



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1986/4/Add.7
22 January 1986
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1986 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады относительно прав, рассматриваемых в
статьях 10-12 Пакта, представленные государствами - участниками Пакта
в соответствии со вторым этапом программы, учрежденной Экономическим
и Социальным Советом в его резолюции 1988 (LX)

Добавление

АВСТРАЛИЯ*

[5 ноября 1985 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Австралии относительно прав, рассматриваемых в статьях 10-12 Пакта (E/1980/6/Add.22), был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1981 года (см. E/1981/WG.1/SR.18).

ВВЕДЕНИЕ

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был подписан Австралией 18 декабря 1972 года и ратифицирован 10 декабря 1975 года. Он вступил в силу для Австралии 10 марта 1976 года.

2. В соответствии со статьями 16 и 17 Пакта и в соответствии с программой, учрежденной в резолюции 1988 (LX) Экономического и Социального Совета от 11 мая 1976 года, Австралия настоящим представляет свой второй периодический доклад о принятых ею мерах и о прогрессе на пути к обеспечению соблюдения прав, указанных в статьях 10-12 части III Пакта. В представленном в настоящем докладе материале содержится обновленная по сравнению с первоначальным докладом Австралии (E/1980/6/Add.22) информация, в нем также освещаются события, имевшие место после 1980 года. Этот материал следует рассматривать в связи с первоначальным докладом.

3. При подготовке настоящего доклада по возможности соблюдалась форма, установленная в руководящих принципах представления докладов, изложенных в приложении к вербальной ноте Генерального секретаря от 10 января 1985 года на имя министра иностранных дел (C/SO 221/912). Следует отметить, что, ввиду существования широкого ряда специальных программ для некоторых находящихся в неблагоприятном положении групп, общая информация по этим группам изложена в конце доклада по каждой статье, а не под отдельными заголовками.

4. Материал, включенный в доклад, следует рассматривать в контексте действующей в Австралии общей конституционной и законодательной системы, краткое описание которой следует ниже.

5. В Австралии действует федеральная система управления, и настоящий доклад содержит информацию о соответствующих изменениях как в федеральной (союзной) сфере, так и в сфере штатов. Было бы полезно упомянуть некоторые из основных особенностей конституционной структуры Австралии.

6. Правительство, в основе структуры которого лежит модель Великобритании, отражает принцип разграничения полномочий между законодательной, исполнительной и судебной властями. Для федеральной сферы характерно строгое разграничение судебных функций. Существуют как федеральная судебная система, так и судебная система штатов, однако суды штатов могут осуществлять как юрисдикцию штатов, так и федеральную юрисдикцию в тех случаях, когда федеральное законодательство наделяет их федеральной юрисдикцией. Согласно конституции верховный суд Австралии является апелляционным судом последней инстанции для дел штатов, а также верховным конституционным судом.

7. Федеральный парламент наделен законодательными полномочиями по определенному кругу вопросов, однако по некоторым вопросам он имеет исключительные полномочия, которых не имеют парламенты штатов. Так, парламенты штатов наделены одинаковыми законодательными полномочиями по определенному кругу вопросов, они также наделены законодательными полномочиями по тем вопросам, для решения которых федеральный парламент не наделен конкретными законодательными полномочиями. Несоответствия между действующими федеральными законами и законами штатов разрешаются путем подчинения несоответствующей части закона штата федеральному закону в соответствии со статьей 109 конституции.

/...

8. Федеральный парламент наделен особыми законодательными полномочиями в сфере внешних сношений, и в рамках этих полномочий он может в законодательном порядке придавать силу договорным обязательствам Австралии. Так, действие одного из законов федерального парламента, Закона 1975 года о расовой дискриминации, в значительной мере основано на полномочиях в области внешних сношений.

9. В некоторых из штатов (Новый Южный Уэльс, Виктория, Южная Австралия и Западная Австралия) действуют антидискриминационные законы (или законы о равных возможностях), направленные, в частности, против дискриминации по признаку расы. Эти законы вводятся в действие согласно общим законодательным полномочиям, которыми наделены парламенты штатов, и действуют в рамках границ штатов.

10. Вопрос о конституционности того или иного законодательства может рассматриваться судами. Кроме того, осуществление исполнительных полномочий также подлежит различным формам судебного рассмотрения в целях определения, соответствует ли такое осуществление требованиям закона (в том числе и конституционным требованиям).

11. Что касается вступительных статей Пакта об экономических, социальных и культурных правах, то уважение Австралией права всех народов на самоопределение, о котором говорится в статье 1, является очевидным.

12. Большая часть требований, содержащихся в статьях 2 и 3, в Австралии уже осуществлены путем принятия ряда значительных административных и законодательных мер как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. В настоящем докладе подробно излагаются меры, принятые в соответствии со статьями 10-12.

13. В первоначальном докладе Австралии по статьям 10-12 (E/1980/6/Add.22) был перечислен ряд антидискриминационных законов. С тех пор часть этих законов была обновлена, были введены также новые законы.

14. Специальное антидискриминационное законодательство в настоящее время действует на федеральном уровне и в четырех штатах Австралии. Это законодательство обеспечивает механизм для рассмотрения жалоб относительно дискриминации в таких областях, как занятость и условия труда, жилищные условия и предоставление земли, обеспечение товарами, предоставление льгот и оказание услуг, образование, деятельность некоторых клубов и характер осуществления законов и программ федерального правительства.

15. В число законов, вступивших в силу в период после представления Австралией первоначального доклада по статьям 10-12, входят федеральный Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола, который запрещает дискриминацию по признаку пола, семейного положения и беременности, а также Закон 1984 года о совершенствовании государственной службы, который запрещает дискриминацию в федеральной государственной службе и вводит в действие новые программы равных возможностей в области занятости. Принятый в Новом Южном Уэльсе Закон о борьбе с дискриминацией был расширен и стал охватывать случаи дискриминации по признаку физических и умственных недостатков и гомосексуализма. В 1984 году в штатах Виктория и Южная

/...

Австралия были приняты новые законы о равных возможностях для обновления действующего в этих штатах антидискриминационного законодательства. Действующий в настоящее время Закон Южной Австралии охватывает дополнительные факторы физических недостатков, гомосексуализма, бисексуализма и транссексуализма. Закон, действующий в Виктории, охватывает в настоящее время дополнительные признаки физических недостатков, наличия или отсутствия детей, а также случаи дискриминации в связи с законными религиозными или политическими убеждениями.

16. В 1984 году в Западной Австралии был принят Закон о равных возможностях, запрещающий дискриминацию по признаку пола, семейного положения, беременности, расы (этот признак включает в себя цвет кожи, происхождение, принадлежность к той или иной этнической группе или национальности) и религиозных или политических убеждений.

17. На федеральном уровне существенным событием после представления первоначального доклада явилось принятие федеральным парламентом Закона 1981 года о Комиссии по правам человека. В отдельном приложении к этому закону содержатся Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларация о правах ребенка, Декларация о правах умственно отсталых лиц и Декларация о правах инвалидов. Закон о Комиссии по правам человека, а также Закон 1975 года о расовой дискриминации и Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола в законодательном порядке оформляют обязательства Австралии согласно основным международно-правовым документам по правам человека.

18. Комиссия по правам человека была создана в соответствии с данным Законом в целях содействия соблюдению и защиты прав человека в Австралии. Комиссия имеет право рассматривать законодательство Союза, рассматривать жалобы и осуществлять исследовательские и образовательные программы в области прав человека. На Комиссию была также возложена ответственность за осуществление Закона о расовой дискриминации и Закона о дискриминации по признаку пола, отчасти через комиссара по общинным связям, в задачи которого входит рассмотрение жалоб, касающихся расовой дискриминации и стремление к их урегулированию и, также отчасти, через комиссара по вопросам дискриминации по признаку пола, на которого возложены те же задачи в области дискриминации по признаку пола, семейного положения или беременности. Во время написания настоящего доклада рассматривался вопрос о существенном пересмотре Закона о Комиссии по правам человека.

19. В 1983 и 1984 годах федеральное правительство внесло существенные изменения в законодательства – отменило Закон 1949 года об иностранцах и внесло поправки к Закону 1958 года о миграции и к Закону 1948 года о гражданстве Австралии – в целях устранения различий в обращении с различными категориями лиц, не являющихся гражданами Австралии. Результатом этого явилось упразднение двух существовавших прежде категорий лиц, не являвшихся гражданами, – иностранцев и британских подданных/граждан Ирландии/лиц, пользующихся специальной защитой, – и, как следствие, отмена предоставления последним более благоприятного режима в некоторых вопросах.

20. В закон 1948 года о гражданстве Австралии также были внесены поправки, в результате которых был сокращен необходимый для предоставления гражданства Австралии испытательный срок – с трех лет проживания в Австралии из последних восьми лет до двух лет из последних пяти лет. Требования к знаниям английского

/...

языка для предоставления австралийского гражданства были также ослаблены с "удовлетворительных" до "элементарных", причем лица старше 50 лет были полностью освобождены от этих требований.

21. Австралия ратифицировала Конвенцию № 111 Международной организации труда (МОТ) 1958 года о дискриминации в области труда и занятий, нацеленную на искоренение дискриминации в области занятости. Подробный перечень мер, принятых для осуществления этой Конвенции, приводится в докладе, представленном по статье 22 устава Международной организации труда; доклад, подготовленный в 1984 году, охватывает период с 1 июля 1982 года по 30 июня 1984 года.

22. Во время подготовки настоящего доклада федеральное правительство рассматривало предложение о включении Конвенции № 111 МОТ, как одного из международно-правовых документов в области прав человека, в пересмотренное законодательство о Комиссии по правам человека. Это предложение усилит закрепленные в этой Конвенции меры правовой защиты. Оно является также одним из предложений федерального правительства, направленных на рационализацию существующего антидискриминационного механизма, с тем чтобы избежать трудностей, с которыми могут столкнуться потенциальные пользователи, путем разработки единого подхода к рассмотрению жалоб о нарушении прав человека.

23. Подробно с последними изменениями в области расовой дискриминации Сессионная рабочая группа может ознакомиться, обратившись к пятому периодическому докладу Австралии по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

24. Австралия придает большое значение активизации усилий, направленных на более полное осуществление экономических, социальных и культурных прав в соответствии с Пактом. Правительство Австралии считает, что международное сообщество и, в частности, основные органы, занимающиеся вопросами прав человека, до сих пор не уделяют достаточного внимания данной проблеме. Австралия постоянно поддерживает инициативы, направленные на укрепление процесса осуществления Пакта и на поощрение придания большей гласности его положениям. Австралия приветствовала принятие Экономическим и Социальным Советом в январе 1985 года резолюции, которая санкционировала необходимую реформу Сессионной рабочей группы Совета, и надеется на ее полное осуществление.

25. Большое значение имеет процесс подготовки докладов для рассмотрения Организацией Объединенных Наций. Пакт затрагивает многие области деятельности правительства. Знание положений Пакта в некоторых из этих областей ограничено. Австралия считает, что процесс подготовки и представления докладов о ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах имеет важное значение для повышения уровня осознания этих проблем в рамках государственного аппарата.

26. В докладах Совету государствам – участникам Пакта следует информировать международное сообщество о ходе выполнения их обязательств, взятых в соответствии с Пактом. В ходе процесса представления докладов государства могут многое почерпнуть как из замечаний членов Совета, так и из докладов других стран. Представляя этот доклад, Австралия надеется, что опыт, которым она делится, может быть интересным или полезным для других стран.

/...

СТАТЬЯ 10: ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

А. Охрана семьи

1. Основные законы и положения

а) Гражданство

27. Согласно закону о гражданстве Австралии гражданами Австралии считаются лица, родившиеся в Австралии, или лица, родители которых являются гражданами Австралии. За исключением некоторых из детей, родители которых являются сотрудниками дипломатических или консульских представительств иностранных государств, все родившиеся в Австралии дети становятся гражданами Австралии. Данное положение нацелено на предотвращение такой ситуации, когда дети могут оказаться лицами без гражданства. Однако недавно данное положение было подвергнуто критике со стороны Комиссии по правам человека в ее докладе № 10 "Права человека детей, родившихся в Австралии: сообщение о жалобе г-на и г-жи А.С. Ау Юнг". В этом докладе Комиссия установила, что угроза депортации двух иностранцев, г-на и г-жи Ау Юнг, задержавшихся в Австралии дольше положенного срока, является нарушением прав человека в отношении их годовалого ребенка, который родился в Австралии и, следовательно, является гражданином Австралии. Комиссия сочла, что депортация родителей или любое другое требование к ним покинуть Австралию равносильно также требованию к ребенку, являющемуся гражданином Австралии, покинуть страну своего гражданства. Комиссия поставила вопрос о том, есть ли необходимость автоматического предоставления гражданства всем родившимся в Австралии детям независимо от того, являются ли гражданами Австралии их родители. В настоящее время мнения Комиссии находятся на стадии рассмотрения.

28. За период, охваченный настоящим докладом, в Закон о гражданстве Австралии были внесены поправки, нацеленные на устранение сохранявшейся в Законе дискриминации по признаку пола и семейного положения, а также на изменение определения родителя, несущего ответственность за ребенка, применительно к вопросу о гражданстве ребенка.

29. Согласно прежнему определению родителя, несущего ответственность за ребенка, подавать от имени ребенка заявление о его гражданстве мог лишь отец. Вопрос о том, лишился ли ребенок гражданства, зависел в первую очередь от того, лишился ли гражданства его отец, за исключением случаев, когда отец не являлся родителем, несущим ответственность за ребенка. После введенных изменений Закон предусматривает, что любой родитель, или лицо, на законном основании несущее ответственность за ребенка, или, другими словами, постоянно осуществляющее опеку над ребенком, может подавать от имени ребенка заявление о его гражданстве. Если один из несущих ответственность родителей лишается австралийского гражданства, ребенок остается гражданином Австралии при условии, что другой несущий ответственность родитель (если таковой имеется) остается гражданином Австралии.

/...

b) Брак

30. Согласно австралийскому законодательству все мужчины и женщины имеют право на свободный выбор супруга (при условии удовлетворения требований, касающихся правоспособности к вступлению в брак) и на вступление в брак лишь при полном и свободном согласии. Федеральный закон 1961 года о браке гласит, что брак не имеет силы, если согласие одной из сторон не является подлинным, поскольку было получено в результате давления или обмана.

31. Одним из аспектов брака, не затрагиваемых австралийским законодательством, является система брака, регулируемая обычным правом аборигенов. Во многих живущих традиционной жизнью общинах аборигенов по-прежнему действует система, основанная на обещании вступить в брак, однако тенденции последнего времени сказались на строгости соблюдения обещаний.

32. По просьбе правительства австралийская комиссия по законодательной реформе в настоящее время проводит изучение системы обычного права аборигенов, однако доклад по этому вопросу еще не представлен.

33. Другой важной нормой федерального законодательства, касающейся семьи, является Закон 1975 года о семье, который регулирует права и обязанности состоящих в браке супругов при расторжении брака и в отношении связанных с этим вопросов, таких, как опека или урегулирование финансовых вопросов.

34. В соответствии с разделом 14 этого Закона на судью или магистрата, проводящих слушание дел о расторжении брака, или дел, касающихся финансовых вопросов или вопросов опеки в отношении действительного брака, (а также на законных представителей сторон на таких слушаниях) возлагается обязанность рассматривать возможность примирения сторон. С этой целью стороны могут быть направлены к консультанту по вопросам семьи и брака, и Закон предусматривает положение о деятельности консультационных организаций по этим вопросам.

35. В разделе 43 Закона о семье изложены следующие принципы, которые должны применяться судами при осуществлении юрисдикции в соответствии с данным Законом:

"Суд по семейным делам, осуществляющий юрисдикцию в соответствии с данным Законом либо в соответствии с любым другим законом, или любой другой суд, осуществляющий юрисдикцию в соответствии с данным Законом, должен учитывать:

- i) необходимость защиты и охраны института брака единственно как добровольного и пожизненного союза мужчины и женщины;
- ii) необходимость предоставления как можно более широкой защиты и помощи семье как естественной и основной ячейке общества, особенно в период ее ответственности за уход и за воспитание находящихся на иждивении детей;
- iii) необходимость охраны прав детей и содействия повышению их благосостояния;

/...

- iv) имеющиеся в наличии средства оказания состоящим в браке сторонам помощи в рассмотрении вопроса о примирении или об улучшении их отношения друг к другу и к своим детям".

с) Семья

36. Закон 1975 года о семье привел к созданию института по исследованию проблем семьи, функцией которого является поощрение координированных исследований в области факторов, влияющих на стабильность семьи и брака в Австралии, с целью содействия охране семьи как естественной и основной ячейки общества. Учредительный директор института, который был создан в качестве автономного заведения, был назначен в 1980 году. С тех пор институт получил признание как на национальном, так и на международном уровне, будучи весьма компетентным органом исследований проблем семьи.

37. Институт осуществляет следующие виды деятельности:

- i) исследования социальных и экономических факторов, определяющих благополучие различных типов семей в австралийском обществе;
- ii) объективное исследование вопроса о том, что происходит с институтом семьи в Австралии, включая выявление как сильных мест, так и проблемных моментов австралийских семей;
- iii) распространение информации о семьях и структурах семей среди тех, чья работа непосредственно связана с жизнью семей;
- iv) контроль за влиянием политики правительства и административной практики на различные типы австралийских семей и подготовка докладов по данным вопросам; и
- v) оценка воздействия консультаций по вопросам брака и добрачного воспитания, а также других услуг, включая те области законодательства, которые нацелены на оказание помощи семьям.

Ниже приводится перечень подготовленных институтом исследований:

исследование по вопросу о распаде семьи;
экономические последствия распада семьи;
дети в австралийских семьях;
передача доходов в австралийских семьях;
доклад о просвещении по вопросу человеческих взаимоотношений;
разработка базы данных, касающихся семьи.

38. При осуществлении мероприятий по повышению благосостояния общества правительства штатов уделяют, разумеется, большое внимание и проблемам семьи. Так, например, в 1979 году в Южной Австралии была создана Группа по проведению исследований в области проблем семьи для подготовки ряда отчетов о влиянии семьи и изучении положения и благосостояния семей с целью рекомендовать правительству Южной Австралии способы укрепления семьи как единицы общества.

/...

39. В настоящее время на национальном уровне и уровне штатов проделывается значительная работа по защите семьи, в частности в области охраны интересов детей.

40. Ожидается, что в конце 1985 года в Квинсленде парламент утвердит билль 1985 года об укреплении семьи и развитии общины. Целью этого билля является кодификация и унификация существующего законодательства, а также принятие новых законов, обеспечивающих более надежные гарантии защиты детей. В него будут включены положения закона о предоставлении услуг детям, части уголовного кодекса, закона о содержании, закона об условном осуждении и условном освобождении, закона об усыновлении детей, закона об освобождении под залог, закона о положении детей и закона об уголовной ответственности (половые преступления).

41. Билль преследует следующие цели:

- i) повышение и поддержание благосостояния семей как основы благосостояния общества;
- ii) создание служб и содействие развитию служб, которые способствуют благосостоянию семей, а также обеспечивают и охраняют это благосостояние;
- iii) содействие развитию на согласованной основе служб и программ социального обеспечения, которые способствуют развитию и укреплению местных, районных и общинных интересов;
- iv) охрана интересов детей;
- v) создание основы для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и обеспечение услуг по перевоспитанию, в условиях справедливости и гуманности, несовершеннолетних правонарушителей;
- vi) содействие благосостоянию общества путем оказания помощи отдельным лицам и семьям в преодолении социальных проблем, с которыми они сталкиваются.

42. Другие меры, связанные с защитой интересов детей, обсуждаются ниже в разделе В.

2. Помощь семьям

а) Пособия по социальному обеспечению

43. Правительство Австралии поддерживает принципы статьи 10 Пакта и статьи 23 Международного пакта о гражданских и политических правах, соответствующие этим обязательствам.

44. Система социального обеспечения Австралии располагает обширными программами по оказанию помощи семьям.

/...

45. Семейные пособия составляют большую часть помощи семьям наличными средствами. В общем, они представляют собой ежемесячные выплаты всем лицам, имеющим детей и постоянно проживающим в Австралии.

46. Признавая особые нужды многодетных семей, правительство, начиная с ноября 1985 года, будет предоставлять этим семьям специальную дополнительную помощь. Выплаты, которые будут производиться, как правило, матери, не будут облагаться налогом или зависеть от дохода семьи. Выплата 150 австралийских долларов в месяц семьям с тремя детьми и 200 австралийских долларов в месяц семьям с четырьмя детьми будет осуществляться до достижения детьми шестилетнего возраста. Эти выплаты, которые будут осуществляться в дополнение к выплатам семейных пособий и, где это применимо, надбавки к семейному доходу заменят существовавшую ранее систему дискреционного предоставления бесплатной помощи родителям четырех детей.

47. Семьи, имеющие в качестве одного из членов ребенка с умственными или физическими недостатками, помимо надбавки за этого ребенка могут также получать денежные средства, известные как "пособие на ребенка-инвалида". Это пособие не зависит от величины дохода семьи, когда ребенок "имеет серьезные физические или умственные недостатки", однако в случаях, когда ребенок не имеет серьезных физических или умственных недостатков, выплата этого пособия будет определяться доходом семьи. Лицо, ухаживающее за ребенком, потерявшим обоих родителей, также может иметь право на получение пенсии для круглых сирот на этого ребенка.

48. В первоначальном Периодическом докладе Австралии по статьям 6 и 9 Пакта (E/1978/8/Add.15, стр. 87-89) излагаются условия, необходимые для получения семейных пособий, пособий на детей-инвалидов и пенсий круглым сиротам. Основная структура нынешней системы семейных пособий была установлена в июне 1976 года, когда было осуществлено значительное повышение ставок пособий (известных ранее как "единообразные пособия на ребенка") и когда частичный возврат подоходного налога, связанный с детьми-иждивенцами и учащимися, был отменен.

49. Все пенсионеры и бенефициары, имеющие детей, получают дополнительную помощь в виде дополнительной пенсии/пособия на детей.

50. Холостые пенсионеры и бенефициары, имеющие детей, получают также пособие матери/опекуна, которое выплачивается по единообразной ставке независимо от количества детей. Оба вида выплат представляют собой увеличение максимальной ставки пенсии/пособия и, как таковые, зависят от соответствующего дохода по пенсиям/пособиям и величины пенсионных средств. Пособие на проживание в отдаленном районе, не зависящее от величины дохода (включающее дополнительные выплаты за детей), предоставляется пенсионерам и бенефициарам, которые обычно проживают в отдаленных районах.

51. Практика поддержания доходов малообеспеченных семей, имеющих детей, которые не получают пособий по социальному обеспечению или подобных платежей, существует с мая 1983 года в виде надбавки к семейному доходу (НСД). НСД - это пособие, не облагаемое налогом и определяемое величиной дохода, связано с величиной дополнительных пенсий/пособий на детей.

/...

b) Услуги по уходу за детьми

52. Федеральное правительство также играет значительную роль в обеспечении услуг по уходу за детьми. Эта роль была весьма незначительная до 1972 года, когда были приняты Программа услуг для детей и Закон об уходе за детьми. В первые годы внимание этой Программы было сконцентрировано на развитии дошкольных услуг и связанных с ними капитальных затрат. С 1976 года с созданием Управления по уходу за детьми в рамках Департамента социального обеспечения началась постепенная переориентация этой Программы на другие виды услуг для детей.

53. Основная ответственность за регулирование, лицензирование и предоставление услуг в рамках социального обеспечения семьи и детей, а также услуг по воспитанию детей в раннем возрасте по-прежнему лежит на правительствах штатов, которые отвечают за предоставление многочисленных услуг в области социального обеспечения и помощи семье. Существует также ряд неправительственных благотворительных организаций, которые оказывают непосредственную помощь нуждающимся семьям. Однако федеральное правительство оказывает существенную финансовую помощь на покрытие расходов и имеет тенденцию дополнять деятельность штатов в отношении отдельных групп детей и конкретных услуг, которые, по его мнению, имеют общенациональное значение.

54. За счет Программы услуг для детей финансируются следующие программы:

- i) предоставление в централизованном порядке услуг по уходу за детьми в течение полного или неполного дня;
- ii) уход за детьми на семейной основе в течение полного дня с обеспечением контроля и ухода за небольшим количеством детей при гибком временном графике в домах лиц, обеспечивающих уход;
- iii) вспомогательные выплаты, позволяющие семьям оплачивать стоимость услуг по уходу за детьми в центрах и на семейной основе;
- iv) услуги по уходу, имеющему нерегулярный характер, для семей, которым требуется уход за детьми в течение непродолжительного периода времени;
- v) уход во внешкольное время за детьми школьного возраста и программы по уходу за детьми во время школьных каникул;
- vi) специальные услуги детям аборигенов и этнических групп, а также детям-инвалидам;
- vii) персонал на местах, детские игровые группы, подвижные услуги, исследовательские и консультативные услуги;
- viii) уход за детьми, связанный с обязанностями по работе;
- ix) многофункциональные и районные центры; и
- x) дошкольное воспитание на основе субсидий правительствам штатов, которое будет прекращено 31 декабря 1985 года.

/...

55. В соответствии с Программой услуг для детей федеральное правительство оказывает финансовую и оперативную помощь в предоставлении услуг в интересах детей и их семей. Доступ к услугам по уходу в дневное время предоставляется в первую очередь детям, остро нуждающимся в уходе, а именно:

- i) детям работающих или активно ищущих работу родителей(ля);
- ii) детям, которые могут быть подвергнуты жестокому обращению или остаться без присмотра, т.е. в случаях, когда надлежащей ответной мерой является уход за ребенком;
- iii) детям, родителям (родителю) которых требуется временная помощь из-за продолжающейся инвалидности или беспомощности родителя или ребенка.

56. При определении приоритетов между группами, доступ к услугам по уходу за детьми предоставляется с учетом пользы от оказания ребенку и семье услуг по уходу и возможности получения этих услуг разумно существующими альтернативными способами. Особое внимание уделяется детям из определенных семей, таких, как семьи аборигенов, этнических групп, семьи, находящиеся в изоляции, малообеспеченные семьи и семьи с одним родителем.

57. Программа услуг в поддержку семьи (ПУПС) была введена в 1978 году в рамках Программы услуг для детей для содействия развитию таких новых услуг, как услуги, связанные с помощью семье или помощью на дому, консультативные услуги по вопросам семьи и финансовым вопросам, услуги по просвещению родителей, а также вспомогательные консультативные и справочные услуги. Финансирование Программы было продлено до 30 сентября 1985 года, с тем чтобы дать федеральному правительству время для изучения этой проблемы в более долгосрочной перспективе.

c) Классификация налогов

58. Приведенные ниже данные о классификации налога относятся к данным на момент подготовки доклада. Вместе с тем федеральное правительство в настоящее время пересматривает систему налогообложения, что может привести к определенным изменениям, например, правительство уже объявило о своем намерении отменить льготные налоговые скидки, связанные с расходами.

i) Налоговые скидки

59. Существующая в Австралии система подоходного налога предусматривает оказание семьям помощи в виде определенных налоговых скидок. Хотя основной единицей налогообложения является отдельное лицо, при увеличении величины налога, в случае, когда это лицо является частью семейной единицы и содержит на своем иждивении супругу и/или детей, ему предоставляются специальные льготы. Эти льготы, как это показано ниже, имеют различные формы:

a. Скидки на иждивенцев

/...

60. Скидки на иждивенцев в виде постоянных сумм предоставляются в следующих случаях:

когда налогоплательщик несет расходы по содержанию находящейся на иждивении супруги (де-юре или де-факто). Величина скидки увеличивается в случае, когда на его иждивении находятся также и дети;

когда налогоплательщик является единственным лицом, осуществляющим уход за проживающим вместе с ним ребенком в возрасте до 16 лет или за учащимся в возрасте до 25 лет;

когда домашняя хозяйка полностью ведет домашнее хозяйство налогоплательщика и осуществляет уход за ребенком в возрасте до 16 лет или за другими конкретно указанными иждивенцами.

61. Эти скидки налога представляют собой постоянные суммы и подлежат сокращению в случае, когда иждивенец находится на иждивении лишь часть года или когда иждивенец или иждивенка имеют свой собственный доход.

62. Нижеследующая таблица показывает максимальные размеры таких скидок на 1984/85 год:

Иждивенцы

- Супруга (де-юре, де-факто)	830 австралийских долл.	(увеличивается на 200 австралийских долл., если налогоплательщик имеет на своем иждивении ребенка или учащегося)
- Дочь-домохозяйка	830 австралийских долл.	(увеличивается на 200 австралийских долл., если налогоплательщик имеет на своем иждивении ребенка или учащегося)
<u>Домохозяйка</u>	830 австралийских долл.	(увеличивается на 200 австралийских долл., если налогоплательщик имеет на своем иждивении ребенка или учащегося)
<u>Родитель-одиночка</u>	780 австралийских долл.	

b. Льготная налоговая скидка, связанная с расходами

63. Австралийский закон о налогообложении позволяет также предоставлять скидку в возмещение некоторых видов личных расходов (например, расходы на медицинское обслуживание, больницу, лечение зубов и образование), в отношении части которых в законодательном порядке установлен верхний предел и которые налогоплательщик несет от своего собственного имени или от имени иждивенца. К другим расходам, на которые распространяется это положение, относятся выплаты за страхование жизни и взносы в пенсионный фонд. Предоставление скидки для возмещения затрат по страхованию жизни и взносам в пенсионный фонд направлено на то, чтобы поощрить налогоплательщика обеспечивать финансовую защиту членов семьи в случае преждевременной смерти кормильца или утраты им трудоспособности, а также для обеспечения соответствующего дохода при уходе на пенсию.

/...

64. В случаях, когда общая сумма всех этих предусмотренных законом расходов превышает 2 000 австралийских долл. (в 1984/85 году), налогоплательщик получает право на скидку с налога в размере 30 процентов суммы превышения.

65. 19 июля 1985 года казначей объявил о планах федерального правительства отменить существующую льготную налоговую скидку, связанную с расходами. Вместо нее будет применяться новая налоговая скидка в отношении подпадающих под ее действие чистых (то есть невозмещенных) медицинских расходов в той мере, в какой они превышают 1 000 австралийских долларов. За любой финансовый год начиная с 1985/86 года. Скидка будет составлять 30 процентов от суммы превышения.

c. Скидки лицам, проживающим в отдаленных районах

66. Налогоплательщикам, проживающим в отдаленных районах, предоставляется также дополнительная скидка в виде "зональной" скидки. Целью этой скидки является компенсация налогоплательщикам повышенной стоимости жизни в этих районах. Скидка рассчитывается как основная сумма плюс сумма, отражающая процент любой скидки на иждивенцев, на которую имеет право налогоплательщик. Скидка на иждивенцев помогает налогоплательщикам, имеющим семью.

ii) Налог на медицинское обслуживание

67. По программе медицинского обслуживания концепция налогообложения в один процент со всех доходов, облагаемых налогом, отражает политику, в соответствии с которой уход за здоровьем должен быть связан с платежеспособностью индивида. С 1 июля 1984 года никакого налога не взимается с холостых лиц, зарабатывающих 7 110 австралийских долл. в год и менее, а также с лиц, находящихся в браке, и родителей-одиночек, совокупный доход которых составляет 11 803 австралийских долл. в год и менее, плюс 1 330 австралийских долл. в год на каждого ребенка-иждивенца. Установлена также и максимальная величина налога. Начиная с 1 ноября 1984 года она взимается с лиц, не состоящих в браке, или с мужа и жены, если их совокупный облагаемый налогом доход составляет 75 000 австралийских долл. в год или 1 442 австралийских долл. в неделю. Первоначально сумма доходов, не облагавшихся налогом, устанавливалась на уровне, определенном департаментом социального обеспечения с тем, чтобы освободить от уплаты этого налога малообеспеченных держателей карточки пенсионера-получателя медицинских льгот/карточки получателя медицинских льгот или карточки пользователя медицинскими услугами, владевших этими карточками в течение всего периода 1983-1984 годов.

68. В законодательстве также имеется положение, согласно которому в случае, когда облагаемый налогом доход незначительно превышает минимальный предел, выплачиваемый налог будет менее одного процента.

В. Охрана материнства

1. Основные законы и правовые нормы

69. Законодательство и практика Австралии практически не предусматривают особых мер по охране материнства. Существуют два основных направления помощи, а именно в виде социального обеспечения или выделения других средств в рамках социального обеспечения или помощи в форме антидискриминационного законодательства.

70. Федеральный закон 1984 года о дискриминации по половому признаку запрещает дискриминацию на основе беременности, а также на основе полового признака или семейного положения. Дискриминация на основе беременности определяется в разделе 7 Закона как включающая прямую дискриминацию, существование которой разумно допустить в условиях конкретного дела, и косвенную дискриминацию. Копия Закона прилагается. Закон также предусматривает (в разделе 31), что предоставление женщинам прав и преимуществ перед мужчинами в связи с беременностью или рождением ребенка не является дискриминацией против мужчины по половому признаку.

71. Закон охватывает дискриминацию в области занятости, выбора жилья, образования, снабжения товарами, удобствами и услугами, продажи земли, деятельности клубов и осуществления федеральных законов и программ. Жалобы на нарушение Закона рассматриваются Комиссаром по дискриминации по половому признаку, который имеет право апеллировать к Комиссии по правам человека. Роль Комиссара по дискриминации по половому признаку заключается в попытке обеспечить урегулирование каждой жалобы путем примирения. В случае отсутствия положительных результатов, вопрос может быть направлен в Комиссию по правам человека для более официального расследования.

2. До и послеродовая помощь

72. В настоящее время система социального обеспечения не занимается непосредственно охраной материнства. До 1 ноября 1978 года при каждом деторождении роженицам выплачивалось единовременное пособие. Правительство приняло решение отменить это пособие на том основании, что необходимость в нем отпала в связи с положениями о семейных пособиях и пособиях на медицинское обслуживание.

3. Работающие матери

73. В 1979 году Австралийская примирительная и арбитражная комиссия предоставила женщинам, занятым оплачиваемым трудом, на который распространяется действие федеральных решений, касающихся производства, право на получение неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком продолжительностью до 52 недель. Неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком является в настоящее время неотъемлемым условием найма согласно большинству федеральных решений и решений штатов. Новый Южный Уэльс принял в 1980 году законодательство, направленное на обеспечение отпуска по уходу за ребенком для женщин, не охватываемых федеральными решениями.

/...

74. За исключением женщин, занятых на федеральной службе и службе штата Виктория, которые получают полностью оплачиваемый 12-недельный отпуск по уходу за ребенком, и женщин, занятых на службе штата Новый Южный Уэльс, которые получают полностью оплачиваемый 6-недельный и наполовину оплачиваемый 6-недельный отпуск, женщины в Австралии обычно не получают оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком. Служащие, не охватываемые федеральными решениями или решениями штатов, за исключением служащих Нового Южного Уэльса, на которых распространяется законодательство, не имеют права на получение отпуска по уходу за ребенком.

75. В общем, в Австралии право на получение отпуска по уходу за ребенком имеют лишь лица, проработавшие непрерывно у одного предпринимателя не менее 12 месяцев. Обычно обязателен отпуск продолжительностью не менее 6 недель и может быть взят отпуск на период не более 52 недель. Как правило, предполагается, что женщина возьмет 6-недельный отпуск после рождения ребенка, однако предприниматель может, кроме того, предложить ей взять отпуск до ожидаемой даты рождения ребенка на срок до 6 недель.

76. В 1985 году решением Арбитражной комиссии женщинам, занятым полный или неполный рабочий день, было предоставлено право на неоплачиваемый отпуск продолжительностью в 52 недели по уходу за приемными детьми. Этот отпуск можно взять лишь для ухода за детьми в возрасте до пяти лет. Комиссия также предоставила обоим потенциальным родителям двухдневный неоплачиваемый отпуск для присутствия на собеседованиях, необходимых для завершения процедур усыновления.

4. Содержание матерей, оставшихся без мужей

а) Государственная помощь

77. Пособие, известное под названием "пенсия вдовы", выплачивается вдовам и некоторым другим категориям женщин, которые лишились поддержки мужчины-кормильца и доходы которых не превышают определенных размеров.

78. Выплаты, именуемые "пособием родителю-кормильцу", предоставляются мужчинам и женщинам, не имеющим права на получение других пособий и воспитывающим детей в одиночку, доходы которых не превышают определенных установленных размеров.

79. Пособие родителю-кормильцу было учреждено в ноябре 1977 года. До этого времени выплачивалось пособие, известное под названием пособие матери-кормилице, но только имеющим на это право женщинам-заявителям. В результате этого изменения существенно увеличился размер пособия, выплачиваемого мужчинам, воспитывающим детей в одиночку.

б) Выплаты со стороны супругов

80. Закон о браке и семье 1975 года предусматривает, что стороны, состоящие в браке, в соответствии со своими материальными средствами, обязаны содержать законнорожденных детей до 18-летнего возраста. В законе также предусмотрено, что одна из сторон действующего, расторгнутого или аннулированного брака может предъявить требование на получение содержания от другого супруга, если он или она

/...

не способны соответствующим образом обеспечить себя, либо ввиду ухода и присмотра за законнорожденным ребенком в возрасте до 18 лет, либо ввиду преклонного возраста или физической, или умственной неспособности получить соответствующую работу, или по какой-либо иной веской причине.

81. В соответствии с законом о браке и семье подача иска на получение содержания может осуществляться лицами, не являющимися гражданами Австралии. Закон гласит, что такие иски могут подаваться при условии, если на дату их подачи любая из сторон в браке обычно проживает в Австралии или же находится в стране или иск касается законнорожденного ребенка и ребенок находится в Австралии.

С. Защита детей и подростков

1. Основные законы и положения

82. В законодательстве и юридической практике Австралии имеется ряд способов защиты интересов детей и подростков. Несмотря на признание важности сохранения семьи, возможны случаи, когда для защиты ребенка требуется вмешательство или содействие со стороны правительства. Поэтому Австралия располагает обширным законодательством в области попечительства о детях. Ниже рассматриваются различные виды этого законодательства.

83. В соответствии с законом 1975 года о браке и семье (который уже упоминался выше) требуется, чтобы при заслушании в суде дел по закону об опеке, попечительстве или о посещении законнорожденного ребенка вопросу благосостояния ребенка уделялось первостепенное внимание.

84. При разбирательстве любого дела, связанного с этим законом, когда речь идет о благосостоянии ребенка в возрасте до 18 лет, суд может попросить стороны в судебном разбирательстве провести встречу с адвокатом или должностным лицом, занимающимся вопросами социального обеспечения, обсудить проблемы социального обеспечения ребенка и попытаться урегулировать любые разногласия.

85. В тех случаях, когда суд считает, что ребенок должен быть представлен отдельно, то он может по собственной инициативе или по заявлению ребенка, или любого иного лица вынести постановления об отдельном представительстве ребенка или издать любой иной приказ для обеспечения такого представительства.

86. Судебное разбирательство, касающееся опеки, попечительства, содержания или благосостояния законнорожденного ребенка или его посещения, может быть начато согласно закону о браке и семье лицами, которые не являются гражданами Австралии, если ребенок на дату подачи заявления находится в Австралии.

87. В соответствии с законом 1981 года о Комиссии по правам человека федеральной Комиссии по правам человека при выполнении своих функций вменяется в обязанность руководствоваться рядом международных документов. Особое место среди этих документов занимает Декларация прав ребенка.

/...

88. В области Федеральной юрисдикции Комиссия уполномочена проводить расследования действий или практики, нарушающих права человека – причем права человека определены в качестве таковых в изложении международных документов, содержащихся в приложении к закону о Комиссии по правам человека (см. предыдущие материалы). Кроме того, Комиссия занимается проведением научных исследований и просветительной работы среди населения.

89. Во исполнение своих научно-исследовательских функций Комиссия в настоящее время изучает вопросы, касающиеся законов об усыновлении/удочерении и о попечительстве над детьми раннего возраста.

90. Все штаты и территории Австралии располагают законодательством о защите детей и подростков и об обращении с малолетними правонарушителями и их перевоспитании.

91. В последнее время в законодательстве штатов произошли некоторые изменения, о которых говорится ниже.

Южная Австралия

92. Поправки к закону 1983 года об общинном попечительстве внесли ряд изменений, в числе которых – создание Службы по охране интересов детей с целью расширить осведомленность широких слоев общественности и различных ведомств в вопросах, затрагивающих благосостояние детей; сокращение с трех месяцев до четырех недель срока, в течение которого попечитель (или ребенок старше 15 лет) может подать заявление о том, чтобы ребенок был передан во временное попечительство священника, и расширение круга лиц, которым вменено в обязанность сообщать о предполагаемых случаях жестокого обращения с детьми.

93. Поправки к закону 1979 года о защите детей и малолетних правонарушителях. В соответствии с этим законом создаются комиссии по расследованию, которые решают вопрос о том, каким органом должны рассматриваться обвинения против ребенка – судом по делам несовершеннолетних или же коллегией по оказанию помощи детям. В результате внесенных в 1982 году поправок появился третий альтернативный вариант, а именно, что комиссия по расследованию может рекомендовать, чтобы сотрудник полиции предостерег ребенка от совершения дальнейших правонарушений.

Виктория

94. Обзорный доклад о практике и законодательстве в области попечительства в отношении детей был подготовлен и представлен правительству на рассмотрение в декабре 1984 года. В новое законодательство предлагается включить хартию прав ребенка. Правительство еще не дало ответа на доклад.

95. В 1984 году был принят новый закон об усыновлении, позволяющий усыновленным лицам по достижении совершеннолетия получать исходную информацию, связанную с их рождением, вести переписку и обращаться в некоторых случаях в тот судебный орган, который издал приказ об усыновлении. Кроме того, новый закон позволяет издавать приказы об установлении опеки или попечительства вместо усыновления. Этот закон призван расширить имеющиеся у ребенка варианты для выбора, с тем чтобы он мог на основе закона надолго обеспечить себе место в семье.

/...

Квинсленд

96. В документе уже упоминался новый законопроект об укреплении семьи и общинном развитии от 1985 года.

2. Образование

97. Обучение детей в возрасте от 6 до 15 лет (до 16 лет на острове Тасмания) является обязательным, и законы всех штатов и территорий Австралии требуют, чтобы все дети указанного возраста посещали либо государственные школы, либо некоторые иные официально признанные учебные заведения.

98. Обучение в государственных школах является бесплатным, и нет никакой дискриминации в отношении приема или отбора учащихся на любом уровне системы образования. Группы, которые, по мнению общины, находятся в неблагоприятных условиях, получают через системы образования дополнительную помощь.

99. Законы всех штатов и территорий допускают некоторые изъятия из принципа обязательности школьного обучения, но только в тех случаях, когда это соответствует высшим интересам ребенка. В большинстве случаев от школьного обучения освобождаются дети, входящие в возрастную группу от 13 до 14 лет.

3. Занятость

100. Хотя в стране нет общего запрета на использование детского труда до или после окончания занятий в школе, в выходные дни или во время школьных каникул, в законодательстве штата предусмотрены некоторые отдельные ограничения, например:

а) Закон о предприятиях и торговых заведениях штата Квинсленд, в соответствии с которым ребенка школьного возраста нельзя принять на работу на предприятие;

б) Раздел 106 Закона о попечительстве в отношении детей в Западной Австралии, который запрещает и ограничивает наем детей для уличной торговли.

101. Изложение позиции Австралии в отношении найма детей, наряду с копиями законов, можно найти в докладе о ходе выполнения Конвенции МОТ № 138 от 1973 года: минимальный возраст, представленном в соответствии со статьей 19 Устава Международной организации труда за период, оканчивающийся 31 декабря 1979 года. С момента представления этого доклада позиция Австралии не претерпела никаких существенных изменений.

102. В стране нет каких-либо общих законодательных положений, регулирующих виды труда или устанавливающих рабочий день для подростков в возрасте 15-19 лет. Однако в государственном законодательстве предусмотрены некоторые конкретные меры, касающиеся выплаты промышленных пособий и профессионального обучения. Например, южноавстралийский закон об опасных веществах, который ограничивает право выдавать сжиженный нефтяной газ лицам в возрасте 18 лет и старше, или закон 1964 года о деятельности шахт в Квинсленде, который ограничивает наем на шахты.

/... .

103. Статистические данные о численности работающих в Австралии подростков в возрасте от 15 до 19 лет содержатся в официальных статистических публикациях страны, с которыми можно ознакомиться в архиве Центра по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций.

4. Нормы безопасности

104. Законодательство, регулирующее права потребителей в Австралии, касается, в частности, охраны физического здоровья детей. В соответствии с законом о торговой практике министр по делам бизнеса и потребления уполномочен объявлять обязательные нормы безопасности потребительских товаров и установленный набор сведений о них и налагать запрет на опасные товары.

105. Законом о торговой практике, в частности, предусматривается, что:

а) Могут быть установлены нормы безопасности потребительских товаров, которые в разумной мере необходимы для предотвращения или снижения риска нанесения ущерба покупателям или любым другим лицам;

б) Может быть установлен набор сведений о потребительских товарах, который в разумной мере необходим для подачи точных сведений о количестве, качестве, характере или стоимости товаров;

в) Может быть установлен запрет на продажу опасных товаров, если выяснится, что определенные товары нанесут или могут нанести повреждение лицам, которые пользуются этими товарами, или любым другим лицам.

106. По мере возможности, нормы, разработанные Австралийской ассоциацией стандартов, берутся за основу обязательных норм, устанавливаемых в соответствии с законом о торговой практике.

107. Что касается товаров для детей, то были объявлены следующие обязательные нормы безопасности и установленный набор сведений, которые охватывают:

а) Требования к воспламеняемости детского ночного белья;

(Эти нормы были введены для того, чтобы изъять с рынка те принадлежности детского белья, которые из-за слишком высокой воспламеняемости материала или из-за опасных деталей покроя таили в себе ничем не оправданный и излишний риск телесных повреждений)

б) Детское кресло и ремни безопасности для использования в автомобилях;

Педальные велосипеды и рефлекторы для педальных велосипедов.

/...

108. В связи с проведением Международного года ребенка федеральное правительство разработало программу введения обязательных норм безопасности в отношении широкого ассортимента товаров для детей. К числу товаров, в отношении которых была намечена разработка соответствующих норм, входят: игрушки, детские и прогулочные коляски, защитные шлемы для активного отдыха и спортивных игр, детские раскладушки, портативные детские кроватки и манежи, детская обувь, чулки и носки, светозащитные очки, детское оборудование для плавания, оборудование для детских игровых площадок и детские соски (пустышки).

5. Специальные меры для малообеспеченных детей

109. Обзор разнообразных методов и подходов федерального правительства и правительств штатов для обеспечения такого положения, чтобы все дети с умственными и физическими недостатками в максимальной мере ощущали свою причастность к обществу и занимали в нем вполне достойное место, приводится в первом периодическом докладе Австралии о статьях 10–12 на страницах 12–13. В докладе (см. стр. 13–15) раскрываются также основные положения программы Комиссии по делам школ для школ, находящихся в неблагоприятных условиях – специальный элемент программы для школ, расположенных в неблагоприятных районах страны, и описываются иные меры по оказанию помощи детям в сельской местности, как, например, организация заочного обучения, устройство школ на открытом воздухе, выпуск соответствующих учебных материалов и т.д.

110. Специальные меры по уходу за малообеспеченными детьми и детьми с умственными и физическими недостатками и их обучение приведены ниже.

111. Меры по ликвидации явных и скрытых предубеждений по признаку пола в школьных программах и в педагогической практике изложены в первом периодическом докладе Австралии (см. стр. 20). Политика и меры в отношении малолетних правонарушителей изложены на страницах 20–21 этого же доклада.

112. Все штаты Австралии и Северная территория приняли законы, устраняющие правовые последствия рождения внебрачных детей, которые ранее оказывались в неблагоприятном положении. Подготовлен проект декрета для Австралийской столичной территории с целью устранить оставшиеся правовые нормы, которые ограничивают в правах внебрачных детей.

113. Кроме того, федеральное правительство и ряд штатов (Новый Южный Уэльс, Виктория, Западная Австралия и Южная Австралия) приняли закон о родительских правах на ребенка, зачатого в результате искусственного оплодотворения донором (И.О.Д.), или внутриутробного оплодотворения (В.О.). Федеральный закон – раздел 5А Закона 1975 года о браке и семье – применяется только в контексте этого закона, например, к случаям установления над ребенком опеки или передачи его на содержание. Законодательство штатов, как правило, применяется для регулирования вопросов, связанных с установлением родительских прав в полном объеме. Как правило, законодательство штатов считает мужа (или супруга де-факто) женщины, которая является матерью ребенка, родившегося в результате использования методов И.О.Д. или спермы-донора при В.О., полноправным отцом ребенка, при условии, если он дал

/...

согласие на применение методов искусственного оплодотворения. Все законы, за исключением закона Нового Южного Уэльса, также регулируют вопросы, связанные с материнством. В Южной Австралии считается, что женщина, родившая ребенка в результате использования яйцеклетки донора при В.О., является полноправной матерью ребенка. В штатах Виктория и Западная Австралия подобная презумпция действует лишь в отношении замужней женщины, которая прошла эту процедуру с согласия мужа.

114. Ниже приводятся соответствующие законы:

a) Закон 1975 года о браке и семье (Федеральный) с внесенными в него поправками в соответствии с законом 1983 года о поправках к законодательству о браке и семье.

b) Закон 1984 года об искусственном оплодотворении (Новый Южный Уэльс).

c) Закон 1974 года о статусе детей (Виктория) с поправками в соответствии с законом 1984 года о статусе детей (поправки).

d) Закон 1975 года о взаимоотношениях в семье (Южная Австралия) с поправками в соответствии с законом 1984 года о внесении поправок к закону о взаимоотношениях в семье.

e) Закон 1985 года об искусственном оплодотворении (Западная Австралия).

115. Недавно федеральному министру юстиции был представлен основной доклад Совета по вопросам законодательства о браке и семье – органа, который консультирует его в этой области, озаглавленный "Деторождение – единообразный подход к законодательству и практике использования методов воспроизводства в Австралии". Доклад обсуждался в парламенте и он, несомненно, внесет важный вклад в разработку государственной политики в этой области.

116. В Австралии ответственность за предотвращение случаев жестокого обращения с детьми, организацию вмешательства и посредничества в соответствующих ситуациях – возложена на государство. В этой связи функции отдела попечительства о детях в рамках управления по обслуживанию населения сводятся к выделению средств различным службам по уходу за детьми, которые оказывают родителям помощь и временное облегчение.

117. Созданы приюты для женщин, в которых они и их дети, находящиеся в критических ситуациях, зачастую в результате насильственных актов в семье, могут пребывать в течение непродолжительного времени со всеми домашними удобствами, и возможны периоды времени, когда велика вероятность того, что в приютах будет больше размещено детей, чем женщин. Зачастую эти дети страдают физически или морально от насильственных действий в семье.

118. В июне 1985 года приблизительно 170 приютов для женщин финансировались в рамках Программы помощи по созданию приютов для женщин (ПППЖ). Средства выделяются персоналу по уходу за детьми, работающему в приютах. Более подробная информация о ПППЖ и смежных программах приводится в разделе "Право на жилье".

/...

D. Особая группа населения

1. Аборигены и жители острова Торрес-Стрейт

119. Воздействие социальных факторов на образование семей аборигенов в Австралии в значительной степени зависит от места их проживания и от того, в какой мере соответствующие лица следуют традиционному образу жизни и обычаям аборигенов. В настоящее время 58 процентов аборигенов и жителей острова Торрес-Стрейт проживают в городах, главным образом на юго-востоке Австралии. Эти семьи аборигенов подвергаются воздействию таких же социальных факторов в области брака и воспитания и также ухода за детьми, как и семьи других австралийцев-горожан.

Хотя на всех аборигенов распространяются такие же законы в отношении брака и воспитания детей, как и на других австралийцев, в отдаленных районах страны создание семей среди аборигенов в значительной степени регулируется на основе обычных систем кровного родства, которые могут допускать браки по договоренности и полигамные браки. В этих условиях защита семьи и обучение детей являются неотъемлемой частью культуры и обычного права аборигенов. Федеральное правительство, следуя политике самоуправления в отношении аборигенов, не вмешивается в практику отправления таких обычаев там, где они еще существуют среди аборигенов.

120. Федеральное правительство поощряет аборигенов к сохранению их традиционных обычаев. Что касается взаимосвязи между правовыми системами Австралии и обычным правом аборигенов, то в 1977 году правительство Австралии просило Комиссию Союза по реформе законодательства сообщить о том, "является ли, по ее мнению, желательным применение к аборигенам в целом или частично обычного права аборигенов...".

Комиссия опубликовала ряд материалов для обсуждений, в том числе документ, озаглавленный "Обычное право аборигенов - брак, дети и распределение имущества". Комиссия должна представить правительству официальный доклад по этому сложному вопросу.

121. Правительство Австралии уделяет особое внимание оказанию помощи матерям из числа аборигенов. Это находит свое отражение в распределении ресурсов в рамках программ оказания медицинской помощи аборигенам, а также в общем требовании о том, чтобы весь вспомогательный персонал и санитарные работники из числа аборигенов, работающие в отдаленных районах страны, обладали соответствующей подготовкой в области акушерства, поддерживали деятельность постоянных медпунктов для матерей и детей, содействовали реализации просветительной и пропагандистских программ, и, по усмотрению медицинского персонала, могли осуществлять доставку беременных женщин в родильные дома.

122. Многие аборигены с чувством горечи вспоминают практику властей штатов, которые, проводя политику ассимиляции, намеренно отнимают детей у их родителей. Традиционно неоправданно большое число детей аборигенов отдавалось на воспитание в правительственные и неправительственные приюты или в семьи неаборигенов, выступающих в роли государственных опекунов. При этом нередко считали, что передача ребенка-аборигена на воспитание белого попечителя или приемных родителей отвечает интересам самого ребенка.

/...

123. В последние годы во всех штатах и территориях приняты меры по изменению этого положения. В настоящее время большинство штатов и территорий приняли Положения о передаче детей-аборигенов на воспитание, согласно которым нуждающиеся в опеке дети-аборигены будут, когда это возможно, передаваться на воспитание в семьи аборигенов или другие соответствующие институты. В своем докладе за 1983 год Рабочая группа Постоянного комитета должностных лиц по вопросам социального попечения рекомендовала внести изменения в критерии выбора опекунов и приемных родителей из числа аборигенов с целью признания супружеских пар из числа аборигенов, вступивших в брак в соответствии с обычным правом аборигенов, признать существующие социальные ценности и обычаи соответствующих общин аборигенов и рассмотреть целесообразность признания де-факто браков для целей усыновления. В докладе рекомендуется также оказывать поддержку аборигенам, участвующим в оплачиваемой попечительской деятельности, а также учитывать в политике по подбору кадров общинный уклад жизни аборигенов, вовлекать аборигенов в мероприятия по планированию, организации и осуществлению программ по подготовке кадров и дискуссионных программ.

124. Специальные положения, касающиеся образования лиц из числа аборигенов и выходцев с острова Торрес-Стрейт, изложены на стр. 20-31 первоначального периодического доклада; речь идет, в частности, о мероприятиях, например, обучение на двух языках, способствующих сохранению у детей-аборигенов чувства культурной самобытности; создании самими аборигенами школ и участии родителей-аборигенов в учебном процессе, а также о системе образования через центры в резервациях.

125. Федеральное правительство признает, что следствием культурных различий и социально-экономического неравенства является то, что мало кто из аборигенов и выходцев с острова Торрес-Стрейт продолжают учебу после получения обязательного образования. Поэтому в рамках программ на всех уровнях, от дошкольного воспитания до образования третьей ступени, в 1984-1985 годах министерство по делам аборигенов выделило 15 400 000 австралийских долларов на нужды образования аборигенов.

126. Общая сумма государственных субсидий и субсидий для Северной территории на нужды программы образования аборигенов составляет 9 650 000 австралийских долларов, т.е. около 63 процентов всех расходов министерства на нужды образования аборигенов. Большинство детей-аборигенов посещают правительственные школы, а власти штатов получают финансовую поддержку для развития и осуществления соответствующих программ, учебных планов и методологии, учитывающих особенности учащихся-аборигенов. Министерство также оказывает поддержку мерам, направленным на более широкое вовлечение аборигенов в школьный процесс обучения, т.е. предусматривающим прием на работу аборигенов на должности ассистентов учителей, школьных инспекторов и учителей.

127. Аборигены выступают инициаторами и руководителями многих программ, в частности по вопросам независимых общинных школ для аборигенов, общинных дошкольных учреждений, общинных образовательных центров и центров домоводства.

/...

128. Эти программы обеспечили значительный прогресс в деле образования аборигенов. Доля учащихся-аборигенов в средних школах, продолжавших обучение после двенадцати лет, неуклонно возрастала: с 7,5 процента в 1979 году до 9,9 процента в 1982 году и 13,1 процента в 1984 году, хотя по сравнению с общей долей учащихся, продолжавших обучение в 1984 году, составляющей 45 процентов, такой процент по-прежнему нельзя считать удовлетворительным.

2. Мигранты и этнические семьи

129. В 1981 году около 12 процентов всего населения Австралии составляли выходцы из стран, не являющихся англоговорящими. Восемь процентов населения, хотя и родились в Австралии, однако один из родителей является выходцем из неанглоговорящей страны.

130. В первоначальном периодическом докладе (стр. 23-26) дана краткая информация о специальной поддержке, которую австралийская система образования оказывает детям мигрантов, и освещены мероприятия, обеспечившие улучшение положения в этой области в конце 70-х годов.

131. Одним из важнейших мероприятий, содействовавших повышению общего уровня услуг, предоставляемых мигрантам и этническим группам, в том числе в области образования, явилось принятие правительством Австралии всего Доклада о пересмотре программ и служб для мигрантов (Доклад Галбалли), который был опубликован в апреле 1978 года на английском и девяти других языках.

132. Семь рекомендаций, из числа содержащихся в этом докладе, касались главным образом вопросов образования и осуществлялись федеральным министерством образования, Комиссией по делам школ и Комиссией по образованию третьей ступени. Мероприятия в рамках Доклада Галбалли были рассмотрены в 1982 году Австралийским институтом по вопросам различных культур, рекомендовавшим сохранить направленность программ и услуг для мигрантов, в основу которых положены принципы, установленные в докладе Галбалли.

133. Власти штатов и территорий сотрудничают с федеральными правительственными властями в осуществлении национальных программ поддержки мигрантов и этнических групп. Кроме того, большинство подготовило доклады или разработало основные положения по вопросам многообразия культур и прилагает значительные усилия для оказания помощи мигрантам и этническим группам в рамках своих собственных школьных систем. Предпринятые инициативы не однородны, однако включают, как правило, разработку учебных материалов с учетом разнообразия культур и принятие при разработке школьных программ различных подходов, отражающих многообразие культур, увеличение числа и расширение возможностей для изучения этнических языков в школах, дополнительную помощь школам в районах с высокой плотностью миграционного населения, установление более тесных официальных и неофициальных контактов между школами и родителями, принадлежащими к этническим группам и общинам, назначение

/...

учителей и ассистентов учителей, владеющих двумя языками, а также разработку двуязычных программ, создание в некоторых штатах Центров ускоренного языкового обучения для студентов-беженцев, публикацию на этнических языках информации по вопросам образования, осуществление программ подготовки без отрыва от работы для учителей и специальных программ для родителей, проведение обзоров и исследований, касающихся структуры этнических общин и их потребностей в области образования и других их потребностей. В Тасмании для оказания помощи в разработке школьных программ было опубликовано Руководство по ресурсам для обучения с учетом многообразия культур, а Комиссия по делам школ опубликовала для учителей справочник об имеющихся средствах.

134. В настоящее время для министерства иммиграции и по делам этнических групп готовится список школьных учебных материалов по вопросам народонаселения. Цель состоит в том, чтобы повысить осведомленность учащихся старших классов в целом в вопросах народонаселения. Министерство примет меры для распространения списка по всей Австралии.

3. Семьи беженцев

135. Австралия полностью признает свою гуманитарную ответственность в вопросах оказания помощи беженцам и перемещенным лицам различных стран мира. В соответствии с осуществляющимися в настоящее время программами помощи беженцам и специальными гуманитарными программами Австралия принимает граждан со всех континентов. В расчете на душу населения Австралия приняла для расселения в стране больше индокитайских беженцев, чем любая другая страна.

136. Понимая, какая нагрузка легла на государственную систему образования в связи с прибытием беженцев-детей, нуждающихся в специальной учебной помощи, правительство выделило штатам средства для покрытия расходов на временные услуги, чтобы помочь детям адаптироваться к системе учебы в австралийских школах. Эти средства были выделены на различные цели, в том числе для выплаты окладов учителям-языковым специалистам и ассистентам учителей, на учебные пособия и создание дополнительных учебных помещений. Эти средства были выделены в дополнение к фондам, которые уже были ассигнованы через Комиссию по делам школ для нужд мигрантов и целей образования с учетом наличия различных культур.

/...

СТАТЬЯ 11 – ПРАВО НА НАДЛЕЖАЩИЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ

А. Информация общего характера

137. Австралия признает право каждого человека на надлежащие условия жизни, в частности на обеспечение соответствующим питанием, одеждой и жильем, и на постоянное улучшение условий жизни. Австралия принимает соответствующие меры для содействия реализации этого права и признает важность добровольного международного сотрудничества в этом вопросе.

1. Обеспечение занятости

138. Федеральное министерство по вопросам занятости и трудовым отношениям Австралии осуществляет руководство рядом программ обеспечения занятости для лиц, находящихся в неблагоприятном положении, то есть для лиц, являющихся безработными в течение длительного времени, молодежи, инвалидов, аборигенов, мигрантов и низкооплачиваемых рабочих. Программы обеспечения занятости призваны также оказать помощь ищущим работу лицам с особыми нуждами, путем создания рабочих мест для конкретных групп, предоставления субсидий для выплаты заработной платы, осуществление программ помощи в области соответствующей подготовки и переподготовки.

139. Специальные программы включают:

- а) программу профессиональной подготовки для аборигенов, обеспечивающую широкую помощь в вопросах обеспечения занятости и профессиональной подготовки;
- б) предоставление субсидий для выплаты заработной платы и оказания помощи профессиональной подготовке для ищущих работу инвалидов;
- в) предоставление субсидий для выплаты заработной платы ищущим работу лицам с особыми нуждами, которым в силу различных социальных, культурных и/или других факторов личного характера трудно конкурировать с другими ищущими работу лицами на открытом рынке рабочей силы;
- г) предоставление временной работы в рамках Общинной программы обеспечения занятости для лиц, не имеющих работы в течение длительного периода времени.

140. На министерство по вопросам занятости и трудовым отношениям возложена также ответственность за функционирование Службы занятости Союза (СЗС) в национальном масштабе. СЗС помогает желающим найти подходящую работу путем предоставления информации о наличии рабочих мест, консультационных услуг по вопросам занятости и осуществления новаторских программ занятости в рамках общин, в которых основное внимание уделяется вышеупомянутым группам.

141. Хотя министерство по вопросам занятости и трудовым отношениям стремится удовлетворять потребности представителей различных групп, все же особое внимание в программах трудоустройства уделяется потребностям молодежи. Это обусловлено особым положением молодых людей, процент безработных среди которых значительно превышает соответствующий показатель по другим возрастным группам рабочей силы, а также тем,

/...

что неудачи в жизни на первых порах могут породить серьезные затяжные проблемы. В масштабах общин для молодежи были разработаны различные программы, чтобы она была столь же конкурентноспособной, сколь и другие группы населения общин.

142. Результаты осуществляемых программ свидетельствуют о том, что они значительно расширили возможности молодежи в сфере занятости. Так, около 50 процентов из 37 000 молодых людей, которые в 1983/84 году получили бесплатную профессиональную подготовку в рамках Специальной программы профессиональной подготовки молодежи с целью обеспечения занятости (SYETP), были приняты на работу через три месяца после подготовки. Статистические данные показывают также, что эти лица находились без работы в среднем 33 недели, прежде чем они были приняты на курсы профессиональной подготовки.

143. Меньше данных о том, сколь эффективны переходные программы в школах, в частности такие, как Программа участия и равенства (PER), которая введена сравнительно недавно и эффективность которой еще не завершена. Данные о находящихся в неблагоприятном положении молодых людях, которые прошли серию курсов "переходного типа" (нередко после продолжительного периода безработицы) показывают, что 20 процентов из них получили работу через 3 месяца после завершения курсов. Более существенным изменением, обусловленным, по крайней мере, частично осуществлением таких программ, как ПУР, является возросший в последнее время охват детей школьным образованием. Доля учащихся школ, продолжавших обучение с первого до последнего года, возросла с 36,3 процента в 1982 году до 45 процентов в 1984 году.

2. Социальное обеспечение

144. В целом, существующее законодательство о минимальной заработной плате для лиц из числа работающих и их иждивенцев гарантирует определенный уровень жизни. Для неработающих федеральная система социального обеспечения является одним из основных средств обеспечения и сохранения надлежащего уровня жизни.

145. Предполагается, что система социального обеспечения, хотя и основана на ряде четко определенных категорий охватываемых ею лиц, должна иметь всеобъемлющий характер, поскольку обеспечивает гражданам защиту от экономических трудностей вследствие их нетрудоспособности, причиной которой являются такие факторы, как возраст, инвалидность, болезни, безработица, вдовство или одинокое отцовство и материнство. Основная цель системы, как ее понимает правительство, состоит в обеспечении минимального уровня социального обеспечения для всех без исключения граждан.

146. Подробная информация о выплатах наличных средств, предоставленных в мае 1985 года лицам и их иждивенцам, имеется для сведения в картотеках Центра по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций. Базовые ставки всех пенсий, пособий родителям-кормильцам, пособий по болезни для лиц в возрасте 18 лет и старше и пособий по безработице, выплачиваемых тем, кто состоит в браке или тем, кто имеет иждивенцев и чей возраст составляет 18 и более лет, обычно увеличиваются в соответствии с изменениями индекса потребительских цен.

/...

147. Министерство социального обеспечения нанимает работников системы социального обеспечения и попечителей с целью обеспечения того, чтобы нуждающиеся лица знали о программах министерства и имели доступ к ним. Они также помогают клиентам установить свое право на получение помощи или, в случаях, когда клиенты не имеют такого права, или не удовлетворяют требованиям, направляют их к другим источникам вспомоществования.

148. Вслед за созданием в 1978 году главной канцелярии в рамках министерства социального обеспечения Отдела по предоставлению услуг мигрантам, подразделения по предоставлению услуг мигрантам были созданы в штаб-квартирах министерства в каждом штате.

149. На этот отдел и подразделения возложены следующие основные задачи:

а) обеспечение признания всеми ответственными за разработку политики и должностными лицами того, что соображения этнического характера являются не второстепенными элементами, а составной частью процесса общего управления на всех уровнях;

б) обеспечение должного учета особых потребностей мигрантов/беженцев и их проблем, чтобы открыть для них равный доступ ко всем услугам и программам министерства.

150. На регулярной основе также организуются программы профессиональной подготовки и семинаров с тем, чтобы сотрудники, занимающиеся вопросами отношений министерства с общественностью, и прочие сотрудники, занимающиеся вопросами оказания услуг, уделяли больше внимания особым потребностям членов общины, не говорящих по-английски, а также работникам этнических общин и учреждений для оказания им помощи в деле улучшения использования услуг и программ, предоставляемых министерством социального обеспечения.

В. Право на нормальное питание

1. Основные законы и положения

151. См. статьи 10–12 первоначального периодического доклада (E/1980/6/Add.22).

2. Аграрная реформа

152. Австралия, как развитая страна, создала такую аграрную систему, которая функционирует удовлетворительно в рамках ее экономической, социальной и культурной структуры. Эффективным развитием и использованием сельскохозяйственных ресурсов занимаются рыночные силы, когда же возникает необходимость, правительство принимает меры для корректировки и перестройки сельскохозяйственных предприятий и систем.

153. В качестве примера вмешательства правительства в целях оказания финансовой помощи можно привести Закон 1977 года об оказании помощи сельскохозяйственному производству (Южная Австралия), согласно которому предоставляется помощь в целях восстановления и поддержки хозяйств разорившихся фермеров. Фермерам могут предоставляться реабилитационные пособия для смягчения трудностей, возникающих в

/...

случаях, когда они вынужден прекращать сельскохозяйственную деятельность. Кроме того, на срок до 1 года может предоставляться помощь несостоятельным фермерам, испытывающим нехватку средств существования, а также для смягчения трудностей в период, когда фермер задумывается о целесообразности прекращения сельскохозяйственной деятельности. В случаях, когда предприняты убедительные попытки заняться трудовой деятельностью вне сельского хозяйства по усмотрению властей срок помощи может быть продлен до 3 лет, а аванс на первый год может быть превращен в субсидию.

3. Исследование в целях увеличения производства продовольствия

154. Подробная информация об исследованиях, связанных с австралийским сельскохозяйственным производством, содержится в статьях 10–12 первоначального доклада. Кроме того, следует отметить, что в 1983 году федеральное правительство учредило Национальную программу охраны и рационального использования земли в целях стимулирования мероприятий по охране почв в стране и координации действий всех слоев общины, имеющих отношение к землеустройству. В июне 1981 года была прекращена выдача упоминаемых в этом докладе субсидий на осуществление специальных исследований в рамках Союза, с помощью которых финансировались сельскохозяйственные консультационные услуги.

155. Со времени публикации первоначального доклада возросло количество учебных заведений, занимающихся вопросами сельского хозяйства. В настоящее время в стране действуют следующие университетские центры сельскохозяйственных исследований: в Новом Южном Уэльсе (3), Виктории (2), Квинсленде, Южной Австралии, Тасмании и Западной Австралии. Есть также высшие сельскохозяйственные учебные заведения: в Новом Южном Уэльсе и Квинсленде, сельскохозяйственные колледжи есть также в штате Виктория (3), Новый Южный Уэльс (4), Квинсленд (4) и Южной Австралии. В приведенной ниже таблице дана информация о расходах на сельскохозяйственные исследования и числе участвующего в них персонала.

/...

Организация научных и промышленных исследований Союза (CSIRO)
Сельскохозяйственные исследования – расходы и трудовые ресурсы
 1983–1984 годы

	<u>Расходы на исследования</u> <u>В процентах к общему</u> <u>объему (25 900 000 ав-</u> <u>стралийских долларов)</u>	<u>Специалисты, имеющие</u> <u>непосредственное отно-</u> <u>шение к исследованиям</u> <u>В процентах к общему</u> <u>количеству (примерно</u> <u>2 500 человек)</u>
<u>Сельское хозяйство – растениеводство</u>		
Селекция растений	3,2	2,9
Физиология и биохимия растений	3,1	3,0
Почвы и питание растений	3,4	3,4
Вредители и болезни культурных растений и пастбищных культур	2,8	2,7
Расходы, не распределяемые по конкретным статьям	0,4	0,4
	12,9	12,4
<u>Сельское хозяйство – животноводство</u>		
Животноводство	5,3	4,2
Ветеринария	5,7	3,9
Животноводство для производства шерсти	2,9	2,0
Расходы, не распределяемые по конкретным статьям	0,1	0,1
	14,0	10,2
<u>Сельскохозяйственные системы</u>		
Сельскохозяйственные системы	2,7	2,2
	2,7	2,2
Итого сельское хозяйство	29,6	24,8

156. Определить объем правительственных расходов Австралии на нужды исследований и разработок в области сельского хозяйства трудно, так как это зависит от того, что понимать под терминами "сельскохозяйственный" или "сельский". По одной оценке этот объем в 1981/82 году (включая сельское хозяйство, рыболовство и лесное хозяйство), составил 320 млн. австралийских долларов.

/...

Правительственные исследования и разработки в области
сельского хозяйства – расходы на 1981–1982 годы
(Самые последние данные в разбивке)

<u>Организация</u>	<u>В млн. австралийских долларов</u>
Министерства штатов	135
Организации высшего образования	40
Директор системы правительственного финансирования Союза (CSIRO, BAL и т.д.)	100
Фонды исследований в области сельско- хозяйственного производства (половина средств поступает от производителей, половина – от правительства Союза)	45
<u>Итого</u>	320

157. Положения о налогообложении в сельскохозяйственном секторе аналогично положениям, описанным в первоначальном докладе, остались без изменений, за исключением положений об инвестиционных пособиях, которые были отменены.

4. Распространение знаний – сельские консультационные службы

158. В первоначальном периодическом докладе (стр. 40–41) уже рассказывалось об этих службах в Австралии. Никакой новой информации по этому вопросу нет.

5. Распределение продовольствия

159. О системе распределения продовольствия в Австралии рассказывается в первоначальном докладе.

160. Что касается пшеницы, то всю ответственность за сбыт пшеницы на внутреннем рынке для продовольственных нужд несет Австралийский совет по пшенице (АСП). Цену на эту пшеницу устанавливает ежеквартально министр добывающей промышленности в соответствии с законодательством. Эта цена определяется в зависимости от экспортных квот АСП, плюс разница между стоимостью накладных расходов по обслуживанию внутреннего и экспортного рынков, плюс расходы по транспортировке пшеницы в Тасманию.

6. Улучшение положения в области потребления продовольствия и качества питания

161. Имеющиеся в этой области проблемы и принятые для их решения меры изложены на стр. 46–48 первоначального доклада.

/...

162. Разработка продовольственных стандартов и оценка добавок к пищевым продуктам способствуют разработке единообразных законов, новых норм инспектирования мясных продуктов и общему улучшению качества продуктов питания. Одним из примеров этого могут служить установленные в Южной Австралии в 1985 году новые положения о продуктах питания для домашних животных, согласно которым во все мясные продукты для домашних животных (кроме консервов) должен добавляться голубой краситель, чтобы создать дополнительные препятствия для продажи таких продуктов в качестве продуктов питания для людей.

7. Международное сотрудничество

163. Австралия поддерживает значительное число программ международного сотрудничества, направленных на повышение уровня производства продовольственных товаров в странах, испытывающих нехватку продовольствия.

164. Австралия признает, что продовольственная помощь может эффективно содействовать удовлетворению насущных потребностей развивающихся стран и сыграть важную роль в социально-экономическом развитии получающих помощь стран.

165. Продовольственная помощь всегда являлась важным компонентом программы помощи Австралии. В начале 50-х годов Австралия в соответствии с планом, принятым в Колombo, начала на безвозмездной основе осуществлять поставки пшеницы и муки.

166. До 1967 года продовольственная помощь оказывалась на специальной основе. Затем крупные импортеры и экспортеры пшеницы, включая Австралию, заключили Конвенцию об оказании продовольственной помощи (КОПП), являющуюся частью Международного соглашения по пшенице. Австралия взяла на себя следующие минимальные обязательства по оказанию продовольственной помощи:

Поставить в соответствии с Международной конвенцией об оказании продовольственной помощи как минимум 400 000 тонн пшеницы или эквивалента пшеницы, из которых пятьдесят процентов – на двусторонней основе и пятьдесят процентов – через Мировую продовольственную программу (МПП);

Предоставить 50 000 тонн зерна с оплатой фрахтовых расходов Международному чрезвычайному продовольственному резерву (МЧПР) для распределения в странах, испытывающих острую нехватку продовольствия в результате постигших их стихийных бедствий;

Поставлять в рамках программы продовольственной помощи другие продовольственные товары, помимо зерна, в целях обеспечения реализации продовольственных проектов или оказания чрезвычайной помощи наиболее уязвимым социальным группам в странах, испытывающих нехватку продовольствия;

Ежегодно в течение 1985 и 1986 календарных годов вносить денежный взнос в МПП в размере 24 млн. долл. США в целях обеспечения выполнения ее программы.

/...

167. Пятьдесят процентов зерновой продовольственной помощи Австралии предоставляется на двусторонней основе, т.е. на правительственном уровне.

168. При распределении осуществленной Австралией продовольственной помощи используются социально-экономические данные, касающиеся, в частности, уровня обеспеченности населения продовольствием, объема производства зерна в данной стране, ее платежеспособности, в отношении способности импортируемых товаров по коммерческим ценам и общего уровня экономического благосостояния страны. Эта используемая модель также включает понятие "физического показателя качества жизни", который учитывает уровень детской смертности и предполагаемую продолжительность жизни при рождении. Оба эти фактора являются четкими показателями уровня обеспеченности продовольствием в получающих помощь странах. Продовольствие распределяется с учетом внутренних и географических факторов, а также фактора планирования программ помощи.

169. Поэтому получателями продовольственной помощи Австралии являются те развивающиеся страны, которые испытывают нехватку продовольствия, которые не могут импортировать необходимое продовольствие на коммерческих условиях в силу трудностей, связанных с платежным балансом. Перед тем, как получить продовольственную помощь от Австралии, получающие страны должны сообщить правительству Австралии, будет ли безвозмездно предоставленное продовольствие распределяться бесплатно непосредственно среди нуждающихся, использоваться в соответствии с рабочими программами, или же продовольствие будет реализовываться (либо на открытом рынке, либо через правительственную систему распределения по субсидированным ценам), при этом чистая выручка будет использоваться на цели развития. Таким образом, продовольственная помощь, помимо того, что она помогает устранить нехватку продовольствия, является также одним из средств экономии крайне ограниченных запасов иностранной валюты и часто используется для осуществления программ развития сельских районов и направления средств в местной валюте на цели развития.

170. Кроме того, Австралия осуществляет программу предоставления незерновой продовольственной помощи, в рамках которой продукты питания (такие как порошковое молоко, яичный порошок, консервированное мясо, молочные галеты с высоким содержанием белка и пищевые масла) предоставляются по линии продовольственных проектов, осуществляемых в развивающихся странах. Эти проекты направлены на оказание содействия наиболее уязвимым группам населения, а именно детям, кормящим матерям и беднейшим слоям населения.

171. Кроме предоставления продовольственной помощи на двусторонней основе, Австралия направляет половину своих ресурсов, используемых на оказание зерновой продовольственной помощи, через Мировую продовольственную программу (МПП).

172. С момента создания МПП Австралия участвует в ее деятельности, внося взносы и предоставляя через Программу продовольственное зерно. На двухгодичный период 1984-1985 годов Австралия объявила о своих взносах в размере 20 млн. долл. США, треть из которых предоставлена наличностью и две трети в форме товаров. Эти товары МПП выбирает из списка продуктов, предоставляемых правительством Австралии.

/...

173. При оказании продовольственной помощи МПП следит за тем, чтобы правильно координировались заявки, проекты были технически и экономически осуществимы и чтобы продовольственная помощь не наносила ущерба местному производству продовольственных товаров и торговле сельскохозяйственными товарами в стране. Кроме того, Австралия через Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и австралийские неправительственные организации следит за положением в тех регионах и странах, которым может потребоваться чрезвычайная продовольственная помощь. Средства на эти цели предоставляются в рамках взноса Австралии в МЧПР и через фонды по оказанию помощи в случае стихийных бедствий.

174. Хотя продовольственная помощь главным образом является временной мерой, Австралия считает, что она может эффективно содействовать удовлетворению насущных потребностей развивающихся стран и сыграть важную роль в социально-экономическом развитии получающих помощь стран.

/...

АССИГНОВАНИЯ НА ОКАЗАНИЕ ДВУСТОРОННЕЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

Страна	Наименование товара	1984/85 годы Тоннаж (в метрических тоннах)	(Фактические) Общие расходы (включая фрах- товые расходы)	Наименование товара	1985/86 годы Тоннаж (в метрических тоннах)	(Сметные)
						Общие расходы (включая фрах- товые расходы) (в австралийских долларах)
Бангладеш	Пшеница	55 000	10 257 000	Пшеница	50 000	9 500 000
Демократическая Кампучия	Рис	2 000	991 556	Рис*	1 000	487 000
Демократическая Кампучия (НПО)	Рис	1 680	826 829	Рис	1 000	487 000
Демократическая Кампучия	Запасы продовольствия		422 000			
Коморские Острова	Рис	600	273 600	Рис	1 000	487 000
Египет	Пшеница	40 000	7 400 400	Пшеница	40 000	7 600 000
Эфиопия	Пшеница	27 000	7 712 707	Пшеница	23 100	6 925 900
Эфиопия	Овощное масло	280	663 036	Овощное масло	300	680 000
Эфиопия	Галеты с высоким содержанием белка	124	405 799	Галеты с высоким содержанием белка	150	487 500
Эфиопия				Маис	6 000	1 380 000
Эфиопия (Эритрея)				Пшеница	3 000	1 080 000
Эфиопия (Тигре)				Пшеница	3 000	1 080 000
Эфиопия				Галеты с высоким содержанием белка	20	43 000
Эфиопия	Цельное порошковое молоко	20	45 986	Цельное порошковое молоко	20	63 000
Индонезия (беженцы)	Рис	864	401 760		--	
Кения	Пшеница	20 000	4 509 200	Пшеница	10 000	2 700 000
Ливан (БАПОР)				Консервированное мясо	180	495 000
Мадагаскар	Пшеница	3 000	705 580		--	
Мальдивские Острова	Рис	600	296 568	Рис	1 000	487 000
Мавритания	Мука	2 920	1 248 183	Мука	3 000	1 410 000
Мозамбик	Рис	4 138	1 886 945	Рис	7 000	3 409 000
Мозамбик				Маис	7 000	1 610 000
Непал	Запасы продовольствия		160 000			
Неправительственные организации в Африке				Маис	5 600	1 100 000
Пакистан (беженцы)	Пшеница	20 000	3 808 000	Пшеница	20 000	4 550 000
Пакистан	Галеты с высоким содержанием белка	155	477 836		--	
Филиппины	Обезжиренное порошковое молоко	410	383 157		--	
Сейшельские Острова	Рис	600	296 568	Рис	1 000	487 000
Сомали	Пшеница	1 000	454 999		--	
Сомали	Рис	3 000	1 410 668	Рис	3 000	1 461 000
Сомали	Мука	3 000	1 209 194	Маис	2 000	540 000
Шри Ланка	Цельное порошковое молоко	400	870 503		--	
Шри Ланка	Пшеница	3 000	570 000	Пшеница	6 000	1 140 000
Судан				Сорго	14 000	3 780 000
Объединенная Республика Танзания	Запасы продовольствия		553 647			
Объединенная Республика Танзания	Сорго	10 500	2 543 407	Сорго	7 000	1 820 000
Объединенная Республика Танзания	Маис	2 000	498 370			

/...

Таблица (продолжение)

Страна	Наименование товара	1984/85 годы Тоннаж (в метрических тоннах)	(Фактические) Общие расходы (включая фрах- товые расходы)	Наименование товара	1985/86 годы Тоннаж (в метрических тоннах)	(Сметные) Общие расходы (включая фрах- товые расходы) (в австралийских долларах)
Объединенная Республика						
Танзания	Мука	4 050	1 529 887	Рис	2 000	979 100
Таиланд (пограничные лагеря)	Цельное порошковое молоко	50	117 271	Цельное порошковое молоко	80	385 000
Таиланд (пограничные лагеря)	Галеты с высоким содержанием белка	60	192 127	Галеты с высоким содержанием белка	120	390 000
Вьетнам	Рис	1 000	367 000		--	
Запасы МПП	Рис	1 500	693 436		--	
Замбия	Пшеница	4 000	2 029 823		--	
Зимбабве	Пшеница	6 000	1 352 760		--	
Неприкосновен- ные запасы (Австралия)	Галеты				100	300 000
Неприкосновен- ные запасы МПП	(Подлежит уточнению)					556 500
Регион Африки	Запасы продовольствия		80 826			76 000
Регион Южно- Восточной Азии	Запасы продовольствия		65 000			228 000
Регион Индийского и Тихого океана	Запасы продовольствия		123 451			130 000
Другие регионы	Продовольственная помощь МПП		500 000			--
Расходы по поставке			395 436			--
Контроль и оценка			56 289			100 000
Итого		218 951	58 786 804		217 670	58 000 000

Примечание: * 1 000 метрических тонн риса для оказания чрезвычайной продовольственной помощи и 1 000 метрических тонн риса для программы УВКБ по оказанию помощи репатриантам.

/...

МИРОВАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА: СВОДКА ЗА 1984/85 ГОД

Наименование товара	Тоннаж (в метричес- ких тоннах)	Пшеница эквивалент (в метричес- ких тоннах)	Стоимость товаров (в австралий- ских долларах)
A. <u>Зерновые</u>			
Пшеница	101 266	101 266	19 584 965
Рис	32 664	94 726	11 989 188
Белое сорго	2 275	2 275	894 984
Пшеничная мука	1 265	1 733	377 722
Итого зерновых			
B. <u>Незерновые</u>			
Растительное масло	1 687	-	3 097 414
Обезжиренное порошковое молоко	2 317	-	2 030 097
Сахар	1 887	-	568 182
Сухофрукты	55	-	54 463
Лущеный горох	75	-	23 625
Итого незерновых			
	6 021	-	5 773 781
Итого товаров МПП			
	143 491	200 000	38 620 640
Объявленные взносы наличными для МПП на 1984/85 год			14 848 360
Итого многосторонней помощи			53 469 000

/...

РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ПОМОЩИ ПО ПРОГРАММАМ НА 1985/86 ГОД

Мировая продовольственная программа

Мировая продовольственная программа Ассигнования на 1985/86 год
62 780 000 австралийских долларов

1. Денежные ассигнования

Зерно	30 230 000
Товары	10 560 000
Наличные средства	21 990 000
Бюджетные ассигнования	62 780 000

2. Сочетание зерно/товар

<u>Зерно/товар</u>	<u>Тоннаж</u>
Пшеница	95 651
Рис	25 000
Мука	5 000
Желтый маис	10 000
Белое сорго	15 000
Сухофрукты	200
Галеты с высоким содержанием белка	1 000
Обезжиренное порошковое молоко (с витамином А)	2 000
Цельное порошковое молоко	-
Масло	-
Сахар	2 000
Растительное масло	2 382
Бобовые (рекомендуемые виды)	2 000
Консервированное мясо	-

C. Право на необходимую одежду

175. См. стр. 40-41 английского текста первоначального периодического доклада по статьям 10-12.

D. Право на жилище

176. Примерно в 70 процентах от общего числа всех жилых домов в Австралии проживают лица, являющиеся владельцами этих домов. По международным стандартам это высокий показатель. Такое положение отчасти обусловлено проводимой федеральным правительством и правительствами штатов политикой, которая способствует приобретению семьями собственных домов. Эта политика была направлена на предоставление через банки и строительные компании необходимых ссуд на приобретение домов, а также на предоставление субсидий покупающим дома отдельным лицам, с тем чтобы помочь им на первом этапе покупки дома.

/...

177. На сдаваемые в аренду государством жилища, которые строятся специальными государственными органами по жилищному строительству и находятся в их ведении, приходится около семи процентов от общего объема жилого фонда. Лицам с низким или средним уровнем доходов жилье предоставляется на основе субсидируемой арендной платы.

178. Остальные квартиросъемщики, составляющие приблизительно двадцать процентов от их общего числа, арендуют жилье на частном рынке, которое находится в собственности отдельных лиц или корпораций.

1. Основные законы и правила

179. На правительства штатов и местные органы власти в законодательном порядке возлагаются обязанности по регулированию отношений между домовладельцем и квартиросъемщиком. Информация в отношении этих обязанностей содержится в предыдущем докладе (стр. 47-49 английского текста).

180. Федеральный министр и министры штатов по вопросам жилья в настоящее время рассматривают возможность разработки единообразных национальных соглашений, регулирующих в законодательном порядке отношения между домовладельцем и квартиросъемщиком.

181. Должностные лица в правительствах штатов по вопросам потребителей предоставляют информацию и дают рекомендации в отношении прав квартиросъемщиков и домовладельцев, например, прав, касающихся ремонта, заблаговременного внесения арендной платы и долговых обязательств (залога). Кроме того, в большинстве крупных городов действуют консультативные службы для квартиросъемщиков, которые предоставляют информацию о наличии недорогого, сдаваемого в аренду частными владельцами жилья.

182. Федеральное правительство следит за тем, чтобы право на жилище в Австралии применялось без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения и в этих целях оно приняло соответствующее законодательство. В разделе 12 закона Союза 1975 года о расовой дискриминации провозглашается противозаконной дискриминация со стороны какого бы то ни было лица (независимо от того, является ли он доверителем или посредником) при проведении широкого круга операций в отношении жилья или других помещений. Подробное изложение этого закона, который повсеместно применяется во всех штатах и всех территориях Австралии, приводится в предыдущем докладе.

2. Программы жилищного строительства и помощь в области жилья

а) Программа помощи лицам, впервые приобретающим дом

183. Эта программа начала осуществляться 1 октября 1983 года, заменив собой предыдущую программу оказания помощи при внесении задатка за дом, которая действовала с марта 1982 года по сентябрь 1983 года. Главная цель новой программы заключается в оказании помощи впервые приобретающим дом лицам с низким или средним

/...

уровнем доходов, а также в содействии развитию строительной промышленности. В результате принятия новой программы число строящихся новых домов значительно возросло: со 105 020 в 1982–1983 годах до приблизительно 151 000 в 1984–1985 годах.

184. В зависимости от различий в финансовых возможностях лиц, впервые приобретающих дом, программа дает заявителям, просьба которых была удовлетворена, выбрать один из трех вариантов платежа. Льготы могут предоставляться либо в форме ежемесячных субсидий в течение пятилетнего периода, либо в форме первоначального единовременного пособия и сокращенных ежемесячных субсидий. Такие варианты платы за жилье обеспечивают гибкость в удовлетворении конкретных потребностей нуждающихся, поскольку они предусматривают либо предоставление больших займов, либо предоставление первоначального единовременного пособия в целях устранения трудностей, связанных с внесением задатка, а также оказание помощи при внесении платы за дом в течение первых пяти лет. Размер ссуды определяется с учетом уровня доходов, семейного положения и числа находящихся на иждивении детей.

185. В 1984–1985 годах правительство скорректировало уровни доходов и пособий в целях повышения эффективности этой помощи.

186. В 1984 году правительства штатов и Северной территории пересмотрели соглашение между штатами и Союзом по обеспечению жильем (КСХА), с тем чтобы оно в большей степени отражало приоритеты правительств в этой области. Соглашение вошло в силу 1 июля 1984 года, а формальные процедуры были завершены 12 марта 1985 года, когда премьер-министр подписал это соглашение.

187. Соглашение КСХА является основной программой федерального правительства в области жилья. Начиная с 1945 года в соответствии с рядом таких соглашений штатам предоставлялась финансовая помощь в целях оказания содействия нуждающимся в жилье.

188. Основными особенностями соглашения 1984 года являются:

- i) значительно возросший гарантированный минимум средств, выделяемых из федерального бюджета;
- ii) значительное расширение сферы применения соглашения, с тем чтобы помощь была доступна всем слоям населения независимо от возраста, пола, семейного положения, расы, вероисповедания, степени трудоспособности или уровня материального благосостояния;
- iii) арендная плата для лиц, проживающих на государственной жилплощади, рассчитываемая на основе стоимости жилья со скидкой для тех, кто не в состоянии выплатить необходимую сумму.

189. Средства, предоставляемые в соответствии с соглашением КСХА, используются штатами для достижения целей, намеченных в области обеспечения жильем, самым различным образом. Они расходуются по следующим статьям:

/...

- i) приобретение, освоение и использование земель;
- ii) строительство, приобретение и аренда жилья;
- iii) субсидии добровольным некоммерческим организациям, жилищным кооперативам, местным органам управления и жилищным ассоциациям аборигенов;
- iv) предоставление арендных субсидий в целях оказания помощи частным квартиросъемщикам, живущим в своем собственном доме;
- v) консультативные услуги в области обеспечения государственным жильем;
- vi) обеспечение коммунального обслуживания населения и благоустройства территории одновременно со сдачей в аренду жилья;
- vii) деятельность по реконструкции городов в ходе строительства жилья.

190. В соответствии с данным соглашением штата выделяются специальные средства для обеспечения жильем пенсионеров и аборигенов, которые находятся в особенно неблагоприятных условиях, поскольку, как правило, уровень их доходов не дает им возможности арендовать жилье у частных лиц. Цель этих программ заключается в оказании помощи пенсионерам и аборигенам в их обеспечении арендуемым жильем таким образом, чтобы это соответствовало их потребностям и уровню платежеспособности.

191. Кроме того, существуют три особых дополнительных программы в рамках соглашения 1984 года, в соответствии с которыми помощь оказывается в иных, нетрадиционных формах и которые направлены на поощрение альтернативных форм владения государственным жилищным фондом и вовлечение местных органов управления и общественности. Эти программы перечисляются ниже.

b) Программа по оказанию помощи при выкупе из залога и выплате арендной платы

192. Эта программа предусматривает предоставление краткосрочной финансовой помощи как лицам, выплачивающим арендную плату, так и лицам, погашающим ипотечную задолженность на частном рынке, которые действительно испытывают трудности при оплате стоимости жилья. Эта программа направлена на то, чтобы обеспечить определенную "передышку" вплоть до окончания кризиса. Правительства штатов и Территории должны покрывать расходы на равной с федеральным правительством основе.

193. Средства, выделяемые в соответствии с данной программой, используются штатами для оказания помощи при внесении арендной платы, выполнении долговых обязательств и при переезде, а также для предоставления займов нуждающимся в них лицам с низким уровнем доходов, приобретающим дома. Штаты также могут использовать часть этих средств для обеспечения квартиросъемщиков жильем на кратковременный период.

/...

194. В стране также осуществляется План по оказанию помощи для выплаты арендной платы, который не охватывается КСХА и в соответствии с которым федеральное правительство выплачивает не облагаемое налогами пособие некоторым лицам, получающим пособия по социальному обеспечению. Эта помощь в размере до 15 австралийских долл. в неделю предоставляется пенсионерам и бенефициарам из числа родителей с иждивенцами на содержании, которые имеют лишь незначительный доход или же вообще не имеют никакого дохода кроме пенсий или пособий и которые платят более 10 австралийских долл. в неделю за аренду жилья, за временное жилье или временное жилье с питанием или же за аренду места для стоянки (например, автофургона). Лица, которым выплачивается пособие по болезни по прошествии шести недель после того, как им была начата выплата этого пособия, также имеют право на получение помощи для выплаты арендной платы. Более подробная информация по данному вопросу приводится в общем описании средств наличными, выплаченных правительством Австралии Центру по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций.

195. Тем не менее необходимо отметить, что с мая 1986 года помощь для выплаты арендной платы в размере до 10 австралийских долл. в неделю будет впервые предоставляться лицам, которые получают пособие по безработице в течение шести месяцев или более, сами снимают жилье и:

входят в возрастную группу от 25 лет и старше, женаты или имеют на своем содержании детей;

входят в возрастную группу от 18 до 24 лет и при этом не живут с родителями или опекунами.

с) Программа жилищного развития, осуществляемая местными властями и общинами

196. Осуществление этой Программы было начато федеральным правительством 1 июля 1984 года. Ее задачи заключаются в вовлечении местных властей и общин в деятельность по обеспечению населения возможностями снимать недорогостоящее жилье, а также в расширении участия квартиросъемщиков в деятельности по управлению таким жильем фондом. Руководство этой Программой осуществляется властями штатов, занимающимися жилищными вопросами.

197. Финансовая помощь в виде ссуд и дотаций предоставляется для покупки, строительства, аренды и ремонта жилья, а также строительства недорогостоящего жилья, сдаваемого в аренду. Средства могут также использоваться для субсидирования частных кредитов и других согласованных целей, таких, как наем специалистов по вопросам ресурсов жилищного развития.

198. Ожидается, что правительства штатов, местные власти и общины по возможности будут вносить свой вклад в виде предоставления финансовых средств, жилья, земли, опыта и знаний.

/...

d) Программа расселения в чрезвычайных обстоятельствах

199. В рамках этой Программы, проведение которой было начато 1 июля 1984 года, осуществляется капитальное финансирование мероприятий по предоставлению жилья на краткосрочный период в случае чрезвычайных обстоятельств. Эта Программа непосредственно связана с Программой помощи нуждающимся в жилье, руководство которой осуществляется министерством местного самоуправления и административных служб.

200. Предоставление средств осуществляется через правительства штатов, которые могут использовать их для приобретения, строительства, ремонта или аренды жилья или же для использования государственного жилья, сдаваемого в аренду, для расселения лиц, находящихся в критическом положении. В рамках этой Программы жилье предоставляется на краткосрочный и среднесрочный период семьям, которые более не в состоянии жить там, где они проживали ранее. Кроме того, в рамках этой Программы будет предоставляться временное жилье молодежи и женщинам, а также проводиться расселение лиц, хронически не имеющих жилья.

e) Программа помощи нуждающимся в жилье

201. Другой программой, осуществление которой было начато недавно в рамках продолжения деятельности правительства по выполнению его обязательства обеспечить всех надлежащим жильем является Программа помощи нуждающимся в жилье (ППНЖ), которая финансируется федеральным правительством и правительствами штатов, руководство которой осуществляется правительствами штатов и которая направлена на оказание комплексной помощи в плане расселения и предоставления соответствующих вспомогательных услуг мужчинам, женщинам, молодым людям и их иждивенцам либо вообще не имеющим жилья, либо временно его лишившимся в результате чрезвычайных обстоятельств, а также нуждающимся в такой помощи для того, чтобы по мере возможности и необходимости начать жить самостоятельно. Осуществление ППНЖ началось 1 января 1985 года.

202. Для этих целей могут предоставляться помещения приютов, общежитий, временных общежитий для бывших заключенных и больных, центров по уходу в дневное время и т.д., и такая помощь может оказываться на краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной основе. Соответствующие службы могут специализироваться на оказании помощи особо нуждающимся группам, однако при этом недопустима какая-либо дискриминация в отношении клиентов/постоянных жителей.

203. В 1984/85 году в рамках ППНЖ федеральное правительство предоставило 18 251 000 австралийских долл. на оказание помощи нуждающимся в жилье и предоставление соответствующих вспомогательных услуг, а в 1985/86 году оно предоставит на эти цели еще 32 142 000 австралийских долл. Со своей стороны правительства штатов и территорий выделяют средства, аналогичные установленным расходам правительства Союза.

204. В рамках Программы по предоставлению жилья в чрезвычайных обстоятельствах (упоминавшейся выше в связи с соглашением между Союзом и штатами по обеспечению жильем), которая является вспомогательной программой ППНЖ, осуществляется капитальное финансирование строительства жилья в целях предоставления санкционированных услуг в рамках ППНЖ.

/...

205. Кроме того, в рамках Программы по оказанию помощи бездомным (ПОПБ) и Программы дополнительных субсидий для бездомных (ПДСБ), которые являются программами, финансируемыми федеральным правительством, выделяются средства для оказания некоторых услуг, сходных с услугами ППНЖ. В 1984/85 году на предоставление этих услуг правительством было выделено 9 668 000 австралийских долл., а в 1985/86 году им будет выделено на эти цели еще 8 073 000 австралийских долл.

206. Австралийский исследовательский совет по вопросам жилищного развития, в состав которого входят министры Союза, штатов и территорий, занимающиеся жилищным развитием, увеличил финансирование исследований в области социально-экономических проблем жилищного развития. Были проведены исследования жилищных проблем инвалидов, молодежи, родителей-одиночек и некоторых этнических групп.

207. В этом году федеральное правительство опубликует доклад о проблемах бездомных и недостатках жилищного развития в Австралии. Этот доклад, в котором будет сведена воедино вся имеющаяся информация по данному вопросу, получит широкую огласку.

208. Федеральное правительство учредило также Австралийский совет жилищного развития, в состав которого вошли представители многих правительственных организаций, промышленных кругов и общин. Первое совещание Совета проводилось в апреле 1985 года; в будущем Совет планирует проводить свои совещания два раза в год. Задачи Совета заключаются в следующем: предоставлять консультативные услуги федеральному правительству по вопросам политики жилищного развития, а также выступать в качестве форума для обсуждения вопросов жилищного развития и проведения соответствующих консультаций.

209. В 1984 году министерством труда Южной Австралии был разработан План оказания помощи на дому с целью трудоустройства безработных и предоставления таких услуг, как помощь на дому, помощь по содержанию дома, а также посещение семей и отдельных лиц, находящихся в неблагоприятном положении.

f) Обеспечение жильем военнослужащих и военнослужащих в отставке

210. Закон об обеспечении жильем военнослужащих предусматривает предоставление льготных ссуд вышедшим в отставку военнослужащим для строительства или покупки жилья в свою собственность. Многим военнослужащим предоставляется также жилье с низкой квартирной платой в качестве компенсации за частую смену местожительства, вызванную родом их службы.

g) Обеспечение жильем мигрантов

211. Федеральное правительство выделяет средства на строительство и содержание общежитий и квартир для прибывающих в Австралию мигрантов и других мигрантов, нуждающихся в жилье. Эта программа направлена на предоставление мигрантам недорогогостоящего временного жилья на период до 6 месяцев с момента их прибытия в страну, а также на оказание им помощи до тех пор, пока они не будут обеспечены соответствующими жилищными условиями либо за счет частного рынка, либо посредством проведения правительственной Программы помощи в области жилищного развития.

212. В 1984 году был проведен обзор работы центров по расселению мигрантов, а также были сформулированы предложения относительно будущих направлений и принципов деятельности по расселению мигрантов по их прибытии в страну.

h) Обеспечение жильем престарелых лиц и инвалидов

213. Министерство местного самоуправления и административных служб осуществляет руководство рядом программ по предоставлению субсидий, в рамках которых оказывается помощь по обеспечению жильем престарелых лиц и инвалидов. Эти программы осуществляются в дополнение к выплате пенсий министерством социального обеспечения, а также к программам, имеющим отношение к жилищному развитию и осуществляемым другими министерствами федерального правительства, правительствами штатов и местными органами власти. В рамках этих программ, руководство которыми осуществляет вышеупомянутое министерство, проводится следующая деятельность:

- i) в соответствии с Законом о домах для престарелых и инвалидов и Законом об общежитиях для престарелых предоставляются пособия на покрытие капитальных затрат, связанных с созданием мест в домах для престарелых и строительством центров по уходу в дневное время за лицами, нуждающимися в таком уходе;
- ii) домам для престарелых выплачивается субсидия по обеспечению ухода для оказания им помощи в покрытии расходов по найму персонала для предоставления, например, такого основного обслуживания, как организация питания, стирка большого количества белья, уборка комнат, организация культурных мероприятий и обеспечение круглосуточного дежурства. С 1 января 1986 года каждому, кто имеет право на получение вышеупомянутых услуг, будет выплачиваться субсидия в размере 50,40 австралийских долл. из расчета на 28-дневный период;
- iii) этим домам для престарелых выплачиваются также субсидии для оказания им помощи в покрытии расходов, связанных с обеспечением персонального ухода, который, в частности, включает купание, одевание, туалет, питание, терапию и, в случае необходимости, лечение. Размер субсидии на персональный уход составляет 220 австралийских долл. на 28-дневный период из расчета на каждого, кто нуждается в персональном уходе и услугах персонала, а также за кем такой уход устанавливается;
- iv) в соответствии с законом об оказании помощи инвалидам субсидии предоставляются добровольным организациям, некоммерческим организациям и местным органам управления для покрытия, в частности, капитальных затрат и эксплуатационных расходов, связанных с предоставлением жилья, или для выплаты арендной платы в тех случаях, когда соответствующая организация снимает отвечающие требованиям жилые помещения для обеспечения ухода за инвалидами.

/...

i) Услуги на дому и услуги общин, предоставляемые престарелым

214. Министерство местного самоуправления и административных служб осуществляет руководство рядом программ по выплате субсидий, в рамках которых осуществляется помощь по предоставлению услуг на дому и услуг общин престарелым и инвалидам, а также лицам, осуществляющим за ними уход. В бюджете на 1984/85 год была предусмотрена новая программа – Программа по уходу на дому с участием общин (ПУДУО) – осуществление которой должно было начаться в июле 1985 года. Эта программа, мероприятия в рамках которой будут согласованы с правительствами штатов и территорий, включает в себя ряд существующих законодательных программ (Закон 1969 года о субсидиях штатов (уход на дому), Закон 1969 года о субсидиях штатов (услуги вспомогательного медицинского персонала), Закон 1970 года о субсидиях для доставки продуктов питания на дом, Закон 1957 года о субсидиях для обеспечения санитарного ухода на дому), а также способствует появлению у общин дополнительных возможностей в плане предоставления всеобъемлющего комплекса услуг по обеспечению ухода.

215. В рамках Программы по уходу на дому с участием общин будут выплачиваться субсидии для оказания помощи правительствам штатов, местным органам управления и добровольным организациям в предоставлении такого комплекса общинных услуг престарелым или инвалидам, нуждающимся в определенной помощи и уходе, которые позволят им по-прежнему жить дома и избежать нежелательного помещения в дома для престарелых. Эти услуги будут включать следующее: помощь на дому, содержание и ремонт дома, услуги по снабжению продовольствием, услуги по организации отдыха, транспортные услуги, услуги вспомогательного медицинского персонала общин, уход за больными в общинах и услуги по профессиональной подготовке.

216. Субсидии будут также выделяться для строительства в общинах специальных центров, которые будут использоваться для предоставления комплекса квалифицированных услуг.

j) Обеспечение жильем в сельских районах

217. Информация по данному вопросу, содержащаяся в первоначальном докладе (E/1980/6/Add.22, стр. 65–66), остается актуальной и в настоящее время: уровень жилищного развития и качество предоставляемых услуг в сельской местности практически ничем не отличаются от аналогичных показателей в городах.

218. Одним из важных событий, произошедших со времени опубликования первоначального доклада, явилось проведение в Западной Австралии политики "нормализации" положения в поселках, принадлежащих компаниям, которые расположены в районе Пилбара – основном районе горной промышленности. В соответствии с вышеупомянутой политикой по мере расширения этих общин вопросы предоставления земли и других общинных услуг перестают решаться компаниями по добыче полезных ископаемых и переходят в компетенцию правительства штата.

/...

3. Статистическая информация

219. На фоне мировых показателей уровень жилищных условий в Австралии является высоким. В первом периодическом докладе данный факт был проиллюстрирован рядом статистических данных о жилищных условиях в Австралии. Более свежая информация по некоторым аспектам жилищного развития приводится ниже:

а) Виды жилья

В ходе переписи 1981 года было установлено, что со времени предыдущего доклада здесь не произошло каких-либо значительных изменений, и приблизительно 98 процентов населения проживает в отдельных домах.

b) Размеры жилья

См. предыдущий доклад.

с) Заселенность жилья

Согласно переписи 1981 года на единицу заселенного жилья в среднем приходилось 3,2 человека. Этот показатель постоянно сокращался с момента проведения переписи в 1975 году, когда он составлял 3,8 человека. Доля незаселенного жилья в процентном отношении к заселенному жилью возросла с 4,7 процента в 1954 году до 9,1 процента в 1981 году. В число этих незаселенных домов, как правило, входят либо дачные постройки, либо дома, которые ремонтируются, сдаются в аренду или продаются.

d) Домовладение

	1976 год	1978 год (в процентах)	1984 год
Домовладелец/покупатель	68,4	73,4	71,0
Квартиросъемщик государственного жилья	5,1	4,4	5,9
Квартиросъемщик частного жилья	20,8	19,7	19,8
Другие	5,7	2,5	3,3
Итого	100,0	100,0	100,0

е) Стоимость жилья

При обследовании расходов семьи за 1983–1984 годы Австралийское статистическое бюро собрало данные о расходах на жилье и других расходах семьи. Данные свидетельствуют о том, что в настоящее время средняя стоимость жилья составляет 12,8 процента от общей суммы расходов семьи.

/...

Специальные программы для австралийских аборигенов

220. В ходе переписи 1981 года было установлено, что средний показатель дохода семей аборигенов и жителей островов Торрес составляет чуть более половины (54,4 процента) от среднего показателя по стране. Высокий уровень безработицы среди аборигенов оказывает отрицательное воздействие на уровень жизни их семей, что ведет к частым заболеваниям, плохим жилищным условиям и низкому уровню образования, а также к значительной зависимости аборигенов от пособий по социальному обеспечению.

221. Правительство Австралии признает, что решающим фактором в плане повышения уровня жизни является предоставление возможностей трудоустройства. В этой области в отношении аборигенов существуют специальные положения, которые определены в Национальной стратегии в области трудоустройства аборигенов. Основной программой является Программа профессиональной подготовки аборигенов, которая направлена на содействие процессу закрепления аборигенов в составе рабочей силы посредством их обучения соответствующим специальностям. В стране был создан Национальный комитет по улучшению положения в области занятости аборигенов (НКЗА) для оказания содействия в плане трудоустройства аборигенов в государственном и частном секторах посредством установления непосредственных контактов с основными группами нанимателей.

222. Правительство расширило свои программы профессиональной подготовки аборигенов, и в 1984–1985 годах этим программам было выделено приблизительно 87 800 000 австралийских долларов. Уместно сравнить размер этих ассигнований с ассигнованиями в 1983–1984 годах и 1982–1983 годах, которые соответственно составляли 69 800 000 и 46 300 000 австралийских долларов. Аборигены также принимают участие в программах в области трудоустройства и профессиональной подготовки, которые предназначены для более широкого контингента лиц.

223. Для того чтобы противостоять пагубному воздействию высокого уровня безработицы в отдаленных общинах аборигенов, министерство по делам аборигенов предоставляет средства для осуществления общинных проектов по улучшению положения в области занятости (ОПУП). Расходы по осуществлению этой программы не покрываются ассигнованиями, о которых говорилось выше. ОПУП представляют собой программу, в рамках которой общины могут использовать для целей развития те средства, которые предоставляются в качестве альтернативы выплате пособий по безработице отдельным членам общины. Средства в рамках ОПУП предоставляются только тем общинам, которые решили участвовать в осуществлении этих проектов после того, как на основе широких консультаций было установлено, что члены общины четко понимают существо проектов и согласны заменить ими пособия по безработице.

224. Средства в рамках ОПУП, предоставляемые общинам, включают:

а) совокупную величину пособий по безработице, право на получение которых имеют безработные аборигены, являющиеся членами общины;

б) административные расходы (включая заработную плату и расходы), стоимость материалов и инструментов (включая капиталовложения, необходимые для осуществления деятельности в рамках ОПУП) в размере до 20 процентов от общей суммы средств, предусмотренных в подразделе а.

/...

225. В 1984–1985 годах в общинах аборигенов осуществлялось 32 общинных проекта по улучшению положения в области занятости на общую сумму 23 600 000 австралийских долларов.

226. В соответствии с разделом 24 Закона 1980 года о Комиссии по улучшению положения аборигенов данная Комиссия выделяет субсидии и кредиты для привлечения аборигенов к работе на предприятиях, содействуя тем самым улучшению их социально-экономического положения. Зарегистрированные общины и организации получают субсидии и кредиты или же помощь, сочетающую субсидии и кредиты, в то время как отдельные лица и компании имеют право только на получение кредитов.

227. Размер средств, предоставлявшихся Комиссией по улучшению положения аборигенов в рамках ее Программы по предоставлению субсидий для предприятий, составил 6 700 000 австралийских долларов в 1983–84 годах и 9 400 000 австралийских долларов в 1984–85 годах. Более 5 100 000 австралийских долларов было предоставлено комитетам аборигенов, руководящим сельскохозяйственными предприятиями, 3 250 000 австралийских долларов – программам в рамках коммерческих предприятий и 1 050 000 австралийских долларов – предприятиям, действующим в социальной области.

228. В 1983–84 годах осуществлялась также Программа по предоставлению кредитов предприятиям на общую сумму 2 132 510 австралийских долларов, причем немногим более половины средств выделялось на осуществление проектов в области сельского хозяйства и животноводства. Финансировались следующие виды проектов: товарное производство продукции садоводства, выращивание цитрусовых и миндаля, создание овечьих пастбищ, ферм по разведению эму, ферм по разведению речных раков, зерновых и смешанных хозяйств, а также по переработке рыбы.

229. Правительство рассматривает в качестве основной приоритетной задачи предоставление жилья аборигенам и улучшение их жилищных условий. В ходе проводившегося в 1984 году обследования было установлено, что в масштабах страны существует потребность в строительстве 14 738 домов, 1 575 квартир, 260 домов для пенсионеров, 633 приютов, 16 комплексов временных зданий барачного типа и 320 общежитий на общую сметную стоимость в 1 015 млрд. австралийских долларов.

230. Деятельность в рамках специальных программ по предоставлению жилья и размещению населения, включая аренду и покупку жилья аборигенам, может быть подразделена на следующие мероприятия:

а) ассоциации аборигенов по жилищному развитию получили от Комиссии по улучшению положения аборигенов (КУПА) субсидии для планирования, постройки, покупки и распределения жилья среди аборигенов. В 1984–1985 годах КУПА выделила приблизительно 33 500 000 австралийских долларов для осуществления ассоциациями этой программы и предоставит им еще 36 100 000 австралийских долларов в 1985–1986 годах;

б) в 1985–1986 годах в соответствии с Соглашением между Союзом и штатами по обеспечению жильем штатам/Северной территории было предоставлено 54 300 000 австралийских долларов в качестве специально обусловленных или целевых субсидий для оказания помощи при аренде жилья. Эти субсидии, как правило,

/...

использовались для обеспечения жильем аборигенов, проживающих в городских и сельских районах, при этом все большее внимание уделялось расселению жителей необжитых районов и районов, в которых проживают аборигены. Предоставление субсидий осуществлялось властями штатов и Северной территории, занимающимися вопросами жилищного развития;

с) в соответствии с планом по предоставлению ссуд для жилищного развития КУПА предоставила 13 500 000 австралийских долларов в 1983-1984 годах и 16 570 000 австралийских долларов в 1984-1985 годах в качестве кредитов для аборигенов и их супругов, с тем чтобы аборигены могли располагать возможностью покупки дома в тех случаях, когда они не в состоянии получить кредиты из частных источников финансирования;

d) компания "Абориджинл Хостелс Лимитед" (АХЛ) получила от министерства по делам аборигенов 13 700 000 австралийских долларов в 1983-1984 годах, 16 200 000 австралийских долларов в 1984-1985 годах и 17 200 000 австралийских долларов в 1985-1986 годах. Эта компания, осуществляющая в масштабах всей страны деятельность по управлению общежитиями и приютами и их финансированию, представляет субсидии для расселения аборигенов в общежитиях, а также обеспечивает временным жильем такие мобильные группы лиц, которые предпочитают жить в менее официальной обстановке.

231. Правительство 1 марта 1984 года представило ответ на доклад Постоянного комитета по делам аборигенов палаты представителей, озаглавленной "Стратегия оказания помощи в целях преодоления проблем аборигенов, проживающих в городских трущобах". Представляя этот ответ, министр по делам аборигенов отметил чрезвычайно трудное положение жителей городских трущоб (т.е. жителей окраин) и заявил, что правительство преисполнено решимости оказать помощь аборигенам, проживающим в городских трущобах, с целью улучшения их положения.

232. С этой целью министерство по делам аборигенов совместно с другими учреждениями по делам аборигенов учредило Программу оказания помощи лицам, живущим в "палаточных городах" (ТКАП). Эта Программа состоит из следующих ключевых элементов: обеспечение землепользования; улучшение условий жизни путем оказания необходимых услуг; обеспечение соответствующим жильем и кровом; и предоставление работы и обеспечение профессиональной подготовки; и проведение пропагандистской кампании среди широких слоев населения с целью содействия созданию атмосферы понимания в отношении проблем, с которыми сталкиваются лица, живущие в "палаточных городах", и положения аборигенов по состоянию на сегодняшний день.

233. В 1985/86 году около 6 млн. австр. долл. было выделено ТКАП для финансирования учреждений, занимающихся делами аборигенов; эта сумма распределяется следующим образом:

/...

В австралийских долларах

Министерство по делам аборигенов	500 000
Комиссия по улучшению положения аборигенов	5 000 000
Компания "Эбориджинл Хостелс Лимитед"	500 000
	<hr/>
	6 000 000

234. Существует более 100 общин, живущих в "палаточных городах", которые обладают гарантированным правом на владение землей, и более 73 общин, живущих на не принадлежащей им земле.

235. В 1984/85 году помощь, оказываемая ТКАП, была главным образом направлена на удовлетворение срочных потребностей лиц, живущих в палатках в черте города, в жилье, электроснабжении, водоснабжении и канализации. В дополнение к финансовым средствам, выделяемым через ТКАП, министерство по вопросам занятости и трудовых отношений согласилось придать первоочередное значение в своих программах вопросам занятости и профессиональной подготовки лиц, живущих в палатках в черте города.

236. Правительство признает необходимость предоставления аборигенам соответствующих общинных земель для проживания при обеспечении аборигенам права собственности на пастбищных землях, на которых они проживают или на которые они намерены вернуться, и придает этому первостепенное значение. В 1984 году к 38 фермерам-овцеводам в Северной территории обратились с просьбой поддержать просьбы о том, чтобы они выделили часть своих земель с целью обеспечения соответствующей землей для проживания общин и групп аборигенов. Положительные ответы были получены от 27 фермеров-овцеводов. В 1983-1984 годах было предоставлено 3 таких района и было выдано 3 специальных разрешения на аренду. В принципе была достигнута договоренность о предоставлении ряда других таких земель.

237. В Северной и Центральной Австралии, особенно начиная с 70-х годов, аборигены рассредотачивались в населенных пунктах, находящихся в более отдаленных районах. Такие общины обычно состоят из групп людей, численностью от 10 до 50 человек, которые избрали традиционный образ жизни, и поэтому правительственная помощь обычно ограничивается оказанием таких основных услуг, как водоснабжение, обеспечение элементарным жильем, транспортное обслуживание и связь. В 1983 году около 10 000 человек жили в 360 хоумлендах, отдаленных населенных пунктах или на участках, выделенных на пастбищных землях. В 1983/84 году Комиссия по улучшению положения аборигенов (АДС) выделила через Программу предоставления субсидий на жилье 1 069 000 австралийских долларов для хоумлендов в Западной Австралии и Северной территории. Министерство также оказывает помощь отдаленным населенным пунктам через центры по обеспечению средствами и другие организации аборигенов, причем фонды превышают 4,6 млн. австралийских долларов.

/...

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

Введение

238. Являясь членом Всемирной организации здравоохранения, Австралия полностью присоединяется к принципу, провозглашенному в преамбуле к уставу этой организации: "Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения".

239. Австралия также является членом Международной организации труда и тесно сотрудничает с МОТ в области техники безопасности и гигиены труда путем установления стандартов, исследовательской деятельности и оказания технической помощи.

1. Основные законы и положения

240. Федеральное законодательство, призванное обеспечить право каждого человека на здоровье, включает:

Закон 1953 года о национальном здравоохранении
Положения о национальном здравоохранении
Закон 1973 года о медицинском страховании
Положения о медицинском страховании
Закон 1973 года о Комиссии по медицинскому страхованию
Закон 1974 года об оказании помощи частным профилактическим лечебницам
Положения об оказании помощи частным профилактическим лечебницам
Закон штатов от 1981 года (распределение налогов и субсидии на медицинское обслуживание)

241. Однако следует отметить, что в области здравоохранения главную ответственность несут власти штатов.

242. Ряд штатов пересматривают в настоящее время свои законы о психическом состоянии здоровья для обеспечения того, чтобы исключить случаи неоправданного ограничения свободы пациента и что в случаях, когда те или иные лица изолированы в силу психического состояния здоровья, обеспечивается высокий уровень обслуживания, и эти лица получают вновь свободу в кратчайшие, по возможности, сроки. В частности, особое внимание уделяется хирургическому вмешательству при душевных заболеваниях и другим видам физиотерапии в психиатрии с целью регулирования такого лечения, не допуская лишения пациентов возможности воспользоваться благами такого лечения. В ряде штатов был рассмотрен вопрос о правах лиц с умственными недостатками давать согласие на медицинское лечение или отказываться от него и оказывать содействие введению единых законов во всех штатах и территориях.

243. Что касается последних событий на уровне штатов, то в Квинсленде был принят закон о психическом здоровье и закон (поправка) от 1984 года к закону о здравоохранении и к уголовному кодексу, в соответствии с которыми учреждается

/...

трибунал по вопросам психического здоровья, обладающий широкими полномочиями в отношении определения умственной полноценности того или иного лица, а также правом принимать решение об освобождении какого-либо лица в соответствующих случаях. В Виктории представлены новые законопроекты: билль о психическом здоровье, билль об обслуживании лиц с умственными недостатками и билль об Административном совете по делам опекунов. Эти законопроекты основаны на принципе "наименьшей ограничительной альтернативы". Власти Виктории намерены помещать лиц с умственными недостатками в нелечебных учреждениях путем постоянного развития программы общинного расселения.

244. О льготах, вытекающих из закона 1935 года о налоге с оборота (льготы и классификация), которые направлены на содействие осуществлению права на физическое и умственное здоровье, говорилось в первом докладе по статьям 10-12 (E/1980/6/Add.22), стр.73.

2. Мертворождаемость и детская смертность

245. Коэффициент перинатальной смертности постоянно снижался до 1981 года и несколько возрос в 1982 году.

246. Коэффициент ранней детской смертности снижался быстрее, чем коэффициент внутриутробной смертности, что свидетельствует об улучшении методов приема родов и повышении качества ухода за новорожденными детьми. Демографические факторы также сыграли свою роль, приведя к снижению рождаемости у женщин до 20 лет и женщин в возрасте старше 40 лет. В 1982 году 66 процентов всех деторождений приходились на женщин в возрасте 20-30 лет.

247. Однако для женщин в возрасте до 20 лет по-прежнему характерен более высокий коэффициент перинатальной смертности, по сравнению со средним коэффициентом, и они составляют наиболее уязвимую группу людей.

248. Коэффициент детской смертности также постоянно снижался с 14,3 на 1 000 живорождений в 1975 году до 9,6 на 1 000 живорождений в 1985 году.

249. Статистические данные о коэффициенте детской смертности у аборигенов (смертность в возрасте до 1 года) имеются лишь по Квинсленду (14 резервных общин), Южной Австралии (пять общин аборигенов, живущих в отдаленных районах), Западной Австралии и Северной территории. Власти других штатов Австралийской столичной территории, занимающиеся вопросами здравоохранения, не выделяют аборигенов как отдельную группу населения. Из имеющихся данных, полученных из ограниченного количества отдаленных общин, вытекает, что коэффициент детской смертности у аборигенов снизился за последние 10 лет. В Северной территории этот коэффициент снизился со 142,9 смертей на 1 000 живорождений в 1971 году (почти в восемь раз выше коэффициента, относящегося ко всем австралийцам) до 38,3 - в 1982 году (почти в три раза выше коэффициента, относящегося ко всем австралийцам). Такое же снижение произошло в Квинсленде и Западной Австралии.

/...

250. В следующей таблице приводятся данные в процентном выражении за 1982 год:

	<u>Все население</u>	<u>Аборигены*</u>
Общий коэффициент рождаемости	15,8	36,0
Общий коэффициент смертности	7,6	10,3
Коэффициент ранней детской смертности	6,7	13,6
Коэффициент детской смертности	10,3	30,0

* Только по отдельным сельским центрам. Статистические данные о здравоохранении среди аборигенов приведены не полностью.

251. В 1979 году правительство создало Национальную группу по статистике в области перинатальной смертности при Австралийском институте здравоохранения для выявления и анализа причин мертворождаемости и ранней детской смертности.

252. Эта Группа также координирует статистические данные о рождаемости в результате внутриматочного оплодотворения.

3. Нормальное развитие детей

253. О законодательных и административных положениях, касающихся нормального развития детей, говорилось в первом периодическом докладе по статьям 10-12, стр. 75-76.

254. Австралия поддержала рекомендации состоявшегося в октябре 1979 года совместного совещания ВОЗ/ЮНИСЕФ относительно кормления младенцев и детей и проголосовала за принятие Международного кодекса ВОЗ по торговле заменителями материнского молока на тридцать четвертой Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 1981 года. Позиция Австралии по важному вопросу питания младенцев и маленьких детей нашла следующее отражение в Австралии:

а) принятие правительством промышленного кодекса практики сбыта детского питания;

б) разработка руководящих принципов для сектора медицинской помощи и медицинских работников для осуществления целей и принципов Кодекса ВОЗ и поощрения кормления грудью;

с) разработка норм для продуктов питания младенцев и маленьких детей;

д) проведение политики во всех штатах и территориях, которая поощряет кормление грудью и обеспечивает осуществление учебных программ по вопросам питания младенцев в пренатальных, постнатальных и детских клиниках.

/...

4. Экологическая гигиена

255. В соответствии с конституцией правительство Австралии обладает ограниченными полномочиями в отношении охраны окружающей среды. Однако оно может осуществлять многие свои программные мероприятия путем:

- a) предоставления субсидий властям штатов и местным властям;
- b) принятия законов для обеспечения охраны окружающей среды при непосредственном участии федерального правительства;
- c) участия в международных форумах и соглашениях, касающихся охраны окружающей среды.

256. Начиная с 1976 года, субсидии предоставлялись штатам в соответствии со следующими законами:

- a) закон 1985 года об охране и рациональном использовании почв (финансовая помощь)

Этот закон предусматривает оказание финансовой помощи в рамках Национальной программы по охране и рациональному использованию почв проектам по охране и рациональному использованию почв, осуществляемым федеральным правительством и властями штатов или отдельными лицами и неправительственными организациями;

- b) закон 1978 года о национальных водных ресурсах (финансовая помощь)

Этот закон предусматривает предоставление субсидий штатам в рамках Национальной программы по водным ресурсам для проектов, предназначенных для развития и рационального использования водных ресурсов Австралии, в том числе повышения качества воды. Федеральное правительство также оказывает помощь Программе совершенствования системы водоснабжения небольших провинциальных городов;

- c) соглашение 1975 года о районе Кептенс Флэт (уменьшение загрязнения среды):

Правительству Нового Южного Уэльса были предоставлены субсидии на цели предотвращения загрязнения реки Мононгло в результате ведущихся в районе Кептенс Флэт разработок полезных ископаемых.

257. Кроме того, субсидии предоставлялись в рамках следующих программ:

- a) программа субсидий на цели охраны национальной собственности: субсидии предоставляются штатам на проекты, предназначенные для защиты наследия Австралии;
- b) национальная программа охраны деревьев: субсидии предоставляются штатам и территориям на цели посадки и охраны деревьев;
- c) разрабатывается федеральная политика в области охраны тропического леса.

/...

258. Следующие законы предусматривают мероприятия по защите окружающей среды, в которой непосредственно участвует федеральное правительство.

a) закон 1975 года о Комиссии по охране австралийского наследия:

Этот закон предусматривает охрану тех частей природного и культурного наследия Австралии, которые принадлежат Австралии. (Также существуют законы некоторых штатов в этой области, например, принятый в Виктории закон 1972-1984 годов о сохранении археологического наследия и наследия аборигенов);

b) закон 1983 года о сохранении мирового наследия

Этот закон предусматривает охрану и сохранение мест в Австралии или мест, находящихся под контролем Австралии, которые имеют столь большую всеобщую ценность, что они признаются как часть культурного или природного наследия мира;

c) закон 1978 года об охране окружающей среды (район Аллигейтор Риверс):
1978 года об охране окружающей среды (ядерные кодексы)

В этих двух законах, а также в других четырех смежных законах воплощено стремление правительства защитить социальную и физическую среду района Аллигейтор Риверс на период ведения добычи урана. Кроме того, правительство предоставляет финансовые средства правительству Северной территории на деятельность по охране окружающей среды в связи с добычей урана;

d) закон 1974 года об охране окружающей среды (последствия предложений):

В соответствии с этим законом рассматриваются последствия для окружающей среды предложений федерального правительства или предложений, которые могут каким-либо образом затрагивать интересы Австралийского Союза и которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду. С правительствами штатов обсуждался вопрос о рационализации и координации процедур оценки состояния окружающей среды, представляющий интерес как для федерального правительства, так и для правительств штатов;

e) закон 1975 года о морском заповеднике Большого барьерного рифа:

Цель этого закона заключается в обеспечении создания, контроля, содержания и развития морского заповедника в районе Большого барьерного рифа. 98,5 процента территории этого района (или около 344 000 кв. км) были объявлены частью морского заповедника. Этот заповедник включен в список районов, принадлежащих к широкому наследию;

f) закон 1981 года об охране окружающей среды (сброс отходов в море)

Этот закон предусматривает контроль за загрязнением моря путем сброса и сжигания отходов. Этот закон принят во исполнение Конвенции о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов.

/...

259. Федеральное правительство также стремится осуществлять свою политику в области окружающей среды путем выполнения функций по координации и связи с правительствами штатов и местными властями и другими учреждениями и организациями.

260. Национальный совет по исследованиям в области здравоохранения и медицины имеет множество комитетов, которые рекомендуют руководящие принципы или нормы в этой области для соблюдения их соответствующими органами. Такие нормы были рекомендованы штатам и территориям в попытке достичь единообразия в рамках всей Австралии.

261. К недавним событиям на уровне штатов относится принятие в Виктории закона 1984 года об охране окружающей среды (обзор), который ввел единообразие в существующие процедуры, укрепил полномочия по принятию принудительных мер, предоставил Органу по охране окружающей среды больше средств на стадии планирования и сконцентрировал ресурсы на главных источниках. Кроме того, этот закон предусматривает распространение действия системы по борьбе с загрязнением на сушу и водные ресурсы, а также атмосферу и введение системы выдачи разрешений на транспортировку отходов.

262. С 1979 года федеральное правительство и власти штатов расширяли действие ранее принятых программ для предотвращения загрязнения атмосферы, суши и воды и ликвидации отрицательных последствий строительства городов и индустриализации.

263. Больше внимания стало уделяться удалению опасных отходов, при этом скоординированного в рамках всей страны подхода стали придерживаться Австралийский совет по окружающей среде, Совет Австралийского Союза и министры штатов, отвечающие за охрану окружающей среды. Этот Совет создал в 1981 году добровольную систему предварительного уведомления о новых промышленных химических веществах. В рамках этой системы проводится оценка новых промышленных химических веществ с точки зрения их возможного вреда для здоровья человека и окружающей среды. В 1984 году Австралийский Союз заявил, что он будет представлять законы о введении обязательной системы уведомления о новых и приоритетных существующих химических веществах и их оценке. Федеральные законы будут дополняться законами штатов и будут служить национальной юридической основой для уведомления, оценки и контроля в отношении химических веществ. На этой основе принятый в 1985 году в Новом Южном Уэльсе закон о вредных для окружающей среды химических веществах предусматривает полномочия по контролю за химическими веществами и химическими отходами в этом штате.

264. В последние годы правительство Австралии принимало дальнейшие меры по снижению загрязнения атмосферы выхлопными газами автомобилей. С 1986 года в правиле № 37 о конструкции автомобилей будет внесено положение, требующее, чтобы все новые пассажирские легковые автомобили отвечали строгим допустимым нормам выброса выхлопных газов и работали на неэтилированном бензине.

265. В 1984 году федеральное правительство начало осуществление трехлетней программы оказания помощи властям штатов для повышения эффективности их систем контроля за качеством атмосферы.

/...

266. Австралия считает борьбу с экологической зашумленностью важным элементом повышения качества жизни в городах. С 1979 года были приняты новые австралийские правила о конструкции автомобилей, требующие снижения уровня шума, исходящего от легковых автомобилей и мотоциклов.

267. Недавно принятые в штатах положения в области защиты людей и окружающей среды от вредных последствий радиации включали закон 1983 года о ядерной деятельности в Виктории (запрещение), который запрещает проведение в этом штате разведочных работ по урану и торию и добычу их, строительство или использование определенных сооружений и хранение ядерных материалов. Принятый в 1982 году в Южной Австралии закон о защите от радиации и борьбе с ней предусматривает контроль за деятельностью, связанной с радиоактивными веществами и радиоактивными приборами, и защиту от вредных последствий радиации. Закон о радиации 1983 года предусматривает безопасное применение, перевозку, хранение и удаление радиоактивных материалов и радиоактивных приборов.

268. В 1984 году федеральное правительство одобрило Национальную стратегию по сохранению окружающей среды Австралии (НССОС). Эта стратегия была разработана при значительном участии широких слоев населения в соответствии со Всемирной стратегией по сохранению окружающей среды (разработанной МСОП при содействии ЮНЕП и ВФЖП и в сотрудничестве с ФАО и ЮНЕСКО), которую правительство одобрило 1980 году.

269. Темой стратегии является: "Сохранение живых ресурсов для непрерывного развития". В ней содержатся следующие четыре важные цели в отношении рационального использования живых ресурсов:

"... сохранять основные экологические процессы и систему поддержания жизнедеятельности ..."

"... сохранять генетическое разнообразие ..."

"... обеспечивать устойчивое использование видов и экосистем ..."

"... поддерживать и повышать качество окружающей среды ..."

270. Эта стратегия определяет принципы, которых необходимо придерживаться при решении главных экологических проблем, таких как эрозия почвы, водообеспеченность, качество воды, потеря местной растительности, исчезновение местной флоры и фауны, сокращение рыбных ресурсов и загрязнение эстуариев и прибрежных вод. В стратегии отмечается, что в Австралии уже много было сделано в этой области, и выдвигается предложение о том, что необходимо сделать в настоящее время.

271. Большинство правительств штатов и различные неправительственные организации официально поддержали эту стратегию. Другие организации одобрили ее широкие стратегические принципы.

/...

272. Правительство проводит активную политику в сфере просвещения по проблемам окружающей среды, которая также является важной первоочередной задачей национальной стратегии Австралии в области окружающей среды. Главная цель правительства состоит в том, чтобы способствовать участию общественности в защите окружающей среды и осознанию ею необходимости ее сохранения для устойчивого развития путем финансирования и расширения учебных программ по вопросам окружающей среды. Центром деятельности федерального правительства в этой области является министерство искусств, национального достояния и окружающей среды, которое создало в 1983 году отдел просвещения в области окружающей среды. Многие органы просвещения и охраны окружающей среды штатов и территорий также имеют учебные программы в области охраны окружающей среды. В период с 1976 по 1981 год Центр по разработке учебных программ, признав просвещение в области окружающей среды своей первоочередной задачей, опубликовал разнообразные школьные учебные материалы и программы в этой области.

273. Австралийская ассоциация просвещения по вопросам окружающей среды – это сильная национальная неправительственная организация, которая способствует развитию просвещения в области окружающей среды.

5. Профилактика заболеваний

а) Иммунизация

274. Программы иммунизации, направленные на предупреждение основных инфекционных заболеваний, таких как дифтерия, коклюш, столбняк, полиомиелит и корь, достигли значительного успеха, охватив в некоторых общинах от 85 до 100 процентов населения. Кроме того, всем детям в возрасте до 5 лет во всех районах распространения проказы и всем переносчикам туберкулеза делаются прививки БЦЖ.

275. Прививки от гриппа делаются в общинах, где высока вероятность заболеваний в силу большого числа случаев хронических болезней или респираторных заболеваний среди населения.

276. Всем женщинам рекомендуется делать прививки от краснухи, а школьная программа прививок от краснухи была введена в период 1970–1971 годов. Обзор, проведенный Австралийским статистическим бюро в 1983 году, показал, что, по крайней мере, 70 процентам женского населения Австралии в возрасте от 15 до 34 лет были сделаны прививки от краснухи. Более высокий процент был отмечен у женщин, родившихся в Австралии, чем у женщин, родившихся за ее пределами.

277. Также высок процент детей родителей–иммигрантов, которые не сделали прививки или сделали прививки не от всех болезней, в особенности от полиомиелита и дифтерии.

б) Другие меры по ограничению распространения инфекционных заболеваний

278. В рамках Национальной программы контроля над заболеваниями федеральное правительство и правительства штатов сотрудничают в деле осуществления мер по уничтожению насекомых – переносчиков заболеваний, в особенности комаров.

279. Правительство организовало для всех доноров проведение обследования на наличие вируса СПИД, таким образом обеспечив сохранность всей крови и кровяных препаратов. Проводится общественная просветительная кампания, направленная на борьбу с распространением СПИД среди населения.

280. Проводятся программы по борьбе с венерическими заболеваниями в тех общинах, где было отмечено неожиданное резкое увеличение числа заболеваний, передаваемых в результате половых сношений.

281. В районах, для которых характерны заболевания, связанные с паразитарной инфекцией кишечника, проводится программа по борьбе с этими заболеваниями в форме регулярной терапии и мер, направленных на улучшение окружающей среды и просвещение по вопросам гигиены.

с) Наркотические средства, спиртные напитки и табачные изделия

282. В силу обеспокоенности правительства и общественности злоупотреблением наркотическими средствами и связанными с этим издержками с точки зрения смертности и заболеваемости внутри страны, потерянного человеческого потенциала преступлений, связанных с применением насилия и преступлений против частной собственности, руководители федерального правительства штатов и территорий провели 2 апреля 1985 года специальную конференцию и призвали свои правительства сделать все возможное для борьбы с растущими проблемами злоупотребления наркотическими средствами и наркомании в Австралии. Они условились развернуть национальную кампанию против злоупотребления наркотическими средствами, в которой примут участие все правительства штатов и которая также будет направлена на самое активное участие и поддержку всей общественности.

283. В ходе кампании главное внимание будет уделено понижению спроса на наркотические средства путем просвещения, лечения и осуществления программ реабилитации, в частности предназначенных для молодежи и касающихся проблем сильнодействующих наркотических средств.

284. На специальной конференции руководителей органов управления были выделены несколько групп населения с повышенной вероятностью злоупотребления наркотическими средствами, которые, как считается, имеют особые проблемы и которым необходимо уделить первоочередное внимание при разработке стратегий по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами и эффективных методов лечения. В эти группы входят дети и подростки, беременные женщины и матери, имеющие детей младшего возраста, аборигены, заключенные и проститутки.

285. Федеральное правительство взяло на себя обязательство о проведении долгосрочной программы помощи. Правительство согласилось предоставить дополнительные средства на просвещение, лечение, реабилитацию и исследовательскую деятельность в рамках этой кампании. Оно также израсходует более значительные суммы денег на укрепление поддержания правопорядка. В дополнение к этому правительство Союза предоставит значительные средства для осуществления национальных проектов, кроме того, дополнительные средства будут предоставлены штатам и территориям, чтобы они могли покрыть взятые на себя повышенные расходы.

286. Правительство учредило комиссию по улучшению здравоохранения, в задачу которой входит определение стратегии профилактики заболеваний по всей Австралии и содействие ее осуществлению. Эта комиссия рассмотрит вопрос об опасности для здоровья, связанной с курением и злоупотреблением алкогольными напитками, при этом внимание будет сосредоточено на конкретных целевых группах, включая молодежь.

287. Министры здравоохранения Австралии условились ввести четыре чередующихся предупреждения о вреде для здоровья табачных изделий и рекламы этих изделий.

288. В качестве общественной меры в области здравоохранения министерство здравоохранения публикует таблицу о содержании смоленикотина в австралийских и импортных марках сигарет. В 1984 году в первый раз в эту таблицу были включены данные о содержании окиси углерода в сигаретах.

289. Правительство обеспокоено увеличением числа курящих молодых женщин. Уровень заболеваемости раком легких повышается как для мужчин, так и для женщин, но значительно быстрее для женщин.

290. Австралийский арбитраж по вопросам радиовещания и телевидения предложил новые нормы, регулирующие рекламу спиртных напитков по телевидению, что значительно ограничит время, в течение которого разрешается такая реклама.

291. Значительное распространение на рынке получила продажа пива с низким содержанием алкоголя.

d) Гигиена труда и техника безопасности

292. В Австралии главная ответственность за законодательство в области гигиены труда и техники безопасности возлагается на правительства штатов и территорий. По этой причине гигиена труда и техника безопасности в значительной степени определяются законодательством штатов, за исключением вопросов, подпадающих под юрисдикцию Союза (рабочие, нанятые Союзом, или люди, живущие на территории столицы Австралии или на ее внешних территориях). Со времени публикации первого доклада правительство штата Виктория приняло закон 1981 года о технике безопасности и социальном обеспечении на промышленных предприятиях и предлагает принять новые законы относительно гигиены труда и техники безопасности, направленные на охрану здоровья рабочих и служащих.

293. Федеральное правительство твердо считает, что каждый человек имеет право на здоровые и безопасные условия работы, и оно полагает, что наиболее подходящей формой защиты этого права является осуществление национальной стратегии в области гигиены труда и техники безопасности. Это приведет к трехстороннему развитию соответствующего законодательства и национальных норм.

294. В ответ на предоставление доклада и рекомендаций временной национальной комиссии по вопросам гигиены труда и техники безопасности федеральное правительство учредило национальную комиссию по вопросам гигиены труда и техники безопасности (НКГТТБ), которая будет нести ответственность за следующие мероприятия:

/...

разработку, координацию национальных норм, методику предупреждения профессиональных заболеваний и травматизма, сбор информации, ее хранение и распространение, исследования и разработки, подготовку и осуществление национальной стратегии в области гигиены труда и техники безопасности.

295. Эта комиссия также разработает предложения относительно соответствующих законов и норм в рамках федеральной юрисдикции и будет способствовать их принятию во всех штатах и территориях. На федеральном уровне вопросами гигиены труда и техники безопасности занимается министр по вопросам занятости и трудовых отношений.

296. Закон о создании Национальной комиссии в качестве официального государственного органа был принят Парламентом в мае 1985 года.

297. Ряд трехсторонних комитетов, созданных Национальной комиссией, занимается рассмотрением первоочередных вопросов в области гигиены труда и техники безопасности, вызывающих особое беспокойство. Например, постоянный комитет по разработке стандартов займется рассмотрением существующих в настоящее время стандартов в области гигиены труда и техники безопасности, выдвинет свои рекомендации комиссии относительно подготовки программы разработки стандартов и установления приоритетов для этой программы, а также относительно путей разработки стандартов для другого комитета. Комитет по вопросам гигиены труда и техники безопасности Управления по вопросам занятости правительства Австралии (КГТТБУВЗ) был переведен в ведение Национальной комиссии для того, чтобы он мог осуществлять свою деятельность в качестве консультативного органа.

298. Кроме того, Комиссия выдвинула важные инициативы в отношении факторов, вредных для здоровья на рабочих местах. К этим инициативам относятся национальные исследования о периодичности травм в результате перенапряжения, а также разработка программы обязательного уведомления о применении промышленных химикатов и оценки их вредного воздействия.

299. В рамках Национальной комиссии была объединена деятельность ряда федеральных учреждений, для того чтобы создать функциональную основу для мероприятий этой Комиссии. Например, персонал Института здравоохранения Союза и сотрудники, участвующие в исследованиях в области гигиены труда и техники безопасности, в мероприятиях по обучению и подготовке, в настоящее время входят в состав персонала Комиссии и станут сотрудниками Национального института по вопросам гигиены труда и техники безопасности, который предлагается создать.

300. Функции, которые ранее были в ведении (постоянного) комитета по вопросам гигиены труда и (консультативного) подкомитета по вопросам гигиены труда Национального совета по вопросам здравоохранения и медицинских исследований, в настоящее время осуществляются под руководством Национального комитета.

/...

301. Ниже приводится перечень соответствующих государственных законов в области гигиены труда и техники безопасности, принятых на уровне штатов и территорий:

- | | |
|---------------------|---|
| Южная Австралия | - Закон 1972 года о гигиене труда, технике безопасности и социальном обеспечении на промышленных предприятиях |
| Новый Южный Уэльс | - Закон 1982 года о гигиене труда и технике безопасности |
| Западная Австралия | - Закон 1984 года о гигиене труда, технике безопасности и социальном обеспечении
- Закон 1972 года о технике безопасности в строительстве
- Закон 1963 года о фабриках и предприятиях |
| Тасмания | - Закон 1977 года о технике безопасности, гигиене труда и социальном обеспечении на промышленных предприятиях |
| Квинсленд | - Закон 1960-1975 годов о фабриках и предприятиях
- Закон 1971 года о технике безопасности в строительстве |
| Виктория | - Закон 1985 года о гигиене труда и технике безопасности |
| Северная Территория | - Закон 1975 года о технике безопасности в строительстве |

е) Карантин

302. Мероприятия, относящиеся к карантину и в особенности мероприятия по борьбе с возможными разносчиками желтой лихорадки, прибывающими в Австралию, были изложены в нашем первом периодическом докладе о статьях 10-12, стр. 58-59 английского текста.

303. В Австралии вводится программа по контролю за импортными товарами. Эта программа была разработана на основе плана, который был введен в порядке эксперимента в Сиднее. Используя средства, имеющиеся у персонала, обеспечивающего карантин, и у аналитической лаборатории правительства Австралии, которая предоставляет лабораторное оборудование, во всех главных портах будет отобран для проведения анализа ряд товаров, имеющих первоочередное значение и будут проведены дополнительные инспекции для предотвращения распространения болезней людей через посредство импортных товаров, в особенности продовольственных товаров.

ф) Службы здравоохранения

304. Правительство штатов и местные органы власти несут основную ответственность за работу служб здравоохранения, включая их деятельность в сельских районах. Тем не менее с 1953 года федеральное правительство оказывает специальную помощь широкому кругу медицинских служб и служб здравоохранения. Такая помощь обычно оказывается на основе совместного со штатами покрытия расходов.

/...

305. В 1973 году федеральное правительство создало программу здравоохранения в рамках общин для содействия штатам в деле разработки комплексных, скоординированных и всеобъемлющих систем общественных служб здравоохранения в рамках общин.

306. Двумя основными целями программы являются:

- i) обеспечение усовершенствованных общинных услуг в области здравоохранения для населения, проживающего в районах, остро нуждающихся в таких услугах; и
- ii) развитие тех аспектов медицинской помощи, профилактики, медицинского обслуживания и восстановления здоровья, которые игнорировались в прошлом.

307. Программа охватывает различные виды услуг, из которых лишь некоторую часть обеспечивают целевые медико-санитарные центры общин. В число таких услуг входят:

Всеобъемлющие услуги здравоохранения в общинах;

Службы психического здоровья в общинах;

Проводимая в рамках общин оценка уровня потребления алкоголя и наркотиков и медицинские службы восстановления здоровья;

Санитарное просвещение;

Услуги, предоставляемые лицам преклонного возраста в общинах;

Услуги в области восстановления здоровья в общинах;

Услуги по восстановлению здоровья на дому;

Программы подготовки персонала;

Службы здравоохранения женщин;

Службы здравоохранения молодежи и подростков.

308. В соответствии с программой средства также направляются на проекты, касающиеся особых потребностей в области медико-санитарной помощи, связанных с сельскими и удаленными от центра общинами, мигрантами, аборигенами и некоторыми видами медицинского транспорта, службами регулирования размеров семьи и производственной медициной.

309. В 1981 году федеральное правительство передало всю ответственность за эту программу правительствам штатов, однако оно по-прежнему оказывает содействие службам здравоохранения в рамках общин, участвуя в мероприятиях по совместному со штатами покрытию расходов, связанных с налогообложением. Штаты продолжали осуществлять и развивать свои собственные программы здравоохранения в рамках общин, включая те службы здравоохранения, которые первоначально финансировались в соответствии с Программой здравоохранения в рамках общин.

/...

310. Совсем недавно федеральное правительство вновь начало предоставлять специальные дополнительные дотации непосредственно штатам для содействия дальнейшему развитию новых или расширению старых служб здравоохранения в рамках общин.

311. Службы здравоохранения и медицинские службы для аборигенов, контролируемые общинами, продолжали удовлетворять многие потребности аборигенов в области здравоохранения, включая услуги врача общего профиля, специалиста, стоматолога, медицинской сестры, консультативные, социальные услуги и обслуживание по вопросам питания. Министерство по делам аборигенов выделило средства для 45 отделений медицинской службы и службы здравоохранения для аборигенов в период 1984–1985 годов.

312. Осуществляется ряд программ, направленных на обеспечение сельских районов соответствующей медико-санитарной помощью. Они были подробно описаны в первоначальном докладе Австралии о статьях 10–12. В их число входят:

а) программа оказания финансовой помощи пациентам из изолированных областей с целью сокращения их путевых расходов и расходов на размещение, б) воздушные санитарные службы, с) воздушная медицинская служба Северной территории и д) Королевская воздушная медицинская служба.

313. Существует шесть независимых подразделений Королевской воздушной медицинской службы (14 континентальных баз), при этом в федеральный совет входят члены от каждого подразделения.

314. В соответствии с программой обеспечения медикаментами на льготных условиях федеральное правительство оплачивает стоимость лекарственных средств и медицинских препаратов, включая наборы медикаментов, выдаваемые бесплатно Королевской воздушной медицинской службой людям, живущим в отдаленных районах, которые не имеют возможности пользоваться медицинской помощью и медикаментами, но поддерживают радиосвязь с Королевской воздушной медицинской службой.

315. С 1973 года правительство выделяет средства на планирование размеров семьи на национальном и международном уровнях, а в 1974 году оно создало свою программу по планированию размеров семьи в министерстве здравоохранения. В соответствии с этой программой средства предоставляются неправительственным ассоциациям по планированию размеров семьи в штатах и территориях, а также организациям по естественному планированию размеров семьи для просвещения, информации и программ подготовки на общинном и профессиональном уровнях. Все медицинские службы в области планирования размеров семьи предоставляют услуги в рамках страхования на случай болезни. В соответствии с программой бесплатной медицинской помощи система пособий программы в области здравоохранения предусматривает фактически бесплатное предоставление больничного обслуживания. В соответствии с программой обеспечения медикаментами на льготных условиях предоставляются оральные противозачаточные средства, а другие противозачаточные средства освобождаются от налогов.

316. Цель этой программы – содействовать охране здоровья женщин и их детей, а также помочь супружеским парам определить число их детей и регулировать деторождение. В Австралии нет проблемы ограничения роста населения.

/...

317. Средства предоставляются также на осуществление учебных программ для работников здравоохранения на местах и для осуществляемых в настоящее время исследовательских программ.
318. Участники семинара по перспективным направлениям развития планирования размеров семьи, который проходил в 1985 году, подчеркнули тот факт, что планирование размеров семьи, как ожидается, все больше будет охватывать все аспекты вопроса охраны деторождения, в отношении которого требуется применять междисциплинарный подход.
319. Оральные противозачаточные средства, которыми в настоящее время пользуются 40 процентов женщин в возрасте от 25 до 29 лет, являются наиболее распространенными средствами, используемыми молодыми женщинами. Около 50 процентов супружеских пар в возрасте старше 35 лет используют стерилизацию мужчин или женщин.
320. Начиная с 1971 года возрастной коэффициент рождаемости по категории лиц, достигших двадцати лет, сократился более чем на 50 процентов; в двух третьих случаев такое сокращение произошло за счет использования более совершенных противозачаточных средств, а в одной трети случаев – за счет увеличения числа аборт. Наиболее значительное сокращение отмечалось по группе замужних женщин – в особенности женщин, вступающих в брак по причине беременности – в результате чего увеличился коэффициент внебрачной рождаемости.
321. Согласно оценкам, вплоть до 1980 года отмечалось увеличение числа аборт среди женщин, особенно в возрастной группе до 25 лет. Начиная с 1980 года уровень аборт, как представляется, стабилизировался и в настоящее время сокращается даже в рамках возрастной группы до 20 лет.
322. Законодательство об абортах отличается от штата к штату. С 1969 года в законодательство некоторых штатов вносились изменения и на основании обычного права принимались постановления, создавшие основу для узаконивания аборт. В настоящее время аборт признается в качестве законного средства медицинского обслуживания, используемого в целях обеспечения здоровья. Однако врачи, делающие аборт, обязаны не выходить за рамки принятых штатами законов.
6. Обеспечение и финансирование медицинского обслуживания
323. Система здравоохранения в Австралии является плюрелистической и включает три уровня управления: федеральное правительство, правительства штатов и местные власти, а также общественные и частные организации-доноры и учреждения. Штаты и территории несут главную ответственность за обеспечение здравоохранения в рамках государственного сектора, включая обеспечение системы государственных больниц, медицинского обслуживания для лиц, страдающих психическими заболеваниями, общественного здравоохранения и профессионального лицензирования.
324. В целях содействия координации мероприятий, осуществляемых федеральным правительством и правительствами штатов, ежегодно проводятся совещания с участием министров здравоохранения федерального правительства и штатов, на которых обсуждаются общие проблемы и вопросы здравоохранения, представляющие интерес для всей страны. Консультативную помощь по вопросам, касающимся больничного и связанного с ним обслуживания, Конференции министров здравоохранения Австралии

/...

оказывает Совет Австралии по вопросам здравоохранения и комитеты по вопросам здравоохранения федерального правительства и правительств штатов, созданные в рамках соглашений о медицинском обслуживании.

325. Несмотря на возросший уровень государственного финансирования австралийской системы медицинского обслуживания, большая часть медицинских и стоматологических услуг обеспечивается частными практикующими врачами на платной основе. Расходы на здравоохранение в Австралии в 1981/82 году составили 4 197 млн. австралийских долларов, то есть 7,6 процента от ВВП. В 1981/82 году 25,7 процента общих расходов на здравоохранение были покрыты федеральным правительством, 36,5 процента – правительствами штатов и 37,8 процента – другими частными источниками.

326. Что касается медицинских учреждений, то в 1984 году в Австралии насчитывалось 1 086 больниц, из которых 748 являлись государственными, а 338 – частными. Они обеспечивали соответственно 71 054 и 20 600 больничных коек. В стране также функционируют 1 449 частных профилактических лечебниц, обеспечивающих в общей сложности 74 583 больничных койки. Что касается численности медицинского персонала, то по данным 1981 года общее число врачей составило 28 650 человек, то есть 1 врач на 521 человека. В 1982 году десять медицинских учебных заведений подготовили 1 300 человек, получивших степени бакалавра медицины или бакалавра хирургии.

а) "Медикер" – Австралийская программа медицинского страхования

327. Программа "Медикер" направлена на обеспечение всех жителей Австралии основными медицинскими услугами на основе принципов справедливости, оперативности, универсальности и эффективности. Такой вид обслуживания обеспечивается в следующих формах:

- а) медицинские пособия "Медикер";
- б) государственное страхование больничного обслуживания;
- в) субсидии частным больницам;
- г) пособия, предоставляемые федеральным правительством на лечение в частных профилактических лечебницах;
- д) мероприятия по дефицитному финансированию частных профилактических лечебниц;
- е) пособия, предоставляемые федеральным правительством для обеспечения медицинского ухода на дому.

328. Дополнительное страхование обеспечивается зарегистрированными и частными организациями, предоставляющими медицинские пособия.

/...

329. Различные секторы программы здравоохранения санкционируются и управляются в соответствии со следующими законодательными актами австралийского правительства:

- a) закон 1953 года о национальном здравоохранении (и положения);
- b) закон 1973 года о медицинском страховании (и положения);
- c) закон 1974 года об оказании помощи частным профилактическим лечебницам (и положения);
- d) закон штатов 1981 года (распределение налогов и субсидии на медицинское обслуживание).

330. Все граждане Австралии независимо от того, являются ли они пенсионерами или нет, пользуются равными правами на получение медицинских пособий "Медикер".

331. К лицам, имеющим право на получение пособий "Медикер", относятся:

- a) все граждане Австралии, постоянно проживающие в стране (включая лиц, получающих пособия на репатриацию, и военнослужащих сил обороны);
- b) лица, которые временно проживают в Австралии по разрешению на проживание сроком более шести месяцев – право на получение пособия начинает действовать со дня прибытия в Австралию;
- c) лица, которые временно проживают в Австралии по первоначальному разрешению на пребывание в стране сроком менее шести месяцев, но которым впоследствии было предоставлено разрешение на продление срока пребывания, составившего таким образом период более шести месяцев – право на получение пособия начинает действовать со дня предоставления разрешения на продление срока пребывания;
- d) иностранные студенты, обучающиеся в Австралии в течение шести месяцев или в течение более короткого периода;
- e) лица, которые временно проживают в Австралии и являются гражданами стран, с которыми Австралия заключила соглашения о взаимном обеспечении медицинского обслуживания;
- f) граждане Австралии, пользующиеся медицинскими услугами во время поездок за границу.

332. С лиц, находящихся в Австралии в течение короткого периода времени (т.е. в течение шести месяцев или менее), взимается полная плата за медицинское обслуживание и больничное лечение.

1...

b) Медицинские пособия программы "Медикер"

333. Законом о медицинском страховании предусматривается перечень медицинских пособий, в котором указываются все медицинские услуги и тарифная (стандартная) плата, взимаемая в каждом штате за каждый вид медицинского обслуживания. В этот перечень включены все виды услуг, предоставляемые квалифицированными с юридической точки зрения врачами, некоторые требуемые для курса лечения оперативные виды медицинского обслуживания, обеспечиваемые зарегистрированными стоматологами в операционных зарегистрированных больницах, и оптометрические консультации, предоставляемые участвующими оптометристами. Тарифная плата за услуги определяется и изменяется независимым трибуналом по тарифным ставкам, члены которого назначаются правительством. Установленные таким образом ставки применяются только в целях определения медицинских пособий.

334. В том случае, если медицинская помощь предоставляется за денежное вознаграждение врачом, имеющим частную медицинскую практику, программа "Медикер" возмещает 85 процентов платы, предусмотренной перечнем медицинских пособий, или тарифную плату за услуги, составляющую менее 10 австралийских долларов, в зависимости от того, какая плата составляет большую сумму. Страховая система частных организаций, занимающихся вопросами медицинского страхования, не позволяет покрыть 15-процентный "остаток" оплаты. Однако в том случае, если в течение года сумма, накопившаяся в рамках "остатка" оплаты за медицинские услуги составит 150 австралийских долларов, то "Медикер" будет выплачивать в рамках предоставляемых пособий 100 процентов тарифной платы за каждый вид медицинского обслуживания до конца рассматриваемого финансового года. Пациент должен оплачивать любые расходы, превышающие тарифную ставку.

335. Ответственность за предоставление медицинских пособий "Медикер" несет Комиссия по медицинскому страхованию.

336. Для получения медицинского пособия Программы "Медикер" необходимо стать ее участником и затем представить заявление на получение пособия вместе с соответствующими счетами, квитанциями и т.д. Заявление на получение пособия может подаваться либо до оплаты услуг врача - в таком случае пособие способствует оплате врачебного счета, - либо в качестве альтернативы пособие может быть истребовано уже после уплаты по счету врача.

337. Врачи могут предъявлять Программе единовременный счет к оплате непосредственно из пособий "Медикер", причем такая оплата должна рассматриваться врачами как полное возмещение их услуг.

c) Больничное обслуживание

338. С 1 февраля 1984 года в стране не взимается непосредственной платы за амбулаторное лечение в государственных больницах и за размещение в больницах в палатах, рассчитанных на несколько человек, при условии обслуживания пациентов врачами, работающими в этих больницах. Такая система не предусматривает оплату

/...

больничных расходов за частное лечение в государственных больницах (т.е. в тех случаях, когда пациенты предпочитают, чтобы их лечение обеспечивалось их собственными врачами); такая система также не покрывает больничных расходов пациента.

339. Однако для покрытия расходов, возникающих в таких ситуациях, пациенты могут пользоваться услугами частных фондов медицинского страхования.

d) Пациенты, находящиеся на долгосрочном лечении в больницах на правах пациентов частных профилактических лечебниц

340. Пациенты, находящиеся в больницах для интенсивного лечения (государственных или частных) в течение 35 дней подряд и более (включая перерывы, не превышающие 7 дней), автоматически квалифицируются как пациенты профилактических лечебниц, за исключением тех случаев, когда лечащий врач согласно разделу 3В закона о медицинском страховании выписывает соответствующую справку, удостоверяющую, что данный пациент нуждается в постоянном уходе.

341. Пациентам, находящимся на лечении в государственных больницах на правах пациентов частных профилактических лечебниц и застрахованным для получения медицинских пособий, выплачиваются базовые страховые медицинские пособия по сокращенным ставкам, соизмеримые с пособиями для пациентов, находящихся на лечении в частных профилактических лечебницах. С них взимается обязательный минимальный взнос (не покрываемый страховкой), как и с пациентов, находящихся на лечении в частных профилактических лечебницах. Для пациентов, находящихся на лечении в частных больницах на правах пациентов частных профилактических лечебниц, базовый уровень страховых выплат сокращается до устанавливаемой суммы, и с них взимается не покрываемый страховкой взнос, выплачиваемый пациентами. С незастрахованных пациентов, находящихся на лечении в государственных больницах на правах пациентов частных профилактических лечебниц, обычно взимается обязательный минимальный взнос.

342. Для предотвращения нарушений в связи с предоставлением справок согласно разделу 3В закона о медицинском страховании была разработана система контроля, осуществляемая через консультативные комитеты по вопросам постоянного ухода. Эти комитеты рассматривают споры, связанные с целесообразностью предоставления справок о необходимости постоянного ухода, и делают рекомендации в связи с внесением изменений в уже предоставленные справки или в связи с их отменой.

e) Классификация частных больниц

343. Начиная с 1 февраля 1984 года федеральные субсидии для оплаты пребывания пациента в частной больнице в расчете на день, а также базовые больничные страховые пособия выплачивались в соответствии с системой классификации, охватывающей три категории больниц:

a) больницы первой категории получают 120 австралийских долларов в качестве базового больничного страхового пособия и 40 австралийских долларов в качестве федеральной субсидии на пребывание пациента в больнице в расчете на день;

/...

b) больницы второй категории получают 100 австралийских долларов в качестве базового больничного страхового пособия и 30 австралийских долларов в качестве федеральной субсидии на пребывание пациента в больнице в расчете на день;

c) больницы третьей категории получают 80 австралийских долларов в качестве базового больничного страхового пособия и 20 австралийских долларов в качестве федеральной субсидии на пребывание пациента в больнице в расчете на день.

344. Частные больницы классифицируются по трем данным категориям в соответствии с уровнем оборудования и предоставляемых ими услуг.

345. Больницам, обеспечивающим более высокий уровень оборудования и услуг, предоставляются более крупные базовые больничные страховые пособия и федеральные субсидии на пребывание пациентов в больнице в расчете на день.

346. 1 февраля 1985 года указанные базовые больничные страховые пособия в объеме 120, 100 и 80 австралийских долларов были увеличены соответственно до 135, 115 и 95 австралийских долларов. Размер федеральных субсидий на пребывание пациентов в больнице в расчете на день, составляющий 40, 30 и 20 австралийских долларов, остался прежним.

f) Частное страхование

347. Частные фонды медицинского страхования, зарегистрированные согласно закону о национальном здравоохранении, обеспечивают лечение частных пациентов в государственных больницах, госпитализацию в частных больницах и вспомогательное медицинское обслуживание.

348. Базовые больничные страховые пособия, предоставляемые зарегистрированными фондами медицинского страхования, покрывают больничные расходы в пределах от 84 до 95 австралийских долларов в день на частное лечение пациентов в государственных больницах и распределяются по трем различным уровням для покрытия расходов согласно классификации частных больниц, указанной выше.

349. С 1 сентября 1985 года в базовый табель больничных пособий были включены пособия, покрывающие разницу между пособиями "Медикер" и тарифной платой за профессиональные больничные услуги, а также пособия на протезирование.

350. В дополнение к базовым пособиям частных фондов зарегистрированные фонды медицинского страхования предоставляют вспомогательные пособия на покрытие расходов, связанных с размещением пациентов в отдельных палатах в государственных больницах и с более высокой стоимостью госпитализации в частных больницах.

351. Вспомогательные пособия, предоставляемые фондами медицинского страхования, покрывают расходы на оплату таких услуг, как оперативное вмешательство, роды, стоматологическое обслуживание, физиотерапия, медицинский уход на дому, хиропрактика и педикюрное обслуживание, а также расходов на отдельные виды помощи и оборудование.

/...

352. Зарегистрированные фонды медицинского страхования могут также обеспечивать медицинские и больничные пособия для оплаты расходов на лечение лиц, временно проживающих в Австралии в течение недолгого периода времени и не охваченных программой "Медикер".

353. Все фонды медицинского страхования, зарегистрированные согласно закону о национальном здравоохранении, обеспечивают страхование в соответствии с принципом общинной градации, то есть все пациенты выплачивают одинаковый взнос, независимо от таких факторов, как возраст, пол, размер семьи или состояние здоровья. Лица, не имеющие иждивенцев, выплачивают половину взноса, взимаемого с семьи. Зарегистрированные фонды медицинского страхования являются некоммерческими организациями.

354. Эти организации не могут отказаться включить членов в базовый табель по причине состояния здоровья, а также не могут отказаться им в выплате пособий в соответствии с базовым табелем по причине ранее существовавшего заболевания или хронической болезни или ограничить выплату пособий максимальным числом предоставляемых услуг.

г) Финансирование

355. Программа "Медикер" частично финансируется за счет налогов, причем федеральное правительство обеспечивает вспомогательное финансирование.

356. Для покрытия расходов на осуществление программ в области здравоохранения правительство в рамках общего субсидирования доходов штатов и Северной территории предоставляет им необусловленные целевые субсидии на медицинское обслуживание. Цель такого мероприятия, действующего в соответствии с законом штатов 1981 года (распределение налогов и субсидии на медицинское обслуживание), состоит в замене ранее использовавшейся системы целевых медицинских выплат на покрытие эксплуатационных расходов государственных больниц (согласно соглашениям о разделении расходов, сроки действия которых истекли), на осуществление программ общинного здравоохранения и стоматологического обслуживания в школах. Это мероприятие в полной мере затрагивает все штаты.

357. В соответствии с программой "Медикер" всем штатам, Северной территории и Австралийской столичной территории за счет субсидий "Медикер", не входящим в рамки целевых субсидий на медицинское обслуживание и договоренностей о распределении налогов, выплачивались компенсации за:

а) сокращение доходов и дополнительные медицинские расходы, непосредственно связанные с бесплатным размещением и лечением в государственных больницах;

б) сокращение платы, взимаемой с лиц, пользующихся услугами частных врачей в государственных больницах.

358. Субсидии в рамках программы "Медикер", предоставляемые штатам и Северной территории, также предусматривают выделение дополнительных средств на медицинское обслуживание общин в целях восстановления размера субсидий, предоставляемых на эти цели общинам, до уровня 1975-1976 годов в реальном выражении.

/...

h) Целевой фонд для повторного страхования в целях получения
медицинского пособия

359. До того как 1 июля 1985 года правительство сократило свой взнос в Целевой фонд до 5 млн. австралийских долларов, оно ежегодно вносило в него 20 млн. австралийских долларов.

360. Целевой фонд, осуществляющий операции только на основе базового табеля больничных пособий, функционирует следующим образом:

a) организации, занимающиеся вопросами больничных пособий, могут переводить пособия, предоставляемые на основе базового табеля больничных пособий, на счет повторного страхования в том случае, когда период госпитализации застрахованного лица составляет более 35 дней в течение 12 месяцев и когда для его госпитализации выплачивается или может быть выплачено пособие. На счет повторного страхования могут быть переведены лишь те средства, которые пошли на оплату дополнительных дней;

b) в конце каждого квартала эти организации представляют министерству здравоохранения данные о поступлениях с указанием:

i) общей суммы пособий, выплаченных по счету повторного страхования;

ii) общего количества членов организации;

c) после определения общего членства на национальном уровне предоставляемая федеральным правительством помощь распределяется между штатами в среднем пропорционально общему числу членов в каждом штате;

d) взнос федерального правительства вычитается из общего суммарного дефицита по счетам повторного страхования в каждом штате для получения чистого дефицита, который затем делится на общее количество членов в штате для определения среднего размера пособия, причитающегося на одного члена;

e) те организации, которые обычно предоставляют пособия на сумму, превышающую средний показатель, получают средства из Целевого фонда, в то время как организации, которые предоставляют пособия на общую сумму ниже среднего показателя, должны делать взносы в Целевой фонд.

361. Результатом функционирования Целевого фонда является более равномерное распределение финансовой ответственности за пациентов, находящихся на долгосрочном больничном лечении, и пациентов, находящихся в частных профилактических лечебницах, между правительством и всеми организациями, занимающимися вопросами предоставления больничных пособий.

i) Программа предоставления фармацевтических пособий

362. В рамках Программы предоставления фармацевтических пособий лицам, проходящим лечение у практикующих врачей, предоставляется помощь в погашении расходов на приобретение широкого ассортимента лекарств и медикаментов. С 1 апреля 1979 года эта Программа была расширена, с тем чтобы обеспечить для стоматологов, зарегистрированных в качестве участвующих практикующих врачей, возможность прописывать ограниченное число лекарств для стоматологического лечения их пациентов. Лекарства и медикаменты поставляются зарегистрированными аптеками по представлению пациентом рецепта от лечащего врача или стоматолога или зарегистрированными больницами для пациентов, находящихся на стационарном лечении.

363. С 1 июля 1985 года в стране действует следующая система взносов, выплачиваемых пациентами:

а) взнос не взимается – пенсионеры с удостоверениями, подтверждающими их право на получение пенсионных медицинских пособий, и их иждивенцы получают предметы, предусмотренные пособием бесплатно;

б) Взнос составляет 2 австралийских доллара за предмет, предусмотренный пособием – особо нуждающиеся лица, имеющие удостоверения, подтверждающие их право на медицинское обслуживание, их иждивенцы, а также те пенсионеры системы социального страхования и пенсионеры службы по делам ветеранов, которые не имеют удостоверений, подтверждающих их право на получение пенсионных медицинских пособий, и их иждивенцы, по-прежнему платят ограниченный взнос в размере 2 австралийских долларов за предмет, предусмотренный пособием;

с) взнос составляет 5 австралийских долларов за предмет, предусмотренный пособием – со всех остальных лиц взимается повышенный взнос в размере 5 австралийских долларов за предмет, предусмотренный пособием.

j) Правительственные пособия для лиц, находящихся в частных профилактических лечебницах

364. Критерии получения права на пользование двумя видами пособий:

а) базовым пособием на лечение в частных профилактических лечебницах;

б) федеральным пособием на продолжительное лечение – изложены в первоначальном докладе.

365. По состоянию на ноябрь 1984 года максимальный размер базового пособия на лечение в частных профилактических лечебницах в расчете на день по каждому штату составлял: Новый Южный Уэльс – 33,35 австралийских долларов, Виктория – 48,58 австралийских долларов, Квинсленд – 28,10 австралийских долларов, Южная Австралия – 39,05 австралийских долларов, Западная Австралия – 31,55 австралийских долларов и Тасмания – 27,80 австралийских долларов.

/...

366. Пособие, как правило, ежегодно пересматривается с целью внесения коррективов, которые вступают в силу начиная с первого дня выплаты пенсии в ноябре; оно по-прежнему составляет 6 австралийских долларов в день в дополнение к установленному в Союзе базовому пособию. По состоянию на 13 июня 1985 года минимальный размер взноса, выплачиваемого пациентами домов для престарелых, утвержденного в соответствии с законом о национальном здравоохранении, составлял 13,65 австралийских долларов в день.

367. Подробная информация о мероприятиях по дефицитному финансированию и о пособии по уходу за престарелыми содержится в нашем первом периодическом докладе, страница 69 английского текста.

368. Существует также законодательство, которое разрешает федеральному правительству заключить соглашение с правительством другой страны о предоставлении медицинского обслуживания на взаимной основе туристам, приезжающим в Австралию, и австралийцам, находящимся за рубежом. В настоящее время ведутся переговоры с целью заключения соглашений с рядом стран.

к) Краткий обзор мероприятий в области медицинского страхования

369. Мероприятия в период с 1975 по 1981 год изложены в первом периодическом докладе, страницы 69–72 английского текста.

370. Начиная с 1 сентября 1981 года были осуществлены следующие мероприятия:

а) федеральные медицинские пособия стали предоставляться только тем лицам, которые имеют страховку, гарантирующую им получение по меньшей мере базовых медицинских пособий в зарегистрированных организациях, занимающихся вопросами медицинских пособий, имеющим право на их получение пенсионерам и иждивенцам, а также "особо нуждающимся лицам". Медицинские пособия в Союзе составляли 30 процентов от тарифной платы за каждый отдельный вид медицинского обслуживания, что вместе с базовой частной медицинской страховкой составляет 85 процентов тарифной платы, или величину тарифной платы минус 10 австралийских долларов, в зависимости от того, какая сумма больше. Было разрешено "дефицитное" страхование (т.е. предоставление пособий, достигающих 100 процентов тарифной платы);

б) право на бесплатное содержание и лечение в государственных больницах было предоставлено пенсионерам и особо нуждающимся лицам. Штаты могут определять размеры оплаты для других пациентов;

с) все пособия для домов престарелых выплачивались федеральным правительством;

д) дополнительные субсидии в размере 28 австралийских долларов за койко-день в частных больницах выплачиваются пациентам, лечение которых связано с хирургическим вмешательством.

/...

371. Начиная с 1 февраля 1984 года были осуществлены следующие мероприятия:

- а) введена универсальная программа здравоохранения под названием "Медикер";
- б) все жители Австралии получили право на получение пособий, покрывающих 85 процентов тарифной платы, или величину тарифной платы минус 10 австралийских долларов, в зависимости от того, какая из этих, сумм больше. В том случае, когда "дефицит" превышает 150 австралийских долларов в год, за счет программы "Медикер" покрывается 100 процентов тарифной платы;
- с) введена бесплатная госпитализация в государственных больницах, где лечение осуществляют больничные врачи;
- д) частное медицинское страхование позволяет обращаться "к врачу по выбору" в государственной больнице и дает право на госпитализацию в частной клинике;
- е) по программе "Медикер" взимается налог в размере одного процента с налогооблагаемых доходов, лица с низким доходом освобождаются от налогов, установлена максимальная величина налога;
- ф) проведена классификация частных больниц, и выплата пособий осуществляется в зависимости от категории больницы.

Утвержденное количество больниц и больничных коек согласно закону о медицинском страховании: 1980-1984 годы (по состоянию на 30 июня)

	1980 год	1981 год	1982 год <u>a/</u>	1983 год <u>a/</u>	1984 год
государственных/официально зарегистрированных <u>b/</u>	791	792	768	771	748
частных <u>b/</u>	339	340	341	341	338
прочих <u>c/</u>	10	10	-	-	-
Итого	1 140	1 142	1 109	1 112	1 086

/...

Таблица (продолжение)

	1980 год	1981 год	1982 год <u>a/</u>	1983 год <u>a/</u>	1984 год
Количество больничных коек в:					
государственных/официально зарегистрированных больницах <u>b/</u>	71 668	71 652	74 157	74 229	71 054
частных больницах <u>b</u>	19 535	19 956	19 980	20 132	20 600
прочих больницах <u>c/</u>	3 469	3 323	-	-	-
Итого:	94 672	94 931	94 137	94 361	91 654
Количество больничных коек на 1 000 жителей					
	6,5	6,4	6,3	6,2	5,9

a/ Некоторые учреждения, финансируемые больницами по договоренности на долевой основе (например, медпункты), не были официально зарегистрированы в качестве больниц в период с 1 сентября 1981 года по 31 января 1984 года.

b/ Не требовалось, чтобы государственные/официально зарегистрированные больницы системы "Медикер" утверждались Союзом согласно закону о медицинском страховании. Кроме того, в рамках "Медикер" частные больницы были распределены по трем категориям в зависимости от видов обслуживания и материальной базы больниц.

c/ Больницы для ветеранов и больницы Союза в Вуомера, Ю.А., были отнесены к разряду государственных/официально зарегистрированных больниц с 1 сентября 1981 года.

/...

Утвержденное количество домов для престарелых и больничных
 коек: 1980-1984 годы (по состоянию на 30 июня)

	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год
Утвержденное количество домов для престарелых:					
с финансируемым дефицитом <u>a/</u>	322	340	368	387	393
правительственных <u>b/</u>	142	148	152	160	167
прочих <u>c/</u>	835	856	868	876	889
Итого	1 299	1 344	1 388	1 423	1 449
Количество больничных коек:					
в домах для престарелых с финансируемым дефицитом	14 649	15 414	16 721	17 514	18 088
в государственных домах для престарелых	14 790	14 758	14 988	14 795	15 218
в прочих домах для престарелых	35 850	37 740	38 865	39 998	41 277
Итого	65 289	67 912	70 574	72 307	74 583
Больничных коек на 1 000 жителей	4,5	4,6	4,7	4,7	4,8

(см. сноски к таблице на следующей странице)

/...

(сноски к таблице)

a/ Дома с финансируемым дефицитом, утвержденные согласно закону о помощи домам для престарелых, предусматривающему покрытие их утвержденного дефицита оперативных расходов. Согласно этому закону правительство Союза покрывает утвержденный дефицит оперативных расходов некоторых, финансируемых за счет добровольных взносов некоммерческих домов для престарелых, которые с этой целью заключают соглашение с правительством. Домам для престарелых, обслуживающим лиц, застрахованных на частной основе, выплачивались пособия на содержание таких пациентов в период с 1 октября 1977 года по 31 августа 1981 года включительно. С 1 сентября 1981 года зарегистрированные организации, занимающиеся вопросами медицинского страхования, были освобождены от выплаты пособий домам для престарелых на содержание лиц, застрахованных на частной основе, с момента наступления или после этого срока.

b/ Государственные дома для престарелых, утвержденные согласно закону о национальном здравоохранении для получения пособий для домов престарелых.

c/ Частные коммерческие и некоммерческие дома, финансируемые за счет добровольных взносов, утвержденные согласно закону о национальном здравоохранении для получения пособий для домов престарелых.

/...

Охрана здоровья аборигенов

372. В соответствии с мерами, намеченными в 1984 году, все средства для программ по охране здоровья аборигенов направляются через министерство по делам аборигенов. В состав министерской рабочей группы по вопросам здравоохранения аборигенов входят как представители министерств по делам аборигенов, здравоохранения, финансов, а также представители премьер-министра и кабинета, так и представители национальной организации здравоохранения аборигенов и жителей островов (НАИХО). В 1985-1986 годах НАИХО были предоставлены средства в размере 300 000 австралийских долларов для оказания консультативной помощи правительству и министерству по делам аборигенов по вопросам охраны здоровья аборигенов и жителей островов, помощи общинам и участия в разработке и осуществлении национальных программ здравоохранения для аборигенов и жителей островов.

373. Расходы федерального правительства по министерству по делам аборигенов на осуществление программ по охране здоровья аборигенов в 1984/85 финансовом году превысили 37,3 млн. австралийских долларов; предполагается, что расходы по этой статье бюджета на 1985/1986 годы составят 38,1 млн. австралийских долларов.

374. Федеральное правительство считает, что управляемые аборигенами медицинские службы добились особых успехов в повышении заинтересованности коренного населения в укреплении здоровья и в осуществлении практического руководства службами, имеющимися в общинах. Правительство оказывает финансовую помощь 45 пригородным и сельским медицинским службам, управляемым аборигенами, которые предоставляют услуги в дополнение к тем, которые обеспечиваются практикующими врачами и прочими учреждениями.

375. Федеральное правительство финансирует Организацию по охране здоровья аборигенов в Южной Австралии, которая была создана 16 сентября 1981 года в качестве самостоятельного органа с советом управляющих, состоящим преимущественно из аборигенов (до этого времени она была отделом здравоохранения южноавстралийской комиссии по здравоохранению). В рамках Организации по охране здоровья аборигенов было достигнуто повышение качества медицинского обслуживания за счет увеличения персонала работников здравоохранения, в масштабе всего штата, расширения участия общественности в подборе кадров и разработке программ. Ширится признание роли работников здравоохранения из числа аборигенов, и были разработаны крупномасштабные программы их профессиональной подготовки. Курс подготовки работников из числа аборигенов для лечения больных, страдающих алкоголизмом, также включен в эту программу.

376. В конце 1983 года был проведен обзор деятельности служб здравоохранения аборигенов в Южной Австралии. Комитет по проведению обзора сделал рекомендации относительно осуществления значительной реорганизации учреждений и служб и передачи обязанностей, связанных с предоставлением и финансированием медицинского обслуживания в ведение общин аборигенов. В настоящее время разрабатываются мероприятия для создания Совета по охране здоровья аборигенов, который заменит Организацию по охране здоровья аборигенов. Началось осуществление процесса изменения порядка финансирования, в результате чего субсидии Союза будут

/...

предоставляться не штатам, а контролируемым общественностью организациям аборигенов, и правительство Южной Австралии предпримет шаги для обеспечения широкого участия коренного населения в деятельности существующей системы здравоохранения. Правительство надеется, что такая реорганизация приведет не только к повышению уровня и расширению видов услуг, предоставляемых этими службами, но и обеспечит полное удовлетворение потребностей коренного населения. Оно в принципе утвердило доклад Комитета по проведению обзора.

377. Аналогичный доклад был подготовлен в сентябре 1983 года в отношении программ медицинского обслуживания в Новом Южном Уэльсе, и ожидается, что их осуществление начнется в период 1985/86 годов.

378. Давно высказывалось мнение, что статистические данные о состоянии здоровья аборигенов не соответствуют действительности. Австралийский институт по вопросам здравоохранения будет осуществлять контроль за разработкой и использованием национальной системы сбора статистических данных о состоянии здоровья аборигенов, которая будет основана на побочной информации, поступающей в результате осуществления административных мероприятий на уровне штата территории, связанных с проблемами рождаемости, смертности и смертности в больницах.

379. Аборигены и жители островов имеют такое же право на участие в программе национального медицинского страхования "Медикер", что и другие австралийцы. Правительство осуществляет также программу оказания финансовой помощи пациентам из отдаленных областей для покрытия их путевых расходов и расходов на размещение (ИПТААС), которая в 1984/85 финансовом году была распространена и на лиц, проживающих на островах в районе Торресова пролива, независимо от расстояния от их местожительства.

380. Государственные органы здравоохранения продолжают оказывать услуги в области медицинского обслуживания аборигенам и жителям островов, в особенности в сельских и отдаленных районах, причем первоочередное внимание уделяется медицинским службам связи и направления больных на лечение, а также профилактике заболеваний и медицинскому обслуживанию матери и ребенка. Эти органы, за исключением тех, которые находятся в Северной Территории и Виктории, финансируются федеральным правительством.

381. Программы подготовки работников здравоохранения из числа аборигенов осуществляются в Перте, Бруме, Мельбурне и Сиднее.

382. Для того чтобы повысить уровень медицинского обслуживания общин аборигенов, правительство Северной Территории создало механизм, благодаря которому аборигены приобретают практические навыки для непосредственного медико-санитарного обслуживания своих общин. Оказывается и профессиональная помощь. Упор делается на профилактическую медицину и питание. В настоящий момент в целом по стране около 280 аборигенов работают в системе здравоохранения, и жители территории, а также представители коренного населения, занимают посты на всех уровнях управления в рамках этой системы.

/...

383. В 1981 году правительство Союза разработало программу повышения уровня здравоохранения аборигенов (АПХИП). Целью АПХИП является создание в соответствующих общинах аборигенов инженерных сооружений, необходимых для улучшения положения в области здравоохранения, обусловленного неудовлетворительным санитарным состоянием окружающей среды. Осуществление программы началось в 1981/82 годах, когда было ассигновано 8 миллионов долларов. Создание бесперебойных, надежных и отвечающих требованиям систем водоснабжения и канализации является задачей первостепенной важности. Как правило, для того, чтобы инженерные сооружения стали собственностью общины аборигенов, необходимо владеть землей, однако это требование обычно не соблюдается, если правительство штата соглашается покрывать текущие эксплуатационные расходы на землях штата.

384. Предполагается, что общины аборигенов, которые владеют землей, будут нести все оперативные расходы по ремонту и эксплуатации. Однако ни одна община аборигенов не была исключена из АПХИП вследствие того, что она оказалась неспособной покрыть эти расходы.

385. С момента разработки программы АПХИП в 1981–1982 годах на ее реализацию было выделено 25,5 миллионов австралийских долларов, что позволило осуществить около 180 проектов в 126 общинах. Ассигнования в 1983–1984 годах в размере 7 миллионов австралийских долларов позволили начать осуществление новых проектов в 37 общинах и продолжить реализацию текущих проектов. После проведения обзора в ноябре 1982 года в рамках АПХИП был сделан больший упор на программы улучшения водоснабжения, направленные на улучшение системы здравоохранения путем содействия использованию питьевой воды и повышения качества и количества имеющихся водных ресурсов. Например, новая опреснительная станция, строительство которой было завершено в общине Умуна в Кубер-Педи в Южной Австралии в 1984/85 финансовом году, обеспечивает снабжение питьевой водой общины аборигенов в необходимом количестве. Ввод в строй технических сооружений по снабжению питьевой водой в Вилькании, Новый Южный Уэльс, уменьшит опасность, которой подвергается здоровье людей в результате потребления неочищенной речной воды.

386. Проекты АПХИП дополняют помощь министерства, оказываемую службам и правлению общины, и часто являются составной частью программ жилищного строительства, работ по проведению подземных коммуникаций, установке бытового и сантехнического оборудования в квартирах, которые осуществляются благодаря субсидиям правительства различным учреждениям штатов и комиссии по развитию аборигенов. АПХИП является существенным элементом всестороннего подхода к задаче улучшения здоровья аборигенов. В 1984/85 году для АПХИП была выделена сумма в размере 6 903 079 австралийских долларов.

387. Общие программы прививок и вакцинаций, проводимые в рамках общин, приносят большую пользу аборигенам. Кроме того, такие специальные программы, как национальная программа лечения трахомы и глазных болезней, проводились в целях лечения и борьбы с заболеваниями, распространенными преимущественно среди аборигенов.

388. Первостепенное значение во всех программах здравоохранения придается проблеме хронического воспаления уха, что приводит к нарушению слуха у детей аборигенов, однако несмотря на интенсивные профилактические и терапевтические меры, эта проблема продолжает оставаться довольно серьезной.

389. Большое значение придается также профилактике зубных болезней и протезированию зубов, однако предстоит еще многое сделать для улучшения зубоврачебного обслуживания населения.

390. Проказа все еще остается распространенным заболеванием в северной части континента, однако проведение активных мер по выявлению больных проходит с использованием современных и точных методов обследования и позволило на раннем этапе диагностировать и лечить эту болезнь, сократить ее распространение среди коренного населения, а также осуществлять профилактику и лечение деформаций на раннем этапе. Эти меры, наряду с применением открытых в 30-е годы сульфонов и других противолепрозных препаратов, позволили лечить неинфекционных амбулаторных пациентов, сократить длительные сроки пребывания инфекционных больных в лепрозориях и значительно изменить отношение к этой болезни аборигенов, которые ранее пытались скрыть ее или уклониться от лечения.

391. Сокращаются случаи заболеваний туберкулезом среди аборигенов, по всей видимости, в результате раннего обнаружения и лечения этой болезни, выявления переносчиков инфекций и проведения прививок БДЖ.

392. У многих аборигенов вызывает беспокойство уровень потребления алкоголя и проблема использования паров бензина и клея в качестве наркотического средства в их общинах. Вызывает беспокойство также то, что в городских районах увеличилось потребление наркотиков, включая гашиш и героин. Основные причины этих проблем, как полагают, связаны с ухудшением социально-экономического положения и нарушением культурных традиций обществ. Широко распространено мнение, что в традиционных общинах использование паров бензина в качестве наркотического средства может быть связано с подрывом родительского и общинного авторитета.

393. Федеральные министры и министры штатов по вопросам аборигенов на встрече в Перте 20 июня 1985 года создали рабочую группу в составе ответственных должностных лиц для изучения и представления рекомендаций по этому вопросу.

394. Министерство по делам аборигенов оказывает содействие в осуществлении 51 проекта, направленного на поиски путей решения основных проблем злоупотребления наркотическими средствами, главным образом посредством усиления поддержки инициатив общин аборигенов.

395. В 1984/85 финансовом году министерство выделило на осуществление программ по лечению от алкоголизма 3,5 млн. австралийских долларов. В прошлом году объединение общежитий для аборигенов (Абориджинал хостелс лимитед, (АХЛ) взяло на себя капитальные и оперативные расходы по компоненту размещения в рамках участия в 49 проектах, управляемых аборигенами.

/...

396. Правительство выражает озабоченность по поводу того, что многие службы уделяют главное внимание лечению или реабилитации, а не профилактическим мерам, и результаты применения Фондом по вопросам алкоголизма и наркотиков (Австралия) "общинного" подхода к проектам по предупреждению злоупотреблений наркотическими средствами будут тщательно контролироваться.

397. Кроме того, был создан специальный сенатский комитет по быстроиспаряющимся веществам для изучения проблем злоупотребления наркотическими средствами, включая проблемы, связанные с использованием паров бензина в качестве наркотического средства.

/...

Приложение

СПИСОК СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ a/

1. Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола.
2. Закон 1984 года о реформе общественных служб.
3. Закон Нового Южного Уэльса о борьбе против дискриминации.
4. Закон 1984 года о равных возможностях (Виктория).
5. Закон 1984 года о равных возможностях (Южная Австралия).
6. Закон 1984 года о равных возможностях (Западная Австралия).
7. Закон 1981 года о Комиссии по правам человека.
8. "Доклад о жалобе г-на и г-жи Ау Еунг", доклад № 10 Комиссии по правам человека.
9. Билль 1985 года о семейном и общинном развитии (Квинсленд).
10. Закон 1983 года о благосостоянии общин (Южная Австралия).
11. Закон о защите детей и малолетних правонарушителях (Южная Австралия).
12. "Доклад об обзоре практики охраны благосостояния детей и о законодательстве (Виктория)".
13. Комитет по правовым аспектам семейных отношений, "Деторождение: единообразный подход к законодательству и практике воспроизводства в Австралии".
14. Комиссия Союза по вопросам реформ законодательства, "Обычное право аборигенов: брак, дети и раздел имущества".
15. Закон 1980 года о Комиссии по развитию аборигенов.
16. Закон 1981 года об охране здоровья и интересов работников на производстве.
17. Статистическое бюро, "Молодежное население Австралии, 1984 год: статистические данные".
18. Статистическое бюро, "Трудовые ресурсы Австралии", июнь 1985 года и июль 1985 года (предварительные данные).
19. Отдел исследований и статистики, министерство социального обеспечения, "Выплаты наличными отдельным лицам министерства социального обеспечения: обзор тарифов и условий", май 1985 год.

a/ Справочные материалы были предоставлены правительством Австралии и с ними можно ознакомиться в архиве Центра по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций.