲经济共同体的条约的编制工作已取得了进展。在这方面,委员会强调,多国方案编制和业务中心的作用是向本分区域经济集团提供必要的技术支助,包括编写研究报告,以促进他们最终结合成为非洲经济共同体。

435. 委员会关切地注意到审查队的判断,即,资金和人力资源持续不足,已不断削弱多国方案编制和业务中心和泛非发展信息系统履行各自职责的能力。

436. 委员会强调, 多国方案编制和业务中心的方案结构的任何修改都不应减少其核定职责的范围, 方案概算第23款次级方案2以此为依据。委员会强调, 必须加强非洲分区域和区域经济合作与一体化方面的适当活动。

437. 委员会建议, 秘书长应查明经济合作与一体化方面可以重定方向和完全集中于按经济分区组别制定的分区域目标与优先次序的活动, 并应向大会第四十七届会议提出适当建议。

438. 委员会建议, 大会在其第四十六届会议审查多国方案编制和业务中心所需资源时应充分反映出评价报告(E/AC.51/1991/3)及其通过的其他有关报告内的各项建议。委员会又建议, 根据这项审查工作, 必须向多国方案编制和业务中心提供必要的资源以便它们可以有效履行其与分区域经济合作及非洲一体化有关的任务。

439. 委员会还建议大会请联合国开发计划署署长提供足够资源支助经济一体化进程, 让泛非发展信息系统得以全面展开工作, 要考虑到理事会各项有关决定。

E. 方案和协调委员会对大会第45/254号决议 执行情况作出的贡献

440. 在5月22日第16次会议、23日第17次会议上, 委员会根据秘书长代表的一项口头说明审议了方案和协调委员会对大会第45/254号决议执行情况所作贡献。

讨论

441. 代表团注意到了秘书处就第45/254号决议执行情况提供的资料。

442. 一些代表团对欠缺一份关于该问题的书面报告表示遗憾。

443. 几个代表团认为, 虽然实行了某些改革措施, 仍须继续努力。另一些代表团表示担心节约措施可能对秘书处有效地执行方案产生不利影响。一些代表团指出, 大会在第45/254号决议中请秘书长巩固并扩大通过改革过程取得的成果。

结论和建议

444. 委员会强调它在执行第41/213、45/254号决议和关于审查联合国的行政和财政业务效率的其他决议方面的作用。

445. 委员会又注意到秘书处为提高联合国的效率和效力正在采取的措施。

446. 委员会建议：为了使联合国能够实现其目标和接受挑战，应加紧谋求更切实有效的组织。

447. 委员会认为应依照第45/254号决议B节增加方案和协调委员会与行政协调委员会之间的交流。

448. 委员会建议秘书长关于第45/254号决议执行情况的下一份报告应考虑委员会的结论。关于这一点，委员会指出决议中确定须由秘书长采取行动的规定，并请他就这些规定的执行情况不断向方案协调会和大会提出报告。

三、协调问题

A. 行政协调委员会的报告及方案和协调委员会同 行政协调委员会联席会议的筹备工作

449. 5月17日和20日,委员会第10至第12次会议审议了行政协调委员会(行政协调会)关于方案和协调委员会(方案协调会)同行政协调会联席会议的筹备情况的报告(E/1991/42和Add.1和Add.2,E/1990/123,和E/1991/14)和秘书长关于全系统妇女与发展中期计划的执行情况的报告(E/1991/16和Corr.1)。

讨 论

450. 若干代表团指出,通过行政协调会以及方案协调会同行政协调联席会议去跟布雷顿森林机构进行协调是重要的。

451. 若干代表团提议,方案协调会和行政协调会第二十六次系列联席会议应讨论大会第45/264号决议对改组联合国的经济和社会部门和对联合国系统各专门机构的影响。其他代表团提出,应当讨论的题目是联合国系统各组织如何执行国际发展战略。

结论和建议

行政协调委员会年度总报告

452. 委员会重申联合国系统内协调工作的重要性。协调工作应确保最有效率的分工和各项工作的相互配合,应导致联合国系统各组织掌管的人力和财政资源的有效和前后一致的利用。应改进现有的协调工具,以加强协调。还强调了必须在驻地协调员的领导下加强外勤工作的协调。

453. 委员会着重指出,行政协调会在促使联合国系统所有单位针对许多全球问题作出协调而有成果的反应方面可发挥中心作用。鼓励行政协调会继续改进工作,进一步制订和执行会员国所要求的全系统行动计划。秘书长作为行政协调会主席的作用也受到了强调。

454. 行政协调会1990年度总报告(E/1991/42和Add.1和2)据认为比以前的报告有了明显的改进。报告的形式和对实质性事项的强调受到欢迎。秘书长的前言非常有用。不过委员会认为,应进一步改进年度总报告。尤其是,报告应更富于分析性并注重行动。行政协调会应提请会员国注意在执行全系统范围内的活动方面遇到的问题。年度总报告还应明确说明行政协调会就国际社会关心的问题采取或设想的行动,并向政府间机构提出适当建议。

455. 委员会欢迎年度总报告增编中所载的关于联合国系统各方案和资源情况的行政协调会新报告。该报告是一个有用的参考工具,可以帮助会员国和各组织避免重迭和重复,改进联合国系统的协调。委员会请行政协调会继续研究建立关于方案和资源的全系统数据库的可行性,更详细地阐述各项方案活动,包括适当的秘书处结构的行政和实质性活动的开支情况。委员会认为,关于联合国系统活动情况的更全面和更透明的资料将便利在各理事机构和各政府间中央机构中协调同各国政府有关的政策。委员会指出了报告的缺点,其中有一些缺点同目前正在修订的行政协调会方案分类办法有关。委员会同意,经过修订的方案分类办法将导致对活动的叙述具有更大的透明度。

456. 委员会指出报告今后在几个方面还可以加以改进。关于方案的说明应具有一致性,应更明确地制订方案目标,从而更加突出报告的重点。应当以每一类预算外资源的更精确的数据来补充已经提供的经常预算数据,使其完整无缺。应既以分列方式又以综合方式提供有关预算外资源和经常预算资源的数据。委员会同意,方案和资源报告应每两年编写一次,并应取代现有的行政协调会方案开支报告。应提请所有有关政府间机构注意该报告并鼓励它们利用该报告,从而确保在全系统范围内就报告涉及的事项保持行政和实质性的协调。

方案和协调委员会同行政协调委员会联席会议

457. 委员会注意到这两个委员会的第二十五次系统联席会议报告(E/1990/123)。

458. 委员会重申,联席会议提供了一个独特的宝贵机会,使会员国可以同执行首长进行富有成果的对话。

459. 委员会同意,为使联席会议获得成功,应继续由高层次人士参加,参加者应进行真正的对话,讨论应集中于并能导致可产生具体的结论和注重行动的建议。会期应是两天。

460. 委员会先前曾确定将于1991年10月22日和23日举行的第二十六次联席会议的主题是联合国系统各组织执行国际发展战略的情况。在讨论该主题时,应铭记执行联合国大会第十八届特别会议《最后宣言》(第S-18/3号决议)的条款与国际发展战略之间的关系。1991年10月18日将举行一次筹备会议。

461. 委员会建议,方案协调会和行政协调会第二十六次系列联席会议应就经济及社会理事会1992年高层会议将讨论的主题向经社理事会组织会议提出建议。

联合国系统发展活动登记册

462. 委员会注意到行政协调会关于联合国系统发展活动登记册的报告(E/1991/44),行政协调会在报告中建议以目前形式出版登记册。

B. 全系统妇女与发展中期计划的执行情况

463. 委员会注意到秘书长关于全系统妇女与发展中期计划的执行情况的报告(E/1991/16和Corr.1)。

C. 编制非洲经济复苏和发展全系统 行动计划的框架草案

464. 6月8日委员会第46次会议审议了编制非洲经济复苏和发展全系统行动计划的框架草案(E/AC.51/1991/CRP.1)。

465. 委员会很高兴有机会就草案大纲提出评论,以就全系统行动计划的编制为秘书处提供进一步的指导。委员会重申促请秘书长根据其第三十届会议续会报告第15段的要求拟订全系统行动计划,要考虑到就编制全系统计划纲领草案进行讨论的过程中提出的意见,以及大会第四十六届会议就联合国非洲经济复苏和发展行动纲领最后审查工作所作出的决定。

四、联合检查组的报告

联合检查组的报告(A/44/646和A/45/648)

466. 5月21日第13和第14两次会议上,委员会审议了委员会组织会议所挑选的联合检查组的报告,标题是:“旨在实现技术合作项目采购来源较公平地域分配的惯例和程序”(A/44/646),以及行政协调委员会的意见(A/45/648)。

讨 论

467. 若干代表团认为,联检组的报告对于审议通过采购来源的地域分配更加公平来改进技术合作项目的采购系统的议题,是有益的。有些代表团反对报告内的所有建议,另外有些代表团则不赞成报告内使用“地域”一词。

468. 有些代表团一方面承认联检组的报告集中注意于联合国开发计划署(开发计划署)的项目,一方面强调需要扩大到发展中国家和未受充足利用的主要发达国家采购货物和劳务,而且不仅是就经济合作项目来说,整个系统的一切采购均应如此。几个代表团强调说,这类采购应仅限于开发计划署的项目。

469. 若干代表团强调,采购程序和实务中应一直实施优质合用、价廉、充分保证的标准,以及竞争性、比较和国际招标。认为这种标准很难明确制订,而且国际招标制和采购程序应明白列出货物性能和质量规格。有些代表团认为应充分考虑发展中国家的特定采购指标问题,其他代表团表示反对。

470. 几个代表团强调指出,由于国际分工加强,许多制成品含有发展中国家的部件,因此生产这类货物一些发展中国家的份额已经增加了。

结论和建议

471. 委员会重申所有国家应有尽可能多的机会利用联合国系统业务活动的采购过程。应考虑采取切合实际而有效的措施,增加在发展中国家和未受充足利用的主要发达国家进行采购,但要充分考虑到国际竞争性招标原则和联合国系统采购规章,包括开发计划署核定的优惠安排在内。这方面,委员会强调总部和外地的方案管理员和协调员的重要作用,以及东道国政府促进从发展中国家供应商进行采购的重要作用。

472. 委员会承认有些联合国机构为增加在发展中国家和未受充足利用的主要捐

赠国采购所作的各项努力,并建议这项作法应加鼓励。委员会又请机构间采购事务处继续改进辨认新的采购来源以及其收集和报告采购资料的方法与程序。

473. 委员会强调指出,应当努力消除关于在发展中国家采购联合国项目所需货物的陈旧陋习与消极态度。

474. 委员会认为很有必要发展一个可靠的采购统计数据基,并着重指出机构间采购事务股可以起到作为收集数据中心的作用。有关采购机会的资料,包括竞争性国际招标和各国的能力的资料,应向一切有兴趣的国家公开,以便供应较好的外地资料和更大的透明性。

475. 委员会注意了联检组报告内的各项建议和行政协调委员会就这些建议所表示的意见。

五、 审议委员会第三十二届会议临时议程

476. 根据经济及社会理事会1979年5月10日第1979/41号决议第2(e)段和大会1979年11月23日第34/50号决议第2段的规定,委员会将提交其第三十二届会议的临时议程及所需文件,供经社理事会和大会审议。根据理事会1976年5月14日第2008(LX)号决议附件第8段的规定,委员会第三十二届会议的会期将为六个星期。

477. 委员会在6月12日第49次会议上根据秘书处的说明(E/AC.51/1991/L.5)审议了第三十二届会议的临时议程和文件。

478. 同一次会议上,委员会决定向经济及社会理事会及大会提交其第三十二届会议临时议程,供它们审查,临时议程如下:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 方案问题;

(a) 1990-1991两年期联合国方案执行情况;

文件

秘书长关于1990-1991两年期联合国方案执行情况的报告

(b) 1992-1997年中期计划订正草案;

文件

1992-1997年中期计划订正草案;

(c) 1994-1995两年期方案概算概要;

文件

秘书长关于1994-1995两年期方案概算概要的报告(大会第41/213和第42/211号决议以及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例3.2)。

(d) 评价

文件

秘书长关于加强评价的作用和在方案设计、执行和政策指示方面适用评价调查结果的报告(大会第36/228、第37/234、第38/227A和B、第42/215、第43/219和第45/253号决议和A/43/16,第86段)

秘书长关于人权方案的三年一次审查的报告(A/39/38,第364段)

秘书长关于深入评价社会发展活动的进度报告(A/41/38,第110段)

秘书长的报告,其中鉴定各种备选办法并包括为解决关于科学和技术的主要方案的进度报告内引述的评价中所鉴定问题而提出的面向行动的提案(A/45/6,第366段)。

秘书长关于今后深入评价的时间表的报告。

4. 协调问题:

(a) 行政协调委员会的报告以及方案和协调委员会和行政协调委员会联席会议的筹备情况;

文件

行政协调委员会1991年度概况报告

方案和协调委员会主席和行政协调委员会主席关于两委员会第二十六系列联席会议的报告。

(b) 秘书长关于促进非洲经济复苏和发展的全系统行动计划的报告(A/45/16,第146(b)段)。

5. 审查联合国行政和财政工作效率。

文件

秘书长的报告(E/AC.51/1991/L.4/Add.9,第9段)

6. 联合检查组的报告。
7. 委员会第三十三届会议的临时议程。
8. 通过委员会第三十二届会议的报告。

注

- ¹ 《大会正式记录,第三十九届会议,补编第38号》(A/39/38),第388段。
- ² 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第16号》(A/45/16)。
- ³ ST/SGB/PPEME Rules/1(1987)。
- ⁴ 同上,《补编第6号》(A/45/6/Rev.1),第一卷和第二卷。

附件一

委员会第三十一届会议议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 方案问题：
 - (a) 1992-1993两年期方案概算；
 - (b) 联合国方案执行情况；
 - (c) 关于所涉方案预算问题的说明以及应急基金的使用和管理程序；
 - (d) 评价；
 - (e) 方案和协调委员会对执行大会第45/254号决议的贡献。
4. 协调问题：
 - (a) 行政协调委员会的报告及方案和协调委员会同行政协调委员会联席会议的筹备工作；
 - (b) 全系统妇女和发展中期计划的执行情况。
5. 联合检查组的报告。
6. 委员会第三十二届会议临时议程。
7. 通过委员会第三十一届会议的报告。

委员会第三十一届会议收到的文件清单

A/46/6

1992-1993两年期方案概算

引言和概览

- 第1款. 通盘决策、领导和协调
- 第2款. 斡旋和促成和平、维持和平、研究和资料收集
- 第3款. 政治和安全理事会事务
- 第4款. 政治和大会事务及秘书处服务
- 第5款. 裁军
- 第6款. 特别政治问题、区域合作、托管和非殖民化
- 第7款. 消除种族隔离
- 第8款. 国际法院
- 第9款. 法律活动
- 第10款. 海洋法和海洋事务
- 第11款. 发展和国际经济合作
- 第12款. 技术合作经常方案
- 第13款. 国际经济和社会事务部
- 第14款. 技术合作促进发展部
- 第15款. 联合国贸易和发展会议
- 第16款. 国际贸易中心(贸发会议/总协定)
- 第17款. 联合国环境规划署
- 第18款. 科学和技术促进发展中心
- 第19款. 联合国人类住区(生境)中心
- 第20款. 联合国跨国公司中心
- 第21款. 社会发展和人道主义事务
- 第22款. 国际麻醉品管制

- 第23款. 非洲经济委员会
- 第24款. 亚洲及太平洋经济社会委员会
- 第25款. 欧洲经济委员会
- 第26款. 拉丁美洲和加勒比经济委员会
- 第27款. 西亚经济社会委员会
- 第28款. 人权
- 第29A款. 联合国难民事务高级专员办事处
- 第29B款. 联合国近东巴基斯坦救济和工程处
- 第30款. 救灾行动
- 第31款. 新闻部

- A/46/170 秘书长关于审查提供所涉方案预算问题说明的程序以及应急基金的使用和管理程序的报告
- A/46/173 秘书长关于监测和汇报联合国方案执行情况的方法的报告
- E/1991/16 秘书长关于全系统妇女发展中期计划的执行情况的报告
和 Corr.1
- E/1991/42 行政协调委员会1990年年度总报告
- E/1991/42/Add.1 联合国系统的方案和资源
- E/1991/42/Add.2 行政协调委员会附属机构1990年活动简报
- E/1991/44 行政协调委员会关于联合国系统发展活动登记册的报告
- E/1990/123 方案和协调委员会主席与行政协调委员会主席关于两委员会联席会议第二十五系列会议的报告
- E/AC.51/1991/1 第三十一届会议临时议程
- E/AC.51/1991/2 秘书长关于深入评价裁军方案的报告

- E/AC.51/1991/3 秘书长关于深入评价非洲经济委员会发展问题和政策方案的最后报告
和Corr.1
- E/AC.51/1991/4 秘书长关于深入评价国际保护和援助难民的方案：联合国难民事务高级专员办事处的进度报告
和Corr.1
- E/AC.51/1991/5 秘书长关于方案和协调委员会就评价发展问题和政策方案所提建议的执行情况的报告
- E/AC.51/1991/
CRP.1 全系统非洲国家经济复苏中期计划纲领草案
- E/AC.51/1991/
CRP.2 联合国系统工业发展活动的跨组织方案分析的后续工作
- E/AC.51/1991/
INF.1 代表团名单
- E/AC.51/1991/
L.1/Rev.1 工作方案草案：秘书处的说明
- E/AC.51/1991/
L.2/Rev.2 秘书处关于会议文件编制情况的说明
- E/AC.51/1991/
L.3 1991年5月6日委员会第二次会议所通过的第三十一届会议议程
- E/AC.51/1991/
L.4和Add.1-47 委员会报告草稿
- E/AC.51/1991/
L.5 委员会第三十二届会议的临时议程草案

- - - - -