

A

الأمم المتحدة

Distr.
GENERALA/46/280
2 July 1991
ARABIC
ORIGINAL : ENGLISH/FRENCH

الجمعية العامة

جامعة الدول العربية

جامعة الدول العربية

الدورة السادسة والأربعون
البند ٢١ (١) من القائمة الأولية*

الحالة الاقتصادية الحرجة في افريقيا : الاستعراض
والتقييم النهائي لتنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة
من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا للفترة

١٩٨٦ - ١٩٩٠

رسالة مورخة ٢١ حزيران/يونيه ١٩٩١ موجهة الى الأمين العام
 من القائم بالاعمال بالنيابة للبعثة الدائمة لزامبيا لدى
 الأمم المتحدة

أتشرف بـأن أحيل نسخة من المذكورة الموجهة الى لجنة الجمعية العامة الجامعية
 المخصصة للاستعراض والتقييم النهائيين لبرنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش
 الاقتصادي والتنمية في افريقيا للفترة ١٩٨٦ - ١٩٩٠ ، (انظر المرفق) .

والمذكورة واحدة من الوثائق التي اعتمدها الوزراء الأفريقيون المسؤولون عن
 التنمية الاقتصادية والخطيط في الدورة السادسة والعشرين للجنة الاقتصادية لافريقيا
 التي انعقدت في أديس أبابا في الفترة من ٩ إلى ١٣ أيار/مايو ١٩٩١ . وكانت
 زامبيا ، كما تعلمون بلا ريب ، رئيسة لتلك الدورة .

وأكون ممتناً لو تفضلتم بتعميم نص هذه الرسالة ومرفقها في أقرب وقت ممكن
 كوثيقة من وثائق الجمعية العامة في إطار البند ٢١ (١) من القائمة الأولية .

(توقيع) أ. ز. شابala
 نائب الممثل الدائم لجمهورية زامبيا

A/46/50

*

.../...

(٩١) ٥٠٩٩٥ ٩١-21726

المرفق

**مذكرة مقدمة من مؤتمر وزراء اللجنة الاقتصادية لافريقيا
إلى لجنة الجمعية العامة الجامعية المخصصة للاستعراض
والتقييم النهائيين لبرنامج عمل الأمم المتحدة من أجل
الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا للفترة ١٩٩٠-١٩٨٦**

أولاً - مقدمة

١ - مع انتهاء برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا للفترة ١٩٨٦ - ١٩٩٠ ، نحن ، الوزراء الأفريقيين المسؤولين عن التنمية الاقتصادية والتخطيط ، نود أن نقدم طيه ، حسبما تقرر في القرار ٦٩٨ (د - ٢٥) لمؤتمر وزراء اللجنة الاقتصادية لافريقيا ، إلى لجنة الجمعية العامة الجامعية المخصصة للاستعراض والتقييم النهائيين لبرنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا تقييمينا الجماعي لتنفيذ البرنامج والتدابير التي يلزم اتخاذها لتحقيق النمو والتنمية المطردين والقابلين للإدامة في إفريقيا خلال السنوات القادمة .

٢ - وحينما دعا رؤساء دولنا وحكوماتنا ، في الدورة الحادية والعشرين لمؤتمرهم ، المعقودة في تموز/يوليه ١٩٨٥ ، إلى عقد دورة استثنائية للجمعية العامة لتناول الحالة الاقتصادية الحرجية في إفريقيا ، فقد كان ذلك بسبب الحالة الاجتماعية - الاقتصادية البالغة الخطورة في قارتنا والاقتتال بين الأسباب وراء هذه الأزمة إنما تتجاوز حدود قارتنا . ومن ثم كانت الحاجة إلى مشاركة بين إفريقيا والمجتمع الدولي للاضطلاع بإجراءات تعزز بعضها البعض من أجل التغلب على الأزمة والانطلاق بالقارنة على طريق الانتعاش والتنمية .

٣ - ولقد حدد بيان إفريقيا إلى دورة الجمعية العامة الاستثنائية بشأن الأزمة الاقتصادية والاجتماعية في إفريقيا ، الذي اشتهرت في إعداده اللجنة الاقتصادية لافريقيا ومنظمة الوحدة الأفريقية ، وتم تقديمها إلى لجنة الجمعية العامة الجامعية المخصصة ، حدد الإجراءات التي يتبعها اتخاذها من جانب إفريقيا والمجتمع الدولي على السواء لتحويل قارة طوقتها الأزمة الاجتماعية - الاقتصادية إلى كيان اجتماعي - اقتصادي قابل للبقاء . وفي ذلك السياق ، أعاد البيان تأكيد التزامنا التام

ومسؤوليتنا الأساسية إزاء تنمية قارتنا ، والتصميم على تنفيذ برنامج افريقيا ذي الأولوية للانتعاش الاقتصادي للفترة ١٩٨٦ - ١٩٩٠ ، وكرر الإعراب عن موصلة التزامنا التام بالمبادئ الأساسية والأهداف الطويلة الأجل لخطة عمل لاغوس ووثيقة لاغوس الختامة .

٤ - وقد رأينا أن أول دورة استثنائية على الاطلاق تخصص لمشاكل منطقة وحيدة إنما تشكل فرصة فريدة حقاً لتركيز اهتمام العالم على محنّة افريقيا وإقامة الآراء السياسية وتوافق الآراء بشأن العمل العالمي المتضاد لدعم قارتنا .

٥ - وسلم جميع المعنيين بالأمر بإن برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا للفترة ١٩٨٦ - ١٩٩٠ هو بمثابة اتفاق جديد بين افريقيا والمجتمع الدولي يجسد التزامات يعزز بعضها البعض . وقد التزمنا نحن الأفرقةين بتوفير الإطار اللازم للبدء في برامج طويلة الأجل لتحقيق النمو والتنمية المعتمدين على الذات في الميدان الاجتماعي - الاقتصادي ، والتزام المجتمع الدولي ، من جانبه بمساعدة افريقيا على تحقيق هذا الهدف .

٦ - وإننا نشير إلى نتائج استعراض منتصف المدة لتنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا للفترة ١٩٨٦ - ١٩٩٠ من جانب الجمعية العامة للأمم المتحدة ، ولأسباب الاستنتاجات التالية :

"إن تدابير الإصلاح وإعادة التشكيل التي تفطر بها البلدان الأفريقية والمبادرات الجارية التي يفطر بها المجتمع الدولي إنما تشكل بداية هامة .
بيد أن أداء الاقتصادات الأفريقية عموماً لا يزال غير مرض . وعلى الرغم من الجهود الجادة التي تبذلها معظم البلدان الأفريقية لإدخال تعديلات على سياساتها الاقتصادية الوطنية ، فإنه لم تتوفر لها المهلة الكافية للقيام بذلك بسبب الأثر المارم للأحوال المناخية والظروف الاقتصادية الخارجية غير المواتية . فالقيود الداخلية والغير المعاكِر للمعوامل الخارجية التي تؤثر تأشيراً شديداً على الاقتصادات الأفريقية هي عوامل تعوق عملية الإصلاح وتعرقل بشدة مسيرة التنمية الأفريقية . ومعالجة الأزمة الأفريقية هي إحدى الشواغل ذات الأولوية للمجتمع الدولي والأمم المتحدة . ولذلك فإنه ينبغي على وجه السرعة تعزيز الإجراءات المبشرة بالخير التي اتخذتها جميع الأطراف المعنية لتنفيذ برنامج العمل والتعجيل بتنفيذ هذه الإجراءات . وان الجهود المتواملة والدُّوَّبة التي تبذلها البلدان الأفريقية يجب أن تقابلها جهود كبرى وعاجلة ."

من جانب المجتمع الدولي لتوفير الدعم لها بالمستويات المطلوبة ولتهيئة الظروف الدولية الملائمة لعملية الإصلاح وإعادة الشكيل".

٧ - وقد احطنا علماً أيضاً باستعراض وتقدير العقد لخطة عمل لاغوس ووثيقة لاغوس الختامية على النحو الوارد في الوثيقة E/CN.17/4 .

٨ - إن الاستعراض والتقدير النهائيين المرتقبين لتنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا ، والذين ستقوم بهما الجمعية العامة للأمم المتحدة ولجنتها الجامعية المخصصة ، يوفران بالفعل فرصة فريدة لإجراء تقييم صريح ومتزن وموضوعي لإنجازات البرنامج والآثار المترتبة على تلك النتائج فيما يتعلق بما يتعين اتخاذه من إجراءات في المستقبل لدعم إفريقيا .

٩ - وفي ضوء الاعتماد الجماعي لبرنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا فإننا بالتأكيد يحدونا الأمل في أن يكون هذا الاتفاق فاتحة عهد جديد من التعاون الدولي تعمل فيه إفريقيا والمجتمع الدولي سوية للوفاء بالالتزامات المنوطبة بكل منها على النحو الوارد في البرنامج .

١٠ - ولا يسعنا ، للأسف ، إلا أن نستخلص في نهاية فترة الخمس سنوات هذه ، أن الحالة الاجتماعية - الاقتصادية في إفريقيا لا تزال محفوفة بالمخاطر ، وأن نتائج برنامج العمل كانت أدنى بكثير من التوقعات المرجوة . واستمرت الأحوال الاجتماعية - الاقتصادية والقدرة الشرائية لسكان إفريقيا في التدهور ولم يسهم برنامج العمل بما فيه الكافية للتتصدي لهذه الحالة . وإننا لنشعر ب لهذا الإدراك المتزن للأمر في صياغتنا لهذه المذكرة الخامسة .

١١ - وبداع من القلق قررنا في اجتماعنا السادس عشر ، المعقود في طرابلس في ١٥ مايو ١٩٩٠ ، أن نقدم مذكرة خامسة إلى لجنة الجمعية العامة للأمم المتحدة الجامعية المخصصة للاستعراض والتقدير النهائيين لبرنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا . وتتضمن الصفحات التالية من مذكرةنا الخامسة تقييمينا الصريح لبرنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا والمهام التي يتعين القيام بها في فترة التسعينات .

ثانيا - تنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة
من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية
في إفريقيا

١ - الجهود الأفريقية

١٢ - لقد التزمنا في برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا بتوفير إطار العمل اللازم للشروع في برامج طويلة الأجل للتنمية والنمو في المجال الاجتماعي - الاقتصادي يرتكز على الدعم الذاتي عن طريق تنفيذ السياسات الأولويات الواردة في برنامج إفريقيا ذي الأولوية للانتعاش الاقتصادي . وتشمل هذه السياسات الأولويات ما يلي : التنمية الزراعية ، وإصلاح وتنمية القطاعات ذات الصلة بالزراعة ، وتدابير مكافحة الجفاف والتصحر ؛ تنمية الموارد البشرية ؛ والإصلاحات المتعلقة بالسياسة . وتشمل هذه الإصلاحات المتعلقة بالسياسة ما يلي : تحسين إدارة الاقتصاد ؛ وتنفيذ التدابير الأخرى المتعلقة بالسياسة التي من خلالها "ستسخن تدابير التكيف القصيرة الأجل المجال للتحول الهيكلي المتوسط الأجل والطويل الأجل" ؛ واعتماد السياسات السكانية الوطنية الملائمة ؛ وتشجيع مشاركة الشعب ، وخاصة المرأة ، في التنمية .

١٣ - وبغية إجراء تقييم واقعي لبرنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا ، فإنه من الأهمية بمكان الإقرار ، بادع ذي بدء ، بأن تنفيذ الأولويات الواردة في البرنامج قد تداخل مع تنفيذ برامج التكيف الهيكلي من قبل ما يربو على ثلثي بلداننا . وفي هذا الصدد ، فإننا نود أن نكرر الاستنتاجات التي توصلت إليها الجمعية العامة للأمم المتحدة في استعراض منتصف المدة لتنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا : "إن برامج التكيف الهيكلي ينبغي أن تتم على نحو يؤدي إلى تخفيض آثارها الاجتماعية - الاقتصادية المعاكسة ، ويكفل إدماج البعد الانساني فيها ، ويعزز في تحسين رفاهة الفقراء والمهمومين في المجتمعات الأفريقية ، وخاصة عن طريق إعادة توجيه النفقات الاجتماعية والإنمائية ، واتخاذ تدابير قصيرة الأجل للتكيف الهيكلي تكون متماشية مع التحول الهيكلي وتشكل جزءا منه" .

١٤ - وإننا إذ نضع ذلك في الاعتبار ، فإننا على اقتناع بأننا بذلك بوجه عام جهودا تستحق الثناء في سبيل تنفيذ الإصلاحات المتعلقة بالسياسة وبرامج التكيف الهيكلي وأيضا في سبيل الاستجابة بصورة موافية لبعض القطاعات ذات الأولوية الواردة

في البرنامج . وفي الردود على الدراسة الاستقصائية التي نظمتها اللجنة الاقتصادية لافريقيا في بلداننا والتقييم الذي أجرته مصادر أخرى هناك برهان واضح على وجود ارادة أقوى وجهود أكبر ، من جانبنا ، من أجل تنفيذ الإصلاحات الاقتصادية وبرامج التكيف .

١٥ - وقد أولينا أهمية كبيرة للأولويات القطاعية الأربع الواردة في برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا . وجرى التركيز بوجه خاص على قطاع الأغذية والزراعة . وجرى توجيه المزيد من الموارد إلى قطاع الزراعة إلى حد أن هدف تخصيص ٢٥ إلى ٣٠ في المائة من الاستثمارات العامة لهذا القطاع أصبح حقيقة واقعة في بلدان كثيرة . كما بذلت جهود للتوسيع في الانتاج الزراعي عن طريق اتخاذ تدابير مثل تشجيع الاستثمار في الزراعة من جانب القطاعين العام والخاص ، وزيادة الحوافز للمزارعين ، بما في ذلك توفير أسعار مجزية للم المنتجين ، والاطلاع بتدابير لاستصلاح الأراضي القابلة للزراعة وحمايتها وتنميتها ، وما إلى ذلك . وقد اتخذنا أيضاً تدابير فورية لتجنب اللجوء إلى المساعدة الفدائية في حالات الطوارئ .

١٦ - ومما يُؤسف له أن هذا الالتزام من جانبنا بالتركيز على قطاع الأغذية والزراعة لم يترجم لأسباب شتى ، إلى درجة ملحوظة من الأمان الغذائي ، كما أنه من المؤكد أن الزيادة في الانتاج الزراعي كانت دون توقعاتنا ، ولم تكن كافية لوقف تدهور معدل الانتاج الزراعي بالنسبة للفرد .

١٧ - وجّرّي أيضاً التركيز على تنمية وإنعاش المناعات ذات الصلة بالزراعة وتجهيز مدخلات الانتاج ، مع مراعاة عقد الأمم المتحدة الأول للتنمية المناعية في إفريقيا وإصلاح وتطوير الهياكل الأساسية للنقل والمواصلات ، أيضاً مع مراعاة عقد الأمم المتحدة للنقل والمواصلات في إفريقيا ، ١٩٧٨ - ١٩٨٨ ، ومكافحة الجفاف والتصرّف ، وتحسين مرافق التعليم والتدريب ، وزيادة فرص العمل للمرأة والشباب الريفي ، وتشجيع المشاركة الشعبية في التنمية عموماً .

١٨ - ونفتـتـ الفـالـبـيـةـ العـظـمـيـ منـ بـلـدـانـاـ الإـلـمـاحـاتـ المـتـعـلـقـةـ بـالـسـيـاسـةـ وـفقـاـ لـلـمـبـادـئـ الـوارـدـةـ فيـ بـرـنـامـجـ عـمـلـ أـمـمـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ منـ أـجـلـ الـانـتعـاشـ الـإـقـتصـادـيـ وـالـتـنـمـيـةـ فيـ إـفـرـيـقـيـاـ وـفـيـ بـرـامـجـ التـكـيفـ الـهـيـكـلـيـ ، وـتـمـ ذـلـكـ فـيـ أـحـيـانـ كـثـيرـةـ مـقـابـلـ تـكـلـفـةـ اـقـتصـادـيـةـ وـاجـتمـاعـيـةـ كـبـيرـةـ فـضـلـاـ عـنـ الـمـخـاطـرـ السـيـاسـيـةـ .

١٩ - وفي اطار تحسين ادارة الاقتصاد ، اتبعت اغلبية بلداننا سياسات تهدف الى تحسين نظم الادارة العامة والمؤسسات والممارسات وتحسين اداء المشاريع العامة ، واصلاح الخدمات العامة لجعلها خدمات ائمائية التوجه بدرجة اكبر ، وتحسين الادارة المالية والادارة الضريبية وضبط الانفاق العام .

٢٠ - واعتمد اكثرا من ثلاثة اربع البلدان الافريقية سياسات مكانية وطنية صريحة او ضمنية . وبذلت الجهود لتعزيز مشاركة الشعب في التنمية ، ولتنمية القدرات المحلية على الاضطلاع بالمشاريع ، ودعم المبادرات الانمائية للقواعد الشعبية واشراك المرأة في التنمية بصورة اكثرا فعالية .

٢١ - والواقع انه بحلول الجزء الاخير من فترة برنامج عمل الامم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا ، كانت تجري تغييرات هامة نحو اضفاء الطابع الديمقراطي على الحياة السياسية والاقتصادية ، ودعم العملية الديمقراطية ، شملت ما لا يقل عن ٣٠ بلدا من بلداننا . إن مؤتمر اروشا الدولي المعنى بالمشاركة الشعبية في التنمية وميثاق المشاركة الشعبية في التنمية الذي صدر عنه والذي اعتمد فيهما بعد مؤتمر وزراء اللجنة الاقتصادية لافريقيا ومؤتمر القمة لرؤساء دول وحكومات منظمة الوحدة الافريقية ، وآيدته الجمعية العامة للأمم المتحدة ، انما يشكل علامة فاملة في توافق الآراء الاخذ في الظهور والمنبثق عن قارتنا ازاء الحاجة الى عملية اكثرا فعالية للمشاركة الشعبية في التنمية واضفاء الطابع الديمقراطي على الحياة الاقتصادية والسياسية .

٢٢ - وفيما يتعلق بما جاء في تدابير اصلاحات السياسة الواردة في برنامج عمل الامم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا من انه "في السنوات المقبلة ستفسح تدابير التكيف القصيرة الاجل المجال للتحول الهيكلي المتوسط الاجل والطويل الاجل" فإن ذلك لم ينفذ دائما على النحو المتوازن ، فلقد كانت الفكرة لبرامج التكيف الهيكلي طوال فترة تنفيذ برنامج عمل الامم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا .

٢٣ - ونحن نؤمن بان هذه البرامج لم تكن كافية لتحقيق اهداف التحول الهيكلي والتنمية طويلة الاجل . وعلاوة على ذلك فيان تكاليفها البشرية والاجتماعية كانت عالية كما ان فوائدها أصبحت مراوغة اكثرا فاكثرا . والواقع ان بعض أدوات برامج التكيف الهيكلي - مثل تكرار خفض قيمة العملات وتحرير الاقتصاد بصورة شاملة ، وارتفاع معدلات

الفائدة الأساسية - قد قوشت بالفعل فرص النمو على الأجل الطويل عن طريق اشغال التضخم ، وتشييط الانتاج المحلي ، وتحويل المدخرات إلى أنشطة مضاربة . وقد مدقت على هذه النتائج علاوة على ذلك نتائج الدراسات المستقلة الكثيرة ونتائج المؤتمرات الدولية الرئيسية مثل مؤتمر أبوجا الدولي المعنى بتحديات الانتعاش الاقتصادي والتنمية المعجلة ومؤتمر الخرطوم الدولي المعنى بالبعد الإنساني للانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا .

٢٤ - وقد اتخذنا أيضا إجراءات لتنفيذ أولويات برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا على الصعيدين دون الإقليمي والإقليمي في إطار منظماتنا ومؤسساتنا الحكومية الدولية دون الإقليمية والإقليمية . ونود أن نستشهد هنا ، على سبيل المثال فقط ، بالإجراءات الجماعية التي اتخذناها في اتجاه إنشاء شبكات إقليمية لحماية المحاصيل وآليات للتعاون فيما بين الأنظمة الوطنية للانذار المبكر ، وكذلك في اتجاه تخفيف الاعتماد على الخبراء غير الإفريقيين . وتعد الشبكة العالمية للإعلام والانذار المبكر التي يشترك فيها أكثر من ٣٠ بلدا ، وإنشاء المركز الإفريقي لتطبيقات الأرصاد الجوية لأغراض التنمية مثلين للتعاون دون الإقليمي إنشاء فترة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا في المجالات دون الإقليمية ذات الأولوية من هذا البرنامج .

٢٥ - وقد بذلنا الجهود أيضا لتوفيق وترشيد أداء منظماتنا دون الإقليمية بهدف تغادي الأزدواجية غير الازمة والحد من الهدر ، ولتنشيطها لتعمل كأدوات فعالة لأغراض التنمية والتحول .

٢٦ - وإن جهودنا في مجال إنشاء منطقة التجارة التفضيلية لشرق إفريقيا وجنوبها والاتحاد الاقتصادي لدول وسط إفريقيا وتنشيط اتحاد المغرب العربي وكذلك إنشاء الجماعة الاقتصادية الأفريقية التي ستدرج معاهدتها للتوقيع عليها في قمة رؤساء دولنا وحكوماتنا في شهر حزيران/يونيه من هذا العام ، تعد مقياسا لعزمنا على المضي قدما يحدونا الهدف الفالب المتمثل في تحقيق التعاون والتكميل الاقتصادي والذين بدونهما سيكون مستقبل قارتنا عرضة للخطر .

٢ - استجابة المجتمع الدولي

٢٧ - إن التزامنا "بتوفير الاطار اللازم للشرع في برامج طويلة الأجل للتنمية والنمو في المجال الاجتماعي - الاقتصادي على أساس الدعم الذاتي" يقابله ، في برنامج

الامم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا ، التزام من جانب جتمع الدولي "بمساعدة افريقيا على تحقيق هذا الهدف" . ويحدد برنامج العمل هذا تزام على هذا النحو التالي : "يقر المجتمع الدولي بأن البلدان الافريقية تحتاج موارد خارجية إضافية . وهو يلتزم ، في هذا السياق ببذل قصارى الجهد لتوفير وارد الكافية لدعم المجهود الانهائى الافريقي وتكاملته" . ووافق أيضا على "أهمية المساعدة الإنمائية الرسمية لافريقيا وعلى تحسين نوعيتها وفعاليتها" . ويدرك جتمع الدولي أيضا" ضخامة دين افريقيا وما يمثله ذلك من عبء قاس يقييد حركة ان افريقية عديدة . ويدرك ضرورة اتخاذ تدابير لتخفيض هذا العبء ولتمكين تلك لدان من التركيز على تنفيذ الاولويات تنفيذا كاملا" . كما سلم المجتمع الدولي "سيطرا على تنفيذ القواعد الخارجية الخطيرة التي ليس لافريقيا سيطرة لها حيث أن بقاء هذه القواعد سيعرقل جهود البلدان الافريقية" ، وبأنه يلزم "تحسين طريقة تقديم المساعدة الخارجية والتعاون" .

- ومما يُؤسف له أننا لا يمكن أن نستخلص من أي دراسة متأنية ومنطقية لاستجابة جتمع الدولي لبرنامج عمل الامم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في يقى إلا أن المجتمع الدولي ، باستثناء منظومة الامم المتحدة والمنظomas غير كومية ، لم ينفذ الجزء المنوط به في ذلك الاتفاق تنفيذا كاملا .

- وقدرت الاحتياجات من المواد الإضافية لتنفيذ برنامج عمل الامم المتحدة من أجل تعاشر الاقتصادي والتنمية في افريقيا ، زيادة على مستوى التدفق الصافي للموارد عام ١٩٨٦ ، قدرت في البرنامج بمبلغ ٩٦١ من بلايين الدولارات في السنة على مدى سنة . برنامج عمل الامم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا . يقتصر الامر على عدم الحصول على هذه التدفقات الإضافية من الموارد ، حسبما توقع يامج عمل الامم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا ، بل أن صافي تدفقات الموارد إلى افريقيا قد انخفض بالفعل انخفاضا حادا بالقيمة تدقية خلال فترة البرنامج من مستوى ٢٥,٩ من بلايين الدولارات في عام ١٩٨٦ إلى ٢١ من بلايين الدولارات في عام ١٩٨٩ . وكانت الارقام السنوية لمجموع صافي الموارد التالي : ١٩٨٥ ، ٣٧,٣ بليون دولار ، ١٩٨٦ ، ٢٥,٩ بليون دولار ، ١٩٨٧ ، ٢٢,٧ بليون دولار ، ١٩٨٨ ، ٢٢,٤ بليون دولار ، ١٩٨٩ ، ٢٢,٦ بليون دولار . وركبت المساعدة لمائية الدولية بالقيمة الحقيقة عند نحو ١٦ بليون دولار خلال الفترة نفسها ، في ظرف انخفاض حاد على التدفقات الخامسة وحينما تؤخذ في الاعتبار مدفوعات الفائدة (رباح التي تسدها افريقيا ، يظهر أن صافي التحويلات المالية إلى افريقيا قد

انخفض انخفاضاً حاداً بالقيمة الحقيقية من ١٣ بليون دولار في عام ١٩٨٦ إلى ٨,٧ بليون دولار في عام ١٩٨٩ .

٣٠ - وإننا نسلم بأن المؤسسات المتعددة الاطراف قد زادت من دعمها لافريقيا خلال فترة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا عن طريق برامج مثل برنامج المساعدة الخاص التابع للبنك الدولي ، ومرفق التكيف الهيكلبي ومرفق التكيف الهيكلبي المعزز التابعين لمصندوق النقد الدولي . وبلغت تدفقات البنك الدولي الصافية إلى افريقيا ١,٦٦ من بليين الدولارات على مدى فترة البرنامج ، في حين زاد اجمالي الالتزام المالي المباشر لمصندوق النقد الدولي أداء افريقيا من ١,٥ من بليين حقوق السحب الخاصة في ١٩٨٦ إلى ٢,٨ من بليين حقوق السحب الخاصة في ١٩٩٠ .

٣١ - بيد أن هذا الدعم خضع لقيود خطيرة . ذلك أن فرص الحصول على هذه الموارد مشروطة بتنفيذ برامج التكيف الهيكلبي ، الأمر الذي لا يترك أمام البلدان الافريقية من خيار سوى القبول بهذا الشرط . شانيا ، فإن متطلبات المشروطية قد حت أيضاً من فرص الحصول على الأموال وعلى سبيل المثال ، فإن مصندوق النقد الدولي لم ينفق حتى الآن إلا نحو ثلث مجموع الموارد المتاحة في إطار مرافق التكيف الهيكلبي ومرفق التكيف الهيكلبي المعزز .

٣٢ - وعلى الرغم من الخطورة المتزايدة لديون افريقيا الخارجية ، فإن الجهد التي بذلها المجتمع الدولي لمعالجة هذه المشكلة لم تكن كافية . لقد بلغت مشكلة الدين الافريقية حداً لا يمكن معه التحكم فيها . فقد زاد مجموع الديون الخارجية من ٢٠٤ من بليين الدولارات في عام ١٩٨٦ إلى ٣٧٢ من بليين الدولارات في عام ١٩٩٠ . وزادت نسبة الديون الافريقية إلى الانتاج المحلي الإجمالي من ٥٤ في المائة في عام ١٩٨٦ إلى ١٠٩ في المائة في عام ١٩٩٠ ، في حين زادت نسبة الدين إلى حصائل الصادرات من ٣٣٩ في المائة في عام ١٩٨٦ إلى ٣٣٨ في المائة في عام ١٩٩٠ . وزادت نسبة مدفوعات خدمة الدين الفعلية إلى الصادرات على ٣٠ في المائة في عام ١٩٩٠ ، في حين بلغت نسبة خدمة الدين المقررة إلى الصادرات نحو ٤٦ في المائة في عام ١٩٩٠ . وزاد عبء الدين نتيجة لانخفاض حصائل الصادرات بسبب الانخفاض الهائل في أسعار السلع الأساسية الأولية .

٣٣ - واتخذ المجتمع الدولي بعض المبادرات لتخفيف عبء الدين على افريقيا مثل

مبادرة قمة تورنتو والخطوة التي قام بها عدد من بلدان منظمة التنمية والتعاون في الميدان الاقتصادي باعفاء الديون الأفريقية ، وهي الخطوة التي كانت موضع ترحيب . ومع أن هذه المبادرات كانت جديرة بالثناء ، إلا أنها لم تكن كافية ، ولم تنجح في تقليل الحجم الاجمالي للدين بصورة ملحوظة ، إذ أنها لا تنطبق إلا على البلدان الأفريقية المنخفضة الدخل المثقلة بالدين والتي تنفذ برامج للتكييف الهيكلی . وفي الفترة ١٩٨٧ - ١٩٨٩ بلفت قيمة الديون التي تنازلت عنها تسعة من الدول الاعضاء في منظمة التنمية والتعاون في الميدان الاقتصادي ١٠٦ من بلايين الدولارات تقريباً . وكان أثر الديون المعفاة على خدمة الدين محدوداً للغاية . ذلك أن مدفوعات خدمة الدين لم تنخفض إلا بمقدار ١٠٠ مليون دولار .

٣٤ - ونظراً لأن هذه المبادرات المتعلقة بالديون نفذت في إطار نادي باريس فقد أضعف ذلك بشدة من جدواها بالنسبة لاقتصاداتنا : ذلك أن مجال تخفيف عبء الدين كان محدوداً جداً ، وكان على البلدان أن تعهد بجدولة الدين فترة تلو أخرى ، وحال الإفراط في عمليات إعادة الجدولة إلى استنزاف الطاقة والموارد البشرية المحدودة لبلداننا ، ولم يتم تكييف شروط إعادة الجدولة مع قدرة البلدان المدينة على التسديد . وعلاوة على ذلك فإن ممارسات نادي باريس تسبب مشكلتين خطيرتين ، الأولى هي أن هذه الممارسات تساعده بالفعل على زيادة مقاومة مشكلة ديون أفريقيا الطويلة الأجل عن طريق زيادة رصيد الدين غير الميسر . وثانياً فإن شرطربط أهلية الحصول على تخفيف عبء الدين بالالتزام ببرامج التكيف الهيكلی لصندوق النقد الدولي/البنك الدولي يشكل من جهة ضغطاً على البلدان لتنفيذ برامج التكيف الهيكلی ويمنع من جهة أخرى البلدان التي لا تنفذ تلك البرامج على تخفيف عبء الدين .

٣٥ - وزادت مشكلة الدين في أفريقيا تعقيداً بسبب ازدياد خطورة الدين المتعدد الأطراف . وتمثل خدمة الدين المتعدد الأطراف ربع دين أفريقيا تقريباً ، وبلغ حجمها درجة أضفت صافي التحويلات المالية التي تقوم بها المؤسسات المتعددة الأطراف ولاسيما منها البنك الدولي (بلغ صافي التحويلات السنوي بعد سداد خدمة الدين ، ٩٨٠ مليون دولار مقابل ١٦٦ مليون دولار قيمة التدفقات الصافية) وقلب هذه التحويلات إلى تحويلات سلبية كما هو الشأن في حالة صندوق النقد الدولي حيث أعادت له البلدان الأفريقية مبلغاً متوسطاً قدره ٦٠٠ مليون دولار سنوياً خلال فترة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في أفريقيا . وبالفعل في نهاية عام ١٩٩٠ بلغ عدد البلدان الأفريقية المتأخرة أكثر من ستة أشهر في تسديد ما عليها إلى صندوق النقد الدولي ١١ بلداً أما المتأخرة في السداد إلى البنك الدولي فعددها ٨ بلدان .

٣٦ - ولا تسمح نظم المؤسسات المتعددة الأطراف بإعادة جدولة هذا الدين أو شطبـه . وكانت ترتيبـات إعادة التمويل غير ملائمة ، كما أن المبادرات الأخيرة مثل نهج "الحقوق" الذين يتبعـه مندوـق النقد الدولي للمساعدة في إعادة تمويل الدين المستـحق على إفريقيـا سوف لا تحل المشكلة .

٣٧ - وأقر بـرـنامج عمل الأمم المتـحدة من أجل الـانتـعاش الـاقتصادـي والـتنـمية فـي إفريقيـا بـضرورـة قـيـام المجتمعـ الدولـي بما يـلي :

١١" وضع وتنفيذ سيـاسـات تـؤـدي إلى نـمو مـتوـاصل وـعادـل وـغـير تـضـخيـ، بما فيـ ذلك توسيـع التـجـارـة بـطـرق عـدـيدـة ، من بـيـنـها إـزـالـة الـحـمـائـة . ولا سيـما الـحـواـجزـ الغـيرـ الجـمـركـيـةـ وـفقـاـ لـالـلتـزاـماتـ القـائـمةـ ، وـاعـتمـادـ تـدـابـيـرـ تـشـعـجـ الصـادرـاتـ الـافـريـقيـةـ ، وـتـدـوـيعـ الـبرـامـجـ ، وـتـحسـينـ سـبـلـ الـوصـولـ إـلـىـ الـأـسـواقـ ، لا سيـماـ بـالـنـسـبةـ لـمـنـتـجـاتـ الـمنـاطـقـ الـمـدارـيـةـ ، ضـمـنـ إـطـارـ مـجمـوعـةـ الـاتـفاـقـ الـعـامـ بشـأنـ التـعـرـيفـاتـ الـجـمـركـيـةـ وـالتـجـارـةـ ،

١٢" معـالـجةـ قـضاـياـ السـلـعـ الـأسـاسـيـةـ عـلـىـ وـجـهـ السـرـعةـ ، معـ مرـاعـاةـ الـمـمـالـكـ الـخـامـةـ لـلـبـلـدـانـ الـافـريـقيـةـ ، فـيـ إـطـارـ نـهـجـ شـامـلـ ، وـاعـتمـادـ اـتفـاقـاتـ تـرـتـيبـاتـ بـشـأنـ السـلـعـ الـأسـاسـيـةـ ، وـتـقـدـيمـ تـموـيلـ تـعـويـضـيـ كـافـ ، وكـذـلـكـ زـيـادةـ قـدرـةـ الـبـلـدـانـ الـافـريـقيـةـ عـلـىـ تـصـنيـعـ مـادـرـاتـهاـ وـتـسوـيقـهاـ وـتـوزـيعـهاـ وـنـقلـهاـ ، وـالـتـاكـيدـ فـيـ هـذـاـ السـيـاقـ عـلـىـ ضـرـورةـ وـجـودـ تـصـديـقاتـ كـافـيةـ عـلـىـ الـاتـفاـقـ الـمـتـشـعـ لـلـمـسـندـوـقـ الـمشـترـكـ لـلـسـلـعـ الـأسـاسـيـةـ ، لـكـيـ يـبـدـأـ الـعـملـ فـيـ وـقـتـ قـصـيرـ" .

٣٨ - ولـلـاسـفـ فـيـانـ هـذـهـ الـالـتـزاـماتـ لـمـ يـنـفذـ مـنـهـاـ الكـثـيرـ خـلـالـ فـتـرةـ بـرـاجـمـ عـلـمـ الـأـمـمـ الـمـتـحدـةـ منـ أجلـ الـانتـعاـشـ الـاقتصادـيـ وـالـتنـمـيـةـ فـيـ إـفـريـقيـاـ ، كـماـ أـنـ الـظـرـوفـ الدـولـيـةـ لـمـ تـكـنـ بـصـورـةـ عـامـةـ موـاتـيـةـ لـإـفـريـقيـاـ .

٣٩ - وـعـلـىـ الرـغـمـ مـنـ أـنـ التـجـارـةـ ثـمـتـ بـمـعـدـلـ أـسـرعـ وـارـتـفـعـتـ مـعـدـلـاتـ نـمـوـ بـلـدـانـ الـاـقـتصـادـ الـسـوـقـيـ الـمـتـقدـمـةـ النـمـوـ خـلـالـ فـتـرةـ بـرـاجـمـ عـلـمـ الـأـمـمـ الـمـتـحدـةـ مـنـ أجلـ الـانتـعاـشـ الـاقتصادـيـ وـالـتنـمـيـةـ فـيـ إـفـريـقيـاـ ، فـيـانـ نـتـائـجـ قـطـاعـ التـصـدـيرـ لـاـتـزالـ ضـعـيفـةـ فـيـ قـارـتـناـ . وـيـعـزـىـ ذـلـكـ أـسـاسـاـ إـلـىـ اـنـخـفـاقـ أـسـعـارـ السـلـعـ الـأسـاسـيـةـ وـالـانـهـيـارـ الـكـامـلـ فـيـ أـسـعـارـ الـبـنـ وـالـكـاكـاوـ وـاستـمرـارـ تـعلـيقـ الـامـدـادـاتـ فـيـ أـسـوـاقـ السـلـعـ الـأسـاسـيـةـ . وـبـالـفـعلـ وـنـظـراـ لـأـنـاـ نـجـحـناـ فـيـ

زيادة حجم صادراتنا أمللين في تحقيق المزيد من ايرادات الصادرات فإننا لم نواجه سوى الحالة المقابلة ، وكذلك حركة سلبية في معدلات التبادل التجاري الافريقي في القوة الشرائية لمؤشرات الصادرات . وبينما ازداد المؤشر الكمي لصادراتنا بنحو ٦ نقاط مئوية (أثناء الفترة ١٩٨٦ - ١٩٨٩ بالمقارنة بالفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥) ، هبط مؤشر قيمة الوحدة ٣٦ نقطة . وفي الوقت نفسه فإنه بالرغم من هبوط مؤشر وارداتنا ٤ نقاط مئوية ، فقد ارتفع مؤشر قيمة وحدة وارداتنا ١١ نقطة مئوية . وتسببت هذه التحركات في زيادة التدهور في شروط تجارة افريقيا بمقدار الثلث أثناء مدة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا . وهبطت القوة الشرائية لمادراتنا بشدة إلى ٥٢,٥ في المائة أثناء الفترة ١٩٨٦ - ١٩٨٩ بالمقارنة بنسبة ٧٥,٧ في المائة في الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥ .

٤٠ - وكان الدعم المقدم للبلدان للتنوعي داخل قطاع السلع الأساسية وخارجها محدودا . كما أنه من الجدير باللاحظة أنه لا يوجد لدى البنك الدولي أو المؤسسة المالية الدولية بلد افريقي واحد من بين البلدان الخمسة الأولى المتلقية للقروض الموجهة لتنويع الصادرات في الثمانينات .

٤١ - وأصبح التعاون الدولي في قضايا السلع الأساسية بالفعل أضعف خلال فترة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا . ولم تقدم أية إجراءات جديدة لتشثيث الأسعار وأصبحت الاتفاقيات الدولية الموجودة بشأن البن والكافكاو غير منفذة بالفعل .

٤٢ - وكان تنفيذ التدابير اللازمة لتوفير "تمويل تعويضي كاف" إلى البلدان الافريقية - على نحو ما نادى به برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا غير كاف إلى حد كبير . وقد أدى توسيع نطاق مرفق التمويل التعويضي التابع لصندوق النقد الدولي في آب/أغسطس ١٩٨٨ ليشمل آلية للطوارئ بالفعل إلى تقليل قدرتنا على الاستفادة الفعالة به بسبب مشاكل الإفراط في المشروطية والاستحقاق . كما أن دعوة الجمعية العامة في استعراض منتصف المدة إلى مشاركة جميع البلدان الصناعية في ترتيب ذي صبغة عالمية يماثل مخطط تشثيث حصائر الصادرات/نظام التعدين لتعويضه أوجه العجز في مكاسب صادرات البلدان الافريقية لم تلق أي دعم .

٤٣ - وفي حين صدق البلدان كثيرة على الصندوق المشترك للسلع الأساسية ، فإن الموارد المتاحة له لاتزال ضئيلة ، ولايزال يتسع تشغيله بمورة فعالة . وهناك في

الواقع تفضيل متزايد لعمليات السوق الحرة وادراك متزايد لأن انخفاض الاستهلاك يمثل تحولات طويلة الاجل في الطلب يحظر عليها التغير التكنولوجي واحلال المواد التركيبية الجديدة محل المصادرات التقليدية .

٤٤ - ولم تفتر الحمائية خلال النصف الثاني من الثمانينيات في البلدان الصناعية بينما كان يجري الضغط على افريقيا لتحرير نظم الاستيراد لديها . ومن ناحية أخرى فإننا نسلم ، مع الارتياح ، بأن توقيع اتفاقية لومي الرابعة في عام ١٩٨٩ سمح بتحسين الوصول الى اسواق الاتحاد الأوروبي بالنسبة للحوم العجول والابقار و ٤٠ منتجًا آخر من منتجات افريقيا والبحر الكاريبي والمحيط الهادئ كما تحسن وصول الفاكهة والخضروات الى السوق الاوروبية .

٤٥ - ويساورنا القلق بوجه خاص ازاء عدم كفاية المساعدة التقنية من حيث النوعية والحجم ، والتي تمثل حاليا نسبة ٢٥ في المائة من مصروفات المساعدات الانمائية الرسمية .

٤٦ - ونحن على علم بأنه قدم خلال فترة برنامج عمل الامم المتحدة من أجل الانتصار الاقتصادي والتنمية في افريقيا عدد من المبادرات لمعالجة مشاكل المساعدة التقنية . وتضمنت هذه المبادرات البرامج الوطنية لتقدير التعاون التقني ، ومحاولات تحسين أداء اجتماعات المائدة المستديرة التي ينظمها برنامج الامم المتحدة الانمائي ، علاوة على اجتماعات الفريق الاستشاري وبرنامج المساعدة الخام التابع للبنك الدولي .

٤٧ - وبالرغم من تلك المصادرات يزداد قلقنا ازاء فعالية المساعدة التقنية . وتتضمن أوجه القلق هذه ، في جملة أمور ، الشروط المرتبطة بالمساعدة التقنية ، وعدم كفاية تأثيرها على بناء قدرة دائمة لمؤسسة وطنية ، والافتقار الى المشاركة الفعالة من جانب البلدان المتلقية في تحديد برامج المساعدة التقنية ، والمعنوبة في تعيين موظفين نظراء ، وعدم مواجهة جهود التدريب دائمًا لاحتياجات ذات الأولوية لدى البلدان الافريقية ، ونقص استخدام الخبرات والمعدات المحلية في تنفيذ المشاريع والتدريب ، واستخدام خبراء آجانب على غير دراية لتنفيذ برامج المساعدة التقنية .

٤٨ - وبناء على هذه النتائج لا يمكن أن نستنتج سوى أن الجهد الذي بذلناه والتضحيات التي قدمناها لم تقابلها جهود مماثلة من جانب هركائنا . كما أن

استجابتهم إلى برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا لم يكن للاسف متماشيا والتزاماتهم في البرنامج .

٤٩ - وما لم تتحسن الظروف الخارجية وتتوفر موارد خارجية كافية لا يمكن توقع أي نمو أو تنمية في إفريقيا . وظلت الظروف الخارجية غير مواتية خلال فترة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا . وعلاوة على ذلك ، ونتيجة لتسديد الدين والخسائر في ايرادات الصادرات فإن إفريقيا أصبحت بالفعل مصدرا صافيا للموارد المالية إلى بقية بلدان العالم . وبخصوص مدفوعات الفائدة والارباح فإن التحويلات المالية إلى إفريقيا انخفضت بالقيمة الحقيقة من ١٢ مليون دولار في عام ١٩٨٦ إلى ٨,٧ مليون دولار في عام ١٩٨٩ . ونظرا لتأثير الانخفاض فيما يتعلق بالتجارة فإن صافي التحويلات المالية سيصبح سلبيا .

٥٠ - وإننا نعترف بأن استجابة منظومة الأمم المتحدة لتنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا كانت إيجابية بصورة عامة . وارتقت حصة إفريقيا من إجمالي المساعدة الشاملة التي تقدمها منظومة الأمم المتحدة من زهاء ٤٠ في المائة في عام ١٩٨٦ لتزيد على ٥٠ في المائة في عام ١٩٩٠ ، أي من ١,١ مليون دولار في عام ١٩٨٦ إلى ١,٥ مليون دولار في عام ١٩٩٠ . وفي حالات عديدة كانت هذه الزيادة نتيجة مباشرة من نتائج برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا . وفي حالات أخرى ، ساعد هذا البرنامج على تعزيز الولايات القائمة وتركيز الانتباه على الحالة الاقتصادية الحرجية في إفريقيا وعلى ضرورة الشروع في أنشطة إضافية لمعالجتها . وكانت حصة قطاعات الأولوية في برنامج عمل الأمم المتحدة من هذه الموارد عالية . فقد تم تقديم الدعم أيضا إلى الأولويات والمؤسسات على المعيدين دون الإقليمي والإقليمي . وكان واضحا أيضا أن البرامج الوطنية حظيت بالأفضلية . وإننا نقدر الجهد الذي بذلها الأمين العام للأمم المتحدة للتوعية المجتمع الدولي بالمواقف الرئيسية المثيرة لاهتمام في برنامج عمل الأمم المتحدة ولدعوته لاجتماع أفرقة الخبراء الرفيعي المستوى المعنية بالتدفقات المالية إلى إفريقيا ومشاكل السلع الأساسية في إفريقيا . ونقدر أيضا التعاون فيما بين مؤسسات منظومة الأمم المتحدة فيما يتعلق بالتنسيق والرصد والإبلاغ بشأن تنفيذ البرنامج وأنشطة التوعية ونشر المعلومات .

٥١ - وبذلك بعض الجهد لتحسين نوعية طريقة المساعدة والتعاون واصلاحات سياسات الدعم وتبسييرها ، بيد أنه لا يزال هناك الكثير مما ينبغي عمله في هذه المجالات كما

أن توافق الآراء الناشئ بشأن النهج الانمائية الملائمة يحتاج إلى أن يترجم إلى واقع عملي يعكس الاستراتيجيات الخاصة بأفريقيا على النحو المعلن في إطار البديل الأفريقي لبرامج التكيف الهيكلي من أجل الانتعاش والتحول في الميدان الاجتماعي - الاقتصادي .

٥٣ - وإننا نقدر المساهمات التي قدمتها المنظمات غير الحكومية الأفريقية وغير الأفريقية فيما يتعلق بتنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا ، لاسيما الحجم المتزايد للتدفقات المالية من مصادر المنظمات غير الحكومية ، وفي مجال التعليم ، والدعوة في البلدان المشاعية بقية التمام المزدوج من الاجراءات الإيجابية من جانب شركاء إفريقيا المتعدد الأطراف والثنائيين للوفاء بالاحتياجات الانمائية الأفريقية ، وأيضاً لدعم السياسات والنهج الانمائية التي تتبعها إفريقيا نفسها ، وتنظيم مختلف المؤتمرات ونشر المعلومات لتأييد وتجديد عملية تنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا .

ثالثا - أثر برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل
الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا
على اقتصاد إفريقيا

٥٤ - إننا نرى أن برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا لم يكن له سوى أثر إيجابي ضئيل على أداء الاقتصاد الأفريقي . فقد كان الأداء الاقتصادي خلال الفترة ١٩٨٦ - ١٩٩٠ غير مرغوب . وبلغ متوسط معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي ٢,٣ في المائة فقط في السنة خلال الفترة ، وهو أدنى بكثير من المعدل المتوسط لنمو السكان وهو ٣,١ في المائة . وكانت المعدلات السنوية لنمو الناتج المحلي الإجمالي غير منتظمة من سنة لآخر . فبعد أن بلغ معدل النمو ٥,٨ في المائة في عام ١٩٨٥ ، انخفض إلى ٢,٦ في المائة و ٧,٠ في المائة في عامي ١٩٨٦ و ١٩٨٧ على التوالي ، وزاد إلى ٣,١ في المائة في عام ١٩٨٨ و ٣,٣ في المائة في عام ١٩٨٩ ، ثم هبط مرة أخرى إلى ٢,٦ في عام ١٩٩٠ .

٥٥ - ولذا فإن النمو خلال النصف الثاني من الثمانينيات يشكل نكوصاً لا تقدماً من حيث مستويات معيشة شعبنا . وانخفض الناتج المحلي الإجمالي السنوي بالنسبة للفرد بمعدل يبلغ متوسط ٧,٠ في المائة خلال الفترة ١٩٨٦ - ١٩٩٠ . وظل إجمالي الاستثمارات المحلية كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي منخفضاً بل إنه في الواقع الأمر هبط من نسبة

٢٣,٥ في المائة في عام ١٩٨٠ و ١٩,٢ في المائة في عام ١٩٨٦ إلى ١٧,٦ في المائة في عام ١٩٨٩ . ورقد اجمالي المدخلات المحلية عند نسبة ١٦ في المائة تقريباً خلال فترة برنامج عمل الامم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في افريقيا ، وذلك بالمقارنة بالمستوى الذي كان عليه في عام ١٩٨٠ بنسبة تربو على ٣٤ في المائة .

٥٥ - وتقع مسؤولية هذا الاداء الضعيف على عدة اسباب . ومن ابرز هذه الاسباب هو ان هيكل اقتصاداتها لم يكيد يتغير خلال الفترة مما جعل مستويات الانتاج والانتاجية والمدخلات والاستثمارات وتشكيل رؤوس الاموال تتخل على حالتها الكاسدة .

٥٦ - ويضاف الى ذلك عدد من القيود الداخلية والخارجية التي ادى اجتماعها الى زيادة الحالة سوءاً .

٥٧ - وكان المناخ من بين العوامل الداخلية الهاامة ، فقد حدد الى مدى كبير مساهمة القطاع الزراعي في النمو سواء بصورة مباشرة او غير مباشرة بما له من اثر على التصنيع . ومن الاسباب الاخرى للاداء الضعيف لقارتنا هو ان اجزاء كثيرة منها تعرضت للمنازعات الداخلية وعبر الحدود .

٥٨ - وبصرف النظر عن العوامل الداخلية ، فإن القيود الخارجية هي التي كانت مسؤولة الى حد كبير عن تفاقم الحالة . وكما جرى ايضاحه في الفرع السابق ، فإن جهودنا الرامية الى الافضلاع بتدابير للإصلاح الاقتصادي قد قوست بدرجة خطيرة بسبب البيئة الخارجية المعاكسة ؛ وانخفاض حصائر الصادرات ؛ ومشكلة الدين وخدمة الدين المعقدة ؛ وعدم كفاية تدفق الموارد . وقد استنفرت هذه المشاكل المتراقبة الموارد الشحيحة ، وتسربت في ايجاد حالة انعکس فيها تدفق الموارد خارج افريقيا الى بقية العالم . وفي ظل هذه الظروف ، فإنه من العسير توقع امكانية نمو اقتصاداتها وازدهارها .

٥٩ - كما ان الاداء الاقتصادي في المنطقة دون القليمية للجنوب الافريقي تأثر تأثيراً شديداً نتيجة لاعمال زعزعة الاستقرار التي تقوم بها جمهورية جنوب افريقيا . وقد كلفت هذه الاعمال بلدان الجنوب الافريقي ما يربو على ٦٠ بليون دولار فيما بين عامي ١٩٨٠ و ١٩٨٩ . وبلغت خسائر بلدان مؤتمر التنسيق الإنمائي للجنوب الافريقي في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٨ ما يتجاوز ضعف اجمالي ناتج هذه البلدان من السلع والخدمات خلال عام ١٩٨٨ . وفي واقع الامر ، كانت اعمال زعزعة الاستقرار هي السبب الرئيسي وراء النكسات

الاقتصادية للمنطقة دوناقليمية لدرجة أنه في عام ١٩٨٨ ، على سبيل المثال ، كان ينبغي لانتاج هذه المنطقة دوناقليمية أن يزيد بنسبة ٤٠ في المائة ما لم تكن هناك جنوب إفريقيا العادلة .

٦٠ - وكان لبرنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا نفسه أثر ضئيل على الأداء الاقتصادي خلال فترة البرنامج . وأيًّا كانت الإشار الإيجابية الناشئة عن تنفيذ تدابير الإصلاح الاقتصادي ، فقد قوبلت هذه الإشار بما يفوقها من آثار سلبية للقيود الداخلية والخارجية والعجز عن الوفاء بالالتزامات التي تعهد بها المجتمع الدولي في البرنامج .

٦١ - الواقع أنه بينما كان يجري الترويج لبرنامج عمل الأمم المتحدة للانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا ، كان أكثر من ثلثي بلداننا ينفذون عملياً برامج التكيف الهيكلي بدعم من البنك الدولي وصندوق النقد الدولي . فالطريقة التي جرى بها تصور وتنفيذ هذه البرامج أدت في أحياناً كثيرة إلى عرقلة تحقيق بعض أهداف البرنامج . فعلى سبيل المثال كان الغاء الاعانات الزراعية وتحرير الواردات في كثير من الحالات شاراً بزيادة الانتاج في الزراعة والصناعة التحويلية . كما ساعد تخفيض قيمة العملة على نحو متكرر وعلى نطاق واسع في اشغال التضخم ، وشجع أسعار الفائدة الأساسية المفترضة في ارتفاعها الانشطة المتصلة بالمضاربة أكثر مما شجع الاستثمارات الانتاجية .

٦٢ - إن تحسين الأحوال البشرية والاجتماعية ، والذي يمثل الهدف النهائي والمبرر للأداء الاقتصادي المحسن ، لم يكن له وجود في أي مكان خلال فترة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا . والواقع أنه قد حدث تدهور ملحوظ في هذه الأحوال فقد زادت حالات الفقر والبطالة والعمالة الناقصة . وساهم الحد في الإنفاق كنتيجة لبرامج التكيف الهيكلي في تدهور الخدمات الصحية والتعليمية وزاد من صعوبة الحصول على الخدمات التعليمية والصحية وغيرها من الخدمات الاجتماعية ، وخُفِّض من نسب القبول في المؤسسات التعليمية ، وحول جامعاتنا ومراكزنا البحثية إلى مسوخ جوفاء لما كانت عليه . وأحدثت تخفيضات قيمة العملة وعمليات تجميد وتخفيف الأجراء والمرتبات انخفاضاً في الدخل الحقيقي بما ترتب على ذلك من نتائج خطيرة بالنسبة لانتاج ، والغاز ، والمساءلة . إن استنزاف الأدمة من بين أعلى الأفراد موهبة وكفاءة في قوانا العاملة الرفيعة المستوى يعني إلى حد كبير إلى الانخفاض الكبير في المرتبات الحقيقة ، وانهيار البنية الأساسية العلمية .

٦٣ - واننا اذ نتحدث عن جيل جديد من برامج التكيف الهيكلي ، نود ان نشير ، حسبما أكدت الجمعية العامة في قرارها ١٩٤/٤٥ ، الى ضرورة ادماج البعد الإنساني ومتطلبات التحول الهيكلي الطويلة الأجل في برامج التكيف الهيكلي .

٦٤ - وفي ضوء كل ذلك ، فإن الاحوال الاقتصادية والاجتماعية في إفريقيا خلال الفترة ١٩٨٦ - ١٩٩٠ لا يمكن أن ترسم سوى صورة لازمة اجتماعية - اقتصادية مستمرة ، وهو وضع يستلزم معالجة الأساليب الجذرية الكامنة بأسلوب حاسم وجوهري .

رابعا - الاستنتاجات

٦٥ - إن التحليل السابق لا يمكن أن يقودنا إلا الى استنتاج أن برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا ، رغم ما يتم به من جدة ، لم يحقق النتائج المتوقعة .

٦٦ - وتعود هذه النتيجة الى عدد من الأسباب :

١ - لم يكن برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا ، بالرغم من أنه هام وفريد ، مركز تنسيق لحشد الاجراءات الدولية لدعم إفريقيا . وبالرغم مما مثله هذا البرنامج من توافق وتاليف على الصعيد العالمي فلا تزال تبذل جهود ومبادرات مماثلة خلال هذه الفترة . وعند تقديم هذا البرنامج استمر تنفيذ برامج التكيف الهيكلي المدعومة من البنك الدولي ومندوب النقد الدولي . والواقع أن هذه البرامج عرقلت في غالب الأحيان تنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا .

٢ - بالرغم من قيام بلداننا باحترام التزاماتها واستمرارها في تنفيذ اصلاحات السياسات وبرامج التكيف الهيكلي بتكليف اجتماعية واقتصادية باهظة في غالب الأحيان ، فإن الدعم الدولي المتواخي في إطار برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا كان ناقصا بصورة مخيبة للآمال وأقل بكثير من المتوقعت . وبدلًا من تلقي مبلغ أضافي قدره ٩,١ مليون دولار سنويًا زيادة على مستويات تدفقات صافي الموارد لعام ١٩٨٦ ، فإن هذه التدفقات انخفضت

بالقيمة الحقيقة في نهاية فترة البرنامج . كما عجز المجتمع الدولي عن مواجهة مشاكل الديون والسلع الأساسية بالشكل المرجو إلى درجة أن بلداننا أصبحت بحلول نهاية فترة البرنامج مدينة بقدر أكبر مما كانت عليه قبله ، كما أنها ربحت من زيادة حجم المدارس بقدر أقل . و إذا كان هناك تحسن في صيغ المساعدة التقنية فهو ضئيل للغاية .

إن علة الاقتصاد الأفريقي والسبب الرئيسي لتخلفه في واقع الأمر ، إنما يكمنان في عدم كفاية التحول الهيكيلي ، وفي هذا المدد فيان هيأكل الاقتصادات الأفريقية نادراً ما طرأ عليها أي تغيير خلال فترة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في أفريقيا .

رغم أن القيود الداخلية لعبت دوراً في تكشف أسباب نقص تقوية الأداء الاقتصادي - الاجتماعي ، كانت القيود الخارجية والبيئة الاقتصادية الدولية غير المواتية هي التي هكلت العقبة الأساسية في درجة الانتعاش والتنمية .

٦٧ - وفي ضوء تجربة برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في أفريقيا خلصنا إلى استنتاج أن أفريقيا لا تحتاج إلى برنامج آخر . فافريقيا ملتزمة بالفعل بوصفها عضواً في المجتمع الدولي بالاستراتيجية الإنمائية الدولية الجديدة لعقد الأمم المتحدة الإنمائي الرابع . وهناك على الصعيد الدولي خطة عمل لاغوس ، ووثيقة لاغوس الختامية ، وأطار البديل الأفريقي لبرامج التكيف الهيكيلي من أجل الانتعاش والتحول في الميدان الاجتماعي - الاقتصادي . وبانتهاء ثلاثين بلداً إفريقيا إلى مجموعة أهل البلدان نمواً ، فإن برنامج العمل الثاني لصالح أقل البلدان نمواً الذي اعتمد في باريس في ١٩٩٠ سبتمبر يشكل بالفعل خطة إقليمية . ويوجد بالإضافة إلى ذلك برنامجان قطاعيان لافريقيا ، هما : عقد الأمم المتحدة الثاني للنقل والمواءمات في إفريقيا والعقد الثاني للتنمية الصناعية لافريقيا . وفي هذا المدد ، فإننا نخلص إلى أن هناك برامج إقليمية قائمة بقدر أكبر من كاف بما يبين أن إفريقيا ليست في حاجة إلى برنامج آخر .

٦٨ - وعلى أية حال ، وفي ضوء المناخ السياسي والاقتصادي العالمي ، فإنه ليس من

أن يؤدي تكرار برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية فيها ، أياً كانت التعديلات المدخلة عليه إلى نتائج مختلفة عن النتائج التي بها البرنامج السابق . وقد لا يكون من شأن هذا البرنامج إلا أن يفتق من إفريقيا وذلك بفضل شواغلها الرئيسية عن الشواغل العالمية الجارية ومعاملة راغل بوصفها مشاكل خاصة . ومن ثم ، فإنه سيكون خطأ سياسي حقاً أن توضع في منزلة أقل "تجدد" فيها مشاكلها عن طريق الدعوة من جديد إلى برنامج آخر منه إلا التسمية ، ويعلم الجميع أنه لن يسفر عن شيء .

في ظل هذه الظروف فقد خلصنا إلى أننا في حاجة إلى القيام بوضع ترتيبات ، بما في ذلك ، يكمن من شأنها تجنب المزيد من تهميش قارتنا ، وعدم معاملة على أنها قضايا خاصة ، ولكن بوصفها مشاكل عالمية لا يمكن بدون حلها تحقيق التعاون الدولي بين تحقيقاً تاماً . ونتيجة لذلك فقد أشرنا جدول أعمال دولياً جديداً للتعاون مع إفريقيا - وهو جدول أعمال محدد وموجه نحو القضايا ، التي سيؤدي حلها إلى تمكين إفريقيا من التنفيذ التام للاستراتيجيات والخطط العالمية والإقليمية والقطاعية القائمة .

خامساً - جدول أعمال دولي للتعاون مع إفريقيا في التسعينات

يتتألف جدول الأعمال الدولي للتعاون مع إفريقيا في التسعينات من جزأين إذا يتوجب على إفريقيا أن تلزم نفسها به ، وماذا يتوجب على المجتمع الدولي نفسه به .

الجزء الأول من جدول الأعمال : التزام إفريقيا

١) إطار السياسة

لما تأثرنا بالمتطلبات السابقة ، فإنه يمكننا أن نخلص فقط إلى أن قارتنا ليس ن بدائل سوى أن تقوم ، على وجه السرعة وبشكل دؤوب ، باتباع تدابير الاصلاح التي من شأنها أن تفضي إلى عملية النمو والتنمية المطردة والقابلة

هذه العملية لا يمكن الشروع فيها عن طريق تنفيذ برامج التكيف الهيكلي

التقلدية . وهذا ليس هو استنتاجنا نحن فقط ، لكنه أيضاً كان الحكم الذي انتهت إليه الجمعية العامة للأمم المتحدة حينما ذكرت أن :

"تنفيذ برامج التكيف الهيكلي أدى إلى اشارة مخاوف عامة مثل العواقب الإنسانية والاجتماعية والسياسية ، فضلاً عن الاحتياجات المالية الطويلة الأجل الازمة لجهود الانتعاش والتنمية في إفريقيا ... وينبغي أن تضم برامج التكيف الهيكلي على نحو يؤدي إلى تخفيف آثارها الاجتماعية - الاقتصادية المعاكسة ، ويُكفل ادماج البعد الإنساني فيها ، ويعزز من تحسين رفاهة الفقراء والمُحرومِين في المجتمعات الإفريقية ، وخاصة عن طريق إعادة توجيه النفقات الاجتماعية والإنسانية ، واتخاذ تدابير قصيرة الأجل للتكيف الهيكلي تكون متماشية مع التحول الهيكلي وتشكل جزءاً منه" .

ووالواقع أن الجمعية العامة واجهتها بالتحدي حينما حثت على أنه :

"ينبغي للبلدان الإفريقية أن تضاعف من جهودها للبحث عن إطار مفاهيمي وعملي قابل للتطبيق لبرامج التكيف الهيكلي الاقتصادي تمثياً مع الأهداف والاستراتيجيات الإنمائية الطويلة الأجل على المستويات الوطنية ودون الأقليمية والإقليمية" .

٧٣ - وقد واجهنا هذا التحدي بوضع إطار البديل الإفريقي لبرامج التكيف الهيكلي من أجل الانتعاش والتحول في الميدان الاجتماعي - الاقتصادي ، الذي يرسم الطريق نحو تحقيق النمو والتنمية المطردين والقابلين للإدامه . وإننا لذلك ندعو شركاءنا إلىأخذ هذه القرارات بعين الاعتبار في جميع المفاوضات .

٧٤ - واعتمد رؤساء دولنا أو حكوماتنا إطار البديل الإفريقي لبرامج التكيف الهيكلي من أجل الانتعاش والتحول في الميدان الاجتماعي - الاقتصادي ، بل باركته أيضاً الجمعية العامة للأمم المتحدة التي أثبتت عليه بوصفه إطاراً للتفاوض مع شركاء إفريقيا الثنائيين والمُتعددِي الأطراط . وإننا لذلك ندعو شركاءنا إلىأخذ هذه القرارات بعين الاعتبار في جميع المفاوضات .

٧٥ - وإننا على اقتناع بأن تحقيق النمو والتنمية على أساس مطرد وقابل للإدامه لا يمكن أن يتأتى إلا من خلال الحماص العام للشعب ومشاركته في عملية التنمية .

ولذلك ، فإننا مصممون على السير قدما في عملية إضفاء الطابع الديموقراطي على التنمية وفي تنفيذ الميثاق الأفريقي للمشاركة الشعبية في التنمية والتحول والإعلان الذي أصدره رؤساء دولتنا أو حكوماتنا في مؤتمر القمة الذي عقدوه في عام ١٩٩٠ بشأن الحالة السياسية والاجتماعية - الاقتدارية في إفريقيا والتغييرات الأساسية الجارية في العالم .

٧٦ - ولكن هذا التصميم على السعي بقوة إلى تحويل اقتدارنا ومجتمعنا لا يحتمل له أن يصادف النجاح إذا ما استمر الطابع العدائي للظروف الاقتصادية الدولية وما لم يكن هناك حل جذري للمشاكل المتعلقة بالديون والسلع الأساسية وتتدفق من الموارد .

٧٧ - وعلى أساس الاعتبارات السالفة الذكر والتي تستند إلى تقييمنا الموضوعي لتنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الانتعاش الاقتصادي والتنمية في إفريقيا ، فإننا نقترح مبادرة تتناسب مع الحالة والتحديات التي تواجه قارتنا في مطلع التسعينيات . وستكون هذه المبادرة في هكل جدول أعمال جديد للتعاون بين إفريقيا والمجتمع الدولي ، يركز على مجموعة المشاكل التي لا يمكن بدون حلها توقع أي تقدم أو ازدهار لافريقيا ويكفل بذلك الجهود من جانب قارتنا وتوجهها الإنمائي .

٧٨ - ولذا ، فإننا ، من ناحيتنا ، نلزم أنفسنا قبل كل شيء بتحويل هيكل اقتصاداتنا إلى النمو والتنمية المطردين على النحو المعلن في إطار البديل الأفريقي لبرامج التكيف الهيكلي من أجل الانتعاش والتحول في الميدان الاجتماعي - الاقتصادي .

١٣١ البعد الإنساني

٧٩ - والبعد الإنساني هو محور هذه العملية ولذلك فإننا مصممون على تحسين الأحوال الإنسانية والظروف المعيشية لشعبنا . وإننا ندرك أن قدرتنا على تحقيق التنمية والمنافسة في الاقتصاد العالمي بشكل ملحوظ إنما هي مرهونة بكفاءة ونوعية مواردنا البشرية . وفي هذا الصدد فإننا نعتبر أن تكثيف تنمية مواردنا البشرية واستغلالها وبناء قدراتنا بمثابة جزء هام من جدول الأعمال الدولي للتعاون مع إفريقيا .

١٣٢ تكثيف عملية إضفاء الطابع الديموقراطي

٨٠ - إننا أيضا نلزم أنفسنا بالتعجيل بعملية إضفاء الطابع الديموقراطي على

الاقتصاد والمجتمع والمشاركة التامة لشعبنا في التنمية على النحو المعلن في الميثاق الأفريقي للمشاركة الشعبية في التنمية .

٤١ تعزيز التعاون الإقليمي ودون الإقليمي

٨١ - ولن يكون التحول الفعال لاقتصاداتنا ممكنا بدون تعاون وتكامل اقتصاديين على المستوى دون الإقليمي . ولذلك فإننا عازمون على السعي لتحقيق هذا الهدف بقوة ، ونلزم أنفسنا التزاما تماما بإنشاء الجماعة الاقتصادية الأفريقية ، وبتحقيق الأداء الفعال لمنظماتنا دون الإقليمية مثل منطقة التجارة التفضيلية ومؤتمر التنمية الإنمائية للجنوب الأفريقي والاتحاد الاقتصادي لدول غرب إفريقيا والاتحاد الاقتصادي لدول وسط إفريقيا واتحاد المغرب العربي .

٤٢ التعاون بين بلدان الجنوب

٨٢ - وإننا أيضا على اقتناع بأن التعاون بين بلدان الجنوب هو عنصر لا غنى عنه لنجاح جدول الأعمال الجديد من أجل التعاون ، ولذلك فإننا مصممون على تكثيف هذا التعاون .

الجزء الثاني من جدول الأعمال : التزام المجتمع الدولي

٨٣ - سيكون من الضروري أن يدعم المجتمع الدولي النهج التي تتبعها إفريقيا في التنمية والتحول وتهيئة الظروف الازمة لنجاح مساعيها . وفي إطار جدول الأعمال الجديد من أجل التعاون سيكون على المجتمع الدولي أن يعالج مشاكل الديون الثنائية والمتعلقة بالأطراف والسلع الأساسية بطريقة جذرية توفر حلولا دائمة لهذه المشاكل .

٨٤ حل مشكلة الديون الأفريقية

(١) الديون الثنائية

٨٤ - وفي مجال الدين ، ينبغي اتخاذ مبادرات رئيسية لإعفاء معظم الديون الأفريقية المتعلقة بالمساعدة الإنمائية الرسمية الثنائية وائتمانات التصدير . وإننا على اقتناع ، في هذا الصدد ، بأن حل مشكلة الدين هو في المقام الأول حل سياسي لا تقني .

٨٥ - وإننا ندعو حكومات البلدان الصناعية إلى المشاركة بشاط في حل مشكلة الديون التجارية بغية خفض حجمها خصاً كبيراً وتيسير سدادها .

(ب) ديون مؤسسات التمويل المتعددة الأطراف

٨٦ - ويجب أيضا إدراج حلول جريئة لمشكلة الديون المتعددة الأطراف وبالإضافة إلى إعادة تمويل المرافق الموجودة بالفعل فيما يتعلق بالديون المتعددة الأطراف ، فإننا كذلك نطالب بتعديل مواد مؤسسات بريتون وودز بما يسمح بجسم هذه المشكلة .

٨٧ - وإنما ، فإننا ندعو المجتمع الدولي إلى المساعدة في تنفيذ الموقف الإفريقي الموحد بشأن أزمة ديون إفريقيا الخارجية ، ولا سيما تنظيم المؤتمر الدولي المعنى بمديونية إفريقيا الخارجية .

(ج) عدم الربط بين تخفيف عبء الدين ومشروعيات برامج التكيف الهيكلي

٨٨ - وهناك أيضا حاجة إلى عدم الربط بين الإعفاء من الديون وبين المشروعية المدمرة لبرامج التكيف الهيكلي .

١٣١ تنويع الاقتصاد الإفريقي

٨٩ - وثمة مجال آخر يحتاج إلى إجراء إصلاحات أساسية فيه يتعلق بقطاع السلع الأساسية الإفريقي . وينطبق موقفنا الموحد بشأن تقرير فريزر في هذا المدى . ولا يمكن ربط استراتيجية التنمية بقطاع السلع الأساسية ، وذلك إلى حد كبير لأن السيطرة على هذا القطاع هي في يد المجتمع الدولي . وفي هذه الحالة تعد زيادة الناتج من السلع الأساسية ، بافتراض قيام الشروط التجارية المعاكسة ضد المستهلكين ، استراتيجية إنسانية سيئة ذلك أن زيادة الناتج لا يؤدي بالضرورة إلى زيادة الدخل ولذلك فالمطلوب هو تنفيذ برنامج متضاد لتنويع اقتصادات إفريقيا . وهذا البرنامج لن يؤدي فقط إلى تحسين الوضع التكنولوجي ولكنه سيقلل أيضا من اعتمادنا على عدد قليل من السلع الأساسية كعماد لاقتصاداتنا . ولذلك فإن على المجتمع الدولي أن يدعم هذا الجهد وأن يتخد أيضا التدابير التي من شأنها أن توفر لنا حصائل مجرية بدرجة أكبر مقابل سلعنا الأساسية .

١٣٢ زيادة تدفق الموارد

٩٠ - وإنما أيضا نوجه نداء إلى المجتمع الدولي بزيادة مساعداته المالية إلى إفريقيا بشكل كبير لتدعم البرامج الإصلاحية وتحقيق التحول الهيكلي لاقتصاداتنا .

آلية الرمد

٩١ - وهذا هو نوع جدول الأعمال الجديد من أجل التعاون الذي تلزم صياغته من جانب

الجمعية العامة للأمم المتحدة في أعقاب برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الاتصال الاقتصادي والتنمية في إفريقيا حيث سيتم تحديد الإجراءات العملية في المجالات الخطيرة ذات الاهتمام المتبادل وتنفيذها وردمها في إطار جدول الأعمال الجديد.

٩٣ - ولإشراف على رصد هذا التنفيذ لجدول الأعمال الجديد من أجل التعاون وتقديم التقارير عنه ، يلزم إنشاء لجنة رصد رفيعة المستوى . ولذلك فإننا نود أن نقترح إنشاء جهاز يضم ممثلين لمؤتمر وزراء اللجنة الاقتصادية لافريقيا وللجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بعدد متساو ، بالإضافة إلى فريق من الأشخاص البارزين من إفريقيا والمجتمع الدولي الذين تعينهم بصفتهم الشخصية الجمعية العامة بناء على توصية من مؤتمر وزراء اللجنة الاقتصادية لافريقيا . ولا يزيد عددهم عن ٦ أعضاء .

٩٤ - ويمكن إعداد تقارير عن تنفيذ جدول الأعمال الجديد من أجل التعاون هذا وتقديمه سنويا إلى الجمعية العامة عن طريق مؤتمر وزراء اللجنة الاقتصادية لافريقيا والمجلس الاقتصادي الاجتماعي .

٩٤ - وينبغي لفريق عمل الأمم المتحدة المشتركة بين الوكالات ، والتي أدت أعمالا ممتازة في رصد تنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة من أجل الاتصال الاقتصادي والتنمية في إفريقيا وإعداد التقارير عنه ، أن تتولى أمانة هذه الهيئة .

٩٥ - وللأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية دور هام تؤديه في تنفيذ جدول الأعمال الجديد ومن الضروري قيامها ببذل جهود إضافية لتوفير الدعم ضمن هذا الإطار . ويحتاج الأمر إلى قيام منظومة الأمم المتحدة بالكثير من حيث تنسيق النهج والصياغ التنفيذية ؛ وزيادة تعبئة الموارد ؛ والمساعدة في تحسين البيئة الخارجية والتعامل بفعالية مع مشكلة الديون ؛ وتسهيل المشروطية ؛ وتقديم المساعدة بشروط أكثر تساهلا وإيجاد حلول للديون المتعددة الأطراف ؛ والأداء الفعال والكافء لبرامج التعاون التقني .
