



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/46/204
E/1991/80
29 May 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1991 JUN 27

AUG 5 1991

UNISYS COLLECTION

大会
第四十六届会议
暂定项目表·项目12
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会
1991年第2届常会
各专门机构和与联合国
有联系的国际机构执
行《给予殖民地国家
和人民独立宣言》的
情况

向巴勒斯坦人民提供援助

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 4	3
二、联合国系统各组织的复文	5 - 66	4 - 19
A. 联合国		
1. 联合国儿童基金会	5 - 18	4 - 7

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
2. 联合国贸易和发展会议	19 - 27	7 - 10
3. 联合国开发计划署	28 - 31	10
4. 联合国环境规划署	32 - 33	11
5. 联合国近东巴勒斯坦 难民救济和工程处	34 - 42	11 - 14
6. 西亚经济和社会委员会	43 - 45	15
7. 联合国人类住区(生境)中心	46	15 - 16
8. 世界粮食计划署	47	16
B. 专门机构		
1. 国际劳工组织	48 - 49	16
2. 联合国粮食及农业组织	50 - 52	16 - 17
3. 国际农业发展基金	53	17
4. 联合国工业发展组织	54 - 60	17 - 18
5. 关税及贸易总协定	61	19

一、导言

1. 大会1988年12月20日第43/187号决议请秘书长委托联合国人类住区中心(生境)中心监督制订向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助的方案,并通过经济及社会理事会向大会报告执行该决议的进展情况。秘书长依照该决议向大会第四十五届会议提出关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告(A/45/503)。

2. 大会对秘书长的报告进行审议之后,于1990年12月21日通过了关于向巴勒斯坦人民提供援助的第45/183号决议,其中除了别的以外,注意到秘书长关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告;请世界粮食计划署向被占领的巴勒斯坦领土中的巴勒斯坦人民提供粮食援助;请国际社会、联合国系统各组织、政府间组织和非政府组织同巴勒斯坦解放组织(巴解组织)密切合作,保持并增加对巴勒斯坦人民的援助;吁请按过境办法处理途经邻近港口和进出口点的巴勒斯坦进出口货物;并吁请根据巴勒斯坦原产地证明书,给予巴勒斯坦出口货物以贸易减让和具体优惠措施;重申呼吁执行被占领的巴勒斯坦领土中的发展项目,包括大会1984年12月18日第39/223号决议所提的项目;并请秘书长通过经济及社会理事会向大会第四十六届会议详细报告执行该决议的进展情况。

3. 人类住区(生境)中心执行主任代表秘书长写信给各有关方面,要求提供执行上述决议的情况资料。以下是复文的摘要。

4. 如收到任何其他资料,将作为本报告的增编分发。

二、联合国系统各组织的复文

A. 联合国

1. 联合国儿童基金会

导言

5. 自1980年以来,儿童基金会一直在支持为约旦、叙利亚、黎巴嫩、西岸和加沙境内的巴勒斯坦儿童与妇女制订的方案。儿童基金会与近东救济工程处和其他联合国有关机构密切合作,在保健、学前教育及初级教育、妇女方案、供水和卫生等领域中提供援助。重点是通过改善初级保健以及对母亲和小学儿童进行卫生教育,减少婴儿死亡率。特别重视保护儿童不致感染六种可用接种疫苗预防的疾病、控制腹泻病、控制急性呼吸道感染,以及提倡母亲安全分娩的方法。自从1990年8月海湾危机开始以来,为保持上述方案作出了紧张的努力。为了缓解危机的影响还计划了新的方案。

在约旦境内的巴勒斯坦人

6. 在1980年代,儿童基金会与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)密切合作,协助大幅度降低了婴儿死亡率。巴勒斯坦人的婴儿死亡率在1980年到1990年之间从每千个活产中有59个死亡降到35个。儿童基金会提倡儿童免疫、控制腹泻病和控制急性呼吸道感染是造成这一下降的主要因素。三联疫苗和三剂口服小儿麻痹疫苗的免疫接种范围从1980年的30%上升到1990年的99%。麻疹的免疫接种范围也增加到90%。腹泻病造成的死亡已经减少,1980年代早期每年有三千多,目前每年只有一百左右。儿童基金会提供了疫苗、注射器、冷链设备和口服体液补充盐。儿童基金会支助的其他方案包括妇女赚取收入方案和向母亲提供基本保健教育。

7. 1990年儿童基金会执行委员会批准的1990-1994年新合作方案的目的是要保持免疫、控制腹泻病和控制急性呼吸道感染等方面的成就。它更加重视提倡安全生育,以防止和减少儿童残疾。还开始了两个新的方案。第一个是幼儿发展方案,让幼儿园教师和家长参与有效幼儿刺激教育。第二个方案是面向行动的学校保健项目,这个项目,将培训教师,请他们把非常重要的保健知识传授给学校儿童。

8. 儿童基金会在经常方案下继续通过远东救济工程处提供免疫方案的用品和设备以及控制腹泻病的口服体液补充盐。儿童基金会资助培训一百名救济工程处的医务人员和医务助理人员,特别强调初级保健服务、安全生育和残疾的早期发觉。综合保健教育方案接触了85%以上的妇女。举办了营养教育课,使母亲获得更好的喂养其子女和家庭的知识。为了找出婴儿发病率的主要原因进行了一次调查,并在1990年11月发起了一场预防残疾的中期运动。

9. 在海湾危机之后,大约有四十万巴勒斯坦人返回约旦。儿童基金会支助了一项关于危机对约旦的妇女和儿童影响的研究。该研究表明:生活在贫困线以下的家庭的百分比上升到占有所有家庭的30%(即:一百万约旦/巴勒斯坦人);人口的百分之五陷于赤贫之中(即十五万人);失业超过了30%;妇女与儿童患贫血和营养不良的人正在增加;四万多名学生从海湾返回,结果教育设施和保健服务不敷使用。因此,约旦在社会服务方面的成就现在受到威胁。儿童基金会已拟订了一项行动计划,减少危机对约旦和巴勒斯坦儿童的不利影响。计划中包括支助营养、保健、基本教育、赚取收入和信息检索的方案,数额为620万美元。

阿拉伯叙利亚共和国境内的巴勒斯坦人

10. 如在约旦境内一样,儿童基金会与近东救济工程处密切合作,促进了儿童生存方面的进展。在1984至1989年期间,婴儿死亡率从每千个活产中有四十一个下降到三十二个。儿童普遍免疫在预订日期1990年前几年就已达到,并取得了成功。一场有效的社区教育运动使多数母亲知道如何在腹泻病发生时防止脱水。

11. 儿童基金会支助了一项供水和卫生方案,为七千人提供干净的水和下水道系统。还提供抽水机来增加八个营地内六千人的供水。儿童基金会与阿拉伯巴勒斯坦难民总协会、负责巴勒斯坦人问题的叙利亚政府机构密切合作,提供了教材、基本设备、家具以及难民营的幼儿园教师培训。

12. 在1991年,执行委员会面前将有一项数额为16亿的1991-1994年新的援助方案,其中的援助包括:(a) 保健(免疫、控制腹泻病和控制急性呼吸道感染);(b) 一项妇女发展方案(目的是把妇女的文盲率从25%降低到15%、把妇女在劳动力中所占比例从11%增加到25%,以及在1994年以前把新生儿和母亲死亡率和发病率减少25%);(c) 幼儿发展(其目的是提高幼儿刺激教育的质量和增加接受这种教育的机会)。

13. 此外,儿童基金会计划按照正在区域中进行的影响研究的结果,解决海湾危机造成的问题。

西岸和加沙

14. 1980年代儿童基金会支助的活动主要集中在儿童生存这个领域。儿童基金会与近东救济工程处合作,帮助实现并保持了儿童普遍免疫,并提倡使用口服体液补充盐。近年来,儿童基金会援助的焦点是儿童基金会/近东救济工程处物理治疗方案,该方案的设立是为了向在目前的局势中断肢的儿童提供紧急医疗。

15. 最近拟订了一项旨在减少海湾危机影响的方案。该方案提供保健援助,包括支助生长监测和健康婴儿诊所、控制儿童和母亲贫血、控制腹泻病、控制急性呼吸道感染和提供基本药品。还提供短期农业和工业活动信贷基金。方案目前正在审查之中。

黎巴嫩境内的巴勒斯坦人

16. 儿童基金会赞助的和平教育方案在黎巴嫩起了重要作用。该国在经过十五年的内战之后,暴力和破坏已经成为生活方式的一部分。在1989年夏天首次举办了

夏令营,1990年再次举办,把两千多名具有不同背景的巴勒斯坦儿童和黎巴嫩儿童聚集在一起,共同体验和平生活的美妙,了解和学习彼此的经验。

17. 儿童基金会支助的另一个重点是重建贝鲁特地区巴勒斯坦难民营被战争毁坏的供水和卫生基础设施。赛伊达和蒂尔难民营的供水系统已经修复。在布拉杰奈堡和夏蒂拉难民营设立了九个水柜以及一个饮水分配系统。儿童基金会与近东救济工程处密切合作,还继续供应巴勒斯坦儿童所需的疫苗。儿童基金会还支助识字和赚取收入活动。

18. 驻地办事处最近拟订了一项支助发展、幼儿刺激教育、供水与卫生方案的行动计划,该计划正在审议之中。

2. 联合国贸易和发展会议

19. 按照贸发会议第146(VI)和第169(VII)号决议和贸发会议秘书处1990-1991两年期工作方案,贸发会议秘书处内的特别经济股在审查期间(1990年7月-1991年6月)内集中处理四个主要领域,即:

(a) 监测和分析以色列占领当局妨碍被占领的巴勒斯坦领土经济发展的政策和做法;

(b) 调查这些政策和做法对主要经济部门的影响;

(c) 发展该股的数据库,其中包括传播关于被占领的巴勒斯坦领土经济的有关质量资料和数量资料;以及

(d) 按照大会关于向巴勒斯坦人民提供援助的有关决议并根据被占领的巴勒斯坦领土的经济和社会条件,协调并协助联合国系统各组织的有关活动。在进行这些活动时,与巴勒斯坦和其他有关当局保持了密切的协商。

20. 贸发会议秘书处即将向贸易和发展理事会第三十八届会议提供的报告监测了在本报告审查期间被占领的巴勒斯坦领土经济的主要发展。该报告就巴勒斯坦人民的起义以及以色列的有关措施对巴勒斯坦经济的总体和部门业绩的影响提供了最

新的资料。报告还特别注意了最近的危机对巴勒斯坦经济造成的影响，其中特别提到了巴勒斯坦移民工人的困境、国外汇款和转帐汇款持续下降对被占领的巴勒斯坦领土的影响以及国内生产基础继续薄弱的问题。该报告还列明了旨在解决日益恶化的经济状况的可行性措施。

21. 贸易会议秘书处加紧工作以编写题为“西岸和加沙地带：持久经济和社会发展前景”的部门间研究报告。在该研究报告的总体构架内，列出了27个主要部门、分部门和问题以便进行深入调查。已经提出了详细的纲要，并委托进行25项具体研究，研究范围包括各种经济和社会部门以及问题。其中包括农业、工业、能源、住房、水源、人口和劳动力、运输、服务、金融、教育、保健、公共管理、社会福利服务和其他方面。

22. 这些研究的纲要结构是按照综合部门间研究的三个总纲而设计的，即，分析和评估在过去被占领的24年内经济和社会的发展、调查未来的前景和制定一个准则以便提出可行的战略，政策选择和行动措施。这些具体研究报告的纲要已经尽量提请联合国系统的有关组织的广泛注意，以协调努力、征求意见并争取获得可能的捐助。鉴于所接触的组织积极反应十分令人鼓舞，贸发组织秘书处将努力吸取它们专门知识的益处，推动进一步的合作，以完成部门间研究报告，从而为规划国际社会向巴勒斯坦人民提供援助的数量和方向提供综合性纲领。

23. 贸发会议秘书处在着手编写各具体领域的深入研究报告的时候，也开始制定一个概念性的/分析性的纲领，该纲领将为调查在不同情况下各经济和社会领域的未来前景提供技术指导方针，而目前正在就这些领域编写具体的研究报告。然后这些具体研究报告的结果将合并为一个实质性准则，其中列明发展前景、战略和各级行动的政策选择。由于该地区的危机所造成的困难，这份部门间研究报告可望于1992年第一季度完成。关于这项活动的进一步情况，可参见秘书长向经济及社会理事会第二届常会提出的关于大会题为“被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民的生活状况”的第44/174号决议的执行情况的报告。

24. 关于“被占领的巴勒斯坦领土的经济中,旅游业及其有关活动”的深入研究工作已经完成。该研究报告现已定稿,准备出版发行。该研究报告审查了这个领域在以色列占领前后的业绩,分析旅游业对巴勒斯坦经济的重要性。研究重点集中在那些限制了旅游业部门在1987年以前和巴勒斯坦人起义期间的成绩的种种因素。报告还特别注意评估了旅游业近期的前景及振兴的需要,其中包括需要立即采取的行动措施。该部门的持久增长和长期发展的前景将在综合部门间研究的构架内,单独进行调查。还尽了最大可能,酌情将上述努力与世界旅游组织的工作加以协调,包括就实质性问题与世界旅游组织的有关工作人员进行协商。

25. 在本报告审查期间,秘书处关于被占领巴勒斯坦领土经济的数据库的工作的最后成果是出版了《关于在被占领的巴勒斯坦领土(西岸和加沙地带)的经济问题和以色列的有关措施的数据库摘录,1989年1月至12月》(UNCTAD/RDP/SEU/4)。这是关于被占领的巴勒斯坦领土的经济问题和以色列有关政策和做法的监测系列报告中的第4个。这个文件以及前几期报告的目的是:(a) 编成一套累积年表,其中记载了支配被占领巴勒斯坦领土的经济活动的主要事态发展和有关问题;(b) 为今后调查有关问题提供一个有用的累积参考资料来源;以及(c) 为贸发会议秘书处就被占领的巴勒斯坦领土的经济进行的研究和撰写的报告补充大量的质量资料和数量资料及分析。

26. 根据贸发会议秘书处正在使用的《经济时间数列》,已经加紧设计贸发会议秘书处关于被占领的巴勒斯坦领土经济数据库的统计数列的结构设计。工作包括查明数据来源,然后把所获的1986年至1987年期间的数列加以分类、输入、验证和制表,资料包括国民收入帐户、国际收支差额、对外商品贸易、人口和劳动力等。新的统计数列除了为20多年的占领期间巴勒斯坦经济提供统一的数量资料来源以外,还可作为贸发会议秘书处目前工作的一个基础,即根据上文提到的综合部门间研究的编制情况,评估今后的增长趋势并制定在不同图景下的目标。

27. 根据工作方案的要求以及经济及社会理事会和大会在本报告审查期间所通

过的各项决议的规定,贸发会议秘书处加紧努力,以便加强与越来越多的联合国组织、国际间非政府组织以及其他关心或参与有关巴勒斯坦人民在被占领的巴勒斯坦领土的经济和社会状况工作的机构之间的协调与合作。这项工作包括向安曼、开罗和突尼斯派出特派团。关于贸发会议秘书处的工作人员进入被占领的巴勒斯坦领土问题,以色列占领当局还没有对贸发会议最近就此事提出的要求作出答复。

3. 联合国开发计划署

28. 为了响应大会第45/183号决议,以及其他大会、经济及社会理事会和开发计划署理事会的有关决议和决定,开发计划署援助巴勒斯坦人民方案已经有了相当大的扩展。在1990年,向被占领的巴勒斯坦领土提出发展援助的执行估计数增加到约1100万美元,而相比之下,1989年的执行率为380万美元。

29. 为准备1992-1996年期间向巴勒斯坦人民提供的援助,开发计划署理事会在1991年2月的特别会议上决定把提供给援助方案的资源数额增加25%(从1200万美元至1500万美元)。结果使为巴勒斯坦人民提供的中央资源总数比开发计划署拨给90多个其他国家和领土的资金还要多。

30. 开发计划署援助巴勒斯坦人民方案还得到了其他各捐助国政府和组织的补充资金,其中包括联合国发展组织阿拉伯海湾基金、加拿大、希腊、意大利、日本、约旦、突尼斯和美利坚合众国,在这些资金的支助下,该方案十年来一直积极开展活动。自该方案1980年开始执行以来,开发计划署理事会已向这项活动拨款4050万美元,其中包括1992年-1996年的拨款额,有2200多万美元是以补充资金形式提供的。

31. 援助巴勒斯坦人民方案目前和今后活动的重点是向巴勒斯坦人提供成为企业家的机会和就业机会,以及解决环境和人力开发的问题。在1990年,开发计划署署长任命了一位特别代表,全面负责开发计划署在被占领的巴勒斯坦领土的活动。他将于1991年年初承担起这些责任。

4. 联合国环境规划署

32. 环境规划署同世界卫生组织(卫生组织)驻埃及亚历山大的东地中海区域办事处合作,执行了一项题为“为巴勒斯坦人民工作的环境保健人员的供水、卫生和保健培训班”的项目。该项目的长期目标是改善饮水供应的质量,环境卫生和食品卫生,以便有利于控制巴勒斯坦难民营的腹泻病和其他经水传染的疾病。短期目标是推动在巴勒斯坦难民营和定居点的污染控制以及妥善管理与环境有关的疾病方面的培训。该项目于1989年2月开始执行,预期将执行到1991年6月。环境规划署捐助了约三万美元的现金,卫生组织捐助了价值15000美元的实物。

33. 到目前为止已经在约旦的安曼举办了两期培训班,一期从1989年11月5日至16日,另一期从1990年2月10日至21日。结果是近东救济工程处4个外地办事处约122名环境干事中,有36人参加了培训。还编写了阿拉伯文和英文两种文本的供水和卫生手册,该手册还经过了现场试验;不久该手册的两种文本将各出版发行300册。目前正在审查该项目对难民营条件的影响,以及参加过培训的环境保健干事的工作成绩,1991年6月即可得到这份报告。今后的活动和后续活动将取决于评价团的建议。

5. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

导言

34. 1991年,近东救济工程处继续在其五个行动领域,即约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国及西沙和加沙地带被占领领土境内向合条件的巴勒斯坦难民提供教育、卫生、救济和社会服务以及其他人道主义援助。此外,它还在黎巴嫩和西岸和加沙地带采取了一些紧急措施。近东救济工程处各项活动的全面情况载于主任专员向大会提出的报告中。¹ 以下是工程处在被占领领土上的各项活动的概览。工程

处对西岸和加沙地带巴勒斯坦提供援助的指标以预算数字表示。在1988年起义的第1个全年里,工程处向被占领领土提供的经常性和紧急预算总额为1.12亿美元。本年度的同样数字是1.35亿美元。除了经常性和紧急预算以外,自1988年起已认捐或收到了3000万美元,用于下文第42段所提到的扩大的援助方案,从而使工程处在1988-1991年期间用于被占领领土上的资源约达5.18亿美元。

教育

35. 工程处教育方案的目标是在东道国的构架内根据巴勒斯坦难民的教育需要、特点和文化遗产,向他们提供必修的学校课程、小学和预科一级的普通教育,以及提供师范和高等教育及职业和技术教育。该项方案是在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的技术协助下进行的。在1990-1991学年内,工程处在被占领领土的247所学校中招收了135000多名学生,并正在其4个训练中心为1700多名职业受训人员和师范受训人员提供训练。在西岸,从1987年12月起被军令长期关闭的3个训练中心已授权于1990年春季重新开放。但是海湾战争一开始,军方就命令关闭西岸训练中心和加沙训练中心,直到1991年3月下半月才允许重新开放。目前,在被占领领土上的学校都已开学,但是,在起义的整个时间,由于罢工、宵禁、搔乱和以色列当局实施的关闭命,学校受到了严重破坏。

保健

36. 近东救济工程处保健方案包括治疗和预防服务,难民营的环境卫生服务以及向脆弱群组提供补充食品服务。该方案获得卫生组织的技术援助。起义的持续以及以色列安全部队所采取的反措施,使近东救济工程处在被占领领土上所提供的保健有所影响。工程处必须在难民营优先提供急诊和救死扶伤的医疗服务(见下文第40段的说明),同时还必须维持其在所有地区的经常性保健活动,尽管这些活动常常由于宵禁、罢工、搔扰和宣布某些地区为封闭性军事区而遭到中断。

37. 1991年,除了继续这些服务以外,近东救济工程处保健方案的重点将是执行一些新的战略,包括预防和治疗因营养不良引起的贫血症(这在育龄妇女和儿童中相当普遍)、管理发育迟缓的儿童、控制糖尿病、改善产妇保健、发展卫生方面的人力资源、向非政府组织在被占领领土上开办的医院提供设备和改善输血设施,以及开展一个项目,用3500万美元在加沙建一所有200个床位的医院,为其提供设备和委任管理人员,其中2000万美元是基本建设费用,1500万美元是最初3年的业务费用。

救济和社会服务

38. 救济和社会服务方案是为属于“特别困难户”的最需要帮助的巴勒斯坦难民提供支助,协助他们自力更生。方案包括向特别困难户提供援助、社会个案工作、赚取收入和有关的技术训练、妇女方案、残疾人的复兴和在紧急情况下向难民提供援助。

39. 1991年正在继续开展这些活动。鉴于近东工程处行动地区的社会经济局势进一步恶化,全工程处总的特殊困难户增加了7%,目前的重点是建立小组企业,尤其是向特别困难户的妇女和残疾人提供就业。以社区为基础的残疾人康复方案正在继续进行,1991年近东救济工程处和非政府组织将根据目前为止对方案发展情况的审查共同商讨今后的战略。将在被占领领土上开展项目,以便恢复特别是在起义中受伤的以前赡养家庭的残疾人的职业。

非常措施

40. 为了应付因为起义而产生的额外需要和以色列的反应,近东救济工程处展开了一项非常措施方案,自1988年初开始,这项方案已经延长到1989年、1990年和1991年。起义所造成的大量伤亡导致紧急医疗方案的大量扩充。现在加沙有5个诊所24小时开放,其余的诊所已实行两班制,在西岸有16个诊所实行两班制。额外医疗用品和设备,包括已经购买疏散伤亡人员所需的保健汽车,支付医院的费用以及津贴

也有所增加。此外,还提供了医疗专家,(包括整形外科医生)并且与儿童基金会和无国界医疗队一起在加沙的6个诊所和西岸的5个诊所进行物理治疗方案。

41. 福利服务已经予以扩充,以便援助那些被杀害、成为残疾或被拘留的人士的家属,并且应付起义对社会经济所产生的深远影响。已经对西岸和加沙地带贫穷人民提供额外的粮食,并且对贫穷的家庭提供现金捐款。由于在海湾战争期间以色列当局实行延长的宵禁,提供粮食就变得更加重要。已向295000家庭提供了食品。采取的其他非常措施包括向38000受益者提供粮食补助。最后,工程处在被占领领土内的非常措施还包括一项一般援助和保护方案。这个方案的主要构成部分是向西岸派遣12个国际工作人员和向加沙地带派遣9个国际工作人员,作为难民事务干事。这些工作人员协助工程处在极端的情况下开展活动,并且对难民的日常生活提供援助。这些难民事务干事的存在有助于缓和紧张局势,尤其是在难民与治安部队对峙时更是如此,他们的存在又有助于防止虐待难民,尤其是妇女和儿童等脆弱群体。

扩大的援助方案

42. 1988年,近东救济工程处开展了一项扩大方案,其中包括改善被占领领土的生活条件的项目。3年期间的指标工作数字确定为6500万美元,其中已在1991年3月收到或认捐了3000万美元。扩大的援助方案的一个高度优先事项是确保在西岸和加沙地带27个难民营中生活的难民能够有较为舒适的住所和较为卫生的环境。为止,已经进行大量的努力,修整和重建难民的住所和改进复兴的质量。工程处还将继续改善难民营的基础设施和初级保健设施,包括兴建更多的保健中心和为其提供设备,以及改进内部污水系统和将难民营的用水和污水系统纳入市政和区域系统。

6. 西亚经济和社会委员会

以色列土地和水源政策和实践

43. 西亚经委会目前正根据经济及社会理事会第1990/53号决议更新关于以色列在巴勒斯坦和其他被占领阿拉伯领土的土地和水源政策及实践研究报告所涉问题增订资料。

西亚的农业和发展

44. 西亚经委会定期刊物《西亚农业和发展》1991年第14期将包括以下论文：以色列水政策对农业的影响和犹太移民对被占领巴勒斯坦领土的农业和农村人口的影响。

其他研究报告

45. 12月份完成了一项关于被占领领土农村发展前景的报告，不久将分发这份报告。此外，1990年将就建立一个牲畜生产及有关培训进行可行性研究。最后，西亚经委会希望在两个月内完成关于海湾战争对被占领巴勒斯坦领土影响的研究。

7. 联合国人类住区(生境)中心

46. 根据人类住区委员会题为“被占领领土巴勒斯坦人民的住房状况”的第12/11号决议，生境中心编写了一份关于巴勒斯坦人民全国住房发展战略的报告。该决议第10段要求执行“与巴勒斯坦解放组织合作并根据到公元2000年的全球住房战略制定一份到公元2000年的巴勒斯坦人民全国住房发展战略，其中包括一个未来独立的巴勒斯坦国的住房需要，并将该报告提交委员会第13届会议。”这份题为“巴勒

斯坦住房需要：执行主任的报告” (HS/C/13/2/Add.1) 将提交人类住区委员会第13次会议 (1991年4月29日至5月8日，哈拉雷)。

8. 世界粮食计划署

47. 执行主任已批准执行题为“援助被占领领土巴勒斯坦人民”的PAL 4468/Q号项目，项目的对象是被占领领土最需帮助的巴勒斯坦人，他们由于当前存在的情况实际上无法维持生计，因此，不能满足自己的基本粮食需要。首先受财政困难之苦的是为残疾人、老年人和孤儿服务的医院和类似的机构。如果不能从外部获得粮食，病人就要挨饿。这一项快速行动项目可作为一个可能开展的更大的援助方案的第一步，将有助于缓减上述严重状况。

B. 专门机构

1. 国际劳工组织

48. 劳工组织正在努力执行和制定其在被占领阿拉伯领土的技术援助方案。该组织目前的项目包括职业培训、工会培训和残疾人康复。

49. 此外，劳工局局长正在作出必要的安排，以撰写其关于被占领阿拉伯领土阿拉伯工人情况的年度报告，以提交即将于1991年6月召开的国际劳工大会。局长正派出两个特派团前往该地区，一个派往阿拉伯各国，另一个派往以色列和被占领阿拉伯领土，以便收集有关上述问题的最新资料。

2. 联合国粮食及农业组织

50. 1989年11月，粮农组织第25届会议通过了题为“向巴勒斯坦人民提供技术援助的第1/89号决议，除其他事项外，该决议请总干事派出一个调查团前往被占领巴勒斯坦领土，并以巴勒斯坦农业部门为题组织一个研讨会。

51. 总干事按照上述决议,于1990年11月向粮农组织理事会第98届会议递交他一份报告,理事会表达了以下意见:

“理事会满意地注意到在执行大会题为‘向巴勒斯坦人民提供技术援助’的第1/89号决议方面取得的进展,并表示赞赏执行主任所采取步骤,特别是派遣一个特派团以研究和评价被占领领土的农业部门的情况。理事会肯定特派团应根据总干事所采取的行动来执行任务。理事会要求迅速组织第1/89号决议所提到的研讨会。理事会希望在研讨会的议程中包括特派团的调查结果,但举办研讨会不应与派遣特派团连在一起。研讨会可在罗马举行。”

52. 总干事将就上述决议提到的两项活动向1991年11月举行的第26届粮农会议提交报告。

3. 国际农业发展基金

53. 基金的规则和程序没有规定提供大会第45/183号决议所要求的援助。设立农发基金的《协定》第2条指出:“基金的目标应是调动额外资源,以优惠条件提供给发展中国家成员国用于发展”。

4. 联合国工业发展组织

54. 工发组织自其第3届大会(1989年11月)以来,集中进行了以下向巴勒斯坦提供技术援助的活动:

帮助建立一个蔬菜分级和包装工场

55. 工发组织根据开发计划署关于援助巴勒斯坦人民方案的要求派遣一个特派团前往被占领领土审查建立一个蔬菜分级和包装工场的可能性,该工场主要用于从加沙地带向欧洲共同体国家出口蔬菜。结果,1989年12月撰写并向开发计划署提交

了一份技术报告,报告就建立一个直接从加沙地带出口的蔬菜分级和包装设施的可行性提出了意见。

援助塑料工业

56. 工发组织编写的一份项目文件仍然在开发计划署审议中。援助目的是在被占领领土建立一个塑料试验室。

制药和化学工业培训课程

57. 目前正在就举办培训课程问题与劳工组织图林中心进行谈判。最近已达成协议,在近期制定具体实施办法。预期开发计划署将为这项活动出资。

58. 1989年10月工发组织在维也纳举办了关于巴勒斯坦工业部门的困难和前景研讨会。关于该研讨会和研讨会提出的今后援助的建议的最后报告已于1990年3月分发。同时,还与巴勒斯坦代表、阿拉伯工业发展和采矿组织、西亚经社会和开发计划署耶路撒冷办事处的代表就实施上述建议的方法进行了讨论。原则上达成一致意见,即这些组织可能今年开会讨论上述问题。

59. 还力求与联合国其他机构和组织进行密切合作协调,特别是在出版“西岸和加沙近况”简讯方面进行合作,这份简讯是为了满足这些支持巴勒斯坦人民的组织的需要。同时,工发组织还参加了1990年5月在日内瓦举行的上一届机构间会议。该会议讨论如何针对巴勒斯坦人民的社会和经济需要采取行动。

60. 1990年11月5日至9日召开了工发组织工业发展理事会第7次会议,会上提交并讨论了秘书处关于工发组织向巴勒斯坦人民提供技术援助的报告。结果通过了一项决定,要求工发组织继续并增加对巴勒斯坦人民的援助并开展一系列的活动,包括与有关的联合国机构合作,以便建立一个销售中心,推销巴勒斯坦工业产品。

5. 关税及贸易总协定

61. 关于大会第45/183号决议所提出的各项问题,总协定希望提请注意《关税及贸易总协定》的以下各项规定:

(a) 关于自由过境的总协定第五条规定,其目的在于确保通过缔约国领土的过境货物不会遭到拖延或限制,并且除了征收相等于行政费用或所提供的服务的费用之外,免于被征收关税和其它税款。但是,应该指出的是,这些义务只适用于往来于缔约国的过境运输。不过,任何缔约国都可以给予缔约国以外的任何国家这种优惠;

(b) 关于出口的优惠待遇问题,总协定要指出的是,1979年11月28日关于缔约国差别待遇和更优惠的待遇、对等待遇以及发展中国家更充分地参与的决定(所谓的授权条款)规定了总协定发达的缔约国可能根据普遍优惠制度,对来自发展中国家的产品,给予优惠的关税待遇,并且在某种情况下给予关于非关税措施的优惠待遇。至于给予哪些发展中国家享有这种优惠待遇的益处则有待于每一个给予优惠的国家政府来决定。

注

¹ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第13号》(A/45/13)。