

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1986/24
17 February 1986

RUSSIAN

Original: English/French

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок вторая сессия
Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ
ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане,
подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакора
в соответствии с резолюцией 1985/38 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	1-18	1
II.	ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ: ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ЕЕ РАЗВИТИЕ	19-30	5
III.	ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ	31-43	8
IV.	ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ	44-114	11
	А. Положение до ввода иностранных войск в декабре 1979 г.	44-47	11
	В. Положение после ввода иностранных войск 27 декабря 1979 г.	48-114	12
V.	ВЫВОДЫ	115-126	23
VI.	РЕКОМЕНДАЦИИ	127-135	25
	А. Рекомендации общего характера.....	127-131	25
	В. Конкретные рекомендации.....	132-135	25

Приложение

Вызванные конфликтом жертвы среди гражданского населения в 1985 г.

I. МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

1. На своей первой очередной сессии 1984 г. в своей резолюции 1984/37 от 24 мая 1984 г. Экономический и Социальный Совет одобрил сформулированную Комиссией по правам человека в ее резолюции 1984/55 от 15 марта 1984 г. рекомендацию назначить специального докладчика, поручив ему изучить положение в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск.
2. Основываясь на сведениях, полученных им в результате первых консультаций с организациями, а также многочисленными лицами из различных провинций Афганистана в 1985 г., Специальный докладчик представил свой первый доклад Комиссии по правам человека на ее сорок первой сессии (Е/CN.4/1985/21). Его выводы и рекомендации содержатся в пунктах 170-195 указанного документа.
3. На своей сорок первой сессии во время рассмотрения доклада, представленного Специальным докладчиком, Комиссия по правам человека приняла 13 марта 1985 г. резолюцию 1985/38, в которой выразила свою глубокую озабоченность в связи с серьезными и массовыми нарушениями прав человека в Афганистане, а также свое беспокойство в связи с широко распространенными нарушениями права на жизнь, свободу и личную безопасность, включая распространенную практику пыток в отношении противников режима, массовые бомбардировки гражданского населения и преднамеренное уничтожение урожаев. Комиссия обратилась к сторонам в конфликте с призывом полностью соблюдать принципы и правила международного гуманитарного права, допустить в страну международные гуманитарные организации, в частности Международный комитет Красного Креста, и облегчить им деятельность, целью которой является облегчение страданий населения Афганистана, а также просила власти Афганистана положить конец серьезным и массовым нарушениям прав человека и, в частности, военные репрессии в отношении гражданского населения. Наконец, она приняла решение о продлении на один год мандата Специального докладчика и просила его представить Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии, а также Комиссии на ее сорок второй сессии доклад о положении в Афганистане, в том числе о людских и материальных потерях в результате бомбардировок гражданского населения.
4. На своей первой обычной сессии в 1985 г Экономический и Социальный Совет в своем решении 1985/147 от 30 мая 1985 г. утвердил решение, принятое Комиссией по правам человека.
5. Для осуществления резолюции 1985/38 Комиссии по правам человека, но, однако, не получив от правительства Афганистана никакого ответа на письмо от 4 июня 1985 г., в котором Специальный докладчик просил правительство оказать ему содействие и разрешить посетить страну, Специальный докладчик решил заслушать свидетелей в лагерях беженцев, расположенных в Белуджистане, а также в Северо-западной приграничной провинции Пакистана в целях сбора сведений или свидетельств.
6. В ходе своей поездки в Пакистан, проходившей в период с 25 июля по 10 августа 1985 г., Специальный докладчик имел возможность опросить лиц из 16 провинций Афганистана, посетил семь лагерей беженцев, а также пять госпиталей. В результате ему удалось собрать сведения из первых рук, которые он получил от многих афганских мужчин, женщин и детей, раненных либо во время бомбардировок их деревень, либо во время их перехода в Пакистан, предпринятого в поисках убежища. Кроме того, Специальный докладчик изучил сведения, полученные от неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, а также от организаций, которых затрагивает положение в Афганистане.

7. Подробное описание деятельности Специального докладчика при подготовке им доклада сороковой сессии Генеральной Ассамблеи содержится в документе A/40/843.
8. Совершив поездку в Пакистан, Специальный докладчик направил министру иностранных дел Афганистана 2 сентября 1985 г. письмо, в котором вновь повторил тезис о важности непосредственного контакта с компетентными властями и передал сведения, которые были сообщены ему лично рядом афганских граждан и других лиц. Полное содержание письма приводится в документе A/40/843 (пункт 17).
9. В целях максимально беспристрастного и объективного выполнения им своего мандата Специальный докладчик вновь направил 17 декабря 1985 г. письмо министру иностранных дел Афганистана, заверив его, что при выполнении им своего мандата он никоим образом не намерен вмешиваться в вопросы, относящиеся к сфере суверенной юрисдикции правительства Афганистана, и вновь заявив о своем стремлении выполнить свой мандат максимально беспристрастно и объективно. Специальный докладчик вновь призвал правительство Афганистана оказать ему содействие, в первую очередь облегчив ему совершение поездки в Афганистан, с тем чтобы он мог всесторонне осветить в своем докладе положение в области прав человека в этой стране.
10. Не получив от правительства Афганистана никакого ответа, Специальный докладчик предпринял попытку самостоятельно получить информацию о положении в области прав человека в Афганистане, активно используя достоверные источники. В этих целях он решил заслушать свидетелей в лагерях беженцев в Пакистане, а также опросить афганских мужчин, женщин и детей в целом ряде госпиталей во время посещения, которое проходило в период с 31 декабря 1985 г. по 6 января 1986 года.
11. При этом Специальный докладчик вновь имел возможность воспользоваться весьма ценным содействием властей Пакистана.
12. Осуществив свою миссию в Пакистане, Специальный докладчик направил министру иностранных дел Афганистана 13 января 1986 г. нижеследующее письмо:

"Имею честь сослаться на свои письма от 13 августа 1984 г., 4 января 1985 г., 4 июня 1985 г. и 17 декабря 1985 г., которые я направил Вашему Превосходительству во исполнение возложенного на меня Комиссией по правам человека мандата в отношении выяснения положения в области прав человека в Афганистане. В этих письмах я заверил Ваше Превосходительство, что намерен выполнять порученный мне мандат в максимальной степени непредвзято и объективно. Я также подчеркнул важность установления непосредственных контактов с соответствующими властями. Я выразил также надежду на то, что мне удастся заручиться содействием правительства Вашего Превосходительства в интересах обеспечения того, чтобы мои сообщения всесторонне отражали положение в области прав человека в Афганистане. В этой связи мне хотелось бы сослаться, в частности, на своё письмо от 17 декабря 1985 года. Обращаясь к правительству Вашего Превосходительства с просьбой оказать мне содействие, я предложил в этом письме, чтобы поездка в Афганистан была устроена в подходящее для этого время так, чтобы у меня была возможность завершить составление своего доклада Комиссии по правам человека к концу января 1986 г.

После того, как я обратился с письмом и во исполнение своего мандата, я получил дополнительную информацию о положении в области прав человека в Афганистане. Некоторая информация была сообщена мне рядом афганских граждан и других лиц в личном порядке. Я вновь считаю своим долгом довести до сведения Вашего Превосходительства тот факт, что в полученной мной информации по-прежнему содержатся обвинения в нарушении прав человека.

Как я указывал в своих предыдущих письмах, мне известна позиция правительства Вашего Превосходительства, неоднократно высказывавшаяся на различных форумах. Тем не менее я вынужден вновь обратиться к правительству Вашего Превосходительства с просьбой оказать мне свое содействие, с тем чтобы Комиссия по правам человека смогла получить наиболее полную и точную имеющуюся информацию".

13. Наконец, Специальный докладчик принял к сведению мнения, выраженные в различных инстанциях Организации Объединенных Наций представителями правительства Афганистана.

14. На своей последней сессии Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств приняла 30 августа 1985 года резолюцию 1985/35, в которой она просила Комиссию по правам человека обратиться с просьбой к Специальному докладчику изучить, в частности, судьбу женщин и детей в условиях конфликта в Афганистане, а также просить все специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и всех тех, кого затрагивает этот конфликт, предоставить Специальному докладчику необходимые сведения о положении и оказывать ему всемерное содействие.

15. На своей сорокой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 40/137 от 13 декабря 1985 года, в которой она призвала стороны в конфликте в полной мере применять принципы и нормы международного гуманитарного права и открыть доступ международным гуманитарным организациям, в частности, Международному комитету Красного Креста, а также оказывать содействие их операциям по облегчению страданий народа в Афганистане, настоятельно призвала власти Афганистана сотрудничать с Комиссией по правам человека и ее Специальным докладчиком, в частности, разрешив ему посетить Афганистан, и наконец, постановила продолжить на своей сорок первой сессии рассмотрение вопроса о правах человека и основных свободах в Афганистане, с тем чтобы заново изучить этот вопрос в свете дополнительных данных, которые будут представлены Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.

16. Прежде всего Специальный докладчик хотел бы вновь подтвердить точку зрения, высказанную в предыдущих докладах (E/CN.4/1985/21, пункты 33-35 и A/40/843, пункты 19-21) о том, что изучение положения в области прав человека в данной стране осуществляется в рамках мандата, полученного им от органов Организации Объединенных Наций и никоим образом не является вмешательством во внутренние дела этой страны.

17. В том что касается, в частности, выполнения той части его мандата, которая относится к людским и материальным потерям, вызванным бомбардировками, Специальный докладчик должен заявить, что он не имел в своем распоряжении официальных цифр; поэтому он решил с помощью организации Библиотека афганика фаундейшн обратиться ко всем имеющимся источникам. Ему удалось получить достоверные данные благодаря изучению более чем 80 газет, журналов и отчетов, и он сообщил Генеральной Ассамблее о значительных людских потерях и массовой гибели животных вследствие конфликта, имевших место в период с января по сентябрь 1985 года. В докладе Генеральной Ассамблее приводится также перечень событий, происшедших с января по сентябрь 1985 г. в хронологическом порядке (A/40/843, добавление I). В девяти

случаях Специальный докладчик упомянул потери, нанесенные оппозиционными движениями. При подготовке настоящего доклада им были использованы все имеющиеся источники, такие, как правительственные газеты, сообщения и заявления, сделанные представителями правительства Афганистана в различных органах Организации Объединенных Наций, и заявления, на которые ссылались другие правительства. Таким образом как в предварительном, так и в нынешнем докладе учтена точка зрения правительства и других имеющихся источников.

18. Настоящий доклад был составлен в соответствии с резолюцией 1985/38 Комиссии по правам человека и с решением 1985/147 Экономического и Социального Совета. В нем содержатся дополнительные сведения, полученные Специальным докладчиком в процессе выполнения им своей миссии в Пакистане в период с 31 декабря 1985 г. по 6 января 1986 г., а также сообщения, полученные от различных организаций или лиц, лично осведомленных о положении в Афганистане. В первой главе определяется мандат Специального докладчика, в главе II приводится краткий исторический обзор политического положения; в главе III рассматривается положение беженцев; в главе IV содержится анализ сведений, касающихся соблюдения прав человека; в главе V формулируются выводы, а в главе VI - рекомендации Специального докладчика.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ: ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ЕЕ РАЗВИТИЕ

19. Нынешнее положение в области прав человека можно понять лишь в контексте истории этой страны. Для этого Специальный докладчик обратился к трудам г-на Х. Какара, чья книга охватывает значительную часть истории Афганистана, г-на Л. Дюпре, который провел тщательное исследование современной конституционной истории Афганистана, и г-на А. Х. Табиби, который написал краткую, но весьма содержательную историю Афганистана 1/.

20. Нынешнее положение в области прав человека является следствием политического и военного конфликта. Политический конфликт вызван столкновением между материалистическим миром и традицией; военный конфликт усугублен присутствием "незначительного контингента советских сил" (используя официальную формулировку правительства Афганистана) 2/, который активно участвует в нем на стороне правительства. Согласно достоверным источникам, численность этого контингента составляет 120 000 человек. Армия подвергается нападением сил оппозиционных движений, которые, как представляется, преследуют единственную цель — добиться вывода иностранных войск из страны. Политический и военный элементы конфликта тесно взаимосвязаны и влекут за собой тяжелые последствия для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав гражданского населения. Специальный докладчик не уполномочен изучать вооруженный конфликт как таковой; однако, коль скоро этот конфликт оказывает столь серьезное воздействие на соблюдение норм гуманитарного права, Специальный докладчик не может не принимать его во внимание: он должен по крайней мере принимать во внимание используемые приемы ведения войны, применяемые виды вооружения, обращение с пленными и гражданскими лицами во время конфликта и т.д.

21. Вооруженный конфликт в Афганистане продолжается вот уже седьмой год. Со времени составления Специальным докладчиком своего первого доклада для Комиссии по правам человека в марте 1985 г. стали известны новые события в области прав человека, происшедшие в течение шестого года конфликта, которые следует учесть в настоящем докладе. При выполнении своего мандата Специальный докладчик выделил следующие новые элементы положения в Афганистане:

— продолжение притока беженцев из Афганистана в соседние страны, где их численность в настоящее время достигла более 4,5 млн., что само по себе является проблемой прав человека;

— изменения в составе народонаселения страны в результате массового перемещения беженцев внутри страны и за ее пределами;

— воздействие на право на самоопределение попыток правительства Афганистана узаконить свое собственное правление и присутствие иностранных войск путем созыва Джирг, в частности Лоя-Джирги в апреле 1985 г.;

— воздействие, которое оказывает жестокость ведения боевых действий на соблюдение норм гуманности;

— воздействие, оказываемое переходом от классической партизанской войны к военным действиям, сконцентрированным вокруг "стратегических пунктов", на положение в области прав человека в целом;

— новые оценки численности лиц, пропавших без вести в 1979-1980 гг., т.е. до амнистии 1980 года.

22. Наряду с этими новыми элементами следует сказать об усилиях предпринимаемых в поисках политического решения конфликта, таких, как обсуждения, проводимые под эгидой Организации Объединенных Наций или в рамках национальных парламентов. Можно также напомнить тот факт, что в течение года негосударственными национальными и международными неправительственными организациями был составлен ряд докладов и было организовано несколько слушаний.

23. Наряду с этим в стремлении расширить базу перестройки в целях создания нового общественного порядка, Революционный совет Демократической Республики Афганистан объявил 19 ноября 1985 г. о необходимости обеспечить "участие всех общественных элементов в работе всех государственных и административных органов". Правительство было расширено за счет введения в его состав четырех новых министров, 14 заместителей министров, не являющихся членами Народно-демократической партии Афганистана.

24. В этом контексте следует отметить также, что в газете "Правда" от 21 декабря 1985 г. признается, что "негативно сказались и ошибки первого этапа революции - увеличение революционной фразеи, форсирование социальных реформ без должного учета реальной обстановки, общественной и национальной специфики страны... Надо создать атмосферу позитивного диалога между общественными и политическими силами, в том числе и теми, которые пока придерживаются враждебных революции позиций, во имя национального возрождения Афганистана".

25. Итогом работы созданной в 1985 г. Лоя-Джирги явилось обсуждение и принятие Закона об организации центрального управления и администрации. 11 августа 1985 г. начались выборы. Сообщалось также, что около 3 700 представителей пуштунских племен приняли участие в работе Лоя-Джирги приграничных племен, где были приняты аналогичные решения. Насколько можно судить, представители призвали вождей других приграничных племен "закрыть границы и изгнать контрреволюционеров".

26. После апрельской революции насильственное проведение в жизнь декретов о реформах привело к возникновению по всей стране оппозиции, которая проявилась в первую очередь в сельских районах, где большинство населения не смогло принять эти реформы. Затем религиозные и национальные чувства были оскорблены вводом иностранных войск; эти чувства коренятся в традиции народа, который гордится своей независимостью и которому на протяжении веков часто приходилось давать отпор иностранным вторжениям.

27. Специальный докладчик хотел бы вновь подчеркнуть, что положение в области прав человека в Афганистане должно регулироваться правилами и принципами, которые представляют собой прочно установившиеся правовые положения, принятые имеющими отношение к данной ситуации государствами, которые являются участниками основных действующих международных документов в области прав человека: это Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция о пресечении преступления геноцида и наказании за него. Афганистан подписал также Конвенцию о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

28. Афганистан ввел в рамки нынешнего конституционного порядка, закрепленного в Основных принципах Демократической Республики Афганистан, которые были приняты 21 апреля 1980 г., важные положения, относящиеся к провозглашению основных прав

и обязанностей народа и личности. Специальный докладчик провел обзор наиболее важных положений, касающихся прав человека, целью которых, как надо понимать, является "упрочение завоеваний Апрельской революции и осуществление ее высоких целей и идеалов, укрепление, развитие и дальнейшее развертывание прогрессивной системы Демократической Республики Афганистан" (см. E/CN.4/1985/21, пункты 139-142).

29. Следует отметить, что Афганистан представил Комитету по правам человека, Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Экономическому и Социальному Совету доклады с описанием мер, принятых для осуществления прав, признанных в подписанных им международных документах. Было проведено обсуждение этих докладов и представители Афганистана ответили на заданные по ним вопросы. Специальный докладчик не хотел бы на данном этапе вступать в дискуссию о том, в какой степени эти доклады могут отражать трудности, возникающие в процессе проведения в жизнь положений упоминаемых в них документов, в частности Международного пакта о гражданских и политических правах. Однако ему хотелось бы подчеркнуть тот факт, что положение в области прав человека в государстве отражается не просто в действующем законодательстве, которое может находиться в полном соответствии с международными документами, но и в практическом осуществлении положений этого законодательства и международных документов, участником которых государство является (см. A/40/843, пункт 118 с)). Специальный докладчик по-прежнему убежден, что реальное положение в области прав человека можно установить путем изучения не только провозглашенных прав, но и того, как они применяются и соблюдаются.

30. Стремясь к ясности, Специальный докладчик разбил доклад, посвященный рассмотрению им положения в области прав человека в Афганистане на две части: в первой части рассматривается положение в области прав человека как таковое — как оно сложилось и какое развитие претерпевает под углом зрения конфликта двух культур; вторая часть посвящена рассмотрению положения в области прав человека, как результата вооруженного конфликта между правительственными силами и иностранными войсками, с одной стороны, и оппозиционными движениями, с другой. Однако Специальный докладчик хотел бы в первую очередь обратиться к проблеме беженцев, которая по своей природе представляет собой проблему прав человека, последствия которой выйдут далеко за пределы границ Афганистана. Для того чтобы установить факт существования более чем 4,5 миллионов афганских беженцев, которые представляют собой треть зарегистрированного населения Афганистана, нет необходимости совершать поездку в Афганистан.

III. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

31. Неоспоримым является тот факт, что в результате конфликта в Афганистане более 4,5 млн. беженцев покинули страну после 1979 года. Масштабы этого массового исхода и его значение с демографической точки зрения трудно переоценить.
32. Как было указано в предыдущих докладах Специального докладчика, согласно последней официальной переписи, проведенной в 1979 году, население Афганистана составляло 15,5 млн. человек, из которых примерно 913 000 человек проживали в Кабуле.
33. Многонациональный состав населения страны и ее географические очертания обусловили характерные для истории Афганистана периодические конфликты между различными племенами, а также между племенами и центральным правительством. В девятнадцатом веке, в частности, Афганистан приобрел определенное стратегическое значение, что вызвало интерес к нему со стороны иностранных держав.
34. Согласно информации, предоставленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, численность беженцев в Пакистане на январь 1986 года составляла примерно 2,7 млн. человек. Специальному докладчику было сообщено, что помимо 2,7 млн. зарегистрированных беженцев, еще около 400 000 человек, ожидающие регистрации в качестве беженцев, находятся в недавно созданных палаточных лагерях беженцев в провинции Пелуджистан и в Северо-западной приграничной провинции. Согласно цифровым данным, предоставленным правительством Пакистана, приток беженцев продолжается с интенсивностью от 6 000 до 8 000 человек в месяц, из которых 25% составляют мужчины, 28% — женщины и 47% — дети. К июлю 1985 г. число зарегистрированных беженцев достигло 2 635 483 человека, а на ноябрь 1985 г. их число составило 2 699 679 человек. Представитель Афганистана, выступая в Комитете по ликвидации расовой дискриминации, заявил, что эти цифры намеренно завышены теми, в чьем ведении находятся лагеря беженцев и что некоторая часть так называемых беженцев — это всего лишь рабочие мигранты или кочевники, которые ведут обычный для них образ жизни. По опыту Специального докладчика, который посетил очень многие лагеря беженцев в Пакистане, это заявление нельзя считать соответствующим действительности. В своем предварительном докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик приводит карту, на которой показано передвижение беженцев в пределах Афганистана и которая была составлена на основе полученной им информации (см. A/40/843, добавление II).
35. Специальный докладчик отметил, что начиная с первой половины 1985 г., и особенно с сентября 1985 г., беженцы прибывают из всех провинций Афганистана. Поток беженцев отражает размах военных действий внутри страны. Один свидетель рассказал, что был очевидцем того, как несколько сотен беженцев безостановочно двигались в течение многих ночей. Как было сообщено Специальному докладчику, решение уйти из деревни и искать приюта в другом месте было принято многими семьями. Ему сообщили также о том, что на пути в Пакистан имели место серьезные происшествя: одно из них случилось в конце декабря 1985 г., когда колонна автобусов с беженцами подверглась нападению иностранных войск, в результате чего около 25 женщин и детей получили ранения и были впоследствии госпитализированы в Пешаваре.
36. В ходе своих поездок в Пакистан в период с 25 июля по 10 августа 1985 г. и с 31 декабря 1985 г. по 6 января 1986 г. Специальный докладчик имел возможность беспрепятственно передвигаться по стране и посещать лагеря беженцев и больницы, в которых находились на излечении раненые афганцы. В беседах с лицами, с которыми ему довелось встретиться, он пытался выяснить непосредственные причины, побудившие их покинуть свои

жилища и свою страну в поисках временного убежища в Пакистане. Как правило, в ответах, полученных Специальным докладчиком, этот уход объяснялся потребностью, определяемой как "уважение к вере и свободе". В большинстве своем в качестве основной причины они приводили постоянное ощущение угрозы и отсутствия безопасности в связи с безразборными бомбардировками деревень, регулярными обысками домов в поисках либо участников оппозиционных движений, либо мужчин призывного возраста, а также уничтожением урожая в сельских районах.

37. В Исламской Республике Иран также находится значительное число афганских беженцев, с которыми Специальный докладчик еще не имел возможности встретиться. По подсчетам управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, численность беженцев составляет примерно 1,8 млн. человек; они размещены в 12 провинциях. Аналогичным образом значительное число афганцев, которые, по имеющимся данным, являются выходцами из городских районов Афганистана, нашли убежище в Индии 3/. Специальный докладчик получил также сведения о том, что в период 1982-1984 гг. около 4 000 афганцев, согласно сообщениям, нашли убежище в Турции; после этого убежище стало предоставляться лишь семьям афганцев турецкого происхождения (см. A/АС.96/657, пункт 969).

38. Факт существования значительного числа беженцев сам по себе является проблемой прав человека, поскольку это явление затрагивает право на свободу передвижения, свободу местожительства и личную безопасность. Поскольку беженцы прибывают в значительной мере из всех провинций Афганистана и принадлежат к различным племенам, нужно выяснить, в какой степени это движение беженцев затрагивает структуру народонаселения страны. Это в свою очередь понимает проблему самоопределения, поскольку ни в коем случае нельзя считать, что треть населения прямо или косвенно представлена правительством или его институтами. Все опрошенные беженцы выразили надежду, что смогут вернуться в свою страну, как только позволят обстоятельства. Одной из наиболее насущных задач является поиск путей к тому, чтобы миллионы беженцев получили возможность возвратиться в свою страну с достоинством и без страха. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека, а также другие межправительственные организации призывали добиться решения этой проблемы.

39. В конце своей работы Лоя-Джирга, состоявшаяся в апреле 1985 г. в Кабуле, приняла 25 апреля 1985 г. обращение к народу Афганистана и послание Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций (A/40/273-S/17135, приложение). В отношении возвращения беженцев было заявлено следующее: "Обманутым лицам, проживающим за пределами страны, было предложено вернуться в Афганистан, поскольку в декрете о всеобщей амнистии, принятом Президиумом Революционного совета Демократической Республики Афганистан, гарантировалась защита их жизни, семьи, собственности, свободы и работы". Выступая в Комитете по ликвидации расовой дискриминации, представитель Афганистана напомнил, что в январе 1980 г. и повторно в июне 1981 г. была объявлена амнистия, предоставляющая возможность всем афганцам, находящимся за границей, вернуться домой.

40. Действительно, 22 июня 1981 г. правительство приняло новый декрет об амнистии, в котором в соответствии с пунктом 6 статьи 43 Основных принципов Демократической Республики Афганистан содержатся следующие положения:

а) всем лицам, которые сложат оружие и добровольно сдадутся государственным органам, будет предоставлена амнистия;

b) всем связанным с вооруженными силами лицам, которые в результате обмана, неосознанно или под влиянием враждебной вражеской пропаганды перешли на сторону противника, будет предоставлена амнистия, если они добровольно возвратятся на родину и сдадутся государственным органам;

с) всем гражданам страны, которые, будучи обмануты врагом, оказались оторванными от родины, включая тех, кто принимал участие в контрреволюционных действиях, будет предоставлена амнистия, если они возвратятся на родину с целью искупить свои прошлые деяния.

41. В целях осуществления этого декрета совету министров было поручено: а) обеспечить надлежащий прием всех лиц, находившихся за пределами страны и возвратившихся на родину, и б) создать членам их семей необходимые условия для получения оплачиваемой общественно полезной работы. При этом всем государственным органам в столице и провинциях, как военным, так и гражданским, было вменено в обязанность выполнять этот декрет и обеспечивать безопасность тех, кто сложил оружие и добровольно сдался государственным органам.

42. К числу источников информации, которые удалось использовать Специальному докладчику, относится доклад Международной гуманитарной комиссии по расследованиям, касающимся перемещенных лиц в Афганистане. Такие лица по-прежнему известны как внутренние беженцы, и это явление, как полагают, затрагивает от 1,5 до 2 млн. человек. По мнению Специального докладчика, это повлекло за собой значительные изменения в структуре народонаселения страны; в результате оттока жителей из сельских районов и притока их в города городские районы оказались перенаселенными, а сельские районы столь же сильно опустели.

43. Положение этих беженцев не только является проблемой, затрагивающей человеческую гуманность, но также накладывает тяжкое экономическое бремя на те страны, которым, подобно Пакистану, приходится принимать на себя международные гуманитарные обязательства, которые налагает на них сложившаяся ситуация.

IV. ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

А. Положение до ввода иностранных войск в декабре 1979 г.

44. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик стремился показать, что в ходе Апрельской революции (апрель 1978 г.) имела место оппозиция декретам о реформах, а также их проведению в жизнь. Можно напомнить, что в период с апреля по ноябрь 1978 г. было принято восемь декретов о реформе. Последовавший за ними закон о реформе от 20 января 1982 года был принят в целях "обеспечения справедливого распределения и эффективного использования воды для удовлетворения потребностей населения и экономики страны, а также охраны и рационального использования водных ресурсов. При этом в том, что касается распределения земли и воды будут всемерно учтены традиции и догматы Ислама".

45. Как указывалось в предыдущих докладах, эти реформы были проведены в строгом соответствии с поставленными задачами, чем был нанесен ущерб обычному праву, обычаям и традициям большинства населения сельских районов, а также религиозному сознанию большинства населения. В частности, пути проведения этих реформ породили всевозрастающее сопротивление. Например, свидетели указывали на то обстоятельство, что проведение кампании по ликвидации неграмотности было затруднено зачастую высокочерным поведением инструкторов, режимом обязательного посещения учебных занятий для лиц пожилого возраста и обязательного участия женщин в совместных занятиях с мужчинами, так как все это воспринималось как унижение. То, каким образом были проведены в жизнь реформы, которые не были одобрены Лоя-Джиргой, породило сопротивление, которое вылилось в настоящий бунт и в свою очередь повлекло за собой еще более сильный нажим со стороны правительства. Многие очевидцы рассказали Специальному докладчику о том, каким образом власти пытались обеспечить проведение в жизнь декретов о реформе. В рамках правительственных репрессий осуществлялось взятие заложников, а в городских районах лица, принадлежавшие к определенным классам, или те, кто проявлял несогласие или подозревался в несогласии с реформами, подверглись тюремному заключению, пыткам и содержанию под стражей без суда.

46. За рассматриваемый период Специальным докладчиком были отмечены сообщения об условиях содержания в тюрьме "Поли-Чарки" в Кабуле. Он также получил информацию относительно исчезновения лиц в период, предшествовавший 27 декабря 1979 года. Утверждалось, что около 9 000 были убиты, хотя в списке организации "Международная амнистия" указано 4 845 убитых. Как указано в его докладе Генеральной Ассамблее (А/40/843, пункт 50), Специальный докладчик был информирован о том, что число лиц, считающихся пропавшими без вести до объявления амнистии в 1980 г. фактически гораздо больше, чем было объявлено ранее. Недавно Специальный докладчик заслушал свидетельские показания бывшего служащего Министерства планирования Афганистана, которому было поручено в феврале 1980 г. провести регистрацию всех пропавших без вести лиц на основе информации, полученной от родственников и друзей. За три недели было зарегистрировано 25 000 человек в возрасте от 18 до 60 лет. Пропавшие без вести имели хорошее образование и среди них были врачи, правительственные чиновники, военнослужащие и религиозные деятели. Исполняющий обязанности министра отдал распоряжение провести анализ данных. По мнению свидетеля, число зарегистрированных пропавших без вести лиц намного превысило бы цифру 27 000, если бы регистрация не была прекращена, когда было обнаружено, что число пропавших без вести намного выше, чем предполагалось.

47. Один свидетель, являющийся работником правительственной медицинской службы в Герате, сообщил Специальному докладчику, что во время строительства военного городка близ рыбного рынка были обнаружены тела 154 человек, скованных по семь человек в

связке. Свидетель сообщил, что степень разложения тел свидетельствовала о том, что эти люди были умерщвлены до вторжения иностранных сил в декабре 1979 года. Из этого можно заключить, что эти люди относятся к числу тех, кто исчез в 1978-1979 годах.

В. Положение после ввода иностранных войск 27 декабря 1979 г.

48. Как указывалось выше, ввод иностранных войск в Афганистан является вехой в положении в области прав человека в стране, на которое с этого момента воздействовали как политическая ситуация внутри страны до ввода, так и вооруженный конфликт, который возник внутри страны в результате этого ввода. Эти два аспекта рассматриваемого положения определяются четкими международными критериями в области прав человека.

1. Положение в области прав человека в Афганистане без учета вооруженного конфликта

а) Право на жизнь

49. За отчетный период Специальный докладчик получил информацию о казни заключенных. Статистических данных о количестве вынесенных и приведенных в исполнение смертных приговоров не имеется. Как уже было указано, процедура вынесения смертного приговора революционными судами не является гласной. Как указал бывший афганский судья Азим, произвол, чинимый при отправлении правосудия в отношении противников или предполагаемых противников режима, порождает атмосферу неопределенности и отсутствия безопасности.

50. В некоторых официальных сообщениях говорится о том, что смертные приговоры были приведены в исполнение. Например, 16 декабря 1985 г. агентство Бахтар сообщило, что Нурул Хадда Туфан, Аманулла Хаким и Абдул Хаким были приговорены к смерти специальным революционным судом провинции Парван по обвинению в организации вооруженного восстания. 28 декабря 1985 г. радио Кабула сообщило о том, что Файц Мохаммед и Джан Ага были приговорены к смертной казни специальным революционным судом в Поли-Хумри по обвинению в устройстве засад на дороге.

51. Хельсинкская наблюдательная группа в своем докладе "Смерть в Афганистане" (декабрь 1985 г.) (с. 68 и след.) ссылается на сообщения о том, что смертные приговоры приводились в исполнение в отношении 30 или 40 человек с частотой от одного до трех дней на учебном поле, расположенном за зданием военной академии вблизи тюрьмы "Поли-Чарки". По сообщениям, казни проходили также в Джалалабаде.

52. Специальный докладчик принял к сведению сообщения неправительственных организаций о вынесении смертного приговора в отношении ряда лиц. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по суммарным или произвольным казням сообщил о том, что в 1985 г. в исполнение был приведен 21 смертный приговор (E/CN.4/1985/21, пункт 101). Заслушав показания свидетелей, Специальный докладчик склонен считать, что эти смертные приговоры действительно были приведены в исполнение.

53. Не следует забывать, что смертные приговоры, выносимые специальным революционным судом в Афганистане, обжалованию не подлежат и до сих пор не было отмечено случаев амнистирования, помилования или замены смертного приговора более мягким

наказанием. Это противоречит пункту 4 статьи 6 и пункту 5 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, участником которого является Афганистан.

b) Право на свободу и личную безопасность; условия тюремного содержания

54. В предыдущем докладе Комиссии (E/CN.4/1985/21, пункт 88) Специальный докладчик ссылался на судьбу г-на Хассана Какара, который наряду с другими преподавателями был осужден за попытку создания учительской ассоциации. Этот известный историк, возглавлявший в свое время исторический факультет Кабульского университета, в настоящее время содержится в унизиительных условиях и его судьба проливает свет на пенитенциарную систему страны и свидетельствует о том, что она не соответствует минимальным стандартным правилам обращения с заключенными.

55. Как сообщили Специальному докладчику достойные доверия очевидцы, после осуждения г-н Хассан Какар содержался в помещении вместе со 179 другими заключенными. Медицинское обслуживание поставлено крайне плохо. У него не было возможности проверить зрение, хотя он нуждается в новых очках, равно как ему не было оказано медицинской помощи в связи с варикозным расширением вен. Питание недостаточно (кусочек хлеба, чай и сахар утром, суп и небольшой кусок мяса на обед и рис с овощами на ужин). Гигиенические условия плохие: не хватает воды и электрического света, помещение изобилует насекомыми. Родственникам разрешается одно получасовое свидание с ним раз в месяц в присутствии охранников. Как и другим обитателям тюрьмы, ему разрешается лишь получасовая прогулка один раз в день, он лишен возможности чтения. Сразу после ареста ему прекратили выплату жалования, в результате чего его семья осталась без средств к существованию, а его книга была конфискована и исчезла из государственных магазинов.

56. Специальный докладчик был информирован о продолжении практики пыток и жестокого обращения во время допросов в соответствующих центрах "Кхад"; его информировали о том, что пытки также практикуются во время тюремного заключения после осуждения. В одном случае ему сообщили, что во время слушания дела в революционном трибунале одно лицо заявило, что его признания были вырваны у него под пыткой; революционный трибунал назначил повторное слушание дела, в результате чего вновь начались допросы и пытки.

57. Впервые за время выполнения своего мандата Специальный докладчик имел возможность беседовать с женщинами, которых служащие "Кхад" подвергали пыткам во время допросов. Сообщалось о применении жестоких форм пыток: пытаемым колют пальцы иголками, лишают их сна, прижигают губы сигаретами, надолго подвешивают за волосы, а также подвергают психологической пытке, такой, как сообщение о казни членов семьи (что впоследствии оказывается неправдой) или о том, что дети были увезены. Специальный докладчик счел бы эти сообщения преувеличенными, если бы не мог ручаться за их правдивость.

58. Специальный докладчик получил информацию о новых методах, которые применяются в тюрьме "Поли-Чарки". В рамках этой методики, в частности, политическим заключенным предлагался выбор: либо они будут сотрудничать с партией, либо будут помещены в одну камеру с уголовниками; в прошлом политические заключенные содержались в условиях, отличных от условий содержания других заключенных.

c) Воинская повинность для детей

59. Специальный докладчик узнал о том, что в 1982 г. возраст призыва на военную службу был снижен до 15 лет. Введен принудительный призыв в армию, а срок воинской службы был увеличен сначала с двух до трех лет в 1982 г., а затем до четырех лет - в 1984 году.

60. Специальный докладчик был уведомлен о том, что такой призыв продолжается, в результате чего университеты и школы лишаются учащихся мужского пола. Кроме того, как представляется, система призыва основана на жестких дискриминационных методах: так, учащиеся из тех семей, члены которых состоят в коммунистической партии или поддерживают ее, имеют привилегию не быть призванными в армию в возрасте 15 лет, получая таким образом возможность продолжить свою учебу в своей стране или за границей.

d) Положение "внутренних беженцев" или перемещенных лиц в Афганистане

61. По¹ этому вопросу Специальный докладчик хотел бы сослаться на пункты 63-66 своего предварительного доклада Генеральной Ассамблее.

e) Право на самоопределение

62. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик сообщил информацию о Лоя-Джирге, состоявшейся в апреле 1985 г., и решениях, принятых на этом собрании, в том числе о послании, адресованном Лоя-Джиргой Генеральному секретарю (A/40/273-5/17135, приложение).

63. Правительство Афганистана неоднократно упоминало в органах Организации Объединенных Наций о том, что во второй половине 1985 г. созывались многочисленные местные джирги. Специальный докладчик попытался установить обстоятельства, при которых проводились эти джирги. Во-первых, необходимо отметить, что правительственные джирги могут созываться только в тех городах и деревнях, которые находятся под контролем правительства. Обширные территории в сельских районах не контролируются правительством. Один надежный и хорошо осведомленный свидетель заявил, что под контролем правительства находится около 150 населенных пунктов, между которыми фактически нет связи и большинство которых окружены оппозиционными силами. Было отмечено, что в этих местах джирги - это не более чем разновидность собрания для членов партии или лиц, которые живут в районах, контролируемых правительством, и принадлежат к определенным племенам. Один из свидетелей заявил, что в одном случае для создания местной джирги в деревню прибыла группа членов партии, которые по традиции возвестили о своем прибытии с помощью барабанов и труб, но не смогли собрать людей, поскольку столкнулись с оппозицией жителей деревни. В другом случае жителям деревни обещали землю в обмен на сотрудничество и угрожали смертью, если они не будут повиноваться. По мнению Специального докладчика, правительство, по-видимому, желает демократизировать общественную жизнь и поэтому пытается созывать местные джирги.

f) Влияние конфликтующих идеологий на культурную жизнь в Афганистане

64. Специальный докладчик получил несколько сообщений, согласно которым афганских детей посылают для получения образования в социалистические страны. Характер этой информации не позволил Специальному докладчику высказаться по ней ранее, но к настоящему времени он проделал тщательное изучение этого аспекта прав человека и в свете собранной им информации считает уместным заявить, что в районах, находящихся под контролем правительства, система образования преимущественно контролируется не традиционными идеями. Эта проблема касается права на свободу мысли, совести и религии, а также свободы родителей и в соответствующих случаях законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями (см. пункты 1 и 4 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах). В более широком смысле решение об исповедании религии и обеспечении нравственного воспитания относится к сфере самоопределения индивида, которое является основой всех прав, предусмотренных в системе прав человека.

65. Направление афганских детей за границу осуществляется при посредстве учреждения, известного как "Perwarischgah'i watan" (отеческий питомник), который был создан в 1982 г. и размещен в бывшем помещении афганского Красного Креста в Кабуле. Его возглавляет г-жа Кармаль, а руководство им осуществляется доктором Нагибом, бывшим руководителем организации Кхад, которая недавно преобразована в министерство государственной безопасности. Филиалы этого учреждения также расположены в провинциальных центрах. Газета "Кабул таймс" пишет, что такие филиалы существуют в городах Кандагар, Джалалабад, Герад, Мазар и Шариф, Шибрган, Лашкарган и Фарах. Это учреждение состоит из двух уровней, а именно даруламана, организованного по типу детского сада, и афшара, куда принимаются дети в возрасте от 8 до 12 лет. В этом учреждении обучаются преимущественно сироты солдат афганской армии, погибших в ходе нынешнего конфликта, дети членов партии, желающих, чтобы их дети учились в этом заведении, и дети членов милиции в провинциях. Специальному докладчику было также сообщено о случаях, когда в такие заведения принимались дети родителей, которые не являются членами партии и которые были против этого. Такие семьи лишь задним числом информировались о зачислении их детей в такие заведения. Некоторые свидетели сообщили Специальному докладчику, что кроме того в эти заведения зачисляются дети задержанных лиц. Предполагается, что дети, поступающие в это заведение в возрасте от 8 до 10 лет, проведут в нем десять лет и за этот период также будут обучаться за границей; Специальному докладчику также говорили о том, что учебная программа в таких заведениях состоит из общего введения в марксизм-ленинизм, русского языка, музыкального образования и, по словам некоторых свидетелей, обучения методам пропаганды.

66. В соответствии с информацией, полученной Специальным докладчиком, около тысячи детей ежегодно отправляются за границу на периоды различной продолжительности. По словам некоторых свидетелей, за границу было направлено 15 тыс. детей, некоторые из которых направлялись на краткосрочные периоды обучения, обычно один или два месяца; эти дети считаются привилегированными по сравнению с другими детьми. Эта практика описывается как противоречащая традиционной системе образования.

2. Положение в области прав человека в связи с вооруженным конфликтом в Афганистане

а) Общий обзор

67. В соответствии с просьбой, высказанной Комиссией по правам человека в ее резолюции 1985/38, Специальный докладчик предлагает представить сведения о потерях, понесенных гражданским населением Афганистана в результате обстановки, сложившейся в настоящее время в стране.

68. Для выполнения такой просьбы необходимы два основных предварительных условия, а именно: доступ в районы, подвергшиеся бомбардировкам, и, во-вторых, технические знания и опыт, позволяющие оценить материальный ущерб, нанесенный гражданскому населению в результате этих бомбардировок. Что касается первого элемента, то, поскольку Специальному докладчику отказано в доступе в эти районы, он вынужден основываться на всех других доступных ему сведениях, которые он считает надежными, поскольку они подтверждаются целым рядом источников. Второй элемент - это вопрос, который он не может осветить со всей компетентностью, поэтому Специальный докладчик ограничится максимально широким описанием характера и масштабов бомбардировок, о которых идет речь.

69. Специальный докладчик следил за положением в стране, основываясь на поступавшей к нему информации, включая сообщения о происшествиях, которые публиковались в прессе в течение рассматриваемого периода. В таблице, воспроизведенной в добавлении I к предварительному докладу Генеральной Ассамблеи, содержится репрезентативная подборка таких сообщений; перечень происшествий, который нельзя рассматривать как исчерпывающий, составлен с единственной целью - дать представление о частоте, месте и характере таких происшествий. На карте, содержащейся в добавлении III к предварительному докладу Генеральной Ассамблеи, показаны места и масштабы этих происшествий. В приложении I к настоящему докладу приводится таблица, в которой показано число жертв среди гражданского населения, вызванных конфликтом в 1985 г., с разбивкой этих данных по провинциям и число сообщений прессы.

70. Здесь представляются уместными два общих замечания. Одно касается правовой природы конфликта. Не вдаваясь в подробности правовой природы конфликта, Специальный докладчик хотел бы заявить, что, по его мнению, все стороны в данном конфликте, включая иностранные войска и оппозиционные движения, по крайней мере связаны статьей 3, общей для Женевских конвенций 1949 г., что никем не оспаривается. Второе замечание относится к тому, каким образом проходили военные действия в рассматриваемый период. В то время как партизанская война, которая ведется с 1980 г., достигла крупных городов, в других районах война приобрела преимущественно стратегический характер и сосредоточивается в районе важнейших деревень. В стране насчитывается приблизительно 150 населенных пунктов, оккупированных правительственными силами или иностранными войсками; они окружены силами оппозиционных движений и поэтому преимущественно снабжаются по воздуху.

b) Потери в результате бомбардировок и других форм военных действий, в частности среди гражданского населения

71. Серьезность конфликта иллюстрируется большим числом потерь, которые несет гражданское население в результате бомбардировок и убийств, которые, как сообщается, совершаются во время поисков членов оппозиционных движений, проводимых военными.

72. Согласно цифровым данным, содержащимся в пункте 86 документа A/40/843, за девять месяцев 1985 г., судя по сообщениям, было убито 32 755 человек из числа гражданского населения, разрушено 1 834 дома и 74 деревни и уничтожено 3 308 голов скота. Как было сообщено, силами оппозиционных движений также были разрушены здания, магазины и автобусные станции в Кабуле. В течение рассматриваемого периода три мечети были разрушены в результате действий правительства и одна в результате действий оппозиционных движений. Эти данные и значительный объем информации о развитии конфликта были собраны организацией "Библиотека афганика фаундейшн" (Листаль, Швейцария).

73. Специальному докладчику стало известно, что в ноябре и декабре 1985 г. в результате бомбардировок и массовых убийств было убито еще 350 гражданских лиц. Например, во время бомбардировки вблизи аэропорта Барикан в провинции Парван (Ускаска) в декабре 1985 г. погибло 40 гражданских лиц и 20 голов скота.

74. Специальный докладчик имел возможность отметить гуманитарную деятельность МККК в своем предварительном докладе Генеральной Ассамблее (А/40/843); с тех пор он заметил, что число потерь, которые несет местное население, и серьезность ран заметно возросли. В соответствии со сведениями, полученными Специальным докладчиком, это обусловлено интенсивностью боевых действий в провинции Пактия в августе и сентябре 1985 года. Например, в июле 1985 г. в медицинские пункты поступило 199 пациентов; в сентябре 1985 г. число поступивших пациентов составило 268. Сообщается, что эти цифры сократились в ноябре и декабре 1985 г. в результате изменения условий внутри Афганистана.

75. В августе Специальный докладчик посетил афганскую хирургическую больницу и больницу Шахид Мохаммед Умар в Пешаваре, а также афганскую хирургическую больницу в Кветте. В январе 1986 г. он посетил те же больницы в Пешаваре и больницу Шакир Ашур. Статистические данные, представленные Специальному докладчику, указывают на то, что число раненых афганцев, принятых в больницы, возросло к ноябрю 1985 г. до 4 104, а количество операций увеличилось до 3 967. В больнице Шакир Ашур в 1985 г. было сделано 4 558 операций: 820 в связи с пулевыми ранениями, 1 365 в связи с ранениями, причиненными взрывами бомб, 376 в связи с ранениями в результате несчастных случаев, 22 в связи с ранениями в результате отравления газом и 1 975 в связи с прочими ранениями.

76. В январе 1986 г. Специальному докладчику сообщили, что одна организация, работающая внутри Афганистана, оказала в течение 1985 г. медицинскую помощь 21 097 лицам, половина из которых были ранены.

77. Правительство не издает каких-либо статистических данных относительно потерь. Один из свидетелей, который на высоком уровне внутри правительства отвечает за гуманитарную помощь в Афганистане, сообщил Специальному докладчику о структуре медицинского обслуживания на стороне правительства. В военном госпитале на 400 коек в Кабуле в настоящее время находятся 1 400 пациентов, 111 из которых произведены ампутации; есть несколько больниц в провинциях и одна больница Красного Полумесяца в Кабуле (бывшая Кундуз), которые также принимают раненых гражданских лиц. В этих больницах нет раненых из оппозиционных движений.

78. На основе этой информации Специальный докладчик делает вывод о том, что вооруженный конфликт, который продолжается уже седьмой год, принес так много человеческих страданий, что необходимо предпринять все усилия для его прекращения.

79. Как об этом говорится в подготовленных ранее докладах, главные типы действий, приводящих к гибели людей и потерям, в частности среди гражданского населения Афганистана, являются бомбардировки, артиллерийские обстрелы и убийства в результате принятия репрессивных мер, акты жестокости, совершаемые вооруженными силами, и применение противопехотных мин и заминированных игрушек.

с) Бомбардировки, артиллерийские обстрелы и убийства в результате принятия репрессивных мер

80. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик привел в добавлении 1 перечень происшествий в хронологическом порядке, имевших место между январем и сентябрем 1985 г., который, как об этом говорится в пункте 69 настоящего доклада, не является исчерпывающим. Как об этом заявлялось ранее, Специальный докладчик не получил никакой информации об этих происшествиях из официальных правительственных источников.

81. Специальный докладчик привел 32 случая интенсивных бомбардировок, артиллерийских обстрелов и массовых убийств в Афганистане. В 9 из этих случаев вину следует возложить на оппозиционные движения. Кроме того, сообщалось, что в следующих случаях имели место большие потери среди гражданского населения: 21 августа 1985 г. в провинции Нангархар (Амбакава), 9 ноября 1985 г. в провинции Джозджан (Туркман Кудок, Джармай, Камиадар), 18 ноября 1985 г. в провинции Нангархар (район Мукеми), 28 ноября 1985 г. в провинции Нангархар (Оргхоз), в конце ноября в провинции Герат (район Хорджан), 18 декабря 1985 г. в провинции Конар (Нау оф Шархани), 23-24 декабря 1985 г. в провинции Нангархар (Кхот) и в декабре 1985 г. в провинции Праван (Кибарби). Сообщалось, что в ноябре и декабре 1985 г. в результате трех нападений, предпринятых оппозиционными движениями, имелись потери среди гражданского населения и был нанесен материальный ущерб.

82. Гражданский самолет, принадлежавший авиакомпании "Бахтар", был сбит 3 сентября 1985 г. ракетой "Стинджер" типа земля-воздух, пущенной оппозиционными движениями, в результате чего погибли 47 пассажиров и 5 членов экипажа. Этот инцидент вызвал бурную реакцию со стороны гражданского населения в Афганистане против таких действий оппозиционных движений. Родственники жертв и Центральный комитет партии выступили с открытыми письмами протеста. Кроме того, 8 декабря 1985 г. в результате взрыва заминированного джипа, находившегося рядом с метеорологической станцией на окраине Кабула, погибли 9 и были ранены 54 гражданских лица.

83. В результате ряда взрывов в политехническом институте 9 декабря 1985 г. был ранен 21 человек. И наконец, 12 декабря 1985 г. радио Кабула объявило, что были взорваны несколько больших бомб, в результате чего было убито много гражданских лиц.

84. В добавлении III к своему докладу Генеральной Ассамблее Специальный докладчик воспроизвел карту регионов, в которых между 1980 и 1985 гг. имело место наибольшее количество бомбардировок, артиллерийских обстрелов и убийств.

85. Эти действия привели к сокращению населения деревень и районов. Результаты исследования, проведенного в сентябре, октябре и ноябре 1985 г. членами Международной гуманитарной комиссии по расследованиям, касающимся перемещенных лиц в Афганистане, показывают, что в 23 деревнях 4 провинций на 56,5% земли не осталось населения.

86. Во время своего визита в Пакистан в январе 1986 г. Специальный докладчик получил дополнительные подтверждения своему заявлению, изложенному в пункте 85 доклада Генеральной Ассамблее (A/40/843). Кроме того, сообщалось в бомбардировках, осуществляемых с большой высоты. Люди говорили о бомбах, содержащих 40 отдельных ракет, которые взрываются через 24 часа после их разбрасывания. Сообщалось, что во время артиллерийских обстрелов использовались и другие виды вооружения. При обстрелах деревень применялась 87-ствольная установка ВМ-54. Все еще используются установки ВМ-41 и ВМ-31.

87. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик сообщал о применении бомб, которые, согласно описаниям, оставляют большие воронки, и зажигательных бомб. Применение такого оружия было еще раз подтверждено во время посещения больниц в январе 1986 г. В то же время всеобъемлющее исследование, которое проведено Венским институтом стратегических основных исследований, созданным Австрийской академией обороны, и озаглавлено "Afghanistan. Ein Kriegsgeschehen unter besonderen Verhaeltnissen: Erfassungen Ableitungen, Lehren" (Афганистан. Военное положение при определенных обстоятельствах: установление фактов, последствия, выводы), автором которого является Р. Флор, Вена, 1985 г., проливает свет на следующие типы оружия: жидкий огонь, топливно-воздушное взрывчатое вещество и огненные палки. Жидкий огонь описывается

как черное смолистое вещество, сбрасываемое с самолетов в канистрах, которые открываются в воздухе и разбрызгивают по поверхности земли это вещество, сохраняющее свои качества в течение нескольких месяцев и воспламеняющееся при контакте с ним с образованием газа. Топливо-воздушные фугасные бомбы сбрасываются истребителями и взрываются вблизи от поверхности земли, в результате чего образуются воронки диаметром 10 м и глубиной 6 м. В своем предыдущем докладе Специальный докладчик заявил, что население называет эти бомбы "напалмовыми бомбами". Огненная палка имеет 30 см в длину и 18 см в толщину. В одной канистре содержится несколько тысяч огненных палок, и такая канистра взрывается при контакте с землей. Согласно вышеупомянутому исследованию, эти огненные палки могут фактически быть "напалмовыми", о которых говорится в пункте 85 предварительного доклада.

d) Применение противопехотных мин и заминированных игрушек

88. Специальный докладчик сообщил Генеральной Ассамблее об использовании так называемых противопехотных мин и заминированных игрушек (A/40/843, пункты 90-93). Он имел возможность встречаться и разговаривать с ранеными детьми, получившими увечья в результате применения этого ужасного оружия.

89. Во время интервью в январе 1986 г. он установил, что иностранные войска продолжают применять этот тип оружия. Форма мин-ловушек, в частности так называемых бомб-бабочек, многие экземпляры которых видел Специальный докладчик, была изменена, так как они стали настолько широко известными, что утратили свое привлекающее действие. Тем не менее все еще используются авторучки, куски мыла и табакерки, и сообщалось также о применении пачек денег. Специальный докладчик видел фотографии бомб этого типа. В афганской хирургической больнице в Пешаваре Специальному докладчику сообщили, что перед наступлением на оппозиционные силы применяются коробки из-под соли и спичек. Специальный докладчик также получил сообщения о бомбах, которые, согласно утверждениям, взрываются через 24 часа после установки. Описывались новые типы мин, которые соединяются друг с другом и в которых провода смешиваются с зарядами взрывчатых веществ. После ознакомления с этими видами оружия Специальный докладчик пришел к тому выводу, что для их применения требуется сложная подготовка.

90. С другой стороны, Специальный докладчик заметил, что в ежедневной газете на немецком языке, издаваемой в Германской Демократической Республике, 12 декабря 1985 г. был опубликован фотоснимок мальчика, которому была произведена ампутация, и под этим снимком стояла подпись: "Этот мальчик нашел одну из бомб, которую контрреволюционеры замаскировали под игрушку" ("Dieser Junge fand eine von Konterrevolutionaeren als Spielzeug getarnte Bombe") без дальнейших комментариев.

91. В этой связи Специальный докладчик ссылается на интервью, которые он провел с детьми, получившими увечья от бомб различных типов (см. A/40/843, пункт 96).

e) Акты жестокости, совершаемые вооруженными силами

92. По мнению Специального докладчика, в 1985 г. для конфликта была характерной систематическая жестокость, примеры которой включены в его предварительный доклад Генеральной Ассамблее (A/40/843).

93. После составления этого доклада Специальный докладчик получил новую информацию о жестокости со стороны войск, и свидетели подчеркивали, что ответственность за эту жестокость, которая получила широкое распространение в ходе военных действий в различных провинциях, лежит на иностранных войсках.

94. Акты жестокости описываются Международной гуманитарной комиссией по расследованиям, касающимся перемещенных лиц в Афганистане в докладе о ее поездке в Афганистан и Пакистан (сентябрь/ноябрь/октябрь 1985 г.) (стр. 32 английского текста и далее).

95. Против детей и стариков часто используются дрессированные собаки. В январе-феврале 1985 г. в Лачапуре (провинция Нангархар) собаки использовались против людей в ходе массовых убийств, в результате которых погибли около 100 гражданских лиц.

96. Получено несколько сообщений о применении вертолетов против захваченных в плен гражданских лиц. Надежный свидетель сообщил Специальному докладчику, что 27 декабря 1985 г. в Кхоте (провинция Нангархар) после прочесывания деревни танками и пехотой при поддержке вертолетов, в ходе которого много людей было убито, 16 стариков были связаны и посажены в вертолеты; после этого вблизи деревни они были выброшены из вертолетов с высоты приблизительно десять метров, причем на руки им были надеты наручники; когда их выбрасывали, военнослужащие, находящиеся на земле, стреляли по ним; пять человек остались в живых, одному из которых удалось скрыться и стать очевидцем актов жестокости, совершенных в ходе этого рейда.

г) Прочие примеры боевых действий, в которых нарушаются гуманитарные нормы

97. Сообщается, что часто в ходе обысков домов и деревень имеют место грабежи. В частности, у людей требуют деньги и драгоценности и убивают тех, у кого их нет или кто не желает отдавать их.

98. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик рассмотрел вопрос об обращении с пленными обеих сторон. Поэтому он ссылается на пункты 98 и 99 своего доклада Генеральной Ассамблее. Обращение, описанное там, подтверждено в ходе дальнейших интервью, состоявшихся в январе 1986 г. Вооруженные члены оппозиционных движений уничтожаются на месте; те, кто подозреваются в принадлежности к оппозиционным движениям, задерживаются и допрашиваются. Сообщается о том, что в целях выявления активных членов оппозиционных движений иностранные войска применяют некий технический метод для установления наличия у невооруженных людей следов на плечах, которые остаются в результате постоянного ношения оружия.

99. Один надежный свидетель сообщил Специальному докладчику, что когда оппозиционные движения захватывают пленных, они судят их в соответствии с шариатом. В этой связи следует упомянуть сообщение для печати агентства "Рейтер" от 12 ноября 1985 г.; в нем делается ссылка на сообщение ТАСС, согласно которому советский солдат, служащий в Афганистане, заявил, что его пытали, били и мучили голодом антиправительственные партизаны, базирующиеся в Пакистане. "Яскулиев, который, согласно ТАСС, является членом "ограниченного контингента советских войск в Афганистане", заявил, что ему удалось бежать, воспользовавшись оплошностью охраны."

100. Вновь следует отметить, что одновременно с гуманитарной деятельностью по обеспечению защиты и поддержки военных и гражданских жертв в конфликтных ситуациях МККК начал кампанию по информированию афганского населения, и в частности элементов оппозиционных движений, не только об истории и деятельности МККК, но также об обязанности членов вооруженных сил и комбатантов соблюдать гуманитарные обязательства, вытекающие из гуманитарного права, в частности из Женевских конвенций. Как утверждается, эта информация, в которой показано, как тесно связаны эти обязательства с

принципами шариата, с интересом и пониманием воспринималась представителями оппозиционных движений. МККК издает памятку на языках народов Афганистана, с комментариями к четырем Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.

101. Специальному докладчику впервые сообщили о том, что в ходе бомбардировок и артиллерийских обстрелов уничтожается культурное достояние. По словам надежного свидетеля, в Герате и провинции Герат за два года были разрушены минарет Герата, являвшийся исторической достопримечательностью, возраст которой составлял 700 лет, медресе Чешт и Великое медресе Джами Герата; ко всем этим монументам должна применяться Гаагская конвенция от 14 мая 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Специальному докладчику показывали фотоснимки этих монументов до и после того, как они были разрушены. Один свидетель заявил, что такой ущерб наносится с целью уничтожения культурного наследия народа и страны.

3. Последствия положения в области прав человека в Афганистане вообще и конфликта для экономических, социальных и культурных прав

а) Экономические права

102. Специальный докладчик сделал общий обзор того, как осуществляются экономические, социальные и культурные права в стране, и в этом отношении пункты 102-105 его доклада Генеральной Ассамблее (A/40/843) сохраняют свою силу. При рассмотрении вопроса об эффективности вышеупомянутых прав, о которых говорится в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, участником которого является Афганистан и по которому он докладывал Экономическому и Социальному Совету, необходимо принять во внимание, что, как представляется, в связи с конфликтом правительство осуществляет контроль только над относительно небольшой частью страны, а другие части контролируются традиционными силами или превращаются в своего рода ничейную землю, большая часть которой брошена гражданским населением и на которой деревни частично или полностью разрушены, а сельскохозяйственная инфраструктура систематически разоряется. Надежные свидетели подчеркивают, что это разорение сельскохозяйственной инфраструктуры является намеренным и систематическим. Оно включает разрушение традиционных систем орошения, рубку фруктовых деревьев, недопущение рекультивации таких районов и минирование полос до 5 км шириной по обе стороны дорог; это делается преднамеренно с целью получения продуктов силой или уничтожения сельскохозяйственных культур, недопущения новых посевов и создания такого положения, при котором люди не желают использовать все еще не тронутые поля. Сообщалось, что в провинции Логар уничтожено 50% садов; в провинции Кандагар преднамеренно уничтожаются традиционные водные системы; источники заваливают камнями и засыпают песком (имеются фотоснимки, подтверждающие это), а животных убивают.

103. Поэтому оптимистическая оценка в правительственных заявлениях относительно осуществления социальных и экономических прав не может относиться к большей части страны. Сообщалось, что в крупных городах торговля все еще идет нормально и что иностранные войска пользуются рынками. Безусловно, по-прежнему продолжается транспортировка товаров через границу по некоторым из автомагистралей.

104. В этих условиях усилия афганского правительства по модернизации общественной жизни имеют лишь относительную ценность.

105. В этой связи Специальный докладчик отметил официальные заявления, сделанные на форумах Организации Объединенных Наций, в которых содержится ссылка на Основные принципы Демократической Республики Афганистан от 14 апреля 1980 г. и недавно разработанный Трудовой кодекс, в котором закреплено право на справедливые и приемлемые условия труда и установлена продолжительность периодов работы и отдыха, а также закреплено право на создание профсоюзов. Согласно таким заявлениям, профсоюзы Демократической Республики Афганистан, неправительственная организация насчитывают в настоящее время 203 533 члена; достигнут прогресс в области социального обеспечения и медицинского страхования. В документе Международной демократической федерации женщин, представленном Комиссии по правам человека в 1985 г. (E/CN.4/1985/NGO/12), содержится обзор положения в области промышленного развития, прав работающих женщин, мероприятий в области образования и развития системы социального обеспечения и здравоохранения в Афганистане.

b) Медицинское обслуживание и право на здравоохранение

106. В результате конфликта положение в области здравоохранения в стране и, следовательно, осуществление права на здравоохранение, о котором говорится в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, участником которого является Афганистан, представляется неблагоприятным. Медицинские службы, врачи, больницы, поликлиники, медицинские центры и вспомогательный персонал работают вполне нормально (по крайней мере, не во время комендантского часа) в районах, контролируемых правительством (150 населенных пунктов). В районах, которые не контролируются правительством, традиционные силы решают вопрос о том, насколько они готовы позволить международным неправительственным организациям оказывать медицинскую помощь в этих районах. Однако для серьезного лечения пациенты будь то раненые комбатанты или другие лица должны отправляться в больницы в соседние страны. Специальный докладчик видел эти больницы, которые работают в Пакистане.

107. Он также смог выслушать свидетеля, который являлся высокопоставленным должностным лицом в области гуманитарной помощи в Афганистане. Показания этого свидетеля представляются достоверными.

108. Врачи проходят подготовку главным образом в Кабуле и Джалалабаде. Если они не заняты в заведениях, контролируемых правительством, они могут работать свободно. Представляется, что медицинские факультеты или школы, вопреки заявлению в пункте 111 доклада Генеральной Ассамблеи (A/40/843), официально не закрыты, но их деятельность практически приостановлена. Общее количество студентов, составлявшее ранее 1 500, сократилось и в настоящее время составляет от 150 до 200. Утверждают, что до 80% врачей, получающих дипломы, пытаются уехать из страны в связи с гражданскими обязанностями за пределами Кабула: от них требуется, чтобы они служили в армии, что означает, что они смогут оказывать помощь только раненым правительственным солдатам.

109. До конфликта в 28 провинциях (всего 216 районов) имелось хорошо организованное государственное медицинское обслуживание, основу которого составляли провинциальные и районные больницы, клиники и поликлиники. Специальному докладчику сообщили, что в настоящее время медицинское обслуживание осуществляется на 1/5 его прежней мощности.

В Кабуле медицинское обслуживание сохранилось в прежнем виде только в центре города: медицинские службы были закрыты, а одна клиника даже подверглась бомбардировке иностранными войсками, а не оппозиционными движениями, как об этом заявлялось. Клиники Кундуз и Баяна подверглись в 1981-1982 гг. бомбардировке несмотря на то, что на них был вывешен флаг с Красным Полумесяцем. Больница Красного Полумесяца была переведена в Кабул и располагает 50 койками для гражданских лиц. Многие поставки из-за границы для больницы Красного Полумесяца в действительности используются правительством для своих больниц. Специальному докладчику было сообщено, что государственное медицинское обслуживание не предоставляется в районах, не контролируемых правительством, и раненым, принадлежащим к движениям оппозиции или подозреваемым в принадлежности к этим движениям.

110. До настоящего времени МККК не получил разрешения на выполнение своей благородной задачи в районах, не находящихся под контролем правительства. Как указывалось свидетелем, упомянутым выше (пункт 107), первая проблема заключается в том, что правительство требует, чтобы МККК предоставлял лишь медицинское обслуживание и не осуществлял гуманитарную работу как таковую. Другая проблема заключается в том, что правительство не может гарантировать безопасность и неприкосновенность персонала Красного Креста.

111. В этом контексте следует отметить, что медицинское обслуживание в районах, не контролируемых правительством, зависит от работы международных учреждений и комитетов по оказанию помощи, в отношении которой Специальный докладчик получил очень точные статистические данные.

112. Конфликт в стране привел к появлению внутренних беженцев, которые мигрируют в основном в города. В Кабуле в настоящее время проживают 2,5 млн. жителей (в то время как ранее в нем было 800 000 жителей). Люди живут в трущобах вокруг города или фактически в самом городе в условиях перенаселенности. Уборка мусора в Кабуле значительно ухудшилась, если до 1980 г. на этой службе было занято 2 500 человек для уборки района с населением около 800 000 жителей, то в настоящее время в ней занято лишь 800 человек для обслуживания города с 2,5 млн. жителей, поскольку остальная часть работников занята в обслуживании иностранных войск.

113. Конфликт и недостаточный уровень медицинского обслуживания создают благоприятные условия для малярии. Как сообщалось, в провинции Гельманд возникла эпидемия кори.

с) Право на образование

114. Всесторонний обзор современной системы образования в Афганистане содержится в Les Nouvelles Afghanistan, № 19-20, октябрь/ноябрь 1984 г.

V. ВЫВОДЫ

115. Специальный докладчик хотел бы сослаться на выводы, содержащиеся в его предыдущих докладах. Положение в области прав человека не изменилось к лучшему. Однако в этом плане было мобилизовано мировое общественное мнение. Положение в области прав человека в Афганистане в основном характеризуется вооруженным конфликтом, который продолжается уже седьмой год.
116. Правительство Афганистана пытается узаконить свое существование путем построения демократической основы для своей власти, однако число беженцев все увеличивается и в настоящее время оно достигло 5 млн. человек. Этот вопрос является ключевым, поскольку он влияет на проблему самоопределения и проблему политического решения. Без надлежащего представительства беженцев и учета их желаний в политических дискуссиях невозможно найти какое-либо гуманитарное решение данной проблемы.
117. Характер войны изменился. Партизанская война распространилась на города, тогда как в отдельных районах в настоящее время происходит прямая конфронтация. Это оказывает воздействие на положение в области прав человека в стране в целом. Значительная часть страны находится вне контроля правительства.
118. В районах, где правительство осуществляет контроль, оно использует все формы противопартизанской борьбы для подавления противников или предполагаемых противников режима. Продолжается практика пыток и выносятся все большее число смертных приговоров без соблюдения гарантий, установленных в статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, участником которого является Афганистан.
119. Методы ведения войны противоречат гуманитарным нормам и соответствующим документам, участниками которых являются соответствующие государства. Массовые убийства гражданского населения, использование противопехотных мин, грабежи, используемые методы возмездия и массированные бомбардировки деревень в любом случае противоречат гуманитарному праву. Способы, с помощью которых обе стороны конфликта захватывают в плен, и их методы обращения с пленными также противоречат гуманитарному праву. Жестокие методы ведения войны могут быть поставлены в вину обеим сторонам.
120. В 1985 г. потери среди гражданских лиц, по оценкам, составили 35 000 человек.
121. Условия содержания политических заключенных, примером которых служит судьба г-на Хассана Какара и других, противоречат Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными.
122. В большинстве случаев правительство контролирует крупные поселки и города в основном в дневное время. Поэтому существует фактическое разделение страны. В районах, контролируемых правительством, в системе образования, по-видимому, не соблюдается свобода родителей обеспечивать религиозное и нравственное образование своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями. Правительственная система образования, основанная на идеологических соображениях, не учитывает должным образом права, содержащиеся в Пакте.

123. В результате конфликта правительство не может гарантировать социальные и экономические права всему населению. Однако специализированным учреждениям и межправительственным организациям, которые могут оказать содействие в улучшении осуществления этих прав для всего населения, не разрешается действовать в районах, находящихся вне прямого государственного контроля. Поэтому только усилия неправительственных организаций могут оказать содействие в удовлетворении экономических, социальных и культурных потребностей населения, не получающего другой помощи.

124. У Специального докладчика создалось впечатление, что единственным решением проблемы прав человека в Афганистане является вывод иностранных войск, поскольку в настоящее время более одной трети населения Афганистана находится за пределами страны и не желает возвращаться пока ее контролируют иностранные войска, а также из-за того, что желание противодействовать иностранному господству является более сильным, чем в случае восстаний так называемых басмачей. Продолжение попыток решить проблемы военными методами, по мнению Специального докладчика, неизбежно приведет к ситуации, близкой геноциду, которой не могут допустить традиции и культура этого гордого народа.

125. Тенденция правительства к поискам более широкой поддержки и демократического узаконивания с помощью ряда джирг заслуживает признания. Однако ее вряд ли можно рассматривать как свободное осуществление права на самоопределение, которое предусмотрено в статье 1 Международных пактов по правам человека. Обстоятельства, в которых созывались джирги и нынешнее состояние войны не позволяет согласиться с утверждением, что они соответствуют рекомендации Специального докладчика о проведении Лоя-Джирги.

126. У Специального докладчика создалось впечатление, что международный статус постоянного нейтралитета Афганистана получил положительную оценку со стороны писателей и политиков. Было продемонстрировано, что постоянный нейтралитет содействует мирному развитию страны в условиях международной напряженности, таким образом он может содействовать созданию положения в области прав человека, отвечающего задачам и целям Организации Объединенных Наций.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Рекомендации общего характера

127. Специальный докладчик хотел бы вновь повторить рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах.

128. Только после вывода иностранных войск из страны может быть решена судьба беженцев. В этом отношении необходимо отметить, что Комиссия по правам человека и Генеральная Ассамблея неоднократно призывали к выводу иностранных войск. В этой связи все стороны, ответственные за политическое решение конфликта, должны консультироваться с представителями тех, кто в настоящее время является беженцами.

129. До вывода иностранных войск из страны мировому сообществу через систему Организации Объединенных Наций следует дать возможность внести вклад в восстановление экономических, социальных и культурных прав; следует разрешить специализированным учреждениям предоставлять гуманитарную помощь на территории всей страны, с тем чтобы не допустить превращения значительных частей Афганистана в ничейную в плане гуманитарной помощи землю.

130. Правительство Афганистана следует призвать к строгому соблюдению обязательств, налагаемых на него международными документами в области прав человека, в частности Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, подписанной правительством Афганистана 4 февраля 1985 г. и Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными. В отношении смертных приговоров и заключения в тюрьму по политическим мотивам необходимо применять амнистию, милосердие и помилование.

131. Кроме того, необходимо расследовать судьбу пропавших без вести лиц, которые исчезли до декабря 1979 года. Как указывалось ранее в настоящем докладе, число лиц, пропавших без вести, намного превышает цифры, даваемые в сообщениях. Следует определить точное число пропавших без вести и, если возможно, их местопребывание.

B. Конкретные рекомендации

132. Поскольку Специальный докладчик обладает конкретными полномочиями для вынесения рекомендаций, касающихся прав человека, до вывода иностранных войск из страны, в ходе него и после него, он считает уместным в дополнение к сделанным выше рекомендациям предложить следующие конкретные рекомендации.

133. Что касается положения в области прав человека до вывода иностранных войск, то районы, не находящиеся под правительственным контролем, должны быть объявлены нейтральными зонами, в которых специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, включая Международный комитет Красного Креста, могли бы предоставлять гуманитарные услуги в интересах населения.

134. В отношении положения в области прав человека во время вывода войск необходимо принять соответствующие меры предосторожности для обеспечения защиты всех гражданских лиц, в особенности женщин, детей и престарелых. Международное сообщество и гуманитарные организации, такие, как МККК, должны быть приглашены для осуществления контроля за этой защитой и предоставления в случае необходимости гуманитарной помощи.

135. Что касается положения в области прав человека после вывода иностранных войск, то следует создать условия, позволяющие беженцам безбоязненно вернуться к своим очагам; очистить районы, затронутые военными действиями, от взрывчатых веществ, с тем чтобы обеспечить право на жизнь; созвать подлинно представительную Лоя-Джиргу, включающую представителей беженцев. Со своей стороны Организация Объединенных Наций могла бы содействовать принятию статуса постоянного нейтралитета, с тем чтобы освободить страну от международной напряженности и гарантировать политический климат, в рамках которого может быть обеспечено всестороннее уважение прав человека.

Примечания

1/ H. Kakar, Afghanistan: a study on international political development 1880-1896 (Kabul, 1971), L. Dupree, Afghanistan (Princeton University Press, Princeton, New Jersey, 1980), A.H. Tabibi, Afghanistan, a nation in love with freedom (Igram Press, Cedar Rapids, 1985).

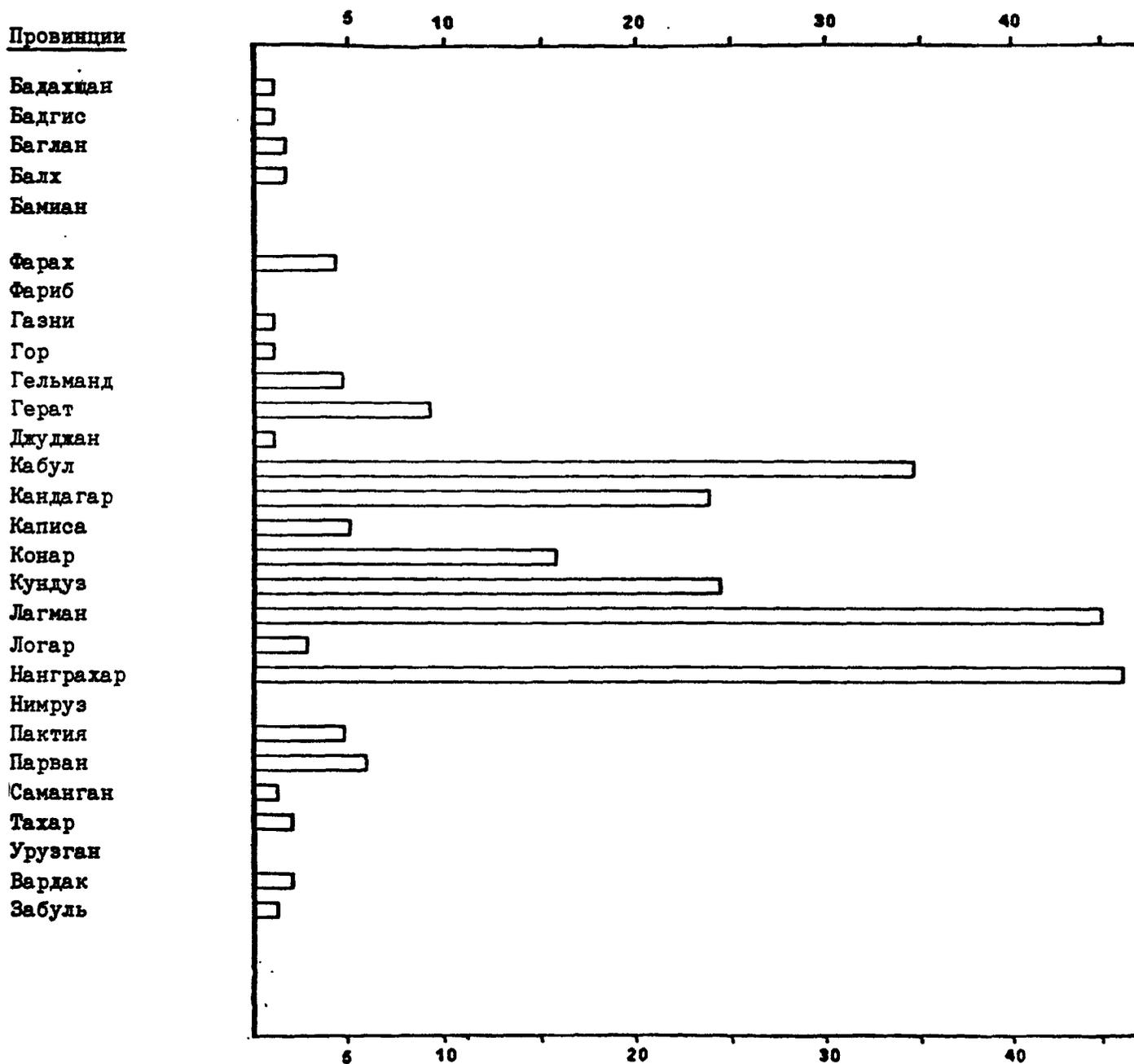
2/ Термин "иностранные войска" используется на протяжении всего доклада для обозначения "ограниченного контингента советских войск".

3/ В соответствии с данными Азиатского комитета юристов по правовому расследованию, общее число составляет в целом около 10 000.

Приложение

ВЫЗВАННЫЕ КОНФЛИКТОМ ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ
В 1985 ГОДУ

Сообщения прессы



Источник: "Библиотека Афганика фаундейшн", Листаль, Швейцария.