



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/46/204
E/1991/80
29 May 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок шестая сессия
Пункт 12 первоначального перечня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1991 года
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О
ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ
И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
СВЯЗАННЫМИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II. ОТВЕТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	5 - 61	4
A. Организация Объединенных Наций	5 - 47	4
1. Детский фонд Организации Объединенных Наций	5 - 18	4
2. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	19 - 27	7

* A/46/50.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
3. Программа развития Организации Объединенных Наций	28 - 31	10
4. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	32 - 33	11
5. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	34 - 42	11
6. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	43 - 45	14
7. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)	46	15
8. Мировая продовольственная программа	47	15
В. Специализированные учреждения	48 - 61	16
1. Международная организация труда	48 - 49	16
2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	50 - 52	16
3. Международный фонд сельскохозяйственного развития	53	16
4. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	54 - 60	17
5. Генеральное соглашение по тарифам и торговле	61	18

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 43/178 от 20 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Центру Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) проследить за доработкой программы экономической и социальной помощи палестинскому народу, а также просила его представить Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии записку о помощи палестинскому народу (A/45/503).

2. Рассмотрев доклад Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/183 от 21 декабря 1990 года о помощи палестинскому народу, в которой она, в частности, приняла к сведению доклад Генерального секретаря о помощи палестинскому народу; просила Мировую продовольственную программу

оказать продовольственную помощь палестинскому народу на оккупированной палестинской территории; просила международное сообщество, организация системы Организации Объединенных Наций и неправительственные и неправительственные организации по-прежнему оказывать и расширять их помощь палестинскому народу в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины (ООП); призвала предоставлять транзитный режим экспортируемым и импортируемым палестинским товарам, провозимым через соседние порты и пункты вывоза и ввоза; призвала также к применению торговых льгот и конкретных преференциальных мер к палестинскому экспорту на основе палестинских свидетельств о происхождении; повторила свой призыв осуществить проекты развития на оккупированной палестинской территории, включая проекты, упоминаемые в резолюции 39/223 от 18 декабря 1984 года Генеральной Ассамблеи; и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее сорок шестой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

3. От имени Генерального секретаря Директор-исполнитель ЦИПООН (Хабитат) направил различным соответствующим источникам письма с просьбой о предоставлении информации о ходе осуществления вышеуказанной резолюции. Краткое изложение полученных ответов приводится ниже.

4. Любая полученная дополнительная информация будет опубликована в качестве добавления к настоящему докладу.

II. ОТВЕТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Организация Объединенных Наций

1. Детский Фонд Организации Объединенных Наций

Введения

5. ЮНИСЕФ оказывает поддержку в осуществлении программ в интересах палестинских детей и женщин в Иордании, Сирии, Ливане, а также на Западном берегу и в секторе Газа начиная с 1980 года. Помощь предоставляется на основе тесного сотрудничества с ВАПОР и другими соответствующими учреждениями системы Организация Объединенных Наций в областях здравоохранения, дошкольного воспитания, начального образования, программ, касающихся женщин, а также водоснабжения и санитарии. Основной упор делается на снижение уровней детской смертности за счет совершенствования первичного медико-санитарного обслуживания и санитарно-просветительской деятельности среди матерей и учащихся начальных школ. Особое внимание уделяется защите детей от шести заболеваний, которые можно предотвратить с помощью вакцинации, борьбе с диарейными заболеваниями, борьбе с острыми респираторными заболеваниями и подготовке будущих матерей к безопасным родам. С начала кризиса в районе Персидского залива в августе 1990 года особое внимание уделяется укреплению вышеуказанной программы. Также запланировано осуществление новых программ, направленных на ликвидацию последствий кризиса.

Палестинцы в Иордании

6. На протяжении 80-х годов ЮНИСЕФ, действуя в тесном сотрудничестве с Восточноевропейским агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (ВАПОР), способствовал значительному снижению коэффициентов младенческой смертности. За период 1980-1990 годов коэффициент младенческой смертности среди палестинцев снизился с 59 случаев младенческой смертности на 1000 живорождений до 35. Основным фактором, способствующим такому снижению, является содействие ЮНИСЕФ иммунизации детей, борьбе с диарейными заболеваниями и с острыми респираторными заболеваниями. Уровень охвата детей прививками вакцинами АКДС и АППВ был увеличен с 30 процентов в 1980 году до 99 процентов в 1990 году. Охват прививками против кори также возрос до 90 процентов. Смертность от диарейных заболеваний сократилась с 3000 случаев в год в начале 80-х годов до всего лишь 100 случаев в год в настоящее время. ЮНИСЕФ осуществлял поставки вакцины, шприцев, холодильного оборудования и солей для пероральной регидратации. В число других программ, осуществлявшихся при поддержке ЮНИСЕФ, входит программа в области приносящих доход видов деятельности для женщин, а также медико-санитарное просвещение матерей.

7. Новая программа сотрудничества на период 1990-1994 годов, утвержденная Правлением ЮНИСЕФ в 1990 году, направлена на укрепление прогресса, достигнутого в области иммунизации, борьбы с диарейными заболеваниями и с острыми респираторными заболеваниями. В рамках этой программы особое внимание уделяется пропаганде безопасного материнства в целях предупреждения и

сокращения случаев инвалидности среди детей. Была также начата деятельность в связи с двумя новыми программами. Первая программа - это программа в области развития детей младшего возраста, которая вовлекает воспитателей детских садов и родителей в деятельность по эффективному раннему пробуждению у детей младшего возраста интереса к учебе. Вторая программа представляет собой ориентированный на практическую деятельность проект в области школьного здравоохранения, в рамках которого будет организовано обучение учителей по вопросам передачи детям-школьникам жизненно важных медико-санитарных знаний.

8. В рамках регулярной программы ЮНИСЕФ продолжает по каналам БАПОР предоставлять необходимые предметы материально-технического снабжения и оборудование для программы иммунизации и СПР для борьбы с диарейными заболеваниями. ЮНИСЕФ оказывал содействие в обучении 100 человек из числа медицинского и младшего медицинского персонала БАПОР по вопросам первичного медико-санитарного обслуживания с уделением особого внимания услугам, относящимся к области первичного медико-санитарного обслуживания, обеспечению безопасного материнства и раннему распознаванию инвалидности. Всеобъемлющей программой медико-санитарного просвещения было охвачено свыше 85 процентов женщин. Были организованы курсы обучения по вопросам питания, призванные дать матерям необходимые знания для обеспечения лучшего питания их детей и семей. Было проведено обследование в целях установления основных причин заболеваемости детей, и в ноябре 1990 года была начата среднесрочная кампания по предупреждению инвалидности.

9. После кризиса в Заливе примерно 400 000 палестинцев вернулись в Иорданию. ЮНИСЕФ оказал поддержку в проведении исследования по вопросам последствий кризиса в Заливе для женщин и детей в Иордании. Исследование показало следующее: процентная доля семей, живущих ниже уровня бедности, возросла до 30 процентов от числа всех семей (что составляет 1 млн. иорданцев/палестинцев); 5 процентов от общей численности населения (т.е. 150 000 человек) живут в абсолютной нищете; безработица возросла до уровня, превышающего 30 процентов; все большие масштабы приобретает проблема анемии и недоедания среди женщин и детей; из района Залива вернулось свыше 40 000 студентов, что привело к перегруженности учебных заведений и системы медицинского обслуживания. Таким образом, в настоящее время под угрозой оказался прогресс, которого достигла Иордания в области социальных услуг. ЮНИСЕФ подготовил план действий, направленный на сведение к минимуму негативных последствий кризиса для иорданских и палестинских детей. Этот план включает в себя оказание поддержки программам в области питания, здравоохранения, базового образования, деятельности, приносящей доход, и получения соответствующей информации; соответствующие расходы составят 6,2 млн. долл. США.

Палестинцы в Сирийской Арабской Республике

10. Так же как и в отношении Иордании, ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с БАПОР содействовал прогрессу в деле обеспечения выживания детей. В период 1984-1989 годов коэффициент младенческой смертности снизился с 41 случая на 1000 живорождений до 32. Цели всеобщей иммунизации детей были достигнуты на несколько лет раньше намеченного срока (1990 год), и достигнутый уровень охвата успешно поддерживается. Благодаря эффективной просветительской кампании на уровне общин большинство матерей знают, как не допустить регидратацию при диарейных заболеваниях.

11. ЮНИСЕФ оказал поддержку программе в области водоснабжения и санитарии в целях обеспечения чистой питьевой водой и охвата канализационной сетью 7000 человек. Кроме того, были предоставлены водяные насосы для улучшения водоснабжения еще 6000 человек в восьми лагерях. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ГОПАР - сирийским правительственным учреждением по делам палестинцев - предоставил учебные материалы, базовое оборудование, мебель, а также обеспечил подготовку воспитателей детских садов в лагерях беженцев.

12. В 1991 году Правлению будет представлена новая программа помощи на период 1991-1994 годов на общую сумму в 1,6 млрд. долл. США, предусматривающая оказание помощи: а) в области здравоохранения (иммунизация, борьба с диарейными заболеваниями и борьба с острыми респираторными заболеваниями); б) программе в области улучшения положения женщин (направленной на снижение уровня неграмотности среди женщин с 25 до 15 процентов, увеличение доли женщин в общих трудовых ресурсах с 11 до 25 процентов и снижение уровня неонатальной и материнской смертности и заболеваемости на 25 процентов к 1994 году); с) деятельности в области развития детей младшего возраста (направленной на повышение качества стимулирования развития детей младшего возраста и расширение возможностей такого стимулирования).

13. Кроме того, ЮНИСЕФ планирует обратиться к проблемам, возникшим в связи с кризисом в районе Залива, после того, как будут получены результаты исследований последствий кризиса, которые в настоящее время проводятся в регионе.

Западный берег и сектор Газа

14. На протяжении 80-х годов поддерживаемая ЮНИСЕФ деятельность осуществлялась в первую очередь в области обеспечения выживания детей. В сотрудничестве с БАПОР ЮНИСЕФ помогает достигать цели всеобщей иммунизации детей, закреплять достигнутые результаты и расширять масштабы использования СРР. В последние годы помощь ЮНИСЕФ была сосредоточена на совместной программе ЮНИСЕФ/БАПОР в области физиотерапии, которая была разработана в целях оказания неотложной помощи детям с переломами конечностей, полученными в ходе текущих событий.

15. Недавно была разработана программа, имеющая целью сведения к минимуму последствий кризиса в районе Залива. Она предусматривает помощь в области здравоохранения, включая оказание поддержки клиникам, обеспечивающим контроль за ростом детей, и детским консультированием, деятельности по борьбе с анемией у детей и матерей, по борьбе с диарейными заболеваниями, острыми респираторными заболеваниями; а также по снабжению основными лекарственными препаратами. Предусмотрено также выделение средств на предоставление краткосрочных кредитов для сельскохозяйственной и промышленной деятельности. В настоящее время указанная программа находится в стадии рассмотрения.

Палестинцы в Ливане

16. Значительную роль в стране, где после 15 лет гражданской войны насилие и разрушение стали элементами образа жизни, играет финансируемая ЮНИСЕФ программа "Воспитание в духе мира". Летом 1989 года, а затем вновь в 1990 году

организовывались лагеря, в которых более 2000 палестинских детей вместе с ливанскими детьми - выходящими из других районов и социальных групп - могли познать радость мирной жизни, поделиться друг с другом опытом и извлечь из него уроки.

17. ЮНИСЕФ также оказывает поддержку деятельности по восстановлению разрушенной войной инфраструктуры водоснабжения и канализации в лагерях палестинских беженцев, расположенных в районе Вейрута. В лагерях Саида и Тир была отремонтирована система водоснабжения. В лагерях Вордж аль-Вараджина и Шатилла были установлены девять резервуаров для воды, и была создана система распределения питьевой воды. ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с БАПОР также продолжает поставлять вакцины, требуемые для палестинских детей. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывает поддержку мероприятиям в области распространения грамотности и содействия развитию приносящих доход видов деятельности.

18. Отделение на месте недавно подготовило план действий по оказанию поддержки программам в области улучшения положения женщин, стимулирования развития детей младшего возраста и водоснабжения и санитарии, который в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

2. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

19. В соответствии с положениями резолюций 146 (VI) и 169 (VII) и программой работы секретариата ВНКТАД на двухгодичный период 1990-1991 годов деятельность Специальной экономической группы в рамках секретариата ВНКТАД в течение рассматриваемого периода (июль 1990 года-июнь 1991 года) была сосредоточена на следующих четырех основных направлениях:

a) наблюдение за политикой и практикой израильских оккупационных властей, препятствующей экономическому развитию на оккупированной палестинской территории, и анализ этой политики и практики;

b) исследование воздействия такой политики и практики на ключевые секторы экономики;

c) расширение базы данных Группы, в том числе распространение соответствующей информации качественного и количественного характера об экономике оккупированной палестинской территории;

d) координация и содействие работе организаций системы Организации Объединенных Наций на данном направлении, осуществляемой во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся помощи палестинскому народу и экономических и социальных условий на оккупированной палестинской территории. В процессе осуществления этой деятельности поддерживались тесные консультативные контакты с палестинскими и другими соответствующими органами.

20. В будущем докладе секретариата ЮНКТАД тридцать восьмой сессии Совета по торговле и развитию рассматриваются основные события в экономической жизни оккупированной палестинской территории за рассматриваемый период. В нем содержится обновленная информация о воздействии восстания палестинцев и связанных с ним мер Израиля на экономическую деятельность на палестинской территории в целом и по секторам. Особое внимание уделяется изучению воздействия недавнего кризиса на состояние экономики Палестины и, в частности, бедственному положению палестинских рабочих-мигрантов, а также последствиям, связанным с уменьшением объемов частных и других переводов денежных средств на оккупированную палестинскую территорию и сохраняющимися изъянами внутренней производственной базы. В докладе также указаны возможные меры оздоровления ухудшающегося экономического положения.

21. Секретариат ЮНКТАД активизировал работу по подготовке межсекторального исследования, озаглавленного "Западный берег и сектор Газа: перспективы устойчивого экономического и социального развития" ("The West Bank and Gaza Strip: prospects for sustained economic and social development"). В рамках этого исследования предусматривается углубленное изучение 27 основных секторов, подсекторов и отдельных проблем. Были разработаны подробные планы и начато осуществление 25 конкретных исследований по различным экономическим и социальным секторам/проблемам. Они охватывают сельское хозяйство, промышленность, энергетику, жилищное хозяйство, водные ресурсы, проблемы народонаселения и трудовых ресурсов, транспорт, сферу услуг, финансы, образование, здравоохранение, государственное управление, службы социального обеспечения и другие вопросы.

22. Структура планов этих исследований соответствует трем разделам основного плана, разработанного для общего межсекторального исследования, и предусматривает анализ и оценку событий в экономической и социальной жизни за прошедшие 24 года оккупации, исследование перспектив на будущее и разработку основных рамок для реальных стратегий, вариантов политики и практических мер. По мере возможности эти планы конкретных исследований доводились до сведения соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения координации усилий получения от них замечаний и информации о возможных формах их участия. В случае получения от организаций, к которым обращался секретариат ЮНКТАД, положительных и обнадеживающих ответов, он предпримет попытку использовать их интеллектуальный потенциал и активизировать дальнейшее сотрудничество в целях завершения межсекторального исследования, что позволит выработать комплексные рамки для планирования масштабов и направлений международной помощи палестинскому народу.

23. Начиная подготовку углубленных конкретных исследований, секретариат ЮНКТАД приступил также к работе над концептуальными аналитическими рамками, которые послужат техническими руководящими принципами для изучения, в контексте различных сценариев, будущих перспектив в каждой из экономических и социальных сфер, по которым ведется подготовка конкретных исследований. Результаты этих конкретных исследований будут впоследствии использованы в качестве компонентов концептуальной системы, охватывающей перспективы развития, стратегии и варианты политики для деятельности на различных уровнях. В связи с трудностями, возникшими в результате кризиса в регионе, межсекторальное исследование, как

ождается в настоящее время, будет завершено к первому полугодью 1992 года. Более подробная информация об этой деятельности содержится в докладе Генерального секретаря второй очередной сессии Экономического и Социального Совета об осуществлении резолюции 44/174 Генеральной Ассамблеи, озаглавленном "Условия жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории".

24. Завершена работа по подготовке углубленного исследования "Туризм и смежные виды деятельности в экономике оккупированной палестинской территории" ("Tourism and related activities in the economy of the occupied Palestinian territory"). В настоящее время это исследование готовится к публикации. В исследовании рассматривается деятельность в этом секторе в период до израильской оккупации и в последующий период, в том числе анализируется значение туризма для экономики Палестины. Акцентируются факторы, которые оказывали негативное воздействие на положение в этом секторе до 1987 года и в период после начала палестинского восстания. Особое внимание уделяется оценке ближайших перспектив в этом секторе и потребностей, удовлетворение которых необходимо для его возрождения, включая меры, предусматривающие незамедлительные действия. Перспективы устойчивого роста и долгосрочного развития сектора будут рассмотрены отдельно в рамках общего межсекторального исследования. Насколько это возможно и там, где это было уместно, были предприняты попытки координации этих усилий с усилиями Всемирной организации по туризму (ВОТ), включая консультации по вопросам существа с компетентными сотрудниками ВОТ.

25. В течение рассматриваемого периода наиболее заметным событием в работе секретариата, связанной с его базой данных по экономике оккупированной палестинской территории, стала публикация "Выборочной информации из базы данных по экономическим вопросам и соответствующей практике Израиля на оккупированной палестинской территории (Западный берег и сектор Газа, январь-декабрь 1989 года)" ("Database extracts on economic issues and related Israeli practices in the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip), January-December 1989") (UNCTAD/RDP/SEU/4). Этот доклад стал четвертым в серии докладов по экономическим вопросам и соответствующей политике и практике Израиля на оккупированной палестинской территории. Как и предыдущие доклады, этот документ должен: а) представить общую хронологию основных событий и смежных проблем, определявших характер экономической деятельности на оккупированной палестинской территории; б) послужить полезным обобщенным источником справочной информации, которую можно будет использовать в ходе дальнейшего изучения соответствующих вопросов; в) дополнять информацию количественного и качественного характера и анализ, содержащиеся в докладах и исследованиях секретариата ЮНКТАД по вопросам экономики оккупированной палестинской территории.

26. Активизировалась деятельность по структурной обработке статистических рядов базы данных секретариата ЮНКТАД по экономике оккупированной палестинской территории, которая осуществляется в соответствии с Системой экономических временных рядов, используемой в секретариате ЮНКТАД. Это обусловило необходимость определения источников информации, а также классификации, ввода, верификации и табуляции имеющихся рядов данных за период 1968-1987 годов, содержащих информацию о счетах национального дохода, платежном балансе, внешней торговле товарами, народонаселении и трудовых ресурсах. Помимо того, что новый статистический ряд служит обобщенным источником количественной

информации об экономике Палестины более чем за 20 лет оккупации, он также представляет собой ту основу, опираясь на которую, секретариат ЕНКТАД выполняет стоящую перед ним в настоящее время задачу оценки тенденций будущего роста и установления целевых показателей в контексте различных сценариев в связи с подготовкой упоминавшегося выше общего межсекторального исследования.

27. В соответствии с потребностями, вытекающими из программы работы, и положениями резолюций, принятых Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей в течение рассматриваемого периода, секретариат ЕНКТАД активизировал свои усилия по укреплению координации и сотрудничества с всевозрастающим числом организаций системы Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций и других органов, которые принимают участие в деятельности, направленной на улучшение экономического и социального положения палестинского народа на оккупированной палестинской территории, и/или выражают обеспокоенность этим положением. Эта деятельность включала, в частности, направление миссий в Амман, Каир и Тунис. Что касается доступа на оккупированную палестинскую территорию для персонала секретариата ЕНКТАД, то израильские оккупационные власти пока не дали ответа на последнее обращение ЕНКТАД по этому вопросу.

3. Программа развития Организации Объединенных Наций

28. В соответствии с резолюцией 45/183 Генеральной Ассамблеи, а также другими соответствующими резолюциями и решениями Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета управляющих ПРООН, была значительно расширена деятельность в рамках Программы помощи палестинскому народу ПРООН. Согласно имеющимся оценкам, в 1990 году объем оказания помощи в целях развития на оккупированных палестинских территориях возрос приблизительно до 11 млн. долл. США, в то время как в 1989 году этот показатель составлял 3,8 млн. долл. США.

29. В ходе подготовки к оказанию в будущем помощи палестинскому народу в период 1992-1996 годов Совет управляющих ПРООН на своей проходившей в феврале 1991 года специальной сессии увеличил объем предоставляемых Программе помощи ресурсов на 25 процентов (с 12 до 15 млн. долл. США). В результате объем централизованно распределяемых ресурсов, выделяемый палестинскому народу, превышает сумму средств, выделяемых ПРООН более чем 90 другим странам и территориям.

30. Программа помощи палестинскому народу ПРООН при дополнительном финансировании со стороны правительств и организаций-доноров, в число которых в настоящее время входят Фонд арабских государств Залива для организаций Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, Греция, Иордания, Италия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Тунис и Япония, осуществляется на протяжении уже более десятилетия. С момента начала связанной с ней деятельности в 1980 году Совет управляющих ПРООН выделял на нее 40,5 млн. долл. США, включая средства, выделенные на период 1992-1996 годов, кроме того, свыше 22 млн. долл. США было предоставлено в рамках дополнительного финансирования.

31. Иные и будущая деятельность в рамках ШПН будет сосредоточена на предоставлении палестинцам возможностей в области предпринимательства и трудоустройства, решения экологических проблем и развития людских ресурсов. В 1990 году Администратор ПРООН объявил о назначении специального представителя, который будет нести общую ответственность за деятельность ПРООН на оккупированных палестинских территориях и приступит к осуществлению своих обязанностей в начале 1991 года.

4. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

32. В сотрудничестве с региональным отделением Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) для стран Восточного Средиземноморья, расположенным в Александрии, Египет, ЮНЕСКО осуществляет проект "Курсы профессиональной подготовки в области водоснабжения, санитарии и здравоохранения для сотрудников по вопросам окружающей среды, работающих с палестинским народом". Долгосрочная цель проекта заключается в повышении качества снабжения питьевой водой, санитарных условий и гигиены питания в целях содействия борьбе с диареей и другими инфекциями, передающимися через воду, в лагерях палестинских беженцев. Ближайшая цель заключается в оказании содействия профессиональной подготовке в области борьбы с загрязнением окружающей среды и рациональных методов борьбы с заболеваниями, связанными с состоянием окружающей среды в палестинских лагерях беженцев и поселениях. Осуществление проекта началось в феврале 1989 года, и, как предполагается, будет продолжаться до июня 1991 года включительно. Вклад ЮНЕСКО составляет около 30 000 долл. США наличными, а вклад ВОЗ - 15 000 долл. США натурой.

33. До настоящего времени в Аммане, Иордании, 5-16 ноября 1989 года и 10-21 февраля 1990 года было организовано два курса профессиональной подготовки. В результате профессиональную подготовку прошли 36 из 122 сотрудников по вопросам окружающей среды, работающих в четырех районах операций ВАПОР. Было подготовлено и практически опробовано на месте руководство по водоснабжению и санитарии на арабском и английском языках, в ближайшее время будет опубликовано по 300 экземпляров на каждом из двух языков. В настоящее время проводится оценка воздействия проекта на положение в лагерях и работы прошедших подготовку сотрудников по вопросам окружающей среды, доклад о результатах которой будет представлен к июню 1991 года. Характер будущих мероприятий и последующей деятельности будут определены на основе рекомендаций миссии по оценке.

5. Восточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Введения

34. В 1991 году ВАПОР продолжает предоставлять услуги в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и в социальной области, а также оказывать прочую гуманитарную помощь имеющим право на получение помощи ВАПОР палестинским беженцам в пяти районах проведения операций, а именно: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной территории Западного берега и сектора Газа. Кроме того, в Ливане, а также на Западном берегу и в секторе Газа принимаются чрезвычайные меры. Полный отчет о

деятельности ВАПОР содержится в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи 1/. Ниже следует краткая информация о текущей деятельности Агентства на оккупированной территории. Представление о масштабах помощи ВАПОР палестинцам, проживающим на Западном берегу и в Газе, можно получить на основании данных бюджета. В 1988 году - первом полном году "интифады" - объем средств регулярного бюджета ВАПОР и бюджета чрезвычайной помощи для оккупированной территории составил в общей сложности 112 млн. долл. США. В текущем году соответствующий показатель составляет 135 млн. долл. США. Помимо регулярного бюджета и бюджета чрезвычайной помощи, начиная с 1988 года была объявлена или получена сумма в размере около 30 млн. долл. США, предназначенная для осуществления расширенной программы помощи, упомянутой в пункте 42 ниже, в результате чего ресурсы ВАПОР для деятельности на оккупированной территории составляют в период 1988-1991 годов около 518 млн. долл. США.

Образование

35. Цель программы Агентства в области образования заключается в обеспечении в рамках учебных планов, утвержденных в принимающих беженцев странах, общего образования на начальном и подготовительном уровнях, педагогического и высшего образования, а также профессионально-технического обучения для палестинских беженцев в соответствии с их потребностями в образовании, самобытностью и культурным наследием. Программа осуществляется при технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В 1990/91 учебном году Агентство обеспечило обучение свыше 135 000 учащихся в 247 школах на оккупированной территории и в настоящее время обеспечивает в своих четырех учебных центрах подготовку более 1700 работников профессионально-технического образования и педагогов. Весной 1990 года было получено разрешение на возобновление работы трех учебных центров на Западном берегу, которые в течение длительного периода времени были закрыты в соответствии с приказом военных властей от декабря 1987 года. Однако с самого начала войны в Заливе в соответствии с приказом военных властей были закрыты учебные центры на Западном берегу и учебный центр в Газе, причем им было разрешено возобновить свою работу лишь во второй половине марта 1991 года. В настоящее время школы на оккупированной территории открыты, однако на протяжении всего периода "интифады" их работа серьезно нарушается вследствие забастовок, введения комендантского часа, беспорядков и приказов о закрытии, издаваемых израильскими властями.

Здравоохранение

36. Программа ВАПОР в области здравоохранения охватывает лечебно-профилактические услуги, услуги по санитарии окружающей среды в лагерях и распределение дополнительного питания уязвимым группам населения. Программа осуществляется при технической помощи со стороны ВОЗ. На процесс оказания ВАПОР услуг в области здравоохранения на оккупированных территориях оказывают неблагоприятное воздействие продолжение "интифады" и принятие израильскими силами безопасности ответных мер. Агентству приходится в первую очередь обеспечивать оказание срочной помощи и помощи раненым в лагерях (см. пункт 40 ниже), одновременно продолжая вести во всех районах обычную деятельность в области здравоохранения, несмотря на перебои, вызванные введением комендантского часа, забастовками, волнениями и объявлением некоторых районов закрытыми военными зонами.

37. Помимо продолжения оказания этих услуг, в ходе осуществления в 1991 году своей программы в области здравоохранения БАПОР уделяет основное внимание вопросам реализации ряда новых стратегий, в том числе в области профилактики и лечения алиментарной анемии (которая широко распространена среди женщин репродуктивного возраста и детей), проблем задержки роста у детей, борьбы с сахарным диабетом, осуществления расширенной программы в области охраны здоровья матери, развития людских ресурсов в целях здравоохранения, обеспечения оборудованием и совершенствования оборудования для переливания крови в больницах неправительственных организаций на оккупированной территории, а также начала осуществления проекта строительства, оснащения оборудованием и укомплектования персоналом больницы на 200 коек в Газе на сумму 35 млн. долл. США, из которых 20 млн. долл. США приходится на капитальные затраты, и 15 млн. долл. США - на эксплуатационные расходы на первые три года.

Оказание помощи и социальное обеспечение

38. В рамках программы оказания помощи и социального обеспечения оказывается поддержка наиболее нуждающимся палестинским беженцам - "особо бедствующим" - и содействие достижению самообеспеченности. В рамках программы оказывается помощь особо бедствующим, проводится индивидуальная работа в социальной области, организуются приносящие доход виды деятельности и соответствующая профессиональная подготовка, программы в интересах женщин, реабилитация инвалидов и помощь беженцам в чрезвычайных ситуациях.

39. Осуществление этих видов деятельности продолжается и в 1991 году. Ввиду ухудшения социально-экономического положения в районе операций БАПОР в масштабах деятельности Агентства в целом число особо бедствующих увеличится на 7 процентов. Основное внимание уделяется созданию небольших предприятий в целях обеспечения занятости, особенно для женщин из особо бедствующих семей и инвалидов. На базе общин продолжается осуществление программы реабилитации инвалидов, а проведенный до настоящего времени обзор хода ее осуществления послужит в 1991 году основой для совместного обсуждения БАПОР и НПО будущей стратегии. На оккупированной территории будут разрабатываться проекты, направленные на профессиональную реабилитацию инвалидов, в частности бывших кормильцев, получивших телесные повреждения в ходе "интифады".

Чрезвычайные меры

40. Для удовлетворения дополнительных потребностей, возникших в связи с "интифадой" и предпринимаемых Израилем контрмер, БАПОР учредило программу чрезвычайных мер, осуществление которых было начато в начале 1988 года и продолжено в 1989, 1990 и 1991 годах. Большое число случаев ранений в ходе "интифады" привело к значительному расширению программы оказания срочной медицинской помощи. Пять клиник в Газе теперь работают круглосуточно, а остальные работают в две смены, в то время как на Западном берегу 16 клиник работают в две смены. Закуплены дополнительные предметы медицинского назначения и оборудование, включая специально оборудованные автобусы для эвакуации раненых, увеличены дотации и субсидии больницам. Кроме того, обеспечивается помощь специалистов-медиков (включая хирургов-ортопедов), и в шести клиниках в Газе и в пяти на Западном берегу совместно с ЮНИСЕФ и организацией "Врачи, не признающие границ" осуществляется физиотерапевтическая программа.

41. Расширены услуги в области социального обеспечения в целях оказания помощи семьям погибших, потерявших трудоспособность или задержанных, а также для преодоления далеко идущих экономических последствий "интифады". Дополнительные продовольственные пайки предоставляются нуждающимся как на Западном берегу, так и в секторе Газа, а бедствующие семьи получают денежные субсидии. Распределение продовольствия имело особое значение в течение продолжительных комендантских часов, введенных израильскими властями во время войны в Заливе. Продукты питания были распределены среди 295 000 семей. Другие предпринимаемые чрезвычайные меры включают обеспечение продовольствием дополнительно 38 000 человек. И наконец, в число чрезвычайных мер, принимаемых Агентством на оккупированной территории, входит программа общей помощи и защиты. Главным компонентом этой программы является командирование 12 международных служащих на Западный берег и 9 - в сектор Газа в качестве сотрудников по делам беженцев. Эти сотрудники способствуют осуществлению операций Агентства в сложившихся сложных условиях и оказывают помощь беженцам в их повседневной жизни. Своим присутствием сотрудники по делам беженцев способствуют ослаблению напряженности, особенно в случаях конфронтации с силами безопасности, предотвращают плохое обращение с беженцами, особенно с такими уязвимыми группами, как женщины и дети.

Расширенная программа помощи

42. В 1988 году ВАПОР начало осуществление расширенной программы помощи, включающей в себя проекты, нацеленные на улучшение условий жизни на оккупированной территории. На трехгодичный период было установлено целевое рабочее задание в объеме 65 млн. долл. США, приблизительно 30 млн. долл. США из которых были получены либо объявлены к марту 1991 года. Одной из приоритетных целей в расширенной программе помощи является обеспечение для беженцев, проживающих в 27 лагерях Западного берега и сектора Газа, надлежащего жилья и санитарных условий. Сообразно с этим значительные усилия предпринимаются для ремонта и реконструкции жилья для беженцев и для повышения качества реабилитационных услуг. Агентство также будет продолжать совершенствовать инфраструктуру лагерей беженцев, учреждения по оказанию первой медицинской помощи, включая строительство и оснащение оборудованием дополнительных медицинских центров, совершенствовать внутренние канализационные сети и объединять сети водоснабжения и канализации лагерей с муниципальными и региональными сетями.

6. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

Политика и практика Израиля в области земельных и водных ресурсов

43. В настоящее время ЭСКЗА обновляет свою информацию по вопросам, охваченным в исследовании по политике и практике Израиля в области водных и земельных ресурсов на оккупированных палестинских и других арабских территориях, подготовленном в соответствии с просьбой Экономического и Социального Совета, содержащейся в его резолюции 1990/53.

Сельское хозяйство и развитие в Западной Азии

44. В периодической публикации ЭСКЗА, озаглавленной "Agriculture and Development in Western Asia", № 14 ("Сельское хозяйство и развитие в Западной Азии", № 14) за 1991 год будут содержаться документы о последствиях политики Израиля в области водных ресурсов для сельского хозяйства и последствиях эмиграции евреев для сельского хозяйства и сельского населения на оккупированных палестинских территориях.

Прочие исследования

45. В декабре было завершено исследование перспектив развития сельских районов на оккупированных территориях, результаты которого будут распространены в ближайшее время. Кроме того, в 1991 году будет подготовлено технико-экономическое обоснование создания производственного и учебного центра в области животноводства. Наконец, ЭСКЗА ожидает, что в течение двух месяцев будет завершено исследование последствий кризиса в районе Залива для оккупированных палестинских территорий.

7. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

46. В соответствии с резолюцией 12/11 Комиссии по населенным пунктам, озаглавленной "Жилищные условия палестинского народа на оккупированных территориях", ЦНПООН (Хабитат) подготовил доклад о национальной стратегии жилищного строительства для палестинского народа. В пункте 10 этой резолюции и Директору-исполнителю была обращена просьба "разработать национальную стратегию жилищного строительства до 2000 года для палестинского народа на основе Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года в сотрудничестве с Организацией освобождения палестины с учетом, в частности, жилищных потребностей будущего независимого палестинского государства и представить Комиссии на ее тринадцатой сессии доклад по этому вопросу". Доклад, озаглавленный "Жилищные потребности палестинского народа: доклад Директора-исполнителя" (HS/C/13/2/Add.1) будет представлен Комиссии по населенным пунктам на ее тринадцатой сессии (Хараре, 29 апреля-8 мая 1991 года).

8. Мировая продовольственная программа

47. Директор-исполнитель утвердил осуществление проекта PAL 4468/Q, озаглавленного "Помощь палестинскому народу на оккупированных территориях", который нацелен на оказание помощи наиболее нуждающимся палестинцам на оккупированных территориях, практически не имеющим возможности заработать на жизнь из-за существующих условий и поэтому неспособным удовлетворять свои основные потребности в продовольствии. В первую очередь от нехватки финансовых средств пострадали больницы и другие аналогичные учреждения, оказывающие помощь инвалидам, престарелым и сиротам, и, если только не удастся получить продовольствие из внешних источников, невозможно будет обеспечить питание для пациентов. Этот ориентированный на срочные действия проект будет способствовать преодолению этих сложных обстоятельств в качестве первого шага в направлении осуществления возможно более широкой программы помощи.

В. Специализированные учреждения

1. Международная организация труда

48. МОТ продолжает свои усилия с целью осуществления и разработки своей программы технической помощи на оккупированных арабских территориях. Ее текущие проекты связаны с профессиональной подготовкой, подготовкой в области профсоюзной деятельности и реабилитацией инвалидов.

49. Кроме того, Генеральный директор МОТ проводит необходимые мероприятия для подготовки своего ежегодного доклада о положении арабских рабочих на оккупированных арабских территориях, который будет представлен на предстоящей Конференции Международной организации труда в июне 1991 года. Генеральный директор направляет две миссии в регион, одна из которых посетит арабские страны, а другая - Израиль и оккупированные арабские территории, с тем чтобы собрать самую последнюю имеющуюся информацию по этому вопросу.

2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

50. На своей двадцать пятой сессии в ноябре 1989 года Конференция ФАО приняла резолюцию 1/89, озаглавленную "Оказание технической помощи палестинскому народу", в которой Генеральному директору было предложено, в частности, направить на оккупированную палестинскую территорию исследовательскую миссию и организовать симпозиум по сельскохозяйственному сектору Палестины.

51. В соответствии с этой резолюцией Генеральный директор представил доклад Совету ФАО на его девятсто восьмой сессии в ноябре 1990 года. Совет высказал следующее мнение:

"Совет с удовлетворением отметил, что был достигнут прогресс в осуществлении резолюция 1/89 Конференции, озаглавленной "Оказание технической помощи палестинскому народу", и выразил признательность Генеральному директору за предпринятые им шаги, в частности в связи с направлением миссии для изучения и оценки ситуации в сельскохозяйственном секторе на оккупированной территории. Он подтвердил, что миссии следует продолжить свою деятельность, на основе решения, принятого Генеральным директором. Совет предложил в ближайшее время организовать симпозиум, предусмотренный в резолюция 1/89 Конференция. Была выражена надежда на то, что результаты деятельности миссии будут включены в повестку дня симпозиума, но проведение симпозиума не следует увязывать с направлением миссии. Симпозиум мог бы быть проведен в Риме".

52. Генеральный директор представит Конференции ФАО на ее двадцать шестой сессии в ноябре 1991 года доклад об осуществлении двух видов деятельности, предусмотренных этой резолюцией.

3. Международный фонд сельскохозяйственного развития

53. Правила и процедуры фонда не предусматривают предоставления такой помощи, к оказанию которой призывает резолюция 45/183 Генеральной Ассамблеи. В статье 2 Соглашения об учреждении МФСР говорится, что "целью фонда является мобилизация дополнительных ресурсов, подлежащих предоставлению на льготных условиях развивающимся государствам-членам на цели развития".

4. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

54. Со времени проведения третьей сессии ее Генеральной конференции (ноябрь 1989 года) ЮНИДО сосредоточила свое внимание на следующей деятельности по оказанию технической помощи палестинскому народу:

Помощь в создании сортировочно-упаковочной овощной базы

55. В ответ на просьбу Программы помощи палестинскому народу ПРООН ЮНИДО направила на оккупированные территории миссию в целях изучения возможностей создания сортировочно-упаковочной овощной базы, которая будет использоваться главным образом для экспорта овощей из сектора Газа в страны Европейского экономического сообщества (ЕЭС). В результате был подготовлен и в декабре 1989 года представлен ПРООН технический доклад. В нем содержатся рекомендации в отношении целесообразности создания сортировочно-упаковочной овощной базы для непосредственного экспорта овощей из сектора Газа.

Помощь в производстве пластических материалов

56. Проектный документ по данному вопросу, который был подготовлен ЮНИДО, все еще рассматривается ПРООН. Целью помощи является создание на оккупированных территориях испытательной лаборатории пластических материалов.

Курс профессиональной подготовки по вопросам фармацевтического и химического производства

57. Ведутся переговоры с Туринским центром МОТ с целью организации этого курса профессиональной подготовки. Недавно достигнута договоренность о необходимости выработки в ближайшем будущем деталей осуществления проекта. Ожидается, что финансировать это мероприятие будет ПРООН.

58. В марте 1990 года был распространен заключительный доклад о состоявшемся в Вене в октябре 1989 года семинаре ЮНИДО по проблемам и перспективам промышленного сектора Палестины, который содержал рекомендации семинара в отношении будущей помощи. Тогда же были проведены обсуждения с представителями Палестины, Арабской организации по промышленному развитию и добыче полезных ископаемых (АИДМО), ЭСКЗА и отделением ПРООН в Иерусалиме относительно путей и средств осуществления этих рекомендаций. В принципе было достигнуто соглашение о том, что для обсуждения этого вопроса в этом году может быть проведено совещание этих организаций.

59. Осуществлялись тесное сотрудничество и координация с другими учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается выпуска бюллетеня "West Bank and Gaza Update", в котором освещаются потребности этих организаций в плане их деятельности по оказанию помощи палестинскому народу. В этот же период ЮНИДО приняла участие в последнем межучрежденческом совещании, которое состоялось в мае 1990 года в Женеве и на котором обсуждались пути и средства удовлетворения социально-экономических потребностей палестинского народа.

60. 5-9 ноября 1990 года проходила седьмая сессия Совета по промышленному развитию (СПР) ЮНИДО, на которой был обсужден представленный секретариатом доклад о технической помощи ЮНИДО палестинскому народу. В результате было принято решение, в котором ЮНИДО предлагалось продолжать и расширять помощь палестинскому народу и осуществлять ряд других видов деятельности, включая развитие сотрудничества с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций в их усилиях, направленных на создание центра организации сбыта палестинской промышленной продукции.

5. Генеральное соглашение по тарифам и торговле

61. Касаясь вопросов, поднятых в резолюции 45/183 Генеральной Ассамблеи, ГАТТ хотело бы обратить внимание на следующие положения Генерального соглашения по тарифам и торговле:

а) статья V ГАТТ, касающаяся свободы транзита, направлена на обеспечение того, чтобы товары, перевозимые через территорию договаривающихся сторон, не подвергались задержкам и ограничениям и освобождались от таможенных пошлин и иных сборов, за исключением сборов, соизмеримых с административными расходами или со стоимостью оказанных услуг. Однако следует отметить, что эти обязательства действуют только в отношении транзитных перевозок на территорию договаривающихся сторон или с их территории. Вместе с тем любая договаривающаяся сторона свободна распространять действие таких льгот на страны, не являющиеся договаривающимися сторонами;

б) что касается преференциального режима для экспорта, то ГАТТ хотело бы отметить, что решение договаривающихся сторон от 28 ноября 1979 года о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности и более полном участии развивающихся стран (так называемая "разрешающая клаузула") предусматривает, что развитые договаривающиеся стороны ГАТТ могут предоставлять преференциальный тарифный режим - а при определенных обстоятельствах преференциальный режим в отношении нетарифных мер - для продукции из развивающихся стран в соответствии со Всеобщей системой преференций. Вопрос об отборе развивающихся стран, которые могут пользоваться такими преференциями, должно решать каждое отдельное правительство, предоставляющее преференции.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 13 (A/45/13).
