

联合国 大会



AUG 7 1991
UNISA

Distr.
GENERAL

A/46/280
2 July 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH



第四十六届会议
暂定项目表*项目21(a)

非洲的危急经济情况：
《1986-1990年联合国非洲经济复苏和
发展行动纲领》执行情况最后审查和评价

1991年6月21日赞比亚常驻
联合国代表团临时代办给
秘书长的信

谨随函附上给《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》最后审查和评价大会特设全体委员会的备忘录副本一份。

这份备忘录是1991年5月9日至13日负责的非洲各国部长在亚迪斯亚贝巴举行的经济发展会议通过的文件之一，赞比亚是该届会议的主席。

谨请将本函及其附件作为暂定项目表项目21(a)下的大会文件，尽早散发为荷。

赞比亚共和国
常驻副代表
查巴拉(签名)

* A/46/50

91-21727

非洲经济委员会部长会议
给《1986-1990年联合国非洲经济
复苏和发展行动纲领》最后审查和
评价大会特设全体委员会的备忘录

一. 导言

1. 在1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领(非洲经济复苏和发展行动纲领)行将结束之际,我们,负责经济发展和规划的非洲各国部长们,愿按非洲经委会部长会议第698(XXV)号决议的决定,向非洲经济复苏和发展行动纲领最后审查和评价联合国大会特设全体委员会提出我们对纲领执行情况以及为非洲今后年月中持续和长期的增长所需措施的集体评价。

2. 我们各国政府首脑在1985年7月的第21届会议上曾呼吁举行一次大会特别会议以处理非洲的危急经济情况,因为非洲大陆的社会经济情况十分严重,同时深信造成危机的原因并不囿限于非洲大陆。因此,非洲和国际社会间必须建立伙伴关系,承担相互加强的行动以克服危机,使非洲大陆走上复苏和发展之途。

3. 非洲提交联合国专门讨论非洲经济及社会危机大会特别会议的文件是非统组织和非洲经委会联合国编制,并曾提交大会特设全体委员会,其中提出了非洲和国际社会必须采取的行动,以期能把社会经济危机四伏的非洲大陆转变成一个有生命力的社会经济实体。在这个框架内,该文件重申我们完全承担我们发展非洲大陆的首要责任;决心执行1986-1990年非洲经济复苏的优先纲领;并重申我们继续充份承担拉果斯行动计划和拉果斯最后文件的基本原则与长期目标。

4. 我们认为,这个第一次专门讨论一个区域问题的特别会议,确实是独特的机会,使全世界注意到非洲的困境并因此建立支持非洲的政治基础和全球协力行动的一致意见。

5. 所有有关各方都认识到,1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领是非洲和国际社会间的一项新的盟约,它体现了相互加强的承诺。我们非洲人愿为自力更生的社会经济增长与发展承担提供发动长期方案所必要的构架,而国际社会一方则承担给予非洲援助以达到这项目标。

6. 我们回顾联合国大会对非洲经济复苏和发展行动纲领的中期审查的结果,特别是以下的结论:

“非洲国家所进行的改革以及国际社会所采取的主动是一个开始。但是非洲经济的整体表现仍不能令人满意。尽管非洲国家的国家经济政策中作了调整的迫切努力,但由于气候条件的严酷影响和外部经济环境的不利因素,非洲大多数国家情况并未缓和。内部限制和非洲经济极易受影响的外部不利因素已阻碍了改革进程并严重妨害了非洲的发展。处理非洲危机是国际社会和联合国的一项优先事项。因此,加强和加速所有有关各方允诺执行行动纲领的行动是十分紧迫的。非洲各国的持续不懈的努力必须配合国际社会持续和紧迫的努力,以提供所需水平的支助,并开创有利于改革的国际环境”。

7. 我们也注意到载在文件E/ECA/CM.17/14中的拉果斯行动和拉果斯最后文件的十年审查和评价。

8. 即将来临的联合国大会及其特设全体委员会对非洲经济复苏和发展行动纲领执行情况的最后审查和评价提供了一个独特机会,就此一纲领的成就及其成果对今后支助非洲行动的影响,作出坦率、清醒而客观的评估。

9. 由于非洲经济复苏和发展行动纲领是一致通过的,我们自然希望这一盟约会带来一个国际合作的新时代,非洲和国际社会将共同努力以履行体现在纲领中的各自的承诺。

10. 不幸的是,在这五年时期结束时,我们不能不说,非洲的社会经济情况仍然岌岌可危,行动纲领的成果远远未如人意。非洲人民的社会经济状况和购买能力继续恶化,而行动纲领并未对此一情况的改善发挥充分的贡献。正是基于此一清醒的

认识,促使我们拟订了这份备忘录。

11. 基于此一忧虑,我们在1990年5月,特里波利举行的第十六届会议中决定向非洲经济复苏和发展行动纲领最后审查和评价大会特设全体委员会提出一份特别备忘录。我们后面若干页的特别备忘录中载有我们对非洲经济复苏和发展行动纲领的坦率评估以及1990年代必须进行的任务。

二、联合国非洲经济复苏和发展行动纲领

1. 非洲的努力

12. 我们决心在《行动纲领》范围内,执行《非洲经济复苏优先方案》的政策和优先项目,为促进长期持久的社会经济发展和成长提供必要的基础。其中包括:农业发展;恢复和发展支持农业的部门;抗旱和防治沙漠化的措施;人力资源开发;和政策改革。政策改革包括:改善经济管理;执行将“短期调整措施过渡到中期和长期结构改革”的其他政策措施;采取适当的国家人口政策;鼓励民众、尤其是妇女参与发展。

13. 为了对《行动纲领》作出现实的评价,首先必须指出,在三分之二以上的非洲国家中,执行《行动纲领》的优先项目同执行结构调整方案相重叠。在这方面,我们要重申联合国大会对《行动纲领》中期审查所作的结论:“结构调整方案应力求缩小其不良的社会经济影响,确保考虑到人的因素,主要通过调整社会和发展经费进一步改善非洲各国社会中贫穷者和处境不利的人的情况,并使短期的稳定和调整措施符合并纳入长期结构改革。”

14. 我们铭记这一事实,并深信就总体而言,我们作出了极大努力执行政策改革和结构调整方案,并对《行动纲领》的若干优先部门作出了积极反应。非洲经委会在非洲各国调查的结果和其他方面的评价都清楚地表明,我们显然有决心并作出很大努力,来执行经济改革和调整方案。

15. 我们极其重视《行动纲领》的四个优先部门。我们特别强调粮食和农业部

门。更多资源调拨到农业部门,许多国家已实现调拨20%至25%公共投资的目标。还采取了各种措施努力扩大农业生产,如鼓励国营和民营部门对农业投资,增加奖励农民的因素,包括有利于生产者的价格以及恢复、保护和开发可耕地的措施等。我们还立即采取措施,避免求助于粮食紧急援助。

16. 令人遗憾的是,出于种种原因,我们致力于强调粮食和农业部门的努力却没有大幅度提高粮食安全,农业产量的增长额显然未能达到我们预期的数量,而且不足以制止人均农业产量的下降。

17. 我们参考1980至1990年联合国第一个非洲工业发展十年,还强调与农业有关的行业的发展和复苏以及生产要素投入的生产;还考虑到1978至1988年联合国第一个非洲运输和通信十年,强调运输和通信基本设施的恢复和发展;并强调抗旱和防治沙漠化;改善教育和训练设施;增加妇女和农村青年的就业机会;鼓励民众参与一般发展。

18. 非洲大多数国家按照《行动纲领》的方针以及结构调整方案执行政策改革,但是后者往往需要很大的经济和社会代价以引起政治风险。

19. 非洲大多数国家以改进经济管理执行各项政策,以期改善公共管理系统机关和做法;改善国营企业的业绩;改革公共服务,使其更加着眼于发展;以及改进对金融管理、财政管理和公共支出的管制。

20. 三分之二以上的非洲国家采取了明确的或含蓄的国家人口政策。各国努力促进民众参与发展,发展当地经营企业的力量,支助基层的发展行动并促使妇女更积极地参与发展。

21. 实际上,在《行动纲领》的后期,至少有30个非洲国家已发生重大变化,逐步走向政治生活和经济生活的民主化,并巩固民主进程。民众参与发展阿鲁沙国际会议是一个重要的分水岭,其《宪章》后来经非洲经济委员会部长会议和非洲统一组织国家和政府首脑会议通过,并经联合国大会核可,标志着非洲大陆内正在产生一种共识,即必须建立一种更有效的民众参与发展以及参与经济生活和政治生活民主

化的进程。

22. 《行动纲领》中的政策改革措施要求“在今后数年中,短期的调整措施应过渡到中期和长期结构改革”,这些措施未如预期地始终加以执行。在《行动纲领》所涉整个时期内,结构调整方案占主导地位。

23. 我们深信,这些结构调整方案不足以实现结构改革和长期发展的目标。而且这些方案带来很大的人的代价和社会代价,而其利益却变得越来越渺茫。实际上,结构调整方案的若干措施--例如,反复贬值、全面开放经济和提高名义利率--助长了通货膨胀、妨碍国内生产,并将储蓄转用于投机活动,从而破坏了长期的增长前景。许多独立的研究报告的结论以及阿布贾关于经济复苏和加速发展挑战的国际会议和喀土穆非洲经济复苏和发展所涉人的问题国际会议等重大国际会议的结果,都进一步证实了上述结论。

24. 我们还采取行动在政府间分区域和区域组织和机构内,在各区域和分区域两级执行《行动纲领》的优先项目。我们不妨在此举例说明,我们采取了集体行动建立区域作物保护网和各国早期预警系统合作机制,以及减少对非非洲裔专家的依赖。30多个国家参加的全球资料 and 预警系统和非洲气象应用促进发展中心的建立是执行《行动纲领》期间分区域合作的两个实例。

25. 我们还努力协调和调整各分区域组织的运作,以期避免不必要的重叠,减少浪费,并振兴这些组织,使其成为促进发展和改革的有效工具。

26. 我们努力建立东部和南部非洲国家优惠贸易区(东南非优惠贸易区)、中部非洲经济共同体(中非共同体)、振兴马格里布阿拉伯联盟以及非洲经济共同体(该条约将在今年6月非洲国家和政府首脑会议上签署),这些努力都表明我们决心推动经济合作与一体化的重要目标,不实现这一目标,非洲大陆的前景就会受到损害。

2. 国际社会的反响

27. 非洲承诺“提供必须的构架,以发动各种长期方案,实现自给自足的社会发

展与增长”，以《行动纲领》中，国际社会也承诺“协助非洲达成此一目标”。这项承诺在《行动纲领》中的具体规定是：“国际社会认识到非洲国家需要更多的外来资源。对此，国际社会承诺尽一切努力提供足够的资金来支付和辅助非洲的发展努力”。还同意“增加对非洲的官方发展援助、提高援助质量和效益的重要性”。“国际社会也认识到非洲的沉重债务对很多非洲国家造成严重的限制性负担，了解到必须采取减轻这种负担的措施，使这些国家能够集中全力执行优先事项”。国际社会“还认识到非洲国家无法控制由外部造成的一些严重困难，必须寻求持久解决这些困难的办法，因为这些困难的长期存在将阻碍非洲国家的努力”，“需要改进外部援助与合作的品质和方式”。

28. 认真和合理地评价国际社会对《行动纲领》的反响，使我们遗憾地得出结论认为国际社会并未充分执行它们所承诺的内容。

29. 《纲领》估计为执行《行动纲领》，在1986年的净资源流入之上，在《行动纲领》期间每年需要增加资源91亿美元。《行动纲领》所预期的这些额外资源流入不仅没有实现，而且在《纲领》期间对非洲的净资源流入总额以实际值计算实际上从1986年的259亿美元锐减至1989年的226亿美元。每年的净资源流入总额为：1985年273亿美元，1986年259亿美元，1987年227亿美元，1988年224亿美元，1989年226亿美元。在同一期间内，官方发展援助以实际值计算停滞在160亿美元左右，而私人流入则大量减少。如果计入非洲支付的利息和红利，对非洲的净财政转让以实际值计算从1986年的130亿美元锐减至1989年的87亿美元。

30. 我们承认各多边机构在《行动纲领》期间通过某些方案增加了对非洲的支援，如世界银行的特别援助方案、货币基金组织的结构调整贷款业务和扩充结构调整未用资金。在《行动纲领》期间，世界银行对非洲的净流入达16.6亿美元，货币基金组织对非洲的直接财政承诺从1986年的15亿特别提款权增加到1990年的28亿特别提款权。

31. 然而，此项支持具有严重的限制条件。得到这些资源以执行结构调整方案

为条件,这种情况使非洲国家没有选择,只好接受这一条件。其次,所需条件也限制了资金的取得。例如,货币基金组织至今只支付了特别援助方案和扩充结构调整未用资金现有资源总额的约三分之一。

32. 尽管非洲外债情况日益严重,但国际社会并未作出足够努力解决这一问题。非洲的债务实际上已无法应付。该大陆外债总额已从1986年的2 040亿美元增至1990年的2 720亿美元。非洲的债务与国民生产总值的比率从1986年的54%增加至1990年的109%,债务同出口收入的比率从1986年的239%增至1990年的338%。还本付息的实际付款同出口的比率,1990年已超过30%,同年预定的还本付息付款同出口的比率约为46%。初级产品价格明显下跌造成出口收入减少,更加重了债务负担。

33. 国际社会已采取若干措施以解缓非洲的债务负担,如多伦多首脑会议,经合发组织若干国家也采取令人欢迎的行动免除一些非洲国家的债务。这些措施是值得称赞的,但仍不足以使债务明显减少,因为这些措施仅适用于执行结构调整方案的低收入、负债重的非洲国家。经济合作与发展组织九个成员国在1987-1989年期间共减免约16亿美元。此项免除债务措施对还本付息的作用有限,还本付息的付款仅因此减少1亿美元。

34. 这些债务措施是在巴黎俱乐部框架内实施的,这种情况严重损害了对非洲国家的作用。减免的范围极为有限各国必须不断重新安排债务;过多的重新安排会消耗各国的精力和有限的人力资源;重新安排的条件也不符合债务国的支付能力。此外,巴黎俱乐部的作法带来两个严重问题:第一,由于增加了非优惠债务,实际上加重了非洲的长期债务问题;第二,由于减免债务的资格同实行货币基金组织/世界银行的结构调整方案相连系,这一方面强迫各国接受结构调整方案,同时排除了不执行结构调整方案的国家,使其无法得到债务减免。

35. 多边债务日益严重使非洲的债务问题更加复杂。多边债务的还本付息几乎占非洲债务总额的四分之一,而且数额巨大以致大量减少了各多边机构的净资源转让,如世界银行(还本付息后的每年净转让为9.8亿美元,而净流动为16.6亿美元),货

币基金组织则成为负转让(非洲各国在《行动纲领》期间每年平均向货币基金组织负转让6亿美元)。至1990年底,11个非洲国家拖欠货币基金组织六个多月,8个国家拖欠世界银行。

36. 多边机构的条例不允许重新安排或免除这些债务。重新募集资金的安排并不充分,最近的措施如货币基金组织帮助重新募集资金以偿付非洲所欠债务的“权利”办法,不能解决问题。

37. 《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》认识到国际社会需要:

- “ (一) 制订和执行有利于长期的、公平的、不引起通货膨胀的经济增长的政策,包括扩大贸易,即首先依照现有的承诺消除保护主义,特别是非关税壁垒,采取鼓励非洲出口和实行方案多样化的措施;在关税及贸易总协定的范围内,改进特别是热带产品进入市场的机会;
- (二) 采取一项全面的办法,同时考虑到非洲各国的特殊利益,紧急处理商品问题,包括商品协定/安排,充足的补偿性资金供应以及提高非洲国家加工销售、分销和运输其出口品的能力;为此,要强调有数目众多的国家批准《商品共同基金协定》使其迅速生效的重要性。”

38. 令人遗憾的是,在《行动纲领》期间上述承诺大部分未得到履行,总的国际环境对非洲不利。

39. 虽然在《行动纲领》期间贸易增长加快,发达市场经济国家增长率回升,但是大陆的出口仍处于弱势,其主要原因是商品价格下跌,咖啡和可可价格完全崩溃,商品市场继续供过于求。事实上,尽管我们设法扩大了出口量,指望从中获得更高的出口收入,但我们面临的局面却相反,而且贸易条件和出口购买力指数也朝着不利于非洲的方向发展。虽然非洲的出口数量指数提高了约6个百分点(1986年至1989年与1981年至1985年比较),但是单位价值指数下降了26个百分点。同时,尽管告诉我们的进口指数下降4个百分点,但进口的单位价值指数却上升11个百分点。这些变化使非洲的贸易条件进一步恶化,在《行动纲领》期间贸易条件下降三分之一。1986年

至1989年，我们的出口购买力急剧下降到52.5%，而1981年至1985年期间则为75.7%。

40. 提供给非洲各国的在商品部门内外实现多样化的支助很有限。另外值得一提的是，1980年代，没有一个非洲国家被列入世界银行或国际金融公司的出口导向多样化贷款的前五名受惠国名单。

41. 《行动纲领》期间，商品问题的国际合作实际上受到削弱。没有采取新的价格稳定措施，事实上，现有的各项国际咖啡和可可协定已不再产生作用。

42. 《行动纲领》要求采取措施，向非洲国家提供“足够的补偿资金”，但这些措施执行得很不得力。1988年8月货币基金组织扩大补偿贷款范围，增加了一项应急机制，但由于条件苛刻和资格方面的问题，这实际上削弱了我们有效利用这项贷款的能力。大会在中期审查时呼吁全体工业化国家参加一项类似于稳定出口收入制度/采矿部门稳定出口收入制度的全球性安排，以补偿非洲国家出口收入的下降，然而该呼吁没有得到支持。

43. 虽然许多国家批准了商品共同基金，但基金获得的资金很少，业务效益还有待提高。事实上，自由市场业务活动日益受到欢迎，人们日益认识到消费的减少说明技术改革和以新的合成材料替代传统出口品引起了长期需求的变化。

44. 1980年代下半期工业化国家的保护主义未见减少，但非洲却受到压力要放宽进口管制。另一方面，我们高兴地承认，1989年签署的《第四号洛美协定》使小牛肉和另外40种非洲国家产品能够更顺利地进入欧洲共同体市场，水果和蔬菜在欧洲市场的销售情况也有改善。

45. 我们特别关注的是，技术援助的质量不够高，数量不足，目前这方面援助占官方发展援助净拨款的25%。

46. 我们注意到《行动纲领》期间采取了一系列措施来解决技术援助问题。其中包括国家技术合作和评价方案和改进开发计划署圆桌会议工作的努力以及协商小组会议和世界银行的特别援助方案。

47. 尽管采取了上述行动,但我们对技术援助的效益日益关注。我们所关心的问题包括技术援助有时附加条件,对建立长期的国家机构能力的作用不够;在制定技术援助方案时没有受惠国的有效参与;技术合作费用极为昂贵;分派对应工作人员困难;培训工作不总符合非洲国家的优先需要,在项目执行和培训中不使用当地专长和设备以及聘用没有经验的外国专家执行技术援助方案。

48. 这些结果只能使我们得出这样的结论:我们的伙伴作出的努力与我们所作的努力和牺牲不相符,并且令人失望的是,他们对《行动纲领》的响应不符合他们在《行动纲领》中作出的承诺。

49. 外部环境不改善,外部资源不足,就不能期待非洲的增长或发展。《行动纲领》期间,外部环境仍然不利。而且,由于偿还债务和出口收入的损失,非洲实际上是在向世界其他部分净出口资金。减去支付的利息和红利,向非洲的实际资金转让从1986年的130亿美元下降到1989年的87亿美元。考虑贸易条件恶化造成的影响因素,净资金转让额即为负数。

50. 我们认识到,总的说来,联合国系统对执行非洲经发纲领的反应是积极的。非洲在联合国系统对全球援助总额中所占的份额从1986年的约40%上升到1990年的50%以上,即从1986年的11亿美元上升到1990年的15亿美元。在一些情况下,这一增加直接产生于非洲经发纲领。在另一些情况下,非洲经发纲领帮助加强了现有任务,并把注意力集中在非洲危急的经济形势和为解决这一形势采取额外行动的必要性上。非洲经发纲领优先部门在这些资源中所占份额很大。还对分区域和区域一级的优先事项和机构提供了支助。也可清楚看出偏重的是国别方案。我们赞赏联合国秘书长努力提高国际社会对非洲经发纲领主要关心领域的认识并召开关于向非洲资金流动的高级别专家小组和关于非洲商品问题的高级别专家小组和关于非洲商品问题的高级别专家小组会议。我们也赞赏联合国系统各组织之间在有关非洲经发纲领执行情况的全局协作、监测和汇报方面的合作以及提高认识和传播信息活动。

51. 为改进援助与合作的质量和形式并支持政策改革曾作出一些努力。但在这

些领域中仍有许多事要做,正在出现的有关适当发展方法的共识需要变为业务现实,反映出非洲社会经济复苏和改革结构调整方案备选纲领(非洲结构调整方案备选纲领)所阐述的非洲自己的战略。

52. 我们赞赏非洲和非洲以外的非政府组织对执行非洲经发纲领所作的贡献,特别是来自非政府组织的数量日增的资金流动、为谋求非洲的多边和双边伙伴更积极地响应非洲的发展需求并且也支持非洲自己的发展政策和方法而在工业化国家进行的教育和宣传工作,以及举办各类会议和传播信息,支助和恢复执行非洲经发纲领。

三、非洲经发纲领对非洲经济的影响

53. 我们认为,非洲经发纲领对非洲经济表现的积极影响微乎其微。1986-1990年期间的经济表现不尽如人意。在此期间,国内生产总值的平均年增长率只有2.3%,远低于3.1%的人口平均增长率。年复一年国内生产总值的年增长率变幻无常。增长率从1985年5.8%的水平分别降到1986年的2.6%和1987年的0.7%,在1988年升到2.1%,1989年升到3.3%,并在1990年降回2.6%。

54. 因此,1980年代后半期的增长表明了我们人民生活水准的退步而不是进步。1986-1990年期间,人均国内生产总值平均每年下降0.7%。国内投资总额占国内生产总值的百分比仍然很低,实际上从1980年的23.5%下降到1986年的19.2%和1989年的17.6%。国内储蓄总值在非洲经发纲领期间停留在16%左右,而1980年的水平高于24%。

55. 一些原因造成了这种不佳的表现。其中最重要的是在这一时期我们的经济结构丝毫未变,致使生产、生产率、储蓄、投资和资本形成停留在压低的水平上。

56. 此外还有一些内外掣肘,合起来使局势恶化。

57. 内部因素中气候是一个重要因素,在很大程度上决定了农业部门直接或通过影响制造业间接地对增长作出的贡献。我们大陆许多地区发生内部冲突和越界冲

突是表现不佳的又一原因。

58. 除了内部因素之外,外部掣肘要对局势的恶化负大部分责任。如上一节指出,不利的外部环境、出口收入下降、破坏性债务问题和偿债问题以及资源流动不足,严重损害了我们为采取经济改革措施所作的努力。这些相互关连的问题耗尽了匮乏的资源,造成资源从非洲反向流到世界其他地区的局面。在这种情况下难以看到我们的经济如何增长和繁荣。

59. 南部非洲分区的经济表现还受到南非共和国的破坏行动的严重影响。在1980至1989年间,这些行动使南部非洲国家损失了600多亿美元。南部非洲发展协调会议国家在1980-1988年的损失是这些国家1988年货物和服务产出总值的两倍以上。实际上,破坏是该分区经济挫折的主要原因,例如在1988年,如果没有敌对的南非,分区的产出本会高出40%。

60. 在纲领期间非洲经发纲领本身对经济表现的影响甚微。执行经济改革措施的积极效果抵不过内外掣肘和国际社会在方案中所作承诺未能全部兑现的负面影响。

61. 事实上,在普及非洲经发纲领时,我们中三分之二以上的国家实际上在执行世界银行和货币基金组织支助的结构调整方案。这些方案的构思与执行方式常常阻碍纲领某些目标的实现。例如,农业补助的取消和进口自由化在许多情况下损害了农业和制造业产量的增加。大规模和反复的贬值也助长了通货膨胀,过高的票面利率鼓励了投机活动而不是生产性投资。

62. 人类和社会状况的改善是改进经济表现的最终目标和存在的理由,但在非洲经发纲领期间踪影不见。实际上这些状况明显恶化。贫困、失业和就业不足更普遍了。按照结构调整方案对支出进行的削减造成保健和教育服务的恶化,使之更难以获得教育、保健和其他社会服务;使教育机构注册人数的比例下降;并使我们的大学和研究中心与以往相比成了一个空壳。货币贬值和工资冻结与削减使实际收入急剧下降,同时给生产率、动机和责任带来了严重后果。我们最有天赋和能力的高

级人材的外流主要归因于实际收入的大幅下降和科学基础结构的瘫痪。

63. 当我们谈起新一代的结构调整方案时,我们希望指出,如大会第45/194号决议所证实的那样,仍迫切需把人的因素和长期结构改革的需求结合进这类方案。

64. 总而言之,1986-1990年非洲的经济社会状况只能描绘出一幅持续社会经济危机的景象,这一局面要求以果断和根本性的方式处理其基本根源。

四. 结论

65. 上述分析只能使我们得出结论:联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领新固然新,却没有产生预期的结果。

66. 我们在上文已显示,造成这样的结果是有一些理由的:

1. 联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领固然重要而独特,并未成为号召国际行动以支持非洲的联络中心。尽管联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领代表全球的一致意见与联盟,在这期间仍将同时继续进行努力和倡议。在联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领宣告出炉时,世界银行和货币基金组织所支持的结构调整方案也继续执行。实际上,这些方案时常阻碍了联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领的实施;

2. 虽然我们的国家信守承诺,继续实行政策改革和结构调整方案,往往付出重大的社会和经济代价,在联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领的范畴内所设想的国际支援,也令人失望地缺乏,远在期望之下。每年不但没有获得比1986年的净资源流入水平多出\$91亿,而且在联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领期间结束时,这些流通在实际值上实际下降了。国际社会也无法按预期方式解决债务和商品问题,到了纲领实施期结束时,我们的国家比以往负债更多,并且从增加的出口量中赚入更少。在技术援助方式上,即使有任何改善,也是微小的;

3. 非洲经济的毛病,发展不足的根本原因在于结构变革不足,在这方面,

非洲经济的结构在联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领实施期间，几乎没有改变；

4. 虽然内部的限制也加重了社会-经济成绩缺乏改善的原因，外部的限制和不利的国际经济环境构成复苏和发展的主要障碍。

67. 鉴于联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领的经验，我们已获致结论，非洲不需要另一个这样的纲领。作为国际社会的一员，非洲已经对联合国第四个发展十年新的国际发展战略承担了义务。在区域一级，有拉各斯行动计划和拉各斯最后文件以及非洲社会经济复苏和改革结构调整方案备选纲领。有30个非洲国家属于最不发达国家集团，1990年9月在巴黎通过的第二个最不发达国家行动纲领实际上构成一个区域计划。此外，有两个非洲部门方案--联合国第二个非洲运输和通讯十年和第二个非洲工业发展十年。在这方面，我们的结论是，目前已经有超过足够的区域方案，因此非洲不需要另一个这样的方案。

68. 无论如何，就全球的政治和经济气候而言，不能期望重复一次联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领，不论如何修改，便能得出与以往的方案不同的结果。它或许会加速非洲的边际化，把非洲的一些主要关注同当前全球的关注分开来，把它们当作特别问题来对待。因此，把非洲贬到一个不重要的地位，又实施另一个大家都知道不会有什么成果的徒具其名的方案，将是一个政治错误。

69. 在这些情况下，我们已作出结论，我们必须在十年的剩余时间作好一些安排，这些安排将避免使非洲大陆进一步边际化，并且将不会把我们的问题作为特殊情况来看待--而是全球问题的重点，这些重点不解决，就不能充分实现国际发展与合作。因此，我们已采取一种新的同非洲合作的国际议程--这是一个特别针对问题和面向问题的议程，这些问题的解决将使非洲能够充分执行目前的全球、区域和部门战略、方案和计划。

五. 1990年代同非洲合作国际议程

70. 这种新的1990年代同非洲合作的国际议程将分成两个部分--非洲必须自我

承诺去作的部分和国际社会应该自我承诺去作的部分。

日程的第一部分：非洲的承诺

(一) 政策架构

71. 从以上结论可以总结说，非洲大陆只能坚持紧急地采取经济改革措施，除此别无选择；唯有如此才能进入持续的长期成长和发展。

72. 这一过程不可能依赖执行传统的结构调整方案而发动。这不仅是我们的结论，也是联合国大会的判断：

“执行结构调整方案引起一些令人关切的问题，例如人道、社会、政治后果等，以及非洲经济复苏与发展所需的长期资金问题。……结构调整方案的设计必须力求缩小其不良的社会经济影响，确使考虑到人的因素，并且进一步改善非洲各国社会中贫穷者和处境不利的人的情况，特别是要重新分配社会与发展的支出，使短期的结构调整措施符合并纳入长期结构改革。”

大会更督促我们：

“非洲国家应当更加努力按照各国、分区域和区域的长期发展目标 and 战略，在概念上和在实际探讨一种可行的经济结构调整方案。”

73. 我们因应这一挑战，拟订了“非洲社会经济复苏和改革结构调整方案备选纲领”，其中规划了实现持续的长期成长与发展办法。

74. 《备选纲领》不仅在国家和政府首脑会议中获得通过，并且得到联合国大会的鼓励，大会赞扬《备选纲领》是同非洲的双边和多边捐助者进行谈判的一个纲领。因此我们呼吁我们的合作者在一切谈判中注意到这些决定。

75. 我们深信，持续的长期成长与发展必须在人民大众的热忱支持和充分参与下才能有进展。因此我们决心全力推行发展的民主化和彻底执行《非洲民众参与发展和改革宪章》以及及我们各国国家和政府首脑1990年首脑会议上关于非洲政治与社会经济状况及世界根本变化的声明。

76. 但是,如果国际经济环境仍然对我们不利,如果相互关系密切的债务,商品、资源外流等问题仍然无法根本解决,我们即使决心积极地改革我们的社会经济,成功的希望很小。

77. 根据对执行《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的客观评价而得出的上述考虑,我们针对1990年代初期非洲大陆当前的情况与挑战,提出一项倡议。这一倡议的形式应当是一个非洲与国际社会的《合作新日程》,其中以非洲必须解决的一套问题为核心。不解决这些问题,非洲不可能进步繁荣。这一日程确认非洲大陆要面向发展作出努力。

78. 我们各国决心改革经济结构,按照《非洲社会经济复苏和改革结构调整方案备选纲领》,实现持续地长期成长与发展。

(二) 人的方面

79. 在成长与发展中,人的因素是核心。因此我们决心提高我们各国人民的素质和生活标准。我们知道,我们是否有能力进行发展并在世界经济中切实竞争,端赖我们人力资源的素质和效能。在这个意义上,我们认为加紧进行人力资源的开发与使用,并建立能力,是国际上同非洲合作的议程上的重大项目。

(三) 加强民主进程

80. 我们并决心加速各国经济与社会的民主化,加速人民全面参与发展,这是《非洲民众参与发展和改革宪章》所规定的。

(四) 推动区域和分区域合作

81. 如果没有区域和分区域的切实经济合作与一体化,我们各国经济的切实转变是不可能的。所以我们决心积极地向这一目标奋进,决心建立非洲经济共同体,并使东南非优惠贸易区、南部非洲发展协调会议、西非国家共同体、中非国家共同

体、马格里布阿拉伯联盟等分区域组织切实发挥功能。

(五) 南南合作

82. 我们深信,南南合作对于《新合作日程》的成功是不可或缺的。所以我们决心加强这一合作。

日程第二部分:国际社会的承诺

83. 国际社会必须支持非洲致力发展和改革的自己的方式,并创造必要的条件促使我们的努力取得成功。在本《合作新日程》的范围内,国际社会必须从根本上处理双边和多边债务、商品和资源流动等问题,以便使这些问题得到长期解决。

(一) 非洲债务问题的解决办法

(a) 双边债务

84. 在债务方面,必须制订重大的措施,取消非洲的大部分官方发展援助和出口信贷债务。在这方面我们深信,对债务问题的解决主要在于政治解决,而不是技术性解决,最近某些国家的经验表明了这一点。

85. 我们吁请各工业化国家政府积极参与对商业债务问题的解决,以期大幅度减少这种债务和便利其偿还。

(b) 多边债务

86. 还必须果敢地解决多边债务问题。因此,不仅应提供现行的多边债务重新筹资贷款便利,而且我们吁请修正布雷顿森林制度的条款,以解决这一问题。

87. 总之,我们吁请国际社会协助实施《关于非洲外债危机的非洲共同立场》,特别是组织召开非洲外债问题国际会议。

(c) 将债务救济与结构调整方案条件限制分开

88. 还有必要将债务救济与结构调整方案的条件限制分开。

(二) 使非洲经济多样化

89. 需要予以根本性改革的另一领域是非洲商品部门。我们因此有对弗雷泽报告的共同立场。我们的发展战略不能与商品部门拴在一起,这主要是由于对该部门的控制在于国际社会。事实上,鉴于贸易条件对生产者不利,提高商品产量不是一项好的发展战略。增加产量不大可能导致收入增加。因此,需要实施一项使非洲各国经济多样化的方案,包括加紧实现工业化。这将不仅改善我们的技术水平,还将减少我们对构成我们经济之中少数几项大宗商品的依赖。因此,国际社会必须支持这一努力,以及支持我们增加商品收入的各项措施。

(三) 增加资源流动

90. 我们还呼吁国际社会大幅度地增加给非洲的财政援助,以加强改革方案,实现各国经济的结构改革。

监测机构

91. 在《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》之后,必须制订这种《合作新日程》,以便在《新日程》的框架内,在相互关心的重大领域里实施具体的行动措施,并加以监测。

92. 为了检查《新日程》执行情况的监测和报告工作,有必要建立一个高级监测委员会。因此,我们建议,应设立一个机构,其成员包括非洲经委会部长会议和经合发组织发展援助委员会的代表(双方代表数目相同),以及一组由大会根据非洲经

委会部长会议的建议所任命的非洲和国际社会知名人士个人身份参加。

93. 关于本《合作新日程》执行情况的报告应当每年编写,并通过非洲经委会部长会议和经社理事会提交大会。

94. 联合国机构间工作队在监测和报告《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行情况方面工作十分出色,应当作为委员会的咨询机关。

95. 联合国和非政府组织在《新日程》执行方面可发挥重要作用,它们必须在本框架内加倍努力来提供支助。在协调各种方式和业务方法、进一步调集资源、协助改善外部环境和有效地处理债务问题、减轻条件限制、以更优惠条件提供援助和找出解决多边债务的办法、以及切实和高效率地执行各项技术合作方案等方面,联合国还有大量的工作要做。
