



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/41/226
21 March 1986
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок первая сессия
Пункт 114 первоначального перечня*

ПЛАНИРОВАНИЕ ПО ПРОГРАММАМ

Опыт, накопленный в ходе дальнейшего представления Генеральной
Ассамблее на ее сороковой сессии заявлений о последствиях для
бюджета по программам

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
II. КОЛИЧЕСТВО И СРОКИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ДЛЯ БЮДЖЕТА ПО ПРОГРАММАМ	3 - 9	2
III. ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ И ВОЗДЕЙСТВИЕ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ДЛЯ БЮДЖЕТА ПО ПРОГРАММАМ	10 - 16	8
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ	17 - 18	9

* A/41/50/Rev.1.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тридцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/227 от 20 декабря 1983 года о планировании по программам и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций. В разделе II, пункт 7, резолюции 38/27 А Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей заявления о последствиях для бюджета по программам проектов резолюций, рассматриваемых Ассамблеей. Доклад Генерального секретаря об опыте, накопленном в отношении представления Генеральной Ассамблее на ее тридцать девятой сессии заявлений о последствиях для бюджета по программе (А/40/262), был представлен Комитету по программе и координации на его двадцать пятой сессии 1/. Комитет рекомендовал Ассамблее просить Генерального секретаря представить Ассамблее на ее сорок первой сессии, через Комитет по программе и координации на его двадцать шестой сессии, доклад об опыте дальнейшего осуществления пункта 7 раздела II резолюции Ассамблеи 38/227 А. Эта рекомендация была принята Ассамблеей в пункте 6 резолюции 40/240 от 18 декабря 1985 года о планировании по программам.

2. Вышеупомянутый доклад о накопленном на тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи опыте содержал обзор применяющихся общих положений и процедур, которые регулируют представление заявлений о последствиях для бюджета по программам Ассамблее. Ввиду того, что они не претерпели с тех пор никаких изменений, а также ввиду их общепризнанности и действенности, в настоящем докладе они дополнительно не рассматриваются. Вместо этого в разделе II настоящего доклада приводятся последние данные, касающиеся количества и сроков представления заявлений о последствиях для бюджета по программам. Кроме того, в настоящем докладе кратко обсуждается вопрос о целесообразности представления заявлений о последствиях для бюджета по программам и возможности их представления другим органам Организации Объединенных Наций. В разделе IV на рассмотрение Генеральной Ассамблеи представляются рекомендации Генерального секретаря.

II. КОЛИЧЕСТВО И СРОКИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ДЛЯ БЮДЖЕТА ПО ПРОГРАММАМ

3. Как упоминалось во введении, процесс представления Генеральной Ассамблее заявлений о последствиях для бюджета по программам в целом в период сороковой сессии протекал нормально. Это общее заявление необходимо сопроводить оговоркой только в отношении установленного минимального срока в 48 часов, определенного в пункте 13d решения 34/401 Генеральной Ассамблеи, между представлением предложения, связанного с расходами, и голосованием по нему, чтобы дать Генеральному секретарю возможность подготовить и представить соответствующие заявления об административных и финансовых последствиях.

4. На последних двух сессиях Генеральной Ассамблеи во многих случаях не было возможности представить требуемое заявление в течение 48 часов. В предыдущем докладе по этому вопросу (А/40/262) Генеральный секретарь рекомендовал увеличить минимальные сроки представления до 72 часов, исходя из опыта тридцать девятой сессии Ассамблеи. Однако на своей сороковой сессии Ассамблея не приняла решения по этой рекомендации.

5. Поэтому представляется целесообразным еще раз дать краткое описание некоторых факторов, которые могут затруднить своевременное представление заявлений о последствиях для бюджета по программам. К ним следует отнести необходимость проведения консультаций, и зачастую многочисленных консультаций, в целях получения информации и согласования с целым рядом должностных лиц и органов Организации, включая консультации между авторами резолюции и Секретариатом. В тех случаях, когда осуществление просьбы к Генеральному секретарю, содержащейся в проекте резолюции, связано с участием не одной, а нескольких основных служб, например в социально-экономической области, в консультациях участвуют по крайней мере пять служб: два основных подразделения, канцелярия генерального директора, Финансовое управление и Отдел планирования и координации программ. Временные рамки особенно остро дают о себе знать, когда рассматривается какой-либо сложный в политическом отношении или по существу проект резолюции, когда в работе участвуют географически удаленные подразделения Организации или когда не представляется возможным в срочном порядке определить орган, на который Генеральный секретарь возложит обязанность выполнения проекта резолюции. В настоящее время отсутствие точной информации в Центральном учреждении о ходе выполнения мероприятий программы работы в различных отделениях является еще одним фактором, зачастую создающим трудности. Влияние этих факторов особенно заметно в последней трети сессий Генеральной Ассамблеи, когда представляется большинство проектов резолюций.

6. Для справки и сравнения, а также в качестве иллюстрации вышесказанного, ниже приводятся четыре дополненные последними данными таблицы, которые включались и в предыдущие доклады. В таблице 1 указывается число резолюций и решений последних четырех сессий Генеральной Ассамблеи, в которых содержалась просьба к Секретариату принять какие-либо меры.

Таблица 1. Резолюции и решения Генеральной Ассамблеи с последствиями в отношении бюджета по программам для программы работы Секретариата

Сессия Генеральной Ассамблеи	Общее число резолюций и решений <u>а/</u>	Число резолюций и решений, где пункты постановляющей части требуют принятия мер Секретариатом	Колонка 2 в процентном отношении к колонке 1
Тридцать седьмая	308	188	61
Тридцать восьмая	295	181	61
Тридцать девятая	303	195	64
Сороковая	329	203	62

а/ За исключением решений о выборах и назначениях.

/...

7. Несмотря на некоторое количественное увеличение, показанное в таблице 1, число подготовленных заявлений о последствиях для бюджета по программам сократилось, как видно из таблицы 2 ниже. Это указывает на то, что в отличие от предыдущих сессий больше проектов резолюций и решений, представленных в ходе сороковой сессии, содержали требования о принятии мер, которые уже предполагались в предложенной программе работы, были связаны с минимальным дополнительным объемом расходов сверх предполагаемого в программе работы или могли быть осуществлены в результате изменения уже запланированных мероприятий. В этих случаях делались только устные заявления о последствиях. Остается убедиться, сохранится ли эта тенденция в последующий год после утверждения бюджета.

Таблица 2. Заявления о последствиях с разбивкой по комитетам Генеральной Ассамблеи, в которых первоначально представлялись проекты резолюций

Комитет, в котором первоначально представлялся проект резолюции	Сессия Генеральной Ассамблеи					
	тридцать седьмая	тридцать восьмая	тридцать девятая	тридцать девятая	тридцать девятая	сороковая
Без передачи в главные комитеты а/	10	10	9	9	13	
Первый комитет	7	9	9	7		
Специальный политический комитет	7	6	5	4		
Второй комитет	10	12	12	8		
Третий комитет	9	5	10	5		
Четвертый комитет	1	-	-	-		
Пятый комитет	-	-	-	-		
Шестой комитет	5	4	3	3		
Итого	49	46	48	40		

а/ Заявления о последствиях представляются на пленарное заседание в качестве Документов Пятого комитета.

8. Несмотря на некоторое сокращение числа письменных заявлений о последствиях, подготовленных в ходе сороковой сессии Генеральной Ассамблеи, большинство резолюций, требующих представления таких заявлений, были представлены в основном в период между восьмой и одиннадцатой неделями работы сессии, как показано в таблице 3 ниже.

Таблица 3. Число представленных резолюций, для которых требовались заявления о последствиях, с указанием сроков представления в главном комитете

Неделя сессии	Сессия Генеральной Ассамблеи			
	тридцать седьмая	тридцать восьмая	тридцать девятая	сороковая
1	2	2	1	2
2	1	1	—	—
3	—	—	1	—
4	—	—	—	1
5	1	—	4	1
6	4	—	—	1
7	4	2	7	4
8	5	8	9	7
9	9	7	1	8
10	11	11	7	4
11	6	9	8	7
12	3	5	9	2
13	3	1	1	3
14	—	—	—	—
Итого	<u>49</u>	<u>46</u>	<u>48</u>	<u>40</u>
<u>Неделя, когда количество представленных заявлений достигло половины</u>	<u>9</u>	<u>10</u>	<u>10</u>	<u>9</u>

9. В соответствии с процедурой представления заявлений из трех этапов, описанной в пункте 21 предыдущего доклада (A/40/262), сроки представления письменных заявлений в главный комитет и, после принятия проекта резолюции этим комитетом, в Пятый комитет заметно не изменились в ходе сороковой сессии Генеральной Ассамблеи, о чем свидетельствуют данные, приведенные ниже в таблице 4. Разница между двумя итоговыми показателями для сороковой сессии вызвана тем, что пять заявлений, представленных в главные комитеты, затем не были также представлены Пятому комитету.

/...

Таблица 4. Сроки представления заявлений о последствиях

Неделя сессии	Сессия Генеральной Ассамблеи		Сессия Генеральной Ассамблеи	
	тридцать седьмая	тридцать восьмая	тридцать девятая	сороковая
1	-	-	-	-
2	1	-	-	-
3	-	-	-	-
4	2	-	-	-
5	1	2	1	1
6	1	-	2	1
7	3	3	3	1
8	5	3	5	3
9	5	4	6	2
10	12	13	4	7
11	15	13	12	2
12	2	7	14	9
13	2	1	1	9
14	-	-	-	-
Всего	49	46	48	40
			48	46
			49	48
			35	
<u>Неделя, когда колличество представленных заявлений достигло половины</u>	10	10	11	10
			11	11
			12	11
			12	11

III. ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ И ВОЗДЕЙСТВИЕ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПОСЛЕДСТВИЯХ ДЛЯ БЮДЖЕТА ПО ПРОГРАММАМ

10. Опыт последних двух сессий Генеральной Ассамблеи показывает, что представление заявлений о последствиях проектов резолюций для бюджета по программам может повлиять на окончательную формулировку этих резолюций. Иногда текст проекта резолюции, представленный в один из главных комитетов, впоследствии изменяется на основании таких заявлений или в ходе необходимых консультаций в процессе их подготовки. Эти изменения, как правило, направлены на конкретизацию или уточнение цели просьбы (просьб) к Генеральному секретарю, содержащейся в проекте резолюции. В одних случаях внесение впоследствии изменений в текст проекта резолюции вызвало необходимость представления пересмотренного письменного заявления, в то время как в других случаях было достаточно представить устное заявление. В ходе сороковой сессии целенаправленная велась работа по включению в текст таких заявлений информации о возможном пересмотре или изменении уже определенных мероприятий по программам в ответ на новые просьбы, что дало положительные результаты. Ожидается, что такая практика сохранится и в будущем.

11. С точки зрения управления представление заявлений о последствиях для бюджета по программам является ценным дополнительным инструментом для систематического периодического пополнения новыми данными бюджета по программам. Совершенствование информационной базы в отношении обязательств по программам различных подразделений на 1985 год, двухгодичный период 1986-1987 годов и последующий двухгодичный период облегчит процесс представления докладов об исполнении.

12. Таким образом, в течение двухгодичного периода, в ходе которого заявления о последствиях для бюджета по программам представлялись Генеральной Ассамблее, стал очевиден тот факт, что целесообразность их представления и их влияние распространяется и на процесс принятия решений Организации Объединенных Наций, а также на процесс управления планированием по программам и бюджетным циклом.

13. Если Генеральная Ассамблея согласится с вышеприведенным утверждением о действенности существующей политики и процедур и с данной выше оценкой общей целесообразности представления заявлений о последствиях для бюджета по программам, то, возможно, она изъявит желание рассмотреть последующие меры, которые могут быть приняты в отношении представления этих заявлений, а именно, распространение процесса на другие органы Организации Объединенных Наций.

14. Хотя Генеральная Ассамблея требует представлять заявления о последствиях для программ проектов резолюций в форме, предписанной директивами, содержащимися в пункте 7 резолюции 38/227 А, только ей одной, следует отметить, что положение 4.9 Положений, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки 2/, предусматривает представление заявлений о последствиях для бюджета по программам всем органам Организации Объединенных Наций.

15. Включение в этот процесс всех органов Организации Объединенных Наций одновременно не представляется целесообразным с практической точки зрения. Число сотрудников Секретариата, занимающихся подготовкой заявлений в настоящее время, весьма ограничено. Новому персоналу придется приобретать необходимую квалификацию и опыт в процессе работы. В настоящее время информация о бюджете, которая может

быть предоставлена по внутренним каналам связи ЭВМ, и средства связи не позволяют обеспечить достаточно быстрое получение необходимой информации для подготовки большего числа заявлений.

16. Логически оправдан будет выбор в соответствующее время ЭКОСОС для вовлечения его в этот процесс, учитывая его важное значение как главного органа, координирующего экономическую и социальную деятельность Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также поскольку правило 31 Правил процедуры фактически уже предусматривает подготовку Генеральным секретарем и представлением Совету оценок последствий для бюджета по программам предложений, связанных с использованием средств Организации Объединенных Наций. На настоящий момент выполнение этого правила обеспечивалось путем представления Совету заявлений о финансовых последствиях предложений. Изложение последствий для программ в этих заявлениях носит описательный характер. Поэтому, учитывая сложившуюся практику, есть возможность изменить форму и характер финансовых заявлений таким образом, чтобы в них давался более подробный анализ последствий для программ и чтобы они по форме соответствовали заявлениям, представляемым Генеральной Ассамблее.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

17. Генеральной Ассамблее следует продолжать принимать заявления о последствиях проектов резолюций для бюджета по программам в форме, которая использовалась в ходе ее сороковой сессии.

18. Пункт 13d решения 34/401 Генеральной Ассамблеи о рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи должен быть изменен и гласить следующее:

"Устанавливается срок не менее 72 часов между представлением предложения, связанного с расходами, и голосованием по нему, чтобы дать Генеральному секретарю возможность подготовить и представить соответствующее заявление о последствиях для бюджета по программам".

Примечания

1/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 38 (A/40/38), пункты 411-413 и 697.

2/ ST/SGB/204.